

INDICE

INTRODUCCIÓN.....	9
CAPÍTULO I: ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y JURÍDICOS DE SISMOS O CATÁSTROFES EN LA LEGISLACIÓN CHILENA:	11
I. INTRODUCCIÓN	12
II. CHILE ES UN PAÍS DE SISMOS Y CATÁSTROFES.....	12
A) Antecedentes generales.....	12
B) Los más grandes desastres o catástrofes en la historia de Chile desde 1541 a 1965	15
C) Normas dictadas por desastres anteriores a la Ley N°16.282 que establece las normas permanentes para casos de sismos o catástrofes de 1965:	26
III) LOS TERREMOTOS DE CHILLÁN Y VALDIVIA: LOS PRIMEROS PASOS PARA NORMAS PERMANENTES PARA CASOS DE SISMOS O CATÁSTROFES:.....	33
A) El Terremoto de Chillán de 1939 y la creación de la CORFO	33
1. Antecedentes generales.....	33
2. La Corporación de Reconstrucción y Auxilio y la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO).....	36
B) El terremoto de Valdivia y el surgimiento de las Leyes N° 13.959 Y 14.171	39
1. Antecedentes generales.....	39
2. La Ley N° 13.959 de 1960.....	43
3. La Ley N° 14.171 de 1960.....	44
CAPÍTULO II: INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN CATÁSTROFES, ANÁLISIS DE LA LEY N° 16.282 PARA CASOS DE SISMOS O CATÁSTROFES:	51
I. INTRODUCCIÓN	52
II. FUNDAMENTOS DE LA INTERVENCIÓN ESTATAL EN CATÁSTROFES NATURALES	52
A) Solidaridad	52
B) Responsabilidad.....	53
C) Fomento.....	54
D) Estado de necesidad.....	55
II. HISTORIA DE LA LEY N° 16.282 QUE ESTABLECE NORMAS PERMANENTES PARA CASOS DE SISMOS O CATÁSTROFES	56
A) Historia de la ley.....	56
1. Antecedentes generales.....	56
2. Mensaje del Presidente de la República	58
B) Tramitación de la Ley N° 16.282	59

1. Informe de la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados.....	59
2. Discusión General del proyecto de ley en la H. Cámara de Diputados.....	61
3. Informe de las Comisiones de Hacienda y de Obras Públicas del Senado.....	68
4. Discusión general del Informe de las Comisiones Unidas de Hacienda y Obras Públicas	69
5. Debate en la Cámara de Diputados sobre las modificaciones del Senado	73
6. Insistencias: cuarto y quinto trámite constitucional	74
III. LA LEY N° 16.282 ALCANCE, CONTENIDO Y APLICACIÓN	76
A) Presupuestos para declarar una zona de catástrofe.....	77
1. La existencia de un sismo o catástrofe.....	77
2. La existencia de un daño presente o potencial de consideración en las personas o en bienes	79
3. El Presidente de la República debe dictar un decreto supremo fundado.....	80
4. El plazo de vigencia de la declaración de zona de catástrofe y el Control del Congreso Nacional.....	81
6. Declaraciones de zonas de catástrofe en la vigencia de la Ley N°16.282	82
B) Concepto de damnificado.....	85
1. Definición damnificado	85
2. Otros conceptos vinculados a las personas que sufren daño con ocasión de un sismo o catástrofe	87
i) Los daños que puede sufrir una persona	87
ii) Daños en las viviendas y en la infraestructura	88
C) Efectos del decreto supremo que declara zona de catástrofe	89
1. Normas Excepcionales que puede dictar el Presidente de la República.....	89
ii) El Presidente de la República puede transferir de un ítem a otro del presupuesto las sumas en ayuda de los damnificados;.....	95
iii) Préstamos personales o de auxilio;	95
iv) Afectación, desafectación de bienes fiscales o de uso público;	95
v) Otorgamiento de títulos de dominio;.....	96
2. Ayuda inmediata a los damnificados	96
3. Control del mercado y delitos especiales en caso de sismos o catástrofes	98
i) Control mercado.....	99
ii) Delitos especiales del artículo 5 de la Ley N° 16.282.....	100
4. La recepción y distribución de donaciones	101
i) Las donaciones y las facultades del Ministerio del Interior	101
ii) Beneficios tributarios	103
5. Los planes básicos de reconstrucción.....	105
i) Órgano administrativo a cargo de la planificación y coordinación.....	105
ii) Plan orgánico para las emergencias.....	106
iii) Comité Comunal de Emergencia	107
iv) Plan nacional de reconstrucción	108
v) La reconstrucción, reparación y construcción de las viviendas dañadas	109
6. Las facultades especiales de las Municipalidades en la Ley N° 16.282 para la asistencia y auxilio de las víctimas.....	110
D) La declaración de zona de catástrofe para la ayuda de países extranjeros.....	112
1. Antecedentes generales.....	112
2. Normas excepcionales que puede dictar el Presidente	113

3. Otras normas vinculadas a la ayuda a países extranjeros que sean víctimas de un sismo o catástrofe	114
E) La discusión sobre la derogación tácita de la Ley N° 16.282 con la entrada en vigencia de la Constitución de 1980.....	114
1. Antecedentes generales de la derogación tácita	114
2. La derogación tácita de la Ley N° 16.282, una doctrina errada	116
IV. EL ESTADO DE EXCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DE CATÁSTROFE POR CALAMIDAD PÚBLICA.....	118
A) El Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe por Calamidad Pública.....	118
1. Antecedentes generales de los Estados de Excepción Constitucional y los acontecimientos del 27 de febrero de 2010:.....	118
2. El Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe	120
i) Concepto y requisitos del Estado de Catástrofe:	120
ii) Efectos del Estado de Catástrofe	121
B) El Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe y la Ley N° 16.282 para casos de sismos y catástrofes	123
1. La intervención de las Fuerzas Armadas en la Ley N° 16.282.....	123
2. Las diferencias entre el Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe y la Zona de Catástrofe de la Ley N° 16.282:.....	125
V. ALGUNOS ÓRGANOS INTERVINIENTES EN CATÁSTROFES NATURALES.....	126
A) La Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI).....	127
1. Antecedentes generales:.....	127
2. Funciones y atribuciones de la ONEMI	129
i) Prevención, mitigación, preparación y alerta	129
ii) Respuesta y Reconstrucción	130
3. Otros aspectos importantes.....	131
B) El Ministerio del Interior.....	132
C) Los Intendentes y Gobernadores	134
1. Los Intendentes.....	134
2. Los Gobernadores	134
D) Municipalidades	135
E) Otros organismos intervinientes y normas vinculadas a los sismos y catástrofes..	136
1. Otros organismos intervinientes	136
i) Servicio Hidrográfico y Oceánico de la Armada.....	136
ii) El Servicio de Búsqueda y Salvamento Aéreo.....	138
iii) Corporación Nacional Forestal de Chile.....	138
2. Algunas otras normas vinculadas a los desastres, catástrofes o emergencias	140
VI. RECOPIACIÓN DE LAS NORMAS AD HOC QUE SURGIERON CON OCASIÓN DEL TERREMOTO DEL 27 DE FEBRERO DE 2010.....	148
A) Antecedentes generales.....	148
B) Recopilación normativa:	149

CAPÍTULO III: OTRAS ÁREAS DEL DERECHO VINCULADAS A LOS SISMOS O CATÁSTROFES:	178
I. INTRODUCCIÓN.....	187
II. MUERTE PRESUNTA	187
A) Definición de Muerte Presunta	180
B) Muerte presunta en caso de sismo o catástrofe	181
C) Declaración de muerte presunta en las zonas afectadas por el terremoto	184
1. Antecedentes de la Ley N° 20.436	184
2. Diferencias establecidas Ley N° 20.436 y el Código Civil	185
III. CASO FORTUITO	187
A) Definición de fuerza mayor y caso fortuito; causal de exención de responsabilidad	187
B) Requisitos de la fuerza mayor o caso fortuito	189
De la definición de fuerza mayor y caso fortuito, la jurisprudencia ha extraído los elementos que lo constituyen y que son exigidos copulativamente. Al respecto nuestra Excm. Corte Suprema ha señalado:	189
1. La imprevisibilidad.....	189
2. La irresistibilidad	190
3. Inimputabilidad.....	191
C) La jurisprudencia en caso de desastres	192
IV. EL DERECHO LABORAL Y LOS DESASTRES	197
A) Despidos en virtud del artículo 159 n° 6, caso fortuito y fuerza mayor.....	198
1. Requisitos formales sobre el despido de un trabajador	199
2. Requisitos de fondo del caso fortuito y fuerza mayor en sede laboral	201
i) Los daños ocurridos en las instalaciones de la empresa se deban causalmente a la ocurrencia del desastre:	201
ii) El empleador no puede haber contribuido al acaecimiento del desastre y/o a sus efectos lesivos:	201
iii) El desastre no se haya podido prever dentro de cálculos ordinarios o corrientes:	202
iv) El desastre y sus efectos sean irresistibles:.....	202
3. Criterios establecidos por la jurisprudencia	203
B) Otras vinculaciones entre el derecho laboral y los desastres	205
1. Medidas especiales que puede adoptar una empresa con ocasión de un desastre	205
2. La seguridad del trabajador respecto a los efectos estructurales en las empresas por el terremoto	206
V. LA RESPONSABILIDAD DE CONSTRUCTORAS E INMOBILIARIAS	208
A) Responsabilidad de las constructoras e inmobiliarias en la Ley General de Urbanismo y Construcción	210
1. Sujetos responsables en la LGUC.....	210
i) Antecedentes generales.....	210

ii) El propietario primer vendedor.....	210
iii) Arquitectos, ingenieros civiles, ingenieros constructores y constructores civiles	213
iv) Los proyectistas.....	213
v) Los constructores, sin perjuicio de los proveedores fabricantes y subcontratistas	214
vi) Otros sujetos responsables en la LGUC.....	215
2. Plazos de prescripción	216
i) Permisos otorgados con anterioridad a la entrada en vigencia de la Ley N° 19.472.....	216
ii) Permisos otorgados con posteridad a la entrada en vigencia de la Ley N° 19.472.....	216
iii) Permisos y autorizaciones que ingresaron a tramitación con posteridad a la entrada en vigencia de la Ley N° 20.016	217
3. Normas técnicas para casos de sismos y catástrofes	219
i) Aspectos generales de las normas técnicas.....	219
ii) Normas técnicas obligatorias.....	221
4. Competencia y procedimiento para hacer efectivas las responsabilidades del artículos 18 de la LGUC	226
B) Responsabilidad de las constructoras e inmobiliarias en el Código Civil	227

CAPÍTULO IV INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN CATÁSTROFES NATURALES.231

I. INTRODUCCIÓN.....	232
II. ESTADOS UNIDOS.....	233
A) Disaster Relief Act: Ley de Asistencia en Desastres	234
1. Antecedentes	234
2. Sus objetivos y estructura	235
3. Conceptos fundamentales: Emergency, mayor disaster y principio de no discriminación	236
4. Algunos medios de intervención federal en la asistencia de las víctimas	238
B. La Federal Emergency Management Agency (FEMA): Agencia Federal para el Manejo de Emergencias	239
1. Antecedentes	239
2. Funciones y entidades vinculadas.....	240
3. Algunos criterios jurisprudenciales en la aplicación de la Ley de asistencia en desastres por la FEMA.....	241
C. National Flood Insurance Act	243
1. Antecedentes	243
2. Contenido de la Federal Flood Insurance Act.....	244
III. FRANCIA.....	247
A) La regulación sobre desastres naturales	247
1. La finalidad de la regulación.....	247
2. Textos legales relativos al régimen de desastre natural	248
B) Procedimiento para la indemnización de víctimas de desastres naturales	249

1. Presupuesto de aplicación del procedimiento	250
i) La persona natural o jurídica haya contratado previamente un seguro.....	250
ii) La Comisión Interministerial por decreto declare estado de catástrofe;	251
iii) Estemos en presencia de un fenómeno natural anormal	252
iv. Los daños sufridos no se encuentren excluidos de indemnización	252
2. Procedimiento de indemnización una vez cumplidos los presupuestos	253
C) Órganos administrativos intervinientes.....	254
1. Bureau Central de Tarificación: Oficina Central de Tarificación.....	254
2. Caisse Centrale de Réassurance: Casa Central de Reaseguro	255
3. Comisión Interministerial:	255
D) Medidas prevención de catástrofes naturales	257
1. El Fondo de Prevención de Riesgos:	257
2. Los Planes de Prevención de Riesgos Previsibles	258
3. Expropiaciones de utilidad pública	260
 IV. JAPÓN	 261
A) Sistema legal sobre catástrofes naturales	262
B) Intervención de la administración en catástrofes naturales.....	265
1. La administración de desastres por el Gobierno Central:	265
2. La administración de desastres a nivel regional y municipal.....	267
3. La asistencia a los damnificados por catástrofes naturales	267
 EPÍLOGO	 269
 BIBLIOGRAFÍA.....	 271