

## TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO I	
TRANSPARENCIA EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS.	
MARCO CONCEPTUAL.....	3
1.1 Relevancia de la institucionalidad de los partidos políticos como vía para la democracia.....	3
1.1.1 Naturaleza de los partidos políticos.....	5
1.2 Concepto de Transparencia como criterio de integridad y como mecanismo preventivo de la corrupción.....	8
1.2.1 La transparencia como principio democrático.....	12
1.2.1.1 Transparencia, Estado de Derecho y Rendición de Cuentas.....	12
1.2.1.2 Transparencia como variable necesaria en el funcionamiento de las instituciones.....	14
1.2.1.3 Transparencia como elemento en los procesos de profundización democrática y como variable de la gobernabilidad.....	15
1.2.2 Acceso a Información y Transparencia activa y pasiva.....	18
1.3 Transparencia e Institucionalidad en los Partidos Políticos.....	27

1.3.1	Acceso a Información Pública Relevante y Transparencia en los Partidos Políticos.....	27
1.3.2	Institucionalidad en los Partidos Políticos.....	33
1.3.3	Participación ciudadana, pluralismo en la política y transparencia.....	34
1.3.4	Aspectos generales en los que la transparencia es relevante en las actividades de los Partidos Políticos.....	39
CAPITULO II		
ASPECTOS EN LOS QUE LA TRANSPARENCIA ES RELEVANTE EN LAS ACTIVIDADES DE LOS PARTIDOS POLITICOS.....		
2.1	Democracia Interna, Institucionalidad y Representatividad.....	41
2.1.1	Elementos de Democracia Interna y Representatividad de los partidos.....	41
2.1.2	Institucionalización, reglas claras y estables.....	45
2.1.3	Procesos de selección de candidatos y designación de dirigentes.....	50
2.1.3.1	Procesos de selección de candidatos para elecciones populares.....	50
2.1.3.1.1	Procesos de Asamblea o Convenciones y procesos de Elecciones Primarias.....	51
2.1.3.1.2	Elecciones Primarias: Elecciones Cerradas y Abiertas.....	52
2.1.3.2	Procesos de designación de dirigentes partidarios..	56

2.1.4	Definición de políticas y Conducción de un partido.....	57
2.1.4.1	Definición de políticas y modelos para la elaboración de programas.....	57
2.1.4.2	Gestión al interior de un partido. Protección de derechos políticos.....	59
2.2	Rendición de Cuentas.....	64
2.2.1	Conceptualización de Rendición de Cuentas en los Partidos Políticos.....	64
2.2.1.1	Información, justificación y castigo.....	64
2.2.1.2	El principio de transparencia en la rendición de cuentas.....	65
2.2.1.3	Rendición de Cuentas de los Partidos Políticos: Rendición de Cuentas Interna y Externa.....	68
2.2.1.4	Rendición de Cuentas Interna.....	68
2.2.1.5	Rendición de Cuentas Externa.....	69
2.2.2	Rendición de Cuentas Interna en los Partidos Políticos.....	72
2.2.2.1	Procedimiento de Rendición de Cuentas Interna.....	72
2.2.2.1.1	Etapas del procedimiento de rendición de cuentas.....	73
2.2.2.2	Sujetos de la Rendición de Cuentas.....	75
2.2.2.3	Objetos de la Rendición de Cuentas Interna.....	77
2.2.2.3.1	Objetos de la rendición de cuentas bajo criterios políticos.....	78
2.2.2.3.2	Objetos de la rendición de cuentas bajo criterios administrativos.....	78
2.2.2.3.3	Objetos de la rendición de cuentas bajo criterios profesionales.....	78
2.2.2.3.4	Objetos de la rendición de cuentas bajo criterios financieros.....	79

2.2.2.3.5	Objetos de la rendición de cuentas bajo criterios legales y constitucionales.....	80
2.2.2.3.6	Objetos de la rendición de cuentas bajo criterios éticos.....	80
2.2.2.4	Sistemas de Control Interno en los partidos políticos	81
2.2.2.4.1	El sistema Jurídico Partidario.....	82
2.2.2.4.2	El Comportamiento partidario y la cultura política Democrática.....	83
2.2.2.4.3	La Organización de los controles Internos de Responsabilidad Partidaria - Sanciones.....	84
2.2.3	Rendición de Cuentas Externa de los Partidos Políticos.....	86
2.2.3.1	Procedimiento de Rendición de Cuentas Externa....	86
2.2.3.2	Sujetos presentes en la rendición de cuentas externas.....	88
2.2.3.2.1	Sujetos obligados a Rendición de Cuentas Externa.....	88
2.2.3.2.2	Sujetos destinatarios de la Rendición de Cuentas Externa.....	89
2.2.3.3	Objeto de la Rendición de Cuentas.....	90
2.2.3.3.1	Protección de Militantes.....	90
2.2.3.3.2	Gestión de funcionarios públicos de exclusiva confianza en virtud de su militancia política (Representantes del partido en el gobierno)...	92
2.2.3.3.3	Financiamiento de los partidos políticos y financiamiento electoral.....	93
2.2.3.4	Sistemas de Fiscalización y Organismos de Control. Jurisdicción y Responsabilidad por la Rendición de Cuentas Externa de los Partidos Políticos.....	94
2.2.3.4.1	Fiscalización por la Sociedad Civil.....	94
2.2.3.4.2	Fiscalización por Órganos de Control.....	96
2.2.3.4.3	Naturaleza de las agencias u órganos de	

	control de los partidos políticos.....	97
2.3	Síntesis del Capítulo II.....	99
	Cuadro 1: Área Democracia, Institucionalidad y Representatividad.....	99
	Cuadro 2: Área Rendición de Cuentas.....	100
CAPITULO III		
TRANSPARENCIA EN EL FINANCIAMIENTO DE LOS		
PARTIDOS POLÍTICOS Y EN EL FINANCIAMIENTO ELECTORAL.....		
		104
3.1	Los sistemas de financiamiento de partidos políticos.....	108
	3.1.1 El sistema de financiamiento privado.....	108
	3.1.1.1 Formas de Financiamiento Privado.....	108
	3.1.1.2 Las Donaciones en Derecho Comparado.....	109
	3.1.1.3 Control de Gastos en Derecho Comparado.....	111
	3.1.2 El sistema de financiamiento público.....	113
	3.1.2.1 Modelos de Financiamiento Público.....	115
	3.1.2.1.1 El Financiamiento Público Directo.....	115
	3.1.2.1.1.1 Entrega de dinero, bonos o	
	préstamos.....	116
	3.1.2.1.1.2 Beneficios Tributarios.....	117
	3.1.2.1.2 Financiamiento Público Indirecto.....	120
	3.1.3 Ventajas y desventajas de los sistemas de financiamiento	
	privado y público.....	121
3.2	Elementos necesarios en un sistema de financiamiento mixto.....	125

3.3	Transparencia en el Financiamiento de Partidos Políticos y Campañas Electorales en las Convenciones Internacionales.....	131
3.4	Reflexión crítica al sistema de transparencia en el financiamiento de los partidos políticos en Chile.....	136
3.4.1	Existencia de límites a las contribuciones y donaciones individuales.....	137
3.4.2	Financiamiento público directo y desembolso proporcional al resultado electoral y límites en los gastos.....	137
3.4.3	Establecimiento de límites en el gasto de los partidos y campañas electorales.....	138
3.4.4	Fomento de las donaciones de personas naturales mediante formas de financiamiento público.....	138
3.4.5	Limitación a las donaciones de personas jurídicas.....	140
3.4.6	Transparencia en el origen de los fondos, los gastos e inversiones, activos y pasivos de los partidos políticos y las donaciones que superen un límite.....	144
3.4.7	Existencia de mecanismos de control que establezcan responsabilidades y sanciones; y existencia de órganos especializados en fiscalizar la rendición de cuentas.....	146
3.4.7.1	Mecanismos de control interno.....	146
3.4.7.2	Mecanismos de control externo.....	147
3.4.7.2.1	Mecanismos de Control y Sanciones en la ley 19.884.....	150

CONCLUSIONES..... 152

BIBLIOGRAFÍA..... 155