

## TABLA DE CONTENIDOS

Página

DEDICATORIA .....	2
AGRADECIMIENTOS .....	3
TABLA DE CONTENIDOS .....	5
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES Y CUADROS .....	10
RESUMEN .....	11
INTRODUCCIÓN .....	12
CAPÍTULO I .....	15
I. LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DEL DELITO. LAS PENAS Y LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD .....	15
1.1. Teoría de la pena y de las medidas de seguridad .....	16
1.2. Fines de las penas y de las medidas de seguridad .....	18
1.2.1. Teorías absolutas de la pena .....	18
1.2.2. Teorías relativas de la pena .....	21
1.2.2.1. Prevención General.....	21
1.2.2.2. Prevención General Negativa. ....	21
1.2.2.3. Prevención General Positiva. ....	23
1.2.2.4. Prevención Especial. ....	24
1.2.3. Teorías Mixtas .....	28
1.3. Concepto de Pena y de Medida de Seguridad .....	30
1.4. Principios que rigen las penas en un Estado social y democrático de Derecho .....	32
1.5. Determinación de las penas en el sistema chileno y penas sustitutivas a las penas privativas o restrictivas de libertad. ....	37
CAPÍTULO II .....	43
I. LA CRISIS DE LAS PENAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD .....	43

2.1. Perspectiva histórica de la prisión. De lugar de tránsito a castigo final .....	48
2.2. Estándares internacionales aplicables a la privación de libertad .....	53
2.2.1. Debido Proceso .....	54
2.2.1 El trato digno a las personas privadas de libertad-.....	60
2.2.2. Prohibición de la tortura y otros tratos crueles, inhumanos o degradantes. Análisis relativo a la ejecución de las penas.....	63
2.2.3. Principios relativos a los extranjeros y a la expulsión .....	66
2.2.3.1. Principio de no-refoulement (no devolución). .....	66
2.2.3.2. La rehabilitación como finalidad del sistema penal. ....	69
2.2.3.3. La discriminación post-carcelaria. ....	69
2.3. Estándares internacionales aplicables a las medidas no privativas de libertad (Reglas de Tokio) .....	70
2.3.1. Objetivos fundamentales .....	70
2.3.2. Salvaguardias legales .....	72
6	
2.3.3. Cláusula de salvaguardia .....	72
2.3.4. Otras disposiciones .....	73
II. LA REALIDAD CARCELARIA EN CHILE .....	74
2.4. Notas históricas relativas al cumplimiento penal en Chile .....	74
2.5. La situación penitenciaria chilena en el contexto latinoamericano .....	76
2.6. La situación penitenciaria en Chile en el contexto de la OCDE .....	87
2.6.1. Las condiciones carcelarias en Chile: un problema de derechos humanos <sup>91</sup>	
2.6.1.1. Derecho a la vida. ....	92
2.6.1.2. Derecho a la integridad personal. ....	92
2.6.1.3. Atención médica. ....	93
2.6.1.4. Recomendaciones del Comité de Derechos Humanos (Informe sobre Chile de julio de 2014). ....	94

2.7. ¿Existe realmente en Chile una Política Criminal para enfrentar el problema carcelario?	94
2.7.1. De qué hablamos al preguntarnos por la Política Criminal	94
2.7.2. Crisis de coherencia	97
2.7.2.1. La concepción de ciudadanía en el ordenamiento jurídico chileno. Limitaciones del derecho a sufragio de las personas privadas de libertad. ....	99
2.7.2.2. La lucha contra la delincuencia como “derecho penal del enemigo”.	101
2.7.2.3. El retorno de la víctima.	104
2.7.2.4. Reforma Constitucional (Ley Nº 20.516).	105
2.7.2.5. Leyes sobre víctimas emblemáticas, y lucha contra la impunidad. .	107
2.7.2.6. La prisión efectiva como única forma de condena.	112
2.7.2.7. La protección del público y la resocialización.	112
2.8. ¿Quo vadis política criminal?	114
CAPÍTULO III.	117
I. LAS PENAS SUSTITUTIVAS A LAS PENAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD	117
3.1. Generalidades	117
3.2.1. ¿Penas o medidas?: La Ley 20.603	121
3.3. Penas sustitutivas a las penas privativas de libertad	125
3.3.1. Evolución del sistema de medidas alternativas a las penas privativas y restrictivas de la libertad desde el año 1874 hasta 1983	125
3.3.2. La Ley 18.216 que estableció medidas alternativas a las penas privativas o restrictivas de libertad. Historia, contenido y problemáticas.....	125
3.4. Concepto de medidas alternativas a las penas privativas o restrictivas de libertad	126
3.4.1. Remisión condicional de la pena	127
3.4.2. Reclusión nocturna	127

3.4.3. Libertad vigilada .....	127
3.5. La Ley Nº 20603. Que establece penas sustitutivas a las penas privativas o restrictivas de libertad. Cuestiones generales .....	130
3.5.1. Cumplimiento de penas inteligente.....	131
3.5.2. Establecimiento de un catálogo de delitos que serán sancionados siempre con cárcel	131
7	
3.5.3. Uso de nuevas tecnologías para controlar el cumplimiento las medidas	131
3.5.4. Los incumplimientos y quebrantamientos serán detectados .....	131
3.5.5. El objetivo de estas sanciones será evitar la reincidencia delictual .....	131
3.5.6. Se diversificará la respuesta penal .....	131
3.5.7. Gradualidad de su implementación.....	131
3.6. Contenido del Proyecto .....	132
3.7. Reglas generales y especiales .....	133
3.7.1. Delitos excluidos .....	134
3.7.2. Excepción a la exclusión: la eximente incompleta .....	136
3.7.2. Reglas especiales sobre el robo .....	139
3.7.3. Regla especial para personas condenadas por la ley de drogas .....	139
II. REMISIÓN CONDICIONAL .....	140
4.1. Introducción .....	140
4.1.1. Historia.....	140
4.1.2. Fines y fundamentos .....	142
4.2. La Remisión Condicional en la nueva ley: una comparación .....	143
4.2.1. Concepto (elementos de la definición) .....	144
4.2.1.1. Sustitución del cumplimiento de la pena. ....	144
4.2.1.2. Duración establecida en la resolución judicial. ....	145
4.2.1.3. Implica discreta observación y asistencia del condenado. ....	145

4.3. Requisitos .....	146
4.4. Improcedencia de la pena .....	148
4.4.1. Pena superior a 541 días pero que no exceda los 3 años por delitos del art. 15 letra b) Ley N° 18.216 .....	148
4.4.2. Delitos cometidos en el contexto de violencia intrafamiliar.....	148
4.4.3. Delitos contra la indemnidad sexual .....	148
4.5. Ejecución .....	149
4.6. Incumplimiento .....	151
4.7. Conclusiones .....	151
4.8. Resumen .....	152
III. RECLUSIÓN PARCIAL .....	153
5.1. Introducción .....	153
5.1.1. Historia.....	153
5.1.2. Fines y fundamentos .....	155
5.2. La Reclusión Parcial en la modificación de la Ley N° 18.216 .....	156
5.2.1. Concepto (elementos de la definición) .....	156
5.2.1.1. Encierro. ....	156
5.2.1.2. Tiempo. ....	156
5.2.1.3. Lugar. ....	157
5.3. Requisitos .....	157
5.4. Improcedencia de la pena .....	158
5.5. Ejecución .....	158
5.6. Incumplimiento .....	159
5.7 Conclusiones .....	159
5.8. Resumen .....	159
5.9. Proyección .....	160

IV. LA LIBERTAD VIGILADA Y LA LIBERTAD VIGILADA INTENSIVA .....	162
6.1. Introducción .....	162
6.1.1. Historia.....	162
6.1.2. Fines y fundamentos .....	163
6.2 La libertad vigilada y la libertad vigilada intensiva en la ley .....	163
6.2.1 Concepto .....	163
6.3. Requisitos comunes a la libertad vigilada .....	163
6.3.1. Requisitos especiales de la libertad vigilada propiamente tal .....	164
6.3.2. Requisitos especiales de la libertad vigilada intensiva (art. 15 bis y 17 bis) .....	165
6.3.3. Aplicación de la libertad vigilada (art. 16.....	166
6.4. Condiciones .....	167
6.4.1. Comunes a ambas modalidades (arts. 17 y 20) .....	167
6.4.2. En caso de consumo problemático de drogas o alcohol .....	167
6.4.3. En el caso de la libertad vigilada intensiva.....	169
6.4.4. Modelo de intervención y plan individual .....	170
6.5 Requisitos del plan individual de intervención.....	175
6.6. Incumplimiento .....	183
6.7. Conclusiones .....	184
6.8. Resumen libertad vigilada y libertad vigilada intensiva .....	184
Requisitos especiales de la libertad vigilada propiamente tal. ....	185
Requisitos especiales de la libertad vigilada intensiva (arts. 15 y .....	186
6.9. Proyección .....	188
6.10. Las Penas mixtas .....	190
6.10.1. Introducción y nomenclatura .....	190

6.10.2. ¿Es realmente mixta? .....	190
6.11. Requisitos y procedimiento. ....	191
6.11.1. Requisitos de procedencia .....	191
6.11.2. Requerimiento de la pena mixta .....	192
6.11.3. Procedimiento de discusión de la “pena mixta” .....	193
6.11.4. Cumplimiento de la “pena mixta” .....	194
6.11.5. Conclusiones .....	195
IV.I CONTROL TELEMÁTICO .....	196
6.12. Concepto .....	196
6.13. Oportunidad y ámbito de aplicación .....	196
6.14. Consideraciones para su imposición.....	198
6.15. Gestión del monitoreo telemático .....	202
6.16. Aplicación del monitoreo telemático .....	203
6.17. Comunicación del Tribunal a Gendarmería de Chile de la decisión de aplicar el control telemático .....	204
6.18. Plazo para la aplicación del monitoreo telemático .....	205
6.19. Información que debe entregarse al condenado .....	205
6.20. Extensión temporal del control telemático .....	206
6.21. Funcionamiento del sistema de monitoreo telemático .....	206
6.22. Término del monitoreo telemático y retiro de los dispositivos .....	209
6.23. Información obtenida a través del monitoreo telemático .....	210
9	
V. LA EXPULSIÓN EN EL CASO DEL ART. 34 .....	213
7.1. Introducción .....	213
7.1.1. Historia.....	213
7.1.2. Fines y fundamento .....	213

7.2. La expulsión y el derecho de extranjería en Chile.....	214
7.3. Desarrollo legislativo de la pena sustitutiva de expulsión .....	216
7.4 Concepto (elementos de la definición) .....	221
7.4.1. Naturaleza jurídica .....	221
7.4.2. Problemas de la calificación como pena .....	222
7.5. Requisitos para su aplicación .....	224
7.6. Improcedencia de la pena .....	226
7.6.1. Primera excepción .....	227
7.6.2. Segunda excepción .....	227
7.7. Ejecución .....	228
7.8. Incumplimiento .....	229
7.9 Conclusiones .....	229
7.10. Esquema .....	229
7.11. Proyección y Conclusión .....	230
VI. PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD (PSBC)	
.....	232
8.1. Introducción .....	232
8.1.1. Historia.....	232
8.1.2. Fines y Fundamentos .....	232
8.2 Legislación comparada .....	234
8.3. Objetivos .....	236
8.3.1. Supletoriedad de esta pena .....	237
8.4. La pena de SBC en el nuevo ordenamiento .....	237
8.4.1. Concepto (elementos de la definición) .....	237
8.4.2. Actividades en beneficio de la comunidad o de personas en situación de precariedad	240
8.4.2. Actividades no remuneradas .....	241

8.4.3. Las actividades son coordinadas por un delegado .....	242
8.5. Requisitos .....	245
8.6. La ejecución .....	246
8.6.1. Obligaciones previas al cumplimiento .....	246
8.6.2. Extensión y equivalencia de la pena de PSBC .....	248
8.6.3. Duración diaria de la pena de PSBC .....	248
8.6.4. Cumplimiento y control de la pena de PSBC .....	249
8.7. Incumplimiento y revocación de la pena de PSBC .....	249
8.8. Conclusiones .....	250
8.9. Resumen .....	251
8.10. Proyecciones .....	252
CONCLUSIONES .....	254
BIBLIOGRAFÍA .....	257

10

#### ÍNDICE DE ILUSTRACIONES Y CUADROS

CUADRO Nº 1: Teorías de la pena .....	17
TABLA Nº 2: Población penal total y tasas de población penitenciaria por trienios (1992-2013) .....	78
TABLA Nº 3: Ranking de los países latinoamericanos según su población penal (Datos a 2013) .....	79
TABLA Nº 4: Ranking comparativo de los países latinoamericanos según su población penal (Datos de 2007 y 2010) .....	80
TABLA Nº 5: Ranking de los países latinoamericanos de acuerdo al porcentaje de detenidos en fases preliminares del proceso .....	81
TABLA Nº 6: Cuadro comparativo de la situación penitenciaria de los 33 países miembros de la CELAC según población penal (2012-2013) .....	82
TABLA Nº 7: Probabilidad de obtener sentencia condenatoria en un proceso penal y pena privativa de libertad entre los años 2008 y 2011 .....	85

TABLA N° 8: Índice de Paz Global de 23 países de la CELAC entre los 162 países considerados (Período 2010-2013) .....	86
TABLA N° 9: Índice de Paz Global de 33 países de la OCDE entre los 162 países considerados (Período 2010-2013) .....	88
TABLA N° 10: Cuadro comparativo de la situación penitenciaria de los países miembros de la OCDE según población penitenciaria (2012-2013) .....	90
CUADRO N° 11: Resumen Remisión Condicional .....	152
CUADRO N° 12: Resumen Reclusión Parcial .....	159
CUADRO N° 13: Cantidad de personas que podrían beneficiarse por la Reclusión parcial .....	161
CUADRO N° 14: Necesidades criminógenas y no criminógenas para infractores adultos que cometen delitos generales .....	172
TABLA N° 15: Principales factores de riesgo y necesidades dinámicas .....	173
CUADRO N° 16: Resumen Libertad vigilada .....	184
CUADRO N° 17: Resumen Libertad vigilada intensiva .....	186
CUADRO N° 18: Cantidad de personas que podría beneficiarse con libertad vigilada	188
CUADRO N° 19: Cantidad de personas que podría beneficiarse con la libertad vigilada intensiva .....	189
CUADRO N° 20: Estructura del Monitoreo Telemático .....	202
CUADRO N°21: Expulsión en el caso del art. 34 .....	229
CUADRO N° 22: Resumen Prestación de Servicios en Beneficio de la Comunidad ..	251
CUADRO N° 23: Cantidad de personas que podrían beneficiarse de Prestar Servicios en Beneficio de la Comunidad .....	253