

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1. Introducción.....</b>	<b>01</b>
1.1 Problematización.....	01
1.2 Preguntas de Investigación.....	04
1.3 Objetivo General.....	04
1.4 Objetivos Específicos.....	04
1.5 Metodología.....	05
<b>2. Conceptualización de la Seguridad Social.....</b>	<b>05</b>
2.1 ¿Qué es la Seguridad Social y la Seguridad y Salud en el Trabajo?.....	05
2.1.1 Aspectos centrales.....	05
2.2 Principios Generales de la Seguridad Social.....	11
2.3 Fundamentos Vigentes de la Seguridad Social.....	13
2.4 Características del Sistema.....	14
2.5 Prestaciones de la Seguridad Social en Chile.....	16
<b>3. Dos Perspectivas sobre Seguridad y Salud en el Trabajo...</b>	<b>19</b>
3.1 Una Perspectiva Histórica.....	19
3.2 Una Perspectiva Económica.....	22
<b>4. El Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo en Chile.....</b>	<b>29</b>
4.1 Normativa Aplicable.....	29
4.2 Cobertura del Sistema.....	31
4.3 Financiamiento del Seguro contra Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales.....	34
<b>5. Aspectos Fundamentales del Problema Público.....</b>	<b>37</b>
5.1 Una Aproximación Teórica.....	37
5.2 La Seguridad y Salud en el Trabajo como Problema Público.....	41
<b>6. El Enfoque de las Corrientes Múltiples de John Kingdon....</b>	<b>45</b>
6.1 Perspectivas del análisis.....	45
6.2 La Seguridad y Salud en el Trabajo como Ventana de Oportunidad.....	48
6.3 Se reconoce el Problema.....	48
6.4 En Busca de Soluciones.....	76
6.5 El Clima Político.....	86
6.6 Acoplamiento de las Corrientes y el sino de la Ventana de Oportunidad.....	93
<b>7. Conclusiones.....</b>	<b>95</b>
7.1 Conclusiones Generales.....	95
7.2 El Rol de los Medios de Comunicación.....	97
7.3 Algunas Reflexiones sobre la utilidad del Modelo Kingdon.....	99
7.4 Algunas Reflexiones en torno al Cierre de la Ventana de Oportunidad.....	100
<b>8. Bibliografía.....</b>	<b>103</b>
<b>9. Anexos.....</b>	<b>106</b>
9.1 Anexo A: Pauta de entrevista semi estructurada aplicada a Ex Superintendente de Seguridad Social y al Presidente de Mutualidades A.G.....	106
9.2 Anexo B: Mapa de Actores.....	108

## INDICE DE TABLAS

Tabla N° 1: Necesidades y Funciones cubiertas por los sistemas de Seguridad Social.....	10
Tabla N° 2: Estructura del Sistema de Seguridad (protección) Social en Chile.....	15
Tabla N° 3: Tasa de Accidentabilidad, según Organismo Administrador, 2011 – 2015.....	24
Tabla N° 4: Número de días perdidos (1) por accidentes laborales, según mutual, 2011 – 2015. ....	25
Tabla N° 5: Número promedio de días perdidos (1) por cada accidente laboral y enfermedad profesional, según mutual, 2011 – 2015. ....	26
Tabla N° 6: Normativa Nacional Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo. ....	29
Tabla N° 7: Convenios Organización Internacional del Trabajo (OIT).....	31
Tabla N° 8: Número Promedio Mensual de Trabajadores Protegidos por el Seguro de la Ley N° 16.744, según mutuales, 2006 – 2010. ....	31
Tabla N° 9: Número Promedio Mensual de Trabajadores por los que se Cotizó para el seguro de la Ley N° 16744, según organismo administrador, 2006 – 2010.....	32
Tabla N° 10: Número Promedio Mensual de Trabajadores por los que se Cotizó para el seguro de la Ley N° 16744, según organismo administrador y actividad económica. 2010.....	33
Tabla N° 11: Remuneraciones imponible de los trabajadores por los que se cotizó, por actividad económica y organismo administrador. (En millones de \$). 2010.....	35
Tabla N° 12: Estados de Resultados Mutualidades de Empleadores al 31 de diciembre de 2010. (Miles de pesos).....	36
Tabla N° 13: Características principales de un problema público. ....	39
Tabla N° 14: Número promedio mensual de trabajadores por los que se cotizó para el seguro de la ley n° 16.744, según organismos administradores período 2011 – 2015. ....	43

Tabla N°15: Recopilación de Prensa Diario La Tercera período 2014 – 2010.....	49
Tabla N°16: Recopilación de Prensa Diario El Mercurio período 2014 – 2010.....	56
Tabla N° 17: recopilación de prensa radio Cooperativa On Line período 2013– 2010. Tabla N° 18: Audiencias concedidas por la Comisión Asesora Presidencial para la Seguridad en el Trabajo. ....	69
Tabla N° 18: Audiencias concedidas por la Comisión Asesora Presidencial para la Seguridad en el Trabajo. ....	76
Tabla N° 19: Consolidado de propuestas presentadas en el Informe Final de la Comisión Asesora Presidencial para la Seguridad en el Trabajo.....	78
Tabla N° 20: Principales actores con poder e influencia observados en el período estudiado (2010 – 2014).....	84
Tabla N° 21: Generación de clima político a partir de opiniones de parlamentarios y actores sociales. ....	87

## **INDICE DE ILUSTRACIONES**

Figura N° 1: Componentes del Sistema de Protección Social.....	11
Figura N° 2: Instituciones que dan forma a un sistema de Protección Social.....	12
Figura N° 3: Evolución del Sistema de Seguridad Social y Seguridad y Salud en el Trabajo.....	21
Figura N° 4: Actores Involucrados en el Sistema Seguridad y Salud en el Trabajo.....	22
Figura N° 5: Secuencia de un Problema Social.....	38
Figura N° 6: Fases del problema social a la política pública.....	40
Figura N° 7: Ventana de Oportunidad.....	46