



UNIVERSIDAD DE CHILE
FACULTAD DE CIENCIAS FISICAS Y MATEMATICAS
DEPARTAMENTO DE INGENIERIA INDUSTRIAL

**DETERMINACIÓN Y ANÁLISIS DE INDICADORES DINÁMICOS DE LA OFERTA
LABORAL, COMO INSTRUMENTO DE GESTIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE
EMPLEO DE CORTO PLAZO EN BOLIVIA**

**TESIS PARA OPTAR AL GRADO DE
MAGISTER EN GESTION Y POLITICAS PÚBLICAS**

MARCELA RAQUEL RABAZA VALVERDE

SANTIAGO DE CHILE
Agosto, 2012



UNIVERSIDAD DE CHILE
FACULTAD DE CIENCIAS FISICAS Y MATEMATICAS
DEPARTAMENTO DE INGENIERIA INDUSTRIAL

**DETERMINACIÓN Y ANÁLISIS DE INDICADORES DINÁMICOS DE LA OFERTA
LABORAL, COMO INSTRUMENTO DE GESTIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE
EMPLEO DE CORTO PLAZO EN BOLIVIA**

**TESIS PARA OPTAR AL GRADO DE
MAGISTER EN GESTION Y POLITICAS PÚBLICAS**

MARCELA RAQUEL RABAZA VALVERDE

**PROFESOR GUÍA:
GUILLERMO CAMPERO QUIROGA**

**MIEMBROS DE LA COMISIÓN:
CARLOS ANDRADE GUZMAN
MARIA PIA MARTIN MUNCHMEYER**

SANTIAGO DE CHILE
Agosto, 2012

RESUMEN DE LA TESIS

PARA OPTAR AL GRADO DE

MAGISTER EN GESTIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS

POR: MARCELA RAQUEL RABAZA VALVERDE

FECHA DE EXAMEN: 6 DE AGOSTO DE 2012

PROFESOR GUÍA: GUILLERMO CAMPERO QUIROGA

Desde 1978, Bolivia genera sus indicadores de empleo, en base a las Encuestas a Hogares (EH), que se realizan una vez al año y en un momento específico de tiempo. Sin embargo y dada la alta movilidad del mercado de trabajo, era necesario contar con una encuesta continua en el tiempo, objetivo por el que, entre 2009 y 2010, se llevó adelante la Encuesta Trimestral de Empleo (ETE).

Adicionalmente la ETE tuvo la característica de ser una encuesta panel, es decir que se visita varias veces, a un mismo grupo de hogares, lo que hace posible comparar su situación laboral en trimestres diferentes y calcular indicadores dinámicos de empleo. La determinación y análisis de éstos indicadores dinámicos, es el objetivo de la presente tesis de investigación, pero no como un sustituto de los indicadores estáticos, que se calculan tradicionalmente, sino más bien como un complemento para la generación de políticas públicas más efectivas, desagregadas y segmentadas.

Para el cálculo de indicadores dinámicos, se utilizó la base conceptual establecida por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a través del “árbol de condición de actividad” y para el cálculo de los indicadores de permanencia y de transición, se usaron las “matrices de transición”, que reflejan el comportamiento en dos periodos distintos, donde la diagonal principal describe la permanencia de las personas en una característica específica. En base a este análisis se plantearon sugerencias de políticas laborales de corto plazo para Bolivia o mejoras a las actualmente implementadas.

El análisis de la información determinó que la tasa de desempleo estática para el 2009 fue de 8%, lo que representa que ocho de cada cien personas, no trabajaron ni una hora en la semana pasada a la realización de la encuesta, sin embargo la tasa de permanencia de los desocupados en ese mismo periodo, es de sólo el 25%, lo que significa que el resto de los desocupados se mueven a otra condición de actividad, en periodos cortos de tiempo, que pueden ser los inactivos u ocupados. En todo caso, una política pública orientada a un grupo de personas en un momento de tiempo, podría generar impactos menores, no por la mala aplicación de la misma, sino porque la determinación del grupo beneficiario cambio en el tiempo y está en constante movimiento.

En este sentido el presente documento buscó aportar con una nueva metodología de cálculo de los indicadores de empleo en Bolivia, a partir de información continua y de panel, de modo que garantice la precisión de las políticas de empleo en el corto plazo y logre resultados más efectivos. Se obtuvieron estas matrices de transición también para otras características dentro de las diferentes condiciones de actividad (ocupados, desocupados, inactivos, etc.) y se encontró que se pueden focalizar, a partir del análisis dinámico, políticas más segmentadas y eficientes.

ABSTRACT

A partir de la información recolectada en 2009 y 2010 por la Encuesta Trimestral de Empleo (ETE), del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia, se hace necesario determinar y analizar indicadores dinámicos de empleo, no como un sustituto de los indicadores estáticos, que se calculan tradicionalmente, sino más bien como un complemento para la generación de políticas públicas más efectivas, desagregadas y segmentadas.

Dadas las características de continuidad y distribución de panel, con traslape de muestra de la ETE y establecido el marco conceptual de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en el “árbol de condición de actividad”, se calcularán indicadores de permanencia y de transición, que reflejan el comportamiento en dos periodos distintos de tiempo, pero de un mismo grupo de personas.

Finalmente y posterior al cálculo de indicadores dinámicos, se harán algunas recomendaciones y orientaciones de política laboral, orientados a grupos más específicos de mujeres, jóvenes, trabajadores independientes, sectores económicos o tipos de administración, en general las políticas, a partir del análisis dinámico, pueden tener mayor focalización, segmentación y desagregación, de modo que se obtengan impactos más efectivos.

El presente documento de investigación busca responder a la necesidad de contar en Bolivia, con información estadística e indicadores más precisos para la toma de decisiones oportunas y que generen impactos efectivos en la población desocupada del país.

AGRADECIMIENTOS

Luego de tres años de trabajo en la Encuesta Trimestral de Empleo del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia y dos años de estudio en el Magister en Gestión y Políticas Públicas de la Universidad de Chile, la presente tesis de investigación es el punto culminante de la experiencia adquirida y los conocimientos aprendidos, con la cual demuestro que es posible implementar políticas públicas efectivas, mientras exista la predisposición, el trabajo en equipo, la voluntad y sobretodo la capacidad de hacerlo, factores que han estado presente a lo largo de estos cinco años.

Sin lugar a dudas, este trabajo no hubiera sido posible, sin el apoyo financiero del Banco Mundial, puesto que me permitió dedicar el cien por ciento de los esfuerzos a desarrollar mis capacidades y seguir acumulando experiencia, para luego intentar aplicarlos en mi país.

Asimismo, sin el apoyo moral de la familia y los amigos, nada de esto hubiera sido posible y finalmente nuestro creador, quien impulsa todos mis pasos y guía mi vida. Gracias a todos ellos por su constante aliento.

SIGLAS

CBA = Canasta Básica de Alimentos
CEPAL = Comisión Económica para América Latina y El Caribe de las Naciones Unidas
CIET = Conferencia Internacional de Estadísticos de Trabajo
CISE = Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo
CAEB = Clasificador de Actividades Económicas de Bolivia
COB = Clasificador de Ocupaciones de Bolivia
CIIU = Clasificador Industrial Internacional Uniforme
CNPV – 2001 = Censo Nacional de Población y Vivienda 2001
ICE = Índice de Carga Económica
ECH = Encuesta Continua a Hogares
EH = Encuesta a Hogares
ETE = Encuesta Trimestral de Empleo
INE = Instituto Nacional de Estadística de Bolivia
NBI = Necesidades Básicas Insatisfechas
OIT = Organización Internacional del Trabajo
PD = Población Desocupada
PDA = Población Desocupada Aspirante
PDC = Población Desocupada Cesante
PEA = Población Económicamente Activa
PEI = Población Económicamente Inactiva
PEIP = Población Económicamente Inactivo Permanente
PEIT = Población Económicamente Inactivo Temporal
PENT = Población en Edad de No Trabajar
PET = Población en Edad de Trabajar
PND = Plan Nacional de Desarrollo
PO = Población Ocupada
PEIO = Población Económicamente Inactiva Oculta
PT = Población Total
SCN = Sistema de Cuentas Nacionales
TC = Tasa de Cesantía
TDA = Tasa de Desempleo Abierto
TD = Tasa de Desocupación
TMA = Tasa de Movilidad Administrativa
TMCO = Tasa de Movilidad según Categoría Ocupacional
TMCA = Tasa de Movilidad según Condición de Actividad
TO = Tasa de Ocupación
TOP = Tasa de Oferta Potencial
TRI = Tasa de Rotación Intersectorial
TGP = Tasa Global de Participación
UDAPE = Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales
UPM = Unidades Primarias de Muestreo
USM = Unidades Secundarias de Muestreo

ÍNDICE GENERAL

I. INTRODUCCIÓN	10
1. Antecedentes	10
2. Objetivos	11
2.1. Objetivo General	11
2.2. Objetivos Específicos	11
3. Marco Metodológico	11
II. MARCO GENERAL DE LA ENCUESTA TRIMESTRAL DE EMPLEO	13
4. Marco Muestral	13
5. Marco Conceptual	20
5.1. Determinación de la PEA	21
5.2. Caracterización de la PEA	23
5.2.1. Población Ocupada	24
5.2.2. Población Desocupada	26
6. Marco Operativo	27
III. INDICADORES ESTÁTICOS Y DINAMICOS DE EMPLEO	30
7. Indicadores Estáticos	31
8. Indicadores Dinámicos	41
9. Características de la Población que permanece desocupada	47
10. Características de la Población que permanece ocupada	49
IV. ANÁLISIS COMPARATIVO Y LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS DE EMPLEO DE CORTO PLAZO	54
11. Algunos lineamientos de políticas laborales	63
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	67
VI. BIBLIOGRAFIA	68
VII. ANEXOS	70

Anexo A: Calculo de la pobreza en base a la Encuesta a Hogares

Anexo B: Cálculo de estimadores y cálculo del error muestral

Anexo C: Boleta de la Encuesta Trimestral de Empleo (ETE)

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1: Árbol de Condición de Actividad en el Mercado Laboral	12
Cuadro 2: División política, administrativa y estadística de la población	14
Cuadro 3: Distribución del marco base según datos del CNPV-2001	15
Cuadro 4: Cantidad de UPM y viviendas por ciudad	17
Cuadro 5: Selección de viviendas	17
Cuadro 6: Modelo de Rotación 2- (2) -2 y Distribución del Panel para 2009 – 2010	19
Cuadro 7: Solapamiento de la muestra	20
Cuadro 8: Árbol de Condición de Actividad en el Mercado Laboral	21
Cuadro 9: Actividades Económicas y no Económicas	23
Cuadro 10: Categorización del Trabajador Familiar No Remunerado	26
Cuadro 11: Proceso Integral de Consistencia	28
Cuadro 12: Principales Indicadores Estáticos de Empleo	31
Cuadro 13: Principales Indicadores Estáticos de Empleo según sexo	32
Cuadro 14: Tasa de Desempleo Abierto mensual	33
Cuadro 15: Población Desocupada por rangos de edad según sexo	34
Cuadro 16: Población Ocupada por rangos de edad según sexo	34
Cuadro 17: Población Desocupada según nivel de educación	35
Cuadro 18: Población Ocupada según nivel de educación	36
Cuadro 19: Gestiones de búsqueda de la Población Desocupada	36
Cuadro 20: Tiempo que se encuentran buscando empleo	37
Cuadro 21: Actividad Económica del último empleo	38
Cuadro 22: Actividad Económica de los Ocupados	39
Cuadro 23: Categoría Ocupacional del último empleo	39
Cuadro 24: Principales categorías ocupacionales del último empleo	40
Cuadro 25: Categoría Ocupacional de los Ocupados	40
Cuadro 26: Tipo de administración del último empleo	41
Cuadro 27: Tipo de administración de los ocupados	41
Cuadro 28: Tasa de Movilidad según Condición de Actividad (TMCA) para el primer y segundo trimestre 2009	44
Cuadro 29: Tasa de Movilidad según Condición de Actividad (TMCA) para el primer y segundo trimestre 2010	45
Cuadro 30: Indicadores de Permanencia y de Transición para el primer y segundo trimestre 2009 y 2010	46
Cuadro 31: Principales características de la Población que se mantiene Desocupada en el primer y segundo trimestre de 2009 y 2010	48
Cuadro 32: Principales características de la Población que se mantiene Ocupada en el primer y segundo trimestre de 2009 y 2010	49
Cuadro 33: Tasa de Rotación Intersectorial (TRI) de los ocupados entre el primer y segundo trimestre 2009	50
Cuadro 34: Tasa de Rotación Intersectorial (TRI) de los ocupados entre el primer y segundo trimestre 2010	51
Cuadro 35: Tasa de Movilidad según Categoría Ocupacional (TMCO) entre el primer y segundo trimestre 2009	52

Cuadro 36: Tasa de Movilidad según Categoría Ocupacional (TMCO) entre el primer y segundo trimestre 2010	52
Cuadro 37: Tasa de Movilidad Administrativa (TMA) de los ocupados entre el primer y segundo trimestre 2009	53
Cuadro 38: Tasa de Movilidad Administrativa (TMA) del último empleo entre el primer y segundo trimestre 2010	53
Cuadro 39: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010	55
Cuadro 40: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010 (Cont.)	57
Cuadro 41: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010 (Cont.)	59
Cuadro 42: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010 (Cont.)	61

I. INTRODUCCIÓN

1. Antecedentes

Los objetivos, alcances y beneficiarios de las actuales políticas públicas de empleo en Bolivia se definen en función a indicadores estáticos¹, sin embargo, es necesario conocer el comportamiento de la oferta del mercado laboral en el tiempo, es decir a través de indicadores dinámicos².

Todos los países del mundo generan políticas públicas en base a información estadística obtenida de censos, encuestas y registros administrativos, pero que al momento de tomar decisiones concretas se vuelven limitadas en cobertura, temporalidad y nivel de desagregación. Estas falencias pueden ser mejoradas a partir de la realización de encuestas continuas tipo panel.

En Bolivia, desde 1978 los indicadores de empleo fueron obtenidos de las Encuestas a Hogares (EH)³ como simples resultados puntuales, dado que se trata de una encuesta de corte transversal y con el objetivo específico de medir el nivel de pobreza. No obstante, desde el año 2009 y hasta el primer semestre 2010, se llevó adelante la Encuesta Trimestral de Empleo (ETE)⁴ que constituyó un aporte específico para la medición de la oferta de trabajo en las ciudades capitales y de la que se pueden generar indicadores continuos y dinámicos en el tiempo, puesto que se trata de una encuesta con distribución de panel.

Las EH generan indicadores “estáticos” en el sentido de que dan cuenta del estado de la oferta del mercado laboral en un momento dado del tiempo. Sin embargo, los tomadores de decisiones y gestores de políticas públicas, requieren información más desagregada, amplia y de distintos periodos de tiempo, que les permita entender el funcionamiento real del mercado de trabajo.

Con los datos de la ETE se pueden calcular indicadores “estáticos” y “dinámicos” de empleo, generando resultados más concretos para la toma de decisiones. Esto se debe a que el mercado de trabajo es un sistema en continuo movimiento, un espacio en el que los individuos están cambiando su condición de actividad permanentemente. Así pues, los datos de tasa de desempleo que usualmente se publican son resultados de un momento del tiempo, pero que no permiten apreciar lo que ocurre realmente en el mercado de trabajo. En este sentido, la determinación de indicadores “dinámicos” de empleo puede contribuir al rol de gestionar políticas públicas orientadas a grupos específicos de personas (aspirantes, mujeres, jóvenes, etc.) o sectores de la economía (comercio, manufactura, servicios, etc.) y obtener en el mediano plazo resultados más concretos.

Finalmente, la experiencia de haber sido participe en la implementación, ejecución y puesta en marcha de la ETE, me permite conocer sus oportunidades y fortalezas, pero

¹ Se denomina “estático” cuando refleja el comportamiento de una variable en un momento determinado de tiempo.

² Se denomina “dinámico” cuando refleja el comportamiento de una variable en distintos periodos de tiempo y de manera continua.

³ INE, 2009.

⁴ INE, 2010.

también detectar las amenazas, debilidades y posibles sugerencias para un mejor aprovechamiento de la información estadística.

2. Objetivo

2.1. Objetivo General

Determinar y analizar los principales indicadores dinámicos de la oferta laboral, como instrumento de gestión de políticas públicas de empleo de corto plazo en Bolivia.

2.2. Objetivos Específicos

- Calcular, a partir de la base de datos de la Encuesta Trimestral de Empleo, los principales indicadores estáticos de empleo, para los periodos 2009 y primer semestre 2010.⁵
- Calcular, a partir de la base de datos de la Encuesta Trimestral de Empleo, los principales indicadores dinámicos de empleo, para los periodos 2009 y primer semestre 2010.
- Describir el marco conceptual de desarrollo de las políticas de empleo en Bolivia de los últimos años, basados en indicadores estáticos de empleo y plantear sugerencias de políticas públicas más concretas a partir del análisis dinámico.

3. Marco Metodológico

Se hace necesaria la diferenciación de un marco metodológico conceptual y de un marco metodológico estadístico para el desarrollo de la presente tesis. Los criterios conceptuales serán asumidos de los que establece la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica para América Latina y El Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL), dado que estos criterios se aplican en la mayor parte de las encuestas de los países, como forma de obtener resultados comparables. Los criterios estadísticos son propios de cada país en base a los recursos disponibles en cada uno de ellos, pero que contienen parámetros similares, tomados de la Conferencia Internacional de Estadísticos de Trabajo (CIET), mismos que serán asumidos.

Por otro lado, para el cálculo de indicadores dinámicos se tomará la base de datos de la Encuesta Trimestral de Empleo 2009 – 2010 del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia (INE), correspondiente a la información de un mismo grupo de personas visitadas en cuatro periodos de tiempo diferentes (panel 11) y se asumirá el mismo diseño muestral utilizado para el cálculo de indicadores estáticos. Los indicadores dinámicos serán calculados a partir del uso de matrices de transición programados en STATA y SPSS.

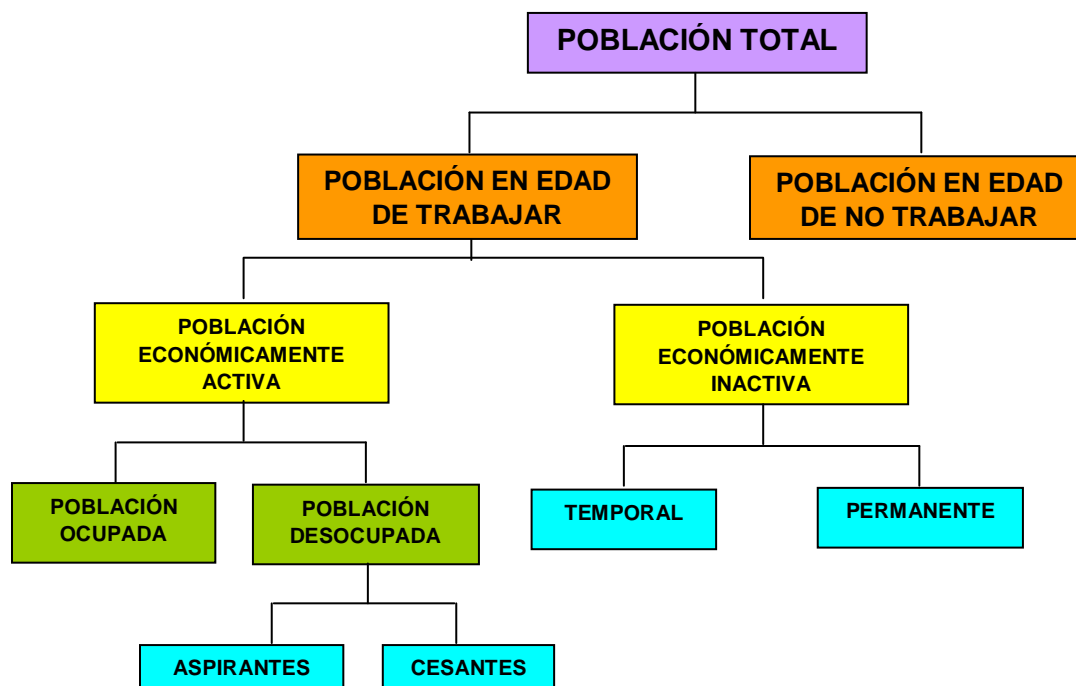
La OIT establece como línea base para todos los países, el “árbol de condición de actividad”⁶, que define los principales grupos en que se divide la población de un país,

⁵ La Encuesta Trimestral de Empleo sólo se llevo a cabo la gestión 2009 y el primer semestre 2010, de modo que el análisis se limitará a este periodo.

⁶ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005.

desde el punto de vista de su participación o no en el mercado laboral, de modo que todo el análisis parte de esta base metodológica:

Cuadro 1: Árbol de Condición de Actividad en el Mercado Laboral



Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT)

El desarrollo de contenidos de la presente tesis se dividirá en tres partes:

- Primera Parte: Descripción del marco conceptual, muestral y operativo de la ETE.
- Segunda Parte: Cálculo de los principales indicadores estáticos de empleo, así como de las matrices de transición y permanencia para la obtención de indicadores dinámicos de empleo, en base a información de la ETE para el 2009 - 2010.
- Tercera Parte: Descripción de la situación macroeconómica del mercado laboral en Bolivia, reseña histórica de las políticas de empleo de corto plazo desarrolladas, descripción de las actuales políticas de empleo de corto plazo y planteamiento de nuevos enfoques de políticas o mejoras a las existentes, en base al resultado de las matrices de transición e indicadores dinámicos calculados.

II. MARCO GENERAL DE LA ENCUESTA TRIMESTRAL DE EMPLEO

Las políticas públicas se sustentan en el análisis y cálculo de indicadores, entendidos éstos, como resultados cuantitativos y cualitativos que dan a conocer la situación o comportamiento de una variable en un momento dado de tiempo (estáticos) o en el transcurso de él (dinámicos) y que permiten verificar el logro o consecución de los objetivos planteados.

Los indicadores se calculan con información de encuestas puntuales (datos de corte transversal), encuestas continuas (datos de series de tiempo) o por la combinación de

ambas (datos de panel).⁷ Para obtener información dinámica es necesario contar con datos de panel, de modo que se puedan hacer comparaciones de los resultados en diferentes momentos de tiempo, pero de un mismo objeto de estudio.

Pocos países han podido desarrollar encuestas tipo panel en la temática de empleo, principalmente debido al alto costo presupuestario que esto implica. En Bolivia, desde el año 2009 y hasta el primer semestre 2010, se tuvo la ETE con distribución de panel y traslape de muestra, no obstante todavía se siguen calculando indicadores estáticos, debido a la falta de metodologías específicas para la medición de los indicadores dinámicos, situación que se pretende abordar en la presente tesis, como instrumento de gestión de política pública de empleo de corto plazo.

Las encuestas definen un objeto de estudio para el levantamiento de la información, que debe cumplir ciertas características, necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la encuesta. Estas características forman parte del “*marco muestral*”.

De la misma forma, las encuestas definen variables, a partir de las cuales se elaboran una boleta o cuestionario de recolección de la información. No obstante cada variable y pregunta establecida, lleva consigo definiciones internacionales por detrás, que validan su planteamiento y hacen que sus resultados sean comparables con las encuestas de otros países. Estas definiciones serán desarrolladas en el “*marco conceptual*”.

Finalmente, toda encuesta conlleva un operativo de campo para el recojo de la información, mismo que será descrito en el “*marco operativo*”.

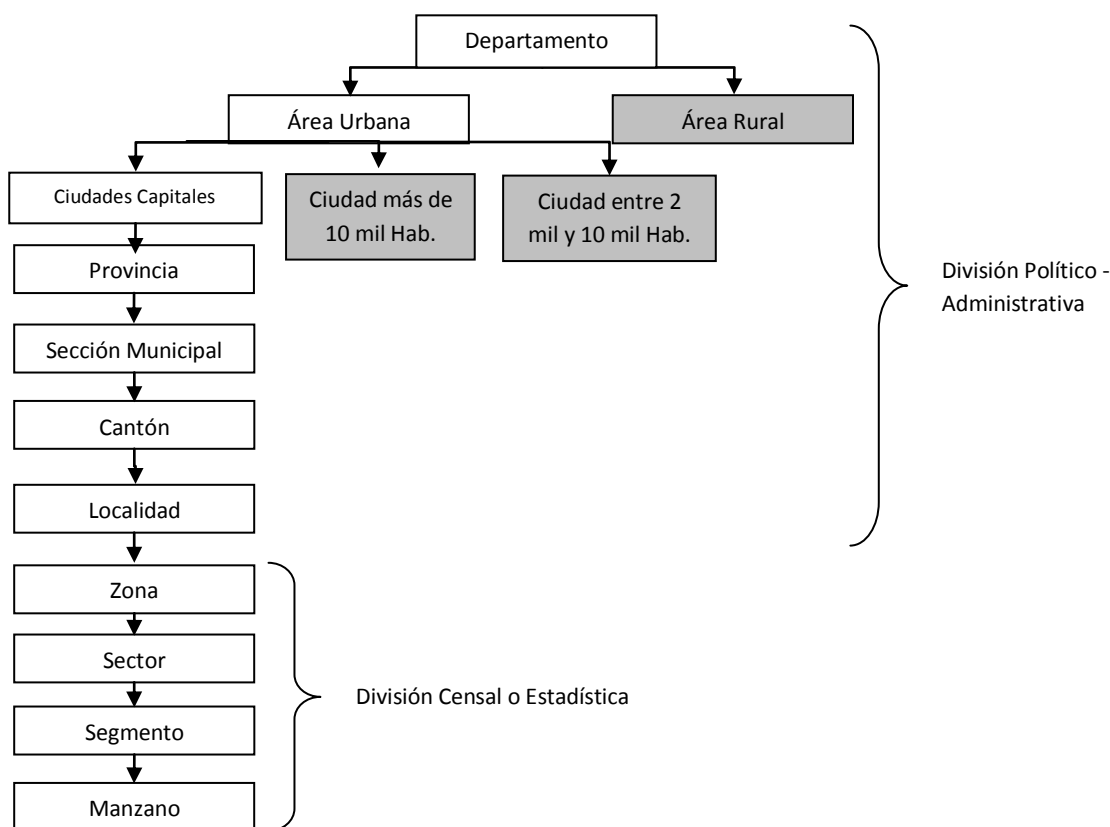
4. Marco Muestral

La información generada en el último Censo Nacional de Población y Vivienda de Bolivia 2001 (CNPV-2001) facilitó la construcción de un marco de áreas (integrado por mapas y planos a diferentes escalas) y una base de datos con la división geográfica, política, administrativa y estadística del país (ver cuadro 2), obteniendo un total de 9.275 Unidades Primarias de Muestreo (UPM)⁸, de las cuales se determinó el marco muestral para la ETE (tamaño de la muestra y errores y probabilidades de selección de la misma).

⁷ Gujarrati. 1995.

⁸ Una UPM tiene en promedio 130 viviendas, entre un mínimo de 40 y un máximo de 284. Está constituida, generalmente, por un sector censal, pero existen UPM con dos o tres sectores censales. Es previsible que en las UPM del área periurbana se tenga una expansión muy significativa de la población, superando las 284 viviendas. Las UPM son perfectamente reconocibles en el terreno al estar delimitadas por rasgos topográficos identificables y perdurables. Las UPM, por lo general, son homogéneas en cuanto a las características sociales, económicas y geográficas.

Cuadro 2: División política, administrativa y estadística de la población



Fuente: Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.
 Nota: La división censal se construyó en base a las características de las UPM.⁹

Por otro lado, el universo de estudio de la ETE son los hogares establecidos en viviendas particulares (ocupadas o desocupadas), de las ciudades capitales de todo el país, más la ciudad de El Alto (ver distribución nacional en cuadro 3). Excluye a las personas que residen en viviendas colectivas como hospitales, cuarteles, hoteles, conventos, etc., pero si incluye a las personas que residen en viviendas particulares dentro de las viviendas colectivas como serenos, porteros, guardias y otros.

En definitiva, la “*unidad de observación*” es el hogar (puede haber hasta tres hogares en una vivienda), la “*unidad de muestreo*” es la vivienda y la “*unidad de análisis*” es la población en edad de trabajar de las viviendas seleccionadas. Tres distinciones importantes de considerar.

⁹ Información que se encuentra en un sistema automatizado de datos relacionales, que permite la consulta directa y por la cartografía digitalizada.

Cuadro 3: Distribución del marco base según datos del CNPV-2001

DEPARTAMENTO	CIUDAD CAPITAL	CANTIDAD DE UPM	CANTIDAD DE VIVIENDAS	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN HOMBRES	POBLACIÓN MUJERES
Chuquisaca	Sucre	447	47.697	185.034	87.183	97.851
La Paz	La Paz	2.023	219.661	770.333	363.319	407.014
	El Alto	1.612	179.518	631.919	309.849	322.070
Cochabamba	Cochabamba	1.337	142.978	539.209	255.915	283.294
Oruro	Oruro	500	53.627	196.682	94.386	102.296
Potosí	Potosí	312	33.410	130.568	62.130	68.438
Tarija	Tarija	322	34.401	132.841	63.139	69.702
Santa Cruz	Santa Cruz	2.482	267.428	1.093.148	529.717	563.431
Beni	Trinidad	176	15.442	72.463	35.426	37.037
Pando	Cobija	58	5.044	19.393	9.692	9.701
TOTAL		9.275	999.206	3.771.590	1.810.756	1.960.834

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

Posteriormente se determina la muestra de la ETE, definida de tipo estratificado, bietápico, probabilístico y por conglomerado. Estratificado, porque las UPM con características similares son agrupadas en estratos. Bietápico, porque la vivienda¹⁰ es seleccionada de una UPM perteneciente a algún estrato; en las zonas periurbanas se adiciona una etapa en el proceso de selección (trietápico), por su mayor extensión geográfica. Probabilístico, porque la probabilidad de selección de las viviendas es conocida y distinta de cero. Por conglomerados, porque las UPM son conjuntos de otras unidades muestrales delimitadas (viviendas).

Se obtuvieron dos tipos de estratos de UPM: una explícita y la otra implícita.

La explícita corresponde a una simple estratificación geográfica¹¹ de las ciudades (Sucre, La Paz, Cochabamba, Oruro, Potosí, Tarija, Santa Cruz, Trinidad y Cobija) teniendo así un total de 9 estratos, pero considerando que el desempleo está altamente correlacionado con el nivel de educación, se hace una segunda etapa de estratificación que emplea la variable “nivel de educación superior de los jefes de hogar” de las viviendas de la UPM y se obtienen dos grupos: con educación superior y sin educación superior, obteniendo finalmente 18 estratos explícitos.

La implícita corresponde a la subdivisión de cada estrato explícito en cinco partes según su nivel de pobreza. Vale decir que cada estrato explícito se divide en cinco estratos implícitos.¹²

¹⁰ También se podría denominar a la vivienda como la Unidad Secundaria de Muestreo (USM).

¹¹ Manual de la OIT sobre conceptos y métodos. Tipo de estratificación recomendada para mejorar la eficiencia de la muestra.

¹² Se aplica la metodología de cálculo de la pobreza asumido en las Encuestas a Hogares 2008. La definición de estos cinco estratos se puede revisar en el anexo 1.

Bajo este contexto, el tamaño de la muestra para la ETE es de 8.532 viviendas trimestralmente, calculados en base a la variable: tasa de desempleo¹³. La expresión matemática del cálculo del tamaño de la muestra es:

$$n_0 = \frac{Z^2(1-p)}{pe^2}$$

$$n = \frac{n_0 * deff}{TH * TNP * (1 - TNR)}$$

Donde:

Z:	Valor de la distribución normal estándar del nivel de confianza
P:	Tasa de desempleo abierto en la Encuesta de Hogares 2003 – 2004
Q = 1- p	
Deff:	Efecto del diseño
TNP:	Tasa neta de participación
TH:	Promedio de habitantes de 10 y más años de edad por vivienda
e:	Error relativo permisible
TNR:	Tasa de no respuesta

Considerando una confianza de 95%, un efecto de diseño de 1.72, una tasa neta de participación de 58.63, un promedio de 4.3 habitantes por vivienda, un error relativo¹⁴ máximo esperado de 7.4% para una tasa de desocupación de 8.1% y una tasa de no respuesta de 13% se determinó una muestra a nivel nacional de 8.532 viviendas, agrupadas en 948 UPM, asumiendo 9 viviendas por UPM.¹⁵

Por otra parte, se definen los dominios de estudio de la ETE como resultados trimestrales para La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Nacional¹⁶ y resultados anuales para Chuquisaca, La Paz, Cochabamba, Oruro, Potosí, Tarija, Santa Cruz, Beni – Pando (agregado) y Nacional.

Una vez seleccionado el tamaño de la muestra se procede a distribuirlos en cada dominio de estudio empleando el *Método de Asignación Potencial* con $\alpha = 0.5$ en cada uno de los estratos dentro de cada departamento (ver cuadro 4) bajo la siguiente relación:

$$n_{hi} = n_i * \frac{N_{hi}^\alpha}{\sum N_{hi}^\alpha}$$

Donde:

Nhi:	Total de viviendas en el estrato h del departamento i
ni:	Tamaño de la muestra en el departamento i (Número de viviendas de la muestra)
nhi:	Tamaño de muestra en el estrato h del departamento i, donde h = 1, 2, ..., 18

¹³ Se calculó con esta variable puesto que demanda mayor cantidad de muestra, según información de la Encuesta de Hogares MECOVI 2003 – 2004, de modo que se garantiza el tamaño de muestra para los demás indicadores.

¹⁴ El cálculo del error muestral se detalla en el Anexo 2.

¹⁵ Toda esta información fue asumida en base a criterios de encuestas pasadas y en base a recomendaciones de G Cochran en Técnicas de Muestreo.

¹⁶ Desagregaciones trimestrales para los demás departamentos, generan resultados no confiables, ya que la muestra es reducida para estos casos.

Cuadro 4: Cantidad de UPM y viviendas por ciudad

CIUDAD CAPITAL	UPM TRIMESTRALES	VIVIENDAS TRIMESTRALES
CHUQUISACA	72	648
LA PAZ	240	2.160
COCHABAMBA	180	1.620
ORURO	72	648
POTOSI	60	540
TARIJA	60	540
SANTA CRUZ	192	1.728
BENI	48	432
PANDO	24	216
TOTAL	948	8.532

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

Del listado de todas las viviendas ocupadas y actualizadas de una UPM, se seleccionan 9 mediante un muestreo sistemático con arranque aleatorio e intervalo variable, las cuales conformarán el objeto de estudio de la ETE. La vivienda que será seleccionada se encuentra definida en el cuadro 5:

Cuadro 5: Selección de viviendas

NO. TOTAL DE VIVIENDAS	VIVIENDAS SELECCIONADAS								
	Viv. 1	Viv. 2	Viv. 3	Viv. 4	Viv. 5	Viv. 6	Viv. 7	Viv. 8	Viv. 9
88	1	12	23	33	44	55	66	76	87
89	7	18	29	30	41	52	62	73	84
91	4	15	26	37	48	60	71	72	83
92	5	16	27	39	50	61	62	73	85
93	8	19	31	32	43	54	66	77	88
95	3	15	26	38	49	61	72	84	85
97	10	11	23	35	46	58	70	82	93
98	6	18	30	42	54	55	66	78	90
100	4	16	28	40	52	65	77	89	90
101	2	14	26	39	51	63	75	88	100

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

Cualquier vivienda particular tiene la misma probabilidad de ser seleccionada, sin embargo, las UPM se seleccionan con probabilidad proporcional a su tamaño, bajo la siguiente expresión matemática:

$$P(UPM_{hi}) = n_h \frac{M_{hi}}{M_h}$$

Donde:

$P(UPM_{hi})$:	Probabilidad de seleccionar la i – ésima UPM en el h – ésimo estrato.
n_h :	Número de UPM seleccionadas en el estrato h – ésimo estrato.
M_{hi} :	Número de viviendas en la i – ésima UPM en el h – ésimo estrato, según el CNPV-2001
M_h :	Número de viviendas en el h – ésimo estrato, según el CNPV-2001
	$h = 1, 2, \dots, 18$

y la probabilidad de seleccionar la vivienda dentro de una UPM es:

$$P(Viv_{hij}) = n_h \frac{M_{hi}}{M_h} * \frac{VS_{ih}}{VL_{ih}} = n_h \frac{M_{hi}}{M_h} * \frac{9}{VL_{ih}}$$

Donde:

$P(Viv_{hij})$:	Probabilidad de seleccionar la j-ésima vivienda en la i – ésima UPM en el h – ésimo estrato.
n_h :	Número de UPM seleccionadas en el h – ésimo estrato.
M_{hi} :	Número de viviendas en la i – ésima UPM en el h – ésimo estrato, según el Censo 2001
M_h :	Número de viviendas en el h – ésimo estrato, según Censo 2001
VS_{ih} :	Número de viviendas seleccionadas en la i-ésima UPM del estrato h
VL_{ih} :	Número de viviendas de la i –ésima UPM, del h – ésimo estrato, según el listado de viviendas actualizado.

entonces los factores de expansión o valor por el que serán multiplicados para resultados agregados, se calculan con la inversa de la probabilidad con la que fue seleccionada una vivienda:

$$F_{ih} = \frac{1}{P(Viv_{hij})} = \frac{M_h VS_{ih}}{n_h M_{hi} VL_{ih}}$$

Donde:

F_{ih} :	Factor de expansión para la i-ésima vivienda del estrato h – ésimo estrato.
n_h :	Número de UPM seleccionadas en el estrato h – ésimo estrato.
M_{hi} :	Número de viviendas en la i – ésima UPM en el h – ésimo estrato, según el Censo 2001
M_h :	Número de viviendas en el h – ésimo estrato, según el Censo 2001
VE_{ih} :	Número de viviendas encuestadas en la i-ésima UPM del h – ésimo estrato.
VL_{ih} :	Número de viviendas listadas en la i-ésima UPM del h – ésimo estrato.

y el ajuste por no respuesta está dado por:

$$F_{AJUS} = F_{ih} * \frac{VS_{ih}}{VE_{ih}}$$

Donde:

VE_{ih} :	Número de viviendas encuestadas en la i-ésima UPM del h – ésimo estrato.
VS_{ih} :	Número de viviendas seleccionadas en la i-ésima UPM en el h - ésimo estrato.

Finalmente, los factores de expansión ajustados por no respuesta se corrigen, a fin de asegurar que en cada UPM se obtenga la población proyectada para el periodo de análisis, usando la siguiente expresión:

$$F_{proy} = FAJUS \frac{P_h}{\hat{P}_h}$$

Donde:

P_h : Población en el h-ésimo estrato o ciudad, según la proyección.

\hat{P}_h : Población en el h-ésimo ciudad o estrato, a la que expande la encuesta.

Dado que la ETE busca generar indicadores dinámicos de empleo, debe considerar una distribución tipo panel y con rotación de la muestra (total o parcial) que permita observar el cambio en la situación de empleo de las personas, en diferentes periodos de tiempo.

Para generar el panel se consideran 12 semanas dentro del trimestre y se distribuye la muestra en partes iguales para cada semana (ver cuadro 6). La semana 13 queda libre para realizar ajustes o re-entrevistas en caso de ser necesario.

De la misma forma se establece un modelo de rotación que es parcial pues las viviendas son incluidos en la encuesta varias veces, pero limitado el número de ocasiones. En total una vivienda será visitada hasta cuatro veces, las dos primeras en trimestres consecutivos y las dos siguientes en periodos similares de gestiones diferentes. Se dice que la rotación es 2 – (2) – 2 porque se visitan dos trimestres seguidos, se descansan dos y se visitan nuevamente otros dos trimestres.

**Cuadro 6: Modelo de Rotación 2- (2) -2 y
Distribución del Panel para 2009 – primer semestre 2010**

PERIODO	VISITA			
	1º	2º	3º	4º
	PANEL			
1º – 2009	P11	P12	P13	P14
2º – 2009	P15	P11	P16	P13
3º – 2009	P17	P15	P18	P16
4º – 2009	P19	P17	P12	P18
1º – 2010	P20	P19	P11	P12
2º – 2010	P21	P20	P15	P11

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

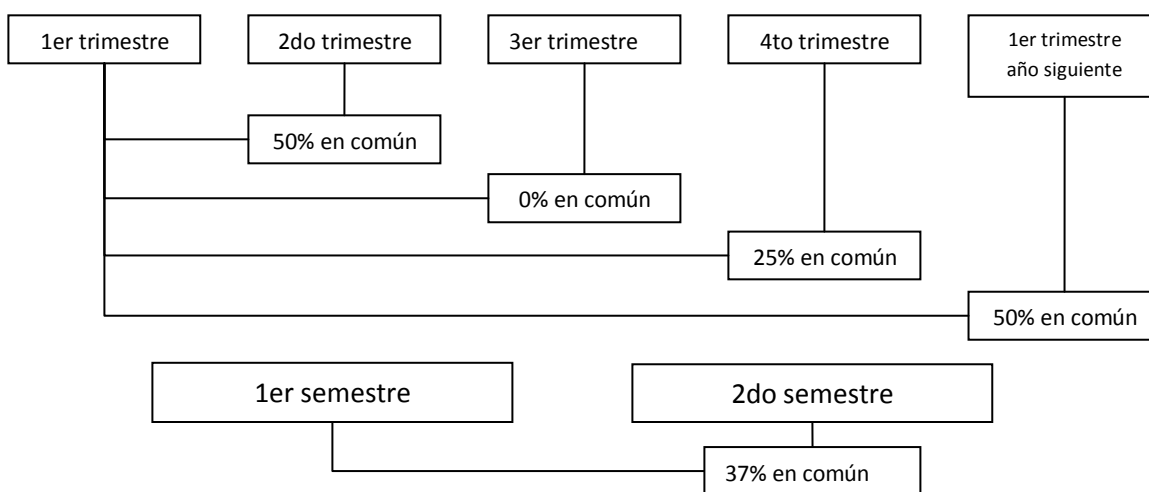
La rotación en la muestra permite la posibilidad de estimar cambios con mayor precisión utilizando la correlación entre rondas, reducir el trabajo de actualización cartográfica y disminuir el desgaste del informante, sin embargo, la estimación de agregados (por ejemplo un promedio o un total anual) es menos precisa que obtenerla con muestras independientes.

El total de la muestra de cada trimestre (8.532 viviendas) se divide en cuatro partes (25%), donde cada una de ellas representa un panel (P11, P12, P13, etc.). La

asignación de la muestra a los paneles se hace mediante rondas. En la primera ronda se selecciona una muestra independiente, con probabilidad proporcional al número de viviendas en cada estrato la cual se asigna a los paneles de forma secuencial, luego se toma otro estrato y se prosigue de la misma manera. Las demás rondas serán resultado de un proceso de reemplazo de paneles que van saliendo de la muestra por otros que tengan las mismas características.¹⁷

El porcentaje de muestra que se repite de un periodo a otro posterior se denomina solapamiento de la muestra. En el caso de la ETE entre un trimestre y el siguiente existe un 50% de muestra que se traslapa (que se repite), así como entre el mismo trimestre pero de dos gestiones diferentes. Entre un trimestre y otro separados por un trimestre intermedio no existe muestra en común y entre un trimestre y otro separados por dos trimestres intermedios existe un 25% de muestra en común. Finalmente entre un semestre y el siguiente existe un 37% de muestra en común. (Ver cuadro 7)

Cuadro 7: Solapamiento de la muestra



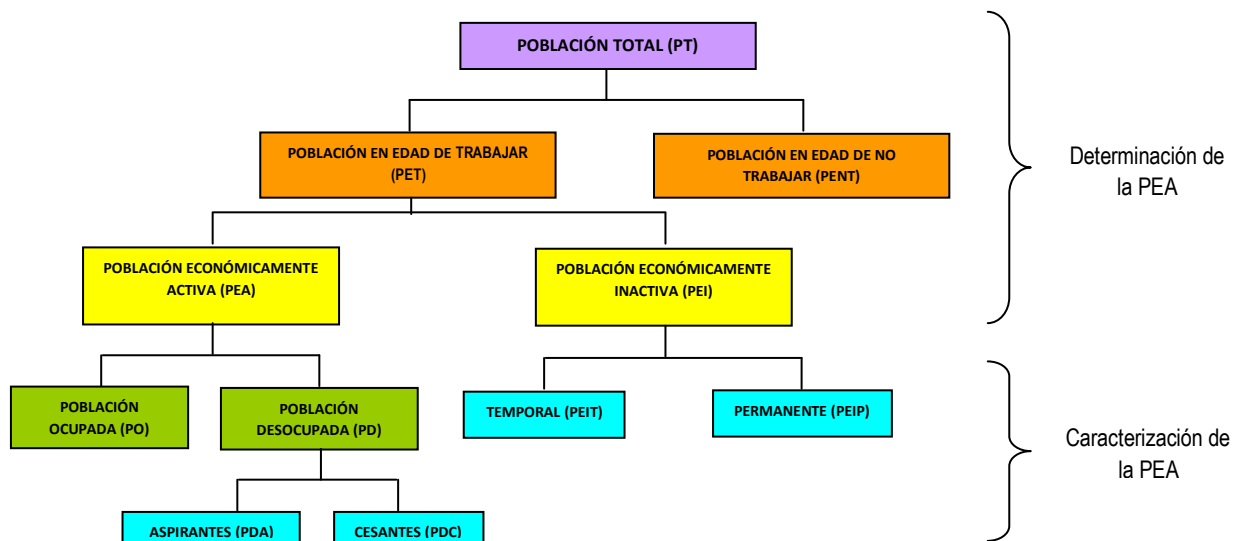
Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

5. Marco Conceptual

Así como se definen marcos muestrales para las encuestas, también deben establecerse definiciones o conceptos para las variables que buscan medir, mismas que son tomadas de criterios internacionales, con el fin de hacerlas comparables entre países. La ETE define las variables de empleo de acuerdo a lo establecido por la OIT a través del árbol de condición de actividad (ver cuadro 8) y en base a estos criterios se elaboran las preguntas del cuestionario.

¹⁷ Una misma UPM no puede estar en distintos paneles de forma simultánea. Una misma UPM que acaba de salir de la muestra no puede ser considerada nuevamente para el panel entrante. La re-selección de una misma UPM será posible sólo después de un año.

Cuadro 8: Árbol de Condición de Actividad en el Mercado Laboral



Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT)

5.1. Determinación de la PEA

Definida la población objeto de estudio o Población Total (PT)¹⁸ de la ETE como todas las personas que habitan el área urbana de las ciudades capitales de todo el país, más la ciudad de El Alto, se busca determinar la Población Económicamente Activa (PEA).

La PT se subdivide en Población en Edad de Trabajar (PET) y Población en Edad de No Trabajar (PENT), las cuales se calculan estableciendo una edad mínima y máxima para trabajar. La OIT determina tres criterios para definir estos límites:¹⁹ la legislación laboral de un país, la amplitud e intensidad de la participación de los jóvenes y ancianos en las actividades económicas y la posibilidad y costo de medir dicha participación con una precisión aceptable.

La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, aprobada el año 2008, señala como obligatoria la culminación del nivel secundario de educación, lo que podría implicar como edad mínima los 18 años, pero la Ley del Trabajo establece en el capítulo VI, artículo 58: *“Se prohíbe el trabajo de los menores de 14 años, salvo el caso de aprendices. Los menores de 18 años no podrán contratarse para trabajos superiores a sus fuerzas o que puedan retardar su desarrollo físico normal”* y el Código Niño, Niña y Adolescente señala en el título VI, artículo 126: *“La edad mínima para trabajar es de 14 años de edad”*.

Por otro lado, datos de las Encuestas a Hogares y pruebas piloto de la ETE, muestran la amplitud e intensidad de la participación de los jóvenes en las actividades

¹⁸ Se entiende comúnmente la población total como el conjunto de personas que residen en un territorio geográfico, delimitado y definido por una dimensión (tamaño de la población), un espacio (geografía donde asienta la población), una estructura (características biológicas y sociales de la población como edad, sexo, estado civil, nacionalidad, lengua, nivel de instrucción, nivel económico y fecundidad) y evolución (conjunto de variables dinámicas que se modifican en el transcurso del tiempo como natalidad, mortalidad y migraciones)

¹⁹ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Página 38.

económicas. Del total de jóvenes entre 10 y 13 años de edad, 9,7% se encuentran trabajando en negocios por cuenta propia o familiares y del total de jóvenes entre 14 y 17 años de edad. Para fines de la ETE se asume como edad mínima de trabajo, los 10 años.

En cuanto a la edad máxima para trabajar, la Ley del Trabajo, en el capítulo VIII, artículo 66, señala: *“Los empleados fiscales, municipales, de entidades autárquicas y de empresas particulares en general, que cumplieren 65 años de edad, están obligados al retiro forzoso, salvo en aquellos casos en que la entidad o patrono de quien dependan, acuerden su permanencia por un lapso no mayor de tres años más.”*

De la misma forma, datos de Encuestas a Hogares muestran la importante participación de los adultos mayores dentro del mercado laboral, de modo que ignorarlos, generaría un sesgo en los resultados. Para fines de la ETE no se establece una edad máxima de trabajo.

El último criterio que la OIT plantea se relaciona con la posibilidad y el coste de medir dicha participación con una precisión aceptable. El Instituto Nacional de Estadística de Bolivia busca la mayor precisión en el cálculo de las estadísticas de empleo y para ello requiere tomar en cuenta al grupo más grande posible de personas que integran el sector, de modo que se dispuso recursos económicos para llevar adelante este trabajo.

El total de la Población en Edad de Trabajar (PET) se subdivide nuevamente en la Población Económicamente Activa (PEA) conformada por los empleados y desempleados y la Población Económicamente Inactiva (PEI), respetando ese orden de prioridad para la selección de las personas. Las tres categorías son mutuamente excluyentes.²⁰

Para calcular la PEA debe distinguirse una actividad económica de una que no lo es, entendiendo esta como el intercambio de un bien o servicio a cambio de una remuneración en dinero o especie²¹. La OIT plantea un criterio basado en la frontera de posibilidades de producción; las actividades que están por debajo de la frontera se consideran económicas, pero las que están por encima de ella no. Sin embargo, algunas actividades de no mercado pueden encontrarse en el límite como el trabajo voluntario, las labores domésticas, la crianza de los hijos, la confección de prendas de vestir propias, las reparaciones de activos fijos propios, etc. que a pesar de generar un bien o servicio, no son intercambiados en el mercado, ni se retribuyen.²²

En el caso de los servicios comunitarios o voluntarios se consideran dentro de la frontera de producción, cuando se tratan de construcción de bienes de capital, pero no cuando se trata de asistencia escolar, sanitaria o rescate de personas. Las actividades domésticas no remuneradas dependiendo de que se las realice para una tercera persona se considerarían dentro de la frontera, pero si son actividades para uno mismo o los miembros del hogar, no se las incluye. Las ampliaciones de viviendas se

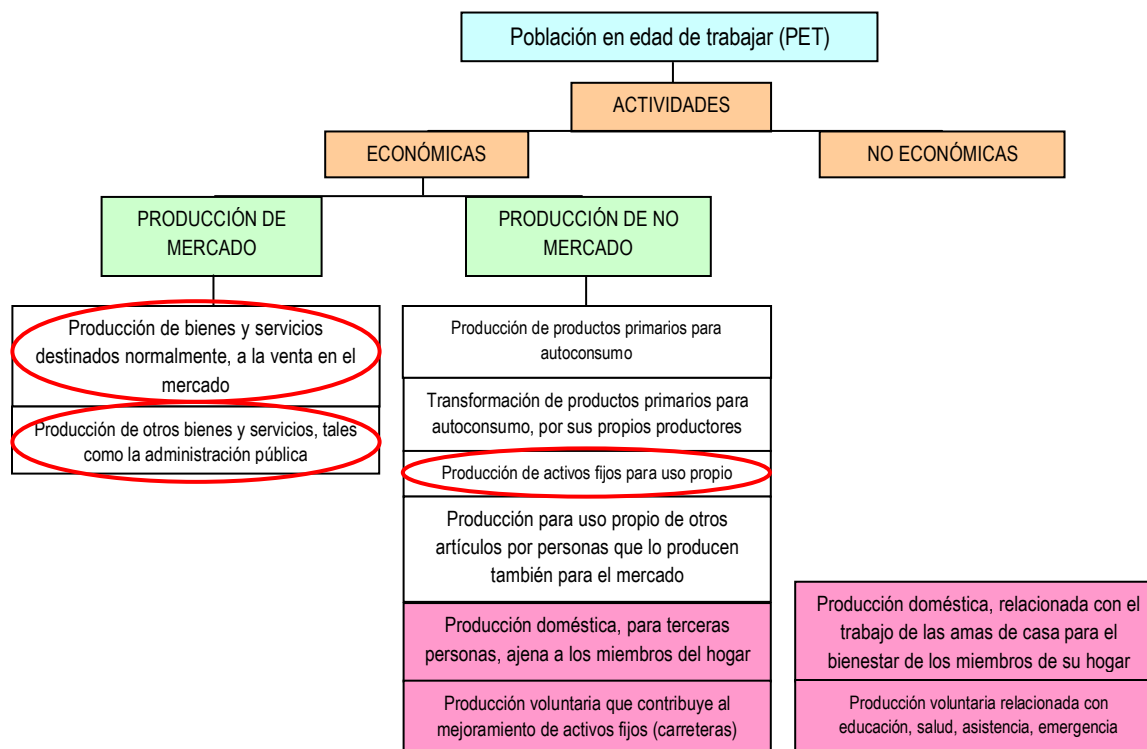
²⁰ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Página 87.

²¹ Abarca a todas las personas que producen bienes y servicios definidos en los sistemas de cuentas nacionales y balances de las Naciones Unidas (SCN), durante un periodo de referencia especificado. Incluye la producción y elaboración de productos primarios, ya sea para el mercado, para el intercambio o para el consumo propio y la producción de todos los demás bienes y servicios para el mercado. En el caso de los hogares que producen bienes y servicios para el mercado, la parte no destinada al autoconsumo.

²² Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Página 57.

considerarán como económicas, pero no así las reparaciones. El resto de las actividades no se incluyen dentro de la frontera de producción.²³ (Ver cuadro 9)

Cuadro 9: Actividades Económicas y no Económicas



Fuente: Organización Internacional del Trabajo²⁴

En definitiva, la PEA hace referencia a las personas en edad de trabajar que durante el periodo de referencia, trabajaron o buscaron hacerlo, en alguna actividad económica²⁵, es decir en la producción de mercado relacionada con bienes y servicios destinados a la venta u otros como la administración pública y la producción de no mercado relacionada con la ampliación de activos fijos para uso propio. El resto de las personas constituyen la PEI.

5.2. Caracterización de la PEA

El total de la PEA está conformada por la Población Ocupada (PO) o Empleada y la Población Desocupada (PD) o Desempleada.

Considerando que la OIT define el empleo u ocupación como la acción de desarrollar una actividad económica para la generación de bienes y/o servicios definidos dentro de los límites de producción del SCN (producción de mercado y algunos tipos de producción de no mercado)²⁶, se distinguen, principalmente, dos grupos de ocupados:

²³ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Página 63.

²⁴ Los círculos en rojo denotan los sectores que serán asumidos por la ETE.

²⁵ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Conceptos y métodos.

²⁶ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Empleo y horas de trabajo. Página 138.

los “asalariados”²⁷ y los “independientes”²⁸. Sin embargo, existen otros grupos particulares como los “no remunerados”, por lo general miembros de la familia que trabajan sin remuneración, aprendices, estudiantes, etc.²⁹ y los “especiales” que hacen referencia exclusiva a las empleadas del hogar.

En definitiva, la ETE considera ocupados a los mayores de 10 años de edad, que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia de la encuesta o que, sin hacerlo, buscaron trabajo en las últimas cuatro semanas. Incluye también a quienes en esa semana estuvieron temporalmente ausentes de su empleo por razones circunstanciales (vacaciones, enfermedad, permiso, capacitación, etc.) y a las personas que ya han encontrado un empleo cuya fecha de iniciación es posterior al periodo de referencia.³⁰

El establecimiento de “una hora” como criterio para medir el empleo y el desempleo es por convención internacional, dado que este criterio abarca a todos los tipos de empleo que puedan existir en un país, incluyendo el trabajo de corta duración, el ocasional, el de suplencias y demás tipos de empleo irregular.³¹

“Si bien puede parecer extremo medir el empleo en “una hora a la semana”, también contribuye a medir el desempleo como situación de carencia total de trabajo”.

Del total de la PET se seleccionan a las personas que, durante el periodo de referencia, estaban trabajando o se encontraban temporalmente ausentes del trabajo (PO), posteriormente se identifican a las personas que están buscando activamente trabajo y/o están disponibles para el mismo (PD) y el resto de las personas forman parte de la PEI. Debe respetarse ese orden de prioridad para la selección de las personas.³²

5.2.1. Población Ocupada

La Población Ocupada (PO) como parte de la PEA se clasifica según el tipo de contrato que se tiene con otras personas y/o empresas y que está determinado por el riesgo económico y el grado de autoridad del titular, en el marco del desempeño de las tareas que conlleva el empleo:³³

Asalariados:

Personas que reciben una remuneración básica que no depende directamente de los ingresos del empleador. Se encuentran realizando alguna actividad económica como “dependientes” o están “temporalmente ausentes”, pero con la certeza de retornar al mismo trabajo luego de este periodo³⁴; para este fin, se analiza el “vínculo formal con el

²⁷ Los asalariados comprenden a las personas que durante el periodo de referencia realizaron algún trabajo a cambio de un sueldo o salario, en dinero o especie, así como a las personas que tienen un vínculo formal con su empleo, pero que temporalmente no trabajan, es decir que estuvieron con licencia, vacaciones, capacitación laboral, etc.

²⁸ Los independientes comprenden a las personas que durante el periodo de referencia realizaron algún trabajo a cambio de beneficios o ganancias familiares, en dinero o especie. También se encuentran en este grupo a las personas que teniendo una empresa, estaban ausentes temporalmente del trabajo, por cualquier razón específica.

²⁹ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Empleo y horas de trabajo. Página 140.

³⁰ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Principio de actividad. Página 86.

³¹ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. El criterio de una hora. Página 143.

³² Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Reglas de Prioridad. Página 87.

³³ CISE, 2006.

³⁴ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Ausencia temporal del trabajo. Página 145.

empleado” bajo tres criterios, que no necesariamente deben ocurrir simultáneamente:³⁵ el pago ininterrumpido de sueldos o salarios, la garantía de reintegración y duración de la ausencia de trabajo lo bastante corta para que se considere temporal (hasta cuatro semanas) y que en ese tiempo, el empleador haya mantenido su condición de empleado con los beneficios que este exige.

Independientes:

Personas cuya remuneración depende directamente de los beneficios o ganancias que obtengan (o se esperen obtener), de los bienes y/o servicios producidos. Pueden contratar una o más personas para que trabajen para ellos en calidad de “asalariados” a lo largo de un período continuo o pueden no hacerlo (trabajadores por cuenta propia). También están los cooperativistas de producción, que tienen un empleo independiente en una cooperativa de producción de bienes y servicios y con capacidad de toma de decisiones.

Dado que también pueden existir independientes temporalmente ausentes de su trabajo en el periodo de referencia, la OIT establece que *“aunque el informante no haya trabajado en su empresa durante la última semana calendario, si ha seguido conservando disponibles, para su uso, los restantes factores de producción asociados a la empresa, como tierra, edificio, maquinaria, equipos o herramientas y la empresa no ha sido disuelta formalmente, enajenada o abandonada o no se renuncia a la actividad emprendida por la empresa, se considera que el sujeto tiene un empleo”*³⁶

Trabajadores familiares no remunerados:

Personas que tienen un empleo independiente, en un establecimiento dirigido por una persona de su familia, pero cuya participación en el funcionamiento de éste es demasiado limitada para ser considerados socios. No se consideran como propietarios de la empresa, de modo que si no están trabajando se consideran “sin empleo”³⁷.

En esta categoría también se encuentran los “aprendices y personal en formación”. Dados los criterios de prioridad, los estudiantes y amas de casa deben ser consideradas con empleo, si trabajaron por lo menos una hora en la semana de referencia.³⁸ El cuadro 10 resume los tipos trabajadores familiares no remunerados que se pueden encontrar:³⁹

³⁵ Ralf Husmanns Vijay Verma, 2005. Ausencia temporal del trabajo. Página 147.

³⁶ Ralf Husmanns Vijay Verma, 2005. Página 148.

³⁷ Ralf Husmanns Vijay Verma, 2005. Página 150.

³⁸ Ralf Husmanns Vijay Verma, 2005. Estudiantes que trabajan y trabajadores con licencia de estudios. Página 163.

³⁹ Ralf Husmanns Vijay Verma, 2005. Aprendices y personal en formación. Páginas 160 y 161.

Cuadro 10: Categorización del Trabajador Familiar No Remunerado

	Cuando tiene establecido un contrato de trabajo	Cuando vive y trabaja en el mismo lugar	Cuando contribuye a la producción de un bien o servicio	Cuando está en cursos de capacitación o formación
Recibe una paga en metálico o en especie	"Empleados asalariados" o "con empleo, pero sin trabajar"			"Empleado" si existe un vínculo formal con la empresa o si la persona ya ha trabajado antes en ese lugar, pero si no lo hizo deberá considerarse "desempleado" o "inactivo" dependiendo de su búsqueda de empleo y su disponibilidad
Recibe una compensación o subsidio			"Empleados" si su trabajo contribuye a la producción de bienes y servicios	
No recibe nada		"Trabajador Familiar No Remunerado" cuando ha trabajado por lo menos una hora la semana pasada		

Fuente: Organización Internacional del Trabajo

Trabajadores especiales:

Personas que no se pueden incluir en ninguna de las categorías anteriores y/o que poseen características particulares, como los trabajadores en el propio domicilio, los de régimen de intercambio laboral, miembros de órdenes religiosas, etc.⁴⁰.

En el marco de la realidad boliviana, las trabajadoras del hogar o empleadas domésticas en el área urbana es de 5,3% del total de la población ocupada⁴¹. No se consideran asalariados porque, en la mayoría de los casos, no tienen relación contractual con sus patrones, trabajan un número de horas difícil de determinar y viven en el mismo lugar donde trabajan provistos de alojamiento, alimentación y beneficios⁴².

5.2.2. Población Desocupada

Por otro lado, la Población Desocupada (PD) como parte de la PEA se clasifica según tres criterios que deben ser satisfechos simultáneamente:⁴³ la persona declara estar "sin empleo"⁴⁴ (en la semana anterior a la encuesta), estar disponible para trabajar (en la semana anterior a la encuesta) y realizar acciones concretas de búsqueda de un empleo (en las últimas cuatro semanas anteriores a la encuesta)⁴⁵.

Las acciones concretas de búsqueda de empleo se refieren a medios formales (registros en oficinas) o informales (contacto con amigos), independientes de la duración del empleo perseguido y de las fronteras de un país.⁴⁶ En el caso de las personas que buscan establecer un negocio propio (independiente), los trámites de consolidación del mismo, pueden considerarse como "búsqueda de empleo". Como caso excepcional, las personas que buscan un puesto de aprendiz deben ser consideradas como "desempleadas", puesto que las gestiones de búsqueda se relacionan con empleos que generen una remuneración.

⁴⁰ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Tratamiento de grupos particulares. Página 156.

⁴¹ INE, 2007.

⁴² Bolivia, 2003.

⁴³ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. El marco de la fuerza de trabajo. Página 83.

⁴⁴ El término "sin empleo" debe ser interpretado como falta total de empleo, es decir cuando no trabajó absolutamente nada, ni una hora, ni estuvo temporalmente ausente de su trabajo.

⁴⁵ La OIT señala que éste es un tiempo más amplio que el tiempo que se usa para medir el trabajo, debido a que ese es el tiempo convencional establecido, que más o menos tardan en dar respuestas las oficinas de empleos. Se usa este criterio en todos los países.

⁴⁶ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. El criterio de busca de empleo. Página 190.

Pero la PD puede subdividirse en Población Desocupada Aspirante (PDA) y Población Desocupada Cesante (PDC), donde los primeros son desocupados que declararon no haber trabajado nunca antes (generalmente estudiantes, egresados, recién titulados, etc.) y los segundos son los desocupados que trabajaron alguna vez en su vida (por lo general jubilados).

Si del total de la PEA se restan a los ocupados y desocupados, queda la Población Económicamente Inactiva (PEI). La mayor parte de los inactivos está conformada por estudiantes, amas de casa, voluntarios, ancianos, jubilados o beneméritos, enfermos, discapacitados, entre otros. La PEI se subdivide en Población Económicamente Inactiva Temporal (PEIT) y Población Económicamente Inactiva Permanente (PEIP), dependiendo de la experiencia previa de trabajo que posea la persona; si ha trabajado alguna vez será temporal y si no ha trabajado nunca será permanente.

Finalmente, la OIT señala que existe un grupo importante de personas que siendo normalmente miembros de la fuerza de trabajo, se encuentran fuera de ella, debido al desánimo acerca de las perspectivas de empleo. Se denominan “trabajadores desalentados” o Población Económicamente Inactiva Oculta (PEIO).

Las causas pueden ser calificaciones inadecuadas, impedimentos físicos, enfermedades o simplemente desánimo o cansancio de búsqueda⁴⁷ y muchas de estas personas volverán a la fuerza de trabajo cuando mejore la situación económica del país, cuando adquieran nuevas calificaciones, cuando superen sus impedimentos físicos o cuando vean un panorama laboral más estable. Tres condiciones determinan si una persona forma parte de la PEIO: no buscó trabajo en el período de referencia (últimas cuatro semanas), se encuentra desalentada pero trabajaría inmediatamente en caso de que le ofrecieran empleo, es decir que a diferencia de la totalidad de personas que pertenecen a la PEI, los ocultos son aquellos que tienen mucha opción de incursionar en el mercado laboral.

6. Marco Operativo

Definido el marco muestral y conceptual de la ETE se establece la forma de recolección de la información estadística u operativo de campo, con el tamaño de muestra determinado (8.532 viviendas trimestralmente o 948 UPM) y asumiendo un promedio de 4,2 personas por hogar y un máximo de tres hogares por vivienda particular⁴⁸.

Inicialmente se realiza la actualización de la cartografía de forma constante, de las UPM nuevas correspondientes a los paneles de cada trimestre, dado que sólo se tiene información del último Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV-2001) y estos datos están desactualizados.⁴⁹ Cada panel se actualiza una única vez para las cuatro visitas.

Actualizadas y seleccionadas las viviendas ocupadas se procede al levantamiento de la información a todos los mayores de 10 años de edad (PET). La ETE llega al informante

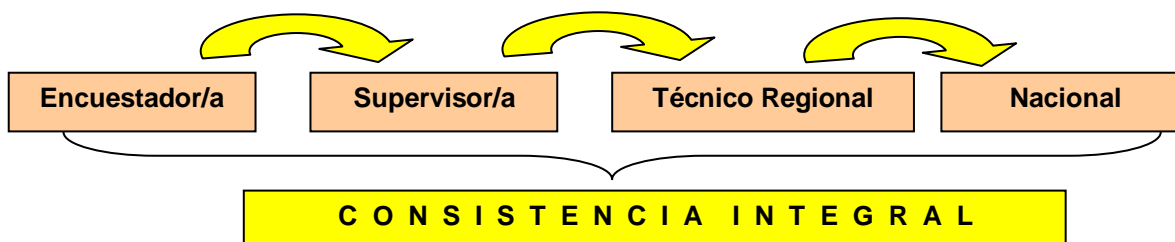
⁴⁷ Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. Heterogeneidad dentro de las categorías. Página 99.

⁴⁸ Se recuerda que la encuesta no llega a “viviendas colectivas”.

⁴⁹ Pueden presentarse fusión o separación de manzanos, apertura o cierre de calles, cambio de uso de suelo, cambios de nombres y hasta delimitaciones.

“directo”.⁵⁰ Durante el proceso de actualización y encuesta se realiza un procedimiento paralelo de consistencia y control de calidad de la información, para su posterior transferencia, codificación⁵¹ y consistencia (Ver cuadro 11).

Cuadro 11: Proceso Integral de Consistencia



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

El instrumento de recolección de la información es un cuestionario⁵² compuesto por 62 preguntas, clasificadas en 2 secciones, que permiten conocer las características socio-demográficas de los hogares y su situación laboral.⁵³ Asimismo esta boleta se encuentra totalmente digitalizada en dispositivos PDA.⁵⁴ La estructura es la siguiente:

- Sección 1: Características Generales del Hogar y sus miembros. Busca información socio demográfico y nivel de educación de los miembros del hogar.
- Sección 2: Empleo (sólo para personas de 10 y más años de edad). Busca información sobre la condición de actividad de las personas, su situación en el empleo y sus ingresos, tanto laborales como no laborales. Esta sección esta desglosada por módulos: Desocupados y condiciones de su último empleo, Ocupados en su principal actividad, Ocupados en actividad secundaria, Subempleados y Ingresos no laborales de los hogares.

En la última parte del cuestionario se detallan las “incidencias y estados” de campo (los primeros se registran por hogar y los segundos por persona). Esta información permite determinar el tamaño de muestra con que se cuenta cada trimestre para el cálculo de indicadores estáticos (incidencias) y la elaboración de los factores de expansión, pero sobre todo la muestra de cada panel para el traslape y la determinación de los indicadores dinámicos (estados).

⁵⁰ “directo” es un tipo de informante. Otra forma podría ser mediante informante “idóneo” lo que implicaría preguntar al jefe del hogar la información de todos los miembros del hogar.

⁵¹ En la ETE la transferencia se hace a un servidor central y la codificación corresponde a las preguntas abiertas de la boleta (ocupación y actividad), para cuyos casos se recurre al Clasificador de Ocupaciones de Bolivia (COB) versión 1998 y al Clasificador de Actividades Económicas de Bolivia (CAEB 2005), que deriva del Clasificador Industrial Internacional Uniforme (CIIU).

⁵² El cuestionario se encuentra en el Anexo 2.

⁵³ Todos los países de la región utilizan criterios similares para la elaboración de sus cuestionarios, no obstante la forma de planteamiento de las preguntas se ajustan a la comprensión de los habitantes de un país, incluso de sus regiones. Se podrán incluir más módulos en base al presupuesto con que se cuente.

⁵⁴ El uso de PDA permite que se eviten errores en los enlaces de las preguntas y que se suprima por completo, la transcripción de datos, haciendo más transparente el proceso.

En la ETE se tienen las siguientes incidencias:

1. Entrevista completa, cuando se ha podido captar toda la información de todos los miembros del hogar.
2. Entrevista incompleta, cuando falta la información de alguna persona del hogar.⁵⁵
3. Temporalmente ausentes (viaje), cuando, durante la semana del levantamiento de la información, la persona se encuentra de viaje, pero por un tiempo menor a los tres meses (permanece en su condición de residente habitual).
4. Informante no calificado, cuando solo se encuentra en la vivienda, menores de edad, ancianos u alguna otra persona no calificada para dar información correcta.
5. Falta de contacto, cuando no se pudo ubicar a los miembros de ese hogar, por más intento posible.
6. Rechazo, cuando las personas se oponen a dar información de cualquier tipo, a pesar de cualquier intento de explicación.⁵⁶
7. Hogar desocupado (traslado), cuando el hogar se traslada de lugar en la semana de entrevista.

Por otro lado, los estados pueden ser:

- A. Todo sigue igual, cuando el hogar sigue ahí y continúa siendo habitada por las mismas personas.
- B. Eliminado definitivamente, cuando alguna persona del hogar ha fallecido, siendo ésta la única situación por la que una persona puede ser borrada definitivamente de la base de datos.
- C. Eliminado temporalmente, cuando alguna persona del hogar deja de ser residente habitual. Dado que el futuro podría volver a serlo, se guarda su información.
- D. Forma parte de otro hogar, cuando alguna persona del hogar ha conformado un nuevo hogar o ya no es parte del mismo.
- E. Cambio de uso de suelo, cuando el hogar es reemplazado por otro tipo de actividad (negocio, terreno, plaza, etc.)

Tras el análisis de la base de datos correspondiente a las gestiones 2009 y 2010 de la ETE y con el tamaño de muestra establecido, se obtuvieron 36.000 folios de personas en promedio, trimestralmente. Dado que se llega al informante directo, disminuyeron las respuestas relacionadas con “no sabe” o “no responde” en comparación a otras encuestas que llegan al informante idóneo y por tanto aumento la calidad de la información estadística.

Con este antecedente se evitaron procesos de “imputación” como técnica tradicional de tratamiento de datos faltantes.⁵⁷ Asimismo la recomendación de expertos estadísticos está dirigida a usar la “imputación” como recurso último y más bien concentrar esfuerzos en fortalecer el trabajo de campo.⁵⁸ Esta recomendación fue adoptada por la ETE y del total de la información recolectada, se eliminó la no respuesta (incidencias 3

⁵⁵ Los motivos pueden ser diversos (fallo a la cita, salió de urgencia, etc.) Dichos motivos no pueden ser viaje, traslado ni que dejó de vivir en el hogar, pues estas situaciones corresponden a otras incidencias de campo. Específicamente, cuando la persona deja de vivir en el hogar, deja de ser considerado pues ya no es residente habitual.

⁵⁶ Algunas razones del rechazo pueden ser: coyuntura política del país, credibilidad institucional, seguridad ciudadana, nivel de conocimiento y educación de las personas y transparencia de la información estadística, entre los más importantes.

⁵⁷ Muñoz, 2009.

⁵⁸ Medina, 2010.

al 7) y se calcularon los indicadores estáticos con información de las incidencias completas e incompletas.⁵⁹

Por otro lado, la presente tesis busca generar indicadores dinámicos de empleo, de modo que interesa conocer el comportamiento de un mismo grupo de personas en distintos momentos de tiempo. Para este fin se toma la información correspondiente al panel 11, sólo la incidencia 1 (entrevista completa) y sólo el estado A (todo sigue igual), dado que estas son las personas que permanecieron viviendo en el mismo hogar y respondieron a la encuesta.

Asimismo se utiliza la información obtenida en ambas gestiones (2009 y 2010) pero en el mismo periodo (primer y segundo trimestre), de modo que es cien por ciento comparables entre sí.

III. INDICADORES ESTÁTICOS Y DINAMICOS DE EMPLEO

Las políticas públicas se sustentan en indicadores estáticos y dinámicos que permiten verificar el logro de los objetivos y metas. Las encuestas, a partir de un marco muestral, conceptual y operativo, obtienen la información con la que calculan estos indicadores.

Durante muchos años, indicadores como la tasa de desempleo abierta, la tasa bruta de participación, la tasa de cesantía y otras, han sido utilizadas como instrumentos para la generación de políticas de empleo, pero éstos indicadores reflejaban el comportamiento general del mercado de trabajo en momentos específicos de tiempo, dejando de lado la especificidad, la focalización y la segmentación del grupo beneficiario de la política pública y su comportamiento en el tiempo. Sólo es posible contemplar estos aspectos con encuestas “tipo panel” y con “traslape de muestra”.

La ETE⁶⁰ cuenta con información continua en el tiempo, ya que el operativo de campo se realiza todos los días del año, pero los resultados se procesan de forma trimestral, de modo que con esta encuesta se pueden obtener indicadores estáticos y dinámicos en el tiempo.

Puede obtenerse la condición de actividad de una persona en un momento dado de tiempo, por ejemplo una semana, pero puede pasar que la semana siguiente, esa misma persona haya encontrado un empleo o lo haya perdido o que alguien que estaba inicialmente ocupado, la semana o mes siguiente a la entrevista, pase a ser desempleado. El análisis dinámico permite medir esos cambios en el tiempo, pero que para representar una buena medición, deberá aplicarse al mismo grupo de personas en distintos momentos de tiempo; a este proceso se denomina traslape de muestra.

Sin embargo, el análisis estático es de mucha utilidad no sea de utilidad, simplemente que para la focalización de políticas públicas un enfoque dinámico es mucho más preciso.

⁵⁹ Como se explicó anteriormente, las incidencias son por hogar y se asume “incompleta” cuando no se ha encontrado a alguna persona del hogar, pero se tiene la información del resto de las personas”. No sería razonable sacar todo el hogar por una persona, de modo que se la mantiene.

⁶⁰ Debe recordarse que la ETE fue suspendida el segundo semestre de 2010, por lo que sólo se cuenta con información de seis trimestres.

7. Indicadores Estáticos

Algunos indicadores estáticos, que parten del marco conceptual definido por la OIT, a través del árbol de condición de actividad (ver cuadro 8), se describen a continuación:

**Cuadro 12: Principales Indicadores Estáticos de Empleo
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES ESTATICOS DE EMPLEO	2009		2010	
	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.
Tasa Global de Participación (TGP)	44,97	44,15	46,45	45,31
Tasa de Oferta Potencial (TOP)	79,48	78,92	80,29	80,34
Tasa de Ocupación (TO)	40,76	40,74	43,25	42,62
Tasa de Desocupación (TD)	9,37	7,73	6,87	5,93
Tasa de Cesantía (TC)	7,68	6,38	5,56	4,85
Indice de Carga Económica (ICE)	66,86	72,52	78,35	76,29

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Nota: TGP=PEA/PT, TOP=PET/PT, TO=PO/PT, TD=PD/PEA, TC=PDC/PEA e ICE=PEI/PEA

PEA = Población Económicamente Activa

PT = Población Total

PET = Población en Edad de Trabajar

PO = Población Ocupada

PD = Población Desocupada

PDC = Población Desocupada Cesante

La Tasa Global de Participación (TGP) determina el porcentaje de personas ocupadas y desocupadas respecto al total de población del área urbana de las ciudades capitales del país, más la ciudad de El Alto. Para el primer y segundo trimestre de 2009 y 2010 la TGP fue 45,66% en promedio.

La Tasa de Oferta Potencial (TOP) determina el porcentaje de personas en edad de trabajar (mayores a 10 años de edad) respecto al total de la población del área urbana, es decir la proporción de personas que estarían en posibilidad de desempeñarse en el mercado laboral. Para los primeros trimestres de 2009 y 2010 alcanzó el 79,71% en promedio. El restante 20,19% representaría a los menores de 10 años y a las personas que no forman parte del objeto de estudio de la ETE. Por lo general la tendencia de este indicador es creciente por el incremento demográfico.

La Tasa de Ocupación (TO) determina el porcentaje de población ocupada respecto al total que habita el área urbana de las ciudades capitales. Representa a la masa actualmente activa en el mercado laboral y que sostiene la economía en el periodo analizado. Para el periodo analizado la tasa fue de 42,16% en promedio, cifra que tiende a aumentarse cuando disminuye el desempleo.

La Tasa de Desocupación (TD) determina el porcentaje de personas desocupadas respecto al total de la población económicamente activa (ocupados mas desocupados), es decir que del total de personas que podrían estar trabajando, cuantos no lo están haciendo efectivamente. En términos estrictos, representa el porcentaje de personas en edad de trabajar, que durante el periodo de referencia, no trabajaron ni una hora, pero estuvieron buscando activamente hacerlo. Para el 2009 – 2010 fue de 7,41% en promedio, con una tendencia a disminuir en el tiempo.

La Tasa de Cesantía (TC) determina el porcentaje de personas desocupadas pero cesantes (que trabajaron alguna vez con anterioridad) respecto al total de la población económicamente activa (ocupados mas desocupados). Para el primer y segundo trimestre de 2009 y 2010 fue de 6,09% en promedio.

Finalmente el Índice de Carga Económica (ICE) determina el porcentaje de población inactiva respecto al total de activos en una economía. Representa la “carga” de inactivos (amas de casa, jubilados, estudiantes, etc.) que está siendo sostenida por la población económicamente activa (ocupados mas desocupados). Para el periodo 2009 – 2010 fue de 73,07% en promedio.

Durante mucho tiempo se ha considerado el “desempleo” como una variable estructural, motivo por el que se tiende a medirlo en periodos largos de tiempo, no obstante, las encuestas continuas permitieron demostrar que también responde a situaciones coyunturales de corto plazo (cambios políticos, económicos y sociales), por lo que es necesario medir su evolución en el tiempo. En el cuadro 12 se refleja que la tasa de desempleo inicia el primer trimestre 2009 con 9,37%, porcentaje que va disminuyendo en el tiempo y que depende de la actividad económica en los diferentes periodos.

**Cuadro 13: Principales Indicadores Estáticos de Empleo según sexo
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES ESTATICOS DE EMPLEO	2009				2010			
	1 trim.		2 trim.		1 trim.		2 trim.	
	H	M	H	M	H	M	H	M
Tasa Global de Participación (TGP)	49,32	40,83	49,24	39,32	50,75	42,36	50,06	40,82
Tasa de Oferta Potencial (TOP)	78,99	79,94	78,01	79,78	79,03	81,48	78,86	81,74
Tasa de Ocupación (TO)	45,62	36,13	46,15	35,62	47,88	38,87	47,48	38,02
Tasa de Desocupación (TD)	7,50	11,51	6,29	9,43	5,66	8,25	5,14	6,86
Tasa de Cesantía (TC)	6,25	9,33	5,46	7,48	4,61	6,63	4,30	5,48
Índice de Carga Económica (ICE)	49,83	86,43	52,49	96,25	56,28	85,25	56,57	99,18

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Nota: TGP=PEA/PT, TOP=PET/PT, TO=PO/PT, TD=PD/PEA, TC=PDC/PEA e ICE=PEI/PEA

PEA = Población Económicamente Activa

PT = Población Total

PET = Población en Edad de Trabajar

PO = Población Ocupada

PD = Población Desocupada

PDC = Población Desocupada Cesante

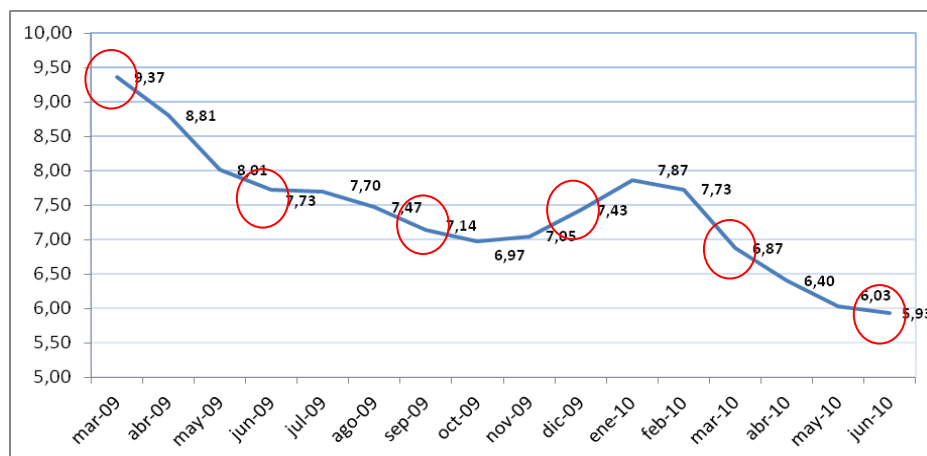
Si bien ha aumentado la participación de la mujer en el mercado laboral, todavía es desigual en las condiciones de trabajo y los niveles salariales.⁶¹

Mientras que la TGP es mayor en los hombres en todo el periodo de análisis, el ICE es mayor en las mujeres, casi duplicando la cifra presentada por los hombres. Esta última cifra puede explicarse por el porcentaje de mujeres en la Población Económicamente Inactiva (PEI), principalmente caracterizada por embarazadas y/o dedicadas al cuidado de niños pequeños y/o ancianos. Por otro lado la TC es también mayor en las mujeres por la presencia de población desocupada femenina, en relación al total de la Población Económicamente Activa (PEA).

⁶¹ Hardy Clarisa, 2009.

Uno de los indicadores más importante para el planteamiento de políticas públicas es la Tasa de Desempleo Abierto (TDA), que se llama “abierto” porque no considera a las personas que se encontraban desalentadas (desempleo oculto). En la ETE, dado el tamaño de la muestra, pueden obtenerse resultados mensualmente usando la metodología de trimestres móviles⁶², aunque con menor representatividad que los datos trimestrales, pero interesantes de conocer:

**Cuadro 14: Tasa de Desempleo Abierto mensual
(Expresado en porcentajes)**



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Nota: Los resultados mensuales fueron calculados con la metodología de promedios móviles ponderados, sin embargo, los datos resaltados en rojo corresponde a tasas trimestrales.

En general existe una tendencia a disminuir el desempleo en el tiempo. Por lo general se registran tasas más elevadas en los primeros trimestres de año, debido al gran porcentaje de personas que se dedican al comercio (como se verá más adelante) y a la temporada baja de construcción. Sin embargo, comparando ambas gestiones, no cabe duda que el desempleo disminuyo de manera importante, aunque aún no se tienen determinadas, las condiciones de los empleos creados.

En el análisis de los indicadores estáticos, pueden incorporarse desagregaciones de los grupos de interés para una mejor comprensión de sus características, las mismas que están sujetas a las preguntas que contenga el cuestionario. Si se consideran sólo a los desocupados, pueden caracterizarse por sexo, rangos de edad, nivel de educación, última ocupación y actividad, tiempo que se encuentra desocupado, gestiones de búsqueda, motivos de la desocupación, etc.

El cuadro 15 muestra el comportamiento de los desempleados en el periodo 1T y 2T 2009 – 1T y 2T 2010 según rangos de edad que es cíclico en el tiempo, salvo para los mayores de 58 años de edad. Para los jóvenes entre 10 y 17 años de edad, en mayor desempleo se encuentra en los hombres debido a que las mujeres apoyan a sus familias como trabajadoras no remuneradas o aprendices en reemplazo de sus madres, mientras que los hombres buscan empleo pero paralelamente siguen acumulando formación educativa. La tasa de desempleo disminuye drásticamente el primer trimestre

⁶² Metodología que consiste en tomar tres meses para el cálculo de indicadores trimestrales e ir recorriéndolos a medida que termina el levantamiento de información.

2010 debido a un programa social implementado por el gobierno “Mi primer empleo” y que generó condiciones de trabajo temporal para jóvenes con necesidad de trabajo.⁶³

**Cuadro 15: Población Desocupada por rangos de edad según sexo
(Expresado en porcentajes)**

POBLACIÓN DESOCUPADA	TOTAL				HOMBRES				MUJERES			
	2009		2010		2009		2010		2009		2010	
	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.
10-17	12,6	7,6	8,1	7,6	17,2	8,8	7,2	9,4	9,2	6,6	8,9	6,1
18-25	34,4	35,0	34,7	32,6	37,6	35,0	35,5	33,1	32,1	35,1	34,1	32,1
26-33	23,9	25,3	26,9	25,7	18,8	22,3	27,0	21,1	27,7	27,7	26,7	29,8
34-41	10,9	14,6	12,6	13,4	8,7	14,5	10,3	12,2	12,6	14,7	14,4	14,4
42-49	8,8	7,8	8,7	8,4	7,2	6,7	7,4	8,7	10,0	8,7	9,7	8,1
50-57	6,0	6,0	4,8	6,7	5,6	6,8	6,2	6,8	6,3	5,3	3,8	6,6
58-65	2,4	2,5	2,9	4,6	3,3	3,8	4,2	7,4	1,7	1,5	1,9	2,3
>66	0,9	1,1	1,3	0,9	1,6	2,1	2,3	1,3	0,4	0,4	0,6	0,5

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

El mayor porcentaje de los desempleados se ubica en las personas de 18-41 años de edad. Las mujeres reflejan cifras mayores aunque con un comportamiento similar al de los hombres en el tiempo. Los resultados son más homogéneos para el rango 42-57 años de edad. Asimismo, el 23,85% en promedio de los desocupados, corresponden a jefes de hogar.

Por otro parte, la tasa de ocupados por rangos de edad y sexo, es la siguiente:

**Cuadro 16: Población Ocupada por rangos de edad según sexo
(Expresado en porcentajes)**

POBLACIÓN OCUPADA	TOTAL				HOMBRES				MUJERES			
	2009		2010		2009		2010		2009		2010	
	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.
10-17	8,41	6,96	7,15	5,64	8,07	6,63	6,35	5,04	8,82	7,36	8,08	6,35
18-25	19,01	19,28	17,13	17,50	19,63	20,08	17,22	17,49	18,27	18,31	17,02	17,50
26-33	20,67	20,93	20,75	21,11	20,92	20,97	22,17	21,94	20,37	20,88	19,10	20,13
34-41	17,92	17,96	18,68	18,65	17,59	17,67	18,69	18,81	18,32	18,33	18,66	18,46
42-49	15,17	14,76	15,04	15,63	14,66	13,89	14,01	14,33	15,78	15,83	16,23	17,16
50-57	11,09	11,36	12,50	12,83	11,15	11,72	12,59	13,23	11,02	10,92	12,41	12,35
58-65	5,33	6,08	6,23	6,04	5,70	6,51	6,59	6,56	4,89	5,55	5,81	5,41
>66	2,40	2,66	2,52	2,61	2,29	2,54	2,38	2,60	2,54	2,81	2,69	2,63

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

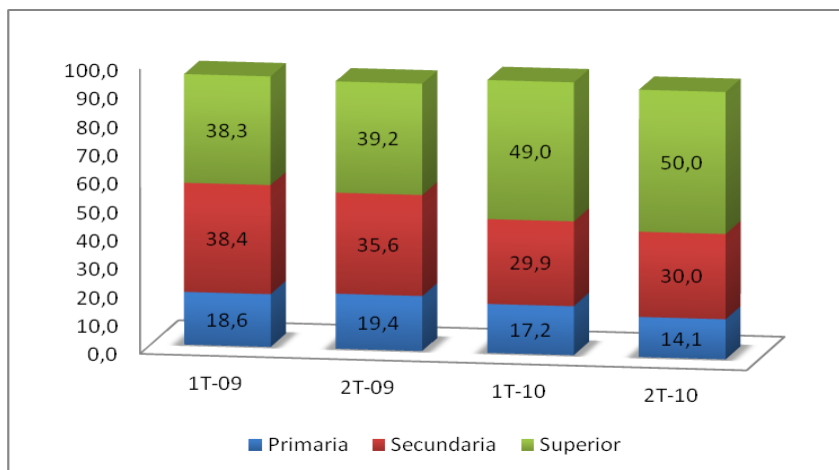
El mayor porcentaje de los ocupados se refieren a hombres entre 18 y 57 años de edad y a medida que la tasa de ocupación aumenta en los hombres, el de las mujeres tiende a disminuir. En general el rango de edad donde se concentra el mayor número de ocupados está entre 26 a 33 años.

El comportamiento histórico del desempleo ha demostrado que una de sus causas radica en los precarios niveles de educación y que las personas con menos instrucción y formación se enfrentan a pocas oportunidades en el mercado laboral lo que genera mayor pobreza en la economía. No obstante, los resultados de la ETE muestran que

⁶³ El análisis de políticas de empleo de corto plazo implementadas en Bolivia se verá en la tercera parte de esta tesis de investigación.

para el primer semestre de 2009 y 2010 el porcentaje de las personas con educación primaria alcanza al 17,9%, con educación secundaria llega a 33,9% en promedio, pero la cifra más importante es de 42,8% correspondiente al total de desocupados con educación superior. Estos resultados pueden verse en el cuadro a continuación:

Cuadro 17: Población Desocupada según nivel de educación (Expresado en porcentajes)



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Es evidente que en el transcurso del tiempo más personas con educación superior están desempleadas y esta situación puede responder a políticas de gobierno orientadas a incorporar al mercado laboral, grupos de indígenas y originarios que a pesar de no contar con formación académica, son representativos socialmente.

Asimismo, diferenciando estas cifras según sexo, el 16,3% de los hombres, con educación primaria, están desocupados, en comparación con un 19,2% de mujeres. En cuanto a la educación secundaria, estas cifras alcanzan el 37,5% y 30,9% para hombres y mujeres, en promedio y para la educación superior llegan al 41,8% y 43,7% respectivamente. Estas diferencias se deben a los tipos de trabajos que hombres y mujeres desempeñan.

En cuanto a los ocupados el comportamiento es el siguiente:

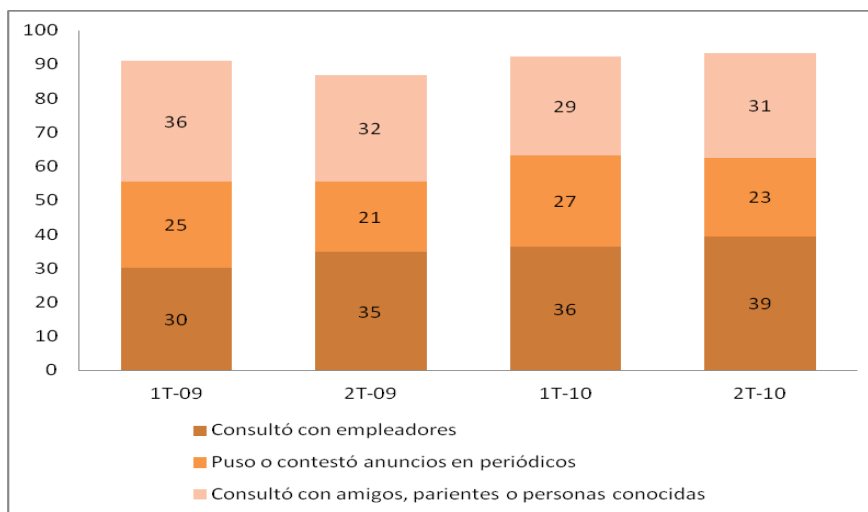
**Cuadro 18: Población Ocupada según nivel de educación
(Expresado en porcentajes)**

POBLACIÓN OCUPADA	TOTAL			
	2009		2010	
	1 trim.	2 trim.	1 trim.	2 trim.
Primaria	30,24	30,74	28,10	28,24
Secundaria	33,07	32,63	31,77	31,92
Superior	30,52	30,21	33,77	33,22

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Otra de las características de los desocupados radica en las gestiones efectivas de búsqueda de empleo que realizaron en el periodo analizado. Tanto hombres como mujeres, utilizan como principal gestión de búsqueda de un empleo, la consulta con empleadores, seguido del contacto con amigos, parientes o personas conocidas y finalmente los anuncios de medios de comunicación escrita. El siguiente cuadro resume estas principales acciones:

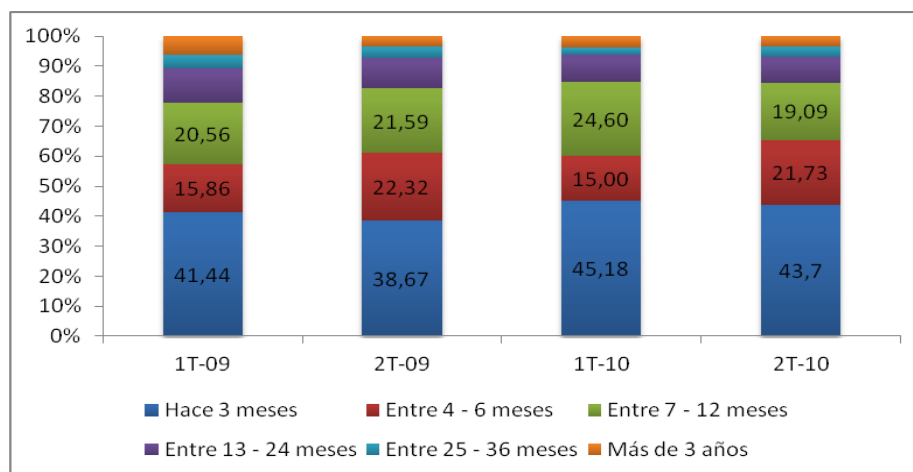
**Cuadro 19: Gestiones de búsqueda de la Población Desocupada
(Expresado en porcentajes)**



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

No sólo interesa conocer las gestiones de búsqueda que los desempleados realizan, sino el tiempo que llevan haciéndolo. El cuadro 20 detalla que más del 80% de los desempleados, están buscando trabajo entre siete a doce meses y sólo el 40% en promedio lo encuentra al cabo de tres meses de intensa búsqueda. Sin duda, este aspecto es importante de considerar al momento de elaborar políticas públicas.

**Cuadro 20: Tiempo que se encuentran buscando empleo
(Expresado en porcentajes)**



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Los principales motivos por los que dejaron el último empleo (para el caso de los cesantes) está relacionada con la renuncia, despido o fin de contrato (22% aprox.), motivos personales (20% aprox.) y estudios o enfermedad (16% aprox.).

Para definir las principales actividades en las que trabajan los ocupados o el último empleo de los desocupados, se aplica el Sistema de Cuentas Nacionales establecido por la OIT, a través del Clasificador Industrial Internacional Uniforme (CIIU)⁶⁴. (Ver cuadro 21) Del CIIU se obtuvo el Clasificador de Actividades Económicas de Bolivia (CAEB) para la obtención de un mayor nivel de desagregación (hasta de cinco dígitos) y el Clasificador de Ocupaciones de Bolivia (COB).

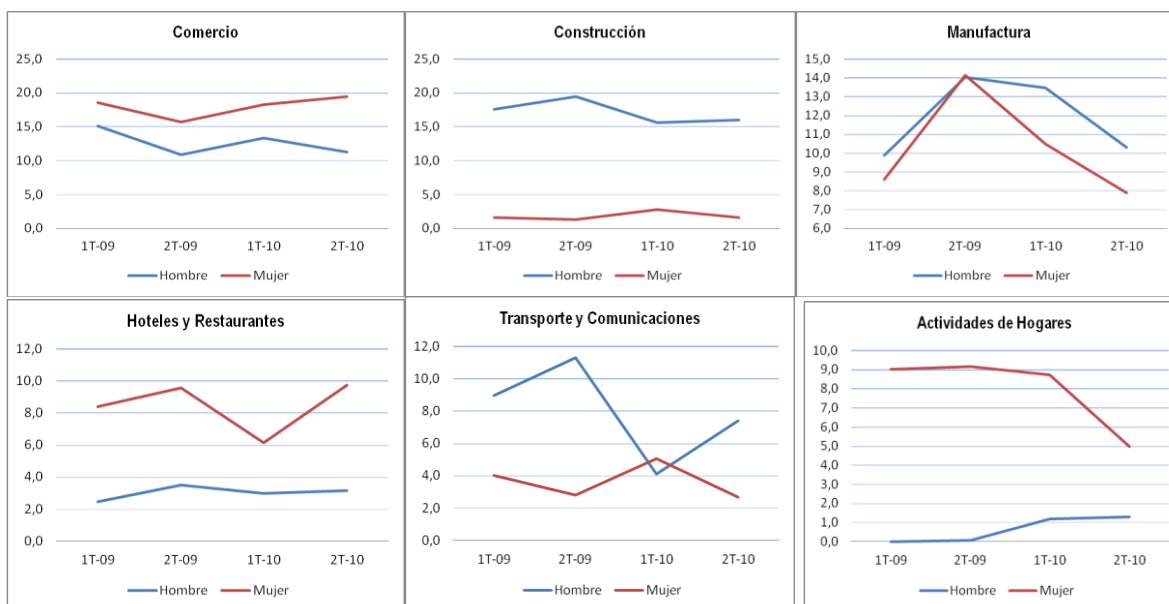
Algunos sectores se caracterizan por tener mayor participación de mujeres como es el caso de las actividades de hogares, donde la principal ocupación es de empleadas domésticas, en hoteles y restaurantes en servicio de limpieza y en el comercio como vendedoras ambulantes o en puestos fijos. Por otra parte los hombres se especializan en trabajos de construcción, como albañiles, en transporte en el oficio de choferes de servicio público o privado como radiotaxis y taxis y en el comercio también como trabajadores independientes. No obstante debe resaltarse el importante papel, tanto de hombres como de mujeres en la industria manufacturera. El cuadro 21 puede detallar el comportamiento para los primeros trimestres de las gestiones 2009 – 2010:

⁶⁴ En la ETE, para la codificación de las preguntas abiertas de la boleta (ocupación y actividad), se utiliza el Clasificador de Ocupaciones de Bolivia (COB) versión 1998 y al Clasificador de Actividades Económicas de Bolivia (CAEB 2005), que deriva del Clasificador Industrial Internacional Uniforme (CIIU).

**Cuadro 21: Actividad Económica del último empleo
(Expresado en porcentajes)**

Sector Económico	1T-09	2T-09	1T-10	2T-10
Agr. Gan. Caza y Silv.	1,05	1,93	1,87	0,99
Pesca	0,14	0,04	0,10	0,00
Explt. Minas y canteras	1,07	1,67	0,58	0,90
Ind. Manufacturera	9,14	14,10	11,79	9,00
Sum. Elect. Gas y Agua	0,28	0,51	0,57	0,44
Construcción	8,44	9,30	8,40	8,29
Comercio	17,07	13,53	16,09	15,64
Hoteles y Restaurantes	5,84	6,88	4,75	6,67
Transporte	6,14	6,55	4,63	4,87
Interm. Financiera	0,93	1,82	1,64	2,23
Act. Inmob. Empres. Y Alquiler	6,69	6,18	7,47	6,43
Adm. Publica	4,43	3,40	3,97	8,37
Educación	4,10	2,86	4,61	4,46
Salud y Servicios Soc.	4,16	4,52	5,51	4,95
Serv. Comun. Y personales	4,89	4,10	3,38	5,18
Act. De Hogares privados	5,16	5,13	5,42	3,27
Serv de Org. Extrat.	0,06	0,00	0,08	0,00

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

El último empleo de los desocupados se concentra en el comercio, seguido de la industria manufacturera, que en algunos trimestres tiene mayor importancia que en otros, la construcción, que en épocas de lluvia tiende a generar mayor desempleo y el transporte y telecomunicaciones.

En cuanto al sector económico donde trabajan los que están ocupados, el comportamiento es el siguiente:

**Cuadro 22: Actividad Económica de los Ocupados
(Expresado en porcentajes)**

Sector Económico	1T-09	2T-09	1T-10	2T-10
Agr. Gan. Caza y Silv.	1,98	2,68	2,13	1,87
Pesca	0,00	0,02	0,03	0,00
Explt. Minas y canteras	0,92	0,97	0,98	0,87
Ind. Manufacturera	15,36	14,45	15,41	15,41
Sum. Elect. Gas y Agua	0,40	0,38	0,46	0,35
Construcción	8,43	9,51	8,17	8,80
Comercio	26,74	25,48	27,02	26,56
Hoteles y Restaurantes	7,23	8,00	7,83	7,74
Transporte	9,39	10,03	9,99	9,93
Interm. Financiera	1,07	1,34	1,51	1,25
Act. Inmob. Empres. y de Alquiler	4,80	4,91	5,28	5,65
Adm. Publica	3,90	3,68	4,17	3,72
Educación	6,10	5,94	6,41	6,40
Salud y Servicios Soc.	3,27	3,15	3,11	3,29
Serv. Comun. y personales	5,07	4,75	3,60	4,11
Act. De Hogares privados	3,61	4,41	3,89	3,99
Serv de Org. Extrat.	0,09	0,03	0,02	0,05

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

El principal sector donde se encuentran los ocupados es el comercio (26% del total, aproximadamente). Asimismo la industria manufacturera, la construcción y el transporte reúnen a otro buen porcentaje de ellos.

Por otro lado, el análisis estático, además, permite conocer la categoría ocupacional a la que pertenecían, los desocupados, en su último empleo. Este detalle se muestra en el cuadro a continuación:

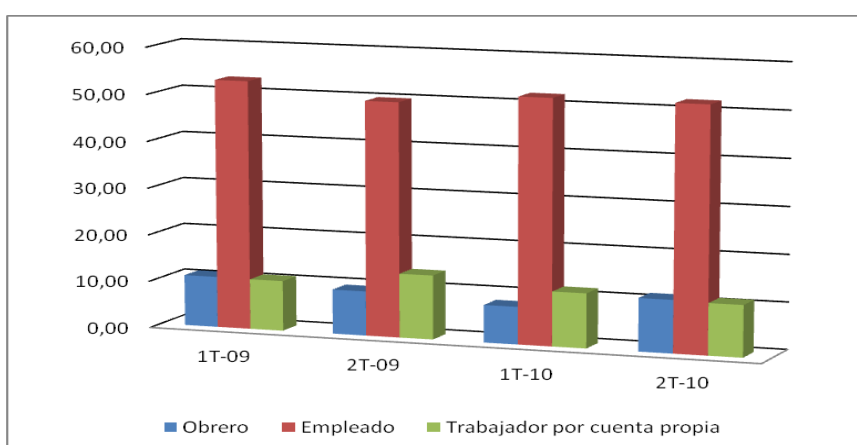
**Cuadro 23: Categoría Ocupacional del último empleo
(Expresado en porcentajes)**

CATEGORIA OCUPACIONAL	1T-09	2T-09	1T-10	2T-10
Obrero	10,80	9,46	7,98	11,26
Empleado	52,98	49,86	52,09	52,09
Trabajador por cuenta propia	10,68	13,62	11,63	11,01
Patrón, socio o empleador con salario	0,14	0,10	0,05	0,06
Patrón, socio o empleador sin salario	1,24	1,54	0,96	1,10
Cooperativista de producción	0,00	0,08	0,21	0,06
Trabajador familiar o aprendiz sin rem.	1,45	3,06	3,42	3,73
Empleado del hogar	4,75	4,78	4,51	2,36

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

En el marco conceptual fueron descritas cada una de las categorías ocupacionales, sin embargo deben destacarse, que en el último empleo de la población desocupada estaba conformado por empleados (as) y trabajadores por cuenta propia, lo que demuestra la precariedad del trabajo en Bolivia y de las condiciones laborales de los trabajadores (Ver cuadro 24).

**Cuadro 24: Principales categorías ocupacionales del último empleo
(Expresado en porcentajes)**



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

Los empleados tienen un comportamiento cíclico en el tiempo con disminuciones en el segundo trimestre del año, periodos donde los trabajadores por cuenta propia tienden a aumentar por el comercio de las fiestas de fin de año. Por su parte los obreros tienden a disminuir a inicios de gestión, en especial el grupo que se dedica a la construcción por las épocas de lluvias.

**Cuadro 25: Categoría Ocupacional de los Ocupados
(Expresado en porcentajes)**

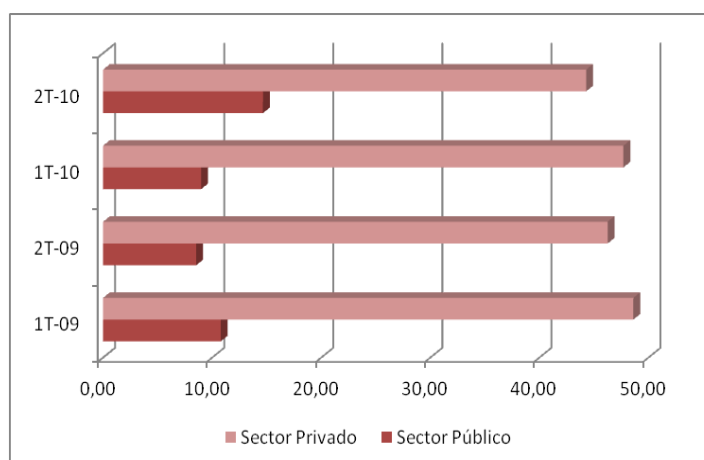
CATEGORIA OCUPACIONAL	1T-09	2T-09	1T-10	2T-10
Obrero	8,55	7,63	7,73	7,93
Empleado	38,57	39,41	39,36	39,14
Trabajador por cuenta propia	30,44	31,14	32,29	32,37
Patrón, socio o empleador con salario	0,79	0,43	0,48	0,32
Patrón, socio o empleador sin salario	6,25	5,97	6,02	7,01
Cooperativista de producción	0,12	0,16	0,05	0,13
Trabajador familiar o aprendiz sin rem.	11,33	10,78	10,97	9,84
Empleado del hogar	3,57	4,15	3,10	3,25

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

El mayor porcentaje de los ocupados corresponde a empleados, que pertenecen al grupo de los asalariados, pero también están los trabajadores por cuenta propia que pertenecen a los independientes.

Finalmente se puede conocer el tipo de administración del lugar donde se encontraban trabajando los desocupados, según el cuadro siguiente:

**Cuadro 26: Tipo de administración del último empleo
(Expresado en porcentajes)**



Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

El mayor porcentaje de las personas desocupadas estuvieron trabajando en el sector privado en su último empleo, dado que el principal sector económico de los ocupados y desocupados proviene del comercio y de la importante participación de trabajadores por cuenta propia en él.

De la misma forma, los ocupados tienen los siguientes tipos de administración en sus trabajos:

**Cuadro 27: Tipo de administración de los ocupados
(Expresado en porcentajes)**

TIPO DE ADMINISTRACIÓN	1T-09	2T-09	1T-10	2T-10
Sector Público	21,82	22,26	23,12	22,14
Sector Privado	72,26	70,89	72,02	73,18
Agencia de Cooperación, ONG, otro	5,92	6,84	4,86	4,68

Fuente: Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.

El mayor porcentaje de los ocupados se encuentran en la administración privada, es decir en empresas, negocios privados, trabajos independientes, etc.

8. Indicadores Dinámicos

El Instituto Nacional de Estadística (INE) de Bolivia llevó adelante la Encuesta Trimestral de Empleo (ETE) desde 2009 hasta el primer trimestre 2010, con el objetivo de conocer los cambios en las variables de empleo en el corto plazo, esto implica un análisis dinámico de los indicadores mencionados anteriormente. Las encuestas puntuales no se preocupan por ver los flujos de entrada, salida, movilidad de la condición de actividad ni otros aspectos propios del comportamiento dinámico.

El traslape de hogares en la muestra de la ETE⁶⁵, permite observar cambios de corto plazo en el *status* ocupacional de la población, asociados a los periodos trimestrales. El cuestionario de la encuesta, contiene preguntas sobre la condición de actividad de las personas, durante el periodo de referencia (la semana pasada), que se puede comparar de un trimestre a otro, a través de permanencias o transiciones, tales como:

- Cambios en la condición de actividad
- Cambios en el nivel educacional y capacitación
- Cambios en la categoría ocupacional de los que permanecen ocupados
- Cambio de sector económico para los que permanecen ocupados
- Cambios en el tipo de administración de empleo
- Cambios en los motivos de desocupación
- Otras que el cuestionario permita

A diferencia de los indicadores estáticos, una encuesta con traslape de muestra, permite observar flujos brutos aproximados por el movimiento de un puesto de trabajo a otro en un periodo determinado, por la cesantía, por la desvinculación voluntaria o forzosa, así como también la incorporación reciente a un puesto de trabajo. En general se denomina “*creación de empleo*” cuando la persona se encontraba desempleada en un primer momento, pero pasa a ser ocupada en un segundo periodo y la situación contraria será “*destrucción de empleo*”. En ambos casos los inactivos también son considerados.

El instrumento que permite facilitar la comprensión de los flujos del mercado de trabajo entre dos periodos, en los que se estiman los stocks iniciales (periodo inicial) y los finales (periodo final), son las matrices de transición. Con el uso de ellas se obtienen resultados, tan agregados como desagregados, según lo que se desee, de manera que permite ver la distribución de la población relacionada a las características de la condición de actividad, la categoría ocupacional, el sector económico, etc. Los stocks finales muestran el resultado de la misma distribución en el periodo final, de manera que al mirar de manera conjunta la información de ambos periodos, permite mostrar los flujos de un sector a otro.

El aspecto más importante del cálculo de estas matrices de transición es que el análisis puede realizarse sobre el mismo grupo de personas, como sobre distintos grupos de ellas, en distintos periodos de tiempo. Los paneles de cada trimestre poseen las mismas características sociales y económicas lo que los hace comparables entre si, no obstante también se toma el mismo panel de viviendas en distintos periodos de tiempo, para hacer comparaciones exactamente similares, como en el caso del panel 11. Este tipo de información solo es posible obtenerse con datos de panel y traslape de muestra y corresponden a la población evaluada en el periodo t y t_{+1} , de manera que se pueden hacer comparaciones entre distintos paneles, como en una misma unidad de observación en dos o más periodos de tiempo⁶⁶.

En base a la distribución y solapamiento de la muestra de la ETE, el mismo grupo de personas, correspondientes al panel 11, se entrevistan un total de cuatro veces, en dos

⁶⁵ Puede recurrirse a la primera parte de la tesis, relacionada con el marco muestral para revisar el traslape de la muestra.

⁶⁶ Lamaitre, 2002.

trimestres consecutivos, descansando otros dos trimestres y volviendo a visitarlos en otros dos, de modo que se obtienen datos comparables de un trimestre a otro y de una gestión a otra en el mismo periodo.

La información correspondiente en este panel fue usada para obtener las matrices de transición y calcular los “*indicadores dinámicos de transición*”, que dependen de la conceptualización y la desagregación de la matriz. Algunos países⁶⁷ generan los siguientes indicadores:

- Flujo al empleo (a)
- Flujo del empleo (b)
- Tasa de movilidad general (a+b)
- Tasa de crecimiento del empleo (a-b)
- Flujo del desempleo al empleo (c)
- Flujo del empleo al desempleo (d)
- Tasa de crecimiento del desempleo (c+d)
- Tasa de (re)inserción (c-d)
- Flujo del desempleo al empleo como porcentaje del flujo total al empleo ($c*100/a$)
- Flujo del empleo al desempleo como porcentaje del flujo total del empleo ($d*100/b$).

También se pueden obtener “*indicadores dinámicos de permanencia*”, sobre la base de aquella población que no cambió de lugar entre ambos periodos. Algunos de ellos podrían ser:

- Tasa de permanencia en la población ocupada
- Tasa de permanencia en la población desocupada
- Tasa de permanencia en la población económicamente inactiva
- Tasa de permanencia del tipo de administración de los ocupados
- Tasa de permanencia de la categoría ocupacional de los ocupados
- Tasa de permanencia del sector económico de los ocupados
- Otras que la boleta permita

Todos los indicadores dinámicos deben ser sometidos a una evaluación para conocer la confiabilidad y estimación estadística. Sin embargo como este es un documento de investigación, se calcularán los más relevantes, más allá de la significancia estadística. Asimismo, ambos tipos de indicadores, de transición y de permanencia, se construyen en base a población identificada en ambos periodos, no así con la población que se “perdió” de la muestra ni los “entrantes” en el segundo periodo.

Para el desarrollo de esta tesis de investigación, se calcularon los siguientes indicadores:

- Tasa de Movilidad según Condición de Actividad (TMCA) que hace referencia al cambio entre un periodo y otro, de la condición de actividad de las personas (ocupados, desocupados, población económicamente activa, inactiva, etc.)

⁶⁷ Algunos países de Europa calculan indicadores dinámicos de empleo, no obstante el marco muestral es distinto al de la ETE.

- Tasa de Rotación Intersectorial (TRI) que hace referencia al grupo de personas ocupadas en algún sector de la economía en un primer momento y que pasaron a formar parte de otro sector en el segundo periodo. Los sectores económicos son los mismos definidos para los indicadores estáticos, basados en el CIU.
- Tasa de Movilidad Administrativa (TMA) que hace referencia al grupo de personas ocupadas en empleos de la administración pública, privada u ONGs en un primer momento pero que pasaron a formar otro empleo con distinto tipo de administración, en el segundo periodo.
- Tasa de Movilidad según Categoría Ocupacional (TMCO) que hace referencia a las personas ocupadas o desocupadas en su último empleo, que declararon una categoría ocupacional en el primer periodo y lo mantienen o cambiaron, en el segundo periodo.

La ETE obtiene trimestralmente, un promedio de 30.000 folios de personas, sin tomar en cuenta las de “no respuesta” (incidencias 3-7), de las cuales se traslapa el 50% entre un trimestre y otro (según solapamiento de la muestra). Para el análisis del primer y segundo trimestre 2009 se considera el panel 11, del que se resta el porcentaje de personas que no estaban en la primera visita, pero si en la segunda, o viceversa. En total quedaron 4.640 folios.⁶⁸

La matriz de transición para condición de actividad, entre el primer y segundo trimestre 2009 es la siguiente:

Cuadro 28: Tasa de Movilidad según Condición de Actividad (TMCA) para el primer y segundo trimestre 2009 (Expresado en valores absolutos muestrales)

		1 TRIM. 2009				TOTAL
		PENT	PEI	PD	PO	
2 TRIM. 2009	PENT	94,48	0,00	0,00	0,00	939
	PEI	3,88	81,18	37,72	13,46	1.583
	PD	0,20	2,99	23,68	3,21	163
	PO	1,43	15,29	38,60	83,02	1.955
	TOTAL	979	1.472	228	1.961	4.640

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.
 Nota: La diagonal principal de la matriz refleja que no ha habido cambios en la situación de las personas, que en ambas visitas mantienen las mismas condiciones de empleo. Las celdas diferentes a la diagonal principal, reflejan cambios.

En el primer trimestre 2010, el panel 11 constituye un total de 7.674 datos de los cuales el 89,4% son de incidencia completa (6.861 observaciones aproximadamente). Por otro lado, en el segundo trimestre 2010, el panel 11 constituye un total de 8.457 datos de los cuales con incidencia completa son el 88,4% (7.473 observaciones). Uniendo ambos trimestres y extrayendo solo información de las personas que respondieron tanto en el

⁶⁸ Cabe recordar que si un hogar tiene incidencia “completa” en la primera visita, pero incidencia “rechazo” en la segunda, o viceversa, este hogar sale de la muestra para el cálculo de indicadores dinámicos. Solo se considerarán para el análisis dinámico los hogares que tengan incidencia completa o incompleta en ambos periodos.

primer trimestre como en el segundo trimestre 2011 se obtuvieron 5.935 datos con los cuales se construyó la siguiente matriz de transición:

**Cuadro 29: Tasa de Movilidad según Condición de Actividad (TMCA)
para el primer y segundo trimestre 2010
(Expresado en valores absolutos muestrales)**

		1 TRIM. 2010				TOTAL
		PENT	PEI	PD	PO	
2 TRIM. 2010	PENT	93,71	0,00	0,00	0,00	1.103
	PEI	4,16	81,72	32,60	13,59	2.154
	PD	0,25	3,21	26,52	2,53	181
	PO	1,87	15,07	40,88	83,88	2.497
	TOTAL	1.177	2.090	181	2.487	5.935

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo – Instituto Nacional de Estadística.
Nota: La diagonal principal de la matriz refleja que no ha habido cambios en la situación de las personas, que en ambas visitas mantienen las mismas condiciones de empleo. Las celdas diferentes a la diagonal principal, reflejan cambios.

Con la cantidad de personas conocidas entre ambos trimestres, se pueden calcular los indicadores de permanencia y los de transición en base a las categorías de condición de actividad. Los indicadores de permanencia hacen referencia a los porcentajes de la diagonal principal de la matriz y los de transición son el restante de los porcentajes. El siguiente cuadro resume estos indicadores:

**Cuadro 30: Indicadores de Permanencia y de Transición
para el primer y segundo trimestre 2009 y 2010
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES DINAMICOS	Trimestres 1 y 2	Trimestres 1 y 2
	2009	2010
Indicadores de permanencia		
Permanece PENT	94,48	93,71
Permanece Inactivo	81,18	81,72
Permanece Desocupado	23,68	26,52
Permanece Ocupado	83,02	83,88
Indicadores de transición		
PENT a inactivo	3,88	4,16
PENT a desocupado	0,2	0,25
PENT a ocupado	1,43	1,87
Inactivo a Desocupado	2,99	3,21
Inactivo a Ocupado	15,29	15,07
Desocupado a inactivo	37,72	32,6
Desocupado a ocupado	38,6	40,88
Ocupado a inactivo	13,46	13,59
Ocupado a desocupado	3,21	2,53

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En el marco de los indicadores estáticos, se registró el primer trimestre 2009 una tasa de desempleo abierta de 9,37%, es decir que nueve de cada cien personas económicamente activas (PEA) no trabajaron ni una hora en la semana de referencia de la encuesta, a pesar de que buscaron activamente hacerlo. Esta cifra para el segundo trimestre 2009 fue de 7,73%. Estos resultados reflejan la situación del empleo en un momento dado de tiempo (la semana de referencia de la encuesta) y permiten conocer el porcentaje global de desempleado a los cuales deberá orientarse políticas públicas, sin embargo, al momento de determinar “cual” o “quienes” son efectivamente las personas a las cuales se puede beneficiar, entra en juego el análisis dinámico.

El cuadro 30 demuestra que mientras el 94,48% de las personas entrevistadas el primer trimestre 2009, permanecen en la condición de población en edad de no trabajar, para el segundo trimestre 2009, pero sólo el 23,68% de las personas que estaban desocupadas en el primer trimestre se mantienen desocupadas en el segundo trimestre. Esta cifra demuestra la gran movilidad en el mercado laboral entre un trimestre y otro, situación que puede ser aún mayor en periodos más prolongados. El 83,02% de las personas permanecen como ocupados entre ambos periodos. En definitiva, el dato estático permite conocer el comportamiento general de la variable

“desempleo”, pero para la aplicación de políticas públicas focalizadas, es necesario implementar el análisis dinámico.

Durante el 2010, la permanencia de desocupados en su misma condición, fue de 26,52% y la permanencia de los ocupados fue de 83,88%. En comportamiento es similar en ambas gestiones, lo que demuestra la correcta distribución de la muestra y el comportamiento estable en el tiempo.

Si el comportamiento dinámico es similar en el tiempo, puede deberse a que no existieron shock económicos importantes y por tanto es más factible determinar el grupo de desocupados al que se puede orientar las políticas públicas, que generen condiciones laborales estables.

Por otro lado, los indicadores de transición indican que existe un cambio importante en el grupo de personas que estaban inactivos a la condición de ocupados (15,29%) que es similar al porcentaje de personas que cambian de ocupados a inactivos (13,46%). Durante el primer semestre 2009, existe un similar porcentaje de personas ocupadas que se volvieron inactivas y viceversa. Estos mismos porcentajes para la gestión 2010 fueron de 15,07% y 13,59% respectivamente.

También es importante el porcentaje de personas desocupadas que pasan a ser inactivos en el 2009 (37,72%) y de desocupados que pasan a ser ocupados (38,6%). En el 2010 estos porcentajes son de 32,6% y 40,88% respectivamente.

Las matrices de transición pueden utilizarse para desagregar y focalizar las características de un tipo de condición de actividad, por ejemplo los desocupados, que permita implementar políticas públicas más específicas.

El 23,68% de la población desocupada en el primer trimestre 2009, mantiene esta condición para el segundo trimestre. Asimismo el 26,52% mantienen su condición entre el primer y segundo trimestre de 2010.

9. Características de la Población que permanece desocupada

Las matrices de transición pueden aplicarse a grupos más específicos y segmentados, de modo que se puedan obtener mayores características del grupo analizado. En cuanto al grupo que permanece desocupado en ambos semestres (2009 y 2010) pueden describirse a continuación:

Cuadro 31: Principales características de la Población que se mantiene Desocupada en el primer y segundo trimestre de 2009 y 2010 (Expresado en porcentajes)

Características	Primer y Segundo Trimestre 2009	Primer y Segundo Trimestre 2010
Tasa de Transición	23,68%	26,52%
Sexo		
Hombre	40,70%	39,60%
Mujer	59,30%	60,40%
Edad		
10-17	5,56%	2,08%
18-25	29,63%	33,33%
26-33	27,78%	27,08%
34-41	22,22%	12,50%
42-49	9,26%	14,58%
50-57	1,85%	2,08%
58-65	0,00%	6,25%
>66	3,70%	2,10%
Jefe de hogar		
Si	18,50%	16,67%
No	81,50%	83,33%
Pertenencia indígena		
Si	25,90%	47,90%
No	74,10%	52,10%
Nivel de instrucción		
Primaria	7,41%	6,25%
Secundaria	38,89%	31,25%
Superior	53,70%	62,50%
Motivo por el que dejo de		
de contrato	27,78%	31,25%
financiamiento, materiales, insumos, etc.	7,41%	4,17%
Por estudio, enfermedad o motivos personales	31,48%	35,42%
Otros motivos	7,41%	14,60%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

Características generales, como el sexo de las personas, debería mantenerse en el tiempo, lo que constata el buen cálculo de los indicadores dinámicos. Tanto en la transición del primer al segundo trimestre del 2009 como del 2010, alrededor del 60% de los desocupados se refieren a mujeres.

En cuanto a la edad, en ambos semestres el mayor porcentaje de las personas que permanecen desocupados se encuentran entre 21 y 30 años de edad y en menor

porcentaje, entre 31 y 40 años. Aunque el mayor grupo de personas no son jefes de hogar y se consideran indígenas, los porcentajes correspondientes son importantes de considerar al momento de generar políticas públicas de empleo.

El nivel de instrucción superior es el más importante de considerar y para el caso de los cesantes, es decir de las personas que trabajaron alguna vez antes, el motivo más reiterativo por el que dejaron de trabajar en su último empleo se refiere a renuncia, despido o fin de contrato y a estudio, enfermedad y motivos personales.

10. Características de la Población que permanece ocupada

De igual forma que los desocupados, de las matrices de transición de condición de actividad pueden considerarse sólo al grupo de los ocupados y analizar sus características:

Cuadro 32: Principales características de la Población que se mantiene Ocupada en el primer y segundo trimestre de 2009 y 2010 (Expresado en porcentajes)

Características	Primer y Segundo Trimestre 2009	Primer y Segundo Trimestre 2010
Tasa de Transición	83,02%	83,88%
Sexo		
Hombre	56,40%	53,20%
Mujer	43,60%	46,80%
Edad		
10-17	4,11%	3,50%
18-25	15,85%	13,85%
26-33	21,19%	20,52%
34-41	18,37%	19,17%
42-49	16,28%	16,44%
50-57	14,00%	15,34%
58-65	6,82%	7,96%
>66	3,38%	3,21%
Jefe de hogar		
Si	51,80%	51,10%
No	48,20%	48,90%
Pertenencia indígena		
Si	40,80%	45,40%
No	59,20%	54,60%
Nivel de instrucción		
Primaria	20,21%	27,95%
Secundaria	40,19%	29,86%
Superior	39,58%	42,19%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En la matriz de transición según condición de actividad, el mayor porcentaje (83% promedio) de las personas se mantiene en su condición de ocupado. Este grupo de persona cumple algunas características interesantes de considerar al momento de plantear políticas laborales.

Tanto en la transición del primer al segundo trimestre del 2009 como del 2010, alrededor del 55% de los ocupados se refieren a hombres, en contraposición de los desocupados donde el mayor porcentaje son mujeres.

En cuanto a la edad, en ambos semestres el mayor porcentaje de las personas que permanecen ocupados se encuentran entre 26 y 49 años de edad. Asimismo, el mayor grupo de personas son jefes de hogar no es muy distinto al grupo que no lo son. De la misma forma que el mayor porcentaje no corresponden a personas con pertenencia indígena, pero la distribución es casi similar con los que sí lo son.

El cuanto al nivel de instrucción el mayor grupo de las personas ocupadas tiene formación superior y esto no es contrario al hecho de que también el mayor porcentaje de desocupados también es de educación superior, esta situación sólo demuestra que los empleos existentes no son suficientes para la cantidad de profesionales existentes.

Cuadro 33: Tasa de Rotación Intersectorial (TRI) de los ocupados entre el primer y segundo trimestre 2009 (Expresado en porcentajes)

SECTOR ECONOMICO	1 TRIM. 2009														TOTAL
	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Electricidad, gas y agua	Construcción	Comercio	Hoteles y restaurantes	Transporte	Intermediación financiera	Actividades inmobiliarias y de alquiler	Administración pública	Educación	Salud	Servicios comunitarios	Actividades de hogares	
2 TRIM. 2009	Explotación de minas y canteras	59,57	2,69		1,92	1,21	3,45	0,57						2,13	48
	Industria manufacturera		63,68		1,28	8,01	6,90	1,14		6,67	1,49		7,41	2,13	200
	Electricidad, gas y agua			57,14		0,24									9
	Construcción	4,26	3,59	28,57	75,00	0,73	1,72	3,41		1,67	4,17			2,47	148
	Comercio	12,77	20,18	7,14	6,41	79,13	4,31	2,84	5,26	10,00		1,49	4,23	6,17	417
	Hoteles y restaurantes	4,26	1,35		1,28	4,37	75,00	0,57		3,33				3,70	119
	Transporte	4,26	2,24		4,49	2,43	1,72	86,93		1,67				6,17	186
	Intermediación financiera				0,64				73,68				7,04		20
	Actividades inmobiliarias y de alquiler	10,64	1,79		3,85	0,73	4,31	2,27	5,26	65,00	5,56	1,49	2,82	2,47	77
	Administración pública		0,45	7,14	2,56	0,97	0,86	1,14	5,26	1,67	84,72		9,86	1,23	84
	Educación		0,45			0,97				3,33	1,39	93,28	2,82	1,23	137
	Salud	2,13	0,90		1,28	0,49			10,53	1,67	4,17	1,49	71,83	3,70	70
	Servicios comunitarios	2,13	2,24			0,49		1,14		3,33		0,75		64,20	65
	Actividades de hogares		0,45		1,28	0,24	1,72			1,67			1,41	1,23	82,98
	TOTAL	47	223	14	156	412	116	176	19	60	72	134	71	81	47

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

Una de las ventajas del análisis dinámico permite conocer la movilidad de la población ocupada en diferentes periodos de tiempo. Analizando los sectores económicos donde se encontraban los ocupados, la diagonal principal de la matriz muestra el porcentaje que se mantiene en el mismo sector. En este sentido los sectores con menor movilidad en el 2009 son explotación de minas y canteras (99,57%) y educación (99,28%), pero los sectores donde la movilidad es mayor es en electricidad, gas y agua, industria manufacturera, actividades inmobiliarias y de alquiler y servicios comunitarios.

Por otro lado, los sectores que concentran el mayor grupo de los ocupados son el comercio, la industria manufacturera, el transporte y la construcción. De estos cuatro grupos el que muestra mayor movilidad es la industria manufacturera con 36,32% de permanencia y 63,68% de transición a otros sectores de la economía, es principal de los cuales es el comercio (20,18%). Muchas de las personas que trabajan en el comercio, fabrican sus propios productos para luego ir al mercado a venderlos. Los datos reflejan esta situación.

**Cuadro 34: Tasa de Rotación Intersectorial (TRI)
de los ocupados entre el primer y segundo trimestre 2010
(Expresado en porcentajes)**

SECTOR ECONOMICO	1 TRIM. 2010														TOTAL		
	Agricultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Electricidad, gas y agua	Construcción	Comercio	Hoteles y restaurantes	Transporte	Intermediación financiera	Actividades inmobiliarias y de alquiler	Administración pública	Educación	Salud		Servicios comunitarios	Actividades de hogares
Agricultura	55,56			0,36		1,96	0,55	0,48	0,95		1,00						31,00
Pesca	2,78	0,00															1,00
Explotación de minas y canteras	5,56		85,19	0,36		0,65	0,36		0,95		1,00	0,91					33,00
Industria manufacturera	2,78			79,27		7,19	5,46	4,31	0,95	3,33	4,00	2,73	0,63	1,30	4,05	2,94	286,00
Electricidad, gas y agua					75,00												3,00
Construcción			3,70	0,36		77,12	0,91	0,96	4,29		7,00	2,73	0,63	1,30		4,41	151,00
Comercio	22,22		7,41	11,27		3,92	83,97	8,61	4,76		7,00	3,64	1,27	2,60	5,41	1,47	556,00
Hoteles y restaurantes				2,18		1,96	2,73	79,43			1,00		1,27	1,30	1,35	4,41	198,00
Transporte	2,78			0,36	25,00	3,27	1,82	0,96	85,71	3,33	1,00	1,82	0,63		1,35	1,47	207,00
Intermediación financiera				0,36		0,65				90,00	1,00						30,00
Actividades inmobiliarias y de alquiler	2,78			2,55		1,31	0,18	2,87	1,43		67,00	0,91	1,27		5,41		94,00
Administración pública			3,70			0,65	0,73		0,48		2,00	76,36		1,30			94,00
Educación	2,78	100,00		0,73		0,65	0,36				2,00	2,73	93,04		1,35		160,00
Salud				0,36		0,65	0,73		0,48		1,00	5,45	0,63	90,91	1,35	4,41	89,00
Servicios comunitarios	2,78			1,82			1,09	0,96		3,33	5,00	1,82	0,63	1,30	77,03	5,88	85,00
Actividades de hogares							1,09	1,44				0,91			2,70	75,00	63,00
TOTAL	36,00	1,00	27,00	275,00	4,00	153,00	549,00	209,00	210,00	30,00	100,00	110,00	158,00	77,00	74,00	68,00	2081,00

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En el 2010, la matriz intersectorial refleja que los sectores con mayor movilidad fueron agricultura y actividades inmobiliarias y de alquiler. Asimismo los que permanecieron más estables fueron intermediación financiera, educación y salud.

No obstante, los sectores que concentran el mayor grupo de los ocupados son el comercio, la industria manufacturera, el transporte y hoteles y restaurantes. De estos cuatro grupos el que muestra mayor movilidad es la industria manufacturera con 20,73% de permanencia y 79,27% de transición a otros sectores de la economía, mayor al de la gestión anterior.

**Cuadro 35: Tasa de Movilidad según Categoría Ocupacional (TMCO)
entre el primer y segundo trimestre 2009
(Expresado en porcentajes)**

CATEGORIA OCUPACIONAL		1 TRIM. 2009				TOTAL
		Asalariado	Independiente	Trabajador familiar	Empleado del hogar	
2 TRIM. 2009	Asalariado	87,06	14,34	15,87	13,33	819
	Independiente	9,52	82,26	18,25	2,22	561
	Trabajador familiar	2,56	3,23	65,08	0,00	121
	Empleado del hogar	0,85	0,18	0,79	84,44	47
	TOTAL	819	558	126	45	1.548

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En el 2009, la categoría ocupacional con mayor movilidad en los ocupados corresponde a trabajador familiar y con menor movilidad los asalariados, lo cual es previsible considerando que los asalariados tienen condiciones de trabajo más estables y sujetos a las normas laborales de un país, pero en el caso de los trabajadores familiares, muchos de ellos ni siquiera gozan de un salario por lo que mantendrán esa condición hasta el momento en que puedan encontrar un mejor trabajo y remunerado.

**Cuadro 36: Tasa de Movilidad según Categoría Ocupacional (TMCO)
entre el primer y segundo trimestre 2010
(Expresado en porcentajes)**

CATEGORIA OCUPACIONAL		1 TRIM. 2010				TOTAL
		Asalariado	Independiente	Trabajador familiar	Empleado del hogar	
2 TRIM. 2010	Asalariado	86,46	10,69	12,36	2,13	966
	Independiente	12,02	85,89	17,98	14,89	912
	Trabajador familiar	1,02	2,39	69,66	2,13	156
	Empleado del hogar	0,51	1,02	0,00	80,85	52
	TOTAL	982	879	178	47	2.086

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

Por su parte el 2010, la categoría ocupacional con mayor movilidad en los ocupados corresponde también a trabajador familiar y con menor movilidad los asalariados. Es importante notar que del grupo con mayor movilidad, la categoría a la cual se mueven es a trabajador independiente.

Cuadro 37: Tasa de Movilidad Administrativa (TMA) de los ocupados entre el primer y segundo trimestre 2009 (Expresado en porcentajes)

TIPO DE ADMINISTRACIÓN		1 TRIM. 2009			TOTAL
		Público	Privado	Agencia de Cooperación	
2 TRIM. 2009	Público	96,35	3,31	8,93	230
	Privado	1,37	92,20	5,36	396
	Agencia de Cooperación	2,28	4,49	85,71	72
	TOTAL	219	423	56	698

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En el 2009, la movilidad de los ocupados en empleos de la administración pública es menor que el resto de los tipos de administración, sin embargo en ninguna de ellas se presenta un gran movimiento, situación que puede deberse al corto periodo del traslape.

Cuadro 38: Tasa de Movilidad Administrativa (TMA) del último empleo entre el primer y segundo trimestre 2010 (Expresado en porcentajes)

TIPO DE ADMINISTRACIÓN		1 TRIM. 2010			TOTAL
		Público	Privado	Agencia de Cooperación	
2 TRIM. 2010	Público	88,62	3,09	4,48	275
	Privado	9,31	94,43	19,40	498
	Agencia de Cooperación	2,07	2,47	76,12	69
	TOTAL	290	485	67	842

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En el 2010, la movilidad de los ocupados en empleos de la administración privada es menor que el resto de los tipos de administración, mientras que la permanencia en la administración pública es menor que en la gestión anterior. Uno de los motivos para esta situación se debe a las elecciones gubernamentales que generaron una gran desestabilidad para los profesionales y por ende mayor necesidad de permanecer en sus empleos a aquellos que se encontraban en la administración privada. Tiempos de incertidumbre generan comportamientos inesperados en los indicadores dinámicos.

Los gobiernos establecen sus lineamientos de acción en los Planes Nacionales de Desarrollo (PND). En Bolivia, el PND para las gestiones 2008 – 2015 busca generar bienestar colectivo con autonomía de gestión regional, inclusión con igualdad de oportunidades y desarrollo productivo de base ancha, para lo cual se apoya en el acceso a elementos fundamentales que hacen al bienestar, vale decir, empleo digno, salud, educación, vivienda y servicios básicos adecuados.⁶⁹

Específicamente en empleo, la principal meta consiste en abrir las posibilidades a todos los bolivianos, con una remuneración acorde a su esfuerzo, que le permita proveerse a sí mismo y a su familia, una vida digna.

La actual e histórica determinación de las políticas públicas en Bolivia, se basa en el análisis de las estadísticas existentes, que permiten conocer los grupos más vulnerables, aquellos en los que la tasa de desempleo es mayor y las características, tanto de ocupados como desocupados, para aquellas políticas orientadas a mejorar las condiciones laborales. Las principales fuentes de información para estas políticas fueron las Encuestas a Hogares desde el año 2000 y la Encuesta trimestral de Empleo desde 2009.⁷⁰ No obstante, se siguen calculando indicadores estáticos de ambas encuestas, sin entender aún el valor del análisis dinámico, el cual se pretende mostrar en la presente tesis de investigación.

IV. ANÁLISIS COMPARATIVO Y LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS DE EMPLEO DE CORTO PLAZO

En base a resultados de la Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales (UDAPE), entre 1999 y 2009 la economía boliviana sufrió una marcada desaceleración del crecimiento, lográndose una importante recuperación entre 2005-2009. La tasa de crecimiento del sector real en 2009 fue de 4,5%, la más alta después del 5% alcanzado con el boom de la inversión extranjera. Estimaciones para el 2010 sugieren que el desempleo abierto se habría mantenido en 8,2% y debido al crecimiento de la economía en el 2009, se estima que la tasa de desempleo abierto descenderá hasta 7,6%.⁷¹

Sin embargo, todos estos resultados se basan en un análisis estático, es decir en un momento dado de tiempo. Sin duda, los resultados estadísticos en un momento de tiempo son útiles para la toma de decisiones y la generación de políticas públicas, pero podría conocerse más a profundidad, el comportamiento del mercado de trabajo, a partir de un análisis dinámico, de modo que se planteen políticas más segmentadas.

En base a resultados del panel 11 de la Encuesta Trimestral de Empleo, se obtuvieron algunos resultados generales, comparativos, de indicadores estáticos y dinámicos, que se presentan a continuación.⁷²

⁶⁹ Bolivia, 2008.

⁷⁰ INE, 2010.

⁷¹ UDAPE, 2009.

⁷² Cabe aclarar que todos los resultados, estáticos y dinámicos, fueron calculados usando el mismo panel de datos, es decir el grupo de personas correspondiente al panel 11 de la muestra.

**Cuadro 39: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo
entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES DE EMPLEO	2009			2010		
	Estático		Dinámico	Estático		Dinámico
	Primer Trimestre	Segundo Trimestre		Primer Trimestre	Segundo Trimestre	
Tasa de Desocupación (TD=PD/PEA)	9,4%	7,7%		6,9%	5,9%	
Tasa de Ocupación (TO=PO/PEA)	40,8%	40,7%		43,3%	42,6%	
Tasa de transición de Desocupados a Ocupados			38,6%			40,9%
Tasa de transición de Ocupados a Desocupados			3,2%			2,5%
Tasa de Permanencia de los Desocupados			23,7%			26,5%
Tasa de Permanencia de los Ocupados			83,0%			83,9%
Tasa de Transición de los PEI a Desocupados			3,0%			3,2%
Tasa de Transición de los PEI a Ocupados			15,3%			15,1%
Tasa de Desocupación						
Hombres	7,5%	6,3%		5,7%	5,1%	
Mujeres	11,5%	9,4%		8,3%	6,9%	
Tasa de Desocupación						
Hombres	45,6%	46,2%		47,9%	47,5%	
Mujeres	36,1%	35,6%		38,9%	38,0%	
Tasa de Permanencia de Desocupados						
Hombres			40,7%			39,6%
Mujeres			59,3%			60,4%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

Mientras que la tasa de desempleo estática disminuye en el tiempo de 9,4% en el primer trimestre a 7,7% en el segundo trimestre en el 2009 y de a 6,9% el primer trimestre 2010 a 5,9% en el segundo trimestre, el análisis dinámico indica que el porcentaje que permanece desocupado en el tiempo aumenta de 23,68% a 26,52%. Esta última cifra se debe a que algunos inactivos que se encontraban en el mercado, empezaron a realizar gestiones de búsqueda de empleo, por lo que pasaron a conformar parte de esta condición de actividad, sin embargo al no encontrar opciones de empleo, ensancharon las filas de desocupados en el país.

En un momento dado de tiempo podríamos suponer que las políticas que se están implementando están siendo las suficientes para mejorar las condiciones de la población, pero las personas tienen otra percepción de la realidad, al ver que muchas personas permanecen como desocupados. El hecho de aplicar políticas públicas y no obtener los resultados previstos, puede deberse a que no se contempla en movimiento en el tiempo de la condición de actividad de las personas.

Por su parte, mientras que la tasa de ocupación estática indica un porcentaje de 40,8% para el primer trimestre 2009, 40,7% para el segundo trimestre 2009, 43,3% para el primer trimestre 2010 y 42,6% para el segundo trimestre 2010, podría suponerse un incremento en el porcentaje de personas ocupadas, pero el análisis dinámico nos indica que del total de ocupados en los primeros trimestre de cada gestión, solo se mantuvieron en esa misma condición el 83% y 83,9% para 2009 y 2010,

respectivamente. Entonces surge la pregunta de si la política de empleo aplicada generó el impacto esperado? o sólo hizo que las personas se movieran a otras condiciones de actividad?

Después del análisis presentado, las respuestas son obvias, ya que el impacto de una política pública podría ser mucho menor en relación al monto de recursos empleados en ella. Asimismo no puede dejarse de lado, el hecho de que mucha Población Económicamente Inactiva (PEI) puede pasar a estar ocupada o desocupada en periodos posteriores. Por lo general se aplican políticas tomando en cuenta las tasas de desocupación y las características de este grupo en cuestión, pero no se considera el porcentaje de la PEI que pasa a estar ocupada, lo cual hace que una disminución en la tasa de desempleo, no es reflejo de la política aplicada, sino del porcentaje de la PEI que paso a estar ocupada. En base a los datos, este último porcentaje es de 15,3% y 15,1% para 2009 y 2010, respectivamente.

En cuanto a la tasa de desempleo según sexo, en el análisis estático, en ambas gestiones, la tasa es menor, es decir que existen menos hombres y mujeres en situación de desocupación, lo cual es congruente con la tasa global, del análisis tradicional (estático), sin embargo, la tasa de permanencia de desocupados, aumenta para el caso de las mujeres de 59,3% a 60,4%. En el análisis dinámico refleja que de un trimestre a otro puede haber disminuido la tasa de desempleo para mujeres, por políticas de corto plazo implementadas, pero que de una gestión a otra, las mujeres siguen siendo quienes permanecen en condición de desocupación. En definitiva, las políticas implementadas no están teniendo el efecto que se esperaba, en el largo plazo.

El actual PND, en cuanto a la discriminación en el trabajo y las oportunidades de empleo, pone particular atención a aquellos segmentos de población, tales como: la población joven, indígena y las mujeres, en especial las que son jefas de hogar, que se ve afectada en especial, por la falta de aplicación de los derechos de manera especial.⁷³

A pesar de la promulgación de normas que protegen las condiciones laborales de las mujeres, el porcentaje de mujeres desocupadas se ha incrementado de una gestión a la otra, lo que significa que es necesario generar mayores niveles de control en las empresas e instituciones, implementar incentivos a aquellas que contraten más mujeres o buscar otras formas de hacer que disminuya la tasa de permanencia en desocupados para las mujeres.

⁷³ Bolivia, 2008.

**Cuadro 40: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010 (Cont.)
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES DE EMPLEO	2009			2010		
	Estático		Dinámico	Estático		Dinámico
	Primer Trimestre	Segundo Trimestre		Primer Trimestre	Segundo Trimestre	
Población Desocupada por rangos de edad						
10-17	12,6%	7,6%	5,6%	8,1%	7,7%	2,1%
18-25	34,4%	35,0%	29,6%	34,7%	32,6%	33,3%
26-33	23,9%	25,3%	27,8%	26,9%	25,7%	27,1%
34-41	11,0%	14,6%	22,2%	12,6%	13,4%	12,5%
42-49	8,8%	7,8%	9,3%	8,7%	8,4%	14,6%
50-57	6,0%	6,0%	1,9%	4,8%	6,7%	2,1%
58-65	2,4%	2,5%	0,0%	2,9%	4,7%	6,3%
>66	0,9%	1,1%	3,7%	1,3%	0,9%	2,1%
Población Ocupada por rangos de edad						
10-17	8,4%	7,0%	4,1%	7,2%	5,6%	3,5%
18-25	19,0%	19,3%	15,9%	17,1%	17,5%	13,9%
26-33	20,7%	20,9%	21,2%	20,8%	21,1%	20,5%
34-41	17,9%	18,0%	18,4%	18,7%	18,7%	19,2%
42-49	15,2%	14,8%	16,3%	15,0%	15,6%	16,4%
50-57	11,1%	11,4%	14,0%	12,5%	12,8%	15,3%
58-65	5,3%	6,1%	6,8%	6,2%	6,0%	8,0%
>66	2,4%	2,7%	3,4%	2,5%	2,6%	3,2%
Población Desocupada según nivel de educación						
Primaria	18,6%	19,4%	7,4%	17,2%	14,1%	6,3%
Secundaria	38,4%	35,6%	38,9%	29,9%	30,0%	31,3%
Superior	38,3%	39,2%	53,7%	49,0%	50,0%	62,5%
Población Ocupada según nivel de educación						
Primaria	30,2%	30,7%	20,2%	28,1%	28,2%	28,0%
Secundaria	33,1%	32,6%	40,2%	31,8%	31,9%	29,9%
Superior	30,5%	30,2%	39,6%	33,8%	33,2%	42,2%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En el análisis estático según rangos de edad, el mayor porcentaje de la población desocupada se encuentra entre 18 a 25 años de edad para el primer y segundo trimestre 2009. Esta cifra casi se mantiene para la gestión 2010. Sin embargo, para el rango de 26 a 33 años, se eleva levemente para ambos periodos. En base a estos resultados podría concluirse la necesidad de generar políticas públicas orientadas a personas entre 18 y 33 años de edad, pero tal vez sería bueno conocer cuál es la permanencia de este grupo de personas en el tiempo.

El análisis dinámico muestra que para 2009, el 29,6% entre 18 y 25 años, el 27,8% entre 26 y 33 años y el 22,2% entre 34 y 41 años, permanecen en condición de desocupados, de modo que orientar las políticas sólo al rango de 18 a 33 años de edad, dejaría a un lado a un importante grupo de personas, pero que los resultados puntuales no reflejaban como importante.

En el 2010, el porcentaje de desocupados entre 18 y 25 años se incrementa de forma importante, haciendo que la tasa de permanencia crezca a 33,3%. El rango entre 26 a 33 años se mantiene en 27,1% y disminuye el de 34 a 41 años a 12,5%. Dada la permanencia constante en el grupo de 26 a 33 años de edad, una medida lógica sería aplicar políticas a este grupo de personas.

Por su parte el grupo de personas ocupadas se mantiene estable en base al análisis estático, aunque con ligeras disminuciones en la tasa de permanencia, para el grupo entre 18 y 25 años de edad, lo cual explica también el incremento de los desocupados de este rango de edad.

En cuanto al nivel de educación de las personas desocupadas, el mayor porcentaje esta en el grupo con educación superior, tanto para el 2009 como para el 2010, llegando el segundo trimestre de 2010 a 50% del total de los desocupados. Esta cifra es importante de considerar, dada la actual gestión de gobierno y tras las reformas realizadas, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de los grupos históricamente desprotegidos, como son los indígenas y dando nuevos espacios de decisión, especialmente en instancias públicas.⁷⁴ Con este tipo medidas, muchos profesionales empezaron a formar parte del desempleo. Mientras que los desocupados con educación primaria tienden a disminuir, los de educación superior tienden a aumentar.

No obstante, el análisis dinámico refleja cifras aún más alarmantes. En el 2009, el 53,7% de los desocupados con educación superior, permanecen en esta condición y en el 2010, el 62,5%. Estas cifras podrían reflejar que muchos de los desocupados del 2009, permanecían sin encontrar un empleo hasta el 2010 y no sólo eso, sino que se incrementaron más aún los profesionales desocupados. Por su parte los desocupados con educación primaria y secundaria disminuyeron su permanencia en el tiempo.

Por el lado de los ocupados, el análisis estático muestra una situación inversa, es decir que los ocupados con educación primaria disminuyeron y los ocupados con educación superior aumentaron. Este tipo de estadísticas fueron presentadas por el actual gobierno como justificación de que no se están aplicando las mismas políticas que gobiernos anteriores de dejar a un lado a los profesionales, como personas de la oposición política del país, habían argumentado, sin embargo, el análisis dinámico muestra que la permanencia de ocupados, con educación superior, en el mercado de trabajo es inferior a la permanencia de desocupado. En general si se está dando un efecto desplazamiento en Bolivia.

Una de las aplicaciones más importantes del análisis dinámico, es el uso de las matrices de transición, con las cuales no sólo se puede conocer la permanencia en tiempo de algunos resultados (como se vio hasta ahora), sino las transiciones a otros tipos de características.

A continuación se analizan a los desocupados y ocupados según la actividad económica de su último empleo o de su empleo actual, en cada caso:

⁷⁴ Bolivia, 2008.

**Cuadro 41: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010 (Cont.)
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES DE EMPLEO	2009			2010		
	Estático		Dinámico	Estático		Dinámico
	Primer Trimestre	Segundo Trimestre		Primer Trimestre	Segundo Trimestre	
Población Desocupada por sector económico del último empleo						
Agr. Gan. Caza y Silv.	1,1%	1,9%		1,9%	1,0%	
Pesca	0,1%	0,0%		0,1%	0,0%	
Explt. Minas y canteras	1,1%	1,7%		0,6%	0,9%	
Ind. Manufacturera	9,1%	14,1%		11,8%	9,0%	
Sum. Elect. Gas y Agua	0,3%	0,5%		0,6%	0,4%	
Construcción	8,4%	9,3%		8,4%	8,3%	
Comercio	17,1%	13,5%		16,1%	15,6%	
Hoteles y Restaurantes	5,8%	6,9%		4,8%	6,7%	
Transporte	6,1%	6,5%		4,6%	4,9%	
Intern. Financiera	0,9%	1,8%		1,6%	2,2%	
Act. Inmob. Empres. Y Alquiler	6,7%	6,2%		7,5%	6,4%	
Adm. Publica	4,4%	3,4%		4,0%	8,4%	
Educación	4,1%	2,9%		4,6%	4,5%	
Salud y Servicios Soc.	4,2%	4,5%		5,5%	4,9%	
Serv. Comun. Y personales	4,9%	4,1%		3,4%	5,2%	
Act. De Hogares privados	5,2%	5,1%		5,4%	3,3%	
Serv de Org. Extrat.	0,1%	0,0%		0,1%	0,0%	
Población Ocupada por sector económico			Permanencia			Permanencia
Agr. Gan. Caza y Silv.	2,0%	2,7%	0,0%	2,1%	1,9%	55,6%
Pesca	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Explt. Minas y canteras	0,9%	1,0%	59,6%	1,0%	0,9%	85,2%
Ind. Manufacturera	15,4%	14,5%	63,7%	15,4%	15,4%	79,3%
Sum. Elect. Gas y Agua	0,4%	0,4%	57,1%	0,5%	0,4%	75,0%
Construcción	8,4%	9,5%	75,0%	8,2%	8,8%	77,1%
Comercio	26,7%	25,5%	79,1%	27,0%	26,6%	84,0%
Hoteles y Restaurantes	7,2%	8,0%	75,0%	7,8%	7,7%	79,4%
Transporte	9,4%	10,0%	86,9%	10,0%	9,9%	85,7%
Intern. Financiera	1,1%	1,3%	73,7%	1,5%	1,3%	90,0%
Act. Inmob. Empres. Y Alquiler	4,8%	4,9%	65,0%	5,3%	5,7%	67,0%
Adm. Publica	3,9%	3,7%	84,7%	4,2%	3,7%	76,4%
Educación	6,1%	5,9%	93,3%	6,4%	6,4%	93,0%
Salud y Servicios Soc.	3,3%	3,1%	71,8%	3,1%	3,3%	90,9%
Serv. Comun. Y personales	5,1%	4,8%	64,2%	3,6%	4,1%	77,0%
Act. De Hogares privados	3,6%	4,4%	83,0%	3,9%	4,0%	75,0%
Serv de Org. Extrat.	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%
Transiciones importantes						
Explot. Minas y canteras - Comercio			12,8%			7,4%
Explot. Minas y canteras - Act. Inmob. y alquiler			10,6%			0,0%
Industria manufacturera - Comercio			20,2%			11,3%
Electricidad, gas y agua - Construcción			28,6%			0,0%
Intermediación financiera - Salud			10,5%			0,0%
Act. Inmob. y alquiler - Comercio			10,0%			7,0%
Salud - Administración Pública			9,9%			1,3%
Agricultura - Comercio			0,0%			22,2%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

El último empleo de los desocupados cesantes pertenecía al sector del comercio en un 17,1% para el primer trimestre 2009 y en un 13,5% para el segundo trimestre 2009. En

porcentajes también importantes provenían de la industria manufacturera (9,1% y 14,1%), de la construcción (8,4% y 9,3%) y del transporte (6,1% y 6,5%). De la misma forma para 2010, el comercio con 16,1% y 15,6% para el primer y segundo trimestre, representan los porcentajes más relevantes.

Para el caso de los ocupados, estos mismos sectores son los que concentran el mayor porcentaje, sin embargo con un análisis estático sólo podríamos conocer estas cifras y suponer que se deben realizar políticas públicas de incentivo a estos sectores, para impulsar la creación de más empleos y evitar que salgan ocupados de éstas fuentes de empleo. No obstante el análisis dinámico ofrece una mejor lectura de la realidad. Del total de ocupados en el sector comercio, sólo permanecen en éste, el 79,1% para 2009 y el 84% para 2010, es decir que hay un 18% de ocupados en el comercio que se mueven a otros sectores de la economía, en busca de mejores oportunidades o tal vez porque realizan el trabajo por temporadas.

De la misma forma, solo el 63,7% y 79,3% de los ocupados para 2009 y 2010, permanecen en el sector de la industria manufacturera. El 75% y 77% permanecen en la construcción y 86,9% y 85,7% en el transporte. Entonces ahora tendría que analizarse a que sectores se van los que no permanecen en alguno de estos sectores?

En el caso de la industria manufacturera, el 20,2% se va al comercio, siendo una de las transiciones más importantes y aunque en el 2010 esta tasa disminuye a 11,3% sigue siendo necesario considerar esta transición para la generación de políticas públicas.

Asimismo personas de diversos sectores transitan al comercio en busca de mejores oportunidades de ganancia, como es el caso del sector de la explotación de minas y canteras (12,8% y 7,4% para 2009 y 2010 respectivamente), actividades inmobiliarias y de alquiler (10% y 7% para 2009 y 2010 respectivamente) y agricultura (22% para el 2010).

Una característica importante del análisis dinámico es que permite generar políticas de largo plazo y con resultados más efectivos, luego de un análisis tendencial del mayor número de tiempo, es decir que puede reflejarse un comportamiento esporádico como el caso de la transición de la agricultura al comercio en el 2010, pero que años anteriores no se dio y que probablemente no se repita más adelante, pero lo importante es tomar en cuenta aquellos comportamientos que se repiten en el tiempo, como el caso de la transición de la industria manufacturera al comercio.

**Cuadro 42: Cuadro comparativo de indicadores estáticos y dinámicos de empleo entre el primer y segundo trimestre 2009 y 2010 (Cont.)
(Expresado en porcentajes)**

INDICADORES DE EMPLEO	2009			2010		
	Estático		Dinámico	Estático		Dinámico
	Primer Trimestre	Segundo Trimestre		Primer Trimestre	Segundo Trimestre	
Categoría Ocupacional de los Desocupados en su último empleo						
Asalariado	63,9%	59,4%		60,1%	63,4%	
Independiente	11,9%	15,2%		12,8%	12,2%	
Trabajador familiar o aprendiz sin rem.	1,4%	3,1%		3,4%	3,7%	
Empleado del hogar	4,7%	4,8%		4,5%	2,4%	
Categoría Ocupacional de los Ocupados			Permanencia			Permanencia
Asalariado	47,9%	47,5%	87,1%	47,6%	47,4%	86,5%
Independiente	36,8%	37,3%	82,3%	38,4%	39,5%	85,9%
Trabajador familiar o aprendiz sin rem.	11,3%	10,8%	65,1%	11,0%	9,8%	69,7%
Empleado del hogar	3,6%	4,2%	84,4%	3,1%	3,3%	80,9%
Transiciones						
Independiente - Asalariado			14,3%			10,7%
Trabajador familiar - Asalariado			15,9%			12,4%
Trabajador familiar - Independiente			18,3%			18,0%
Empleado del hogar - Asalariado			13,3%			2,1%
Asalariado - Independiente			9,5%			12,0%
Empleado del hogar - Independiente			2,2%			14,9%
Tipo de administración de los Desocupados en su último empleo						
Público	10,8%	8,5%		9,0%	14,7%	
Privada	48,6%	46,3%		47,7%	44,3%	
Organismo Internacional	4,4%	4,5%		3,4%	4,4%	
Tipo de administración de los Ocupados			Permanencia			Permanencia
Público	21,8%	22,3%	96,4%	23,1%	22,1%	88,6%
Privada	72,3%	70,9%	92,2%	72,0%	73,2%	94,4%
Organismo Internacional	5,9%	6,8%	85,7%	4,9%	4,7%	76,1%
Transiciones						
Público - privado			1,4%			9,3%
Privado - público			3,3%			3,1%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Trimestral de Empleo

En base a la categoría ocupacional de los desocupados en su último empleo, el mayor porcentaje corresponde a los asalariados (61% en promedio para las dos gestiones). De la misma forma, para los ocupados, los asalariados son el 47,9% y 47,5% para el primer y segundo trimestre 2009 y 47,6% y 47,4% para el primer y segundo trimestre 2010. Son el porcentaje más importante en dichas gestiones.

Del total de ocupados, el 38% en promedio corresponde a independientes, el 10% a trabajadores familiares o aprendices sin remuneración y 3,5% a empleados del hogar. En base a los datos estáticos podrían generarse políticas de empleo orientadas a fortalecer las condiciones de trabajo de los asalariados e independientes, dado que se trata del porcentaje más importante de desocupados o podrían mejorarse la situación laboral de los ocupados.

Sin embargo, el análisis dinámico permite ver más allá y determinar que del total de asalariados en el 2009, permanece en esa condición el 87,1% y en el 2010, el 86,5%. Por su parte, la tasa de permanencia en condición de independiente es de 82,3% y 85,9% para las gestiones de análisis. En ambos casos quiere decir que existe un 15% en promedio que se mueve a otras categorías ocupaciones.

De independientes a asalariados se mueve el 14,3% de las personas en el 2009 y el 10,7% en el 2010 y de salarizados a independientes el 9,5% y el 12% en los mismos años. Es interesante conocer casi en los mismos porcentajes se muevan las personas a estas dos categorías ocupaciones, puesto que desde el análisis estático son las más relevantes, entonces se podrían generar políticas de empleo orientadas a fortalecer la formalidad en los empleos. Decíamos anteriormente que muchos trabajadores por cuenta propia se dedican a trabajar en diferentes sectores de la economía, dependiendo del mes del año, por lo mismo pueden cambiar su condición en ese empleo, de independientes a asalariados y viceversa.

También puede analizarse el tipo de administración del último empleo de los desocupados cesantes, que corresponde en un 48,6% y 46,3% para el primer y segundo trimestre 2009 y en un 47,7% y 44,3% para el primer y segundo trimestre 2010, a empleos de la administración privada. Un 10% en promedio entre los dos años corresponde a la administración pública y sólo el 4% restante a organismos internacionales.

Para el caso de los ocupados actualmente, el 72% son de la administración privada y el 22% de la administración pública. Las actuales políticas públicas de empleo contemplan estas cifras estáticas y buscan alcanzar los siguientes objetivos: Incentivar al sector productivo para lograr incremento en los niveles de empleo, desarrollar un programa de incentivo industrial dirigido a los sectores de mediana y pequeña empresa, motivar las vocaciones regionales del país a fin de que éstas sean generadoras de empleos directos e indirectos, fomentar la apertura de mercados internacionales y crear nuevos empleos. En definitiva, todas las políticas laborales están apoyados en el sector productivo privado – empresarial, aún sabiendo que el 70% de las empresas del país corresponden a micro y pequeñas empresas.⁷⁵

Además, el actual PND propone dotar de seguridad jurídica a las inversiones e insertarse a los mercados globales a fin de garantizar que toda producción encuentre la aceptación en los espacios de comercio regional, nacional e internacional. Mayor incentivo al sector privado implica más fuentes de empleo. Por otro lado, busca garantizar un salario digno y seguridad laboral entendida no solamente como elementos que le permitan seguridad física al trabajador, sino también estabilidad laboral. Tanto en el ámbito privado como público, lograr que los trabajadores se sientan parte de la empresa o institución donde desarrollan sus actividades.⁷⁶

El análisis dinámico muestra una alta permanencia en estas variables, es decir que el 96,4% se mantienen en la administración pública, el 92,2% en la administración privada, para el 2009. Similares cifras se presentan para el 2010, donde el 88,6% se

⁷⁵ INE, 2009.

⁷⁶ Bolivia, 2008.

mantienen en la administración pública y 94,4% en la privada. Es interesante notar el gran movimiento en la gestión 2010, debido a los cambios introducidos por el actual gobierno, en la administración pública, situación que se ve reflejada en la transición público – privada de 9,3% en el 2010. Sin duda cambios bruscos del personal en el sector público podría generar cambios en el mercado de trabajo, que no se reflejan en un análisis estático.

11. Algunos lineamientos de políticas laborales

El planteamiento de políticas laborales requiere de un análisis dinámico del mercado de trabajo, dado que plantearlas sólo en base al análisis estático, podría llevar a evaluaciones de impacto falsas, que no reflejen el verdadero efecto de la implementación de una política. Es importante un análisis en profundidad de la información recogida en el marco de las encuestas que permiten medir las actividades económicas y las ocupaciones de los trabajadores. Este análisis apoyará el desarrollo de políticas apropiadas y servirá de línea de base para la evaluación de futuras tendencias del empleo. Esta recomendación también sugiere la realización de encuestas específicas de empleo y continuas en el tiempo.

Tanto en el análisis estático como dinámico es necesario considerar el comportamiento de todas las categorías de personas existentes y no sólo un grupo determinado (desocupados), dado que el movimiento en el mercado laboral podría generar cambios en los datos estáticos, que no explican mejoras reales en la situación del empleo.

Es necesario generar políticas que protejan las condiciones laborales de las mujeres y que a pesar de haber incentivado algunas normas que protegen a las, la tasa de desempleo de las mismas, aún se ha incrementado del 2009 al 2010. La promoción de igualdad de oportunidades en el empleo, la mejora de la empleabilidad y la iniciativa empresarial, con particular énfasis en los colectivos de jóvenes, mujeres y poblaciones indígenas, son algunas metas del actual PND.⁷⁷

Asimismo es necesario generar mayores niveles de control en las empresas e instituciones, para que se contraten más mujeres y con mejores condiciones y hacer que disminuya la tasa de permanencia en desocupados.

En este último aspecto, se sugiere trabajar en el fortalecimiento institucional de instancias como el Ministerio de Trabajo, a través de la implementación de un sistema de gestión de calidad en el Ministerio, que incluye la simplificación de trámites, apoyo a la organización interna, el sistema de registros de empresas y otros, pero sobre todo el cumplimiento, seguimiento y evaluación de las políticas establecidas.

La estrategia de la OIT plantea crear un entorno normativo e institucional favorable para garantizar el respeto y protección integral de los derechos fundamentales en el trabajo. Para ello se propone desarrollar propuestas de armonización del marco legislativo nacional con las normas internacionales del trabajo en la materia; la creación o fortalecimiento de instancias (comités, consejos, comisiones y otros) que operen en los

⁷⁷ Bolivia, 2008.

ámbitos de los derechos fundamentales en el trabajo (libertad sindical, discriminación, trabajo infantil, trabajo forzoso). En coordinación con esas instancias, se podrían realizar amplias campañas de sensibilización dirigidas a la sociedad civil con el propósito de que la población conozca dichos derechos fundamentales.

Asimismo la tasa de permanencia del desempleo en el grupo de personas entre 26 a 33 años de edad se mantiene de una gestión a la otra, lo cual requiere aplicar políticas laborales que incentiven este grupo de personas.

En el análisis por sectores de la economía, la transición de la industria manufacturera al comercio es de 20,2%, siendo la más importante y aunque en el 2010 esta tasa disminuye a 11,3%, es necesario considerar políticas públicas que permitan capacitar y especializar a los trabajadores independientes en rubros específicos, sin que estén dedicándose a diversos sectores, sin producción con calidad y bajos niveles de rendimiento.

Si bien, una característica importante del análisis dinámico es que permite generar políticas de largo plazo y con resultados más efectivos, luego de un análisis tendencial, pueden plantearse también un proceso gradual de la implementación de dichas políticas y abarcan un mayor número de personas.

En el caso de los ocupados en la industria manufacturera y comercio, una política que podría ayudar a generar menores tasas de desempleo podría estar relacionada con fortalecer las cadenas productivas, dado que muchas de pequeñas y micro empresas se dedican en periodos del año a generar su productos para luego entrar al mercado a venderlos y tratar de posesionarse allí, es por este motivo que se da la transición de la industria manufacturera al comercio. Esta venta en el mercado no se da todo el año, sino por temporadas, en especial cuando se trata de épocas de alta venta, como es fin de año, carnavales, fiesta de todos santos, fiestas patrias, etc. Las personas se dedican a la producción en temporadas distintas a éstas.

Analizando también el tipo de administración de los ocupados, el mayor porcentaje de personas se mueve de independientes a asalariados y viceversa. En este sentido, podrían generarse políticas de empleo orientadas a fortalecer la formalidad en los empleos. En cifras, casi el 64% del total de los empleos, son informales, es decir que corresponden a trabajadores por cuenta propia, emprendimientos individuales, micro y pequeñas empresas y no cuentan con registros oficiales de su creación, por tanto no son aportantes de impuestos.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) recomienda promover la adopción y ejecución de una política nacional que abarca diversos aspectos de la problemática de trabajo forzoso, por un lado, incluyendo el fortalecimiento institucional, comunicación y capacitación, adecuación de la legislación y fortalecimiento de los grupos vulnerables al trabajo forzoso. Este trabajo forzoso se relaciona principalmente con el grupo de personas que trabajan en la categoría de trabajadores familiares o aprendices sin remuneración, que según los datos corresponde al 11,3% y 10,8% para el primer y segundo trimestre 2009 y al 11% y 9,8% del primer y segundo trimestre 2010. Sin embargo, la tasa de permanencia de este grupo de personas es de 67% en promedio y

la tasa de transición a la condición de asalariados es de 14% y a independientes es de 18%. Muchos de los trabajadores familiares corresponden a estudiantes que empiezan a entrar en el mercado de trabajo realizando tareas sin remuneración o apoyando en los negocios de sus padres, para adquirir experiencia y posteriormente encontrar un trabajo remunerado. El Estado debería proveer condiciones para los profesionales jóvenes (bachileres) de que puedan realizar prácticas profesionales incentivando con algún ingreso para que realicen efectivamente su trabajo y adquieran la experiencia necesaria para desempeñarse más adelante.⁷⁸

En Bolivia, el trabajo está caracterizado por la precarización del empleo y la generalización de formas no reguladas de trabajo como el trabajo por cuenta propia que conducen a una acentuada desprotección. Por otro lado, la débil institucionalidad para regular las relaciones individuales y colectivas de trabajo no dispone de normativas ni mecanismos apropiados para garantizar el cumplimiento y preeminencia de los derechos fundamentales.⁷⁹ Lo anterior hace que no exista capacidad del sector público ni iniciativa del sector privado para diseñar políticas efectivas que permitan evitar las limitaciones a la libertad sindical y al derecho de negociación colectiva. Se dificulta así la defensa de los derechos laborales y la capacidad para el diálogo social y se contribuye a perpetuar la pobreza, la desigualdad y la exclusión social.

Durante el 2009, con el objetivo de incentivar la promoción empresarial, se aplicó el PRES I y II (Programa Regional de Empleo Sostenible), el proyecto de Capacitación Juvenil y Formación de Microempresas en el Trópico de Cochabamba y el proyecto de Políticas para el Empleo Intensivo en Mano de Obra. Estos programas estuvieron dirigidos a pequeñas empresas, logrando avances significativos en varios niveles:⁸⁰

- Mejorar el entorno de políticas favorables al desarrollo de estas empresas, tanto en la contribución a la elaboración de análisis y propuestas relativas a las políticas públicas que afecten a estos colectivos, como en la promoción de programas que incidan en la mejora de la atención del sector público a las necesidades de los pequeños productores (centros municipales de servicios, simplificación de trámites, etc.)
- Impulsar el desarrollo de servicios empresariales apropiados, estableciendo una red de provisión de servicios que se localice a nivel municipal, articulando sus programas con los de desarrollo local orientados por el municipio respectivo.
- Fomentar la asociatividad empresarial a través de la promoción de cooperativas y otras formas de economía social, así como promoviendo la articulación de las unidades productivas en la economía informal.
- Diseminar y capacitar en los principios del trabajo decente y las normas internacionales del trabajo a conductores y trabajadores de las MYPE, la economía solidaria y la economía informal.

No obstante la aplicación de estas políticas tuvo una duración corta, dado que al estar dirigidas a pequeñas empresas, no se había contemplado la movilidad de las mismas en el tiempo. Bolivia se caracteriza por ser un país con gran porcentaje de micro y

⁷⁸ ODM, 2010.

⁷⁹ Weller, 2005.

⁸⁰ UDAPE, 2009.

pequeñas empresas, en donde son las mismas familias que se dedican a diversos rubros, dependiendo de la temporada o de la coyuntura, de modo que aplicar políticas basadas en un análisis estático hace que no sean sostenibles en el tiempo. El actual PND⁸¹ contempla promover políticas y planes de empleo destinada a la generación de igualdad de oportunidades en el empleo, la empleabilidad y la iniciativa empresarial, mejorar los servicios correspondientes a las políticas activas del mercado de trabajo (servicios de colocación e información, formación profesional); el entorno regulatorio y los servicios para el desarrollo de empresas (formalización, capacitación, desarrollo económico y local, asociatividad), en particular de los grupos socialmente más excluidos, pero no consideran un análisis dinámico que permita determinar los grupos beneficiarios.

En este marco, las micro y pequeñas empresas, la economía solidaria (que comprende en este programa las cooperativas, las comunidades indígenas y otras formas asociativas de producción) y las unidades productivas de la economía informal (en especial las de autoempleo, sea de trabajo independiente con trabajadores familiares o de trabajo por cuenta propia), se han consolidado como la fuente más importante de la creación de empleo y riqueza en el país. Ellas constituyen también, proporcionalmente, la gran mayoría del tejido empresarial, así como corresponden a los segmentos más importantes de la fuerza laboral (PEA). La EI genera la mayor parte de empleo en el país (entre 66% y 75%); como en su mayoría son unidades familiares o por cuenta propia, no tienen registro en el Ministerio de Trabajo y por tanto, no reciben fiscalización sobre las condiciones de trabajo, trabajo forzoso, trabajo infantil y otros derechos fundamentales. Las limitaciones de estas unidades productivas son muy serias, tanto al nivel de sus características internas como de su entorno regulatorio e institucional:⁸²

- Reducida aplicación de políticas públicas específicas con relativo apoyo del Estado y de otros actores vinculados al sector.
- Mercados locales poco desarrollados y casi nulo acceso a mercados de exportación.
- Escaso y atrasado equipamiento y reducido capital financiero.
- Bajos niveles de escolaridad y de capacitación técnica de los conductores y trabajadores de estas empresas.
- Una extensa disgregación sin formas de asociatividad que les permita ganar escala para acceder a mercados y abaratar costos.
- Pobre calidad del empleo generado, con extendida desatención por las normas fundamentales del trabajo entre sus conductores, y gran incidencia de trabajo infantil y forzoso, discriminación étnica y de género, ausencia generalizada de protección social en salud, riesgos, pensiones y otras y ausencia o poca participación en la representación de sus trabajadores.

En cuanto a políticas orientadas a la administración estatal, es necesario trabajar en su modernización, en particular la administración del trabajo y fortalecer las capacidades de las organizaciones de empleadores y de trabajadores para planificar y poner en marcha las políticas y programas, dotando a los mandantes con mecanismos apropiados para responder al desafío del diálogo social. Asimismo, fortalecer las capacidades institucionales de los organismos públicos y las organizaciones de

⁸¹ Bolivia, 2008.

⁸² Weller, 2005.

empleadores y de trabajadores. Este tipo de recomendaciones también se encuentran en los objetivos de desarrollo del milenio.⁸³

Por otro lado, es importante considerar no sólo políticas de generación de empleo, sino políticas que mejoren las actuales condiciones de empleo. Según el PND, ocho de cada 10 empleos se crean en unidades microempresariales de gran precariedad, donde los derechos laborales no son ni conocidos ni aplicados entre sus trabajadores, con insuficiente capital físico y humano, ni hay acceso a servicios empresariales. En coincidencia con un informe de la OIT sobre el empleo en el país (“Empleo y Protección Social para Bolivia”, 2001), esta deficiencia estructural está condicionada por restricciones al acceso a factores productivos (capital, conocimiento, capacidad empresarial y otros), que constituyen un “patrón de desarrollo” caracterizado por la inequidad social. En la base de estas restricciones se encuentran una estructura productiva primario-exportadora e inversiones públicas con escaso efecto en empleo, baja cobertura de la protección social, restricción al crédito, atraso tecnológico, una casi inexistente formación profesional, y una escasa participación de los actores sociales en las políticas laborales.

Por otro lado, todos los países de Latinoamérica orientan sus políticas públicas a los lineamientos y recomendaciones establecidos por organismos internacionales como las Naciones Unidas. A pesar de la actual corriente económica y política de Bolivia, estas recomendaciones son tomadas en cuenta al momento de tomar decisiones. Para el 2010, los principales aspectos de política laboral se encuentran plasmados en el documento “La hora de la Igualdad”.⁸⁴

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Bolivia genera sus políticas públicas en base a información estadística obtenida de censos, encuestas y registros administrativos, las cuales son medidas en un momento dado de tiempo, lo cual hace que se vuelvan limitadas en cobertura, temporalidad y nivel de desagregación, pero además que reflejen el comportamiento sólo en un momento dado de tiempo.

Estas falencias pueden ser mejoradas a partir de la realización de encuestas continuas tipo panel. Ese fue el intento de realizar desde el año 2009, la Encuesta Trimestral de Empleo por el Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia. A partir de esta encuesta se calcularon tanto indicadores estáticos como dinámicos de empleo, sin embargo estos últimos no fueron aún explotados e incluso entendidos por las autoridades políticas. La presente tesis de investigación buscó generarlos, compararlos y hacer una propuesta de políticas en base al análisis dinámico.

Los resultados fueron muy interesantes, dado que además de calcular la tradicional tasa de desempleo abierto, se calculó el porcentaje de permanencia y transición de los ocupados y desocupados a otras condiciones de actividad. Se demostró que políticas orientadas a disminuir la tasa de desempleo basados en el análisis estático podrían no

⁸³ ODM, 2010.

⁸⁴ CEPAL, 2010.

generar los resultados esperados ni el impacto real, porque en realidad no se contempló el verdadero el movimiento de los desocupados en el tiempo.

De la misma forma, la aplicación de políticas orientadas a mujeres o jóvenes de específicos grupos de edad o de un determinado nivel de educación, podrían no generar el impacto esperado, ya que éstos grupos de personas se mueven en el tiempo y las que se encontraban desocupadas el trimestre anterior, no son las mismas que se encuentran desocupados en un siguiente trimestre. Esta movilidad es importante de considerar, al momento de generar políticas públicas.

Otro de los resultados más interesantes, del análisis dinámico, consiste en conocer la movilidad de los ocupados en los sectores económicos, donde se desempeñan en un periodo t y luego en el periodo $t+1$, es así que cerca del 80% de los ocupados en el sector comercio en 2009, se mantienen en ese sector para el 2010 y el resto de las personas se mueven a otros sectores de la economía. En el análisis de las políticas públicas de empleo, es interesante considerar este porcentaje de personas que se mueven y conocer los motivos por los que se mueven y sus características. Este análisis dinámico permitiría contar con políticas más segmentadas y lograr mejores impactos de la aplicación de las mismas.

Con la aplicación de encuestas continuas como la ETE se pudo calcular indicadores “estáticos” y “dinámicos” de empleo, no reemplazando unos por otros, sino complementando los primeros con los segundos. El continuo movimiento del mercado de trabajo, requiere indicadores que permitan medir estos cambios y a través de los cuales se pueda calcular el efecto de las políticas públicas. En este sentido, la determinación de indicadores “dinámicos” de empleo puede contribuir al rol de gestionar políticas públicas orientadas a grupos específicos de personas (aspirantes, mujeres, jóvenes, etc.) o sectores de la economía (comercio, manufactura, servicios, etc.) y determinar sus cambios en el tiempo.

VI. BIBLIOGRAFIA

- Bolivia, 2003. Ley de la Trabajadora del Hogar. Estado Plurinacional de Bolivia. Promulgado el 3 de abril del 2003. Enlace:
- Bolivia, 2006. Ley General del Trabajo. Estado Plurinacional de Bolivia.
- Bolivia, 2008. Ministerio de Gobierno de Bolivia. Plan Nacional de Desarrollo 2008 – 2015. “Primero Bolivia y sus ciudadanos”. Agosto 2008.
- Bolivia, 2009. Código “Niño, Niña y Adolescente”. Estado Plurinacional de Bolivia.
- Bolivia, 2010. Constitución Política del Estado de Bolivia.
- CEPAL, 2010. Comisión Económica para América Latina y del Caribe, 2010. “La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir”. Trigesimo tercer periodo de sesiones de la CEPAL. Brasilia, 30 de mayo al 1 de junio de 2010. Naciones Unidas.
- CISE, 2006. Resolución sobre la clasificación Internacional de la Situación en el Empleo. Conferencia Internacional sobre Estadísticos de la Organización Internacional del Trabajo.
- Cochran G., 2006. “Técnicas de Muestreo”.

- ECLAC, 2009. Economic Comition Latin American and Caribbean. “Regulation, worker protection and active labor market policies in Latin American”. United Nations.
- Gujaratti, 1995. “Econometría”.
- Hardy Clarisa, 2010. “Sociedades Latinoamericanas y políticas sociales”. Banco Interamericano de Desarrollo BID.
<http://www.eclac.cl/deype/mecovi/docs/TALLER14/26.pdf>
<http://www.fenatrahob.org/index.php?page=norma&cont=ley-tra-hog>
- INE, 2007. Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia. Encuesta Continua a Hogares. Bases de datos.
- INE, 2009. Encuesta a la Industria Manufacturera. www.ine.gob.bo
- INE, 2010. Encuesta Trimestral de Empleo 2010. Bases de datos.
- INE, 2010. Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia – Encuesta a Hogares 2009 y Encuesta Trimestral de Empleo 2009. Documento de indicadores de empleo.
- Lemaitre, 2002. “La métrica de Friedman – Lemaitre”.
- Medina Fernando, 2010. “Métodos de Imputación en las Encuestas a Hogares: Teoría y Práctica”. Comisión Económica para América Latina y del Caribe. Presentación taller. Enlace web:
- Muñoz Juan Francisco y Álvarez V. Encarnación, 2009. “Métodos de Imputación para el tratamiento de datos faltantes: aplicación mediante R/Splus”. Revista de Métodos Cuantitativos para la Economía y la Empresa. Universidad Pablo de Olavide de Sevilla. Enlace web: <http://www.upo.es/RevMetCuant/art25.pdf>
- ODM, 2010. Objetivos de Desarrollo del Milenio. El progreso de América Latina y el Caribe hacia los objetivos de desarrollo del milenio, desafíos para lograrlos con igualdad. Naciones Unidas.
- Pino Bolívar, 2005. Coordinador Organización Internacional de Trabajo OIT – SIAL. Panamá.
- Ralf Hussmanns Vijay Verma, 2005. “Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods”. Manual de la Organización Internacional de Trabajo. Traducción al castellano. Geneva.
- UDAPE, 2009. Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales. “Decent Work Country Programme”. Organización Internacional del Trabajo OIT. Programa de Cooperación conjunto.
- Weller, 2005. Problemas de empleo, tendencias subregionales y políticas para mejorar la inserción laboral. Comisión Económica para América Latina y del Caribe. Naciones Unidas.

VII. ANEXOS

Anexo A: Cálculo de la pobreza en base a la Encuesta a Hogares

En la ECH 2008 abandona el procedimiento de estratificación basada en las necesidades básicas insatisfechas (NBI) debido a las deficiencias de dicho indicador para expresar el bienestar, toda vez que los componentes de este índice atribuyen un peso arbitrario a los componentes como vivienda, educación, atención de salud y disponibilidad de servicios básicos⁸⁵. En reemplazo de dicho índice, el diseño construyó una variable de bienestar con la información proveniente de encuestas de hogares anteriores, específicamente las de 2000 a 2002.

Se considera que la distribución del bienestar de los hogares está expresada en el agregado de consumo de los hogares, éste se define como el gasto y las adquisiciones de alimentos⁸⁶, gastos en vestimenta, transporte, servicios básicos, educación, salud, recreación y otros. También incluye los servicios de la vivienda, el alquiler imputado de los propietarios por el uso de la vivienda propia y una estimación del flujo de gastos de bienes durables⁸⁷. La observación del agregado del consumo familiar per capita permite la construcción de un modelo predictivo, basado en variables que son observables tanto en las encuestas de hogares como también en el censo de población y vivienda de 2001.”(Encuesta a hogares 2008)

Una vez aplicado este método de estratificación, al final se cuentan con 5 estratos: h=1,2,3,4,5 donde la más alta severidad de pobreza corresponde al estrato 1 y así respectivamente. Pero en las ciudades capitales solamente se encuentran 4 de los cinco estratos, ya que el estrato categorizado como el más pobre está en el área rural y no es parte de la cobertura de la encuesta.

Anexo B: Cálculo de estimadores y cálculo del error muestral

Estimadores: Los estimadores a obtenerse son los estimadores lineales tales como la media, el total, proporción y tasas. Para los dos últimos se utilizarán estimadores de razón.

Para cada uno de los casos, se debe determinar su variabilidad y el correspondiente error de muestreo para facilitar la determinación del grado de significancia del indicador. El error muestral calculado es el coeficiente de variación, que permite obtener un indicador del error medido en porcentaje. Por lo tanto, una vez que los datos estén expandidos se procederá al cálculo de los estimadores y sus respectivos errores muestrales. El estimador del total de la característica X es:

$$\hat{X} = \sum_h \sum_i \sum_j F_{hij} X_{hij}$$

⁸⁵ Está compuesto por variables asociadas a la vivienda, disponibilidad de servicios e insumos de la vivienda, logro educativo y acceso a servicios de salud. La metodología completa está descrita en www.ine.gob.bo

⁸⁶ El consumo de alimentos proviene no solo de la compra sino también del consumo de la producción propia, ingreso en especie y regalos o donaciones recibidas de otras entidades.

⁸⁷ Esta metodología proviene de las recomendaciones del Banco Mundial (Deaton y Zaidi)

Donde:

F_{hij} : Factor de expansión de la j-ésima vivienda, en la i – ésima UPM del estrato h. (después de los ajustes)

X_{hij} : Valor observado de la característica de interés X en la j – ésima vivienda (o persona) en la i – ésima UPM del estrato h.

Para la estimación de tasas y proporciones se utiliza el estimador:

$$R = \frac{\hat{X}}{\hat{Y}}$$

Donde \hat{Y} se define en forma análoga a \hat{X} .

Estimación del error muestral: El método para la estimación de la varianza que se utilizó, es la técnica de replicaciones Jackknife, la que consiste en replicar k submuestras hasta obtener la distribución de la varianza. La estimación de la desviación estándar ($\hat{\sigma}_\theta$), efecto de diseño (*deff*), coeficiente de variación (CV) y el intervalo de confianza (IC) se calculan con las siguientes expresiones:

$$\hat{\sigma}_\theta = \sqrt{V(\hat{\theta})}$$

$$deff = \frac{V(\hat{\theta})}{V_{MAS}(\hat{\theta})}$$

$$CV = \frac{\sqrt{V(\hat{\theta})}}{\hat{\theta}}$$

$$IC = [\hat{\theta} - 1.96\sqrt{V(\hat{\theta})}, \hat{\theta} + 1.96\sqrt{V(\hat{\theta})}]$$

Donde:

$\hat{\theta}$: Estimador del parámetro poblacional θ

$\hat{V}_{MAS}(\hat{\theta})$: Estimador de la varianza bajo el muestreo aleatorio simple.

Anexo C: Boleta de la Encuesta Trimestral de Empleo (ETE)

<p>REPÚBLICA DE BOLIVIA</p>  <p>INE Instituto Nacional de Estadística</p> <p>ENCUESTA TRIMESTRAL DE EMPLEO</p>	<p>FOLIO <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 20px; height: 20px;" type="text"/></p>																										
<div style="background-color: #4a5568; color: white; padding: 5px; text-align: center;"> <p>IMPORTANTE La información solicitada es estrictamente confidencial y su recolección está autorizada por Decreto Ley No. 14100</p> </div>	<p>UBICACIÓN GEOGRÁFICA</p> <p>1 Departamento</p> <p>2 Provincia</p> <p>3 Municipio</p> <p>4 Cantón</p> <p>5 Ciudad</p> <p>6 Zona</p> <p>7 Sector Censal</p> <p>8 Segmento Censal</p> <p>9 N° de UPM</p> <p>10 N° de Manzana</p> <p>11 N° de Vivienda</p> <p>12 N° de Hogar</p> <p>13 Grupo de Rotación</p>																										
<p>Dirección de la vivienda</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">Zona / Barrio</th> <th style="width: 20%;">Calle / Avenida / KM.</th> <th style="width: 10%;">Piso/Dpto.</th> <th style="width: 10%;">N° de Puerta</th> <th style="width: 10%;">Teléfono</th> <th style="width: 35%;">Otras referencias de localización</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="height: 40px;"></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		Zona / Barrio	Calle / Avenida / KM.	Piso/Dpto.	N° de Puerta	Teléfono	Otras referencias de localización																				
Zona / Barrio	Calle / Avenida / KM.	Piso/Dpto.	N° de Puerta	Teléfono	Otras referencias de localización																						
<p>RESULTADO FINAL DE LA ENTREVISTA <input style="width: 30px; height: 20px;" type="checkbox"/></p> <p><small>(Copie de la contratapa de este cuestionario)</small></p>																											
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="5" style="text-align: center;">Brigadas de Encuesta</th> </tr> <tr> <th style="width: 15%;">Cargo</th> <th style="width: 30%;">Nombre y Apellido</th> <th style="width: 10%;">Código</th> <th style="width: 10%;">Fecha</th> <th style="width: 10%;">Firma</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Encuestador</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Supervisor de Encuesta</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Técnico Regional de Operativo de Campo</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		Brigadas de Encuesta					Cargo	Nombre y Apellido	Código	Fecha	Firma	Encuestador					Supervisor de Encuesta					Técnico Regional de Operativo de Campo					
Brigadas de Encuesta																											
Cargo	Nombre y Apellido	Código	Fecha	Firma																							
Encuestador																											
Supervisor de Encuesta																											
Técnico Regional de Operativo de Campo																											

SECCIÓN 1: CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL HOGAR Y SUS MIEMBROS

PARTE A: CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	1. ¿Cuál es el nombre y apellido de cada una de las personas que viven habitualmente en este hogar?			2. ¿Es hombre o mujer?	3. ¿Cuál es la fecha de su nacimiento?			4. ¿Cuántos años cumplidos tiene?	5. ¿Qué relación o parentesco tiene con el jefe o jefa del hogar?	6. ¿Cuál es el idioma o lengua en el que aprendió a hablar en su niñez?	7. ¿Qué idiomas o lenguas habla, actualmente?		
	Ap. Paterno	Ap. Materno	Nombre		Día	Mes	Año				1°	2°	3°
	1			2	3			4	5	6	7		
01													
02													
03													
04													
05													
06													
07													
08													
09													
10													
11													
12													

NO OLVIDE REGISTRAR A LOS TEMPORALMENTE AUSENTES, NIÑOS, NIÑAS, RECIEN NACIDOS, ANCIANOS, ALOJADOS Y EMPLEADAS/OS DEL HOGAR CAMA ADENTRO Y SUS PARIENTES

1.1 ANOTE EL NÚMERO TOTAL DE LOS RESIDENTES DEL HOGAR QUE FUERON LISTADOS

RESIDENTE HABITUAL:
TODA PERSONA QUE NORMALMENTE DURMIÓ Y COMIÓ EN LA VIVIENDA; QUE ESTUVO AUSENTE POR UN PERIODO MENOR A LOS 3 MESES.

1. SI TIENE MENOS DE 1 AÑO ANOTE 00
2. SI TIENE 98 AÑOS O MÁS ANOTE 98

~~7. NO HABLA AÚN~~
~~8. NO PUEDE HABLAR~~

PASA A LA PREG. 7A

SECCIÓN 1: CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL HOGAR Y SUS MIEMBROS

PARTE A: CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

PARTE B: FORMACIÓN EDUCATIVA

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	ENCUESTADOR/A:	8. ¿Se considera perteneciente a alguno de los siguientes pueblos indígenas u originarios?	9. ¿Cuál es su estado civil o conyugal actual?	10. ¿Sabe leer y escribir?	11. ¿Cuál fue el NIVEL Y CURSO más alto de instrucción que aprobó?		12. ¿Cuál es su profesión, oficio, especialización o formación?	ENCUESTADOR/A:
	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-bottom: 5px;">3. MENOR DE 5 AÑOS FIN DE LA ENTREVISTA</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-bottom: 5px;">4. DE 5 A 11 AÑOS PASA A LA PREG.10</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">5. DE 12 AÑOS Y MÁS PASE A LA PREG. 8</div>	1. Quechua 2. Aymara 3. Guaraní 4. Chiquitano 5. Mojeño 6. Otro pueblo indígena u originario 7. Ninguno	1. SOLTERO/A 2. CASADO/A 3. CONVIVIENTE O CONCUBINO/A 4. SEPARADO/A 5. DIVORCIADO/A 6. VIUDO/A	1. Si 2. No	11. ¿Cuál fue el NIVEL Y CURSO más alto de instrucción que aprobó? 11. NINGUNO 12. CURSO DE ALFABETIZACIÓN 13. EDUCACIÓN PRE-ESCOLAR SISTEMA ANTERIOR 14. BÁSICO (1 A 5 AÑOS) 15. INTERMEDIO (1 A 3 AÑOS) 16. MEDIO (1 A 4 AÑOS) SISTEMA ACTUAL 17. PRIMARIA (1 A 8 AÑOS) 18. SECUNDARIA (1 A 4 AÑOS) EDUCACIÓN DE ADULTOS (Sistema Antiguo) 19. EDUCACIÓN BÁSICA DE ADULTOS (EBA) 20. CENTRO DE EDUCACIÓN MEDIA PARA ADULTOS (CEMA) EDUCACIÓN ALTERNATIVA PARA JOVENES Y ADULTOS 21. EDUCACIÓN JUVENIL ALTERNATIVA (EJA) 22. EDUCACIÓN PRIMARIA DE ADULTOS (EPA) 23. EDUCACIÓN SECUNDARIA DE ADULTOS (ESA) EDUCACIÓN SUPERIOR → PASA A LA SECCIÓN 2 PREG. 1 24. NORMAL 25. UNIVERSIDAD PÚBLICA (Licenciatura) 26. UNIVERSIDAD PRIVADA (Licenciatura) 27. POSTGRADO (DIPLOMADO, ESPECIALIDAD, MAESTRÍA, DOCTORADO) 28. TÉCNICO DE UNIVERSIDAD 29. TÉCNICO DE INSTITUTO (Duración mayor o igual a 1 año) 30. INSTITUTOS DE FORMACIÓN MILITAR Y POLICIAL 31. OTROS CURSOS (Duración menor a 1 año)		<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-bottom: 5px;">6. MENOR DE 10 AÑOS FIN DE LA ENTREVISTA</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">7. DE 10 AÑOS Y MÁS PASE A LA SECCIÓN 2 PREG. 1</div>	
					NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO		
	7A	8	9	10	11		12	12A
01								
02								
03								
04								
05								
06								
07								
08								
09								
10								
11								
12								

EDUCACIÓN ESCOLAR								
SISTEMA ANTIGUO (1950-1970)	FORMA DE ANOTAR EN:		SISTEMA ANTERIOR (1971-1993)	FORMA DE ANOTAR EN:		SISTEMA ACTUAL (DESDE 1994)	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO		NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO		NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO
1° Primaria	17	1	1° Básico	14	1	1° Primaria	17	1
2° Primaria	17	2	2° Básico	14	2	2° Primaria	17	2
3° Primaria	17	3	3° Básico	14	3	3° Primaria	17	3
4° Primaria	17	4	4° Básico	14	4	4° Primaria	17	4
5° Primaria	17	5	5° Básico	14	5	5° Primaria	17	5
6° Primaria	17	6	1° Intermedio	15	6	6° Primaria	17	6
1° Secundaria	17	7	2° Intermedio	15	7	7° Primaria	17	7
2° Secundaria	17	8	3° Intermedio	15	8	8° Primaria	17	8
3° Secundaria	18	1	1° Medio	16	1	1° Secundaria	18	1
4° Secundaria	18	2	2° Medio	16	2	2° Secundaria	18	2
5° Secundaria	18	3	3° Medio	16	3	3° Secundaria	18	3
6° Secundaria	18	4	4° Medio	16	4	4° Secundaria	18	4

EDUCACIÓN DE ADULTOS		
CURSO APROBADO	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CURSO	CURSO O GRADO
EBA		
Inicial	19	1
Complementario	19	2
Avanzado	19	3
CEMA		
Medio Inferior	20	1
Medio Común	20	2
Medio Superior	20	3

EDUCACIÓN ALTERNATIVA		
CURSO APROBADO	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CURSO	CURSO O GRADO
EPA		
Aprendizajes Básicos	22	1
Aprendizajes Avanzados	22	2
Aprendizajes Aplicados	22	3
ESA		
Medio Común	23	1
Medio Superior	23	2

EDUCACIÓN UNIVERSITARIA		
SISTEMA SEMESTRAL	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO
1er. Semestre	18	4
2do. Semestre	25 ó 26	1
3er. Semestre	25 ó 26	1
4to. Semestre	25 ó 26	2
5to. Semestre	25 ó 26	2
6to. Semestre	25 ó 26	3
7mo. Semestre	25 ó 26	3
8vo. Semestre	25 ó 26	4
9no. Semestre	25 ó 26	4
10mo. Semestre	25 ó 26	5
Egresado	25 ó 26	5
Titulado	25 ó 26	8

POSTGRADO O MAESTRÍA		
SISTEMA SEMESTRAL	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO
1er. Semestre	25 ó 26	5
2do. Semestre	27	1
3er. Semestre	27	1
4to. Semestre	27	2
5to. Semestre	27	2
6to. Semestre	27	3
7mo. Semestre	27	3
8vo. Semestre	27	4
Egresado	27	5
Titulado	27	8

EDUCACIÓN PREESCOLAR		
CURSO APROBADO	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO
1ra. Sección (Pre-Kinder)	13	1
2da. Sección (Kinder)	13	2

EDUCACIÓN EN NORMALES		
CURSO APROBADO	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO
1° Año	24	1
2° Año	24	2
3° Año	24	3
Egresado	24	5
Titulado	24	8

EDUCACIÓN POLICIAL Y MILITAR		
CURSO APROBADO	FORMA DE ANOTAR EN:	
	NIVEL O CICLO	CURSO O GRADO
1° Año	30	1
2° Año	30	2
3° Año	30	3
4° Año	30	4
Graduado	30	8

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE A: CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	1. En cuanto a su situación laboral, durante la semana pasada , ¿Trabajó al menos una hora?	2. Independientemente de lo que acaba de decir, durante la semana pasada , ¿Dedicó al menos una hora a alguna de las siguientes actividades?	3. Aunque ya me dijo que no trabajó la semana pasada , ¿Tiene algún negocio o realiza alguna actividad por su cuenta?	4. Durante la semana pasada , usted, se encontraba:	5. ¿En cuánto tiempo retomará sus actividades?	6. Durante este periodo de ausencia, ¿Recibió o recibirá algún sueldo, salario, ingreso o ganancia?
	<p>1. Si</p> <p>↓</p> <p>PASA A LA PREG. 20a</p> <p>2. No</p>	<ol style="list-style-type: none"> Trabajar en cultivos agrícolas o en la crianza de animales Atender o ayudar en algún negocio propio o familiar Vender en la calle en un puesto fijo o como ambulante Preparar alimentos, hilar, tejer, coser u otras actividades para la venta Prestar servicios a otras personas, a cambio de una remuneración (lavar ropa, cortar césped, cortar cabello, dar clases particulares, cocinar, etc.) Realizó alguna ampliación o construcción en su vivienda Realizar alguna otra actividad por la cual ganó dinero <p>8. Ninguna actividad</p> <p>→</p> <p>PASA A LA PREG. 20a</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p>	<ol style="list-style-type: none"> Asistiendo a cursos de capacitación laboral Con vacaciones o permisos laborales Con baja de maternidad Con suspensión temporal del trabajo Con alguna enfermedad o accidente Con problemas personales o familiares Parado por cambios climáticos o fenómenos naturales Parado por falta de vehículo, maquinaria, equipo, instrumento u otra herramienta de trabajo Parado por falta de materiales o insumos Parado por falta de clientes En huelga, paro, marcha, bloqueo o conflicto social Parado por temporada baja Otro Ninguno de los anteriores <p>→</p> <p>PASA A LA PREG. 7</p>	<ol style="list-style-type: none"> Ya retomó o lo hará en esta semana En cuatro semanas o menos En más de cuatro semanas No retomará o no es seguro que vuelva a trabajar en ese mismo lugar No sabe <p>↓</p> <p>PASA A LA PREG. 20a</p> <p>↓</p> <p>PASA A LA PREG. 7</p>	<p>1. Si</p> <p>↓</p> <p>PASA A LA PREG. 20a</p> <p>2. No</p>
	1	2	3	4	5	6
01						
02						
03						
04						
05						
06						
07						
08						
09						
10						
11						
12						



SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE B: DESOCUPADOS

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	7. La semana pasada , ¿Se encontraba disponible para trabajar?	8. Durante las últimas cuatro semanas ¿Ha buscado trabajo o hizo gestiones para establecer algún negocio propio?	9. En las últimas cuatro semanas , ¿Qué gestiones hizo para buscar trabajo o establecer un negocio propio?		10. ¿Hace cuánto tiempo que está buscando trabajo?		11. ¿Cuál es la razón por la que no está buscando trabajo?	12. Es usted:	13. ¿Ha trabajado alguna vez anteriormente?	14. ¿Cuál fue el motivo por el que dejó de trabajar en su última ocupación?
	1. Si 2. No	1. Si 2. No PASA A LA PREG. 11	1. Consultó con empleadores 2. Puso o contestó anuncios en periódicos 3. Consultó con amigos, parientes o personas conocidas 4. Trató de conseguir capital, clientes, etc. 5. Consolidar y/o tramitar un negocio propio 6. Otro	1ª	2ª	Tiempo	Periodo 2. Semana 4. Mes 8. Año PASA A LA PREG. 12	1. TIENE TRABAJO ASEGURADO QUE COMENZARÁ EN MENOS DE CUATRO SEMANAS 2. BUSCÓ ANTES Y ESPERA RESPUESTA 3. SE CANSÓ DE BUSCAR TRABAJO 4. CONSIDERA QUE NO HAY TRABAJO ACTUALMENTE O PIENSA QUE NO SE LO DARÁN 5. ESPERA UN PERIODO DE MAYOR ACTIVIDAD 6. ESPERA RECUPERARSE DE UNA ENFERMEDAD O ACCIDENTE 7. PORQUE ESTÁ ESTUDIANDO 8. LABORES DE CASA/EMBARAZO/ CUIDADO DE NIÑOS 9. PORQUE ES MUY JOVEN AÚN 10. PORQUE ES DE EDAD AVANZADA 11. OTRAS RAZONES PERSONALES	1. Estudiante 2. Egresado o recién titulado 3. Persona temporalmente ausente de su trabajo o actividad 4. Ama de casa o persona que se dedica a los quehaceres del hogar 5. Jubilado o Benemérito 6. Persona enferma/ con discapacidad 7. Persona de edad avanzada 8. Otro	1. Si 2. No PASA A LA PREG. 62
	7	8	9		10		11	12	13	14
01										
02										
03										
04										
05										
06										
07										
08										
09										
10										
11										
12										

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE B: DESOCUPADOS

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	15a. ¿Cuál fue su última ocupación?	15b. ¿Cuál es o era la actividad del establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabajaba ?	16. En esta ocupación, usted trabajaba como:	17. La administración del establecimiento, empresa, institución, negocio o lugar donde trabajaba es o era:	18. Aproximadamente, ¿Cuántas personas trabajaban en el establecimiento, empresa, institución o lugar de trabajo, incluido usted?	19. ¿Hace cuánto tiempo que no trabaja?	
	EJEMPLOS DE OCUPACIÓN ANTERIOR: AYUDANTE DE SASTRE CHOFER DE MINIBÚS PROGRAMADOR DE SISTEMAS PINTOR DE CASAS CONSULTOR EN GÉNERO VENDEDOR DE ABARROTÉS EN TIENDA SECRETARÍA PEINADORA	EJEMPLOS DE ACTIVIDAD ANTERIOR: CONFECCIÓN DE PRENDAS DE VESTIR TRANSPORTE URBANO DE PASAJEROS EN MINIBÚS INSTALACIÓN DE EQUIPOS DE COMPUTACIÓN PINTADO DE CASAS SERVICIOS PÚBLICOS VENTA DE ABARROTÉS AL POR MENOR EN TIENDA EDUCACIÓN NIVEL SECUNDARIO SERVICIO DE PELUQUERÍA	1. Obrero/a 2. Empleado/a 3. Trabajador/a por cuenta propia 4. Patrón, socio o empleador que sí recibe salario 5. Patrón, socio o empleador que no recibe salario 6. Cooperativista de producción 7. Trabajador/a familiar o Aprendiz sin remuneración 8. Empleada/o del hogar  <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; display: inline-block;">PASA A LA PREG. 18</div>	1. Sector Público 2. Sector Privado o Cooperativa 3. Agencia de Cooperación, ONG, otros		Periodo 2. Semana 4. Mes 8. Año  <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; display: inline-block;">PASA A LA PREG. 62</div>	
						15a	15b
						Tiempo	Periodo
01							
02							
03							
04							
05							
06							
07							
08							
09							
10							
11							
12							

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE C: OCUPADOS - CARACTERÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN PRINCIPAL

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	20a. Durante la semana pasada , ¿Cuál fue su ocupación principal?	20b. En esta ocupación ¿Qué tareas realiza o qué funciones desempeña?	21. En el establecimiento, negocio, empresa, institución o lugar que mencionó, ¿Hace cuánto tiempo desempeña esta ocupación?		22. ¿Cuál es el nombre del establecimiento, empresa, institución, negocio o lugar donde trabaja?	23a. ¿Cuál es la actividad principal del establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabaja?	23b. ¿Qué produce, comercializa o servicio presta, el establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabaja?	24. ¿Hace cuánto tiempo trabaja en este establecimiento, empresa, institución, negocio o lugar?	
	EJEMPLOS DE OCUPACIÓN PRINCIPAL: VENDEDOR DE PAN PINTOR DE CASAS ARQUITECTO SECRETARÍA PORTERA DE COLEGIO RADIOTÉCNICO LOCUTOR DE RADIO JARDINERO	EJEMPLOS DE TAREAS QUE PUEDE REALIZAR: VENDE PAN DE BATALLA PINTA EXTERIORES EN EDIFICIOS DISEÑA PLANOS DE CONSTRUCCIÓN HACE CARTAS, REDACTA OFICIOS CUIDA Y LIMPIA EL COLEGIO REPARA RADIOS, TELEVISORES, ETC. CONDUCE UN PROGRAMA DE RADIO CUIDA PLANTAS DEL JARDÍN	Periodo: 2. Semana 4. Mes 8. Año		EJEMPLOS DE NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO: SIN NOMBRE HOGAR PARTICULAR ALCALDÍA MUNICIPAL DE TARIJA CONSULTORIO JURÍDICO K&G COLEGIO SANTA ROSA RADIOTÉCNICO EL CHAVO RADIO PANAMERICANA SOBOCE	EJEMPLOS DE ACTIVIDAD PRINCIPAL: HOGAR PARTICULAR ELABORACIÓN Y GESTIÓN DE PROYECTOS MUNICIPALES SERVICIOS JURÍDICOS EDUCACIÓN DE NIVEL SECUNDARIO REPARACIÓN DE RADIOS Y TELEVISORES EDICIÓN Y PROGRAMACIÓN DE PROGRAMAS RADIALES PRODUCCIÓN DE CEMENTO Y HORMIGÓN	EJEMPLOS DE PRODUCTO, COMERCIO O SERVICIO QUE PRESTA EL LUGAR: HOGAR PARTICULAR SERVICIOS MUNICIPALES SERVICIOS JURÍDICOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN NIVEL SECUNDARIO REPARACIÓN DE RADIOS Y TELEVISORES DIFUNDE PROGRAMAS RADIALES PRODUCE CEMENTO Y HORMIGÓN	Periodo: 2. Semana 4. Mes 8. Año	
			Tiempo	Periodo				Tiempo	Periodo
	20a	20b	21		22	23a	23b	24	
01									
02									
03									
04									
05									
06									
07									
08									
09									
10									
11									
12									

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE C: OCUPADOS - CARACTERÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN PRINCIPAL

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	25. En esta ocupación, usted trabaja como:	26. ¿Cómo se enteró de este empleo?	27. La administración del establecimiento, empresa, negocio, institución, o lugar donde trabaja es:	28. El establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabaja es:	29. En este establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar, donde trabaja:	30. El establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabaja, ¿Cuenta con Número de Identificación Tributaria (NIT)?	31. ¿Dónde realiza sus labores?
	1. Obrero/a 2. Empleado/a 3. Trabajador/a por cuenta propia 4. Patrón, socio o empleador que sí recibe salario 5. Patrón, socio o empleador que no recibe salario 6. Cooperativista de producción 7. Trabajador/a familiar o Aprendiz sin remuneración 8. Empleado/a del hogar	1. ACUDIÓ DIRECTAMENTE AL LUGAR DE TRABAJO (fábrica, tienda, taller, etc.) 2. POR MEDIO DE UN ANUNCIO EN ALGÚN MEDIO DE COMUNICACIÓN (periódico, radio, TV, internet, etc.) 3. POR MEDIO DE UN PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL (PLANE, Mi Primer Empleo, etc.) 4. ACUDIÓ A UN SINDICATO O GREMIO 5. POR MEDIO DE UN FAMILIAR, AMIGO O CONOCIDO 6. LE OFRECIERON EL EMPLEO 7. OTRO MEDIO	1. Sector Público 2. Sector Privado 3. Agencia de Cooperación, ONG, otros PASA A LA PREG. 31	1. De tipo personal o familiar 2. Una empresa privada legalmente establecida (sociedad, transnacional, cadena comercial, bancaria o de servicios, unipersonal, etc.) 3. Una institución sin fines de lucro (Fundación, ONG, otro) 4. NO SABE	1. Se llevan libros de contabilidad o se acude a los servicios de un contador 2. Sólo se utiliza un cuaderno personal para llevar las cuentas 3. No se lleva registro contable 4. NO SABE	1. Si 2. No 3. En proceso/ En trámite 4. NO SABE	1. Vivienda particular 2. Ambiente o espacio de trabajo (oficina, taller, fábrica, etc.) 3. Ambulante o puesto móvil 4. En quiosco o puesto fijo 5. Vehículo 6. Servicio a domicilio 7. Construcción 8. Otro
	25	26	27	28	29	30	31
01							
02							
03							
04							
05							
06							
07							
08							
09							
10							
11							
12							

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE C: OCUPADOS - CARACTERÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN PRINCIPAL

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	32. Aproximadamente, ¿Cuántas personas trabajan en todo su establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar, incluido usted?	33. En este trabajo, usted: 1. Firmó contrato 2. Es personal de planta con ítem 3. No firmó contrato pero tiene compromiso por obra o trabajo terminado 4. No firmó contrato	34. En esta ocupación, usted, ¿Recibe o recibirá los siguientes beneficios?				ENCUESTADOR / A: 8. PARA LOS QUE RESPONDIERON: LA OPCIÓN 1 EN LA PREG. 1 Ó LAS OPCIONES 1,2,3,4,5,6,7 EN LA PREG. 2 PASA A LA PREG. 35a, EL RESTO A LA 37A	35a. En esta ocupación, ¿Cuántos días trabajó, la semana pasada?	35b. En esta ocupación, ¿Cuántas horas promedio al día trabajó, la semana pasada?	36. ¿Ese es el número de horas que habitualmente trabaja, al día?		37. ¿Cuál es el principal motivo por el que no trabajó las horas habituales? 1. EXCESO DE TRABAJO 2. OBTENER MÁS INGRESOS 3. HORAS EXTRAS 4. TEMPORADA ALTA (Clientes, ventas, siembra o cosecha) 5. REDUCCIÓN O SUSPENSIÓN DEL TRABAJO (Falta de ventas o clientes, temporada baja) 6. HUELGA, PARO O CONFLICTO 7. TERMINO DEL CONTRATO 8. CAUSAS CLIMATOLÓGICAS 9. VACACIONES O DÍAS FESTIVOS 10. ENFERMEDAD O ACCIDENTE 11. CUIDAR O ATENDER A NIÑOS, ENFERMOS O ANCIANOS 12. MOTIVOS PERSONALES O FAMILIARES 13. OTRO	ENCUESTADOR/A REVISAR LA PREG. 25 9. PARA ASALARIADOS: SI RESPONDIO 1, 2, 4, 8 → PREG. 38 10. PARA NO ASALARIADOS: SI RESPONDIO 3, 5, 6 → PREG. 42 11. PARA TRABAJADORES NO REMUNERADOS: SI RESPONDIO 7 → PREG. 45		
			A	B	C	D				Días a la semana	Horas por día			1. Si 2. No	Nº de horas
			1. Si 2. No	1. Si 2. No	1. Si 2. No	1. Si 2. No									
	32	33	34				34A	35a	35b	36		37	37A		
01															
02															
03															
04															
05															
06															
07															
08															
09															
10															
11															
12															

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE D: INGRESOS DEL TRABAJADOR ASALARIADO

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	38. Aproximadamente, ¿Cuánto es su salario total antes de descuentos de ley (AFP, IVA)?		39. Durante los últimos doce meses, ¿Recibió pagos por alguno de los siguientes conceptos?		40. Durante los últimos doce meses, ¿Recibió pagos en efectivo por los siguientes conceptos?			
	Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual		A. Bono o prima de producción B. Aguinaldo SI NO RECIBIÓ NADA ANOTE 00 Y PASE A LA SIGUIENTE OPCIÓN		A. Comisiones, destajo, propinas, etc. B. Horas Extras SI NO RECIBIÓ NADA ANOTE 00 Y PASE A LA SIGUIENTE OPCIÓN Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			
	Monto (Bs.)	Frecuencia	Monto (Bs.)	Monto (Bs.)	Monto (Bs.)	Frecuencia	Monto (Bs.)	Frecuencia
	38		39		40			
01								
02								
03								
04								
05								
06								
07								
08								
09								
10								
11								
12								

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE D: INGRESOS DEL TRABAJADOR ASALARIADO

41. Además de los ingresos recibidos en dinero por su trabajo, en los últimos doce meses, ¿Recibió usted:


CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN

	<p>A. Alimentos y bebidas para ser consumidos dentro o fuera del lugar de trabajo?</p> <p>1. Si 2. No → B.</p> <p>¿Con qué frecuencia? 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>Si tuviera que comprar estos alimentos en el mercado, ¿Cuánto pagaría? (Valorar en Bs.)</p>	<p>B. Transporte hacia y desde el lugar de su trabajo?</p> <p>1. Si 2. No → C.</p> <p>¿Con qué frecuencia? 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>Si tuviera que pagar su transporte hacia y desde su trabajo, ¿Cuánto pagaría? (Valorar en Bs.)</p>	<p>C. Vestidos y calzados utilizados, frecuentemente, tanto dentro como fuera de su lugar de trabajo?</p> <p>1. Si 2. No → D.</p> <p>¿Con qué frecuencia? 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>Si tuviera que comprar estos artículos en el mercado, ¿Cuánto pagaría? (Valorar en Bs.)</p>	<p>D. Vivienda o alojamiento que pueden ser utilizados por los miembros del hogar?</p> <p>1. Si 2. No → E.</p> <p>¿Con qué frecuencia? 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>Si tuviera que pagar por la vivienda o alojamiento, ¿Cuánto pagaría? (Valorar en Bs.)</p>	<p>E. Otros, como servicios de guardería, instalaciones deportivas y/o recreativas?</p> <p>1. Si 2. No → PASA A LA PREG. 45</p> <p>¿Con qué frecuencia? 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>Si tuviera que pagar estos otros servicios, ¿Cuánto pagaría? (Valorar en Bs.) → PASA A LA PREG. 45</p>
--	---	--	--	---	--

	A			B			C			D			E		
	1. Si 2. No	Frecuencia	Monto (Bs.)	1. Si 2. No	Frecuencia	Monto (Bs.)	1. Si 2. No	Frecuencia	Monto (Bs.)	1. Si 2. No	Frecuencia	Monto (Bs.)	1. Si 2. No	Frecuencia	Monto (Bs.)
	41a			41b			41c			41d			41e		
01															
02															
03															
04															
05															
06															
07															
08															
09															
10															
11															
12															

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE E: INGRESOS DEL TRABAJADOR INDEPENDIENTE

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	42. Aproximadamente, ¿Cuánto es el ingreso total en su ocupación principal?		43. De ese ingreso total , ¿Cuánto utiliza o guarda para:						44. Una vez descontadas todas sus obligaciones (sueldos, salarios, compra de materiales, compra de mercaderías, créditos financieros, etc.), ¿Cuánto le queda para uso del hogar?		45. Además de la actividad mencionada anteriormente, ¿Realizó otro trabajo durante la semana pasada ?	
	Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual		A. Comprar materia prima, materiales o mercadería, pagar alquiler del local, agua, luz, teléfono, seguridad, etc? Frecuencia de pago: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual		B. Pagar sueldos, salarios, bonos, gratificaciones y horas extras a sus empleados? Frecuencia de pago: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual		C. Pagar impuestos, sentajes, cuotas a sindicatos, gremios o asociaciones, créditos financieros, deudas, etc.? Frecuencia de pago: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual		Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual		1. Si 2. No  PASA A LA PREG. 54	
	SI NO RECIBIÓ NADA ANOTE 00 Y PASE A LA SIGUIENTE OPCIÓN		A		B		C					
	Monto (Bs.)	Frec.	Monto (Bs.)	Frec.	Monto (Bs.)	Frec.	Monto (Bs.)	Frec.	Monto (Bs.)	Frec.		
	42		43						44		45	
01												
02												
03												
04												
05												
06												
07												
08												
09												
10												
11												
12												

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE F: OCUPADOS - CARACTERÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN SECUNDARIA

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	46a. Durante la semana pasada , ¿Cuál fue su ocupación en este otro trabajo ?	46b. ¿Cuál es la principal actividad del establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabaja?	47. En esta otra ocupación , usted trabaja como:	48a. En esta otra ocupación , ¿Cuántos días trabajó, la semana anterior ?	48b. En esta otra ocupación , ¿Cuántas horas promedio al día trabajó la semana anterior ?	49. Aproximadamente, ¿Cuántas personas trabajan en el establecimiento, empresa, negocio, institución o lugar donde trabaja, incluido usted?
	EJEMPLOS DE OCUPACIÓN SECUNDARIA: VENDEDOR PINTOR DE CASAS ARQUITECTO SECRETARIA PORTERA DE COLEGIO RADIOTÉCNICO LOCUTOR DE RADIO JARDINERO	EJEMPLOS DE ACTIVIDAD SECUNDARIA: HOGAR PARTICULAR VENTA DE PAN PINTADO DE EXTERIORES ELABORACIÓN DE PLANES MUNICIPALES SERVICIOS JURÍDICOS EDUCACIÓN DE NIVEL SECUNDARIO REPARACIÓN DE RADIOS Y TELEVISORES EDICIÓN DE PROGRAMAS RADIALES MANTENIMIENTO DE JARDINES	<ol style="list-style-type: none"> 1. Obrero/a 2. Empleado/a 3. Trabajador/a por cuenta propia 4. Patrón, socio o empleador que sí recibe salario 5. Patrón, socio o empleador que no recibe salario 6. Cooperativista de producción 7. Trabajador/a familiar o Aprendiz sin remuneración 8. Empleada/o del hogar 	Días a la semana	Horas por día	
	46a	46b	47	48a	48b	49
01						
02						
03						
04						
05						
06						
07						
08						
09						
10						
11						
12						

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

PARTE F: OCUPADOS - CARACTERÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN SECUNDARIA

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	ENCUESTADOR/A: REVISAR LA PREG. 47	<p>50. Aproximadamente, ¿Cuánto es el ingreso total ganado antes de descuentos de ley, en esta actividad?</p> <p>Frecuencia de ingreso:</p> <p>1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>SI NO RECIBIÓ NADA ANOTE 00 Y PASE A LA SIGUIENTE</p>		<p>51. Durante los últimos doce meses, en esta ocupación, ¿Ha recibido:</p> <p>Alimentos, transporte, vestimenta, vivienda o alojamiento? (INGRESOS EN ESPECIE VALORAR)</p> <p>1. Si 2. No</p> <p>PASA A LA PREG. 54</p> <p>Si recibió, ¿Cuánto?</p>		<p>52. ¿Cuánto es su ingreso total en ésta otra actividad?</p> <p>Frecuencia de ingreso:</p> <p>1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p> <p>SI NO RECIBIÓ NADA ANOTE 00 Y PASE A LA SIGUIENTE OPCIÓN</p>		<p>53. Una vez pagadas todas sus obligaciones (sueldos, salarios, compra de materiales, etc.), ¿Cuánto le queda para uso del hogar?</p> <p>Frecuencia de ingreso:</p> <p>1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual</p>												
	<p>12. PARA ASALARIADOS SI RESPONDIO 1, 2, 4, 8</p> <p>→ PREG. 50</p>									<p>REGISTRE EL CÓDIGO CORRESPONDIENTE</p>		Monto (Bs.)	Frec.	1. Si 2. No	Monto (Bs.)	Monto (Bs.)	Frec.	Monto (Bs.)	Frec.	
	<p>13. PARA NO ASALARIADOS SI RESPONDIO 3, 5, 6</p> <p>→ PREG. 52</p>									49A	50	51		52	53					
	<p>14. PARA TRABAJADORES NO REMUNERADOS SI RESPONDIO 7</p> <p>→ PREG. 54</p>																			

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)
PARTE G: SUBUTILIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA (Refiriéndose a la ocupación principal)

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	PARA LOS QUE BUSCAN TRABAJAR MÁS HORAS, SEA EN EL MISMO EMPLEO O EN UNO ADICIONAL			PARA LOS QUE BUSCAN CAMBIAR DE TRABAJO															
	54. ¿Desearía trabajar más horas de las que trabajó la semana pasada ?	55. ¿Está disponible para trabajar más horas ?	56. En las últimas cuatro semanas , ¿Hizo alguna gestión para trabajar más horas ?	57. ¿Por qué no trabajó más horas la semana pasada ?	58. ¿Desearía cambiar el trabajo que tiene actualmente?	59. ¿Estaría disponible para cambiar de trabajo?	60. En las últimas cuatro semanas , ¿Qué gestión hizo para conseguir otro trabajo o establecer un negocio propio?	61. ¿Por qué motivos desearía cambiar de trabajo o empleo?											
	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p>PASA A LA PREG. 58</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p>PASA A LA PREG. 58</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p>PASA A LA PREG. 58</p>	<p>1. NO ENCUENTRA OTRO TRABAJO</p> <p>2. POR FALTA DE CLIENTES, PEDIDOS O FINANCIAMIENTO</p> <p>3. FALTA DE MATERIALES, INSUMOS, MAQUINARIA O TIERRA</p> <p>4. POR ENFERMEDAD</p> <p>5. POR MOTIVOS PERSONALES O FAMILIARES</p> <p>6. OTRO</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p>PASA A LA PREG. 62</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p>PASA A LA PREG. 62</p>	<p>1. Consultar con empleadores</p> <p>2. Poner o contestar anuncios de periódicos</p> <p>3. Consultar con amigos, parientes o personas conocidas</p> <p>4. Tratar de conseguir capital, clientes, etc.</p> <p>5. Otro</p> <p>6. NO HIZO NADA</p>	<p>A. Exeso de horas de trabajo</p> <p>B. Mejorar la utilización de sus capacidades o formación</p> <p>C. Mejorar sus ingresos</p> <p>D. Otros (tener un trabajo independiente, mejorar sus condiciones laborales, estudiar, etc.)</p>											
							<table border="1"> <thead> <tr> <th>A</th> <th>B</th> <th>C</th> <th>D</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Si</td> <td>1. Si</td> <td>1. Si</td> <td>1. Si</td> </tr> <tr> <td>2. No</td> <td>2. No</td> <td>2. No</td> <td>2. No</td> </tr> </tbody> </table>	A	B	C	D	1. Si	1. Si	1. Si	1. Si	2. No	2. No	2. No	2. No
A	B	C	D																
1. Si	1. Si	1. Si	1. Si																
2. No	2. No	2. No	2. No																
	54	55	56	57	58	59	60	61											
01																			
02																			
03																			
04																			
05																			
06																			
07																			
08																			
09																			
10																			
11																			
12																			

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)
PARTE G: SUBUTILIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA (Refiriéndose a la ocupación principal)

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	PARA LOS QUE BUSCAN TRABAJAR MÁS HORAS, SEA EN EL MISMO EMPLEO O EN UNO ADICIONAL			PARA LOS QUE BUSCAN CAMBIAR DE TRABAJO				
	54. ¿Desearía trabajar más horas de las que trabajó la semana pasada ?	55. ¿Está disponible para trabajar más horas ?	56. En las últimas cuatro semanas , ¿Hizo alguna gestión para trabajar más horas ?	57. ¿Por qué no trabajó más horas la semana pasada ?	58. ¿Desearía cambiar el trabajo que tiene actualmente?	59. ¿Estaría disponible para cambiar de trabajo?	60. En las últimas cuatro semanas , ¿Qué gestión hizo para conseguir otro trabajo o establecer un negocio propio?	61. ¿Por qué motivos desearía cambiar de trabajo o empleo?
	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>PASA A LA PREG. 58</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>PASA A LA PREG. 58</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>PASA A LA PREG. 58</p>	<p>1. NO ENCUENTRA OTRO TRABAJO</p> <p>2. POR FALTA DE CLIENTES, PEDIDOS O FINANCIAMIENTO</p> <p>3. FALTA DE MATERIALES, INSUMOS, MAQUINARIA O TIERRA</p> <p>4. POR ENFERMEDAD</p> <p>5. POR MOTIVOS PERSONALES O FAMILIARES</p> <p>6. OTRO</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>PASA A LA PREG. 62</p>	<p>1. Si</p> <p>2. No</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>PASA A LA PREG. 62</p>	<p>1. Consultar con empleadores</p> <p>2. Poner o contestar anuncios de periódicos</p> <p>3. Consultar con amigos, parientes o personas conocidas</p> <p>4. Tratar de conseguir capital, clientes, etc.</p> <p>5. Otro</p> <p>6. NO HIZO NADA</p>	<p>A. Exeso de horas de trabajo</p> <p>B. Mejorar la utilización de sus capacidades o formación</p> <p>C. Mejorar sus ingresos</p> <p>D. Otros (tener un trabajo independiente, mejorar sus condiciones laborales, estudiar, etc.)</p>
	54	55	56	57	58	59	60	61
01								
02								
03								
04								
05								
06								
07								
08								
09								
10								
11								
12								

SECCIÓN 2: EMPLEO (SÓLO PARA PERSONAS DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD)

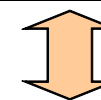
PARTE H: INGRESOS NO LABORALES

62. Recibe usted ingresos por alguno de los siguientes conceptos:

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN	A. Jubilación			B. Intereses por préstamos o depósitos bancarios			C. Alquiler de bienes inmuebles			D. Asistencia familiar por divorcio o separación			E. Transferencias monetarias o en especie, de personas que residen en el INTERIOR del país			F. Transferencias monetarias o en especie, de personas que residen en el EXTERIOR del país			G. Renta Dignidad			H. Bono Juancito Pinto			I. Bono Juana Azurduy			J. Otros ingresos no laborales						
	1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No			1. Si 2. No						
	¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?			¿Cuánto recibe?						
	Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual			Frecuencia de ingreso: 1. Diario 2. Semanal 3. Quincenal 4. Mensual 8. Anual						
	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Monto (Bs.)	Frec.	1. Si	Especif.	Monto (Bs.)	Frec.
	62a			62b			62c			62d			62e			62f			62g			62h			62i			62j						
01																																		
02																																		
03																																		
04																																		
05																																		
06																																		
07																																		
08																																		
09																																		
10																																		
11																																		
12																																		

RESUMEN DE LAS VISITAS A LA VIVIENDA:

VISITA	FECHA		PERSONA DE CONTACTO	RESULTAD O
	DIA	MES		
PRIMERA				
SEGUNDA				
TERCERA				
CUARTA				



- INCIDENCIAS DE CAMPO**
- 1 ENTREVISTA COMPLETA
 - 2 ENTREVISTA INCOMPLETA
 - 3 TEMPORALMENTE AUSENTES (viaje)
 - 4 INFORMANTE NO CALIFICADO
 - 5 FALTA DE CONTACTO
 - 6 RECHAZO
 - 7 HOGAR DESOCUPADO (traslado)

