

**JAIME RODRÍGUEZ-ARANA**  
**CARLOS DELPIAZZO RODRÍGUEZ**  
**WILLIAM ZAMBRANO CETINA**  
**MARÍA DEL CARMEN RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO**  
(Editores)

# **FUNCIÓN SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN**

**TOMO II**



**FIDA**  
FORO IBEROAMERICANO  
DE DERECHO ADMINISTRATIVO



Universidad del  
**Rosario**

# TOMO I

## CONTENIDO

PRÓLOGO .....	21
PRESENTACIÓN.....	25

### I

#### **DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA (ALCANCE: PRINCIPIOS; BASES CONSTITUCIONALES; INSTRUMENTOS)**

##### **LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y SUS PRINCIPIOS RECTORES**

JUAN CARLOS CASSAGNE .....	29
----------------------------	----

##### **EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO UNA VISIÓN PERSONALISTA**

PEDRO JOSÉ JORGE COVIELLO .....	49
---------------------------------	----

**DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA**

AUGUSTO DURÁN MARTÍNEZ.....81

**CUATRO IDEAS EN TORNO A LA FUNCIÓN SOCIAL DE LA  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA ..... 107

**SERVICIO PÚBLICO Y PRESTACIONES SOCIALES**

JOSÉ LUIS MEILÁN GIL ..... 137

**DERECHO ADMINISTRATIVO, ESTADO DE DERECHO Y  
ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

AUGUSTO HERNÁNDEZ BECERRA ..... 159

**MARCO CONCEPTUAL DE LAS ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS  
CON DIMENSIÓN SOCIAL**

LIBARDO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ ..... 187

**DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y EL ESTADO  
SOCIAL EN VENEZUELA**

ALLAN R. BREWER-CARÍAS ..... 211

**DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA  
GUATEMALTECA**

HUGO HAROLDO CALDERÓN MORALES .....261

**DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE LOS  
ENTES REGULADORES EN EL SALVADOR**

MIGUEL ÁNGEL CARDOZA AYALA .....279

**AS BASES CONSTITUCIONAIS DE UM ESTADO SOCIAL**

**EFICIÊNCIA, INTERESSE PÚBLICO, DIREITOS FUNDAMENTAIS E DESENVOLVIMENTO**

EMERSON GABARDO - ENEIDA DESIREE SALGADO .....299

**DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN VENEZUELA**

JOSÉ IGNACIO HERNÁNDEZ G. ....313

**LA FUNCIÓN SOCIAL DE LAS ADMINISTRACIONES CHILENAS**

CLAUDIO MORAGA KLENNER.....343

**LOS ALCANCES DE LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD  
ADMINISTRATIVA EN LAS INTERVENCIONES ECONÓMICAS**

ALEJANDRO ORRICO GÁLVEZ.....365

**EL DEBIDO PROCESO DE LEY EN LA ADJUDICACIÓN ADMINISTRATIVA  
DE DERECHOS SOCIALES**

**(ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO)**

CARLOS R. RÍOS GAUTIER.....377

**LA DIMENSIÓN SOCIAL EN LA ESENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**

ARMANDO RODRÍGUEZ GARCÍA .....397

**PANORAMA SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN MÉXICO**

JOSÉ IVÁN SÁNCHEZ ALDANA MORALES.....421

**LA TRANSPARENCIA ADMINISTRATIVA Y EL DERECHO DE ACCESO A  
LA INFORMACIÓN COMO FACTORES PRIMORDIALES DE LA FUNCIÓN  
SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN. REVISIÓN COMPARATIVA DE LOS  
PUNTOS DE ENCUENTRO EN IBEROAMÉRICA A PARTIR DE SUS  
PRINCIPIOS RECTORES**

GUILLERMO A. TENORIO CUETO .....457

**A PARTICIPAÇÃO SOCIAL NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA BRASILEIRA  
PERSPECTIVAS EXPLORATÓRIAS DA FUNÇÃO POLÍTICA, SOCIAL E JURÍDICA  
DE UMA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMPARTIDA NO BRASIL**

ROGÉRIO GESTA LEAL .....477

## II

### SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES BÁSICAS (AGUA POTABLE; SANEAMIENTO; ENERGÍA ELÉCTRICA; OTROS)

#### SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES BÁSICAS

##### AGUA POTABLE, SANEAMIENTO Y ENERGÍA ELÉCTRICA

GERMÁN CISNEROS FARIAS.....495

#### EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS CLIENTES VULNERABLES Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA ENERGÉTICA

IÑIGO DEL GUAYO CASTIELLA .....527

#### EL SERVICIO PÚBLICO DE SANEAMIENTO EN EL PERÚ

JORGE DANÓS ORDÓÑEZ .....549

#### O SERVIÇO DE ENERGIA ELÉTRICA NO BRASIL

##### UMA BREVE ANÁLISE DE SEU REGIME JURÍDICO

LUIZ EGON RICHTER .....563

#### DERECHO FUNDAMENTAL O HUMANO AL AGUA Y LAS OBLIGACIONES CORRELATIVAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

ERNESTO JINESTA LOBO.....591

## **LOS DESAFÍOS DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA**

VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE .....607

## **JUSTICIA AL NO SUBSIDIADO: LEY PARA LA REFORMA DE SUBSIDIOS Y PAGO DE ATRASOS DE SERVICIOS DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS**

MARÍA DEL MAR LÓPEZ-LATORRE .....637

## **EL SERVICIO PÚBLICO DE AGUA POTABLE EN LATINOAMÉRICA**

ISMAEL MATA.....659

## **LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y EL SERVICIO PÚBLICO DEL SUMINISTRO DE AGUA POTABLE COMO DERECHO HUMANO**

JORGE ENRIQUE ROMERO PÉREZ .....679

## **FUNCIÓN SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN**

### **ATENCIÓN A NECESIDADES BÁSICAS: AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO**

FELIPE ROTONDO.....705

## **FUNCIÓN SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN**

### **SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES BÁSICAS**

### **DERECHO DE ACCESO A LA ENERGÍA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA ENERGÉTICA**

# TOMO II

## CONTENIDO

PRÓLOGO .....	773
PRESENTACIÓN .....	777

### III

#### SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES GENERALES

(ALIMENTACIÓN; SALUD; EDUCACIÓN; VIVIENDA)

#### LA FUNCIÓN SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE EDUCACIÓN

JORGE ALBERTSEN .....	781
-----------------------	-----

#### LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES GENERALES EN MÉXICO

#### EL DERECHO HUMANO AL MÍNIMO VITAL Y SU APLICACIÓN EN EL DERECHO

#### ADMINISTRATIVO

MIGUEL ALEJANDRO LÓPEZ OLVERA .....	801
-------------------------------------	-----

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES  
BÁSICA, EN ESPECIAL A LOS SERVICIOS DE PENSIONES, SALUD Y  
EDUCACIÓN EN NICARAGUA**

KARLOS NAVARRO .....823

**EDUCACIÓN Y ESTADO**

GRACIELA RUOCCO .....841

**EL SERVICIO PÚBLICO EDUCATIVO**

**OBJETO, SUJETOS, FINALIDAD, PRINCIPIOS Y ALCANCE**

RODRIGO SALAZAR MUÑOZ .....861

**EL DERECHO A LA SALUD EN BRASIL Y EL PROGRAMA MÁS MÉDICOS**

ENEIDA DESIREE SALGADO - MARIELE PENA DE COUTO.....887

**LOS SERVICIOS ASISTENCIALES SANITARIOS COMO “SERVICIOS  
PÚBLICOS COMPARTIDOS”. DATOS DESDE EL DERECHO PERUANO**

ORLANDO VIGNOLO CUEVA .....899

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO  
PÚBLICO DE SALUD**

JAIME ANDRÉS VILLACRESES VALLE.....927

## IV

### SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES ESPECIALES

(INFANCIA Y ADOLESCENCIA; PERSONAS CON DISCAPACIDAD; ADULTOS MAYORES)

#### ATENCIÓN ESTATAL A LAS NECESIDADES ESPECIALES DE MENORES, DISCAPACITADOS Y ADULTOS MAYORES

CARLOS E. DELPIAZZO .....949

#### EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA.....985

#### SERVICIOS DE ATENCIÓN A NECESIDADES ESPECIALES: INFANCIA Y ADOLESCENCIA EN COSTA RICA

ENRIQUE ROJAS FRANCO .....1005

## V

### SERVICIOS DE PREVISIÓN SOCIAL

(EMPLEO; SUBSIDIOS; REPARACIONES DE VÍCTIMAS; OTRAS PRESTACIONES)

#### EL “FACTOR ESTADO” Y LA FUNCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA CREACIÓN DE CLASES MEDIAS. EL ACCESO DE TODOS LOS CIUDADANOS A LOS BIENES Y ACTIVIDADES ESENCIALES

JAVIER BARNES ..... 1021

**LA REPARACIÓN DEL DAÑO A LAS VÍCTIMAS DE ACTUACIÓN  
IRREGULAR DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**UN ANÁLISIS A PARTIR DEL CASO JACINTA FRANCISCO MARCIAL**

LUIS JOSÉ BÉJAR RIVERA ..... 1053

**RÉGIMEN JURÍDICO DE REPARACIÓN A LOS EXONERADOS  
POLÍTICOS EN CHILE**

GLADYS CAMACHO CÉPEDA ..... 1077

**DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: LA  
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA, ERRADICACIÓN DE LA POBREZA  
Y LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD SOCIAL**

SILVIO LUIS FERREIRA DA ROCHA ..... 1099

**EL DERECHO A LAS PENSIONES POR JUBILACIÓN EN MÉXICO  
PERSPECTIVAS Y RIESGOS**

JOSÉ ANTONIO LOZANO DÍEZ..... 1105

**ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LOS NUEVOS MEDIOS DE TUTELA  
URGENTE FRENTE AL ESTADO EN EL DERECHO ARGENTINO  
LAS DENOMINADAS TUTELAS ANTICIPATORIA Y AUTOSATISFACTIVA**

PABLO ESTEBAN PERRINO..... 1119

**VI**  
**RESPUESTA ADMINISTRATIVA A LOS DERECHOS SOCIALES**  
**(EXTENSIÓN; EFECTIVIDAD; LÍMITES; PROSPECTIVA)**

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHOS FUNDAMENTALES**

**LA SUSTENTABILIDAD SOCIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

ALFONSO BUTELER..... 1151

**RESPONSABILIDAD SOCIAL Y COMPRAS PÚBLICAS EN VENEZUELA**

ALEJANDRO CANÓNICO SARABIA..... 1169

**LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA, EN LAS  
 COMPRAS PÚBLICAS**

HÉCTOR MARTÍN CERRATO ..... 1205

**LUCES Y SOMBRAS EN LA CONSTRUCCIÓN DE UNA ADMINISTRACIÓN  
 PROPULSORA DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL**

**REFLEXIONES A PROPÓSITO DE LA EXPERIENCIA DEL FITEL EN EL PERÚ**

ELOY ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA ..... 1221

**HACIA UN NUEVO MODELO DE RELACIONES ENTRE ESTADO,  
 MERCADO Y SOCIEDAD COMO CONDICIONANTE DE UN ESQUEMA  
 DIFERENTE DE ADOPCIÓN DE DECISIONES PÚBLICAS**

MARCO AURELIO GONZÁLEZ MALDONADO ..... 1235

**LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS:  
UNA MIRADA DESDE LA INEXISTENCIA DE DISCRECIONALIDAD  
EN LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN**

CIRO NOLBERTO GÜECHÁ MEDINA ..... 1277

**FUNCIÓN SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN**

**LOS DERECHOS SOCIALES: EXTENSIÓN, EFECTIVIDAD, LÍMITES Y PROSPECTIVA  
EL CASO DE LA VIVIENDA DIGNA (ALGUNAS REFERENCIAS A LA  
REPÚBLICA ARGENTINA)**

MIRIAM M. IVANEGA ..... 1307

**EL DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE SANO Y SU JUSTICIABILIDAD  
COMO DERECHO SOCIAL**

HENRY ALEXANDER MEJÍA ..... 1325

**LAS CLÁUSULAS SOCIO-LABORALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA  
HACIA UNA CONTRATACIÓN RESPONSABLE**

JUAN CARLOS MORÓN URBINA ..... 1349

**EL CONTRATO ADMINISTRATIVO COMO INSTRUMENTO PARA EL  
DESARROLLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

JUAN MANUEL OTERO VARELA ..... 1371

**NUEVAS BASES CONSTITUCIONALES DE LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA  
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: ¿DISPERSIÓN O RECOMPOSICIÓN?**

ALEJANDRO PÉREZ HUALDE..... 1397

**RESPUESTA ADMINISTRATIVA A LOS DERECHOS SOCIALES****ESPECIAL ÉNFASIS EN LAS TECNOLOGÍAS DISRUPTIVAS**

JAVIER ROBALINO ORELLANA..... 1421

**LAS OBLIGACIONES DE LOS ESTADOS EN MATERIA DE DERECHOS SOCIALES FUNDAMENTALES**

JAIME RODRÍGUEZ-ARANA..... 1433

**EL FONDO DE ESTÍMULO AL DESEMPEÑO Y LOGRO DE RESULTADOS SOCIALES EN EL PERÚ**

VERÓNICA ROJAS MONTES ..... 1471

**RESPUESTA ADMINISTRATIVA A LOS DERECHOS SOCIALES**

CRISTINA VÁZQUEZ ..... 1483

# RÉGIMEN JURÍDICO DE REPARACIÓN A LOS EXONERADOS POLÍTICOS EN CHILE\*

GLADYS CAMACHO CÉPEDA\*\*

CHILE

## INTRODUCCIÓN

A raíz del oprobioso período de dictadura militar, en Chile, se practicaron diversos tipos de violaciones de derechos humanos: torturas, represión política, detenciones, desapariciones forzosas, supresión de la libertad de expresión o la pérdida arbitraria de la fuente de trabajo y sus correspondientes beneficios previsionales.

Llegada la normalidad institucional y el restablecimiento del Estado democrático de Derecho los gobiernos democráticos han intentado afrontar la debida reparación del daño causado a quienes fueron afectados por estas políticas y prácticas estatales de violación de derechos humanos. No cabe duda de que el éxito de estas medidas constituye un elemento crucial para la consolidación de la democracia, lo mismo que su insuficiencia y fracaso puede prolongar e inestabilizar el sistema democrático. De ahí la importancia de revisar la efectividad y eficacia de estas medidas orientadas a la reparación y reconciliación, en el marco del restablecimiento de la dignidad y los derechos fundamentales menoscabados por el Estado.

---

\* Siglas: CPR: Constitución Política de la República; Ley de Exonerados Políticos: Ley N.º 19.234, Establece beneficios previsionales por gracia para personas exoneradas por motivos políticos en lapso que indica y autoriza al Instituto de Normalización Previsional para transigir extrajudicialmente en situaciones que indica; Corte IDH: Corte Interamericana de Derechos Humanos; CGR: Contraloría General de la República; IPS: Instituto de Previsión Social (ex-Instituto de Normalización Previsional); PNC: Pensión no Contributiva; PCS: Pago con Subrogación.

\*\* Profesora Asociada de Derecho Administrativo y de la Cátedra OCDE-Ministerio de Relaciones Exteriores “Probidad y Transparencia Públicas”. Coordinadora del Área de Derecho Administrativo del Departamento de Derecho Público de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile. Abogada PUC (Perú). Doctora en Derecho por la Universidad Carlos III de Madrid. Magíster en Administración Pública por la Universidad de Alcalá (Madrid).