

INTRODUCCION

PARTE PRIMERA

OBJETIVOS GENERALES DE LA COMISION DE ESTUDIO DE LA NUEVA CONSTITUCION POLITICA EN RELACION CON LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

CAPITULO PRIMERO

Naturaleza jurídica y carácter de la Contraloría General de la República

- | | |
|--|---|
| 1) Naturaleza jurídica de la Contraloría General de la República | 4 |
| 2) Carácter autónomo de la Contraloría General de la República | 7 |

CAPITULO SEGUNDO

Regulación Constitucional de la Contraloría General de la República

- | | |
|--|----|
| 1) Objetivo y finalidades de la regulación constitucional de la Contraloría General de la República | 8 |
| 2) Características de la regulación constitucional de la Contraloría General de la República | 10 |
| a) Generalidad | 10 |
| b) Esencialidad | 10 |
| c) Brevedad y Precisión | 11 |
| d) Flexibilidad | 11 |
| e) Organicidad | 12 |
| 3) Contenido de la regulación constitucional de la Contraloría General de la República | 13 |
| a) Artículo 87 de la Constitución Política del Estado | 13 |
| 1) Consideraciones generales y caracteres de la Contraloría General de la República | 13 |
| 2) Ambito de acción de la Contraloría General de la República | 14 |
| 3) Atribuciones de la Contraloría General de la República | 16 |
| a) Atribuciones constitucionales | 16 |
| b) Atribuciones no constitucionales | 19 |
| 4) Exclusión del Congreso Nacional de la facultad de examen y juzgamiento de cuentas de la Contraloría General de la República | 20 |
| 5) Contralor General de la República | 21 |
| b) Artículo 88 "Control Jurídico Preventivo" | 25 |
| 1) Regulación constitucional del control jurídico preventivo | 25 |
| 2) Toma de razón | 26 |
| 3) Representación | 28 |

4) Facultad de insistir	30
5) Decretos de gastos	32
6) Decretos con fuerza de ley	34
7) Improcedencia de la facultad de insistir	36
8) Tribunal Constitucional	38
9) Ley orgánica constitucional	39
c) Artículo 89	40

CAPITULO TERCERO

Control Administrativo de la Contraloría General de la República

1) La Contraloría General de la República dentro del sistema general de control del Estado	41
a) El control de la Administración	41
b) Carácter administrativo de la fiscalización de la Contraloría General de la República	43
2) Finalidad del control administrativo de la Contraloría General de la República	46
3) Control administrativo de la Contraloría General de la República y las atribuciones de la Administración	47
4) Caracteres del control administrativo de la Contraloría General de la República	48
a) Externo	48
b) De legalidad	49
c) Diferenciado	49
d) No exclusivo, ni excluyente	50
e) Objetivo (control de mérito, control de eficiencia)	51
5) Efectos del control administrativo en la actuación de la Administración, problema de la desviación de poder	54
6) Extensión de las facultades fiscalizadoras de la Contraloría General de la República, problema de las empresas del Estado	56
a) Regulación del ámbito de acción	56
b) Ambito de acción de la Contraloría General de la República	59
1) El Fisco	60
2) Las Municipalidades	60
3) Los demás organismos y servicios que determinen las leyes	61
c) Las empresas del Estado en la cobertura fiscalizadora de la Contraloría General de la República	62
7) Potestades anexas a la función de control	64
a) Potestad de imperio	64
b) Potestad anulatoria o invalidatoria	66
CITAS	71

PARTE SEGUNDA

ATRIBUCIONES DE CONTROL FINANCIERO DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

CAPITULO UNICO

Atribuciones de control financiero de la Contraloría General de la República

1) Aspectos generales	75
2) Atribuciones de control financiero de rango constitucional	78
a) Fiscalizar el ingreso e inversión de los fondos de las entidades sujetas a su fiscalización	78
b) Examinar y juzgar las cuentas de las personas que tengan a su cargo bienes de las entidades fiscalizadas por la Contraloría General de la República	78
c) Llevar la contabilidad general de la Nación	79
CITAS	81

PARTE TERCERA

EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA

CAPITULO UNICO

El Contralor General de la República

1) Designación del Contralor General de la República	82
2) Inamovilidad del Contralor General de la República	85
3) Cesación en el cargo de Contralor General de la República al cumplir 75 años de edad	91
CITAS	93

PARTE CUARTA

CONTROL JURIDICO PREVENTIVO

CAPITULO PRIMERO

Toma de Razón

1) Control de legalidad de los actos de la Administración	94
2) Naturaleza del control de legalidad de la Contraloría General de la República	96
3) Control de legalidad y lo contencioso administrativo	98
a) Existencia de la necesidad de control contencioso-administrativo	98
b) El control contencioso-administrativo es una atribución jurisdiccional	99
c) La Contraloría General de la República carece de atribuciones en materia contencioso-administrativa	100
d) El control de legalidad en sede administrativa no impide revisión jurisdiccional	101
4) Ventajas del control de legalidad de los actos de la Administración de la Contraloría General de la República	102
5) Control o fiscalización, diferencias conceptuales	103
6) Toma de razón propiamente tal	104
a) Concepto y naturaleza de este trámite	105
b) Efectos de la toma de razón	106
1) Efectos para la Administración	106
2) Efectos para la Contraloría General de la República	107
c) Oportunidad y plazo de este trámite	108
d) Objeto de la toma de razón	110
1) Decretos con fuerza de ley	111
a) Motivos de la Comisión de Estudio para la mantención de la institución de los decretos con fuerza de ley en la Constitución	111
b) Los decretos con fuerza de ley se encuentran comprendidos dentro de la expresión "actos de la Administración"	113
c) Finalidad del control jurídico preventivo de los decretos con fuerza de ley	115
2) Decretos y resoluciones	116
a) problema de la exención de control jurídico preventivo	117

CAPITULO SEGUNDO

Representación

1) La representación forma parte del control jurídico preventivo	121
--	-----

2) Naturaleza del control jurídico preventivo, problema de la conveniencia, oportunidad o mérito de la actuación de la Administración	121
3) Ambito del control jurídico preventivo	123
4) Todo acto administrativo sujeto a control jurídico preventivo es susceptible de representación	125
5) Naturaleza esencial de la representación	126
6) Concepto de representación	128
a) Carácter unitario de la representación	130
b) La representación es un acto o declaración fundado	131
7) Contenido y efectos de la representación	131
a) Contenido de la representación	131
b) Efectos de la representación	132
8) Naturaleza y fundamento del conflicto derivado de la representación	133
a) Naturaleza del conflicto	133
b) Fundamento de la representación	135
9) Actitudes de la Administración en caso de representación	135
a) Requisito esencial para que operen los diversos medios de solución del conflicto	135
b) Actitudes posibles de la Administración, distinción básica	136
1) Actitudes de la Administración, en aquellos casos en que procede el ejercicio de la facultad de insistir	136
2) Actitudes de la Administración, en aquellos casos en que no procede el ejercicio de la facultad de insistir	138
a) El Presidente de la República se conforma con la representación de la Contraloría General de la República	138
b) El Presidente de la República no se conforma con la representación de la Contraloría General de la República	141

CAPITULO TERCERO

Facultad de Insistir

1) Naturaleza de la facultad de insistir	143
2) Regulación constitucional de la facultad de insistir	143
a) Fundamentos de su regulación constitucional	143
b) Ubicación en la Constitución de la facultad de insistir	145
3) Fundamento de existencia de la facultad de insistir	146
4) Determinación del ámbito de aplicación de la insistencia	149
5) Procedencia de la facultad de insistir	151
a) Procedencia de la facultad de insistir	151
b) Oportunidad de la facultad de insistir	152
c) Fundamento de procedencia de la facultad de insistir	153
d) Efecto para la Contraloría General de la República del ejercicio de la facultad de insistir	154
e) Formalidades de la facultad de insistir, finalidad	155

6) Improcedencia de la facultad de insistir	157
a) Fundamento y forma de regulación	157
b) Contenido y alcance de los casos de improcedencia de la facultad de insistir	159
1) Decretos de gastos que exceden el límite señalado por la Constitución	159
2) Decretos con fuerza de ley	160
3) Decreto promulgatorio de una ley o reforma constitucional por apartarse del texto aprobado	163
a) Fundamento de la improcedencia de la facultad de insistir	163
b) Contenido de la improcedencia de la facultad de insistir	166
4) Decreto o resolución por ser contrario a la Constitución	176
a) Infracción de las normas de competencia	178
b) Infracción en el ejercicio de la potestad reglamentaria autónoma	179
c) Infracción de las normas constitucionales que señalan materias de ley	180
c) Efectos para la Administración en caso de carecer de la facultad de insistir	181
1) No procede el ejercicio de la facultad de insistir	182
2) El Presidente de la República puede conformarse o no conformarse con la representación	183
a) Concepto de conformidad	183
b) Objeto de la conformidad	185
c) La facultad de conformarse o no conformarse expresa una alternativa para el Presidente de la República	185
d) El Presidente de la República se conforma con la representación	186
1) El Presidente de la República se conforma con la representación de un decreto con fuerza de ley o de un decreto promulgatorio de una ley o reforma constitucional por apartarse del texto aprobado	186
2) El Presidente de la República se conforma con la representación de un decreto o resolución por ser contrario a la Constitución	189
e) El Presidente de la República no se conforma con la representación	192
3) Caso especial del decreto de gastos que excede el límite señalado por la Constitución	196
d) Tribunal Constitucional	198
1) Fundamentos de la intervención del Tribunal Constitucional	199
2) Intervención del Tribunal Constitucional	203
3) Obligación del Presidente de la República de remitir los antecedentes al Tribunal Constitucional	203
4) Obligación del Tribunal Constitucional de resolver el conflicto	206
5) Naturaleza de la resolución del Tribunal Constitucional	207
 CITAS	 208