



INSTITUTO DE ESTUDIOS
INTERNACIONALES
UNIVERSIDAD DE CHILE

UNIVERSIDAD DE CHILE
INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
MAGISTER EN ESTUDIOS INTERNACIONALES

**LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ENTRE CHILE Y HAITÍ:
LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA COOPERACIÓN EN TEMAS
MIGRATORIOS**

**INTERNATIONAL COOPERATION BETWEEN CHILE AND HAITI: THE
DECENTRALIZATION OF COOPERATION ON MIGRATORY ISSUES**

Tesis para optar al grado de Magister en Estudios Internacionales

Erica JOSEPH
Septiembre 2020

Profesora guía: Doctora Fabiola WUST ZIBETTI

Santiago, Chile

CONTENIDO

RESUMEN	3
ABSTRACT	4
SIGLAS	5
INTRODUCCION	7
CAPITULO I. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN HAITÍ	13
1.1. La cooperación a través de las misiones de las Naciones Unidas entre 1993 y 2000	13
1.2. La cooperación internacional en Haití entre 2004 y 2017: la MINUSTAH ..	17
CAPITULO II. COOPERACIÓN DE CHILE EN HAITÍ	22
2.1. La evolución de las relaciones de cooperación entre Chile y Haití	22
2.2. Los programas de cooperación de Chile en Haití	32
CAPITULO III: COOPERACIÓN CHILE – HAITÍ EN TEMAS MIGRATORIOS ..	37
3.1. La migración haitiana en Suramérica: Chile como destino	37
3.2. Medidas migratorias nacionales en Chile en la relación Haití - Chile	42
CAPÍTULO IV. COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA CHILE-HAITI EN TEMAS MIGRATORIOS	51
4.1. Municipalidades y Gobernaciones Chilenas: nuevos actores en la cooperación Haití - Chile	51
4.2. Cambio de paradigma en las relaciones Haití - Chile	57
CONCLUSIÓN	61
BIBLIOGRAFÍA	63
Páginas web:	67

“No hay mejor prueba del progreso de la civilización que el progreso del poder de cooperación.” John Stuart Mill

RESUMEN

Esta investigación tiene como objetivo general analizar las características de la cooperación internacional en temas migratorios entre Chile y Haití, partiendo de la hipótesis de que la cooperación entre Chile y Haití en temas migratorios característicamente se ha descentralizado en los últimos años, principalmente con el amplio soporte proveniente de las municipalidades y gobernaciones en Chile a la comunidad haitiana. Con base en un método de abordaje deductivo, este estudio cualitativo es organizado en cuatro capítulos, que buscan materializar los objetivos específicos de este trabajo. El primer capítulo busca analizar la cooperación internacional en Haití a través de las misiones de las Naciones Unidas entre 1993 y el presente, con especial atención a la MINUSTAH, indicando la presencia de Chile en este ámbito de cooperación. En el segundo capítulo, se examina la cooperación entre ambos países, partiendo del estudio de la evolución de las relaciones entre Chile y Haití, seguido por el examen de los programas de cooperación de Chile en Haití. El tercer capítulo analiza la cooperación entre Chile y Haití en temas migratorios, señalando el impulso de la migración haitiana hacia Suramérica y, en particular, Chile como destino de los migrantes haitianos, y, las medidas migratorias nacionales en Chile en la relación con Haití. El cuarto capítulo explora las acciones de cooperación descentralizada entre ambos países en temas migratorios. En conclusión, se observa una consecuencia directa de la migración haitiana en Chile que es la relación desarrollada por las entidades subestatales chilenas para gestionar la ayuda proporcionada a la migración haitiana, lo que cambia la dinámica de cooperación con el fortalecimiento de la cooperación descentralizada entre ambas naciones.

Palabras claves: Cooperación Internacional. Cooperación descentralizada. Cooperación migratoria. Migración Haitiana. Misiones de Paz. Relaciones Chile-Haití.

ABSTRACT

The general objective of this research is to analyze the characteristics of international cooperation on migration issues between Chile and Haiti, starting from the hypothesis that cooperation between Chile and Haiti on migration issues has characteristically been decentralized in recent years, mainly with the broad support from the municipalities and governorates in Chile to the Haitian community. Based on a deductive approach method, this qualitative study is organized into four chapters, which seek to materialize the specific objectives of this work. The first chapter analyzes international cooperation in Haiti through the United Nations missions between 1993 and the present, with special attention to MINUSTAH, indicating the presence of Chile in this area of cooperation. In the second chapter, cooperation between the two countries is examined, starting from the study of the evolution of relations between Chile and Haiti, followed by the examination of Chile's cooperation programs in Haiti. The third chapter analyzes the cooperation between Chile and Haiti on migration issues, pointing out the impulse of Haitian migration to South America and Chile as a destination for Haitian migrants, and the national migration measures in Chile in the relationship with Haiti. The fourth chapter explores decentralized cooperation actions between both countries on migration issues. In conclusion, a direct consequence of Haitian immigration migration in Chile is observed, which is the relationship developed by Chilean sub-state entities to manage the aid provided to Haitian migration, which changes the dynamics of cooperation with the strengthening of decentralized cooperation between both nations.

Keywords: International Cooperation. Decentralized cooperation. Migratory cooperation. Haitian Migration. Peacekeeping missions. Chile-Haiti relations.

SIGLAS

ABC - Argentina, Brasil y Chile

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

AGCI: Agencia de Cooperación Internacional de Chile

AHCH: Embajada de Haití en Chile (por su sigla en francés)

ALC: América Latina y el Caribe

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

CARICOM: Comunidad del Caribe

CELAC: Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

CNS: Cooperación Norte-Sur

CSS: Cooperación Sur-Sur

CT: Cooperación Triangular

DCPJ: Dirección Central de Policía Judicial en Haití

ECOSOC: Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas

FACH: Fuerza Aérea de Chile

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

INCAMI: Instituto Católico Chileno de migración

MENFP: Ministerio Nacional de educación y de la Formación Profesional

MERCOSUR: Mercado Común del Sur

MICAH: Misión Civil Internacional de Apoyo en Haití

MICIVIH: Misión civil Internacional en Haití

MIFH: Fuerza Multinacional Provisoria en Haití

MINUHA: Misión de Naciones Unidas en Haití

MINUJUSTH: Misión de las Naciones Unidas para el Apoyo a la Justicia en Haití

MINUSTAH: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití

MIPONUH: Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

ODEPLAN: Oficina de Planificación Nacional

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEA: Organización de los Estados Americanos
OIF: Organización Internacional de la Francofonía
OIM: Organización Internacional para las migraciones
OMC: Organización Mundial del Comercio
OMD: Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMMR: Oficina Municipal de Migrantes y Refugiados
ONU: Organización de las Naciones Unidas
PAM: Programa Mundial de Alimentos
PMA Países Menos Adelantados
PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRMS: Países de Renta Media
SEGIB: Secretaría General Iberoamericana
SELA: Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe
SJM: Servicio Jesuíta Migrante
UN: Naciones Unidas
UNASUR: Unión de Naciones Suramericanas
UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNIACC: Universidad de Artes, Ciencias y Comunicación
UNIFEM: Fondo de desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNSMIH: Misión de apoyo de las Naciones Unidas en Haití
UNTMIH: Misión de transición de las Naciones Unidas en Haití

INTRODUCCION

Haití, palabra cuyo origen etimológico viene del taíno que significa tierras montañosas, por ser la más montañosa de las Antillas. Se ubica en centro américa y el Caribe, limitada al sur por el mar caribeño, al norte por el océano atlántico y al oeste por la República Dominicana, siendo el país fronterizo de Haití. La República de Haití es uno de los trece países de la América insular o islas del mar caribeño, uno de los treinta y cinco del continente americano. La Capital es Puerto Príncipe, con una población aproximadamente de 11.123.176 habitantes (OFICINA DE CENSO USA, 2018). Con una superficie de 27 750 km², distribuidas en 27,560 km² en tierra y 190km², de agua, es el tercer país más extenso de las Antillas después de Cuba y Jamaica, y ocupa el número 148 en comparación a los demás países del mundo. Siendo un país del caribe, con un clima tropical, semiárido porque las montañas en el este cortan los vientos alisios.

Para entender la importancia de la presente investigación hay que estudiar, por una parte, los acontecimientos históricos en Haití a raíz del golpe de estado del 29 de febrero de 2004, año que marcó un antes y un después en una larga historia de crisis multifacética de inestabilidad sociopolítica y económica, por otra parte, a raíz de los desastres naturales del 2010¹ y del 2016²

En paralelo, en Chile, en la última década, factores domésticos tales como la estabilidad económica a nivel macro, la estabilidad sociopolítica desde el regreso al orden democrático han sido factores determinantes en poner a Chile como país de destino para migrantes venezolanos como haitianos. Por lo tanto, al estudiar datos del boletín informativo del Departamento de Extranjería y migración de Chile, (DEM) se puede observar un aumento sostenido de la presencia de migrantes haitianos en Chile entre 2004 y 2018.

¹ Terremoto del 12 de enero

² Huracán Matthew

Esta investigación tiene como objetivo general analizar las características de la cooperación internacional en temas migratorios entre Chile y Haití, partiendo de la hipótesis de que la cooperación entre Chile y Haití en temas migratorios característicamente se ha descentralizado en los últimos años, principalmente con el amplio soporte proveniente de las municipalidades y gobernaciones en Chile a la comunidad haitiana.

Señalase que, dentro de las relaciones internacionales, por una parte, se ha puesto los ejes principales en los Estados como actores predominantes en la arena internacional. A lo largo de la historia, precisamente en los años sesenta, surgen dentro de las teorías de las relaciones internacionales aportes teóricos y debates paradigmáticos en torno al protagonismo creciente de nuevos actores no estatales y entidades subestatales en la arena internacional y la redefinición del rol del Estado nación. (Zubiri, 2006).

El estudio de las relaciones internacionales ha planteado la importancia de los agentes dentro de la política internacional. En la imagen de una sociedad internacional, los individuos, los grupos subnacionales, las naciones estados ya cumplen un papel fundamental en el desarrollo de la política internacional (Russel 2010).

El autor Guillermo M. Figari define a actores internacionales como todos aquellos individuos, grupos o entidades que pueden influir a pequeños o grandes rasgos en hechos y decisiones que van más allá de la frontera de un Estado. Por lo que, en la presente investigación, se estudia y entiende que los Estados, no son los únicos actores predominantes en la acción estatal sobre migrantes. Más allá de una estructura puramente estatal, se estudia en función de su contexto social, su organización comunitaria y su capacidad de gestión de los intereses colectivos con los actores gubernamentales no centrales, las ONG, etc. En síntesis, se considera que el proceso migratorio favoreció la aparición de nuevos actores, formales e informales. Formales, tales como las agrupaciones migrantes comunales dentro de la comunidad haitiana, muchos de ellos jóvenes necesitados, al dirigirse a entidades tradicionales y por algunas veces no encontrar el apoyo necesario, se agrupan para hacer una voz y llevar el mensaje comunitario a dirigentes gubernamentales no centrales tales como las municipalidades, las

gubernaciones entre otros.

La Unión Europea siendo la primera entidad en promover el modo de cooperación descentralizada, al incluirla en el acuerdo de Lomé IV con los países APC³ en el año 1989 y en el documento “cooperación descentralizada, objetivos y métodos” en el cual se definió como “un nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer relaciones directas con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo con la participación directa de los grupos de población interesados tomando en consideración sus intereses y sus puntos de vista sobre el desarrollo.” Pero, la cooperación descentralizada⁴ propiamente tal, ha surgido a lo largo de los años noventa como reacción a las restricciones del enfoque centralista y vertical con lo que se había establecido hasta aquel momento la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). (Ruiz, 2017).

Ese tipo de cooperación resalta el rol de las autoridades locales en el desarrollo de un país. Dicho de otro modo, la cooperación descentralizada puede ser definida como cooperación hecha por autoridades locales, provinciales, regionales o como aquella cooperación hecha por cualquier entidad no gubernamental, como universidades, sindicatos y actores de la sociedad civil. Asimismo, con las transformaciones nacionales y la globalización se ha marcado el cambio de la forma de entender el rol del Estado en relación con otros actores no estatales. (Volker Rittberger, 1997).

En el contexto de la investigación la labor de algunas municipalidades y gubernaciones a través de las agrupaciones sociales en la comunidad de residentes haitianos es importante para definir el papel de nuevos actores en influir en el actuar de los Estados, tales los actores gubernamentales no centrales.

Se observa que, desde una perspectiva del liberalismo clásico, los individuos pueden ser agentes relevantes, en virtud de su rol o papel, porque solo los individuos son

³ Los países de la Asociación para el progreso de las Comunicaciones, pioneros en el uso de las tecnologías de la información y comunicación

⁴ Es un tipo de cooperación novedosa cuyos recursos provienen de entes subestatales y sienta la base de dicha cooperación como una relación entre iguales donde la participación de la sociedad civil es fundamental.

reales. Por ejemplo, líderes como Napoleón, Hitler han jugado papel prominente más allá del nivel doméstico. Autor como Waltz, describe el individuo como actor fundamental en cualquier teoría social, por la naturaleza particular de los individuos, el hecho de ser humano, y ejemplifica la importancia de un líder de Estado nación como Napoleón. (Waltz, Man, the State and War, 1959).

Por lo tanto, con base en un método de abordaje deductivo, este estudio cualitativo es organizado en cuatro capítulos, que buscan materializar los objetivos específicos de este trabajo. El primer capítulo busca analizar la cooperación internacional en Haití a través de las misiones de las Naciones Unidas entre 1993 y el presente, con especial atención a la MINUSTAH, indicando la presencia de Chile en este ámbito de cooperación. En el segundo capítulo, se examina la cooperación entre ambos países, partiendo del estudio de la evolución de las relaciones entre Chile y Haití, seguido por el examen de los programas de cooperación de Chile en Haití. El tercer capítulo analiza la cooperación entre Chile y Haití en temas migratorios, señalando el impulso de la migración haitiana hacia Suramérica y, en particular, Chile como destino de los migrantes haitianos, y, en particular, las medidas migratorias nacionales en Chile en la relación con Haití. El cuarto capítulo explora las acciones de cooperación descentralizada entre ambos países en temas migratorios.

Esta investigación consiste en una investigación de caso (Stake, 1995), con un enfoque metodológico cualitativo, por medio del cual se busca “examinar la forma en que los individuos perciben, interactúan y experimentan los fenómenos que los rodean, profundizando así en sus puntos de vistas, interpretaciones y significados.” (Hernández, Fernández y Baptista, 2014, p.358). Se puede entender que sea apropiado aplicar el método cualitativo al estudio de procesos, teniendo en cuenta la particular atención que presta a los factores ambientales, tales como el contexto o la situación social de determinados sujetos de estudios (Marsh & Stoker, 1995).

Además, se aplica el método analítico que es un procedimiento cognitivo que consiste en la descomposición de un todo en distintos elementos o partes para así establecer sus causas, características, comportamientos y consecuencias. (CERVERA,

1991). Por un lado, se considerarán los elementos que conforman la realidad de nuestro tema de estudio, en este caso la realidad bilateral entre Haití - Chile y el cambio de paradigma en torno a ello por factores sociales, como lo es la nueva migración haitiana hacia Chile en los últimos años.

La técnica que se aplicará será la realización de revisión de literatura, incluyendo documentos normativas y otras fuentes documentales y bibliográficas sobre la tematica analizada, así como entrevistas semi-estructuradas a exfuncionarios y funcionarios en ejercicio de ambos gobiernos, tanto diplomático como político para entender los componentes sociales y el trasfondo político de la realidad haitiana. Varios de esos funcionarios por razón de sensibilidad de la investigación y posibles consecuencias políticas han solicitado el anonimato y no ser citados en la presente investigación.

Por la coyuntura actual asociada a la pandemia, se ha hecho difícil concretar las reuniones y entrevistas planificadas con diversas instituciones y ex personal de misión diplomática. Pero, por una parte, a través de conversaciones telefónicas, se ha podido realizar múltiples entrevistas al ex Primer ministro de la república de Haití y ex estudiante de la facultad de agronomía de la Universidad Católica de Chile, el señor Rosny Smarth. Un exdiplomático haitiano en Chile ha dado una entrevista en torno a la modalidad de cooperación de Haití y los riesgos y posibles trabas al buen desarrollo de esta cooperación en América latina. Por otra parte, el actual Encargado de Negocios ai de Haití, el Señor, Fanfil Monesty Junior, ha accedido a facilitar información estadística, por una parte, respecto a visas otorgadas a la MINUSTAH entre 2013 y 2017, y, por otra parte, sobre la regularización migratoria obligatoria del 2018, por lo que, se hará una exposición de datos estadísticos descriptivos con la información facilitada de manera oficial por la Embajada de Haití en Chile. Por último, miembros de organizaciones comunitarios de migrantes haitianos tales como OSCHEC, FLAMBEAU, FUPA, ONG Sonrisa de San Jose de Maipo y responsables de las agrupaciones de la Plataforma de organizaciones haitianas han accedido a entregar informaciones de trabajos comunitarios realizados entre 2010 y la actualidad en torno a colaboracion municipal a migrantes haitianos.

A su vez, se utilizará la técnica de análisis documental para revisar fuentes

normativas y fuentes de información oficiales como informes técnicos, documentos institucionales y sitios web de los respectivos gobiernos, entre ellos: Ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países, Secciones de relación bilateral y cooperación internacional de las Embajadas, y Extranjería y Migración de Chile. Además, se incluirán documentos de organismos internacionales tales como la CEPAL, el ALBA, el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), del Banco Mundial, entre otros.

CAPITULO I. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN HAITÍ

Haití es un país que presenta antecedentes que explican el fenómeno de una crisis multifacética, en el marco de la cual se destacan las crisis económicas, políticas, sociales, medioambientales, entre otras, lo que ha conllevado al incremento de la cooperación internacional en Haití, incluyendo la cooperación chilena. Ante este escenario, el primer capítulo analiza la cooperación en Haití a través de las misiones de las Naciones Unidas entre 1993 y el presente, con especial atención a la MINUSTAH, indicando la presencia de Chile en este ámbito de cooperación.

La cooperación internacional como concepto es un trabajo en conjunto entre dos o más agentes⁵ de la sociedad internacional que fomentan un apoyo mutuo con objetivos consensuados para contribuir a intereses de los agentes, instituciones o personas que participan. (mundo, 1999).

1.1. La cooperación a través de las misiones de las Naciones Unidas entre 1993 y 2000

Haití fue la primera nación después de los Estados Unidos en abolir la esclavitud y liberarse del yugo colonial en el continente americano, con la revolución haitiana de 1791 (YACHACHIY, 2015). Su proceso de desarrollo ha sido impactado por una serie de desafíos que incluyen desastres naturales recurrentes, múltiples intervenciones extranjeras, dictaduras, inestabilidad política, altos niveles de pobreza, entre otros factores.⁶

Entre 1804, después del periodo de independencia de Haití y hasta el año de la primera ocupación americana, entre 1915 y 1934, siendo la primera república negra en abolir la esclavitud, Haití se dio como labor de ofrecer trabajo y nacionalidad a quien sea

⁵ Agente: Individuo, Estado, Gobiernos empresas etc.

⁶ Haití: crisis de estado y crisis de desarrollo. el papel de la cooperación internacional, Capítulo 5

que escapaba de la esclavitud. Existía una política abierta que favorecía la inmigración⁷. Fue por lo que, en 1817 el presidente haitiano Alexandre Pétion se negó a devolver a sus “dueños” a siete negros esclavos que habían escapado desde Jamaica a Haití. En aquel periodo, Haití era destino migratorio para quienes provenían de las demás Antillas que todavía estaban bajo el yugo de la esclavitud como Martinica, Jamaica, Guadalupe. Se estima aproximadamente a 15.000 los afroamericanos que emigraron a Haití hasta el siglo XX, el entonces llamado “El Dorado de los afrodescendientes y los caribeños” (Weibert Arthus, 2007).

Con la primera ocupación americana, la historia migratoria haitiana empieza a trazar otro camino, los haitianos empiezan a migrar principalmente hacia Estados Unidos y República Dominicana⁸, Francia y Canadá⁹. (Organizacion internacional de la Migracion, 2017)

En 1915, Haití tuvo su primera ocupación americana, por orden del presidente Woodrow Wilson, quien envió marines americanos en Haití. Esta ocupación fue marcada por un escenario de inestabilidad, incluyendo saqueos de los ocupantes y opresión de los ocupados. Sin embargo, también este periodo hubo aportes de los ocupantes, según indica The Foreign Affairs, en los 19 años de ocupación se mejoró la infraestructura nacional, inclusive el sistema de salud pública.

En la segunda mitad del siglo XX, precisamente en 1957, llegó a la presidencia François Duvalier, conocido como “papa doc”. Este gobierno se convirtió rápidamente en dictadura hasta 1971, año de su muerte, cuando asumió su hijo, Jean Claude Duvalier, comúnmente llamado “baby doc”, quien mantuvo el mismo régimen militar y dictatorial de su padre. En 1986, “baby doc” tuvo que exiliarse en Francia. Lo que provocó, la intervención de una misión de observadores internacionales para convocar a elecciones.

⁷En la constitución de 1816 en su artículo 44 se estipulaba: “todos los africanos, indígenas y nacidos de su sangre y los que vienen de una colonia que quieren residir en la República de Haití serán reconocidos como haitianos”, es decir, libres y ciudadanos.

⁸ Por cercanía territorial

⁹ También a Francia y Canadá por cercanía lingüística

Con la vuelta a la democracia a principio de la década de 1990, el país intentaba impulsar un nuevo equilibrio, cuando ocupaba el lugar 150 en la medición del índice de desarrollo Humano. A raíz de poderosos factores domésticos, a causa de una crisis profunda, el proceso de recuperación se estancó pese a recibir más de 4.000 millones en ayuda externa su nivel de desarrollo humano bajo de 150 al 154. (OCDE, 2007)

Haití es un país con un sistema semi presidencial según la constitución 1987, cuya vigencia quedó suspendida en más de una ocasión por la violencia política y particularmente tras dos golpes de estado, organizados para destituir al presidente democráticamente electo Jean Bertrand Aristide: en 1991 y en 2004.

La crisis llevó a las Naciones Unidas junto con la Organización de los Estados Americanos (OEA) a instalar una Misión Civil Internacional en Haití (MICIVIH) en 1993, con objetivo de restaurar la democracia bajo el nombre “Uphold Democracy”¹⁰. Con el retorno al orden constitucional en octubre de 1994 la misión expandió su trabajo para incluir la promoción de los derechos humanos y la construcción institucional. En 1993 también se estableció la Misión de las Naciones Unidas en Haití (UNMIH), que ha operado hasta 1996, con el propósito de prestar asistencia al Gobierno democrático en la preservación del entorno estable.

Después del regreso del exilio¹¹ de Jean Bertrand Aristide, en 1995, él desmanteló las Fuerzas armadas haitianas y con ese acontecimiento fundó la Policía Nacional de Haití. (PNH) como la nueva fuerza policial y de defensa en Haití. Siendo una fuerza policial nueva, el secretario general de las Naciones Unidas juzgó que no era aún capaz de garantizar por sí misma la seguridad y estabilidad necesaria para la consolidación de un gobierno democrático, por lo que la completa retirada de la presencia militar y policial de las Naciones Unidas hubiera puesto en peligro los progresos alcanzados hasta ese momento recomendándose la creación de la Misión de apoyo de las Naciones Unidas en

¹⁰ Operación Defender la Democracia

¹¹ El 7 de febrero de 1991 fue la ceremonia de instalación de Jean Bertrand ARISTIDE. 8 meses después, fue derrocado por lo que tuvo que irse al exilio. Después de tres años de exilio volvió al país en 1994.

Haití (UNSMIH), entre julio de 1996 y junio de 1997. A raíz de aquello, por resolución¹² de la ONU, se conformó la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Haití con el fin de prestar asistencia al gobierno haitiano para profesionalizar la policía y mantener un entorno seguro y estable en el país¹³.

Entre agosto y noviembre del 1997 se formó la Misión de transición de las Naciones Unidas en Haití (UNTMIH)¹⁴. Entre sus principales objetivos, la misión debía prestar asistencia al Gobierno haitiano contribuyendo a la profesionalización con la capacitación de Unidades Especializadas tales como la Unidad antimotines, la fuerza de reacción rápida y la guardia de seguridad del palacio dentro la nueva fuerza policial haitiana (PNH)¹⁵. Con la colaboración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

En, diciembre de 1997, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas estableció la Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas (MIPONUH), que funcionó hasta marzo de 2000¹⁶. Contrariamente a las tres misiones anteriores, la MIPONUH no contaba con presencia de efectivo militar. Su mandato era seguir con el trabajo de las Naciones Unidas para apoyar a la Policía Nacional de Haití y contribuir a su profesionalización.

El 16 de marzo de 2000, la Misión Civil Internacional de Apoyo en Haití (MICAH)¹⁷ fue instituida después de la conclusión de la MIPONUH. El mandato de la MICAH consistía en dar seguimiento a los resultados alcanzados con la MIPONUH y

¹² Resolución: 1063 de 28/06/1996

¹³ La UNSMIH contaba con la contribución de Argelia, Bangladesh, Canadá, Djibouti, Federación Rusa, Francia, Malí, Pakistán, Togo, Trinidad y Tobago. Con 1.525 efectivos militares y de policía, incluidos 225 oficiales de policía civil y 1.300 efectivos militares. Asimismo, incluía 103 civiles de contratación internacional, 148 contractuales locales y 14 voluntarios de las Naciones Unidas

¹⁴ Por resolución 1123, del 30/07/1997 del Consejo de Seguridad la misión contaba con un mandato hasta el 30/11/1997.

¹⁵ Los países que contribuyeron con tropas fueron Argentina, Benin, Canadá, Estados Unidos de América, Francia, India, Malí, Níger, Senegal, Togo y Túnez (Policía Civil). Canadá y Pakistán aportaron las tropas. (ONU, 1997)

¹⁶ Por medio de la res.1141 del 28/11/1997

¹⁷ por resolución A/54/193

misiones anteriores. Entre sus objetivos, la misión buscaba la efectividad de la policía e institucionalidad de Haití, así como la coordinación y facilitación del diálogo de la comunidad internacional con los agentes políticos y sociales de Haití.

Con el desarrollo de tales misiones, se incrementa sustantivamente la cooperación internacional hacia Haití, incluyendo la cooperación de países latinoamericanos como Chile, lo que se ampliará después de 2004 y, sobre todo, 2010, conforme se analiza a seguir.

1.2. La cooperación internacional en Haití entre 2004 y 2017: la MINUSTAH

A raíz de una revuelta armada entre 2003 y 2004, en el periodo del segundo mandato del Presidente Jean Bertrand Aristide, que culminó en un golpe de estado el 29 de febrero del 2004, en respuesta a la situación de crisis social política, institucional y de hambruna que azotaba la isla después del golpe de estado, se desplegó una intervención militar multinacional en un principio provisoria, como ya había ocurrido en 1993 y 1997 (Caballero, 2007), pero esta vez con un enfoque distinto, ya que más de 50% del contingente sería proveniente de Latinoamérica. (Aguilar, 2013) Misión que se transformaría luego en una Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización en Haití (MINUSTAH), como misión de mantenimiento de la paz compuesta por personal militar y de policía uniformada de diversas naciones miembros de las naciones unidas. (ARAVENA, 2011)

Conforme la Resolución 1529¹⁸ del Consejo de Seguridad en 2004, se recomienda la creación de una misión de operación de estabilización multidimensional. En un principio, se mandató a la misión por un periodo inicial de seis meses. Con el objetivo de establecer un ambiente de seguridad y estabilidad en Haití, con tareas

¹⁸ Resolución que insta a los estados miembros de la ONU a apoyar el proceso constitucional en Haití y la promoción de una solución pacífica y duradera ante la crisis

principales: a) ayudar al gobierno y a la policía Nacional de Haití b) apoyar los procesos políticos, c) reforzar las instituciones gubernamentales y las estructuras de un estado de derecho, d) promover y proteger los derechos humanos en Haití e) implementar los programas de desmovilización, f) desarme y reintegración (DDR) para grupos armados, g) Proteger a los civiles de todas las amenazas inminentes de violencia física, h) Crear un clima favorable al desarrollo de un proceso electoral, justo y transparente y canalizar la cooperación internacional al desarrollo.

Desafíos que siguen en los días actuales, cuando se observa la constante reducción de la participación electoral en Haití. (Hanke & Antonin, 2011). Según información publicada en la versión impresa de abril del 2011 del diario “Haití Libre”, con un total de 4.694.961 votos, Michel Joseph Martelly, el entonces ganador, obtuvo 716.986 votos. (LIBRE, Haïti - FLASH Élections , 2011). Y en el año 2016, solo 1.069.646 personas salieron a votar, un número mucho menor al anterior. El actual presidente electo, Jovenel Moïse ganó solo con 590.927 votos. En resumen, menos del 10% de la población total salió a votar. (LIBRE, Présidentielle 2016)

Además, en los últimos dos años, Haití ha conocido momentos de desesperación y de disturbios a raíz de manifestaciones violentas. Por ejemplo, a causa del aumento del precio del petróleo en julio del 2018, el país conoció un momento de revuelta enorme que duró más de 30 días seguidos, lo que llevó a la renuncia del entonces primer ministro Jack Guy Lafontant. (NOUVELLISTE, 2018). En noviembre del 2019, estaban previstos elecciones legislativas, por diversos conflictos internos a origen de múltiples manifestaciones, las elecciones no tuvieron lugar. Lo que conllevó a la ausencia de parlamentos para aprobar o vetar leyes. Desde el 13 de enero del 2020, el presidente gobierna por decreto, sin control y equilibrio institucional. Con una débil presencia y manifestación de la oposición política, tal como también sucedió en 2016, cuando Michel Martelly tuvo que dejar el poder a raíz de la no elección de su sucesor a causas de disturbios sociales y políticos. (Livert, 2016).

Ante las intensas manifestaciones y del movimiento “peyi Lock” a lo largo del mandato de Jovenel Moïse, que ha empezado en 2017, el presidente electo no ha salido a hablar respecto a la crisis ni a buscar un camino para la salida de esta. Desde su llegada al poder, ya ha tenido en dos años tres primeros ministros. Ante esta situación que asola Haití, la actual Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas en Haití, Helen La Lime, en la 8729ª sesión del Consejo de Seguridad, afirma que se necesita una fuerte voluntad nacional y un constante apoyo internacional.

Si por un lado las crisis políticas, la inestabilidad institucional, han sido objeto de la cooperación internacional por medio de las diversas misiones de Naciones Unidas, los desastres naturales también han sido factores que llevarán la comunidad internacional a apoyar el desarrollo de Haití. (Cavallo, Treadway, & Funaro, 2010)

En los últimos treinta años, Haití ha registrado diversas catástrofes naturales, tales como huracanes y terremotos (Gauthier, 2010). Particularmente en 1994, el país fue devastado por el huracán Gordon, el cual causó más de 1000 muertos en la ya dañada isla (FAO, 1994). En 1998, otro devastador huracán golpeó la isla: el huracán Georges arrasó con proceso de recuperación económica en muchos de los pequeños países insulares del Caribe, siendo la República Dominicana y Haití, los más damnificados. En Haití, Georges arruinó casi todo el país (Pontica 1998). Según un informe de la FAO, fue arrasado alrededor del 80% de las importantes plantaciones de bananos del sudoeste del país: "Antes del huracán, se preveía que el país se recuperaría de la sequía de 1997, y se anticipaba una cosecha normal", dice el informe. “Ahora habrá que incrementar la ayuda alimentaria para compensar las graves pérdidas agrícolas producidas por el huracán” (FAO, 1998).

La masiva deforestación ha dejado a Haití, con cerca del 1,4% de sus árboles en el 2004, dejando a las montañas desnudas y haciendo que el agua baje por las pendientes sin obstáculos (Brochet, 1996). Los huracanes Matthew y Nicole golpearon duramente el archipiélago en el año 2016. El primer huracán de Categoría 4 que golpeó a Haití desde 1963, Matthew es considerado el peor desastre natural desde el terremoto de 2010

(Cazorla, 2016). Según un estudio comparativo publicado en Bonn, Alemania, donde se celebró la conferencia de las naciones unidas sobre el cambio climático (COP 23), se determinó que Haití, Zimbabue y Fiji son los tres países que más han sufrido a causa de desastres climáticos en el año 2016.

Precisamente el 12 de enero de 2010, la isla fue azotada por un terremoto de magnitud 7,1 en la escala de Richter, con al menos 200,000 muertos, de 300,000 heridos y 2,3 millones como $\frac{1}{4}$ de la población en desplazamiento interno. (Vargas, 2010) A causa de este terremoto, la mayor parte de la infraestructura del país quedó en el suelo, junto con la pérdida de la vida de muchos funcionarios de gobierno, incluso 102 personal de la ONU en virtud del colapso de la sede de la Misión en Haití. Pese a ello, la respuesta de las Naciones Unidas no se hizo esperar. A través de la MINUSTAH, las Naciones Unidas ha apoyado la distribución de asistencia humanitaria a unos 4,3 millones de haitianos y ha ayudado a proporcionar refugio temporal a aproximadamente 1,5 millones de personas. (MINUSTAH, 2017) .

Además, la MINUSTAH tuvo un rol importante en 1) la penetración de los lugares marginalizados del país, tal como es el caso de *cite soleil* en la distribución de libros en el proceso de desarmamiento del barrio en el 2017: En doce semanas, o alrededor de tres meses, se ha donado 2,113 libros y 712,279.00 gourdes (\$ 10,175 USD), provenientes de 2,103 donantes (recuento MINUSTAH del 23 de abril de 2017,). 2) protección de las zonas urbanas haitianas por parte de empresas de Ingeniería militar, luego del terremoto extendió las reparaciones de las carreteras y limpieza de los escombros 3) creación de refugios de campamentos de desplazamientos internos. La mano de obra militar autorizada pasó de 8.940 después del terremoto a 2.370 predichos, y la fuerza policial de 4.391 a 2.601 oficiales, según lo recomendado por el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, en su informe de fecha 29 de agosto de 2014.

La MINUSTAH en Haití duró hasta el 15 de octubre de 2017 y luego de su término, las Naciones Unidas establecieron (CSUN, Resolución 2350) la misión de las

Naciones Unidas para el Apoyo a la Justicia en Haití (MINUJUSTH)¹⁹, la cual busca el refuerzo de las instituciones del estado de derecho de Haití, el desarrollo de la Policía Nacional de Haití y el fomento y protección de los derechos humanos. La cooperación internacional hacia Haití fortalecida por medio de las misiones de Naciones Unidas ha buscado contribuir a la mejora de la compleja situación que impacta la vida cotidiana de todos los haitianos, y ha contado con la colaboración chilena conforme se analiza en el capítulo siguiente.

¹⁹ <https://peacekeeping.un.org/es/mission/minujsth>

CAPITULO II. COOPERACIÓN DE CHILE EN HAITÍ

Conforme a lo indicado en el capítulo anterior, Chile ha cooperado con Haití en el marco de las misiones de las Naciones Unidas, lo que se realiza en el marco del fortalecimiento de las relaciones entre Chile y Haití, principalmente durante la MINUSTAH. En este capítulo, se busca examinar la cooperación entre ambos países, partiendo del estudio de la evolución de las relaciones de cooperación entre Chile y Haití, seguido por el examen de los programas de cooperación de Chile en Haití.

2.1. La evolución de las relaciones de cooperación entre Chile y Haití

La relación de acercamiento entre Chile y Haití remonta al siglo XIX, con la acreditación del primer cónsul de Chile en Haití Charles Aubignye en 1898. Esta relación se incrementó en el año 1930, con la acreditación del Ministro Plenipotenciario de Chile ante el gobierno de Haití Emilio Edwards Bello²⁰.

A partir del siglo XX, y desde entonces se han ido creando lazos interestatales y relaciones de cooperación. En 1947, Haití apoyó la propuesta del gobierno de Chile ante el Consejo Económico y Social (ECOSOC) de las Naciones Unidas para la creación de la Comisión Económica para América Latina.²¹ En 1948, Haití apoyó la reelección de Chile como miembro del mismo Consejo. (embajada de Haití en Chile, 2020)

El año 1954, ha sido muy relevante en los acercamientos de relaciones de cooperación entre ambos países, cuando Haití apoyó la reelección de Chile como miembro de la Corte Interamericana de Justicia. También en el mismo año, Haití prometió el apoyo al candidato de Chile a la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos

²⁰ Embajada... Relación Bilateral Haití-Chile. <https://embajadahaiti.cl/web/es/relacion-bilateral-haiti-chile/>

²¹ Información entregada por la Embajada de Haití en Chile

(OEA) y, además, hizo lo mismo en Ginebra para la elección del representante de la Organización Mundial de la Salud (OMS). (embajada de Haití en Chile, 2019)

Desde entonces, se desarrollaron acciones mutuas que han fortalecido la relación bilateral entre estos países²². En este marco, señalase la firma por ambos gobiernos del acuerdo básico de cooperación científica y técnica en 1984, el cual fue ratificado y promulgado en Chile en 1989.²³

En el siglo XXI, especialmente a partir de 2004, año que marcó un punto de inflexión en la historia de la isla a causa de la profunda crisis política e institucional y de gobernabilidad en Haití, las relaciones entre ambos países se han fortalecido con la participación de cerca de 329 efectivos militar de las tropas chilenas en la Misión de la Fuerza Multinacional Provisoria en Haití (MIFH)²⁴, con el propósito de contribuir a generar un entorno de seguridad y estabilidad en Haití, (Rivera, 2012), creando condiciones para la instalación de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas para Haití²⁵ (MINUSTAH, 2017).

²² Embajada de la república de Haití en Chile 2019

²³ Decreto 633, Materias: Cooperación Científica y Técnica Chile- Haití, Publicado el 04 de noviembre 1989

²⁴ El 29 de febrero, en su 4919ª sesión, el consejo de seguridad del ONU aprobó la resolución 1529, que autorizaría el despliegue de la Fuerza Multinacional para Haití (MIFH).

²⁵ Ministerio de defensa, Chile, 13 años en la misión de las naciones unidas para la estabilización de Haití. Según información de la página de la MINUSTAH hasta el primero de agosto de 2016 fue de 2.371 de paz La MINUSTAH fue compuesta de policía uniformada de diecinueve países miembro de la ONU: Argentina, Bangladesh, Bután, Brasil, Canadá, Chile, Ecuador, Guatemala, Honduras, Jordán, México, Nepal, Paragua, Perú, Filipinas, El Salvador, Sri Lanka, Uruguay, USA.

Tabla 1: información respecto a efectivos desplegados en Haití por institución y por sexo.
Fuente: Ministerio de Defensa de Chile

AÑO	INSTITUCIONES										SUBTOTAL		TOTAL GRAL
	EJÉRCITO		ARMADA		FACH		CARABINEROS		PDI		HOMBRE	MUJER	
	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER			
2004 (MIFH)	336										336	0	336
2004	219	6	175		53		33	3	2		482	9	491
2005	621	3	349		101	2	22	1	1		1094	6	1100
2006	574	7	347	1	105	3	1		3		1030	11	1041
2007	533	10	348		106	2	7	1			995	12	1007
2008	529	10	347		104	2	9	1	3		992	13	1005
2009	534	8	347		103	4	14		3	1	1001	13	1014
2010	525	14	347		107	8	8	3	4		991	25	1016
2011	522	13	348	1	111	2	8	2	4		993	18	1011
2012	520	17	347		106	4	8	2	2	2	983	25	1008
2013	437	30	347	3	100	10	9	1	3	1	896	45	941
2014	412	26	272	2	104	5	6	1	1	3	795	37	832
2015	213	9	136	1	97	6					446	16	462
2016	438	3	241		86	8	7		5	1	777	12	789
2017	213	6	121		2						336	6	342
TOTAL	6626	162	4072	8	1285	56	132	14	32	8	12147	248	12395
	6.788		4.080		1.341		146		40		12.395		

Como se puede apreciar en el gráfico, la presencia chilena en Haití en los años de la misión llegó a más de 12.000 personas entre efectivos de la Fuerza Armada de Chile (FACH), de Carabineros y de la Policía de Investigación de Chile (PDI). En los años cruciales tales como 2004, que fue el año de transición entre la Fuerza Multinacional para Haití (MIFH) e instalación de la MINUSTAH dada la complejidad coyuntural en Haití, Chile fue el único país que, durante la transición, mantuvo un contingente igual para no debilitar la capacidad de la misión.²⁶

Los datos del cuadro del Ministerio de Defensa Nacional de Chile respecto a los efectivos presentes en Haití, sin embargo, no coinciden con la información proporcionada

²⁶ Ministerio de Defensa Nacional: CHILE, 13 años en la misión de las naciones unidas para la estabilización de Haití p-10

por la Sección consular de la Misión Diplomática del registro de visas. Según datos de esta Sección, entre los años 2013 y 2017 – año que marcó el fin de la misión en Haití -, se otorgaron relativamente 4343 visas diplomáticas y oficiales distribuidas entre personal logístico y militar, de la Fuerza Armada de Chile (FACH), del Ejército, de la Fuerza Armada de Chile (FACH) y Carabineros de Chile, conforme indicado en la tabla a seguir.

Tabla 2: Registros de visas otorgadas por año a miembros de la misión de Chile en la MINUSTAH (fuente de datos, sección consular, Embajada de Haití en Chile, elaboración propia)

TABLA DE VISAS OTORGADAS POR AÑO- MINUSTAH					
	2013	2014	2015	2016	2017
ENERO	360	324	190	3	37
FEBRERO	16	17	29	54	0
MARZO	20	12	6	0	33
ABRIL	45	8	185	24	10
MAYO	25	20	8	159	12
JUNIO	277	27	7	206	7
JULIO	226	200	81	15	0
AGOSTO	10	289	56	46	0
SEPTIEMBRE	7	5	21	15	0
OCTUBRE	31	24	7	21	0
NOVIEMBRE	92	11	381	21	0
DICIEMBRE	110	171	9	373	0
TOTAL	1219	1108	980	937	99

La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) ha sido para Chile, una misión a impacto múltiples tanto a nivel doméstico como a nivel internacional. Desde la perspectiva doméstica, la presencia de las tropas chilenas en Haití para hacer frente a la situación y la coyuntura haitiana en su amplitud en diciembre del

2008, se llevó a cabo, un cambio en las normas internas de Chile sobre la salida de tropas nacionales fuera del territorio chileno y participación de Chile en operaciones de paz, modificando así, la Ley 19.067 de 1991, del Ministerio de Defensa Nacional de Chile por la Ley 20.297 de 2008.²⁷ Más adelante, el senado aprobó la ampliación del contingente militar de Chile de 336 a 584, incorporando personal de las Fuerzas Armadas de Chile (FACH), de Carabineros y de la Policía de Investigación (PDI) (Ministerio de Defensa de Chile, 2017).

En el marco de los principios de la política exterior de Chile, el mantenimiento de la paz internacional adquirió un valor específico en las decisiones de Chile en materia de política exterior con estrecha relación con valores y principios de la identidad internacional de Chile como el respeto al Derecho Internacional, la solución pacífica de controversias, promoción de la democracia y el respeto a los derechos humanos, responsabilidad de cooperar y propulsión de los mecanismos multilaterales. (MINREL, 2020)²⁸.

La participación de Chile en la transición entre la Fuerza Multinacional Provisoria en Haití (MIFH) a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) fue trascendental, ya que, en 72 horas, ósea el 03 de marzo de 2004, una compañía reforzada del Ejército de Chile, “el batallón Liviano de Infantería del Ejército” fue el primer país latinoamericano en llegar a Haití, lo que demostró la capacidad de reacción de los medios militares chilenos y la capacidad de proyección a ultramar²⁹. (Chile, Ministerio de Defensa, 2004). Dada la complejidad coyuntural en Haití, varios países retiraron parte importante, por algunos la totalidad de sus tropas. Chile fue el único

²⁷ Libro de la defensa nacional de Chile, Cap VIII, p- 115, 2017

²⁸ En el siglo XX, Chile como miembro de las Naciones Unidas y para ser fiel a su compromiso con el mantenimiento de la paz internacional y las operaciones de paz de las Naciones Unidas, según el Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, el país ha demostrado apoyo, por una parte, con el despliegue de tropas de ayuda en misiones de paz tales como Bosnia y Herzegovina (ALTHEA), Chipre (UNFICYP), India y Pakistán (UNMOGIP), en el Medio Oriente (UNTSO). Por otra parte, la contribución chilena también se refleja en aporte financiero entregado anualmente a favor de las distintas operaciones de paz de las Naciones Unidas.

²⁹ Ministerio de Defensa Nacional: CHILE, 13 años en la misión de las naciones unidas para la estabilización de Haití, p-9. La actuación de Chile en Haití también le ha servido para que la ONU demuestre su interés a que Chile participe em operaciones de paz desplegadas en África, y también en la fase final de la misión, la ONU solicito que Chile fuera uno de los actores principales.

país que, durante la transición, mantuvo un contingente igual para no debilitar la capacidad de la Misión.³⁰ La actitud perseverante de Chile, por una parte, motivó a otros países latinoamericanos a comprometerse con la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas (MINUSTAH) en Haití.

La participación sudamericana en la MINUSTAH trascendentalmente constituyó una apuesta política y diplomática para los países latinoamericanos, por la posición geográfica de Haití en el continente, lo que se ha traducido en el protagonismo asumido con el compromiso sudamericano en la Misión. En el caso de Chile, como uno de los primeros países en enviar efectivos militares, le sirvió para ganar prestigio y valoración para así revertir su aislamiento regional³¹ y fortalecer lazos con otros países de la región, precisamente con los países ABC+ U³².

La presencia chilena en Haití en los años de la misión llegó a más de 12.000 personas entre efectivos de la FACH, de Carabineros y de la PDI. (ONU, 2013). Si bien, Chile participa en operaciones de paz desde 1948, la contribución en Haití significó para Chile, un cambio de percepción de la comunidad internacional de Chile. A partir de la contribución en la MINUSTAH, Chile pasó de ser un actor tímido y neutral de los asuntos relacionados con la seguridad internacional a un contribuyente activo capaz de influir en los esfuerzos regionales e internacionales para la paz internacional. (MINREL, 2013).

En este contexto de cooperación, se observa que entre 2004 y 2006, Juan Gabriel Valdez, ex embajador de Chile ante la ONU, fue designado como el primer representante del Secretario General de la ONU en Haití, y también, Mariano Fernández Amunátegui, excanciller chileno en el primer mandato de la presidenta Verónica Michelle Bachelet Jeria, fue nombrado en mayo 2011, como representante especial y jefe de la MINUSTAH en Haití. (MINREL 2011).³³

³⁰ Ministerio de Defensa Nacional: CHILE, 13 años en la misión de las naciones unidas para la estabilización de Haití p-10

³¹ Instituto de Ciencia Política de la Universidad Católica: La experiencia chilena en Haití: Reflexiones sobre el rol de Chile en materia de cooperación emergente

³² conformado por Argentina, Brasil, Chile y Uruguay

³³ Ministerio de Defensa Nacional: CHILE, 13 años en la misión de las naciones unidas para la estabilización de Haití p-6

En este periodo también se incrementan las visitas de jefes de Estado y de Gobierno de ambos países. En 2006, la entonces presidenta de Chile, Michelle Bachelet estuvo en Haití en una visita oficial de 24 horas, visita que se registró en reciprocidad a la visita del entonces recién electo presidente René Préval³⁴ en Chile en este mismo año. Michelle Bachelet fue el primer jefe de Estado en visitar Haití desde la investidura del 14 de mayo de René Préval. Durante su estadía la entonces presidenta reafirmó el compromiso de Chile con apoyar en la MINUSTAH y reitero los aportes³⁵ que el grupo ABC³⁶ podría seguir entregando a Haití. (ALTER PRESSE, 2006)

En 2006, a raíz de una solicitud del gobierno haitiano para avanzar en el desarrollo de una política pública en el área de educación preescolar, orientada a la pequeña infancia, es en este contexto que, en 2008 se firmó un acuerdo a través de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCI) y el Ministerio de Educación Nacional y de la formación profesional de Haití (MENFP), para el programa “Chile crece contigo”.

Pero las relaciones Haití- Chile, tomaron aún más fuerza después del terremoto del 2010 en Haití. (Becerra, y otros, 2010). Chile, a pesar de haber sufrido un terremoto en el mismo año, ha aportado con tropas y insumos básicos post desastres naturales en la Misión de la ONU en Haiti. (BENAVENTE, 2012). En febrero de 2010, después del desastre ocasionado por el terremoto de enero en Haití, Michelle Bachelet presidente saliente de Chile, llegó a Haití como delegada de la ONU³⁷. En aquella oportunidad se reunió con el entonces presidente René Préval y reiteró el apoyo de Chile con Haití post terremoto. También se reunió con la Organización de Mujeres en Haití, reunión en el cual participó con Laura Albornoz y Estela Ortiz.

En reciprocidad a las visitas de Estado efectuadas por el presidente Michel Martelly en Chile en 2011 y 2013. En abril de 2013, Sebastien Piñera, el presidente de

³⁴ Rene Garcia PREVAL, ex presidente de Haití en dos ocasiones entre 1996 y 2001 / 2006 y 2011

³⁵ Es buena señal que tres países de la región se unen en una noble causa de aportar su apoyo a Haití: reiteró Rene PREVAL.

³⁶ Conformado por Brasil, Argentina y Chile.

³⁷ Bachelet fue designada en enero del 2010 como portavoz del Fondo de desarrollo de las Naciones Unidas para las mujeres (UNIFEM)

Chile en la época, visitó Haití con una delegación de 21 miembros³⁸ de su gabinete, entre ellos, el Canciller Alfredo Moreno y tres consejeros, para participar en la cumbre de la Asociación de Estados del Caribe.³⁹ Durante su estadía se reunió con el presidente Martelly.

En marzo de 2017, Michelle Bachelet acudió a Haití para saludar la inminente salida de las tropas chilenas en la MINUSTAH. En esta oportunidad reiteró el compromiso de Chile en seguir contribuyendo en el desarrollo social y económico de Haití. En esta oportunidad, firmaron un acuerdo bilateral para la equivalencia de estudios básicos y medio entre ambas naciones. Además, la presidenta visitó el nuevo local recién reconstruido de la escuela República de Chile en Puerto Príncipe – escuela originalmente inaugurada en 1953. Dicha visita para reforzar la presencia de Chile en Haití “a través de diversos proyectos de cooperación y el aporte de sus tropas a la MINUSTAH, con un fuerte compromiso con el fortalecimiento de la democracia haitiana y su desarrollo económico y social”. (LE NOUVELLISTE, 2017)

Las relaciones bilaterales entre Chile y Haití entre 2004 y 2017 se habían intensificado sobre todo por la presencia de Chile en la MINUSTAH. Entre 2004 y 2017, todos los expresidentes y dignatarios de ambas naciones han estado en visitas oficiales recíprocamente.

Por ejemplo, en 2006, René García PRÉVAL, visitó Chile. En 2011 en respuesta a la invitación del canciller Moreno, el entonces presidente de Haití, Michel Martelly visitó Chile. En esta oportunidad en una reunión con su homólogo chileno, discutieron una cooperación en temas de salud, de seguridad interna y educación en Haití. Y en la ocasión de la cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y caribeños (CELAC), en enero del 2013, Martelly volvió a Chile y en esta oportunidad, junto con el apoyo de la municipalidad de Estación Central, la Embajada de Haití organizó un encuentro de diálogo entre el presidente Martelly y miembros de Organizaciones haitianas

³⁸ Fuente: Embajada de Haití, sección consular

³⁹ <https://www.emol.com/noticias/nacional/2013/04/26/595567/pinera-llega-a-haiti-para-participar-en-cumbre-de-jefes-de-estado.html>

en Chile.⁴⁰

Como se ha visto en párrafos anteriores, las relaciones diplomáticas y de cooperación entre Haití y Chile han sido fortalecidos sobre todo con la presencia de Chile en la MINUSTAH, pero en los últimos años, sobre todo desde la llegada de Jovenel Moïse al poder en 2017 se ha observado un cierto enfriamiento en los acercamientos de Haití hacia Chile en términos diplomáticos. Por ejemplo, en 2018, en la ocasión de la investidura del recién electo presidente Sebastián Piñera, la invitación de Chile a Haití en el evento se extendió con la debida anticipación. Sin embargo, Haití se hizo representar por su Canciller, Antonio Rodrigue. La ausencia del presidente de Haití, en lo que debía ser la ocasión para reciprocidad a la visita de Estado que la expresidenta Bachelet efectuó en Haití en 2017, como el primer presidente que visitó a Haití después de la instalación del Gobierno de Jovenel Moïse.

La inestabilidad sociopolítica a nivel doméstico del Estado Haitiano entre 2017 y la actualidad, sin embargo, se ha visto reflejada en la representación externa a nivel diplomático. Desde la llegada de Jovenel Moïse al poder en 2017, han sido pocos los Embajadores designados ante misiones diplomáticas haitianas en el exterior. Según información publicada en la página del Ministerio de Asuntos extranjeros de Haití, de los veinticuatro Embajadas de Haití a nivel mundial, en la actualidad hay solo seis embajadores acreditados⁴¹ (Canadá, Cuba, USA, Taiwán, África del Sur y Venezuela) y en los dieciocho que quedan son encargados de Negocios⁴².

En mayo del 2016, con todo, en medio de la crisis electoral y de gobernabilidad que devastaba Haití, el gobierno de transición de Jocelerme Privert⁴³, retiró el Embajador acreditado ante el Estado chileno, el exembajador Jean Victor Harvel Jean Baptiste, quien

⁴⁰ Entrevista a miembro de OSCHEC

⁴¹ Lista de las Misiones diplomáticas de Haití a nivel mundial: Ministerio de Asuntos Extranjeros de Haití

⁴² Como se ha visto en capítulo anterior, actualmente en Haití, por suspensión constitucional, el actual presidente Jovenel Moïse, está administrando solo con decretos, dentro de una de las atribuciones que le otorga la constitución de 1987, en el artículo 139, es el de nombrar embajadores y enviados extraordinarios antes las potencias extranjeras. (Constitución de la republica de Haití, De las atribuciones del presidente de la república, sección B, Art 139. 1)

⁴³ Hombre político, miembro del partido político” INITE” fe presidente del gobierno de transición desde el 14 de febrero de 2016 hasta el 07 de febrero de 2017

dejó Chile para ir en representación como embajador de Haití ante la OEA. Automáticamente, el Señor Carl Benny Raymond fue quien asumió como Encargado de Negocios ai. Después de él, en el transcurso del mismo año, relativamente en septiembre del 2016, el ex primer ministro Rosny Smarth fue enviado desde Haití también como encargado de Negocios ai. en el país⁴⁴. Quien no estuvo mucho tiempo en el cargo, fue depuesto y enviado a Haití. El Señor Carl Benny Raymond, con rango de Ministro Consejero, el diplomático con mayor rango dentro de la misión en aquel momento, por cuestión relacionada con la precedencia por tiempo y por rango asumió otra vez como encargado de negocios ai. Entre 2017 y octubre de 2018, estuvo a cargo como Encargado de negocios interino. A finales del mes de octubre de 2018, el Señor Benny fue relevado del puesto y reemplazado por otro encargado de negocios ai., el Señor Monesty Junior Fanfil quien sigue en el cargo hasta la actualidad.

La realidad institucional haitiana y la presencia de múltiples actores y polos de cooperación, ha extendido los métodos habituales de Chile en el marco de la cooperación en Haití. Esta cooperación se ha hecho directa a nivel bilateral en el contexto de la reconstrucción post terremoto y a nivel multilateral a través de la transferencia de fondo Chileno en organismos internacionales presentes en Haití, tales como la Organización Panamericana de Salud (OPS), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y las Naciones Unidas⁴⁵.

⁴⁴ Encargado de negocios ad interino es un funcionario diplomático encargado de sustituir provisionalmente si queda vacante el puesto de jefe de misión o si el jefe de misión no puede desempeñar sus funciones, un encargado de negocios ad interino actuará provisionalmente como jefe de la misión. El nombre del encargado de negocios ad interino será comunicado al Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado receptor, o al Ministerio que se haya convenido, por el jefe de misión o, en el caso de que este no pueda hacerlo, por el Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado acreditante. CDVR art. 19-1

⁴⁵ En un escenario internacional de constante transformación y cada vez más interdependiente, la cooperación chilena para el desarrollo tiene un carácter multidimensional, con el desafío de pasar de un enfoque reactivo de corto plazo hacia políticas efectivas a repercusiones a largo plazo, con perspectivas trascendentales para contribuir a los lineamientos fundamentales son los principios que sustentan y dan coherencia a las decisiones de Chile en materia de relaciones exteriores. Chile promueve la dignidad de las personas, la justicia social, los derechos humanos y la sustentabilidad. Por lo que esta cooperación responde a los ODD fijado por la ONU (“El camino hacia la dignidad para 2030”. (A/69/700, 2014)).

2.2. Los programas de cooperación de Chile en Haití

El marco general de las relaciones bilaterales de cooperación entre Haití y Chile se sientan en base al convenio básico de cooperación científica y técnica suscrito entre los gobiernos Haití y Chile el 23 de octubre de 1984. Esta cooperación se lleva a cabo principalmente a través de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCI).⁴⁶ La cooperación chilena en Haití no es principalmente de carácter financiera, también se basa en intercambio de experiencia y transferencia de conocimiento.

Sus principales lineamientos están en ayudar a crear capacidades institucionales, y la formación del capital humano en política pública, materia en la cual Chile tiene amplia y reconocida experiencia. Además del área de formación de recursos humanos y educación, donde se concentra el mayor esfuerzo de la cooperación chilena en Haití, el país también tiene proyectos y programas en el ámbito de salud, agronomía, finanzas públicas, vivienda, relaciones internacionales y medio ambiente, conforme se observa en la siguiente tabla.

⁴⁶ Pero la cooperación chilena internacional por su parte remonta del 1965, con la creación de la Oficina de planificación nacional (ODEPLAN) como una suerte de asesoría para el ejecutivo responsable de la planificación nacional y regional en temas de desarrollo, junto con el Departamento de Asistencia técnica Internacional.

Tabla 3: Cooperación Chilena en Haití – periodo 2006-2015

Fuente: Datos de AGCI.

Proyectos y Programas	2006-2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010-2015	TOTAL
EDUCACION									
Centros Pequeña Infancia	599.037	281.548	6.317	86.437	196.835	175.588	83.333	830.058	1.429.095
Escuela Rep. De Chile	----	----	----	----	260.331	1.272.517	1.272.517	2.805.365	2.805.365*
Fútbol Más Haití: fortalecer la com. escolar							85.700	85.700	85.700
FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS									
Becas de Maestría **	625.000	325.000	425.000	375.000	325.000	275.000	250.000	1.975.000	2.600.000
Becas Capacitación Policial***	2.465.000	-----	986.000	665.650	838.100	419.050	320.450	3.229.250	5.694.250
Sub- Total Educación	3.689.037	606.548	1.417.317	1.127.087	1.620.266	2.142.155	2.012.000	8.925.373	12.614.410
SALUD									
OPS- Vacunación Cólera							300.000	300.000	300.000
Fondo Chile-México: Mejoramiento en acceso y calidad de medicamentos							500.000	500.000	500.000
Sub-total Salud							800.000	800.000	800.000
VIVIENDA									
Política de Vivienda y sitio con Servicio							2.000.000	2.000.000	2.000.000
Sub-total Vivienda							2.000.000	2.000.000	2.000.000
AGRICULTURA SUSTENTABLE									
Desarrollo rural sustentable	210.000						terminado		210.000
Empleabilidad Juvenil – Imagine Avni Nou Ansam	-----	-----	-----	-----	-----	50.000	100.000	150.000	150.000
Huertos familiares Comunitarios –ONG.							63.872	63.872	63.872
Sub-total Agricultura	210.000					50.000	163.872	213.872	423.872
GESTION DE INVERSIONES									
Evaluación de Inversiones Públicas						30.000	30.000	60.000	60.000
Sub-total Gestión de Inversiones						30.000	30.000	60.000	60.000
TOTAL	3.899.037							11.999.245	15.898.282

Señalase que Chile, en la declaración de su política internacional pretende que promueve la dignidad de las personas, la justicia social, los derechos humanos y la sustentabilidad y afirma que su cooperación responde a los objetivos de desarrollo sostenible (A/69/700, 2014).

Particularmente en lo que se refiere a la formación de recursos humanos (ODS 4), esta cooperación se traduce en diversos programas de estudios y de formación desde la pequeña infancia hasta otorgamiento de becas de grado y magister para profesionales haitianos. La educación ha sido el instrumento prevaleciente en la cooperación chilena en Haití en los últimos años, representa más del 70% del total de la cooperación.⁴⁷

Con relación a los Centros para la pequeña infancia, desde 2007, con la colaboración del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del programa Mundial de Alimentos (PMA), Chile ayuda a Haití por medio de la Agencia Chilena de Cooperación

⁴⁷ Agencia Chilena de Cooperación y Desarrollo

Internacional para el Desarrollo (AGCI), en colaboración con la dirección escolar del Ministerio de educación, y la fundación INTEGRAL, en la formulación de una política pública de educación preescolar. Con el objetivo de crear y fortalecer procesos de visibilización y desarrollo integral para la pequeña infancia. Se puso en marcha dos centros para la pequeña infancia en el departamento del sur de Haití, precisamente en la comuna de Aquin, entre 2010 y 2011 cerca de 200 niños entre 2 y 5 años beneficiaron de la educación a través de estos centros.⁴⁸ En 2016, la expresidenta Bachelet anunció en la CARICOM, los esfuerzos de Chile en la promoción de la educación en Haití, por lo que, en noviembre de 2018, se realizó talleres de capacitación para funcionarios del ministerio de educación de Haití, en el departamento del centro del país, comuna de Hinche. (JUNJI, 2017).

También a través de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCI), desde 1996, Chile otorga becas de maestría en prestigiosas universidades chilenas a profesionales haitianos, y también en formación a través de cursos de corta duración en el marco de la cooperación triangular⁴⁹. Desde 1998 vigente hasta hoy en día, se han otorgado 67 becas de magister a profesionales haitianos en temas de salud, gestiones de políticas públicas entre otros. Becas que hasta la fecha se han hecho efectivas a través de la Universidad de Chile, la Universidad Católica de Chile, la Universidad de los Andes y la Universidad Academia de Humanismo Cristiano. (AGCI, 2019). En 2018, con el objetivo de promover y apoyar la integración a través de la educación y formación profesional, la oficina de asuntos estudiantiles de la Universidad de Artes, Ciencias y Comunicación (UNIACC) junto con la fundación FRÉ, ofreció beca completa a inmigrantes haitianos.

Por otra parte, las relaciones bilaterales Haití-Chile en la misma materia se llevan a cabo a través de un programa anual de capacitación profesional y desarrollo de

⁴⁸ América solidaria, 2014

⁴⁹ La cooperación triangular sur – sur es una manera de cooperación técnica entre los países en vía de desarrollo, de los cuales, la mayoría están ubicados en el sur del planeta. Es una manera innovadora utilizada por estados, las academias, la sociedad civil, el sector privado y las organizaciones internacionales para colaborar y fortalecer la cooperación en el intercambio de conocimiento área tales en la agricultura, los derechos humanos, la urbanización, la salud, la formación de capital humano, el cambio climático para así lograr los objetivos del desarrollo sostenible. (NACIONES UNIDAS, 2020)

capacidades institucionales entre la policía Nacional de Haití (PNH) y las escuelas de Carabineros de Chile y de la Policía de Investigación de Chile (PDI). Por medio del programa de cooperación Internacional del Gobierno de Chile para Policías Uniformadas (CECIPU), se han capacitado a más de 248 funcionarios de la policía Nacional de Haití (PNH). Programa que existe desde 1996 – y que sigue a la fecha – el aporte de Chile a la capacitación a la policía nacional de Haití (MINREL, 2015).

Otro programa promueve la formación básica y avanzada de bomberos de Haití, conteniendo capacitación de especialidades y formación de Instructores de Bomberos para Nivel Inicial y Operativo para Haití. Con una colaboración Bomberos y ONEMI, el estado chileno instituyó un proyecto con el fin de formar a instructores y administradores del programa Equipos Comunitarios de Respuesta a Emergencias (CERT), para así disminuir la vulnerabilidad de las comunidades ante desastres socio-naturales. Por un acuerdo entre la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (por su sigla en inglés FEMA) de los estados Unidos a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (por su sigla en inglés USAID) y la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior (ONEMI) de Chile a través de AGCI, 12 haitianos, instructores y administradores del programa de Equipos Comunitarios de Respuesta a Emergencia (por su sigla en inglés CERT) han recibido una formación de ocho semanas de curso en Chile en octubre del 2019. El presupuesto estimado según datos de la AGCI fue de 86.789 USD. Hay que recalcar que la capital Puerto Príncipe, cuenta con una sola compañía de bombero que debería cubrir todas las ciudades, por lo que en los últimos años se ha visto que los incendios no han podido ser controlados por el “POMPIER” de Haití. (haiti libre, 2019).

Chile también aporta para el desarrollo de capacidades en ética en funcionarios del Poder Judicial de Haití. Como parte de la cooperación entre los poderes judiciales Haití – Chile, a petición del gobierno haitiano, en 2017, en la reunión de la exmandataria chilena con Jovenel Moïse. En marzo del 2018, cinco jueces haitianos, han participado en el taller de estudio sobre ética judicial impartido por la Academia Judicial de Chile. Con principal objetivo de desarrollar un método de juicio basado en principios morales, que permita estudiar y corregir problemas éticos en el ámbito judicial haitiano,

favoreciendo así una actitud profesional más adecuada a las exigencias institucionales. (Judicial, 2018) El presupuesto estimado por el gobierno de Chile fue de 31,084USD.

Además, a través del Programa de "Sitio con Servicios", en 2013, Chile ha realizado aporte financiero al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Haití en diciembre del 2013, con objeto de desarrollar ese Programa, el cual incluyó en 2017 una pasantía a la región de Coquimbo de 3 profesionales haitianos (MINREL, 2020).

CAPITULO III: COOPERACIÓN CHILE – HAITÍ EN TEMAS MIGRATORIOS

Como se ha visto en capítulo anterior, la relación de cooperación entre Haití y Chile data de mucho antes de la llegada de los haitianos en Chile, pero la presencia de Chile en la MINUSTAH, con la convivencia estrecha de soldados chilenos en Haití, ha sido una de las causas ocasionales para hacer de Chile un destino migratorio para la población haitiana.

Considerando este escenario, en este capítulo se examina la cooperación entre Chile y Haití en temas migratorios, señalando el impulso de la migración haitiana hacia Suramérica y, en particular, Chile como destino de los migrantes haitianos, y, en específico, las medidas migratorias nacionales en Chile en la relación Haití.

3.1. La migración haitiana en Suramérica: Chile como destino

Para entender la amplitud del movimiento migratorio haitiano hacia Suramérica es crucial contextualizarla en función de la dinámica actual de movilidad mundial y regional. La dinámica de movilidad humana en América del Sur especialmente se da a nivel intrarregional. Según información de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), hasta el 2015, 63% en el caso de la región andina⁵⁰ y 44% en el cono sur⁵¹ (OEA-OIM, 2015), y se conforma principalmente de personas provenientes de Asia, África, República Dominicana, Cuba y Haití, por lo que presentan características migratorias bastante diversas de los años anteriores (OEA-OIM, 2016).

A pesar de que es cuantitativamente inferior a otros flujos migratorios internacionales, la migración haitiana ha sido y sigue siendo un claro ejemplo de la movilidad humana y un desafío en la región. (Echeverri, 2012). El terremoto del 12 de

⁵⁰ Incluye Colombia, Venezuela, Perú, Bolivia y Ecuador

⁵¹ Incluye Chile, Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay

enero de 2010 que conllevó a una crisis de carácter humanitario dejó un saldo de aproximadamente 200.000 víctimas y al menos 2 millones de desplazamiento internos en la isla. Este fenómeno marcó un antes y un después en la historia migratoria haitiana hacia Suramérica (Handerson, 2015), especialmente Brasil y Chile se han visto ser los principales destinos de los haitianos. Brasil, por el imaginario construido en torno al gigante suramericano como potencia emergente y, por otro lado, por el protagonismo y el trabajo de las tropas brasileñas en la MINUSTAH (Mello, 2020). Chile, porque existía un acuerdo basado en la libre circulación de las personas que estipulaba que ciudadanos de ambos países no necesitaban una visa de turismo para ingresar en los respectivos países (MINREL, 2012).

De echo, el desastre natural anteriormente mencionado⁵² vino a dar otro golpe a un país ya devastado por una situación de crisis política e institucional, y de extrema vulnerabilidad social y económica. En decorrencia de la situación de Haití, el 9 de febrero de 2010, los Estados Parte de UNASUR⁵³, en una declaración de solidaridad, se comprometieron a realizar acciones relacionadas al desarrollo de Haití. Países como Chile, Ecuador, establecieron estrategias de regularización a favor de los inmigrantes haitianos que se encontraban en sus territorios⁵⁴ y establecieron mecanismos en vista de facilitar la reunificación familiar con los migrantes haitianos residentes⁵⁵. En 2010, cuatro países de la región no solicitaban visa de ingreso a haitianos que llegaban como turistas: Ecuador, Perú, Chile y Argentina.

En consecuencia, después del terremoto del 2010, la región que hasta el momento no contaba con una cifra muy relevante de migrantes haitianos, pasa a demostrar una elevada cantidad de migrantes haitianos. Se desarrollan las rutas aéreas desde Haití o República Dominicana con escala en Panamá para llegar a Ecuador, Perú, Chile o Argentina. Muchos de los migrantes, al llegar a uno de estos países, seguían la ruta

⁵² Terremoto del 12 de enero del 2010

⁵³ Declaración de solidaridad de UNASUR con Haití, febrero 2010

⁵⁴ Amnistía migratoria

⁵⁵ En el caso de Ecuador tales medidas se adoptaron mediante el decreto Presidencial 248. (Niето, 2014).

terrestre hacia Brasil, donde ingresaban de forma irregular. En 2010, la cifra de migrantes haitianos en Brasil era de aproximadamente 200, para el 2011, esta cifra ascendió a 4000 (Fernández & Castro, 2014).

Simultaneo a ello, la migración haitiana que se intensificó en Argentina era compuesta principalmente de estudiantes cuyas familias tenían el sustento económico para financiar sus estudios y residencia en el extranjero. En Argentina, no existía una política migratoria específicamente dirigida a los haitianos, pero la normativa migratoria vigente permitía el acceso a distintos tipos de documentación: visas humanitarias, estudios, de trabajo y otras. (OIM, 2015)

Particularmente en Chile, en los últimos años, la migración a sufrido un aumento considerable debido a factores domésticos y externos, tales como la estabilidad a nivel macroeconómico, la estabilidad social y política. Tales factores han sido determinantes en poner a Chile como atractivo migratorios para diversos flujos migratorios tales como Perú, Bolivia, Venezuela y Haití.

Con relación al flujo migratorio haitiano en Chile, se observa un crecimiento significativo en los años 2004,⁵⁶ 2010⁵⁷, 2016⁵⁸ y 2018⁵⁹, los cuales tienen correlación con los eventos a nivel domésticos en Haití, especialmente en 2004, 2010 y 2016, y también a causa de eventos a nivel interno de Chile como lo fue el cambio del Gobierno en 2018.

Como se ha visto en capítulo anterior, el año 2004 ha sido un punto de inflexión en la historia haitiana, ya que la crisis interna del país tuvo repercusiones fuera del nivel doméstico, como lo expresa el exodo sostenido de haitianos a países vecinos. Como lo desarrolla el autor, (Nieto, 2014) en el caso de la convivencia Brasileña con la población local en Haití, asimismo, Chile, siendo parte de la misión onusiana de estabilización en Haití, los haitianos empezaron a convivir con los soldados chilenos, por lo que se entiende

⁵⁶ Año crucial en la crisis multifacética en Haití después del golpe de Estado a Jean Bertrand Aristide

⁵⁷ Año del terremoto en Haití un desastre natural que impactó al mundo

⁵⁸ Años del huracán Matthew, año en el cual Haití fue categorizado dentro de los 3 países más propensos a ser víctimas de desastres naturales, COP23

⁵⁹ Año de cambio de Gobierno en Chile y regularización migratoria obligatoria

de cierta manera la conexión indirecta con Chile y adquirento de ciertos conocimientos, de forma que se sienten más familiarizados y avanzados respecto a la cultura de Chile y requisitos de ingreso. Por lo que se avivó el el deseo a migrar a dicho país.

Por lo anterior mencionado, sumando la crisis económica que siguió rápidamente después del golpe de estado del 2004 en Haití, pequeños grupos de jóvenes haitianos pasaron a migrar hacia Chile, principalmente jóvenes recién salidos de la enseñanza media en busca de mejor oportunidad y con el objetivo de estudiar y trabajar al mismo tiempo. Por lo tanto, al estudiar los datos del boletín informativo de Extranjería de Chile, se puede evidenciar que, a raíz de la crisis del 2004 y la presencia de efectivos militares chilenos en Haití, los números de visas otorgadas a migrantes haitianos en Chile se aumentaron. En términos cuantitativos, de dos personas en 2001, pasó a 8 en 2004⁶⁰, y, a partir de ahí se empieza a notar un aumento considerable de la migración haitiana en Chile. Entre 2006 y 2009 el efectivo pasó de 13 residentes haitianos a 326 a lo largo de todo Chile (EXTRANJERÍA, 2019).

En 2010, el flujo era compuesto principalmente de víctimas directas e indirectas del terremoto, mayoritariamente jóvenes profesionales⁶¹ huyendo del impacto de las últimas catástrofes. A raíz de la presencia de Chile en Haití y luego del terremoto del 2010, como crisis de carácter humanitario, Chile se ha visto ser, uno de los destinos migratorios preferidos de los haitianos, en busca de mejora y estabilidad socioeconómico.

Según información del boletín informativo del Departamento de Extranjería y Migración de Chile del año 2019 (DEM CHILE, 2019), hubo un aumento sostenido de migrantes haitianos entre los años 2010 y 2015, donde año tras año prácticamente se duplicaba el número de residentes haitianos en Chile. Durante el año 2010, se otorgaron visas a un total de 714 haitianos a lo largo de todo Chile, para el año 2015 esta cifra

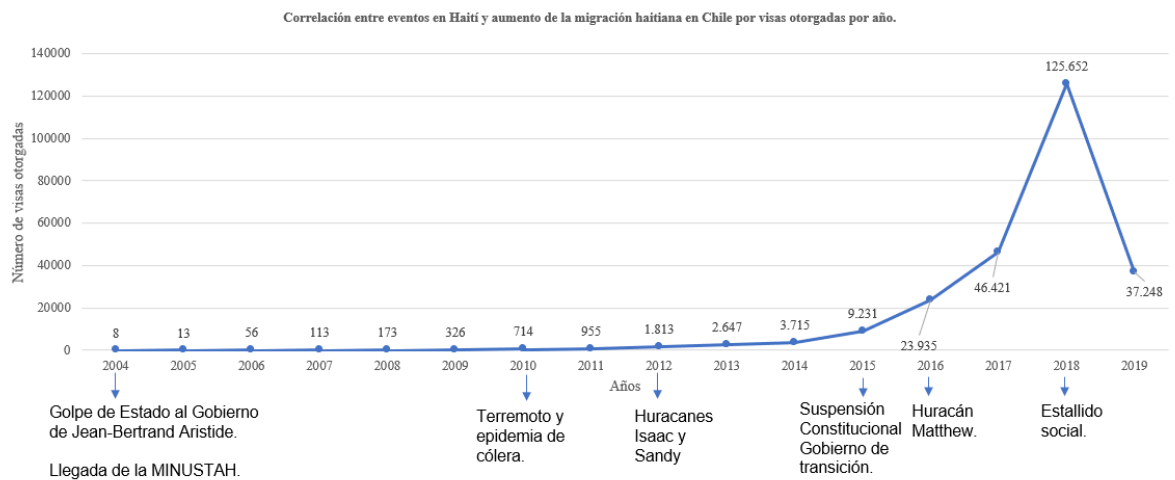
⁶⁰Año del golpe de estado en Haití

⁶¹ Rodrigo Sandoval, ex jefe del departamento de extranjería de Chile

ascendió a un total de 9.477⁶².

Después del desastre ocasionado por el huracán Matthew en la isla en el 2016, se disparó la cifra de residentes Haitianos en Chile, pasó de 9.477 en 2015, a 23.936 en 2016, y para 2017 se duplicó, la cifra pasó a más de 46.000. Según información del último censo del año 2017 en Chile, la Institucion Nacional de Estadísticas de Chile (INE) reveló que la comunidad haitiana ocupa el cuarto lugar en número dentro de la población migrante total de Chile, antes del cambio en las normativas de ingresos vigentes hasta marzo del 2018. En 2018, la cifra exacta de migrantes haitianos en situación migratoria regular se comprobó en los números de visas otorgadas en el año, que fue 125.652 visas a personas de nacionalidad haitiana. (DEM CHILE, 2019).

Grafico 1: Línea de correlación entre evento en Haití y explicativo de numero de visa otorgada entre 2000 y 2019 a personas de nacionalidad Haitiana: (concepción propia, fuente de datos: DEM 2019)



⁶² Boletín Informativo del DEM, Chile, 2019

Entre 2018 y la actualidad, la última ola de migrantes haitianos en Chile surgió con la necesidad de reunificación familiar después de los cambios en las normativas internas de Chile en temas migratorios. Aunque la migración internacional se considera un fenómeno global, a nivel doméstico, cada estado es la autoridad central en imponer control y normas respecto a ingreso o expulsión de personas residentes dentro de su territorio. Por lo que, en 2018, el gobierno de Chile con el objetivo de regularizar la migración dentro del país y con el plan de “ordenar la casa” del presidente Sebastián Piñera, se programó una regularización migratoria obligatoria y masiva en Chile. (EXTRANJERÍA, 2019).

En los últimos años, la discursiva periodística en torno a temas migratorios a través de noticias orientadas a arribo exponencial de nuevos extranjeros que ingresaban a Chile con visa de turismo y terminaban quedándose en el país, en algunos de los casos en situación migratoria irregular, ha llevado al Estado Chileno a realizar diversas modificaciones por decretos presidenciales, en acuerdos existentes relativos a ingresos de extranjeros a Chile en el marco de la cooperación entre Chile y países vecinos, como también modificaciones en leyes migratorias de Chile teniendo en cuenta que la actual institucionalidad migratoria del país data de 1975 (Decreto Ley N° 1.094 de 1975), tanto leyes de ingreso de extranjeros, como también elaboración de un nuevo proyecto de migración para regular las cuestiones relativas a la migración dentro de Chile. (Piñera, 2018).

3.2. Medidas migratorias nacionales en Chile en la relación Haití - Chile

Conforme analizado anteriormente, el año 2010 ha generado un cambio importante en la migración haitiana hacia Chile, lo que ha generado la necesidad de la adopción de medidas por parte del gobierno Chileno. En este mismo año, en el marco de la declaración de solidaridad con Haití después del terremoto de 2010, la entonces Presidente Bachelet, procedió en otorgar una visa temporaria humanitaria a todos los

migrantes haitianos que estaban indocumentados en Chile. Según informaciones entregada por la Embajada de Haití en Chile y también de un exmiembro de la agrupación haitiana Flambeau, en 2010, en el momento del primer gobierno de Michelle Bachelet, después del terremoto del 12 de enero, en una reunión con los representantes Municipales de la Comuna de Quilicura, los representantes de la Embajada de Haití. Las autoridades municipales comunicaron la noticia, informando que los haitianos tenían que inscribirse con el apoyo de la Municipalidad de Quilicura con la Organización social, FLAMBEAU y entregar una lista, copia de documento de identidad, copia de tarjeta de turismo y/o última visa estampada y dos fotos tamaño carnet.⁶³

En 2015, por medio del Instructivo Presidencial N.º 5, concordando con el Decreto Supremo N.º 597 de 1984, se pone en práctica un plan de acción sobre migración, que ha permitido flexibilizar el acceso a visas para migrantes haitianos en Chile por otra parte, el cual visaba una reforma migratoria que al final no se pudo concretar. Esta medida, aunque precisamente no iba dirigida específicamente a la población haitiana, también les beneficiaba.

También en 2015, por medio de una medida administrativa, el Gobierno de Michelle Bachelet creó la visa temporaria por motivos laborales, lo que implicaba que los migrantes que ingresaban a Chile con visa de turismo simple podían cambiar sus estatus migratoria con mayor flexibilidad. Esta visa que se podía solicitar dentro de Chile con un contrato de trabajo, pero, sin la cláusula de viaje.⁶⁴ El ordenamiento no visaba específicamente a la comunidad haitiana, pero siendo parte de los flujos migratorio que ingresaban con visa de turismo simple y terminaban quedándose en el país, la medida benefició a miles de haitianos.

⁶³ Entrevista realizada a Adrien Joubert, actual Agente comunitario en la Embajada de Haití en Chile y ex miembro de agrupación social FLAMBEAU

⁶⁴ El empleador se compromete a pagar, al término de la relación laboral (ya sea por término de contrato, despido o renuncia), el pasaje de regreso del trabajador y los miembros de su familia que se estipulen, a su país de origen o al que oportunamente acuerden las partes, conforme a lo dispuesto en el inciso 2º, del artículo 37 del D.S. N.º 597 de 1984. Al respecto, se tendrá presente que la señalada obligación del empleador existirá hasta que el extranjero salga del país u obtenga nueva visación o permanencia definitiva.”.

En el ámbito de la educación existía una barrera fundamental para la comunidad de jóvenes haitianos deseosos de hacer carrera universitaria en Chile. Haití, no siendo parte del convenio Andrés Bello⁶⁵ que permite reconocer los estudios hechos en el extranjero, hasta el 2017, la comunidad haitiana en Chile tenía que convalidar los estudios básicos y medio a través de exámenes libres. En el marco del convenio del 23 de octubre de 1984, en 2017, con fecha de 27 de marzo, con la visita de la Presidente Bachelet, se suscribió en la ciudad de Puerto Príncipe, el acuerdo complementario al convenio básico de cooperación científica y técnica entre los Gobiernos de Haití y Chile para la equiparación o equivalencia y reconocimiento de estudios básico y medio. (MINREL, 2017).

El año 2018, fue un año crucial para el futuro de la migración haitiana en Chile. El nuevo gobierno, con el propósito de frenar la migración haitiana y ordenar la casa, precisamente a partir del 16 de abril de 2018, determinó por decreto presidencial que los haitianos que deseen viajar a Chile por motivos de turismo, sin propósito migratorio o desarrollo de actividades remuneradas, deberán solicitar una visa de turismo simple en el consulado de Chile en Haití. En este contexto, a partir del 17 de abril de 2018 empezó a regir visa consular de turismo simple, por lo que actualmente esta debe ser solicitada en el Consulado de Chile en Puerto Príncipe. Se otorga por un plazo de 30 días, sujeto a prórroga que se solicitaría en el Departamento de Extranjería y migración (DEM) según cada caso. Señalase que los inmigrantes que ingresan con esta visa no pueden cambiar su estatus migratorio dentro de Chile (MINREL, 2018).

También en abril de 2018, se inició un programa de regularización masiva de inmigrantes establecidos en el país, que ha beneficiado a miles de haitianos. Según datos proporcionados por la Embajada de Haití en Chile, aproximadamente 23.208 personas en

⁶⁵ Convenio Andrés Bello de Integración Educativa, Científica, Tecnológica y Cultural, es un organismo intergubernamental, con personería jurídica internacional, creado en virtud del Tratado suscrito en Bogotá, el 31 de enero de 1970, sustituido en Madrid en 1990 entre Bolivia, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, España, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Provincias y cerca de 15.589 en la región metropolitana, conforme a lo indicado en el siguiente gráfico.

Grafico 2. representación de regularización de población haitiana por provincia- 2018 (elaboración propia, fuente de datos, sección consular, Embajada de Haití).



Para este proceso de regularización, Chile y Haití cooperaron de diversas formas en un intento de impedir que la debilidad institucional de Haití impidiera a que los haitianos beneficiaran de esta regularización como ocurrió en más de una ocasión con la República Dominicana. En Chile, hasta el 2018, Haití era uno de los países, cuyos migrantes no necesitaban un certificado de antecedentes penales para beneficiar de una visa o un permiso de residencia. Con el Gobierno de Piñera, en 2018, en el plan de ordenar la casa, se decretó que todos extranjeros deben presentar dicho documento para optar a una visa de residencia en Chile.

Hay que recordar que Haití cuenta con un sistema institucional manual⁶⁶, principalmente las Oficinas de la Dirección Central de Policía Judicial en Haití, por falta de energía eléctrica e internet. Para lograr un consenso bilateral en cómo proceder en el otorgamiento de los certificados de antecedentes penales haitianos para la regularización, funcionarios del Ministerio del Interior, del Ministerio de relaciones exterior de Chile

⁶⁶ Para otorgamiento del certificado de antecedentes penales en el extranjero, se deben tomar las huellas en las respectivas Embajada de Haití y enviarlas por correo postal a la dirección de la Policía Judicial de Haití para análisis y procesamiento. Tramite que puede tomar entre 30 y 90 días: fuente: Embajada de Haití en Chile

tuvieron que viajar a Haití, y representantes de la Dirección Central de Policía Judicial en Haití (DCPJ) viajar a Chile⁶⁷, para que al final junto con Interpol, la Policía de Investigación de Chile (PDI) y Dirección Central de Policía Judicial en Haití (DCPJ) pudieran llegar a un consenso basado en la promesa⁶⁸ de Chile en recibir y gestionar los certificados de antecedentes penales de los Haitianos y así otorgar las visas de regularización obligatoria.

Según información de la Embajada de Haití en Chile, pese a no existir acuerdos explícitos escritos al respecto, solo en base a promesas de hacer, como acto unilateral, desde el principio hasta el final, en reuniones intergubernamentales, discutir con el fin de lograr un resultado positivo de la regularización del 2018. La materialización de lo anterior no habría sido posible sin la cooperación de actores gubernamentales no centrales. Por ejemplo entre abril 2018 y mayo 2018, el flujo de migrantes haitianos en presentarse en la Embajada para solicitar el certificado de antecedentes penales se disparó. En un día llegaban mas de 400 personas a solicitar el mismo documento, lo que provocó un colapso en el servicio. Rapidamente, en diversas colaboraciones entre la Embajada de Haití, el Ministerio de Relación Exteriores de Chile (MINREL), el Ministerio del Interior de Chile y las gobernaciones, entre junio 2018 y octubre del mismo año, se descentralizó el servicio de certificado de antecedentes penales con el envío de funcionarios de estas últimas instituciones a regiones para agilizar el trámite y evitar aglomeraciones en las dependencias de la Embajada. (EMBAJADA DE HAITI , 2018)

Otra de la consecuencia del aumento de la migración haitiana en Chile, con el interés de contribuir a la reunificación para evitar separar a las familias de ese país cuyos integrantes permanecen de manera regular en Chile, entró en vigor a partir del 2 de junio del 2018 una visa humanitaria de reunificación familiar. El gobierno de Chile fija una cuota anual de 10.000 que se deberán solicitar en el consulado de Chile en Puerto príncipe

⁶⁷ Información obtenida en entrevistas a personal de la Sección consular de la Embajada de Haití en Chile

⁶⁸ Expresión de voluntad de un sujeto de derecho internacional por la cual se obliga a comportarse de determinada manera

por familiares directos (cónyuges, convivientes civiles, hijos de hasta 24 años) que no poseen antecedentes penales. (MINREL, 2018).

En este mismo año, también se desarrollaron acciones en el sentido de promover la migración de retorno a muchos haitianos en Chile. Para entender el contexto de las medidas para promover la migración de retorno⁶⁹ desde Chile hacia Haití en el año 2018⁷⁰ por una parte hay que entender el contexto del recién cambio de Gobierno y en plena situación de regularización migratoria masiva obligatoria impulsada por el nuevo gobierno y por otra parte también hay que indagar en los contextos sociales y hacer un diagnóstico de la situación de la migración haitiana en Chile. Ya que, para muchos haitianos, Chile se ha visto ser un verdadero reto por problemas relacionados a vivienda, al clima, a la cultura, y al idioma.

El acceso a vivienda digna es uno de los problemas más crítico dentro de la comunidad Haitiana en Chile. Primero por los costos elevados tanto en arriendo como en la compra de vivienda como también el los requisitos exigidos para el arriendo y la compra. Por ejemplo, para arrendar una vivienda en Santiago, es exigido un salario tres veces el valor del costo mensual del arriendo, antigüedad laboral de al menos 6 meses, permanencia definitiva, aval con los mismos requisitos y en algunos de los casos especifican que el aval debe ser un nacional. Para la compra de una vivienda, el Ministerio de Vivienda e urbanismo solicita al extranjero que desea postular a beneficio habitacional la residencia definitiva en Chile, lo cual es considerado como una de las principales barreras administrativas. El censo del 2017, fue crucial para revelar un diagnóstico cruel de la realidad de la vida de muchos migrantes, principalmente migrantes haitianos. En Estación Central y en Quilicura en donde se reveló la existencias de cités con mas de 150 personas viviendo en terrenos construidos con materiales frágiles y condiciones inhumanas de vida. Por lo que, se entiende al ex senador del departamento del centro de

⁶⁹ Para la comunidad haitiana en Chile tuvo impacto en la comunidad haitiana en Chile sino también impacto en el nivel doméstico en Haití.

⁷⁰ Año de cambio de Gobierno en Chile y también año que marcó la regularización migratoria obligatoria impulsada por el nuevo Gobierno

Haití, miembro del consejo de asuntos extranjero en el parlamento haitiano, en su visita a Chile en 2017, el Señor, Wilfrid GELIN, quien visitó a diversos cités, tuvo reuniones con diversas organizaciones comunitarias para hacer un diagnóstico de la situación y entender la cuestión haitiana en Chile, concluyó que pese a todo “estar en Chile, no mejora la calidad de vida de los haitianos”, Por otra parte, teniendo en cuenta todas las barreras burocráticas y administrativas para la obtención de una visa o un permiso de residencia complica la posibilidad de encontrar trabajo y vivienda digna, recaló él en la misma conversación.

Con relación al aspecto climático, teniendo en cuenta de la realidad atmosférica de Haití, una isla caribeña con un clima tropical con temperatura entre 25° y 37° Celsius en contraste con Chile, un país con clima frío de bajas temperaturas y en algunas ocasiones con extremos bajo cero. Dentro de los haitianos entrevistados, más del 70% dice no acostumbrarse al clima de Chile, lo más insólito algunos relatan que no soportan el calor según ellos describen como un calor seco: “el calor sofoca, lo sientes, pero no transpiras estoy acostumbrado al clima caluroso y húmedo de Haití es una de las cosas que más extraño”.⁷¹ Un caso bastante desconcertante de ello fue del joven haitiano, Benito Lalane⁷², que murió de hipotermia por las bajas temperaturas y las malas condiciones habitacionales en la cual vivía, es otro caso que engloba los componentes de mala vivienda y de inadaptación climática.

Desde el aspecto cultural, considerando que la última ola de migrantes haitianos que llegaron después del 2016, muchos son provenientes de las zonas rurales de Haití, principalmente del departamento de Artibonite⁷³ y del departamento del sur⁷⁴. Muchos de ellos recalcan no acostumbrarse a la cultura chilena, principalmente a la comida de Chile.

⁷¹ Entrevistado haitiano, residente en Lampa

⁷² <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/06/15/la-peor-cara-de-la-inmigracion-la-despedida-de-benito-lalane/>

⁷³ Artibonite es uno de los diez departamentos

⁷⁴ Haití está dividido en 10 departamentos, esta subdivisión tiene sus raíces en los tiempos. Con Toussaint LOUVERTURE, libertador haitiano, las provincias se convirtieron en departamentos.

En una entrevista a un dirigente social⁷⁵, el problema de adaptación es uno de los principales dentro de la comunidad.

Más allá del problema étnico y de cultura, la barrera idiomática ha sido y sigue siendo uno de los más problemático dentro de la comunidad Haitiana en Chile. Según testimonio recolectado dentro de la comunidad haitiana, una de las primeras frases que se busca saber “ estoy buscando trabajo” algunos mencionan que solicitan de otros compatriotas ya establecidos en Chile que se los escriba en un papel para salir a la calle a solicitar trabajo. Uno de los casos que impactó y que se hizo viral, fue en 2017, luego de que se detectara un posible foco de contagio de lepra de un haitiano en la ciudad de Valdivia, según se señala en el portal de radio bio bio en la web, llegaron tres haitianos al hospital regional de Valdivia con un papel impreso con el siguiente mensaje: “Hola, soy haitiana necesito por favor que me ayuden a conseguir los exámenes para demostrar que no estoy contagiada con la enfermedad que fue detectada el día de hoy, necesito buscar trabajo y con esta información de unos haitianos contagiados no nos quieren dar trabajo”⁷⁶. Con un desenlace lamentable, se recuerda el caso de Joane FLORVIL, una mujer haitiana, que llegó a Chile en 2016, con un español muy reducido, ha sido detenida por Carabinero de la 48 comisaria de asuntos familiares en Santiago de Chile, el 30 de agosto de 2017, a raíz de una denuncia por supuesto abandono de menor, que al final era una situación causada por la barrera idiomática entre funcionarios municipales, de carabinero y Joane, quien finalmente falleció en la posta central.

Por todo lo anterior mencionado y desde la perspectiva del agente individual como actor a repercusión internacional, en 2018, el ciudadano William Pierre, autoproclamándose vocero de la comunidad haitiana en Chile, en una reunión con representantes del Ministerio del Interior Chileno, hizo una petición que iba con la lógica del Gobierno de Sebastián Piñera de ordenar la casa: El señor Pierre solicitó urgentemente del Gobierno de Chile un vuelo humanitario para el regreso de ciudadanos haitianos a

⁷⁵ Miembro de Organización Socio Cultural de los haitianos en Chile (*Oschec*)

⁷⁶ <http://www.diarioeldia.cl/tendencias/sociedad/historia-haitianos-que-pidieron-certificado-para-probar-que-no-tenian-lepra-se>

Haití, lo que causó una división clara dentro de la comunidad de migrantes haitianos en Chile. Organización como OSCHEC afirmó su preocupación respecto al plan de retorno según ellos es una forma de deportación uno por la logística, cuestionaron porque un avión Militar y segundo por la declaración jurada firmada de no regresar a Chile dentro de nueve años para aquellas personas que se acogieron al plan. Line François, uno de los representantes de OSCHEC, fue "una forma de deportación, no de buena voluntad y al censurar a los migrantes que se encuentran en situación irregular, estaría alentando indirectamente su decisión voluntaria de regresar a Haití". La plataforma de organizaciones haitianas en Chile por su parte escribió una carta abierta rechazando tal petición y afirmando que no reconocen al Señor Pierre como el vocero de la comunidad haitiana. El 07 de noviembre de 2018, en el Boeing 767 de la FACH abordaron un grupo de 160 haitianos en el primer vuelo en dirección a Puerto Príncipe, hasta el 24 de abril de 2019, cuando se realizó el séptimo y último vuelo humanitario de regreso sumaban aproximadamente 1262 haitianos que, por diversas frustraciones,⁷⁷ eligieron regresar a casa.

Por lo tanto, se observa en el movimiento migratorio entre Chile y Haití, también un movimiento de retorno significativo en los últimos años, que en los últimos tiempos ha sido dificultado por la pandemia COVID-19.

El hecho es que la presencia de un flujo migratorio importante dentro de Chile ha favorecido las cooperaciones bilaterales generados, como fue el caso de la firma del acuerdo complementario de equivalencia en 2017 entre ambos gobiernos.

⁷⁷ Entrevista realizada al vicepresidente / presidente de la plataforma de organizaciones haitianas en Chile: "La mayoría de las personas que viajaron en el plan de retorno, son aquellas con un sueño de mejor vida frustrado que han sufrido abusos laborales a causa de accidentes laborales graves y/o de mala remuneración entre otros que decidieron volver a su país por distintas frustraciones. En vez de que se exija justicia a las autoridades chilenas, algunos dirigentes sociales corruptos de nuestra comunidad acuerdan activar este plan"

CAPÍTULO IV. COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA CHILE-HAITI EN TEMAS MIGRATORIOS

A pesar de que se reconoce que el Estado chileno, desde su gobierno nacional, es el protagonista predominante en materia de cooperación, en este capítulo se busca explorar las acciones de cooperación descentralizada entre ambos países en temas migratorios, particularmente examinando la actuación de actores subestatales tales como las municipalidades y gobernaciones en el cambio de las características de las relaciones Haití – Chile.

4.1. Municipalidades y Gobernaciones Chilenas: nuevos actores en la cooperación Haití - Chile

En este apartado de la investigación se pretende esclarecer el cambio de características en la relación Haití – Chile en torno a la comunidad haitiana en Chile, recordando que los autores Dougherty y Pfaltzgraff (1993) han puesto el eje en actores más allá de la entidad estatal, también con capacidad de influir. En esta orden de idea, se determina cuál es el papel de las municipalidades y/o gobernaciones en el afán de canalizar la ayuda a la comunidad haitiana en Chile a través de agrupaciones de migrantes haitianos en Chile. Para tal efecto, se entrevistó a miembros de tres Agrupaciones sociales: La plataforma de Organizaciones Haitianas, ONG Sonrisa de San José de Maipo y la Fundación Urgencia País. A continuación, se presenta un desglose del rol y misión de cada una de ellas en la colaboración con algunas municipalidades para el beneficio de la comunidad.

La comunidad haitiana en Chile no tiene una agrupación social que los representa de manera uniforme, para hacer frente a diversas necesidades surgidas dentro de la comunidad, se han formado agrupaciones sociales por comunas. A raíz de toda esta

desorganización uniforme, se empezó a sentir la necesidad de organizar todas estas Organizaciones. Por lo que, integrantes de estas distintas organizaciones comunales de migrantes se han reunidos para formar la plataforma de Organizaciones haitianas en Chile.

Después del terremoto del 12 de enero en Haití en 2010, año decisivo para la comunidad haitiana en Chile. A raíz de la desesperación de los haitianos para comunicarse con sus seres queridos en Haití, en la Municipalidad de Quilicura, el alcalde Juan Carrasco habilitó un teléfono comunitario para que los haitianos pudieran comunicarse con sus familiares en Haití. Más tarde, la misma municipalidad, a través de una agrupación de migrantes denominada FLAMBEAU, recolectó las listas e información de los haitianos para beneficiar de la visa humanitaria post terremoto que otorgaba el Gobierno de turno. Acontecimientos que fueron claves en visibilizar a la comunidad de migrantes y surgió la necesidad de establecer un espacio de integración desde la mirada de los derechos humanos. (hageböling, 2015). De ahí la creación de la Oficina para Migrantes y Refugiados (OMMR), en Quilicura.

En una entrevista realizada a la hermana Yamile, ex encargada de la Oficina Migrantes y Refugiados de Quilicura (OMMR), se pudo observar que la OMMR, desde sus inicios en 2010 y hasta la actualidad, se dio por objetivo ayudar a los migrantes y crear espacio para su integración ya sea en lo laboral, social y cultural. Por una parte, se ha realizado diversos cursos de español, de capacitación en gasfitería e instalaciones sanitarias, cocina internacional y soldaduras a toda persona migrantes interesadas, estos cursos de capacitación son creados o gestionados por la OMMR y otros son subvención del SENCE. Esta oficina se ha preocupado de crear una bolsa de trabajo para los extranjeros que los ayuda a buscar trabajo, por otra parte, ofrecen asesoría judicial en tribunales de familia y/o en juicios laborales (por despido injustificados, abusos laborales, etc.).

Hasta el año 2015, solo algunos municipios tenían oficinas con preparación para atender los asuntos de la situación migrante en la región metropolitana. Las municipalidades de las comunas de Santiago, Recoleta y Quilicura eran los pioneros en la región metropolitana. Con excepción de la municipalidad de Quilicura que contaba con la

Oficina de Migrantes y Refugiados (OMMR) desde 2010, las demás municipalidades hacían la interacción a través de su oficina de desarrollo comunitario (DIDECO).

Entre 2016 y 2017 la Municipalidad de Independencia apoyó a la plataforma de Organizaciones haitianas en Chile para realizar clases de español de distintos niveles (básico, medio, avanzado), dirigidas a migrantes haitianos, consiguiendo así a capacitar a 258 personas. La entidad municipal facilitó el espacio para realizar las respectivas clases y la Iglesia Bautista de Independencia colaboró con recursos materiales (guías, lápices y otros).

En 2016, la plataforma de organizaciones haitianas en Chile⁷⁸ organizó un curso de Auxiliar de enfermería dirigido a personas haitianas que quieren trabajar como facilitador intercultural en los centros de salud y que deseen tener algunos conocimientos en salud y/o tener mayores herramientas en su formación de conocimientos para su curriculum vitae. De los 23 estudiantes que participaron a este curso, 16 lograron terminar y 8 de ellos se encuentran trabajando como facilitador intercultural. Para realizar este proyecto, se contó con la colaboración de la Municipalidad de Independencia que facilitó y del espacio el Servicio Metropolitano Norte fueron quienes proporcionaron a los profesionales de salud que dictaron las clases, y también facilitó los instrumentos para las prácticas y guías.

Después de Quilicura y Estación Central, la municipalidad de Recoleta ha sido uno de los pioneros en hacer de la cuestión migrante una prioridad dentro de su Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO). En 2015, en el marco de la semana de los pueblos, el alcalde Daniel Jadue vio la necesidad de reconocer Haití. Para ello, se aprobó por el decreto exento N° 1958/2015, un conversatorio intitulado “Haití, un pueblo, una Bandera” para realizarse el día 02 de julio de 2015 con la presencia de la Embajada de Haití en Chile.

En 2016, después del devastador huracán Matthew en Haití, la entidad municipal

⁷⁸ En entrevista realizada a Yvener Dorsainvil, actual vicepresidente de la Plataforma aclaró que la plataforma es una entidad que agrupa distintas organizaciones haitianas en Chile de manera de establecer Objetivos comunes y más organizados para así adquirir más fuerza.

inició una campaña “Recoleta ayuda a Haití” con el respaldo de la Organización socio Cultural (OSCHEC) con el objetivo de recolectar y enviar ayuda humanitaria al pueblo haitiano golpeado por el huracán. (MUNICIPALIDAD DE RECOLETA, 2016).

La Municipalidad de Estación Central, siendo una de las pioneras en explorar los desafíos en torno a los inmigrantes en la región metropolitana, en 2013, realizó una encuesta de inmigrantes en la comuna para poder entender los desafíos en ámbitos tales como la educación, salud, vivienda, para así desplegar estrategias de inclusión social. La encuesta arrojó que, de los 119.470 habitantes de la comuna en aquella época, 5974 eran migrantes, lo que correspondería al 5% de la población comunal total. Además, se evidenció que 46% de haitianos de la comuna vivían en cités⁷⁹.

En 2015, se lanzó oficialmente la creación de una oficina de Convivencia e Integración Social, para migrantes, pese a que anterior a eso llevaba meses en marcha blanca. Con el objetivo de promover la convivencia intercultural y el acompañamiento permanente a los extranjeros. Para el periodo de su marcha blanca, habían atendido a 3.600 personas, 885 de los cuales eran haitianos, es decir 27% del total. En el mismo año OIM Chile y la Municipalidad de Estación Central firmaron el primer plan de intervención social para la Gobernanza de las Migraciones. (Los Migrantes y las Ciudades, 2015)

En 2016, la comuna de Estación Central fue declarada “territorio libre de discriminación” por el trabajo de integración que lleva hace años. Por lo que, el entonces jefe del Departamento de Extranjería y migración (DEM) le otorgó a la municipalidad el primer “sello migrante”.

En 2017, con la colaboración de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Embajada de Estados Unidos en Chile, los alcaldes de Quilicura, Recoleta y Estación Central viajaron a Estados Unidos para compartir buenas prácticas comunales sobre la inclusión social de migrantes. Con la expectativa de instruirse acerca de las experiencias de Houston y Providence de crear políticas locales para la inclusión social de los migrantes. Además de discutir los avances y desafíos relacionados con sus

⁷⁹ conjunto de viviendas de fachada continua con espacios comunes que tienen relación con la vía pública a través de uno o más accesos y que surgieron como la primera expresión de vivienda social en Chile

iniciativas locales en Chile en temas como la educación, empleo y la salud de los migrantes. (OIM CHILE, 2017).

Teniendo en cuenta que la barrera idiomática es una de las principales dificultades para la integración de la comunidad haitiana, en 2016, la Municipalidad de Santiago impartió un “curso de integración lingüística” dirigida a migrantes haitianos. Iniciativa que siguió al año 2017 con la colaboración del servicio de atención primaria de la comuna. Con el objetivo de evitar errores en interpretaciones de indicaciones y/o diagnósticos por la barrera idiomática. Otras municipalidades tales como Renca, la Pintana, Pedro Aguirre cerda, Maipú, etc., también han seguido los pasos de los tres pioneros. Además, en ocasión de la navidad, se repartieron aproximadamente 500 regalos en plaza Yungay con el patrocinio de la Municipalidad de Santiago en el año 2018.

En 2018, año de la regularización migratoria masiva entre abril 2018 y mayo 2018, el flujo de migrantes haitianos en presentarse en la sede de la Embajada de Haití en Chile para solicitar el certificado de antecedentes penales⁸⁰ se elevó exponencialmente⁸¹.

La disminución de las aglomeraciones de personas haitianas fuera de las dependencias de la Embajada de Haití en las calles de la comuna de Providencia, no habría sido posible sin la cooperación de actores gubernamentales no centrales. En reuniones entre representantes de la Embajada el Ministerio del Interior de Chile y de representantes regionales, discutieron un plan “Huellas en tu región” con el fin de lograr un mejor resultado y evitar aglomeración en las calles de la comuna⁸². Para ello, hubo diversas colaboraciones entre la Embajada de Haití, el Ministerio del Interior de Chile y las gobernaciones, entre junio 2018 y octubre del mismo año, se descentralizó el servicio de certificado de antecedentes penales (toma de huellas) con el envío de funcionarios de estas últimas instituciones a regiones para agilizar el trámite y evitar aglomeración en las dependencias de la Embajada. Se empezó en San Bernardo y terminó en octubre en

⁸⁰ Documento exigido por las autoridades chilenas para otorgamiento de visas

⁸¹ En entrevista realizada un miembro de la Misión diplomática, un agente comunitario, reveló que la sala de espera tenía una capacidad máxima para recibir 30 personas

⁸² Según información de la Embajada de Haití en Chile en 2014, la sede de la Embajada de Haití se cambió de comuna, pase mudó de las Condes a Providencia.

Valdivia y la Serena.

Pero las colaboraciones descentralizadas no se concentran solamente en las municipalidades y Gobernaciones. En el transcurso de la investigación, se entrevistó a un miembro de la Fundación Urgencia País⁸³ por lo que proporcionó información y material de apoyo respecto a diversas colaboraciones principalmente de Municipalidades, del Departamento de Extranjería, del Ministerio del Interior, de la Dirección del Trabajo y también de otras entidades chilenas, conforme se analiza a seguir.

Siendo la barrera idiomática uno de los grandes problemas de la comunidad haitiana en Chile, con la colaboración del Centro Comunitario Carol Urzoa se organizó un curso de español para facilitar la comunicación y en 2018, otro dictado de Clases de español, en Palacio Álamos. Y en 2019, se logró el Proyecto de Clases de Idiomas Interculturales: Creole y español en el Museo de la Memoria y de los Derechos Humanos, Matucana y la apertura de clases de español en la Municipalidad de la Calera.

En asuntos laborales, la Dirección de Trabajo facilitó la participación de la comunidad haitiana en la Feria Laboral Organizada en Plaza de Armas en 2017 y en 2018, Organizó charla laboral y nuevos puestos de trabajos a inmigrantes haitianos. Además, el Ministerio del Interior, por medio del Departamento de Extranjería y Migración, en 2017, realizó una sesión de formación para facilitadores culturales haitianos en área Laboral y migración. Diversas charlas sobre los derechos laborales, nuevos cambios en la migración, charla de proceso de la regularización migratoria y sobre las leyes y normas vigentes de Extranjería en 2018.

Aún a nivel ministerial, fueron realizadas charlas sobre las enfermedades VIH/SIDA, enfermedades respiratorias organizada con la colaboración del Ministerio de Salud para la comunidad haitiana.

Como consecuencia de la fuerte presencia de migrantes haitianos en Chile, a partir del 2017, en etapa post la salida de las tropas de Chile en la MINUSTAH, ha sido

⁸³ Organización sin fines de lucro, que opta por el desarrollo comunitario dentro de la comunidad haitianas cuyo trabajo se basa en los siguientes ejes: 1) Asistir al emprendimiento con el fin de promover el progreso económico y social. 2) Responder a las necesidades básicas relacionadas con los derechos fundamentales

marcada por un giro en el enfoque de cooperación entre ambas naciones. A pesar de que la cooperación chilena para Haití sigue hacia la formación del capital humano a través del otorgamiento de becas a profesionales haitianos por la agencia chilena para la cooperación y el desarrollo (AGCI), la formación de oficiales de la policía nacional de Haití a través de la cooperación Internacional del Gobierno de Chile para Policías Uniformadas (CECIPU), pero la cooperación de Chile para Haití se ha orientado principalmente hacia la gestión de la ayuda a los grupos de migrantes haitianos establecidos en Chile.

4.2. Cambio de paradigma en las relaciones Haití - Chile

En este trabajo se han estudiado las consecuencias de los acontecimientos sociales dentro de Haití en el aumento de la migración haitiana hacia Suramérica y especialmente, Chile. Por lo tanto, en este apartado de la investigación se observa una consecuencia directa de esa migración dentro de Chile que es la relación desarrollada por las entidades subestatales chilenas para gestionar la ayuda proporcionada a la migración haitiana.

Hay que recalcar que en las relaciones entre Haití y Chile post 2017⁸⁴ también se nota un cambio de paradigma en torno a la relación Haití - Chile, ya no está especialmente enfocada en llevar ayuda humanitaria a Haití sino en la gestión del flujo migratorio haitiano dentro de Chile. Por lo tanto, se observa la realidad haitiana y la distribución de ayuda a la comunidad haitiana en Chile por parte de diversas municipalidades a través de agrupaciones de migrantes haitianos.

Teniendo en cuenta, para el beneficio de una comunidad migrante, la acción estatal sobre los migrantes teóricamente tiene un doble sentido: a nivel doméstico y a nivel Inter doméstico, lo que quiere decir, más allá de la cooperación formal existente entre agentes estatales, hay que considerar los agentes individuales y las cooperaciones subestatales. Para ello, se realiza un esbozo de la labor de los agentes municipales a través de su Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO) desde un análisis de los actores a repercusión a nivel

⁸⁴ Año que marcó la salida de Chile en la MINUSTAH

doméstico e internacional de los autores Dougherty y Pfaltzgraff (1993).

Como ya mencionado anteriormente, el año 2010 fue trascendental para la migración haitiana en Chile por lo que a partir de aquel año se observan iniciativas en Chile, incluso de gobiernos locales en torno a temas migratorias. Por ejemplo, a raíz de la desesperación de los haitianos residentes en Chile por comunicarse con sus familiares después del terremoto, el alcalde Juan Carrasco habilitó un teléfono comunitario para que los haitianos pudieran llamar y contactarse con sus familiares. Este evento puso el foco en otros problemas de precariedad existente en la comunidad haitiana por lo que se vio la necesidad de establecer un servicio municipal dirigido a la atención migrante cuyo principal objetivo era la integración desde los derechos humanos, para así crear distintos mecanismos de servicio hacia la comunidad migrante. Hasta aquel momento no existía mayor intervención con la población migrante refugiada en Quilicura, salvo por el curso de español realizada por el Instituto Chileno de migración (INCAMI) en Estación Central. La Oficina Migrantes y Refugiados de Quilicura (OMMR) principalmente procedía en apoyo en temas lingüísticos en cursos de castellanos gratuitos para la comunidad, en apoyo a vivienda, asistencia jurídica y especialmente apoyo a las organizaciones sociales de migrantes.

Después de la salida de Chile en la MINUSTAH, se observa que las relaciones Haití Chile sufrió un cambio de eje, a pesar de mantener las relaciones enfocadas a la cooperación en torno a la formación del capital humano, el principal eje de la relación ya no está puesto en llevar ayuda humanitaria y/o ayuda al desarrollo al territorio haitiano como se convocaba con la MINUSTAH sino está más centrada en la gestión del flujo de asistencia a migrantes haitianos establecidos en Chile. Hasta el año 2019, las cuatros comunas en la Región Metropolitana con mayor presencia de migrantes haitianos la era así: En Quilicura de los 23.671 migrantes, 13.615 eran, haitianos; en Estación central, de los 38.648 migrantes, 9937 eran haitianos; en Santiago, de los 212.037 migrantes, 7.542 eran haitianos; en Recoleta, de los 33.345 migrantes, 4448 eran haitianos. Hasta la actualidad la comuna dentro de la Región Metropolitana con mayor presencia de haitianos sigue siendo Quilicura, seguido por estación Central. (Instituto Nacional de Estadísticas Chile, 2020)

Por lo tanto, el esfuerzo de Chile en ir en ayuda a la comunidad de migrantes

haitianos en Chile se ha hecho visible a través de la colaboración subestatal a través de sus municipalidades. Lo que se tradujo, por ejemplo, en marzo de 2017 el Departamento de Extranjería comenzó un proceso de regularización masiva a través de las municipalidades de Chile para estudiantes migrantes intitulado “escuela somos todos”⁸⁵ que benefició a miles de migrantes incluyendo haitianos a lo largo de todo Chile. Para beneficiar del proceso se necesitaba concurrir a la municipalidad de su comuna para la inscripción solo con la tarjeta de turismo, el certificado de alumno regular, la copia del pasaporte y un certificado de nacimiento legalizado.

En 2018, con el cambio de gobierno en Chile, el nuevo gobierno del recién electo, Sebastián Piñera decretó una regularización migratoria obligatoria dentro del territorio chileno, cuya inscripción se hacía a través de oficinas de Chile atiende y algunos liceos municipales. Programa que benefició a cerca de 39.000 haitianos a lo largo de todo Chile.

Para contrarrestar la barrera idiomática y asegurar la buena comprensión de la comunidad de migrantes haitianos del proceso de regularización, con la colaboración de agrupaciones migrantes tales como la plataforma de organizaciones haitianas en Chile, la Fundación urgencia país, el Estado de Chile a través de su Ministerio del Interior organizó diversas Charlas informativas del proceso de regularización en Creole con facilitadores culturales haitianos. La primera charla informativa sobre el proceso de regularización en idioma Creole se realizó con la colaboración de la Embajada de Haití, la Municipalidad de Estación Central en la sede de la Iglesia Católica San Alberto Hurtado, charla en la cual participó cerca de 300 personas de nacionalidad haitiana.

Este apartado se ha centrado en los principales enfoques de cooperación descentralizada del gobierno de Chile en temas relacionadas con la salud, documentación y regularización migratoria, asuntos de inserción laboral, de educación etc. dirigidas especialmente a la comunidad haitiana en Chile. Cooperación realizada a través de sus

⁸⁵ Programa de regularización migratoria dirigida a todos estudiantes migrantes, que se traduce en otorgamiento de visa y que, a su vez, permite la regularización de estudios, con el propósito de que todos pudieran acceder a a la Educación. El trámite se materializa a través de un Convenio suscrito entre el Ministerio del Interior y las Municipalidades de Antofagasta, Santiago, Recoleta y Quilicura. Mas tarde se han adherido las comunas de La Reina y Peñalolén.

entidades subestatales tales como las gobernaciones, las direcciones de Desarrollo Comunitarios de algunas de sus municipalidades y en algunos casos de entidades ministeriales.

CONCLUSIÓN

En la presente investigación se ha visto la larga historia de crisis multidimensional, reflejada en la inestabilidad socio política y la hambruna en periodo post regreso a la democracia, ha llevado en más de una oportunidad a las Naciones Unidas a instalar misiones de cooperación especial para Haití entre los años 1993 y 2000. A pesar de los aparentes y efímeros resultados logrados por las anteriores misiones, la situación de inestabilidad y pobreza se ha agudizado en los últimos años, lo que ha dejado en evidencia, la necesidad de reformular el enfoque de cooperación en la relación receptor y donante en el caso haitiano. Coincidiendo con el creciente protagonismo en el campo de la ayuda para el desarrollo de los países a renta media (PRMS) de América Latina, como es el caso de Brasil, Chile, Argentina, Colombia y Venezuela, por lo que se ostenta en la conformación de la misión de la MINUSTAH, como un nuevo y singular protagonismo, algo que hasta ahora no había experimentado Haití, ya que la ayuda proporcionada hasta ahora era proveniente de países del norte. (Malacalzauan, 2010).

La relación entre Haití y Chile remonta a finales del siglo XIX y inicio del siglo XX, justo después de los primeros acercamientos diplomáticos de ambos países. Además, en el marco de los principios básicos de la política exterior de Chile, desde los años 1953, se inauguró la escuela república de Chile en Haití. Se ha visto que el marco general de las relaciones bilaterales chileno-haitiano se basa en el convenio básico de cooperación científica y técnica suscrito entre los gobiernos Haití y Chile el 23 de octubre de 1984. A principios del presente siglo, con la presencia de Chile en la MINUSTAH y el aumento de la migración haitiana en Chile, la modalidad de cooperación bilateral Haití- Chile ha sufrido cambio favorable.

Por una parte, la actuación de Chile en la MINUSTAH fue una instancia de aprendizaje y de revisión de la institucionalidad de cooperación internacional vigente en Chile. Lo que tuvo un impacto positivo como a nivel doméstico, puesto que, favoreció una reforma institucional y constitucional con la modernización de la legislación vigente respecto a participación de Chile en operaciones de paz, asimismo le sirvió a nivel

internacional para salir de su aislamiento regional e inserción en el escenario internacional. Lo que se materializó en la incorporación de Chile como miembro no permanente al consejo de seguridad de la ONU y las nominaciones de diplomáticos chilenos como representantes especiales de la ONU en Haití.

Por otra parte, la migración haitiana en Chile ha hecho propicia la firma de un acuerdo complementario⁸⁶ al convenio básico de cooperación científica y técnica entre ambos países y también la elaboración de nuevos proyectos de cooperación bilateral como proyectos en diversos temas relacionados con medio ambiente y urbanización.

Hay que recalcar, que después de la salida de las tropas de Chile en la MINUSTAH, la relación bilateral Haití- Chile se ha visto meramente descuidada por parte de las autoridades haitianas a causa de la inestabilidad interna del país y la falta de política exterior orientada a Suramérica principalmente hacia Chile, lo que se traduce en la nominación y acreditación solo de Encargados de negocios ad⁸⁷ en la misión diplomática haitiana en Chile entre los periodos de 2016 y la actualidad.

A pesar del descuido de las autoridades haitianas, a raíz de la fuerte presencia de migrantes haitianos dentro del territorio chileno, el gobierno de Chile, a través de sus entidades subestatales ha orientado su colaboración a Haití hacia una nueva cooperación descentralizada en temas migratorias.

⁸⁶ Acuerdo complementario al convenio básico de cooperación científica y técnica entre el gobierno de la república de Chile y el gobierno de la república de Haití para la equiparación o equivalencia y reconocimiento de estudios de los niveles de enseñanza básica o primaria y media o secundaria

⁸⁷ Encargado de negocios ad interino es un funcionario diplomático encargado de sustituir provisionalmente si queda vacante el puesto de jefe de misión o si el jefe de misión no puede desempeñar sus funciones, un encargado de negocios ad interino actuará provisionalmente como jefe de la misión

BIBLIOGRAFÍA

- A, C. (2008). LA COOPERACION DESCENTRALIZADA EN ARGENTINA. *DEL OBSERVATORIO DE COOPERACION DESCENTRALIZADA UNION EUROPEA*.
- Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (15 de MAYO de 2020). Obtenido de Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo: <https://www.agci.cl/que-es-la-cooperacion/sur-sur>
- Aguilar, S. L. (2013). *Operaciones de construcción de paz: el caso de Haití*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <http://cdsa.academica.org/000-038/143.pdf>
- ALTER PRESSE. (10 de junio de 2006). *Michelle Bachelet concluyó su visita en Haití*. Obtenido de <https://www.alterpresse.org/?Michelle-Bachelet-boucle-sa-visite#.Xzgl2ehKjIU>
- ARAVENA, F. R. (2011). *América Latina y el Caribe: Nuevas formas de Cooperación: Las Dimensiones Sur-Sur*. SPANISH.
- Ayala, C. &. (2014). *El surgimiento de nuevas alianzas y modalidades de cooperación Sur-sur en América Latina en le marco de una apremiante evolución*.
- Becerra, C., Carvajal, Y., Cortés, S., Eulufí, S., Pérez, H., & Soto, M. (2010). *Atención en catástrofes: La intervención chilena en el terremoto de Haití: reflexiones de voluntarios MINSAL*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <https://biblat.unam.mx/es/revista/cuadernos-medico-sociales-santiago/articulo/atencion-en-catastrofes-la-intervencion-chilena-en-el-terremoto-de-haiti-reflexiones-de-voluntarios-minsal>
- Betti, A., Bustillo, F. J., Gómez, C. L., Rotko, J. M., & Baldomero, E. S.-F. (2018). *Historia de las Relaciones Internacionales*. Recuperado el 20 de 5 de 2020, de <https://ccc.inaoep.mx/tesis-web/pdfs/historia-de-las-relaciones-internacionales.pdf>
- Brochet, M. (1996). *Les strategies de lutte contre l'erosion et l'amenagement des bassins versants en Haiti*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <http://biblat.unam.mx/es/revista/conjonction/articulo/les-strategies-de-lutte-contre-lerosion-et-lamenagement-des-bassins-versants-en-haiti>
- C. Roberto Hernández Sampieri, C. F. (2009). *METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN*. Mexico: McGRAW - HILL INTERAMERICANA DE MÉXICO, S.A. de C.V.
- Caballero, E. S. (2007). Las operaciones para el mantenimiento de la paz en Haití (1991-2005). *Desafíos*, 16(16), 180-215. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5146374.pdf>
- Cavaletto, G. A. (2012). *El terremoto de Haití 2010: una evaluación de la respuesta humanitaria: coordinación, financiamiento y reconstrucción*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <http://repositorio.uchile.cl/handle/2250/113054>
- Cavallo, E. A., Treadway, M., & Funaro, R. (2010). *Ideas para el Desarrollo en las Américas (IDEA): Volumen 22: Mayo-Agosto, 2010: Aspectos económicos de los desastres naturales*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de

- https://publications.iadb.org/handle/11319/3983?locale-attribute=es&scope=123456789/7&thumbnail=false&order=desc&sort_by=score&page=0&query=the+socio-economic+gradient+of+child+development%3a+cross-sectional+evidence+from+children+6-42+months+in+bogota%2%b4
- Cazorla, M. I. (2016). *LA “NUEVA” AMENAZA DE CÓLERA EN HAITÍ TRAS EL PASO DEL HURACÁN MATTHEW: ¿HAY RESPUESTA DESDE EL CONTEXTO ONUSIANO?* Recuperado el 28 de 9 de 2020, de http://institucional.us.es/revistas/ius_et_scientia/vol_2_nÂ°_2/10.pdf
- CERVERA, R. C. (1991). *MÉTODOS Y TÉCNICAS DE INVESTIGACION EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES*. MADRID: UNIVERSIDAD COMPLUTENSE .
- Echeverri, S. R. (2012). *Análisis del papel de Argentina y Brasil en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) en materia de reestructuración de la Fuerza Pública y consolidación del proceso democrático. Período 2004 a 2010*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <https://repository.urosario.edu.co/handle/10336/3723>
- EMBAJADA DE HAITI . (2018). *REGULARIZACION 2018*. PROVIDENCIA. *embajada de Haiti en Chile*. (30 de junio de 2019). Obtenido de <https://embajadahaiti.cl/web/relation-bilaterale-haiti-chili-2/>
- embajada de Haiti en Chile. (13 de septiembre de 2020). *embajada de Haiti en Chile*. Obtenido de <https://embajadahaiti.cl/web/relation-bilaterale-haiti-chili-2/>
- EXTRANJERIA. (15 de JUNIO de 2019). *DEPARTAMENTO DE EXTRANJERIA*. Obtenido de DEPARTAMENTO DE EXTRANJERIA: <https://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>
- FACTBOOK, C. W. (10 de JUNIO de 2020). *CIA WORLD FACTBOOK*. Obtenido de CIA WORLD FACTBOOK: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ha.html>
- Gauthier, A. (2010). *Haití: geopolítica revuelta después del terremoto*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de http://realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/7e47ea8041e1033486d6977ab4baf5a3/ari58-2010_gauthier_haiti_geopolitica_terremoto.pdf?mod=ajperes&cacheid=7e47ea8041e1033486d6977ab4baf5a3
- hagebölling, E. (28 de OCTUBRE de 2015). *Academia EDU*. Obtenido de Academia EDU: https://www.academia.edu/27926148/Sistematizaci%C3%B3n_de_la_Experiencia_de_la_Oficina_Municipal_de_Migrantes_y_Refugiados_OMMR_de_Quilicura
- haiti libre*. (20 de OCTUBRE de 2019). Obtenido de haiti libre: <https://www.haitilibre.com/article-29055-haiti-securite-12-haitiens-en-formation-au-chili-comme-formateurs-de-sapeurs-pompiers.html>
- Hanke, S., & Antonin, A. (2011). *Haití: el presidente inesperado. Crisis y escenarios poselectorales*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de

- <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3984223>
 Instituto Nacional de Estadísticas Chile. (12 de marzo de 2020). *Estimación de personas extranjeras residentes habituales en Chile al 31 de diciembre 2019*. Santiago: Estadística migratoria. Obtenido de INE CHILE:
<https://www.ine.cl/docs/default-source/demografia-y-migracion/publicaciones-y-anuarios/migraci%C3%B3n-internacional/estimaci%C3%B3n-poblaci%C3%B3n-extranjera-en-chile-2018/estimaci%C3%B3n-poblaci%C3%B3n-extranjera-en-chile-2019-metodolog%C3%ADa.pdf?sfvrsn>
- Judicial, C. S. (17 de MARZO de 2018). *CSPJ*. Obtenido de CSPJ:
<http://www.cspj.ht/index.php/438-voyage-d-etudes-au-chili-de-cinq-juges-haitiens>
- KAPLAN, M. (1957). *System and Process in International ...*
- Krasner, S. (1999). *Soberanía, hipocresía organizada*. paidos.
- LE NOUVELLISTE. (26 de MARZO de 2017). *Michelle Bachelet, presidenta de Chile, visita Haití*, págs. -. Obtenido de
<https://lenouvelliste.com/article/169529/michelle-bachelet-presidente-du-chili-visite-haiti-ce-lundi>
- LIBRE, H. (04 de abril de 2011). *Háïti - FLASH Élections . C'est officiel, Michel Martelly remporte le second tour*.
- LIBRE, H. (s.f.). *Présidentielle 2016. Résultats définitifs, Jovenel Moïse 58e Président*.
- Livert, W. (2016). *Martelly au pouvoir: une réplique de la conscience révoltée*. Port au Prince.
- Los Migrantes y las Ciudades. (11 de JUNIO de 2015). *OIM CHILE*. Obtenido de OIM CHILE: chile.iom.int/fr/node/138
- MacMillan, M. (2019). *Advertencias desde Versalles*. Recuperado el 23 de 5 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6919676>
- Malacalzauan, M. L. (2010). *La eficacia de la ayuda al desarrollo en contextos de fragilidad estatal: Haití y la cooperación latinoamericana*. madrid: CEALCI.
- Marsh, D., & Stoker, & G. (1995). *Teoría y metodos de la ciencia politica*. madrid: Macmillan press ltd.
- Mello, S. V. (09 de agosto de 2020). *La participación de Brasil en la MINUSTAH (2004-2017): percepciones, lecciones y prácticas relevantes para futuras misiones*. Obtenido de ccopab:
<http://www.ccopab.eb.mil.br/phocadownload/revista-igarape-minustah/La%20participacion%20de%20Brasil%20en%20la%20MINUSTAH-2004-2017-ES.pdf>
- MINUSTAH. (17 de junio de 2017). Obtenido de MINUSTAH:
<https://minustah.unmissions.org/>
- mundo, V. d. (1999). *Manual de cooperación descentralizada al desarrollo*. Madrid: IEPALA .
- MUNICIPALIDAD DE RECOLETA. (12 de OCTUBRE de 2016). Obtenido de MUNICIPALIDAD DE RECOLETA: <https://www.recoleta.cl/municipalidad-impulsa-campana-recoleta-ayuda-a-haiti/>
- NACIONES UNIDAS. (28 de SEPTIEMBRE de 2020). *NACIONES UNIDAS*. Obtenido

- de NACIONES UNIDAS: <https://www.un.org/es/observances/south-south-cooperation-day>
- Nieto, C. (2014). *Migración haitiana a Brasil: redes migratorias y espacio social transnacional*. Buenos Aires: CLACSO.
- NOUVELLISTE, L. (14 de JULIO de 2018). *Démission du Premier ministre Jack Guy Lafontant*.
- OFICINA DE CENSO USA. (31 de DICIEMBRE de 2018). *BANCO MUNDIAL*.
Obtenido de OFICINA DE CENSO USA: WWW.BANCOMUNDIAL.ORG
- OIM CHILE. (24 de marzo de 2017). *Organización Internacional para las Migraciones Mision de Chile*. Obtenido de Organización Internacional para las Migraciones Mision de Chile: <https://chile.iom.int/fr/node/440>
- ONU. (1997). *INFORME DEL SECRETARIO GENERAL SOBRE LA MISION DE TRANSICIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN HAITI S/1997/832*. DISTR. GENERAL: CONSEJO DE SEGURIDAD.
- Organizacion internacional de la Migracion. (30 de agosto de 2017). *Diagnóstico regional sobre migración haitiana*. Obtenido de file:///D:/cooperacion%20sur%20sur/diagnostico_regional_sobre_migracion_haitiana.pdf
- Piñera, A. C. (17 de abril de 2018). DIARIO OFICIAL DE LA REPUBLICA DE CHILE. *LEYES, REGLAMENTOS, DECRETOS Y RESOLUCIONES DE ORDEN GENERAL*, pág. 1. Obtenido de DIARIO OFICIAL DE LA REPUBLICA DE CHILE: www.diariooficial.cl
- Redondo, J., & Carlos, J. (2011). *El Nuevo Orden Internacional 1945-1989 : la organización de Naciones Unidas / Juan Carlos Jiménez Redondo*. Recuperado el 23 de 5 de 2020, de https://repositorioinstitucional.ceu.es/bitstream/10637/1204/1/p405_21.pdf
- Rivera, J. R. (2012). Las relaciones civiles-militares en el marco de la participación chilena en operaciones de paz. *Reflexión Política*, 14(27), 86-104. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4701614>
- Ruiz, M. L. (2017). *Eficacia de la ayuda oficial al desarrollo en los países menos desarrollados entre 1990 - 2014*. Recuperado el 29 de 9 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/tesis?codigo=171500>
- Stake, R. E. (1995). *The Art of Case Study*.
- UC, I. d. (18 de junio de 2010). La experiencia Chilena en Haiti: reflexiones sobre el rol de Chile en materia de cooperación emergente. En F. Andrea, *La experiencia Chilena en Haiti* (págs. 67, 81). Santiago. Obtenido de CEPALC.
- Vargas, L. R. (2010). *Terremoto en Haití: las causas persistentes de un desastre que no ha terminado*. Recuperado el 28 de 9 de 2020, de <https://biblat.unam.mx/es/revista/nueva-sociedad/articulo/terremoto-en-haiti-las-causas-persistentes-de-un-desastre-que-no-ha-terminado>
- Volker Rittberger, P. M. (1997). *Theories of International Regimes*.
- Waltz, K. (1959). *El hombre el estado y la guerra: Un análisis teórico*. BUENOS AIRES: NOVA.
- Waltz, K. (1959). *Man, the State and War*. Columbia.

YACHACHIY, R. (2015). LA REVOLUCIÓN HAITIANA (1791–1804). *Revista electrónica digital, Berlín*.

Zubiri, A. U. (2006). *La acción exterior de los Actores Gubernamentales No Centrales: un fenómeno creciente y de alcance mundial*. Recuperado el 29 de 9 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2246763>

Páginas web:

- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (2016), Chile y la migración: los extranjeros en Chile, Actualidad Territorial. <https://www.bcn.cl/siit/actualidad-territorial/chile-y-la-migracion-los-extranjeros-en-chile>
- Diagnóstico regional sobre migración haitiana. https://publications.iom.int/system/files/pdf/diagnostico_regional_sobre_migracion_haitiana.pdf
- Red de Seguridad y Defensa de América Latina: <https://www.resdal.org/haiti/haiti-crisis-mision-antiores.html>
- Embajada de la republica de haiti en chile. (02 de junio de 2020). obtenido de embajada de la republica de haiti en chile: <https://embajadahaiti.cl/web/relation-bilaterale-haiti-chili-2>
- Katherin Sánchez P. Jaime Valderas J., Karen Messenger C., Carolina Sánchez G., Francisco Barrera Q. (2018), Haití, la nueva comunidad inmigrante en Chile. Revista chilena de pediatría, Rev. chil. pediatr. vol.89 no.2 Santiago abr. 2018 Epub 04-Abr-2018, Disponible en https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0370-
- Katherin Sánchez P. Jaime Valderas J., Karen Messenger C., Carolina Sánchez G., Francisco Barrera Q. (2018), Haití, la nueva comunidad inmigrante en Chile. Revista chilena de pediatría, Rev. chil. pediatr. vol.89 no.2 Santiago abr. 2018 Epub 04-Abr-2018, Disponible en https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0370-
- Nicolás Rojas Pedemonte, Claudia Silva, Nassila Amode, Jorge Vásquez, Cristián Orrego (2019), BOLETÍN INFORMATIVO N. 1, MIGRACIÓN HAITIANA EN CHILE. CHILE, DEPARTAMENTO DE EXTRANJERÍA Y MIGRACIÓN. <https://www.extranjeria.gob.cl/media/2019/04/boletin-1-Migraci%C3%B3n-Haitiana.pdf>