



UNIVERSIDAD DE CHILE

FACULTAD DE CIENCIAS FÍSICAS Y MATEMÁTICAS

DEPARTAMENTO DE INGENIERÍA INDUSTRIAL

**MOVIMIENTO SOCIAL DE AYSÉN. UN CASO DE ANÁLISIS DE
INCIDENCIA CIUDADANA EN LA AGENDA DE POLÍTICAS
PÚBLICAS.**

**TESIS PARA OPTAR AL GRADO DE
MAGÍSTER EN GESTIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS.**

MIGUEL PÉREZ BADE.

PROFESOR GUÍA:
LUIS LIRA COSSIO

MIEMBROS COMISIÓN:
GABRIELA RUBILAR DONOSO
JOSÉ IGNACIO PORRAS MARTÍNEZ

ESTE TRABAJO HA SIDO APOYADO POR FONDECYT

**SANTIAGO DE CHILE.
ENERO, 2014.**

**RESUMEN DE LA TESIS PARA OPTAR AL
TÍTULO DE MAGÍSTER EN GESTIÓN Y
POLÍTICAS PÚBLICAS.**

POR: Miguel Pérez Bade

FECHA: 23 de enero de 2014.

PROFESOR GUÍA: Luis Lira Cossio.

**MOVIMIENTO SOCIAL DE AYSÉN. UN CASO DE ANÁLISIS DE
INCIDENCIA CIUDADANA EN LA AGENDA DE POLÍTICAS
PÚBLICAS.**

En la actualidad, comprender la emergencia de manifestaciones sociales a escala territorial es una necesidad política y académica para la estabilidad social. El presente estudio de caso es un ejercicio orientado a obtener aprendizajes para el diseño de políticas públicas con enfoque territorial. Para ello se propuso estudiar la movilización social de Aysén y su impacto en la agenda pública.

La región de Aysén presenta un crecimiento económico estable, no obstante es la cuarta región más desigual del país. Se comprueba que ajustando regionalmente la línea de la pobreza, acorde al costo de vida, ésta podría duplicarse en relación a la medición actual. Paradójicamente el Estado es el principal motor de desarrollo regional, donde la inversión pública per cápita es la más alta a nivel país. Cuestión que pone en tela de juicio la pertinencia de la agenda pública para Aysén y el surgimiento del conflicto social.

El análisis de los acuerdos planteados en la mesa social de Aysén establece que un 76% de las iniciativas emanadas del movimiento no habían sido consideradas en el Plan de Gobierno 2010 – 2014. En suma, se acredita que el nivel de incidencia política pública fue bajo. La mayoría de las propuestas de gobierno pos conflicto social se enfocaron en cambios de orientación de instrumentos públicos. En menor grado se generaron modificaciones a los métodos de gestión pública y definitivamente no se lograron cambios en la cultura organizacional del Estado. La resistencia a cambios profundos por parte del Ejecutivo queda en evidencia tras la omisión de acciones que pretendían impactar en el nivel más alto de incidencia en agenda pública.

El movimiento social de Aysén es reflejo de una nueva generación de movimientos territoriales que apelan a un mayor grado de inclusión en la toma de decisión política. En conclusión, la expresión política de los territorios sobrepasó la capacidad del gobierno central para responder a sus ansias de autonomía. Es por ello que es ineludible avanzar en la construcción de una nueva institucionalidad territorial capaz de recoger, analizar y responder a los intereses de la sociedad civil en pos de una gestión pública desde los territorios.

Dedicatoria.

A mi familia que nunca dejó de apoyarme.

Para Helga y mis niños Gabriela y Joaquin, quienes con sus sonrisas y alegría me dieron la fuerza para cerrar este ciclo.

Para mi Madre maravillosa, mi Padre guía, mis hermanos Gonzalo, Claudio y Carlos por su fe en mí.

Agradecimientos.

Para Bernardita Navarro Varnet a quién agradezco su apoyo, su compromiso y constante estímulo para no decaer en el intento.

A la Fundación Ford y Fundación Equitas, quienes confiaron en mí. Gracias por permitir revitalizar mis sueños y mis anhelos de una sociedad más justa. Gracias a mis compañeros y compañeras de beca que enriquecieron mi vida con bellas historias de lucha social.

A mis profesores guías por su paciencia y constancia.

Índice

Introducción	8
1. Antecedentes estudio de caso	11
1.1. Presentación del caso "Movimiento Social de Aysén Tu problema es mi problema"	11
1.2. Planteamiento del Problema.....	15
1.3. Objetivos del estudio de caso.....	17
1.4. Metodología.....	18
2. Contexto Región de Aysén: (Corriente de Problemas)	20
2.2. Demografía.....	21
2.3. Aislamiento Geográfico.....	23
2.4. Contexto Socio Cultural	28
2.5. Aspectos Económicos.....	36
2.6. Antecedentes políticos institucionales.	41
2.7. Conflictos en torno a la temática medio ambiental.....	52
3. Conformación de Agenda (Corriente de soluciones).....	59
3.1. Análisis levantamiento de la agenda social. (Movimiento Social) ..	59
3.2. Análisis de las propuestas y su impacto en la agenda pública	65
3.3. Incidencia de la agenda social en la agenda pública. (El encuentro)	74
4. Reflexiones Finales.	82
4.1. Aysén: transición de la acción colectiva a la movilización social. ..	82
4.2. Nivel de incidencia del movimiento social de Aysén en la Agenda pública.....	84
4.3. Recomendaciones y sugerencias de política pública a la luz del Estudio de Caso.....	88
5. Bibliografía.	92

Índice de Cuadros, Gráficos y Tablas.

Cuadros

Cuadro N°1. Privación relativa Acumulada.	39
Cuadro N°2. Línea de Tiempo principales eventos históricos.....	55
Cuadro N°3 Sistema de Actores Sociales y su capacidad de influencia.....	56

Gráficos

Gráfico N°1 Evolución de la Pobreza desde 1990 a 2011 según CASEN.....	29
Gráfico N°2 Serie Producto Interno Bruto 2008 – 2012.....	35
Gráfico N°3. Comparación Participación en el PIB, Regiones Arica Parinacota, Aysén Y Magallanes.	36
Gráfico N°4 PIB Aysén por sectores 2008 - 2011.	41
Gráfico N°5 Inversión 2007- 2012. Unidad Financiera. Región de Aysén..	47
Gráfico N°6 Comparación Histórica Aportes Sectoriales/ Regionales	47
Gráfico N°7 Relación Incidencia regional en el Presupuesto Total 2012- ...	48
Gráfico N°8 Distribución de áreas de Inversión Pública,	49
Gráfico N°9 Índice de inversión per cápita por área.	50
Gráfico N°10 Iniciativas de gestión incluidas en los acuerdos de la mesa social y el Gobierno de Chile.....	69
Gráfico N°11 Iniciativas de inversión incluidas en los acuerdos de la mesa social y el Gobierno de Chile.....	69
Gráfico N°12 Inversión Proyecto Normalización de Hospital de Puerto Aysén.....	70

Tablas

Tabla N°1 Población a Nivel Comunal Región de Aysén	21
Tabla N°2 Índice de aislamiento SUBDERE 2011	23
Tabla N°3 Comparación índices de aislamiento comunal entre estudios SUBDERE 1999 – 2008.	24
Tabla N°4 Índice de Aislamiento por comuna Región de Aysén.	24
Tabla N°5 Comparación indicadores Estudios de Aislamiento SUBDERE 1999 - 2008.....	26
Tabla N°6 Coeficiente de Gini desde 1990 a 2011 según CASEN.....	30
Tabla N°7 Incidencia de Aysén en el PIB	36
Tabla N°8 Participación Sectores en PIB Regional	41
Tabla N°9 Comparación Inversión Regional/Sectores.....	46
Tabla N°10 Demandas Movimiento Social por la Región de Aysén.....	63
Tabla N°11 Iniciativas incluidas como compromisos entre la Mesa Social de Aysén y el Gobierno de Chile.	67
Tabla N°12 Iniciativas incluidas como compromisos entre la Mesa Social de Aysén y el Gobierno de Chile distribuidas por tipo de solución.....	68

Tabla N°13 Comparación gastos públicos 2011-2013.....	70
Tabla N°14 Acuerdos sin acciones por parte del Gobierno de Chile.	72
Tabla N°15 Análisis de Incidencia en Política Pública en la agenda construida a partir del movimiento social de Aysén.....	75
Tabla N°16 Acuerdos de la mesa social de Aysén no abordados en las mesas de negociación.....	78

Introducción

La emergencia de conflictos sociales ha generado en el último tiempo amplias discusiones a escala académica y política. En los últimos cuatro años se ha observado un incremento de las movilizaciones masivas de la sociedad civil incidiendo de forma importante en la agenda pública. El caso de los estudiantes es uno de los más reconocidos, no obstante las comunidades regionales se han rebelado ante decisiones que afectan al porvenir de expectativas territoriales.

El caso de La Araucanía es una de las luchas más patentes sobre el sentido de territorialidad y la fuerza con la cual se están levantando los territorios en la actualidad. Valenzuela en su columna del diario electrónico el mostrador¹ evidencia que: "Los mapuches han reivindicado sus tierras, pero también otro Chile donde se preserva la diversidad social, étnica, ecológica, lingüística. Donde ellos sean "vistos", reconocidos, reparados y empoderados".

Magallanes, Aysén, Calama, Freirina, entre otras comunidades, han colocado en la agenda pública una diversidad de temas que la autoridad gubernamental ha debido incorporar en su gestión. Por momentos el Gobierno se vio sobrepasado actuando de forma represiva, provocando la agudización de los conflictos. En una segunda etapa el Gobierno cedió, generando espacios de negociación y abriendo la oportunidad para la incorporación de nuevos asuntos públicos.

El presente estudio de caso se enmarca en el análisis de conflictos sociales y su impacto en la agenda pública, analizando el surgimiento y desarrollo del Movimiento Social de Aysén. La investigación se planteó como objetivo analizar el grado de incidencia del movimiento social de Aysén, en la agenda pública destinada hacia el territorio de Aysén.

La investigación se desarrolló bajo el enfoque de estudio de caso en donde el autor es parte del proceso de investigación, participando en calidad de ciudadano y analista de políticas públicas. Sumado a ello, este documento es parte del Proyecto FONDECYT N° 1120866: "El Impacto de Internet en el Capital Social de las Comunidades Aisladas", el cual permitió, además de su orientación académica, potenciar la cobertura de la investigación a escala regional.

¹ Araucanía: Amnistía, diálogo y empoderamiento
<http://www.elmostrador.cl/opinion/2013/08/10/araucania-amnistia-dialogo-y-empoderamiento/> (Consultado el 16 de enero de 2014).

En términos analíticos el estudio se propuso tres hipótesis. La primera de ellas propone que el movimiento social contribuyó a identificar nuevos problemas públicos, y promover una nueva agenda de gobierno para la región de Aysén sentada en las bases de las demandas ciudadanas. Basado en estos postulados el estudio arroja potentes hallazgos que demuestran la incidencia del movimiento en la gestación de una nueva agenda pública, emergiendo nuevos problemas públicos, y más importante fue la revitalización de antiguas luchas que no habían sido consideradas en el Plan de Gobierno Aysén 2010 - 2014.

Es relevante señalar que en el planteamiento de soluciones de políticas públicas fue mucho más activo el Gobierno Nacional que el Gobierno Regional. Éste último fue uno de los actores secundarios en el proceso de resolución del conflicto, como así también en la discusión sobre potenciales herramientas de gestión pública. Su rol se concentró en el traspaso de información entre agentes del gobierno central y dirigentes sociales, lo cual fue mermando su capacidad de liderazgo en las negociaciones a escala territorial.

La segunda hipótesis se propuso sondear si los altos niveles de identidad, confianza, reciprocidad y uso de herramientas tecnológicas contribuyeron a fortalecer la movilización ciudadana, transitando desde un estancamiento a un fuerte dinamismo de acción ciudadana. Esta hipótesis no logra ser testada en profundidad, no obstante las entrevistas y antecedentes recopilados dan cuenta de una cohesión territorial jamás vista en Aysén, que más allá de los logros tangibles, la imagen objetivo de identidad del territorio se fortaleció.

La última hipótesis pretendió indagar si la movilización social de Aysén impactó de manera significativa en las dinámicas al interior del Estado, provocando una mayor apertura a una relación más directa con la ciudadana, en la canalización de sus demandas sociales para diseñar políticas públicas.

Los datos revisados nos permiten asegurar que sí se evidenció una movilización desde los aparatos públicos, donde además se observaron aprendizajes respecto a las orientaciones de políticas públicas, y cambios en el método de las acciones de gobierno. Esto fue principalmente en los procesos de negociación entre los dirigentes sociales y el gobierno central, quienes por efecto dominó fueron afectando políticas públicas de escala territorial, donde los agentes regionales se movilaron como ejecutores gatillados por esta fuerza "descentralizadora".

Sin embargo el nivel de incidencia ciudadana no llega a un nivel alto de cambio en la cultura organizacional del gobierno central. Deuda que queda pendiente en el contexto, puesto que el movimiento proyectó esta imagen de autonomía territorial, donde los habitantes de Aysén definan el devenir de sus autoridades, del uso de recursos naturales, entre otros. En el escenario de que se generen condiciones para la emergencia de una nueva ventana de oportunidad, lo acontecido en Aysén podría surgir con más fuerza, impactando significativamente en la estabilidad política.

En la parte final del documento, a partir de los hallazgos de este estudio, se exponen lineamientos y orientaciones de propuestas sobre políticas públicas que tienen por finalidad poner en evidencia la falta de vitamina T². Nos referimos a la necesidad de construir el andamiaje para implementar políticas públicas con enfoque "Territorial", donde la comunidad y sus particularidades sean el motor para una nueva generación de instrumentos de planificación y gestión pública.

² Expresión similar escrita por Mario Waissbluth (2007) en su artículo Déficit de Vitamina "I": Las omisiones de implementación de las políticas públicas o bien: la economía política de la ineficiencia pública.

1. Antecedentes estudio de caso

1.1. Presentación del caso "Movimiento Social de Aysén Tu problema es mi problema"

La presente investigación surge como una oportunidad para comprender la constante tensión entre la sociedad civil y el Estado. El estallido de Aysén, o más conocido como el *despertar de Aysén*, coloca nuevamente en el debate la movilización de los ciudadanos como mecanismo para incidir en las decisiones de políticas públicas.

La región de Aysén se caracteriza por sus condiciones de aislamiento, y las particularidades en su identidad territorial, las que sin duda contribuyeron a la efervescencia social del territorio, que por primera vez en su historia fue sometido a una presión social que mantuvo por cuarenta y tres días a toda la región movilizada, principalmente bloqueando los accesos terrestres, y marchando públicamente para exigir a la autoridad regional y nacional la reivindicación de una agenda pública basada en las demandas territoriales.

La complejidad de esta manifestación social podría ser analizada desde diversas aristas. Particularmente este trabajo estará asociado al análisis de la formación de políticas públicas. Que al alero del modelo de corrientes múltiples de Kingdon (1995), nos permitirá comprender cuán importante fue este movimiento para la configuración de una nueva agenda de gobierno desde el punto de vista territorial. Al mismo tiempo nos permitirá observar críticamente la interacción entre los actores que buscan ser protagonistas en la formación de la agenda política. Yáñez y Gómez (2009) citando a Kingdon (1995) definen que:

La agenda política, es como la lista de temas o problemas que captan la atención de las personas dentro y alrededor del Gobierno en un momento determinado. La formación de la agenda es considerada como el proceso por el cual determinados problemas o cuestiones obtienen la atención seria y activa del gobierno como posibles asuntos de política pública (Ramírez, 2007). De esta manera, para John Kingdon (1995) el proceso de las políticas no se divide nítidamente en fases secuenciales, sino que se explica a partir de tres corrientes independientes que fluyen en el sistema, capaces de acoplarse cuando se abre una "ventana de oportunidad" haciendo posible el surgimiento de una política concreta como respuesta a un problema (Kingdon, 1995: 5).

Esencialmente la unidad de análisis del presente estudio de caso es la "agenda pública" que se configura a partir de la movilización social de Aysén. Las instancias de presión y movilización social, la configuración de la mesa de actores sociales de Aysén, la influencia de los medios de comunicación, los procesos de negociación, la interrelación entre los actores al interior y exterior del gobierno, serán analizados bajo la perspectiva de las corrientes para la formación de agenda.

El modelo de corrientes múltiples de Kingdon (1995) se compone de la corriente de problemas, la corriente de soluciones y la corriente de políticas. Expuestas en los textos de Yáñez y Gómez (2009) citando a Ramírez (2007) podemos detallar que:

- a. "*Problems Stream*" (Corriente de problemas): Para Kingdon los problemas no son solamente condiciones y acontecimientos externos, sino que además están constituidos por elementos perceptivos e interpretativos, por lo cual una condición pasa a convertirse en problema cuando para un determinado número de personas esta situación amerita la intervención pública, es decir cuando adquiere reconocimiento social. En la definición de qué es un problema intervienen los valores (intereses de los actores y la concepción que cada uno tenga del estado ideal de las cosas), comparaciones (de la situación actual respecto a otros) y categorías (de los asuntos políticos que pueden determinar la definición de un problema).
- b. "*Policy Stream*" (Corriente de políticas, también conocido como corriente de solución): Consiste en el proceso de producción de ideas, que se asemeja al proceso de selección natural biológica, donde algunas ideas perduran, unas cambian, otras sobreviven y prosperan y el resto desaparece. Mientras que muchas ideas flotan en esta sopa primitiva de política (*primeval soup*), las que perduran son aquellas que superan el sistema natural de la selección.
- c. "*Politics Stream*" (Corriente política): Está compuesta por el clima político, el "*national mood*", ambiente o clima político, que incide en la receptividad y acogida que pueda alcanzar una propuesta.

El autor nos indica que cada una de ellas es independiente y que en el plano ideal la yuxtaposición de al menos dos de ellas permitiría generar la ventana de oportunidades donde se configuraría la agenda pública. Claramente estas categorías contribuyen de forma sustancial a la comprensión del contexto en el cual pretendemos analizar la agenda pública. Manteniendo esta estructura de análisis de políticas públicas procederemos a revisar el contexto en el cual emerge la movilización de

Aysén, intentando describir, a través de datos cuantitativos y cualitativos, el reconocimiento de las principales problemáticas del territorio.

Entenderemos las problemáticas en base a la línea teórica de Luis Aguilar quien destaca los aportes de Colber y Elder (1972 en Aguilar, 2007) acerca de la combinación del modelo integrado de agenda sistémica o pública desde la premisa de los conflictos de grupo. Los cuales logran hacerse visibles producto de tres requisitos:

...que sea objeto de atención amplia o al menos de un amplio conocimiento del público, que una buena parte del público considere que se requiere algún tipo de acción y que a los ojos de los miembros de la comunidad la acción sea competencia de alguna entidad gubernamental (Colber y Elder 1972 en Aguilar, 2007:34).

Para Kingdon (1995) la mixtura entre el problema y planteamiento de soluciones se constituye en una ventana de oportunidades, la cual se abre o cierra, en virtud de un momento político, desde donde emerge la decisión de la autoridad. Para Aguilar (2007) la formación de agenda y su proceso de toma de decisiones es realmente inestable, mala o laxamente estructurado, sin un patrón de comportamiento que mucho se asemeja a las anarquías organizadas que deciden según el modelo del "*Garbage can*".

En esta lógica Aguilar (2007) rescata en su libro los postulados de Kingdon (1984), quien introduce la idea de "*policy windows*":

Para describir el funcionamiento de estas oportunidades de elección. Se trata de oportunidades favorables que permiten colocar determinados problemas y recomendar ciertas propuestas de solución. Sociedad y gobierno tienen que estar separados con diagnósticos y proyectos para cuando la dinámica política, de manera predecible o impredecible, configura una situación favorable para algún asunto en particular o para una familia de asuntos anteriormente menospreciados. Las ventanas no permanecen abiertas por mucho tiempo. Se cierran apenas los participantes perciben que el gobierno se ha hecho cargo de la cuestión, porque los participantes fallan al entrar en acción. Tal vez por no contar con alternativas disponibles o porque los acontecimientos que "abrieron la ventana" salen de escena por ser temporalmente limitados (Aguilar, 2007: 43).

Quién aproveche esta ventana de políticas, influirá en el planteamiento de las soluciones y del diseño de las propuestas de políticas. Aguilar (2007) lo plantea de manera muy cierta, señalando que quien define es quién decide. Si bien las fuerzas políticas logran aprovechar esta oportunidad queda un importante trecho por recorrer, para que ello finalice como parte de la agenda pública. Eso no quiere decir que los problemas tengan la solución esperada por los actores, pueden darse varios escenarios dignos de análisis, tales como definir problemas públicos mal estructurados.

Para Aguilar la relevancia de estructurar un problema permitirá reducir la incertidumbre e inestabilidad, no obstante señala que:

... las políticas públicas son hipótesis de trabajo, no programas a seguir y ejecutar rígidamente (...) la política pública emerge, entonces como una tarea colectiva que incorpora conjunta y corresponsablemente la iniciativa social y la gubernamental, pues ante ciertos problemas se adolece teórica y tecnológicamente de una línea segura de respuesta. Por ende, como una estrategia susceptible de error y frustración (...) Por ello las condiciones necesarias son la democracia plural y competitiva que presiona a los gobiernos a hacer bien las cosas (Aguilar, 2007:69-70).

Basados en este encadenamiento intencionado de categorías procederemos a revisar el caso de la movilización social de Aysén, intentando concatenar los tres elementos emanados de los postulados de Kingdon, buscando comprender el surgimiento de la movilización en base a la corriente de problemas, y reconocer el origen de los problemas que impulsan el proceso de movilización social.

Desde el punto de vista de la corriente de soluciones, indagaremos las propuestas que surgen a los problemas presentados en el proceso de reivindicaciones sociales. Analizaremos con detalle el nivel de empatía entre la agenda institucional y la nueva agenda emanada desde las bases sociales. Finalmente ingresaremos a comprender desde la vertiente de políticas, los procesos de negociación, articulación y resolución que germinan en el aprovechamiento de la oportunidad para la configuración de una nueva agenda institucional.

1.2. Planteamiento del Problema

El Movimiento Social de Aysén se ha pretendido analizar desde diversos enfoques. Sin duda que es uno de los eventos más complejos suscitados en el acontecer político chileno en el último año. Las principales miradas se han colocado en la manifestación y expresión política de una ciudadanía que transita desde un rol pasivo a un rol activo, siendo éste uno de los principales reflejos de este evento.

Ahora bien, visto desde una óptica de política pública necesitamos ir aclarando el terreno para determinar cuál será el problema principal de nuestra investigación. Como observamos anteriormente nos enfrentamos a un conflicto político y social que emerge en Febrero del 2012, sin embargo el bagaje histórico que conlleva este movimiento se remonta por lo menos diez años atrás, donde se puede observar el nacimiento y desarrollo de una serie de actores políticos y sociales desde la ciudadanía.

En paralelo es interesante analizar la relevancia del Estado en la región de Aysén y su diversidad de mecanismos de política pública para el desarrollo de zonas extremas. Siendo un actor clave en la configuración del conflicto. El rol del Estado en este contexto jugó y sigue jugando un papel fundamental tanto en la resolución del conflicto, como así también en la generación de nuevos mecanismos de acción pública.

Esta investigación buscó analizar la compleja relación que se produce cuando la ciudadanía intenta introducir cambios en la estructura del Estado altamente centralizado. El juego de poderes que se suscita en torno a este movimiento abre múltiples oportunidades de análisis. En primer lugar los cuestionamientos surgen en cuanto a la capacidad del Estado para responder a las necesidades de la ciudadanía a través de sus mecanismos de política pública.

El primer paso para penetrar en esta complejidad fue indagar sobre el tipo de políticas públicas que se han diseñado para el territorio de Aysén. En consecuencia lo segundo fue reconocer la motivación de la ciudadanía que intentó incidir en el comportamiento del Estado. En tercer lugar observamos cómo estos dos mundos fueron capaces de acoplarse abriendo nuevas oportunidades para la configuración de una nueva agenda de políticas públicas.

Desde esta ventana de oportunidad tanto la ciudadanía como el Estado sufren cambios en su configuración basal pos conflicto. Por una

parte el Estado incorpora aprendizajes acerca de la potencia de las emergencias sociales e intentan generar mecanismos para resolver las problemáticas planteadas por la comunidad. Por otro lado la comunidad reconoce que logró organizarse para desestabilizar el equilibrio político, se empoderó y si bien la evaluación colectiva no es del todo satisfactoria el subconsciente comunitario aprendió una nueva forma de expresar sus demandas y propuestas sociales.

Lo interesante es reconocer que tan profundos fueron estos cambios y cuántos de ellos transitaron desde demandas sociales para convertirse en instrumentos de política pública. Cualitativamente se indagó si el problema público fue asumido como tal en la agenda de gobierno. La oportunidad que otorgó este conflicto social fue única para analizar en detalle procesos de configuración de agenda en las políticas públicas, la cual fue sometida a presiones de un entorno ciudadano empoderado.

Aún queda abierta la posibilidad de reconocer cuán potente fue esta agenda a la luz de los acontecimientos, cuántas propuestas fueron finalmente las que respondieron a una verdadera ventana de oportunidad, en el diseño y ejecución de políticas públicas.

A la luz de estas premisas surgió la pregunta central: ¿Cuál fue el nivel de incidencia de la ciudadanía de Aysén en la agenda pública a partir del movimiento ciudadano *Tú Problema es mi problema*? Rescatando antecedentes locales se pudo constatar que el territorio de Aysén transitó desde un estancamiento ciudadano a una activa movilización ciudadana. La segunda pregunta que surgió a partir de ello fue reconocer ¿Cuáles fueron los mecanismos y/o procesos que sustentaron la movilización ciudadana en Aysén?

En la misma escala de análisis surge la interrogante respecto a la capacidad del Estado de asimilar y responder a las demandas ciudadanas. Lo que nos interesó reconocer fue: ¿Cuál fue la respuesta del Estado chileno ante las demandas emanadas por el movimiento social *tu problema es mi problema*?

En base a esta batería de preguntas surgió la necesidad de plantearse un set de hipótesis exploratorias que contribuyeron a direccionar el énfasis de la investigación. Respecto a la primera escala de análisis sobre incidencia en ciudadana se planteó la siguiente hipótesis de trabajo:

H₁: EL movimiento social de Aysén: *Tú problema es mi problema* contribuyó a identificar nuevos problemas públicos y promover una nueva agenda de gobierno para la región de Aysén sentada en las bases de las demandas ciudadanas.

Respecto al nivel de movilización de los actores:

H₂: Los altos niveles de identidad, confianza, reciprocidad y uso de herramientas tecnológicas contribuyeron a fortalecer la movilización ciudadana transitando desde un estancamiento a un fuerte dinamismo de acción ciudadana.

Respecto al papel que jugó el Estado en este conflicto político social:

H₃: La movilización social de Aysén impactó de manera significativa en las dinámicas al interior del Estado provocando una mayor apertura y una relación más directa con la ciudadana, en la canalización de sus demandas sociales para el diseño de políticas públicas.

1.3. Objetivos del estudio de caso

En términos generales esta investigación se propuso: analizar el grado de incidencia del movimiento social Aysén *Tu problema es mi problema* en la agenda pública del Gobierno Chileno para el territorio de Aysén.

Específicamente se buscaba:

1. Establecer un marco comparativo entre las demandas ciudadanas planteadas por el movimiento social y las principales acciones impulsadas desde el aparato público.
2. Reconstruir los principales eventos históricos que dan cuenta del levantamiento ciudadano de Aysén.
3. Recoger los discursos de los actores sociales y políticos involucrados directamente en la experiencia.
4. Analizar los impactos de este movimiento a la luz de cambios en la institucionalidad y definición de una agenda de políticas públicas para Aysén.

1.4. Metodología

El presente proyecto de investigación utilizó la metodología de carácter cualitativo, basada en la técnica de estudios de caso investigativo, aplicando las herramientas de recopilación, análisis y evaluación de información de carácter primaria y secundaria.

En términos conceptuales la propuesta de estudio de caso investigativo nos permitió transitar desde una mirada estática de los eventos y actores involucrados en la gestación y expresión del movimiento hacia una mirada procesual de éstos. Para ello se utilizó el método narrativo que nos permitió explicar el flujo de acciones del movimiento recurriendo al contexto singular en el cual ellas ocurrieron. Finalmente de todo ello se obtuvo un relato que nos permitió conectar los acontecimientos, generando, organizando y analizando toda la evidencia empírica sobre el movimiento social de Aysén logrando explicar su desarrollo y principales aprendizajes.

Acorde a la idea de construir un estudio de caso investigativo Según Borges (1995) éste se define:

...como una pesquisa empírica en profundidad y multifacética que: (1) investiga fenómenos contemporáneos en su contexto real (2); cuando los límites entre el fenómeno y el contexto no son evidentes o claramente diferenciables; (3) que utiliza diversas fuentes de evidencia o datos; (4) que utiliza primordialmente (pero no exclusivamente) métodos cualitativos de investigación (Orum, Feagin, Sjonberg 1991, Yin 1984, citados en Borges 1995).

Tomando en consideración los elementos la presente metodología se basó en cuatro momentos de trabajo, los cuales a través de diversas fuentes de información fueron estructurando la información necesaria para contrastar las hipótesis planteadas en los principales momentos a partir de los siguientes procesos de sistematización y análisis de información.

a) Recopilación y Análisis de Fuentes Secundarias: A partir de la diversidad de fuentes secundarias generadas en torno al movimiento se realizó una reconstrucción histórica del movimiento, incluso anterior al evento que se gatilla el 7 de febrero del 2012. Esta reconstrucción revisó diferentes fuentes bibliográficas tales como medios de prensa, revistas especializadas, opiniones de expertos, tanto escritas como audiovisuales. El rol que jugaron los medios de comunicación en la proliferación de este

movimiento nos desafió a recoger esta diversidad de información, filtrada a la luz de los acontecimientos más significativos.

En este primer proceso de revisión del estado del arte, se fue complementando el análisis de los discursos de los actores. Para ello se utilizó la matriz de análisis de actores e influencias en las diversas relaciones de poder. En primera instancia se identificaron los actores presentes en el contexto territorial, como así también aquellos actores o instituciones que incidieron de una u otra forma en las dinámicas de relaciones de poder, y en las negociaciones del conflicto.

b) Entrevistas en profundidad: Se realizaron 16 entrevistas a diferentes actores involucrados en el proceso de movilización, negociación y resolución del conflicto:

2 Autoridades del Poder Legislativo.

1 Miembro del Consejo Regional.

2 Profesionales del Gobierno Regional.

1 Profesional experto en temas de regionalización.

1 Profesional experto en Identidad Regional.

4 Autoridades del Gabinete Regional.

5 Dirigentes sociales participantes en la movilización y mesa social de Aysén.

c) Mesas de aprendizaje (focus group): De manera complementaria se generaron espacios presenciales de discusión con diversos actores sociales, expertos, observadores que manejan información respecto a procesos de incidencia de la ciudadanía en políticas públicas. A través de estas entrevistas grupales se fueron generando discusiones sobre la experiencia en Aysén. Discusiones desde el ámbito teórico y práctico que enriquecieron la información recopilada en los dos momentos previos.

d) Análisis de la Información: Para este proceso de análisis de los diversos discursos, se utilizó la técnica de análisis de contenido revisando los principales argumentos relacionados con la temática estudiada, extrayendo la información más relevante y significativa.

2. Contexto Región de Aysén: (Corriente de Problemas)

El presente capítulo tiene por objetivo describir, en base a información de fuentes secundarias, los principales antecedentes territoriales en donde se desarrolla el estudio de caso. Para aquello recurriremos a la metodología de planificación estratégica de desarrollo local (Silva, 2003), que nos permitió desagregar la información en cuatro apartados, destacando aspectos geográficos y socioculturales de la región, aspectos económicos, aspectos políticos institucionales, y aspectos medio ambientales.

2.1. Contexto Geográfico

La región de Aysén, más conocida como la Patagonia Aysenina, se caracteriza por la mezcla de múltiples escenarios geográficos. Una mixtura que combina paisajes de fiordos oceánicos con parajes de la estepa patagónica. A través de los años se han realizado diversos estudios relacionados al potencial geográfico de esta tierra. En la revisión de antecedentes sobre esta materia nos encontramos con la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén (ERD), ejecutada por su Gobierno Regional de Aysén (GORE Aysén) en el año 2009, quien describe de manera muy certera los antecedentes principales de su geografía:

Aysén, se localiza entre los paralelos 44° y 49°. Es la tercera región más grande de Chile, con una superficie que supera los 5 millones de hectáreas de parques nacionales que concentran el 35% de los bosques nativos del país. Lo anterior, la convierte en el mayor sistema de áreas silvestres protegidas con un enorme potencial turístico. A su vez, este inmenso territorio, reúne el 35,5 % del total nacional de recursos hídricos con una inapreciable reserva de agua dulce y un borde costero de aproximadamente 20.000 Km. de gran aptitud acuícola. El acervo ambiental de la región está constituido por una vasta constelación de ecosistemas y una rica biodiversidad acuática y terrestre. Allí, es posible encontrar paisajes inalterados o lugares donde las actividades humanas no han dejado improntas significativas sobre los principales ciclos naturales.

Esta sintética explicación permite introducir aspectos claves respecto al tipo de terreno geográfico, en el cual se desarrollan las acciones de confrontación y negociación del movimiento social de Aysén.

La región presenta además condiciones climáticas bastante complejas, donde se combinan dos tipos de climas, por un lado el clima frío oceánico del sector de archipiélagos e islas, y el de la vertiente occidental de los Andes Patagónicos, con promedios de aguas caídas entre los 3000 y 4000 mm anuales y con una temperatura media anual de 8°C a 9°C. Por otro lado el clima de estepa fría de vertiente oriental de los Andes Patagónicos o transandinos, con bajos promedios de precipitaciones, donde la temperatura promedio oscila entre -5° a 5°C al año según el grado de altitud.

La gente que habita Aysén reconoce que no es fácil vivir en ella, tanto por su condición de territorio isla, como por la falta de conexión, siendo de un 100 % por vía terrestre hacia el norte y el sur del país, como así también por su complejo clima. No obstante las dificultades, a la luz de los antecedentes, la población de Aysén presenta un crecimiento paulatino, similar al crecimiento de la población a nivel nacional.

2.2. Demografía

En términos demográficos, Aysén representa la región con menor población a nivel país con 98.413 habitantes, equivalente al 0,6 % del total nacional acorde a los resultados preliminares del CENSO 2012. El Cuadro N° 1 muestra que la mayor concentración de la población se ubica en las comunas de Coyhaique y Puerto Aysén, con 80.329 habitantes, representando el 81,7% de la población regional.

Al mismo tiempo se observa que las comunas de Lago Verde, Cisnes y Río Ibáñez representan una variación intercensal negativa. Los casos más llamativos son las comunas de Río Ibáñez y Lago Verde, con menos 10,6 % y menos 10,7 %, entre el censo del año 2002 y 2012 respectivamente.

Desde la otra cara de la moneda, se observa la variación intercensal positiva de Villa O'Higgins y Tortel, con un 20,6 % y 17,7 % respectivamente. Refleja de manera interesante lo acontecido en relación al censo, entre 1992 y 2002, donde Tortel marcaba una leve variación intercensal negativa, que al censo del 2012 se revierte completamente. Una de las potenciales explicaciones puede darse por la construcción de la conexión vial entre Caleta Tortel y la ruta 7 carretera austral.

Tabla N°1 Población a Nivel Comunal Región de Aysén

Provincia	Comuna	Población Residente				
		Censo 1992	Censo 2002	Censo 2012 Preliminar	Variación intercensal (1992-2002)	Variación intercensal (2002-2012)
Coyhaique		43,984	50,445	58,684	14.7%	16.3%
Coihaique	Coyhaique	42,952	49,489	57,830	15.2%	16.9%
	Lago Verde	1,032	956	854	-7.4%	-10.7%
Aysén		24,597	28,861	28,890	17.3%	0.1%
Aisén	Aisén	18,885	22,111	22,499	17.1%	1.8%
	Cisnes	4,469	5,321	4,941	19.1%	-7.1%
	Guaitecas	1,243	1,429	1,450	15.0%	1.5%
Capitán Prat		3,476	3,787	4,033	8.9%	6.5%
Capitán Prat	Cochrane	2,728	2,895	2,970	6.1%	2.6%
	O'Higgins	308	457	551	48.4%	20.6%
	Tortel	440	435	512	-1.1%	17.7%
G. Carrera		6,609	6,893	6,806	4.3%	-1.3%
General Carrera	Chile Chico	3,752	4,435	4,608	18.2%	3.9%
	Río Obáñez	2,857	2,458	2,198	-14.0%	-10.6%
Total Región		78,666	89,986	98,413	14.4%	9.4%

Fuente: INE. Resultados Preliminares Región de Aysén CENSO 2012.

Estos datos estadísticos contribuyen a comprender la ponderación de población de Aysén con respecto al resto del país. Es característico de Aysén debatir acerca de cómo se toman decisiones de política pública en relación a la cantidad de habitantes. El sentir generalizado de la comunidad aysenina supone que por su baja cantidad de población deja de ser importante para el gobierno central, con la consecuencia de recibir menor atención desde el punto de vista de inversión pública. Sin embargo los datos revisados en los siguientes capítulos demuestran que realmente el Estado está más presente de lo que las personas suponen.

No deja de ser relevante que esta pequeña fracción de población del territorio nacional se instale en un territorio con alta complejidad geográfica, y con altas complicaciones para desarrollar actividades productivas. Además, esta pequeña fracción de población se ha convertido en una bandera representativa de soberanía para el resto del país. Así lo

siente la gente de Aysén. Se sienten propietarios de un territorio privilegiado, que cuenta con las mayores reservas de naturaleza, tales como el agua, vegetación y aunque suene paradójico las mayores reservas de territorios públicos a escala nacional. La lectura, a luz de los dos capítulos revisados, plasma que tan sólo un trozo de la población de país es capaz de resguardar parte de los bienes más preciados para la nación y el mundo.

2.3. Aislamiento Geográfico

El aislamiento de Aysén es quizás una de las variables más utilizadas en todos los discursos, por parte de los actores involucrados en este estudio de caso. Claramente la sensación de aislamiento puede tener una serie de interpretaciones, desde un punto de vista de conexión física con algo que se considere relevante, hasta la sensación propia de soledad o abandono, algo netamente subjetivo.

La Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE, 2011) define al territorio aislado en base a dos variables:

Aislamiento: Se refiere a un lugar (espacio físico) que se encuentra lejos, apartado, desconectado, con difícil acceso, incomunicado, o en situación de isla. En general se percibe como una condición "negativa". El aislamiento es determinado por factores físicos, de localización y demográficos y puede ser medido de forma que indique el "grado" o "nivel" de aislamiento de un territorio.

Integración: Es el conjunto de políticas, programas y proyectos que impulsa el Estado y en ocasiones los privados, para proveer servicios, conectividad y oportunidades de vínculo social, económico, político y cultural al lugar aislado (territorio) y su población para atender sus necesidades básicas de vivienda, salud, educación, trabajo, alimentación, vestuario, comunicación y en general todas aquellas necesidades que tiene la ciudadanía. La integración se mide en función de la oportunidad de acceder a los servicios públicos o privados.

Para efectos de evidenciar la relevancia de esta variable, desde el punto de vista de la política pública, recurriremos a estudios realizados por la Subsecretaría de Desarrollo Regional el año 1999, generando un índice capaz de georreferenciar a las localidades más aisladas de Chile.

Acorde a la revisión de un diagnóstico regional realizado por la Universidad Central de Chile (2012), se puede observar que Aysén

presenta a escala regional el último lugar a nivel nacional (más aislada a nivel nacional), lo cual se explica por los índices de acceso a servicios que están fuertemente concentrados en las comunas de Aysén y Coyhaique donde se ubica la mayor cantidad de población de la región.

Tabla N°2 Índice de aislamiento SUBDERE 2011

REGIÓN	ÍNDICE DE AISLAMIENTO
Tarapacá	1,7188
Metropolitana	1,1858
Los Lagos	1,0617
Maule	1,0435
Valparaíso	1,0372
Atacama	1,0298
O´Higgins	1,0087
Coquimbo	0,9486
Arica y Parinacota	0,9346
Antofagasta	0,9004
Biobío	0,8487
Araucanía	0,7884
Los Ríos	0,7883
Magallanes	0,7261
Aysén	0,6144

Fuente: Universidad Central de Chile.

Complementando dicha información se rescatan datos extraídos por la Fundación para la Superación de la Pobreza³, quien destaca que el aislamiento estructural en promedio es de 0.51, el cual se encuentra muy por encima del promedio nacional de 0.39.

Observemos a continuación otro dato duro que pone en jaque la visión de la comunidad versus los estudios técnicos respecto al tema del aislamiento. En la tabla N° 2 que se muestra a continuación se identifica la variabilidad de la posición comunal en el ranking nacional de aislamiento, tomando como referencia los años 1999 y 2008. Llama la atención que el mismo estudio del 2008, que coloca a Aysén en el último lugar de aislamiento regional, provoca cambios realmente radicales respecto a la posición de comunas tales como Guaitecas, Chile Chico, Cisnes y Aysén.

³ http://www.superacionpobreza.cl/info-pobreza-archivo/11_region_de_aysen_2011.pdf (Consultado 14 de enero de 2014)

Tabla N°3 Comparación índices de aislamiento comunal entre estudios SUBDERE 1999 – 2008.

COMUNAS	Ranking 1999	Ranking 2008
Guaitecas	1	51
Tortel	2	19
O'Higgins	3	18
Río Ibáñez	12	12
Lago Verde	16	13
Chile Chico	28	153
Cochrane	29	111
Cisnes	40	89
Aysén	135	227
Coyhaique	298	274

Fuente: Elaboración propia en base a datos SUBDERE 1999 y 2008.

En la última medición realizada por la SUBDERE (2012) se puede observar la distinción de medición por localidades, lo cual agudiza el análisis respecto de la representatividad territorial. Según este estudio en Aysén se encuentran 10.471 personas en situación de aislamiento, donde se destacan dos comunas con un 100 % de aislamiento, por el contrario se refleja a Coyhaique y Puerto Aysén con un nivel cercano al 1 y 7 por ciento respectivamente. Antecedentes que debemos tener en cuenta al considerar variables complementarias en el análisis territorial.

Tabla N°4 Índice de Aislamiento por comuna Región de Aysén.

Nombre	Total Población	Total Localidades	Población Aislada	Nº Localidades Aisladas	% Población Regional Aislada	% Población Comunal Aislada	% Comunal de Localidades Aisladas
COIHAYQUE	50.041	100	950	28	1,04	1,90	28,00
LAGO VERDE	1.062	31	1.062	31	1,16	100,00	100,00
AISEN	22.353	108	1.707	42	1,87	7,64	38,89
CISNES	5.739	60	3.186	58	3,48	55,51	96,67
GUAITECAS	1.539	5	121	3	0,13	7,86	60,00
COCHRANE	2.867	156	443	115	0,48	15,45	73,72
O'HIGGINS	463	36	463	36	0,51	100,00	100,00
TORTEL	507	20	504	19	0,55	99,41	95,00
CHILE CHICO	4.444	68	1.018	54	1,11	22,91	79,41
RIO IBAÑEZ	2.477	62	1.017	44	1,11	41,06	70,97

Fuente: SUBDERE 2012

A la luz de la actualización de los datos que modifican los índices de medición y ponderación para calcular el aislamiento observamos que para el año 1999 Aysén contaba con cinco comunas ubicadas dentro del rango de comunas con aislamiento crítico. Al año 2008 Río Ibáñez, Lago Verde, Tortel y Villa O´Higgins logran permanecer en esta categoría, no obstante pierden importantes posiciones.

Sin lugar a dudas no se trata de rescatar una competición por ganar el puesto al territorio más aislado de Chile. El debate que queremos dejar instalado en esta etapa descriptiva es justamente la debilidad de una política pública que deja de considerar variables territoriales relevantes, para la identificación de problemas y su posterior diseño de políticas públicas. Por ejemplo si analizamos el cambio en los criterios de focalización que se muestra en la tabla N°5, podemos observar una depuración de los diversos criterios y a la vez observamos la eliminación de otros que al parecer generaban una distorsión en la información.

En este sentido no es factible generar comparaciones matemáticas, no obstante podemos relacionar que los nuevos indicadores están altamente influenciados por el criterio demográfico y el desarrollo urbano de las cabeceras comunales. En ambos casos estos criterios invisibilizan por ejemplo las particularidades del litoral de Aysén, donde se ubican los principales asentamientos isleños de pescadores artesanales. Es sin lugar a dudas cuestionable indicar que estos asentamientos humanos estén en la categoría 227 del índice de aislamiento del país.

Con ello estamos reflejando que la institucionalidad que diseña políticas públicas, para este tipo de territorios, está dejando de ver sus particularidades, y más aún está dimitiendo la identificación de problemáticas trascendentales para estos pueblos, las cuales están explotando en las puertas de los gobiernos de turno.

Este último párrafo nos permite introducir la idea de identidad territorial, que sin lugar a dudas está marcada por los antecedentes preliminares, la tierra, el aislamiento y su gente, lo cual pasaremos a revisar en base al estudio realizado por el antropólogo Mauricio Osorio (2009), a través del estudio de identidad cultural de Aysén junto a otros antecedentes que nos permitirán comprender desde la perspectiva de Kingdon (1995) el surgimiento de problemas que se plasman en la agenda pública.

Tabla N°5 Comparación indicadores Estudios de Aislamiento SUBDERE 1999 -2008.

Criterios	Estudio SUBDERE 1999	Criterios	Actualización Estudio SUBDERE 2008
Físico	Agresividad del medio (características climáticas)	Físico	Tipo climático (Relacionado con las características climáticas que condicionan el desarrollo de actividades productivas en función de las mayores o menores fricciones de éstas con el medio)
	Distancia (distancia caminera en kms de la cabecera comunal respecto de la Capital Regional)	Demográfico (que examina la dispersión de la población y su pertenencia a etnias)	Porcentaje de población rural
	Accesibilidad (tipo o vía de acceso a la comuna)		Tasa de población indígena
Administrativo-Institucional	Servicios Públicos del Estado (presencia efectiva de los servicios públicos en la comuna)	Económico (Indica la dependencia de fondos estatales y el nivel de actividades Terciarias)	Dependencia de fondos externos (FCM)
	Jerarquía Administrativa comunal (Comuna capital regional, comuna capital provincial, etc)		Nivel de actividad económica
	Tasa de Profesionales (porcentaje de profesionales respecto de la planta total municipal)	Acceso a Servicios	Integración comunicacional
Demográfico	Tasa de Crecimiento Demográfico		Acceso educacional
	Densidad Poblacional (habitantes por km2)		Cobertura de salud
	Índice de Primacía (concentración de la población en cabecera comunal)		Infraestructura estratégica de transportes
Socio-Cultural	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas.		Acceso a servicios (FONASA, SERVIU, CORFO, FOSIS, FONADIS, Teletón, Dirección General de Aguas (MOP), Inspección del Trabajo, INP, INDAP y agencias, SII, Registro Civil, Defensoría Penal, Tribunal Oral en lo Penal, Fiscalía y Banco Estado)
	Educación (Tasa de aprobación SIMCE)	Criterio político-administrativo	Jerarquía administrativa comunal (Relacionado con la mayor o menor cercanía de los centros de Poder)
	Salud (Tasa de Mortalidad General)		
	Tasa de Población Indígena Comunal		
Económico-Presupuestario	Nivel de dependencia de fondos externos (relación entre Ingresos propios permanentes (Montos) e Ingresos provenientes del Fondo Común Municipal)		
	Aislamiento de Mercado (Presencia o ausencia de EMAZA)		

Fuente: Elaboración Propia en base a datos SUBDERE 2008.

2.4. Contexto Socio Cultural

2.4.1. Identidad territorial de Aysén

La identidad de Aysén no es ajena a sus características geográficas, por el contrario la identidad del Aysenino se construye según Osorio (2009) producto de sus procesos migratorios. En este contexto es importante mencionar que Aysén como territorio se viene a configurar con las primeras colonizaciones a mediados del siglo XIX. Los procesos migratorios más importantes provinieron desde la Isla de Chiloé por el lado occidental.

La otra vertiente migratoria importante fue desde el oriente a través de la Patagonia Argentina, donde residentes chilenos en Argentina deciden migrar producto de la oportunidad de colonizar terrenos para actividades productivas. Estos colonos ingresan a Chile a través del lago Buenos Aires, conocido actualmente con el nombre de lago General Carrera. También se suma a este proceso migratorio la penetración de colonos extranjeros que se instalan en las zonas costeras de Puerto Cisnes y Puyuhuapi.

El estudio "Matices de una identidad que asoma" generado por el GORE Aysén a través de un convenio con el ILPES-CEPAL señala que:

La migración ha sido el proceso fundante de la cultura aysenina, tanto en su diversidad como en su desarrollo. Las diversas oleadas de migrantes que se han enfrentado sistemáticamente a la inmensidad del territorio desplegando sus dispositivos culturales para dar sentido a este encuentro, debieron constituirse desde el sacrificio de construir cultura con recursos escasos y básicos, sobre la base de un aislamiento original y todavía presente en las narrativas presentes actuales (Osorio, 2009: 44).

En este mismo proceso de investigación el autor avanza en la definición de seis áreas de influencia cultural, que adquieren relevancia al momento de establecer diferencias producto del vasto territorio en el cual se desenvuelven los habitantes de Aysén. Nos parece relevante el hallazgo de introducir un área de influencia urbana, el cual se circunscribe al territorio de los centros más poblados de Aysén. En ello el autor destaca que a diferencia de las otras áreas de influencia cultural, se puede apreciar que es un área donde además se libra una batalla simbólica por protagonismo y liderazgo desde hace al menos cuatro décadas entre las

dos ciudades principales. Puerto Aysén – cuya antigua población añora un pasado donde fueron protagonistas indiscutidos.

Otro antecedente relevante para la presente investigación tiene que ver con el imaginario colectivo de los habitantes de Aysén, respecto a su relación con el Estado-nación. Hemos destacado que Aysén presenta características propias y únicas respecto a su geografía, este mismo sentimiento se traslada a la visión de contraste respecto a la nación chilena. Osorio señala que:

El habitante la incluye (identidad) entonces en su propio devenir, en su percepción más profunda de ser poblador en sus tierras. Este protagonismo del territorio permite asimismo, **enfrentar a Chile**, la nación a la que se pertenece, pero con tensiones cuyas raíces son también históricas. Para Chile la región existiría en lo político administrativo, es un territorio con límites precisos a partir de los que el Estado Nación ha buscado construirle una identidad dentro del país. Sin embargo y representando cierta paradoja, Chile no tendría conciencia real, palpable de esta región (Osorio, 2009: 46-47).

Los antecedentes sobre identidad territorial demuestran con nitidez la fortaleza de la comunidad aysenina, que ante diversos procesos históricos logra adaptarse y sobreponerse a condiciones adversas. El caso de la movilización es reflejo en gran medida de esa fortaleza histórica que a juicio de la recopilación de antecedentes se observa en la capacidad organizacional de los grupos de presión, los cuales ponen a prueba esta idea de identidad territorial y plasman sus problemáticas de manera colectiva.

2.4.2. Indicadores de pobreza y desigualdad

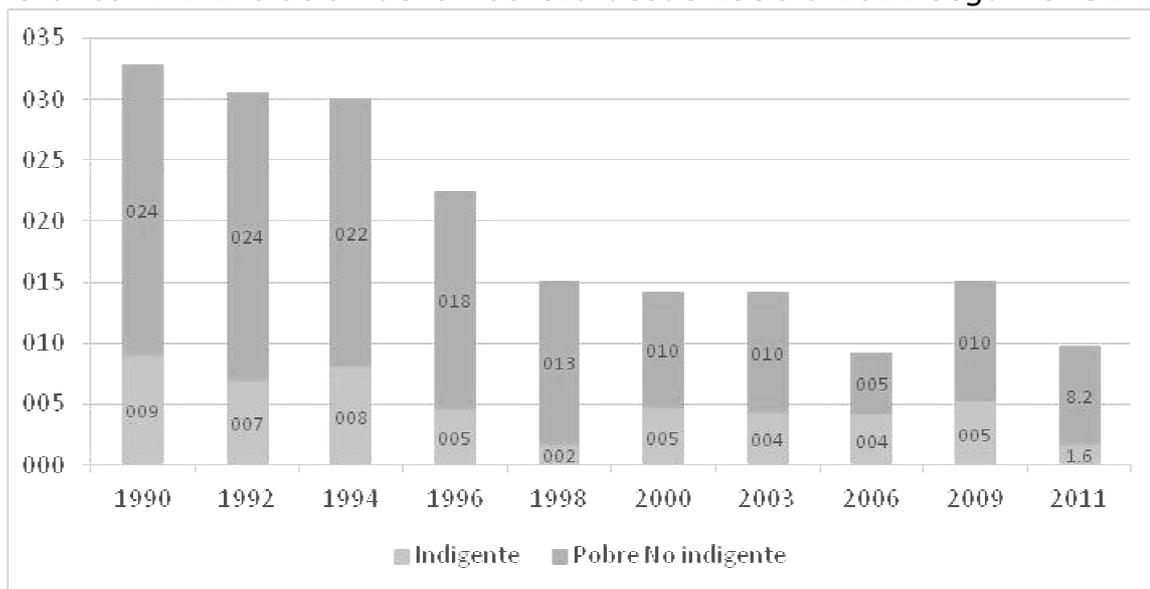
Por décadas la región de Aysén ha representado el índice de pobreza más bajo a escala nacional. Según la Encuesta CASEN 2011, la pobreza en Chile fue de 14,4 %, lo que equivale a 2.447.354 personas en dicha situación. Por otra parte la pobreza extrema fue de un 2,8% afectando a 472.732 personas.

En el año 2011 la Encuesta CASEN señala que en Aysén la pobreza fue de 9,8 % y respecto a la pobreza extrema fue de un 1,6 %. Acorde a las comparaciones sostenidas entre el año 2009 y 2011, la región

experimentó una de las bajadas más significativas en cuanto a la pobreza y pobreza extrema con un 35 % y 69% respectivamente.

Tomando en consideración el diagnóstico realizado por la Universidad Central podemos observar que desde el año 1990 al año 2006 la disminución de la pobreza fue constante. Observándose una importante alza el año 2009.

Gráfico N°1 Evolución de la Pobreza desde 1990 a 2011 según CASEN.



Fuente: Universidad Central de Chile. 2012.

Revisando los antecedentes expuestos por la Universidad Central (2012), en cuanto a los datos de ingresos se puede inferir que la razón principal de la caída porcentual de la pobreza se debe a la inyección de subsidios del Estado a las familias pobres. Los autores indican que:

Al comparar el ingreso autónomo con el ingreso monetario en la Región de Aysén, para el año 2009, se aprecia que este aumentó gracias a los subsidios del Estado, que alcanzaron en promedio los \$20.683, monto superior al promedio nacional, que alcanzó los \$18.792. Cabe destacar cómo los subsidios permitieron incrementar los ingresos del quintil más pobre en cerca de un 55,3% (Universidad Central, 2012:52).

Con ello podemos evidenciar los mitos acerca de la realidad social de Aysén, donde la pobreza aparece como una variable estadísticamente controlada. No obstante la revisión de la brecha entre ingresos nos lleva a colocar en el tapete otro de los aspectos a través de los cuales se podría

explicar el malestar social de la gente de Aysén. Acorde al mismo estudio citado anteriormente, podemos extraer que el ingreso autónomo según quintiles extremos se puede constatar, mientras que el primer quintil alcanzó \$166.851, en tanto el quintil más rico llegó a \$2.340.171, lo que marca una fuerte desigualdad de ingresos.

Las evidencias arrojadas por el índice de Gini son aún más contundentes, puesto que a medida que transcurren los años y el crecimiento de la población, sumado a nuevas oportunidades económicas, va aumentando la brecha de desigualdad salarial entre los sectores más ricos y más pobres. El cuadro que se muestra a continuación indica la evolución de la distribución de ingresos desde 1990 al año 2011.

Tabla N°6 Coeficiente de Gini desde 1990 a 2011 según CASEN.

Región	1990	1992	1994	1996	1998	2000	2003	2006	2009	2011
Aysén	0,53	0,53	0,53	0,51	0,59	0,53	0,55	0,46	0,57	0,53
Total País	0,58	0,57	0,57	0,57	0,58	0,59	0,57	0,54	0,55	0,54

Fuente Universidad Central de Chile, 2012.

La evidencia indica que la brecha de desigualdad social en Chile ha sido sostenida, a pesar de los bajos índices de desempleo, de crecimiento y reducción de la pobreza la desigualdad se ha mantenido intacta. Para el caso de Aysén se aprecia una importante reducción de 0,07 puntos en el año 2006, no obstante las siguientes mediciones del 2009 demuestran que Aysén fue más desigual que el promedio del país y en el año 2011, producto de los incentivos monetarios entregados a las familias pobres, esta brecha logra bajar un punto respecto del dato nacional. Para la Universidad Central ello se funda en que:

El análisis del coeficiente de Gini viene a ratificar el diagnóstico de que la distribución del ingreso empeoró en la región en los últimos años. Más ilustrativo aún, es el hecho que el coeficiente que presenta la región en 2011, es el mismo que tenía en 1990. De esta manera, la Región de Aysén ocupa el cuarto lugar de las regiones con peor distribución del ingreso (2012: 53).

En el inicio de este capítulo tímidamente planteábamos situaciones de un desarrollo optimista, altamente fructífero e incluso contradictorio a la posibilidad de que una comunidad se manifieste contra este tipo de escenarios. No obstante, al ingresar a las brechas de desigualdad vamos dimensionando las motivaciones de un pueblo para erigirse en contra de sus gobernantes. La desigualdad aparece como una variable

independiente que impacta en la evaluación que realiza la ciudadanía al respecto.

En base al Panorama Social de América Latina 2012, la CEPAL logra establecer correlaciones positivas entre los niveles de desigualdad, desconfianza de la ciudadanía y percepciones de injusticia CEPAL (2012: 24), señala qué:

(...) pese a algunas tendencias positivas observadas en los períodos 2002/2003 y 2006/2007, la desconfianza en las instituciones consideradas y las percepciones de injusticia exhibían en 2011 valores todavía muy altos. Aun más, la fuerte correlación entre la desconfianza en estas instituciones y las percepciones de injusticia distributiva a lo largo del período 1997-2011 sugiere la persistencia de un profundo malestar ciudadano con el modo en que funcionan las instituciones y se distribuyen los bienes económicos, sociales y políticos en los países.

Dicho antecedente nos permite plantear hipótesis respecto al levantamiento de Aysén, como una forma de contraposición al estilo de gobernanza política y económica. Como una muestra de íconos sociales asociados a esta materia, rescatamos en pleno proceso de movilización una canción de un cantautor que refleja de manera simbólica lo expresado en los capítulos anteriores.

Canción: Abran los ojos señores, de Nicasio Luna (2012):

Me declaro en rebeldía sin dar cancha ni un segundo, que lo sepa todo el mundo. Aysén lo viene a gritar.
Pues mientras viven tranquilos inútiles gobernantes nuestro sur amenazante ya se dispone a luchar.
Pues ya se ha sobrepasado el límite de paciencia y tienen la consecuencia de la unión de nuestra gente.

Mi gente tan aguerrida curtida por los inviernos.
! Guarda le digo al Gobierno, el Patagón va de frente i
Nos cansamos del olvido, las migajas recibiendo. Si patria estamos haciendo con nuestra bandera izada. Si doblemente chileno el corazón lo discerno, le damos tanto al gobierno y el gobierno no da nada.

Abran los ojos señores no pararan los caudales de movimientos sociales, esa idea no la dueblo. Donde andaré la Justicia y los

derechos habidos pues un par de mal paridos no pueden ganarle a un Pueblo.

Recuerde al pueblo le debe su mandato presidencial. Recuerda mi tierra austral compromisos usted contrajo -empresario en su ambición, quería historia y más brillo, más piensa usted en su bolsillo que en la gente de trabajo.

Como mujer la respeto a la señora Intendente pero a nadie representa por más que sea locuaz. Hoy queremos soluciones, trabaje para nosotros o déjele el puesto a otro que sea más capaz.

No ganan nada señores ejerciendo represión pues mi pueblo patagón no se doblega por nada. Traigo la sangre gauchesca de mis paisanos robustos sabiendo que por lo justo están las manos alzadas.

La surte ya esta jugada entre mi gente aguerrida no queremos más medida ni que pongan condiciones. Cortemos los paseítos y las promesas baratas, dejémonos de bravatas y traigamos soluciones.

Abran los ojos señores no pararan los caudales de movimientos sociales, esa idea no la dueblo. Donde andará la Justicia y los derechos habidos pues un pal de mal paridos no pueden ganarle a un Pueblo.

Probablemente este tipo de mensajes de carácter simbólico son carentes de base científica, no obstante reflejan el sentir de una comunidad que sintió la responsabilidad de denunciar problemas sociales que estaban pendientes, y que no estaban siendo visualizados y abordados por la institucionalidad.

Otro dato importante para la investigación se relaciona con el costo de vida en la región. Tema que fue intensamente puesto en la mesa de discusión producto de la movilización social. En este punto se combinan diferentes variables tales como el acceso a la educación fuera de la región, los altos costos en búsqueda de soluciones en el ámbito de salud y finalmente uno de los más renombrados tiene que ver con el alto de costo de los combustibles para movilización, calefacción y para generación de actividades productivas.

Las demandas desde el movimiento lograron plasmarse en la reivindicación por mecanismos públicos que palearan los altos costos de la vida en Aysén. La idea de costo de vida dio paso a un set de propuestas

todas ellas basadas en subsidios, y otros instrumentos que revisaremos más adelante en el capítulo de agenda pública.

Lo clave es encontrar sentido a la problemática que se concreta en la agenda pública, la cual producto de la carencia de información estadística actualizada y desagregada genera limbos de incertidumbre de hasta donde debieran generarse mecanismos de subsidiaridad para equilibrar el costo de vida en Aysén.

Es tan ambigua la discusión que expertos del área indican que el costo de vida puede llegar a ser hasta un 30% más respecto del promedio nacional. No obstante aparecen otros estudios que toman como referencia la ciudad de Coyhaique, e indican que comparativamente es una de las ciudades más baratas de Chile. Así lo indica el Informe "Índice de Costo de Vida de Ciudades 2010 (ICV)", realizado por el Centro de Investigación en Empresas y Negocios (CIEN) de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad del Desarrollo, ubicando a Coyhaique en el lugar N° 13 de 14 ciudades estudiadas. Es importante señalar que el parámetro de costos estipulados es en base al nivel de gastos de un ejecutivo ABC1, que decida tomar la decisión de trasladarse de ciudad.

Por otro lado el estudio realizado por el GORE (2009) señala un dato basado en la evaluación de los productos incluidos en el cálculo del IPC. Señala que: "El promedio simple para 98 productos incluidos en la estimación del IPC nacional entre enero y marzo del 2008, permite conjeturar que el promedio nacional del costo de la vida es 11,5 % más alto en la ciudad de Coyhaique que en el resto de Chile" (2009:132).

Asumiendo la brecha que existe entre los datos presentados anteriormente, tomaremos como referencia el estudio realizado por Valentina Ortiz (2013), quien en base al cálculo de la canasta básica de alimentos desarrollada por el Ministerio Desarrollo Social impulsa un análisis comparativo del costo de vida en torno a las localidades que conforman la Cuenca del río Aysén, desde Balmaceda a Puerto Aysén, cubriendo el eje más poblado de la región.

El estudio realiza una detallada comparación de precios en base a productos genéricos de la canasta básica de alimentos en estas localidades, lo cual arroja finalmente una diferencia de 19,2% respecto del valor de la canasta básica de alimentos oficial del gobierno.

Este dato pone en entredicho los mecanismos de medición de pobreza a escala territorial, puesto que si se toma como referencia ese valor de corte estaríamos hablando que la pobreza aumentaría según Ortiz (2013) de 9,8% a 15% para el territorio regional. Especialmente para el caso de Coyhaique y Puerto Aysén aumentaría de 9,05% a 12.5% y 12,08% a 22.43% respectivamente.

Para ser más gráficos en el ejercicio realizado por Ortiz (2013), extraemos del diario electrónico The Clinic⁴, el siguiente análisis respecto a los costos de vida en Aysén.

Georgina Calisto vive en Coyhaique y paga \$1600 por un kilo de tomates. Un poco menos de lo que paga Vicente Tureuna, en Balmaceda, donde un kilo le cuesta \$1450. Otras verduras andan por ahí en precios. El kilo de zanahorias en Balmaceda sale unos \$600, el cuarto de zapallo unos \$650, en Coyhaique las manzanas cuestan otros \$600 el kilo (...) Edelaysén S.A., empresa distribuidora de electricidad de la región, cobra \$131 KW/h. Muy distinto de lo que cobra Chilectra en Santiago, unos \$99,8 KW/h. (...) Aguas Patagonia, empresa de agua potable de la región, cobra un cargo fijo para la comuna de Coyhaique de \$1098, el metro cúbico de agua \$775 y el alcantarillado con tratamiento \$792. En Santiago, Aguas Andinas cobra un cargo fijo de \$580, \$294 el metro cúbico de agua potable y \$367 por el tratamiento de alcantarillado del metro cúbico de agua.

El escenario es complejo puesto que estamos haciendo referencia constante al territorio en el cual se inicia y se desenvuelve la movilización social de Aysén. Con los datos expuestos se puede señalar que es casi dos veces más pobre de lo que las cifras oficiales indican, si es que se considerara una aplicación territorial de la canasta básica de alimentos.

⁴ La canastita familiar de Aysén <http://www.theclinic.cl/2012/02/17/la-canastita-familiar-de-aysen/> (Consultado el 10 diciembre 2013)

2.5. Aspectos Económicos.

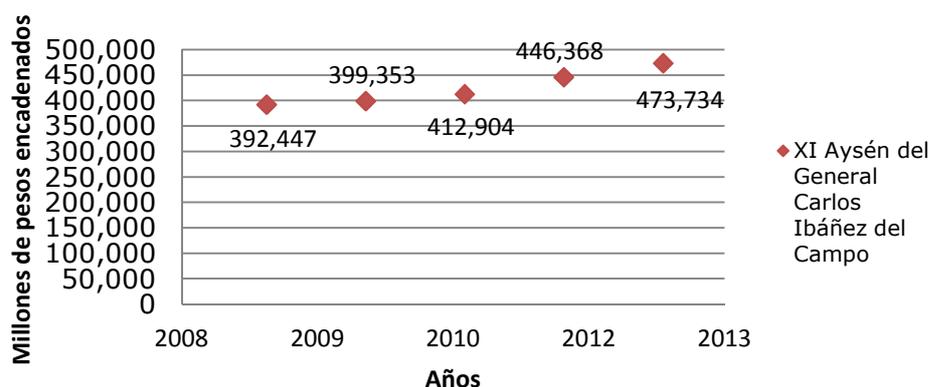
2.5.1. Crecimiento Económico de la Región de Aysén.

Añadiendo información de contexto creemos importante destacar índices sobre el nivel de desarrollo de Aysén a la luz de sus aspectos económicos. Basados en datos oficiales podemos evidenciar claros rasgos de crecimiento y sostenibilidad. En particular los datos macroeconómicos de Aysén, tales como el PIB muestran una tendencia de estabilidad y crecimiento continuo. El documento de la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén (GORE Aysén) señala que: "Entre 1985 y 2006 la Región de Aysén experimentó un crecimiento promedio de 5,2% anual, cifra ligeramente superior al promedio del país, que llegó a un 5,1% promedio anual, lo que representa un dinamismo económico muy destacable" (2009: 53).

A partir del año 2000 Aysén experimenta su mayor crecimiento de los últimos 20 años, impulsados fuertemente por la reconversión del sector productivo acuícola, minería e industria.

Considerando cifras más recientes extraídas desde el Banco Central (2012), se constata este nivel de crecimiento del PIB de forma estable a diferencia de lo que sucede en otras regiones del país.

Gráfico N°2 Serie Producto Interno Bruto 2008 – 2012.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central 2012.

A escala nacional la participación de Aysén lo ubica siempre en la última posición respecto de las demás regiones. En los puestos

precedentes se ubican Arica y Parinacota, y Magallanes, que no logran incidir más allá de 1% en el PIB nacional.

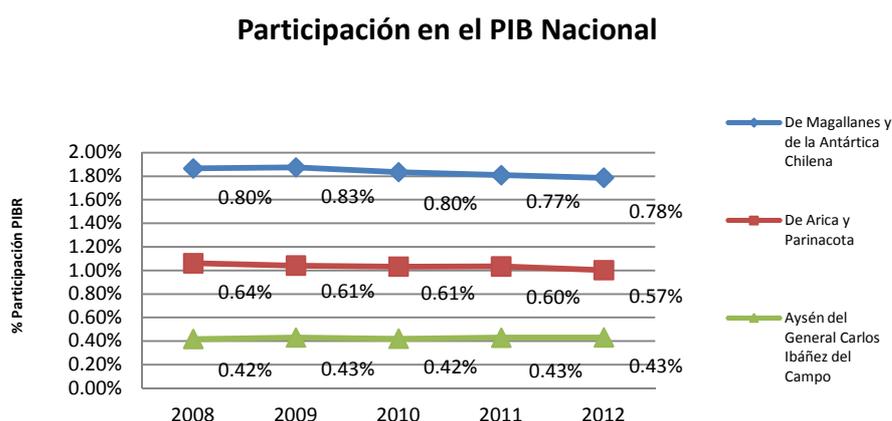
Tabla N° 7 Incidencia de Aysén en el PIB

	2008	2009	2010	2011	2012
Aporte al PIB Nacional	0.42%	0.43%	0.42%	0.43%	0.43%
Aporte al PIB Regionalizado	0.46%	0.47%	0.46%	0.47%	0.48%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central 2012.

Realizando la comparación entre estas regiones con menor cantidad de población, podemos observar que desde el 2010 a la fecha tanto Arica-Parinacota como Magallanes presentan una leve baja en su participación del PIB, por el contrario Aysén muestra una tendencia positiva desde el 2010 al 2012.

Gráfico N°3. Comparación Participación en el PIB, Regiones Arica Parinacota, Aysén Y Magallanes.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central 2012.

La percepción de estabilidad macroeconómica de la región al año 2012, no auguraba procesos de malestar y crisis social. No había evidencias concretas que permitieran señalar que la región estuviera ante potenciales procesos de decadencia económica, por el contrario, los índices establecidos por el Banco Central y revisados exhaustivamente a través de los documentos del Gobierno Regional no se trasladaban a preocupaciones para el mundo político. La región se destaca de sus pares, así lo establecen los indicadores más recientes. En su informe trimestral de enero a marzo del 2013, el INE señala que el Índice de Actividad Económica Regional (INACER) creció un 25,2% respecto del mismo

trimestre del 2012. Al respecto la Revista online de la Facultad de Ingeniería y Negocios de la Universidad de Chile ⁵ resalta que:

La región de Aysén se destacó por octavo período consecutivo, en gran medida, por el sector Pesca “explicado por el mayor dinamismo que han adquirido los centros de cultivo desde el segundo semestre de 2011, período en que todavía existía una baja base de comparación anual”, establece el informe. En el primer trimestre del año se pudo observar un “efecto combinado” de un aumento planificado de producción y un ajuste en la programación de cosecha.

Siguiendo la línea de investigación de fuentes secundarias sobre temas económicos, encontramos una tesis nominada “Actividad económica y malestar social en Aysén 1987-2009: Una manifestación de la curva J de Davies al alero de la teoría de la privación relativa” escrita por Sebastián Valdebenito (2012). Este autor cita al Instituto Libertad y Desarrollo (LyD) poniendo en evidencia la falta de crítica respecto a la situación de fondo en Aysén, donde se intento concentrar la discusión en torno al crecimiento económico de la región. Esta revista (LyD en Valdebenito 2012) argumentó que fue injustificado el levantamiento ciudadano de Aysén, puesto que el territorio presentaba los mejores indicadores macroeconómicos del país. Valdebenito citando al Instituto LyD señala que:

Las peticiones del movimiento no eran tan solo política como técnicamente refutables, sino que debían ser contextualizadas: “la región de Aysén es una de las que presenta las cifras económicas más favorables a nivel nacional (...) En efecto, tal como lo muestra el estudio de LyD en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE) y el Índice de Actividad Económica Regional (INACER), Aysén es la segunda región del país con menor tasa de desempleo (3,5% en el trimestre noviembre-enero 2012), y la que más creció el año 2010 respecto al año 2011 (Valdebenito, 2012: 5).

Entonces cabe preguntarse por qué sobre este escenario de solidez macroeconómica podría haberse dado una manifestación social tan masiva. Para Valdebenito (2013) la cuestión se explica producto de la teoría de la Curva de J. Davies y el aumento de la privación relativa, lo cual implica que:

⁵ Inacer: Aysén lidera crecimiento de la actividad económica por octavo período consecutivo. <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=108881> (Consultado el 12 de noviembre de 2013)

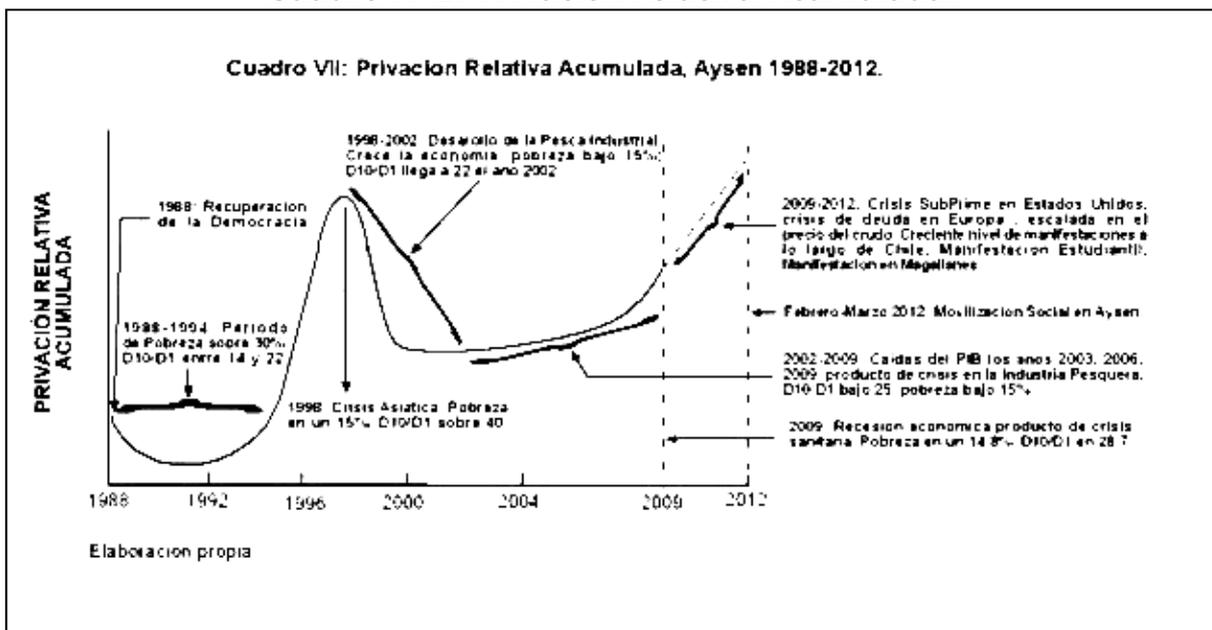
Los aumentos de la privación relativa en Aysén durante el siglo XXI, se explican por cuatro motivos: la sobre dependencia de la zona a la actividad económica pesquera, cuyas crisis periódicas impactan de forma directa el PIB per PET; por la creciente inequidad, resultado de aumentos desproporcionales de los ingresos máximos respecto a los ingresos mínimos; por la decreciente pobreza, que al mejorar la calidad de vida de la población aumenta la probabilidad de participación política (Davies 1962); y por el prolongado crecimiento económico de la región, que impacta de forma positiva la formación de expectativas de los individuos (Davies, 1962:3 en Valdebenito 2012).

El análisis de Valdebenito (2013) mantiene la lógica explicativa que hemos manejado en base al surgimiento de demandas por parte del movimiento social. El autor construye un modelo explicativo en base al cálculo de indicadores económicos y percepciones de ingreso al mundo del trabajo. Lo interesante para nuestra investigación es el planteamiento referente a los períodos 2003 – 2009, relacionando de manera directa situaciones de desigualdad económica, con crisis del sistema productivo enfocado netamente en el área acuícola. A continuación, el autor graficó esta tendencia señalando que:

El estudio evidencia un aumento del nivel de privación relativa a partir del año 2003, de tal forma que alcanza el año 2009 su mayor nivel desde 1999. (...) 2003-2006: D10/D1 cae 35 pp, % Población Pobre cae 22.1 pp, PIB per PET aumenta 10.6 pp, INACER aumenta 28.2 pp (...) 2006-2009: D10/D1 aumenta 82.6 pp, % Población Pobre aumenta 25.1 pp, PIB per PET aumenta 0.4 pp, INACER aumenta 28.2 pp (Valdebenito, 2013: 24).

En capítulos anteriores se había hecho referencia a la desigualdad social, Valdebenito destaca que entre el 2006 y 2009 dicha variable aumentó en 82 pp. Asimismo observamos que el nivel de expectativas ante el modelo de crecimiento del empleo y actividad económica aumenta.

Cuadro N°1. Privación relativa Acumulada.



Fuente: Valdebenito (2013)

Las dimensiones planteadas por el autor son sin lugar a dudas, un tremendo avance para explicar cómo ciertos fenómenos macroeconómicos van generando expectativas en la comunidad, las cuales posteriormente son evaluadas socialmente. A nuestro juicio todo ello es parte del análisis, que debe ser complementado con otros elementos que la economía no logra dimensionar, tales como la capacidad organizativa de la comunidad, la identidad del territorio y las diferentes muestras de procesos de desarrollo social al interior de un territorio.

Cabe mencionar que el estudio citado está contextualizado en uno de los segmentos productivos de la región. Sin duda el sector acuícola es clave para el desarrollo de Aysén, sin embargo sería interesante expandir este estudio a las zonas donde la industrialización no ha llegado aún. Entonces nos queda sin mayor fundamento teórico poder explicar por qué Villa O´Higgins, Tortel u otras localidades con escaso nivel de desarrollo económico, se sumaron a esta movilización. A nuestro juicio entramos en otras de las arenas que pretendemos revisar para dimensionar el movimiento de Aysén.

2.6. Antecedentes políticos institucionales.

2.6.1. Rol del Estado y actores sociales en Aysén.

El aparato institucional en Aysén es la pieza clave y angular de su proceso de desarrollo. El Estado se hace parte en Aysén con la instalación de la oficina de Tierras y Colonización, actualmente Ministerio de Bienes Nacionales en la ciudad de Puerto Aysén. Documentos electrónicos de la Municipalidad de la comuna⁶ dan cuenta de este hito histórico:

A pesar de que el asentamiento poblacional de Aysén se produjo a principios de 1900, y se fortaleció en 1905, para el 30 de Diciembre de 1927 se crea el territorio de Aysén, capital Puerto Aysén, por decreto supremo N° 8582. Pero Aun así el reconocimiento público en el territorio de Aysén ocurre recién el 28 de enero de 1928, fecha en la que se considera como histórica de la fundación de Aysén. El primer municipio con alcalde y regidores data del 2 mayo del año de 1928, esto significó en la década del 30 la organización administrativa de la nueva provincia y la consolidación de los servicios públicos.

Con los años la presencia del Estado fue creciendo paulatinamente. En la actualidad, a pesar de los años transcurridos y esfuerzos por equilibrar los aportes de inversión pública versus aportes del sector privado, la dependencia económica del sector público sigue siendo una relación fuerte desde el punto de vista político institucional.

Podemos apreciar en la Tabla N°7 y gráfico N° 4 cómo la participación del sector público es la más importante a nivel regional, y a la vez observamos que desde el 2008 al 2012 mantiene un nivel de crecimiento positivo. La participación del Estado en este sentido se mantiene con un promedio de un 22.81%.

⁶ Historia de Aysén www.puertoaysen.cl/?page_id=130 (Consultado el 4 de octubre de 2013)

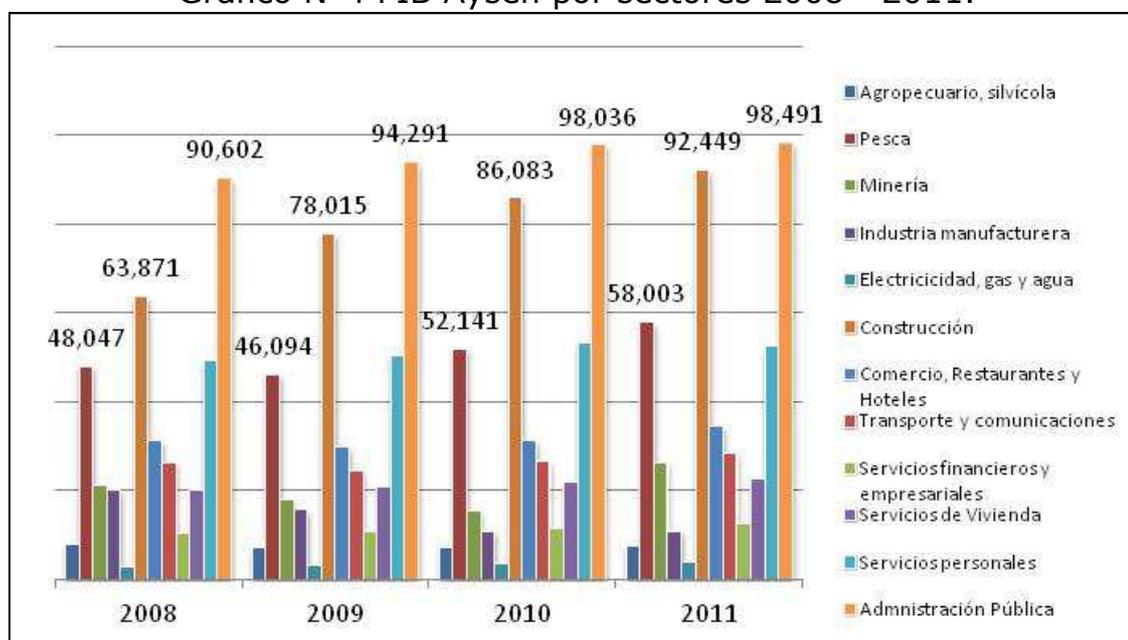
Tabla N° 8 Participación Sectores en PIB Regional

	2008	2009	2010	2011	2012
Relación Administración Pública/PIB total	23%	24%	23%	22%	22%
Relación todos los demás sectores/PIB total	77%	76%	77%	78%	79%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central⁷.

No así por ejemplo el sector pesca que en el año 2009 se produce una baja considerable. El otro sector que asoma con relevancia regional es el de construcción, lo cual puede explicarse por el surgimiento de obras privadas asociadas a turismo, pero también es muy importante también en esta materia las transferencias que hace el Estado para la construcción de obras viales.

Gráfico N°4 PIB Aysén por sectores 2008 - 2011.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central⁸.

Este dato basado en criterios económicos nos permite introducir la temática referida al poder del Estado en Aysén. En gran medida las decisiones asociadas a crecimiento, calidad de vida, incluso proyectos económicos, entre otros, han estado asociados a la decisión del aparato público, especialmente ligadas al gobierno. Es decir la influencia del Estado en temas de desarrollo regional ha sido trascendental para el devenir de Aysén.

⁷Serie de Indicadores Banco Central de Chile http://www.bcentral.cl/estadisticas-economicas/series-indicadores/index_aeg.htm (Consultado 4 de noviembre de 2011)

⁸ Ídem.

Podríamos asegurar entonces que la dinámica de poder entre el gobierno y la comunidad se ha traducido principalmente en un Estado que resuelve los problemas del sector privado y la sociedad civil. En este aspecto observando los procesos constitutivos desde el Estado, en función de responder a este nivel de expectativas, emerge una diversidad de instrumentos de planificación tales como las políticas de desarrollo productivo para el turismo, para la ganadería, de ordenamiento territorial entre otras. Y a nuestro juicio emerge la pieza clave de los últimos tiempos construyéndose invirtiendo una alta cantidad de recursos regionales la Estrategia Regional de Desarrollo para Aysén, como imagen objetivo al año 2030.

En términos institucionales sin lugar a dudas existen evidencias de un constante trabajo de fortalecimiento de las instancias públicas. Eso evidencia que la comunidad espere respuestas sólidas de este aparato que se observa omnipresente. Ahora bien nos preguntamos ¿Cuánto de ello es real y cuánto de ello es subjetivo? Hacemos esta pregunta puesto que en el ejercicio de la investigación creemos descubrir lo que Sergio Boisier (2004) plantea como un animal con tres cabezas, cuando hace alusión al debate sobre los conflictivos roles que ejerce el Intendente en calidad de gestor de políticas públicas a escala regional, como Presidente del Consejo Regional y representante del Primer Mandatario. El autor nos muestra la compleja labor de gobernar a escala regional cuando existen atribuciones que en sí misma pudieran ser contradictorias.

En el territorio, el Gobierno representa a nuestro juicio dos columnas vertebrales, una referida a este imaginario colectivo del Gobierno del Territorio que siempre ha estado presente y que aporta con su poder al crecimiento de la región, y la otra referida a la representatividad del Gobierno Nacional. Esta dicotomía es producto de los mismos mecanismos de modernización y traspaso del centro hacia las regiones, lo que para Lira (2003) es aún insuficiente para respaldar un ejercicio real de autonomía territorial, cuestión que es subyacente al modelo de desarrollo que hemos intentando impulsar como país. En este sentido Lira señala:

Como conocimiento que se ha despojado exitosamente de todos los vestigios de su particular origen, lugar y contexto, no pertenece a ningún sitio y puede en consecuencia penetrar en todas partes. En cierto sentido, la causalidad mecanicista, la racionalidad burocrática y la ley de la oferta y la demanda son reglas que se han depurado de todo compromiso con una sociedad o cultura particular. Como consecuencia son capaces de desestabilizar toda clase de culturas diferentes, cada una de ellas enclaustrada en su propia imaginación. Como estas culturas están conectadas a lugares particulares con sus propios pueblos, memorias y cosmologías particulares, ellas son

vulnerables a un estilo mental que no está asociado a ningún lugar (Lira, 2003:30).

Este animal de tres cabezas inconcebible para la realidad social, a nuestro juicio ya tiene al menos dos columnas, una que se ha creado al alero de las expectativas de una comunidad atenta a que su gobierno regional responda a la generación de expectativas fundadas en una especie de carta magna nominada Estrategia Regional de Desarrollo (EDR) al 2030.

La otra columna es la referida al Gobierno Nacional, el cual lleva sin duda doscientos años de ventaja institucional respecto al otro que aún se mueve en la esfera de lo imaginario. Cuando hablamos de lo subjetivo tiene que ver justamente con procesos que aún se sienten metafóricos y ajenos a la capacidad de concretar los sueños de largo plazo, con respecto a liderar la toma de decisiones desde las regiones.

Sin dejar de valorar la imagen objetivo de la ERD al 2030, nos parece que representa la debilidad de un gobierno territorial que quiere ser autónomo y descentralizado, no obstante la tensión del centro hace que esta energía pase a ser por ahora un papel abstracto. La fuerza del movimiento social fue a nuestro juicio más allá de lo que pudo plasmar este documento de planificación regional, colocando en el debate temas a escala nacional que obedecen a la necesidad de un Estado más fuerte y con capacidad resolutive a nivel regional.

Por lo mismo en términos políticos también nos cabe analizar las relaciones de poder que se generan en el territorio. Si bien este tema es bastante amplio, consideraremos dos fuentes que nos permitirán poner en el tapete cuán importante es la comunidad aysenina respecto de su capacidad de toma de decisiones en el ámbito de la gestión pública.

Acorde al análisis realizado por el GORE (ERD, 2009), estudiando las redes de poder al interior de la región, podemos apreciar que los agentes que centralizan más poder - comprendiendo que "La centralidad es entendida como el indicador que busca señalar cuán cerca está el actor del dentro de las acciones de la red social - según grado de entrada (prestigio) fueron la Intendencia y el Consejo Regional (CORE)".

Evaluando el grado de salida (influencia) indica que los agentes más importantes fueron el Consejo Regional, (SERPLAC) y la Comisión Regional de Medio Ambiente (COREMA).

El estudio también analiza el tejido organizacional, en donde la sociedad civil muestra una baja tendencia a la participación social formal, comprendiendo esta como la adhesión formal a un organismo constituido legalmente. No obstante este antecedente formal sobre la medición de participación social de la ciudadanía desde hace algunos años, la participación ciudadana adquiere comportamientos no formales, por el contrario se han generado importantes muestras de acción colectiva ante divergencias principalmente con el actor público.

La participación formal de la comunidad está más bien asociada a la búsqueda de fondos concursables, en cambio lo que se ha generado en Aysén son movimientos en torno a demandas concretas. La comunidad de pescadores, por ejemplo, cada cierto tiempo se ha manifestado en contra de las medidas que afectan el desarrollo de su actividad productiva. En esta misma línea observamos cómo los gremios de colectiveros u mujeres trabajadoras del Programa de Mejoramiento Urbano se organizan para exigir subsidios o aumento de las cuotas de trabajo. Sumado a ello se ubican las organizaciones de empleados fiscales, los cuales en los últimos cuatro años han puesto en relevancia la exigencia de mejoras salariales.

En otra línea de organización podemos observar las organizaciones que se han manifestado abiertamente contra el modelo de desarrollo que pretende explotar a gran escala los recursos naturales de la región, las cuales se han conglomerado en torno a la idea de proteger a "Aysén como reserva de vida". Desde principios del 2000 surgen con fuerza organismos que se oponen a proyectos tales como ALUMYSA, instalación de salmoneras en el lago General Carrera, la construcción de represas en la zona sur de Aysén. Probablemente este último ha sido uno de los movimientos más sólidos en cuanto a institucionalidad no pública, la cual se ha mantenido en constante tensión producto de la envergadura y fuerza con la cual se pretende llevar a cabo el proyecto.

Otros actores claves para este proceso de revisión de los aspectos políticos del contexto son los partidos políticos en Aysén. Con una maquinaria bastante asentada en cuotas de poder que les ha permitido tomar asiento tanto a nivel de gabinete como a nivel legislativo. Los partidos políticos en Aysén gozan de una salud asociada a la estabilidad que arroja el sistema binominal. La configuración de coaliciones centro izquierda y derecha aún permiten que los principales cargos donde se ejerce poder político estén en manos de estos partidos.

A partir del movimiento social esta estructura política sufre importantes modificaciones, considerando como hito relevante las primarias realizadas para elegir a un solo candidato entre los partidos comunistas, radical, demócrata cristiano, socialista y PPD. En dicha elección se impone un candidato no nombrado por las cúpulas partidarias, logrando el compromiso de todos los partidos en este camino electoral. Es así como lo manifiesta el Diario Divisadero⁹ de la siguiente manera:

Coyhaique-. Una inapelable y consistente victoria logró el candidato independiente Alejandro Huala Canumán en las primarias de Oposición realizadas ayer en la escuela Pedro Quintana Mansilla de Coyhaique. El funcionario municipal y dirigente del Movimiento Social de Aysén se impuso por amplia mayoría a los demás candidatos, obteniendo 754 preferencias. En segundo lugar quedó Patricio Aylwin Fuentealba con 445 sufragios (19,7%), tercera Karina Acevedo Auad con 411 (18,2%) cuarto Juan Catalán Jara con 391 (17,3%) y último Jorge Díaz Arana con 256 preferencias (11,3%).

Sumando a ello la reaparición de Ivan Fuentes como candidato a diputado, a través del cupo demócrata cristiano, la inscripción de Claudia Torres (Vocera Radio Santa María) como independiente, fueron evidencias concretas que la ciudadanía de Aysén no se moviliza tan sólo por efectos clientelares. Existe un trasfondo en la movilización de los actores de la sociedad civil, que sin duda el movimiento de Aysén logró plasmar y demostrar que la comunidad no estaba tan dormida como lo mencionaban las estadísticas formales de participación.

2.6.2. Análisis de la Inversión Regional. Programa Público de Inversión Regional (PROPIR)

Hemos dejado en este capítulo la descripción y análisis de la inversión pública como parte del orden político institucional, puesto que para la mayoría de los actores políticos y sociales este elemento es parte esencial de lo que se analiza y discute a nivel político. Es la inversión pública la que adquiere mayor relevancia cuando surgen diferencias respecto a los modelos de gestión y administración que se estén implementando.

⁹ Alejandro Huala gana primarias de Oposición y va por la alcaldía de Coyhaique <http://www.eldivisadero.cl/noticias/?task=show&id=30338> (11 de Noviembre 2013)

Para desarrollar aquello nos concentraremos en una revisión histórica del Programa Público de Inversión Regional (PROPIR), herramienta de planificación regional que pretende realizar un seguimiento de las inversiones sectoriales y regionales. Actualmente este mecanismo de seguimiento está anclado a la página web www.chileindica.cl que permite mantener un monitoreo centralizado del nivel de concreción de las propuestas de inversión por cada servicio público.

La base de información está publicada en la página web del Gobierno Regional desde donde es posible extraer datos desde el año 2007 al 2012. Acorde al proceso de tabulación y análisis de la información presentados en la Tabla N°9 podemos observar que la Dirección de Vialidad predomina por sobre los demás servicios. En segunda posición de relevancia se ubica el Gobierno Regional que en promedio de los seis años invierte un total de M\$ 23, 078,145 millones. Vialidad por su parte invierte alrededor de 25 mil millones en promedio. Históricamente la inversión sectorial en la región de Aysén ha sido altamente superior, casi cuatro veces en promedio respecto de la inversión destinada a ser decidida por el ente regional.

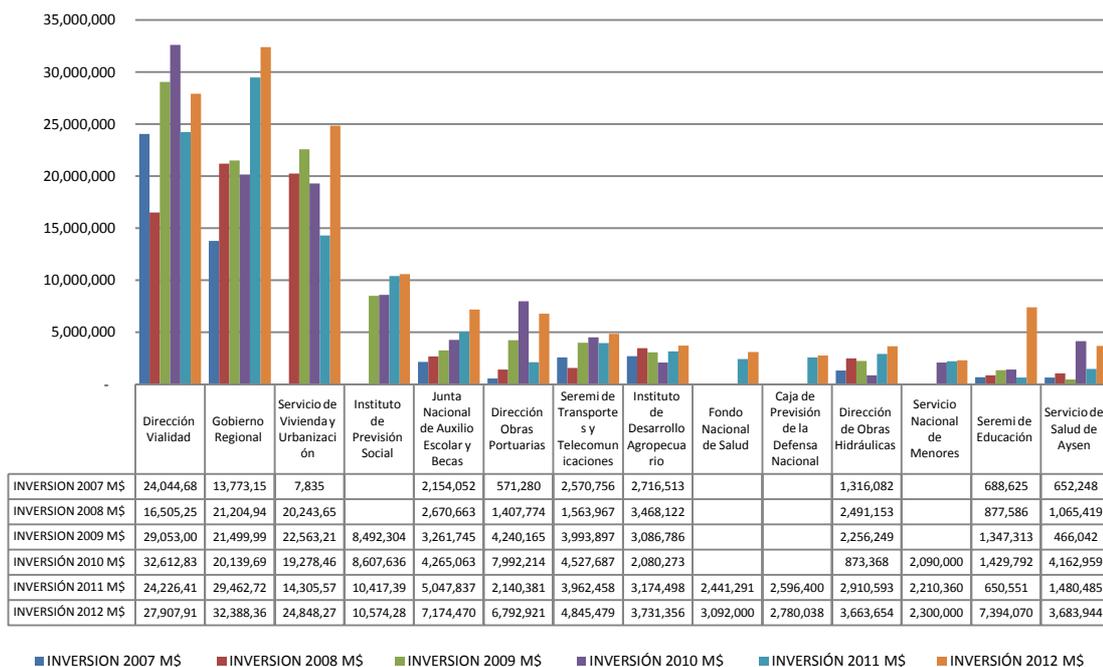
Tabla N°9 Comparación Inversión Regional/Sectores

	<i>Promedio Inversión Pública 2007 - 2012</i>
	<i>M\$</i>
Inversión Regional	23,078,145
Inversión Vialidad	25,725,018
Inversión Sectorial	84,072,085

Fuente: Elaboración propia en base a datos www.chileindica.cl
(Consultado el 14 de diciembre de 2013)

Respecto de la misma gráfica podemos observar en posiciones secundarias a servicios involucrados en el desarrollo social de la comunidad, por ejemplo el Instituto de Previsión Social, que en tan sólo dos años de inversión logra ubicarse en cuarta posición. Recordemos que producto de la creación de la pensión solidaria los montos aumentan considerablemente, puesto que las pensiones son uno de los pilares de la reforma previsional.

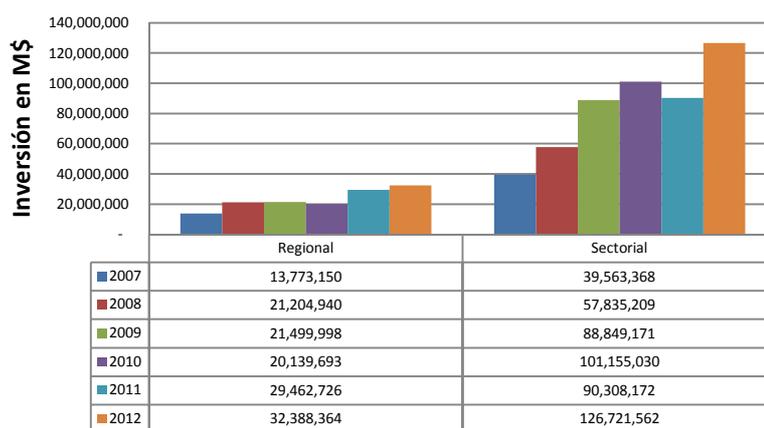
Gráfico N°5 Inversión 2007- 2012. Unidad Financiera. Región de Aysén.



Fuente: Elaboración propia en base a datos PROPIR Región de Aysén 2007 - 2012.

Al realizar una análisis conglomerado de los aportes sectoriales versus regionales, podemos apreciar un crecimiento exponencial de ambas curvas de inversión. Ambos grupos presentan comportamientos similares de crecimiento, no obstante nuevamente la inversión sectorial crece 3 veces más en relación al primer año de medida. A diferencia de la inversión regional, que crece tan sólo 2.4 veces en relación al año 2007.

Gráfico N°6 Comparación Histórica Aportes Sectoriales/ Regionales



Fuente: Elaboración propia en base PROPIR Región de Aysén 2007 - 2012.

Siguiendo la línea de este estudio de caso nos interesa reconocer dónde está la debilidad de este sistema de financiamiento, puesto que en

ello se basan los reclamos de una ciudadanía activa. Uno de los datos interesantes de plasmar tiene relación con el nivel de incidencia de decisión del aparato regional por sobre el producto total de inversión.

El Grafico N°6 nos muestra como tan sólo el 27% de los recursos totales de inversión regional del año 2012 son sancionados por autoridades regionales. En ello se cuenta todo el Fondo Nacional de Desarrollo Regional, Convenios de programación de la carretera austral y conexión marítima, Programa de Mejoramiento Urbano de Inversión Regional de Asignación Local (PMU IRAL), El Fondo de Solidaridad de Inversión social-Inversión Regional de Asignación Local (FOSIS-IRAL) y Inversión Regional de Asignación Local (ISAR) Agua Potable Rural.

Grafico N°7 Relación Incidencia regional en el Presupuesto Total 2012-

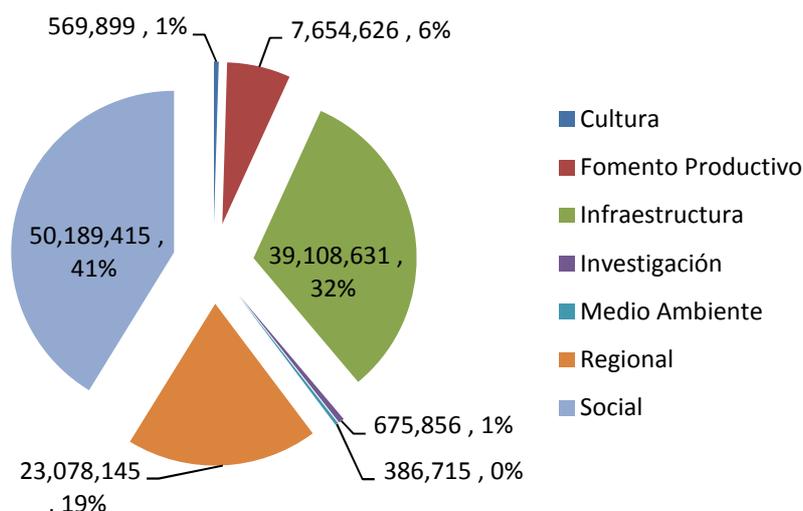


Fuente: Elaboración propia en base a datos PROPIR - Aysén 2012.

A través de los capítulos anteriores nos hemos referido a lo social, considerando que en este espacio es donde pudiera haberse generado la motivación central para movilizarse en torno a la problemáticas sociales que planteaban a la agenda pública. Conglomerando datos de la inversión volvemos a observar llamativamente que durante los 6 años el promedio de inversión en el área social emerge con gran fuerza acumulando un total de 50 mil millones anuales. Eso considerando solamente la inversión sectorial. En segundo lugar de relevancia se ubica la inversión en infraestructura, que ya analizamos anteriormente, donde el rol del Ministerio de Obras Públicas es altamente relevante.

Si efectivamente la inversión social es de alta importancia para el territorio, entonces qué hace pensar a la comunidad no sentir que este recurso esté llegando a resolver sus problemáticas, ¿Es un asunto de comunicación? ¿O más bien de definición de los énfasis de estas políticas públicas?

Gráfico N°8 Distribución de áreas de Inversión Pública, Promedio 2007 - 2012.

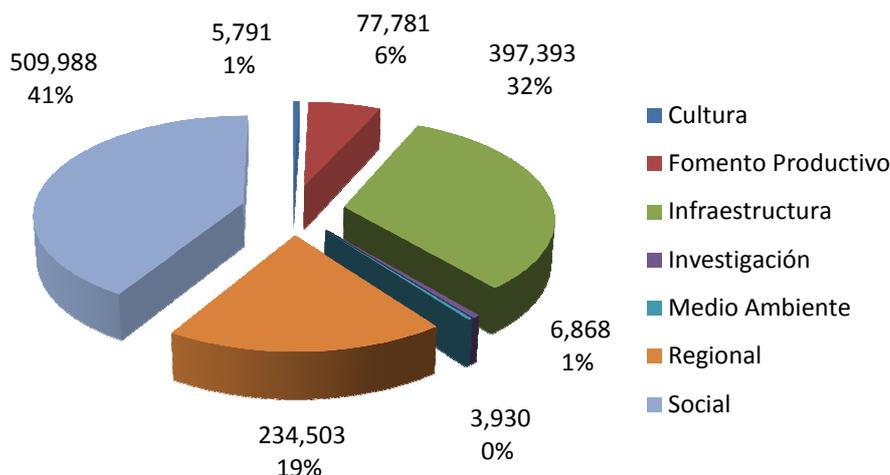


Fuente: Elaboración propia en base a datos PROPIR – Aysén 2007-2012.

Si analizamos la posición relativa de Aysén respecto a indicadores de inversión, sorprende nuevamente la emergencia de la inversión social, en donde el índice per cápita de inversión supera con creces a las otras áreas de desarrollo. Según el gráfico N°9 el promedio de inversión programada per cápita total para Aysén es \$ 1, 616,757. Es importante mencionar que en esta área se conglomeran gastos en salud, educación, protección social, subsidios monetarios, entre otros.

Si bien no existe un parámetro exacto a escala nacional para comparar este dato, puesto que las estimaciones se realizan en base a la programación de gastos sectoriales y regionales, podemos tomar como referencia el Estudio de la División de Planificación Regional del Ministerio de Planificación (2010) donde indica que la Inversión pública efectiva per cápita país fue de \$ 212.748. El 2010 la inversión pública efectiva per cápita de Aysén fue de \$ 744.757, casi tres veces lo realmente invertido a nivel país. La brecha es muy amplia como para señalar que la región está ante una situación de abandono respecto de la capacidad del Estado para resolver problemáticas sociales.

Gráfico N°9 Índice de inversión per cápita por área.



Fuente: Elaboración Propia según datos PROPPIR AYSÉN 2007 - 2012

Respecto al asunto institucional podemos señalar que el nivel de poder de las regiones no es tal, en cuanto a la capacidad de ejercer su soberanía para orientar su gestión en base a los intereses ciudadanos. La evidencia empírica grafica que los recursos existen, que la gestión del Estado está en marcha a través de sus herramientas de planificación, no obstante esto no tiene resonancia para sus comunidades.

Ante ello nos enfrentamos nuevamente ante el dilema de la descentralización de nuestro aparato público, el cual más allá de ejercer soberanía se supedita a las decisiones del nivel central. Para Lira y Sánchez esto se funda en:

El exagerado centralismo decisonal, la concentración poblacional y de actividades productivas son un circulo que se retroalimenta y el ordenamiento territorial que se configura a escala nacional se reproduce a nivel local y regional impidiendo respetar la capacidad de soporte territorial, lo que se manifiesta en problemas ambientales de todo tipo, generando vinculaciones entre puntos de origen y destino sin articulación de los territorios intermedios y otros. En definitiva, se carece de un esqueleto que soporte adecuadamente esta relación espacio-sociedad. Es necesario insistir en que el territorio esta "ordenado" o "acondicionado" como dicen en algunos países. Y ello obedece a una lógica de reproducción territorial del capital que es difícil de modificar (Lira y Sánchez, 2012:18).

Más adelante volveremos a retomar este tema, considerando una serie de postulados que a juicio de la investigación debieran ser revisados para avanzar desde un enfoque territorial, en procesos de gestión autónoma de las regiones.

2.7. Conflictos en torno a la temática medio ambiental.

Considerando la envergadura analítica que puede implicar revisar este punto, no es intención de este apartado referirse en extenso respecto al contexto medio ambiental de la región de Aysén, más bien nos proponemos realizar una breve revisión de los principales conflictos sociales que se han generado al alero de proyectos que buscan explotar parte de los recursos naturales de Aysén.

En este sentido se ha enunciado en la primera parte de este capítulo la relevancia de Aysén en cuanto a sus reservas de recursos naturales tales como los recursos bentónicos y pesqueros, el agua dulce (lagos, ríos, campos de hielo), asimismo espacios privilegiados para el desarrollo de actividades mineras y de explotación forestal.

Aludiendo a la idea de conflictos de interés en cuanto al uso de los recursos naturales el Plan de Ordenamiento Territorial del Borde Costero de Aysén, diseñó una metodología para conciliar intereses de las comunidades y empresas inversionistas. Dicho diseño desemboca en la creación de una carta orientadora para la explotación de recursos y su implementación. Este instrumento es de carácter indicativo.

Respecto a los conflictos principales nos referiremos a dos que a nuestro juicio tienen una relación causal con el surgimiento del movimiento social, y sus planteamientos de problemas sociales.

EL conflicto de la pesca artesanal de Aysén se remonta a principios del 2000, en torno a tres ejes centrales: 1) Discrepancias respecto a la preferencia de concesiones a la pesca industrial versus la reducción de cuotas al sector artesanal, 2) Discusión por zonas contiguas entre Aysén y Los Lagos, y 3) La baja fiscalización del Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA) ante el ingreso de buques factorías a zonas destinadas a pesca artesanal.

Las organizaciones y gremios de pescadores artesanales asumen el rol de exigir demandas que están afectando a su sector y que ponen en

jaque la sustentabilidad de su actividad, ante eso ejercen diversos mecanismos de presión que se observan desde el año 2003 a la fecha. Un extracto del sitio web Econonews del 9 de septiembre del 2013¹⁰ señala lo siguiente:

Para Hugo Rubilar, dirigente de la Federación FEPA de Aysén, esta nueva ley les entrega mensualmente entre 120 y 250 kilos de merluza por pescador que la podemos pescar en pocos días, y el resto de mes nos quedamos con las manos cruzadas, sin poder alimentar a nuestras familias. En tanto Daniel Canihuan del sindicato de Isla Melinka, en el archipiélago de las Guaitecas, afirmó que estamos contra la operación de los buques factorías de Pesca Chile, pues les dan permisos para operar en zonas que aún no son explotadas, pero que sí están destinadas a la pesca artesanal. El que nosotros ahora no las estemos usando, no es razón para que los buques factorías entren y se lleven todo” dijo Canihuan. A su vez Honorino Angulo del sindicato de Puerto Aguirre dijo que “en la región hay cerca de 50 sindicatos de los cuales 38 se han integrado a estas protestas.

En la prensa escrita y sitios web proliferan los eventos en donde grupos de pescadores artesanales de Aysén se toman el puente Aysén como medida de protesta para exigir sus demandas. El año 2009 luego de una rearticulación de las bases sociales, los pescadores vuelven a la lucha social, esta vez exigiendo mejores condiciones para el desarrollo y modernización de sus procesos de pesca.

El mundo de la pesca artesanal se plantea desde la reivindicación de un modelo de desarrollo a escala humana, alejado de las grandes industrias, no descartando la modernización, pero si la industrialización de este rubro, batallando para sostener un estilo de vida basado en actividades sustentables para las futuras generaciones. La demanda contra el orden establecido está dada por la protección a la actividad ancestral y o a la saturación de grandes empresas y monopolios del sector pesquero. Sin duda que esta motivación ha llevado por años a levantarse contra el sistema que año a año los margina de su actividad, negándose a la esclavitud de puestos de trabajo precarios y poco rentables para garantizar la estabilidad de sus familias.

¹⁰ Pesca artesanal de Aysén exige más cuota y salida de buques industriales de zona de reserva.

http://www.ecoceanos.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=4729&Itemid=9 (Consultado el 15 de diciembre de 2013)

La otra fuerza que emerge en torno a la crisis de concentración del recurso hídrico en manos de la Empresa Endesa, en donde la sociedad civil se aglutina en torno al rechazo del megaproyecto hidroeléctrico "HIDROAYSÉN" en la zona sur de la región. Esto da pie a la generación de nuevas organizaciones con financiamiento local e internacional, las cuales están en contra de este modelo de desarrollo de crecimiento exógeno a los territorios. Durante años pequeños grupos de jóvenes, políticos y diversos organismos fueron dando lugar a un movimiento ciudadano.

Se fue creando una identidad común de rechazo a las formas de hacer desarrollo a costas de los recursos territoriales. Las experiencias nacionales de Ralco y otras dieron base para fortalecer la lucha contra este modelo industrializador. Por ratos los fundamentalismos emergieron con fuerza negando todo contacto con el mundo desarrollado, no obstante los medios tecnológicos permiten hasta hoy tener una amplia red de combatientes pacíficos contra este proyecto.

Lo interesante de este grupo de presión es que se configura a través de una gran gama de actores, tales como empresarios turísticos locales y extranjeros, inversionistas con fines de protección ambiental, grupos de jóvenes organizados y líderes regionales en el ámbito de la protección de los recursos naturales. Lo potente es que este grupo de presión va adquiriendo características propias asociadas a tradiciones de los pioneros de la Patagonia Aysenina, muchos hijos de pioneros se comprometen con esta causa y son el principal renova de esta corriente de ciudadanos que luchan por el medio ambiente, pero por sobre todo luchan por el respeto a sus tradiciones y a su territorio.

Por eso es clave el evento de la *Cabalgata* desde Cochrane a Coyhaique, en donde más de 300 jinetes a la usanza antigua recorrieron 300 kilómetros para expresar el rechazo ciudadano a este proyecto. Un documental muestra como este evento sin duda es un hecho significativo de reivindicación social, cultural y ambiental.

Sólo en este tema se pueden observar cientos de redes sociales conectadas a lo largo del país difundiendo este evento, que marcó un antes y un después en la resolución de este conflicto de intereses ambientales. Para muestra de aquello citaremos las redes sociales más reconocibles a escala nacional y mundial.

Inminente arribo de Cabalgata Patagonia sin Represas a Coyhaique.
www.terram.com¹¹

Un centenar de jinetes finaliza en Aisén cabalgata 'Patagonia sin represas' www.elmostrador.cl¹²

Cabalgata contra hidroeléctricas www.larepublica.pe¹³

Más de 100 jinetes finalizan cabalgata "Patagonia sin represas" en Chile
www.terra.com.mx¹⁴

Sin duda que la sinergia provocada en la región desde años anteriores desemboca en esta caudal de sociedad civil, ciudadanos cada vez más conscientes de su realidad, más compenetrados socialmente se reúnen en esta confluencia de fuerzas políticas, fuerzas de poder local que dan pie al nuevo movimiento social Aysén tu problema es mi problema.

Este flujo de acontecimientos se expresa en la siguiente gráfica, la que pretende mostrar cómo fueron configurándose estos dos eventos sociales, dando vida al movimiento de Aysén a partir de 6 de febrero del 2012.

¹¹ www.terram.cl (Consultado el 10 de enero de 2012)

¹² <http://www.elmostrador.cl/pais/2007/11/28/un-centenar-de-jinetes-finaliza-en-aisen-cabalgata-patagonia-sin-represas/> (Consultado el 30 de abril de 2012)

¹³ <http://www.larepublica.pe/28-11-2007/cabalgata-contra-hidroelectricas> (Consultado el 30 de abril de 2012)

¹⁴ <http://www.terra.com.mx/articulo.aspx?articuloid=491682> (Consultado el 10 de diciembre de 2012)

Cuadro N°2. Línea de Tiempo principales eventos históricos.

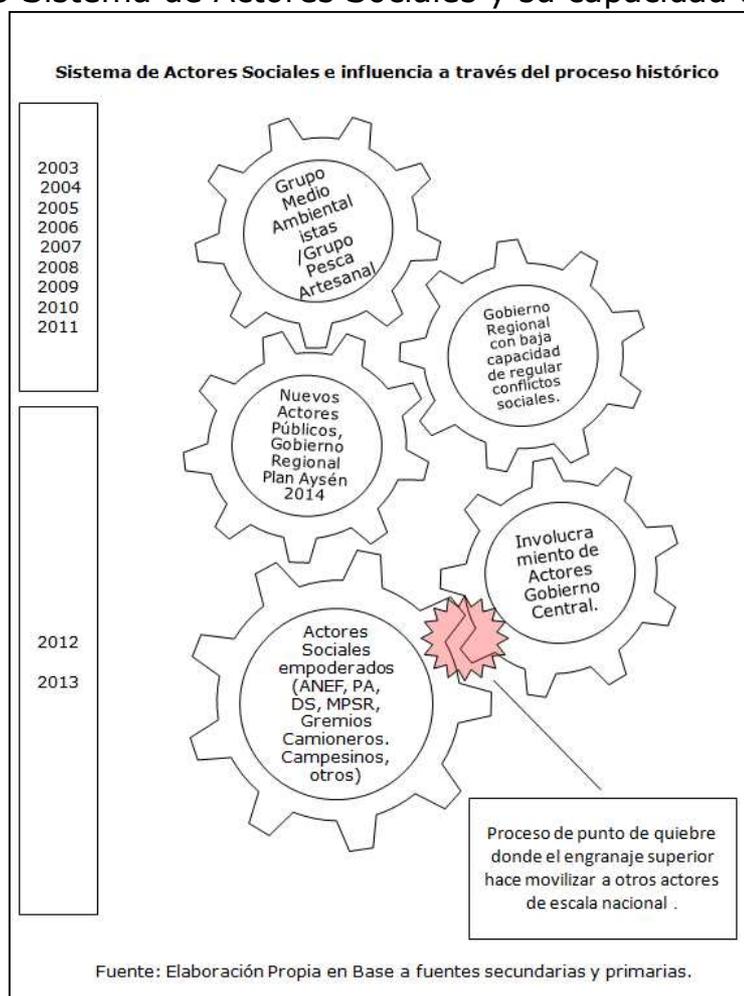
Línea de tiempo principales hechos históricos vinculados al movimiento social de Aysén.					
2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011	Negociaciones Sectoriales/Nivel de conflicto controlable		Encadenamientos Actores / Negociaciones Sectoriales		
	Anuncio de 5 Mega represas Hidroeléctricas de ENDESA 3 de Octubre del 2005	Cabalgata 24 de octubre del 2007	Aprobación Proyecto Hidroeléctrico Hydroaysén 9 de Mayo de 2011	Marcha en Santiago contra Hydroaysén 28 de mayo 2011	
2012 2013	Pescadores Artesanales toman del Puente Ibáñez 2003	Nueva Toma del Puente ante nueva regulación de pesca de investigación. 2004	Quiebre del Movimiento Pesca Artesanal 2006	Nuevo Levantamiento Pescadores Artesanales Febrero de 2009.	
	Encadenamientos Actores/Locales Redes y Fortalecimiento Capital Social		Negociación y acción colectiva/Fase conflicto no controlable	Encadenamientos Actores / Negociaciones Colectivas.	
	Movimiento Social Tú problema es mi problema 7 de febrero 2012.	Mesas de Dialogo Gobierno – Dirigentes Sociales 15 Febrero – 10 Marzo	Quiebre Negociaciones a escala regional. 13 de marzo de 2012	Reunión Dirigentes de Aysén en la Moneda	Mesas de trabajo y seguimiento acuerdos
Acciones colectivas orientadas a la toma de decisiones sobre agenda pública y política.					
	Primarias Definición de candidatos a Alcalde y Diputados directamente relacionados con el Movimiento 3 de junio de 2012.	Elección Alcalde Candidato Alejandro Huala fue electo con un 60,27 %. Amplia mayoría producto del respaldo del movimiento social 30 Octubre de 2012	Elección Diputados. Electo Iván Fuentes con un 25,73 % 17 de Noviembre de 2013		
Fuente: Elaboración Propia en base a fuentes secundarias y primarias.					

Estas dos corrientes de fuerzas locales, liderazgos comunitarios y luchas sectoriales toman mayor relevancia cuando emerge la manifestación del 7 de febrero del 2012 con la quema del bote frente al Puente Ibáñez. Ese día comienza a configurarse un nuevo escenario regional. Muchos de los analistas y asesores tomaron este evento como aislado, incluso muchos sobrestimaron su relevancia puesto que a su juicio era un nuevo levantamiento del sector pesquero artesanal.

No obstante los aprendizajes de los movimientos previos dio lugar a un segundo nivel de acción política, rearticulándose no sólo en torno a demandas sectoriales, esta vez la región de Aysén tenía un problema y

era precisamente que no estaba siendo escuchada por la institucionalidad pública.

Cuadro N°3 Sistema de Actores Sociales y su capacidad de influencia



Este hilo conductor permitió reunir a la diversidad de actores que tenían demandas pendientes con el Gobierno Central y Regional, sumado a los liderazgos políticos, comunitarios y sectoriales se configuró sin duda alguna el movimiento ciudadano más potente que ha visto la Patagonia en su trayectoria de vida política.

Este movimiento lo trataremos de diferenciar del grupo de presión, ya que se configura por la presencia de varios intereses sectoriales que buscan un botín de recursos o ganancias políticas, sin embargo en el proceso de consolidación pública se percataron que el elemento conductor era velar por los intereses colectivos de Aysén y en torno a eso se generó la lucha por una mayor justicia social y equidad. Es por eso que gran parte de las demandas explícitas tienen que ver con educación, salud, empleo y conectividad.

En un segundo plano quedaron planteadas las demandas de la pesca artesanal, del movimiento Patagonia Sin Represas y otros grupos como funcionarios públicos. En gran medida esta lucha por los grandes temas llevó a los líderes de este movimiento a tener un gran respaldo de la ciudadanía, apoyando mayoritariamente las diversas acciones de presión, las cuales muchas veces colocaron en jaque la seguridad y estabilidad de la propia ciudadanía.

Es imposible dejar de destacar la bandera negra colocada en la mayoría de los hogares de Puerto Aysén y Coyhaique, lo cual representó el repudio a las acciones de fuerzas especiales en contra de los manifestantes y fortaleció la identidad colectiva de los habitantes de Aysén en torno a este movimiento. Asimismo se observaron grandes expresiones solidarias, como ollas comunes, cacerolazos y llamativamente fogones comunitarios en vez de barricadas nocturnas¹⁵.

¹⁵ Cinco ollas comunes en Aysén alimentan a manifestantes.

<http://www.soychile.cl/Puerto-Montt/Sociedad/2012/02/24/73958/Cinco-ollas-comunes-en-Aysen-alimentan-a-manifestantes.aspx> (Consultado el 15 de enero de 2014)

Banderas negras en Aysén. <http://www.elciudadano.cl/2012/02/25/48796/banderas-negras-en-aysen/> (Consultado el 15 de enero de 2014)

Manifestantes condimentan con humor las barricadas en Aysén.

<http://www.biobiochile.cl/2012/02/28/manifestante-entrega-su-particular-humor-en-barricadas-de-aysen.shtml> (Consultado el 15 de enero de 2014)

3. Conformación de Agenda (Corriente de soluciones)

3.1. Análisis levantamiento de la agenda social. (Movimiento Social)

A partir del primer capítulo intentamos contextualizar el surgimiento de demandas sociales en un terreno tan particular como es la región de Aysén. La combinación de variables nos permitirán entender el por qué a partir del movimiento social de Aysén surge una variada gama de demandas sociales que confluyen en un momento histórico para el territorio. Esta acción colectiva se plasmó en lo que se denominó un petitorio de once demandas sociales. Escarbando en su génesis hemos logrado descubrir que esta carta de navegación es más que una serie de peticiones sociales conjugadas en un evento social.

Para ello conjugaremos la conceptualización de la acción colectiva, con la experiencia de los propios actores y sus acciones que nos permitan indicar qué tipo de movilización social surgió a partir de este entramado de actores sociales. Con ello se apunta a desentrañar el cómo se organizó la comunidad de Aysén para generar la ventana de oportunidad política que permitió ingresar una nueva agenda social.

Recurriendo a los postulados de Sidney Tarrow (1998) podemos definir a los movimientos sociales desde una lógica de las oportunidades que éstos pueden generar en el espectro político, las cuales no necesariamente son de carácter positivo respecto al levantamiento de sus demandas. Por lo mismo este autor diferencia que:

...la emergencia de la acción colectiva como un mecanismo que permite la apertura de oportunidades, no obstante para que ello se convierta en un movimiento social debe contener al menos tres recursos, el repertorio de la acción colectiva que la gente emplea para conseguir apoyo e imponer su voluntad ante los oponentes, los marcos de dicha acción, que dignifican y justifican al movimiento y las estructuras de movilización de acción que refuerzan la primera línea que vinculan al centro con la base del movimiento (Tarrow, 1998:134).

En esta lógica de conjugar elementos teóricos prácticos iremos abriendo los discursos de los/las agentes claves entrevistados, dando cuenta de los elementos constitutivos de esta movilización social, lo cual

abrirá el camino para desentrañar el impacto en el proceso de creación de agenda.

Los postulados de Sidney Tarrow (1998) son apreciables en el comentario de uno de los dirigentes de la mesa social, quien muestra el origen de la movilización en toda su magnitud y más interesante aún es que adquiere una connotación simbólicamente profunda que supera las críticas sobre la superficialidad de esta movilización. En este sentido el dirigente social señala que:

... a nosotros nos interesaba la pelea de la Patagonia, cada quien tiene su corazón, yo tengo el mío, político, pero en ese minuto, teníamos el corazón de la región, entonces le decía yo, por eso que no le hablamos a Piñera, le hablábamos al Estado, porque si le hubiésemos hablado a Piñera, le tendríamos que haber hablado a la Concertación de las cosas que no hicieron en veinte años, entonces, nace, solo así, nace este sentimiento enteramente regionalista, en donde hicimos la invitación a todos los políticos, el que se quedó afuera, se quedó afuera porque no quiso no más, pero los invitamos a todos, y estaban los ricos y los pobres llamados a colaborar, porque en la situación en la que vive la región, una personas se enferman de cáncer aquí, con plata o sin plata esta jodido, una persona tiene que mandar a estudiar a su hijo a la Universidad, tenga la plata que tenga, lo tiene que, igualmente, mandar pa afuera, afuera de la región, bueno, entonces era transversal el problema, y ahí, los invitamos a todos (*Entrevista Dirigente Mesa Social Movimiento Tú Problema es mi Problema*).

En la búsqueda de códigos que emergen en el análisis de contenido observamos que los discursos centran la pugna con el Estado en la obtención de recursos, sin embargo de forma subyacente emergen códigos sustentados en la búsqueda de autonomía territorial. Apreciamos la mixtura entre una desazón basada en la exclusión o más bien el sentimiento de abandono, que exige integración pero sin dejar de lado la autonomía y poder territorial. Es decir el movimiento nace para exigir más autonomía y representatividad de su realidad más allá de que pueda o no pueda movilizar recursos monetarios desde el Estado.

Ante ello Tito Tricot (2011) argumenta que la ocurrencia de movimientos sociales surge desde la tensión por el poder y la dominación en un determinado espacio y sociedad. Tomando en consideración una diversidad de posturas (Gamson, 1992; Snow, Benford, 1992; Zald, 1999; Gamson & Meyer, 1999), señala que los movimientos sociales parecen surgir cuando la sociedad se enfrenta, o al menos a sectores de ésta, a situaciones conflictuales irresolutas que requieren de nuevos sujetos con

la capacidad de interpelación al poder. Es decir, poseerían un carácter al menos potencialmente antisistémico.

Tricot concluye que:

... un movimiento social puede conceptualizarse como un actor político colectivo movilizador que acciona preferentemente a través de medios no convencionales, de importante integración simbólica, de carácter fundamentalmente reticular y que interpela a las estructuras dominantes de poder. Es un constructo social, productor de identidad y de relatos alternativos a las narrativas dominantes (Tricot, 2011: 2).

De manera consecuente la configuración de este nuevo actor social que interpela a su oponente reflejado en el Estado de Chile, surge a juicio de uno de los profesionales entrevistados sustentado en hechos históricos que obedecen a una constante acción ajena al territorio que refuerza la identidad del patagón la cual se revela ante la frustración.

Hay una acumulación de frustración que va modelando la cultura Aysenina, que en cualquier momento va a reventar... que se basa en que Aysén jamás ha sido tomado en serio por la estructura del Estado, y todo lo que el Estado ha instalado para el "desarrollo" de la región que tiene que ver con políticas fueron diseñadas y decididas fuera de la región, tomando en consideración tal vez mínimamente la recomendaciones de las autoridades que el mismo Estado ha colocado en la región. En otras ocasiones esas mismas autoridades han resguardado los intereses de la forma en que se diseñaron e implementaron esas políticas públicas (*Profesional experto en identidad regional*).

Siguiendo el argumento de este actor clave podemos entramar la lógica de que la pugna contra el Estado chileno se sustenta en las formas de hacer política pública, el cual más allá de prestar soporte a los actores sociales para el desarrollo de sus expectativas, más bien ha centrado su accionar en la proliferación de intereses ajenos al territorio. Todo ello conlleva a la acumulación de un fuerte sentido de rechazo que se traslada desde los inicios de la colonización Aysenina y que hoy se refleja en la diversidad de discursos de todos los actores sociales ligados a este movimiento.

Sin lugar a dudas que este análisis nos lleva irremediablemente a tener que revelarnos nuevamente ante las hipótesis basadas en los principios de la descentralización política, ya que se asoma el fantasma del poder desde los territorios. En el primer capítulo disparamos fuertemente contra la forma en que el poder ha sido analizado a la luz de estos argumentos, ya que siempre se observa desde una lógica centro periferia, la cual se traslada a todas las esferas de poder ya sea local, regional o nacional. Sin duda que el elemento central que coloca el movimiento social en la mesa es el poder y la autonomía que tiene la comunidad aysenina para revelarse ante la administración concentrada en el Estado.

La descentralización entonces no es, a nuestro juicio, la llave para comprender este nuevo actor social. Debemos observarlo y analizarlo desde la óptica de la búsqueda de autonomía territorial. Acorde lo planteado por Zibechi (2003: 187) la territorialidad es un rasgo distintivo de los nuevos movimientos sociales, en donde las:

Nuevas territorialidades son el rasgo diferenciador más importante de los movimientos sociales latinoamericanos, y lo que les está dando la posibilidad de revertir la derrota estratégica. A diferencia del viejo movimiento obrero y campesino (en el que estaban subsumidos los indios), los actuales movimientos están promoviendo un nuevo patrón de organización del espacio geográfico, donde surgen nuevas prácticas y relaciones sociales (Porto, 2001; Fernandes, 1996: 225-246).

Sumado a ello los postulados del regionalismo, el cual surge como una corriente fundada en el reconocimiento a las identidades territoriales, señalamos que la lucha de Aysén se basa en el reconocimiento de las desigualdades interregionales por parte de sus ciudadanos.

Según el autor:

Las bien llamadas regiones periféricas se ubican en el extremo opuesto, están afectadas por atrasos en infraestructura, por actividades económicas estancadas, por bajos niveles de ingresos, por alto desempleo, ausencia de servicios y, en consecuencia, por emigración neta que significa la pérdida de sus mejores recursos humanos (...) El proceso de centralización y modernización impulsado por el avance tecnológico y los nuevos papeles que el Estado asume tiende a producir en apariencia una mayor homogeneidad cultural e integración nacional. Pero curiosamente esto también puede resultar una mayor conciencia regional y en un

creciente deseo de identificación y de pertenencia de una comunidad (...) amplios sectores de la comunidad adquieren una mayor percepción de las cosas que los diferencian (...) han aprendido que es un bretón, un ibo o un chilote (Abalos, 1985: 386-387).

Desde el punto de vista político, Abalos destaca:

Esman sugiere que el regionalismo se transformaría en un hecho político como respuesta a un rápido incremento de la brecha dado por lo que la comunidad obtiene respecto de lo que aspira (...) En algunos casos la percepción de esa brecha parece no someterse a una progresión paulatina o "*in crescendo*", ya que podría ser experimentada por acumulaciones graduales generadas por largos procesos en el tiempo que producen transformaciones y readecuaciones de la vida social, como los efectos de algunos procesos de modernización o de la revolución de las comunicaciones (Abalos, 1985: 394).

Todo lo anteriormente expuesto viene a plasmar que la acción ciudadana de Aysén adquirió ribetes de movilización social visto desde multiplicidad de miradas. Además de ello entrega nuevos antecedentes para el estudio de los Nuevos Movimientos Sociales, donde Sousa Santos (2001) destaca que es posible distinguirlos por un fuerte componente de subjetividad que penetra en las esferas del concepto de ciudadanía.

Apuntamos entonces a romper con la mirada simplista de este movimiento, que en gran parte de los análisis ideologizados lo colocaron como un acto de rebeldía basado en la dominación de grupos de interés que pretendían desestabilizar el gobierno de turno. De manera tajante señalaremos que el Movimiento de Aysén se concibe bajo la lógica de un movimiento social con identidad territorial, basado en su trayectoria histórica, capaz de quebrar el status quo y colocar en el debate los temas estructurales que a la gente de Aysén le importan.

Este movimiento visibilizó de manera estratégica las demandas de poder y autonomía del territorio aysenino, utilizando estrategias de negociación que permitieron colocar nuevos problemas públicos en la agenda de gobierno. Estos problemas públicos se plasmaron en la carta principal de navegación denominada "Demandas Movimiento Social por la Región de Aysén". Este documento adquiere sentido producto de la fuerza de sus actores sociales que se traduce en la creación de la ventana de oportunidad política, provocada por la fuerza del movimiento social, que

fue capaz de colocar en la mesa de discusión de políticas públicas este documento maestro.

Tabla N°10 Demandas Movimiento Social por la Región de Aysén.

<u>DEMANDAS MOVIMIENTO SOCIAL POR LA REGION DE AYSÉN</u> "TU PROBLEMA, ES MI PROBLEMA"
1.- REBAJA SUSTANCIAL A LOS COMBUSTIBLES: Leña, gas, petróleo, parafina y bencina.
2.- SALUD DE CALIDAD: infraestructura (crear el servicio de diálisis en hospital de Puerto Aysén), especialidades (en Puerto Aysén pediatría, ginecología, internista, cardiología) y los recursos humanos asociados, y equipamiento para los hospitales de Aysén, Cisnes, Chile Chico, Cochrane, y otros, hoy.
3.- EQUIDAD LABORAL:
a) Sueldo mínimo regionalizado para los trabajadores del sector privado, cumpliendo el acuerdo de la Mesa Público-Privada.
b) Nivelación de zona y estabilidad laboral para los funcionarios públicos y municipales, y reintegro de dirigentes desvinculados de los servicios públicos.
c) Pensión regionalizada para los adultos mayores y personas con capacidades diferentes.
d) Modificación legal para mejorar la calidad y equidad en el trabajo, ejemplo "temporeras" y trabajadores eventuales: respetar el derecho a feriados, fuero maternal, estabilidad laboral, sueldos dignos y de calidad, entre otros.
4.- PARTICIPACIÓN CIUDADANA VINCULANTE: para la evaluación de los megaproyectos, incluidas las represas, considerando los proyectos en tramitación como HidroAysén y Energía Austral, las que garanticen y resguarden la seguridad a la vida de las personas. Además, deben cumplir con compromisos y requerimientos regionales. Se debe garantizar Aysén como reserva de vida.
5.- UNIVERSIDAD PÚBLICA REGIONAL, ALTA COBERTURA Y CALIDAD DE LA EDUCACIÓN EN GENERAL POR LA VÍA DEL SISTEMA DE DIFERENCIADO DE FINANCIAMIENTO.
6.- ADMINISTRACIÓN Y REGIONALIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES: HIDROBIOLÓGICOS, AGUA, MINERÍA Y SUELOS.
· En especial, en el marco de la reforma tributaria, que las empresas pesqueras y otras procesen y paguen en las comunas de la región sus patentes por capital de empresa, por cada uno de los productos o materias primas que extraen y explotan.
7.- EMPODERAMIENTO DE LA PESCA ARTESANAL REGIONAL: Cuota real según la cantidad y calidad de los recursos en el territorio regional, fiscalización real, diversificación productiva y valoración de éstos, áreas de manejo con parcelas familiares y respetar los derechos de los 3.000 pescadores artesanales, entre otras exigencias.
8.- CANASTA BÁSICA Y MEJORAMIENTO DE CALIDAD DE VIDA: Reducción sustantiva de costo de la electricidad, agua potable, leña, gas y de los factores que inciden en los alimentos esenciales, leyes especiales como Zona Franca Alimentaria en Aysén.
9.- SUBSIDIO AL TRANSPORTE E INTEGRACIÓN FÍSICA: subsidio significativo al transporte de carga y personas en lo aéreo, marítimo y terrestre, intra y extrarregional. Construcción del Camino Longitudinal Austral 100% terrestre por Chile en un plazo mínimo.
10.- PROGRAMA DE DESARROLLO DEL PEQUEÑO Y MEDIANO CAMPESINO RURAL: electrificación, accesibilidad y conectividad, líneas de financiamiento atractivas y expeditas, asistencia técnica y diversificación productiva, y modificación de la Ley de Bosque Nativo.
11.- POLÍTICA DE VIVIENDA REGIONALIZADA Y PERTINENTE A LA REALIDAD TERRITORIAL.

Fuente: <http://despiertaaysen.blogspot.com/p/demandas.html>
(Consultado el 15 de diciembre de 2013)

Este documento (Tabla N°10) nos permite dimensionar en primera instancia la capacidad organizacional del movimiento, que se gráfica en la configuración de la mesa social de Aysén, donde confluyó una amplia gama de actores sociales, los cuales fueron capaces de consensuar y sintetizar sus problemáticas en torno a estos once puntos. En el siguiente capítulo procederemos a avanzar en el análisis detallado de este documento, en cuanto a su capacidad de llevar adelante propuestas que acorde al análisis realizado formaron parte de la agenda pública.

3.2. Análisis de las propuestas y su impacto en la agenda pública

La connotación pública que adquirió el movimiento social de Aysén dejó en evidencia la oportunidad política de avanzar en una agenda social para el desarrollo regional de Aysén. Así fue comprendido por los y las dirigentes de la mesa social. La evolución del conflicto fue avanzando con claridad en la instalación de problemas públicos, liderados por dirigentes sociales con amplia capacidad de convocatoria y liderazgo.

A juicio de la presente investigación el punto de inflexión para aprovechar esta ventana de oportunidad se produce luego del intenso desgaste de las relaciones políticas, provocado por los actos represivos de Carabineros de Chile y el incremento de la fuerza del movimiento social a escala regional y nacional.

La lectura política de este momento se vislumbra en la presencia de personeros públicos provenientes de la Secretaría General de la Presidencia que desde Aysén abren la posibilidad de diálogo con el Vicepresidente en la ciudad de Santiago. Este momento plasma la conexión casi perfecta del aprovechamiento político, donde los dirigentes de la mesa social en pleno asisten a una reunión en el Palacio de la Moneda sosteniendo la reunión que pone fin a los bloqueos en la región de Aysén y se da paso a los procesos de negociación formales entre la mesa social y el gobierno. A partir de este momento se establecen nuevos escenarios para la colocación de los nuevos temas de agenda pública.

A partir del análisis de fuentes secundarias y primarias hemos reconstruido el proceso a través de un plano general de los once puntos vistos a la luz de los mecanismos de negociación, donde se constituyeron 8 mesas de negociación con sus respectivos acuerdos:

a. Mesa de Vivienda Patagónica.

- b. Mesa de Educación Patagónica.
- c. Mesa de Pesca Artesanal.
- d. Mesa Campesina Patagónica.
- e. Mesa de Salud.
- f. Mesa de Infraestructura y Servicios Básicos (SUBDERE).
- g. Mesa de Transportes.
- h. Mesa de Participación Ciudadana Vinculante.

La primera etapa de negociaciones, en los momentos más críticos, optó por trabajar en torno a una sola mesa, intentando evitar la fragmentación de los temas relevantes para la Mesa Social de Aysén. En el camino los mismos actores fueron evaluando que este mecanismo era inviable por el nivel y envergadura de las demandas planteadas en el documento maestro. De esta forma las mesas se convirtieron en el mecanismo más eficiente para abordar cada temática por separado.

El funcionamiento de cada mesa exigía la presencia de un representante del Gobierno Central con poder de decisión directa sobre los temas en debate. En este sentido el criterio fue trabajar de forma paralela puesto que no todos los actores centrales podrían haber estado al mismo tiempo. Teniendo presente que la división sectorialista afectaría el grado de cohesión de los dirigentes sociales, se concluyó que en todas las mesas estarían los voceros del movimiento para garantizar y firmar los acuerdos sostenidos con el nivel central.

Es importante resaltar que las ocho mesas de negociación desarrollan su respectiva carta de acuerdos firmados entre los dirigentes sociales y la autoridad pública nacional a cargo de estas temáticas. Este proceso se desarrolla en plenitud en la región de Aysén. Posterior al acuerdo sostenido en la Moneda la presencia de autoridades nacionales es masiva y se generan estos documentos que acreditan el compromiso formal del gobierno para con las demandas del Movimiento de Aysén.

Es posible constatar la envergadura de este proceso a través de publicaciones realizadas por blogueros del movimiento, que tuvieron por objetivo difundir y controlar todos los procesos que involucraron acuerdos entre las partes. El más destacado de ellos es el blog Despierta Aysén¹⁶ que publicó todas las actas de las mesas firmadas por representantes del gobierno central y dirigentes sociales.

¹⁶ Tu Problema es Mi Problema ...Movimiento Social por la Región de Aysén <http://despiertaaysen.blogspot.com/p/trabajo-en-mesas.html> (Consultado el 5 de Diciembre de 2012)

Si bien podríamos establecer a priori que la hipótesis número uno de este estudio de caso se constata en la configuración de estos acuerdos entre la sociedad civil y el Gobierno. Sin embargo el análisis debe ser más fino, puesto que la multiplicidad de acuerdos generados esconde también una realidad que obedece a que ciertos problemas públicos ya eran parte de la agenda pública, por ende el impacto real de esta movilización se va matizando acorde a la revisión detallada de cada documento.

Es por ello que para profundizar esta revisión se llevó a cabo un seguimiento de los acuerdos en base a tres categorías de análisis. La primera categoría tiene que ver con investigar acerca de la fuente original del problema público y su respectiva colocación en la agenda pública. En este sentido se tomó como referencia el Plan de Gobierno Regional, carta magna del gabinete regional diseñado a principios del año 2010, configurado en base a las directrices nacionales establecidas por el gobierno de Sebastián Piñera.

La segunda fuente de análisis tiene que ver con el grado de movilización de recursos públicos, donde en primer lugar es valorable reconocer, en el proceso de gestación de política pública, si la iniciativa pasó a ser parte de la programación de inversión pública, lo que no refleja plenamente el real impacto en la gestación de acciones públicas relacionadas con el cumplimiento del compromiso puesto que tan sólo pudo quedar nominada en la lista de prioridades públicas. Por lo cual proponemos en segundo lugar revisar si estas iniciativas tuvieron dinámica en la inversión pública a partir de los años en que se gestó la movilización social. Para ello se tomó como referencia de análisis los informes de ejecución presupuestaria establecidos por el Gobierno Regional a partir del Programa Público de Inversión Regional (PROPIR).

Y un tercer elemento de impacto en la agenda pública tiene que ver con la valoración subjetiva que le otorgamos como investigadores al grado de relevancia de la acción pública, distinguiendo si la acción pública conllevó un proceso de negociación a nivel legislativo o bien fue un proceso que se desarrolló de manera interna en las carteras ministeriales. En este sentido distinguimos si la iniciativa fue constitutiva en un proyecto de ley o fue una gestión interna al interior de los gabinetes.

Tomando en consideración estas categorías de análisis se procede a presentar los siguientes resultados de la investigación. Para efectos de mejor comprensión del lector iremos desarrollando este análisis según los sectores.

Tabla N°11 Iniciativas incluidas como compromisos entre la Mesa Social de Aysén y el Gobierno de Chile.

Áreas	NO		SI		Total general	
Agro	12%	12	0%		12	12.37%
Agua	2%	2	0%		2	2.06%
Combustible	1%	1	0%		1	1.03%
Conectividad	5%	5	3%	3	8	8.25%
Economía	1%	1	0%		1	1.03%
Educación	6%	6	3%	3	9	9.28%
Empleo	1%	1	2%	2	3	3.09%
Energía	1%	1	0%		1	1.03%
Fomento	4%	4	1%	1	5	5.15%
Infraestructura	3%	3	4%	4	7	7.22%
Participación	1%	1	0%		1	1.03%
Pesca	15%	15	1%	1	16	16.49%
Salud	5%	5	8%	8	13	13.40%
Social	2%	2	0%		2	2.06%
Transporte	7%	7	0%		7	7.22%
Vivienda	8%	8	1%	1	9	9.28%
Total general	76%	74	24%	23	97	100.00%

Fuente: Elaboración propia en base análisis de datos de fuentes secundarias.

En términos generales la tabla N°11 muestra la distribución de iniciativas comprometidas en los diversas mesas de negociación. Podemos observar que en total se llegaron a comprometer 97 iniciativas, siendo en el ámbito de la pesca artesanal la que presenta una mayor presencia de compromisos acordados con 16.49%. Lo secunda el ámbito del agro con la vivienda patagónica con un 12.37% de las iniciativas.

En el ámbito de agenda pública se puede observar que el 76% de las iniciativas no estaban consideradas en el Plan Aysén 2010 - 2014. Dicho análisis surge de la revisión detallada de los planteamientos e iniciativas de este documento en contraste a la revisión detallada de los acuerdos sostenidos por las partes.

Sumado a ello se complementa el análisis de las iniciativas en base al tipo de acción pública. En la Tabla N°12 se observa la distribución de las iniciativas en cuanto al tipo de solución que surge desde el ámbito público. Se comprende la acción de inversión pública aquella que implica una transferencia directa al sector privado. Es decir es aquella que tendrá un impacto visible en cuanto a infraestructura o bienes traspasados directamente a los ciudadanos. Con respecto a las iniciativas de gestión

implican un gasto operacional que no implica una transferencia directa a los ciudadanos. Se pueden entender acciones internas de la administración, como reorganización de recursos previstos con anticipación en la mayoría de los casos.

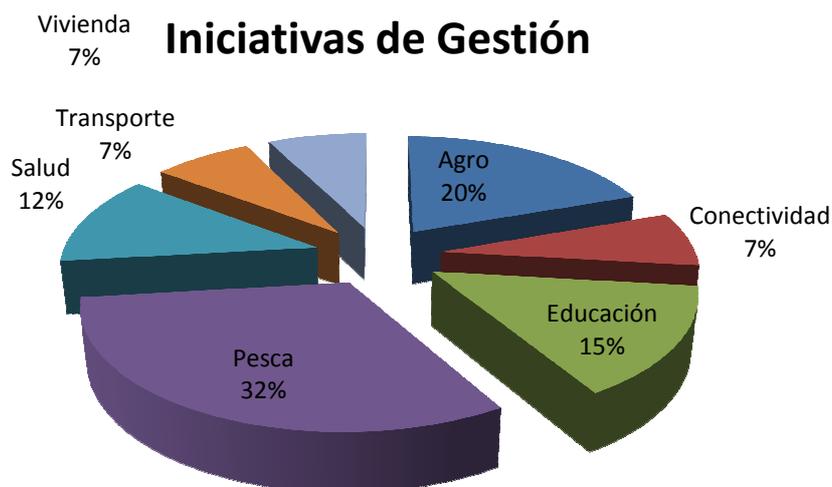
Tabla N°12 Iniciativas incluidas como compromisos entre la Mesa Social de Aysén y el Gobierno de Chile distribuidas por tipo de solución.

Áreas	Gestión	Inversión	Sin Solución	Total general
Agro	8	4		12
Agua		2		2
Combustible		1		1
Conectividad	3	4	1	8
Economía		1		1
Educación	6	3		9
Empleo			3	3
Energía			1	1
Fomento		5		5
Infraestructura		7		7
Participación			1	1
Pesca	13	3		16
Salud	5	8		13
Social			2	2
Transporte	3	4		7
Vivienda	3	6		9
Total general	41	48	8	97

Fuente: Elaboración propia en base análisis de datos de fuentes secundarias.

En este contexto, a nivel general, llama la atención que existe un equilibrio en cuanto a las iniciativas según su tipo de solución. Sin embargo, se observa que en el caso de la pesca la mayor parte de las iniciativas tuvieron que ver con el ámbito de gestión. Ahora bien esto se explica puesto que la mayor parte de los compromisos sostenidos en la mesa fueron cambios a la legislación vigente. Ello implica que para dar cobertura a estas iniciativas se movilizaron recursos a nivel legislativo y gubernamental. La relevancia de ello radica en que se hicieron una serie de modificaciones a las resoluciones actuales.

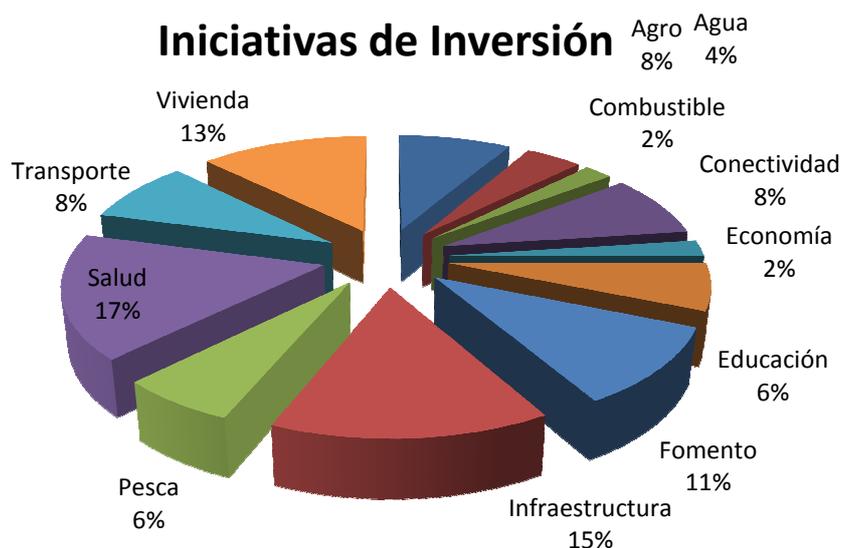
Gráfico N°10 Iniciativas de gestión incluidas en los acuerdos de la mesa social y el Gobierno de Chile.



Fuente: Elaboración propia en base análisis de datos de fuentes secundarias.

Respecto a las iniciativas de inversión podemos observar una distribución más equitativa en la mayoría de los sectores, destacándose los ámbitos de salud, vivienda, infraestructura (vialidad), fomento, conectividad y educación.

Gráfico N°11 Iniciativas de inversión incluidas en los acuerdos de la mesa social y el Gobierno de Chile.



Fuente: Elaboración propia en base análisis de datos de fuentes secundarias.

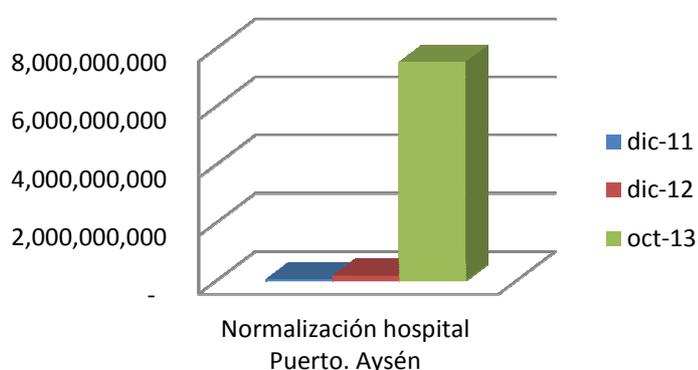
Avanzando en la segunda dimensión de análisis propuesta, respecto al impacto en agenda pública, demostraremos cómo acciones consideradas emblemáticas por los actores sociales tuvieron una importante dinámica de crecimiento en sus caudales financieros.

Tabla N° 13 Comparación gastos públicos 2011-2013.

	dic-11	dic-12	oct-13
Normalización hospital Puerto. Aysén	52,175,124	181,321,667	7,537,994,000
Becas de Mantención para Educación Superior	10,093,561	254,145,040	348,933,848
Programa Especial de Becas Art.56 Ley N° 18.681	145,447,473	78,795,751	69,499,718
Construcción pabellón docente y científico, UACH Coyhaique	-	157,979,000	11,570,000
Proyectos pagados ley n° 18.450	-	42,780,168	147,986,142
Proyecto de fomento para la pesca artesanal	100,742,607	94,780,000	179,788,870
Fuente: Elaboración Propia con datos extraídos de www.chileindica.cl (Consultado 15 de Noviembre de 2013)			

En la gráfica es posible observar cómo el proyecto más importante, en cuanto a infraestructura pública, tuvo un incremento desorbitante desde el año 2011 al 2013. El proyecto de normalización del hospital de Puerto Aysén evidencia a nuestro juicio el cambio más significativo, puesto que si bien era una iniciativa que venía del gobierno anterior, recién el año 2012, después de la movilización social, adquiere la dinámica normal de este tipo de inversión, llegando a octubre del año 2013 la ejecución por más de 7.000 millones de pesos.

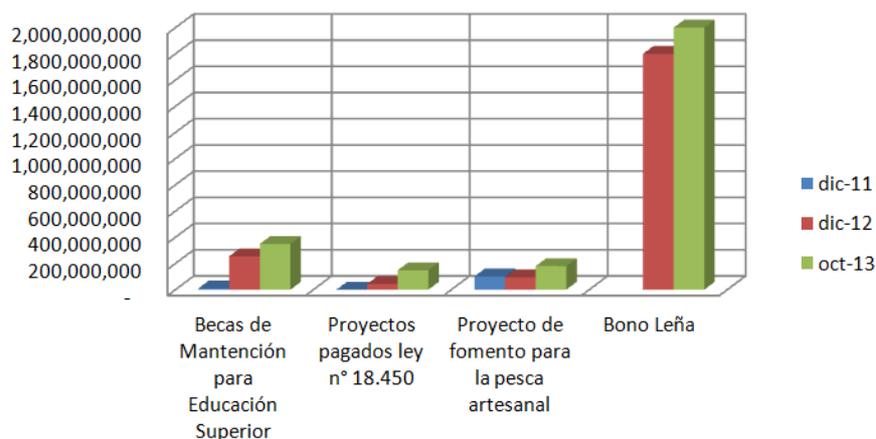
Gráfico N°12 Inversión Proyecto Normalización de Hospital de Puerto Aysén.



Fuente: Elaboración Propia con datos extraídos de www.chileindica.cl
(Consultado 15 de Noviembre de 2013)

De la misma forma es posible observar un incremento significativo en la inversión orientada a educación, especialmente en el ámbito de otorgamiento de becas de apoyo estudiantil que entre el año 2011 y el año 2013 aumenta 35 veces su inversión pública. Cabe destacar además que en este ámbito se crea un programa especial denominado Beca Patagonia Aysén, que si bien logra su aprobación en la ley de presupuesto del año 2012, la revisión del proceso de asignación genera una mayor cobertura para los estudiantes que residen en Aysén.

Gráfico N°13 Comparación gasto públicos 2011-2013.



Fuente: Elaboración Propia con datos extraídos de www.chileindica.cl (Consultado 15 de Noviembre de 2013)

En la misma lógica de análisis se puede observar un incremento en la ley para el fomento de la inversión privada en obras de riego y drenaje (ley n° 18.450), lo cual tiene directa relación en regularizar derechos de agua que al año 2012 no había tenido solución histórica. Así también el fondo de pesca artesanal que se ve aumentando de manera significativa en la transferencia de recursos a organizaciones del sector pequeño artesanal, a partir del año 2013.

Mención especial tiene el reconocido "Bono Leña" que acorde al nivel de inversión estimada (no publicada oficialmente) se estima por datos extraídos en medios de prensa una inversión cercana a los 1.800 millones de pesos en el 2012 beneficiando a un total de 18.000 familias de la región. El año 2013, este bono adquirió mayor relevancia puesto que se aplicó un bono de transferencia directa a las familias de 100.000 pesos, beneficiando según las fuentes revisadas a 20.000 familias.

Desde esta perspectiva podemos generar dos tipos de conclusiones preliminares que hablan del impacto en la agenda pública. El primero dice

relación con la inclusión de nuevos temas no abordados por la autoridad de turno. El dato es sin lugar a dudas demoledor respecto a la colocación de nuevos asuntos públicos, los cuales además demuestran un comportamiento relevante respecto a su aumento en recursos monetarios. Las temáticas abordadas por el movimiento si bien son históricas, no habían tenido resonancia en las administraciones públicas anteriores. En este contexto mucho se ha dicho respecto a que los temas del movimiento estaban incorporados de antemano por el gobierno, lo cual se refuta de forma tajante y categórica con este análisis.

En segundo lugar se puede destacar que los sectores más preponderantes en el movimiento, tales como el sector pesquero artesanal, fueron promotores de nuevos elementos que incidieron incluso a escala legislativa. Asimismo acciones emblemáticas tales como la implementación de una nueva zona Franca en la región y la diversidad de resoluciones que se aprobaron para modificar la ley de pesca, son sin lugar a dudas los actos más destacables de impacto en la agenda pública.

Este análisis desde el punto de vista de los “triunfadores” del movimiento, lo cual cambia radicalmente si analizamos los acuerdos comprometidos no desarrollados por parte del gobierno; es decir a partir de los que se bajaron de las negociaciones. Como se observa en la siguiente tabla se aprecia un listado de 8 acuerdos firmados por las partes que no tuvieron resonancia en la gestión de gobierno.

Tabla N°14 Acuerdos sin acciones por parte del Gobierno de Chile.

Subsidio al transporte e integración física.
Mejores condiciones laborales a trabajadores temporeros
Sueldo mínimo regionalizado para los trabajadores del sector privado, cumpliendo el acuerdo de la Mesa Público-Privada.
Evaluación de Nivelación de Zona Empleados Públicos
Suspensión administrativa del procedimiento de evaluación de los proyectos Hidroaysén y Río Cuervo.
Generación de un mecanismo de participación ciudadana vinculante para la evaluación de los megaproyectos.
Canasta básica diferenciada
Pensión regionalizada para los adultos mayores y personas con capacidades diferentes.

Fuente: Elaboración propia en base a documentación publicada en diversas fuentes.

Dichos acuerdos no abordados representan a juicio de varios entrevistados asuntos medulares que motivaron el surgimiento de la movilización social. Destacamos entre ellos los acuerdos de la mesa de participación ciudadana liderada principalmente por dirigentes del

Movimiento Patagonia Sin Represas. Asimismo se puede considerar como emblemático la demanda por mejoras salariales en el sector público, temas que no fueron ni siquiera discutidos en una mesa de negociación.

Para efectos de la investigación nos enfrentamos a un dilema conceptual, puesto que si bien los datos reflejan un importante impacto a nivel de agenda pública, la no inclusión de temas transversales para la ciudadanía aysenina nos muestra la otra cara de la moneda, donde cuestiones que pudieron incidir significativamente en el grado de autonomía y empoderamiento de la comunidad organizada no fueron siquiera puestos en el debate de las conversaciones.

Con ello se apunta a desenmascarar que existe una brecha importante para hablar de un impacto profundo en la agenda pública. Creemos que los avances son realmente asombrosos respecto a la movilización de recursos en cuanto a gestión e inversión y transferencia de subsidios directos hacia los ciudadanos. No obstante aquello es precario el impacto en la colocación de temas que consiguieran cambiar el rumbo del territorio, otorgándole mayor grado de autonomía y representatividad en la acción pública.

3.3. Incidencia de la agenda social en la agenda pública. (El encuentro)

Llegando a la última parte del análisis de nuestra investigación procederemos a revisar el nivel de incidencia de la ciudadanía para lo cual recurriremos a un sistema de evaluación construido en función de los postulados teóricos de Gonzalo Delamaza, a partir de un estudio realizado el año 2007. Reconociendo diversas experiencias de innovación en ciudadanía, desarrolla categorías para la incidencia y movilización de la ciudadanía en la gestión pública. Este autor plantea cuatro dimensiones, las cuales adquieren mayor complejidad y fuerza en la medida que la ciudadanía aumenta el grado de corresponsabilidad y control ciudadano hacia la gestión pública. Según Delamaza:

La primera dimensión apunta a la incidencia en las orientaciones de la política pública, vale decir aquellos que modifican directamente en su contenido y sentidos de acción, que es como normalmente se conceptualiza la incidencia: aquellas acciones que apuntan a cambiar la agenda de la política pública. En segundo término se consignan aquellos cambios que se producen en los métodos de acción del sector público. En tercer lugar mencionemos aquellos

cambios que implican fortalecer la inclusión y participación de nuevos actores en las políticas y la gestión. Finalmente consideramos como ámbito de impacto e incidencia aquellos cambios relacionados con la cultura organizacional del Estado, que lo vuelve más permeable y amplio respecto al contacto con los actores de la sociedad civil (Delamaza, 2007: 17-18).

En este sentido realizaremos una revisión general de los 97 compromisos sostenidos en vista de estas cuatro categorías.

Cuadro N°3 Dimensiones de Incidencia en Política Pública

Dimensiones	Niveles
Incidencia en orientaciones de política pública.	Nivel 1
Cambios a los métodos de la gestión del gobierno.	Nivel 2
Inclusión y participación de nuevos actores.	Nivel 3
Cultura Organizacional del Estado.	Nivel 4

Fuente: Elaboración propia en base a postulados de Delamaza (2007)

Tomando como referencia los 97 acuerdos sostenidos en las mesas de negociación, dicha información se somete a dos filtros que nos permitirán reflexionar respecto al nivel de incidencia de estas iniciativas en la agenda pública.

El primer filtro utilizado fue categorizar a las iniciativas según nivel de incidencia basado en los postulados de Gonzalo Delamaza. El segundo filtro aplicado se refiere al surgimiento y colocación de la temática en la Agenda pública, utilizando las siguientes definiciones:

Iniciativa de continuidad: Se comprende como aquella que no tuvo modificación alguna desde cuando fue diseñada en el Plan de Gobierno Aysén 2010-2104.

Iniciativa reactiva: Se comprende como aquella que existía en el plano de la Agenda Pública previo al movimiento pero que por razones de prioridad política había dejado de estar en la posición para ser ejecutada.

Iniciativa Emergente: Se comprende como aquella que surge producto de las movilizaciones sociales, ya sea como una solución que emana desde la red de actores sociales o gubernamentales.

A partir de estas definiciones se generaron los cruces respectivos que nos permitieron llegar a la conclusión de que la mayoría de las

acciones que se plantean en la agenda pública corresponden al primer nivel de incidencia, donde las acciones son más bien correctivas respecto a las orientaciones de las políticas públicas.

Tabla N°15 Análisis de Incidencia en Política Pública en la agenda construida a partir del movimiento social de Aysén.

	Surgimiento	Iniciativas
		57
Nivel 1	EMERGE	25
	MANTIENE	4
	REACTIVA	28
		29
Nivel 2	EMERGE	25
	REACTIVA	4
		3
Nivel 3	EMERGE	2
	REACTIVA	1
		8
No hubo incidencia	EMERGE	3
	REACTIVA	5
	Total general	97

Fuente: Elaboración propia en base a documentación publicada en diversas fuentes.

Dentro de este primer nivel podemos observar también un equilibrio entre las acciones que emergen producto de la movilización social y acciones que estaban estancadas en la actual gestión gubernamental.

Analizando el segundo nivel de incidencia podemos observar que adquiere mayor relevancia la gestión del gobierno en base a la presión de la movilización social. El número de iniciativas que emerge es mucho mayor que las acciones reactivas. Eso indica en gran medida que la presión social impacta de forma significativa en los métodos de gestión del Gobierno.

Al respecto se pueden rescatar dos citas que dan cuenta de cómo el movimiento social impactó en las formas de acción del gobierno, especialmente en la formas de gestión que el gabinete venía realizando a la fecha:

Estamos hablando de un movimiento social que duro más de un mes, donde las demandas eran transversales, donde habían propuestas que eran súper válidas, que nos hizo reevaluar nuestro Plan Aysén, hay que cosas que realidad nos faltaron, como por

ejemplo dentro de esas cosas la zona franca, que no la habíamos incluido porque que con lo que ya teníamos hoy en día como extensión de zona franca era suficiente, bueno, pero la gente no lo percibía así, entonces yo creo que nos paso por partir en el gobierno, trabajando, trabajando pero así con el pie a fondo y se nos olvido conversar (...) no es porque no hayamos hecho la pega, yo creo que hicimos la pega, pero nos faltó, la verdad es que no faltó algo súper importante, nos pusimos a trabajar como caballos de carrera y no levantamos nunca la cabeza para ver más arriba del bosque (Extracto Entrevista Profesional parte del gabinete regional).

Sendas de penetración y huellas es un problema que siempre afecto a los campesinos, ya que no tiene vías para acceder a sus terrenos, están inconexos, es un problema importante de fomento para los campesinos y nadie se hace cargo de eso, porque el MOP no tiene desde hace muchos años una vía de financiamiento para nuevos caminos, el MOP sólo hace enrolamiento de caminos ya consolidados, los mantiene, pero nadie abre la senda, entonces nosotros a través del Programa de Mejoramiento Urbano logramos que se pueda mediante un proceso legal muy engorroso, logramos que el privado transfiera los derechos y de esa forma pudimos invertir en esos terrenos, de esa forma logramos resolver un problema que no tenía solución (Extracto Entrevista Profesional parte del Gabinete Regional)

En ambos casos se aprecia con claridad el planteamiento de que el movimiento incidió en las formas de cómo enfrentar el nuevo escenario político recurriendo a nuevas herramientas, o bien reacomodando las piezas para responder a las demandas que surgieron del conflicto.

Avanzando en este análisis procedemos a revisar en detalle las tres acciones que a juicio de la investigación adquirieron un mayor nivel de incidencia, nos referimos a la Creación Mesa Técnica Regional de la pesca artesanal, la creación del Consejo Zonal de Pesca y la Instalación de una Universidad cien por ciento Presencial.

Las dos primeras acciones son propuestas por el sector pesquero artesanal, para relevar la importancia de analizar desde la región la factibilidad técnica y política de resolución sobre el uso y explotación de los recursos regionales. Por años la definición de estos dos aspectos se zanjaba fuera de la región, donde el factor de proporcionalidad dejaba sin chance a los intereses regionales. Por años las resoluciones apuntaban a un equilibrio macrosocial entre regiones limítrofes perjudicando la protección y sustentabilidad de la pesca en Aysén y por sobre todo los

intereses de los gremios regionales. En términos políticos esta acción puede comprenderse como uno de los actos más determinantes en la búsqueda de autonomía territorial, lo cual se concreta a partir de esta movilización social.

Nosotros veníamos haciendo un trabajo desde hace años con mi colega, con los dirigentes sociales, esta organización social que se llama CORFAPA, donde representamos a más de trescientos pescadores, y nosotros llevamos generando un trabajo con nuestros compañeros en el tema de los recursos, en el tema de la cuota de la merluza, del congrio, de las sardinas... nuestra región siempre ha sido un patio trasero de la décima región, de la octava, de Lebu que vienen a sacar los recursos que se lo llevan y nosotros nos quedamos mirando como gato para la carnicería... nosotros veíamos que no había fiscalización que no había protección de lo que estábamos luchando siempre .. pero lamentablemente somos pocos en la región y al momento de pesar, la décima pesa mucho más que nosotros... hoy en el tema de las zonas contiguas ya no corta el consejo zonal de pesca, no corta la intendenta, no corta el subsecretario ni el director, si no que hoy día cortan los pescadores artesanales, porque te hacen consulta a ti (Extracto Entrevista Dirigente Pesca Artesanal de Aysén).

Por último es importante revisar los acuerdos no abordados por la Mesa Social, los cuales dejaron una profunda huella de frustración a escala regional. Se podría eventualmente levantar un sondeo respecto al nivel de éxito de la movilización social desde una visión ciudadana y la sensación generalizada sería que el movimiento social fue un alto costo para el nivel de logros alcanzados. Así se constata en la diversidad de entrevistas grupales generadas a lo largo de la región de Aysén. La comunidad Aysenina reconoce que fue un hito importante, pero que generó divisiones bipolares de adhesión o rechazo

Esto mismo sucedió con aquellos grupos que eran parte de la Mesa Social como Patagonia Sin Represas, que no lograron concretar un acuerdo fehaciente con su contraparte gubernamental. Por el contrario a pocos días de conversado el acuerdo con el Subsecretario de Desarrollo Regional, se desarrolló un comité que aprobó la construcción de la Central hidroeléctrica en el Río Cuervo. Por otra parte se habló de inconstitucionalidad respecto de llevar adelante plebiscitos vinculantes a escala regional.

Más evidente es el caso de la Asociación Nacional de Funcionarios Públicos (ANEF) que no logró siquiera formar una mesa para generar

salidas a sus planteamientos. Aún siguen pendientes las exigencias de este gremio para sentarse a dialogar con el gobierno.

Tabla N°16 Acuerdos de la mesa social de Aysén no abordados en las mesas de negociación.

Suspensión administrativa del procedimiento de evaluación de los proyectos Hidroaysén y río Cuervo.

Mejores condiciones laborales a trabajadores temporeros.

Pensión regionalizada para los adultos mayores y personas con capacidades diferentes.

Subsidio al transporte e integración física.

Canasta básica diferenciada.

Generación de un mecanismo de participación ciudadana vinculante para la evaluación de los megaproyectos.

Sueldo mínimo regionalizado para los trabajadores del sector privado, cumpliendo el acuerdo de la Mesa Público-Privada.

Evaluación de Nivelación de Zona Empleados Públicos.

Fuente: Elaboración propia en base a documentación publicada en diversas fuentes.

En esencia, la no consideración de las iniciativas planteadas en la tabla N° 16 apunta a lo que podríamos entender como una omisión y pérdida de la oportunidad de avanzar en un mayor grado de incidencia en política pública. Llama la atención que ninguna de las 97 iniciativas incluidas en este análisis hayan adquirido el nivel 4 de incidencia, donde se apreciaría un mayor grado de impacto en la cultura organizacional del Estado. Este aspecto es relevante puesto que seguirá estando en la banca de las acciones no consideradas y podría sin lugar a dudas ser una nueva motivación de expresión colectiva a escala ciudadana.

Yo creo que hay una sensación de que el movimiento sirvió para poco o nada, esa es la sensación mayoritaria que uno encuentra en la región, algunos porque no ceden en los temas que se lograron, otros porque ponen los énfasis en los temas que están pendientes y que no se han cumplido y probablemente uno más releva en los programas de radio porque uno exige que se cumpla lo que está pendiente y en tercer lugar porque hay gente que tenía expectativas que dicen más bien con agendas personales o grupales que con una agenda global de región (Extracto Entrevista Representante Poder Legislativo).

Yo creo que lo que está fallando en nuestro país es la democracia no solo representativa que esta cuestionada por el binominal, sino que también la democracia representativa, la gente no siente tener los

canales para plantear sus inquietudes y por eso se producen las explosiones en que hay escasa capacidad del Estado para prever conflictos, para dialogar... las demandas del movimiento social de Aysén eran conocidos por el gobierno meses antes de que explotará el movimiento y no se canalizaron adecuadamente, no fueron absorbidas, no fueron resueltas de manera pacífica y eficaz por parte del gobierno y en eso consiste la gobernabilidad.. y este fue un buen ejemplo de cómo no funciona la gobernabilidad donde no hubo la capacidad del Estado para canalizar, absorber y procesar las demandas oportunamente (Entrevista Representante Poder Legislativo)

Basados en los discursos de dirigentes sociales, que paradójicamente no ganan cuestiones materiales, es posible recoger retazos bastante optimistas sobre la agenda no pública que quedó instalada post movimiento. El análisis se refiere principalmente a que el movimiento logra generar una conciencia colectiva que remece los cimientos de una institucionalidad pública en crisis. Para fundamentar aquello cerraremos este capítulo con dos relatos que fundamentan que en Aysén no sólo hubo una movilización que congregó recursos desde el Estado, si no que puso en jaque al centralismo nacional y regional despertando un sentimiento territorial que se proyecta en el tiempo y en el espacio.

En Aysén lo que pasó es que se perdió el miedo y cuando se pierde el miedo te haces fuerte. El Estado sabe muy bien que cuando una persona pierde el miedo y se organizan estos sin miedo el Estado debe estar preparado. Cuando se generan las convicciones y se pierde el miedo es mejor que un ejército. Y creo que eso fue una ganada interesante. La otra ganada es que mucha gente que sentía que aquí vivíamos bien se dio cuenta de que teníamos mucha pobreza, se dio cuenta de había gente que ese desabastecimiento que vivimos esos días hay personas que lo viven mensualmente y que muchas personas dependen de la alimentación que se les entrega a los niños en la escuela... y la principal gana, es que vivimos un ejercicio de organización democrático de movilización excelente (Extracto entrevista Dirigenta Social de Aysén).

Aquí no estábamos sólo los dirigentes del sector público, habíamos trabajadores del sector privado, habíamos pobladores, habían estudiantes, patagones, éramos todos patagones, éramos un solo pueblo... y esa vivencia los que la tuvieron aquí los marcó para siempre, yo estoy seguro que es algo que le van a heredar a sus hijos y a su nietos... La movilización no buscaba mover al Estado, aunque no buscábamos otro Estado, no buscábamos otra constitución, no buscábamos federalismo, si tu simplemente

observas lo que paso en Aysén te das cuenta de que aquí el Estado rechinó, chilló!, los fierros aquí no tuvieron lubricantes, el motor estuvo a punto de fundirse... Detrás del petitorio había peticiones y demandas, y las demandas estaban orientadas a entregarle más poder a la ciudadanía (Extracto Entrevista Dirigente Sector Público).

4. Reflexiones Finales.

Los resultados que se presentan en este capítulo son producto del análisis del trabajo metodológico aplicado a través de la revisión de fuentes secundarias, entrevistas semiestructuradas y grupos de discusión a distintos actores públicos y actores de la sociedad civil involucrados directamente en el proceso de la movilización social.

Resumidamente se desarrollaron cinco mesas de trabajo de discusión en cinco localidades de la región. Se aplicaron dieciséis entrevistas a profesionales y cargos directivos del sector público, académicos, legisladores, historiadores y dirigentes involucrados en el movimiento de Aysén. Paralelo a ello se realizó análisis de fuentes secundarias tales como prensa regional, bibliografía relacionada a la región y estadísticas socioeconómicas a escala regional y nacional.

4.1. Aysén: transición de la acción colectiva a la movilización social.

Considerando los postulados de Touraine (2006), revelaremos que el movimiento social de Aysén contiene elementos contundentes para constatar que la acción colectiva, avanzó hacia lo que conceptualmente se puede comprender como movimiento social. En primer lugar se construye desde una perspectiva histórica, la cual paradójicamente no tiene una vasta antigüedad, considerando que el territorio de Aysén se coloniza a principios del siglo XX.

Sin embargo, la identidad de la Patagonia Aysenina emerge como una combinación de la diversidad de identidades configuradas por varios procesos migratorios provenientes de Argentina y familias que vinieron desde la Araucanía, Los lagos y Chiloé.

El estudio de identidad regional de Aysén (Osorio y otros, 2009) identifica con mucha fuerza este imaginario social:

Para sus habitantes la región existe con fuerza pues la conciencia de ser diferentes en el concierto nacional, producto del aislamiento fundacional y continuo en el devenir histórico, así como la conciencia de unas fronteras distintas, más amplias que las nacionales y que incorporan a la comunidad imaginada los espacios al otro lado del alambre, se ha instalado en varias generaciones de aiseninos (Osorio y otros, 2009: 47).

Sin duda que la movilización reflejó esta diversidad de identidades, uno de los entrevistados menciona recurrentemente: “La Patagonia estuvo presente de cordillera a mar” (Extracto Entrevista *Dirigente Mesa Social*), haciendo alusión a que todos los actores vivos de la comunidad se involucraron activamente en la movilización.

La movilización tuvo como referente inicial al grupo de pescadores de Aysén, los que tradicionalmente luchaban por reivindicaciones particularistas. No obstante en esta oportunidad, varios entrevistados reconocen que la movilización se expandió cuando este grupo de presión invita a otros organismos que sentían la necesidad de expresar una deuda pendiente con el Estado. Es así como se configura la acción colectiva, que convoca a organizaciones de la sociedad civil a movilizarse por varios frentes, pero que todos confluían hacia la sensación de abandono por parte del Estado.

Los argumentos de Abalos (1985), nos permiten fortalecer la tesis que este movimiento en su génesis adquiere ribetes de movilización social de carácter reivindicativo a escala territorial, que en suma tiene claros repertorios (Snow y Benford, 1992), pronosticando sus oportunidades de establecer procesos de negociación contra su opositor, que en este caso queda de manifiesto que es el Gobierno de Chile representado por el Ejecutivo de turno.

La identidad de este movimiento se robustece en la medida que logra diferenciarse de su contraparte. La formas de opresión utilizadas por el Ejecutivo, no tan sólo contribuyeron a potenciar la capacidad de movilización, si no también le permitieron aumentar su capacidad de reclutamiento y convocatoria. Todo ello le fue colocando más presión al proceso de negociación, por ende las posturas en la medida que se extrapolaban, más contribuían a la identificación del movimiento y su gente.

Para la diversidad de autores que analizamos, el “*enjeu*” (Touraine, 2006), el cual podemos entender como desafío del movimiento, era luchar y reivindicar las desigualdades territoriales de Aysén respecto a sus pares. Sin duda que sentirse parte de un territorio que crece económicamente, que tiene índices de empleo sobre la media nacional, sería sinónimo de orgullo, no obstante la comunidad no se siente parte de este proceso de modernización.

En ello la contribución del Movimiento Patagonia Sin Represas, enriquece la fuerza del movimiento, pone en el tapete temas que en la actualidad se discuten a nivel nacional, y pone en jaque el modelo de crecimiento y explotación de los recursos naturales del país. En reiteradas entrevistas los actores locales asumen que el potencial productivo de Aysén no puede ser discutido por un pequeño grupo de políticos o empresarios. Lo más interesante es que la discusión no se pone en el tema ambiental, sino la discusión contempla el cómo se están tomando decisiones de forma centralizada sin considerar la opinión de los actores del territorio.

En cuanto al terreno o totalidad en el cual estos actores desenvuelven su conflicto y procesos de negociación, sin lugar a dudas que podríamos señalar que la estructura de movilización de actores (Tarrow, 1998) tuvo efectividad hasta que la relación con el Estado (opositor) cambió y se crean procesos de negociación horizontales. Lo que muchos llamaron el punto de inflexión del movimiento, sucede el día que once dirigentes del movimiento son invitados a la Moneda para resolver el conflicto.

Desde este momento se marca un nuevo proceso de movilización de actores, donde muchos de los involucrados sintieron que el movimiento había tranzado su esencia. Para otros era el momento ideal para que lo planteado por el movimiento pase a ser motivo de agenda pública. Sin lugar a dudas que para la opinión pública, este evento marcó políticamente a todo el país, luego de cuarenta días de auto bloqueo, los dirigentes habían logrado ser escuchados y considerados por el nivel central. La reflexión hasta ese momento fue que la región de Aysén había ganado esta lucha.

Podemos apreciar que se genera un espacio de la "*policy windows*". Queda de manifiesto que Aysén como territorio pasó a ser parte de la agenda de gobierno, lo interesante ahora es analizar cuál fue el nivel de impacto de las demandas sociales en la formulación de agenda.

4.2. Nivel de incidencia del movimiento social de Aysén en la Agenda pública.

Siguiendo la línea de investigación abordaremos el nivel de concreción de las demandas ciudadanas del movimiento en base a compromisos sostenidos por el Ejecutivo, reflexionando a partir de cuáles fueron los instrumentos o procesos que se están llevando a cabo, teniendo

presente que esta es una variable cuantitativa y cualitativa que nos permitiría reflexionar respecto al alcance de la acción colectiva.

Al realizar el seguimiento de los compromisos sostenidos se pudo observar que varias de las iniciativas comprometidas en las mesas de trabajo, son parte de negociaciones históricas entre los diferentes grupos de presión o bien como parte de la agenda pública. Principalmente el mundo de la pesca artesanal, principal impulsor de este proceso de movilización, contaba con una amplia agenda de temas a resolver. En este caso y en varios la real incidencia en la agenda se manifiesta en la agilización de estos asuntos.

Los agentes del sector público fueron parte de un proceso de apertura de las mismas barreras que el sistema público imponía, para llevar a cabo la agenda regional del gabinete regional. En reiterados casos se mencionó como una oportunidad para el mismo Gabinete, el cual logró colocar sus iniciativas en la priorización del gobierno. Eso contribuyó a que la agenda pública a escala regional tuviera mejores resultados.

Sin duda que esto es reconocido a nivel transversal, no obstante aquello, aún queda una imagen quiebre de las confianzas para plasmar este nivel de logro del gabinete regional. En el escenario político, los actores más desprotegidos y debilitados fueron los agentes regionales, quienes perdieron fuerza y legitimidad ante los actores locales, producto de esta deslegitimación e incapacidad para resolver temas históricos que estaban en la agenda, y que producto de esta movilización logran destrabarse.

Paralelo a esta agenda pública, que sin duda vivió un aceleramiento en su implementación, surgieron otros temas que a nivel transversal se reconocen como incumplimientos en el proceso de negociación, y paradójicamente son aquellos que han movilizado fuertemente a una gran cantidad de actores. Tal es el caso de los funcionarios públicos y Patagonia Sin Represas. Actualmente estos dos movimientos siguen activos y movilizados ante estos incumplimientos. Asimismo un importante grupo de pescadores artesanales se descolgó de las negociaciones por incumplimiento en los acuerdos, o más bien en la forma de cómo se constituyeron estos acuerdos.

Sidney Tarrow (1998), nos ilustra acerca de los riesgos que conllevan las acciones colectivas que no fortalecen su estructura de movilización. Puesto que esto podría desencadenar la desarticulación de

los actores, pasando de luchas por reivindicaciones colectivas a lucha soluciones particularistas, incluso clientelares.

El autor señala:

Una vez lanzada una acción colectiva en una parte de un sistema, en nombre de un tipo de objetivo y por un grupo en particular, el enfrentamiento entre ese grupo y sus antagonistas ofrece modelos para la acción colectiva, marcos maestros y estructuras de movilización que dan lugar a nuevas oportunidades. Estos efectos secundarios adoptan tres formas generales: expansión de las oportunidades del grupo y de grupos afines, la dialéctica entre movimientos y contramovimientos y la creación de oportunidades para las elites y autoridades (Tarrow, 1998: 131).

Una arista no medible cuantitativamente tiene que ver con la capacidad política del movimiento de sostener sus demandas y convertirlas en oportunidades para su colectivo. Para muchos la incorporación de los líderes sociales al proceso electoral puso en entredicho el involucramiento de estos la identidad y lucha del movimiento. Tarrow (1998) nos enseña que esas oportunidades son efímeras y que muchas veces los objetivos de unos pasan a ser las victorias de él opositor. En términos muy sencillos los que al principio eran los caudillos y opresores de la movilización pasan a ser los vencedores y promotores del nuevo orden social.

En las entrevistas es posible reconocer que este evento social transformó el modo de hacer gestión pública. Los entrevistados del ámbito público reconocen el aprendizaje y la falta de oportunidades que existían para generar acuerdos consensuados con la comunidad. Este aprendizaje se traslada a la nueva forma de establecer acuerdos construyendo las soluciones a las demandas con la ciudadanía. Paradójicamente el reflejo de ello ha permitido que la gestión de algunas acciones en base a las demandas del movimiento, se evalúen comunitariamente como el único logro del movimiento, reconociendo en el bono de leña esta nueva gestión pública.

Esto se fue facilitando puesto que hoy la sensibilidad del nivel central con Aysén permite avanzar en soluciones que están a la mano de la gestión. Un logro transversal de esta movilización fue visibilizar a Aysén como un territorio que requiere respuestas a sus inquietudes. Eso puede ser parte del proceso de presión que obliga al nivel central a priorizar la

agenda por Aysén, o bien podría ser que las manifestaciones contribuyeron a reconocer las particularidades de este territorio.

Para efectos de esta investigación dicha conclusión no deja de ser preocupante, puesto que luego de un levantamiento ciudadano de tales características, los aprendizajes fueron mucho más profundos.

Nuestro análisis pasa por comprender que el movimiento tuvo una energía que estremeció los pilares de la historia de la Patagonia, que activó todas las alertas de las elites políticas cómodamente establecidas, que logra desplazar a diversos actores de su eje original. Los resultados son evidentes, la ciudadanía sigue conectada con el movimiento a través de sus líderes que asumen cargos políticos a nivel local, y que pretenden asumir cargos a nivel regional y nacional. La pregunta es ¿Hasta dónde ese capital político traspasado a los nuevos actores políticos logra responder a las demandas de la comunidad movilizada?

El escenario político de movilización dio paso al proceso de negociación que dejó ganadores y perdedores. Empero actualmente estamos viviendo otro proceso de incidencia de ciudadanía, en donde la comunidad movilizada le traspasa poder a sus líderes, depositando sus esperanzas de cambio político.

Quisiéramos que nuestro análisis hubiera reflejado un equilibrio perfecto en los resultados de esta movilización, no obstante están las debilidades propias de un Estado que sigue siendo rígido para responder con criterios territoriales. Gran parte de lo que pudo ser realizado a nivel de gestión nacional y que se planteó en el movimiento fue agilizado y comprometido, pero gran parte de aquello que requería de capacidades territoriales y soluciones pertinentes a la realidad regional no fue asumido ni siquiera como compromiso. Los plebiscitos vinculantes para determinar la implementación de megaproyectos, el sueldo regionalizado, la conectividad física principalmente.

La hipótesis de la incidencia en política pública se constata y se refleja en la diversidad de acciones e instrumentos que se plasmaron en la agenda pública, agilizando y creando nuevos instrumentos para el territorio. La oportunidad se dio y los sectores involucrados aprovecharon esta ventana.

Todo ello hubiera sido más potente si se hubiera demostrado que el movimiento también impactó en las estructuras del Estado, logrando

nuevos procesos en la gestión pública que traspasen más poder y autonomía a los territorios. Sin duda esto no se logra comprobar, es más se logra demostrar que la voluntad política del nivel central se genera en función de la presión social, respondiendo rápidamente a demandas coyunturales y paliativas. El gabinete regional pasa a ser relevante para el nivel central, sólo cuando la presión social se hace presente. A nuestro juicio el vencedor de esta primera disputa fue el Ejecutivo y la elite gobernante, no así la comunidad organizada en torno al movimiento social.

El opositor se hizo más fuerte puesto que ganó aliados que pasaron a ser parte de la elite gobernante. Podemos observar que los grupos descolgados de este proceso sufrieron la derrota temporal, pero queda la imagen histórica de Aysén movilizado. Pareciera una especie de tregua donde los actores no dejarán de estar presentes y probablemente en un nuevo contexto político otros elementos detonadores encenderán esta contienda política.

Se percibe del proceso de movilización en Aysén, el asentamiento de las bases para la germinación de la legitimidad invisible (Rosanvallon, 2009), esa que es capaz de poner en jaque al “*establisment*”, que utiliza mecanismos electorales para potenciar la autonomía y la democracia. Además se moviliza ante las injusticias sociales. No se quisiera pecar de utópico pero a juicio de las reflexiones emanadas de este trabajo la semilla de la ciudadanía deliberativa está creciendo, y se liga a un sentido de identidad territorial que ante la emergencia de nuevos liderazgos sociales favorece la constitución de futuras acciones colectivas.

4.3. Recomendaciones y sugerencias de política pública a la luz del Estudio de Caso.

El desarrollo de la investigación nos ha llevado en reiteradas ocasiones a reflexionar sobre la caracterización del territorio a la luz de las políticas públicas. Es importante reconocer que existe un sesgo respecto a esta temática a través del estudio, no obstante los hallazgos de la investigación van dando cuenta de la amplia brecha que existe actualmente entre el diseñador de políticas públicas y el implementador de políticas públicas. Asunto que es ampliamente abordado por Waissbluth (2007), en su artículo sobre el déficit de análisis y articulación entre el diseño e implementación de la política pública.

Dicha brecha, a nuestro juicio, se profundiza si analizamos con atención que el proceso de hechura de políticas públicas carece del enfoque territorial. Cuestión que se ha agudizado con el alzamiento de comunidades empoderadas, exigiendo que la gestión pública considere su diversidad. Y no tan sólo que la considere, si no que la incorpore en su cultura organizacional.

El estudio de caso sobre el movimiento de Aysén nos muestra con claridad que han sido décadas de gestiones que no han logrado plasmar los intereses colectivos de una comunidad empoderada, que a partir de la movilización logra revitalizar sus luchas históricas. Los hallazgos evidencian el quiebre entre la sociedad civil y el Estado el cual no ha logrado reflejar políticas públicas que apunten al sentido de valor público (Moore, 2006) de la comunidad Aysenina. El impacto en la agenda pública muestra un alto dinamismo, no obstante este tan sólo se observa en las esferas de intereses particularistas (Miranda, 2012)

En esta materia la primera sugerencia dice relación con incorporar el elemento "T" en la hechura de políticas públicas. Hacemos esta analogía señalando la "T" de "Territorio" en relación a lo que Weissbluth utiliza como "I" para referirse a "Implementación". Aunque parezca de perogrullo, el sistema actualmente bajo ninguna perspectiva está incorporando categorías de análisis que les permita configurar un tipo de política pública que responda a las especificidades de cada espacio. La complejidad de aquello no pasa tan sólo por generar un andamiaje de gestión pública capaz de razonar para los territorios, sino más bien desde y para los territorios.

Las contradicciones evidentes en este estudio de caso muestran cómo la estructura regional colapsó y se invisibilizó ante el conflicto social de Aysén. Ésta no fue capaz de absorber las demandas de un colectivo, menos aún canalizarlas y resolverlas. Todas las negociaciones se generaron a nivel central. Esto no fue para nada un éxito en los impactos, por el contrario, lo que se observó es que la gran mayoría de las acciones fueron orientadas a soluciones paliativas y coyunturales. El desafío de construir políticas públicas territoriales pasa justamente por anticiparse a este fenómeno de causa efecto, donde los territorios deben ejercer presión para que el Estado responda con mayor o menor pertinencia.

Para algunos autores esto podría ser entendida con la obtención de la ansiada descentralización política, sin embargo nuestra mirada es bastante crítica al respecto. Ya que esta discusión se ha mantenido en la esfera de lo académico y a nuestro juicio las reformas que se han generado en pos de aquello siguen dejando al margen el fondo del asunto,

que es el territorio y su comunidad. Las reformas basadas en la descentralización se han convertido en el reflejo de una sociedad enquistada en grupos de poder que van traspasando con goteras mecanismos de resolución de cuestiones a escala regional.

Pero bajo ninguna perspectiva se han generado espacios para la toma de decisiones que cambien el rumbo y sentido de los intereses regionales o territoriales. Se dice que es un proceso paulatino, sin embargo luego de veinte años de implementación de la Ley de Gobiernos Regionales los conflictos sociales a nivel territorial se han intensificado exigiendo más autonomía y capacidad de gestión de sus propios recursos.

Podrá sonar irreverente señalar que la lucha por la descentralización está más que agotada, ahora viene el tiempo de la rebelión de los territorios, donde sea esta nueva tendencia la que influya en la gestión pública. ¿Qué implica todo aquello?, fortalecer la autonomía política de los aparatos territoriales ya sean públicos y privados. La nueva contienda está en su etapa germinal donde podemos mencionar por ejemplo el Centro de Investigación de Políticas Públicas de Tarapacá¹⁷, el cual surge ante la urgente necesidad de disponer de capital humano avanzado dedicado en forma permanente al análisis, estudios e investigación de políticas públicas, con el fin de asesorar, diseñar y evaluar iniciativas estratégicas de alta calidad técnica, que contribuyan a forjar el futuro de la región.

Por otro lado se puede destacar el trabajo realizado por el Programa de Cohesión Territorial de RIMISP¹⁸, donde se han generado importantes reflexiones basadas en la implementación del enfoque territorial en el ámbito público.

Ahora bien, debemos tener cuidado en volver a caer en espacios netamente academicistas, donde la discusión se concentra en un grupo de iluminados. Por el contrario el valor fundamental de la territorialidad se debe expresar en el reconocimiento de la diversidad geográfica y cultural de nuestro país, el respeto a los actores locales y por sobre todo la valoración de la autonomía política de éstos.

La necesidad de implementar este enfoque en el proceso de hechura de políticas públicas requiere de urgencia. La suma de poderes locales va incrementándose y el empoderamiento de la comunidad va buscando

¹⁷ Acerca de CIPTAR <http://www.ciptar.cl/default.aspx?pid=8> (Consultado el 30 de octubre de 2013)

¹⁸ Cohesión Territorial para el Desarrollo <http://www.rimisp.org/proyecto/programa-cohesion-territorial-para-el-desarrollo/> (Consultado el 20 de octubre de 2013)

mecanismos no institucionalizados para expresar sus intereses. La estructura actual no está preparada para resolver el incremento de conflictos sociales a escala territorial, lo cual podría traducirse en períodos de inestabilidad política. Por esta razón debiéramos poner en marcha procesos que permitan potenciar el andamiaje estructural de los territorios.

Tomando varias de las propuestas que se han mencionado en esta materia, reconocemos la relevancia de crear centros especializados de información para la formulación de políticas públicas desde y para los territorios. A la vez se debiera fortalecer la autonomía de los Gobiernos Regionales en esta materia, generando las sustentabilidad de los instrumentos de planificación regional. Al mismo tiempo las Unidades de Planificación Regional debieran tener mayor atribución de fiscalización de las políticas públicas sectoriales, enmendando el rumbo de instrumentos que no representan las lógicas territoriales.

Finalmente se debieran ampliar mecanismos de trabajo con la sociedad civil para la formulación de políticas públicas. Quebrando el esquema actual donde la comunidad es considerada un hito para validar lo que decide el gestor de política pública, abriendo paso a la generación de políticas públicas co-construidas donde el nivel de incidencia de la comunidad apunte al nivel de cambio en la cultura organizacional del Estado.

5. Bibliografía.

Abalos, José. (1985). Introducción al estudio de los movimientos regionales. pp.379-410. El trimestre Económico N° 206. Editorial FCE, México.

Aguilar, Luis F. (2007). *Problemas públicos y agenda de gobierno*. Colección de Antologías de Política Pública. Tercera Antología. Miguel Angel Porrúa Libero-Editor. Impreso en México

Barzelay, M. y Cortázar Juan C. (2004). "Una guía práctica para la elaboración de estudios de caso sobre buenas prácticas gerenciales". INDES-BID.

Boisier, Sergio. (2004). *La doctrina (oculta) de la descentralización chilena*. Ministerio de Planificación y Cooperación de Chile. MIDEPLAN, Desarrollo Regional: Balance de una Década de Gobiernos Regionales.

Borgés, Ramón. (1995). *El Estudio de Caso Como Instrumento Pedagógico y de Investigación en Políticas Públicas*. Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas, Departamento de Ingeniería Industrial, Universidad de Chile.

CASEN 2011. Resultados Regionales Encuesta Casen 2011: Región de Aysén. Observatorio Regional. Serie Informes Regionales, N°11 28 de Diciembre de 2012.

Garretón, Manuel. (1996). Movimientos sociales y procesos de democratización. Un marco analítico. ____ Disponible en: <http://www.conviteac.org.ve/admin/publicaciones/libros/Garreton-Movimientos%20sociales%20y%20procesos%20de%20democratizaci%C3%B3n-1996.pdf> (Consultado el 24 de junio del 2012)

Delamaza, Gonzalo y Ochsenius, Carlos. (2007). *Innovaciones en los vínculos entre sociedad civil y Estado en Chile: Su impacto en la gobernanza democrática*. Documento de Trabajo no. 19. Santiago de Chile.

De Sousa Santos, Boaventura. (2001). Los nuevos movimientos sociales. *Revista Debate*. Disponible en: <http://files.embedit.in/embeditin/files/7kFbHBaYdh/1/file.pdf> (Consultado el 24 de junio del 2012)

Frei, Jorge. (2005). Instrumentos de análisis de políticas públicas: la experiencia de la Oficina de Asesoría de Políticas Públicas de la presidencia chilena. *X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*. Santiago, Chile, 18 - 21 Oct. 2005.

Lira Cossio, Luis. (2003). La cuestión regional y local en América Latina. CEPAL - SERIE *Gestión pública* N° 44.

MIDEPLAN, Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva 1998-2010.

Miranda-Rebeco, Patricio, Mascareño, Aldo, Pelfini, Alejandro & Rubilar, Gabriela (2012). *Instituciones formales y redes informales en políticas públicas: Interferencias procesuales y normativas en políticas de pobreza, obras públicas y medioambiente en Chile*. GIGAPP Estudios Working Papers, (10), 1-17.

Moore, Michael. (2006). Creando valor público a través de asociaciones público privadas. *Revista del CLAD, Reforma y Democracia*.

Osorio, Mauricio. (2009). *Aysén: Matices de una identidad que asoma*. Coyhaique, Gobierno Regional de Aysén/ILPES-CEPAL/Ocho Libros Editores, 9(789563), 520033.

Salazar, Gabriel. (1998). *De la participación ciudadana. Del capital social constante y capital social variable*. Disponible en: http://www.archivochile.com/Ideas_Autores/salazarvg/salazarvg0033.pdf (visitado el 24 de junio del 2012)

Subsecretaría de Desarrollo Regional (2011). *Estudio identificación de territorios aislados 2011*. División de Políticas y Estudios Departamento de Estudios y Evaluación Unidad de Análisis Territorial.

Subsecretaría de Desarrollo Regional (2011). *Informe final metodología para la definición de territorios especiales Valparaíso*.

Subsecretaría de Desarrollo Regional, (2008). *Actualización estudio diagnóstico y propuesta para territorios aislados*.

Tricot, Tito. (2011). Sociedad, Estado-Nación, Sujeto y Movimientos Sociales, *Revista de Psicología* - Universidad Viña del Mar 2011, Vol. 1, N° 2, 128-147. Disponible en: <http://sitios.uvm.cl/revistapsicologia/revista/02.07.sociedad.pdf> (Consultado el 24 de junio del 2012)

Rosanvallon, Pierre. (2009). *La legitimidad democrática*. Editorial Manantial, Buenos Aires.

Silva, Iván. (2003). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local (Vol. 42). United Nations Publications.

Touraine, Alain. (1987). *El regreso del actor*. Editorial Universitaria. Buenos Aires.

Touraine, Alain. (2006). Los movimientos sociales. *Revista colombiana de Sociología*, (27), 255-278.

Universidad Central de Chile. Diagnóstico y Línea de Base de las Regiones de Chile en los Ámbitos Económico, Social y Territorial-Ambiental. 2012. Documento en borrador sólo para fines académicos.

Waissbluth, Mario. (2007). Déficit de Vitamina "I": Las omisiones de implementación de las políticas públicas o bien: la economía política de la ineficiencia pública. Ingeniería Industrial, Universidad de Chile. Disponible en: [www.mariowaissbluth.com sección Publicaciones](http://www.mariowaissbluth.com/sección_Publicaciones). http://www.bcn.cl/carpeta_temas_profundidad/temas_profundidad, 08-31

Yáñez, Bernardo, & Amigo, Giovana (2009). La reforma administrativa como reacción a una crisis política. El gobierno de Ricardo Lagos (2000-2006). *Tékhne-Revista de Estudios Politécnicos*, (11), 91-125.

Zibechi, Raúl. Los movimientos sociales latinoamericanos: tendencias y desafíos. En: *OSAL: Observatorio Social de América Latina. No. 9 (ene. 2003-)*. Buenos Aires: CLACSO, 2003.

Disponible en:

<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal9/zibechi.pdf>

(Consultado el 24 de junio del 2012)

Páginas web consultadas

La canastita familiar de Aysén <http://www.theclinic.cl/2012/02/17/la-canastita-familiar-de-aysen/> (Consultado el 10 diciembre 2013)

Inacer: Aysén lidera crecimiento de la actividad económica por octavo período consecutivo.

<http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=108881>

(Consultado el 12 de noviembre de 2013)

Historia de Aysen www.puertoaysen.cl/?page_id=130 (Consultado el 4 de octubre de 2013)

Alejandro Huala gana primarias de Oposición y va por la alcaldía de Coyhaique

<http://www.eldivisadero.cl/noticias/?task=show&id=30338> (Consultado el 11 de Noviembre 2013)

Pesca artesanal de Aysén exige más cuota y salida de buques industriales de zona de reserva.

http://www.ecoceanos.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=4729&Itemid=9 (Consultado 15 de diciembre de 2013)

www.terram.cl (Consultado el 10 de enero de 2012)

<http://www.elmostrador.cl/pais/2007/11/28/un-centenar-de-jinetes-finaliza-en-aisen-cabalgata-patagonia-sin-represas/> (Consultado el 30 de abril de 2012)

<http://www.larepublica.pe/28-11-2007/cabalgata-contra-hidroelectricas> (Consultado el 30 de abril de 2012)

<http://www.terra.com.mx/articulo.aspx?articuloid=491682> (Consultado el 10 de diciembre de 2012)

Cinco ollas comunes en Aysén alimentan a manifestantes

<http://www.soychile.cl/Puerto-Montt/Sociedad/2012/02/24/73958/Cinco-ollas-comunes-en-Aysen-alimentan-a-manifestantes.aspx> (Consultado el 15 de enero de 2014)

Banderas negras en Aysén

<http://www.elciudadano.cl/2012/02/25/48796/banderas-negras-en-aysen/> (Consultado el 15 de enero de 2014)

Manifestantes condimentan con humor las barricadas en

Aysén <http://www.biobiochile.cl/2012/02/28/manifestante-entrega-su-particular-humor-en-barricadas-de-aysen.shtml> (Consultado el 15 de enero de 2014)

Acerca de CIPTAR <http://www.ciptar.cl/default.aspx?pid=8> (Consultado el 30 de octubre de 2013)

Cohesión Territorial para el Desarrollo

<http://www.rimisp.org/proyecto/programa-cohesion-territorial-para-el-desarrollo/> (Consultado el 20 de octubre de 2013)

http://www.superacionpobreza.cl/info-pobreza-archivo/11_region_de_aysen_2011.pdf (Consultado 14 de enero de 2014)