



**UNIVERSIDAD DE CHILE
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE ANTROPOLOGÍA
MAGÍSTER EN ANTROPOLOGÍA Y DESARROLLO**

**Dificultades y Posibilidades en la Construcción de los Territorios en la Nueva
Ruralidad: el Caso de la Nueva Comuna de San Rafael**

Tesis presentada para obtener el grado de Magíster en Antropología y Desarrollo

ALUMNO:

MARCELO PINOCHET AYALA

PROFESOR GUÍA:

DIMAS SANTIBAÑEZ

Santiago, Agosto de 2010

A Paula, Trinidad y Belén.

Índice

Introducción	<i>Página 04</i>
Capítulo I: Modernización Económica y Social en Chile, impactos en la Ruralidad: El Caso de la Comuna de San Rafael.	<i>Página 07</i>
Capítulo II: La construcción social del territorio rural.	<i>Página 22</i>
Capítulo III: La necesidad de construir un territorio comunal: el Caso de San Rafael, Comuna Rural de la Región del Maule	<i>Página 39</i>
Capítulo IV: la construcción social del territorio rural.	<i>Página 57</i>
Bibliografía	<i>Página 77</i>

Resumen

La presente investigación tiene como objetivo analizar los aspectos ligados a la construcción de territorial desarrollada en el medio rural, tomando en consideración los elementos que pueden dar cuenta de ello, que desde una perspectiva de nueva ruralidad, significa ir más allá de lo tradicional ligado a lo agrícola productivo.

Según diversos autores uno de los aspectos centrales en la lectura de lo rural en nuestros días dice relación con la persistencia de características sociales tradicionales del medio rural, donde debe considerarse el valor que tiene el sentido de identidad y el de pertenencia, no obstante el estudio muestra una debilidad en torno a ello.

No obstante, este tipo particular de relación personal, tiene una fuerte base en las **relaciones vecinales**, con una prolongada presencia y **de parentesco** entre una parte significativa de los habitantes del medio rural.

En cuanto a lo metodológico, este estudio considera las metodologías cualitativas, abordando los aportes de N. Luhmann en lo epistemológico, y en lo temático los hallazgos de ruralistas de América Latina como: Sergio Gómez, Edelmira Pérez y otros, que en los últimos años han acuñado el término de Nueva Ruralidad.

La comuna rural que se analiza es San Rafael en la Región del Maule, cuyos habitantes en un 58% viven en sectores rurales, uno de los más altos de la región, siendo muy superior al promedio regional de 33%. Esta comuna es la más joven de la Región, y su construcción territorial fue realizada a partir de algunos poblados rurales de las comunas de Talca, Pelarco y Río Claro.

Palabras Claves:

Ruralidad – Construcción del Territorio– Actores Sociales – Gobierno Local

INTRODUCCIÓN

El presente estudio pretende aportar nuevas aproximaciones de la ruralidad, más allá de los aspectos ligados al proceso productivo de la agricultura en el país, ampliamente conocido y estudiado. Esto en el entendido que la ruralidad es más que lo agrícola productivo, lo que significa igualmente aportar a las políticas locales de desarrollo.

Una vinculación importante de esta tesis con las temáticas del desarrollo, tiene que ver con aproximaciones a las temáticas rurales, que en el Maule (Región a la que pertenece la comuna de estudio) alcanza a un 33% de la población. Estimamos, que en la medida que se conozca mejor el medio rural, se podrá mejorar la manera en que los gobiernos locales y regionales son capaces de dar respuestas a las nuevas demandas del medio rural, representado por la comunidad que allí habita y donde se plantean dudas acerca de la efectividad de las respuestas, en relación no sólo a la cantidad, sino también a la calidad de ellas.

Es central en el proceso de este estudio analizar las posibilidades de desarrollo de este territorio rural, teniendo presente los liderazgos y las fuertes influencias generadas por las autoridades de la nueva comuna, que precisamente dieron origen a San Rafael. Precisamente, el Alcalde, como figura que condiciona las posibilidades de, convirtiéndose en un caudillo de los territorios locales. Paralelamente, el paisaje rural con agricultores y campesinos puros, se diluye y vemos hoy un nuevo sistema productivo. Aquí predominan los trabajos de temporada, las migraciones hacia centros más poblados, la multiactividad rural, etc. aspectos que ha sido estudiados observando la comuna de estudio y sus posibilidades de desarrollo.

Sobre el desarrollo de la investigación son relevados los aportes de las metodologías cualitativas a la hora de conocer los sectores que han sido ampliamente abordados por la antropología social: los sectores excluidos, los rurales, los desconocidos. Por tanto, esta tesis aborda los conceptos ligados a la perspectiva de Nueva Ruralidad considerando los hallazgos de los destacados ruralistas de América Latina: Sergio Gómez, Edelmira Pérez, principalmente, quienes en los últimos años han acuñado el término de Nueva Ruralidad.

Es preocupación de este estudio que profundizar en torno a las definiciones que en esta localidad tienen sus actores sociales, teniendo presente que son la base de sustentación de toda planificación de alternativas de desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida.

Para el desarrollo de la investigación¹ se desarrollaron entrevistas en profundidad a 8 líderes locales de San Rafael, comuna rural perteneciente a la Región del Maule, Chile.

El presente informe está estructurado en cuatro capítulos. El primero da cuenta de las transformaciones en materia de modernización económica y social en el país y sus alcances a la agricultura y los sectores rurales. El capítulo siguiente desarrolla una conceptualización sobre nueva ruralidad y sus alcances en la construcción social del territorio. El capítulo tres describe la comuna de estudio, además de aplicar los conceptos que se desarrollan en este trabajo. El último capítulo, describe y analiza la construcción social del territorio rural desarrollada por los entrevistados de este estudio, dando cuenta de cómo en diversos aspectos el habitante del medio rural transita de productor agrícola a consumidor de bienes y servicios.

A partir de ello y las posibilidades de este estudio, cabe preguntarse:

- ¿De qué manera las variables relacionadas con la nueva ruralidad se evidencian hoy en la comuna de San Rafael?
- ¿Qué idea socialmente construida poseen los habitantes de los sectores rurales de San Rafael respecto a su nueva comuna?
- En la comuna de estudio ¿Qué influencia tienen los líderes, en particular el Alcalde, en la construcción de la nueva institucionalidad y sus posibilidades de futuro?

De estas preguntas cabe señalar los siguientes objetivos a seguir:

1. Objetivo General

- Identificar y analizar las variables que conforman la comuna rural de San Rafael, visualizando las posibilidades de desarrollo y liderazgo presentes.

¹ Sobre mayores antecedentes metodológicos, que incluyen la muestra cualitativa de entrevistados se sugiere remitirse al Anexo N°1 de este estudio.

1.1. Objetivos Específicos

- Identificar y analizar la pertenencia y sentido de identidad de los actores sociales de San Rafael
- Identificar y analizar las aspiraciones futuras de los Actores Sociales Rurales de San Rafael
- Identificar y analizar los escenarios socioculturales de desarrollo posible y deseado de los actores sociales de la comuna de San Rafael.

Considerando lo anterior, el presente estudio fundamenta las nociones sobre la persistencia de la idea de ruralidad como elemento constitutivo e identitario de la comuna de estudio, pero con diferencias de aquello que tradicionalmente asociamos a lo rural. Igualmente se plantea la tesis que la influencia que reciben los habitantes de los territorios para construir el concepto de comuna, vienen dados principalmente por la figura de líderes caudillos locales, que al fundarse la nueva comuna pasan a formar parte de la nueva municipalidad.

Por otra parte, la persistencia de modo de vida eminentemente rural, plantea desafíos a la nueva comuna, asociadas a la modernización y fundamentando la idea que el territorio presenta desafíos en torno a el mejoramiento de las condiciones de vida material y social.

CAPÍTULO I

Modernización Económica y Social en Chile, impactos en la Ruralidad: El Caso de la Comuna de San Rafael

I.1. Antecedentes generales

En los últimos 30 años, el mundo rural ha experimentado una serie de cambios propiciados principalmente por las transformaciones del modo de vida y los sistemas de producción del agro. Estos aspectos los detallaremos en este capítulo, deteniendo el análisis en la comuna rural de San Rafael, en la Región del Maule, Chile.

A juicio de los especialistas, el modelo de fomento de la agricultura en nuestro país posee una exitosa propuesta para la explotación de recursos naturales, la que se encuentra trazada desde fines de los años 70, luego del periodo de instalación del Gobierno Militar. La implementación de esta propuesta que dejaba atrás la política de desarrollo hacia adentro, cuenta entre sus objetivos²:

1. Abrir la economía al mercado mundial, para especializar al país en aquellas actividades en las que posee ventajas comparativas.
2. Reducir el rol del Estado a un papel subsidiario, sólo a las funciones que no puede realizar el sector privado, establecer las normas para el funcionamiento del mercado y asumir las tareas legislativas, judiciales y de seguridad interna y externa.
3. Otorgar al sector privado, nacional y extranjero, sin discriminaciones, el papel dinamizador de la economía, de acuerdo a las señales que recibe del mercado.

El desarrollo de esta estrategia deriva en variadas acciones en ámbitos de la actividad pública, donde gran parte de ellos han sido ampliamente estudiados y difundidos, principalmente por las consecuencias de las privatizaciones de las empresas estatales, la reducción del aparato estatal y del gasto público, entre otros aspectos.

El camino emprendido por el Gobierno de la época debía hacer frente a determinantes tanto de entorno externo como del interno de la sociedad “Las transformaciones que suceden a nivel planetario, se corresponde con las que tienen lugar a nivel nacional en Chile... El cambio aludido, se refiere a que el Estado –entendido como una gran

² GÓMEZ S. 2005, Neoliberalismo y Desarrollo Rural en Chile, XXV Congreso Latinoamericano de ALAS. “Desarrollo, Crisis y Democracia en América Latina: Participación, Movimientos Sociales y Teoría Sociológica” 2005 Porto Alegre

maquinaria burocrática- fue el encargado tradicional de conducir los procesos que tuvieran relevancia para la sociedad global”³. En materia agrícola, se entiende entonces que debía hacer frente a las presiones sociales y empresariales pero también al desarrollo creciente de la globalización económica. Ello impactó fuertemente en el movimiento campesino, ya disminuido luego de la persecución política posterior al golpe de Estado, pero extendiendo y flexibilizando las garantías a los empresarios del sector.

En materia agrícola, como en otros ámbitos del quehacer nacional, el Gobierno Militar aplicó políticas que derivaron en elevados procesos comunicativos, donde el sistema económico es fuente primordial de las decisiones “en sociedades en que la representación de la sociedad completa está en manos de un cierto sector, como puede ser el estrato alto en una sociedad estratificada, la comunicación relevante, la que conduce a decisiones vinculantes, sólo se da al interior del segmento que representa a la sociedad”⁴. Una débil sociedad civil, acotada en sus derechos, se convierte en un escenario ideal para que “los cambios que tienen lugar en el Estado, por consiguiente, se vinculen con esta pretensión del Estado de arrogarse la representación de la sociedad”⁵.

Estas acciones, a juicio del ruralista Sergio Gómez, no fueron sustancialmente cambiadas por los gobiernos de la Concertación de Partidos por la Democracia. El autor, basándose en diferentes fuentes de información, señala que el modelo neoliberal en materia agrícola ha evolucionado pero manteniendo líneas parecidas a las implementados durante la dictadura, “el grueso de la política aplicada por los Gobiernos de la Concertación de Partidos por la Democracia, es continuista con la implementada en el pasado, con un mayor énfasis en el apoyo a los programas de apoyo de la agricultura familiar campesina.”⁶

Paralelamente, se han expandido las estructuras productivas de tipo exportador, la liberalización del mercado y un incremento en el uso de tecnología y mano de obra calificada, “el escenario neoliberal que caracteriza actualmente a la ruralidad chilena desde la dictadura se expresa, sobretudo a partir de los años ’80, en nuevas estructuras

³ RODRÍGUEZ D. y otros 1997, del Estado Modernizador a la Modernización del Estado: El Caso Chileno. Revista Estudios Sociales N°94.

⁴ RODRÍGUEZ D y otros 1997, Op. Cit

⁵ RODRÍGUEZ D y otros 1997, Op. Cit.

⁶ GÓMEZ SERGIO 2005. Dinámicas en el Contexto Rural del Área de Expansión Acuícola, análisis de la Cuenca Del Lago Llanquihue, documento: www.capp.uchile.cl

de producción diversificada, dependientes más de dinámicas y exigencias del mercado que de una estrategia de desarrollo del Estado”⁷.

Cabe señalar entonces, que las transformaciones que se han producido en nuestro país en materia agrícola en el último tiempo ubican a Chile en un lugar privilegiado en el contexto de las economías emergentes. Nuestro país se ha convertido en la actualidad en el principal ejemplo que encontramos en América Latina del paso de un sistema de industrialización basado en la sustitución de importaciones a otro orientado a las exportaciones “Los resultados a la fecha han sido notables: en el año 2005 las exportaciones de los alimentos frescos y procesados superaron los 8.000 millones de dólares, situando a Chile entre los 20 países de mayor capacidad exportadora. Por otra parte, la industria alimentaria es una gran creadora de riquezas y empleos, generando cerca del 30% del Producto Interno Bruto Nacional y ocupando el 20% de la fuerza de trabajo, en más de 4.000 empresas distribuidas a lo largo del territorio nacional”.⁸

Paralelamente, la política sectorial persigue lograr tres objetivos principales que se pueden extraer de la “Política de Estado para la Agricultura Chilena”⁹, promulgada por el Gobierno del Presidente Ricardo Lagos Escobar, y en los que se pretende:

1. generar condiciones para el desarrollo de una agricultura rentable, competitiva, con capacidad de integrarse al proceso de apertura;
2. contribuir a que los beneficios del desarrollo alcancen a todos los sectores de manera de mejorar los ingresos y la calidad de vida a todos los habitantes rurales de todas las regiones del país, y
3. contribuir a que el desarrollo del sector utilice todas sus potencialidades en un marco de sustentabilidad ambiental, económica y social.

Al respecto, se puede comentar que la modernización del sector agrícola principalmente exportador, ha debido ir acompañada del cambio en procedimientos estatales y sus consecuentes instrumentos, de modo que el gobierno “se hace resonante a los efectos que las transformaciones sociales de las últimas décadas suponen para el problema de la

⁷ PEZO L. 2007, Construcción del Desarrollo Rural en Chile: Apuntes para abordar el tema desde una perspectiva de la Sociedad Civil, Revista MAD N°17, Universidad de Chile, Santiago.

⁸ MINAGRI 2006, Lineamientos programáticos de la política agroalimentaria y forestal chilena 2006-2010, p 7.

⁹ MINAGRI 2001, Política de Estado para la Agricultura Chilena, Santiago. www.minagri.cl

legitimidad de la actuación pública y política”¹⁰, donde por transparencia y control, el Estado ha debido implementar nuevas derivaciones producto de las exigencias globalizadoras a las producciones locales. Sobre ello, nos señala Castells que “la globalización desborda la capacidad de gestión de los Estados-nación. No los invalida, pero los obliga a orientar su política en torno a la adaptación de los sistemas instrumentales de sus países hacia la navegación en los flujos globales”¹¹.

En esta perspectiva sobre la influencia del Mercado y el enfoque de administración empresarial en los procesos decisionales, podemos señalar que “ésta continuidad es la que hemos descrito como el dominio de la lógica del mercado en la transformación y configuración del Estado en nuestra sociedad y, por lo tanto, la consolidación del paradigma de la racionalidad económica y la semántica de la eficiencia como los núcleos decisionales que sostienen el enfoque de administración empresarial para la modernización de la gestión pública”¹².

Este proceso modernizador del Estado y su consecuente agrícola y rural, ha acompañado las variaciones económicas del mercado pero no las variables sociales del entorno interno que detallaremos posteriormente, dado que está basado en los aspectos centrales del paradigma de desarrollo implementado en las últimas décadas “la profundización de la economía de mercado, a través del rol activo del Estado en materia de estabilización económica como base de sustento para iniciar un proceso de desarrollo donde las políticas públicas jueguen un rol asertivo y planificado en materia de promoción de medidas compensatorias para atenuar las desigualdades de ingreso y riqueza entre los grupos sociales”¹³, lo que deriva en el incremento de los procesos transformadores de la democracia y la sociedad civil, como también de la calidad de vida material de los habitantes de los sectores rurales chilenos.

La estrategia de desarrollo sectorial implementada en Chile en las últimas décadas, de tinte “agroindustrial exportador”, en su primera fase se planteó el desafío de convertir a la agricultura en uno de los principales pilares del crecimiento económico, al respecto el

¹⁰ SANTIBÁÑEZ D. 2000, Estrategia de Modernización de la Gestión Pública: El paradigma de la Racionalidad Económica y la Semántica de la Eficiencia, Revista MAD N°3.

¹¹ CASTELLS M. 2006, Globalización, Desarrollo y democracia: Chile en el Contexto Mundial, Ed. Fondo de Cultura Económica, Santiago, 22

¹² SANTIBÁÑEZ D. 2000, op cit.

¹³ SANTIBÁÑEZ D. 2000, op cit.

Gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet se propuso una segunda etapa que pretende posicionar al país como una potencia alimentaria, con un fuerte énfasis en la modernización de las actividades agropecuaria y forestal, siendo “posible gracias al aprovechamiento y desarrollo de las ventajas comparativas y competitivas que entregan las condiciones agroecológicas y fitozoosanitarias del país, las políticas de fomento introducidas durante los últimos 15 años, la calidad y estabilidad de la institucionalidad pública y el grado de emprendimiento y competitividad del sector empresarial, entre otros aspectos”.¹⁴ Agrupando estos esfuerzos en cinco ejes estratégicos que dieron pie a la Política Agroalimentaria y Forestal para el periodo 2006-2010:

- Consolidar a Chile como Potencia Agroalimentaria
- Provocar un desarrollo de carácter inclusivo que contribuya a disminuir la brecha sociocultural y económica de los sectores más postergados del mundo rural.
- Adecuar y modernizar la institucionalidad pública silvoagropecuaria, ajustándola a los nuevos escenarios internacionales.
- Contribuir a ampliar y diversificar la matriz energética de Chile
- Promover el uso sustentable de los recursos naturales renovables y la protección de la biodiversidad.

Los escenarios futuros advierten un incremento sostenido en la producción agrícola en Chile, donde según estudios del Ministerio de Agricultura “se aprecia que al año 2014 el sector silvoagropecuario estaría exportando entre US\$ 12.100 y 14.400 millones, lo que implica un crecimiento promedio de 5% a 7% anual sobre los resultados del año 2004. El rango de variación que se expresa mediante la configuración de dos escenarios prospectivos (hipótesis baja e hipótesis alta) refleja el grado de incertidumbre inherente a los comportamientos de los mercados. Con todo, aun cuando estos resultados podrían variar, saliéndose de los rangos definidos, presentan la virtud de dibujar tendencias”¹⁵ que serían favorables para el desarrollo del sector.

Por otra parte, desde las ciencias sociales el abordaje de los fenómenos que acontecen en el medio rural ha ido evolucionando hasta complejizar el análisis llevándolo a una amplitud mayor que las actividades productivas silvoagropecuarias. Lo anterior, entre otros aspectos, ha dado origen a lo que conocemos como Nueva Ruralidad, concepto que será expuesto en el capítulo siguiente.

¹⁴ MINAGRI 2006, Lineamientos programáticos de la política agroalimentaria y forestal chilena 2006-2010, p 8.

¹⁵ MINAGRI 2004, Agricultura Chilena 2014, una perspectiva de mediano plazo, 239

En relación a las políticas en torno a la ruralidad en los últimos treinta años es posible señalar que en lo sustantivo se mantiene en Chile el modelo iniciado a fines de los años 70 por la dictadura militar, que desde el punto de vista de los resultados, muestra éxitos notables en algunos aspectos pero que presenta también debilidades y falencias que deben ser superados¹⁶.

Igualmente, como hemos señalado, la ruralidad, como fue definida en términos tradicionales, ha perdido vigor. La industrialización de la agricultura y la urbanización de las comunidades rurales acabaron con la versión tradicional, pero no con la ruralidad.

El ruralista chileno Dr. Sergio Gómez¹⁷ señala que los principales cambios que han intervenido en la sociedad y en el medio rural, dando origen a esta nueva ruralidad, son: los elevados procesos de urbanización, la inversión de flujos demográficos hacia y desde el medio rural y que la agricultura ha dejado de ser la única actividad desarrollada en las zonas rurales. Estos cambios se traducen en nuevas demandas que la sociedad, en su conjunto, le formulan a la ruralidad.

Por tanto, la nueva ruralidad implica cuestiones que van mucho más allá de lo agropecuario, manteniendo nexos fuertes de intercambio con lo urbano, en la provisión no sólo de alimentos, sino también de gran cantidad de bienes y servicios, entre los que vale la pena destacar la oferta y cuidado de recursos naturales, los espacios para el descanso y los aportes al mantenimiento y desarrollo de la cultura¹⁸. Apreciamos entonces, que ahora podemos hablar de la ruralidad, no como un concepto residual, sino como un ámbito con vida propia y dotado de creencias y una cultura única, que cuenta con recursos propios, los cuales tienen que ser reconocidos, fortalecidos y reconocidos como una oportunidad (no instrumentalizados), en virtud de su desarrollo sustentable.

En relación a este cambio de mirada de la ruralidad y las políticas públicas adyacentes, podemos también observar dos conceptos que también cambian su sentido: desarrollo rural y pobreza rural.

El primero de ellos, lo entenderemos como: “un proceso de mejora de nivel de bienestar de la población y de la contribución que el medio rural hace de forma más general al

¹⁶ GÓMEZ S. La Agricultura en el modelo chileno, Revista ALASRU, Mayo de 2005.

¹⁷ GÓMEZ S. 2002 La Nueva ruralidad ¿Qué tan nueva?, Universidad Austral de Chile.

¹⁸ PÉREZ E. 1999, “Hacia una nueva visión de lo rural”, Documento FLACSO.

bienestar de la población en su conjunto, ya sea rural o urbana¹⁹. Es decir lo rural, ya no es imaginado como un refugio aislado y de “autosupervivencia”, ajustado a las labores agrícolas, muy por el contrario, se convierte en un espacio de desarrollo, no sólo de su espacio, sino además de las localidades con características urbanas. Para ello, se hace inminente lograr un ordenamiento territorial, la integración nacional, el restablecimiento de condiciones de convivencia en el campo, el fortalecimiento de la democracia participativa, el capital social y político, aspectos que deben ser considerados como el cimiento de una estrategia de desarrollo que observe al sector rural como central.

Lo anterior, ha generado gran debate a nivel técnico y político, ya que si bien la visión en torno a lo rural ha ido cambiando, las políticas que subyacen a mejorar las condiciones de vida y trabajo de los habitantes de las áreas rurales, no han sido lo suficientemente claras para poder hacer realidad estas nuevas conceptualizaciones.

El Doctor Alexander Schejtman, ha desarrollado este tema, encontrando las siguientes limitantes en las políticas públicas dirigidas al sector rural²⁰, algunas de ellas, nos remiten a que:

1. Hacen caso omiso del grado de heterogeneidad que caracteriza al mundo de la pequeña agricultura.
2. Están centradas en la actividad agrícola, sin tener en cuenta el carácter multiactivo de las unidades familiares.
3. No intervienen, o lo hacen de manera fragmentada o esporádica, para corregir las fallas o inexistencias del mercado.
4. Carecen de capacidad, a nivel de gobiernos locales, para adecuar las propuestas estratégicas o las políticas que se gestan centralmente a las potencialidades y restricciones específicas de cada localidad.

Sumado a ello encontramos que las políticas gubernamentales, apuntan a contrarrestar las situaciones de pobreza rural. Cabe señalar que este concepto también sufrió cambios, ya que actualmente la pobreza no es sólo entendida como falta de ingreso, incorpora además otras carencias, tales como falta de oportunidades de educación, capacitación, salud, vivienda y servicios básicos, el escaso acceso a recursos productivos, la inseguridad alimentaria; el casi nulo acceso a fuentes de empleo, incluso en sus posibilidades de movilizarse de un lugar a otro.

¹⁹ PÉREZ E. 1999, Op Cit.

²⁰ SCHEJTMAN A. 1999, Las dimensiones urbanas en el desarrollo rural, Revista de la CEPAL N° 67.

En consecuencia, las actuales políticas unidimensionales, orientadas a atacar sólo algunas manifestaciones de la pobreza, probablemente son poco eficaces en integrar a estos hogares al desarrollo nacional. No obstante los logros en materia económica, Chile requiere favorecer la interdependencia endógena, sobretudo en ámbitos de la agroindustria. Este tipo de economías debieran ser capaces de sustentar y estimular un desarrollo industrial dinámico orientado a los mercados externos, “la economía chilena aún parece ser relativamente débil como para sustentar un desarrollo económico y tecnológico de mayor complejidad”²¹.

I.2. Gobiernos locales y la modernización del sector rural

Con respecto a los gobiernos locales, cabe recordar que el proceso de descentralización con raíz democrática, responde fundamentalmente a tres imperativos: “los requerimientos propios de un sistema democrático, la necesidad de impulsar el desarrollo económico de cada una de las unidades territoriales del país y las exigencias crecientes que plantea un efectivo proceso de modernización del Estado”²².

Paralelamente, en nuestro país el proceso de regionalización surge, en un comienzo, como un espacio de planificación del Estado, lo que pasó a ser la conformación de estructuras administrativas y “finalmente, en instituciones en que se ha descentralizado el poder de gestión administrativa interior del Estado”²³.

A partir de ello se desarrollan algunos cuestionamientos acerca de si el proceso de regionalización representa un traspaso de decisiones y recursos a las regiones, o si sólo estamos en presencia de un proceso de desconcentración, donde sólo físicamente existe una movilización de los servicios, pero en la práctica las decisiones se toman en forma centralista, ocultando los esfuerzos que están llevando a cabo las regiones en virtud de su particular realidad.

Lo anterior, ha provocado que las regiones posean una débil identidad cultural y política, por esto se hace difícil movilizar a la comunidad para concretar objetivos de desarrollo;

²¹ ALBALA-BERTRAND J. M. Cambio de la estructura productiva en Chile, 1986-1996: producción e interdependencia industrial en Revista de la CEPAL, Santiago, Abril de 2008.

²² VIDAL F. 1993, “Los Gobiernos Regionales: Un paso hacia la descentralización”, en Universidad y Sociedad, Vol. 1 N°4, Universidad Central, Ed. Facea.

²³ SANHUEZA B. 1996, “Chile: El Proceso de Regionalización” en Atenea: Ciencia, Arte y Literatura, N°473, Universidad de Concepción, 169.

transformar esta realidad, se convierte en otro desafío dentro del proceso descentralizador y también para la innovación, creatividad y rigurosidad en las prácticas interventivas.

Aquello que acontece en las instancias subnacionales, se condice en parte con la realidad de las comunas, donde las instancias de planificación a nivel local debieran enfatizar aspectos que fortalezcan las capacidades del sector rural más allá de lo agrícola productivo, y dice relación con las condiciones de vida de las personas que allí habitan. Es pertinente indagar en las características formación y requerimientos de perfeccionamiento y capacitación de los profesionales de los gobiernos locales de acuerdo a los procesos de toma de decisiones²⁴ y también respecto a los requerimientos territoriales de la comuna.

Los actuales procesos migratorios del campo a la ciudad, que conllevan el despoblamiento de las comunas más pequeñas, son un desafío en cuanto a la retención de los habitantes de los sectores rurales a través del fortalecimiento de las capacidades sociales y de servicios e infraestructura, aspectos que hoy se encuentran concentrados en sectores con mayor población.

En este panorama, es inminente desarrollar la institucionalidad local, no compartimentalizada, mejorando la calidad de la eficiencia y la eficacia de los recursos públicos colocados en las localidades rurales, así como fortalecer los mecanismos de participación por parte de la comunidad, con el fin de apoyar la generación de capital social por parte de los mismos, en palabras de Pierre Bourdieu citado por Sergio Boisier “el agregado de los recursos reales o potenciales que se vinculan con la posesión de una red duradera de relaciones más o menos institucionalizadas de conocimiento o reconocimiento mutuo”²⁵.

Al respecto, Alejandro Díaz, define dicho propósito como, “la emergencia de la Gestión Pública Local como una sedimentación del encuentro entre el Estado en vías de democratización, descentralización y movimiento social, que se posiciona en las

²⁴ En la Región del Maule, por ejemplo, las comunas rurales presentan altos indicadores de profesionalización de los funcionarios municipales, por lo reducido de las plantas, gran parte de ellos se dedican a tareas directivas. San Rafael, posee un grado de profesionalización de un 30% (la segunda más alta de las comunas maulinas) en comparación con otras urbanas como Talca con un 17%. Antecedentes disponibles en: www.sinim.cl

²⁵ BOISIER S. 2006, Imágenes en el espejo: Aportes a la discusión sobre crecimiento y desarrollo territorial, Editorial Puerto de Palos, Santiago, 58

institucionalidades locales, para realizar un proceso ondulatorio de reivindicación y construcción de ciudadanía”²⁶.

En el contexto de nuestro país, el Municipio es la instancia local del gobierno. Por ello se entiende como un actor esencial, que debe favorecer los procesos democráticos, cumplir roles de articulación y ejecución de las políticas sociales, además de motivador y estimulador de los diferentes sectores o poblaciones que configuran una comuna o localidad, en una dinámica de interacción, aprendizaje y obtención de mayores cuotas de poder.

Como es sabido, todo proceso de desarrollo corre el riesgo de volverse complejo si no se ve irradiado en el conjunto de la sociedad. Por esto, resulta trascendental evaluar cuál es la visión que los actores tienen respecto de la integración social al interior de las comunas rurales, y esencial en este proceso evaluativo es describir la forma en que los municipios con alta proporción de personas viviendo en el campo, han sido capaces de responder a las necesidades que son propias de los sectores rurales tradicionales, o la forma en que han ido adaptando su estructura a las organizaciones o empresas de la “nueva ruralidad”, como son, los comités de agua potable rural, la telefonía rural, la electricidad rural, también la educación y las postas que se encuentran en sectores alejados de la capital comunal.

Las funciones de los municipios son privativas (planificación y regulación urbana de la comuna y confección del Plan regulador comunal, promoción del desarrollo comunitario y elaborar, aprobar y modificar el Plan de desarrollo comunal, el Plan de Inversión comunal, entre otras) y compartidas, esto es, aquellas que se ejercen directamente o con otros órganos de la Administración del Estado (educación y cultura, la salud pública, la vialidad urbana y rural, la asistencia social, entre otras). Las atribuciones se dividen en esenciales (determinadas por la Ley Orgánica Constitucional y que tienen que ver con la ejecución del Plan de Desarrollo Comunal, aprobación y ejecución del presupuesto municipal, aplicar tributos que graven actividades o bienes con identificación local y destinados a obras de desarrollo comunal, establecer territorios denominados unidades vecinales, entre otros) y no esenciales (determinadas por leyes comunes y entre las que se cuentan las de colaborar a la protección del medio ambiente).

²⁶ DÍAZ A. 2000, “La gestión en la encrucijada”: La política de participación en las Municipalidades, Artículo Proposiciones N° 28, Centro de Documentación Magister en Políticas Sociales y Gestión Local, Universidad Arcis.

Legalmente, las municipalidades están encabezadas por el Alcalde o Alcaldesa, quien es elegido por sufragio universal por los ciudadanos de su comunidad, en esta función es asesorado por el Concejo Municipal, también elegido democráticamente. Adicionalmente, como instancia de participación se constituye el Consejo Económico y Social Comunal (CESCO) integrado por representantes de la comunidad local organizada.

Haciendo historia, podemos comentar que lo que conocemos como proceso de urbanización comienza en Chile a partir de los años 30, en el siglo XX, con la resultante concentración de población, en forma creciente, en las áreas metropolitanas y en especial en la ciudad Santiago. Esto ha provocado un mayor centralismo del aparato político y administrativo de la nación, que tiende a controlar y administrar al resto del país desde esta perspectiva; favoreciendo, dentro de sus limitaciones, el desarrollo de las ciudades principales a lo largo de un eje central, para que a la vez cada uno de éstos centros administre y controle el desarrollo y crecimiento de su área de influencia, que en definitiva se reduce a sus límites urbanos. Desde esta mirada centralista y concentradora el territorio nacional, se ha subdividido en Regiones, que no responden a la mirada endógena de sus habitantes, sino al control y administración exógenos, repitiendo el mismo modelo de desarrollo concentrador del centro principal.

Durante las últimas décadas se ha ido acrecentando el trabajo sobre el ordenamiento territorial y poblacional. El primer aspecto relevante para romper el esquema centralista y concentrador es el desarrollo de planes intercomunales. Desde el punto de vista territorial, este enfoque permitirá contrastar los efectos del modelo concentrador, cerrado y de crecimiento hacia adentro, basado en las indicaciones del polo de desarrollo y el modelo de crecimiento y desarrollo de carácter abierto. Otro aspecto relevante a destacar dice relación con la creación de nuevas regiones para el país, abriendo así la posibilidad de desarrollo a dos importantes ciudades que estaban limitadas por una antigua y pasada de moda división político-administrativa regional. Históricamente, desde el siglo XIX hasta hace 4 décadas, Chile estuvo dividido en 3, 6 y 12 regiones. En 1974 se creó la Comisión Nacional de la Reforma Administrativa (CONARA) con la finalidad de solucionar los problemas de centralismo e inadecuada distribución de los recursos económicos, administrativos y de la población. La regionalización fue puesta en marcha, creándose trece regiones, divididas en provincias y éstas en comunas.

Dado lo anterior, los Municipios Chilenos, tienen una tarea de máxima relevancia en relación a responder a las nuevas demandas de la ruralidad, incluyendo además a las nuevas organizaciones que integran el escenario social y económico de los sectores rurales. Legalmente, la Ley Orgánica de Municipalidades N° 18.695, concede en su definición el espíritu que debe albergar el municipio chileno: “La administración local de cada comuna o agrupación de comunas que determine la ley reside en la municipalidad. Las municipalidades son corporaciones autónomas de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades locales y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de las respectivas comunas”.²⁷

Con respecto a los roles y funciones de los municipios, no es posible encontrar incorporado el tema de lo rural, no existiendo distinciones respecto a la ubicación geográfica de la comuna. Por lo anterior, se entiende que tanto los municipios rurales, como urbanos tendrían los mismos tópicos a abordar, identificando los presupuestos no se observa ítems diferenciados de financiamientos, por lo que nuevamente no se visibiliza el tema de lo rural. En relación a los instrumentos de planificación, también son los mismos, el Plan de Desarrollo Comunitario (donde se entendería que cada municipio pondría su énfasis) y el Plan Regulador. Finalmente los instrumentos para focalizar las políticas gubernamentales y la red asistencial, dependerían en primera instancia a la Ficha de Protección Social (que incorpora algunos indicadores de desarrollo humano) pauta que recientemente reemplazó a la Ficha Cas II y Ficha Familia.

En resumen, al interior del marco legal municipal, no hay elementos que apunten a potenciar el desarrollo rural, como tal, no existiendo además un financiamiento diferenciado para municipios rurales y para municipios urbanos. A partir de ello la reflexión nos lleva a preguntarnos ¿De qué manera podemos potenciar los espacios locales rurales, cuando no existe un marco legal que los acoja?, sin lugar a dudas, la respuesta es muy hipotética, ya que va a depender de la voluntad política y de la visión de ruralidad que posea el poder local, representado por su Alcalde y de la capacidad técnica de la comuna para poder desplegar en forma eficiente, realista y participativa, sus mayores esfuerzos para poder encontrar recursos en aquellas instituciones y fondos

²⁷ República de Chile, Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, www.bcn.cl

gubernamentales y no gubernamentales, que asuman la temática rural, como parte importante del desarrollo integral de un país.

Cabe señalar que para referirnos a los impactos en los territorios rurales, debemos incluir a determinados espacios normalmente considerados como urbanos como parte integrante de la ruralidad, especialmente en regiones con alto porcentaje de habitantes viviendo en sectores rurales.

Igualmente, un último aspecto que ha experimentado cambios importantes en el medio rural es la empleabilidad agrícola del sector rural, dado que actualmente en los sectores rurales, en particular en las comunas más pequeñas hoy las personas trabajan menos que antes en actividades ligadas a lo silvoagropecuario. La multiactividad es una de las características actuales de los sectores rurales, no obstante el crecimiento de un 3,4% que este tipo de actividad ha mostrado en la última década²⁸.

El siguiente cuadro hace referencia al descenso que muestra la cantidad de personas ocupadas en la Región del Maule en actividades silvoagropecuarias. Los antecedentes son profundamente contrapuesto al incremento en los cultivos, a las exportaciones y al potencial que presenta esta área en el desarrollo de la región. Cabe señalar que no es posible realizar la misma comparación para el caso de la Comuna de estudio, puesto que no se cuenta con datos censales de San Rafael anteriores al año 2002, dado que su creación fue en 1995. Según el cuadro N°1, podemos concluir que en el Maule luego de 10 años, existen menos personas que se dedican a actividades silvoagropecuarias, descenso que es posible apreciarlo de igual manera en los sectores urbanos como rurales.

²⁸ ODEPA 2002, *Panorama de la Agricultura Chilena*, Ministerio de Agricultura, Gobierno de Chile, Santiago.

Cuadro N°1

**Región del Maule. Población ocupada por rama de actividad económica,
según área urbano - rural. Censos 1992- 2002 (en porcentaje)²⁹**

RAMA ACTIVIDAD ECONÓMICA	Urbano 1992	Rural 1992	Total	Urbano 2002	Rural 2002	Total	Variación 1992-2002
Agricultura, ganadería, Caza y Silvicultura	15,50	76,63	39,75	12,25	62,94	28,04	-11,70
Minas, Manufactureras, electricidad, gas y agua, Construcción, Hoteles y restaurantes, transporte	55,32	15,21	39,41	54,27	24,76	45,08	5,66
Intermediación financiera, act. inmobiliarias, empresariales	3,76	0,73	2,56	7,36	1,87	5,65	3,10
Administración Pública y Defensa	6,09	1,28	4,18	4,30	0,98	3,27	-0,92
Enseñanza	6,33	1,81	4,54	8,09	2,96	6,49	1,95
Servicios sociales y de salud	3,90	0,57	2,58	4,37	0,92	3,29	0,71
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales y org extraterritoriales	2,04	0,27	1,34	3,85	2,19	3,34	2,00
Hogares privados con servicio doméstico	6,95	3,31	5,51	5,50	3,37	4,84	-0,66
Ignorado-fuera de rango	0,11	0,19	0,14	0,00	0,00	0,00	-0,14
Total	100	100	100	100	100	100	

El cuadro anterior es útil para graficar algunas de las conclusiones respecto a este capítulo. El panorama sugerido es similar en el resto del país, ya que la crisis de la agricultura tradicional, la temporalidad de los trabajos agrícolas, la despoblación ocasionada por la migración (en especial del contingente más joven a las ciudades), el déficit de infraestructuras básicas y de servicios personales y empresariales, el deterioro del medio ambiente por el uso reiterado de prácticas de cultivo inapropiadas y la deforestación provocada por la falta de fuentes de energía alternativas, son problemas que por lo general sitúan las posibilidades de gestión municipal en escenarios bien adversos. No obstante, existe una potencial.

Adicionalmente, podemos comentar un estudio³⁰ del año 2004 de la Subsecretaría de Desarrollo Regional que entrega contundentes conclusiones respecto al panorama rural.

²⁹ Cuadro de elaboración propia a partir de los datos de los últimos Censos de Población y Vivienda 1992 y 2002, www.ine.cl

Algunas de ellas tienen que ver con la complejidad de la dispersión territorial de la mayoría de las comunas rurales del país, sumado a la alta dependencia del Fondo Común Municipal debido a la pobreza de los territorios y un elevado gasto en la provisión de servicios básicos a los habitantes de aquellas comunas. Sin embargo, es relevante señalar que “actividades agrícolas y ganaderas son las actividades predominantes en 159 comunas del país y sin embargo, es una actividad que ha ido perdiendo peso específico en el PIB”³¹.

La crisis del medio rural transforma a las ciudades (capitales provinciales y regionales) en refugio de los expulsados del campo. Es frecuente ver aparecer las poblaciones que quiebran la arquitectura local y desestabilizan la sociedad. Esta descomposición de la sociedad rural sigue a la crisis histórica del campo chileno. El éxodo rural y la pérdida demográfica se constituyen como lugares comunes en el acontecer de las familias rurales. En definitiva, el campo chileno ha demostrado históricamente su imposibilidad de producir una “clase media campesina”.

Las anteriores transformaciones acontecidas en los sectores rurales chilenos han derivado en importantes cambios sociales y culturales, los que revisaremos en el capítulo siguiente.

³⁰ SUBDERE 2004, La ruralidad en Chile y la administración municipal, Documento de Trabajo Exploratorio, 23

³¹ SUBDERE 2004, op cit, 24.

Capítulo II

La construcción social del territorio rural

II.1. La persistencia de un sentido de pertenencia y vecindad

Según diversos autores³² uno de los aspectos centrales en la lectura de lo rural en nuestros días dice relación con la persistencia algunos tópicos, donde debe considerarse el valor que tiene en cuanto a dos aspectos centrales: el sentido de identidad y el de pertenencia.

Este tipo particular de relaciones sociales genera, a su vez, un fuerte control social por parte de los territorios, sobre las relaciones entre las habitantes. Esta relación personal, tiene una fuerte base en las **relaciones vecinales**, con una prolongada presencia y **de parentesco** entre una parte significativa de los habitantes³³, gestándose elementos constitutivos de las localidades.

Sergio Boisier señala que “parece claro actualmente que el desarrollo de un territorio cualquiera, nacional o subnacional, no lo hacen los tecnócratas ni los burócratas ni los políticos. Lo hace la gente, las personas de carne y hueso que no levitan, que pisan la tierra diariamente, que sienten cotidianamente que el progreso está ahí, pero que se les escapa, en parte porque no tienen el saber necesario en el mundo de hoy, en parte, porque no tienen el poder para cambiar las cosas y, principalmente, porque no han descubierto que el saber y el poder colectivos no son sino las dos caras de una misma medalla”.³⁴ Coherente con ello, los habitantes de los territorios rurales se enfrentan a un entorno que ha evolucionado hacia nuevos tipos de relaciones sociales, sobre ello “Raúl González señala que “uno de los diagnósticos más extendidos es que las localidades con identidades y fronteras nítidas, con alta densidad de relaciones internas, con valores y

³² Principalmente Edelmira Pérez (2001), Sergio Gómez (2001) y Juan Gastó (2000)

³³ GOMEZ S. 2002, La Nueva Ruralidad ¿Qué Tan Nueva?, Ed. Lom-Universidad Austral de Chile, 137

³⁴ BOISIER S. Sociedad del conocimiento, conocimiento social y gestión territorial, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria Documento de trabajo N° 5, Junio de 2001

tipos de representaciones propios has sido fuertemente trastocadas³⁵. A juicio del autor, las condiciones socio-económicas actuales, producen nuevas articulaciones e interdependencias, sin respetar fronteras, por ello gran parte del futuro de ese territorio depende en gran medida de decisiones que puedan ser tomadas a mucha distancia.

Lo territorial señalado en torno a la idea comunidad de objetivos³⁶, se evidencia por un mito fundacional que se hace presente cotidianamente a través de ritos e instituciones más o menos formalizadas. La historia compartida se realiza en el presente y se proyecta en un futuro que nace de las expectativas comunes.

Como hemos explicado anteriormente, el territorio es el lugar de convergencia entre lo rural y lo urbano. El pueblo o ciudad cabecera del municipio pequeño es parte integrante del mundo rural y se extiende incluso hacia los municipios más grandes, en la medida que predominan las relaciones sociales personales. En consecuencia, la noción de lo local parece dar cuenta de la integración del entorno rural en centros urbanos, donde se observa un predominio de población rural. Lo anterior, plantea nuevas responsabilidades y funciones en el nivel local producto de los procesos de descentralización en curso en Chile y América Latina.

Retomando algunos elementos ya señalados podríamos decir que los siguientes son desafiantes en la comprensión de los territorios rurales:

1. Visualización de que los escenarios del desarrollo en el medio rural se han transformado intensamente los últimos años, de modo que es necesario tomar nuevas pautas de observación de lo rural.
2. Los procesos descentralizadores en marcha en Chile deben revalorizar el rol de las ciudades, de las regiones y de los gobiernos municipales en los procesos de desarrollo, y
3. Por último, existe una apreciación de que los métodos tradicionales de planificación y gestión del desarrollo no se adaptan a las nuevas circunstancias.

³⁵ GONZALEZ R., Poderes Locales, Nación y Globalización, Ed. Universidad Academia de Humanismo Cristiano, Santiago, 2008, 59

³⁶ A partir de ello, se estima que la persona comienza a estructurar su subjetividad en la familia como comunidad de origen. La formación de la identidad, como organizadora de las experiencias del sujeto, continúa estructurándose al pasar por la escuela como institución, además de otras que forjarán su impronta en la sociedad.

Según lo anterior, parece más riguroso mantener la especificidad de “lo rural” dentro de lo local. Por un conjunto de razones, se excluye el uso del término “sector rural” y más bien se plantea “el mundo rural” o “lo rural”, considerando lo desarrollado por diversos autores.

Interesa hacer un breve contrapunto de este concepto, con la visión tradicional de lo rural, para luego destacar sus principales rasgos.

La visión tradicional de la ruralidad, corresponde a la mirada que de ella tenían los técnicos y profesionales ligados a las disciplinas agronómicas. Lo rural se hacía equivalente al espacio donde se realizaban actividades silvoagropecuarias. Además, se reconocía que se trataba de poblaciones comparativamente aisladas, con una baja densidad demográfica y con indicadores que evidenciaban una situación de atraso generalizado. Esta situación era socialmente subvalorada y explicaba, en parte, la migración desde el campo hacia centros urbanos, donde estas poblaciones podrían alcanzar situaciones de bienestar.

Entendiendo la concepción moderna de la ruralidad, podemos indicar que se trata de un espacio donde se establece un tipo especial de relaciones sociales, básicamente personales³⁷, las que se pueden realizar en la medida que los miembros de estos espacios rurales permiten establecerlas. Lo anterior, puede ocurrir cuando se dan condiciones de prolongada vecindad y complejas relaciones familiares entre sus habitantes. Entonces, el tema de la baja densidad poblacional es una condición, para que puedan existir verdaderas comunidades en los espacios rurales.

Ahora bien, la otra diferencia fundamental de esta nueva concepción de la ruralidad, es el hecho de que en este espacio se desarrolla un conjunto de actividades además de la agricultura, “es un conjunto de regiones o zonas (territorio) cuya población desarrolla diversas actividades o se desempeña en distintos sectores, como la agricultura, la artesanía, las industrias pequeñas y medianas, el comercio, los servicios, la ganadería, la pesca, la minería, la extracción de recursos naturales y el turismo, entre otros”³⁸. A su vez, en estos espacios se realizan toda una gama de servicios sociales, como es la educación,

³⁷ GÓMEZ S. 2002, Nueva Ruralidad ¿Qué tan nueva? Ediciones LOM y Universidad Austral de Chile, Santiago, 137

³⁸ PÉREZ E. 2002, en ¿Una Nueva Ruralidad en América Latina? Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Parte I, 17

la salud, la seguridad, la vivienda, el deporte, la vida comunitaria, actividades religiosas, etc.

Entonces, la nueva ruralidad se encuentra en estos espacios, donde se realiza todo este tipo de actividades productivas, de servicios y sociales y se establecen relaciones de carácter personal entre sus miembros.

A modo de resumen y siguiendo a Sergio Gómez³⁹, se puede recurrir a las siguientes imágenes:

- mientras para la concepción de la ruralidad tradicional la población rural coincidía con la actividad agrícola;
- en la versión moderna de ruralidad, su población se hace más bien asimilable con la condición de ser “provinciana.”

En el primer caso, lo que prevalecía era acercarse a una actividad (“trabajaban en el campo”); en el segundo, se privilegia un tipo de relación social (“todos nos conocemos”).

Lo anterior, va más allá de los estrechos criterios demográficos y censales, y plantea que los espacios rurales establecen sus límites hasta donde este tipo particular de relación social puede alcanzar. De paso, rechaza una visión dicotómica entre lo urbano y lo rural y más bien plantea una noción de gradualidad, donde lo rural termina y comienza lo urbano, cuando este tipo de relación social que se ha precisado, se extingue.

Recientemente, el Doctor Sergio Gómez Echenique⁴⁰ ha propuesto considerar como nueva ruralidad aquellas situaciones que abarcan tres dimensiones acumulativas en cuanto a:

1. El tipo de espacio y las actividades que se realizan, tema que ya ha sido abordado.
2. La especificidad que la distingue en cuanto a tipo de relaciones sociales, y
3. El alcance que abarca la noción propuesta sobre lo rural. Mas adelante, vamos a retomar estas últimas dos dimensiones.

³⁹ Para mayores antecedentes, es posible referirse al texto de Sergio Gómez “Nueva Ruralidad ¿Qué tan nueva?, editado por LOM en 2002. El texto es fundamental a la hora de entender conceptualmente la propuesta de análisis del medio rural, igualmente presenta una interesante revisión bibliográfica del tema.

⁴⁰ GÓMEZ S. 2002, Nueva Ruralidad ¿Qué tan nueva? Ediciones LOM y Universidad Austral de Chile, Santiago, 136

En la actualidad, existe evidencia de la alta valoración que tienen los espacios rurales, por lo que ya no se la considera como una categoría residual frente a lo moderno y urbano, sino más bien un escenario de encuentro de las raíces más profundas de nuestra identidad nacional.

En lo que se refiere a su especificidad, podemos señalar que es la parte fundamental del argumento. Lo rural comprende un tipo de relaciones sociales con un componente personal que se pueden desarrollar en territorios con una baja densidad de población relativa. Esta relación personal, tiene una fuerte base en las relaciones vecinales, con una dilatada presencia, y de grados de parentesco entre una parte importante de los habitantes.

Lo rural, en definitiva, a pesar del proceso de globalización en marcha, puede llegar a ser una de las condiciones que permite mantener algunos rasgos de identidad frente a las fuerzas globales y homogéneas que se expresan a través de los medios de comunicación, del consumo, etc. En este contexto, la globalización “es también el horizonte imaginado por sujetos colectivos e individuales, o sea por gobiernos y empresas de los países dependientes, por realizadores de cine y televisión, artistas e intelectuales, a fin de reinsertar sus productos en mercados más amplios”⁴¹.

Los antecedentes presentados dan cuenta de la existencia de particularidades en el medio rural, en los cuales se cruzan con la modernización de la gestión pública, los cambios en la producción agrícola y los fenómenos económicos a nivel planetario. Lo anterior, entre otros aspectos, dan origen a nuevas formas de actoría en el medio rural, lo que nos señala las observaciones que pretendemos observar y por tanto los actores a entrevistar.

En la actualidad, como producto de los profundos cambios estructurales ocurridos en los últimos 30 años en el medio rural, existen dudas fundadas sobre los componentes de la estructura rural (que como hemos dicho ya no es sólo agraria) y los diferentes actores que surgidos en este contexto. Además, el tema de la organización campesina y las movilizaciones, como las conocimos en el pasado, no alcanzan a cobrar importancia nacional, salvo algunas excepciones, como pueden ser los focos de violencia de sectores

⁴¹ GARCIA CANCLINI 1999, La Globalización Imaginada, Ed. Paidós, Buenos Aires, 31-32

Mapuches en el sur de nuestro país y las movilizaciones emprendidas por los Campesinos Sin Tierra en el sur de Brasil. En cambio, un tema que resulta relevante en la actualidad, son las movilizaciones que han realizado en los últimos años las organizaciones empresariales, teniendo como detonantes las fluctuaciones de precios, entre otros aspectos.

Existen actualmente diversos enfoques posibles para abordar el tema de establecer grupos sociales que tengan un grado de unidad y de homogeneidad. Los más tradicionales son los que consideran a las clases sociales como categorías de análisis. Sin embargo, este enfoque en su versión ortodoxa no resulta adecuado para el caso de situaciones donde predomina un tipo de relaciones marcada por la ruralidad. En efecto, resulta pertinente para el caso de sociedades más industriales. Por otro lado, el enfoque de la estratificación social, como categoría de diferenciación, parece muy descriptivo. Hay otro enfoque, más moderno y muy ampliamente utilizado: es la clasificación socioeconómica de la población que se realiza con fines de publicidad y que la segmenta de acuerdo a los patrones de consumo (desde el grupo ABC1 hasta el E, de acuerdo al ingreso promedio, que en definitiva es el poder de consumo).

En cuanto al término o concepto de actores sociales, siguiendo básicamente a Alain Touraine, se plantea una versión modernizada de las tradicionales concepciones ligadas a los sistemas de estratificación y las clases sociales. Sus nociones básicas se refieren a los principios de identidad, de establecer contrarios y de situarlos dentro de una totalidad. Esta es la orientación que se propone en este marco conceptual.

Dentro de este contexto confluyen diversos actores sociales, donde siguiendo a Touraine, se necesitan tres ingredientes para producir un actor social: objetivos personales, capacidad de comunicar y conciencia de ciudadanía, es decir su posición dentro de un sistema social.

En este estudio, en cuanto a los actores sociales, se opta por el enfoque propuesto por Touraine haciendo la diferencia entre empresarios y trabajadores por cuenta propia (agricultura familiar) y asalariados ligados a la producción y servicios relacionados. Se sugiere entonces hacer las distinciones pertinentes de acuerdo al objetivo de la investigación. En el caso de los trabajadores por cuenta propia, se entregaron enfoques complementarios que pueden enriquecer el análisis, como son la diferenciación social y la

economía doméstica. También se plantea la necesidad de avanzar en la definición de actores sociales vinculados a las estructuras rurales sociales.

Con referencia a las organizaciones rurales, se destaca la importancia que ellas tienen debido a las características propias del ámbito de lo rural y se propone una tipología de acuerdo al tipo de afiliados, a los fines que persiguen las organizaciones y a su ámbito de acción. También se ofrecen pistas para analizar la institucionalidad de las organizaciones así como las movilizaciones que puedan desarrollar.

Por movimiento social entenderemos “la acción organizada de una categoría social contra otra por el control de los recursos centrales en un tipo de sociedad”⁴², aspectos que se han visto profundamente debilitados en las organizaciones rurales conocidas antes de los años 70 en la zona central de Chile, y dando paso a una creciente organizaciones de los diferentes sectores productivos empresariales, y paralelamente, “las organizaciones que expresan a los campesinos y asalariados agrícolas se han debilitado”⁴³. De esta manera en cuanto al devenir de las organizaciones “los cambios sociales experimentados por el país y la apertura política hacia un mundo globalizado son las situaciones claves para estas entidades. Las políticas públicas orientadas hacia estos sectores son agentes clave para el desarrollo de la asociatividad campesina, y el fomento productivo es un actor principal en el crecimiento social y económico del país en estos sectores. La historia nos muestra como han pervivido las organizaciones campesinas en entornos muchas veces adversos”⁴⁴.

Por último, cabe mencionar lo que señala Alain Touraine en términos de que en primera instancia aprendemos a pensar nuestra historia en términos políticos, luego interpretamos a la luz de la economía y las relaciones de la producción. Ahora siguiendo su propuesta, tenemos que construirla en términos culturales⁴⁵.

⁴² TOURAINE, Alain “Actores sociales y sistemas políticos en América Latina”, PREALC-OIT, Santiago 1987, 12.

⁴³ GÓMEZ, Sergio “Democratización y globalización: nuevos dilemas para la agricultura chilena y sus organizaciones rurales”,

⁴⁴ CÁDENAS H. 2003, Políticas Públicas hacia la organización campesina en Chile Programas de fomento productivo asociativo desde una mirada sistémico constructivista, Tesis presentada para obtener el grado de Magíster en Antropología y Desarrollo, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile.

⁴⁵ MENDEZ, M. Contradicción, Complementariedad e Hibridación en las Relaciones entre lo Rural y lo Urbano, Revista MAD N°13, Septiembre de 2005, Departamento de Antropología, Universidad de Chile.

De acuerdo con lo anterior se otorga particular importancia a cuatro dimensiones que deben estar presentes en una estrategia de desarrollo rural. La primera, es la mirada desde lo local, donde lo cotidiano pasa a tener relevancia. La segunda, es relevar el tema del ordenamiento territorial y la gestión municipal. En tercer lugar, la descentralización en la decisión de la asignación de los recursos. Finalmente, el tema de la participación de las poblaciones rurales en el diseño, formulación y ejecución de los planes y programas, es tratado en forma reiterada en ambos documentos.

En general los trabajos enfatizan en temas como la magnitud y persistencia de la pobreza rural, la descentralización y la importancia de los gobiernos locales, el impacto de las políticas económicas generales (por ejemplo, tipo de cambio) por sobre las políticas sectoriales, la importancia de la asociatividad y la integración a las cadenas agroindustriales. Estos aspectos serán retomados posteriormente.

Fundamentalmente la nueva ruralidad, tiene los siguientes elementos en sus bases: el desarrollo humano como objetivo central del perfeccionamiento de nuestra sociedad, el fortalecimiento de la ciudadanía y la democracia, el crecimiento equitativo, la sustentabilidad del desarrollo, el desarrollo rural sostenible más allá del enfoque asistencial y el capital social como base de cualquier estrategias de desarrollo.

En las actuales discusiones sobre las temáticas rurales se puede encontrar una fuerte preocupación en torno a lo "territorial", con una mirada global y no sectorial desde el territorio (ordenamiento y gestión territorial) y lo "local", como el espacio que se percibe desde lo cotidiano (desarrollo local y gestión local).

Debiera avanzarse en la construcción de un desarrollo local que considere como unidad un determinado territorio y no determinados predios, que sea capaz de integrar a las organizaciones y campesinos, no necesaria y únicamente a los más pobres, sino también a estratos más acomodados y a empresarios con capacidad de emprendimiento, que puedan entregar valor agregado a los territorios rurales.

Alejandro Schejtman⁴⁶ señala que “normalmente en la literatura se ha destacado el papel de la agricultura en el desarrollo, entendido éste como desarrollo urbano–industrial, y se refiere a la transferencia de recursos del campo a la ciudad (fuerza de trabajo, alimentos, etc.)”. Al respecto, se puede plantear también las aportaciones que pueden realizar los sectores urbanos para el desarrollo de las comunidades rurales, mejorando las articulaciones entre el desarrollo de la ciudad y su entorno rural. Sobre ello, es destacable que todas las ciudades están rodeadas de espacios rurales, o más bien, los sectores rurales tienen al centro un sector urbano.

Estos grados de integración tienen que ver con el acceso a servicios (educación y salud, especialmente) y a los mercados, existiendo evidencia que los habitantes rurales que tienen sus hogares más cercanos a los municipios son los que concentran los beneficios sociales⁴⁷. A su vez, el grado de integración que existe entre los centros urbanos y la periferia rural, crea las condiciones para que predomine el tipo de relaciones personales, tan características de los medios rurales, donde se parecían las relaciones de vecindad y familiaridad.

Cabe recordar que la cultura agraria chilena tiene su origen en Europa, y más precisamente en el mediterráneo español, italiano y griego⁴⁸, que se desarrolla en torno a la predominancia de la agricultura campesina. Por lo tanto, lo que aquí planteamos como medio rural son pequeñas comunidades ligadas entre sí, que comparten un territorio, relaciones personales entre sus habitantes y una cultura determinada. La ruralidad es una forma de vida: se vive en pequeñas localidades donde todos se conocen.

Además de las actividades señaladas, están también la ganadería, la pesca, la minería, la extracción de recursos naturales y el turismo. El medio rural es entonces una entidad socioeconómica en un espacio geográfico con cuatro características principales:

1. “...Un *territorio* que funciona como fuente de recursos naturales y materias primas, receptor de residuos y soporte de actividades económicas.

⁴⁶ SCHEJTMAN A. Las Dimensiones Urbanas en el Desarrollo Rural. En: Revista de la CEPAL N°67, Santiago, Abril de 1999.

⁴⁷ Al respecto es interesante el estudio de Rosario Bello B denominado Pobreza y Relaciones de Género. Análisis de dos comunas rurales en Chile, editado por GIA – PROCASUR en Santiago en el año 2000.

⁴⁸ GÓMEZ S. Democratización y globalización: nuevos dilemas para la agricultura chilena y sus organizaciones rurales en www.clacso.org

2. Una *población* que, con base en un cierto modelo cultural, practica actividades muy diversas de producción, consumo y relación social, formando un entramado socioeconómico complejo.
3. Un *conjunto de asentamientos* que se relacionan entre sí y con el exterior mediante el intercambio de personas, mercancías e información, a través de canales de relación.
4. Un *conjunto de instituciones públicas y privadas* que vertebran y articulan el funcionamiento del sistema, operando dentro de un marco jurídico determinado...⁴⁹.

A partir de lo anterior, se enfatiza el concepto de multifuncionalidad del territorio y el reconocimiento de la pluriactividad y de la importancia de los ingresos extraprediales para la preservación de las economías rurales y el mantenimiento de la población rural para evitar el despoblamiento de dichos sectores, lo que ha producido graves problemas en los países desarrollados. Desde hace varios años se viene hablando de la necesidad de plantear el enfoque del desarrollo territorial rural, “entendido como un proceso simultáneo de transformación productiva, institucional y social en un determinado territorio rural”⁵⁰. De esta manera, “el territorio no es un espacio físico objetivamente existente, sino una construcción social, es decir, un conjunto de relaciones sociales que dan origen y a la vez expresan una identidad y un sentido de propósito compartidos por múltiples agentes públicos y privados”⁵¹.

La anterior idea es profundizada por el profesor Manuel Canales, quien señala que “en esos nuevos fenómenos identitarios y organizacionales, la ruralidad no se constituye desde fuera, como fue el caso de los movimientos campesinos de los años sesenta, sino desde dentro, desde las nuevas redes endógenas de movilización y de revalorización de

⁴⁹ RAMOS E. y otro 1993 “La crisis del modelo de crecimiento y las nuevas funciones del medio rural”, en El Desarrollo Rural Andaluz a las Puertas del siglo XXI. Congresos y Jornadas (Andalucía, España).

⁵⁰ BID 2005, “Estrategia de Desarrollo Rural”. Borrador. Departamento de Desarrollo Sostenible. Unidad de Desarrollo Rural. Febrero de 2005. Mimeo.

⁵¹ SCHEJTMAN, A. y otro 2003, “Desarrollo territorial rural”, en Echeverría, R. (ed.) Desarrollo Territorial rural en América Latina y El Caribe: Manejo sostenible de recursos naturales, acceso a tierras y finanzas rurales. BID, Washington.

las identidades históricas y de los problemas actuales asociados a los territorios de los distintos mundos rurales”⁵².

Paralelamente, la importancia del municipio en los sectores rurales es evidente: “en América Latina y el Caribe, en conjunto, existen no más de 17 mil municipios. Es un territorio que debe ser 10 veces superior al de Francia, país que llegó a tener 36 mil municipios y ahora sólo 27 mil. El espacio de un municipio en el caso latinoamericano es 10 veces más, tomando en cuenta sus recursos territoriales es absolutamente distinta y la conformación de las estructuras agrarias, también”⁵³.

El desarrollo local además, debe ser co-gestionado (Instituciones estatales – organizaciones territoriales), de modo de ser aceptados socialmente y ser sustentables. Los proyectos de desarrollo impulsados desde la institucionalidad estatal, deben cooperar con las asociaciones y los líderes social y culturalmente significativos y no en contra de ellos. Las comunidades también pueden ser promotoras de su desarrollo. Para esto, es indispensable que conozcan qué tipo de desarrollo buscan, que participen comunitariamente y que se organicen para tal fin. Así, para que el establecimiento de un desarrollo humano sostenible local, es necesario que las instituciones estatales y las organizaciones compartan su mirada de desarrollo.

El desarrollo es entendido por los campesinos, como el mejoramiento de la calidad de vida de la población de sus veredas, conseguido a partir de la unión y organización comunitaria para la autogestión, de la maduración de propuestas que mejoren la rentabilidad del campo y la sostenibilidad del mismo (en términos más económicos que ecológicos), la promoción del desarrollo empresarial campesino y la consecución de la paz de sus localidades.

Una variante del anterior es el llamado *desarrollo local sostenible* que se refiere a la revalorización de los espacios locales (más allá de una especificidad de lo rural) donde se destaca la articulación social como condición para favorecer el desarrollo.

⁵² Canales, M. La nueva ruralidad en Chile: apuntes sobre subjetividad y territorios vividos, serie Temas de Desarrollo Humano Sustentable N° 12 “Chile Rural, un desafío para el Desarrollo Humano”. Santiago.

⁵³ Ortega E. La ruralidad y el futuro de los jóvenes rurales en Chile

Los diagnósticos generales a nivel de nuestro país concuerdan en la existencia de una sociedad civil debilitada y fragmentada por distintos procesos y condiciones, pero a la vez se vislumbran distintas posibilidades de potenciamiento y desarrollo⁵⁴. Por otra parte, existe una notoria carencia de estudios actualizados y sistemáticos sobre la sociedad civil en el sector rural de nuestro país. De aquí surge un doble desafío para la antropología rural y las ciencias sociales: generar un conocimiento profundo de la situación de la sociedad civil rural en Chile, y lograr una convergencia de estudios que desarrollen el tema de la sociedad civil rural desde una perspectiva política que acompañe los intereses y demandas de los actores sociales rurales hacia el debate sobre el desarrollo rural⁵⁵.

II.2. Antecedentes sobre los actores sociales rurales

En materia de organizaciones rurales apreciamos un importante descenso en el número de afiliados a organizaciones campesinas, al año 1973 la organización sindical contaba con 313.700 afiliados, lo que en 1990 llega a 46.466 y en 2000 la cifra baja aún más a 36.079⁵⁶, apreciándose una significativa involución, si se le compara con el desarrollo alcanzado en la década del '70, donde los afiliados correspondían a asalariados pertenecientes a sindicatos comunales con una elevada capacidad de negociación.

En cuanto a las organizaciones económicas, las cooperativas campesinas llegaban a 308 con 75.000 socios, en 1990 se registran 116 con 11.947 afiliados y al año 2000, esta cifra baja a 94 cooperativas con poco más de 10 mil afiliados. Una novedad en este panorama tiene que ver con las organizaciones de mujeres campesinas, que según datos de SERNAM, alcanza un número de 2636 afiliadas.

Un análisis que debe realizarse de esto es que la crisis por la que atraviesa la organización campesina, es bastante generalizada, es decir, trasciende a la que se observa en el país y en su sector rural. Sin duda, una de las debilidades de la transición chilena es el debilitamiento del tejido social que representa y expresa los intereses de los ciudadanos, en los más diversos ámbitos y circunstancias.

⁵⁴ Para mayor abundamiento revisar Delamaza 2005 y Salazar 2004.

⁵⁵ PEZO 2007, Construcción del Desarrollo Rural en Chile: Apuntes para abordar el tema desde una perspectiva de la sociedad civil en Revista MAD N°17

⁵⁶ GOMEZ, S. "Evolución de las organizaciones campesinas en Chile: 1990-2000", Santiago, Julio de 2001.

No obstante lo anterior, tanto en Chile como en el resto de América Latina, la debilidad del movimiento campesino en las últimas décadas es una constante frente al sostenido fortalecimiento de las organizaciones empresariales rurales.

Por otra parte, en los sectores rurales dado los cambios originados en las organizaciones campesinas y los procesos sostenidos de transformación vividos en el mundo rural chileno en los últimos 30 años se han configurado nuevas estructuras sociales y por ende, nuevos actores sociales.

Para analizar la estructura rural, se propone realizar un análisis de las estructuras presentes en el mundo rural, como son la estructura social rural y la estructura productiva rural. Dentro de la primera tenemos los servicios locales y el gobierno local, en consecuencia servicios de aplicación de las políticas públicas de salud, educación, vivienda, etc., además de la administración municipal. Por estructura productiva rural, observamos en las comunas rurales a las instituciones, instalaciones, organizaciones o empresas que generan bienes y servicios en el ámbito rural.

La estructura social rural se refiere a las unidades encargadas de los servicios públicos y privados relacionados con la ejecución de las políticas (salud, educación vivienda, subsidios, etc.) y a la administración pública local (municipio). Además, se debe considerar a los servicios que son propios de entidades desde el ámbito de la sociedad civil, como aquellas que tienen como ámbito de acción lo vecinal, el género, la recreación, etc.

Entre ellas se destacan:

- a. Educación: Escuela Rural Básica
- b. Salud: Posta Rural, Consultorio
- c. Seguridad: Reten de Carabineros, Cuartel de Bomberos
- d. Comunitarios: Municipio (Dirección de Desarrollo Comunitario), Servicios básicos
- e. Otros

Con lo anterior, se pretende avanzar en la caracterización de los actores ligados a las estructuras sociales rurales. Categorías tales como la de líderes electos por las comunidades, cuerpo directivo designado por las burocracias y funcionarios de las reparticiones locales, puede, permitir la identificación de este tipo de actores sociales. Se deben identificar grupos homogéneos que se adscriben a estructuras sociales rurales del

tipo de servicios sociales (funcionarios de educación y salud), de vecinos, de género, por ciclos vitales, del deporte, etc. Lo anterior, más allá entonces de las categorías que habitualmente se asignan a los sectores rurales, como aquellas ligadas a lo productivo.

II.3. El Alcalde como principal actor social de las comunidades rurales

En el medio rural sobresale la figura del Alcalde como actor social relevante, pues pertenece a la principal estructura social, el Municipio⁵⁷. Esta institución tiene como objetivo la implementación de gran parte de las políticas públicas como educación y salud, pero también de la mayoría de las iniciativas sociales impulsadas en el último tiempo, tanto a nivel social como productivo rural⁵⁸. La Corporación Municipal constituye la presencia física y real del Estado en el medio rural, por tanto aquí confluyen las principales demandas de los habitantes de las comunas más pequeñas del país: mejoramiento de caminos, educación, salud, fomento económico, construcción de vivienda y todos los servicios ligados a la producción y el comercio. Raúl Guerrero señala que:

“el Alcalde es un notable y tiene un prestigio y un poder al situarse como hombre nexo de grupos, en especial entre los grupos locales y el poder central. El Alcalde es quien pone en relación a la gente de su comuna con el mundo externo”⁵⁹

El autor señala igualmente una interesante tipología de los Alcaldes, a partir de su trabajo de investigación con Alcaldes de la Región del Bío-Bío:

1. El Alcalde “apatronado”
2. Los Alcaldes “gestionarios”
3. El Alcalde “político”
4. El Alcalde “post moderno”
5. El Alcalde “asistente social”

⁵⁷ Este aspecto ha sido principalmente estudiado en nuestro país por Don Raúl Guerrero, quien se ha dedicado a su análisis y ha sido pionero en las investigaciones al respecto. Para mayores antecedentes es posible referirse al texto “El Alcalde, Actor Social y Territorial”, Serie Estudios Regionales N°22, Editado por Centro de Estudios Regionales de la Universidad del Bío-Bío, Concepción 2002.

⁵⁸ Algunos ejemplos son la implementación de los programas Puente, en lo social y Capital Semilla en lo productivo.

⁵⁹ GUERRERO RAÚL, “El Alcalde, Actor Social y Territorial”, Serie Estudios Regionales N°22, Centro de Estudios Regionales de la Universidad del Bío-Bío, Concepción 2002.

El desarrollo de esta tipología da cuenta de las características particulares de los Alcaldes, pero también de las aspiraciones que los ciudadanos tienen respecto a su principal autoridad comunal, donde bastante de lo que se hace en el territorio es decidido en instancias fuera de la comuna. Esteban Valenzuela habla de la “figura de ficción del gobierno comunal”⁶⁰, realizando un listado de estas situaciones en que la vida comunal es manejada en otros niveles, independientes del municipio y en las cuales es difícil gestionar alternativas participativas de la comunidad.

Sobre la relevancia de los municipios en el desarrollo de su comunidad, el Dr. Marcelo Arnold-Cathalifaud⁶¹ señala que:

“las municipalidades son el entorno organizado que se relaciona directamente con la evaluación del éxito o fracaso dirigencial, y que por determinaciones administrativas, estas instituciones son las únicas capaces de dar solución a la gama más amplia de demandas comunitarias”

En esta estructura municipal, siguiendo a Arnold, en algunas corporaciones se capitalizan las solidaridades políticas, el amistazgo, y la deriva operatoria clientelística, aspectos que el proceso descentralizador ha evitado su abordaje.

II.4. Los Gobiernos Locales: Impulsores del desarrollo

En el medio rural, es necesario integrar nuevas aproximaciones al concepto de desarrollo, sobretodo si pensamos en que lo rural es más que lo agrícola, hay que pensar en una observación multidimensional del mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades.

La definición de desarrollo ha sido un objeto central en las discusiones de las distintas corrientes teóricas, por tanto no se encuentra establecido de forma unánime o neutral, sino tiene fuertes influencias ideológicas y marcadas principalmente por contextos temporales e históricos. En sus comienzos fue ligado a un incremento en lo económico, hasta llegar a hoy a entenderlo en un contexto de desigualdades entre los países y al interior de ellos. Por tanto, se situaban principalmente en enfoques que han tenido implicancias en el conjunto de la sociedad y principalmente en lo local.

⁶⁰ VALENZUELA ESTEBAN, “Adiós al municipio o la fecundidad de una red de gobierno local”, Revista Propositiones N°28, Sur Profesionales, Santiago 1998, 278 a 280.

⁶¹ ARNOLD-CATHALIFAUD MARCELO 2002, “Modelos Culturales en Organizaciones Sociales Participacionales, La Cultura Organizacional Comunitaria”, Colección de Ciencias Sociales Universidad de Chile, 63

Actualmente, el desarrollo de los sectores rurales, según el profesor Juan Gastó⁶², se pueden señalar tres principales corrientes de desarrollo que se han originado recientemente:

- a. Desarrollo Rural Endógeno, se define como “un proceso tendiente a incrementar el bienestar del territorio rural, mediante el establecimiento de actividades económicas y socioculturales utilizando básicamente, sus propios recursos humanos y materiales”.
- b. Desarrollo Rural Integrado, es “la integración de todas las potencialidades de aprovechamiento de los recursos existentes en la zona”
- c. Desarrollo Rural con Enfoque Local, es “el proceso de organización del futuro de un territorio, y es el resultado del esfuerzo de planificación y concertación emprendido por el conjunto de actores locales, con el fin de valorizar recursos humanos y materiales de un territorio dado, manteniendo una negociación o diálogo con los centros de decisión económicos, sociales y políticos en donde se integran y de los que dependen”.

De acuerdo a ello, los Gobiernos Locales, principalmente los rurales, debieran valorizar las producciones tradicionales, centrándose en la democratización de las decisiones locales, fortaleciendo la cultura y defendiendo los recursos naturales y la sustentabilidad de las medidas que se implementan a nivel productivo.

Las competencias que debieran reforzar los gobiernos locales, (sobretudo aquellos con un fuerte presencia del sector agropecuario, como posibilidad de desarrollo) son promover, participar y/o financiar proyectos de desarrollo del área rural, prestar asesoría técnica en el área, promover mecanismo de asociación, concertación de alianzas estratégicas para el desarrollo de las localidades y promover la incorporación de tecnología. Tales competencias debieran permitir al municipio asumir proyectos de desarrollo a partir de la valorización de su identidad territorial, no obstante los limitados recursos con que se cuenta. En resumen, debiera promoverse un enfoque de desarrollo a partir de los

⁶² GASTÓ J. 2000, Ordenación Territorial Comunal para el Desarrollo Rural, Proyecto FONDECYT N°1971200, “Ordenamiento del Espacio Rural, Uso Múltiple y Evaluación del Impacto Ambiental. Implementación de una Tecnología para el Desarrollo de Estructuras y Funciones a Escala Predial y Comunal”.

productos y servicios, con identidad territorial.

A partir de lo señalado en este capítulo, podemos establecer variada información respecto a las visiones de las comunidades rurales y su correspondencia territorial, por ello es interesante abordar el siguiente capítulo que analiza el caso de la Comuna de San Rafael, creada hace sólo 14 años en la Región del Maule.

Capítulo III

La necesidad de construir un territorio comunal: el Caso de San Rafael, Comuna Rural de la Región del Maule

III. 1. San Rafael, la comuna de estudio

La Comuna de San Rafael, ubicada en la valle central de la Región del Maule cuya composición es “a partir de las comunas de Pelarco, Río Claro y Talca, en que la primera aportó casi la totalidad de la superficie y la población y, las demás, sólo proporciones muy marginales. Considerando al actual Pelarco y San Rafael como un total, el territorio de la nueva comuna representa el 44,3%, esto es 263,5 Km²”⁶³. La capital de la comuna se encuentra ubicada a 15 kilómetros al norte de Talca ciudad capital de la Región del Maule.

La comuna de San Rafael, es la más joven de la Región del Maule, creada el 29 de Diciembre de 1995 por el Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle como un antiguo anhelo de los habitantes de este sector maulino que desde hacía varias décadas aspiraba a independizarse de la comuna de Pelarco, a la que pertenecieron históricamente.

Los antecedentes generados por un estudio de evaluación de la creación de nuevas comunas, desarrollado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional señala que “las razones para la demanda de creación de San Rafael radican en la distancia física y funcional (transportes) a la capital comunal en Pelarco y la necesaria convergencia en San Rafael de los habitantes de las localidades vecinas (Camarico, Alto Pangué, Santa Victoria, Pangué Arriba y Abajo), como escala inevitable para desplazarse hacia Talca y luego a Pelarco. Además, los vecinos alegaban falta de equipamientos, servicios públicos y servicios básicos y una condición de pobreza extrema. Por otra parte, al momento de plantear la demanda, se destacaba la disponibilidad de caminos (carreteras) que, como parte de la nueva comuna, serían interesantes para la inversión industrial, comercial y turística”⁶⁴.

⁶³ SUBDERE 2007, Estudio Evaluación Ex-Post Creación De 11 Comunas: 1994-2004, Informe Final, Santiago, 37

⁶⁴ SUBDERE 2007, op cit, 38

Según datos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) del año 2006⁶⁵, la Comuna de San Rafael se describe por sus bajos indicadores de este tipo. Un 16,0% de su población vive en situación de pobreza, de los cuales un 3,7 son indigentes, por sobre los promedios nacionales, además de ingresos autónomos promedio muy por debajo de los nacionales, regionales y provinciales, \$342.278. Destacan negativamente los indicadores educacionales, ubicándose dentro de los más bajos a nivel nacional, con un promedio de años de estudio de 7,6 años y un analfabetismo de 15,5%. Esto es similar a lo que expresa en el contexto regional, donde “en las zonas urbanas los niveles de pobreza vienen siendo mayores que en las zonas rurales desde el año 1996, aumentando esta diferencia fuertemente durante los años 2003 y 2006, alcanzando niveles de 19,7% de pobreza en zonas urbanas y 13,7% en las rurales.”⁶⁶

Por otra parte, en cuanto a los niveles de ocupación, como característica propia de los sectores rurales, la desocupación se empina sobre un 13%, superior a lo captado por la encuesta a nivel nacional y regional, con un 9%.

En cuanto a indicadores de habitabilidad, únicamente un 78% de los habitantes de la comuna tiene acceso al agua potable, frente a un 87,5% a nivel regional y un 83,2% a nivel nacional.

Según los datos del último Censo de Población y Vivienda del año 2002, en la comuna habitan un total de 7636 habitantes, lo que representa un 0,84% de la población maulina, la mayoría de la población habita en los sectores rurales de la comuna, un 58%, uno de los más altos de la región, siendo muy superior al promedio regional de 33%.

Según los datos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) del año 2006 la Comuna de San Rafael presenta un nivel de pobreza de un 16%, algo más bajo que el provincial (17,2%) y el regional (17,3%), con un nivel de indigencia de 3,7%, superior a lo presentado a nivel provincial (3%) y algo más bajo que el regional (4,2%)

⁶⁵ www.mideplan.cl

⁶⁶ GOBIERNO REGIONAL DEL MAULE 2009, Informe de Diagnóstico y Prospectiva, Proceso de Actualización ERD 2008-2020, Talca, 31

Por otra parte, con respecto a los niveles educacionales, la Comuna de San Rafael presenta los niveles más bajos de escolaridad, con 6,3 años promedio, por debajo de lo provincial (9,2) y regional (8,5). Asimismo, se encuentra dentro de las 4 comunas con más alta tasa de analfabetismo (16,4%) muy por encima del promedio provincial (7,4%) y regional (8,3%).

En lo que respecta a las condiciones de acceso al sistema de salud de los habitantes de la comuna, es posible señalar que un 92.3% de sus habitantes cotiza en el sistema público, superior al promedio regional de 76,1%, únicamente un 1,9% lo realiza en Isapres versus un 9.9% como promedio Regional. La actividad física es realizada frecuentemente por un 2,3% de los sanrafaelinos, por debajo de la media regional de un 6,3%.

Siguiendo con el análisis de diferencias urbano-rural, es atinente referirse a los Mapas Territoriales de Vulnerabilidad desarrollados por MIDEPLAN el año 2007, cuyo fin es recoger elementos o variables que se expresen gráficamente y que muestren el grado de vulnerabilidad de las familias con respecto a 4 criterios. Lo anterior, se encuentra descrito en el siguiente recuadro.

Cuadro N°2
Mapas Territoriales de Vulnerabilidad⁶⁷

Unidad Geográfica	Total Territorios	Territorios sin agua potable	Territorios sin sistema de eliminación de excretas	Territorios sin electricidad	Territorios sin conectividad
Comuna de San Rafael	20	20	20	14	3
Provincia de Talca	284	219	280	194	91
Región del Maule	769	648	760	580	192

Adicionalmente, es necesario señalar que la Región del Maule presenta tasas de migración interna negativas, lo que incide en aumentar el peso relativo de los adultos mayores, y en forma paralela el crecimiento de la población regional pierde significación, como de hecho ha ocurrido en los últimos censos de población donde la Región, en promedio, reduce su participación intercensal en esta dimensión en 0,5%⁶⁸.

⁶⁷ SERPLAC 2007, Mapas Territoriales de Vulnerabilidad, Región del Maule.

⁶⁸ GOBIERNO REGIONAL DEL MAULE 2009, Capital Humano en la Región del Maule, Proceso de Actualización ERD 2008-2020, Talca 16

Con respecto al Indicador de Desarrollo Humano (IDH) difundido ampliamente por las Naciones Unidas, la realidad de la comuna es calificada como preocupante⁶⁹. San Rafael se encuentra dentro de las 50 comunas con IDH más bajo del país con 0,629 de calificación en el indicador general, un 0,730 en salud, un 0,636 en logro en educación, un 0,552 en ingresos. Regionalmente, la comuna de estudio es una de las 6 comunas (todas con una amplia población rural) que manifiestan un indicador muy bajo en este Índice, donde el logro en las dimensiones de ingresos y educación son relevantes en esta situación. Cabe señalar que en este estudio sobre el curso del IDH en las comunas chilenas no pudo realizarse una comparación respecto al año 1993, pues en esa fecha San Rafael aún no era comuna.

El caso de la Comuna rural de San Rafael en la Región del Maule (Chile) y los aspectos mencionados muestran que la realidad que hoy se vive en los campos chilenos es más compleja y se encuentra ligada a procesos y actividades que hace 30 años no era posible apreciar. El medio rural debe enfrentar una aguda transformación, la que no ha sido ni dirigida ni conducida, debido a la acumulación de cambios derivados de las transformaciones globales y locales de la agricultura y que han impactado fuertemente en la agricultura tradicional, en la calidad de los empleos y en las condiciones de acceso a la educación, entre otros aspectos. En resumen, “generar un conocimiento profundo de la situación de la sociedad rural desde una perspectiva política que acompañe los intereses y demandas de los actores sociales rurales hacia el debate sobre el desarrollo rural”⁷⁰. Es necesario, incrementar las opiniones críticas frente a los modelos implementados en materia de modernización de la agricultura y la liberalización de los mercados, pues estas materias han redundado en profundas desigualdades al interior del país.

III.2. El nacimiento de una Comuna y la emergencia de caudillismos locales

Para comprender el contexto de análisis, es necesario referirse a algunos antecedentes de la joven comuna de estudio, la que cuenta con una larga historia como sector de la comuna de Pelarco.

⁶⁹ PNUD-MIDEPLAN 2006, Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile (1994-2003), Santiago.

⁷⁰ PEZO L. 2007, Construcción del Desarrollo Rural en Chile: Apuntes para abordar el tema desde una perspectiva de la Sociedad Civil, Revista MAD N°17, Universidad de Chile, Santiago

La comuna rural de San Rafael, es la más joven de la Región del Maule, siendo creada el 29 de Diciembre de 1995 por el Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle como un anhelo de los habitantes de este sector maulino que desde hacía varias décadas anhelaba independizarse de la comuna de Pelarco, a la que pertenecieron. No obstante este hito fundacional, la historia comunal se remonta a varios años antes.

Uno de los entrevistados (quien se ha dedicado a su estudio) aporta interesantes datos a la construcción histórica de la comuna, pues cabe señalar que no existe una documentación oficial al respecto, aspecto común en gran parte de los territorios rurales del país, donde los antecedentes son traspasados de modo oral de generación en generación.

“nosotros buscamos los antecedentes y aparecen cosas en el diccionario de historia, parece que se llama, aparece unas menciones y se denomina como un lugarejo distante al norte 18 km. de Talca, esa es la ubicación geográfica que le dan al pueblo y, pero no está escrito en ninguna parte, ni un acta, ni una reunión que normalmente hay”. (entrevistado N°7)

La apelación al pasado permite construir comunidades ligadas a un territorio o paisaje común, por tanto, su relevancia. Esto lo ha puesto en evidencia Nestor García Canclini⁷¹, siendo clave la comprensión de la comunidad y su destino, como también las aspiraciones de quienes habitan allí y tienen esta noción de vivir en un territorio compartido.

Se estima que hacia 1850, lo que es hoy San Rafael, era un villorrio con casas aisladas a la vera del antiguo longitudinal sur, que unía la ciudad de Santiago con los pueblos del sur.

En 1868, se construye el Ferrocarril que uniría Santiago con la zona centro sur del país, por lo que se desarrolla la construcción de una Estación de Trenes a la que se le llamó San Rafael, pues el terreno se ubicaba en un sector del Fundo del mismo nombre.

Hacia fines del siglo XIX, San Rafael ya estaba constituido en pueblo, siendo la Estación el centro del movimiento social y comercial, pues por este medio llegaba la

⁷¹ Al respecto, “ya no basta con decir que no hay identidades caracterizables por esencias autocontenidas y ahistóricas, y entenderlas como las maneras en que las comunidades se imaginan y construyen relatos sobre su origen y desarrollo. En un mundo tan fluidamente interconectado, las sedimentaciones identitarias organizadas en conjuntos históricos más o menos estables”, del conocido texto del profesor Nestor García Canclini “La globalización: ¿Productora de culturas híbridas? www.hist.puc.cl/historia/iaspmla.html consulta realizada el día 01 de Diciembre de 2007.

correspondencia y los diarios, además que allí embarcaban y descendían pasajeros, además de carga y provisiones.

Sólo hacia 1934 el dueño de la Hacienda San Rafael dona los terrenos para la construcción de una plaza, un campo deportivo, cementerio y una iglesia. De esto únicamente el terreno del campo deportivo tiene este fin, pues allí se ubica el Gimnasio y Estadio Municipal. La Parroquia debió ser reconstruida luego del terremoto de 1985 y la plaza es el lugar donde actualmente se ubica la Escuela Pública San Rafael. El cementerio pertenece actualmente al Obispado de Talca.

Según consta en los registros municipales, en 1946 la Junta de Vecinos por intermedio del Senador Ulises Correa solicita al Congreso Nacional la Creación de la Comuna de San Rafael, siendo Don Gabriel González Videla el Presidente de la República. En trámite legislativo es aprobado en la Cámara Baja pero no ocurre lo mismo en el Senado. Recordemos que a la época, el sector de San Rafael era perteneciente a la Comuna de Pelarco.

Luego de esa primera solicitud, hubo varios intentos por independizarse de Pelarco, no obstante el desarrollo de la comuna continua un transito moderado. Se construye un paso bajo nivel en la línea férrea, se mejora la Escuela Básica, se abre una oficina del Registro Civil, etc.

Al remitirnos a datos del Censo de población de 1982, el sector de San Rafael era el cuarto en importancia en la Provincia de Talca, incluso con casi el doble de habitantes que Pelarco. En ambos, la población que habita sectores rurales es importante y significativa.

Cuadro N°3
Población y Viviendas Comparadas
En base a Censo de 1982

Pelarco	Urbano	Rural	Total
Viviendas	268	302	570
Habitantes	1280	1602	2882
San Rafael	Urbano	Rural	Total
Viviendas	528	508	1036
Habitantes	2620	2405	5025

Otro intento por independizarse de la comuna de San Rafael se produce en Agosto de 1985, donde vecinos motivados por Don Gunther Wettke Pfeifer, conocido agricultor de la

zona, se reúnen para analizar la situación de desmedro en que viven los habitantes del sector. Posteriormente, se hace nuevamente la petición, ahora al Señor Intendente Regional Coronel de Ejército Don Patricio Varela. A la petición se sumaba un total de 2300 firmas. No obstante aquella solicitud sería denegada en 1989 por el Presidente de la República.

Una vez creada la comuna, se realizan las primeras elecciones municipales en el año 1996, donde Don Gunther Wettke, se constituye en el primer Alcalde de la Comuna, ejerciendo esta función hasta junio de 2007, cuando debió alejarse del sillón municipal, por su delicado estado de salud.

Don Gunther, entrevistado como parte de este estudio, recuerda de esta manera esos días anteriores a la reunión de 1985:

“La comuna de Río Claro, que pertenecíamos nosotros, nunca vimos al alcalde, nunca vimos un funcionario municipal, para que decir una ambulancia, claro, incluso no nos censaban, porque para Río Claro nosotros no existíamos... Bueno ahí nació la idea, que venía de muchos años atrás, o sea siempre hubo una pequeña... entre San Rafael y Pelarco cuando iban a jugar allá, no cierto, se agarraban a combos allá, ja, ja, ja...”

En este contexto, una pieza clave de la comprensión del movimiento pro comuna es la figura de Don Gunther, lo que es percibido ampliamente por todos los entrevistados. Prueba de ello es su instalación como primer jefe comunal y como principal actor social de la comuna.

“yo diría a lo mejor que puede el ser Sanrafaelino porque aparte de eso, que nos ha identificado bastante en ese sentido es el alcalde, porque en cualquier parte de Chile uno habla, al tiro dicen don Gunther Wettke”. (entrevistado N°7)

“Yo lo que se que don Gunther, yo desde que lo conozco, siempre quiso hacer comuna a San Rafael porque no se realmente si fue nacido y criado acá dentro de la comuna, pero lo conocí mucho años antes yo y él su sueño era hacer comuna San Rafael, cuando va a la Municipalidad uno encuentra un listado de todas las personas que se juntaron para unirse, lucharon para hacer comuna a San Rafael, pero yo se que el cabecilla era don Gunther.” (Entrevistado N°5)

Al respecto, es necesario poner de relieve la figura del Ex Alcalde y precursor de la Comuna, que si bien dedicó sus esfuerzos a la construcción de la comuna, ello presenta una debilidad, pues las personas lo reconocen sólo a él como la figura que conduce el proceso, no se puede hablar de un esfuerzo colectivo de los habitantes de la nueva comuna, quienes aparentemente tampoco en los últimos años ha sido objeto de traspaso en el nivel de formación, aspecto que debiera mejorarse “El subordinado ha de estar

capacitado para elegir su propio comportamiento y por lo tanto, ha de poseer la posibilidad de autodeterminación”⁷².

Al respecto la figura de Don Gunther adquiere características de **Caudillo**, que podría ser definido como un líder carismático que puede ser político y/o militar, pero sobretodo podemos señalar que es una construcción social, como un imaginario, y la forma como el conjunto de la población genera una serie de atributos por una necesidad de identidad, de esperanza y de atender un conjunto de situaciones que sentirían que no tienen capacidad de atender por sí mismos.

Esta fuerte figura de tipo caudillos en el desarrollo de las comunidades rurales donde la figura del Alcalde se establece como representante de este esquema. Esta tradición es de data antigua en nuestra región, de hecho José Arocena describe a los caudillos rurales como uno de los principales articuladores de los procesos descentralizadores de nuestra región donde “esta concepción fue defendida por ideólogos, jefes militares y caudillos rurales”⁷³, que pretendía articular las diferentes regiones de los antiguos virreinos españoles en grandes Estados federales que se construían sobre la base de la autonomía.

A juicio de John Durston, es necesario comprender y analizar como lo han hecho diferentes antropólogos funcionalistas a los liderazgos locales, sobretodo aquellos que aparecen en sectores rurales con tintes caudillistas donde “es preciso subrayar la importancia de los liderazgos; los patriarcas locales y el cacique o caudillo político regional, articulados en una jerarquía clásicamente segmentaria”⁷⁴.

En la literatura política se lo define como “caudillismo”, considerando que el mismo hace referencia “al sistema político y social, estructurado alrededor de la persona del caudillo que, por ausencia de un ordenamiento general con consenso, asume la autoridad, impuesta o aceptada, en la región en donde puede extender su influencia.”⁷⁵ Merece destacarse que si bien este sistema de autoridad fue posible gracias a las particulares

⁷² RODRIGUEZ D. en Introducción del libro Poder de Niklas Luhmann. Antropos Editorial, Barcelona 1995.

⁷³ AROCENA 1995, El desarrollo Local: Un Desafío Contemporáneo. Caracas: Nueva Sociedad.

⁷⁴ DURSTON 2000, ¿Qué es el Capital Social Comunitario? CEPAL, Santiago.

⁷⁵ DE LA VEGA, Julio César (1994): *Diccionario Consultor Político*, Librograf Editora S.R.L., Santa Fe de Bogotá, Tomo Verde.

condiciones de dispersión y ausencia de poder político devenidas luego de la independencia de las colonias españolas en América, muchas de sus características continuaron luego de la unificación de la nación y se extienden hasta la actualidad, como la personalización del poder y el paternalismo de los dirigentes políticos.

Este modelo cultural está basado en las relaciones de dependencia personal, legitimadas por un real o supuesto origen carismático del caudillo y apoyado por la distribución de bienes materiales y simbólicos.

En este modelo el espacio público está reducido y las organizaciones de la sociedad civil no cumplen con su función política, por lo que afirmamos que se instalan como **ejecutoras** de las políticas públicas, particularmente de las sociales. Estos aspectos los retomaremos en el último capítulo.

Por otra parte, con respecto al territorio los antecedentes que existen para denominar al sector como San Rafael, corresponden a que según los actores sociales a que:

“El nombre se deriva del Fundo San Rafael, más que nada yo diría de la estación, porque la estación, es como diría, eh, se construyó frente al Fundo San Rafael y le dio el nombre al pueblo,” (entrevistado N°7)

El territorio se construyó, sin poseer muchos antecedentes sobre el cómo, pero imaginando ilimitadamente el porvenir, aspecto sobre el que volveremos en el próximo capítulo.

Al respecto, una debilidad captada en el proceso de recolección de datos, es la ausencia de registros escritos sobre la historia del sector rural estudiado.

III.3. El azar se convierte en destino

Las referencias históricas que hemos señalado no son muy conocidas por los entrevistados, si bien todos han vivido por mucho tiempo en la comuna. No obstante, al respecto diversos autores han señalado la necesidad de la historia es importante como un elemento destacado dentro de los procesos de desarrollo de las comunas o regiones de nuestro país, se hace necesario tomar en cuenta que “Un territorio existe como una construcción social realizada por los actores pero también desarrollada sobre intereses que poseen valores específicos dependientes de los grupos sociales y culturales que lo

utilizan y transforman progresivamente, en base a la tecnología disponible, la ideología predominante, entre otras. **El territorio es un espacio de apropiación colectiva** basado en representaciones sociales.”⁷⁶

“los dueños me dieron algo a entender, porque los dueños, nos dijeron que estos terrenos eran de un señor de Cariolo, todo esto, todo, y el empezó a vender, a vender” (Entrevistado N°3)

“San Rafael era antes como tres o cuatro casas que había aquí no más pos, eran pocas las familias, los Bascuñan, los Corvalán y no me acuerdo” (entrevistada N°1).

“Entiendo que en aquellos años, eran poquitas las casas y eran muy pocas los que habían, muy poquitos, entonces San Rafael era unas casitas, como una aldeita (entrevistado N°4)

Al respecto José Bengoa, plantea un elemento distintivo sobretodo en comunidades rurales al remitirse a la historia y comenzar a desarrollar el concepto de nostalgia que “aporta el elemento subjetivo a la historia, enriquece el alma, nutre las conversaciones largas; muy pocas veces logra ser objetivada, pero permite a las "comunidades humanas" dimensionar el presente, desencandilarse con los nuevos descubrimientos, poner todas las apuestas en un futuro incierto”⁷⁷. Igualmente, señala más adelante que “Necesitamos hablar del tiempo y el rito, para entender nostalgia, historia e identidad”.⁷⁸

Siendo igualmente importante que “la nostalgia es también la versión parcializada de la historia, es la segmentación del tiempo, el recuerdo fragmentario de los aspectos que explican el presente frustrado”⁷⁹. Al respecto, uno de los entrevistados agrega un dato que si bien no está registrado, es un elemento recurrente en las conversaciones.

“Hubo un milagro y alguien habló del arcángel San Rafael y de ahí surgió el nombre de la parroquia, parroquia San Rafael, en el otro aspecto religioso. (entrevistado N°2)

“partió el poblado de San Rafael, eh... por una necesidad de los agricultores, de, de, embarcar sus productos. Entonces, lo primero que partió fue una estación de trenes, lo primero que hubo” (entrevistado N°2)

“pero no tengo muy claro porque esto era antes fundos, fundos, y estaban divididos por el puente del estero de Panquilemo” (entrevistado N°5)

⁷⁶ FAO 2005, desarrollo territorial participativo y negociado, Junio 2005, P48

⁷⁷ Bengoa J., LA COMUNIDAD PERDIDA, Ensayos sobre identidad y cultura: los desafíos de la modernización, p 10

⁷⁸ Bengoa J., Op. Cit. p13

⁷⁹ Bengoa J., Op Cit. p15

III.4. Los territorios piensan su destino de modo independiente de otros centros de decisión

En San Rafael se plantea un anhelo el convertirse en comuna y separarse de Pelarco, manifestando su intención de tener una institucionalidad propia. Igualmente con ello se manifiesta, como dijimos, un conocimiento de la historia del lugar sólo en términos recientes. Es importante que comentar que “la historia compartida se realiza en el presente y se proyecta en un futuro que nace de las expectativas comunes”⁸⁰,

“tengo entendido hace muchos años que se peleaba este asunto de que San Rafael fuera comuna, incluso yo creo que mucho antes de que yo naciera” (entrevistado N°8)

“respecto al nombre, yo no lo tengo claro, eso no lo sé, el nombre no lo sé. Sé que la, la iglesia que es muy antigua, que ya no existe, el templo que hubo, eh, eh, le pusieron un nombre, por que hubo algo, un milagro,” (entrevistado N°2)

Claramente, aparece en los entrevistados el deseo de independizarse de la comuna de Pelarco:

“cuando pertenecíamos a Pelarco estábamos como relegados, siempre tocábamos como lo último que quedaba de allá, eso tocábamos nosotros,” (entrevistado N°8)

“nunca vimos al alcalde, nunca vimos un funcionario municipal, para que decir una ambulancia, claro, incluso no nos Censaban”, (entrevistado N°6)

Se señala igualmente una de las formas de fomentar un sentido de pertenencia con la localidad se estima que aumenta en la medida que mejora su entorno. Este aspecto es significativo en el caso de la comuna. En estos términos, los entrevistados tienen la percepción que la comuna de San Rafael en estos 12 años avanzó más rápidamente:

“Y ahora la diferencia que hay con Pelarco es la infraestructura” (entrevistado N°1)

“porque como avanzó San Rafael, hubieron más cosas y la comuna de Pelarco quedo más atrás” (entrevistado N°4)

No obstante se reconoce que el sector urbano de la comuna ha sido beneficiado de este cambio, dejando al resto de la comuna en una situación de desmedro:

“algunos sectores están totalmente abandonados” (entrevistado N°5)

“hay que estar siempre hay insistiendo, insistiendo en cosas para poder tener logros y bueno San Rafael se ha llevado la mejor parte” (entrevistado N°5)

⁸⁰ BREÑAZA C, El paradigma del desarrollo local: virtudes y contradicciones del modelo municipal de los noventa. <http://www.aaeap.org.ar/ponencias/congreso3/Bernazza%20Claudia.pdf>

Tal como lo ha puesto de manifiesto una rica discusión sociológica norteamericana, esta fortaleza se encuentra amenazada cuando se privilegian las relaciones privadas donde la realización del 'yo' desplaza toda otra preocupación, la aptitud original para relacionarse con extraños se va diluyendo y la disposición pública se resiente.⁸¹

"Me gustaría que se descentralizara, que no fuera tanto San Rafael, sino que se preocuparan de lo que es más campo, como le decía antes, San Rafael abarca mucho lo que es la parte rural y la parte rural en ese sentido está un poco más dejada de lado" (entrevistado N°8)

El deseo de independizarse tiene que ver sobretodo con la búsqueda de mayores y mejores oportunidades para las personas del sector. Actualmente los procesos de individualización señalan que "se es ciudadano del mundo moderno si se ha logrado determinado nivel de electrificación, de consumo de cemento, determinado porcentaje de la población viviendo en la ciudad, bajas tasas de analfabetismo, de mortalidad infantil, etc. América Latina intenta en esta nueva etapa universalizarse, participar activamente en la economía mundial, pero no desde la originalidad de su formación cultural, de su ethos, sino abstractamente, por sus índices de modernización construidos conforme a las pautas vigentes en el mundo desarrollado"⁸².

Ahora los habitantes de los sectores rurales de la nueva comuna, abogan por este acceso como una demanda al municipio, dado que aparentemente los beneficiarios han sido quienes habitan en las cercanías de la instalación del nuevo municipio, volviendo la mirada hacia su identidad personal pero también colectiva desde la creación de la nueva comuna. Nuevamente **el debate interno se centra en el acceso igualitario a las mismas condiciones materiales y humanas para todos los sectores de San Rafael.**

Por otra parte, algunos estudios han supuesto, en la mayoría de los casos, que la crisis de identidad es un problema marginal que no afecta a la sociedad como conjunto, sino a individuos o grupos particulares que por razones también particulares, sufren de desadaptación frente a las pautas de comportamiento institucionalizadas⁸³.

⁸¹ COUSIÑO CARLOS Y OTRO Politización y Monetización en América Latina, (SEGUNDA PARTE) Cuadernos del Instituto de Sociología, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago.

⁸² MOULIAN TOMÁS 2001, Chile: Anatomía de un Mito, Editorial Lom, Santiago, Capítulo Tercero: Paraíso del Consumidor

⁸³ MORANDÉ PEDRO 1984, Cultura y Modernización en América Latina, Ediciones de la Universidad Católica de Chile, Santiago.

Al respecto, nos señala Tomás Moulian “el crédito es tanto un recurso como una seña de identidad. La tarjeta de crédito (Visa o Falabella, lo mismo da) nos hace individuos «habilitados» para realizar nuestros deseos, sin el ascetismo puritano de la espera. La posesión de estos recursos demuestra que somos dignos, refleja la solidez de nuestros ingresos y la solvencia de nuestro comportamiento económico”⁸⁴.

Siguiendo a Luhmann “La diferencia entre sistema y ambiente que un observador externo puede desvelar debe ser distinta de la diferencia entre sistema y ambiente tal y como ésta se realiza en el interior del sistema, desde el punto de vista de su autorreferencia”⁸⁵. Naturalmente, aclara Luhmann, los sistemas psíquicos y sociales "autorreferentes" no se crean «un mundo material propio». Y, sin embargo, cualquier cosa que ellos usen como identidad y como diferencia «es de su propia producción», no ha sido recogida del mundo exterior: “éstas son formas sobre las que ellos deben decidir... los sistemas autorreferentes son soberanos con respecto a la constitución de identidades y diferencias”⁸⁶.

III.5. La Comuna Rural como un espacio socialmente construido

Tal como en las regiones⁸⁷, a nivel de las comunas rurales debiera hablarse de espacios socialmente construidos, y no sólo administraciones políticamente sustentadas, aspecto claramente señalado por los entrevistados. De esta manera “el proyecto local se liga, por historia e identidad compartida, al destino provincial y nacional, por lo que deberán acrecentarse las convicciones referidas a que el desarrollo local es posible en el marco del desarrollo regional, nacional y continental”⁸⁸.

El incluirse en las propuestas internacionales de desarrollo la dimensión cultural refleja un cierto consenso de no focalizar el desarrollo sólo en términos económicos, sino atender dimensiones de “equidad social” y “sostenibilidad ambiental” como “alternativa” a la tendencia neoliberal. Sin embargo, algunas de las propuestas alternativas vuelven al

⁸⁴ MOULIAN T. 2001, Op Cit.

⁸⁵ LUHMANN N. 1984, Sistemas Sociales, Átropos editorial, Barcelona, 46.

⁸⁶ LUHMANN N. 1984, Op Cit, 23.

⁸⁷ Aspecto ampliamente difundido por Sergio Boisier,

⁸⁸ BERNAZZA CLAUDIA 2005, El paradigma del desarrollo local: virtudes y contradicciones del modelo municipal de los noventa.

énfasis economicista al recuperar a la Nueva Economía Institucional o Neoinstitucionalismo, como expectativa que permite explicar la organización social.

Douglas North es citado al analizar y describir organizaciones como las modalidades de base de interacción de individuos: “las instituciones son las reglas del juego en una sociedad o, más formalmente, son las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a la interacción humana. Estructuran incentivos en el intercambio humano, sea político, social o económico (...). Las instituciones reducen la incertidumbre por el hecho de que proporcionan una estructura a la vida diaria, definen y delimitan el conjunto de las elecciones de los individuos (...). Las organizaciones u organismos también proporcionan una estructura a la interacción humana e incluyen cuerpos políticos, cuerpos económicos y cuerpos sociales; son grupos de individuos enlazados por alguna identidad común hacia ciertos objetivos”⁸⁹. Este desafío involucra situarnos en otro lugar no sólo frente al desarrollo rural como objetivo sin desvincularlo a prácticas interventivas, sino al nivel de la planificación socio-política preocupándose por el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de determinados grupos en espacios rurales. Relevar las características de la ruralidad y el desarrollo requiere dejar de limitar el análisis en categorías que definen pero no explican la complejidad social y además recuperar la generación de un conocimiento construido “desde adentro”, atravesado por instancias de reflexión teórica, acompañado por saberes y atendiendo necesidades de los propios habitantes, para así comprender no sólo cómo las políticas impactan en los actores sociales y sus familias, sino cómo ellos pueden influir en esas políticas.

La denominación de comunidad se refiere, a su vez, a una construcción discursiva que le otorga sentido.

“Para mi como estamos rodeados de parte agrícola, eso es lo que encuentro más común, más puntual” (entrevistado N°3)

“la gente que vive en sector rural que es gente con muchos valores, con muchos principios, conservadora en su manera de ser” (entrevistado N°6)

Por tanto, es permanente el análisis del entorno, que evoluciona y se transforma con el tiempo, sin duda, hoy las condiciones comunitarias no son iguales que hace algunos

⁸⁹ TRPIN VERÓNICA 2005 “El desarrollo rural ante la nueva ruralidad” Algunos aportes desde los métodos cualitativos. En <http://www.aibr.org/antropologia/42jul/articulos/jul0503.php>

años, por tanto tampoco lo son las observaciones al respecto. Pues bien, nace la idea de que a través del mejoramiento en infraestructura podremos imaginar mejor la comunidad:

“hemos tratado de formar una identidad más propia, pero existe una identidad que hay que fortalecerla, tenemos una maqueta del futuro edificio municipal, que nos va a costar como más” (entrevistado N°6)

“yo pienso que nadie se puede quejar de la comuna, porque la comuna ha avanzado bastante, porque pucha que podemos decir, San Rafael eran puras calles de piedras... el pavimentado, el alcantarillado, aquí mismo este sector todavía estás sin alcantarillado, pero ya estamos luchando por hacerlo” (entrevistado N°4)

Al respecto, históricamente los procesos de constitución patrimonial han estado vinculados a su adecuación como recurso de unificación de la nación (en nuestro caso comunidad), en tanto soporte simbólico de las identidades y principalmente de la identidad nacional. Los Estados-Nación construyeron relatos que apuntaron a la homogeneización y a la unidad racial y cultural. En este sentido, “en tanto los repertorios patrimoniales contribuyen a la cohesión nacional, se constituyen en medios para la producción de consensos e imágenes identitarias”⁹⁰. Por lo cual, conjuntamente con la mejora en aspectos simbólicos en las comunidades rurales debe potenciarse su participación en la construcción de la identidad a través del mejoramiento de la calidad de vida, nos sentimos identificados con el territorio cuando este nos brinda oportunidades de una vida también materialmente digna.

III.6. La modernización del medio rural y la globalización del sector agrícola

Actualmente, apreciamos entre los estudiosos de los fenómenos rurales un consenso respecto a la precariedad en que permanecen ciertos sectores rurales en América Latina producto de la era modernizadora, lo que ha se evidenciado entre otros aspectos en “la descapitalización del sector campesino, profundizando las desigualdades entre el campo y la ciudad, así como entre la pequeña propiedad campesina y las grandes explotaciones agroindustriales; la creciente dependencia de las unidades domésticas campesinas respecto de los proveedores de insumos agroquímicos y créditos, respecto de la obtención de ingresos no agropecuarios, y respecto de al mercado y las fluctuaciones de precios; la aceleración de los procesos de diferenciación económica entre el

⁹⁰ Cuadernos de Antropología Social N° 21, pp. 7-15, 2005

campesinado...”⁹¹ Aspectos que merecen variados comentarios sobre el devenir de la implementación de las políticas públicas sectoriales.

A fines de los años 80, Sergio Gómez y Jorge Echenique ya señalaban insistentemente los desafíos que generaban los efectos de la modernización sectorial, sobretudo en materia de la calidad de vida de los habitantes del sector rural “los mayores índices relativos de pobreza se presentan en localidades de agricultura campesina. Para superarlos, son necesarios los apoyos a su producción, pero también deben canalizarse recursos para dotarlas de los servicios básicos de que dispone la mayoría de la población urbana”⁹². Aquel diagnóstico persiste hasta hoy en varias localidades y en particular en San Rafael tal como ha sido expresado por los entrevistados, con quienes deben mejorarse las posibilidades de acceso a mejores empleos sin la alternativa de la migración del jefe de hogar o de la familia completa, entre otros aspectos.

Posteriormente, Sergio Boisier tomando en cuenta los informes de desarrollo humano señala que “la acelerada modernización del país en la década de los noventa (cuya cara más visible fue la duplicación del ingreso per capita) ha dejado a las personas con agobiantes sensaciones de pérdida de...¿felicidad?, de bienestar emocional, de seguridad y que como reacción, los chilenos sueñan con una sociedad más igualitaria en que se fortalezca lo común al mismo tiempo que se integra mejor en su propia felicidad”⁹³. En términos de los entrevistados:

“que haya casas decentes, que sean habitables, que dé gusto entrar a su casa y tener sus comodidades, ya que están las cosas principales, que está la luz, el agua...porque estamos totalmente aislados de la ciudad” (entrevistada N°5)

A partir de ello, una debilidad detectada dice relación con los aspectos excluyentes de la modernización, donde aparecen sectores en que se mantiene la tendencia hacia la marginación, principalmente en los sectores rurales “es necesario adoptar una concepción de las personas y colectividades que habitan las zonas rurales como sujetos sociales dotados de historicidad y capacidades para construir y transformar las realidades. Necesitamos conocer los procesos que ellos y ellas vienen construyendo, los cuales hasta

⁹¹ VIOLA A. 2000, Antropología del Desarrollo, Teorías y estudios etnográficos en América Latina. Ediciones Paidós Ibérica, Barcelona, 47

⁹² GÓMEZ Y OTRO 1988, La Agricultura Chilena, Las dos Caras de la Modernización, Flacso-Agraria, Santiago, 275

⁹³ BOISIER S.2004 en La Frontera del Desarrollo Endógeno, IDER-UFRO, Temuco, 62

el momento han sido marginados o invisibilizados”⁹⁴. Pero en palabras de Manuel Castells “Chile tiene la oportunidad de hacer que esta democracia política tenga un contenido económico social y cultural que tenga sentido para la vida cotidiana de los ciudadanos, a diferencia de los que puede suceder en amplios sectores de América Latina y del Mundo”⁹⁵.

En los sectores rurales, objetos de este estudio es imprescindible concretar los desafíos que superen las desigualdades de la implementación del modelo modernizador, de este modo “las propuestas contra la pobreza que provienen de la elite circunscriben el problema a una mejor gestión de servicios y una apuesta a largo plazo por la educación, que haría posible aumentar el capital humano de la población. Sin embargo, eluden el tema de la construcción de la ciudadanía de los más pobres, que involucra el reconocimiento de los derechos colectivos”.⁹⁶

Se aprecia en la comuna de estudio un creciente acoplamiento del sistema gubernamental al incremento en la modernización en la producción económica, por tanto el municipio en estos 14 años ha tratado de modernizar la comuna, procurando mejores condiciones en la infraestructura pública, como soporte y apoyo a la actividad empresarial, no obstante se aprecia un desacoplamiento con los requerimientos de las personas y las consecuentes en la vida cotidiana.

En términos teóricos, Luhmann recordando a Maturana señala que “un sistema autopoietico es un sistema con una estructura cambiante que sigue un curso seleccionado a través de su interacción con el medio en el que se realiza su autopoiesis, y de ahí que un sistema autopoietico o se encuentra en un acoplamiento estructural continuo con su medio o se desintegra”⁹⁷. En nuestro caso, **el paradigma modernizador tiene en sus bases los requerimientos del sistema económico, por tanto toda otra selección no se encuentra al alcance de éste y queda como adyacente a las funciones del Estado modernizador.**

⁹⁴ PEZO L. 2007, Construcción del Desarrollo Rural en Chile: Apuntes para abordar el tema desde una perspectiva de la Sociedad Civil, Revista MAD N°17, Universidad de Chile, Santiago

⁹⁵ CASTELLS M. 2006, Globalización, Desarrollo y democracia: Chile en el Contexto Mundial, Ed. Fondo de Cultura Económica, Santiago, 148.

⁹⁶ DELAMAZA G. 2005, Tan lejos, Tan cerca, Política Públicas y Sociedad Civil en Chile, Lom Ediciones, Santiago, 19.

⁹⁷ LUHMANN N. 1984, Sistemas Sociales, Ánthropos Editorial, Barcelona, 207

Cabe señalar que la conducción de los procesos de desarrollo comunal y rural se han producido desde las elites comunales, donde cobra importancia la figura del Alcalde. En este ámbito, tienen sentido las palabras de Luhmann respecto al poder que “debe considerarse como un universal social, en la teoría del poder es necesario tomar el sistema de referencia, es decir, a la sociedad, como fundamento. En otras palabras, se debe comenzar por las funciones del poder para el sistema de la sociedad como un todo”⁹⁸, donde efectivamente a nivel nacional como subnacional y comunal, existe una concentración del poder y escasos niveles de descentralización en la toma de decisiones, lo cual hace que el Alcalde, entre otros aspectos, sea la principal figura en los territorios rurales carente de actores sociales, “la combinación del poder organizacional con el poder personal contienen una posibilidad de aumentar el poder”⁹⁹.

Por último, es necesario incrementar los niveles de capacitación y formación de los sectores que ha quedado al margen de las políticas de desarrollo rural y la modernización del sector, “el mejoramiento y protección de las condiciones de laborales de los asalariados en el campo y su plena libertad de organización deberán ser derechos reconocidos en la fase democrática”¹⁰⁰.

El desafío de construir socialmente un territorio rural a partir de las nociones precedentes, derivan en indagar en la manera en qué los actores sociales de la comuna de San Rafael desarrollan una noción compartida del pasado, presente y futuro de la comunidad. Estos aspectos serán tratados en el siguiente capítulo.

⁹⁸ LUHMANN N. 1995, Poder, Ántropos Editorial, Barcelona, 1995, 137

⁹⁹ LUHMANN N. 1995, Op Cit, 137

¹⁰⁰ GOMEZ Y OTRO 1988, La agricultura chilena, las dos caras de la modernización, FLACSO-AGRARIA, 275.

Capítulo IV

La construcción social del territorio rural

IV.1. Los territorios rurales se destacan por el sentido de pertenencia

En el marco de la investigación y tomando en cuenta los supuestos de las aportaciones teóricas de la Nueva Ruralidad, para hablar de actores sociales hemos supuesto un perfil de aquellos atributos esenciales que deben cumplir los entrevistados y que fueron definidos en este estudio como actores sociales rurales, es decir aquellas personas que en el contexto de la perspectiva de nueva ruralidad son destacados socialmente.

Las ciencias sociales contemporáneas nos señalan que todo proceso de desarrollo corre el riesgo de tornarse complejo si no se ve reflejado en conjunto de la sociedad. Por esto resulta trascendental evaluar cuál es la visión que los actores de la comunidad tienen respecto de la integración social al interior de las comunas rurales, y esencial en este proceso evaluativo es describir la forma en que los municipios con alta proporción de personas viviendo en el campo, han sido capaz de responder a las necesidades que son propias de los sectores rurales tradiciones, o la forma en que han ido adaptando su estructura a las organizaciones o empresas de la “nueva ruralidad”, como son, los comités de agua potable rural, la telefonía rural, la electricidad rural, también la educación y las postas que se encuentran en sectores alejados de la capital comunal.

Alain Touraine, señala que ya no creemos en el progreso y no tenemos seguridad acerca de los beneficios que podemos esperar de los avances de la ciencia, como tampoco estamos concientes de los riesgos. Al respecto, nos señala Touraine que el actor social “es igualmente portador del Sujeto en sus relaciones interpersonales, las relaciones sociales, las instituciones políticas, las formas de acción colectiva. Pero para descubrirlo no hay que partir ni de las instituciones ni de la comunicación interpersonal, sino de la experiencia vivida del sujeto”¹⁰¹. Por ello resultan interesantes los siguientes aspectos:

“Yo tengo muy buenos vecinos... se llega a acuerdo, se conversan las cosas”. (Entrevistado N°3)

¹⁰¹ TOURAINE A. 2006, ¿Podremos Vivir Juntos”, Editorial Fondo de Cultura Económica. P. 86

“Vivo acá, pero si me gusta, donde vivo me gusta, de hecho yo soy una persona que arriendo que no tengo casa propia, pero si Dios quiere de aquí al 2008, ya me fije la meta de tener mi casa propia, pero aquí mismo en San Rafael” (entrevistada N°1).

Con ello, las expectativas de los habitantes de los medios rurales, coherentemente con lo señalado por Touraine, abundan las relaciones interpersonales, pero adicionalmente se le brinda destacada importancia a las aspiraciones más concretas, no siendo los únicos aspectos a abordar, pero si reflejan que los habitantes rurales quieren vivir en los territorios, pero gozar de la calidad de vida de las urbes.

IV.2. Los sectores rurales quieren ser parte del destino sin perder lo propio

La participación de los habitantes de sectores rurales sugiere que los ciudadanos pueden gobernar influenciando los procesos de toma de decisiones que afectan sus vidas, su desarrollo productivo, la evolución de las comunidades, el medio ambiente y la sociedad a la que pertenecen. Al respecto, Manuel Antonio Garretón nos señala “no siempre el aumento en infraestructura e incluso en capital cultural y social se traduce en un aumento en la capacidad de la gente de decidir por sí misma”¹⁰².

Aquello es uno de los más fuertes argumentos para una activa participación es que ésta contribuye a mejorar el desempeño de los gobiernos locales, permitiendo a los ciudadanos exigir mayor responsabilidad de los funcionarios públicos y haciendo al gobierno más abierto, eficiente y efectivo. Desde esta perspectiva, el derecho a tomar parte en el municipio es visto como una premisa antes que un favor concedido por el gobierno local.

“Por ejemplo nos hagan saber esas cosas, ya sea que vengan de la municipalidad o de Talca mismo, que nos hagan ver que hay un mejor futuro porque como le digo terrenos para acá ahí que puedan hacer industrias, ve usted, pero lo importante es que nosotros estemos al tanto de esas cosas,” (entrevistado N°5)

“un poco más de preocupación de parte del municipio de ofrecer proyectos, porque nosotros no podemos postular a un proyecto si no sabemos que existe por ejemplo, eh, yo creo que en el área de la agricultura existen muchos proyectos que se pueden postular y acá no se sabe que existe” (entrevistado N°8)

En los actuales procesos de transformación del medio rural, se puede señalar que debe incrementarse no sólo el nivel de información de los habitantes que viven alejados de los

¹⁰² GARRETÓN M.A. 2007, Del postpinochetismo a la era democrática, Ed. Random House Mondadori, Santiago, 246

centros urbanos, sino también debe verse **la participación como un incremento en las capacidades sociales de las personas.**

Igualmente, Alain Touraine desarrolla la idea de contrario, encontrándose a la base a la hora de definir a los actores sociales “lo que falta casi siempre para que aparezcan actores sociales organizados, capaces a la vez de tener convicciones sociales y emprender acciones colectivas, es una definición de adversario”¹⁰³. Los actores locales están insertos en un sistema que, además de incluir la administración de las políticas públicas locales, incluye un complejo sistema de organizaciones tradicionales, normas, costumbres y modos de comportamiento y que en el contexto rural designa un nuevo enfoque para el ejercicio del poder y la toma de decisiones que involucra tres amplias categorías que observamos: **el poder municipal, el poder de las organizaciones económicas privadas que operan en el campo y el poder de los actores sociales, incluido el nivel más pequeño** (como son las pequeñas comunidades agrícolas tradicionales), que son afectado por decisiones tanto de organismos públicos como de las empresas que desarrollan el sector rural.

“la junta de vecinos juega un papel primordial en cuanto a que trae información, recoge información y que ordena y sistematiza... que los dirigentes sapan bien cuales son sus, sus, atribuciones, hasta donde pueden llegar, cuales son su campo de acción, se fija, y obviamente una mayor capacitación en muchas áreas” (Entrevistado N°2).

“Organizar a los propios vecinos, bueno y ahí la junta de vecinos porque ellos cuando quieren hacer algún beneficio se juntan y lo hacen, pero no tienen la unión como para trabajar en conjunto dentro de su barrio, entonces no se cuidan entre ellos, evitan meterse en problemas” (Entrevistado N°7)

“La junta de vecinos, representar más a la gente, eh, peleársela más, buscar más recursos, pero hay un problemas ahí, si bien las juntas de vecinos son importantes, pero igual siempre se encuentran con trabas ya sea a nivel municipal o a nivel regional” (Entrevistado N°8)

“por ejemplo el tema de la viña, de los olivos que se están exportando aceite, el tema de la avellana, ahora lo que falta es hacer llegar esta como se llama, garantías, beneficios, al pequeño agricultor y eso va a tener que ser a través de proyectos mayoritarios” (entrevistado N°7)

Sobre esto, señala Touraine que “de las ruinas de las sociedades modernas y sus instituciones salen por un lado redes globales de producción, consumo y comunicación y, por el otro, crece un retorno a la comunidad¹⁰⁴”, la formación de actores sociales debe tomar en cuenta el reconocimiento de un nuevo tipo de sociedad, concluye. Al respecto

¹⁰³ TOURAINE 2006, ¿Podremos Vivir Juntos”, Editorial Fondo de Cultura Económica. 306

¹⁰⁴ TOURAINE 2006, op cit. 10

debiera tomarse en consideración las aspiraciones subjetivas de estos actores sociales sobre el devenir de su territorio, que es visto de forma negativa, dados los cambios en la evolución del sector agrícola.

“no se observa una cultura campesina, eminentemente notoria, sino que hay como una especie de urbanización, o sea, o de llevar lo urbano al campo, es curioso” (entrevistado N°2)

“En la ciudad están todas las cosas, están mucho más avanzados, todo, que se yo el mismo comercio eh...todo, todo, en general. Usted si va a la cosa medica hay clínicas, hospital” (entrevistado N°5)

Estos factores negativos de la vida en los campos, confluye con características positivas propias de habitar en el medio rural. La ambivalencia de aquellas variables habla también de que se puede mantener la calidad de vida del sector rural, mejorando las condiciones materiales.

“si usted sale a la calle se saluda con todo el mundo y en Talca no, es como caminar por el centro no más, cada uno camina y va metido en su temas” (entrevistado N°8)

Por último, cabe mencionar lo que señala Alain Touraine en términos de que en primera instancia aprendemos a pensar nuestra historia en términos políticos, luego interpretamos a la luz de la economía y las relaciones de la producción. Ahora siguiendo su propuesta, tenemos que construirla en términos culturales¹⁰⁵, en particular **en el medio rural donde la cultura e identidad están fuertemente impregnadas por las relaciones de cercanía o vecindad, o también de familiaridad.**

“Cada uno por su lado y cada uno vive su vida y su metro cuadrado y acá no, todo el mundo tiene que ver con todo el mundo, en ese sentido si alguien se enferma por ejemplo en el sector, todo el mundo está pendiente de la persona que se enfermó” (Entrevistado N°8)

Se aprecia la importante constatación de ya varios estudios, donde se observa fuertemente una hibridación de lo urbano y lo rural, o más bien como ha impactado la aspiración de una vida urbana con amplias oportunidades en el sector rural deprimido por políticas públicas que vieron lo rural de forma residual.

“la gente quiere ser una especie de pueblo, no está en ellos la idea de, de, de tener tradiciones, de hablar de una cultura que los identifiquen... que algo que pasa en San Rafael, que no prende algo propio, propio, que nos identifique, eso.” (Entrevistado N°2)

¹⁰⁵ MENDEZ, M. 2005 Contradicción, Complementariedad e Hibridación en las Relaciones entre lo Rural y lo Urbano, Revista MAD N°13, Departamento de Antropología, Universidad de Chile.

Incluso esto ha modificado las aspiraciones de los actores sociales, tratando que su sector sea lo más urbano que se pueda, incluso haciendo una equivalencia entre la urbanización y el desarrollo:

“En primer lugar que tuviera todos sus avances, todo moderno, porque ahora está todo cambiado, colegio, tener algo más grande, que se yo, las calles ya sea asfaltadas o pavimentadas, cada sector con su alcantarillado” (Entrevistado N°5)

“En primer lugar la comisaría, tener una comisaría, segundo lugar, que es otra cosa que quiere tener, la Municipalidad, el edificio... para que hubiera orden porque en parte se salen del marco, si usted va por esta calle para allá y no ve un farol parado” (Entrevistado N°3).

“bueno que ahora está todo más moderno porque yo misma cuando tenía mi negocio me tocaba ir en esos años a pagar las patentes a Pelarco, entonces la locomoción era escasa, ahora esta todo cómodo, todo pavimentado,” (Entrevistada N°5)

IV.3. En materia de cambios: el paso de productores a consumidores agrícolas

Sergio Boisier plantea la fundada tesis que “Si al territorio le va bien, las personas tienen mayores probabilidades que le va bien”¹⁰⁶. En este sentido, “se habla de territorio no en un sentido físico, sino en un sentido social y de entorno no en un sentido geográfico sino en el sentido de procesos que acontecen fuera del sistema”¹⁰⁷, por tanto las capacidades endógenas de los territorios es un punto relevante en el análisis de esta investigación, destacándose la idea de la manera en que han impactado los procesos de cambio y configurado un nuevo entorno territorial “un complejo abanico de procesos que están cristalizando en la actualidad y que se asocian al surgimiento de tres nuevos escenarios para el territorio: uno contextual, un nuevo escenario estratégico y un nuevo escenario político”¹⁰⁸.

A modo de síntesis de lo planteado por el autor, es evidente señalar que para imaginar una comunidad hay factores territoriales que limitan una visión compartida, existiendo una **imagen difusa sobre el territorio y su destino.**

¹⁰⁶ Este planteamiento es señalado por Sergio Boisier, quien indica la tesis de que en gran medida es proporcionalmente equivalente el desarrollo de los territorios con la ampliación de las oportunidades de sus habitantes.

¹⁰⁷ BOISIER S. 2006. Op Cit, 99.

¹⁰⁸ BOISIER S. 2006, op cit, 171.

La relación que se encuentra presente entre los actores está en gran medida ligada al territorio donde habitan, de esta manera, es necesario señalar que “cuando al término de espacio se añade un sentido de hábitat, donde ocurren además diferentes articulaciones de agentes y actores sociales, la noción espacial básica de "lugar", rebasa su significación que remite al terruño donde uno nace y se hace, para incluir su sentido social como territorio donde arraigan identidad, historia y socialidad y contraponerse a una variedad de "no-lugares" puntos de tránsito, de paso y de encuentros entre extraños y anónimos”¹⁰⁹.

“la tranquilidad del sector, lo rico que es vivir aquí, es muy tranquilo muy pasible eh, no se, usted se podrá cuenta, aquí es muy poco el ruido, solo los vehículos que pasan de vez en cuando” (entrevistado N°8)

“nosotros somos unas personas, a lo mejor son contadas, pero como le dijo nuestro sector es humanitario. Si vemos que realmente una familia esta muy mal, pucha que no tiene ni siquiera que echar a la olla, se toma de acuerdo con la junta de vecinos o con su directiva, bueno hagamos tal día una colecta para darle a esta gente” (entrevistado N°5)

Es necesario señalar que “hoy no podemos identificar la articulación de los actores sociales en torno a una identidad porque las formas de socialización están cambiando. El proceso conocido como “individualización” significa que las personas se vuelcan sobre sí mismas y la identidad se construye reflexivamente frente a una multiplicidad de opciones y como adscripción a diversas categorías sociales”¹¹⁰.

“yo creo que con el tiempo se va ir perdiendo un poco lo que yo le decía de la gente que vive del campo, porque la mayoría de los jóvenes estudia y se prepara pero no para vivir en el campo, sino que para trabajar en oficinas” (entrevistado N°8).

“No noto una identidad clara, de verdad, no noto una identidad clara, que la gente, digamos, esto es San Rafael, esto me identifica como” (entrevistado N°2).

“San Rafael prácticamente se ha ido identificando con, más que nada por su gente, porque nosotros no tenemos una artesanía que nos identifique, no tenemos un producto que nos identifique, porque somos una provincia rural, agrícola con pares que hay por ahí, entonces

¹⁰⁹ AUGÉ, MARC, 1998. Los no lugares. Espacios del anonimato, Ed. Gedisa, Barcelona. 83

¹¹⁰ GAINZA C. CAROLINA 2003, Sociedad, Estado y Tecnología: ¿Qué Pasa Hoy con nuestras sociedades? REVISTA DE SOCIOLOGÍA N°17, , U. de Chile. P 115

no tenemos nada en cuanto a construcciones que nos identifique, pero más que nada se ha ido identificando con la gente (entrevistado N°7).

En el medio rural apreciamos un giro que los campesinos han debido enfrentar respecto a las actividades de producción, las que en su mayoría se basan en la agricultura de subsistencia, pero que actualmente se tornan insuficientes para sustentar la vida en el campo considerando los bienes y servicios (agua potable, alcantarillado, electrificación) que se han ido implementando en la ruralidad, lo cual conlleva a un aumento de la calidad de vida, pero también a un alza en el costo de la misma, que implica tener que visualizar el trabajo asalariado como una forma de inyectar nuevos recursos al sustento familiar.

Esto último significa en muchos casos tener que dejar de lado las prácticas productivas de subsistencia, **los campesinos han transitado de ser productores a consumidores del mercado agrícola**, e incluso tener que migrar a las ciudades en busca de alternativas de trabajo, aspectos que profundizaremos un poco más adelante, pero que tiene su génesis en las mismas dinámicas del mercado: “la economía neoliberal aparece como el brazo ideológico del mercado, mientras el brazo armado lo proporcionan los gobiernos neoliberales. Los ideólogos, sin querer queriendo desenmascaran la insensibilidad del sistema, cuando se trata de la defensa del equilibrio macroeconómico de los países desarrollados y de los estándares de vida que han alcanzado”¹¹¹. Por lo mismo, los sectores rurales aparecen marginados de las dinámicas agrícolas a nivel global y local.

Por otra parte, si bien existen en materia de planificación territorial las herramientas de consulta y participación social, el proceso de toma de decisiones, responde principalmente a políticas públicas generadas centralmente, nuevamente aparecen las dinámicas descentralizadoras de las decisiones pero siguiendo líneas nacionales, “el problema de los ordenes sociales orientados concéntricamente consiste en que la intervención de los sistemas periféricos por parte del sistema central interrumpe esta secuencia comunicativa”¹¹².

Hoy en día los habitantes de los sectores rurales que permanecen en sus localidades deben adaptar sus prácticas de producción no sólo al uso adecuado de nuevas

¹¹¹ RECASENS A. 2004, Ciudadano y sociedad civil: ¿Otros meta-relatos por desaparecer? En Revista Chilena de Antropología N°17, Departamento de Antropología, Universidad de Chile

¹¹² MASCAREÑO A. 2001, Teoría de sistemas en América Latina. Conceptos fundamentales para la descripción de una diferencia funcional concéntrica, en La Frontera del Desarrollo Endógeno, IDER-UFRO, Temuco, 406.

tecnologías, sino también a los mecanismos de fomento que exigen pautas de calidad, elevados niveles de capital (humano y económico) y escalas de producción que no se condicen con las prácticas ancestrales y de costumbre, sino que responden a criterios económicos y de mercado, en el que no se incluye lo cultural e identitario del medio rural.

IV.4. El análisis del Modelo Modernizador plantea desafíos en la construcción del territorio comunal

En Chile, las políticas públicas preexistentes a los procesos de participación responden en su mayoría a criterios centralistas y globales que no incorporan las peculiaridades de las regiones ni menos aún del medio rural. La ruralidad se ve expuesta a los procesos de inclusión social y superación de pobreza que no contemplan sus particularidades a pesar de estar dando cuenta de ellas a través de los mecanismos de participación institucionales, lo que los lleva a tener que enfrentar los procesos de modernización sin contar con los instrumentos necesarios que faciliten la adecuación y definición de desarrollo en términos propios, lo que se traduce en una inevitable urbanización de lo rural a través de mecanismos que institucionalmente se han configurado a lo largo del país.

El descenso en los niveles de participación en el país en general y en lo rural en particular, son preocupantes. Igualmente, el peso relativo de los habitantes que viven en sectores rurales ha descendido drásticamente en las últimas décadas, por tanto su visibilidad es también relativa. Según datos de Jacques Chonchol “entre 1920 y 1970, se produce en el país un proceso acelerado de urbanización. En los años 20 la población rural representaba más del 50% de la población total del país, con dos millones de habitantes y en 1970 con alrededor de tres millones de habitantes, la población rural solamente representaba el 29% de la población total del país. En esos años se había producido un crecimiento de la población urbana, la que había pasado de 1,8 a 6,8 millones de habitantes”¹¹³. Este descenso en la población **plantea un giro en las políticas actuales, que se enfocan preferentemente a lugares que han incrementado en el último tiempo su población**, potenciando entonces la migración, en búsqueda de

¹¹³ CHONCHOL J. 1994. Sistemas Agrarios en América Latina de la etapa prehispánica a la modernización conservadora. Fondo de la Cultura Económica. Santiago, Chile.

mayores oportunidades, de las personas de sectores rurales hacia aquellos más urbanos, con el consecuente detrimento del medio rural.

“yo creo que con el tiempo se va ir perdiendo un poco lo que yo le decía de la gente que vive del campo, porque la mayoría de los jóvenes estudia y se prepara pero no para vivir en el campo, sino que para trabajar en oficinas” (entrevistado N°8)

Los elevados procesos de migración en las últimas décadas traen consecuencias no previstas en un futuro cercano, no sólo en el aspecto productivo (escasez de mano de obra) sino también en el abandono del sector a las reglas del mercado, alejándose de las relaciones más tradicionales.

“Pero la gente que vive en los campos, que pertenece a la reforma agraria no tiene ningún futuro, emigran, los que están quedando son los viejos, y los viejos algún día no van a estar y van a vender antes, entonces empresas que vienen con mucho capital y vienen con algo definido y bien estudiado de cómo obtener utilidades” (Entrevistado N°6)

“hay gente hace muy poco que se ha ido, gente que trabaja y que se de andar comprando casa en Talca y que se van a Talca, y a veces siguen trabajando acá, más que nada por aspectos legales” (Entrevistado N°7)

Como hemos dicho, el territorio es el lugar de convergencia entre lo rural y lo urbano. El pueblo o ciudad cabecera del municipio pequeño es parte integrante del medio rural y se extiende incluso hacia las comunas más grandes, en la medida que predominan las relaciones sociales de tipo personal. Al respecto, la noción de lo local parece dar cuenta de la integración del entorno rural en centros urbanos, donde se observa un predominio de población rural, lo que plantea nuevas funciones y objetivos en el nivel municipal.

La comunidad rural posee una historia compartida, se realiza en el presente y se proyecta en un futuro que nace de las expectativas comunes, por ello, el modo de observación del medio rural debe transformarse hacia otro más complejo que las indicaciones productivas.

No obstante, debiera tomarse en consideración los elementos adyacentes a ella, para fomentar la construcción futura, a nivel nacional como subnacional. Manuel Antonio Garretón señala al respecto el siguiente diagnóstico “la ausencia de una perspectiva o visión de la sociedad, de un proyecto que nos identifique como nación, y, por otro, estados de ánimo, visiones parciales, estereotipos o identidades muy importantes en los últimos tiempos –de género, identidades étnicas relativamente fuertes, identidades etarias también fuertes, por ejemplo la de los jóvenes- pero que no logran transformarse en actores sociales coherentes, ni tampoco que puedan por sí mismo generar una identidad

eje para el conjunto”¹¹⁴. Al respecto, la comuna de estudio carece de estos aspectos diagnosticados a nivel nacional pero con su implicancia local sobre las visiones de futuro.

IV.5. Lo nuevo de lo rural es aquello que no observa el Paradigma Modernizador

Este título surge de las ideas teóricas de Luhmann en el que “de los múltiples fragmentos de teorías que se producen de manera descortinada puede concluirse una idea fundamental: los enlaces surgen mediante selección, es decir, mediante selecciones que, con mayor o menor seguridad, excluyen otras posibilidades”¹¹⁵, lo que da origen a un desacoplamiento entre las ideas del paradigma modernizador por una parte, con las dinámicas rurales que son consecuencia de las políticas que la misma política pública no observó.

Conjuntamente con los procesos de migración, se han establecido en el último tiempo en el sector rural **una creciente evolución de las actividades no agrícolas**, que han impactado fuertemente el empleo y los ingresos de los habitantes de los sectores rurales. Igualmente, se constata un incremento en los empleos que se desarrollan en otros lugares del país:

“hay un gran número de personas que el sector es dormitorio, es decir, que vienen cada cierto tiempo acá por que trabajan ya sea en Talca, ya sea en Santiago, ya sea en Curicó” (entrevistado N°2)

“A lo mejor nos faltan más fuentes de trabajo, (la gente trabaja) en minas y empresas constructoras que se van para afuera” (entrevistado N°5)

“aquí hay mucha gente que trabaja en las minas, especialmente en Calama, Antofagasta, Serena... la agricultura dentro de la comuna o cercano a la comuna y la minería en otras regiones”. (Entrevistado N°7)

Al respecto, se puede establecer que este nuevo escenario rural es difícil comprenderlo desde esquemas clásicos de análisis rural, pues los elevados procesos de individualización hacen que cada persona pueda “escribir” su historia, sin necesidad de comprometerse con su entorno o dialogar con él.

“(las empresas) le paga a la gente, pero hay harto parcelero que está vendiendo sus parcelas y cada día se están quedando con menos porque no les da para vivir, entonces venden” (entrevistado N°7)

¹¹⁴ GARRETON M.A. 2007, op Cit, 227.

¹¹⁵ LUHMANN 1991, Op Cit, 207.

Según ello, es necesario revalorizar la cultura y las formas de vida del medio rural, como también los aspectos en la construcción de esta nueva institucionalidad.

“Hay diferencias porque nosotros nos guiamos por la Biblia, y la Biblia dice que entre 100 personas, 2 no piensan iguales, todos piensan diferentes” (Entrevistado N°3)

“La gente que vive en sector rural que es gente con muchos valores, con muchos principios, conservadora en su manera de ser” (Entrevistado N°5).

Paralelamente, la creciente urbanización de nuestra sociedad y **los elevados niveles de precariedad en los sectores rurales tradicionales** son elementos de importancia, dado que “este fenómeno también tiene efectos evidentes sobre la organización del territorio, con repercusiones tanto en áreas rurales cercanas como distantes. Por lo tanto, es necesario reinventar la noción de ruralidad, representada por la expansión del espacio urbano, llamada también urbanización difusa”¹¹⁶. De esta manera el espacio y la distancia entre zonas rurales y urbanas empequeñecen constantemente debido a las interacciones, interdependencias, contaminaciones mutuas y competencia sobre el uso de los recursos naturales y humanos, de esto son testigos los actores sociales de la comuna de estudio:

“porque toda la gente se da cuenta y toda la gente ve lo esforzado que es de repente para el campesino sacar adelante sus siembras para poder cosechar bien a fin de año... no hay una reunión para conversar esas cosas” (entrevistado N°8)

“Hay que preocuparse del sector que a ellos le corresponde, pero yo me preocupo poco, porque aquí mismo no tenemos junta de vecinos” (entrevistado N°3)

Al respecto **es necesario mejorar las competencias de los dirigentes o líderes sociales del medio rural**, “los actores locales deben estar provistos de conciencia y capacidades para salvaguardar sus derechos, medios de subsistencia, superar obstáculos y reducir los efectos de los cambios globales, facilitando, de esta forma su participación activa en las políticas y en los procesos de toma de decisiones¹¹⁷” esto es particularmente importante en comunidades rurales dado que “tanto en las pequeñas unidades económicas como en las organizaciones vacinales, la dinámica interna y externa depende de sus líderes, no como jefaturas o representantes sino más bien en tanto modelos de

¹¹⁶ FAO 2005, “DESARROLLO TERRITORIAL PARTICIPATIVO Y NEGOCIADO”.

¹¹⁷ FAO 2005, op. cit.

esfuerzo, sacrificio y dedicación. La escala personal que impregna estas organizaciones da cuenta de sus fortalezas y debilidades estructurales”¹¹⁸.

Lo anterior, hace necesario fortalecer las capacidades asociativas de los sectores más allá de los emprendimientos deportivos, la que en San Rafael es la actividad social más representativa, siendo la participación en las Iglesias la segunda actividad más frecuentada.

“En los partidos de fútbol que de repente hay campeonatos, donde participan equipos de la comuna y también de afuera” (Entrevistada N°1)

“las actividades semanales que tienen la iglesias, tanto evangélicas como católicas, deportivas los encuentros de fútbol, las otra que tiene harta gente son las carreras de caballos y perros que se hacen acá y anual es la procesión de la Virgen del Carmen un domingo del mes de septiembre” (Entrevistado N°7)

Sobre el futuro de los sectores rurales es necesario referirse a las aportaciones de Edelmira Pérez, quien señala que “el modelo de sociedad rural está en crisis, pues aún no comprende su papel actual y sus nuevas funciones, y así no sólo pierde su identidad sino también su población, sus modelos de organización y muchas de sus actividades”¹¹⁹. Prueba de ello es la evidencia de **la búsqueda de trabajo fuera del sector rural**, incluso en actividades ajenas a lo agropecuario, como ya hemos señalado anteriormente, por tanto es necesario incrementar alternativas de capacitación en actividades no agrícolas.

“en mi sector la mayoría de la gente son dueñas de casa y los maridos trabajan, ya sea aquí en las viñas o en los avellanos, o en la maderera que hay aquí en la carretera, otros en la bomba de bencina” (entrevistada N°1)

“En minas y empresas constructoras que se van para afuera” (entrevistado N°5)

De hecho dentro de las debilidades de los sectores rurales es la emergencia de problemáticas que no necesariamente se relacionan con el entorno en que viven las personas, que podrían estar atribuidas a los mensajes de los medios de comunicación:

“chiquillos que están metidos en el alcoholismo o droga; por que aquí hay droga también” (entrevistada N°1)

El peligro que hay es la droga, en primer lugar, la droga... el alcohol y la droga, y la otra que están llegando niños de afuera, con malas costumbres y están involucrando a la gente de acá, porque tenemos que andar con las puertas bien aseguradas, antes de las fiestas patrias intentaron robar, son reconocidos” (entrevistado N°5)

¹¹⁸ FLORES-GUERRERO R. 2004. Tercer Sector, Capital Social y Antropología Socio-Cultural, en Revista Chilena de Antropología N°17, Departamento de Antropología Universidad de Chile, 42.

¹¹⁹ PÉREZ E. 2001, ¿Una Nueva Ruralidad en América Latina”, CLACSO p 22.

Es necesario rescatar aquellos elementos que ya han sido planteados y están en la base del tejido social rural, pues “otro factor importante es que las comunidades rurales, como se entendían antes, están siendo socavadas y debilitadas en sus solidaridades colectivas”¹²⁰.

“La parte cultural, nos falta mucho, la parte folclórica también nos ha costado mucho, la gente es muy sensible a cosas domésticas” (Entrevistado N°7)

“le paga a la gente, pero hay harto parcelero que esta vendiendo sus parcelas y cada día se están quedando con menos porque no les da para vivir, entonces venden” (Entrevistado N°7)

“Pero la gente que vive en los campos, que pertenece a la reforma agraria no tiene ningún futuro, emigran, los que están quedando son los viejos, y los viejos algún día no van a estar y van a vender antes, entonces empresas que vienen con mucho capital y vienen con algo definido y bien estudiado de cómo obtener utilidades”. (Entrevistado N°6)

IV.6. Los actores sociales se proyectan a través de sueños compartidos

La historia de esta comuna se puede escribir a lo largo del tiempo, donde la influencia, ya señalada, de los líderes que fundaron la comuna han prevalecido a la hora de construir una imagen.

Se aprecia entonces una debilidad, pues si los actores escasamente se juntan y conversan, difícilmente podrán dialogar, crear e imaginar una un derrotero compartido.

“No hay una reunión para conversar esas cosas... aparte de las reuniones que hace el comité de regantes no hay otra instancia donde se reúnan los parceleros que son los que más producen por acá.” (entrevistado N°8)

Por último, “**la revalorización de lo rural desde el punto de vista cultural** lleva a pensar en la ruralización en funciones de las condiciones ambientales, la ruralización de las comunidades urbanas, y la búsqueda de formas de vida alternativa”¹²¹.

“Si tuviéramos los medios, se podría aprovechar San Rafael turísticamente” (entrevistada N°1)

“una política que pudieran lo que están a cargo de, de la parte agrícola, pudriera haber un desarrollo, ahí hay un gran potencial” (Entrevistado N°2).

El medio rural se organiza para conservar las tradiciones y cultura local., donde la **actual agonía del espacio rural viene acompañada de la pérdida de las tradiciones**

¹²⁰ PEREZ 2001, ¿Una Nueva Ruralidad en América Latina”, p 22. CLACSO

¹²¹ BEJARANO, J. A. 1998 “El concepto de lo rural: ¿Qué hay de nuevo?”, en *Revista Nacional de Agricultura* (Santafé de Bogotá) N° 922 – 923. Pag. 13.

culturales las que se surgen tanto en los experimentos plásticos y musicales como en las experiencias artesanales, tecnológicas y de la ocupación del espacio, las cuales se representan como el paisaje rural. Las fiestas locales, las artesanías y el paisaje, en general, son de valor para la población urbana y rural, pero tienen un costo que debe ser solventado por la comunidad en alguna forma y retribuida a la población local.

“un poco más de preocupación de parte del municipio de ofrecer proyectos, porque nosotros no podemos postular a un proyecto si no sabemos que existe por ejemplo, eh, yo creo que en el área de la agricultura existen muchos proyectos que se pueden postular y acá no se sabe que existe” (entrevistado N°8)

“ejemplo nos hagan saber esas cosas, ya sea que vengan de la municipalidad o de Talca mismo, que nos hagan ver que hay un mejor futuro porque como le digo terrenos para acá ahí que puedan hacer industrias, ve usted, pero lo importante es que nosotros estemos al tanto de esas cosas,” (entrevistado N°5)

“se instalen industrias o algo por el estilo, que siempre se habla y nunca se ha podido concretar, no ha habido ningún gobierno con más visión en instalar en las comunas rurales entre Molina y Puerto Montt, instalar industrias” (Entrevistado N°6)

Los entrevistados plantean frecuentemente la necesidad de mejorar la gestión del municipio en torno al desarrollo de la comuna, asumiendo nuevas consideraciones que no necesariamente son aquellas planteadas por el paradigma modernizador ni tampoco por las tradicionales visiones del medio rural.

IV.7. Consideraciones finales

Hemos dado una visión panorámica de los cambios en la agricultura y la conceptualización de ruralidad, tanto en su concepción como en sus prácticas. La imagen “del campo” conocida por latifundio/minifundio, producción de cultivos básicos, con agricultores y campesinos puros, se diluye y vemos hoy un nuevo sistema productivo. Aquí predominan los trabajos de temporada, las migraciones hacia centros más poblados, la multiactividad rural, etc. Como decíamos en la introducción de esta tesis, hoy el medio rural se presenta más diverso en sus actividades y más complejo en sus relaciones, además con dificultad estableceremos sus fronteras tanto geográficas como sociales, “el proceso de modernización no ha incorporado a la pequeña agricultura y más aún aumentó la brecha tecnológica entre ésta y la agricultura comercial, haciendo más precaria la estabilidad en el control de la tierra para los pequeños agricultores”¹²².

Hoy en día, mientras más interconectados están los sectores rurales por medio de los avances en infraestructura y comunicaciones, la gente de los sectores rurales se siente menos partícipe del devenir. Aquello es un desafío importante para los gestores del desarrollo rural, especialmente aquellos con financiamiento externo para sus intervenciones “la mayor atención por la cultura local no exigirá invariablemente que los organismos internacionales en cuestión asignen un experto social foráneo. Los gobiernos pueden confiar en expertos sociales locales y ofrecer formación socio-cultural al personal”¹²³.

Este panorama, breve y conclusivo, hace más bien pensar en ruralidades, por tanto la noción de medio rural constituye motivo de disensos y acuerdos respecto del territorio, en particular aquel de la que es objeto este estudio: San Rafael en la Región del Maule (Chile).

Al respecto, un importante punto de acuerdo de los entrevistados, dice relación con lo difícil que es encontrar una identidad compartida o alguna distinción de algo representativo de la comuna, respecto otras localidades. Lo anterior, da paso a que se estime que el territoriorural no da garantías de un futuro mejor, comprendiendo los

¹²² GÓMEZ Y OTRO 1988, op cit, 275.

¹²³ KOTTAK CONRAD PHILLIP 2000, La cultura y el desarrollo económico en Antropología del Desarrollo, Ed. Paidós Studios, Barcelona, 120.

entrevistados las motivaciones sobre las cuales se generan los elevados procesos de migración campo-ciudad, sobretodo en los jóvenes.

No obstante, aparecen difusas y dispares ideas sobre las características de la comuna y la nueva institucionalidad ligada a ella. Se reconoce la figura del primer Alcalde y su rol en el desarrollo de la comuna. No obstante, las opiniones sobre las posibilidades de desarrollo son ampliamente dispares entre los entrevistados que viven en la capital comunal respecto de aquellos de otras localidades, no existiendo consenso en los beneficios de la nueva institucionalidad comunal. Quedando lo anterior en una difusa idea sobre las perspectivas de desarrollo y las oportunidades que los actores perciben.

Paralelamente, al construir el territorio rural, se trasciende a aquellos aspectos tradicionales de observación de la ruralidad, los actores sociales ponen de relieve, aquellas debilidades en sus interrelaciones, tanto internas como también hacia estructuras mayores, desafiándose a mejorar su entorno como manera de imaginar su territorio, utilizando la figura de sueños compartidos y reconociendo sus capacidades endógenas.

Allí radica uno de los principales aportes del estudio, pues las influencias de las políticas públicas en comunas rurales de nuestro país, sumado a la creciente globalización de la economía y la agricultura, que han estado desprovistos de elementos de análisis socio-culturales en los procesos decisionales de implementación.

Adicionalmente, se relevó la construcción que realizan los actores locales sobre su territorio, donde la figura del precursor de la comuna aparece notablemente frente al devenir de ella. José Luis Coraggio en un texto ampliamente difundido señalaba que “No soy proclive a idealizar lo local por sobre lo global, lo nacional o lo sectorial, lo local puede ser el mundo de los caudillos y de la dependencia interpersonal. Si tuviera que optar entre eso y la dependencia de una clase política, no estoy muy claro que lo primero sea mejor. ¿Qué quiere decir una identidad local? Puede tener que ver con un club de futbol, puede tener que ver con una historia migratoria, puede tener que ver con clase social o con etnia, es muy complicado el tema y no podríamos resolverlo sin saber cuáles son las relaciones históricas concretas entre todas estas dimensiones”¹²⁴. Esta identidad aparece poco frecuentemente expresada por los habitantes de la comuna que fueron entrevistados.

¹²⁴ CORAGGIO 2000, “La descentralización: el día después...”
<http://www.coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/La%20descentralizaci%F3n%20el%20d%EDa%20despu%E9s....pdf>

Otro punto de acuerdo, es que los actores sociales piensan que el diseño y la implementación de políticas definidas a nivel central con criterios principalmente económicos y globalizantes bajo la lógica de mercado, inevitablemente excluyen las particularidades identitarias de los sectores rurales coartando sus posibilidades de producción comunitaria e independiente, resguardando los modos de vida y valores colectivos, que en palabras de Castells significaría una perspectiva de fortalecimiento de la democracia local que modifique “la capacidad de acción de la sociedad sobre sí misma a través de sus instituciones. Y sin esta capacidad el mercado globalizado sin control social genera desigualdades insoportables y tensiones insostenibles”¹²⁵. Considerando la importante influencia de caudillos presentes en las decisiones políticas de las zonas rurales, figura presente no sólo en la comuna de estudio.

Por otra parte, se tiende a asociar lo identitario con aquellos elementos materiales o inmateriales propios de una localidad que se intentan “salvar” para no anular su cultura, pero se obvia que lo culturalmente identitario también se asocia a las formas laborales y las relaciones sociales que se construyen permanentemente a partir de sus prácticas de reciprocidad, tan propias del medio rural.

Asimismo, es necesario volver a la observación de aquellos elementos culturales propios de las localidades, utilizando metodologías cualitativas de análisis y no únicamente indicadores cuantitativos en sus descripciones o incrementos de mejoras materiales en la calidad de vida, entre otros aspectos.

Los territorios rurales conviven actualmente con la dicotomía de la modernización en curso, mejores condiciones materiales pero entusiasmo por construir socialmente el futuro, por tanto mayores demandas al gobierno local por decidir sobre su futuro, “parece claro actualmente que el desarrollo de un territorio cualquiera, nacional o subnacional, no lo hacen los tecnócratas ni los burócratas ni los políticos. Lo hace la gente, las personas de carne y hueso que no levitan, que pisan la tierra diariamente, que sienten cotidianamente que el progreso está ahí, pero que se les escapa, en parte porque no tienen el saber necesario en el mundo de hoy, en parte, porque no tienen el poder para

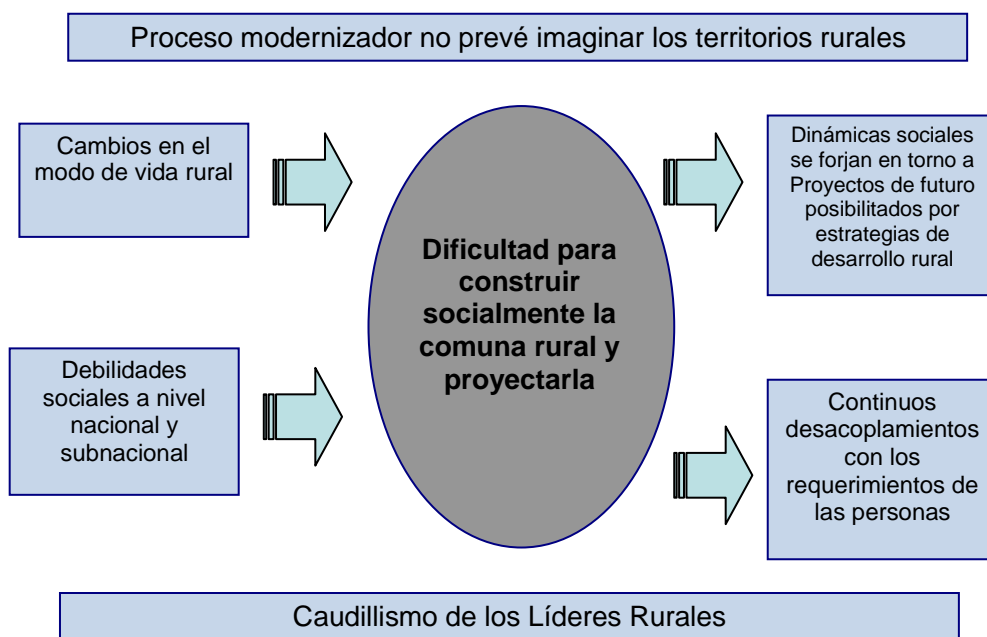
¹²⁵ CASTELLS M. 2005, Op Cit, 146

cambiar las cosas y, principalmente, porque no han descubierto que el saber y el poder colectivos no son sino las dos caras de una misma medalla”¹²⁶.

La comuna carece de una visión compartida que puede dar cuenta de ello: “hundir raíces en el presente requiere una imagen del futuro. No es posible actuar aquí y ahora, en el presente, sin tener una imagen del instante siguiente, del otro, de un cierto horizonte temporal. Esa imagen ofrece guía, ánimo, orientación y esperanza”¹²⁷.

Este panorama podríamos graficarlos de la siguiente manera:

**Esquema resumen sobre elementos considerados
en los antecedentes analizados de la comuna San Rafael¹²⁸**



En este esquema se presenta un modelo de análisis de la Comuna de Estudio, donde observamos que a modo de corolario, según lo explicado precedentemente, existen ideas difusas sobre el nuevo territorio comunal. Esta noción es restringida en términos de

¹²⁶ BOISIER S. 2001. Sociedad del conocimiento, conocimiento social y gestión territorial, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Documento de trabajo N° 5, Junio de 2001

¹²⁷ ESTEVA G 2000. Desarrollo en Antropología del Desarrollo, Ed Paidós Studio, Barcelona, 98

¹²⁸ Elaboración propia

comprender aquellos cambios del proceso chileno y que permitan una lectura del caso de estudio: la comuna de San Rafael.

Esta idea se respalda en antecedentes sobre las debilidades que a nivel social que poseen los chilenos, transversalizando todos los niveles, asimismo, la constatación que existen en la comuna expectativas sobre el futuro de la comuna, pero como hemos señalado, las dinámicas sociales se desarrollan en función de proyectos compartidos, lo que es una importante debilidad. A lo anterior, se suma un importante acoplamiento y desacoplamiento entre el proceso modernizador que vive la sociedad chilena en todos sus niveles y los requerimientos de las personas, principalmente subjetivos y carentes de visiones compartidas sobre su medio. La corta historia de 14 años de la comuna de San Rafael, tampoco es propicia para comprender conceptualmente la comuna, dado que como explicábamos, para imaginar deben existir procesos conversacionales que deriven en decisiones sobre el medio en que habitan las personas, igualmente, la figura del ex Alcalde es relevante sobre las decisiones que afectan al territorio y que principalmente son desarrolladas por el municipio, siguiendo indicaciones centrales.

Igualmente, la creación de identidades locales, como hemos visto, responde también a procesos en las personas logren identificarse con algo o alguien, como aspecto distintivo y diferenciador.

Adicionalmente, se observan transversales a este proceso dos elementos que tienen que ver con la conformación de la nueva comuna y también la visualización de proyectos de desarrollo futuro, a saber: el caudillismo y el paradigma modernizador.

Sumado a lo anterior, la carencia de una historia compartida, proyectos comunes, actores relevantes en el desarrollo territorial, debilitan la posibilidad de configurar o imaginar una comunidad en los términos conceptuales de Anderson, quien plantea claramente un requerimiento de identidad, una nación o territorio compartido y el sentido de pertenencia al lugar.

Las transformaciones propiciadas principalmente por el dinamismo de la política modernizadora, han propiciado una visión de la ruralidad que selecciona las comunicaciones del sistema económico. Lo anterior, ha impactado en el medio rural de modo transversal a sus preocupaciones cotidianas.

Respecto de las limitaciones metodológicas se relacionan a la utilización de la técnica de entrevista en profundidad, que por factores de tiempo podría haberse mejorado con la

aplicación de otras técnicas cualitativas y por ellos sus conclusiones son limitadas. Por último, la particularidad del modo de vida de actores sociales rurales de la comuna de estudio (nueva en cuanto a su institucionalidad) dificulta generalizar los resultados alcanzados a otros contextos locales, no obstante es un caso de análisis particular de una localidad rural con características contextuales similares a otras comunas del país, que presentan debilidades producto de la Crisis de la agricultura tradicional, una elevada temporalidad de los empleos, una creciente despoblación y un déficit de infraestructuras básicas. Siendo una característica del estudio la comprensión de procesos locales y dinámicas en el contexto de la nueva ruralidad.

Todo lo anterior, en un contexto de un territorio específico que comienza la constitución administrativa de su territorio.

BIBLIOGRAFÍA

- ANDERSON, BENEDICT 1993: Comunidades imaginadas. Reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo, FCE, México.
- ARNOLD-CATHALIFAUD MARCELO 2002, "Modelos Culturales en Organizaciones Sociales Participacionales, La Cultura Organizacional Comunitaria", Colección de Ciencias Sociales Universidad de Chile, 63
- BEJARANO, JESÚS ANTONIO 1998 "El concepto de lo rural: ¿Qué hay de nuevo?", en Revista Nacional de Agricultura (Santafé de Bogotá) N° 922 – 923. Pag. 13.
- BENGOA José LA COMUNIDAD PERDIDA Ensayos sobre identidad y cultura: los desafíos de la modernización, de
- BENGOA JOSÉ, LA COMUNIDAD PERDIDA, Ensayos sobre identidad y cultura: los desafíos de la modernización, de José Bengoa, p10
- BERNAZZA Claudia, El paradigma del desarrollo local: virtudes y contradicciones del modelo municipal de los noventa.
- BOISIER SERGIO 2001. Sociedad del conocimiento, conocimiento social y gestión territorial, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Documento de trabajo N° 5, Junio de 2001
- CÁDENAS H. 2003, Políticas Públicas hacia la organización campesina en Chile Programas de fomento productivo asociativo desde una mirada sistémico constructivista, Tesis presentada para obtener el grado de Magíster en Antropología y Desarrollo, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile.
- COUSIÑO CARLOS Y OTRO Politización y Monetización en América Latina, (SEGUNDA PARTE) Cuadernos del Instituto de Sociología, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago.
- CHONCHOL JACQUES 1994. Sistemas Agrarios en América Latina de la etapa prehispánica a la modernización conservadora. Fondo de la Cultura Económica. Santiago, Chile.
- DÍAZ A. 2000, "La gestión en la encrucijada": La política de participación en las Municipalidades, Artículo Proposiciones N° 28, Centro de Documentación Magister en Políticas Sociales y Gestión Local, Universidad Arcis.
- GAINZA C. CAROLINA Sociedad, Estado Y Tecnología: ¿Qué Pasa Hoy Con Nuestras Sociedades? REVISTA DE SOCIOLOGÍA N°17, 2003, U. de Chile. P 115
- GASTÓ Juan 2000, Ordenación Territorial Comunal para el Desarrollo Rural, Proyecto FONDECYT N°1971200, "Ordenamiento del Espacio Rural, Uso Múltiple y Evaluación del Impacto Ambiental. Implementación de una Tecnología para el Desarrollo de Estructuras y Funciones a Escala Predial y Comunal".
- GÓMEZ S. 2002 La Nueva ruralidad ¿Qué tan nueva?, Ediciones Universidad Austral de Chile.
- GÓMEZ S. La Agricultura en el modelo chileno, Revista ALASRU, Mayo de 2005.

- GOMEZ, S. "Evolución de las organizaciones campesinas en Chile: 1990-2000", Santiago, Julio de 2001.
- GÓMEZ, Sergio "Democratización y globalización: nuevos dilemas para la agricultura chilena y sus organizaciones rurales",
- GUERRERO RAÚL, "El Alcalde, Actor Social y Territorial", Serie Estudios Regionales N°22, Centro de Estudios Regionales de la Universidad del Bío-Bío, Concepción 2002.
- MENDEZ, M. Contradicción, Complementariedad e Hibridación en las Relaciones entre lo Rural y lo Urbano, Revista MAD N°13, Septiembre de 2005, Departamento de Antropología, Universidad de Chile.
- MENDEZ, M. Contradicción, Complementariedad e Hibridación en las Relaciones entre lo Rural y lo Urbano, Revista MAD N°13, Septiembre de 2005, Departamento de Antropología, Universidad de Chile.
- MORANDÉ Pedro Cultura y Modernización en América Latina, Ediciones de la Universidad Católica de Chile, Santiago 1984.
- MOULIAN, Tomás 2001 Chile: Anatomía de un Mito, Editorial Lom, Santiago,
- ODEPA 2002, Panorama de la Agricultura Chilena, Ministerio de Agricultura, Gobierno de Chile, Santiago.
- FAO 2005, Desarrollo territorial participativo y negociado, Roma Italia.
- PÉREZ E. 1999, "Hacia una nueva visión de lo rural", Documento FLACSO.
- Pérez Edelmira 2001, ¿Una Nueva Ruralidad en América Latina", CLACSO p 22.
- PNUD-MIDEPLAN, Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile (1994-2003),
- SANHUEZA B. 1996, "Chile: El Proceso de Regionalización" en Atenea: Ciencia, Arte y Literatura, N°473, Universidad de Concepción, 169.
- SCHEJTMAN A. 1999, Las dimensiones urbanas en el desarrollo rural, Revista de la CEPAL N° 67.
- SILVA VÍCTOR MANUEL América Latina: identidades en crisis, Universidad de Sevilla, Cuadernos de Antropología Social N° 21, pp. 7-15, 2005
- TOURAINÉ, Alain "Actores sociales y sistemas políticos en América Latina", PREALCOIT, Santiago 1987, 12.
- TOURAINÉ, ALAIN 2006, ¿Podremos Vivir Juntos", Editorial Fondo de Cultura Económica. P. 86
- TRPIN VERÓNICA 2005, El desarrollo rural ante la nueva ruralidad, algunos aportes desde los métodos cualitativos, AIBR. Revista de Antropología Iberoamericana, N° 42. Julio-Agosto Madrid
- VALENZUELA ESTEBAN, "Adiós al municipio o la fecundidad de una red de gobierno local", Revista Propositiones N°28, Sur Profesionales, Santiago 1998, 278 a 280.
- VIDAL F. 1993, "Los Gobiernos Regionales: Un paso hacia la descentralización", en Universidad y Sociedad, Vol. 1 N°4, Universidad Central, Ed. Facea.

ANEXOS

TESIS

**DIFICULTADES Y POSIBILIDADES EN LA CONSTRUCCIÓN DE LOS TERRITORIOS EN LA
NUEVA RURALIDAD: EL CASO DE LA NUEVA COMUNA DE SAN RAFAEL**

Anexo 1: Antecedentes Metodológicos

El estudio sobre la Construcción de Comunidad de los Actores Sociales de la Comuna Rural de San Rafael tiene un carácter Cualitativo, entendiendo por ella las “descripciones detalladas de situaciones, eventos, personas, interacciones y comportamientos que son observables. Además incorpora lo que los participantes dicen, sus experiencias, actitudes, creencias, pensamientos y reflexiones, tal y como son expresadas por ellos mismos”¹. Según diversos autores, el objetivo de la investigación Cualitativa es la comprensión de las complejas interacciones que se dan en la realidad; centrandose la indagación en los hechos, pretendiendo básicamente la comprensión más que las diferencias con otros, lo que la diferencia de la investigación cuantitativa, que fundamenta su búsqueda en las causas, persiguiendo el control y la explicación.

De esta manera, la investigación se desarrolló dentro de la perspectiva cualitativa, recogiendo las percepciones de los sujetos desde sus propias construcciones, a través de un proceso de atención y comprensión sobre las temáticas investigadas, sin buscar la generalización de los datos, sino más bien profundizar en una situación específica.

Bajo este enfoque se hace posible incorporar a los sujetos objeto de estudio, para que señalen sus experiencias, actitudes, pensamientos y reflexiones tal como son expresadas por ellos mismos, lo que significa un aspecto central para el logro de los objetivos del estudio.

Taylor y Bodgan señalan que las características de la metodología Cualitativa son las siguientes:

- La investigación cualitativa es inductiva. Los investigadores siguen un diseño de investigación flexible. Comienzan sus estudios con interrogantes vagamente formuladas.
- El investigador ve el escenario y a las personas desde una perspectiva holística; las personas, los escenarios o los grupos, no son reducidos a variables, sino considerados como un todo.
- Los investigadores cualitativos son sensibles a los efectos que los mismos causan sobre las personas que son objeto de su estudio, es decir, interactúan con los informantes de un modo natural y no intrusivo.
- Los métodos cualitativos son humanistas. Si estudiamos a la persona cualitativamente, llegamos a conocerlas en lo personal y a experimentar lo que ellas sienten en su lucha cotidiana en la sociedad.
- Por último, para el investigador cualitativo, todos los escenarios y personas son dignos de estudio. Ningún aspecto de la vida social es demasiado frívolo o trivial para ser estudiado”².

La selección de esta metodología se basa considerando los siguientes criterios:

¹ WATSON-GEGEO 1982 En: Investigación Cualitativa: Retos e Interrogantes I Métodos, Gloria Pérez Serrano, Editorial La Muralla S.A., 1994, 46 p.

² TAYLOR Y BODGAN 1992. Introducción a los Métodos Cualitativos de la Investigación. Ediciones Paidós. España.. 20- 21 pp.

- Esta metodología se aplica a estudios a nivel micro, por lo que normalmente intenta profundizar más en la situación objeto de estudio.
- Esta metodología puede señalar aspectos y discrepancias que podrían tener cierta trascendencia y explicar cuestiones difícilmente abordables por medio de la investigación cuantitativa.
- Esta metodología se orienta a trabajar con aquellas definiciones de lo que es significativo, relevante y consciente para los participantes.
- Esta metodología ofrece la posibilidad de estudiar lo que caracteriza la organización social y cultural de un grupo. La experiencia y conocimiento interno y las definiciones operacionales externas.
- Esta metodología se refiere en su más amplio sentido a la investigación que produce datos descriptivos: las propias palabras de las personas, habladas o escritas, y la conducta observable. Por lo cual no busca las generalizaciones, sino que se caracteriza por estudiar en profundidad una situación concreta, comprenderla.

Según lo anterior, en esta investigación no se intenta lograr un análisis estadístico ni relaciones numéricas entre variables ligadas al tema de investigación, sino más bien, se pretende realizar un análisis de las interpretaciones de los relatos y experiencias de los actores sociales rurales de la comuna de San Rafael. En este sentido, el método cuantitativo busca un conocimiento comprobable y comparable, medible y replicable, buscando establecer leyes, causas y explicaciones a los fenómenos de la manera más neutra y objetiva posible.

Investigación Cualitativa de Tipo Descriptivo.

La investigación alcanza un nivel *descriptivo*, que “busca especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis”³. Este tipo de investigaciones “no sólo puede ser autosuficiente, sino también puede servir como base para otros tipos de investigaciones, porque a menudo es preciso describir las características de un grupo antes de poder abordar la significatividad de cualesquiera diferencias observadas”⁴

Se trata entonces de recorrer la historia y las nociones de futuro, como también las redes sociales y las motivaciones que los conducen a generar prácticas de comunidad y el significado que le atribuyen a su vida cotidiana en el medio rural.

En esta clase de estudios el investigador debe ser capaz de definir, o al menos visualizar, sobre qué se habrán de recolectar los datos, también considerar quiénes deben estar incluidos en la recolección de información.

³ HERNÁNDEZ ROBERTO Y FERNÁNDEZ CARLOS 2003. Metodología de la Investigación. Editorial Mc Graw Hill. Tercera Edición. México.. 117 pp.

⁴ SALKIND NEIL J. 1998. Métodos de Investigación. Capítulo Uno. Editorial Prentice Hall. México.. 9 pp.

Se estipula además que es de carácter no experimental porque el estudio se realiza sin manipular deliberadamente las variables, “se observan los fenómenos tal y como se dan en su contexto natural, para después analizarlos”⁵.

Considerando además que su alcance es descriptivo porque tienen como objetivo ubicar, categorizar y proporcionar una visión de una comunidad, un evento, un contexto, un fenómeno o una situación.

Enfoque Epistemológico

El presente trabajo se basa un paradigma teórico particular, que es la teoría de sistemas sociales autopoieticos desarrollada por el sociólogo alemán Niklas Luhmann.

El enfoque de observación de la investigación que se propone es el Sistémico–Constructivista. Este paradigma representa las posiciones por las cuales se está dispuesto a adoptar y defender en este estudio.

Este paradigma tiene sus bases en el constructivismo el cual consiste en entender los medios de construcción del conocimiento de la realidad, su tesis fundamental dice que todo el conocimiento de la realidad es una construcción de sus observadores.

El desarrollo del constructivismo presupuso cruces disciplinarios que incorporaron diferentes aportes en diversas áreas del conocimiento, uno de ellos es la teoría de los sistemas sociales autopoieticos de Luhmann. La solidez teórica de estos postulados nos hace posible enfrentar la problemática de la complejidad y realizar análisis profundos respecto de los fenómenos estudiados. No perdemos de vista las peculiaridades de la situación del medio rural así como de las peculiaridades de la de los gobiernos locales y las políticas públicas en cuestión.

La principal preocupación de Luhmann es la creciente complejidad del entorno y es por esta razón que incorpora la teoría de los sistemas, ya que señala que estos (los sistemas) son útiles en la medida que sirven para reducir la complejidad. En este sentido, los investigadores van configurando su quehacer en tanto observador de sistemas complejos, y no triviales, que observan y operan en realidades que ellos mismos construyen.

La propuesta metodológica sociopoietica es la observación de observaciones, conocida como observación de segundo orden, a partir de ella el paradigma sistémico–constructivista accede al conocimiento.

Un observador de segundo orden “es un tipo de observador externo, orientado a la observación de observadores y sus respectivas observaciones, desde su posición puede observar lo que sus observados indican y describen.”⁶

⁵ HERNÁNDEZ ROBERTO Y FERNÁNDEZ CARLOS 2003. Metodología de la Investigación. Editorial Mc Graw Hill. Tercera Edición. México.. 267 pp.

⁶ ARNOLD MARCELO 1998, Recursos para la Investigación Sistémico/Constructivista. Cinta de Moebio No.3.. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Chile. 1 pp. <http://rehue.csociales.uchile.cl/publicaciones/moebio/03/frames50.htm>

Por otra parte, el observador de segundo orden, al observar una realidad puede percibir desde diversos puntos de vista y con ello dar cuenta de lo que sus observados desde sus parcialidades no pueden ver. En este sentido, el objetivo consiste en pasar de una investigación tradicional, donde lo principal es el "objeto", a la de observar observadores que en su accionar construyen los mundos en los cuales se desenvuelven.

Desde este enfoque el observador, en su acción de observar ocupa un rol central, dando cuenta de lo observado. Dicho de otra manera: las descripciones dicen más del sujeto descriptor y de los procesos que aplica para llevar a cabo su misión, que de lo descrito. En este sentido "todo ello impide seguir sosteniendo una calidad y estatus de observador incuestionable fuera de perspectiva para los científicos. Nuestros privilegios aún en tanto ideales han quedado por tierra, ya que, en último término, los conocimientos del mundo se reciben a través de experiencias, las cuales están doblemente condenadas, por su incompletitud y su distorsión."⁷

Entendiendo esto, se puede decir que la búsqueda de una verdad objetiva es inalcanzable, así, la objetividad se relativiza a la perspectiva que la hace visible. Por tanto, el objeto de la investigación se desplaza, en consecuencia, a sus posibilidades, ya no es posible asegurar observaciones "verdaderas" o "últimas", sino relativas y subjetivas.

De esta forma se pueden delinear las opciones que aquí se han presentado, con el fin de tener una mayor claridad:

- La acción de explicar es la única posibilidad que dispone un observador que no puede acceder a una verdad, que siempre está afuera de sus posibilidades de observación.
- Toda observación debe ser contextualizada a las perspectivas asumidas por sus observadores.
- Al no haber apelación posible a la objetividad, se admiten sus distintas versiones, cada una de las cuales puede constituir un dominio de significación.
- La apropiación del sentido y no la distribución cuantitativa de cosas y eventos es lo que interesa al investigador.
- El investigador social es un observador externo, especializado en la observación de observaciones, esto es: un observador de segundo orden.

Por último, es necesario señalar que existe una oposición con el postulado clásico de la investigación científica, según el cual es propuesto un "mundo objetivo", independiente de su observación por un observador.

⁷ ARNOLD MARCELO 1997, Introducción a la Epistemologías Sistémico/Constructivistas. Cinta de Moebio No.2. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Chile. 3 pp. <http://rehue.csociales.uchile.cl/publicaciones/moebio/02/frames32.htm>

Según lo referido a los aspectos metodológicos y epistemológicos del estudio, realizó una investigación aplicada hacia problemas concretos tomando como fundamento no sólo dicho aspecto, sino además los antecedentes teóricos que sirven de base y sustento de las reflexiones.

Universo de la Investigación

El universo de la investigación está compuesto por los habitantes de los sectores rurales de San Rafael, recordando lo expuesto en la caracterización de la comuna, corresponde según los datos del último Censo de Población y Vivienda del año 2002, a un total de 4428 habitantes, siendo un 58% de la población comunal, uno de los más altos de la región, siendo muy superior al promedio regional de 33%.

Muestra

Para la presente investigación se seleccionarán 8 actores sociales rurales claves para la perspectiva del estudio:

- Entrevistada 1: Presidenta de la Unión Comunal de Juntas de Vecinos de San Rafael
- Entrevistado 2: Director de la Escuela Rural de Alto Pangué, Comuna de San Rafael.
- Entrevistado 3: Pastor Evangélico, Unión de Iglesias Evangélicas de San Rafael
- Entrevistado 4: Presidente de la Unión Comunal de Adultos Mayores de San Rafael
- Entrevistado 5: Presidenta de la Cooperativa de Agua Potable de Alto Pangué, San Rafael
- Entrevistado 6: Ex presidente del Comité Pro-Comuna de San Rafael y Primer Alcalde de la Comuna
- Entrevistado 7: Superintendente del Cuerpo de Bomberos de San Rafael
- Entrevistado 8: Secretario Club Deportivo Pangué Abajo, Comuna de San Rafael

La muestra cualitativa que se menciona corresponde a criterios estructurales y no estadísticos, donde “buscamos tener representadas en nuestro estudio determinadas relaciones sociales; aquellas que en cada caso se hayan considerado a priori, la idea es pensar qué tipos sociales queremos someter a nuestra escucha, cada uno de los cuales representaría una variante discursiva”⁸. Esto es utilizado en diversas investigaciones y, a partir de ellas, se hacen inferencias sobre la población. En las muestras de este tipo, “la elección de los sujetos no depende de que todos tengan la misma probabilidad de ser elegidos, sino de la decisión de un investigador o grupo de encuestadores”⁹, tomando en cuenta los objetivos del estudio.

Para el enfoque cualitativo, al no interesar tanto la posibilidad de generalizar los resultados, este tipo de muestreo es de gran valor, pues logra obtener los casos que interesan al investigador y que llegan a ofrecer una gran riqueza para la recolección y el análisis de los datos, “los informantes considerados en una investigación cualitativa

⁸ DELGADO JUAN MANUEL Y GUTIÉRREZ JUAN 1995, Métodos y Técnicas Cualitativa de Investigación en Ciencias Sociales, Madrid: Síntesis Psicología Editores Capitulo 11 Grupos de Discusión.

⁹ HERNÁNDEZ ROBERTO Y FERNÁNDEZ CARLOS. Op. Cit. 327 pp.

se eligen porque cumplen ciertos requisitos que, en el mismo contexto educativo o en la misma población, no cumplen otros miembros del grupo o comunidad"¹⁰, lo que supone una selección deliberada e intencional.

Cabe destacar que dentro del muestreo estructural se consideró una selección de casos típico-ideal, lo que supone un perfil de aquellos atributos esenciales que deben cumplir los entrevistados y que fueron definidos en este estudio como actores sociales rurales, es decir aquellas personas que en el contexto de la nueva ruralidad son destacados socialmente. Este tema ya ha sido comentado en el apartado especial que define a los actores sociales rurales.

Este tipo de selección es útil a la hora de definir informantes claves en una investigación cualitativa y puede definirse como "un procedimiento en que el investigador idea el perfil del caso mejor, más eficaz o más deseable de una población y, posteriormente, encuentra un caso del mundo real que se ajusta a aquél de forma óptima"¹¹. La selección basada en este mecanismo, está directamente vinculada al proceso de investigación, al diseño y a los objetivos de la misma.

De modo de procurar un adecuado resguardo ético de las implicancias de la investigación y dado que en el minuto en que fueron realizadas las entrevistas, el programa de Magister en Antropología y Desarrollo, no contaba con un procedimiento ético específico, el investigador resguardó esta área mediante los siguientes pasos:

1. Se contactó personalmente a los entrevistados
2. Aclaración extensa y transparente de los alcances de la investigación.
3. Explicación de los propósitos y la confidencialidad y voluntariedad en el proceso.
4. los entrevistados eligieron el horario y lugar a desarrollar la entrevista

Fuentes de Información.

La información y datos proporcionados para el estudio de esta investigación se obtiene mediante dos fuentes de información: la primaria, aquella obtenida directamente en terreno y que será proporcionada por las personas que compondrán la muestra de esta investigación.

La fuente secundaria se obtiene por el material documental y la información estadística proporcionada por el Ministerio de Planificación, en sus Encuestas de Caracterización Socio-Económica Nacional. Cabe mencionar también los Informes del PNUD, datos estadísticos proporcionados por el Censo de Población y Vivienda 2002, entre otros. Estos antecedentes permitieron describir la comuna en estudio.

Técnica de Recolección de Datos.

Para efectos de la investigación se seleccionó la entrevista en profundidad como técnica de recolección de datos a utilizar.

¹⁰ RODRÍGUEZ GREGORIO Y OTROS 1996, Metodología de la Investigación Cualitativa, Ediciones Aljibe, Malaga 1996, 135

¹¹ GOETZ Y LECOMPTE 1998 en RODRÍGUEZ GREGORIO Y OTROS 1996, Metodología de la Investigación Cualitativa, Ediciones Aljibe, Malaga 1996, 137

Esta es una técnica para obtener información, mediante una conversación profesional con una o varias personas para un estudio de investigación o para contribuir a los diagnósticos o tratamientos sociales. Esta técnica implica siempre “un proceso de comunicación en el transcurso del cual, ambos actores, entrevistador y entrevistado, pueden influirse mutuamente, tanto consciente como inconscientemente”¹²

La entrevista en profundidad, en definitiva es una técnica para lograr que un individuo transmita en forma oral al entrevistador su definición personal de una situación.

Siguiendo a Taylor y Bodgan, se define la entrevista en profundidad como: “encuentros reiterados cara a cara entre el investigador y los informantes, encuentros éstos dirigidos hacia la comprensión de las perspectivas que tienen los informantes respecto de sus vidas, experiencias o situaciones, tales como lo expresan con sus propias palabras”¹³. La entrevista, por lo tanto toma la forma de relato de un suceso, narrado por la misma persona que lo ha experimentado, y desde su propio punto de vista.

Para llevar a cabo la aplicación de la entrevista de una manera correcta se consideraron los siguientes elementos:

1. Se debe desarrollar y estudiar una pauta, para que ésta no constituya una preocupación para el investigador.
2. La entrevista se desarrolla en privado y sin testigos.
3. Se graba en una cinta.
4. Se presta total atención a las palabras y sobre todo al sentido de éstas.
5. Las entrevistas deben aplicadas a las personas seleccionadas en el muestreo.
6. El tiempo estimado para la realización de cada entrevista es de 45 minutos aproximadamente.

El contenido de las preguntas de la entrevista (o temario) se debe realizar siguiendo la clasificación elaborada por Patton (1980), este autor distingue entre preguntas *demográficas o biográficas* las cuales se formulan para conocer las características de las personas que son entrevistadas. Aluden a aspectos como edad, situación profesional, formación académica, etc.

También se encuentran las preguntas *sensoriales* que apuntan a lo que se ve, siente, etc.

Las preguntas sobre *experiencia/conducta* que se formulan para conocer lo que hace o ha hecho una persona. A través de ellas se pretende que el entrevistado describa experiencias, conductas, acciones y actividades.

Se encuentran también aquellas preguntas sobre *sentimientos* que están dirigidas a recoger las respuestas emotivas de las personas hacia sus experiencias.

Las preguntas de *conocimiento* se formulan para averiguar la información que el entrevistado tiene sobre los hechos o ideas que estudiamos.

¹² RUIZ OLABUENAGA JOSÉ 1996. Metodología de la Investigación Cualitativa. Universidad de Deusto.. 167 pp.

¹³ TAYLOR Y BODGAN 1992. Introducción a los Métodos Cualitativos de la Investigación. Editorial Pidón. España. 108 pp.

Por último, las preguntas de *opinión/valor* se plantean al entrevistado para conocer el modo en que valoran determinadas situaciones. Las preguntas de este tipo nos indican lo que piensan las personas sobre un tema. También nos permiten recoger información sobre sus intenciones, metas, deseos y valores.

Es importante mencionar que esta técnica se seleccionó puesto que permite acercarse de una manera más fidedigna hacia los pensamientos, percepciones, vivencias y emociones de las personas que serán entrevistadas.

Por último, cabe señalar que dada la dispersión geográfica del domicilio de los habitantes de los sectores rurales de San Rafael, se ha seleccionado únicamente ésta técnica de recolección de datos. Lo anterior, dado que la realización de entrevistas grupales, por ejemplo, le otorgaría una mayor complejidad al proceso, tanto por la lejanía de las personas con la capital comunal, como también por la frecuencia de los medios de transporte colectivo que recorren los diversos sectores de la comuna.

Validez del Estudio:

El constructivismo, tal y como lo presenta Guba y Lincoln, reemplaza los criterios positivistas de validez externa e interna por los de credibilidad y autenticidad.

El paradigma presentado por Egon Guba es el denominado *naturalista*¹⁴, que contiene los siguientes postulados:

- Axioma 1: “La naturaleza de la realidad: Hay múltiples realidades construidas que pueden ser estudiadas sólo holísticamente. La investigación en estas realidades múltiples discrepa inevitablemente, de modo que la predicción y el control son resultados improbable, si bien pueden conseguirse cierto nivel de comprensión”.
- Axioma 2: “La relación investigador- contestador: Ambos interactúan influyéndose mutuamente, especialmente cuando el objeto de investigación es otro contestador”.
- Axioma 3: “El propósito de la investigación (generalización): No es otro que desarrollar un cuerpo idiográfico de conocimiento, objeto que queda encuadrado en una hipótesis de trabajo que describen el caso individual, y en las que las diferencias son más interesantes que las semejanzas, y en donde la generabilidad pasa a ocupar un puesto irrelevante”.
- Axioma 4: “Naturaleza de la explicación (causalidad): Debe buscarse en términos de factores múltiples interactivos, que forman parte de la misma acción, y que, por tanto, constituyen una red de interacciones cuya forma definitiva sólo, en el mejor de los casos, puede inferirse”¹⁵.
- Axioma 5: “Papel de los valores (axiología): Los valores condicionan todo el proceso investigador de formas diversas: en la elección y planteamiento del problema, en la elección de los paradigmas substantivos, de método, de contenido y de valor”.

De acuerdo al autor no tiene sentido, por consiguiente, evaluar la validez de una investigación de carácter naturalista y de metodología cualitativa con los criterios

¹⁴ RUIZ OLABUÉNAGA JOSÉ IGNACIO 1999. Metodología de la Investigación Cualitativa. Universidad de Deusto. Bilbao. 104 pp.

¹⁵ RUIZ OLABUÉNAGA JOSÉ IGNACIO. Op. Cit. 105 pp.

tradicionales de validez utilizados por la investigación positivista. Los investigadores cualitativos rechazan la relevancia de tales criterios y garantizan la confiabilidad de sus resultados en función de criterios tales como la credibilidad, la transferibilidad, la dependencia y la confirmabilidad.

La Credibilidad

La credibilidad puede ponerse en duda dado el carácter subjetivo de toda investigación cualitativa. Aún así pueden proponerse algunas sugerencias para garantizar la credibilidad de un estudio como el nuestro:

- “Es importante que el investigador no pierda el norte de lo que busca aunque esto le lleve a alterar sus hipótesis iniciales de trabajo”¹⁶
- “El uso de contactos extensos, observaciones continuas, corroboraciones y triangulación de fuentes informativas ayudan a aumentar la credibilidad”¹⁷
- “Los sesgos introducidos en la recogida de datos pueden minimizarse documentando los datos recogidos, recurriendo las notas de confirmación.”¹⁸

El autor señala además distintas técnicas de confiabilidad respecto a la credibilidad:

- a. La observación persistente: consiste en un enfoque intenso en aquellos puntos de la situación que son más característicos o permisivos.
- b. La triangulación: que implica el recurso de una variedad de fuentes de datos, de investigadores, de perspectivas y de métodos, contrastando unos con otros para confirmar datos e interpretaciones.
- c. Control de miembros: consiste en un examen continuo de datos e interpretaciones con los miembros de los diversos grupos y audiencias de los que han sido extraídos los datos.

De las técnicas anteriores se han considerado para efectos de este estudio la observación persistente y el control de miembros, la primera apunta a profundizar la información que va siendo entregada en las entrevistas, de manera de ir recogiendo aquellos aspectos que más interesaban rescatar para efectos de analizar la información a la luz de las categorías de análisis determinadas para la investigación. De la segunda cabe mencionar que se un encuentro con cada, con una duración de máximo 100 minutos.

La transferibilidad: se refiere al grado en que los sujetos analizados son representativos del universo al cual pueden extenderse los resultados obtenidos. No debe olvidarse que la transferibilidad no es una función del número de sujetos estudiados sino de los tipos de sujetos estudiados (muestreo opinático). Respecto a las técnicas utilizadas se pueden señalar:

1. El muestreo teórico/intencional: este busca maximizar el objeto y la amplitud de la información recogida y, con ello, iluminar los factores más necesarios a la hora de comparar dos contextos para estudiar su semejanza.

¹⁶ RUIZ OLABUÉNAGA JOSÉ IGNACIO. Op. Cit. 106 pp.

¹⁷ Ibidem

¹⁸ Ibidem

2. La descripción espesa: este busca descripciones llenas y densas que suministren una base de sustancia para los juicios de semejanza.

La dependencia: ésta es la equivalente a la fiabilidad en estudios cuantitativos. Siguiendo a Taylor y Bogdan se sugiere que “tal vez sea imposible lograr una fiabilidad completa si lo que se pretende es un conocimiento válido del mundo real”¹⁹ dado que la complejidad e inestabilidad constante de este mundo hace que un fenómeno sea absolutamente irreplicable, esto es, irreplicable. Los autores ofrecen algunas sugerencias para aumentar el grado de fiabilidad de estudios cualitativos:

1. Estableciendo de entrada un plan flexible que permita efectuar cambios y documentarlos detalladamente.
2. Recurriendo a técnicas de triangulación de personas, situaciones y de técnicas de recogida de la información.
3. Especificando un cuadro de actuación que describa a posibles controladores posteriores, los motivos y los tipos de decisión adoptados en el estudio.

La técnica que se utilizó es la Auditoría de dependencia, que es un proceso de control que efectúa un investigador externo para determinar si los procesos de investigación seguidos caen dentro del esquema de una práctica profesional aceptable. Para efectos de este estudio la auditoría de dependencia está a cargo tanto del profesor guía de la tesis, quien supervisa las decisiones tomadas.

La confirmabilidad: corresponde a la objetividad. Ser objetivo equivale a captar el mundo de la misma forma que lo haría alguien sin prejuicios ni llevado por intereses particulares. Se plantea la técnica de Auditoría de confirmabilidad por la cual se controla a través de un agente externo la relación existente entre los datos brutos y las interpretaciones que el investigador interno extrae de ellos.

Modelo de Análisis

El análisis de los datos resulta ser la tarea más fecunda en el proceso de investigación, en la medida que como consecuencia de ésta se profundiza en el conocimiento de la realidad objeto de estudio.

Este se define como “un método que trata de analizar y estudiar con detalle el contenido de una comunicación escrita, oral, visual. Aquí el texto escrito o grabado presenta una serie de ventajas para su análisis, ya que puede ser compartido con otros investigadores y utilizado tantas veces como se quiera”²⁰.

Para el análisis de los datos no existe un modelo único para analizar las informaciones y extraer el significado de los datos, no obstante para el desarrollo del estudio se utilizó el denominado análisis de contenido temático, que significa “considerar la presencia de términos o conceptos, con independencia de las relaciones surgidas entre ellos”²¹

¹⁹ TAYLOR Y BOGDAN 1986. Introducción a los Métodos de Investigación. Paidós. Buenos Aires. En: Ruiz Olabuénaga. Op. Cit. 107 pp.

²⁰ PÉREZ SERRANO GLORIA 1994. Investigación Cualitativa: Ritos e Interrogantes. Editorial La Muralla. Madrid.. 46 pp.

²¹ ANDRÉU ABELA JAIME 2008. Las técnicas de Análisis de Contenido: Una revisión actualizada. <http://public.centrodeestudiosandaluces.es/pdfs/S200103.pdf>

Se establece que los datos de carácter cualitativo, deben ser segmentados de forma que constituyan elementos relevantes y significativos.

Para este efecto el criterio para dividir la información se opta por un criterio temático, que considera las unidades o segmentos con relación a un tema determinado, y su categorización, entendiéndose ésta como “examinar las unidades de datos para identificar en ellas determinados componentes temáticos que nos permiten clasificarlas en una u otra categoría de contenido”²². La información se ordena en matrices, entendiéndose éstas como “clasificaciones que no definen tipo propiamente tales, sino más bien estados o situaciones que es posible diferenciar en los datos”²³, lo cual se entiende como un proceso de síntesis y agrupamiento de las unidades de datos.

El análisis de los datos cualitativos se refiere al tratamiento de los datos que se llevan a cabo generalmente preservando su naturaleza textual, poniendo en práctica tareas de categorización y sin recurrir a las técnicas estadísticas.

Para efecto de la investigación se hace referencia a un tipo de texto que es efectuado por el mismo investigador a base de entrevistas, las cuales serán grabadas y transcritas, construyendo con esto un documento el cual posteriormente se convirtió en el objeto de análisis. Al respecto “uno de los datos más sorprendentes consiste en el hecho de que, cuando un investigador observa o entrevista a alguien para obtener información, tiene un buen cuidado de anotar o grabar todo aquello que observa o escucha, de manera que su investigación acaba convirtiéndose en un análisis de contenido de texto, previamente escrito o grabado por el propio investigador,”²⁴ este se transforma en un analista de sus propios escritos.

Es por ello que para realizar el análisis de los datos se procede a establecer las categorías, las cuales están directamente relacionadas con los objetivos específicos y con el marco teórico que sustenta la investigación.

Las categorías de análisis son las siguientes:

1. Pertenencia de los actores sociales rurales de la Comuna de San Rafael
2. Sentido de identidad de los actores sociales rurales de la Comuna de San Rafael
3. Aspiraciones futuras de los actores sociales rurales de la Comuna de San Rafael
4. Nociones de Comunidad de los actores sociales rurales de la Comuna de San Rafael
5. Escenarios socioculturales de desarrollo posibles y deseados de los actores sociales rurales de la Comuna de San Rafael

Como se ha señalado anteriormente, para el presente estudio se utilizará la Entrevista Individual Abierta o en Profundidad como instrumento de recolección de datos. Esta

²² RODRÍGUEZ GREGORIO 1996. Metodología de la Investigación Cualitativa. Ediciones Aljibe. España.. 208 pp.

²³ BRIONES GUILLERMO 2001. Metodología de la Investigación Cualitativa. Centro Iberoamericano de educación a la distancia. Santiago. Chile.. 115 pp.

²⁴ RUIZ OLABUENAGA JOSÉ 1996. Metodología de la Investigación Cualitativa. Universidad de Deusto. España.. 192 pp.

técnica utiliza un guión de temas a tratar en los encuentros con los sujetos, y tiene las siguientes características²⁵:

- a. No proporciona las formulaciones textuales de preguntas ni sugiere las opciones de respuesta
- b. Se trata de un esquema con los tópicos a tratar, sus líneas de indagación, estrategia y provocaciones del discurso, cuyo orden secuencial no necesariamente se mantiene
- c. Se apoyan fuertemente en la experiencia y manejo del Entrevistador/a.

Cabe señalar que las entrevistas serán realizadas en los lugares de habitación o trabajo de los entrevistados, resguardando las condiciones de privacidad del encuentro.

A continuación presentamos el **guión de temas de la entrevista**, aplicado por el investigador:

- a. Sentido de pertenencia
 - Permanencia en la organización o institución (como participante o coordinador).
 - Permanencia personal o familiar en los sectores rurales de la comuna
 - Participación en otras organizaciones o instituciones
 - Cercanía con los vecinos
 - Lazos de familiaridad con personas del sector
 - Existencia de migraciones personales o familiares
- b. Sentido de identidad
 - Motivaciones para ser comuna
 - Diferencias con Pelarco (antigua pertenencia comunal)
 - Características del sector
 - Lo particular de la comuna, rasgo propio de la comuna
 - Identificación con el sector y la comuna
- c. Nociones de Comunidad
 - Formación del sector a que pertenece
 - Relaciones con familiares en el sector,
 - Actividades en común con familiares o vecinos del sector
 - Últimos encuentros de la comunidad
 - Actividades que realiza la comunidad
 - Actividades futuras
- d. Escenarios de desarrollo posibles y deseados
 - Productos o beneficios generados a partir de la idea de comuna nueva
 - Cambios desde la nueva comuna
 - Logros en los diferentes niveles
 - Anhelos personales
 - Aspiraciones del grupo u organización. Proyectos a futuro
 - Sueños familiares, Aspiraciones materiales o intangibles
 - Impedimentos para la ejecución de esos sueños

²⁵ GUAJARDO GABRIEL 2004, Apuntes de Asignatura: Metodología de la Investigación II, Magíster en Antropología y Desarrollo, Universidad de Chile.

Anexo 2
Matriz de Análisis de las Entrevistas a
Actores Sociales Rurales de San Rafael

Temas	Entrevistado 1	Entrevistado 2	Entrevistado 3	Entrevistado 4	Entrevistado 5	Entrevistado 6	Entrevistado 7	Entrevistado 8
	<i>Sonia Alcaíno, Presidenta Unión Comunal de Juntas de Vecinos de la Comuna de San Rafael.</i>	<i>Don Bernardino Casanova – Director Escuela Alto Pangué</i>	<i>Don Luís Valenzuela – Pastor Evangélico</i>	<i>Don Gerardo Muñoz– Presidente Unión Comunal de Adultos Mayores</i>	<i>Sra. Ana Arellano – Cooperativa de Agua Potable de Alto Pangué</i>	<i>Sr. Gunther Wettke Pfeifer– Primer Alcalde de la comuna de San Rafael</i>	<i>Don Ignacio Bascañan Pacheco – Superintendente del cuerpo de bomberos de San Rafael</i>	<i>Don Hugo Morales – Secretario Club Deportivo</i>
Identificación con el territorio	“Esa era la gran diferencia, por que nosotros éramos como los patios traseros de Pelarco... Pelarco no estaba ni ahí con nosotros a pesar que nosotros éramos comuna de Pelarco... Y ahora la diferencia que hay con Pelarco es la infraestructura...”	“, no noto una identidad clara, de verdad, no noto una identidad clara, que la gente, digamos, esto es San Rafael, esto me identifica como” “pero es distinto con Pelarco que, que, eh, digamos al relacionar a las comunidades,”	“Para mi como estamos rodeados de parte agrícola, eso es lo que encuentro más común, más puntual”	“las personas, son todas apoyadoras, ahí una cosa apoyan, conversan, llegan a sus reuniones, y lanzan sus ideas y se apoyan, porque es así, la gente es de esa manera, es bien empeñosa” “porque como avanzó San Rafael, hubieron más cosas y la comuna de Pelarco quedo más atrás”	“de San Rafael estamos realmente bien separados en cuento a este sector, pero no se más allá de San Rafael o no le puedo informar, porque San Rafael, digamos, es la parte central de la comuna, pero nosotros estamos aparte.” “algunos sectores están totalmente abandonados que si no le ponen empeño, por ejemplo la junta de vecinos que es lo principal acá, no se logra nada, hay que estar siempre hay insiendiendo, insiendiendo en cosas para poder tener logros y bueno San Rafael se ha llevado la mejor parte”	“La comuna de Río Claro, que pertenecíamos nosotros, nunca vimos al alcalde, nunca vimos un funcionario municipal, para que decir una ambulancia, claro, incluso no nos Censaban, porque para Río Claro nosotros no existíamos,” “Bueno ahí nació la idea, que venia de muchos años atrás, o sea siempre hubo una pequeña... entre San Rafael y Pelarco cuando iban a jugar allá, no cierto, se agarraban a combos allá, ja, ja, ja...” “hemos tratado de formar una identidad más propia, pero existe una identidad que hay que fortalecerla, tenemos una maqueta del futuro edificio municipal, que nos va a costar como más”	“también soy presidente del centro cultural estación San Rafael, que nos juntamos exclusivamente para mantener el patrimonio de la estación que estamos tratando de alguna manera para hacerlo momento histórico nacional” “yo pertenezco a la agrupación de funcionarios de la fuerza nacional en retiro” “San Rafael prácticamente se ha ido identificando con, más que nada por su gente, porque nosotros no tenemos una artesanía que nos identifique, no tenemos un producto que nos identifique, porque somos una provincia rural, agrícola con pares que hay por ahí, entonces no tenemos nada en cuanto a construcciones que nos identifique, pero más que nada se ha ido identificando con la gente, ten”.	“La gente por acá es tranquila, es gente que vive en su casa, que no se mete mucho con nadie, que no hay problemas mayores, vive mucho de su trabajo por acá, aunque hay una empresa importante que es la Chilca que da trabajo a mucha gente igual la gente trata de vivir más de su trabajo en el campo”

							<p>“yo diría a lo mejor que puede el ser Sanrafaelino porque aparte de eso, y aparte de eso que nos ha identificado bastante en ese sentido es el alcalde, porque en cualquier parte de Chile uno habla, al tiro dicen don Gunther Wettke”.</p> <p>“lo conversamos especialmente con la agrupación de funcionarios, nos juntamos todos los meses, hacemos una reunión de todos nosotros, que somos los ex funcionarios, más las esposa y algunos hijos y ahí conversamos estos temas y en realidad coincidimos en eso, que es lo más nos identifica”</p>	
<p>Comunicación y vinculación con personas del sector</p>	<p>“la actividad que hacia yo como socia, la gente después ya me eligió como presidente de una Junta de Vecinos, después estuve puh... años en eso... llegué a ser tesorera de la Unión comunal también”</p>	<p>“gente que esta muy identificada con la Escuela, mucho, mucho, mucho, entonces a mi me gusta el sector, eh, eh, la gente, hay un club de adulto mayor con el cual yo me identifico mucho, eh, eh, muy, muy, muy, de mucha cercanía con ellos y yo veo en ellos ahí, ese gran espíritu de identidad que tienen de sector, de estar presente”</p>	<p>Hay diferencias porque nosotros nos guiamos por la Biblia, y la Biblia dice que entre 100 personas, 2 no piensan iguales, todos piensan diferentes”</p>		<p>“somos una gente humanitaria porque cuando fallece alguien del sector se hacen colectas eh... bueno se asiste al velatorio, al funeral, toda la gente prestan sus vehículos para ir, todas esas cosas, en ese sentido somos muy humanitario”</p> <p>“yo misma asisto a las reuniones de junta de vecinos y ahí se plantean todas estas cosas”</p>	<p>“la gente que vive en sector rural que es gente con muchos valores, con muchos principios, conservadora en su manera de ser”</p>	<p>“porque toda la gente se da cuenta y toda la gente ve lo esforzado que es de repente para el campesino sacar adelante sus siembras para poder cosechar bien a fin de año”</p> <p>“no hay una reunión para conversar esas cosas”</p> <p>“Aparte de las reuniones que hace el comité de regantes no hay otra instancia donde se reúnan los parceleros que son los que más producen por acá.”</p>	

<p>Antecedentes sobre la nueva comuna</p>	<p>“San Rafael a pesar de ser tan joven como comuna ha avanzado pero enorme, pavimentación de calle ya tenemos prácticamente el noventa por ciento de las calles pavimentadas de San Rafael, el gimnasio, tenemos uno de los mejores gimnasio, consultorio, biblioteca, eh...” “ Fue bueno, muy bueno el ser comuna, por que tenemos todo acá, antes teníamos que viajar siempre a Pelarco, los recorrido de los buses eran malos, había que esperar un montón de tiempo en la carretera esperando que pasara buses, prácticamente uno perdía un día entero hiendo a Pelarco, y tenía que irse muy temprano, a las siete de la mañana, ahora no pos esta todo acá.”</p>	<p>“esta si esto otro que es el avance de infraestructura que ha sido fabuloso, impresionante, una comuna muy, muy adelantada, mucho avance”</p>	<p>“ha sido el progreso de San Rafael, mire yo siempre estoy conversándole a los mismos niños, porque como, en que cabeza si uno ve que algo esta bonito, va ha enojarse porque este bonito, no, yo me alegro, con mi Alcalde siempre conversamos” “cuando volvíamos teníamos que lavar todas las noches los zapatos, con barro, para norte igual, ahora andamos por pavimento, por veredas” “La luz eléctrica, alcantarillado” “Estoy muy de acuerdo con la comuna, muy de acuerdo”</p>	<p>“yo pienso que nadie se puede quejar de la comuna, porque la comuna ha avanzado bastante, porque pucha que podemos decir, San Rafael eran puras calles de piedra” “Es una de las cosas más maravillosas que hayan habido” “no porque fue el único hombre que trabajo por hacerla comuna y ahí él buscó a otras personas, trabajemos pa’ esto, a nadie se le había ocurrido” “el pavimento, el alcantarillado, aquí mismo este sector todavía estás sin alcantarillado, pero ya estamos luchando por hacerlo”</p>	<p>“bueno que ahora está todo más moderno porque yo misma cuando tenía mi negocio me tocaba ir en esos años a pagar las patentes a Pelarco, entonces la locomoción era escasa, ahora esta todo cómodo, todo pavimentado,” “Así como le dijo, hemos tenido logros pero tampoco no muy grandes, de repente el mejoramiento a la vivienda ha salido gente favorecida y yo personalmente estoy dolida, porque como tenía mi negocio eh...la gente piensa que no tenía necesidades”</p>		<p>“significó, prácticamente un salto del progreso, porque este tema de la comuna yo lo vengo escuchando desde que era chico, mi papá hablaba de la comuna, que trasladaban la capital a San Rafael, por el hecho de que aquí ferrocarriles en la carretera, o sea que San Rafael pasaba a ser la capital de la comuna de Pelarco, nunca se hablo de formar otra comuna” “de Coyhaique llegué más o menos en la misma situación que estaba San Rafael, un pueblo muy atrasado tenía apenas la luz, eh, la luz la daban por hora, en las tarde, un rato, y aquí en San Rafael pasaba lo mismo, no había alcantarillado, había dos o tres teléfonos” “lo más importante, primero fue el gimnasio municipal, el gimnasio más moderno que hay en la región, eh, con todo su equipamiento y después la pavimentación de las calles y bueno ahora la jornada escolar completa.”</p>	<p>“igual se han logrado avances, falta mucho todavía, pero igual se han logrado cosas, cosas importantes” “acá en Pangue Abajo, me remito más a mi sector, eh, se ven más arreglos de camino, tenemos luminaria” “esta misma cancha, usted ve esta obra que esta aquí, que es una obra importante son más de 5 millones invertidos, entonces igual es importante esta obra”</p>
<p>Conocimiento de la historia comunal</p>	<p>“San Rafael era antes como tres o cuatro casas que había aquí no más pos, eran pocas las familias, los Bascuñan, los Corvalan y no me acuerdo, jajaja, los otros no sé, pero eran bien poquitas familias y estaban en una casa aquí por ejemplo, la calle</p>	<p>“partió el poblado de San Rafael, eh... por una necesidad de los agricultores, de, de, embarcar sus productos. Entonces, lo primero que partió fue una estación de trenes, lo primero que hubo” “respecto al nombre, yo no lo tengo claro, eso no lo sé, el nombre no lo sé. Sé</p>	<p>los dueños me dieron algo a entender, porque los dueños, nos dijeron que estos terrenos eran de un señor de Cariolo, todo esto, todo, y el empezó a vender, a vender”</p>	<p>“en aquellos años, eran poquitas las casas y eran muy pocas los que habían, muy poquitos, entonces San Rafael era unas casitas, como una aldeita” “nosotros llegamos del fundo el Manzano, porque esta era una</p>	<p>“pero no tengo muy claro porque esto era antes fundos, fundos, y estaban divididos por el puente del estero de Panguilemo y para allá, para San Ricardo, era un solo fundo,” “Así que después se subdividió por el puente, se aparteló</p>		<p>“El nombre se deriva del Fundo San Rafael, más que nada yo diría de la estación, porque la estación, es como diría, eh, se construyó frente al Fundo San Rafael y le dio el nombre al pueblo,” “porque el pueblo de San Rafael se</p>	<p>“tengo entendido hace muchos años que se peleaba este asunto de que San Rafael fuera comuna, incluso yo creo que mucho antes de que yo naciera” “cuando pertenecíamos a Pelarco estábamos como relegados, siempre tocábamos</p>

	<p>Bascuñan, habían otra al fondo de la poniente y otra hacia el río, nada más"</p>	<p>que la, la iglesia que es muy antigua, que ya no existe, el templo que hubo, eh, eh, le pusieron un nombre, por que hubo algo, un milagro,"</p> <p>"Hubo un milagro y alguien hablo del arcángel San Rafael y de ahí surgió el nombre de la parroquia, parroquia San Rafael, en el otro aspecto religioso."</p> <p>"el trabajo de este actual Alcalde, o sea él tenía la idea propia de que el sector de San Rafael dejara de ser el patio trasero de la comuna de Pelarco</p>		<p>hacienda de Lircay a San Rafael, una pura hacienda, Alto Pangue, de allí para allá Pangüilemo y para allá Pangue Arriba, Pangue abajo y así los nombres".</p>	<p>el fundo al frente que era el mismo Pangüilemo y de ahí a nosotros nos dieron este terreno, nos donaron, a Pangüilemito, donaron estos terrenos, de la punta aquí hasta el deslinde con el estero y hay iba incluido el colegio, eso es lo que yo le puedo informar porque yo por conocimiento de mi papá"</p> <p>"Yo lo que se que don Gunther, yo desde que lo conozco, siempre quiso hacer comuna a San Rafael porque no se realmente si fue nacido y criado acá dentro de la comuna, pero lo conocí mucho años antes yo y él su sueño era hacer comuna San Rafael, cuando va a la Municipalidad uno encuentra un listado de todas las personas que se juntaron para unirse, lucharon para hacer comuna a San Rafael, pero yo se que el cabecilla era don Gunther."</p>		<p>construyó alrededor de la estación, o sea, primero fue la estación y después empezó la gente a construir sus casas alrededor de la estación, y muchos de ellos eran de los mismos que venían construyendo la línea férrea y se quedo acá."</p> <p>"nosotros buscamos los antecedentes y aparecen cosas en el diccionario de historia, parece que se llama, aparece unas menciones y se denomina como un lugarejo distante al norte 18 km. de Talca, esa es la ubicación geográfica que le dan al pueblo y, pero no esta escrito en ninguna parte, ni un acta, ni una reunión que normalmente hay"</p>	<p>como lo último que quedaba de allá, eso tocábamos nosotros,"</p>
<p>Símbolos de la comuna y su representación</p>	<p>" sabe que no me gusta mucho... No me gusta mucho" "le pusieron una vaca ahí, y se presta para que nos digan los vacas de San Rafael, jajajaja, por eso pero, igual, por que el escudo hay uno arbolitos"</p>	<p>"el Escudo en un principio tenía otro diseño y ahí yo me perdí cuando fue que se cambió" "obras de ladrillos, eso estaba en un principio en el Escudo y de un momento yo vi que eso desapareció" "en general la gente sabía, toda tenía una respuesta y si se identifican bastante con el Escudo"</p>	<p>"esta bonito, se nota la pasarela" "Ve ahí mismo, en colores es otra cosa" "Si, si me gusta"</p>	<p>"Bueno, me gusta" "Siiii..., están conforme."</p>	<p>"es bonito, porque eso párase que también se llamó a licitación a los alumnos, que se yo, personas que concursaran." "me gustaría tener el mío de Alto Pangue, ja,ja,ja"</p>	<p>"lo que en ese momento se proyectaba que nos decían que San Rafael iba a estar toda plantada con arbolitos, pino, no cierto y por eso le pusimos pino, claro, efectivamente se ha ido plantando, pero no es mucho más" "y lo otro es justamente, forestarlo mucho más, porque tiene mucha tierra, hay muchos bajos, muchas altos y se</p>	<p>"no es lo más representativo, pero fue credo un poco improvisado porque no había escudo de armas, entonces se pusieron cosas que..., se pusieron pino y no hay bosques, ganadería poco y lo único que la carretera que lo cruza de lado a lado, pero no es lo más representativo"</p> <p>"uno de los elemento para mí era la Palma,</p>	<p>"Me gusta pero me hubiese gustado que hubiese sido como más alegre, lo encuentro muy poco, con pocos elementos"</p> <p>"no es que no me guste pero no es lo ideal, yo lo miro y no me representa como comuna por lo que yo le decía antes, para mí lo más representativo sería no se, ver la parte de campo que acá lo</p>

						<p>pierde, se pierde, pero la gente no tiene, por eso nosotros repartimos todos los años 10, 20 mil matas de eucaliptos, no cierto, para que planten algo"</p>	<p>la Palma porque fue la primera que hubo aquí y la estación, la estación de ferrocarril"</p> <p>"la comuna yo la veo en la parte material esta bien, prácticamente bien equipada y va a seguir progresando pero tenemos que formar una identidad, porque no tenemos identidad, porque es muy nueva y porque no hay algo en torno a que girar aquí, una identidad alguna artesanía que nos identifique como Pomaire"</p>	<p>que más tiene la comuna de San Rafael es campo, es muy poco lo urbano, lo que más abarca es lo rural y por eso deberían darle más enfoque a eso el escudo"</p>
<p>Aspiraciones sobre el devenir de la comuna</p>	<p>"Me gustaría que fuera una comuna que tiene tanta industria que la gente no tuviera que salir a trabajar, con un liceo técnico para que los chiquillo tampoco salieran afuera a estudiar, los que tienen deseo de aprender algo técnico"</p>	<p>"primero progreso material, en el sentido de que, de que, la gente pueda acceder a fuentes laborales permanentes" "que San Rafael por ejemplo, pudiera contar con, por ejemplo con un Liceo..."</p>	<p>"en primer lugar la comisaría, tener una comisaría, segundo lugar, que es otra cosa que quiere tener, la Municipalidad" "para que hubiera orden porque en parte se salen del marco, si usted va por esta calle para allá y no ve un farol parado"</p>		<p>"En primer lugar que tuviera todos sus avances, todo moderno, porque ahora está todo cambiado, colegio, tener algo más grande, que se yo, las calles ya sea asfaltadas o pavimentadas, cada sector con su alcantarillado eh... así como actualmente cada sector esta con su cooperativa de agua potable, tener más proyectos, adquirir más proyectos para el mejoramiento de las mismas cooperativa y... de las demás cosas, de las casas" "lo que uno quiere es lo mejor para su gente, digamos, dentro de su comuna, y en todas, partes, a nivel nacional, que haya casas decentes que sean habitables, que de gusto entrar a su casa y tener todas sus comodidades, ya que están las cosas principales, que esta la luz, el agua,"</p>	<p>"Hoy día se siembra mucha sandía; hemos tratado de formar una identidad más propia, pero existe una identidad que hay que fortalecerla, tenemos una maqueta del futuro edificio municipal, que nos va a costar como más de 550 millones de pesos y ya el edificio municipal le va a dar una identidad más, que va a estar aquí al lado, en la plaza, en un terreno, en la otra esquina allá nos va a salir una tenencia de carabinero, va a ver un barrio así, porque esta ahí de salud, esta el Juzgado de Policía Local, está el Registro Civil, no cierto, el cuerpo de bomberos, entonces, estamos ahí con edificios principales"</p>	<p>"Me gustaría que se descentralizara, que no fuera tanto San Rafael, sino que se preocuparan de lo que es más campo, como le decía antes, San Rafael abarca mucho lo que es la parte rural y la parte rural en ese sentido esta un poco más dejada de lado"</p>	

<p>Antecedentes sobre el sector donde vive</p>	<p>“en mi sector ya haciendo un cambio, le falta la calle pavimentada, estoy trabajando en eso, comité de pavimentación participativa” “Vivo acá, pero si me gusta, donde vivo me gusta, de hecho yo soy una persona que arriendo que no tengo casa propia, pero si Dios quiere de aquí al 2008, ya me fije la meta de tener mi casa propia” “que se pongan más árboles ornamentales, que estos tremendo árboles que hay, por que los álamos, el plátano oriental tienen demasiadas raíces.”</p>	<p>“comúnmente llegan gentes que tienen serios problemas sociales, cuando ha habido gente,” “hubieran fuentes en que la mujer tenga mayor participación laboral activa,” “por lo mismo por que una solución en la Escuela con jornada escolar completa, donde dejar a sus niños y poder trabajar tranquilas, tranquilas”</p>	<p>“Yo tengo muy buenos vecinos ... se llega a acuerdo, se conversan las cosas” “que eso fuera una avenida más para los niños para que jueguen en bicicleta” “Lo que a mi me gustaría también aquí es al frente de este frente, frente a mi casa, tuviéramos esa sequía cerrada”</p>		<p>“nosotros hemos salido con harto sacrificio adelante, éramos un sector muy chiquitito y hemos salido adelante, con harto sacrificio y ha habido, como le digo, avances hartos grandes”</p>	<p>“están saliendo del comercial de contadores, secretarías, de otras universidades, entonces está saliendo gente con otro espíritu pero lamentablemente no viven acá porque no hay fuentes de trabajos”</p>	<p>“yo estuve haciendo el plano regulador y dejamos este sector como el sector antiguo o histórico, entonces a mí me gustaría mantener este sector como está y mejorarlo” “Entonces tenemos que mantener, por lo menos este barrio, como una zona típica o barrio histórico, que nos identifique, al igual que no estuvimos de acuerdo con la construcción de la municipalidad porque escapa totalmente”</p>	<p>“aquí faltan muchas cosas, luminaria como le decía, falta iluminar gran parte del sector, eh, teléfono publico, aquí hay un puro teléfono público y esta a la entrada más encima, o sea la gente del fondo abajo no tiene posibilidades de llegar a un teléfono publico para hacer una llamada” “Me encantaría ver pavimentado el camino, aquí mismo en la cancha ver avances, más graderías como estas, ver cosas así... ojala el estadio iluminado”</p>
<p>Actividades productivas desarrolladas por los vecinos</p>	<p>“en mi sector la mayoría de la gente son dueñas de casa y los maridos trabajan, ya sea aquí en las viñas o en los avellanos, o en la maderera que hay aquí en la carretera, otros en la bomba de bencina”</p>	<p>“por eso tiene que salir a los campos, en lo que yo mencionaba antes como son los trabajos de temporeras” “la gente es muy calida, muy solidaria, la gente” “la gente es sana, tremendamente sana” “no existe esa maldad del robo, del destruir, al contrario, al contrario, cuidan lo que es, han cuidado mucho esto” “principalmente en el área agrícola, o sea, son mucho los obreros agrícolas, obreros agrícolas, hay un gran número de personas que el sector es dormitorio, es decir, que vienen cada cierto tiempo acá por que trabajan ya sea en Talca, ya sea en Santiago, ya sea en Curicó”</p>	<p>“5, 6 o 7, si no acaso 10 hermanos que trabajaban en las minas, en el Teniente,”</p>		<p>“Los caballeros, principalmente antiguos, trabajan en la agricultura, ahora muchos de ellos trabajan para afuera pero generalmente se dan vuelta por aquí, la mayoría, entonces no. Ahora mismo hay industrias donde dan trabajo, que son la Várelo y Lozano, son empresas constructoras de muebles y acá de barraca, de madera, también pero no muebles. A lo mejor nos faltan más fuentes de trabajo,” “En minas y empresas constructoras que se van para afuera”</p>		<p>“la masa de la población, están en las grandes industrias que están acá, grandes entre comillas, que es el Fundo las Chilcas, que tengo entendido que ocupa alrededor de 800 personas diariamente, ya sea en los olivos o las viñas y Agrichile que están en el cultivo de los avellanos europeos y ahí ocupan alrededor de 150 personas eh, la barraca, maderas Bravos que trabaja acá” “aquí hay mucha gente que trabaja en las minas, especialmente en Calama, Antofagasta, Serena” “La agricultura dentro de la comuna o cercano a la comuna y la minería en otras regiones.”</p>	<p>“lo que más se siembra acá es la sandía, lo que más se ve por acá, después de eso vendría el maíz, trigo y de allí vienen las cosechas más de casa, las chacras que siembran para la casa, el poroto, la papa” “y los que no la tiene arriendan para trabajar”</p>

Roles de las organizaciones del medio rural	<p>"La Junta de Vecinos se preocupa de por ejemplo ahora mismo de peticiones para poda de árboles"</p> <p>"La actividad que tiene es formar monitores de salud, como le decía antes, para que se preocupen del sector, esa fue la finalidad con que la posta formo los monitores de salud"</p> <p>"los Carabineros preocuparse del sector cada cierto tiempo, pasan por la casa del presidente,"</p> <p>"Acercase al Municipio cuando necesitan trabajadores, acercarse al municipio y decir necesitamos tantas personas"</p>	<p>"la Junta de Vecinos tiene una importancia vital como ente que organiza a los sectores,"</p> <p>"la junta de vecinos juega un papel primordial en cuanto a que trae información, recoge información y que ordena y sistematiza..."</p> <p>"que los dirigentes sapan bien cuales son sus, sus, atribuciones, hasta donde pueden llegar, cuales son su campo de acción, se fija, y obviamente una mayor capacitación en muchas áreas"</p>	<p>"Preocuparse del sector que a ellos le corresponde, pero yo me preocupo pocos, porque aquí mismo no tenemos junta"</p> <p>"del paso nivel para allá todos tienen buen trabajo, buenas entradas, entonces no se preocupan"</p> <p>"si aquí no pasamos necesidades, nosotros nos ayudamos, sino porque se van por pretensiones humanas"</p>		<p>la junta de vecinos es la que tiene que hacer todas las gestiones de todos lo proyectos que se quieran lograr, o sea, empezando porque son la primera autoridad dentro del sector, pero el adulto mayor, también tienen muchos logros porque a su tercera edad lo que ellos hacen es recrearse eh... hacen proyectos"</p>		<p>"Organizar a los propios vecinos, bueno y ahí la junta de vecinos porque ellos cuando quieren hacer algún beneficio se juntan y lo hacen, pero no tienen la unión como para trabajar en conjunto dentro de su barrio, entonces no se cuidan entre ellos, evitan meterse en problemas"</p>	<p>"En las reuniones de junta de vecinos siempre se exponen estos temas, incluso una vez vinieron concejales y se le expuso el tema de las luminarias, quedaron de verlo a la brevedad posible y hasta la fecha no pasa nada todavía"</p>
Características del sector donde vive y aspiraciones en 10 años	<p>"Me lo imagino pavimentado, con árboles ornamentales, con buena iluminación que de gusto pasearse por el sector"</p>							<p>"La gente de acá del sector se dedica a trabajar en el campo, cultivar, algunos arriendan, otros son propietarios, eh, lo que más se siembra acá es la sandía, lo que más se ve por acá"</p> <p>"La junta de vecinos, representar más a la gente, eh, peleársela más, buscar más recursos, pero hay un problemas ahí, si bien las juntas de</p>

								vecinos son importantes, pero igual siempre se encuentran con trabas ya sea a nivel municipal o a nivel regional"
Creación de la nueva comuna y Beneficencias para la comunidad	" para todos los sectores, para San Rafael completo, fue muy beneficioso ser comuna"	"Si de todas maneras," "en los dirigentes, como decía yo recién, en ellos siempre esta el deseo de más, ellos siempre encuentran poco, encuentran poco" "ahora se dice en Alto Pangué por San Rafael, que estamos siendo como el patio trasero"			"nosotros nos dejaron un poco al lado porque lo mejor esta en San Rafael, hay se han logrado hacer poblaciones y hartos avance." "entonces todo lo que falta se dirige a la junta de vecinos y la gente está contenta porque tenemos una posta de primeros auxilios en San Rafael, se cuenta con el servicio de ambulancia en caso de enfermedades se llama por teléfono y viene la ambulancia" "Si porque en San Rafael también la escuela está moderna; hay cuenta con una biblioteca, cosa que a los niños de nosotros también nos sirve, también van allá a ser sus tareas. Entonces hay hartas cosas buenas"	nosotros partimos con biblioteca, pavimentando, no cierto, tenemos la cancha espantada de fútbol, con las mejores implementación que hay aquí en la región, no cierto, el gimnasio, vemos las calles pavimentadas, la gente a través de proyecto a mejorado las casas también, agua potable, alcantarillado también, dentro de lo posible" "en resumen, no cierto, que valió la pena crear la comuna de San Rafael, claro, porque Pelarco nos decía en 6 meses va estar quebrada la comuna y ustedes se van a morir de hambre".	"la comuna nos trajo todo el avance que tenemos o si no todavía estaríamos con calles de ripio y de polvo y sin alcantarillado, porque todo lo llevaba la capital comunal que era Pelarío". "don Gunther es el creador de la comuna, la palanca, y el que tuvo el coraje para sacarla adelante"	"bien porque igual se han logrado avances, falta mucho todavía, pero igual se han logrado cosas, cosas importantes"
Procesos de migración rural-urbano	"dan bastante trabajo, pero aun así, eso es lo que hace falta en San Rafael, por que la gente tiene que salir afuera, dejar sus hogares, tan en el mes tan cuatro cinco días algunos en la casa, ese es una grandes falencias que tiene San Rafael, la falta de industrias que den trabajo" "Las minas, en Rancagua, hay otros que están en	"mucha gente, bueno, por razones laborales, más que nada" "y por que, por tener acceso, hablan ellos, a lo que es salud y lo que es educación..."	"y varios jóvenes, porque aquí no había ninguna esperanza de progresar"	"conversamos, que dicen ustedes, se cambiarían de comuna, no, no cambiamos a San Rafael por otra cosa."	"necesito trabajar que estaba acostumbrada a trabajar en negocio y ahora no puedo, entonces yo decía irme a Talca, no sé... yo también he vivido en la ciudad pero tengo que verlo por el lado, digamos de trabajo, de poder tener un trabajo para poderme salir de acá" "por trabajo se va la persona buscando mejores futuros, porque es lo mismo		"hay gente hace muy poco que se ha ido, gente que trabaja y que se de andar comprando casa en Talca y que se van a Talca, y a veces siguen trabajando acá, más que nada por aspectos legales, no le dan subsidio a gente que sea empleada, y gente de acá que era de acá que nunca ha vuelto a vivir a San Rafael."	"me gusta Talca por las facilidades que hay de trabajo, todo. No porque, bueno si me dan a elegir y si yo tuviera las mismas facilidades de trabajo y todo el cuento, me las dan aquí, yo me quedé aquí, feliz" "se aburren un poco de la agricultura más que nada, porque la agricultura depende de, no depende mucho de uno si no

	<p>Antofagasta, en la Serena,” “estoy acostumbrada aquí en San Rafael, a pesar que de repente ando corriendo, bueno siempre ando corriendo, pero ya me acostumbre a llevar el ritmo que llevo en San Rafael,” “la comuna hay mucho alcoholismo, entonces no quieren que sus hijos caigan en el tema de los otros chiquillos que están metidos en el alcoholismo o droga” “por que dicen que ellos son agricultores y la agricultura como esta tan mala, ya no les da” “De hecho por eso hay hartos que están vendiendo sus parcelas”</p>				<p>que me paso a mí, aquí no tengo un futuro de poner, tal vez mañana, pasado, que lo que más que tengo es deteriorada la cocina, yo a lo mejor puedo arreglara y postular al alcalde que me de patente de restorán, pero de que me vale”</p>		<p>de otros factores, entonces si me va mal un año, al otro no se repone, difícilmente va ha salir adelante” “Se ha ido gente a Talca, se ha ido gente a Santiago”</p>
<p>Significados de lo rural</p>	<p>“lo rural de nosotros les queda muy lejos para llegar aquí al Consultorio o al Municipio, lo que esta más cerca, está a 12 Km., entonces la diferencia es grande. Y Talca tiene todo, locomoción colectiva, usted quiere ir a la Florida, por decir, toma un colectivo y se va”</p>	<p>“no se observa una cultura campesina, eminentemente notoria, sino que hay como una especie de urbanización, o sea, o de llevar lo urbano al campo, es curioso” “la gente quiere ser una especie de pueblo, no esta en ellos la idea de, de, de tener tradiciones, de hablar de una cultura que los identifiquen,” “que algo que pasa en San Rafael, que no prende algo propio, propio, que nos identifique, eso.” “hablamos de eminentemente rural en este tiempo, en esta época, se fija, eh, eh, tal vez yo me enredo en el concepto” “tiene acceso a la luz eléctrica, a televisión, al agua, tiene acceso a andar en</p>	<p>“la comuna tiene gran apoyo del sector campesino, porque los hermanos católicos hicieron, ¿Cómo se llama?, un desfile, y mucho huasos a caballo, no los conté, porque junto estábamos tomando once, pero todos esos son campesinos, todos esos, hasta niñitos chicos...”</p>		<p>“nosotros no nos hemos juntado con la parte urbana, porque con los años, dice, a lo mejor se va a poblar todo, entonces seguimos siendo rural, porque estamos totalmente aislados de la ciudad; bueno son 15 a 20 minutos que estamos de Talca en locomoción particular porque en colectiva se demora mucho más pero, eh... somos rurales” “En la ciudad están todas las cosas, están mucho más avanzados, todo, que se yo el mismo comercio eh... todo, todo, en general. Usted si va a la cosa medica hay clínicas, hospital”</p>	<p>“todo se desarrolla en torno a lo rural, al trabajo rural a los productos y nosotros mismo como bomberos, el año pasado apagamos 90 incendios de pastizales y 1 incendio de casa, entonces todo rural, netamente rural, entonces nos encontramos quemas de triguales, maizales, pero casa no.”</p>	<p>“San Rafael la capital misma de la comuna es urbana y el resto es todo rural, la mayoría de la gente vive en sector rural y el territorio que abarca es mucho más el territorio rural que el territorio urbano” “si usted sale a la calle se saluda con todo el mundo y en Talca no, es como caminar por el centro no más, cada uno camina y va metido en su temas” “Cada uno por su lado y cada uno vive su vida y su metro cuadrado y acá no, todo el mundo tiene que ver con todo el mundo, en ese sentido si alguien se enferma por ejemplo en el sector, todo el mundo está</p>

		<p>movilización colectiva”</p> <p>“todo lo que es rodeo, es deporte de elite, por que practicar ese deporte es tremendamente caro”</p> <p>“se por el aspecto en cuanto a geografía, si mayoritariamente es más campo, en el aspecto físico geográfico, mayormente es campo”</p>						pendiente de la persona que se enfermó”
Actividades sociales en el medio rural	<p>“Para las fiestas, las fiestas de 18 por ejemplo, por que se hacen ramadas aquí, se juntan, mucha gente viene. Para la semana San Rafaelina también, cualquier cantidad de gente, 2000 personas en el Gimnasio”</p> <p>“ En los partidos de fútbol que de repente hay campeonatos, donde participan equipos de la comuna y también de afuera”</p>	<p>“como prioridad número uno, lo deportivo, bueno, los eventos deportivos congregan a un buen número de personas,”</p> <p>“En segunda instancia están las actividades que puede organizar la Escuela”</p>	<p>Donde más, Avenida Poniente, donde más gente se junta es aquí, en la iglesia</p>		<p>“el otro día tuvimos un campeonato de baby fútbol infantil, hay concurrió harta gente, porque se invita a participar a distintos sectores, dentro de la comuna de nosotros, distintos sectores, entonces se ve más gente, se ve más público”</p> <p>“el otro día hubo el día de la Virgen del Carmen, que se va a San Rafael, se juntan los sectores y se van delegaciones y se juntan en San Rafael”</p>		<p>“las semanales que tienen la iglesias, tanto evangélicas como católicas, deportivas los encuentros de fútbol, las otra que tiene harta gente son las carreras de caballo y perro que se hacen acá y anual es la procesión de la Virgen del Carmen un domingo del mes de septiembre”</p>	<p>“tiempo atrás organizaban grupos pro ejemplo de señoras que se juntaban y hacían cosas artesanales, que se yo, peor después se dejo mucho de lado y después se perdió”</p> <p>“Siempre en los partidos los domingos se reúne la gente, más que nada, porque es lo que los reúne semanalmente, igual una vez al mes hay misa y ahí va una cantidad importante de gente”</p>
Fortalezas de los sectores rurales	<p>“ Lo tremendamente positivo que hemos tenido en la comuna es el Alcalde”</p>	<p>“como premio a esa solidaridad, como premio a eso de ser gente sana, yo le digo... Cuando lo he visto yo más ahora, en que la escuela se esta construyendo</p>	<p>va haber jornada completa</p> <p>P: En la escuela</p>		<p>“yo soy la mujer más feliz por el campo deportivo, es la felicidad más grande, porque teníamos nosotros un campo deportivo, que no tenía nadie en la comuna de San Rafael y a lo mejor, ni siquiera dentro de la región,”</p> <p>“si como le dijo, nosotros somos unas personas, a lo mejor son contadas, pero como le dijo nuestro sector es humanitario. Si vemos que realmente una familia esta muy mal, pucha que no tiene ni siquiera que echar a la olla, se</p>	<p>“yo sigo con la esperanza que San Rafael sea una comuna importante, no cierto, porque estamos cerca de Talca y esa es una fortaleza que tenemos y que se van a notar un tiempo más mediano o largo,”</p> <p>“pero se hizo un milagro, y ese milagro se hizo junto con la gente, junto a ellos, junto a las 120 organizaciones sociales que tenemos de las cuales 26 son juntas de vecinos, claro, así que soy optimista en ese sentido, pero ha sido</p>	<p>“está muy bien ubicada porque esta muy cerca de Santiago, aquí uno a cualquier hora sale y toma un bus ya sea tres, cuatro de la mañana, hay harta locomoción, el clima, bien marcada todas sus estaciones”</p> <p>“es relativamente tranquilo, salvo algunos hechos aislados es tranquilo para vivir y gente que viene de Santiago dice que se siente tranquila”</p>	<p>“Lo tranquilo del sector, lo rico que es vivir aquí, es muy tranquilo muy pasible eh, no se, usted se podrá cuenta, aquí es muy poco el ruido, solo los vehículos que pasan de vez en cuando”</p>

					toma de acuerdo con la junta de vecinos o con su directiva, bueno hagamos tal día una colecta para darle a esta gente"	una lucha muy dura"		
Debilidades de los sectores rurales	"negativo que hay de parte de la gente que son cómodos, pretende que todo se les dé"	en el área social trabajando en la Escuela, lo que más hemos descubierto es eso, es decir, hay una gran necesidad de fuentes laborales	Y cada día están fumando droga. Aquí hay un poco "Una mejor educación piden, ve, y la mejor educación cuesta caro" El peligro que hay es que está apareciendo el vicio de la droga		"si el alcantarillado, lo principal que tenemos nosotros que nos hace falta, que nos hace mucha falta ahora y el, bueno después del alcantarillado viene la pavimentación de las calles" "el tierral no se aguanta, yo no saco nada con tener una casa bonita cuando estoy enterrada en la tierra"	"se instalen industrias o algo por el estilo, que siempre se habla y nunca se ha podido concretar, no ha habido ningún gobierno con más visión en instalar en las comunas rurales entre Molina y Puerto Montt, instalar industrias"	"lo veo como una necesidad de poder formar una población más sana, aquí tenemos problemas como bomberos, tenemos muy pocos voluntarios que quieran cooperar y participar, lo mismo la cámara de comercio, la gente mira primero cuanto gano para poder ejercer" "La parte cultural, nos falta mucho, la parte folclórica también nos ha costado mucho, la gente es muy sensible a cosas domésticas"	"igual creo que existen cosas negativas, pro ejemplo la distancia que hay con los servicios básicos, con los consultorios, con carabineros, la municipalidad misma"
Oportunidades de los sectores rurales	" Si tuviéramos los medios, se podría aprovechar San Rafael turisticamente"	una política que pudieran lo que están a cargo de, de la parte agrícola, pudiera haber un desarrollo, ahí hay un gran potencial"			"ejemplo nos hagan saber esas cosas, ya sea que vengan de la municipalidad o de Talca mismo, que nos hagan ver que hay un mejor futuro porque como le digo terrenos para acá ahí que puedan hacer industrias, ve usted, pero lo importante es que nosotros estemos al tanto de esas cosas,"		"tema de la viña, de los olivos que se está exportando aceite, el tema de la avellana, ahora lo que falta es hacer llegar esta como se llama, garantías, beneficios, al pequeño agricultor y eso va a tener que ser a través de proyectos mayoritarios"	"un poco más de preocupación de parte del municipio de ofrecer proyectos, porque nosotros no podemos postular a un proyecto si no sabemos que existe por ejemplo, eh, yo creo que en el área de la agricultura existen muchos proyectos que se pueden postular y acá no se sabe que existe"

<p>Amenazas de los sectores rurales</p>	<p>“chiquillos que están metidos en el alcoholismo o droga; por que aquí hay droga también”</p>	<p>El tema de la droga... “esta fuerte, en el sector de donde vivia antes Pangué Arriba, también y por referencia, me llega que en San Rafael también “</p>			<p>“El peligro que hay es la droga, en primer lugar, la droga” “El alcohol y la droga, y la otra que están llegando niños de afuera, con malas costumbres y están involucrando a la gente de acá, porque tenemos que andar con las puertas bien aseguradas, antes de las fiestas patrias intentaron robar, son reconocidos”</p>	<p>“pero la gente que vive en los campos, que pertenece a la reforma agraria no tiene ningún futuro, emigran, los que están quedando son los viejos, y los viejos algún día no van a estar y van a vender antes, entonces empresas que vienen con mucho capital y vienen con algo definido y bien estudiado de cómo obtener utilidades”</p>	<p>“es que ha entrado conductas indeseables como es el caso del alcoholismo, la drogadicción” “el problema que se va induciendo a gente que es de acá y gente que es demasiado sana se dejan influenciar rápidamente, entonces necesitamos más control nada más, mayor control” “le paga a la gente, pero hay harto parcelero que esta vendiendo sus parcelas y cada día se están quedando con menos porque no les da para vivir, entonces venden”</p>	<p>“yo creo que con el tiempo se va ir perdiendo un poco lo que yo le decía de la gente que vive del campo, porque la mayoría de los jóvenes estudia y se prepara pero no para vivir en el campo, sino que para trabajar en oficinas”</p>
--	---	---	--	--	--	---	--	---