

UNIVERSIDAD DE CHILE
ESCUELA DE DERECHO
DEPARTAMENTO DE DERECHO PÚBLICO

ESTUDIO HISTÓRICO, LEGISLATIVO Y JURISPRUDENCIAL DEL PROCESO ELECTORAL CHILENO 1810-1874

Memoria para optar al grado de licenciado en ciencias jurídicas y sociales

AUTOR: PAMELA CAROLINA MELÉNDEZ MADARIAGA

Profesora guía: Ana María García Barzelatto.

Santiago, Chile octubre, 2010

No autorizado por el autor para ser publicada a texto completo en Cybertesis

TABLA DE CONTENIDO . .	4
RESUMEN . .	12
NO DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO . .	13

TABLA DE CONTENIDO

DEDICATORIA

AGRADECIMIENTOS

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

“Historia de las elecciones en Chile” 1810-1874

A) Presentación.

B) Prehistoria y Conquista.

C) La Colonia.

1. Gobierno y Administración.

2. Sociedad.

3. Camino a la Emancipación.

D) La Patria Vieja.

1. La Primera Junta de Gobierno.

2. El Primer Reglamento Electoral de 15 de diciembre de 1810.

3. La primera elección de Diputados (6 de mayo de 1811).

4. Instalación del Primer Congreso Nacional y Reglamento Constitucional Provisorio, para el arreglo de la autoridad ejecutiva de Chile.

5. Reglamento Constitucional Provisorio de 1812.

6. Reglamento Constitucional de 1814 y finales de la Patria Vieja.

7. Análisis especial: Convocatoria a elecciones parlamentarias de 1813 y su Reglamento Electoral.

E) La Reconquista.

F) Patria Nueva, Gobierno de Bernardo O’Higgins.

1. Declaración de Independencia, 12 de febrero de 1818.

Convocatoria a un plebiscito de aprobación.

2. Reglamento para la aprobación o rechazo de la Constitución de 1818

y la Constitución de 1818.

3. Constitución de 1822.

4. Abdicación de Bernardo O’Higgins.

G) Hacia la formación de un Estado Nacional.

1. Freire y el Congreso Plenipotenciario.

2. Elección del Congreso Constituyente, el Reglamento Electoral,

la Constitución de 1823 y su posterior abrogación.

3. Reglamento de Elecciones del 26 de agosto de 1824;

Congresos de 1824 y 1825.

4. Federalismo, Reglamento de Elecciones del 15 de marzo de 1826;

Congreso de 1826 y elección del presidente Manuel Blanco Encalada.

5. Constitución de 1828 y la Ley Complementaria Electoral (16 de diciembre de 1828).

6. Elecciones del Congreso, de Presidente de la República y la Revolución de 1829.

7. El Congreso Plenipotenciario de 1830.

H) La organización de la República.

1. Nueva ley de elecciones (2 de septiembre y 25 de noviembre de 1830); comienzo del período de los decenios y la elección de Joaquín Prieto.

2. La Gran Convención Constituyente y la Constitución de 1833.

3. Prórroga de las funciones del Congreso Nacional, Municipalidades y Asambleas Provinciales; Ley Electoral de 2 de diciembre de 1833; las elecciones de 1834 y 1836; y la Guerra contra la Confederación Perú-Boliviana.

4. Últimos años del gobierno de Prieto y la elección de Manuel Bulnes como Presidente de la República.

5. El gobierno de Manuel Bulnes; las Leyes Electorales; las elecciones parlamentarias de 1843; y las elecciones de 1846.

6. El decenio de Manuel Montt; la revolución de 1851; elecciones parlamentarias de 1852; la cuestión del sacristán; la reelección de Montt; las elecciones parlamentarias de 1858; la revolución de 1859 y las leyes electorales del período.

I) Inicios de la República Liberal.

1. El decenio de José Joaquín Pérez.

2. Elección de Federico Errázuriz; elecciones congresales de 1873; reformas constitucionales; Ley Electoral de 12 de noviembre de 1874; primeras luces del sufragio femenino; finalización de su gobierno; las elecciones Presidenciales.

J) Finalizando.

CAPÍTULO II

“Normas electorales de la República de Chile” 1810-1874

A) Presentación.

B) Antes del Cabildo Abierto de 1810. Durante la Colonia.

1. Real Orden de 22 de Enero de 1809.

a) Antecedentes. b) Contenido.

2. Informe del Agente Fiscal Dr. José Teodoro Sánchez, de 9 de septiembre de 1809.

a) Antecedentes. b) Contenido.

3. Real Acuerdo, de 14 de septiembre de 1809.

a) Antecedentes. b) Contenido.

4. Real Orden, de 06 de octubre de 1809.

a) Antecedentes. b) Contenido.

C) Luego del Cabildo Abierto de 1810. Durante la Patria Vieja.

1. Convocatoria al Congreso Nacional de 1811, por la Junta de Gobierno, el 15 de diciembre de 1810.

a) Antecedentes. b) Contenido.

2. Normativa Intermedia.

a) Acta del Cabildo de Santiago a la Junta de Gobierno, en 8 de enero de 1811.

b) Oficio del Cabildo de Santiago al Gobernador del Obispado, en 28 de febrero de 1811.

c) Oficio de la Junta de Gobierno al Cabildo de Santiago.

d) Aviso que el Cabildo de Santiago, que fija en los lugares públicos.

e) Carta del Cabildo de Santiago enviada a los electores de la capital, de 4 de mayo de 1811.

f) Representación dirigida por algunos vecinos de Santiago a la Junta de Gobierno, de 6 de mayo de 1811.

3. Reglamento Constitucional de 1811 o Reglamento Provisorio de la Autoridad Ejecutiva, de 08 de agosto de 1811.

a) Antecedentes. b) Contenido.

4. Reglamento Constitucional Provisorio de 1812, sancionado el 27 de octubre de 1812.

a) Antecedentes. b) Contenido.

5. Convocatoria a las elecciones Parlamentarias y Reglamento Electoral, de 03 de noviembre de 1813.

a) Antecedentes. b) Contenido.

6. Reglamento para el gobierno provisional, sancionado el 17 de marzo de 1814. 133

a) Antecedentes. b) Contenido.

D) Luego del desastre de Rancagua, en 1814. Durante la Patria Nueva.

1. Consulta al país sobre la declaración de la Independencia Nacional; decreto convocatorio de 13 de noviembre de 1817.

a) Antecedentes. b) Contenido.

2. Reglamento para la aprobación o rechazo de la Constitución Provisoria para el Estado de Chile de 1818, de 10 de agosto de 1818.

a) Antecedentes. b) Contenido.

3. Proyecto de Constitución Provisoria para el Estado de Chile, publicado en 10 de agosto de 1818, sancionado y jurado solemnemente el 23 de octubre del mismo.

a) Antecedentes. b) Contenido.

4. Convocatoria del Supremo Gobierno a la Convención Preparatoria en orden a la creación de una Asamblea de Representantes, de 07 de mayo de 1822.

a) Antecedentes. b) Contenido.

-
5. Constitución Política del Estado de Chile, sancionada y promulgada en 30 de octubre de 1822.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
- E) En la formación del Estado Nacional, luego de la abdicación del Director Supremo don Bernardo O'Higgins.
1. Convocatoria que hace la Junta Gubernativa para crear una Asamblea, de 22 de febrero de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
2. Reglamento Orgánico y Acta de Unión de las Asambleas Provinciales, de 31 de marzo de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
3. Artículo adicional al Acta de Unión acordada el 31 de marzo de 1823, de 06 de abril de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
4. Convocatoria a la elección de diputados para el Congreso Constituyente de 5 de mayo de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
5. Decreto especial, para la elección de Diputados al Congreso por la Delegación de los Ángeles, de 17 de junio de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
6. Prohibición para que ningún ciudadano se presente armado en los lugares designados para la elección de diputados al Congreso, de 06 de julio de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
7. Prohibición de optar a empleos a los actuales representantes, de 17 de septiembre de 1823.
8. Constitución Política del Estado de Chile, promulgada en 29 de diciembre de 1823.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
9. Normativa complementaria.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
- 1.- Sesión de 29-03-1824
- 2.- Sesión de 15-05-1824
- 3.- Sesión de 20-05-1824
10. Adición a la Convocatoria para el Congreso General, de 26 de agosto de 1824.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
11. Nueva adición a la Convocatoria, de 10 de septiembre de 1824.
12. Convocatoria para que se elijan diputados para un Congreso General, de 12 de julio de 1825.
- a) Antecedentes. b) Contenido.
13. Convocatoria a la Asamblea Provincial de Santiago, el 26 de mayo de 1825. 181

a) Antecedentes. b) Contenido.

14. Circular dirigida a los pueblos de la Provincia de Santiago, de 25 de julio de 1825.

F) En el intento de un federalismo en Chile.

1. Convocatoria, dirigida por el Director Supremo a los pueblos para que elijan diputados a un Congreso General Constituyente, de 15 de marzo de 1826.

a) Antecedentes. b) Contenido.

2. Elección Popular de Gobernadores, de 16 de julio de 1826.

a) Antecedentes. b) Contenido.

3. Elección Popular de Cabildos, de 27 de julio de 1826.

a) Antecedentes. b) Contenido.

4. Elección de Párrocos, de 29 de julio de 1826.

5. Organización y elección de las Asambleas Provinciales, de 30 de agosto de 1826.

6. Elección de Intendentes, de 12 de octubre de 1826.

7. Nombramiento de electores en los pueblos en que no exista Municipalidad ni quien le sustituya para elegir el Intendente de la Provincia, de 16 de diciembre de 1826.

8. Consulta a las provincias sobre la forma de Gobierno, disolución del Congreso Constituyente y nombramiento de una Comisión, de 22 de junio de 1827.

a) Antecedentes. b) Contenido.

9. Convocatoria a elecciones para el Congreso Constituyente, de 29 de noviembre de 1827.

a) Antecedentes. b) Contenido.

10. Constitución Política de 1828, sancionada el 08 de agosto de 1828.

a) Antecedentes. b) Contenido.

11. Ley de elecciones, de 25 de noviembre de 1828, aprobada el 16 de diciembre de 1828.

a) Antecedentes. b) Contenido.

G) Congreso Plenipotenciario y el comienzo de la organización de la República.

1. Convocatoria al nombramiento del Plenipotenciario de que incorporado a los que nombren las demás Provincias, formen un Congreso Nacional, de 05 de enero de 1830.

a) Antecedentes. b) Contenido.

2. Proyecto de ley de Calificaciones, aprobado el 02 de septiembre de 1830 por el Congreso de Plenipotenciarios.

a) Antecedentes. b) Contenido.

3. Ley de elecciones, de 25 de diciembre de 1830.

a) Antecedentes. b) Contenido.

4. Decreto sobre dietas de los electos para el Congreso, de 25 de noviembre de 1830.

a) Antecedentes. b) Contenido.

-
5. Votación para anticipar la convocatoria a la Gran Convención, de 22 de febrero de 1831.
a) Antecedentes. b) Contenido.
6. Convocatoria a la Gran Convención, encargada de reformar de la Constitución de 1828, de 01 de octubre de 1831.
a) Antecedentes. b) Contenido.
7. Participación del Presidente de la República al Congreso Nacional sobre las medidas que en materia de elecciones ha acordado la Gran Convención Constituyente, de 21 de diciembre de 1832 y ley que ordena la suspensión de las elecciones, de 09 de enero de 1833.
a) Antecedentes. b) Contenido.
8. Constitución Política de 1833, de 25 de mayo de 1833.
a) Antecedentes. b) Contenido.
9. Reglamento de Elecciones, de 30 de noviembre de 1833.
a) Antecedentes. b) Contenido.
10. Adición a la ley de elecciones de 1833, de 11 de junio de 1835.
a) Antecedentes. b) Contenido.
11. Substantación de las causas de infracción de los artículos 77, 79 y 81 de la ley de elecciones.
a) Antecedentes. b) Contenido.
- H) Las Leyes Electorales en el gobierno de Manuel Bulnes.
1. Suplemento a la ley general de elecciones, de 12 de noviembre de 1842.
a) Antecedentes. b) Contenido.
2. Escrutinio de Votación, de 30 de marzo de 1843.
a) Antecedentes. b) Contenido.
3. Ciudadanos activos con derecho a sufragio. Interpretación del artículo 8° de la Constitución, de 15 de octubre de 1845.
a) Antecedentes. b) Contenido.
4. Ley sobre el horario de duración de las elecciones directas, de 23 de junio de 1846.
5. Normas sobre las nóminas de los individuos que no pueden ser calificados, de 29 de diciembre de 1848.
a) Antecedentes. b) Contenido.
6. Ley que establece dentro del Consejo de Estado un tribunal para conocer de los recursos de nulidad en la elección de Municipalidades, de 08 de agosto de 1849. 248
a) Antecedentes. b) Contenido.
7. Algunas disposiciones relativas al tribunal que debe conocer de las nulidades de las elecciones Municipales, de 03 de diciembre de 1849.

a) Antecedentes. b) Contenido.

8. Ley que interpreta el artículo 67 de la Constitución, para las elecciones de Presidente de la República, de 28 de agosto de 1851.

a) Antecedentes. b) Contenido.

I) El decenio de Manuel Montt, las leyes electorales de su período.

1. Ley sobre calificaciones, que dispone practicarlas inmediatamente en las provincias de Concepción y Ñuble, y no en los días que indica la ley de elecciones, de 05 de enero de 1852.

2. Ley que modifica el número de diputados suplentes, de 05 de enero de 1852.

a) Antecedentes. b) Contenido.

3. Ley que entrega a la Cámara de Senadores las atribuciones, que la ley de elecciones entrega a la Comisión Conservadora, de 09 de octubre de 1854.

4. Ley que fija el valor de la propiedad inmueble, capital en giro, arte o industria, necesaria para gozar del derecho de sufragio, de 24 de octubre de 1854.

a) Antecedentes. b) Contenido.

5. Ley que fija el número de diputados que debe nombrar cada departamento, de 26 de octubre de 1854.

a) Antecedentes. b) Contenido.

6. Ley de Organización y Atribuciones de las Municipalidades, de 08 de noviembre de 1854.

a) Antecedentes. b) Contenido.

7. Ley de elecciones, de 13 de septiembre de 1861.

a) Antecedentes. b) Contenido.

8. Ley de 09 de octubre de 1861, que sustituye algunos artículos de la Ley de Municipalidades de 08 de noviembre de 1854.

J) República Liberal.

1. Ley sobre informaciones para obtener el derecho de sufragio, 12 de diciembre de 1862.

a) Antecedentes. b) Contenido.

2. Se determina el valor del inmueble, capital, etc., necesario para ejercer el derecho a sufragio, de 24 de diciembre de 1864.

a) Antecedentes. b) Contenido.

3. Ley que determina el número de diputados que deben elegirse por los departamentos de la República, de 30 de noviembre de 1866.

a) Antecedentes. b) Contenido.

4. Ley sobre Registro de Electores, de 06 de agosto de 1869.

a) Antecedentes. b) Contenido.

5. Ley para la elección de vocales de mesas calificadoras en los departamentos en que han desaparecido los registros electorales, de 21 de octubre de 1869.

a) Antecedentes. b) Contenido.

6. Reforma de los artículos 61 y 62 de la Constitución Política de 1833, de 08 de agosto de 1871.

a) Antecedentes. b) Contenido.

7. Nombramiento de mesas calificadoras en las parroquias en que no existen registros electorales, de 02 de diciembre de 1872.

a) Antecedentes. b) Contenido.

8. Reformas a la Constitución Política de la República, en materia de elecciones durante 1874.

a) Antecedentes. b) Contenido.

1.- Reformas a la Constitución Política de la República, artículos 6°, 7°, 10°, 11° y 12°, de 13 de agosto de 1874.

2.- Reforma de los artículos 19, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35 de la Constitución, de 13 de agosto de 1874.

3.- Reformas a la Constitución Política, artículos 1° y 2° transitorios sobre la renovación del Congreso, de 24 de octubre de 1874.

9. Ley sobre el valor de la propiedad inmueble, capital etc., que se necesita para ejercer el derecho de sufragio, de 03 de noviembre de 1874.

a) Antecedentes. b) Contenido.

10. Ley de elecciones, de 12 de noviembre de 1874.

a) Antecedentes. b) Contenido.

K) Análisis de las leyes presentadas en base a la ciudadanía y el derecho de sufragio.

1. La ciudadanía.

2. El sufragio.

2.1 Sufragio Público o Secreto.

2.2. Sufragio Directo o Indirecto.

L) Algunas consideraciones a las modificaciones electorales de 1874.

CAPÍTULO III

“Aproximación a la Jurisprudencia electoral chilena” 1810-1874

A) Órganos competentes en el conocimiento de los asuntos electorales.

B) Algunos ejemplos de Jurisprudencia electoral.

1. Jurisprudencia emanada de los Cuerpos Legislativos.

2. Jurisprudencia contenida en la Gaceta de los Tribunales.

CAPÍTULO IV

“Razonamientos Finales”

BIBLIOGRAFÍA

RESUMEN

La trayectoria institucional de Chile y su actividad cívica se ha construido a través de distintos mecanismos de participación, siendo “la elección” y más aún, los procesos electorales, uno de los principales métodos que ha caracterizado la democracia chilena y el ejercicio de la soberanía. Esta trayectoria es iniciada hace ya 200 años. Desde 1810, con el Acta de instalación de la Primera Junta de Gobierno, e incluso antes (desde la época indiana), nuestro país se ha ido modelando en base a la participación y la democracia.

Por lo que en el primer capítulo analizar la historia de Chile, a través de los distintos procesos electorales parlamentarios y presidenciales, insertándolos en la contingencia política, económica y social del país. En el segundo capítulo, se ilustra la evolución legislativa electoral chilena, se recopila sistemáticamente, la normativa relevante que en materia electoral se ha dictado a través de la historia de Chile. Se trata de una presentación práctica dirigida a aquellos que deseen conocer la legislación relevante promulgada y publicada durante los años estudiados; para luego analizar las leyes presentadas en base a la ciudadanía y el derecho de sufragio. Finalmente se aproxima la primera jurisprudencia electoral, presentándose los órganos competentes en el conocimiento de los asuntos electorales y algunos ejemplos de jurisprudencia electoral emanada de los Cuerpos Legislativos y la contenida en la Gaceta de los Tribunales.

NO DISPONIBLE A TEXTO COMPLETO

No autorizado por el autor para ser publicada a texto completo en Cybertesis