

## Índice

|         |  |    |
|---------|--|----|
|         | Resumen.                                 | 8  |
| I       | Evolución histórica                      | 15 |
| 1.1     | Edad Antigua.                            | 15 |
| 1.2     | Orígenes en Europa.                      | 16 |
| 1.2.1   | Francia.                                 | 16 |
| 1.2.2   | España.                                  | 19 |
| 1.2.3   | Inglaterra.                              | 19 |
| 1.3     | Evolución en Colombia.                   | 20 |
| 1.3.1   | En el liberalismo clásico.               | 20 |
| 1.3.1.1 | Primera norma Ley 163 de 1896.           | 21 |
| 1.3.1.2 | Segunda norma Ley 4 de 1905.             | 21 |
| 1.3.1.3 | Tercera norma. Ley 53 de 1909.           | 22 |
| 1.3.1.4 | Cuarta norma Ley 110 de 1912.            | 23 |
| 1.3.1.5 | Las Leyes 63 de 1921 y 106 de 1931.      | 23 |
| 1.3.2   | La etapa del Intervencionismo de Estado. | 23 |
| 1.3.2.1 | El Decreto 1050 de 1955.                 | 24 |
| 1.3.3   | Etapa del Estado Social de Derecho.      | 25 |
| 1.3.3.1 | El Decreto 528 de 1964.                  | 25 |
| 1.3.3.2 | La Ley 4 de 1964.                        | 26 |
| 1.3.3.3 | Decreto 518 de 1965 y Ley 36 de 1966.    | 26 |

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| 1.3.3.4   | Decreto 1670 de 1975.  | 26 |
| 1.3.3.5   | La Ley 19 de 1982.   | 27 |
| 1.3.3.6   | El Decreto 222 de 1983.  | 27 |
| 1.3.3.7   | La Ley 80 de 1993.   | 28 |
| II        | El Contrato Estatal.   | 29 |
| 2         | Concepto.  | 29 |
| 2.1       | Distinción entre contratos de derecho público y contratos de Derecho privado.  | 36 |
| 2.1.1     | Criterio según el cual el administrativo el contrato que esta sometido A una jurisdicción especial distinta de la ordinaria. | 36 |
| 2.1.2     | Criterio según el cual el administrativo el contrato que contiene Cláusulas exorbitantes.                                    | 37 |
| 2.1.3     | Criterio según el cual el contrato administrativo es celebrado por Entidades de derecho público.                             | 38 |
| 2.1.4     | Criterio según el cual el contrato administrativo es aquel señalado Por tal por la ley.                                      | 39 |
| 2.1.5     | Criterio según el cual la naturaleza del contrato se determina por su Objeto y contenido.                                    | 39 |
| 2.2       | Elementos comunes del contrato público y privado.  | 40 |
| 2.3       | Definición de Contrato Estatal.  | 42 |
| 2.4       | Principios de la contratación estatal  | 44 |
| 2.4.1     | Principios particulares del estatuto de contratación.  | 47 |
| 2.4.1.1   | Principio de transparencia.  | 47 |
| 2.4.1.1.1 | Desviación del poder.  | 50 |
| 2.4.1.1.2 | Abuso del poder.   | 50 |
| 2.4.1.1.3 | Eludir procesos de selección.  | 51 |
| 2.4.2     | Principio de economía.   | 52 |

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 2.4.3 | Principio de responsabilidad.                              | 57 |
| 2.5   | Principales Contratos Estatales.                           | 60 |
| 2.5.1 | Obra.  | 60 |
| 2.5.2 | Consultaría.   | 60 |
| 2.5.3 | Prestación de servicios                                    | 60 |
| 2.5.4 | Prestación de servicios                                    | 60 |
| 2.5.5 | Concesión.   | 60 |
| 2.5.6 | Encargos fiduciarios y fiducia publica.                    | 61 |
| III.  | La Autonomía de la Voluntad.                               | 62 |
| IV.   | Las diferentes Clasificaciones de los Contratos Estatales. | 66 |
| 4.1   | La Prevista por La Ley.                                    | 66 |
| 4.1.1 | Es Bilateral Perfecto.                                     | 66 |
| 4.1.2 | Es Oneroso.  | 66 |
| 4.1.3 | Es Principal.  | 67 |
| 4.1.4 | Es Solemne.  | 67 |
| 4.1.5 | Es Conmutativo.  | 67 |
| 4.2   | La Prevista por la Doctrina.                               | 68 |
| 4.2.1 | Típicos y Atípicos.  | 68 |
| 4.2.2 | Nominados.   | 68 |
| 4.2.3 | Intuito Personae.  | 68 |
| 4.2.4 | Colaboración.  | 69 |
| 4.2.5 | De Ejecución Sucesiva.                                     | 69 |
| 4.2.6 | De Ejecución Instantánea.                                  | 69 |
| V     | Elementos de le Esencia de Los Contratos Estatales.        | 70 |
| 5.1   | Elementos Comunes de Los Contratos Estatales.              | 71 |

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| 5.1.1       | El Consentimiento.  | 71 |
| 5.1.2       | El Objeto.  | 74 |
| 5.1.3       | La Causa.   | 74 |
| 5.2         | Elementos Específicos de los Contratos Estatales.           | 75 |
| 5.2.1       | Los Sujetos.  | 75 |
| 5.2.1.1     | Capacidad del Contratista.                                  | 77 |
| 5.2.1.1.1   | Régimen de Inhabilidades e Incompatibilidades.              | 82 |
| 5.2.1.1.1.1 | Inhabilidades.  | 83 |
| 5.2.1.1.1.2 | Incompatibilidades.   | 85 |
| 5.2.1.1.2   | Consecuencias de las Inhabilidades e Incompatibilidades.    | 87 |
| 5.2.1.2     | Capacidad del Estado.                                       | 86 |
| 5.2.2       | Vicios del Consentimiento                                   | 89 |
| 5.2.2.1     | El Error.   | 89 |
| 5.2.2.2     | El Dolo.  | 89 |
| 5.2.2.3     | La Fuerza.  | 90 |
| 5.2.3       | La Lesión Enorme.   | 90 |
| VI          | Etapas de la Formación del Contrato Estatal.                | 92 |
| 6.1         | Tratos Preliminares.  | 92 |
| 6.2         | La Oferta.  | 93 |
| 6.2.1       | Contenido de la Oferta.                                     | 93 |
| 6.2.2       | Requisitos de la Oferta.                                    | 94 |
| 6.2.3       | Duración de la Oferta.                                      | 94 |
| 6.2.4       | Obligatoriedad de los Actos Dentro del Proceso Licitatorio. | 94 |
| 6.3         | Aceptación.   | 95 |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| 6.4         | Efectos del Perfeccionamiento.                  | 97  |
| 6.4.1       | Efectos Frente a las Partes.                    | 97  |
| 6.4.1.1     | Principio de Legalidad.                         | 97  |
| 6.4.1.11    | Excepciones a Este Principio.                   | 97  |
| 6.4.1.1.1.1 | Modificación Unilateral.                        | 97  |
| 6.2.1.1.1.2 | Terminación Unilateral.                         | 98  |
| 6.1.1.1.3   | Caducidad.                                      | 99  |
| 6.4.1.1.1.4 | Interpretación Unilateral.                      | 101 |
| 6.1.1.1.5   | Cláusula de Reversión.                          | 102 |
| 6.4.1.1.3   | Teoría de la Imprevisión.                       | 102 |
| 6.4.1.1.3.1 | Requisitos de la Teoría de la Imprevisión.      | 104 |
| 6.4.2       | Efectos Frente a Terceros.                      | 105 |
| 6.4.3       | Efectos Frente a los Sucesores del Contratista. | 105 |
| 6.5         | Responsabilidad Contractual.                    | 106 |
| 6.5.1       | La Mora.  | 107 |
| 6.5.1.1     | Efectos de la Mora.                             | 107 |
| 6.5.1.1.1   | Indemnización de Perjuicios.                    | 107 |
| 6.5.1.1.2   | Viabilidad del Interés Moratorio.               | 108 |
| 6.5.1.1.3   | Cláusula Penal.                                 | 109 |
| 6.5.1.1.3.1 | Efectos de la Cláusula Penal.                   | 111 |
| 6.5.2       | Imposición de Multas                            | 112 |
| 6.5.3       | Caducidad.                                      | 114 |
| 6.5.4       | Causas Exonerativas de Responsabilidad.         | 114 |
| VII         | Solución de Controversias Contractuales.        | 117 |
| 7.1         | Mecanismos de Solución Directa                  | 117 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 7.1.1   | Cláusula Compromisoria.  | 117 |
| 7.1.2   | Compromiso.  | 118 |
| 7.1.3   | Arbitramento Técnico.  | 118 |
| 7.1.4   | Amigable Componedor.   | 118 |
| 7.1.5   | Transacción.   | 118 |
| 7.2     | Acciones Administrativas.  | 119 |
| 7.3     | Acciones Contenciosas.   | 119 |
| VIII.   | Terminación del Contrato.  | 120 |
| 8.1     | Terminación Ordinaria.   | 120 |
| 8.1.1   | Cumplimiento del Objeto.   | 120 |
| 8.1.2   | Condición Resolutoria.   | 120 |
| 8.2     | Terminación Extraordinaria.  | 122 |
| 8.2.1   | Excepciones en Contra de la Administración por su Incumplimiento, y sus Efectos. | 122 |
| 8.2.2   | Nulidad Absoluta.  | 122 |
| 8.2.3   | Nulidad Relativa.  | 123 |
| 8.2.4   | Mutuo Consentimiento.  | 124 |
| 8.2.4.1 | Requisitos del Mutuo Consentimiento.   | 125 |
| 8.2.4.2 | Efectos del Mutuo Consentimiento.  | 125 |
| 8.2.5   | Imposibilidad Sobreviniente a la Ejecución.                                      | 125 |
| 8.2.6   | Exemptio Non Adimpleti Contractus  | 125 |
| 8.2.7   | La Muerte.   | 127 |
| 8.2.8   | Caso Fortuito y Fuerza Mayor.  | 127 |
| IX      | Actualización Normativa  | 129 |
|         | Conclusiones.  | 133 |