

UNIVERSIDAD DE CHILE  
FACULTAD DE DERECHO  
DEPARTAMENTO DE DERECHO PÚBLICO

# ASPECTOS LEGALES DE LAS AREAS SILVESTRES PROTEGIDAS PRIVADAS

Memoria para optar al grado de Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales

**JOSÉ MIGUEL BURMEISTER LOBATO**

**CRISTÓBAL BARROS JIMÉNEZ**

Profesora Guía: Valentina Durán Medina

Santiago, Chile Junio, 2006

Disponible a texto completo en [www.cybertesis.uchile.cl/tesis/uchile/2006/de-burmeister\\_j/pdfAmont/de-burmeister\\_j.pdf](http://www.cybertesis.uchile.cl/tesis/uchile/2006/de-burmeister_j/pdfAmont/de-burmeister_j.pdf)



<b>Tabla de Contenido . .</b>	<b>4</b>
<b>Resumen . .</b>	<b>8</b>
<b>DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO EN . .</b>	<b>9</b>

# Tabla de Contenido

## **Dedicatoria**

**Agradecimientos**

**Tabla de Contenido**

**Resumen**

**Introducción**

1. Objetivos públicos, participación y democracia
2. Qué entendemos por objetivo público
3. Protección del medioambiente y conservación de la biodiversidad como objetivos públicos
4. Conservación de la biodiversidad en Chile y participación
5. Fundamento normativo de la conservación privada
6. Nuestra propuesta
7. Estructura de análisis utilizado

## **Capítulo I**

### **Conservación Privada de Áreas Silvestres en Estados Unidos de Norteamérica y Costa Rica**

1. Estados Unidos de Norteamérica
    - 1.1. Servidumbres Ambientales
    - 1.2. Remainder Interest
    - 1.3. Incentivos Tributarios Asociados
    - 1.4. Land Trusts
    - 1.5. Críticas al Modelo de EE.UU
  2. Costa Rica P. 44 2.1. Iniciativas Privadas de Conservación
    - 2.1.1. Incorporación Voluntaria al SNASP
    - 2.1.2. Contratos por Pago de Servicios Ambientales
    - 2.1.3. Figuras Jurídicas Ad-Hoc
    - 2.1.4. Servidumbres Ecológicas
  - 2.2. Incentivos Económicos
  - 2.3. Críticas al Modelo de Costa Rica
3. Conclusiones

## **Capítulo II**

### **Conservación Privada de Áreas Silvestres en Chile**

1. Las Áreas Silvestres Protegidas por el Estado
  - 1.1. Parques Nacionales, Reservas Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas de Regiones Vírgenes
  - 1.2. Monumentos Históricos, Zonas Típicas y Pintorescas, Santuarios de la Naturaleza y Áreas Marinas Protegidas
  - 1.3. Áreas Protegidas como consecuencia de Gravámenes sobre la Propiedad Pública
  - 1.4. Humedales de Importancia Internacional
2. Políticas Públicas Ambientales que sustentan las Áreas Silvestres Protegidas por el Estado
3. La Conservación Privada de Áreas Silvestres
  - 3.1. Instrumentos Legales para la Conservación
    - 3.1.1. Instrumentos Legales Públicos para la Conservación
      - 3.1.1.1. Instrumentos Legales Públicos Estrictos para la Conservación
      - 3.1.1.2. Instrumentos Legales Públicos Mixtos de Conservación
    - 3.1.2. Instrumentos Legales Privados para la Conservación
      - 3.1.2.1. Conservación a través del dominio singular: títulos traslaticios
      - 3.1.2.2. Conservación a través de la constitución de limitaciones al derecho de dominio
      - 3.1.2.3. Cesión de la tenencia de la tierra
      - 3.1.2.4. Formas de asociación para la conservación
  - 3.2. Instrumentos Económicos de Conservación
    - 3.2.1. Instrumentos Económicos de Conservación en el Derecho Nacional
    - 3.2.2. Instrumentos Económicos de Conservación presentes en Fondos Internacionales
4. Conclusiones

### **Capítulo III**

#### **Propuestas Normativas:**

#### **Proyectos y Recomendaciones para Fomentar e Incentivar la Creación de Áreas Silvestres Protegidas Privadas**

1. Proyecto de Ley de Bosque Nativo
  - 1.1. Institucionalidad
  - 1.2. Regulación
    - 1.2.1. Categorías de Manejo
    - 1.2.2. Plan de Manejo

- 1.3. Incentivos
- 2. La Propuesta de Proyecto de Ley de CODEFF
  - 2.1. Institucionalidad
  - 2.2. Regulación
    - 2.2.1. Derecho Real de Conservación
    - 2.2.2. Servidumbres de Interés Ambiental
    - 2.2.3. Procedimiento de Afectación
  - 2.3. Incentivos
    - 2.3.1. Instrumentos Fiscales Directos
    - 2.3.2. Instrumentos Fiscales y Financieros Indirectos
- 3. Borrador del Reglamento para ASPP realizado por CONAMA
  - 3.1. Institucionalidad
  - 3.2. Regulación
    - 3.2.1. Categorías de Manejo
    - 3.2.2. Criterios de Elegibilidad
    - 3.2.3. Procedimiento de Afectación y Desafectación
  - 3.3. Incentivos
- 4. La Propuesta de CIPMA
  - 4.1. Institucionalidad
  - 4.2. Regulación
    - 4.2.1. Categorías de Manejo
    - 4.2.2. Criterios de Elegibilidad
    - 4.2.3. Procedimiento de Afectación y Desafectación
  - 4.3. Incentivos
- 5. Recomendaciones normativas de Environmental Law Institute

#### **Capítulo IV**

##### **Recomendaciones**

- 1. Institucionalidad
  - 1.1. Comité de Regulación de las ASPP y su Consejo Consultivo
  - 1.2. COREMA
  - 1.3. SERNAPESCA y CONAF
  - 1.4. Corporaciones y Fundaciones de Conservación
- 2. Regulación
  - 2.1. Propuesta de Instrumentos
    - 2.1.1. Convenio de Conservación Privado

2.1.2. Servidumbres o Derechos Reales de conservación

3. Incentivos

3.1. Incentivos Propuestos

3.1.1. Instrumentos Tributarios

**Conclusiones**P. 307

**Bibliografía**P. 310

**Anexos**

1. Propuesta de Proyecto de Ley de CODEFF

2. Proyecto de Ley de Bosque Nativo

3. Borrador del Reglamento para ASPP realizado por CONAMA

## Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo analizar los distintos aspectos legales involucrados en las áreas silvestres protegidas de propiedad privada.

Para el análisis legal de estas áreas se han considerado tanto el derecho comparado como el nacional, así como el conjunto de propuestas normativas en la materia en nuestro país.

Como resultado del análisis antes señalado, surgen una serie de recomendaciones para regular y fomentar la conservación privada en Chile: la utilización conjunta de instrumentos legales, a través de convenios y derechos reales de conservación; la creación de una institucionalidad idónea; así como una serie de reformas a la normativa tributaria vigente con el fin de incorporar incentivos para el resguardo de la biodiversidad.



# DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO EN

[www.cybertesis.uchile.cl/tesis/uchile/2006/de-burmeister\\_j/pdfAmont/de-burmeister\\_j.pdf](http://www.cybertesis.uchile.cl/tesis/uchile/2006/de-burmeister_j/pdfAmont/de-burmeister_j.pdf)