

- **TABLA DE CONTENIDOS**

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>7</b>
<b>2</b>	<b>CAPÍTULO PRIMERO: BREVE ANÁLISIS DEL DEBIDO PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO DE RECLAMO ADUANERO</b>	<b>10</b>
<b>2.1</b>	<b>EL DEBIDO PROCESO</b>	<b>10</b>
2.1.1	Orígenes Históricos	10
2.1.2	El Debido Proceso en Chile	12
2.1.2.1	Debido Proceso en la Constitución de 1925	12
2.1.2.2	Debido Proceso en la Constitución de 1980	13
<b>2.2</b>	<b>PROCEDIMIENTO DE RECLAMO ADUANERO</b>	<b>16</b>
2.2.1	Nociones Básicas	16
2.2.1.1	Concepto de Aduana	16
2.2.1.2	Rol de la Aduana	18
2.2.1.3	Concepto de Importación y Exportación	18
2.2.1.4	Nivel Tarifario	19
2.2.1.5	Intervención de Agente de Aduanas o Despachador	19
2.2.2	Principales Organismos del Derecho de Aduanas	20
2.2.2.1	Servicio Nacional de Aduanas	20
2.2.2.2	Director Nacional de Aduanas	21
2.2.2.3	Junta General de Aduanas	22
2.2.3	La Importación y sus Etapas	22
2.2.3.1	Importación	23
2.2.3.2	Etapas de la Importación	23
2.2.3.2.1	Presentación de las Mercancías a la Autoridad Aduanera	24
2.2.3.2.2	Almacenaje de las Mercancías	24
2.2.3.2.3	Tramitación de la Destinación Aduanera	25
2.2.3.2.4	Confección de la Declaración Aduanera por el Agente de Aduanas	26
2.2.3.2.5	Retiro de las Mercancías Desde los Recintos de Depósito Aduanero	29
2.2.4	Evolución Legislativa del Procedimiento de Reclamo Aduanero	29
2.2.5	Procedimiento de Reclamo Aduanero	35
2.2.5.1	Materias Susceptibles de Reclamación	35
2.2.5.2	Requisitos y Plazo de Interposición de la Reclamación	36
2.2.5.3	Inadmisibilidad de la Reclamación	38
2.2.5.4	Tramitación de la Reclamación	38
2.2.5.5	Informe	39
2.2.5.6	Prueba	39
2.2.5.7	Resolución	40
2.2.5.8	Recurso de Apelación y Consulta	40
2.2.5.9	Renovación de la Reclamación	40
2.2.5.10	Controversia entre el Contralor General de la República y el Director Nacional de Aduanas	41
2.2.5.11	Implicancias y Recusaciones	41
2.2.6	Naturaleza Jurídica del Procedimiento de Reclamo Aduanero	42
2.2.6.1	Recursos Administrativos	42
2.2.6.2	Recursos Contencioso Administrativos	43
2.2.6.3	Naturaleza Jurídica	44
2.2.7	Breve Análisis del Debido Proceso en el Procedimiento de Reclamo Aduanero	50
2.2.7.1	Garantías Mínimas del Debido Proceso	50
2.2.7.1.1	El Derecho a que el Proceso se Desarrolle ante un Juez Independiente e Imparcial	50
2.2.7.1.2	El Derecho a un Juez Natural Preconstituido por la Ley	52

2.2.7.1.3	El Derecho de Acción y de Defensa	53
2.2.7.1.4	El Derecho a un Defensor	54
2.2.7.1.5	El Derecho a un Procedimiento que Conduzca a una Pronta Resolución del Conflicto	54
2.2.7.1.6	El Derecho a un Procedimiento que Contemple la Existencia de un Contradictorio	55
2.2.7.1.7	El Derecho a un Procedimiento que Permita a las Partes la Rendición de Prueba	56
2.2.7.1.8	El Derecho a un Procedimiento que Contemple una Igualdad de Tratamiento de las Partes Dentro de él.	57
2.2.7.1.9	El Derecho a un Procedimiento que Contemple la Existencia de una Sentencia Destinada a Resolver el Conflicto.	57
2.2.7.1.10	El Derecho a un Recurso que Permita Impugnar las Sentencias que no Emanen de un Debido Proceso.	59
2.2.8	Otras Observaciones	62
2.2.8.1	Respecto a la Ejecución de las Resoluciones Falladas en Contra del Servicio Nacional de Aduanas	62
2.2.8.2	Control de las Decisiones Aduaneras	63
2.2.8.2.1	Recurso de Reposición	63
2.2.8.2.2	Recurso de Apelación	64
2.2.8.2.3	Recurso de Queja	65
2.2.8.2.4	Control de la Contraloría General de la República	67
<b>3</b>	<b>CAPÍTULO SEGUNDO: EL CASO HEXAGON</b>	<b>71</b>
<b>3.1</b>	<b>RECURSO DE PROTECCIÓN</b>	<b>71</b>
3.1.1	Definición de Recurso de Protección	71
3.1.2	Características del Recurso de Protección	72
3.1.3	Requisitos que hacen Procedente el Recurso de Protección	72
3.1.3.1	Primer Requisito: Que Exista una Acción u Omisión Arbitraria o Ilegal	72
3.1.3.2	Segundo Requisito: Que Ello se Traduzca en una Amenaza, Perturbación o Privación.	73
3.1.3.3	Tercer Requisito: Que dicho Agravio Afecte el Ejercicio Legítimo de un Derecho.	74
3.1.3.4	Cuarto Requisito: el Derecho se Debe encontrar Constitucionalmente Protegido	74
3.1.3.5	Quinto Requisito: el Recurso Debe ser Interpuesto ante Tribunal Competente y Dentro de Plazo.	74
<b>3.2</b>	<b>CASO HEXAGON</b>	<b>75</b>
3.2.1	Fallo del Recurso de Protección	76
3.2.2	Fallo de la Casación en la Forma y el Fondo	79
3.2.3	Comentario Revista Gaceta Jurídica	94
<b>3.3</b>	<b>EL RECURSO DE PROTECCIÓN EN EL PROCEDIMIENTO DE LOS ARTÍCULOS 116 Y SIGUIENTES DE LA ORDENANZA DE ADUANAS</b>	<b>95</b>
3.3.1	Planteamiento del Problema	95
3.3.2	Admisibilidad del Recurso de Protección en el Procedimiento del Reclamo Aduanero.	96
3.3.2.1	Postura del Servicio Nacional de Aduanas	96
3.3.2.2	Postura de la Doctrina	98
3.3.2.3	Postura de la Jurisprudencia	100
3.3.3	Cómputo del Plazo para Interponer el Recurso de Protección en el Procedimiento de Reclamo Aduanero.	104
3.3.3.1	Reglas Generales	104
3.3.3.2	Cómputo del Plazo en el Procedimiento de Reclamo Aduanero.	105
<b>4</b>	<b>CAPÍTULO TERCERO LEY 18.525 QUE ESTABLECE RÉGIMEN JURÍDICO A LA IMPORTACIÓN DE MERCANCÍAS AL PAÍS</b>	<b>108</b>
<b>4.1</b>	<b>DELEGACIÓN DE FACULTADES LEGISLATIVAS</b>	<b>108</b>
4.1.1	Definiciones	108

4.1.1.1	Definición de Delegación de Facultades Legislativas	108
4.1.1.2	Definición de Decreto con Fuerza de Ley	108
4.1.2	Evolución Constitucional de la Delegación de Facultades Legislativas	109
4.1.2.1	Constitución de 1833	109
4.1.2.2	Constitución de 1925	110
4.1.2.3	Constitución de 1980	111
4.1.3	Constitucionalidad de la Delegación de Facultades Legislativas	111
4.1.3.1	Constitucionalidad de la Delegación de Facultades Legislativas en la Constitución de 1925	111
4.1.3.2	Constitucionalidad de la Delegación de Facultades Legislativas en Materia Tributaria Durante la Vigencia de la Constitución de 1925	113
4.1.3.3	Leyes Delegatorias de Facultades Legislativas en Materia Tributaria Dictadas Bajo el Imperio de la Constitución de 1925	113
4.1.3.4	Régimen Constitucional Actual de la Delegación de Facultades Legislativas	115
<b>4.2</b>	<b>HISTORIA DE LA LEY 18.525</b>	<b>117</b>
4.2.1	Motivos de su Dictación	118
4.2.2	Objetivos del Proyecto	118
4.2.3	Ley 16.464 que Modifica los D.F.L. y las Leyes que Señala	119
4.2.4	Informe Técnico del Ministerio de Hacienda	121
4.2.5	Informe de la Secretaría de Legislación	122
4.2.5.1	Antecedentes de Derecho	122
4.2.5.2	Descripción y Contenido del Proyecto	124
4.2.5.3	Juridicidad de Fondo	127
4.2.5.4	Observaciones de Fondo	129
4.2.5.5	Observaciones Formales	130
4.2.6	Sesión Conjunta de las Comisiones Legislativas	130
4.2.7	Estudio del Proyecto	133
<b>4.3</b>	<b>TEXTO ORIGINAL DE LA LEY 18.525</b>	<b>133</b>
<b>4.4</b>	<b>TEXTO ACTUAL DE LA LEY 18.525</b>	<b>139</b>
<b>5</b>	<b><i>CAPÍTULO CUARTO: ANÁLISIS DEL PROYECTO DE LEY QUE MODERNIZÓ EL SERVICIO NACIONAL DE ADUANAS (LEY N° 19.479)</i></b>	<b>149</b>
<b>5.1</b>	<b>REQUERIMIENTO DE INCONSTITUCIONALIDAD DEL PROYECTO DE LEY QUE MODERNIZA EL SERVICIO NACIONAL DE ADUANAS</b>	<b>149</b>
5.1.1	Fundamentos del Requerimiento	151
5.1.1.1	Legalidad del Impuesto	151
5.1.1.2	Afectación del Impuesto	152
5.1.1.3	Injusticia del Impuesto	153
5.1.1.4	Rango Orgánico Constitucional	153
5.1.1.5	Procedimiento Administrativo	154
<b>5.2</b>	<b>OBSERVACIONES DEL EJECUTIVO AL REQUERIMIENTO</b>	<b>154</b>
5.2.1	El Cobro Establecido no es un Impuesto	155
5.2.2	Los Servicios Públicos son Retribuibles	155
5.2.3	El Artículo 6° No Vulnera las Garantías Constitucionales del Artículo 19 N° 20	156
<b>5.3</b>	<b>INFORME EN DERECHO DEL PROFESOR JUAN MANUEL BARAONA SAINZ, PRESENTADO POR EL EJECUTIVO.</b>	<b>157</b>
5.3.1	Principio de Legalidad	163
5.3.1.1	En lo Relativo al Hecho Gravado	165
5.3.1.2	En lo Relativo a la Base y la Tasa	166
5.3.1.3	En relación con la Tarifa	166
5.3.2	Principio de No Afectación de los Tributos	166

5.3.3	Injusticia del impuesto	169
<b>5.4</b>	<b>OBSERVACIONES AL INFORME DEL PROFESOR BARAONA.</b>	<b>170</b>
<b>5.5</b>	<b>COMENTARIOS AL FALLO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL</b>	<b>176</b>
<b>5.6</b>	<b>SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.</b>	<b>177</b>
<b>5.7</b>	<b>ASPECTOS COMPLEMENTARIOS DEL CONTENIDO DEL FALLO</b>	<b>187</b>
<b>5.8</b>	<b>TEXTO ACTUAL DE LA LEY 19.479</b>	<b>197</b>
<b>6</b>	<b>CONCLUSIÓN</b>	<b>231</b>
<b>7</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>234</b>
7.1	TEXTOS	234
7.2	MEMORIAS	235
7.3	TEXTOS LEGALES Y CONSTITUCIONALES	235
7.4	HISTORIA DE LA LEY	236
7.5	APUNTES DE CLASES	236
7.6	REVISTAS	237
7.7	SITIOS WEB	237