

**UNIVERSIDAD DE CHILE**  
FACULTAD DE DERECHO  
Departamento de Derecho Público

# **ANÁLISIS CRÍTICO LEY N° 19.884 TRANSPARENCIA, LÍMITE Y CONTROL GASTO ELECTORAL**

Memoria para optar al grado de Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales, Universidad de Chile

**Autor: Marcela Mena Quichel**

**Juan Marcelo Olivera**

Profesor Guía: Álvaro F. Tejos Canales

**Santiago de Chile, 2008**

No autorizado por el autor para ser publicada a texto completo en Cybertesis



ÍNDICE . .	4
RESUMEN . .	7
NO DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO . .	8

# ÍNDICE

## Introducción

- 1.-Capítulo I “Sistemas Electorales”
  - 1.1.- Sistemas Electorales
  - 1.2.- Sistema Binominal
    - 1.2.1.-Beneficios del Sistema Binominal Chileno
    - 1.2.2.-Desventajas del Sistema Binominal Chileno
  - 1.3.-Sistema Proporcional
    - 1.3.1.- Características Sistema Proporcional
- 2.- Capítulo II “Antecedentes para la Creación de la Ley 19884 Sobre Transparencia, Límite y Control de Gasto Electoral”
  - 2.1.-Fundamentos Históricos
    - 2.1.1.-Historia y Evolución de las Campañas Electorales
  - 2.2.-Fundamentos Legales para la dictación de una Ley de Gasto Electoral
  - 2.3.- Fundamentos Políticos
- 3.- Capítulo III “Constitucionalidad de la Ley 19884, Sobre Transparencia, Límite y Control del Gasto Electoral”
  - 3.1.-El Gasto Electoral en relación a las Bases de la Institucionalidad
    - 3.1.1.- Principio de Servicialidad como Fundamento Del Gasto Electoral
  - 3.2.-Constitucionalidad del gasto electoral en relación Al Artículo 19 de la Constitución
    - 3.2.1.-El Gasto Electoral frente al Derecho de Igualdad ante la Ley consagrada en el artículo 19 Nº 2 de la Constitución
      - 3.2.1.1.-La igualdad – diferenciación
      - 3.2.1.2.- Igualdad – equiparación
    - 3.2.2.-El Gasto Electoral frente al artículo 19 Nº 12 De la Constitución
    - 3.2.3.-El Gasto Electoral frente al artículo 19 nº 15 De la Constitución
    - 3.2.4.-El Gasto Electoral frente al artículo 19 Nº 23 de la Constitución
    - 3.2.5.-El Gasto Electoral frente al artículo 19 Nº 24 “Derecho de Propiedad”
      - 3.2.5.1.-Función Social de la Propiedad Privada
        - 3.2.5.1.1.-El interés general de la nación
        - 3.2.5.1.2.-Utilidad Pública
        - 3.2.5.1.3.-Seguridad Nacional
      - 3.2.5.2.- Privación de Dominio

- 
- 3.2.6.-El Gasto Electoral frente al artículo 19 N° 26 de nuestra Constitución
  - 3.3.-Relación Gasto Electoral y Justicia Electoral
    - 3.3.1.-La Justicia Electoral como una Autonomía Constitucional
  - 4.- Capitulo IV “Análisis Crítico de la Ley 19884, Sobre Transparencia, Límite y Control del Gasto Electoral”
    - 4.1.-Análisis Conceptual de la Ley 19.884
      - 4.1.1.-Objeto de la Ley
      - 4.1.2.-Definición de Gasto Electoral
        - 4.1.2.1.-Propaganda y publicidad dirigida directa o indirectamente, a promover el voto
          - 4.1.2.1.1.- Limitaciones a la Propaganda Electoral
        - 4.1.2.2.- Las Encuestas
        - 4.1.2.3.- Arrendamiento de bienes muebles e inmuebles
        - 4.1.2.4.-Pagos
        - 4.1.2.5.- Gastos realizados para el desplazamiento
        - 4.1.2.6.-Gastos generados con motivo de la obtención de créditos para financiar la Campaña Electoral
          - 4.1.2.7.- Las erogaciones o donaciones realizadas por los candidatos a organizaciones o a personas naturales o jurídicas
          - 4.1.2.8.- Gastos Menores y Frecuentes de Campaña
          - 4.1.2.9.- Gastos por Trabajos de Campaña
    - 4.3.-Período de la Campaña Electoral
    - 4.4.-Límites al Gasto Electoral
      - 4.4.1.-Límites de las Candidaturas
      - 4.4.2.-Limite de Gasto Electoral Impuesto a los Partidos Políticos
      - 4.4.3.-Límite de Gasto Electoral para Partidos Políticos en las elecciones Presidencial y Parlamentarias año 2005
      - 4.4.4.-Procedimiento para denunciar infracción al Límite de Gasto Electoral
      - 4.4.5.- Sanciones a infracción de Límite de Gasto Electoral
    - 4.5.-Sujetos Activos y Organismos Intervinientes durante los procesos señalados por Ley 19.884
      - 4.5.1.-Administradores Electorales
        - 4.5.1.1.-Administrador Electoral
        - 4.5.1.2.- Administrador Electoral General
      - 4.5.2.-Servicio Electoral y Facultades entregadas por Ley a este Órgano Fiscalizador
        - 4.5.2.1.-Facultades entregadas por ley 19884
        - 4.5.2.2.-Facultades más importantes entregadas por otras Leyes
      - 4.5.3.- DIRECTOR SERVEL; Facultades más importantes entregadas por Ley

- 4.5.3.1.-Facultades entregadas por ley 19884
- 4.5.3.2.- Facultades más importantes entregadas por otras Leyes
- 4.5.4.-Tribunal Calificador de Elecciones
- 4.6.-Abuso de Derecho en Relación al Gasto Electoral
- 4.7.-Propaganda Electoral
- 4.8.-Campaña Electoral
- 4.9.-Partidos Políticos y Relación Dinero-Política
- 4.9.1.-Relación Dinero y Política
- 5.-Capítulo V “Financiamiento de las Campañas Electorales”
- 5.1.- Financiamiento de las Campañas Electorales
- 5.1.1.-Financiamiento Privado de las Campañas Electorales
- 5.1.1.1.- Aportes Propios
- 5.1.1.2.- Aportes Anónimos
- 5.1.1.3.- Aportes Reservados
- 5.1.1.4.- Aportes en Trabajo Voluntario
- 5.1.1.5.- Aportes Públicos de Origen Privado
- 5.1.2.-Financiamiento Público de las Campañas Electorales
- 5.1.2.1.-Financiamiento Anticipado
- 5.1.2.2.-Reembolsos
- 5.1.2.2.1.-Pago de Créditos con Reembolso Determinado
- 5.1.2.2.1.1.-Contenido del Mandato
- 5.1.2.2.2.- Cesión de Derechos
- 5.1.2.3.- Endosos
- 5.1.3.- Críticas al Financiamiento Público
- 6.-Capítulo VI “Legislación De Gasto Electoral a Nivel Internacional
- 6.1.-Legislación sobre Gasto Electoral en Alemania
- 6.2.-Legislación sobre Gasto Electoral en Argentina
- 6.3.-Legislación sobre Gasto Electoral en Canadá
- 6.4.- Legislación sobre Gasto Electoral en EE.UU
- 7.- Capítulo VII “Aspectos a Considerar para la Modificación de la Ley 19.884”
- 7.1.-Proyecto en tramitación de modificación de la Ley 19.884
- 7.2.-Situaciones a considerar en la Modificación de la Ley 19.884 y Propuestas
- 7.3.- Algunas Críticas a la Ley 19884
- Conclusiones
- Bibliografía
- Índice de Contenidos

---

# RESUMEN

El presente trabajo intenta realizar un análisis crítico a la Ley N° 19.884 sobre Transparencia, Límite y Control del Gasto Electoral (LTLCGE), temática fundamental en una República Democrática como la constitucionalmente vigente en nuestro país, resultas de lo cual periódicamente el pueblo elector y soberano debe participar en las votaciones populares que la normativa constitucional taxativamente prevé, sea para elegir autoridades y representantes, sea para adoptar importantes decisiones plebiscitarias, y cuyo destino final suponga, en ambos casos, determinar las grandes directrices políticas de la nación estado y designar a sus conductores.

Por lo demás, el tema propuesto toma particular relevancia en nuestro país por cuanto es en sede constitucional que se perfila el sistema electoral público.

El gasto electoral, justamente, e influido el fenómeno por factores de diverso orden que tendremos la posibilidad de revisar, ha logrado un posicionamiento de opinión pública además de un ámbito de relevantes transferencias financieras y de dinero. Así, por ejemplo, el crecimiento económico sostenido que ha presentado nuestro país unido a la estabilidad de sus instituciones políticas, sociales y económicas; ocasiona la mayor confianza del inversionista y la correlativa generación de ingentes recursos económicos.

# NO DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO

No autorizado por el autor para ser publicada a texto completo en Cybertesis