

Universidad de Chile
Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Escuela de Geografía

Propuesta de focalización socioespacial para el acceso a programas de vivienda social en Chile

Memoria para optar al título de Geógrafo

Por :

Ivonne Edith López Tapia

Profesor guía :

Alfredo Apey Guzmán

2008

No autorizado por el autor para ser publicada a texto completo en Cybertesis.

Resumen . .	4
Indice . .	5
NO DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO . .	8

Resumen

Las necesidades socioeconómicas que presenta la población en situación de carencia en Chile no son homogéneas, sino por el contrario presentan significativas diferencias tanto entre grupos sociales como territorios. La población en situación de carencia representa el 39,4% del total nacional, de los cuales el 24,5% presentan carencia habitacional. Esto evidencia que, pese a todos los avances que ha realizado el país en políticas habitacionales, aún persisten viviendas que presentan una calidad deficiente, lo que obedece a una focalización inadecuada de los recursos, producto del parcial conocimiento de las necesidades habitacionales demandada por parte de la población de bajos recursos. Surge en consecuencia el desafío de crear y aplicar metodologías que orienten las políticas y programas destinados a disminuir con mayor eficacia los requerimientos habitacionales de la población más necesitada.

La presente investigación tuvo como objetivos, establecer la concentración territorial que presenta la población en situación de carencia, así como diferenciar a la población que al interior de este grupo presentaba déficit habitacional, a través de la identificación de territorios que reflejan las diferencias comunales en el país. En segundo lugar, a partir de la diferenciación de población con déficit habitacional, se ha procedido a clasificarla tanto a nivel de postulantes (tipologías de beneficiarios), como a nivel de las necesidades habitacionales que éstos presentan (tipologías de instrumentos).

Los resultados alcanzados en la investigación comprueban diferencias tanto a nivel de los grupos sociales como de la vivienda de los potenciales beneficiarios de programas. Por tanto conocer estas diferencias orienta a la identificación de zonas prioritarias de intervención, en cuanto a la focalización de políticas diferenciadas, tanto en lo social, lo habitacional como lo territorial.

Dentro de este ámbito cobra importancia la diferenciación de los grupos de beneficiarios según criterios de asignación de los recursos para vivienda. Si el interés es resolver los déficit desde un punto de vista cuantitativo, las grandes urbes del país aparecen como focos principales de atender. Por el contrario, si el beneficio se intenta direccionar según el porcentaje de población con carencia habitacional, las zonas de atención se desplazan hacia la macroregión centro – sur y sur del territorio nacional.

La base de información para este estudio es el último Consolidado CAS realizado por el Ministerio de Planificación, correspondiente al período 2003 – 2005, el cual cubre a la totalidad de población en situación de carencia del país.

Índice

RESUMEN2

INTRODUCCIÓN4

CAPITULO I

LA VIVIENDA SOCIAL EN CHILE: marco conceptual de referencia, planteamiento del problema y objetivos de la investigación7

1.1 IMPORTANCIA DE LA VIVIENDA8

1.1.1 La vivienda como problema social9

1.2 LA VIVIENDA Y SU VÍNCULO CON LA POBREZA10

1.2.1 ¿Qué se entiende por pobreza?10

1.2.2 La importancia de la vivienda desde la perspectiva de la superación de la pobreza12

1.2.3 El rol de la vivienda para la Fundación de la Superación de la pobreza13

1.2.4 El acceso a la vivienda por parte de los sectores pobres14

1.3 EL ROL DE LA POLITICA HABITACIONAL15

1.4 LA POLITICA HABITACIONAL EN CHILE16

1973 - 1989: hacia un nuevo modelo de política habitacional16

1990 - 1999: la vivienda en la recuperación de la democracia18

2000 - 2006: el desarrollo de una nueva política habitacional19

2006 - 2010: hacia el mejoramiento estructural y la integración social21

1.4.1 Estimaciones del déficit habitacional en Chile24

1.4.2 La vivienda en Chile: un problema aún pendiente25

1.4.3 Lineamientos para el reconocimiento del derecho a la vivienda en Chile27

1.5 LA IMPORTANCIA DEL ENFOQUE TERRITORIAL DESDE LA GEOGRAFIA29

1.6 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA33

1.7 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN38

1.7.1 Objetivo General38

1.7.2 Objetivos Específicos38

1.8 HIPÓTESIS DE TRABAJO38

CAPITULO II

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN39

2.1 La Ficha CAS 2 como indicador tipológico de población en carencia40

2.2 La Ficha CAS 2 y su cobertura para el período expuesto42

2.3	Identificación de las variables para la investigación	43	
2.3.1	Clasificación de la vivienda según calidad	43	
2.3.2	Clasificación de la población según atributos sociales.....	44	
2.4	Relevancia de la población con carencia habitacional con respecto a la población total en situación de carencia y población total de la comuna	47	
2.5	Tipologías de beneficiarios para programas de vivienda social	48	
2.6	Tipologías de programas de vivienda social según tipo de instrumento	49	
2.7	Procesamiento de datos	50	
2.8	Restricciones estadísticas al análisis	52	
CAPITULO III			
POBLACIÓN CON CARENCIA HABITACIONAL: en el contexto de la vulnerabilidad social en Chile			53
3.1	La población en situación de carencia en el contexto de la pobreza nacional	54	
3.2	Tendencia evolutiva de la población en situación de carencia y en condición de pobreza en Chile	55	
3.3	Expresión territorial de la población en situación de carencia	57	
3.4	Asociación territorial de la población en situación de carencia y la población en condición de pobreza	60	
3.5	Población en situación de carencia y su déficit habitacional	61	
3.5.1	Determinación del déficit habitacional	62	
3.6	Población y viviendas con carencia habitacional a nivel nacional	63	
3.6.1	Población con carencia habitacional en relación a la población total en situación de carencia	64	
3.6.2	Población con carencia habitacional en relación a la población total Nacional	67	
3.7	Rasgos y clasificación comunal de la población con carencia habitacional	69	
3.7.1	Zonas de asociación comunal	70	
3.8	Conclusiones del capítulo	79	
CAPITULO IV			
TIPOLOGÍAS DE BENEFICIARIOS PARA PROGRAMAS DE VIVIENDA SOCIAL: población en carencia relativa y absoluta			81
4.1	Definición de tipologías de beneficiarios para programas de vivienda social	85	
4.2	Tipología de beneficiarios en carencia relativa	85	
4.3	Tipología de beneficiarios en carencia absoluta	90	
4.4	Conclusiones del capítulo	94	
CAPITULO V			
TIPOLOGÍAS DE INSTRUMENTOS PARA PROGRAMAS DE VIVIENDA SOCIAL: soluciones de mejoramiento y reconstrucción			95

5.1 Solución habitacional destinada al mejoramiento de la vivienda	96
5.1.1 Solución habitacional según factibilidad de saneamiento de título de Propiedad	100
5.2 Solución habitacional destinada a la reconstrucción de la vivienda	102
5.2.1 Solución habitacional según factibilidad de saneamiento de título de Propiedad	104
5.3 Nivel de complejidad de la situación sociohabitacional de la población con carencia habitacional	106
5.4 Situación habitacional en las regiones con mayor población en el país: relevancia del enfoque estadístico utilizado	108
5.5 Conclusiones del capítulo	113
CONCLUSIONES	114
BIBLIOGRAFIA	123
ANEXOS	131

NO DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO

No autorizado por el autor para ser publicada a texto completo en Cybertesis.