

## TABLA DE CONTENIDO

|   |            |
|---|------------|
| <b>PORTADA</b>  | <b>I</b>   |
| <b>RESUMEN</b>  | <b>II</b>  |
| <b>TABLA DE CONTENIDOS</b>  | <b>III</b> |
| <b>INTRODUCCIÓN</b>   | <b>1</b>   |
| <b>CAPÍTULO PRIMERO</b>   |            |
| <b>LAS CONCESIONES</b>  | <b>4</b>   |
| Título Primero. La Técnica Concesional  | 4          |
| Título Segundo. Diferencia entre Concesión y Autorización   | 6          |
| Título Tercero. Las Autorizaciones  | 7          |
| Título Cuarto. Las Concesiones de Servicio Público.   | 12         |
| <b>CAPÍTULO SEGUNDO</b>   |            |
| <b>PLANTAS DE REVISIONES TÉCNICAS. UN SERVICIO PÚBLICO CONCEDIDO.</b>   | <b>15</b>  |
| Título Primero. La Función Administrativa.  | 15         |
| Título Segundo. Concepto de la actividad de Policía o de intervención   | 17         |
| Título Tercero. Características de los Servicios Públicos   | 25         |
| Título Cuarto. Servicios Públicos Concedidos  | 26         |
| Título Quinto. Los Servicios públicos en materia de transportes. Las revisiones técnicas. Prohibición de circulación. | 30         |
| Título Sexto. Corolario.  | 36         |

### **CAPÍTULO TERCERO**

#### **ATRIBUCIONES PARA CONCESIONAR PLANTAS DE REVISIONES TÉCNICAS POR EL MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES. RÉGIMEN CONCESIONAL. 37**

Título Primero. Generalidades. 37

Título Segundo. De las potestades públicas generales al procedimiento concesional. 38

Sección Primera. Antecedentes. 38

Sección Segunda. De las normas generales a las particulares que habilitan para  
concesionar Plantas que realicen Revisiones Técnicas. Potestades Públicas Explícitas 39

Sección Tercera. Aplicación Supletoria de la Ley 19.800 a los procedimientos que  
establece el Decreto Supremo N° 156 de 1990 47

Sección Cuarta. Naturaleza Jurídica del Procedimiento concesional. 51

Párrafo Uno. Concepto de procedimiento administrativo. Breve Mención 51

Párrafo Dos. Concepto de Expediente administrativo. Breve reseña 52

Sección Quinta. Procedimiento concesional para operar establecimientos que  
practiquen revisiones técnicas de vehículos 54

Párrafo Uno. Función pública 54

Párrafo Dos. Procedimiento concesional 55

Párrafo Tres. Principios que regulan el procedimiento concesional 57

Párrafo Cuatro. Normas constitucionales que garantizan la libertad para participar de un  
proceso de licitación 70

|   |    |
|---|----|
| Párrafo Cinco. Etapas del procedimiento concesional de Plantas que Realicen Revisiones Técnicas | 73 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| Párrafo Seis. Requisitos que debe cumplir el adjudicatario previo al perfeccionamiento del Contrato de concesión. | 84 |
|---|----|

## **CAPÍTULO CUARTO**

|  |    |
|--|----|
| ANÁLISIS Y SISTEMATIZACIÓN DE LA RESOLUCIÓN N° 2 DE FECHA 23 DE ENERO DE 2003, A LA LUZ DEL DECRETO SUPREMO N° 156 DE 1990 DEL MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES. | 85 |
|--|----|

|              |    |
|--------------|----|
| Introducción | 85 |
|--------------|----|

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| Título Primero. Definiciones Técnicas | 87 |
|---------------------------------------|----|

|   |    |
|---|----|
| Título Segundo. De la habilitación jurídica para participar en las Licitaciones de Plantas de Revisiones Técnicas | 89 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| Título Tercero. Normas que regulan el sistema concesional | 91 |
|---|----|

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| Título Cuarto. De la Concesión. | 92 |
|---------------------------------|----|

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| Sección Primera. Llamado a Licitación | 93 |
|---------------------------------------|----|

|   |    |
|---|----|
| Sección Segunda. Consultas y aclaraciones a las Bases | 95 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| Sección Tercera. Modificaciones y rectificaciones a las Bases | 96 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| Título Quinto. Aspectos Técnicos de Operación de la Concesión | 97 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| Sección Primera. Exclusividad de Giro. | 97 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| Sección Segunda. De las Revisiones Técnicas Previas. | 97 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| Sección Tercera. Horarios de Atención. | 98 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| Sección Cuarta. Ampliaciones de capacidad. | 99 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| Sección Quinta. Régimen tarifario y reajustabilidad. | 99 |
|--|----|

|   |     |
|---|-----|
| Sección Sexta. Imagen Corporativa.  | 103 |
| Sección Séptima. Local e Instalaciones Físicas.   | 104 |
| Sección Octava. Política de atención a usuarios.  | 105 |
| Sección Novena. Equipamiento.   | 106 |
| Sección Décima. Mantenimiento de equipos.   | 108 |
| Sección Undécima. Estructura Organizacional.  | 109 |
| Sección Duodécima. Obligaciones Especiales relativas al personal.                       | 110 |
| Sección Décimo Tercera. Obligación de certificación de calidad.                         | 111 |
| Sección Décimo Cuarta. Manuales de Procedimientos e Interpretación de resultados.       | 111 |
| Sección Décimo Quinta. Registro de información de los resultados                        | 112 |
| Sección Décimo Sexta. Emisión de Informes   | 113 |
| Sección Décimo Séptima. Transferencia electrónica de datos                              | 114 |
| Sección Décimo Octava. Obligaciones especiales relativas a la Inspección.               | 115 |
| Sección Décimo Novena. Obligaciones de entorno, higiene y seguridad.                    | 115 |
| <br>  |     |
| Título Sexto. Procedimiento concesional.  | 116 |
| <br>  |     |
| Sección Primera. De la presentación y seriedad de la propuesta.                         | 116 |
| Sección Segunda. Documentos integrantes de la propuesta.                                | 117 |
| Sección Tercera. Oferta Técnica.  | 118 |
| Sección Cuarta. Oferta Económica.   | 123 |
| Sección Quinta. Apertura de las Propuestas.   | 123 |
| Sección Sexta. Apertura de la Oferta Técnica.   | 124 |
| Sección Séptima. Apertura de la Oferta Económica  | 125 |
| <br>  |     |
| Título Séptimo. Procedimiento de adjudicación. Análisis y evaluación de las Propuestas. | 126 |
| Sección Primera. Evaluación de la Oferta Económica                                      | 126 |
| Sección Segunda. Criterio de desempate  | 128 |
| <br>  |     |
| Título Octavo. Del Contrato de Concesión  | 129 |

|  |     |
|--|-----|
| Título Noveno. De las Garantías del fiel de Cumplimiento del Contrato. | 130 |
| Título Décimo. Puesta en marcha de las plantas revisoras.              | 131 |
| Título Undécimo. Nuevas Licitaciones.                                  | 133 |
| Título Duodécimo. Mecanismo de solución de conflictos.                 | 133 |
| <br>   |     |
| Sección Primera: Supervisión y fiscalización de las concesiones        | 134 |
| <br>   |     |
| Uno. Caducidad de la Concesión.  | 135 |
| Dos. Cierre de la Planta.  | 137 |
| Tres. Suspensión de la operación de plantas infractoras.               | 138 |
| Cuatro. Censura por escrito.   | 141 |

## **CAPÍTULO QUINTO**

### **POTESTADES PÚBLICAS EXPLÍCITAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN RELACIÓN A LAS PLANTAS REVISORAS. SISTEMA SANCIONATORIO.**

|  |     |
|--|-----|
| Título Primero. Prerrogativas de la Administración   | 143 |
| Título Segundo. El Procedimiento Sancionatorio: Procedimiento legal.   | 147 |
| Título Tercero. Marco jurídico dentro del cual puede válidamente intervenirla Administración a través de un Reglamento estableciendo sanciones y procedimientos sancionatorios.                                | 149 |
| <br>   |     |
| Sección Primera. Normas Constitucionales.  | 149 |
| Sección Segunda. De la Potestad reglamentaria general.   | 151 |
| Sección Tercera. Ámbito de la reserva legal y de la potestad reglamentaria.  | 153 |
| <br>   |     |
| Título Cuarto. La Ejecución de las Leyes   | 155 |
| Título Quinto. Potestad sancionatoria del Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones. Normas legales vigentes que dicen relación con la validez del Decreto Supremo N° 156 de 1990 en materia sancionatoria | 158 |

|   |     |
|---|-----|
| Introducción  | 158 |
| Sección Primera. Naturaleza Jurídica de las sanciones administrativas.  | 161 |
| Sección Segunda. Principios del derecho administrativo sancionatorio en la Constitución Política y en la jurisprudencia del tribunal constitucional.  | 164 |
| Párrafo Uno. La Ley no podrá presumir la responsabilidad penal.   | 165 |
| Párrafo Dos. Manifestación Administrativa del Ius Puniendi.   | 167 |
| Párrafo Tres. Potestad reglamentaria y garantías constitucionales.  | 171 |
| Sección Tercera. Potestad de la administración del Estado respecto de la explotación de los servicios prestados por las Plantas de Revisiones Técnicas. Régimen de impugnación de las resoluciones del Secretario Regional Ministerial. | 173 |
| Párrafo Uno. Caducidad de la Concesión.   | 173 |
| Párrafo Dos. Cierre de la Planta Revisora.  | 176 |
| Párrafo Tres. Suspensión de la operación de la Planta.  | 177 |
| Apartado Uno. Marco sancionatorio de la Suspensión de funcionamiento.   | 180 |
| Apartado Dos. Suspensión excepcional de una o más líneas de revisión  | 181 |
| Apartado Tres. Censura por escrito.   | 181 |
| Título Sexto. Responsabilidad Objetiva.   | 183 |
| Título Séptimo. Impugnación de las resoluciones dictadas por el Secretario Ministerial de Transportes y telecomunicaciones  | 184 |
| Sección Primera. Naturaleza supletoria de la Ley 19.880 de Bases  | 184 |
| Sección Segunda. Implicancias de su carácter de Ley Supletoria  | 186 |
| Sección Tercera. El Recurso de Reposición   | 188 |
| Sección Cuarta. Recurso Jerárquico.   | 191 |
| Título Octavo. Recursos no contemplados en el D.S. N° 156 de 1990   | 192 |

|   |     |
|---|-----|
| Sección Primera. Recurso de Revisión.   | 192 |
| Sección Segunda. Recurso de Aclaración. | 194 |
| <br>                                    |     |
| <b>CONCLUSIONES.</b>                    | 197 |
| <br>                                    |     |
| <b>BIBLIOGRAFÍA.</b>                    | 203 |
| <br>                                    |     |
| <b>ANEXOS</b>                           | 211 |
| <br>                                    |     |
| Anexo 1. Normativa                      | 212 |
| <br>                                    |     |
| Anexo 2. Bases de Licitación.           | 253 |