



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Memoria de Título

“Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén”

Autor: Patricio Gómez Pastene
Profesora Guía: Ximena Póo Figueroa
Agosto de 2009



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Índice

Prólogo	4
I. Chile, un mercado de aguas	5
1.1 El mercado del agua	7
1.2 Código de Aguas de 1951	7
1.3 Código de Aguas de 1969	9
1.4 Código de Aguas de 1981	11
1.5 La reforma al Código	15
1.6 Ley 20.017 y los nuevos cambios	16
II. Malas decisiones	20
2.1 El zar de la electricidad en Aysén	22
2.2 El negocio del siglo	25
2.3 Orígenes de la institucionalidad ambiental	26
2.4 Ámbito de toma de decisiones	27
2.5 Ámbito de consulta	28
2.6 Ámbito de apoyo técnico	29
2.7 Evaluación De proyectos	30
2.8 Efectos adversos y mitigaciones	31
2.9 Una polémica sesión	32
2.10 La decisión recae en mí	35
2.11 Proyectos rechazados	36
2.12 Cuestionamiento a la experiencia	37
III. El proyecto HidroAysén	42
3.1 Antecedentes históricos	44
3.2. Inicios del proyecto	48
3.3 La alegría ya viene	49
3.4 Gratuitos y a perpetuidad	50
3.5 Alianza estratégica	51
3.6 HidroAysén en cifras	53
3.7 Etapas del proyecto	55
3.8 Ubicación de las centrales	58



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

IV. La Patagonia se defiende	61
4.1 Orígenes del movimiento	63
4.2. Un problema de fondo	66
4.3 Factores de vulnerabilidad energética en Chile	67
4.4 Crecimiento económico y demanda energética	70
4.5 Impacto turístico de las represas	71
4.6 Actitud de los turistas ante los proyectos hidroeléctricos	72
4.7 Desesperación de HidroAysén	75
4.8 Efectos negativos para la salud	76
4.9 Energías renovables no convencionales	77
4.10 Fomento al uso de energías renovables no convencionales	78
V. Recuperar lo perdido	80
5.1 Campaña por la nacionalización de las aguas	82
5.2 La plataforma del agua en Chile	86
5.3 HidroAysén, un proyecto mal visto	87
Epílogo	91
Bibliografía	95
Apéndice	99



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Prólogo

El agua. Casi no existe actividad humana posible que pueda prescindir totalmente de ella. Partiendo de esta premisa, se debe considerar este vital elemento como un recurso escaso y necesario para un infinidad de usos y para producir prácticamente cualquier tipo de bien.

En el plano de la agricultura, esto resulta más que evidente, pero también lo es en la industria, la minería, y en el día a día de cualquier ser humano. Si bien la cantidad total de agua existente en el planeta es más o menos constante, ésta tiene un ciclo en el cual se evapora, se congela, cae en forma de lluvia, se almacena, incluso se incorpora a los seres vivos por un tiempo, para luego retomar otros estados, pero continúa siendo una disponibilidad relativamente constante a nivel global.

Pese a ello, año tras año el modelo económico en el que estamos insertos, fomenta un crecimiento permanente en la producción del país, por lo que el agua es cada vez más demandada, y dado que contamos con un volumen constante de este recurso, se vuelve escasa y, en consecuencia, surgen los problemas.

El ser humano avanza en este campo como en muchos otros de la ciencia y muchas tecnologías industriales tienden a un uso más eficiente del recurso hídrico. No obstante, la determinación de qué uso tendrá el agua en determinados escenarios es un tema complejo, que ha desatado los últimos grandes conflictos y escándalos medioambientales en nuestro país; Pascua Lama, en la región de Atacama, el tranque de relave de minera Los Pelambre, en la región de Coquimbo, la contaminación del río Cruces por la planta Celco Valdivia, en la región de los ríos y los proyectos de construcción de una serie de centrales hidroeléctricas en la región de Aysén.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Capítulo I

“Chile, un mercado de aguas”



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

“El derecho de aprovechamiento sobre las aguas es de dominio de su titular, quien podrá usar, gozar y disponer de él en conformidad a la ley.”

Fragmento artículo 6°, libro primero, Código de Aguas 1981



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

1.1 El mercado del agua

Los recursos hídricos existentes a nivel nacional, según datos de la Dirección General de Aguas (DGA), se expresan en términos de caudales anuales y son representativos del promedio de un período estadístico de 30 años.

Chile cuenta con aproximadamente 30 mil metros cúbicos de agua por segundo. Excluyendo la región de Magallanes -dado que no está proyectado que desempeñe un papel importante en términos de generación de energía en el mediano y largo plazo-, el caudal nacional total es cercano a los 19 mil m³/seg.

Esto quiere decir que el potencial hidroeléctrico total del país, según estudios de ENDESA y de la DGA, se estima en alrededor de 28 mil Mega Watts. Un 94 por ciento de esta energía potencial se concentra entre las regiones de Talca y Aysén.

Desde hace varias décadas, la DGA ha constituido 14 mil 825 derechos de aprovechamiento. De ellos, aproximadamente, un 68% corresponde a derechos de agua superficiales y el resto a derechos de agua subterráneos.

Actualmente, existe más de 240 mil usuarios, lo cual abarca más de un millón de hectáreas de riego a partir de 22 mil 800 kilómetros de canales y 6 mil 800 bocatomas.

1.2 Código de Aguas de 1951

Los primeros acercamientos en materia de regulación del uso del agua datan de 1857, año en que el Código Civil define a los ríos y todas aguas que fluyen por cauces naturales como bienes nacionales de uso público.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Ya en 1951, el Código de Aguas dictado en aquel año regula el acceso a este bien a través de “mercedes de agua”, concedidas por el Presidente de la República. El mismo código definía además la facultad de aprovechamiento de aguas como un derecho real que recaía sobre las aguas de dominio público y consistía en el uso y disposición de éstas.

Se establecía, además, un listado de rubros o actividades preferentes para el uso del agua. El orden de prioridad de uso también estaba determinado en esta ley y era el siguiente¹:

- 1º bebida y servicios de agua potable
- 2º usos domésticos y saneamiento de poblaciones
- 3º abastecimiento de ferrocarriles y elaboración de salitre
- 4º regadío
- 5º plantas generadoras de fuerza motriz o eléctrica
- 6º industria, molinos
- 7º otros usos

El otorgamiento de una merced se vinculaba a un uso específico del agua, el cual debía describirse en la solicitud. Si existía una competencia por el mismo rubro, finalmente era la autoridad administrativa la que decidía para quien era la merced, sobre la base de las utilidades e importancia de las empresas. En caso de existir una igualdad de condiciones, se optaba según las fechas de las solicitudes.

¹ “Nacionalización de las aguas: retroceso en 57 años”, Publicación N° 891, Instituto Libertad y Desarrollo, octubre de 2008, Santiago, Chile.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Durante esta época el otorgamiento de la merced quedaba sujeto a una concesión provisional, la cual dependía de que se construyera la obra de captación de aguas. Si no se ejecutaba, caducaba la concesión provisional.

Además, la merced caducaba por no uso, es decir, si no se ejercitaba el derecho durante 5 años consecutivos. Las mercedes eran transferibles de manera independiente a la venta del predio, sin embargo, estaban asociadas a un uso o fin determinado y no podían aplicarse a otro fin sin la autorización correspondiente, la cual se otorgaba como si se tratara de otra merced.

1.3 Código de Aguas de 1969

A comienzos de los años '50 miles de campesinos emigraron a las ciudades en busca de un mejor futuro en las crecientes e industrializadas urbes. Mientras este fenómeno ocurría, la economía agraria comenzó a experimentar una profunda crisis a raíz de su incapacidad productiva, siendo necesario, a mediados de esta década, llegar a la importación de alimentos.

En los albores de la década del '60 surgió la presión desde la sociedad civil por una reforma agraria. Enfrentado a las presiones, el gobierno de Jorge Alessandri promulgó en 1962 la primera Ley de Reforma Agraria², que permitió redistribuir tierras estatales entre campesinos y organizar instituciones fiscales para llevar a cabo la reforma en el campo.

Con la llegada al poder de la Democracia Cristiana, a través de la presidencia de Eduardo Frei Montalva, el proceso de Reforma Agraria alcanzó sus mayores logros. Bajo el lema “la tierra para el que la trabaja” el programa

² Ley de Reforma Agraria N° 15.020



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

reformista del nuevo gobierno buscó la modernización del mundo del agro mediante la redistribución de la tierra y la sindicalización campesina.

Para lograr este objetivo se promulgó una nueva Ley de Reforma Agraria³ que permitió la sindicalización campesina. Sobre la base de estos dos instrumentos legales, y según documenta Memoria Chilena⁴, se expropiaron alrededor de mil 400 predios agrícolas, 3,5 millones de hectáreas, y se organizaron más de 400 sindicatos que sumaron más de 100 mil campesinos. Al mismo tiempo, comenzaron a producirse huelgas y tomas masivas de predios que polarizaron a la sociedad agraria chilena.

Mientras todo esto ocurría, la naturaleza jurídica del Derecho de Aprovechamiento cambia conceptualmente, pasando a ser un derecho real administrativo que consiste sólo en su uso.

Durante este período, las mercedes de agua se otorgaban única y exclusivamente a partir de una necesidad justificada, de acuerdo a una tasa de uso racional y beneficioso determinada por la autoridad. Asimismo, se mantenía la concesión provisional, hasta que se construyera la obra de captación.

También se mantiene la imposibilidad de destinar las aguas a un uso distinto de aquel que se solicitó. Se amplían las causales de caducidad de los derechos (por ejemplo, si las aguas no se utilizaban en un plazo de 2 años consecutivos caducaba el derecho).

³ Ley de Reforma Agraria N° 10.625 y N° 16.640

⁴ Memoriachilena.cl, "Reforma agraria chilena 1065-1970", www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023354.pdf



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Adicionalmente, en esa época se prohíbe la venta de la merced de agua y sólo podía enajenarse con la venta del predio o de la industria correspondiente. Se mantiene la definición de usos preferentes del agua en la ley. Existían sólo 3 órdenes de preferencia en cuanto al uso de las aguas⁵:

1º bebida y servicio de agua potable

2º usos domésticos y saneamiento de poblaciones

3º otros usos.

Manteniendo algunas directrices del código anterior, la autoridad administrativa decidía para quien era la merced en caso de existir competencia por el mismo rubro, según las utilidades y la importancia de las empresas, y en igualdad de condiciones se decidía de acuerdo a la fecha de entrega de las solicitudes.

1.4 Código Aguas de 1981

Durante este período en la historia de Chile, el país sufre, además de sistemáticas violaciones a los derechos humanos, una importante transformación económica y política, que se mantendrá hasta el día de hoy.

El manejo económico de Chile estuvo a cargo de un grupo de jóvenes egresados de economía en la Universidad Católica de Chile, con postgrado en la Universidad de Chicago, los conocidos *Chicago Boys*.

⁵ “Nacionalización de las aguas: retroceso en 57 años”, Publicación N° 891, Instituto Libertad y Desarrollo, octubre de 2008, Santiago, Chile.



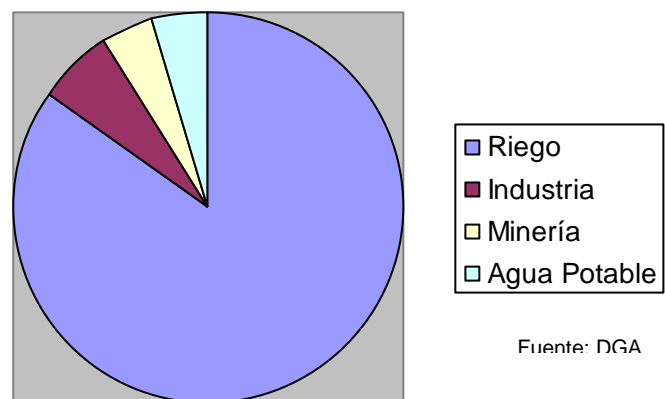
Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Este grupo de economistas implementaron las ideas liberales desarrolladas por profesores como Milton Friedman y Friedrich Von Hayek, importantes teóricos del liberalismo moderno, partidarios de una economía libre, abierta al mundo, con un Estado pequeño y subsidiario que apoyara el funcionamiento libre del mercado.

La primera intervención de los *Chicago Boys* en el Gobierno fue en la Oficina de Planificación Nacional (Odeplan), en donde plasmaron las ideas económicas de *El Ladrillo*, documento solicitado por el almirante Merino con anterioridad al golpe de Estado de 1973 y que fue la aplicación de aquellas ideas a la realidad de Chile. La Armada, encargada del área económica, se guió al pie de la letra por dicho texto.

Es así como durante la dictadura, y bajo la asesoría de los *Chicago Boys*, Augusto Pinochet modifica el Código de Aguas e incorpora mecanismos de mercado en la reasignación del derecho de aprovechamiento, tales como el derecho de propiedad, entendiendo que el derecho de aprovechamiento incluye el derecho a usar y disponer de las aguas. Se distingue entre los derechos de aprovechamiento de las aguas consuntivos y no consuntivos.

Demanda por derechos de uso consuntivo de agua



Fuente: DGA

Un derecho de agua consuntivo, permite al dueño o acreedor de éste poder utilizar las aguas, según la cantidad estipulada en la solicitud de aprovechamiento. Generalmente se utilizan en el mundo agrícola y su regulación está estrictamente vigilada por la Dirección General de Aguas. Un derecho no consuntivo, en tanto,



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

permite “trabajar” con el agua, pero devolviéndola a su cauce natural. Este último es el más utilizado por las grandes empresas eléctricas para sus proyectos.

Uno de los cambios más drásticos que se realizan en materia de facultad de uso de aguas es cual entrega el derecho de aprovechamiento se asigna de manera definitiva y a perpetuidad⁶.

Desde la dictadura hasta la actualidad los derechos de aprovechamiento son transables independientemente de la tierra y no se debe justificar el uso que se le dará al agua. No se ata el agua a un uso específico, ni caduca el derecho por no uso del mismo.

El Estado deja de reasignar el uso de las aguas ya que entran a jugar factores y regulaciones del libre mercado. Junto con esto, se incorpora el remate para aguas superficiales en caso de existir dos o más solicitudes sobre las mismas aguas, y no existir disponibilidad para ambas, en un plazo de 30 días.

Las principales críticas que se le han hecho a este modelo, heredado de la dictadura, es que el mercado no logra una asignación eficiente del recurso y que existe un acaparamiento de derechos de agua, una concentración de los derechos que representan barreras a la libre entrada de nuevos competidores.

Una edición de *The New York Times*, dedica uno de sus reportajes al pueblo de Quillagua, en la región de Antofagasta y critica severamente al sistema de derechos de agua en Chile.

⁶ “Nacionalización de las aguas: retroceso en 57 años”, Publicación N° 891, Instituto Libertad y Desarrollo, octubre de 2008, Santiago, Chile.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

“En ninguna parte del mundo el sistema de compra y venta de agua es más permisivo que aquí en Chile, dicen los expertos, donde los derechos de agua son propiedad privada, no un recurso público, convirtiéndose en objeto de comercio o mercancía con poca supervisión gubernamental o garantías para el medio ambiente”⁷, introduce el reportaje.

Y continúa explicando que “La propiedad privada está tan concentrada en algunas zonas, que una única compañía de electricidad de España, Endesa, ha adquirido el 80 por ciento de los derechos de agua en una enorme región en el sur, causando un gran revuelo. En el norte, los productores agrícolas compiten con las empresas mineras para usar los ríos y abunda la escasez de los suministros de agua potable, dejando a los poblados como un hueso seco, marchitándose”⁸.

Durante este período el mecanismo de remate no estaba siendo utilizado por la autoridad y la DGA había negado algunas solicitudes de derechos de aprovechamiento de aguas no consuntivos principalmente.

El Dictamen N° 992/636 de 1996 de la Comisión Preventiva Central recomendó a la Dirección General de Aguas abstenerse de aprobar nuevos derechos de agua no consuntivos, por solicitud de la Comisión Nacional de Energía, hasta que no estuviera vigente un mecanismo legal que asegurara el adecuado uso de las aguas. Ello generó una acumulación de solicitudes de derechos de agua pendientes. Adicionalmente, existían los mismos problemas que están presentes en la actualidad: derechos de aprovechamiento no regularizados y asimetrías de información.

⁷ “Chilean town withers in free market of water”, *The New York Times*, sábado 14 de marzo de 2009.

⁸ *Ibíd.*



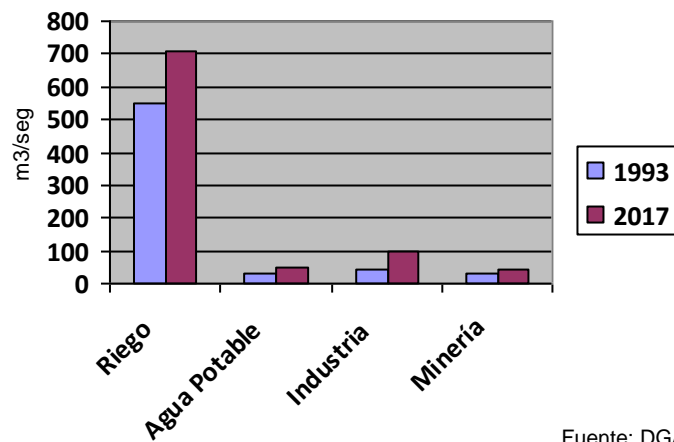
1.5 La reforma al Código

Durante el gobierno de Ricardo Lagos, el Código de Aguas se modifica, luego de una larga tramitación en el Congreso. Fueron 13 años desde que se presentó la propuesta por parte del Ejecutivo en 1992 hasta su aprobación y publicación el 16 de junio de 2005⁹.

Lamentablemente la iniciativa original impulsada por el ex presidente Patricio Aylwin dista bastante de la nueva normativa que rige desde hace cuatro años. Para el periodista Patricio Segura, vocero de la coalición ambientalista Patagonia Sin Represas, “la reforma no modifica el espíritu de la ley y beneficia a las grandes empresas que obtuvieron los derechos de aguas a fines de la dictadura”.

Según la estimación del incremento en la demanda del agua que realizó la Dirección General de Aguas, la demanda por parte de la industria se duplicara en el año 2017, con un requerimiento cercano a los 100 metros cúbicos por segundo.

Estimación del incremento de demanda de agua



Fuente: DGA

Por otra parte, para la investigadora del Instituto Libertad y Desarrollo, María de la Luz Domper, la propuesta original incluía muchos elementos que

⁹ Ley N° 20.017, “Modificación el Código de Aguas”, promulgada del 11 de mayo de 2005 y publicada el 16 de junio de ese mismo año.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

presentes en legislaciones anteriores (Código de Aguas de 1951 y 1969), los cuales en su opinión “afectan el libre funcionamiento del mercado”.

La propuesta original disponía¹⁰:

- Caducidad del derecho de aprovechamiento por no uso en 5 años.
- Vinculación del derecho de aprovechamiento a un uso específico.
- Determinación por parte de la Dirección General de Aguas del uso efectivo de las aguas.
- Incorporación de una patente por no uso expropiatoria.

1.6 Ley N° 20.017 y los nuevos cambios

Una vez aprobada la reforma al Código de Aguas por unanimidad en el Congreso, surgen las primeras dudas con respecto a los alcances que tendrá el nuevo marco legal. Lamentablemente, el proyecto original sufre muchos cambios y en la ley aprobada no se introducen modificaciones sustantivas.

Lo más significativo está en la incorporación del cobro de una patente por no uso del derecho de aprovechamiento de agua a “fin de obligar a quienes detentaran tales derechos, a lanzarlos al mercado, donarlos o bien renunciar a ellos”¹¹.

¹⁰ “Nacionalización de las aguas: retroceso en 57 años”, Publicación N° 891, Instituto Libertad y Desarrollo, octubre de 2008, Santiago, Chile.

¹¹ Saavedra Brofman, M.: “Código de aguas chileno y reforma 2005: Los Problemas con la Asignación Inicial en La Araucanía” en Observatorio de la Economía Latinoamericana 107, diciembre 2008



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Este cobro es diferenciado según el tipo de derecho y ubicación geográfica, ya que se rige por una tabla diferenciada por zonas, la cual considera que el agua del norte del país es más escasa y, por tanto, más cara.

La patente se hace efectiva en casos en que no existan obras de captación de aguas y entró en vigencia el 1 de enero del año 2006. El objetivo es liberar recursos de agua y evitar el almacenamiento de derechos y poder de mercado que provoque una escasez ficticia.

Básicamente, la nueva ley contempla un mecanismo en primera instancia, un remate para asignar nuevos derechos, tanto de aguas subterráneas como superficiales. Asimismo, se amplía el plazo de incompatibilidad de solicitudes a un período de seis meses.

Carl Bauer es abogado y Ph.D. en jurisprudencia y política social de la Universidad de Berkeley en California. Su tesis doctoral la realizó en Chile y estudió el caso de los derechos de agua en nuestro país.

Con respecto a la situación actual, Bauer sostiene que "el modelo chileno ha ido demasiado lejos en la dirección de regulación sin trabas. No se pensó en el interés público. Australia y algunos estados de la costa oeste de Estados Unidos tienen un sistema similar, pero con una mayor regulación ambiental y mejor resolución de conflictos que en Chile"¹².

El ex director general de Aguas, Humberto Peña, explica en julio de 2006 que "los principales objetivos de la modificación apuntan a lograr que las aguas estén disponibles para quienes tienen proyectos para utilizarlas, como también la de mejorar el mecanismo de asignación de derechos de aguas, favoreciendo la

¹² "Chilean town withers in free market of water", *The New York Times*, sábado 14 de marzo de 2009.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

competencia y eliminando la generación de barreras de entrada a nuevos interesados. Además dispone la asignación de derechos por caudales efectivamente requeridos; el registro de derechos de agua existentes; la protección del medio ambiente asociado a los recursos hídricos; el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios del agua y otorga nuevas atribuciones a la autoridad para realizar una mejor gestión del recurso”¹³.

Según los estudios publicados por el Instituto Libertad y Desarrollo, esta reforma incorpora algunos pasos hacia atrás. Principalmente en la constitución misma del derecho: se vuelve a introducir el concepto de uso de las aguas. Se menciona lo que se “necesita” extraer, y no lo que se “desea” extraer. Esta necesidad se acredita en una memoria explicativa que justifica el uso.

En este sentido, la Dirección General de Aguas puede limitar lo solicitado si no existe la debida correspondencia entre lo solicitado y los parámetros teóricos de uso determinados por la institución.

El abogado Fernando Dougnac asegura que “lo cierto es que el mercado puede regular por una mayor eficiencia económica, pero no por una mayor eficiencia socioeconómica”¹⁴.

El último avance en esta materia es la publicación de la Resolución N° 3239¹⁵, en el Diario Oficial del 15 de enero de 2008, por parte de la Dirección General de Aguas, que fija el listado de derechos de aprovechamiento afectos al pago de patente, el monto a pagar y caudales involucrados.

¹³ “Reformas al Código de Aguas: Hacia la Gestión Sustentable del recurso Hídrico”, Ministerio de Obras Publicas, agosto de 2005.

¹⁴ “Chilean town withers in free market of water”, *The New York Times*, sábado 14 de marzo de 2009.

¹⁵ Resolución publicada con fecha 27 de diciembre de 2007.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Por su parte, el director subrogante de la DGA Aysén, Jorge O'kuinghttons, expone que “en lo a nosotros nos compete, debemos cumplir con las exigencias legales, las cuales están dadas por el Código de Aguas y que tienen que ver, básicamente, con que el proyecto evaluado no contemple la contaminación del agua o no generar obras que intervengan o generen alguna alteración significativa a los preceptos que busca el marco legislativo, como lo es el mantener el libre escurrimiento de las aguas, los caudales ecológicos, asegurarse de que las captaciones sean donde correspondan, hay una serie de normativa que deriva del otorgamiento de los derechos de agua, condiciones de uso del agua y hay otras tantas que se derivan de las áreas ambientales”.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Capítulo II

“Malas Decisiones”



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

**“Ninguna inversión se detendrá
por consideraciones ambientales”.**

Instructivo presidencial N°1.161, del 28 agosto de 1996
firmado por Eduardo Frei Ruiz-Tagle.

**“La Contraloría estima
en mil millones de dólares
la pérdida patrimonial del Fisco chileno,
sólo en la enajenación de Endesa”**

Diario de la Cámara de Diputados, 27 de mayo de 2005.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

2.1 El zar de la electricidad en Aysén

De acuerdo a artículos publicados en revistas como Qué Pasa, El Periodista o investigaciones realizadas por el periodista Patricio Segura, se podría decir que José Yuraszeck Troncoso es el hombre que inicia el proyecto que hoy pretende convertir a la Patagonia en la “gran pila de Chile”, con la construcción de cinco represas que inundarían 5 mil 900 hectáreas y transmitiría la energía mediante torres de alta tensión a 2 mil 300 kilómetros de distancia, a la región Metropolitana.

Yuraszeck nació en Puerto Montt en 1955 y ha ocupado grandes puestos en empresas tales como CIC, Salina Punta de Lobos, la operadora del Transantiago RedBus y en Viña Undurraga, de la que es controlador y gerente general.

Es uno más de los muchos seguidores del economista neoliberal Miguel Kast, quien junto a Sergio de Castro, Enrique Fontaine, Pablo Baraona y José Piñera impulsaron lo que algunos llaman el “milagro chileno” de la dictadura.

El actual empresario es descendiente de una familia de inmigrantes europeos que se radicaron en el sur de Chile. Por el trabajo de su padre, vivió en diversas ciudades, concluyendo sus estudios en el Liceo Eduardo de la Barra, en Valparaíso.

Luego de pasar por la Universidad de Chile y tras el golpe militar de 1973, comienza a trabajar en la constructora Delta y, poco a poco, se va acercando a la esfera pública.

Para a fines de 1979, Yuraszeck es convocado el Augusto Pinochet a participar en la administración del Estado a través de la Oficina de Planificación



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Nacional, conocida en aquellos años como Odeplan. Es así como decide instalarse en una lejana oficina, a mil 600 kilómetros de Santiago, en la ciudad de Coyhaique.

El mismo describe su llegada a la región como “sin superar los 30 años llego a fines de los 70 a la capital de Aysén junto a mi esposa Cecilia Krebs, para asumir en la seremi de Planificación”.¹⁶

El periodista Patricio Segura relata en un artículo la conversación que tuvo con un reportero aysenino que trabajó directamente con el empresario: “Un periodista vinculado con la administración regional del momento lo recuerda como un hombre que tenía claro lo que quería, muy ambicioso, que llega a tener un gran ascendiente sobre el intendente de la época, coronel Samuel Rojas Pérez, quien es denunciado por organismos de derechos humanos por su vinculación a los detenidos desaparecidos de Paine. ‘Un político y dedica su vocación política, que la tiene, para hacer negocios, y muy buenos’ recuerda el profesional”.¹⁷

Si bien el aislamiento de la zona es importante, Yuraszeck no se encuentra sólo. Otros funcionarios de la dictadura militar, como el senador Antonio Horvath, quien era director regional de Vialidad, se encuentran por esos años *haciendo Patria* en la región de Aysén.

Los coyhaiquinos no vieron con muy buenos ojos la extrema postura neoliberal de este hombre que supo plasmar su visión económica y sacar dividendos personales en su paso por el sector público.

¹⁶ Relato autobiográfico de José Yuraszeck en querrela de 2004 por injurias contra el diputado Alejandro Navarro.

¹⁷ Segura Ortiz, Patricio. “Un botín llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Durante sus dos años de estadía en esta austral zona, Yuraszeck se da cuenta de los grandes potenciales hidroeléctricos de la Patagonia, particularmente de los ríos Baker, Pascua y Bravo, información que le fue fácil conseguir sin siquiera moverse del escritorio, pues las secretarías regionales de Planificación concentran la mayor parte de la información relativa a los potenciales de generación eléctrica de los ríos chilenos.

Desde las Odeplan surgen también los sistemas clave del neoliberalismo chileno que perdura hasta hoy: las AFP, las Isapres y las privatizaciones, según explica Carlos Huneeus.¹⁸

Ni siquiera imaginaba cuánto le serviría aquella información para futuros negocios una década después, de regreso en Santiago, cuando se convierte en flamante propietario de Endesa, la principal eléctrica del Estado que él mismo se encargó de privatizar.

Tras los vaivenes de la crisis económica que afecta al país en el año 1982, Yuraszeck asume como gerente general de la ex estatal Chilectra, con la orden explícita de “iniciar el proceso privatizador de la importante eléctrica estatal”.¹⁹

Según detalla el libro de María Olivia Monckeberg “*El saqueo de los grupos económicos al Estado chileno*”, el método escogido para lograr el objetivo sería el capitalismo popular, el cual permitía la enajenación de la compañía dando preferencia a los empleados que se acogieran a retiro, lo que beneficia a Yuraszeck y otros altos ejecutivos de la empresa eléctrica.

¹⁸ Huneeus, Carlos “Tecnócratas y Políticos en un Régimen Autoritario: Los Odeplán Boys y los Gremialistas en el Chile de Pinochet”, este artículo se preparó con el apoyo del Fondecyt, 1997.

¹⁹ Privatizaciones, fusiones y adquisiciones. Las grandes empresas en América Latina”, Gregorio Vidal, 2001.



Así, el ex *Odeplan Boy* junto a un grupo de empresarios obtienen el control de la compañía a fines de los años '80 y, con el apoyo de las AFP, conforman el holding Enersis con la compra de Endesa Chile.

Según cita Monckeberg en su investigación, la Contraloría estima en un informe de 2001 en “mil millones de dólares la pérdida patrimonial del Fisco chileno, sólo en la enajenación de Endesa”.²⁰

2.2 El negocio del siglo

En 1997 el *holding* Enersis es vendido por Yuraszeck a Endesa España en la transacción conocida por la prensa como “el negocio del siglo”²¹, en la cual se estima que el ex seremi Odeplan y su grupo obtienen utilidades de entre 66 y 100 millones de dólares²².

Pero el negocio no termina aquí. La sociedad no escrita entre privados y los líderes actuales de la Concertación toma ribetes desconocidos.

Durante el año 1999, mientras era Presidente de la República, el ingeniero civil hidráulico Eduardo Frei Ruiz-Tagle, solicita a la secretaría regional ministerial de Planificación de Aysén actualizar los estudios hidroeléctricos en los ríos Baker y Pascua²³, aún cuando ya estaba en conocimiento que gran parte de sus caudales pertenecen a una empresa privada de capitales españoles. Situación

²⁰ Diario de la Cámara de Diputados, 27 de mayo de 2005.

²¹ “Negocio del Siglo: Contraparte de Yuraszeck ante comisión investigadora”, La Tercera, 12 de noviembre de 2007

²² “El saqueo de los grupos económicos al Estado chileno”, Monckeberg, María Olivia, en: Segura Ortiz, Patricio. “Un botín llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008. 23 18 “De la Trapananda al Aysén” del historiador Mateo Martinic, 1999. Consignado en la Memoria HidroAysén 2006, página 28.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

que se traduce en la utilización de recursos públicos utilizados en beneficio de una empresa privada.

El senador Nelson Ávila confiesa que “se hace indispensable derogar el instructivo presidencial N° 1.161, el que establece que ‘ninguna inversión se detendrá por consideraciones ambientales’. Esta disposición se elaboró durante el gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle, con motivo de la central Pangué y se convirtió en un búmeran que hoy golpea los dientes de todas las instituciones ambientales”.

Esta batería de informes, cifras, datos, estadísticas e instructivos presidenciales dejarían el camino pavimentado para que Endesa España realizara el primer levantamiento y posterior presentación del Estudio de Impacto Ambiental que entrega HidroAysén en agosto de 2008.

2.3 Orígenes de la institucionalidad ambiental

Los primeros esbozos de un organismo medioambiental en Chile surgen en 1994, año en el cual se crea la Comisión Nacional del Medioambiente (Conama) como una entidad de toma de decisiones a nivel nacional.

Anterior a esto existía en el país el marco regulatorio a nivel medioambiental esta dado por las legislaciones específicas de cada ministerio, como por ejemplo, el código de Pesca y Caza que utilizaba el Ministerio de Agricultura o el código Sanitario del Ministerio de Salud.

En palabras del director de la Conama regional de Aysén, José Pablo Saez, “había que hacer una especie de barrido por los distintos ministerios que tienen competencia ambiental para crear un órgano integrador”.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Existen tres ámbitos que conforman la estructura el marco institucional en Chile:

2.4 Ámbito de toma de decisiones

La idea de crear la Conama, se concretó en un consejo de ministros que tuvieran que ver con el área, dirigidos por el ministro Secretario General de la Presidencia (Segpres), con el objetivo de tomar decisiones y definir las políticas en el quehacer nacional.

Años más tarde, se crea el cargo de ministro de Medioambiente, por lo que el ministro de la Segpres pasa a ser parte del consejo conformado actualmente por los representantes del ministerio de Minería, Agricultura, Salud, Economía, Defensa, Energía y Obras Públicas.

En forma paralela, se trabaja en la elaboración de una herramienta que permita estandarizar la revisión de cualquier proyecto que afecte en alguna medida al medioambiente. Para 1997, el proyecto estaba terminado y recibe el nombre de Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

De este modo, cada titular o empresa que pretenda desarrollar un proyecto que implique algún costo medioambiental, deberá preparar un extenso y específico trabajo de investigación denominado Estudio de Impacto Ambiental (EIA).

Las Comisiones Regionales del Medioambiente (Coremas) son un símil de la Conama a nivel regional. Están conformadas por los Secretarios Regionales Ministeriales (Seremis) de todos los ministerios competentes, los gobernadores provinciales, consejeros regionales y el director de la Conama local.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Este órgano, presidido por el intendente Regional, es la instancia más política a la hora de tomar una decisión. De ellos depende si un proyecto, sometido al SEIA, se rechaza o se aprueba.

2.5 Ámbito de consulta

El consejo consultivo Nacional, surge como una iniciativa para que la Conama pueda aquilatar información valiosa referente las opiniones y sugerencias procedentes desde la sociedad civil. Está compuesto por:

- Dos miembros representantes de los trabajadores
- Dos miembros representantes de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)
- Dos miembros representantes de los empresarios
- Dos miembros representantes de instituciones de educación superior que se dediquen a investigación medioambiental.
- Un representante designado por el Presidente de la República.

El consejo consultivo Regional apoya y responde a las preguntas que puedan surgir desde las Coremas a la hora de evaluar y enfrentar un proyecto, sobre todo si tiene un gran impacto mediático. Se encuentra compuesto por:

- Dos miembros representantes de los trabajadores
- Dos miembros representantes de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

- Dos miembros representantes de los empresarios
- Dos miembros representantes de instituciones de educación superior que se dediquen a investigación medioambiental.
- Un representante designado por el intendente Regional.

Tanto el consejo nacional como los regionales sesionan una vez al mes. Sin embargo, es escaso el nivel de influencia que tienen en la toma de decisiones, es decir, a la hora de evaluar un proyecto.

2.6 Ámbito de apoyo técnico

Los órganos técnicos también tienen una presencia a nivel nacional y regional. En la primera instancia, la dirección ejecutiva de Conama apoya y respalda las decisiones que resuelve el consejo de ministros.

La dirección regional de Conama, apoya las resoluciones que efectúe el consejo de Seremis de las Coremas y, además, es la encargada de coordinar los servicios públicos que tienen competencia ambiental para implementar las políticas necesarias o evaluar la factibilidad proyectos que ingresen al SEIA.

Cuando un proyecto involucra a una determinada región, la Conama regional es la encargada de preparar coordinar la evaluación del solicitante, y con posterioridad, es la Corema la que se pronuncia al respecto.

Por otro lado, cuando se presenta un titular o empresa presenta un EIA que tiene impacto en más de una región, quien debe realizar la evaluación es la dirección ejecutiva de la Conama, para que mediante los datos entregados el consejo de ministros tome una decisión.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

En el caso específico del proyecto presentado por HidroAysén, la entidad evaluadora del proyecto es la Conama regional, pues la construcción de las represas tendrían un impacto medioambiental sólo en la región de Aysén.

Sin embargo, el proyecto contempla además una línea de transmisión que conduciría la energía hasta la región Metropolitana. Dicho trazado está a cargo de la empresa canadiense Transelec, la que presentará su EIA durante el segundo semestre de 2009.

De realizarse el tendido eléctrico, sería el que mayor impacto medioambiental que causaría a la región de Aysén y varias más del sur de Chile. La línea de transmisión, cuyo trazado aún no sale a la luz pública, sería la más grande del mundo, con cerca de 2 mil 100 kilómetros de largo, con torres de alta tensión entre 70 y 100 metros alto cada medio kilómetro, es decir, cerca de 4 mil 200 torres.

2.7 Evaluación de proyectos

Todos los proyectos que ingresan al SEIA tienen que cumplir con una normativa de carácter ambiental aplicable, es decir, que cumplan con los datos mínimos requeridos para ser evaluados.

Las normativas se encuentran disponibles para cualquier persona en Internet, en el sitio web de la Conama e, incluso, en el artículo 3° de este reglamento se detalla que tipo de proyectos deben someterse al SEIA.

En palabras de la ministra del Medioambiente, Ana Lya Uriarte, “lo que representa actualmente el SEIA para la institucionalidad ambiental se traduce en



una planilla única, en donde todos los titulares realizan cualquier tipo de solicitud mediante este documento”²⁴

En la práctica, el proceso de evaluación de un proyecto funciona más o menos así: “un titular presenta su proyecto en la oficina de partes, luego, la Conama se encarga de repartir este proyecto a todos los organismo públicos con competencia, entiéndase el Servicio Agrícola y Ganadero (SAG), la dirección General de Aguas (DGA), municipalidades, entre otros. Luego de un período de tiempo determinado, la Conama reúne y consolida las observaciones del proyecto evaluado y se las entrega al titular. Dicho período no puede exceder los 180 días. Si el titular es notificado después de esa fecha, el proyecto -aunque esté rechazado- es aprobado para su desarrollo”.²⁵

2.8 Efectos adversos y mitigaciones

Con la generación de la institucionalidad ambiental, surgen consideraciones más específicos que no eran evaluados antes de 1997, los cuales reciben el nombre de efectos adversos significativos.

Estos aspectos se evalúan sobre la base de los componentes ambientales que se establecen en artículo 11 de la Ley del Medioambiente²⁶ y en el reglamento de la Conama.

De este modo, al momento de evaluar un proyecto se tienen en cuenta parámetros tales como:

²⁴ Uriarte, Ana Lya, ministra del Medioambiente. Entrevista con el autor, martes 2 de junio de 2009.

²⁵ Sáez, José Pablo. Director regional Conama Aysén. Entrevista con el autor en Coyhaique, abril de 2009.

²⁶ Ley de Bases Generales del Medioambiente, promulgada el 9 de marzo de 1994.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

- Efectos sobre los recursos naturales renovables
- Efectos sobre el paisaje y el turismo
- Efectos sobre la salud de las personas
- Efectos sobre formas y sistemas de vida
- Efectos sobre las comunidades protegidas
- Efectos sobre las áreas silvestres protegidas
- Efectos sobre el patrimonio cultural
- Efectos sobre el valor ambiental del territorio

De generarse alguna de estas consideraciones, el titular del proyecto está en la obligación de presentar medidas de mitigación, compensación o reparación. La Corema, en tanto, se encarga de evaluar y equilibrar los efectos con el objetivo que éstos no sean significativos. “Tratamos de reducirlos al máximo”, detalla Sáez.

Si el titular no detalla los efectos y mitigaciones en el EIA, corresponde que el proyecto sea rechazado. En este caso, la Corema resuelve con mayoría simple. No obstante, cada punto debe ser discutido y cada voto justificado.

2.9 Una polémica sesión

Estaba todo listo para la sesión que, con aparente normalidad, realizaría la Corema el lunes 10 de noviembre de 2009 en Coyhaique, tal como estaba calendarizada. Sin embargo, éste no sería un encuentro común y corriente, ya que todas las miradas estarían centradas en la decisión que dictara con respecto al EIA de HidroAysén.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Entre los pasillos de la Intendencia ya se rumoreaba que existía un gran número de observaciones relevantes hechas por los servicios públicos del extremo sur.

Y los rumores eran ciertos. De los 36 organismos públicos que evaluaron el proyecto 32 de ellos presentaron un total de 3 mil 150 observaciones²⁷ al EIA presentado por HidroAysén. Instituciones de todos los ámbitos, tales como la Seremi de Educación, la Dirección de Aeronáutica Civil o la Dirección Regional de Vialidad entregaron sus objeciones.

Sin que la prensa se enterara, el jueves 6 de noviembre un repentino llamado del intendente de Aysén, Selim Carrasco, convoca a los seremis regionales y al director de la Conama a una sesión extraordinaria de la Corema al día siguiente.

El día lunes, el diario El Divisadero, publica que “trascendió en la prensa nacional (...) que la máxima autoridad regional convocó el jueves pasado a diversos miembros de la Corema (...) para alinearlos ante la posible votación a la cual estaba convocando en forma extraordinaria para el pasado viernes (extraño el apuro considerando que hoy lunes debiera haber una sesión ordinaria), donde los pasos a seguir sobre HidroAysén serían abordados en el punto ‘varios’ en contradicción con la relevancia que tenía la eventual determinación. Pero como al parecer no logró su objetivo de cuadrarlos a todos, decidió evitar sorpresas y arrogarse la atribución de decidir por sí y ante sí sobre el particular, saldando el tema, por decir lo menos, de manera dictatorial. Más aún cuando ningún miembro

²⁷ Informe Consolidado de Solicitud de Aclaraciones, Rectificaciones y Ampliaciones de Información del Proyecto Hidroeléctrico Aysén, noviembre 2008.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

de la Corema conociera un preinforme sobre el cual se pudiera tomar una decisión de tal envergadura”²⁸.

La grave acusación del medio local continúa explicando que “en este contexto que se entiende el verdadero golpe de Estado que el intendente Selim Carrasco dio el viernes al interior de la Corema, al parecer mandatado por quien fuera años atrás ejecutivo del grupo Endesa-Enersis y que hoy ejerce como ministro del Interior. Su superior jerárquico, Edmundo Pérez Yoma”²⁹.

Posteriormente, la Conama Aysén redacta el Informe Consolidado de Solicitud de Aclaraciones, Rectificaciones y Ampliaciones de Información (Icsara) y envía el jueves 13 de noviembre, por correo certificado, la notificación a HidroAysén S.A., en la cual se indica que debe responder las más de 3 mil observaciones antes del 20 de noviembre³⁰.

Días después de la polémica sesión de la Corema y una vez entregado el Icsara a HidroAysén, en Santiago, el diario La Nación publicaba que “los ejecutivos de HidroAysén tuvieron excesiva confianza en dos factores: en las palabras de respaldo que habían recibido de los ministros Edmundo Pérez Yoma y Marcelo Tokman, y en la capacidad de lobby de la sólida red de contactos que los socios del proyecto tienen en la Concertación. Tanto Eliodoro como Bernardo Matte, los dos hombres fuertes de la familia controladora de Colbún, tienen llegada directa con el Gobierno”³¹.

²⁸ “El golpe de Estado de Selim”, Diario El Divisadero de Coyhaique, lunes 10 de noviembre de 2008.

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ Informe Consolidado de Solicitud de Aclaraciones, Rectificaciones y Ampliaciones de Información del Proyecto Hidroeléctrico Aysén, noviembre 2008.

³¹ “HidroAysén se hunde”, diario La Nación, domingo 16 de noviembre de 2008.



2.10 “La decisión recae en mí”

Juan Pablo Sáez se defiende de las acusaciones mediáticas aludiendo que “la Corema nunca ha tomado la decisión de que se haga un lcsara o no, porque son tramites de procedimiento que no aportan a una decisión final respecto del proceso”.

Su argumento es respaldado por el artículo 122 del reglamento de la Conama, el que explica que “previo acuerdo adoptado por la respectiva Comisión Regional del Medioambiente, las resoluciones de mero trámite que incidan en proceso de evaluación de impacto ambiental que se promuevan ante ellas serán dictadas por el secretario”³².

Sáez rebate las acusaciones asegurando que “el secretario de la Corema es Juan Pablo Sáez, por lo tanto, la decisión de si se realiza un informe consolidado, o no, recae en mí. Yo ni siquiera le informo a la Corema que voy a hacer el lcsara de tal o cual proyecto, simplemente llego y lo hago. En realidad nunca hubo una decisión. Si tú ves el acta de esa sesión, nunca hubo un acuerdo sobre ese tema”.

De acuerdo a lo que informan los medios locales y ambientalistas de la zona, lo que se esperaba era la aplicación del artículo 24, inciso segundo, del reglamento, el cual dice que “si el Estudio de Impacto Ambiental carece de información relevante y esencial corresponde que se haga Informe Consolidado de Evaluación (ICE)”³³ lo que lleva al proceso de evaluación a una etapa resolutive final en donde la Corema debe definir si se aprueba o se rechaza, sin enviar observaciones al titular o empresa.

³² Reglamento de la Comisión Nacional del Medioambiente.

³³ *Ibíd.*



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Sáez destaca que “lo que se rechaza cuando se aplica el artículo 24 es el EIA que presento el titular, y no el proyecto, porque lo que ocurre en esos casos es que no se puede conocer el proyecto porque el estudio era malo”.

Una vez rechazado un proyecto bajo el artículo 24, el titular debe rehacer el EIA comenzar el proceso desde cero.

Al respecto, el investigador del Instituto Libertad y Desarrollo es enfático en señalar que “los servicios públicos son bastante reticentes a darle la pasada de buenas a primeras a proyectos que pueden tener un impacto mediático importante. Además, esto viene influido, por el tema de la participación ciudadana, la cual tiene que súper bien fundada. En este caso las observaciones han tenido que ver con algo relacionado más con el sentimiento de la gente que con observaciones técnicas. El conflicto mediático ha hecho que este proceso técnico se empiece a dilatar y los organismo públicos tomen un poco más de resguardo haciendo más y más observaciones”.

Para el ecólogo Juan Pablo Orrego, director de la ONG Ecosistemas, “la institucionalidad ambiental es parte fundamental de este problema, ya que están diseñadas para encajar con un paradigma explotativo, concebido desde el surgimiento como país minero. Fenómeno que se profundiza durante la dictadura, donde se desarrolla la ley de aguas del ´81, ley eléctrica del ´82 y la ley minera del ´83. Eso sin duda pone en jaque el actuar de las instituciones del estado. La Comisión Nacional de Energía es el ejemplo más patético; no puede hacer nada más que evaluar el precio del nudo y recomendar a los privados como generar electricidad”³⁴.

³⁴ Orrego, Juan Pablo, director ONG Ecosistemas, entrevista con el autor, julio 2009.



2.11 Proyectos rechazados

Uno de los proyectos hidroeléctricos emblemáticos que fueron rechazados es el presentado por la empresa Energía Austral, la cual pretendía erigir una represa en el río Cuervo para generar alrededor de 600 Mega Watts.

El estudio no consideraba los riesgos que implican los movimientos telúricos, inexistentes hasta hace algunos años en la región, pero que a raíz del terremoto en la ciudad de Puerto Aysén, sepultaron al proyecto por carecer de información esencial, en donde la Corema decreto de inmediato la aplicación del artículo 24.

José Pablo Sáez concluye que “nosotros consideramos que el EIA de HidroAysén no daba para la aplicación del artículo 24, aún cuando ellos (la agrupación Patagonia Sin Represas) querían que lo aplicáramos. Lo importante es que hagamos las cosas bien en términos legales. Tenemos claro que cualquier resolución que se tome sobre el proyecto HidroAysén va a ser súper reclamada y auditada por diferentes niveles superiores. Lo más seguro es que esto termine en la vía judicial a nivel internacional. Por lo tanto, no estamos dispuestos a hacer locuras ni inmolamientos. No sería ninguna gracia que nosotros resolviéramos algo y que uno de esos otros niveles ordene la invalidación del proceso, sería lo peor que nos podría pasar como institución, no nos podemos arriesgar a eso”.

2.12. Cuestionamiento a la experiencia

El 9 de noviembre de 2008, diferentes medios de circulación nacional publican lo que días antes había sido el golpe noticioso más importante de Aysén en el último tiempo. El Mercurio y la Tercera hacen referencia a medios de prensa local y la ministra Uriarte declara que “el Estudio de Impacto Ambiental no está a



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

la altura”³⁵ y que “HidroAysén tendrá que suspender su proyecto ya que es completamente imposible que pueda responder las tres mil preguntas en un plazo breve”³⁶.

El diario La Tercera destaca que “cinco días es el plazo que tiene HidroAysén para contestar las tres mil observaciones y cuestionamientos que el Comité Regional del Medioambiente de la undécima región hizo al estudio de impacto ambiental presentado por la empresa”³⁷.

Los altos ejecutivos de HidroAysén recibieron la noticia como un balde de agua fría, ante las múltiples observaciones, solicitaron suspender el proceso de evaluación hasta agosto de 2009, fecha en que será evaluado nuevamente por los organismos públicos de la región.

Hernán Salazar, gerente general de HidroAysén, defendió el objetado proyecto aludiendo que “nos hemos tomado tres años en preparar el EIA, realizando un trabajo serio y profundo, en el cual contribuyeron siete universidades, consultoras nacionales y extranjeras y más de mil profesionales entre ingenieros, geólogos, geógrafos, antropólogos, sociólogos y arqueólogos, siendo considerado, en definitiva, como el mayor estudio de impacto ambiental en la historia del país”³⁸

Un artículo del diario La Nación postula que “su exceso de confianza se basó en la cantidad de millones que han gastado en asesorías comunicacionales. Para posicionar la imagen de las centrales hidroeléctricas en Aysén han trabajado con la empresa de lobby de Eugenio Tironi, con la transnacional Burson Masteller

³⁵ “HidroAysén se hunde”, diario La Nación Domingo, 16 de noviembre de 2008.

³⁶ “Ministra Uriarte prevé que HidroAysén tendrá que suspender proyecto de centrales en el sur”, El Mercurio, domingo 9 de noviembre de 2008.

³⁷ “Gobierno cree que HidroAysén debe retirar proyecto para responder críticas de Corema” diario La Tercera, Negocios, domingo 9 de noviembre de 2008.

³⁸ “HidroAysén pide nueve meses de plazo para contestar reparos ambientales”, El Diario Financiero”, jueves 20 de noviembre de 2008.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

y con Adimark, a quienes encargaron una encuesta para medir el nivel de aprobación a la iniciativa”³⁹.

Tras esta noticia, los ánimos se exacerbaron, sobre todo después de la intervención de la ministra Uriarte y su evaluación del proyecto, generando otra polémica mediática entre el Gobierno y los empresarios de la electricidad.

Rafael Mateo, gerente general de Endesa, señaló en una entrevista que “tenemos que utilizar las mejores tecnologías. Se puede medir las distancias a palmos o con tecnología. HidroAysén no hace ningún mea culpa. Ha hecho un EIA serio, riguroso y profundo. Hoy no tiene que pedir disculpas a nadie, al contrario”⁴⁰.

En tanto, el gerente general de Colbún, Bernardo Larraín Matte, arguyó que “si hacemos una analogía, el SAG usó una regla de una librería para estimar la superficie inundada e HidroAysén un instrumento de medición con precisión láser”.

Al respecto, Juan Pablo Sáez, director de la Conama Aysén responde que “se les pasó la mano. Porque los servicios evalúan impacto ambiental. En este caso en específico, la empresa reclamaba por lo que era el área de inundación, la cuales HidroAysén estimaba en 5 mil 600 hectáreas y los servicios públicos, como el SAG o la DGA estimaban mucho más”.

El EIA que presentó HidroAysén en agosto de 2008 tuvo un costo aproximado de 12 millones de dólares y 10 mil 500 páginas. Sin embargo en ninguna de ellas se encontraba la metodología utilizada para poder calcular esas hectáreas, aún cuando era obligación que estuviese presente, con el propósito de poder validarla.

³⁹ “HidroAysén se hunde”, diario La Nación Domingo, 16 de noviembre de 2008.

⁴⁰ “Ibídem.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Sáez explica que “ese comentario que cuestiona a los organismos públicos está de más, porque a los servicios públicos no les corresponde hacer un estudio en paralelo, lo que corresponde es evaluar el EIA”.

Después de este enfrentamiento, algunos ministros y parlamentarios critican duramente las declaraciones de los ejecutivos de las empresas aludidas. “Ahí entonces sale la ministra Uriarte a defender la institucionalidad y dice ‘no se confunda, nosotros somos los evaluadores y usted es el evaluado’, por lo tanto, en estricto rigor, lo que tiene q hacer la empresa es entregar el informe con las respuestas y ahí veremos si eran 5 mil 600 hectáreas o eran más”⁴¹.

El senador Ricardo Nuñez, presidente de la Comisión de Minería y Energía, precisó al respecto que “es lamentable que altos funcionarios de las dos empresas comprometidas con este proyecto salieran rápidamente a contestarle a la ministra Uriarte de manera indebida, cuando ella lo único que dijo es que el estudio de impacto ambiental no estaba a la altura, cuestión que estaba refrendada hoy, por la Comisión Nacional de Energía que dice que los antecedentes son insuficientes para evaluar el impacto ambiental.”⁴²

La Conama de Aysén es la segunda en número de proyectos ingresados a evaluación. Durante el año pasado, la institución debió evaluar un total de 283 estudios. “Es una carga de trabajos bastante grande, que va desde la evaluación de estación de servicio o un centro cultivo de salmones hasta HidroAysén, el proyecto más importante en la historia medioambiental de Chile”, precisa Sáez.

Para Gonzalo Blümel, “el temor del funcionario es a equivocarse y que le vaya a costar el puesto. Como te puede costar el cargo si lo haces mal y el proyecto tiene impacto mediático, finalmente objetan todo. Habría que hacer algunos ajustes para que la evaluación sea mucho más técnica y no tan vinculada

⁴¹ Sáez, José Pablo. Director Conama Aysén. Entrevista en Coyhaique, abril de 2009.

⁴² www.senado.cl



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

a los procesos políticos y para que los organismos públicos tengan cierta independencia para opinar, cierta autonomía”⁴³.

Según explica el director de Conama Aysén –en el cargo desde hace 7 años-, desde que se creó el SEIA en 1997, se han evaluado alrededor de mil 400 proyectos lo que “entrega un bagaje que pocas instituciones o regiones pueden tener”⁴⁴.

Lo cierto es que, los funcionarios públicos de la región de Aysén poseen una capacidad adquirida, con historia, que convierten a los servicios que representan en instituciones experimentadas.

⁴³ Blümel, Gonzalo, investigador del Programa Medioambiente del Instituto Libertad y Desarrollo, entrevista con el autor, marzo de 2009.

⁴⁴ Sáez, José Pablo. Director Conama Aysén. Entrevista en Coyhaique, abril de 2009.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Capítulo III

“El proyecto HidroAysén”



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

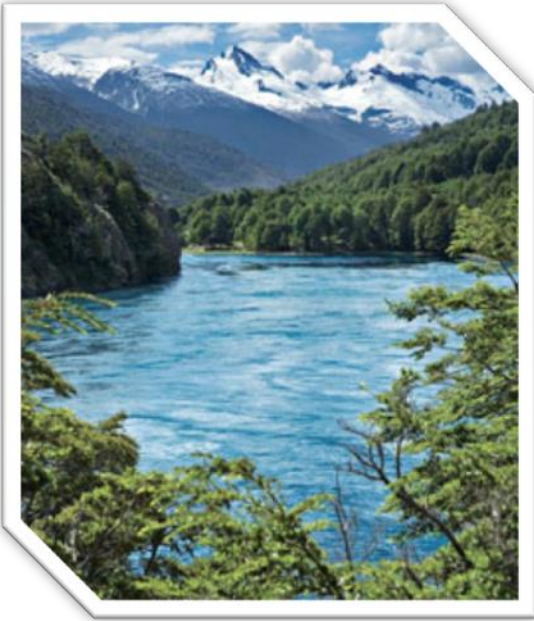
“Energía abundante,
energía soberana,
energía limpia y renovable.”

Folleto explicativo “¿Qué representa la hidroelectricidad para Chile?
HidroAysén S.A.



3.1 Antecedentes históricos

Los primeros estudios de potencial de generación hidroeléctrica en la zona datan de los años '40. Luego de décadas de investigaciones se llegó a fines de los 70 a la conclusión que las posibilidades de generar una gran cantidad de energía eran muy altas, considerando que la avasalladora cifra de 30 mil hectáreas inundadas distorsionaría para siempre las cuencas del río Baker y el Pascua.



El río Baker nace en el extremo meridional del lago Bertrand, al suroeste del lago General Carrera, bordeando el parque nacional Laguna San Rafael. Tiene una longitud total de 182 kilómetros. Es el río más caudaloso de Chile y posee un régimen pluvio-nival, lo que lo convierte en uno de los ríos con mayor potencial hidroeléctrico a nivel nacional.

Fue explorado por primera vez en 1898 por el geógrafo alemán Hans Steffen y bautizado con ese nombre en honor del Almirante Sir Thomas Baker, Jefe de la Escuadra Inglesa en el Pacífico Sur.

Las mayores crecidas del Baker se producen durante los meses de verano, producto del derretimiento de los glaciares que conforman los campos de hielo norte. Su cuenca hidrográfica, con 26.726 kilómetros cuadrados de superficie, es la segunda más extensa del país, sólo superada por la del río Loa, en la región de Antofagasta.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Entre sus afluentes destacan los ríos Nef, Chacabuco, Cochrane, Del Salto, Colonia, Los Ñadis, Ventisquero y Vargas. Su desembocadura es un amplio delta que es, en parte, navegable y bordea a Caleta Tortel, uno de los pueblos más atractivos de la región, el cual recibe el apodo de la “Venecia del Sur” por parte de los turistas europeos que lo visitan debido a que se encuentra sobre el agua y sus pobladores se conectan a través de pasarelas.

En su trayecto al mar, el Baker destaca por su riqueza y diversidad ecosistémica, con un bosque siempre verde mixto y extensos humedales, atributos que le han valido una priorizado para la conservación de la biodiversidad por parte de la CONAMA y múltiples postulaciones para ser declarado como patrimonio de la humanidad ante la UNESCO.⁴⁵



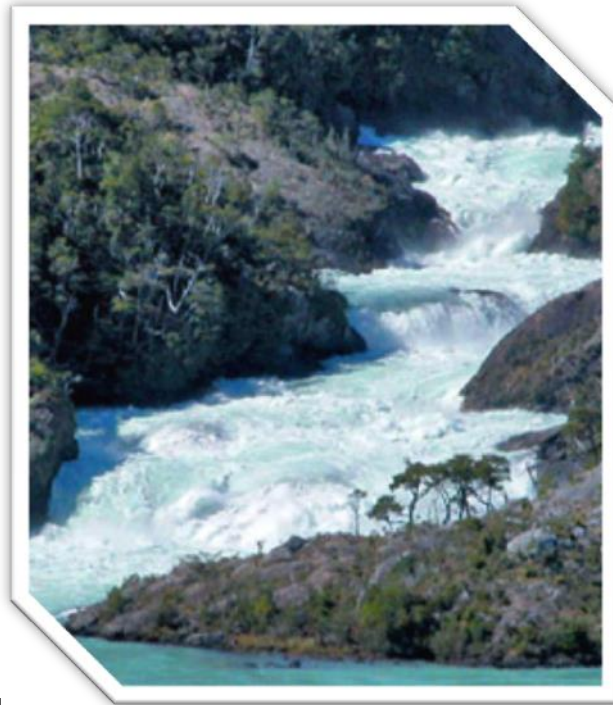
⁴⁵ Datos obtenidos del libro “Patagonia Chilena ¡Sin Represas!”, varios autores, Ocho Libros Editores, agosto de 2007.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

En río el Baker es prácticamente propiedad de Endesa Chile, la cual posee dos importantes derechos de agua ascendentes a mil 600 metros cúbicos por segundo, otorgados gratuitamente entre enero y marzo de 1990, durante los últimos días del régimen de Pinochet.

De acuerdo a los datos entregados por HidroAysén en el informe del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, la construcción de dos represas en este río, central Baker I y Baker II, en los sectores de Chacabuco y El Saltón respectivamente, se inundarían alrededor de 4 mil 310 hectáreas.



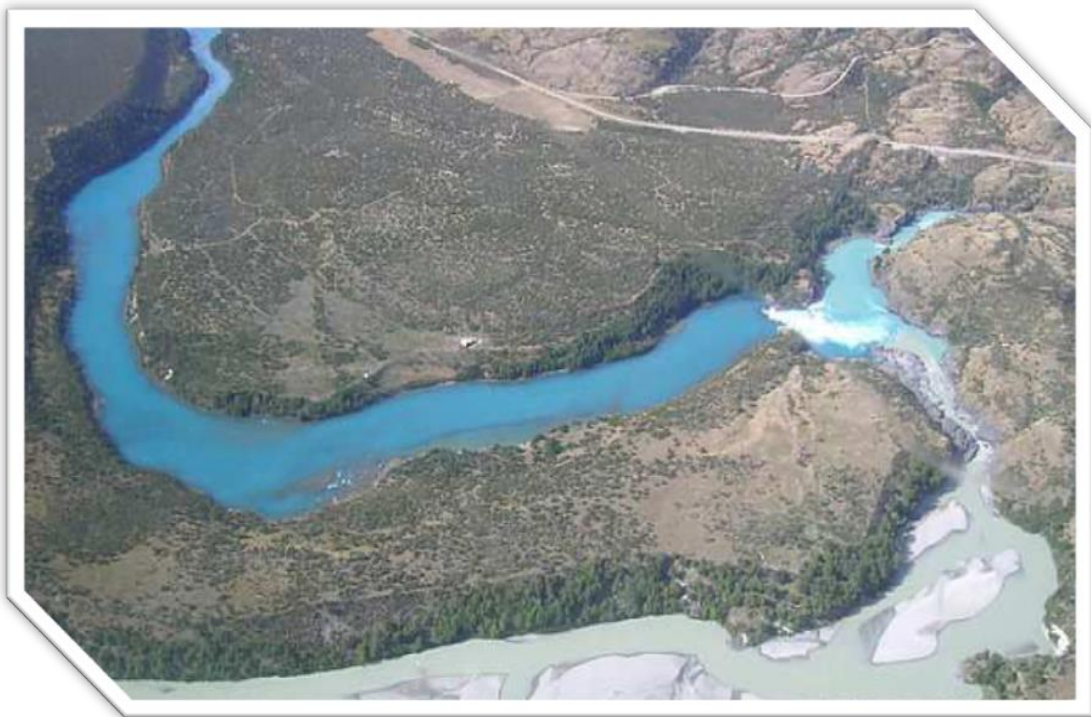
Por su parte, el río Pascua fue descubierto por misma exploración de Steffen en diciembre de 1989, muy cercano a la celebración de navidad, de allí proviene su nombre según la gente de la zona. Nace en el brazo noroccidental del lago O'Higgins, en una zona rodeada de cerros de más de mil metros de altura, los cuales poseen profundos cañadones con ventisqueros alimentan su caudal.

El río es el tercero más caudaloso del país, con un promedio entre 600 y 700 metros cúbicos por segundo. Corre a gran velocidad formando diversos rápidos hasta formar una cascada que cae directamente al lago Chico. Al salir de dicho lago, el río toma una nueva cascada y sigue a alta velocidad, lo que impide cualquier tipo de navegación sobre sus aguas. El río Quiroz, nacido del glaciar



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

homónimo, desemboca por la ribera izquierda del Pascua, lo que permite el ensanchamiento del río en un valle de cerca de diez kilómetros de ancho, permitiendo la aparición de algunas zonas pantanosas y turbosas. Luego de 67 kilómetros de frenético recorrido, el Pascua desemboca en un vasto delta en el fiordo Calén.



Debido a sus condiciones hidrográficas, el río Pascua tiene el potencial eléctrico más importante de Chile con cerca de mil 830 Mega Watts. Es también uno de los lugares con mayor población de huemules de Chile, especialmente en su parte alta, lugar priorizado por CONAMA para la conservación de la biodiversidad.⁴⁶

⁴⁶ Datos obtenidos del libro "Patagonia Chilena ¡Sin Represas!", varios autores, Ocho Libros Editores, agosto 2007.



Si bien, el Pascua está considerado como uno de los ríos más desafiantes para la navegación en kayak a nivel mundial, es escasamente visitado con este fin debido a su complicada accesibilidad.

AES Gener, una empresa de capitales estadounidenses es la “dueña” de este río tras conseguir los derechos de agua entre 1989 y 1990. No obstante, Endesa Chile no se quedó atrás y posee dos derechos de agua no consuntivos por un total de mil 300 metros cúbicos por segundo, entregados sin ningún tipo de costo, durante los últimos días de la dictadura militar chilena.

3.2 Inicios del proyecto

Durante los años '70 la información sobre las potencialidades hidroeléctricas de Aysén no representaba un secreto para nadie. Así al menos lo describe la prensa de la época, según explica Patricio Segura en su artículo:

“La opinión pública local está empeñada en defender hasta las últimas consecuencias el territorio del Baker, donde se encuentra el 50 por ciento de la potencialidad hidroeléctrica del país, según estudio de la Endesa (...) Echeverría Blanco (alcalde de Coyhaique) informa que existen posibilidades de instalar en Aysén una industria de aluminio que produciría ese metal para el mercado latinoamericano, daría trabajo permanente a miles en la construcción de las obras vitales para esa zona tan apartada”⁴⁷

“ENERGÍA. Expertos franceses emitieron un informe sobre las posibilidades energéticas de la región de Aysén, sobre todo con centrales hidroeléctricas en los ríos Baker, Pascua y Bravo”⁴⁸ (Fragmento de una nota del diario El Mercurio en 1977)

⁴⁷ Extracto de un artículo del diario “La Prensa de Santiago”, año 1972 en: Segura Ortiz, Patricio.

“Un botín llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008.

⁴⁸ El Mercurio, 7 de mayo de 1977.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

En los albores de la década de los '80 en Coyhaique, la ciudad comenzó lentamente a poblarse y volverse más accesible hacia el territorio nacional. Las mejoras en el aeropuerto de Balmaceda -vía de acceso más rápida- y la infraestructura vial desde el norte, tales como la carretera austral desde Puerto Montt o la ruta que une puerto Chacabuco –vía de acceso marítimo- con la capital regional formaban parte de un plan que pretendía potenciar la región años más tarde.

Mientras todo esto transcurría ante las incrédulas miradas de los ayseninos, José Yuraszeck ejercía como secretario regional ministerial de la Oficina de Planificación y es bajo su mandato cuando se retoman los estudios de generación eléctrica y las grandes potencialidades que las cuencas de la región tienen en esta materia. Las mediciones se centraron particularmente en los ríos Baker, Pascua y Bravo.

3.3 La alegría ya viene

El periodista Patricio Segura, argumenta en un artículo que *“probablemente, en los días de ocio de la tranquilidad patagónica, mirando los caudalosos ríos que surcan esta región, Yuraszeck va previendo el movimiento que lo convertiría a futuro en el ‘zar de la electricidad’. Y es precisamente el estudio de los futuros negocios de la región lo que lo catapulta de regreso a Santiago”*⁴⁹.

Si bien, las secretarías regionales de Planificación concentran parte importante de la información relativa a los potenciales de generación hidroeléctrica de los ríos chilenos, nadie se imaginó que la valiosa información que arrojaron las

⁴⁹ Segura Ortiz, Patricio. “Un botín llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

investigaciones en las cuencas más caudalosas del país, pavimentaría el camino y adelantaría trabajo al propio Yuraszeck, cuando fuera el dueño de la principal empresa eléctrica estatal, Endesa Chile, diez años más tarde.

Actualmente, adjudicarse solicitudes de derechos de agua en Chile no es un trámite fácil. Normalmente toma varios años, ya que la DGA debe, entre otras acciones y consideraciones técnicas, comprobar que el caudal existe y que la eventual adjudicación no afecta derechos de terceros, lo cual no es muy sencillo de realizar.

El 9 de enero de 1989 la Endesa de José Yuraszeck ingresa ante la DGA cuatro requerimientos por un total de 3 mil 155 metros cúbicos por segundo en los ríos Baker y Pascua.

3.4 Gratuitos y a perpetuidad

La tramitación duró menos de un año y en forma paralela se realizó la solicitud de otros derechos de agua en los ríos Cuervo, Blanco y Cóndor entregados a la sociedad Proyecto de Aysén (ligada originalmente a la familia Walker) con el fin de construir una planta reductora de aluminio en la zona.

Dado que el proyecto nunca se concretó, hoy se pretenden utilizar estos derechos para levantar tres represas, necesarias para la iniciativa aluminera original. La tramitación duro aproximadamente cinco meses.

De este modo Endesa se adjudica sucesivamente varios y masivos derechos no consuntivos para fines hidroeléctricos⁵⁰, a semanas de que Pinochet

⁵⁰ Los derechos fueron adjudicados mediante las resoluciones 39 y 53 de la DGA del 12 de enero de 1990, y 159 y 164 del 1 de marzo del mismo año.



dejara el poder. La entrega, como lo estipula el código regulatorio vigente desde 1982, es gratuita y a perpetuidad.

Una vez que José Yuraszeck vende el holding Enersis a Endesa España, los empresarios ibéricos se dan cuenta del negocio redondo. Sólo durante el primer trimestre del año siguiente que se realizó la transacción, Endesa Chile registra utilidades cercanas a los U\$ 180 millones⁵¹.

3.5 Alianza estratégica

En septiembre de 2006, dos de los grandes actores de la generación eléctrica nacional, Endesa Chile, filial de Enersis –un consorcio controlado por Endesa España-, y Colbún, perteneciente a la familia Matte, juntan fuerzas para formar una empresa llamada HidroAysén, en donde Endesa es socio mayoritario con el 51% de las acciones de esta compañía.

La prensa nacional explicaba que la alianza se concretaba con el firme propósito de realizar el proyecto hidroeléctrico más grande en la historia de Chile y el que mayores conflictos medioambientales ha generado a nivel nacional e internacional.

Una nota de Economía y Negocios del diario El Mercurio en 2006 da cuenta de lo anterior:

"Las firmas (Endesa Chile y Colbún S.A.) decidieron que la nueva sociedad tendrá un capital inicial de U\$ 40 millones, los que serán aportados

⁵¹ "Endesa Chile alcanza una utilidad neta de \$77.649 millones al primer trimestre de 2008". Artículo de prensa oficial de Endesa Chile. 24 de abril de 2008.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

mayoritariamente por Colbún, mientras que Endesa pondrá a disposición los derechos de agua necesarios para hacer el proyecto”⁵²

Aún cuando el proyecto de Yuraszeck consideraba la inundación de un número de hectáreas mucho mayor al actual, el argumento que utiliza hoy el presidente de Colbún, Bernardo Matte, para asegurar que junto a Endesa España han hecho un gran esfuerzo por bajar el territorio bajo el agua resulta poco creíble, en circunstancias que el antiguo proyecto sería absolutamente inviable en la actualidad, pues la ciudad de Cochrane quedaba bajo el agua de este gigantesco embalse.

Desde 2006 hasta la fecha la compañía ha trabajado su estrategia comunicacional e imagen corporativa con la multinacional Burson-Marsteller, la cual bajo los conceptos de “proyecto país” (energía sustentable) y “soberanía nacional” (independencia energética de Chile), pretenden generar la percepción en la opinión pública que el proyecto resulta indispensable para Chile.

El mismo ministro de Hacienda, Andrés Velasco, ha reiterado en numerosas ocasiones a la prensa que el crecimiento de Chile resulta directamente proporcional a la cantidad de energía eléctrica disponible en los próximos años, relacionando la construcción de este proyecto con los puntos porcentuales de desarrollo económico del país.

Bajo esta lógica, se puede leer en el sitio web de HidroAysén la siguiente introducción

“La realización de este proyecto responde no sólo a una urgente necesidad energética de Chile, sino a una tendencia mundial que registra un acelerado

⁵² El Mercurio, 4 de septiembre de 2006.



aumento en el consumo de insumos energéticos, una volatilidad en los precios de los combustibles, la búsqueda de alternativas eficientes de generación, y una creciente preocupación medioambiental. El proyecto se plantea como una alternativa sustentable, eficiente, estratégica y limpia, que respeta a los ayseninos, su identidad y recursos naturales, buscando contribuir no sólo al desarrollo de la región, sino también a resolver las necesidades energética del país.”⁵³

3.6 HidroAysén en cifras

De acuerdo a datos entregados por la empresa, el proyecto HidroAysén cuesta en su totalidad 3 mil 200 millones de dólares.

La energía proveniente de generación hidroeléctrica representa un 44 por ciento de la potencia del Sistema Interconectado Central (SIC). Sin embargo, aún estamos lejos de países como Noruega, el cuales obtienen su energía casi en un cien por ciento de este tipo de fuentes, o Brasil, país cuya matriz energética está dominada en un 90 por ciento por electricidad proveniente de represas.

Claudio Sanhueza, experto de HidroAysén en Coyhaique, explica que la energía hidroeléctrica es renovable, ya que no agota su fuente primaria al explotarla y “es más limpia y competitiva que otras fuentes, ya que posee un alto rendimiento”, explica.

“Este tipo de energía es más confiable, porque no depende de externalidades económicas o volatilidades de precio como los insumos fósiles”, destaca el experto.

⁵³ www.hidroaysen.cl



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Otro de los puntos destacables que pone sobre la mesa HidroAysén es que “el agua constituye un activo abundante a nivel nacional”⁵⁴ y bajo esta lógica, “es factible generar electricidad con ella”⁵⁵.

De acuerdo a estimaciones de la empresa, la undécima región posee un potencial de 8 mil Mega Watts, y este proyecto aprovecharía el 30 por ciento de esta estimación.

Sanhueza continúa argumentando que “este proyecto aportaría a la seguridad y estabilidad energética nacional, al atenuar los períodos de escasez del Sistema Interconectado Central, que abastece a más de un 93 por ciento de la población chilena”.

A nivel regional, el proyecto traería una mejora importante a nivel de infraestructura vial, especialmente entre Cochrane y Villa O’Higgins. Así también, los aeródromos y pistas de aterrizaje existentes en Aysén se refaccionarían.

Otra de las mitigaciones o “mejoras” que este proyecto presenta este proyecto presenta en su estudio⁵⁶ es la construcción de un embarcadero en la zona del Estero Mitchell, entre el sector de Puerto Yungay y el río Bravo.

⁵⁴ www.hidroaysen.cl

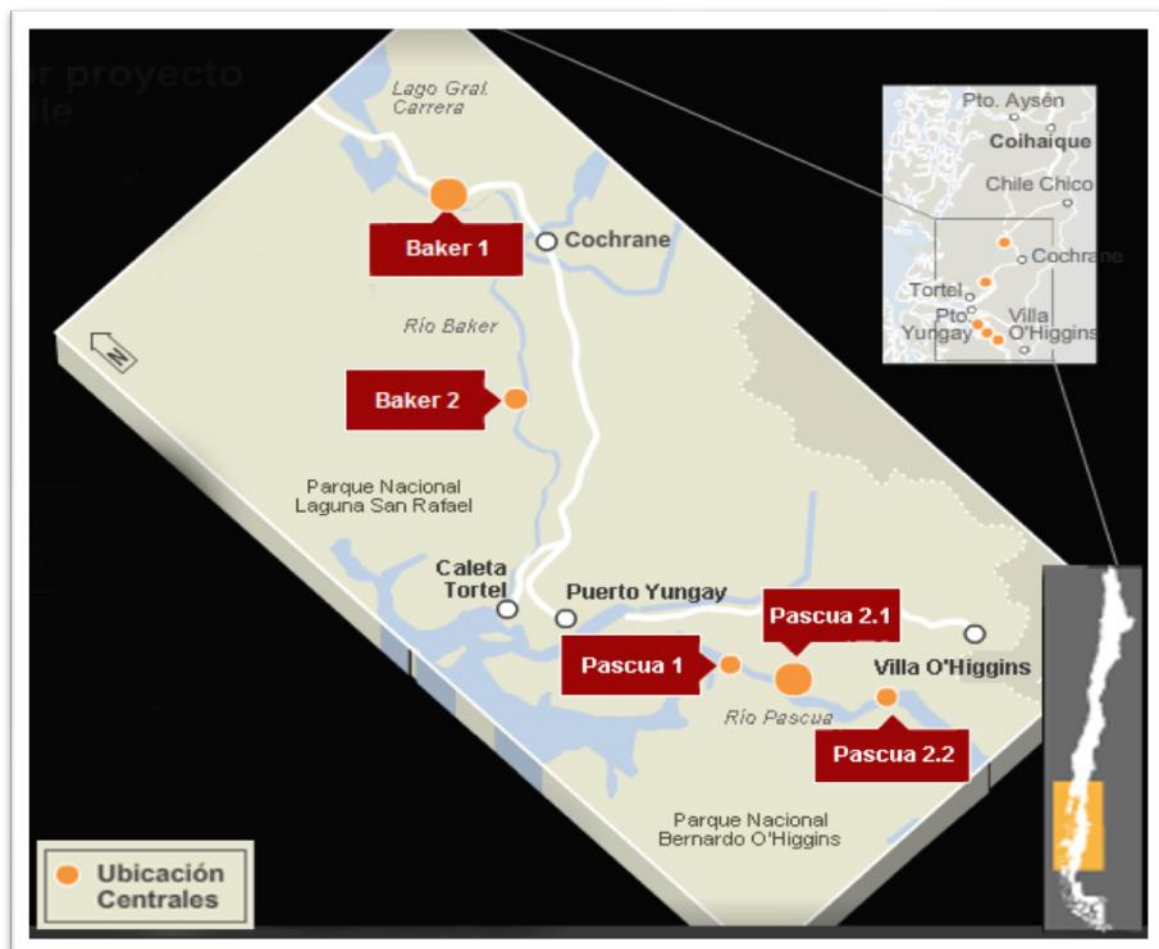
⁵⁵ *Ibíd.*

⁵⁶ Informe al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental SEIA, 14 de agosto 2008.



3.7 Etapas del proyecto

El proyecto HidroAysén contempla la construcción de cinco centrales hidroeléctricas; dos en el río Baker y tres en el río Pascua. En conjunto, estas represas podrían entregar una potencia de 2 mil 750 Mega Watts y una capacidad media de energía anual ascendente a 18 mil 430 Giga Watts, lo que representa prácticamente el total de la energía que producen todas las centrales hidroeléctricas del Sistema Interconectado Central (SIC) actualmente.



Fuente: La Tercera



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Dicha energía, pretende ser inyectada directamente al SIC, que por cierto, no abastece a la región de Aysén, y cuyo principal cliente son las empresas mineras como CODELCO.

La prospección o el anteproyecto, datan del año 2005, en donde Endesa inició los primeros estudios técnicos que permitían generar esa cantidad de energía con un proyecto mucho menos eficiente, inundando alrededor de 9 mil 300 hectáreas. (Ver recuadro). La empresa, de capitales españoles, trabajó además en estudios medioambientales y sociales en fase preliminar.

Actualmente, HidroAysén considera la inundación de 5 mil 910 hectáreas, lo que implica una reducción de un 36,5 por ciento en las superficies de los embalses. “Esto se logra, básicamente, con la optimización de los recursos hídricos disponibles en la zona de emplazamiento de las centrales proyectadas y una disminución en la altura de los muros”, precisa Claudio Sanhueza.

Central	Superficie Embalses (hectáreas)	
	Proyecto 2005	Proyecto Actual
Baker 1	2.300	710
Baker 2	5.600	3.600
Pascua 1	500	500
Pascua 2.1	900	990
Pascua 2.2	No contemplada	110
TOTAL Hectáreas	9.300	5.910

Durante el año 2007, una vez concretada la alianza entre Endesa y Colbún, ambas compañías trabajan conjuntamente en la elaboración de un proyecto de ingeniería y estudios de línea de base para la presentación del proyecto.

Fuente: HidroAysén S.A.

El 14 de agosto de 2008, el proyecto ingresa al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), con el objetivo de obtener los permisos legales y medioambientales necesarios para comenzar las obras de infraestructura durante el primer trimestre de este año.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Una semana después, la CONAMA de la región de Aysén, autoridad a cargo de la tramitación, declaró admisible el estudio para continuar el proceso formal de evaluación, conforme a la normativa ambiental vigente en Chile⁵⁷.

En octubre de 2008, HidroAysén recibe un balde de agua fría que no se lo esperaba. Mientras los ambientalistas celebraban alrededor del fuego en algún lugar de la Patagonia, los ánimos se tensaban en las oficinas centrales de Santiago.

Las más de tres mil observaciones que recibe por parte de diferentes entidades gubernamentales y de la sociedad civil, el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del proyecto obliga a recalendarizar las próximas etapas; tanto la licitación como la construcción quedan postergadas por, al menos, un año más.

Este suceso, nunca antes visto con un EIA, obliga a la compañía chileno-española a pedir una prórroga en el plazo legal dado por la autoridad para responder los cuestionamientos, un día antes que éste se venciera, provocando impacto en los medios de prensa de circulación nacional y, con mayor énfasis, en los periódicos locales.

De este modo, HidroAysén solicita a la Corema suspender por nueve meses los plazos de la evaluación ambiental para su proyecto, a fin de obtener el tiempo necesario para responder tal magnitud de preguntas y observaciones.

⁵⁷ Ley 19.300



3.8 Ubicación de las centrales

La central Baker 1, estaría localizada en una angostura que se ubica, aproximadamente, a un kilómetro, aguas arriba, de la confluencia de los ríos Baker y Chacabuco. La superficie total del embalse sería de 710 hectáreas (similar al tamaño del lago Esmeralda) y generaría una potencia de 660 Mega Watts, con promedio de energía anual de 4 mil 420 GWh.

Central **Baker 1**

Sup. embalse: 710 há.
Potencia: 660 MvV
Energía: 4.420 GWh/año




Localizada en una angostura que se ubica 1 km aguas arriba de la confluencia de los ríos Baker y Chacabuco.

Fuente: La Tercera

Central **Baker 2**

Sup. embalse: 3.600 há.
Potencia: 360 MvV
Energía: 2.530 GWh/año



Ubicada en la angostura El Saltón, ubicada 9 kilómetros aguas abajo de la confluencia de los ríos Baker y Los Nadis.

Fuente: La Tercera

La central Baker 2, se ubicaría en el sector denominado como la angostura El Saltón, unos nueve kilómetros, aguas abajo, de la confluencia de los ríos Baker y Los Ñadis. La superficie que quedaría bajo el agua es cercana a las 3 mil 600 hectáreas, terreno similar al que hoy ocupa el lago Rosselot. Con esta central se generarían unos 2 mil 540



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen
Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

GWh al año con una potencia de 360 Mega Watts.

La central Pascua 1 se proyecta en el sector de la angostura del lago Chico, un kilómetro, aguas arriba, de la confluencia del río Pascua con el desagüe del lago Gabriel Quirós. Su superficie es similar a la del lago Vargas, con una superficie inundada de 500 hectáreas y una potencia de 460 Mega Watts. Se estima que su generación media de energía anual ascendería a los 3 mil 20 GWh.



Fuente: La Tercera



Fuente: La Tercera

La central Pascua 2.1, es la más potente de todas, debido a que se ubica de un sector de aguas muy torrentosas. Se construiría en la angostura del río Pascua, unos ocho kilómetros, aguas arriba, del sector de San Vicente. Son 990 hectáreas inundadas, que permitirían la generación de 5 mil 110 GWh de energía media anual, con una potencia de 770 Mega Watts.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen


Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Central X

Pascua 2.2

Sup. embalse: 110 há.
Potencia: 500 MW
Energía: 3.350 GWh/año



Ubicada en la angostura conocida como Sector San Vicente, cercano a campamento CMT actual, donde termina actualmente la Carretera Austral.

Fuente: La Tercera

Finalmente, la central Pascua 2.2, considera una superficie de inundación de sólo 110 hectáreas. Sin embargo, su generación de energía media anual asciende a los 3 mil 340 GWh con una potencia de 500 Mega Watts. Esta represa se ubicaría en el sector de la angostura San Vicente, unos cuatro kilómetros, aguas arriba, de la confluencia del río Pascua con el desagüe del lago Quetru, donde actualmente termina la carretera Austral.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Capítulo IV

“La Patagonia se defiende”



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

“La construcción de un número todavía indeterminado de proyectos hidroeléctricos de embalse en la Patagonia chilena se cierne hoy como una grave amenaza a la integridad ambiental de este valioso territorio y, por lo tanto, es motivo de preocupación a nivel nacional y mundial.”

Movimiento Patagonia Chilena ¡Sin Represas!



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

4.1 Orígenes del movimiento

Patagonia Sin Represas es un movimiento ambientalista conformado un grupo de 24 organizaciones y más de 20 mil ciudadanos que se agrupan bajo el Consejo de Defensa de la Patagonia Chilena (CDP).

Los inicios de esta cruzada se remontan a enero de 2006, fecha en la que se conforma la Coalición Ciudadana por Aysén Reserva de Vida, en la cual participan el Comité Nacional Pro Defensa de la Flora y Fauna (Codeff) Aysén, Costa Carrera, la Escuela de Guías de la Patagonia y la Agrupación de Defensores del Espíritu de la Patagonia de Cochrane, entre otros.

Tras un año de trabajo, en febrero de 2007, este movimiento se consolida con la fundación del CDP, integrado por Organizaciones No Gubernamentales (ONG) tan importantes como Ecosistemas, Chile Ambiente, Chile Sustentable y Fima.



La agrupación se plantea en abierta oposición a los mega proyectos hidroeléctricos que se pretenden construir en le región de Aysén, lo cuales modificarían irreversiblemente una parte considerable de su ecosistema, considerado por expertos como uno más espectaculares y extraordinarios del mundo.



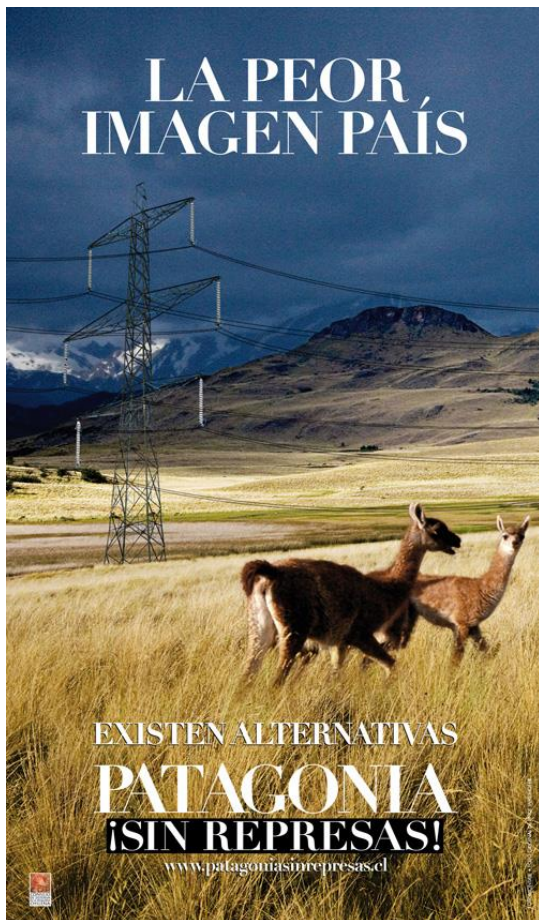
UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Meses más tarde, se suman a esta campaña algunas instituciones de relevancia a nivel internacional, tales como Greenpeace, Natural Resources Defense Council (NRDC) e International Rivers, los cuales ayudarían en la elaboración del libro “Patagonia Chilena ¡Sin Represas!”



La obra, contiene ensayos, propuestas y reflexiones sobre los principales problemas que sufrió la Patagonia chilena en el pasado y los que amenazan su futuro. A partir de esto, el texto presenta ideas y alternativas respecto de opciones de desarrollo sustentable de la región, las cuales tienen como eje el respeto de la integridad ambiental y la conservación de su identidad cultural.

Según describe los autores del libro durante todo el ensayo, el proyecto HidroAysén destruiría cuencas de valor ambiental incalculable con sus inundaciones y obras anexas. Además, contribuirían a la extinción de especies como el huemul y afectarían una de las reservas de agua dulce más importantes del mundo.

Juan Pablo Orrego, director de Ecosistemas, asegura que “la emanación de gas metano que se producen por las grandes represas surgen de la descomposición de los árboles y el material orgánico que aceleran el efecto



invernadero; el derretimiento de glaciares y ventisqueros, comprometiendo recursos hídricos compartidos con Argentina”⁵⁸.

A lo largo del texto se puede leer una fuerte crítica al actual modelo de crecimiento que “nos tiene atrapados en un camino que no conduce al desarrollo, sino a la destrucción ambiental y a la pobreza social. Un modelo cortoplacista, que a costa de recursos naturales renovables y no renovables, está concentrando enormes fortunas en muy pocas manos, sin ninguna equidad (...)”⁵⁹

Según Peter Hartmann, uno de los coordinadores del movimiento radicado en Coyhaique, el libro presenta “una serie de propuestas y anhelos de los que creemos que otra forma de desarrollo es posible y que los actuales modelos deben ser modificados”.

El periodista Patricio Segura argumenta que la campaña “espera alertar las conciencias de todos los chilenos y ciudadanos del mundo, acerca del peligro latente sobre la Patagonia chilena y sus maravillosos ríos”.

La comunidad espera que tanto las autoridades regionales (Salim Carrasco, José Pablo Sáez) como las nacionales (Ana Lya Uriarte, Edmundo Pérez Yoma, Marcelo Tokman) mediten muy bien sus decisiones y no sucumban ante la presión de los mismos monopolios eléctricos y sectores industriales “que nos

Miembros del Movimiento

- Agrupación del Espíritu de Defensores de la Patagonia de Cochrane.
- Coalición Ciudadana por Aysén Reserva de Vida (Codeff Aysén, Codesa, Cámara de Turismo de Río Tranquilo, Escuela NOLS, Escuela de Guías de la Patagonia, Costa Carrera)
- Comité Nacional Pro Defensa de la Flora y Fauna
- Conservación Patagónica
- Corporación Chile Ambiente
- Defensores del Bosque Chileno
- Corporación Kairos
- Defendamos la Ciudad
- Ecosistemas
- Free Flowing Rivers
- Fiscalía de Medio Ambiente
- Fundación Pumalín
- Fundación Melimoyu
- Fundación Yendegaia
- Futalefú Friends
- Geoaustral
- Greenpeace
- Instituto de Ecología Política
- International Rivers Network
- Instituto del Patrimonio Natural y Cultural
- Natural Resources Defense Council
- Obispado de Aysén
- Programa Chile Sustentable
- Terram

⁵⁸ Orrego, Juan Pablo, director ONG Ecosistemas, entrevista con el autor, julio 2009.

⁵⁹ “Patagonia Chilena ¡Sin Represas!”, varios autores, Ocho Libros Editores, agosto de 2007.



llevaron a esta situación de crisis energética por su miopía mercantil”, precisa un enfático Patricio Segura.

“Ellos (las grandes empresas) pasan y nosotros seguimos aquí, por lo que vamos a luchar hasta el final”⁶⁰.

4.2 Un problema de fondo

Los ecosistemas de la Patagonia constituyen complejos flujos de materia, energía y relaciones de equilibrio que permiten la emergencia de diversos ecosistemas y bellos paisaje, los cuales sustentan formas únicas de relaciones sociales y un capital natural extraordinario.

Sin embargo, la crisis energética se ha transformado en una opción validada por la opinión pública para el desarrollo de centrales hidroeléctricas en la Patagonia, bajo el argumento de energía a menor costo.



Este argumento se sustenta, en gran medida, a partir del modelo de crecimiento económico, que para continuar con expansión sin límites, se vuelve necesario generar una cantidad siempre mayor de Mega Watts al “menor costo posible”. Y no estamos hablando del medioambiente precisamente.

⁶⁰ Peter Hartmann, encargado del área Económica y Social de la Coalición Ciudadana por Aysén Reserva de Vida, entrevista con el autor en Coyhaique, julio 2009.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Bajo esta lógica es que durante la dictadura militar y en plena coherencia con el modelo económico neoliberal impuesto por la Constitución de 1980, se dicta el Código de Aguas de 1981 y la Ley General de Servicios Eléctricos de 1982.

Este marco legal, sumado al proceso de privatización del sector eléctrico, ha determinado la existencia de un modelo de desarrollo energético en donde “el Estado de Chile subsidia al sector privado y de manera privilegiada a las empresas hidroeléctricas para que desarrollen libremente megaproyectos hidroeléctricos a un bajo costo económico para ellos, pero a un alto costo socioecológico para el país y el planeta”⁶¹.

A lo anterior se agrega que el Código de Aguas ampara la propiedad exclusiva del aprovechamiento de los recursos hídricos, la gratuidad de su uso y una destinación única para el desarrollo de actividades productivas dentro de las cuales destaca especialmente la generación eléctrica.

Asimismo, la legislación eléctrica consagra el derecho para que particulares, interesados en desarrollar los proyectos hidroeléctricos, accedan privilegiadamente a concesiones que les permiten ejercer gravámenes y servidumbres en suelo privado y público.

4.3 Factores de vulnerabilidad energética en Chile

La estrechez energética que sufre actualmente Chile, y particularmente su vulnerabilidad en el sector eléctrico, muestra con claridad los errores y falencias en la política energética de las últimas décadas. Desde la perspectiva de este movimiento, el problema se origina a partir un modelo económico equivocado y de neutralidad tecnológica; la externalización de los costos ambientales y la confusión entre las prioridades del negocio del rubro y las necesidades energéticas del país.

⁶¹ Patricio Segura Ortiz, periodista radicado en Coyhaique. Trabaja actualmente para el movimiento Patagonia Sin Represas y es columnista del diario “El Divisadero” de la región de Aysén.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Según indican las cifras, Chile es altamente dependiente de combustibles externos. Al revisar los datos entregados por la Comisión Nacional de Energía (CNE) se puede apreciar que el país importa 97 por ciento del petróleo necesario, 84 por ciento del carbón y 78 por ciento del gas natural.

La matriz primaria y secundaria del país ubica la dependencia energética externa por sobre un 70 por ciento. Este fenómeno, sumado a un importante atraso estudio y aprovechamiento de sus propios recursos naturales energéticos tales como las energías renovables no convencionales (ERNC) como la geotermia, eólica e hidráulica, generar un escenario proclive a la construcción de represas hidroeléctricas de gran escala.

La escasa diversificación de la matriz energética y su excesiva dependencia de la hidroelectricidad, provocó una grave crisis durante los periodos de sequía en los años ochenta y noventa. Se restringió la actividad productiva y se produjo el conocido “racionamiento eléctrico” en los hogares. En respuesta a ello, y durante el gobierno de Eduardo Frei, la lógica de la diversificación se concentró casi exclusivamente en la alternativa más barata de turno, que a la época era el gas natural proveniente de un solo país abastecedor: Argentina.

Nuevamente, la matriz energética se concentraba en un solo tipo de producto con dependencia externa. Pese a ello, es que desde fines de los noventa, el gas natural se transformó en la alternativa estrella. Tanto así que el Plan de Obras de la Comisión Nacional de Energía 2003-2013 mostraba un futuro eléctrico casi exclusivamente sustentado en centrales a gas natural, incluso una vez declarada la crisis de abastecimiento a raíz de la suspensión de suministro por parte del país trasandino.

Según cifras de la CNE la demanda energética en Chile es casi 30 por ciento superior al crecimiento económico. Desde mediados de los ochenta hasta el



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

año 2000, la demanda de Chile por derivados del petróleo creció a una tasa promedio anual de 5,9 por ciento, y la demanda eléctrica en un 8,2 por ciento⁶².

La excesiva demanda eléctrica deja en evidencia una clara ineficiencia energética. De acuerdo a un estudio de la Universidades de Chile y Federico Santa María⁶³, los sectores más pobres de la población son los que pagan un mayor porcentaje de sus ingresos por los servicios energéticos, en relación con los sectores de mayores ingresos económicos.

El más claro ejemplo de esta inequidad se refleja en las zonas extremas. En regiones como la de los Lagos y la de Aysén, la población debe pagar en muchas localidades (Cochrane, Chile Chico, Puerto Guadal, Bahía Murta, Villa O'Higgins, Caleta Tortel) entre un 30 y 90 por ciento más por la energía en relación a cualquier habitante de la región metropolitana.

De acuerdo a los argumentos que plantea el movimiento Patagonia Sin Represas, el Estado ha tenido un rol secundario en la determinación de las políticas y la planificación energética. Esta es una de las ideas fuerza de la agrupación, pues es considerado como un factor fundamental de los problemas que el país enfrenta en el sector y razón principal de la crisis en materia de los lineamientos energéticos vigentes.

Entre las compañías Endesa y Colbún, concentran 70 por ciento de la generación eléctrica del SIC. Este escenario implicada poca maniobrabilidad estatal a la hora de planificar y orientar las políticas energéticas.

⁶² Comisión Nacional de Energía CNE, "Balance de Energía 2005".

⁶³ "Aporte potencial de energías renovables no convencionales y eficiencia energética a la matriz eléctrica, 2008-2025", Universidad de Chile-Universidad Técnica Federico Santa María, junio 2008.



4.4 Crecimiento económico y demanda energética

Actualmente, el crecimiento económico es directamente proporcional a la demanda energética. Una planificación integrada de recursos y el desacoplo de estos factores permitiría al país evaluar de manera integral las mejores opciones disponibles para el desarrollo del sector, incluyendo en la evaluación las fuentes nacionales disponibles, el potencial de eficiencia energética, el precio de los combustibles externos, la disponibilidad tecnológica, los requerimientos ambientales y las prioridades del desarrollo nacional y regional.

Bajo esta lógica, se hace imprescindible introducir en la matriz energética fuentes de energía limpia, con el propósito de superar los altos niveles de dependencia externa y reducir la contaminación.

En la normativa legal no existe un incentivo necesario que permita avanzar en el desarrollo y la diversificación energética sobre la base de energías renovables no convencionales.

No obstante, dado el contexto mundial, se presentan grandes oportunidades para avanzar en esta materia; existe un incremento de los precios del petróleo y del gas natural, lo que implica gran volatilidad en el mercado de los principales combustibles fósiles. Al mismo tiempo, existe una disminución sostenida del costo de las tecnologías para aprovechar las ERNC en el área solar, hidráulica y eólica principalmente.

Estos modelos de generación limpia, se encuentran prácticamente al mismo nivel de competitividad con los energéticos tradicionales, dado la estabilidad que entregan, no tanto a nivel de volumen constante de energía, sino por la independencia de factores y variaciones externas.



4.5 Impacto turístico de las represas

En julio de 2008, la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile da a conocer un estudio⁶⁴ en el cual se analizan los principales impactos que tendría en la región de Aysén la construcción del proyecto HidroAysén.

El estudio, dirigido por el psicólogo Rodolfo Sapiains, analiza la percepción que tienen los turistas sobre la región de Aysén y el impacto económico a nivel turístico si es que las represas se llegasen a construir.

La muestra del estudio estuvo conformada por más de 2 mil turistas, tanto nacionales como internacionales que se encontraban visitando la región entre el 28 de enero y el 14 de febrero de 2008.

Los primeros resultados arrojan que los turistas demuestran una actitud muy favorable hacia la región de Aysén, considerándola como “un destino turístico prioritario y tremendamente atractivo”.⁶⁵

Asimismo, el 99 por ciento de los encuestados declara que recomendaría la zona a otros futuros visitantes y el 94 por ciento de los turistas reconoce que volvería a la Aysén.

Lo más destacable del estudio se desprende de la descripción de la actitud del visitante, sobre todo extranjero, el cual establece una especie de vínculo con atributos locales tales como “la naturaleza del sur de Chile (...) con la Carretera Austral, el Lago General Carrera, los múltiples Glaciares y ríos que caracterizan la zona, así como el estilo de vida de sus habitantes”.⁶⁶

⁶⁴“Impacto de los Proyectos de Represas en Aysén en el Desarrollo del Turismo en XI Región”, Sapiains, Rodolfo. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile, julio de 2008.

⁶⁵ Ibídem

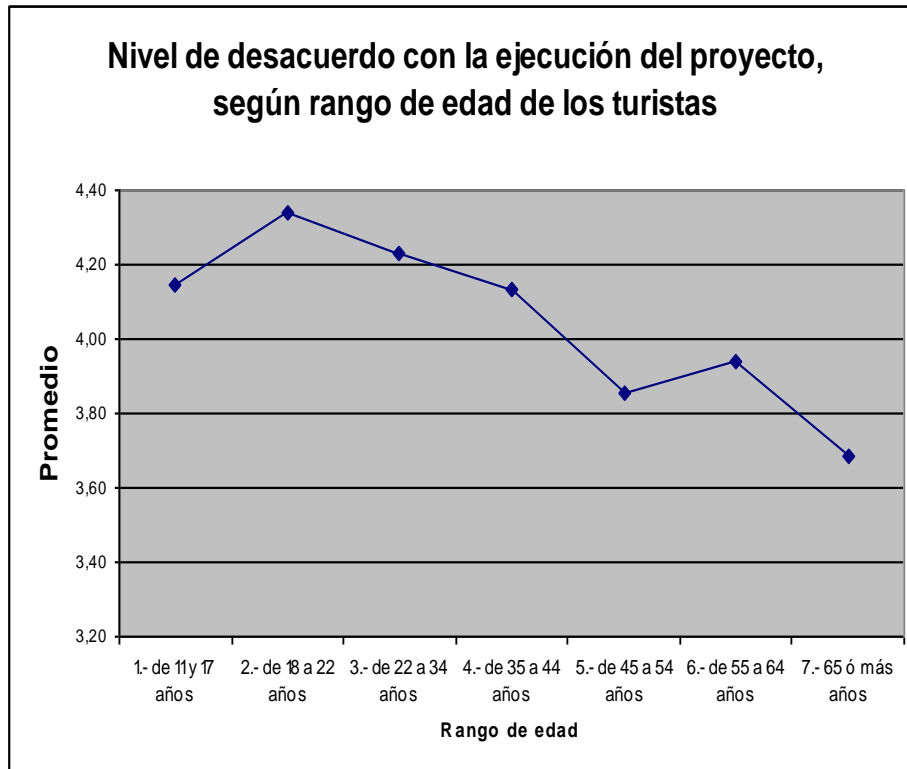
⁶⁶ Ibídem



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

4.6. Actitud de los turistas ante los proyectos hidroeléctricos

Fuente: Facultad de Ciencias Sociales - Universidad de Chile



Rango de edad	Cantidad de turistas	Promedio	Desviación Estándar
1.- de 11 y 17 años	82	4,15	1,04
2.- de 18 a 22 años	252	4,34	0,93
3.- de 22 a 34 años	781	4,23	0,95
4.- de 35 a 44 años	331	4,13	1,07
5.- de 45 a 54 años	269	3,86	1,24
6.- de 55 a 64 años	162	3,94	1,18
7.- 65 ó más años	107	3,68	1,23

Fuente: Facultad de Ciencias Sociales - Universidad de Chile



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

La gráfica anterior, el número 1 representa un total acuerdo y 5 representa el máximo desacuerdo a la pregunta formulada: ¿cuál es su nivel de acuerdo con que se implementen estos proyectos en la región de Aysén?

El promedio de respuesta fue 4,1 lo que demuestra una fuerte tendencia al rechazo a la construcción de centrales hidroeléctricas por parte de los turistas que visitan la zona.

La percepción mayoritaria de los visitantes es que HidroAysén sería incompatible con la preservación y desarrollo de Aysén como una reserva de vida. Bajo esta lógica, un 75 por ciento de los encuestados rechazaría el proyecto, si de ellos dependiera.

Por otra parte, el comportamiento de los turistas se vería severamente afectado si estuviesen las represas. Según los datos, un 40 por ciento de quienes visitan la zona, no la volverían a visitar una vez que estén construidas las centrales y el tendido eléctrico.

El estudio deja en evidencia cifras aún peores para el turismo regional. El 92 por ciento de los turistas encuestados afirma que buscaría otro lugar de similares características si es que HidroAysén se construye, siendo el principal atractivo la Patagonia argentina.

Según Sapiains⁶⁷, esto impacta “directamente en la competitividad de la región en relación a otros destinos turísticos del país y del mundo”.

A nivel social, la región se vería alterada notablemente por la presencia de una población flotante de trabajadores, por el flujo alto de camiones, eventuales

⁶⁷ Sapiains, Rodolfo, académico del Departamento de Psicología de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile, entrevista con el autor, julio de 2009.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

explosiones, ruidos molestos, todos factores negativos actualmente inexistentes, todo lo cual transformaría la zona en un lugar menos atractivo para vacacionar.

El estudio explica que “muchos encuestados indicaron que les daría tristeza y rabia presenciar cómo se altera la naturaleza del lugar, por lo que preferirían no estar presentes en ese momento”.⁶⁸

El perfil del visitante de la zona, es una persona que busca un lugar tranquilo y, sobretodo, rodeado de naturaleza con escasa o nula intervención humana. Las cifras presentadas evidencian que, de materializarse las centrales hidroeléctricas en la región de Aysén, el sector turístico se verá significativamente

Localidades donde se realizó la encuesta

Localidad	Frecuencia	Porcentaje
Coyhaique	1061	52,5
Balmaceda	279	13,8
Puyuhuapi	266	13,2
Puerto Tranquilo	128	6,3
Puerto Bertránd	62	3,1
Puerto Aysén	60	3,0
Caleta Tortel	48	2,4
Carretera Austral	29	1,4
Cochrane	21	1,0
Puerto Cisnes	18	0,9
Puerto Guadal	11	0,5
Velo de la Virgen	10	0,5
Río Ibáñez	5	0,2
Cerro Castillo	2	0,1
Glaciar Exploradores	1	0,0
Total	2012	99,5
Sin datos	10	0,5
Total	2022	100

Fuente: Facultad de Ciencias Sociales - Universidad de Chile

⁶⁸ Impacto de los Proyectos de Represas en Aysén en el Desarrollo del Turismo en XI Región”, Sapiains, Rodolfo. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile, julio de 2008.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

afectado con una notoria baja en el flujo de visitantes a la región, tanto durante la construcción del proyecto, como una vez que estas entren en funcionamiento.

En el mejor de los escenarios, se considera que Aysén perdería aproximadamente un 40 por ciento de turistas cada año, la región dejaría de percibir por este concepto alrededor de 24 millones de dólares en un período de 12 meses.

Según estimaciones de este estudio, en la región del Gral. Carlos Ibañez del Campo podría descender el número de visitantes hasta en un 71,5 por ciento, lo que reportaría pérdidas de 40 millones de dólares.

Bajo este escenario, resulta indispensable ponderar los costos y beneficios económicos que los proyectos hidroeléctricos implicarían para la región y el concepto de Patagonia chilena, bastante conocido en el extranjero.

4.7 Desesperación de HidroAysén

Todo indica que el cuestionamiento ante la opinión pública por parte de la alianza entre Endesa y Colbún, forma parte de un *modus operandi* para restar credibilidad a datos que los perjudican.

Rodolfo Sapiains confiesa que “cuando presentamos el estudio ellos (HidroAysén) se desesperaron bastante, hasta el punto de enviarle una carta al rector de la Universidad de Chile, poniendo en duda el sentido y la calidad del estudio y aludiendo que nosotros nunca los habíamos atendido. Posteriormente la carta llegó a la Facultad y bajó hasta el Departamento de Psicología, pero se nos dejó en claro que contábamos con todo el respaldo. El estudio es serio”

El académico explica que luego de estas críticas, la empresa logró publicar columnas en los principales periódicos, argumentando que las represas



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

serían el motor del desarrollo regional y que, si bien el turismo se verá afectado en un comienzo, pronto se recuperaría ya que los embalses representan una oportunidad para la práctica de deportes náuticos y la pesca. “Creo que son argumentos muy débiles, tal vez hace 30 años atrás estos eran argumentos totalmente válidos porque el medioambiente no le importaba a nadie. No pueden equivalentes en valor un embalse a un bosque nativo”⁶⁹, puntualiza Sapiains.

4.8 Efectos negativos para la salud

Otro de los factores que motivan a los grupos defensores de la Patagonia a oponerse a la construcción de estos proyectos, es la existencia un estudio que evalúa los efectos de la radiación electromagnética ionizante sobre la salud y describe una asociación estadísticamente significativa de varias enfermedades a radiación electromagnética de frecuencia baja (ELF) proveniente de tendidos o transformadores de alta tensión.

El documento permite proyectar los problemas que sufriría una parte importante de la población de Aysén a causa del tendido eléctrico que llevaría la energía hasta la zona central.

De acuerdo a las conclusiones más importantes del estudio, la exposición permanente a radiación electromagnética principalmente ELF, radiación electromagnética de radiofrecuencia (RF) proveniente de antenas de transmisión de televisión, radiación RF de teléfonos celulares, y de antenas de transmisión de la telefonía móvil, producen “con alta o mediana probabilidad (...) las siguientes enfermedades: leucemia en adultos y niños, cáncer cerebral en adultos y niños, cáncer de mama femenino y masculino, abortos espontáneos, suicidio,

⁶⁹ Sapiains, Rodolfo, académico del Departamento de Psicología de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile, entrevista con el autor, julio de 2009.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

enfermedad de Alzheimer, esclerosis lateral amiotrófica (enfermedad de Lou Gehring) y enfermedades cardiovasculares incluyendo infarto del miocardio”.⁷⁰

El mismo estudio demostró muy baja probabilidad de asociación entre RF y las malformaciones fetales, bajo peso al nacimiento, y como un carcinógeno universal para todos los cánceres.

4.9 Energías renovables no convencionales

En agosto de 2008, la Universidad de Chile junto a la Universidad Técnica Federico Santa María (UTFSM) publican un estudio que establece el potencial de las energías renovables y eficiencia energética en Chile.

El potencial esta vez está centrado en el mediano y largo plazo, con estimaciones hacia el año 2025 y considera, por un lado, parte del abastecimiento eléctrico y, por otra, diversificación energética del Sistema Interconectado Centra como una manera de reducir la vulnerabilidad energética y la dependencia energética del país.

En el lanzamiento del estudio, Jorge Pontt, uno de los coordinadores de la investigación y profesor de la UTFSM explicaba a un medio nacional que “la motivación del estudio fue estimar el potencial que tienen las energías renovables junto con la eficiencia energética en cuanto al aumento de consumo que va creciendo anualmente. En el año 2007, éste fue de 40 mil gw/hora, y nosotros visualizamos que para el 2025 llegaría a unos 110 mil gw/hora. Es una tarea interesante, y la pregunta es cuánto de eso podría sustituirse con energías renovables, para lo cual aplicamos metodologías para estimar el potencial del área

⁷⁰ Tchernitchin, Andrei N. & Riveros, Rubén. “Efectos de la radiación electromagnética sobre la salud”, Departamento de Investigación y Desarrollo de la Universidad de Chile, proyecto DID SOO-11/2 “Regulación de la Contaminación Electromagnética en Chile”, octubre 2001.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

hidroeléctrica, eólica, geotérmica, solar y de biomasa con tecnologías disponibles comercialmente hoy en día”⁷¹.

Las principales conclusiones del estudio afirman que el uso de energías renovables no convencionales (ERNC) y la eficiencia energética podrían aportar cerca de un 40 por ciento del abastecimiento eléctrico del Sistema Interconectado Central.

Técnicamente hablando, se generarían alrededor de 40 mil gw/hora y 7 mil 100 Mega Watts de potencia, lo que implica un importante ahorro a nivel país y no sólo a los usuarios.

4.10 Fomento al uso de energías renovables no convencionales

El estudio entrega claras directrices para incentivar el uso de las ERNC. Para ello, propone el reforzamiento de la institucionalidad, por lo que sugiere la “creación de una agencia nacional de energías renovables no convencionales, con suficiente autonomía y recursos humanos, técnicos y financieros que permita fortalecer y dinamizar el desarrollo de esta opción en la institucionalidad pública”.⁷²

Se plantea también la generación de catastros, mediciones y exploraciones de los recursos naturales energéticos disponibles en el país, así como el establecimiento de un sistema de administración geográfica computacional que gestione la información técnica de los recursos energéticos y ofrezca servicios a los potenciales inversionistas.

La integración regional, es otro de los puntos interesantes de este estudio, ya que apunta a la fusión de los proyectos energéticos con los planes de

⁷¹ Diario La Segunda, viernes 8 de agosto de 2008.

⁷² Aporte potencial de energías renovables no convencionales y eficiencia energética a la matriz eléctrica, 2008-2025”, Universidad de Chile-Universidad Técnica Federico Santa María, junio 2008. Pág 65.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

desarrollo estratégico local, como el turismo, la agroindustria, la minería o la pesca y hacerlos sustentables.

Sin embargo, esto no podrá ser posible, si no se hace hincapié en la formación de capital humano con conocimientos avanzados en ciencia, tecnología y emprendimientos energéticos, a fin de genera un cluster de energía. Término técnico que apunta a la trazabilidad de un producto y la organización de las etapas productivas del mismo.

A nivel de eficiencia energética, las cifras del estudio aseguran que este concepto podría representar un aporte a la matriz energética cercano al 15 por ciento de acuerdo a la demanda prevista para 2025, algo no menor, si se tiene en cuenta que esta contribución radicaría en el ahorro de los ciudadanos y las empresas.

Para lograr este objetivo, los expertos aseguran que es necesaria la existencia de un marco institucional, que permita establecer una definición de las responsabilidades del Gobierno, de los usuarios y de los proveedores de energía.

Finalmente, el documento sugiere la creación “normativas e incentivos aplicables a los consumos: residenciales, comerciales, públicos, industriales y de transporte.”⁷³

⁷³ Aporte potencial de energías renovables no convencionales y eficiencia energética a la matriz eléctrica, 2008-2025”, Universidad de Chile-Universidad Técnica Federico Santa María, junio 2008. Pág 67.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Capítulo V

“Recuperar lo perdido”



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

“El agua no puede ser parte de la riqueza de los privados.
El agua no es una mercancía. Debe ser considerado
como un bien común administrado por el poder político.”

Danielle Miterrand en el seminario “La plataforma
del agua en Chile”, realizado el 27 de abril en el
salón plenario del ex Congreso de Santiago.



5.1 Campaña por la nacionalización de las aguas

A comienzos de septiembre de 2008, el obispo de Aysén se lanza en una vertiginosa carrera mediática y es invitado a programas como Tolerancia Cero de Chilevisión, Radiograma Matinal de Radio Bío-Bío o el diario de Cooperativa. La noticia fue cubierta por varios medios focalizando el centro de la información; la Iglesia nuevamente se manifestaba en temas políticos, legislativos y económicos.

Esta vez no era la píldora del día después o la legalización del aborto terapéutico, sino la reivindicación de “un derecho básico y fundamental e indispensable”⁷⁴; el agua, a partir de la amenaza que representa la posible construcción de proyectos hidroeléctricos en Aysén.

“La idea era crear opinión pública y tratar de participar en la mayor cantidad de apariciones públicas. No era un tema fácil para entrar en los medios, más bien era lo contrario, pues la carta pastoral plantea informaciones que no son de interés de un importante sector de la prensa. Por lo tanto fue una conquista el llegar a los distintos medios”, explica el obispo tras su llegada a Coyhaique, luego de su “peregrinación” por Santiago.

A pesar el frío que cala los huesos en la capital de Aysén, la gente lo recibe como un héroe victorioso que retorna a su tierra luego de una importante batalla en las lejanas tierras “nortinas” de la región metropolitana.

“Lo trataron muy mal en Tolerancia Cero; se nota que no habían leído la Carta Pastoral”, comentaba una de las feligresas apostada en la entrada de la catedral de Coyhaique.

⁷⁴ “Danos hoy el agua de cada día”, obispo Luis Infanti de la Mora, Obispado Vicario Apostólico de Aysén, septiembre 2008, pág. 21.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Un conjunto de velas blancas iluminaba la entrada del templo y el vapor de la respiración se hacía cada vez más notorio a medida que bajaba la temperatura. “Estamos en un momento histórico. La Carta Pastoral ha tenido reacciones dispares. He percibido muchísimo interés, mucha gente ha leído la carta. En Santiago las autoridades tienen su opinión y la gente en la calle me para y me dice: *somos muchos más de los que usted cree*”, comenta el Padre entre sus seguidores.

El diálogo continúa más o menos así:

“Le entregamos la Carta (Pastoral) al Gobierno y percibimos molestia de parte de ellos, pero la frenamos rápidamente y les explicamos que esto era parte de una experiencia personal. El lunes en la mañana habíamos obtenido en radio Cooperativa una entrevista que fue escuchada por personeros de La Moneda y se escucharon algunos comentarios inadecuados. Fue entonces cuando le dije al ministro Vieragallo que no tenía mucho que decirle al ministro Pérez Yoma.

Donde más acogida encontramos fue con la ministra del Medioambiente. Presentamos la carta también en el Parlamento y obtuvimos una muy buena acogida en la Cámara Baja, no así tanto en la de Senadores. Al punto que nos invitaron el día miércoles a la comisión de Energía con muy buena recepción y con planteamientos serios que están intentando incorporar una política a nivel país.

Fuimos a entregarle la carta el gerente de HidroAysén con el cual tuvimos una conversación de más de media hora y tuvo una actitud receptiva y le interesa seguir discutiendo este punto de vista ético. Se presentó también una carta de solicitud de Ernesto Sandoval, el caballero de cerro castillo al cual yo hice alusión en Tolerancia Cero, en donde mostré un certificado que reconoce que las aguas son de HidroAysén.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Finalmente fuimos donde Ricardo Lagos, donde tuvimos una recepción bastante interesante. Justo nos encontramos con Hernán Sandoval, uno de sus asesores. Hubo una gran cantidad de encuentros con organizaciones de derechos humanos, con personeros políticos.

Tras largas conversaciones con el senador Guido Girardi y el diputado Enrique Acorssi, acordamos la entrega de un proyecto que permita la nacionalización del agua. ¡Será un proyecto potente y masivo!”⁷⁵

En ese preciso instante la audiencia patagónica estalló en aplausos, sonrisas y vítores ante el gran desafío que se les venía por delante y la titánica labor de hacer valer su punto de vista ante el país y las autoridades.



⁷⁵ Diálogo que sostuvo el Obispo Luis Infanti de la Mora el martes 16 de septiembre de 2008 en la catedral de Coyhaique, tras la presentación de la Carta Pastoral “Danos hoy el agua de cada día” a las principales autoridades y actores del conflicto medioambiental en Santiago de Chile.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

El lunes 29 de septiembre de 2008, un grupo de parlamentarios conformado por los senadores Guido Girardi, Carlos Ominami, Nelson Ávila y Mariano Ruiz Esquide y por diputados como Enrique Accorsi y Marcos Nuñez y Marco Enríquez Ominami, se reúnen con el obispo de Aysén, Luis Infanti de la Mora y su comunidad religiosa para lanzar una campaña que pretende reformar la Constitución con el objetivo de nacionalizar, o más bien, renacionalizar las aguas chilenas.

No bastó mucho tiempo para que miembros de la sociedad civil y representantes de las más importantes ONG como Juan Pablo Orrego, Sara Larraín, Flavia Liberona, Hernán Sandoval, Patricio Rodrigo y dirigentes indígenas se sumaran a esta naciente campaña que pretende devolver la administración y soberanía al Estado de este importante recurso natural.

La Carta Pastoral se desarrolla, en un largo proceso que duró cerca de tres años. En ella existen muchos elementos de participación ciudadana, de la comunidad católica de Aysén.

“No es la carta del Obispo, es la carta de la iglesia de Aysén y creo que de alguna manera la opinión de muchos de nosotros fueron el mejor asesor para ir ordenando las cosas”, precisa Infanti.

Básicamente, la obra “Danos hoy el agua de cada día” no es un ensayo que se cuestione solamente el conflicto que ocasionan las represas, sino que profundiza en temas de base como la postura de la doctrina social de la iglesia y genera una profunda crítica al sistema económico que existe actualmente.

“Este fue un punto importante al momento de discutir con las autoridades, sobre el país que queremos”, agrega el obispo.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

La Carta erige una postura a nivel económico, acuñando el término de *economía de la solidaridad*, el cual “no tiene que ver con la estructura de poder, sino con el pueblo, con la Iglesia”⁷⁶.

5.2 La Plataforma del Agua en Chile

El 27 de abril de 2009 se realiza en el salón plenario del ex Congreso Nacional de Santiago el seminario “La Plataforma de Agua en Chile”, como parte de la campaña de nacionalización de las aguas.



La particularidad del evento estuvo dada por la presencia de Danielle Mitterrand, esposa del ex presidente francés y actual presidente de la ONG France Libertés.

Mitterrand es una activista de alto prestigio en temas de derechos humanos y ha estado ligada durante las últimas décadas a numerosos temas medioambientales y conflictos protagonizados por el agua, particularmente en África.

Según la ex primera dama de Francia, “la conservación del recurso no es una prioridad en el sistema en que nos encontramos inmersos”. Por lo que, dentro de este contexto, las movilizaciones han hecho un llamado real a la conciencia de las personas.

“Nuestra misión es apoyar a los Estados a que cumplan con estos requerimientos”, destaca Danielle Mitterrand.

⁷⁶ Luis Infanti de la Mora, Obispo Vicario Apostólico de Aysén.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Su visita, forma parte de la invitación que un grupo de ONG y parlamentarios chilenos, particularmente el senador Ominami, ofreciera a la “antigua combatiente y militante de derechos humanos”⁷⁷ para conocer la realidad chilena y las maravillas de la Patagonia.

Según Miterrand, en Europa, particularmente en Francia, el 70 por ciento de los ríos están contaminados y las napas subterráneas se encuentran bastante afectadas.

El seminario abordó diversas perspectivas de América Latina y las legislaciones existentes en algunos países a nivel de derechos de propiedad sobre el agua.

“Particularmente en Latinoamérica existe un problema de gestión, sobre todo en la gestión de los privados, los cuales no son conscientes. En Brasil se lucha por el resguardo del agua. En Chile el agua es considerada una mercancía, siendo que se debe ser considerada como la base de la vida, de lo que somos”, argumenta Miterrand.

5.3 HidroAysén, un proyecto mal visto

El senador Carlos Ominami comenta que “estamos en un periodo de sensibilización de la opinión pública, para conocer la realidad de los malos y buenos usos del agua en distintos puntos del país; los conflictos que el uso del agua plantea en relación con el desarrollo minero, del desarrollo agrícola que es muy intensivo en el uso del agua”.

⁷⁷ Así describe el senador Carlos Ominami a Danielle Miterrand, tras contar su experiencia vivida en el exilio en Francia.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Durante su exposición el parlamentario destacó que se debe establecer cuáles son las relaciones entre el uso de las aguas, la disponibilidad hídrica y los desarrollos energéticos.

Todos estos temas, representan una primera línea de las grandes problemáticas que están planteados hoy en día con respecto a las redefiniciones sobre el nuevo modelo de desarrollo del mundo.

Según Ominami, Chile se encuentra bastante inmaduro en este plano, por lo que debe hacer un esfuerzo por ponerse a tono en los debates internacionales. “Vamos a tener que hacer un gran esfuerzo para poder recuperar el agua para todos los chilenos”, enfatiza el senador.

Una vez finalizado el seminario, Ominami confesó su opinión sobre la potencial construcción de las represas en la Patagonia ante un par de asistentes rezagados. “Tengo la sensación que es un proyecto, en general, mal visto. Un proyecto que considera establecer un trazado eléctrico de más de dos mil kilómetros es considerado ecológicamente una brutalidad en cualquier país civilizado. A mí me parece que los mismos personajes que están proponiendo HidroAysén serían incapaces de sustentar este



Danielle Miterrand en su llegada a Coyhaique



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

proyecto en su país de origen”⁷⁸.

Por su parte, el senador Guido Girardi argumentó que esta es una campaña que no hay que apurarla. Si esta ley la votáramos hoy día no se aprobaría. Por este motivo hay que generar un movimiento ciudadano basto y profundo que presione”.

Guirardi colocó sobre la mesa el ejemplo de la reforma sobre las farmacias, explicando que jamás se hubiese aprobado el tema de la violación compensada y su sanción penal hace algunos años y que hoy ni siquiera se someten a cuestionamiento, debido a la fuerte presión existente.

“Hay que generar un proceso de presión ciudadana activa. Que todo el mundo considere esto como una reivindicación fundamental para el país. Tenemos que comenzar ahora. La nacionalización del cobre se demoró cerca de 10 años.”⁷⁹

Sin duda, a nivel local, HidroAysén prendió todo tipo de luces amarillas con respecto a este tema, abriendo el debate a posturas mundiales con respecto a este tema. El cambio climático y el calentamiento global son temas macro que han tenido en Chile una gran significación en el último tiempo

En relación a los derechos del agua, se han realizado cinco foros mundiales que tratan la problemática. Aún cuando no son foros auspiciados por la Naciones Unidas, estos eventos logran reunir mucha gente.

El seminario por la nacionalización del agua en Chile tuvo dos partes fundamentales. La primera celebrada en Santiago y la segunda, al día siguiente, se realizó en Coyhaique, lugar que deslumbró a Mitterrand por su belleza natural.

⁷⁸ Senador Carlos Ominami, entrevista con el autor, abril de 2009.

⁷⁹ Declaraciones del Senador Guido Guirardi al autor en los pasillos del salón plenario del ex Congreso Nacional, abril de 2009.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

El último foro de debate sobre el agua se efectuó en Turquía, en la ciudad de Istanbul. Una de las más importantes conclusiones de dicha audiencia, fue que la disponibilidad de este recurso va a ser un elemento estratégico para todos los países durante el transcurso de las próximas décadas.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Epílogo

De construirse las represas en la Patagonia chilena, el mensaje que Chile entregaría al mundo es el de un país que no fomenta el ecoturismo, un Estado que prioriza un -cada vez más creciente- desarrollo económico impulsado por los intereses empresariales por sobre la sustentabilidad ambiental y una sociedad que no logra posicionar a las energías alternativas al actual modelo.

La población de Aysén reconoce y valora las riquezas naturales con las que convive; son tradicionalistas y cuidadosos con sus rasgos identitarios ligados al medio ambiente. Los más extremos se oponen férreamente a la llegada del “modernismo” capitalino a la región y la pérdida de la vida pueblerina. Sin embargo, existe un grupo no menor de gente que ve en la construcción de las represas una esperanza para salir de la marginalidad, tanto geográfica como económica.

En las regiones extremas, y sobre todo en los sectores rurales de Aysén, se aprecia un abandono por parte del Estado, en tanto a alternativas de salud, educación, modernización de servicios públicos, infraestructura, proyecciones de vida y perspectivas laborales, lo que genera un vacío que llenan, en cierta forma y a través de promesas de “progreso”, grandes empresas.

En los sectores rurales de Aysén se produce entonces una especie de síndrome de “padre ausente”; donde el futuro resulta incierto y frustrante. Existe la necesidad de emigrar hacia otras zonas para continuar con los estudios o tener acceso a los servicios de salud o insumos básicos.

Las proyecciones actuales, basadas en una cultura que promueve el consumo ilimitado de bienes materiales, generan un nicho que las empresas identifican sin mucha dificultad. Vienen a reemplazar al rol del Estado, ofreciendo



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

posibilidades de desarrollo y superación que por años han sido prometidas a zonas que, definitivamente, han quedado en el olvido de las autoridades chilenas.

Dicho fenómeno implica que muchas personas que han permanecido durante toda su vida en estas zonas aisladas, en armonía con la naturaleza, estén dispuestas a sacrificar la intervención de su ecosistema con el fin de heredar mejores oportunidades y expectativas económicas a las generaciones futuras.

Este reportaje terminó de escribirse a fines del mes de julio, no obstante, en el mes de agosto de 2009 muchos acontecimientos tomaron relevancia y vale la pena destacar.

El soslayado intervencionismo de sector privado hacia el sector público cobra relevancia con la renuncia irrevocable del director de la Conama Aysén a partir del 24 de agosto de 2009.

Días antes la información se filtra en la prensa local. Es así como el diario de Aysén titula “Renuncia director de la Conama de Aysén en mes clave para proyectos”⁸⁰. El Mercurio lo informa lo mismo un día después, despertando la voz de alarma a los ecologistas a nivel nacional.

Se trata de José Pablo Saez Villouta, uno de los personajes claves en esta investigación, quien sostiene que “esta es una decisión muy personal, muy familiar, que hace tiempo venía pensando”⁸¹ y no da mayores argumentos ni posteriores declaraciones que revelen sus motivos más profundos.

Curiosamente, HidroAysén informa en su sitio web que su Adenda –la cual debía presentar el 26 de agosto para su reevaluación en el SEIA- será entregada el día 20 de octubre de 2009, aún cuando ya estaba lista en agosto, con el objetivo

⁸⁰ El diario de Aysén, miércoles 16 de agosto de 2009.

⁸¹ El Mercurio, jueves 17 de agosto de 2009.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

de no sobrecargar al organismo regional que por estos días evalúa otro importante proyecto hidroeléctrico de la empresa Energía Austral para intervenir el río Cuervo.

Estas coincidencias dan para pensar que existe un indeterminado nivel del intervencionismo que realizan las autoridades centrales, ejerciendo presión sobre los representantes públicos de regiones a partir de intereses económicos.

Nadie sabe aún las verdaderas razones que tuvo Sáez para abandonar su cargo de forma tan sorpresiva, pero los pasillos de la Intendencia de Aysén huelen a lobby empresarial y a presiones políticas del Gobierno central.

De cualquier forma, el escenario se configura auspicioso para HidroAysén y también para Energía Austral, de la hidroeléctrica río Cuervo, una de las apuestas empresariales más importantes del fallecido Ignacio Walker Concha, padre del clan que heredó las riendas del proyecto que hoy pretenden realizar sin mayores trámites, aprovechando sus influencias políticas.

La historia de las represas en la Patagonia aún no se termina de escribir y aún no está claro cómo terminará, y eso lo tienen claro los ciudadanos de la zona y los ambientalistas. Habrá que esperar hechos claves tales como la nueva designación del cargo polémico en la región de Aysén, el director de CONAMA, y ver cómo resuelve esta encrucijada de cual participan relevantes actores políticos como Edmundo Pérez Yoma, los Walker y una decena de empresarios que ejercen *lobby* y manipulan varias de las decisiones relevantes que se toman en el país a espaldas de la opinión pública.

Finalmente, el grupo de políticos que impulsa por estos días la modificación al Código de Aguas y la Constitución misma, a fin de renacionalizar los derechos de aguas, representan una luz de esperanza en este lúgubre entramado de intereses político-empresariales.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Sin duda, la modificación a la Constitución chilena en éste y otros aspectos representa una vía legítima de democratización en un país como Chile, necesaria para configurar un futuro sin resabios de tiempos dictatoriales.

Santiago, 31 de agosto de 2009.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

Bibliografía

Capítulo I

- Instituto Libertad y Desarrollo, “Nacionalización de las Aguas: retroceso en 57 años”, informe N°891, 17 de octubre de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Crisis energética: escenario 2008”, revista LyD abril de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Crisis debe presionar diversificación de la matriz energética”, revista LyD abril de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Energía nuclear una opción del futuro”, revista LyD abril de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Ministerio de energía: más problemas que soluciones”, revista LyD abril de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Privatización del agua y de las empresas sanitarias en Chile”, Informe Económico N°173, septiembre de 2006.
- Código General de Aguas, DFL n° 1.122, publicada en el Diario Oficial el 29 de octubre de 1981.
- “*Chilean town withers in free market of water*”, *The New York Times*, sábado 14 de marzo de 2009.
- Ley N°20.017, “Modificación del Código de Aguas”
- Saavedra Brofman, M.: “Código de aguas chileno y reforma 2005: Los Problemas con la Asignación Inicial en La Araucanía” en Observatorio de la Economía Latinoamericana 107, diciembre 2008.
- Reformas al Código de Aguas: Hacia la Gestión Sustentable del recurso Hídrico”, Ministerio de Obras Publicas, agosto de 2005.

Capítulo II

- “Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental”, D.S. N°95 de 2001, Ministerio Secretaría General de la Presidencia de la República.



Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

- Covarrubias, Ana Luisa & Eguiguren, Pablo, “Eficiencias de la COREMA en la calificación ambiental”, Serie Informe Medio ambiente N°14 septiembre de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “SEIA: algunas reflexiones a la luz de los proyectos eléctricos”, informe N°897, 28 de noviembre de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Institucionalidad ambiental: los cambios que vienen”, informe N°891, 17 de octubre de 2008.
- Segura Ortiz, Patricio. “Un botón llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008.
- Huneus, Carlos “Tecnócratas y Políticos en un Régimen Autoritario: Los Odeplán Boys y los Gremialistas en el Chile de Pinochet”, este artículo se preparó con el apoyo del Fondecyt, 1997.
- Privatizaciones, fusiones y adquisiciones. Las grandes empresas en América Latina”, Gregorio Vidal, 2001.
- Negocio del Siglo: Contraparte de Yuraszeck ante comisión investigadora”, La Tercera, 12 de noviembre de 2007
- Informe Consolidado de Solicitud de Aclaraciones, Rectificaciones y Ampliaciones de Información del Proyecto Hidroeléctrico Aysén, noviembre 2008.
- “El golpe de Estado de Selim”, Diario El Divisadero de Coyhaique, lunes 10 de noviembre de 2008.
- “HidroAysén se hunde”, diario La Nación, domingo 16 de noviembre de 2008.
- Reglamento de la Comisión Nacional del Medioambiente.
- Ministra Uriarte prevé que HidroAysén tendrá que suspender proyecto de centrales en el sur”, El Mercurio, domingo 9 de noviembre de 2008.
- “Gobierno cree que HidroAysén debe retirar proyecto para responder críticas de Corema” diario La Tercera, Negocios, domingo 9 de noviembre de 2008.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

- “HidroAysén pide nueve meses de plazo para contestar reparos ambientales”, *El Diario Financiero*, jueves 20 de noviembre de 2008.

Capítulo III

- Instituto Libertad y Desarrollo, “Compensación ambiental de proyectos eléctricos: una mirada más profunda”, informe N°906, 30 de enero de 2009.
- “Patagonia Chilena ¡Sin Represas!”, varios autores, Ocho Libros Editores, agosto 2007.
- Segura Ortiz, Patricio. “Un botín llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008.

Capítulo IV

- Informe Consolidado de Solicitud de Aclaraciones, Rectificaciones y Ampliaciones de Información del Proyecto Hidroeléctrico Aysén, noviembre 2008.
- “Aporte potencial de energías renovables no convencionales y eficiencia energética a la matriz eléctrica, 2008-2025”, Universidad de Chile-Universidad Técnica Federico Santa María, junio 2008.
- “Balance de Energía 2005”, Comisión Nacional de Energía, CNE.
- Sapiains, Rodolfo, “Impacto de los Proyectos de Represas en Aysén en el Desarrollo del Turismo en XI Región”, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile, julio de 2008.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Ley de incentivo a las energías renovables no convencionales”, serie informe legislativo N°28, agosto de 2008.
- “Demandas cabalgata Patagonia Sin Represas”, Agrupación de Defensores del Espíritu de la Patagonia, 27 de noviembre de 2007.
- Tchernitchin, Andrei N. & Riveros, Rubén. “Efectos de la radiación electromagnética sobre la salud”, Departamento de Investigación y Desarrollo de la Universidad de Chile, proyecto DID SOO-11/2 “Regulación de la Contaminación Electromagnética en Chile”, octubre 2001.



UNIVERSIDAD DE CHILE

Instituto de la Comunicación e Imagen

Escuela de Periodismo

Proyectos hidroeléctricos en la región de Aysén

- “Patagonia Chilena ¡Sin Represas!”, varios autores, Ocho Libros Editores, agosto 2007.
- Segura Ortiz, Patricio. “Un botín llamado Aysén”, publicado en el diario “El Divisadero de Coyhaique”, 9 de junio de 2008.
- Rojas Hernández, Jorge, “Turismo de naturaleza, desarrollo local sustentable y megaproyectos hidroeléctricos en la Patagonia chilena”. Revista Sociedad Hoy, N°11, 2° semestre 2006.
- Instituto Libertad y Desarrollo, “Reflexiones sobre nuestro panorama energético”, revista LyD mayo de 2008.
- Gac, Roberto “A propósito de la Patagonia chilena. Preguntas sobre el proyecto de construcción de mega represas en Aysén”. Entrevista a Hernán Sandoval, revista Sens Public, febrero de 2009.

Capítulo V

- “Danos hoy el agua de cada día”, obispo Luis Infanti de la Mora, Obispado Vicario Apostólico de Aysén, septiembre 2008.