



UNIVERSIDAD DE CHILE
Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Escuela de Geografía

“TENDENCIAS MIGRATORIAS EN EL GRAN CONCEPCION DURANTE LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XX”

Paulina Rojas Alarcón

Proyecto FONDECYT N° 1090248

**“Huellas y dinámicas territoriales: imaginarios del desarrollo y prácticas de
transformación del ambiente en el Gran Concepción”**

Investigador Responsable: Enrique Aliste Almuna

Santiago, 2015.

INDÍCE

I.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y AREA DE ESTUDIO	6
1.	Importancia del estudio de los movimientos de población	6
2.	Rol de los Censos de Población	8
2.1	La importancia de los Censos	8
2.1.1	Censo de 1952	9
2.1.2	Censo de 1960	10
2.1.3	Censo de 1970	11
2.1.4	Censo de 1982	11
2.1.5	Censo de 1992	12
2.1.6	Censo de 2002	12
3.	Área de Estudio: El Gran Concepción	13
3.1	Surgimiento del AMC	18
4.	Procesos migratorios en la ciudad industrial de Concepción	20
II.	OBJETIVOS	22
1.	Objetivo General	22
2.	Objetivos Específicos	22
III.	MARCO TEORICO	22
1.	Conceptos Generales	22
2.	Antecedentes Históricos	24
3.	Tendencias Migratorias en Chile	25
4.	El Territorio como ente dinámico	27
5.	Últimas tendencias para abordar los fenómenos migratorios.....	29
6.	Teorías de Crecimiento	30
6.1.-	Teorías de crecimiento con base económica.....	30
6.2.-	Teorías de crecimiento con bases urbanas.....	33
IV.	METODOLOGIA.....	35
1.	Periodos 1952-1970 y 1982-2002	37
2.	Tratamiento de la información	40
V.	ANALISIS	41
1.	"El Gran Concepción"	41
2.	Proceso de Industrialización	44

3. Conurbación Concepción – Talcahuano	46
4. Concepto de Intercomuna	47
VI. RESULTADOS	49
1. Línea de Tiempo: hechos influyentes en los movimientos de población en el Gran Concepción	49
2. Resumen cartográfico de flujos migratorios	63
1. Primer Periodo	63
2. Segundo periodo	71
3. Datos estadísticos.....	84
1. Primer Periodo	84
2. Segundo Periodo	86
4. Relación entre la urbanización y los instrumentos de planificación	90
5. Motivaciones de los movimientos de población.....	94
6. La segregación residencial.....	95
7. Concentración metropolitana versus comunas dormitorio	99
8. Breve reseña de cada una de las comunas integrantes y sus principales focos de atracción	101
9. Diagrama de Síntesis	108
VII. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES	110
VII. BIBLIOGRAFIA	114
VIII. ANEXOS	123
1. Entrevistas	123
2. Cartografías Migrantes periodo 1952-1960	127
3. Cartografías Inmigrantes periodo 1952-1960	130
4. Cartografías Migrantes periodo 1960-1970	133
5. Cartografías Inmigrantes periodo 1960-1970	136
5. Tabla de Nuevos Sectores relacionados a la Migración Interna, entre 1952 y 1970.....	139
6. Tabla de Nuevos Sectores relacionados a la Migración Interna, entre 1982 Y 2002.....	140
7. Variaciones de datos censales.....	141
8. Variación de población a nivel de distrito entre 1982 y 2002	144

INDICE DE MAPAS

Mapa 1: Área de estudio entre 1952 y 1970	14
Mapa 2: Área de estudio en 1982	15
Mapa 3: Área de estudio en 1992	16
Mapa 4: Área de estudio en la actualidad	17
Mapa 5: Migración Neta entre 1952 y 1960	66
Mapa 6: Migración Neta entre 1960 y 1970	67
Mapa 7: Surgimiento y Consolidación de Nuevos Sectores relacionados con la migración interna, entre 1952 y 1970	70
Mapa 8: Surgimiento y Consolidación de Nuevos Sectores relacionados con la migración interna, entre 1982 y 2002	72
Mapa 9: Evolución Demográfica de Concepción entre 1982 y 2002 a nivel Distrital	74
Mapa 10: Evolución Demográfica de Talcahuano entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.....	76
Mapa 11: Evolución Demográfica de Hualpén entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.	77
Mapa 12: Evolución Demográfica de Penco entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.	78
Mapa 13: Evolución Demográfica de San Pedro de la Paz entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.....	79
Mapa 14: Evolución Demográfica de Chiguayante entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.	81
Mapa 15: Área urbana y de expansión, PRI 1963.....	92
Mapa 16: Área urbana y de expansión, PRM 1980.....	93

INDICE DE TABLAS

Tabla 1: Fuentes de información.....	40
Tabla 2: Migración Neta de la VIII Región entre 1952 y 1960	84
Tabla 3: Migración Neta de la VIII Región entre 1960 y 1970	85
Tabla 4: Migrantes a nivel distrital en 1982 a partir de su residencia en 1977.....	86
Tabla 5: Migración en la Región del Bio Bio entre 1970 y 2002.	88
Tabla 6: Fuerza laboral ocupada del Gran Concepción en 2002.....	99
Tabla 7: Tasas medias anuales de Emigración, Inmigración y Migración Neta, según Bastías y Gálvez.....	111
Tabla 8: Tasas de Migración Neta desde antes de 1952 hasta 1970, según Raczynski.	111

INDICE DE FIGURAS

Figura 1: Metodología	36
Figura 2: Migración Regional neta en los periodos intercensales 1952-1960 y 1960-1970.	85
Figura 3: Migración en la Región del Bío Bío entre 1970 y 2002.....	88
Figura 4: Tasas de migración neta entre 1965 y 2002	89

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y AREA DE ESTUDIO

1. Importancia del estudio de los movimientos de población

El crecimiento económico global es innegable e inminente, tanto en Chile como en el resto del mundo, la tendencia hacia la apertura comercial y la integración de mercados han sido unos de los principales patrones de las tendencias de las migraciones (CEPAL, 1999). Las ciudades latinoamericanas han cambiado notoriamente su estructura y fisonomía, por diversos motivos que han propiciado el crecimiento de las ciudades, tanto en actividades industriales, servicios (Romero y Sarricolea, 2006) como de población.

Dentro de los principales motivos, se considera el desarrollo industrial como causal de cambios económicos, sociales y en la urbanización, los que a su vez, se asocian a aumentos acelerados de la población y en el surgimiento de nuevos fenómenos, como lo fue el caso de la migración campo-ciudad (Rojas, 2009).

A lo largo de la historia moderna, los habitantes de cada país tienden a concentrarse en una o unas pocas metrópolis y, según plantea Raczynski (1978), estos procesos van acompañados de un masivo éxodo desde las áreas rurales e intensos flujos de interciudades; así mismo, los desplazamientos geográficos de población son parte constituyente de la transformación socioeconómica global que ha afectado a los países de la región (Raczynski, 1978). Del mismo modo, plantea que las migraciones internas se encuentran estrechamente interrelacionadas con la localización espacial de las actividades económicas, las formas en que éstas se organizan y la demanda de trabajo que generan (Raczynski, 1978).

En América Latina, en general, los estudios han puesto énfasis en los desplazamientos rural-urbanos y/o en las migraciones hacia las grandes metrópolis, en los procesos de migración interna, a partir de la teoría de la modernización, así como también en el enfoque histórico-estructural y en los modelos económicos en las que parten (Raczynski, 1981). Con fin de dar un enfoque apropiado a los estudios de fenómenos migratorios, muchas veces enfocados en la búsqueda de un carácter científico, la discusión se ha enriquecido desde los múltiples enfoques con que es posible abordarlos, tanto a partir de sus causas como a partir de sus impactos socioespaciales, culturales y económicos. Bajo este alero, desde lo analítico y lo empírico "la geografía aporta la dimensión espacial del proceso en la multidinámica de las relaciones entre las poblacionales y los lugares" (Dillón, 2009).

Los acelerados fenómenos de crecimiento de población ocurridos durante el Siglo XX, han incentivado el impacto de los procesos migratorios y los efectos en los cambios de políticas económicas nacionales, teniendo el surgimiento de las áreas metropolitanas como una de sus principales expresiones (Sánchez, 1989). Las aglomeraciones urbanas juegan un papel decisivo en la región en que se asientan, en términos políticos, económicos y sociales dentro de un país, ya que representan áreas de atracción de

población (Martínez, 2002). A su vez, los procesos de globalización, transnacionalismo, interculturalidad, políticas migratorias, redistribución, diversificación, reversibilidad de flujos, han complejizado y ampliado las variables que intervienen en el análisis teórico actual del fenómeno migratorio (Dillón, 2009).

Como consecuencia, Dillón (2009) plantea que la globalización ha intensificado las diferencias sociales entre grupos y las desigualdades espaciales generando motivos, cada vez más notorios, para los desplazamientos.

Al dimensionar de manera general, los espectros causales y los resultados que se han podido observar a través de la experiencia en distintos puntos del globo y a diversas escalas geográficas, se hace indispensable comprender la importancia de la unión entre los procesos históricos y el territorio, lo que nos llevaría a conocer cómo se ha configurado la estructura urbana del Gran Concepción (Sandoval, 2010). Desde los procesos económicos, las políticas públicas implementadas en variados momentos durante el periodo de estudio, hasta los cambios en las tendencias de crecimiento natural de la población y los fenómenos naturales asociados al área de investigación.

El periodo de análisis del presente estudio comprende la segunda mitad del Siglo XX, que al basarse específicamente en los datos obtenidos a través de los Censos de Población, corresponderían al intervalo entre 1952 y 2002. A pesar, es igualmente importante destacar hechos históricos ocurridos en el área de estudio en un periodo previo al abordado; como lo plantea Hernández (1983), principalmente referido a las acciones Estatales que fueron fomentando un carácter industrial para el Gran Concepción, desde 1939, marcando esta etapa con la creación de la Corporación de Fomento (CORFO) ese mismo año, la cual impulsó a su vez, proyectos claves para la economía nacional y regional (industrias: petrolera, siderúrgica y de electricidad). Resultando en una posterior concentración urbana producto de dichas instalaciones, que significaron posibles polos de atracción de población en cuanto a la oferta laboral que entregaban. Posteriormente, destaca la política de Sustitución de Importaciones fomentada por el estado, implicando avances en el proceso de industrialización; sin embargo, dicho sistema fue sucedido por uno enfocado netamente a la exportación de materias primas, viviéndose éste proceso entre las décadas de 1970 y 1980. Durante ese mismo periodo, específicamente en 1974, es interesante destacar la reforma administrativa que dividiría a Chile en trece regiones (Censo 1982, Introducción), hecho que afectó las tendencias de descentralización, con fin de potenciar a las nuevas regiones.

2. Rol de los Censos de Población

En el intento para comprender la compleja naturaleza de los movimientos migratorios, sus diferentes motivaciones, las posibles relaciones a los ciclos de vida o las diferentes expectativas, se encuentran los que van, los que retornan, los que circulan y los que residen, produciendo diversas circunstancias de movilidad de población; es inmediatamente necesario fijar los métodos de análisis que limiten el campo de estudio y los alcances que se pretende conseguir, ya que al no fijar una escala apropiada, los resultados podrían reflejar una distorsión de la realidad. Esto, a partir de la fuente primaria de datos a utilizar, correspondiendo a la información censal publicada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), las cuales difieren en escala durante el periodo de estudio, contando con una escala más detallada desde los resultados de 1982 en adelante.

2.1 La importancia de los Censos

Los primeros Censos de Población fueron realizados en 1813 y 1831-1834, sin embargo, fue en 1843 cuando se les empezó a dar mayor importancia gracias a la creación de la Oficina de Estadística, establecida durante el gobierno de Manuel Bulnes el día 27 de marzo de ese año. En un comienzo la frecuencia de los Censos fue de diez años, en 1865, se estableció realizarlos igualmente cada diez años, pero durante los años 5 de cada década, tendencia que se mantuvo hasta 1907 cuando fueron interrumpidos hasta 1920, siendo este mismo año cuando se decide realizar los Censos los años cero de cada década (Mellafe, 1956). De este modo, durante los Siglos XIX y XX se realizaron diecisiete Censos de Población, ocho durante el Siglo XIX (1813, 1830-1834, 1843, 1854, 1865, 1875, 1885 y 1895) y nueve durante el Siglo XX (1907, 1920, 1930, 1940, 1952, 1960, 1970, 1982 y 1992)

La información que se puede obtener a través de los Censos de Población y Vivienda, son esenciales para reconstituir los caracteres físicos y funcionales del sistema urbano nacional y de las ciudades-elementos que lo constituyen (Hernández, 1988); además constituyen "la fuente primaria de las estadísticas básicas de población, necesarias para fines gubernamentales y para muchos aspectos de la planificación económica y social" (Arias de Blois, 1995, citado en Sandoval, 2010).

A pesar que Dattoli (2002) caracteriza los Censos de Población como una fotografía exacta de cómo es y cómo vive un pueblo, se debe considerar que los Censos son mucho más que una mera apreciación o medición de la población, representan "el reflejo del actuar político, de las metas y de las ambiciones de gobierno de turno (...) y posibilitan la concepción de las proyecciones del país y permite así entender las decisiones macroeconómicas y los cambios fundamentales que se llevan a cabo en los periodos post

censos" (Pinto, 2010:9). Es así, como se pueden ir caracterizando los diferentes periodos que han implicado una necesidad de nuevas preguntas censales y de la eliminación de otras; todo bajo la perspectiva de lograr una cosmovisión del contexto nacional, que bajo la doble lectura que se pueda conseguir de las preguntas, se logre una idea o reflejo de las características de la población (tanto cualidades como necesidades) que no jueguen el rol perverso de distorsionar las realidades en cuestión ni que puedan entregar resultados con falsa lectura, lo cual provocaría consecuencias en la posterior toma de decisiones.

Además de los cambios por los que han ido pasando los Censos, a raíz de la necesidad de transformar estos recuentos en fuentes al servicio de las políticas globalizadoras que impulsan economías centrales, también han perturbado los modelos industrializadores que se impulsaron en Chile y América Latina, durante la década de 1950 (Pinto, 2010).

Hoy en día, la importancia de los Censos radica en que son la fuente primaria de las estadísticas básicas de la población y la vivienda¹, entregando datos a una escala geográfica pequeña ("Manzana INE"); siendo muy útil para posteriores análisis e interpretaciones de datos.

A continuación se presenta una breve reseña de las principales características de los Censos abordados en el presente estudio, con fin de obtener una mejor idea sobre qué datos son posibles de encontrar en cada uno de ellos, en cuanto a la variedad y a la calidad de su datos.

2.1.1 Censo de 1952

En primera instancia, estaba determinado a ser realizado durante 1950, según determinaciones ya mencionadas, tomadas en 1920. Sin embargo, por problemas presupuestarios del gobierno (Pinto J., 2010:115), fue sino hasta fines de 1951 cuando se decretó la Ley Básica del Censo N° 10.003, donde se otorgan los fondos necesarios para la realización del censo de población y vivienda. Siendo realizado con éxito el día 24 de abril de 1952.

Marca una etapa "moderna" de los Censos chilenos (Pinto, 2010), donde se empiezan a incorporar gradualmente sugerencias de diversos organismos internacionales, además fue el primero en incorporar la vivienda; pasando a ser una herramienta de utilidad para el compromiso con los chilenos, más allá de un simple empadronamiento.

Además, con las colaboraciones internacionales, el Censo de 1952, incorporó técnicas estadísticas computacionales, que facilitaron el ordenamiento de los registros y el trabajo estadístico dentro del área de la demografía histórica.

El país es dividido en seis grandes Regiones, según indica el Censo de 1952:

¹ Censo 1982, Introducción.

1. Región Norte Grande (provincias de Tarapacá y Antofagasta).
2. Región Norte Chico (provincias de Atacama y Coquimbo).
3. Región Núcleo Central (provincias de Aconcagua, Valparaíso, Santiago, O'Higgins, Colchagua, Curicó, Talca, Linares y Ñuble).
4. Región Concepción y la Frontera (provincias de Concepción, Arauco, Bío-Bío, Arauco, Malleco y Cautín).
5. Región Los Lagos (provincias de Valdivia, Osorno y Llanquihue).
6. Región Los Canales (provincias de Chiloé, Aysén y Magallanes).

Dentro de las principales características de este Censo, cabe destacar la relevancia de la diferenciación entre "familia censal" y "grupo no familiar". Al igual que los Censos previos, éste es de facto, es decir, considera a quien pernoctó la noche anterior al Censo, en el lugar a empadronar, lo cual no refleja la realidad si no que por el contrario, distorsiona a la misma realidad. Con esto, tenemos que la "familia censal" es el grupo de personas que hacen vida común o pernoctaron bajo un mismo techo, la noche anterior al empadronamiento (Censo 1952), sin importar la existencia de una relación familiar o no. El "grupo no familiar" se refiere al grupo de personas que a pesar de compartir techo, no constituyen una familia, debiendo la causa de su agrupación a diversos motivos, ya sean educacionales, de salud, de trabajo, militares, etc. (Censo 1952).

2.1.2 Censo de 1960

A diferencia del Censo anterior, éste comenzó a prepararse a principios de 1959, bajo la creación de un Comité Censal, a partir de la Dirección de Estadísticas y Censos. De esta manera el Comité creó tres subcomités, en relación a los tres principales aspectos a abordar, con el objetivo de promover la especialización de sus integrantes. Pinto (2010) describe los subcomités creados:

- Subcomité de Población y Vivienda.
- Subcomité de Censo Agropecuario.
- Subcomité de Aspectos Geográficos.

Dejando en evidencia las tres grandes ramas que el gobierno pretendía abordar en el Censo del siguiente año.

Debemos destacar en este periodo el sismo ocurrido el día sábado 21 de mayo, que afectó principalmente la zona de Concepción y el posterior maremoto ocurrido el día 22 de abril que afectó las costas de Cautín, provocando también, importantes destrucciones en Valdivia. Realizándose el Censo finalmente, el día miércoles 29 de noviembre de 1960.

Esta vez no se dividió al país en seis macro regiones, sino que se nombraron 60.000 empadronadores (Pinto, 2010) para censar a la población de las 25 provincias del país.

El XIII Censo, también entrega datos relativos a la población migrante en cuanto a los datos de países de procedencia de los nacidos en el extranjero y de los nacidos en una determinada provincia y que siguen viviendo en ella, separados por sexo. Conformando datos muy valiosos para la caracterización de las tendencias migratorias en el Gran Concepción, aunque en éste caso sólo sean datos a nivel provincial.

2.1.3 Censo de 1970

El XIV Censo de Población y III de Vivienda se realizó con éxito el día 22 de abril de 1970, pero ya no a cargo de la Dirección de Estadísticas y Censos, si no que del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) en conjunto con la Empresa Nacional de Computación (ECOM).

La situación socio-política que vivía Chile en ese entonces, era algo compleja. Durante el gobierno de Eduardo Frei Montalva (1964-1970).

Los resultados del Censo fueron publicados en 26 folletos, correspondiendo a las 25 provincias (un folleto para cada una) más un Resumen General. Cada folleto entrega datos útiles y específicos de cada una, para una mejor visión global, refiriéndose a sus límites administrativos, una reseña histórica de la provincia, descripción de sus aspectos físicos, económicos y de su población.

2.1.4 Censo de 1982

El XV Censo de Población y IV de Vivienda se realizó el 21 de abril de 1982, con dos años de retraso, justificados por el gobierno militar, con el objetivo de finalizar la nueva administración político-administrativa del país, dividiéndolo en 13 Regiones (Introducción Censo 1982) ejecutada desde la Comisión Nacional de Reforma Administrativa (CONARA).

Los resultados fueron publicados en trece Tomos más un Resumen Nacional, los cuales dividen sus series en: Localidades Pobladas: Características de la Población, y Vivienda, Hogar y Familia².

La Comisión encargada del Censo elaboró un estudio comparativo entre los resultados obtenidos en 1970 y en 1982, a partir de la nueva división político-administrativa del país, es "imprescindible el análisis demográfico como base para cualquier acción orientada al planeamiento del desarrollo (Censo 1982:10).

² Censo 1982, Introducción.

2.1.5 Censo de 1992

El último Censo de Población y Vivienda del Siglo XX fue realizado el 22 de abril de 1992 a cargo del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). En esta oportunidad, el INE se encargó de “mejorar el nivel de conocimiento de las características demográficas de la población” (Censo 1992:11), apoyado con una mejor sectorización, cuantificación y distribución de los recursos humanos del país, a partir de los resultados de un pre Censo realizado en 1991. Además, gracias al nivel de tecnología disponible para esa fecha³, el procesamiento de la información no era tan extenso como en el pasado, ya que la demora en la entrega de los resultados censales, se debía principalmente a la labor manual que se debía realizar para tabular los datos obtenidos.

El resguardo legal con el que se valió el Censo para 1992, constaba del Decreto de Economía N°464 firmado por el Presidente don Patricio Alwin, donde se ordenó su levantamiento el día 22 de abril de 1992, declarando aquel día como feriado legal para todo el país y para el cual, los organismos de Administración Pública, Carabineros y Fuerzas Armadas, están obligados a prestar toda la ayuda que se les solicitara (Pinto, 2010). Para la coordinación de dicha colaboración, se firmó en 1991, el Decreto de Economía N°400, donde se establece la creación del Comité Nacional del XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda, y donde además se incluía la colaboración conjunta con actores privados; y basando su confección bajo el documento publicado por las Naciones Unidas en 1980 sobre “Principios y recomendaciones para los Censos de Población y Habitación”⁴, considerando los seis grandes temas que sugieren las Naciones Unidas: características demográficas y migratorias; características de los hogares; características demográficas y sociales; fecundidad y mortalidad; características educacionales; y características económicas.

2.1.6 Censo de 2002

El primer Censo del Siglo XXI se llevó a cabo el día 24 de abril de 2002, correspondiendo al XVII Nacional de Población y VI de Vivienda en la historia de nuestro país. Realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y entregando sus resultados sólo once meses después de su levantamiento (Censo 2002).

³ Técnicos del INE prepararon programas computacionales especiales para agilizar el trabajo de tabulación y procesamiento de la información. Censo 1992.

⁴ “Estudios de Métodos. Manual de Métodos de Censos de Población y de Habitación” Parte III, Serie F N°16, 1970, Nueva York.

Los resultados se publicaron en tres volúmenes distintos, el Volumen I comprende las características de la Población tanto como su distribución a nivel País y nivel Región; el Volumen II se refiere a la relación Personas, Vivienda y Hogares a nivel País y a nivel Región; el Volumen III, por último, entrega un resumen o "Síntesis de Resultados", como es llamado, el cual entrega información demográfica simple sobre las principales características de las personas, las viviendas, hogares y su organización, a través de cuadros, gráficos y comentarios. Encontrándose también disponible esta información, por primera vez, a través de un sitio de internet (www.censo2002.cl).⁵

3. Área de Estudio: El Gran Concepción

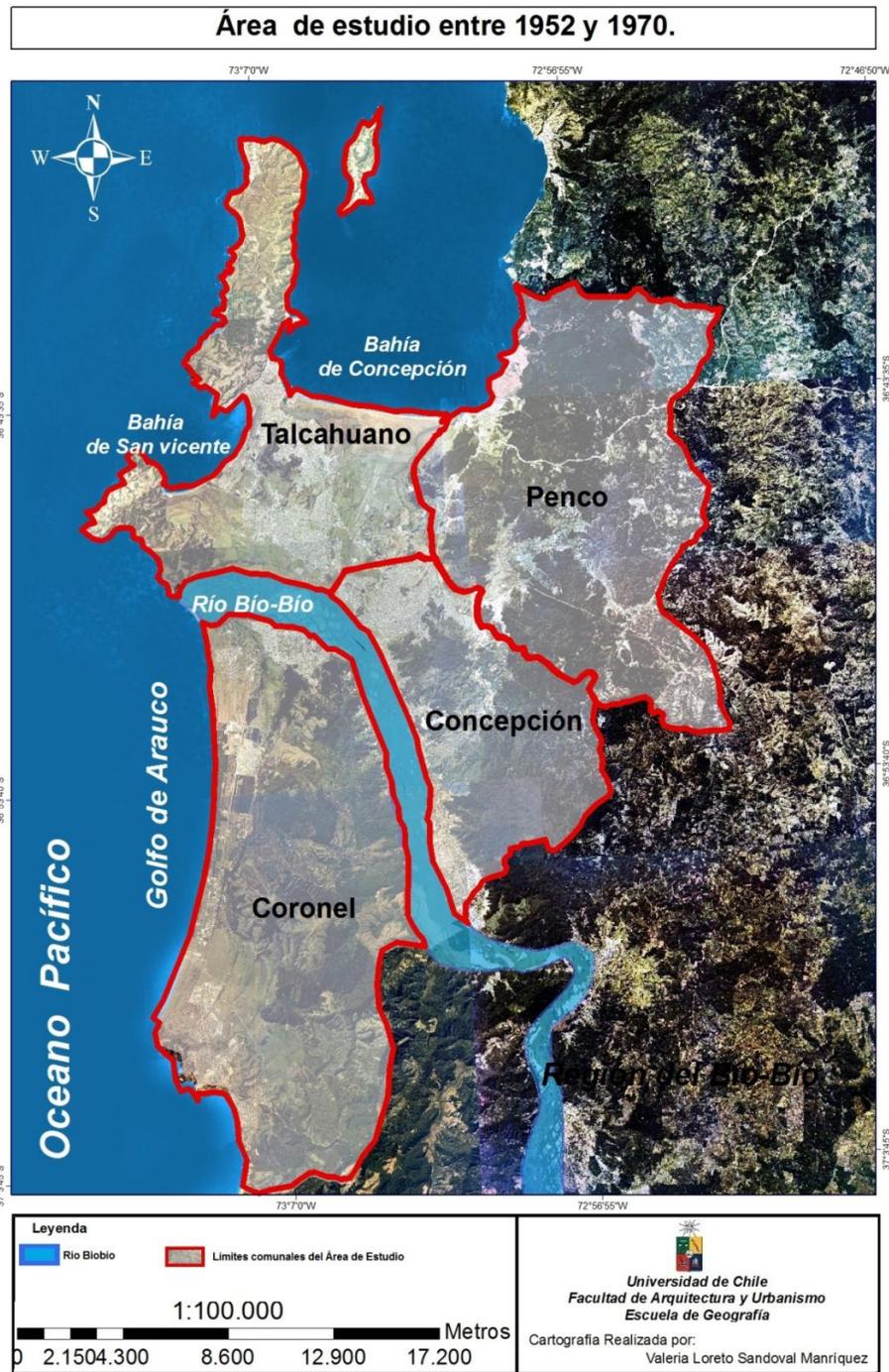
En Chile existen tres grandes conurbaciones: Santiago, Valparaíso y Concepción, que son ejemplo claro de cómo los procesos de crecimiento han afectado en la variación de su conformación demográfica (Romero y Sarricolea, 2006).

Los límites que dividen el área de estudio han variado desde la segunda mitad del Siglo XX a la actualidad. Para el año 1952, el área del Gran Concepción contaba con cuatro comunas (Concepción, Penco, Talcahuano y Coronel), como se puede apreciar en el Mapa N°1. Junto con la reforma administrativa de 1974, la redelimitación fue también a nivel comunal, como se observa en los Mapas N°2 y N°3, correspondientes al área de estudio para el periodo intercensal de 1982 y de 1992 respectivamente, donde se presentan sólo tres comunas: Coronel, Talcahuano y Concepción.

Actualmente, la Intercomuna se subdivide en seis, surgiendo de la comuna de Concepción, las comunas de San Pedro de la Paz (1995) y Chiguayante (1996), como se observa en el Mapa N°4. En el caso de la comuna de Hualpén (2004) la delimitación de su área se hace a partir de los distritos censales que incluye y que antes pertenecían a la comuna de Talcahuano (GORE Bío Bío, 2005).

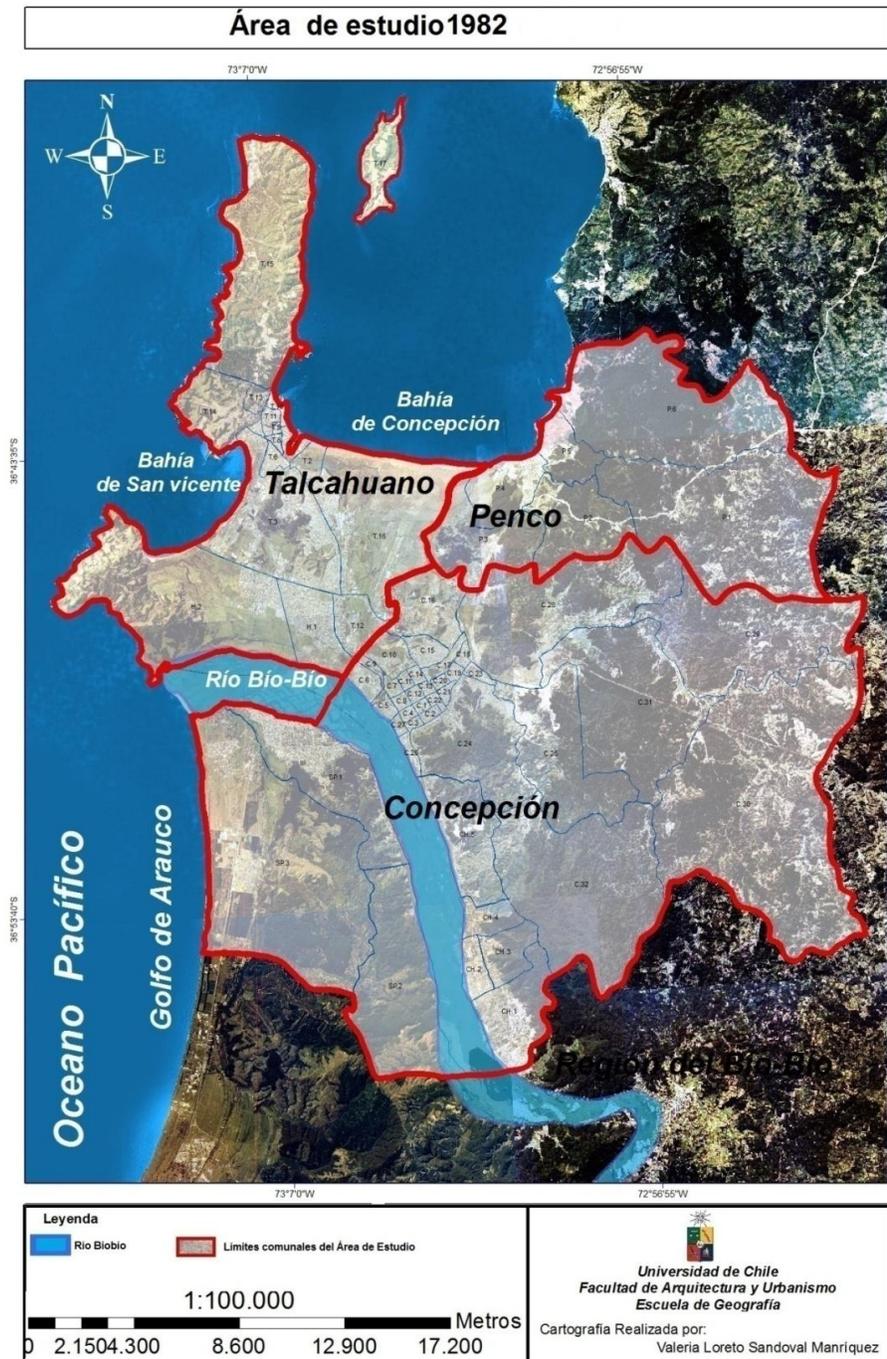
⁵ Actualmente el INE entrega la información disponible en versión digital sobre los Censos Históricos de Chile, a través de su sitio web www.ine.cl.

Mapa 1: Área de estudio entre 1952 y 1970



Fuente: Sandoval, 2010.

Mapa 2: Área de estudio en 1982



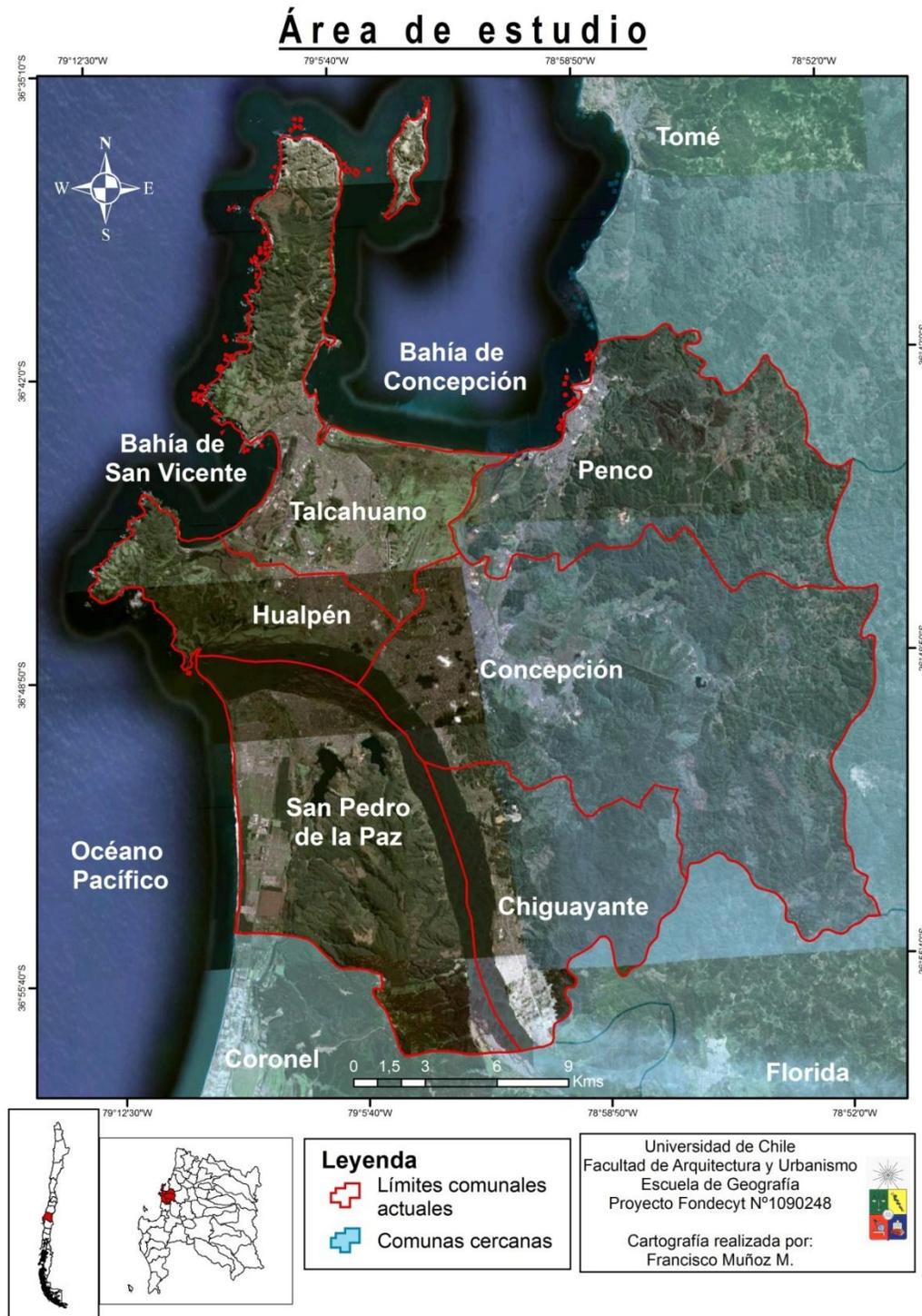
Fuente: Sandoval, 2010.

Mapa 3: Área de estudio en 1992



Fuente: Sandoval, 2010.

Mapa 4: Área de estudio en la actualidad



Fuente: Muñoz, 2011.

3.1 Surgimiento del AMC

Desde 1950 a la fecha, Concepción y Talcahuano, dos núcleos urbanos de origen propio (Baeriswyl, 2009), han desarrollado una de las conurbaciones más importantes del país. El potencial productivo de ambas ciudades, tanto en materia industrial como silvícola, permitió que fueran reconocidas como un complejo industrial por excelencia, lo que favoreció el aumento de población gracias a las migraciones. Los juegos de fuerzas y presión por el uso de los suelos, gatillaron en la necesidad de expandir los límites urbanos, permitiendo así, la consolidación de la conurbación, posicionando a éstas áreas como eje principal del sistema urbano penconopolitano, y a las cuales se les han integrado otras cuatro comunas⁶ que hoy en día conforman el Área Metropolitana de Concepción (AMC) o también conocido como "El Gran Concepción".

A continuación se explican las tres principales características de desarrollo del Gran Concepción, apuntando a sus aspectos físico-morfológicos, riesgos y demografía:

Las condiciones morfológicas del Gran Concepción, favorables para asentamientos urbanos (Baeriswyl, 2007), y los recursos naturales que posee, dieron como resultado ventajas comparativas para el sustento de actividades industriales (valiéndose de la presencia del puerto de Talcahuano) enfocadas al área forestal, siderúrgica y pesquera, principalmente; contando además con un centro (Concepción) que históricamente ha sido de importancia nacional.

En cuanto al Sistema de Asentamientos Poblados de la región, actualmente destaca la amplia dispersión de los asentamientos dentro de la región, acentuando dos patrones de localización para las ciudades de mayor peso demográfico: en la zona litoral y en la depresión intermedia (GORE Bío Bío, 2005).

Tanto la Región del Bío Bío como el país en general, un aspecto clave a considerar dentro de las condiciones que presenta, es el riesgo de desastres naturales. A partir de las características morfológicas de la región se distinguen, cuatro grandes tipos de riesgos naturales: Remoción en masa, Inundaciones, Tsunamis y Riesgo Volcánico.

La condición sísmica de la Región se ha hecho presente a través de la historia en innumerables ocasiones, por ello, es preciso recordar el traslado de la ciudad desde el Valle de Penco hasta el lugar que actualmente ocupa, decisión tomada a partir de los terremotos y maremotos sufridos durante el Siglo XVIII, haciendo efectivo el traslado en 1764 (Pacheco, 1997).

Las de mayor relevancia corresponden al terremoto y posterior tsunami del 24 de enero de 1939, el 21 y 22 de mayo de 1960 (y al último correspondiente al 27 de febrero de

⁶ Las comunas que conforman el AMC son: Hualpén, Chiguayante, Penco, San Pedro de la Paz, Talcahuano y Concepción.

2010). Pese a que Concepción no fue la ciudad más afectada con el terremoto del 24 de enero de 1939, la intensidad del evento provocó importantes cambios en la estructura urbana de la ciudad, muchos de sus edificios históricos y arquitectónicamente artísticos, se desplomaron o tuvieron que ser demolidos a la brevedad (como lo fue el caso de las dos torres de la Catedral, que fueron demolidas una semana después del terremoto), del mismo modo, cambió también la vida urbana, muchos de los lugares representativos y de encuentro, ya no existían. Bajo este contexto y, según plantea Pacheco (1997), es aquí cuando el trabajo de reconstrucción es clave en la nueva articulación urbana.

La presencia de volcanes en la Cordillera de los Andes origina la presencia de actividad sísmica y tectónica en la Región. Se estima un radio de influencia y de restricción de 20 km en torno a los conos volcánicos (ONEMI), entre los que destaca los Volcanes Antuco, Chillán, Copahue, Tolguaca y el Callaqui. Bajo este análisis, destaca el hecho de que el traslado de la ciudad de Concepción se llevó a cabo producto de un evento sísmico que provocó un tsunami de gran relevancia sobre su emplazamiento original en actual ciudad de Penco (GORE Bío Bío, 2005).

Por otra parte, a través de la historia, la condición ribereña de Concepción ha sido causal de constantes inundaciones producto de los desbordes de los ríos Bío Bío y Andalién. La expansión urbana durante el Siglo XX, evidenció más aún estos fenómenos, al mostrar el evidente impacto directo con la población residente en los nuevos sectores construidos aledaños a las riveras; pese a ello, no fue, si no, hasta 1960 que se inició la construcción definitiva de costaneras que pudieron defender a la ciudad de los desbordes de la naturaleza, en especial a los más pobres que vivían en las orillas del Bío Bío (Pacheco A., 1997:65)

En cuanto a riesgos a causa de la acción antrópica, se destaca el Riesgo de Incendio de la vegetación y Riesgo por presencia de Actividades Económicas e Infraestructuras Peligrosas.

Estos acontecimientos han tenido repercusiones tanto en las posibles planificaciones de uso de los suelos, en la toma de decisiones de traslado o permanencia, así como también en las posibles planificaciones de reconstrucción. Cabe destacar que el riesgo de tsunami se encuentra asociado exclusivamente al borde litoral, hasta una cota de 25 m.s.n.m. (SHOA, Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada). Es un riesgo que potencialmente puede afectar a los centros urbanos más poblados de la Región y requiere instancias de regulación urbana y planes de emergencia (GORE Bío Bío, 2005).

Ciertamente, hechos de tales magnitudes provocan cambios en la distribución de la población a causa de la destrucción, alterando las viviendas en sí y las fuentes de trabajo; lo que conlleva a las personas a un posible cambio de residencia.

Por último, cabe destacar la diversidad productiva que ofrece la región, enfatizando las actividades relacionadas con las áreas industriales, forestales, agropecuarias y de servicios.

Es en estos sentidos, donde interesa apreciar las tendencias migratorias que han marcado la evolución de población en el Gran Concepción, ya sean como consecuencia del proceso de industrialización, de posteriores políticas públicas referentes a viviendas sociales, así como también, por las tendencias del mercado habitacional.

4. Procesos migratorios en la ciudad industrial de Concepción

La ciudad industrial de Concepción se ha ido conformando debido al aumento de las actividades fabriles y de servicios, desde comienzo del Siglo pasado. Durante las primeras décadas del Siglo XX, el eje industrial costero se va conformando con la continuidad natural de crecimiento debido a un aumento de la demanda, se expande la industria textil con la instalación de la Sociedad de Paños de Tomé (1917) y de la Fábrica Italo-Americana de Palos S.A. o FIAP (1927). Pese a que ambas industrias se localizaron en Tomé, significaron un modelo de modernización para toda la región, de esta misma manera, Penco reemplaza su antiguo rubro molinero agrícola por actividades industriales, con la refinación de azúcar, luego en 1927, surge la exitosa industria FANALOZA, con fin de aprovechar la existencia de excelente materia prima antes ocupada para trabajos más bien artesanales y llegando incluso a ser exportadora de vajillas, azulejos y sanitarios a Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, Argentina y Venezuela (Pacheco, 1997).

Uno de los principales exponentes de la industria y el comercio es la Compañía de Acero del Pacífico (CAP) en Talcahuano, la cual aún tiene su huella en la comuna, ya que junto con ella, surgió la "Villa Presidente Ríos", y que reflejaba cambios en el parecer social, principalmente debido al surgimiento de nuevas industrias junto a Huachipato donde las condiciones de instalación de este tipo de industrias era favorable, principalmente por su condición geográfica de una bahía de fácil acceso, que se vale de las aguas del Bío Bío para satisfacer el consumo industrial de una planta como Huachipato (necesidad de 50.000.000 de metros cúbicos, según Moreno); en cuanto a la demanda energética, se encuentra próximo a las minas de carbón de Lota y Schwager. Además de potencial hidroeléctrico, se estimó que la mano de obra necesaria, podría provenir del mismo Talcahuano o de Concepción (Moreno, 196-). El resultado parecía exitoso, para la década de 1960, CAP abastecía casi el 90% de las necesidades totales de acero del país (Moreno, 196-), embarcando la mayor parte del acero a Santiago y Valparaíso para el uso de la industria manufacturera y de la construcción.

Ya a mediados de Siglo, el Estado muestra una activa participación en la economía y producción nacional, fomentando la creación de industrias semiestatales o estatales protegidas de la competencia extranjera, en el marco de las políticas de Sustitución de Importaciones (Aliste, Contreras, Sandoval, 2012), es así, como Concepción y Talcahuano se van transformando en un polo de desarrollo especializado en la actividad industrial portuaria.

La activa política estatal aceleró el proceso de industrialización para las ciudades litorales de Concepción desde 1940, las industrias ya existentes siguen desarrollándose, multiplicando las industrias de consumo para 1950. Durante esta década, la industria se transforma en el sector más dinámico de la provincia de Concepción (Hernández, 1983).

Para Hernández (1983), los efectos del desarrollo industrial en el litoral de Concepción y el deterioro agrario de las provincias vecinas, produjeron una capitalización de los procesos migratorios.

Según Sánchez (1989), en Chile las áreas de mayor densidad de población son las que históricamente han concentrado el mayor nivel de industrialización, contribuyendo a un crecimiento desigual de las regiones, además, son estas áreas las que reciben un mayor flujo de emigrantes. La actividad agrícola se ve desventajada con los grandes procesos de industrialización y consecuente urbanización, la migración campo-ciudad es inminente y ascendente; en primera instancia favorecen el crecimiento de Santiago, sin embargo, parte importante de los migrantes va quedando en ciudades intermedias (Hernández, 1983). La presencia de un flujo migratorio no planificado hacia estas áreas, tiene variadas consecuencias para el funcionamiento de los mismos y, posteriormente, pasan a constituir un factor importante para el éxito de los planes de desarrollo regional (Sánchez, 1989).

La creación de un complejo industrial de trascendencia en la economía regional y nacional marca el inicio de un gran centro fabril que se funda principalmente alrededor de la siderurgia, en industrias derivadas y complementarias; la concentración industrial de Talcahuano es el motor de desarrollo del Gran Concepción (Pacheco, 1997).

Concepción se transformó en un nuevo *polo de desarrollo* alternativo a Santiago, durante la estrategia de desarrollo hacia adentro, la intervención del Estado en la nueva política, a partir de 1938, fue determinante por su esfuerzo consciente de lograr la industrialización (Pacheco, 1997).

II. OBJETIVOS

1. Objetivo General

Identificar, representar y analizar las características espaciales de la dinámica migratoria en el Área Metropolitana de Concepción para el periodo comprendido entre 1950 y 2002.

2. Objetivos Específicos

- Identificar los flujos migratorios en los periodos intercensales entre 1952 y 2002, a nivel regional.
- Identificar y dimensionar los procesos migratorios, a modo de relato histórico, con fin de explorar sus implicancias en la conformación del AMC y el papel de los actores involucrados en dicho proceso.
- Representar cartográficamente las secuencias evolutivas de flujos intercensales y su interpretación espacial.

III. MARCO TEORICO

1. Conceptos Generales

Para una comprensión acabada de las tendencias migratorias, es fundamental reconocer las principales definiciones que se le atribuyen al concepto "*Migración*"; la Real Academia Española (RAE) la define como la "acción y efecto de pasar de un país a otro para establecerse en él; o como el desplazamiento geográfico de individuos o grupos, generalmente por causas económicas o sociales" (RAE, 1992:1.371)⁷, definición clara y precisa, pero carece de ciertos aspectos como la permanencia. Frente a esto, es posible encontrar otro concepto general en donde se denomina *Migración* al "cambio de residencia de grupos humanos, con carácter permanente o semipermanente, motivados por razones económicas, sociales o políticas"⁸.

⁷ Real Academia Española "Diccionario de la Lengua Española" Vigésima Primera Edición. Volumen II. Editorial Espasa Calpe S.A. Madrid, 1992.

⁸ Enciclopedia Monitor. Editorial Salvat s.a. Pamplona, 1973. Vol. XI, pág. 4.204.

Ambos conceptos son francos y certeros, sin embargo, es la cohesión entre ambos la que se hace necesaria para la realización del presente estudio, ya que la RAE por un lado determina un espacio físico geográfico y causas determinadas, pero carece de temporalidad, la cual es resuelta en la definición posterior, extraída de la Enciclopedia Monitor. Afortunadamente, Quijada (1994:405) nos entrega un concepto doctrinario que cubre ambos vacíos, definiendo la migración como "la entrada y salida de los individuos al o del territorio de un país. Desplazamiento individual o colectivo de individuos de su lugar de origen a otro en busca de seguridad o mejores condiciones de vida. La migración puede ser definitiva o transitoria, espontánea, dirigida o forzada".

De manera más específica, las migraciones comprenden dos tipos de hechos dentro de su realización. Por una parte se tiene el concepto de *Emigración*, referente al proceso de salida, la RAE⁹ define este concepto como el "conjunto de habitantes de un país que trasladan su domicilio a otro por tiempo ilimitado o, en ocasiones, temporalmente", en esta ocasión la RAE no abandona la temporalidad del concepto. Por otra parte, existe la *Inmigración*, que corresponde a la llegada a un Estado de gente procedente de otro con fin de residir de modo definitivo o temporal (Pierry, 1998).

Conning (1964) basándose en Siegel y Hamilton, propone a las migraciones como la diferencia entre el número total de personas que en cualquier momento entraron en el área durante el periodo y el número total de personas que en cualquier momento abandonaron el área durante el periodo, en áreas con límites fijos, desde allí, que propone la *migración neta* como el balance entre la inmigración (personas que tenían su residencia fuera del área en el comienzo del intervalo de migración) y la emigración (refiriéndose a quienes abandonan el área en dicho intervalo), siendo positiva si en la diferencia, el saldo es positivo.

También es preciso referirse a los desplazamientos forzados o "*emigrados*"¹⁰, quienes residen fuera de su país de origen, de manera obligatoria, generalmente por circunstancias políticas de divergencias con el régimen de gobierno (Pierry, 1998).

Consecutivamente se ampliará la noción tradicional y restringida de los movimientos de las personas en el espacio, entendido actualmente como el cambio de residencia habitual de una persona, atravesando una frontera específica (principalmente administrativa) en un determinado periodo de tiempo (Martínez, 2002).

Resulta interesante comenzar a visualizar los motivos que llevan a un individuo o a un grupo de personas a movilizarse hacia un lugar determinado. Para los emigrantes, el primer factor a considerar suele ser el económico, es decir, los individuos llegan a un lugar en busca de mejores oportunidades laborales, en búsqueda de mejores

⁹"Diccionario de la Lengua Española", Real Academia Española. Pág. 807.

¹⁰ El concepto se define sólo para dar conocimiento de su existencia, sin embargo no será utilizado en el análisis del presente estudio. Lo anterior, debido a que se abordarán los procesos migratorios "voluntarios" o "inducidos", no forzados como le corresponde a la presente terminología.

remuneraciones, para generar alguna actividad lucrativa, oportunidades de negocios, para ejercer su profesión, por escasez de empleo, etc. De igual manera, los países, regiones o ciudades que presenten un auge económico o la generación de una nueva actividad económica, representan un punto de atracción para quienes sientan la necesidad de ir en búsqueda de mejores condiciones de vida y de oportunidades. La CEPAL (2007) propone que cuando se investiga la migración como un asunto individual, el desplazamiento suele ser una herramienta en la búsqueda de mejores condiciones de vida o de trabajo, aunque los resultados no siempre conducen a tal mejoramiento; sin embargo, pueden ser otras las motivaciones o factores que la gatillan (residenciales, de estudio u otras vinculadas con el ciclo de vida). Por último, se considera la variable social, donde predomina la calidad de vida, los nexos familiares, las oportunidades de estudio y los apegos afectivos, que incluso pueden significar una inhibición o retraso del proceso. Sin embargo, éstas son más interesantes de analizar, como posibles respuestas a la primera variable.

Bajo esta perspectiva, Sánchez (1989) propone una definición mucho más acabada sobre las *migraciones internas*, refiriéndose a los desplazamientos geográficos de la población dentro de las fronteras de un país, entendido también, como un proceso complejo y dinámico que abarca aspectos psicológicos, sociológicos y económicos de un país. Los movimientos contienen distintas perspectivas que van variando de acuerdo al nivel educacional y a las aspiraciones de movilidad social del migrante, regulado por las necesidades materiales, de los recursos disponibles y por las tecnologías de producción.

Avocándonos al objeto de estudio, la *migración interna*, presenta dentro de sus principales características, la complejidad de magnificación, principalmente entre los años 1952 y 1970, ya que la principal fuente de información son los Censos de Población, los cuales hasta dicha fecha entregaban los datos a partir de la diferencia entre la provincia de origen y la de residencia actual. Es por ello, que la cuantificación de su magnitud dentro de un país será siempre relativa (Raczynski, 1978) al depender de las geográficas delimitadas para el análisis. En el caso de Chile, los datos son entregados a nivel provincial para el primer periodo y a nivel comunal para el segundo.

2. Antecedentes Históricos

Los procesos migratorios en América Latina, se pueden suponer principalmente bajo el factor económico de la supervivencia física (Prieto, 1984), en un contexto donde las condiciones de vida, sobre todo en el medio rural, implican una problemática con la tenencia de las tierras, el crecimiento demográfico y con el constante aumento del costo de la vida.

Los principales movimientos migratorios intercontinentales se inician con la colonización, pero no es sino hasta mediados del Siglo XIX con la apertura de la frontera a inmigrantes de procedencia europea, quienes solían preferir destinos como Brasil, Argentina o Uruguay, en lugar de aventurarse a tierras lejanas, de difícil acceso y algo desconocidas

(Pierry, 2010). Las colonias más importantes (en cuanto a cantidades), fueron la española, la italiana y la alemana; estableciéndose en diferentes segmentos del territorio nacional. El intercambio de población principalmente entre países fronterizos ha sido más bien común a través de la historia (Errázuriz, 1997, citado en Pierry, 2010). Sin embargo, el hecho ha ido cobrando relevancia a medida que incrementan las dimensiones y frecuencias de los desplazamientos. En nuestro país se ha evidenciado, sobre todo durante las últimas décadas, con la llegada de peruanos, bolivianos y argentinos a nuestro país, gracias al auge económico que ha experimentado Chile.

Durante la segunda mitad del Siglo XIX y la primera del XX, la mayoría de las capitales de los países latinoamericanos experimentaron un rápido aumento de sus tasas de crecimiento de población y de urbanización, es aquí donde concentran sus centros gubernamentales, económicos, culturales, educacionales y diplomáticos, en las ciudades de mayor tamaño poblacional, sólo Brasil y Ecuador tienen sus capitales en ciudades que no son las más pobladas (Herrick, 1965). Las capitales fueron los centros de la administración colonial siendo designadas como vice reinados o como las cabezas de las capitanías generales o presidenciales.

Ya entre 1950 y 1960 es posible apreciar la naturaleza centralista de algunas ciudades de América Latina, como lo fue el caso de Argentina, Uruguay y Chile, donde para dicho periodo, al menos uno de cada cuatro ciudadanos vivía en la capital¹¹.

En un contexto de globalización económica y cultural, la movilidad de las personas es un instrumento que puede ser directamente relacionado con el desarrollo económico y social. Como ya se ha mencionado, dichos movimientos pueden ser dentro de un mismo país, conocidas como internas, o hacia otros países, generalmente más desarrollados (CEPAL, 1999), conocidas como externas. Igualmente, los movimientos migratorios internos desde los sectores rurales, fueron nutriendo los procesos migratorios a una escala menor, pero no por ello, menos importante (Martínez, 2002).

3. Tendencias Migratorias en Chile

Se ha indicado que el cambio de residencia de la población, pueden efectuarse de un país a otro o dentro de un mismo país, en cualquiera de los dos casos, las migraciones pueden ser permanentes o temporales.

En el primer caso, se prevé que los migrantes cuenten con el poder adquisitivo para efectuar un cambio de residencia de tal magnitud, así mismo, con el cumplimiento de las normas legales estipuladas por cada país receptor.

¹¹ Ver Herrick B. (1965) Tabla 3.1. "Centralization of Population – International Comparisons".

Estudios de Henrick (1965) muestran que Chile tiene un alto grado de centralismo, sin ser el país más centralizado de Latino América, ya para 1960, más de un cuarto de la población vivía en Santiago y sólo un quinto de ella vivía en la conurbación Valparaíso-Viña del Mar, seguida por Concepción, la segunda ciudad más importante después de Valparaíso con población inferior a un millón de habitantes. Las características urbanas que fueron adquiriendo las ciudades, significaron un atractivo para la población potencialmente migrante.

Concepción, al considerarse una ciudad intermedia, aporta dinamismo al proceso de descentralización al articular la economía regional y, tal como lo postulan Rodríguez y González (2006), las ciudades intermedias se presentan como alternativa para el emplazamiento de personas e inversiones fuera de las grandes ciudades y entregan la posibilidad de conformar grandes espacios metropolitanos, donde la residencia en la ciudad principal no es condición necesaria para trabajar o estudiar allí.

Por otra parte, es necesario considerar que el crecimiento natural de población fue para todo el país, a partir del fenómeno conocido como "*Baby boom*", experimentado durante la década de 1960, donde tanto las áreas urbanas como rurales sufrieron un aumento de su población; por otro lado, bastantes áreas consideradas como "rurales", fueron reclasificadas en el Censo de 1960 como "urbanas" a partir del mismo aumento de su población.

El concepto de migración interna abarca diversas dimensiones de los movimientos de población en el marco de las fronteras político-administrativas de un país, siendo necesario hacer distinción entre ellos. Martínez (2002) describe sus 3 grandes dimensiones:

- Migración Rural-Urbana: desde el campo hacia la ciudad, generalmente por falta de oportunidades laborales o de estudio. Movimiento que comienza a tomar fuerza durante el periodo de Revolución Industrial y con el desarrollo de los centros urbanos.
- Migración Urbana-Urbana: generalmente de una ciudad más pequeña a una más grande, en busca de mejores condiciones. Históricamente las tres grandes urbes que han representado polos de atracción son Santiago, Valparaíso y Concepción.
- Migración Rural-Rural: movimientos generalmente temporales, relacionados con las temporadas de cosechas u otro similar. Destacan traslados en los periodos de cosechas, generalmente atribuidos a temporera/os a sectores relativamente cercanos al de su lugar de origen, también destaca el caso del atractivo que significa la actividad minera, principalmente para el sexo masculino

Cabe destacar que la migración interna presenta mayor relevancia en ciudades metropolitanas y en localidades intermedias, tanto como proceso social como componente de cambio en la población (Martínez, 2002).

El elevado incremento que experimentaron los flujos migratorios a partir de 1952, ya sea debido al proceso de urbanización, de crecimiento económico o de industrialización de unas regiones por sobre otras, Raczynski (1978) estima que entre 1952 y 1970 un 25% de la población chilena se había trasladado al menos una vez en la vida de provincia (excluyendo a los nacidos en el extranjero).

En Chile, es posible evaluar a las migraciones internas como “escalares”¹², ya que primero suceden desde el sector rural a una ciudad pequeña y luego a una ciudad mayor.

Durante los últimos 35 años, las tendencias de la distribución espacial de la población a nivel nacional reflejan un incipiente proceso de desconcentración regional (Rodríguez, González, 2006).

4. El Territorio como ente dinámico

Los flujos de migración interna afectan el crecimiento y la estructura de la población en los lugares de origen y destino. Por esa vía incide en el dinamismo económico y en la estructura social de tales lugares y, por ende, en las demandas hacia los gobiernos y actores locales. Por otra parte, cuando el hogar migra como unidad, muta su medio socioeconómico y cultural en el que se desenvuelve y experimenta un proceso de adaptación a veces complejo (CEPAL, 2007).

El proceso de globalización experimentado durante las últimas décadas del Siglo XX, han puesto en evidencia las influencias de los agentes económicos y de las cadenas transnacionales, tanto sobre las variaciones económicas directas, como en su relación con el Estado. Para los estudios geodemográficos, también han significado un factor relevante, las capacidades previas de los Estados para entregar soluciones a sus habitantes tienden al deterioro (García, 2000), a causa de la disminución de su capacidad de reacción para los sectores más desfavorecidos, en cuanto a exclusión, desempleo y pobreza.

La rápida urbanización experimentada entre las décadas de 1960 y 1970, provocaron en los investigadores, gran atención por la movilidad de la población producto de ella. El punto de mayor interés fue la migración del campo a la ciudad, pero principalmente, se enfocaron en los movimientos hacia las grandes ciudades o metrópolis (CEPAL, 2007).

En Chile, el cambio del sistema económico y productivo, desde un sistema de sustitución de importaciones hacia el proceso de incorporación a la globalización, tuvo implicancias territoriales desde 1970 (Rodríguez, González, 2006). A partir de estos cambios, la industria se regionaliza, producto de los cambios en el sector primario exportador, dispersando inversiones mineras, forestales, agrícolas y pesqueras (Daher, 1994);

¹² Ver Pierry (1998) y Raczynski (1978).

algunas regiones lograron una inserción más dinámica (ganadoras) que otras (perdedoras) dentro de la geografía económica del país.

Daher (1994) plantea que la condición de “ganadora” o “perdedora”¹³ de una región dependerá de las condiciones con que se enfrente al nuevo modelo de desarrollo económico. La apertura de sus economías al exterior y el buen aprovechamiento de sus recursos naturales serán factores claves que incidan en llamar la atención de capitales extranjeros en base al D.L. 600¹⁴, los cuales además de incidir en la competitividad de cada región, marcarán diferencias en los distintos tipos de inversiones y de asignación territorial que el mercado oferte, dispersando inversiones mineras, forestales, agrícolas y pesqueras.

Las nuevas inversiones permitirán predecir dónde habrá más empleo, dónde aumentarán el ingreso y la demanda interna, en qué regiones habrá más transporte, mayor construcción, mayor demanda comercial y de servicios. Allí también se verán “arrastradas” las inversiones estatales, por las crecientes necesidades de infraestructuras productivas y por las presiones de mayor gasto social (Daher, 1994). Sin embargo, cabe destacar que esta categorización netamente económica, no implica – y es evidente en el posterior análisis de las comunas del GC- que la vocación industrial sea un atractivo directo para los movimientos de población.

Luego del proceso de sustitución de importaciones, comienza un nuevo proceso, esta vez no económico, sino que territorial: las ciudades periféricas comienzan a expandirse hacia las ciudades centrales (Hernández, 1983). Por otra parte, la gran ciudad dejó de ser ella sola signo de modernidad, ya la industria sinónimo único de desarrollo. Los sectores de punta, económicamente líderes, ya no se localizan en la capital, sino más en las regiones y en el medio rural (Daher, 1994), sumándose a las confirmaciones de las señales del trato dinámico con que debe ser analizado el territorio.

Herrick (1965) postula que las ciudades deberían ordenarse a sí mismas en un tamaño específico de distribución en relación a ciertos desequilibrios que pueden ser evitados. Si mucha gente vive en las grandes ciudades o muy poca vive en las ciudades medianas, entonces el proceso de desarrollo económico y social no avanzará correctamente, así como lo hará una ciudad de distribución de tamaño balanceado. Del mismo modo, establece que la distribución “normal” o “balanceada” del tamaño de la ciudad es dada por la regla de jerarquización del tamaño de población, suponiendo que la segunda ciudad más grande debe tener la mitad de población de la más grande y así. Sin embargo, esta teoría se objeta con la validez empírica y se considera más como un criterio para juzgar el balance (Herrick, 1965).

¹³ Según Daher (1994), para entender cuáles son las Regiones ganadoras y perdedoras, se analiza: la inversión extranjera, el comportamiento territorial del capitalismo financiero y la orientación a los mercados externos o locales de las regiones.

¹⁴ Ver más sobre el D.L. 600 en la página web del Comité de Inversiones Extranjeras <http://www.ciechile.gob.cl/es/dl-600/>

Se debe considerar entonces, la sobre concentración de población urbana en relativamente pocas ciudades, en lugar de una sobre urbanización en sí, considerándose como la clave para cualquier programa de industrialización. Sin embargo, los avances y la disminución de los costos en comunicación y transporte debilitan aún más la efectividad de esta teoría.

5. Últimas tendencias para abordar los fenómenos migratorios

Los fenómenos migratorios han sido estudiados, clásicamente, en base a estadísticas que dimensionen sus tamaños, sus direcciones y características, pero todo bajo el marco internacional. Durante las últimas décadas del Siglo XX, se amplía el espectro de estudio al incluir el análisis de las implicancias de los procesos migratorios en las regiones de origen como en las de destino (García, 2000), el control de las migraciones, tipologías de migraciones e incluso, el estudio de las relaciones entre pobladores y el estado.

Es así como luego surge una línea de investigación sobre los procesos de contraurbanización, en respuesta a los cambios estructurales de la población producto de las transformaciones en las actividades económicas y en las especializaciones regionales, hecho que conlleva a una intensa reorganización social y demográfica, donde las favoritismos residenciales incidirán fuertemente en las tendencias migratorias (García, 2000).

Durante los últimos años, la dinámica migratoria se ha hecho más compleja: predominan los flujos entre ciudades, pero también hay flujos novedosos entre campo y ciudad (CEPAL, 2007), en particular desde áreas metropolitanas a zonas rurales de su entorno.

En la actualidad se han estudiado las áreas metropolitanas y su estructura urbana en base a los cambios en la dinámica de la población, la estructura y dispersión del empleo, la distribución urbana y de los desplazamientos (Rojas et al, 2009).

En la actualidad se considera a la *Geohistoria* como marco para comprender la dinámica de los movimientos desde el pasado. Es gracias a ello que la intensidad migratoria se puede dar bajo un supuesto lineal con la población que estaba hace 5 años, se puede hacer una evaluación en forma de crecimiento, donde se relacionan hechos con la población que está expuesta a experimentar los cambios de residencia¹⁵.

Para Jorge Rodríguez (2012), las matrices de migraciones no son sólo el número de personas, ni sólo el rango etario, ni el género, sino que también incluyen ciertos rasgos característicos como las actividades económicas, número de personas según grado: educativo o tipo de actividad. Al unir estos datos con los procesos históricos que han

¹⁵ Entrevista a Miguel Villa el 10 de Septiembre de 2012.

acompañado a las ciudades, se puede incluso (con los últimos censos) estimar el impacto de la migración en la medida de influencia para deprimir o de elevar la condición de los recursos humanos, la inmigración puede significar incluso un deterioro relativo.

Sin lugar a dudas, el "nexo necesario para la comprensión y el estudio, es la fuerza de trabajo, pero con ayuda de la Geohistoria se puede hacer una internalización de lo que son las transformaciones"¹⁶, dando un razonamiento y la posterior posibilidad de un relato acabado. La necesidad de ver el espacio y tiempo como una misma unidad para comprender el conjunto de fenómenos sociales en un determinado espacio, siendo la Geohistoria el medio para conocer "la huella del pasado en el presente".

6. Teorías de Crecimiento

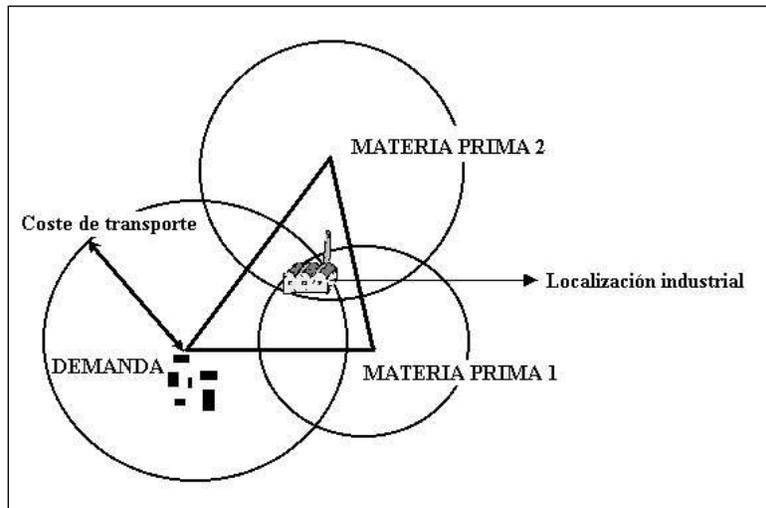
A partir de la revisión bibliográfica realizada, a continuación se presentan las principales Teorías de Crecimiento con el fin de comprender el área del Gran Concepción, su estructura y funcionamiento a través de la historia. Dichas teorías se conforman a partir de dos bases distintas: lo económico y lo urbano.

6.1.-Teorías de crecimiento con base económica

- a) En la "*Teoría de la Localización Industrial*" de Weber (1909), la instalación de una determinada industria depende directamente de la relación de distancia que exista entre los recursos (materias primas) y el mercado, formando un triángulo.

¹⁶ Entrevista a Jorge Rodríguez el 10 de Septiembre de 2012.

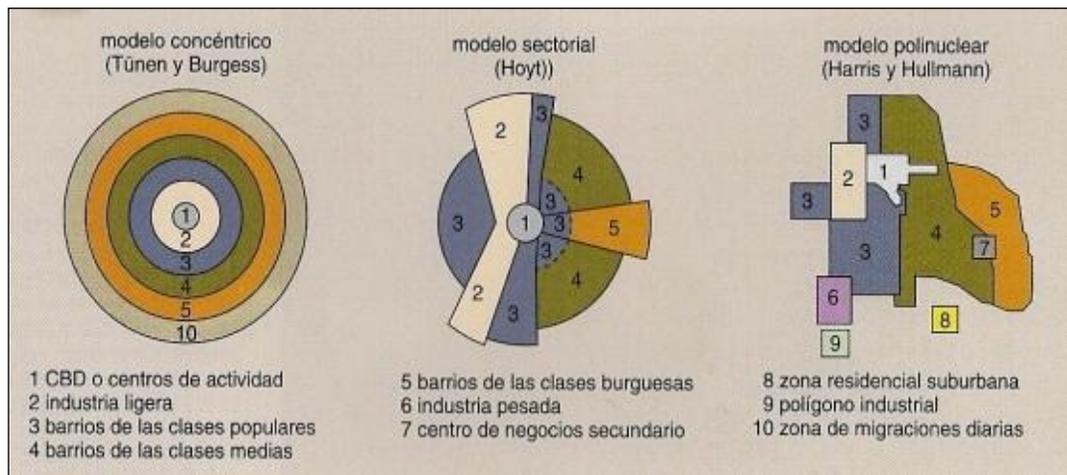
Figura N°1: Modelo de localización industrial de Weber



Fuente: www.vocabulariogeografico.com, 2014.

- b) La "Teoría Concéntrica" (Burgues, 1923) plantea la formación de coronas, anillos o, mejor dicho, áreas concéntricas, a partir del desarrollo hacia afuera desde su área central de comercio y servicios, que representan la concentración de los distintos usos agrícolas alrededor de un centro de mercado. En el mismo contexto, Retcliffe (1925) plantea la centralidad en directa relación entre la distribución de los usos de suelo y con respecto a las rentas de la población.
- c) En la "Teoría de los Sectores" (Hoyt, 1939) los ejes de transporte serán determinantes para el crecimiento de una ciudad desde el centro.
- d) La "Teoría de Núcleos Múltiples" (Harris & Ullman, 1945) plantea una estructura celular de las ciudades, donde alrededor de los núcleos de crecimiento se van desarrollando distintos tipos de uso de suelo.

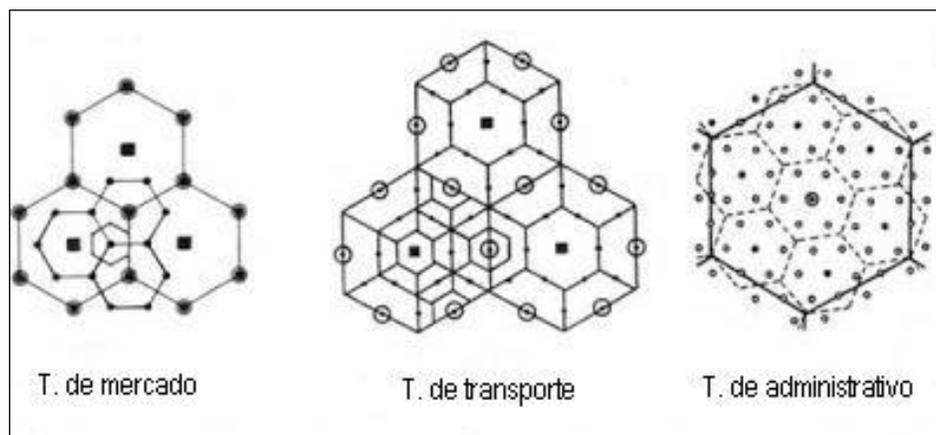
Figura N°2: Modelos de teorías de crecimiento de Burgues; Hoyt; Harris & Ullman



Fuente: Acuña P., 2013.

- e) El geógrafo alemán Walter Christaller (1933) plantea la "Teoría de los Lugares Centrales", donde las distancias regulares determinarán el emplazamiento de los asentamientos urbanos, en relación con los centros de servicios y el precio del transporte; por ende, el lugar central que ofrezca mayor concentración de bienes y servicios, será el lugar de asentamiento o núcleo de población (Wilson, 2000).

Figura N°3: Modelo de la teoría de los lugares centrales de Christaller

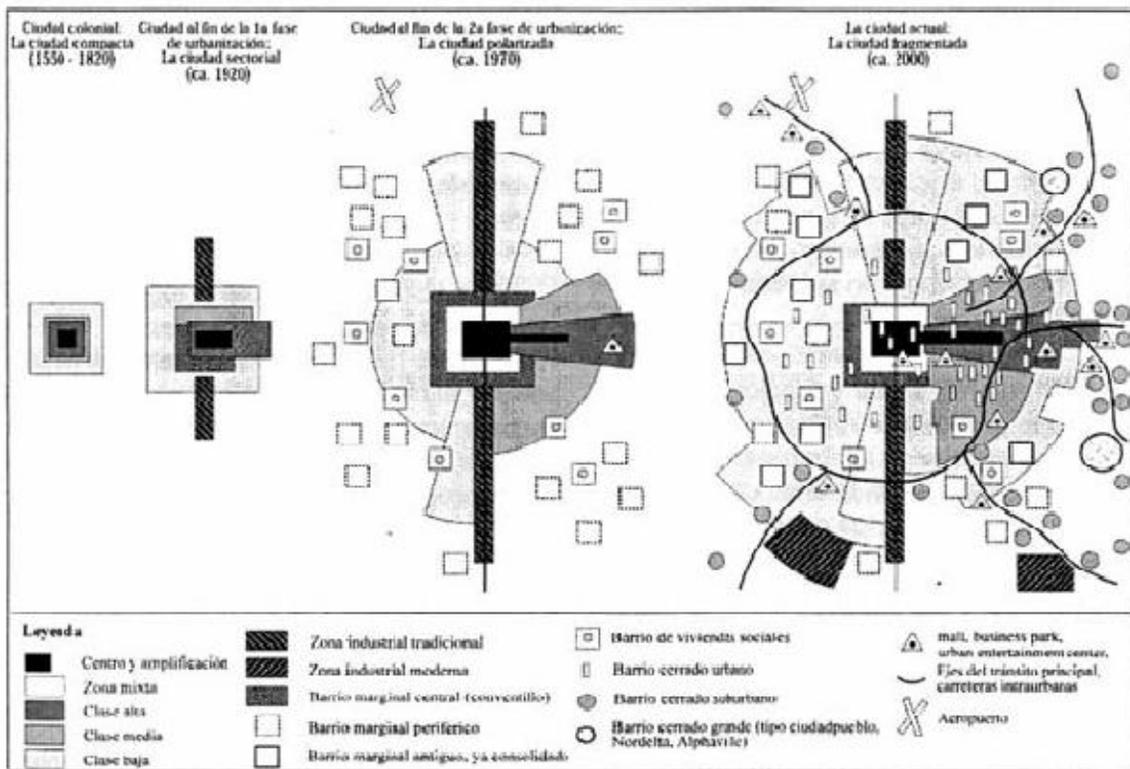


Fuente: www.geoeconomicaglobal.blogspot.com, 15 de mayo 2013.

6.2.-Teorías de crecimiento con bases urbanas

Los principales exponentes de los modelos de crecimientos en las ciudades son: Bähr & Mertins, Janoschka, y Borsdorf. Sus estudios enfocados al desarrollo y crecimiento de las ciudades latinoamericanas fueron generando diversos modelos de crecimiento de las ciudades, desde la ciudad compacta en la época colonial, pasando a la ciudad sectorial, luego a la polarizada y, finalmente, a la ciudad fragmentada. Siendo estas dos últimas las correspondientes al periodo de estudio.

Figura N°4: modelos de crecimiento urbano de Borsdorf, Bähr & Janoschka, 2002.



Fuente: Bähr & Borsdorf, 2005.

- Desde mediados del Siglo XX, "la ciudad polarizada" representa las tendencias de suburbanización fomentadas por el estado con la construcción de barrios populares o marginales, en una forma más bien celular que sectorial. Los sectores más acomodados también comienzan a alejarse del centro urbano y comienzan a aparecer los primeros centros comerciales de gran tamaño y barrios exclusivos (Bähr & Borsdorf, 2005).
- La "ciudad fragmentada" se caracteriza por una diferenciación de elementos socio espaciales en pequeñas dimensiones, también conocidas como "islas de riqueza y

exclusividad" (Bähr & Borsdorf, 2005), que generalmente aparecen en zonas periféricas conectadas con nuevas autopistas interurbanas, o bien, localizadas en sectores consolidados pero con la aparición de condominios amurallados. La clase media cobra importancia en la creciente demanda de viviendas en sectores tranquilos, seguros y con un entorno con lindos paisajes, sin tener como primera condicionante el valor de la propiedad.

En Chile también se postuló una teoría de crecimiento, en 1963, las Juventudes del Partido Demócrata Cristiano, postularon¹⁷ una definición de Centralismo que vale la pena analizar, refiriéndose al reflejo de: "un desarrollo hipertrofiado de las instituciones públicas y privadas, que resulta de la concentración de las actividades (comerciales, industriales, políticas o educacionales) dentro de una región dada en un país, generalmente su capital" (JPDC, 1963)

La forma de ocupación del territorio en el Gran Concepción corresponde a la lógica de su morfología, la determinación de su ocupación y de los diferentes usos de suelo que se le dan (Baeriswyl, 2007), responden a la presencia de factores geográficos tales como la presencia de cordones montañosos, lagunas, ríos, canales, humedales y, por supuesto, el borde costero también presenta grandes implicancias en dichas determinaciones.

La identificación y caracterización de los centros urbanos, sus lugares centrales de asentamiento y áreas funcionales, guardan relación con la localización de oferta de bienes y servicios. Para la medición de estas concentraciones se deben identificar los lugares que concentran la oferta laboral, mediante estadísticas censales (Índices de especialización económica; densidad; fuerza laboral, PEA; entre otros) y de movilidad origen-destino (encuestas de movilidad). En base a esta metodología fundamentada en los aportes de Chistaller (1933), Rojas (2009) propone jerárquicamente cuatro tipos de centros existentes en el Gran Concepción:

- 1.- Los lugares centrales o de primer orden, que lucen asentamientos especializados y que han concentrado a la población, los centros de empleo y la urbanización hasta la actualidad (Concepción y Talcahuano);
- 2.- Los municipios integrados o de segundo orden, son asentamientos que tuvieron mayor especialización y participación económica en el pasado y actualmente presentan bajas densidades de población y menos diversidad económica (Penco);
- 3.- Las comunas dormitorio o de tercer orden desarrollan su crecimiento en relación a las comunas centrales, su uso es el atractivo residencial, tienen menor densidad laboral que los de primer orden, pero más elevada que los de segundo lo que lleva a un traslado de los pobladores hacia Talcahuano o Concepción (San Pedro y Chiguayante);

¹⁷ 2º Congreso Nacional de la Juventud Demócrata Cristiana, Santiago 31 de Octubre 1, 2, 3 de noviembre de 1963: Informe.

4.- Y en último orden, los de menor tamaño y menos integrados al funcionamiento metropolitano, los centros rurales (Rojas et al., 2009).

Al identificar los tipos de crecimiento, es posible apuntar al Gran Concepción como una unidad "dispersa", pero se debe tener cuidado de los fundamentos que se evalúan para dicha clasificación. Rojas (2009) comenta que en los trabajos de estudio aplicados a la realidad chilena, los resultados del policentrismo se asocian al concepto de "dispersión", sin embargo, al reconocer la conurbación Concepción-Talcahuano, además de abandonar el argumento de la corta distancia espacial entre ambas comunas, pueden asumirse como el centro del modelo monocéntrico, al hacer una revisión de las conductas de variables como los flujos laborales, el valor del suelo y la densidad de población. Se sugiere la idea de un "policentrismo espacialmente restringido" (Rojas et al., 2009), en la cual no se reduce la importancia articuladora de los dos centros principales, sino que además se aprecian como "una" que responde a las necesidades laborales y de servicios de las otras comunas que se han desarrollado como subcentros de menor especialización.

IV. METODOLOGIA

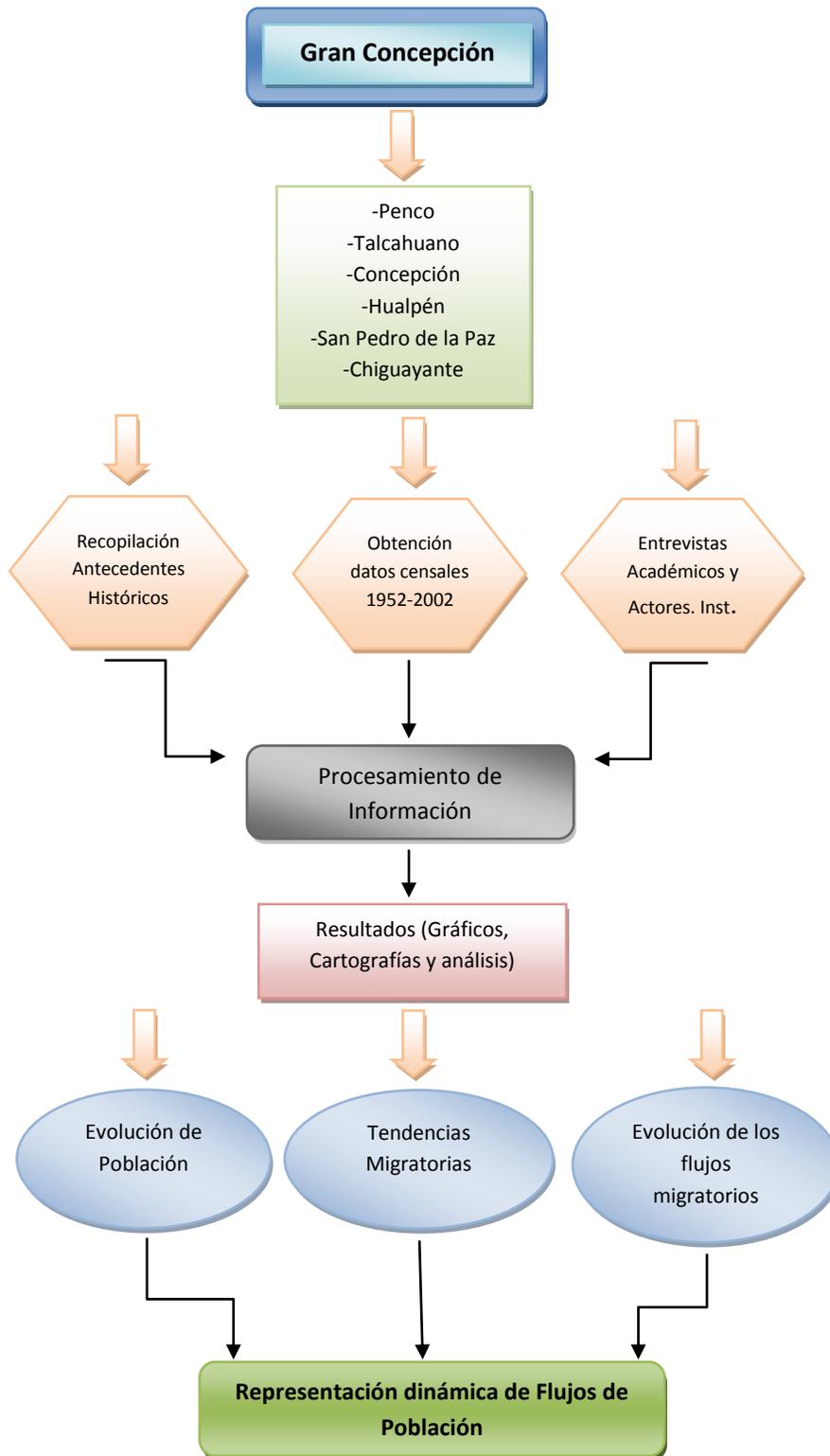
El presente trabajo de estudio consta de dos grandes etapas, la primera relacionada con la recopilación de la información oficial disponible, tanto información primaria como secundaria. La información de primera fuente es obtenida por medio de entrevistas realizadas a distintos Actores Institucionales y destacados Académicos, previamente seleccionados en base a las funciones que ejercen o a las áreas de investigación a las que pertenecen, respectivamente.

La segunda etapa para la recopilación de información secundaria, el material es obtenido del Instituto Nacional de Estadísticas, a través de las publicaciones de los Censos de Población correspondientes desde la segunda mitad del Siglo XX hasta la actualidad (1952 al 2002).

Para facilitar el análisis y la comprensión de distintos factores en el área de estudio, el periodo 1952-2002 fue dividido en dos partes, debido a las características de las bases de datos existentes.

A continuación se presenta un diagrama explicativo de los pasos a seguir para la realización del presente trabajo de estudio:

Figura 1: Metodología



1. Periodos 1952-1970 y 1982-2002

El periodo de análisis comprende la segunda mitad del Siglo XX, técnicamente, se abarca el periodo que alcanza a ser comprendido por los Censos de Población que correspondan, es decir, el periodo efectivo abordado corresponde desde 1952 hasta 2002. Sin embargo, se han identificado dos periodos diferentes dentro de dicho rango:

- a) Periodo 1952-1970.
- b) Periodo 1982-2002.

Los cuales fueron definidos principalmente por dos motivos: bajo los criterios de la escala de entrega de información disponible en los censos de ese periodo, correspondiendo a datos provinciales en la mayoría de los casos y, en ciertas ocasiones, a nivel comunal (Concepción, Talcahuano y Penco); y por contexto político-históricos en común, referentes a la modalidad económica de Modelos de Sustitución de las Importaciones (las políticas y acciones que se determinaron a partir de aquello) y a la tendencia mundial del periodo conocido como "*Baby Boom*" (referente al aumento explosivo de las tasas de fertilidad y de las tasas de crecimiento de población, en el periodo post Segunda Guerra Mundial).

En el segundo periodo se distinguen procesos y acciones, tanto políticas como tendencias sociales, ligadas al proceso mundial de Globalización, periodo en que en Chile se pasó de un sistema de sustitución a uno netamente de exportaciones de materia prima y a la tendencia a dejar de generar productos manufacturados en el país. Cabe destacar que dentro de este periodo los datos entregados por los Censos, son de menor escala, es decir, facilita el proceso de aproximación de datos para las comunas que aún no se habían creado, por ejemplo, San Pedro de la Paz fue creada el año 1995, Chiguayante en 1996 y Hualpén en 2004. Es por ello que para las dos primeras sólo se tendrán datos oficiales gracias al Censo de 2002, en cambio para el caso de Hualpén, los datos atribuidos serán en base a las aproximaciones que ha entregado el mismo INE con respecto a valores censales previos.

1. Información Primaria

En esta etapa investigativa, se debe conseguir la información necesaria para relacionar los antecedentes demográficos con la percepción de Actores Institucionales y Académicos destacados, quienes puedan dar una visión global del contexto de la Intercomuna a través del periodo de análisis, siendo ellos quienes den señales de qué procesos económicos, políticos y/o sociales fueron los más influyentes en cuanto a efectos de cambios en la composición de la población en las distintas comunas que conforman el Gran Concepción, para ser posteriormente evaluadas con respecto a los datos censales obtenidos.

Esto, a través de entrevistas, donde las pautas han sido previamente elaboradas y, algunas de sus preguntas, diferenciadas según corresponda el área investigativa del entrevistado, ya sea Institucional o académico (Ver Anexo 1).

2. Información Secundaria

Los principales antecedentes a recopilar se basan en datos censales disponibles y bibliografía respecto de la evolución y consolidación de la Intercomuna y las tendencias de desarrollo que se han presentado en Concepción desde la segunda mitad del Siglo XX; además de una revisión a las principales industrias estatales que se asentaron en alguna de las comunas pertenecientes al Gran Concepción, aprovechando primordialmente la condición portuaria de algunas; impulsos de asentamientos urbanos por parte del Estado, a través de viviendas sociales en nuevos sectores; consolidación de sectores que comenzaron como "tomas" de terreno; efectos de zonas vulnerablemente riesgosas; zonas devastadas posteriormente al terremoto de 1960; y tendencias de las políticas de desarrollo en relación al gobierno de turno.

En el seguimiento de datos de las comunas creadas recientemente, no se puede desagregar información detallada sobre migraciones, por lo que se deben evaluar maneras de interpretación de los relatos históricos.

También se tomará ventaja de la pregunta censal sobre lugar de residencia anterior en un periodo 5 años, ya que es un lapso acotado, por lo que disminuye la probabilidad que las personas hayan re-migrado o muerto, las circunstancias son posibles de evaluar, así como es evaluable la tasa de crecimiento.

3. Método de análisis: Las Entrevistas

Si bien las entrevistas se definen como una conversación entre dos personas sobre una determinada cuestión, es importante detallar la manera en que aquellas serán realizadas, ya que pueden ser estructuradas o formales, como no estructuradas o informales (Redondo, 1998); siendo las primeras las que se utilizan en el presente estudio.

Las investigaciones geográficas de carácter social presentan la dificultad de carecer de fundamentos científicos, para ello se consideran las encuestas y las entrevistas como bases que podrían servir como tales fundamentos. Además, representan el medio de búsqueda de información necesaria e inexistente, lo que se logra en contacto con la realidad de una población y obteniendo el conocimiento de ellos sobre determinados hechos sociales con su opinión directa (Redondo, 1998).

Como lo plantea Redondo (1998) es necesario pasar por tres etapas fundamentales: la correcta elaboración del cuestionario; el trabajo de campo, enfocado a la correcta elección de los entrevistados y su cantidad; y un adecuado tratamiento de los datos, donde se verá constatada la eficacia de las preguntas para recoger datos que sean comparables.

A continuación se detallan los tipos de información que se pretenden obtener con las preguntas a realizar durante las entrevistas y una breve explicación de ellas.

Existen cuatro preguntas en común para todos los entrevistados, dos referentes a su percepción respecto de qué hechos históricos y qué motivaciones individuales consideran que son más determinantes o impulsores de movimientos migratorios; luego se plantea una pregunta respecto de si perciben o no una segregación residencias y cómo la identifican; después se trata de evidenciar o no si se perciben los movimientos migratorios como respuesta a la histórica atracción de las urbes metropolitanas o no.

Las tres preguntas particulares para los Académicos pretenden dar referencias sobre sus percepciones de hechos históricos, políticos y sociales consideran más influyentes durante el periodo de estudio (Ver Anexo 1).

Las otras tres específicas para los Actores Institucionales también se refieren a sus percepciones sobre hechos y tendencias que han marcado el periodo, pero en un plano más político y administrativo, como por ejemplo la posible relación entre tendencias migratorias y los Planes Reguladores o planes estatales de desarrollo (Ver Anexo 1).

En resumen, el principal objetivo de las entrevistas a realizar es la: recopilación de antecedentes que puedan relacionarse con las políticas y planes de desarrollo en la evolución del sistema urbano.

Los actores a entrevistar corresponden a Académicos de la Universidad de Concepción (Sede Concepción) y de la Universidad del Bío-Bío (Sede Concepción y Chillán), los Actores Institucionales corresponden a integrantes de las diferentes comunas que integran el Gran Concepción, principalmente Asesores urbanistas, SEREMIS e integrantes del Ministerio de Obras Públicas (MOP) y del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU).

Además de las entrevistas realizadas en la VIII Región, se realizó una pauta diferente (Ver Anexo 1) para entrevistar en Santiago a los consultores de CELADE: Jorge Rodríguez y Miguel Villa. Ambos con vasta experiencia en estudios demográficos, y con quienes la discusión se centró en las diversas metodologías para abordar el tema y sus respectivas falencias.

Tabla 1: Fuentes de información

Comuna/Institución	Cargo al 2012	Nombre	Área de especialización
Hualpén	SECPLA	Carlos Román	Director de Obras
San Pedro de la Paz	SECPLA	Rodrigo Ulloa	-
Chiguayante	Director de Obras	Marcos Muñoz	PRC y Ley General de Urbanismo y Construcciones
Concepción	(Ex) GORE	Waldo Martínez	Asesoría Intendencia en Reconstrucción
MINVU	SEREMI	Roberto Morales	-
MOP	SEREMI	Arnaldo Recabarren	Ingeniería Civil
U. de Concepción	Director carrera de Geografía Académico	Rodrigo Sanhueza Fabiola Herrera	Planificación Urbana Geografía Humana
U. del Bío Bío	Director Facultad de Arquitectura Académico	Sergio Baeriswyl Claudia Espinoza	Planificación y Diseño Urbano Ordenamiento Territorial

2. Tratamiento de la información

La información recopilada desde el INE, correspondiente a los datos de los Censos de Población entre 1952 y 2002, es utilizada para la elaboración de tablas que muestren los flujos migratorios entre regiones para los años 1952 a 1970, datos de flujos que luego son representados cartográficamente. La información censal para los años 1982, 1992 y 2002, se presenta como tablas de información a nivel distrital respecto a la variación entre el lugar de residencia actual y el lugar de residencia 5 años atrás.

Para el primer periodo de estudio, se realizaron cartografías base utilizando el software ArcGis 9.2, para la evaluación de flujos migratorios para cada periodo intercensal y para la posterior representación de dinámicas de flujos de población. La cual se efectuó valiéndose del software Adobe Illustrator, que permite crear capas superpuestas a una imagen base. Las capas corresponden a las flechas de flujo de personas, en dimensiones proporcionales a la cantidad que cada una de ellas representa. Se distinguen entre entradas y salidas de personas con los colores azul y rojo respectivamente.

V. ANALISIS

1. “El Gran Concepción”

Habitualmente las Áreas Metropolitanas son estudiadas a partir de su formación y su organización, bajo el funcionamiento integrado de los distintos centros urbanos que la componen (Rojas, 2009). El funcionamiento integrado aborda la complementariedad de las funciones entre los centros, ya sean de carácter económico, social, político y administrativo; generándose así, ciudades con organización jerárquica, con sistemas independientes e incluso, ciudades dormitorio.

En el policentrismo dentro de un Área Metropolitana coexisten varios centros originados por la descentralización del empleo o por la integración de centros ya existentes¹⁸. La descentralización se favorece con el incremento de subcentros que generan economías de escala o de aglomeración, siendo atractivas para posibles desplazamientos.

Variadas son las definiciones y clasificaciones que se han dado al proceso de crecimiento, expansión y transformación de Concepción. El MINVU ha caracterizado y definido el área del Gran Concepción, bajo el concepto de *Intercomuna*, según explica Miguel Garayar (1989), en su documento referente a la definición de las Áreas Metropolitanas. A su vez, el Concepción Metropolitano se define como “el conjunto de comunas que integran el Gran Concepción, más aquellas comunas periféricas que cumplen con los siguientes requisitos:

- a) Sobre el 50% de población urbana,
- b) Que presentan estrechos vínculos laborales, culturales, comerciales y recreativos con la ciudad y,
- c) No más de una hora en locomoción colectiva entre el centro de la ciudad y la Sede Administrativa comunal.

Integran el Concepción Metropolitano las siguientes comunas completas: Concepción, Talcahuano, Penco, Tomé, Hualqui, Coronel y Iota” (INE, Censo 1982, Tomo I).

¹⁸ Muñiz, Galindo y García López, 2005, citado en Rojas, 2009

Para 1982, el INE define el Gran Concepción como: "el área conurbada al núcleo primitivo en torno al cual se estructura la actual ciudad, más aquellos centros urbanos inmediatos en proceso de conurbación con ésta. Integran el Gran Concepción las siguientes comunas en forma parcial: Concepción, Talcahuano y Penco" (INE, Censo 1982, Tomo I).

Por el contrario a las pautas de definición de Área Metropolitana que plantea el INE, Garayar (1989) considera cuatro criterios:

- a) la cantidad de población, en relación a la población total del país ;
- b) el saldo migratorio, entendiendo que siempre debe ser positivo;
- c) el nivel de función administrativa;
- d) y la accesibilidad desde otros lugares.

Dichas características pueden ser reconocidas idealmente, cuando el Área Metropolitana en cuestión, es "un hecho espacial y funcional plenamente logrado" (Garayar, 1989:13), pese a la imposibilidad de reconocer un momento exacto en que una ciudad pasa a ser reconocida como área metropolitana.

Bajo las perspectivas anteriormente mencionadas, el área de Concepción no cabe dentro de la descripción en su totalidad, ya que a diferencia de Santiago, no posee autoridad propia dentro de su plena legislación. Por otro lado, al revisar a grandes rasgos la conformación del Gran Concepción, es posible apreciar la conformación de un Área Metropolitana, a partir del crecimiento y la diversificación económica, principalmente en las comunas de Concepción y Talcahuano, creciendo en conurbación.

El Atlas Socio Ambiental define al Área Metropolitana como un conglomerado de las 6 comunas ya mencionadas, representado en un núcleo central muy urbanizado y de carácter integrador con de centros productivos diversos (Rojas et al., 2009).

La relevancia de la geomorfología en el Área Metropolitana de Concepción (AMC) admite rasgos geográficos específicos que participan históricamente del desarrollo urbano después del terremoto y maremoto de 1751, a partir de la ocupación del Valle de La Mocha en 1765. Desde entonces es testigo del crecimiento espacial del núcleo de la conurbación. Durante el siglo XX se van constituyendo servicios industriales y conjuntos residenciales de características diversas, agrupados fundamentalmente entorno a los corredores de salida del llano hacia el exterior del núcleo, configurando ejes de crecimiento en base a las características geográficas del territorio.

Para el desarrollo del AMC, Fuentes y Pérez (2012) proponen cinco ejes viales fundamentales: Avenida Los Carrera en el núcleo metropolitano y de allí, el eje Concepción - Talcahuano (por Avda. Colón), el eje Concepción - Penco, el eje Concepción - Hualqui y el eje Concepción - Lota¹⁹. Los ejes urbanos estructurantes marcaron las tendencias habitacionales hasta los años setenta, las industrias se situaron

¹⁹ Estos dos últimos ejes son sólo de referencia, ya que no integran el área comprendida en el estudio para el Gran Concepción.

en las cercanías de las principales vías de tráfico urbano e interurbano, líneas de ferrocarriles y a los puertos marítimos más importantes que correspondían a la organización de las redes productivas establecidas a partir del terremoto de 1939 (Fuentes P., Pérez L., 2012:39).

El surgimiento del ÁMC, se puede suponer a partir de la consolidación del área industrial (de categoría estratégica nacional), que tuvo entre sus primeras consecuencias espaciales, un gran emplazamiento de conjuntos habitacionales producto de la instalación de diversos centros fabriles (Fuentes, Pérez, 2012); la actividad financiera, administrativa y cultural quedó reunida en el centro urbano de Concepción. Asimismo, la actividad siderúrgica, petroquímica y portuaria en Talcahuano y San Vicente. Estas actividades se sumaron a los núcleos industriales en Penco, Lirquén y Tomé y fortalecieron los centros mineros de Lota y Coronel, conformando un extenso complejo urbano

Del mismo modo, los autores Fuentes y Pérez (2012) postulan una relación entre el emplazamiento industrial y residencial organizado a partir del soporte geográfico y se destacan cinco consecuencias del trabajo conjunto entre el Estado y el sector industrial en dicha construcción del territorio:

- 1.- Las vías estructurantes fueron conectores entre las principales actividades industriales del AMC y se favorecieron con la creación de varios centros residenciales con soporte del Estado.
- 2.- Existe relación entre el tamaño de las intervenciones y las capacidades operacionales de los actores y agentes locales. Durante el siglo XX, no se presenta como una ciudad fragmentada por las clases sociales, sino que más bien es de carácter homogéneo en base a un proletariado urbano y a la clase media.
- 3.- El espacio público metropolitano se ha favorecido con los grandes conjuntos residenciales, otorgando espacios libres y verdes de uso público y vinculado a una espacialidad más asociada a la escala del barrio que a la urbe.
- 4.-Las principales características de las nuevas edificaciones fueron la racionalidad y el control de las dimensiones, conservando la idea de manzana y favoreciendo a la escala más reducida.
- 5.-Desde fines de 1970 se considera un cambio en las tendencias de edificación, comienzan a desarrollarse nuevos conjuntos habitacionales en zonas que no estaban abarcadas por el urbanismo, expandiéndose así, por las laderas y cimas de algunos cerros, ocupando pendientes y mesetas, a contracorriente de una práctica hasta entonces dada por racional. Surge un nuevo valor asociado en función residencial de una clase social económica en ascenso, enfocado a la cercanía y vista del paisaje natural. Estas condicionantes fortalecieron el aislamiento espacial como paradigma habitacional, conllevando a una próxima segregación socioespacial.

El rápido desarrollo del proceso de urbanización ha impulsado a los servicios estatales de urbanismo y vivienda a la elaboración de una correcta definición para las áreas metropolitanas, sin embargo, la visión poco global de problema, ha evidenciado la carencia de gobiernos metropolitanos (Garayar, 1989) con los cuales conseguir una comprensión total y su posterior planificación del desarrollo urbano. Sin embargo, Baeriswyl (2007) asegura que el "gen" de evolución de una ciudad es el resultado de una compleja combinación de impulsos que determinan patrones de crecimiento urbano, abarcando más allá de las razones económicas o aplicación de políticas de Estado en infraestructura y vivienda.

Actualmente en el Gran Concepción, destacan los centros articuladores urbanos de Concepción y Talcahuano, en un espacio de preferencia industrial. Los municipios nuevos que rodean Concepción y Talcahuano, y que son administrativamente independiente de ellas, se caracterizan por desarrollar actividades terciarias vinculadas a la prestación de servicios personalizados y profesionales (Rojas et al., 2009).

Sin lugar a dudas, las formas urbanas de las áreas metropolitanas están cambiando con tendencia a la expansión, dejando atrás la existencia de un solo centro de empleo (monocentrismo) y abriendo la posibilidad de coexistencia de varios centros originados por la descentralización del empleo e integrando centros ya existentes (Rojas et al., 2009).

2. Proceso de Industrialización

Desde hace ya más de dos Siglos, Talcahuano ha representado una ventaja comunicacional para Chile, un punto estratégico para el desarrollo económico, siendo denominado incluso como el "Puerto del Siglo" (Moreno, 196-), donde la habilitación de un nuevo puerto, dará un impulso de progreso comercial a la bahía que levanta la Industria Siderúrgica de Huachipato.

Posteriormente a la depresión económica de 1930, producto de la crisis mundial de 1929, los estados comenzaron a desarrollar políticas proteccionistas para sus economías. En 1945 se crea la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) con el fin de entregar condiciones financieras y materiales a empresas idóneas que aseguraran la continuidad del desarrollo industrial (Hernández, 1983).

Durante la década de 1940, el Estado decide intervenir de forma aun mayor, entregando la posibilidad de que el desarrollo industrial produjera con fines de exportación, ya fuera en el ámbito de la industria celulosa, eléctrica, petroquímica, etc. El crecimiento de la inversión pública industrial durante esta década tuvo gran alcance, llegando a representar un tercio de la inversión industrial total (Hernández, 1983).

Desde comienzos del Siglo XX hasta la década de 1970, Concepción presentaba una infraestructura industrial modera, aplicando al funcionamiento de maquinarias, el uso de energía a vapor y energía eléctrica, para el proceso de manufactura de textiles, alimentos, y carbón. De esta manera, la decadencia del auge exportador tradicional del trigo, a países de América del Norte, Argentina y Australia, que “en 1920, el trigo ya sólo significaba el 40% de las exportaciones de Talcahuano, en 1928 sólo el 12% y en 1932, Talcahuano se transforma en importador de este producto” (Hernández, 1983); y el crecimiento de la industria tradicional, serán bases fundamentales para el desarrollo industrial del Gran Concepción (Pacheco, 1997).

En 1947 se crea la Siderúrgica Huachipato de la CAP, pero no se inaugura sino hasta 1950, la cual se considera uno de los hitos más relevantes para la caracterización de Concepción como ciudad industrial. La instalación de la CAP en la Bahía de San Vicente, en Talcahuano, permitió diseñar por primera vez en Chile una ciudad obrera basada en las estrategias programáticas modelo nueva en su género. El proyecto de diseño fue aprobado en 1951 por la Corporación de Reconstrucción y Auxilio (Fuentes y Pérez, 2012).

El panorama industrial continuó en crecimiento durante los años posteriores, instalándose en Playa Negra (junto a Penco), la Compañía Sudamericana de Fosfatos (COSAF²⁰). El desembarque de esta materia prima en los muelles de Lirquén o Talcahuano, incide directamente en el aumento de sus costos de fabricación, lo que lleva a la empresa a construir en 1970 uno de los muelles más largos del país para recibir directamente su materia prima (Pacheco, 1997).

El esfuerzo del estado por sustituir las importaciones aumenta con la instalación de industrias anexas y complementarias a Huachipato, como lo fueron la Fábrica Carburo y Metalurgia S.A. Industrias Chilenas de Alambre (INCHALAM) y Metalurgia del Sur Ltda. Talcahuano. Se crean las industrias de recuperación de metales, de ferroaleaciones y de estructuras metálicas (Talcahuano). En abril de 1969, COMPAC comenzaba como una industria relacionada a la producción de la siderurgia, como también la instalación de Cementos Biobío, cuya necesidad fue evidenciada luego del terremoto de 1939 cuando la industria Melón de Valparaíso no fue capaz de responder a la demanda nacional (Pacheco, 1997), entre otras varias industrias. A este nuevo auge industrial le precede la construcción de una nueva planta refinadora de petróleo, ENAP, en la bahía de San Vicente (Pacheco, 1997), destacando por su centralidad, la cercanía al río Bío Bío y disminuyendo los costos de transporte.

Entonces, es posible indicar que posteriormente a las estrategias nacionales de crecimiento “hacia adentro”, desde 1950 en adelante, Concepción experimentó un gran crecimiento urbano, a partir del proceso de industrialización, encabezado por la producción de bienes intermedios, de la industria sidero-metalúrgica y petroquímica y de

²⁰ Planta que elabora abono a partir de la importación de fosforita desde África o EE. UU.

actividades industriales derivadas; Concepción se muestra como un nuevo "polo de atracción" alternativo a Santiago (Garayar, 1989). La inauguración de la Compañía de Acero del Pacífico, CAP, en 1950 es el resultado del esfuerzo del Estado y de particulares, a través de la CORFO (Pacheco, 1997).

Es así como los efectos de la política gubernativa de crear los marcos necesarios para la industrialización, se revierten en el crecimiento directo de los centros fabriles, que por ejemplo, en el caso de Penco, pasó de ser una comuna de crecimiento estacionado a duplicar su población entre 1930 y 1952, para continuar esa tendencia hasta 1970, llegando a un total de 22.299²¹ habitantes. La unidad espacial carbonífera junto a las otras ciudades industriales del litoral-Penco, Lirquén, Tomé y Talcahuano-, por su actividad se integran constituyendo en conjunto un complejo industrial, cuyo eje de desarrollo es Concepción (Pacheco, 1997), favoreciéndose además, por la buena conexión portuaria, de ferrovías y de caminos (Aliste, Contreras, Sandoval, 2012).

Estas transformaciones generaron ciudades que pasaron a ser centros manufactureros, comerciales y de servicios, a ser fuerzas sociales para el desarrollo basado en la industrialización (Hernández, 1983); experimentando un precipitado proceso de urbanización y, de manera paralela, una creciente metropolización.

3. Conurbación Concepción – Talcahuano

El proceso de conurbación incluye la presencia de un acelerado crecimiento de población, un sistema urbano configurado por ciudades que conservan su autonomía original, pero que se encuentran en proceso de creciente interdependencia y muestran crecimiento y diversificación de sus funciones urbanas (Garayar, 1989).

Concepción y Talcahuano se integran de manera absoluta y se complementan funcionalmente, cada una aporta su especialización; siendo las principales comunas oferentes y generadoras laborales, que gracias a las vías de conectividad, son ciudades funcionalmente complementarias (Rojas et al., 2009).

El proceso de crecimiento de una o dos ciudades vecinas, producto de la localización de nuevas actividades que diversificaron su base económica (incluyendo a poblados cercanos o ubicados en el área interurbana) y la posterior fusión de las ciudades vecinas, configuran el crecimiento en conurbación (Garayar, 1989). Por ejemplo, dentro de los principales motivos para la localización, apuntan a su proximidad a los únicos yacimientos de carbón coquificable²² del país (Hernández, 1983), además de ser un puerto

²¹ Ver Pacheco (1997), Cuadro N°1.

²² Tipo de carbón más denso y combustible que el carbón común.

adecuadamente conectado a sistemas viales y ferroviarios, y de su cercanía a la cercanía con Concepción y Talcahuano que podían garantizar mano de obra y con capacidad de satisfacer las demandas socioeconómicas tanto del centro industrial como de sus futuros trabajadores.

Hernández (1983) plantea que la instalación de la siderúrgica Huachipato, en el puerto de San Vicente de Talcahuano, es un hecho trascendental para el desarrollo de la conurbación, a partir de la expansión industrial, ya que al tomar ventaja de la localización estratégica se transforma en un polo de atracción para la localización de más industrias anexas y complementarias, iniciando un proceso de concentración de la dinámica industrial y del empleo. Desde 1953 comienzan a fundarse una serie de industrias como la Fábrica de Carburo y Metalurgia S.A., Industrias Chilenas del Alambre (INCHALAM) y Metalurgia del Sur Ltda. (METALSUR), ASMAR y Cementos BioBio y ARMCO CHILE S.A.I.

En base a resultados realizados en el AMC entregados por Rojas en 2009²³, actualmente se le clasifica como monocéntrica, siendo Talcahuano y Concepción sus dos grandes articulaciones, se caracteriza como un área concentrada y sobre su conurbación se desarrollan las comunas de Hualpén, Penco, San Pedro de la Paz y Chiguayante.

4. Concepto de Intercomuna

A mediados del Siglo XX, comienzan a experimentarse formas de conexión y desarrollo entre las comunas del Gran Concepción. Talcahuano muestra los efectos poblantes que surgen a partir de la creación de Huachipato y marca una tendencia expansiva reflejo de su integración al proceso de industrialización; Concepción completa la expansión con calidad de centro manufacturero y, gracias a su condición histórica de centro político-administrativo, es el eje de los servicios comerciales y financieros del conjunto urbano-industrial y asume el rol de centro direccional del conjunto (Hernández, 1983).

En 1965, Concepción y Talcahuano concentran el 80% de las industrias y aunque Talcahuano tenga sólo el 20% de los establecimientos, concentra el 40% de los empleos efectivos (Hernández, 1983). En un contexto donde Talcahuano crece a una tasa anual cerca al 5%, las comunas más alejadas que también tienen una actividad económica tradicional, como lo son Lota y Coronel con las minas de carbón y Tomé con la industrial textil, van disminuyendo su población a causa de crisis económicas que las obligan a reducir sus ofertas de empleo; nutriendo el crecimiento de estos dos núcleos dinámicos y de las comunas cercanas. Por ejemplo, Chiguayante sufre una baja en sus tasas económicas, con el despido del 40% de los trabajadores de Tejidos Caupolicán, sin

²³ El estudio incluye las comunas de Coronel y Lota, sin embargo, no forman parte de la primera corona, si no que de la segunda en importancia.

embargo, su tasa de crecimiento anual es de 4,1% y Penco con una economía estancada, presenta una tasa de crecimiento anual de 3,7% (Hernández, 1983); de este modo, es posible ver el efecto casi inmediato posterior a la consolidación de la conurbación Concepción-Talcahuano, que al seguir ofreciendo los mayores niveles de oportunidades y beneficios, logran atraer a la población de las comunas más alejadas, a sus cercanías si no es posible conseguir vivienda en el núcleo a causa de la escasez de suelos urbanizables, consiguiendo que las comunas aledañas como Penco, San Pedro y Chiguayante, se transformen en opciones válidas a considerar para un traslado de población.

La principal ventaja de las comunas que se fueron incluyendo a la conurbación, fue su proximidad y buena conexión con los núcleos, les permite ser prolongaciones residenciales de la ciudad de Concepción. Es así como Penco, San Pedro y Chiguayante también forman parte del conglomerado de comunas que integran el llamado Gran Concepción.

Para Rojas (2009), un factor característico de las Áreas Metropolitanas es la presencia e importancia fabril, siendo Talcahuano y Hualpén, las comunas que concentran la localización industrial.

A fines de 1951 se comienzan a estudiar las modificaciones a la Ley General de Urbanismo y Construcción y a principios de 1952 se le agregan conceptos como metrópoli, región, microregión e intercomuna.

El concepto de *Intercomuna*, debe ser comprendido desde el consenso entre los Servicios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, los cuales lo plantean como el territorio comprendido dentro del área metropolitana donde se muestran las evidencias del proceso de conurbación (Garayar, 1989), es decir, se debe analizar con anterioridad el proceso de conurbación, reconociéndolo como etapa previa al nuevo concepto.

VI. RESULTADOS

1. Línea de Tiempo: hechos influyentes en los movimientos de población en el Gran Concepción

Contexto previo al periodo de estudio

A fines del Siglo XIX el auge de la actividad carbonífera comenzó a bosquejar las formas del Área Metropolitana, al aumentar los desplazamientos desde el centro de Concepción hacia los centros portuarios. En este mismo periodo, se construye el puente ferroviario entre Concepción y San Pedro, con objeto de favorecer el desplazamiento y traslado de carga desde la zona del carbón hacia Talcahuano y hacia Concepción, asociado al puente, provocando un proceso de poblamiento bastante preliminar entre el área²⁴.

En cuanto a las intervenciones estatales habitacionales para el proletariado que había llegado a la zona, fueron más bien inexistentes en las primeras décadas del siglo XX. Por lo general eran conjuntos habitacionales contiguos a las industrias, logrando una relación entre el lugar de trabajo y el de residencia; de este modo se fueron generando barrios obreros precarios, pero funcionales, donde los espacios públicos se pensaban en base a la necesidad colectiva. El hecho que el estado y el sector industrial se responsabilicen por dar soluciones habitacionales a los trabajadores, marca el comienzo del auspicio industrial en las intervenciones habitacionales, siendo la tendencia habitacional más recurrente en la región durante la segunda mitad del siglo XX y la aparición de nuevas formas de ocupación predial propias de los barrios obreros dependientes de la industria. (Fuentes y Pérez, 2012).

Durante la década de 1930, la representación de habitación más popular eran los conventillos, los cuales concentraban un fuerte hacinamiento humano en condiciones extremadamente precarias, en donde sus ocupantes estaban expuestos a todo tipo de enfermedades, por la carencia absoluta de condiciones higiénicas. En 1930 la Municipalidad de Concepción comienza una campaña de fiscalización de conventillos para obligar a mejorar las condiciones estructurales, si no, serían demolidos. Para esa fecha, se estimaba que en Concepción, unas 40.000 personas vivían en conventillos (Pacheco, 1997). Es por ello que las políticas de vivienda desarrolladas por el Estado chileno, con orientación higienista, para solucionar las carencias habitacionales de la población más desfavorecida del país, con el tipo de ciudad que ellas han dado lugar a lo largo del siglo XX (Hidalgo, 1999).

El proceso migratorio campo-ciudad genera problemas habitacionales en la mayoría de las urbes. En 1936 se crea la Caja de Habitación Popular por la Ley 5.950, encargada de construcción de viviendas, concesión de préstamos, urbanización de barrios obreros y la

²⁴ Fenómeno que marcó la pauta migratoria de San Pedro hasta 1940.

concesión de subsidios, entre las más significativas; y que sería hasta 1952 el ente encargado de desarrollar los programas relativos a la vivienda social (Hidalgo, 1999), basados en la idea de construcción de viviendas de bajo costo y salubres, que incorporaran infraestructuras indispensables, como agua potable, alcantarillado, alumbrado público, electricidad y gas. Del mismo modo, se dio inicio a la parcelación individual y privada, se pasó a una subdivisión grupal y pública. (Fuentes y Pérez, 2012), estimulando preferentemente la iniciativa privada.

Desde 1940 el proceso de migración campo-ciudad es general en América Latina, Miguel Villa se refiere al proceso como de "aprovechamiento de la oferta laboral de la ciudad, en esta zona emergente industrial"²⁵. De este modo, se va generando la aparición de barrios industriales, favoreciéndose aún más con la creación de la Siderúrgica Huachipato (1945) y la participación de la CORFO entre 1945 y 1950.

Comienzan a discutirse las carencias residenciales con fin de dar acciones concretas, es así como en el Congreso de la Vivienda en 1939 desarrollado en Buenos Aires, donde representantes de la Caja de la Habitación Popular defendían el papel protector del Estado respecto de la falta de vivienda (Fuentes y Pérez, 2012).

En 1948 se dictó la Ley Pereira, que incentiva la construcción habitacional, aunque básicamente da prioridad a solucionar el problema de la clase media, antes que el de los sectores más populares (Fuentes y Pérez, 2012) y que estableció parámetros de tamaño para definir las viviendas económicas y otorgó franquicias a las empresas constructoras para fomentar la construcción de viviendas populares (Hidalgo, 1999).

Consideraciones:

Luego de la Segunda Guerra Mundial, los países subdesarrollados llevaron adelante políticas públicas, que consistían básicamente en reemplazar los productos de importación por los productos internos, entendiendo que la industrialización propia iba a llevar al desarrollo. Entonces, los estados a través de sus políticas públicas llevan a un fuerte proceso de fomento de su capacidad industrial, es decir el estado es benefactor interviniendo muy fuertemente en el fortalecimiento de las capacidades industriales del país y de sus ciudades.

El Estado chileno asume un rol activo en el proceso de proteccionismo, comenzando a emprender esfuerzos para industrializarse, a partir de 1938 (Hernández, 1983).

Según se puede apreciar en los estudios de Raczynski (1978), hasta 1952, Valdivia y Concepción eran los principales centros de atracción de población en el sur continental del país.

²⁵ Entrevista a Miguel Villa, Septiembre de 2012.

En ese contexto es que se empieza a desarrollar una conurbación (Concepción-Talcahuano), que en décadas futuras llevó a la metropolización de esta conurbación que es lo que se observa en la actualidad.

Segunda mitad del Siglo XX

Durante este periodo, el Gran Concepción se encuentra en el marco de Región Diversificada, mostrando un significativo desarrollo fabril (textiles, refinерías de azúcar, carboníferas, siderúrgicas, plantas pesqueras y conserveras), los sectores más importantes son los de servicios, comercio, agricultura y construcción (Bastías y Gálvez, 1983).

Desde 1930 hasta los primeros años de la década de 1950, dos acontecimientos fundamentales: la fuerte industrialización que se desarrollaba en la zona, aumentando con ello los efectos de la inmigración; y por otra parte, la violencia del terremoto que desaloja de la misma forma a los pobres de los conventillos.

Para ese entonces, las clases más desfavorecidas vivían preferentemente en el centro de las ciudades (Cunill, 1995), destacándose en este periodo la proliferación de los cités en las tres ciudades más importantes de Chile, Concepción entre ellas. La crisis habitacional de la ciudad, agudizada por el terremoto, expulsa definitivamente a los pobres a la periferia; allí buscarán sitios desocupados para emprender el levantamiento de sus "villas miseria" (Pacheco, 1997). Se estimaba que en Concepción existía un déficit de 20.000 viviendas y que 10.000 habitantes estaban viviendo en condiciones subhumanas²⁶. Dichas condiciones eran, además, causas directas de enfermedades y altas tasas de mortalidad (Pacheco, 1997)

Desde 1939 a 1970 Penco crece en forma orgánica hacia los cerros, rompiendo con la cuadrícula original (Pérez e Hidalgo, 2010), alcanzando una población de 28.245 habitantes en 1970 (Antinao, 1997, citado en Pérez e Hidalgo, 2010), y comienza a absorber parte del crecimiento urbano de Concepción durante los últimos años.

Simultáneamente entre 1940 y 1960 la revolución industrial provoca un considerable aumento de la población en la zona del AMC. Los proyectos inmobiliarios para soluciones habitacionales, tanto para los trabajadores que llegaron a las nuevas industrias, como para la población vulnerable ya existente y para quienes llegaron en busca de nuevas oportunidades. Lo que conlleva a la densificación de la periferia urbana, que corresponde a los suelos de menor plusvalía.²⁷

²⁶ Diario El Sur, 23 de junio de 1951, citado en Pacheco, 1997.

²⁷ Ver Baeriswyl, 2007.

En el contexto nacional entre la década de 1950 y 1960, Chile se inserta a la economía mundial con exportaciones mineras a EEUU y el sector industrial nacional asociado a capitales extranjeros, pese de la falta de mercado (Bastías, Gálvez, 1983).

En 1953 se crea la Corporación de la Vivienda (CORVI) vinculada a la reforma de la administración pública que se produce en Chile hacia ese periodo, época en la cual por primera vez se habla de *Planes de Vivienda*, fortaleciéndose la construcción de grandes conjuntos habitacionales (Hidalgo, 1999). la CORVI estaría encargada de la ejecución, la urbanización, la reconstrucción, la remodelación y la reconstrucción de barrios y sectores comprendidos en Plan de Vivienda y en los Planes Reguladores elaborados por el Ministerio de Obras Públicas; también sería de su responsabilidad el estudio y fomento de la construcción de viviendas económicas (Hidalgo, 1999). Además, la formación y el desarrollo de la CORVI, expresa a la escuela de diseño arquitectónico con bases en la dignidad habitacional en materia de vivienda social, planteando que: "las unidades de vivienda son bienes materiales localizados espacialmente, por lo que sus características físicas no pueden ser descuidadas: la localización, la relación con los servicios e infraestructura urbana, el diseño, la calidad de los materiales, los efectos urbanos de las acciones, no son aspectos secundarios sino parte constituyente de una determinada política de vivienda" (Aguirre & Rabi, 1998:2).

Se aprecia un importante incremento de la población total del AMC entre los Censos de 1940 y 1960; sin embargo, desde 1960 es posible apreciar que los flujos de salida de población, son mayores que los de entrada en Concepción (Ver Mapa N°6), evidenciando un proceso de emigración producto del contexto económico regional.

A consecuencia de los flujos de salida desde Concepción, se produce un resurgimiento de barrios de proletariado o clase media trabajadora, en la periferia del Gran Concepción, localizándose en Talcahuano, Penco y Chiguayante.

En paralelo se originan ocupaciones masivas ilegales de las periferias, desde 1960 hasta 1970, que posteriormente son legalizadas a través de diversos proyectos del estado.

A pesar de la deficiencia habitacional recién mencionada, durante ésta década, se da prioridad a las soluciones habitacionales de las masas trabajadoras de la actividad industrial en Talcahuano y Concepción. Del mismo modo, la CORVI edifica la Villa San Pedro, con aproximadamente 2.000 viviendas y se estima la llegada de 8.000 personas con una tasa de crecimiento anual de 17% durante este periodo. Pese a que inicialmente los terrenos pertenecían a la comuna de Coronel, el proyecto Villa San Pedro se pensó como un gran barrio residencial con características de una ciudad-jardín, planteado como "una solución que preserve la belleza del parque a través de la planificación libre con amplias áreas verdes y una faja de parques de 150 metros de ancho junto a la laguna" (CORVI, 1961, citado en Fuentes y Pérez, 2012:68).

Los principales ejes de transporte concedieron, colindantes a ellos, una cantidad importante de conjuntos residenciales durante el siglo XX. Se trata de un sistema urbano que se fue consolidando a través de eslabones habitacionales (Fuentes y Pérez, 2012), el

principal resultado de estos asentamientos fue la dispersión de la calle corredor tradicional y la aparición de espacios verdes y recreativos como articuladores de los conjuntos. Este ordenamiento habitacional llegaría a ser característico del área metropolitana de Concepción hasta los años setenta (Fuentes y Pérez, 2012). Por ejemplo, la vía costera que une Concepción con Coronel y Lota, y que se extiende hasta la zona minera y forestal de Arauco, representa la modalidad urbana característica de la zona que establecía asentamientos habitacionales inmediatos al eje, complementando la producción industrial. Del mismo modo, esta tendencia se puede apreciar en la Villa San Pedro con la anterior construcción de importantes industrias: Papeles Bío Bío (empresa de la Compañía Manufacturera de Papeles) y Cartones (CMPC), fundada en 1957 para producir papel de periódico, y de la planta de producción de asbesto cemento Pizarreño creada en 1962.

En 1961 Hualpén se inicia como "trama urbana" o comuna dormitorio, con la marcada tendencia habitacional de la CORVIU, que con el tiempo fue agregando dentro de sus políticas los servicios de educación y equipamientos.

Luego del terremoto de mayo de 1960, Alessandri decide incluir las tareas de reconstrucción al Plan Nacional de Desarrollo Económico para el periodo 1961-1970 (Raposo, 2008), incluyendo procesos de reconstrucción, relocalización y reindustrialización post terremoto. Por medio de la Corporación de Reconstrucción y Auxilio, se evaluaron las pérdidas y se calificaron los inmuebles que debían ser demolidos. Se construyeron 480 pabellones de emergencia urbanizados, en el Parque Ecuador y en la Av. Manuel Rodríguez, además de una serie de remodelaciones. Es justo destacar que el nuevo Plano Regulador elaborado por la Corporación, no produjo grandes cambios en el enfoque urbanístico de la ciudad, si no que continuó las tendencias del periodo anterior y significó una etapa de remodelación y equipamiento urbano. Las áreas urbanas se fueron expandiendo con la construcción de nuevos inmuebles en zonas alejadas del centro, hacia el sector de Talcahuano (Pacheco, 1997).

En el marco de la creciente industrialización y urbanización continental de la década de 1960, la ideología desarrollista que pretendía alcanzar una sociedad moderna que garantice el crecimiento económico y el equilibrio social, incentivó al Estado a desarrollar políticas de progreso urbano y habitacional desde 1965, avalando que la vivienda era un derecho de primera necesidad (Fuentes y Pérez, 2012). Paralelamente, las inversiones privadas buscaban crear centros habitacionales en la periferia, con amplias áreas verdes. Bajo estas ideas se iniciaba en 1963 la Villa Acero, afianzando la expansión poblacional por el camino a Talcahuano (Pacheco, 1997).

El Gobierno de Eduardo Frei Montalva se propone disminuir el déficit de vivienda, la cual es considerada desde una perspectiva global²⁸, los programas habitacionales de carácter popular incorporan servicios como escuelas, centros de salud y recreacionales, entre otros; considerando que las soluciones habitacionales requieren de la participación de las familias beneficiadas. es así como junto al proceso de reconstrucción, es posible apreciar

²⁸ Ver Historia del MINVU en http://www.minvu.cl/aopensite_20061113164636.aspx

el surgimiento de nuevas construcciones, hasta 1970, dentro de las cuales destacan²⁹: el Plan de Emergencia (bajo la política de Autoconstrucción); la construcción de la “Población Lirquén” en Penco con 117 casas, considerándose aun un sector rural (MINVIV (a), 1965-1970) y la construcción de la Población Santa Marta en Concepción con 130 casas, por el Instituto de la Vivienda Rural (MINVIV (a), 1965-1970), ambas construidas durante 1965; durante este mismo año, la CORVI construye en Talcahuano la “Población Buzo Sobenes” con 10 edificios sociales y la “Población Hualpencillo Emergencia” con 132 casas (MINVIV (a), 1965-1970); la fundación de la “Población Hualpencillo” en Concepción contó con 266 casas (MINVIV (a), 1965-1970); en 1968 la CORVI promovió la construcción de la Población René Schneider, ubicada en la comuna de Hualpén, al costado oriente de la Avda. Colón. (Fuentes y Pérez, 2012).

En 1966 se decreta el Programa de Autoconstrucción propuesto por la Corporación de Servicios Habitacionales (MINVIV (b), 1965-1970), siendo una alternativa más orientada al beneficio de acceso a la tierra, más que a la vivienda, la cual era de absoluta responsabilidad de los nuevos propietarios. En razón a la precariedad de los elementos utilizados en la construcción de las viviendas, a este programa también se le conoce como “Operación Tiza” (Hidalgo, 1999).

El Programa de Autoconstrucción y Ayuda Mutua, vinculado en su origen al Convenio Básico de Cooperación Técnica entre los Gobiernos de Chile y Estados Unidos, se basó en el beneficio recíproco del trabajo de los participantes, siendo auxiliado por el apoyo técnico de una entidad externa, ya sea de origen estatal, municipal o privada (Hidalgo, 1999). Esta medida puede entenderse como respuesta al déficit habitacional, sin embargo, es una medida insatisfactoria, al desligarse de la construcción como tal, y dejándola en manos de los beneficiados. El descontento popular era inminente, movimientos de pobladores descontentos fueron generándose en distintos puntos del país, alcanzando coordinación a escala nacional (Hidalgo, 1999). De manera complementaria, el mismo año, surge la llamada “Operación Emergencia” donde gracias a fondos estatales del Ministerio del Interior se beneficiaba a pobladores en pobreza extrema, con condiciones de salubridad e infraestructuras urbanas básicas. Por otro lado, la “operación sitio” era un programa complementario en el que se entregaban a las familias sitios ya urbanizados y una pequeña cantidad de dinero para seguir a la etapa de “Autoconstrucción”, además de aportes de la CORVI para que pudieran terminar la construcción definitiva. Los resultados de dichos programas pudieron apreciarse con algunos años de posterioridad, Pacheco (1997) menciona algunos casos a modo de ejemplo: en abril de 1970 se erradicaron 279 viviendas marginales, proveniente de las poblaciones de emergencia de Manuel Rodríguez, del Cerro La Cruz, Cerro Chepe y gente que vivía a orillas de la Laguna Redonda, pudiendo construir sus viviendas definitivas en Laguna Redonda Tres” (Pacheco, 1997); otro caso es la Población

²⁹ En base a la revisión bibliográfica de los permisos de edificación emitidos por el Ministerio de Vivienda durante el periodo 1950 y 1970.

Libertad³⁰, que fue construida posteriormente al terremoto de 1939 y, donde en 1970, se erradicaron 187 familias que vivían en condiciones de insalubridad.

Así, durante los años sesenta en Concepción los proyectos de la CORVI apuntaban a construir una extensa Villa en San Pedro, al otro lado del río Bío-Bío, al poniente de la ciudad; ampliar una extensa área habitacional en el sector de Hualpencillo; y concentrar otros grupos habitacionales en el norte de la ciudad, en los sectores de Higuera y Perales (Fuentes y Pérez, 2012).

También se consideran una serie de remodelaciones que debieron efectuarse en las comunas del Gran Concepción, en el trabajo de Fuentes y Pérez (2012) se entrega una recopilación de las edificaciones que debieron ser remodeladas, éstas son: la Remodelación Paicaví en 1965, gestionada por la CORVI (entre las calles Bulnes, Galvarino, Los Carrera y Tucapel), la zona residencial contemplaba un crecimiento de 210 viviendas dotadas de servicios menores para albergar a unos 1.200 habitantes; la Remodelación Eleuterio Ramírez en 1977; la Remodelación Ñancahuazú, (actualmente Lord Cochrane) agenciada por la CORMU; la Remodelación Lautaro en Penco; la Remodelación Blanco en Talcahuano durante la década de 1970; y la Remodelación Simons en Talcahuano desarrollada por la CORVI a comienzos de los años 70.

De forma casi paralela a este proceso (a fines de la década de 1960 y comienzos de 1970), parte de los pobladores sin casa, generaron un movimiento de ocupación o de “tomas” de terrenos de propiedades particulares, planteándose como una nueva forma de expresión a las necesidades habitacionales, pero con un contenido político de mayor profundidad, siendo una representación del cuestionamiento al sistema del país (Pacheco, 1997).

El DFL 2, sobre viviendas económicas, establece el Programa Nacional de Vivienda que comienza a incentivar el ahorro previo de los postulantes a viviendas sociales antes de acceder a ellas, instaurándose así también lo que se llamó el Sistema Nacional de Ahorro y Préstamo para la vivienda. El programa tiene una componente muy marcada que apunta a buscar la participación del sector privado en la construcción de unidades habitacionales definitivas; para ello se incentiva a las empresas y agentes inmobiliarios con exenciones fiscales, que también beneficiarían a los propietarios individuales, según la cantidad de metros construidos. (Hidalgo, 1999).

La Fundación de Viviendas inicia el programa extraordinario de construcción de viviendas urbanas, erradicaciones, urbanizaciones y saneamiento de terrenos, en la “Población La Gloria” de Concepción (MINVIV (c), 1965-1970). Además la Corporación de la Vivienda (CORVI) otorga préstamos a los damnificados del terremoto de 1960 para construcción de viviendas económicas, reconstrucción y reparación (MINVIV (d), 1965-1970: Resolución 323). Y se abren las suscripciones para el programa “Casapropia” a través de la CORVI, en conjunto con el Banco Estado (CORHABIT, 1966).

³⁰ Abarcaba el área entre las manzanas entre Cruz, Castellón, Avda. Manuel Rodríguez y Colo Colo.

En base a la revisión de permisos de edificación, es posible apreciar una evidente disminución de la participación estatal en el mercado inmobiliario.

Tabla 2: Construcciones inmobiliarias Públicas y Privadas en la VIII Región, entre 1967 y 1970.

Año	Sector Público	Sector Privado
1967	2.745	420
1968	2.600	484
1969	1.091	688
1970	350	1.134

Fuente: MINVIV (b), 1965-1970.

Las primeras ocupaciones de los proyectos habitacionales por ENAP en Hualpén, se producen entre 1967 y 1968.

En 1967 la Nueva Regionalización económico-administrativa propuesta por ODEPLAR, donde la provincia de Concepción integra la VII Región, junto con Ñuble, Arauco y Biobío. Durante este año la Región proyecta 420 casas a construir por el sector privado y 2.745 ya iniciadas por el sector público (MINVIV (b), 1965-1970). En 1968 la VII Región proyecta 484 casas a construir por el sector privado y 2600 ya iniciadas por el sector público (MINVIV (b), 1965-1970). Al siguiente año la Región proyecta 1.091 casas a construir por el sector privado y 688 ya iniciadas por el sector público (MINVIV (b), 1965-1970). Y en 1970 proyecta 1.134 casas a construir por el sector privado y 350 ya iniciadas por el sector público (MINVIV (b), 1965-1970). De este modo, se evidencia la disminución de la participación estatal en la industria inmobiliaria frente al sector privado.

Ya en 1970 se encuentran en desarrollo diferentes proyectos inmobiliarios del Estado, localizados en diferentes puntos del Gran Concepción principalmente: Talcahuano (Higueras), San Pedro y Chiguayante, pese a que San Pedro contaba con un solo puente de acceso. Destacan las soluciones habitacionales para trabajadores de Huachipato y Petrobs en el sector Spring Hill.

En el contexto nacional entre 1964 y 1970, se desarrolla la estrategia “Alianza por el Progreso”, donde EEUU plantea un modelo popular desarrollista que proponía ampliar las fronteras nacionales (Bastías y Gálvez, 1983), con mecanismos de integración como la Reforma Agraria, la Sindicalización Campesina, la Ley de Juntas de Vecinos y el Programa de Promoción Popular, que integraban a los sectores marginados del consumo.

El Subdepartamento de Campamentos del Departamento de Construcción de la CORVI, en la Resolución 323 de 1970, se plantea como fin fundamental: “Resolver la radicación y erradicación de campamentos”; definiendo a los campamentos como: “grupos organizados de pobladores sin casa ubicados en terrenos carentes de urbanización que deben ser erradicados o radicados de acuerdo a las características o destinos de dichos

terrenos, y además los que deben ser radicados, han adquirido el compromiso con el gobierno de no ocupar terrenos en forma ilegal”.

Durante el gobierno de Salvador Allende se determina que el rol de la política habitacional es construir y reparar las viviendas en mal estado y mejorar las condiciones urbanas del sector más pobre. Además, a través del Plan de Ahorro Popular³¹, se modifica la reglamentación del sistema de postulaciones y asignaciones de vivienda con el fin de favorecer a los más vulnerables. Para el mismo periodo la Política Social contó con Planes Anuales que tenían como principio básico que “la vivienda es un bien al cual tienen derecho todos los habitantes y su reparto no se puede regir por reglas económicas, sino por necesidad y condiciones sociales (Palma y Sanfuentes, 1979). Bajo esta perspectiva, La Autoconstrucción es considerada absolutamente injusta, es suprimida y se da un giro en la participación estatal, se le resta importancia participativa a las empresas constructoras privadas y se comienza a trabajar en su estatización (Hidalgo, 1999); el Estado es el propietario del suelo y encargado de construir en él en base a las demandas sociales existentes.

Desde 1970 en adelante el estado impulsa el desarrollo de la industria forestal a favor de la economía nacional, se regula la actividad forestal y se incentiva la forestación gracias al DL 701³² de 1974. La transformación y pérdida de la actividad agrícola al uso forestal provocan migraciones hacia distintas localidades del AMC, generando demanda de diversos programas sociales que motivan a la expansión de Concepción.

Durante esta década se terminan de dar soluciones habitacionales a trabajadores de Petrobs y Huachipato, en el casco central de San Pedro, abarcando unas 2.000 hectáreas, con la construcción de unas 3.000 casas aproximadamente³³.

En el ámbito económico, desde 1970 la Corporación de Mejoramiento Urbano (CORMU), a través de distintos tipos de gestiones habitacionales, se ocupó de varios conjuntos en la región, intentando dar un estilo armónico, conservando las formas de las manzanas y realizando edificaciones de 4 o 5 pisos de altura. La CORMU gozó de una ley orgánica que le permitió adquirir terrenos y construir varios conjuntos relevantes. Al respecto, se le permitió renovar áreas deterioradas a través de programas de renovación urbana para impedir el crecimiento descontrolado de las ciudades vinculando los principios del urbanismo moderno³⁴. Esta ley la facultaba para cooperar y asociarse con municipios y empresas privadas en la elaboración de proyectos de desarrollo y mejoramiento urbano,

³¹ Ver Historia del MINVU en http://www.minvu.cl/opensite_20061113164636.aspx

³² El DL 701 de 1974 plantea en su Artículo 1° “Regular la actividad forestal en los suelos de aptitud preferentemente forestal y en suelos degradados e incentivar la forestación en pequeños propietarios forestales y para la prevención de degradación, protección y recuperación de los suelos del territorio nacional.” (Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional www.bcn.cl/leychile.cl)

³³ Según informa Rodrigo Ulloa, SECPLA de San Pedro de la Paz.

³⁴ Artículo 2° del Título I de la Ley Orgánica de la Corporación de Mejoramiento Urbano, CORMU.

conceder créditos para esos objetivos, supervisar y controlar su ejecución, establecer al interior de las zonas urbanas las áreas de mejoramiento y proponer su ordenamiento y progreso (Fuentes y Pérez, 2012).

El Plan Anual de 1971, preparado por ODEPLAN, presenta un programa de vivienda con carácter de emergencia (Plan de Emergencia) con más de 83.000 viviendas, más dotación de servicios e infraestructura, en contratos tripartitos con la CUT, el gobierno y empresarios (Raposo, 2008).

El cambio del régimen democrático al dictatorial, trajo consecuencias no sólo sociales, sino que también, diversos cambios en las estructuras y en las políticas de estado. El fin a esta etapa enfocada al actuar social más justo por parte del Estado, se vio truncada el año 1973 con el comienzo de la Dictadura Militar, ahora la vivienda es un derecho que se consigue con el esfuerzo y ahorro de las familias (Hidalgo, 1999), este nuevo fundamento tuvo sus bases en los nuevos Comités Habitacionales Comunales (1974) que tenían como objetivo elaborar y ejecutar planes y programas encaminados a dar solución habitacional a las poblaciones con insatisfactorias condiciones de salubridad y de vivienda (Álvarez, 1975). En esta nueva etapa, se termina también con la idea de estatizar el sector de la construcción, muy por el contrario, se fomentan los mercados abiertos y la participación del sector privado

A fines de 1973 el Gobierno Militar reorganiza y reestructura el MINVU y sus servicios; se fusionan las cuatro Corporaciones: CORHABIT, CORMU, CORVI y COU; se establece un Servicio Regional de Vivienda y Urbanización (SERVIU); y se desconcentra territorialmente a través de una Secretaría Ministerial Metropolitana. Se crean las Secretarías Regionales Ministeriales (SEREMI) y los Departamentos de Desarrollo Urbano en todas las regiones del país.

Se aprueba la Primera Política de Desarrollo Urbano para Santiago, que elimina los límites de expansión urbana, el desarrollo de la ciudad y su infraestructura, dando el primer paso al libre mercado de los suelos. Para posteriormente promulgar una nueva Ley General de Urbanismo y Construcciones.

La Política Nacional de Desarrollo Urbano (1974) bajo la política general de "Economía Social de Mercado", propone una marcada tendencia liberadora de los suelos, donde se asegura que el suelo urbano no es un recurso escaso, la intervención estatal debe ser mínima, ya que al eliminar las restricciones, será el mercado el encargado de dar las tendencias de crecimiento de las áreas urbanas. Este nuevo modelo económico, también incluyó el DL 600 (1974), un mecanismo de transferencia de capitales hacia Chile, permitiendo a los inversionistas extranjeros la solicitud de contrato con el Estado de Chile (Comité de Inversiones Extranjeras), siendo reflejo de un esfuerzo del Gobierno Militar

para implementar políticas que volvieran a favorecer las relaciones con capitales extranjeros, relación que había sido quebrantada con la nacionalización del cobre³⁵.

Entre 1973 y 1978 el nivel nacional de producción es estática con tendencia al deterioro, reflejándose en una dinámica de empleo levemente inferior a promedios nacionales anteriores; entendiéndose que luego de la dinámica productiva de Sustitución de Impuestos, se presentan altas tasas de desocupación en las regiones diversificadas (decadencia de empleos en el sector industrial, de la construcción y en la Administración Pública), provocando también una ampliación del sector "informal urbano" (Bastías y Gálvez, 1978).

Durante el mismo periodo hay un cambio en el patrón de distribución de ingresos, la modificación del rol de Estado en la economía: el mercado como un único centro regulador de la asignación de recursos, la apertura de la economía al mercado mundial financiero y de bienes.

En 1975 aparece la "Política de Shock" como respuesta a la crisis económica internacional, provocando una fuerte disminución de las empresas y bancos del Estado, así como también se intervinieron y liquidaron otras empresas que solían ser estatales.

Dentro de las políticas sociales que se suscitaron durante la dictadura, cambia la política de vivienda, ya no se trata de proveer de soluciones habitacionales a aquellas masas de trabajadores del Gran Concepción, sino que de resolver problemas habitacionales de todo Chile mediante la política de erradicación–radicación; hecho que incide durante la década de los 80 y los primeros años del gobierno de la Concertación. Es así como desde 1979, los habitantes de los antiguos *Campamentos* que existían en las áreas urbanas del país, fueron beneficiados con esta política (Hidalgo, 1999). Sin embargo, los lugares de destino eran áreas periféricas (por el menor valor del suelo) que por la poca inversión previa, no contaban con el equipamiento básico necesario para recibir a los pobladores trasladados (Hidalgo R., 1999:8); debido a que Las soluciones habitacionales entregadas por estos Programas están basadas en estándares mínimos, que van desde la caseta sanitaria hasta unidades básicas con baño, cocina, sala de estar y dormitorios.

Un caso emblemático de traslados forzados (erradicación–radicación) de población ocurre en la comuna de San Pedro de la Paz, hacia los sectores de Boca Sur y Michaihue, que suman 35.000 a 40.000 habitantes aproximadamente³⁶.

Desde 1978, surgen nuevos estándares habitacionales para la vivienda social, característico hasta nuestros días, el sistema de Subsidios Habitacionales (Hidalgo, 1999).

³⁵ Ver más sobre Comité de Inversiones Extranjeras del Gobierno de Chile en el sitio web: www.inversionextranjera.cl

³⁶ Según cifras entregadas por Rodrigo Ulloa (SEREMI DEL MINVU) en la entrevista otorgada el 21 de diciembre de 2011.

A partir de 1980 los Planes Reguladores comienzan a tener un carácter "liberalizadoras", comenzando con el PRC de Concepción de 1982; lo que se traduce en la liberación de los subsuelos urbanos, incorporándose suelos más baratos de la periferia urbana.

El MINVU concibe importantes cambios en sus programas, en 1981 amplía su reglamento para dar inicio a lo que se considera el primer paso para una vivienda social, el Programa de Vivienda Básica, el cual incluía un sistema de subsidios variables.

En 1982 menos del 40% de la inversión directa va fuera del centro metropolitano, en 1985 se invierte la situación y las regiones alcanzan casi un 70% de las inversiones, siguiendo esta tendencia en los años posteriores (Daher, 1994). Desde 1986 el gran aumento de las inversiones en los sectores industrial y de servicios, confirman su participación creciente, en comparación a los sectores primarios y secundarios sumados (Daher, 1994), lo que favorece a una tendencia territorialmente desconcentradora, basándose en la participación de los sectores primarios y los recursos naturales asociados a la industria de exportación.

Con el retorno de la Democracia al gobierno se generan nuevos programas, que se acercan a las tipologías habitacionales actuales, entregando mayor variedad de maneras de postulación y que fortalecen el acceso de los sectores medios a la vivienda propia, en cuanto a facilitar el acceso, abriendo posibilidades de postulación a mujeres jefas de hogar y adultos mayores; como lo es la Vivienda Progresiva, que incluye prácticas como la Autoconstrucción y los de lotes con servicio.

A partir 1970 hasta 1990, Penco crece uniéndose a Lirquén con poblaciones vecinas a las fábricas y los puertos (Pérez e Hidalgo, 2010)

En cuanto a la vialidad, se construye en 1990 la Avenida Pedro de Valdivia en Chiguayante, lo que favorece la accesibilidad y poblamiento, cambiando incluso la antigua imagen de "pueblito" a la de comuna.

Las modificaciones a los Planes Reguladores entre 1990 y 2000, favorecen la inversión privada, generando importantes fenómenos territoriales. Hecho que es posible apreciar con el comienzo de la explosión inmobiliaria en San Pedro de la Paz. Del mismo modo, los límites urbanos deben ser modificados, ya que "los conjuntos habitacionales construidos en las décadas pasadas han ido quedando dentro del área urbana consolidada, perdiendo su condición de periféricas debido al crecimiento físico natural de la ciudad" (Hidalgo, 1999:9).

En el año 2000 se constituye la Consejo Nacional para la Reforma Urbana, que inicia un proceso de reflexión y cambio en las ciudades chilenas. Se crea el Comité Bicentenario, con miras al 2010 y son cuatro las capitales regionales que deben ser "repensadas": Antofagasta, Valparaíso, Santiago y Concepción.

La previa liberalización de los suelos urbanos y el libre albedrío del sector privado en materia de construcción, generaron importantes repercusiones, ya que en 1985 el

Gobierno convino modificar las bases del PDNU de 1974, sosteniendo en el DS 31³⁷ que el suelo ahora es un bien escaso y que la libre iniciativa y el mercado deben sujetarse a la planificación estatal. Es necesario promocionar el uso intensivo del suelo de áreas consolidadas, a fin de evitar el crecimiento en extensión.

Además en materia de urbanización, se dicta el DS 75, Nueva Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones. Se aprueba el DS 245 que reglamenta el Programa Concursable de Obras de Espacios Públicos, a realizarse en barrios patrimoniales, ubicados en sectores urbanos consolidados, cuya rehabilitación o recuperación sea necesaria por encontrarse en estado de deterioro.

Consideraciones:

Las conurbaciones en América Latina a partir de 1940 se vieron muy fuertemente expuestas al proceso migratorio sobre todo aquellas conurbaciones que tenían núcleos productivos importantes en sus centros.

Las medidas estatales o semiestatales que se desarrollaron entre 1950 y 1970 se basaban en la admisión de la descentralización urbana, lo que mejoró los vínculos con áreas verdes y transformó los principios sobre el fomento de las relaciones comunitarias y la reducción del tamaño de los espacios públicos (Fuentes y Pérez, 2012). Por el particular entorno geográfico de la ciudad de Concepción, la CORVI se enfrentaba a la escasez de terrenos de bajo costo, lo que la obligó a buscar otras posibilidades en la periferia de la ciudad.

Pese a todas las construcciones que se realizaron durante el periodo post terremoto, no fueron suficientes los recursos para darles soluciones habitacionales a los más vulnerables, sino que respondían más bien a una clase obrera. La inmigración producto del terremoto y de la industrialización, fueron fomentando la ocupación de áreas verdes (la Costanera del Bio Bio, Cerro Caracol [Agüita la Perdiz], Cerro la Pólvora, Cerro Chacabuco, Laguna Redonda, Cerro Chepe, etc), donde se concentraron los barrios marginales de Concepción, construcciones marginales conocidas como "callampas" (Pacheco, 1997).

Esta nueva manera de residir de la clase más vulnerable, quienes comenzaron a ocupar terrenos municipales o fiscales de escaso valor urbano, fueron construyendo sus viviendas, generalmente, con materiales de desechos, es el surgimiento de las poblaciones callampas (Pacheco, 1997), como respuesta al problema de la falta de viviendas adecuadas para los pobladores de Concepción, finalizando en que "los más pobres seguían enfrentando la carencia de habitaciones. Huyendo hacia la periferia de la ciudad, apropiándose de esos terrenos, por lo menos se liberaban del propietario del

³⁷ Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional www.bcn.leychile.cl.

conventillo y del pago de arriendo" (Pacheco, 1997:38-39). Sólo las políticas habitacionales y las medidas de urbanización de los sitios en la segunda mitad de este siglo, van disminuyendo paulatinamente el drama de los sectores más desposeídos, sin embargo, es un problema que sigue afectando en la actualidad.

La pérdida de actividad agrícola y la transformación del campo en uso forestal que ha ocasionado migraciones a las ciudades pequeñas y ciudades grandes como Concepción y se diluyen, pero generan demandas en los distintos programas sociales de carácter diverso y motivan la expansión de Concepción hacia San Pedro, Chiguayante, Coronel y otras localidades de Concepción; aunque estos movimientos no son tan masivos ni impactantes del punto de vista urbano.

Durante el primer periodo de estudio, es posible apreciar una serie de cambios en las características y funciones del Estado, variando con los contextos, las distintas situaciones económicas y laborales del país hasta 1973. El Estado primario-exportador se va transformando en industrializador y comienza a asumir (cada vez con más fuerza) la responsabilidad de entregar soluciones a los problemas de vivienda, educación y salud de los sectores de menores ingresos (Aguirre & Rabi, 1998).

Las respuestas de solución a determinados problemas sociales, se van generando a partir de la creación de políticas públicas, sin embargo, es posible apreciar que dichas políticas estarán fuertemente ligadas a las diversas tendencias de los planes de gobierno que se presenten; a esto se incorporó la participación política y económica de nuevos segmentos sociales (Aguirre & Rabi, 1998).

Entre 1973 y 1979 hay una estrategia político-económica de rápida y creciente concentración del capital y aperturista (Pérez e Hidalgo, 2010), que afectó la estructura productiva, modificando el comportamiento tradicional de la demanda final y sus componentes en las regiones, alterando también los mercados de trabajo regionales, causando fenómenos migratorios (Pérez e Hidalgo, 2010). Con ello, los fenómenos migratorios se estarían explicando por los cambios en el comportamiento de los mercados de trabajo; asimismo, la dinámica escasez-abundancia define al "migrante potencia".

Hasta la década de 1980, nos encontramos con un Estado preocupado por intervenir y controlar el crecimiento de las ciudades y favorecer el desarrollo urbano, que luego se ve "enfrentado" a la aparición de las ofertas inmobiliarias del sector privado, quienes tomarán un importante rol, al contar con instrumentos de planificación que favorecen el desarrollo urbano, la liberación de suelos periféricos a bajo costo es inminente, a pesar no siempre encontrarse en condiciones óptimas para absorber el desarrollo urbano.

Es interesante además, apreciar la discontinuidad de los espacios urbanizados durante las últimas cuatro décadas, tal como lo plantea Cunill (1995), a partir de que "la creciente utilización del automóvil, el congestionamiento y el deterioro de los cascos centrales, ayudan al desplazamiento del hábitat urbano latinoamericano hacia la periferia de las grandes ciudades. El proceso es reforzado con la creciente aspiración de los estratos altos y medios de viviendas unifamiliares en los suburbios y las modificaciones de las

viviendas en las concepciones dominantes de calidad de vida. Incluso se registran cambios sofisticados en el uso del espacio suburbano, con procesos de establecimiento en tierras agrícolas o paisajes silvestres de situación privilegiada, de grupos sociales de altos niveles de ingresos, los que constituyen enclaves exclusivos de residencias segregadas por vigilancia privada" (Cunill, 1995:177-178).

Si bien las Políticas de Vivienda surgen desde diferentes visiones y dinámicas, también, reflejan la incapacidad del sistema económico, social y político de satisfacer las necesidades básicas del conjunto de la población (Aguirre & Rabi, 1998). El factor determinante en los distintos periodos es la modalidad de distribución que el Estado ejerce por medio de subsidios y las concesiones a los diferentes sectores sociales, ya que ambos son parte decisiva del contenido real de las políticas de vivienda. Es posible apreciar una orientación predominante en los esquemas de gasto público, apuntando a concentrar la oferta inmobiliaria disponible en los estratos con menor participación en la distribución de las viviendas; dilucidando su objetivo de lograr mayor eficacia e impacto.

2. Resumen cartográfico de flujos migratorios

A continuación se presentan los resúmenes cartográficos obtenidos durante los dos periodos de estudio. Para el primer periodo de análisis, los resultados obtenidos son a nivel regional, es decir, se presentan los flujos migratorios entre la Región del Bío Bío y el resto de las regiones de Chile, ya que los datos estadísticos censales sólo se encuentran a dicha escala; luego se presentan los distintos polígonos de los barrios e industrias que se fueron consolidando en el Gran Concepción y que se consideran relevantes en cuanto a la atracción de población.

Para el segundo periodo, se presentan las variaciones de población a nivel distrital para cada comuna entre 1982 y 2002, gracias a que desde 1982, los datos censales se entregan en menores escalas, alcanzando incluso el nivel distrital; del mismo modo que para el primer periodo de estudio, se entrega un extracto de los barrios e industrias o nuevos sectores comerciales que influyeron en la dinámica de atracción y expulsión de población dentro del Gran Concepción (ver Anexos 5y 6).

1. Primer Periodo

Hacia 1952, Bío Bío es la segunda Región más poblada del país con un 14,6% de la población total (Bastías y Gálvez, 1983) y las tasas de crecimiento del empleo de la Región están por sobre el nivel nacional hasta 1960; ambos hechos se traducen en una atracción de población hacia la Región, principalmente desde la IX Región de la Araucanía y la X Región de Los Lagos y, en menor magnitud, desde la II Región de Antofagasta y la IV Región de Coquimbo (Ver Mapa N°4). Sin embargo, la sumatoria de

los flujos de entrada hacia la Región, es inferior al de salida, siendo las principales regiones de atracción, la Metropolitana la de Valparaíso; incluso la cantidad de migrantes que entrega la Región hacia la capital, supera el total neto de traslados hacia la Región del Bio Bio³⁸.

Concepción es el centro de atracción a nivel regional, siendo seis provincias las que le entregan más del 10% de sus emigrantes (ninguna de ellas integra el área del Gran Concepción), correspondientes a: Ñuble, Arauco, Bío-Bío, Malleco, Cautín y Valdivia (Raczynski, 1978). Sin embargo, el impacto migratorio o la tasa de migración neta, es muy bajo en la provincia de Concepción.

Hay una tendencia migratoria neta expulsiva de baja intensidad, levemente creciente con una migración a inmigración casi constante desde 1952. Entre 1960-1970 la Región tiene importante participación en la dinámica migratoria nacional, aportando cerca de un 16% de los saldos netos migratorios negativos (Ver Mapa N°5). En esta década, se observa un cambio importante en las tendencias demográficas, las tasas de crecimiento se reducen a la mitad, en comparación al crecimiento experimentado entre 1940 y 1960, en respuesta a las bajas tasas de desempleo, que caen por debajo del promedio nacional, casi el 80% de los emigrantes va a la Región Metropolitana y el 14% a la V Región. La provincia de Santiago, es la única de atracción a nivel nacional de migrantes de todas las regiones. La provincia de Valparaíso es un centro de atracción no sólo para provincias cercanas, sino que también lo es para las provincias con las que mantiene lazos marítimos (Raczynski, 1978), entre ellas Concepción; de este modo, se explica que Valparaíso sea la segunda provincia de atracción de los emigrantes de Concepción, después de Santiago.

Concepción que es una de las dos provincias de mayor atracción en la zona centro-sur³⁹, pasa a tener un saldo migratorio negativo, con lo que deja de considerarse una zona de atracción (Raczynski, 1978), sólo representa una zona de atracción para las provincias entre Ñuble y Cautín. Si bien no es apreciable en la estadística de migración neta, aproximadamente el 80% de los emigrantes vienen de la IX, X y RM⁴⁰.

Se puede desprender entonces, que la ciudad principal de la región tiene tasas positivas de migración neta, lo que revela su capacidad de atracción de las áreas urbanas en su interior, pese a que la provincia en conjunto, arroje resultados negativos de migración.

En general, los desplazamientos son desde las áreas rurales hacia las urbanas y entre áreas urbanas, desde los núcleos urbanos de menor tamaño hacia los más grandes.

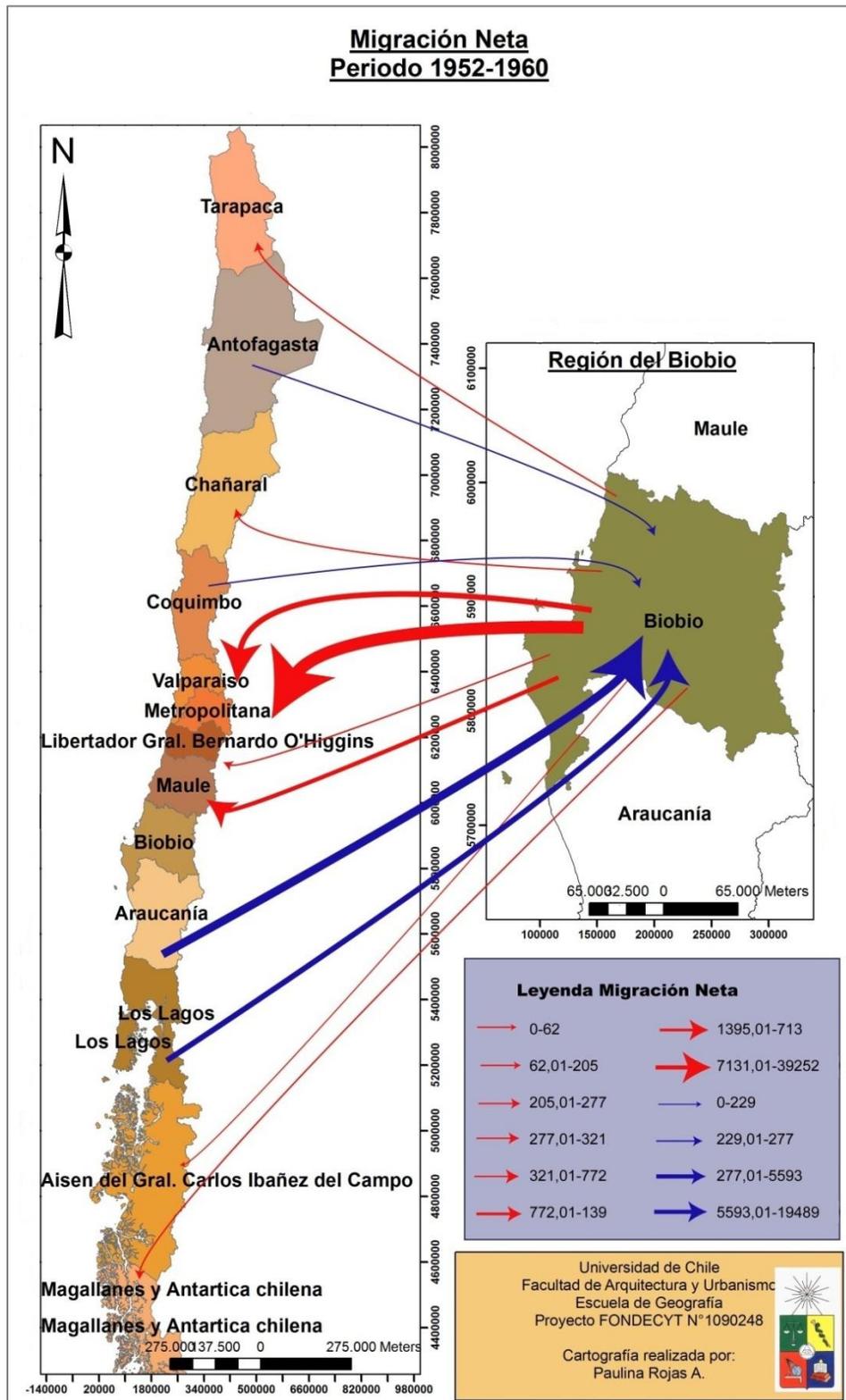
³⁸ Ver Anexos 3 y 4 para mayor detalle de los flujos de inmigrantes y emigrantes en el periodo 1952-1960.

³⁹ Según estudios de Raczynski (1978), Concepción y Valdivia son las dos provincias de atracción al sur de Santiago.

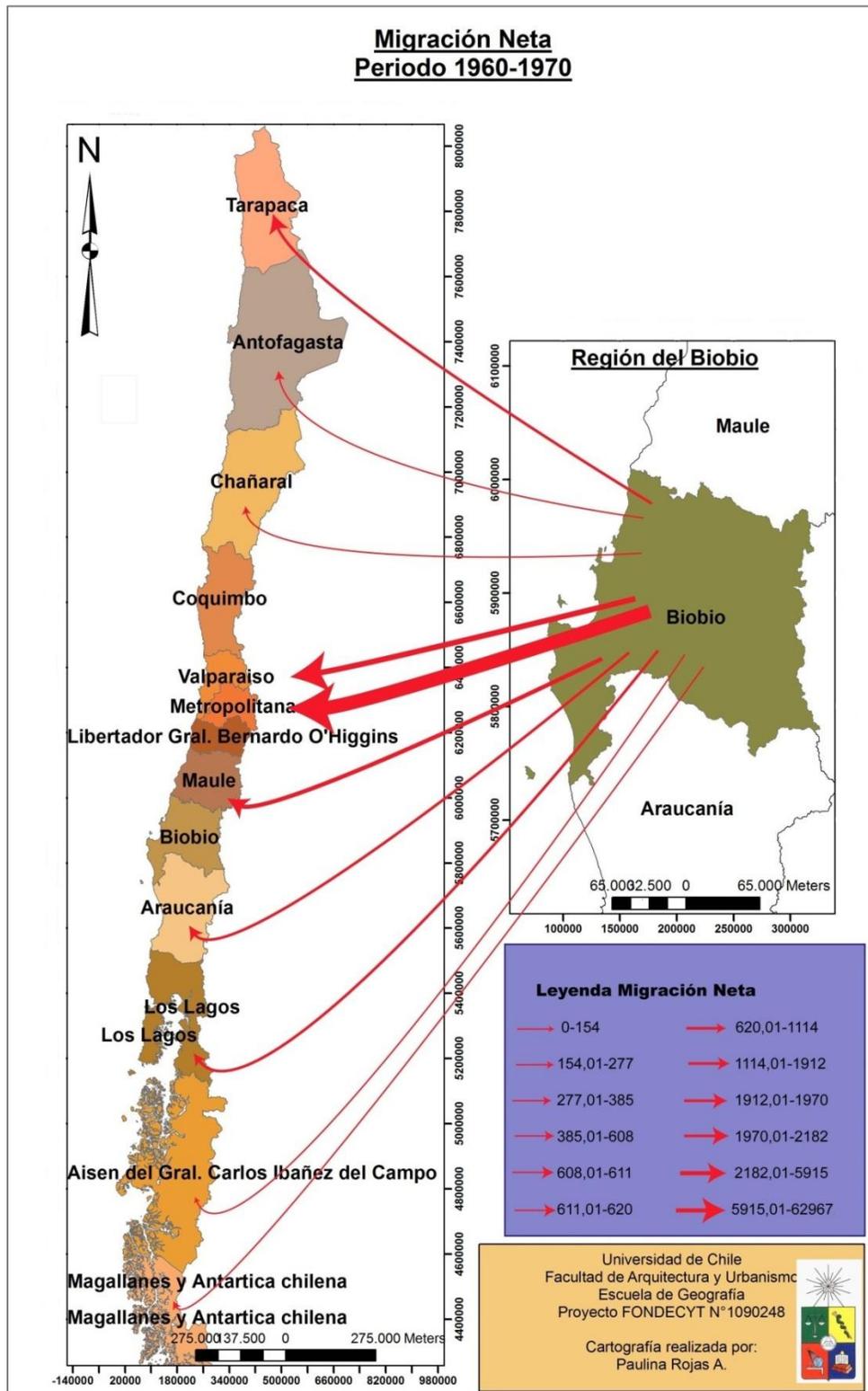
⁴⁰ Ver Anexos 5 y 6 para mayor detalle de los flujos de inmigrantes y emigrantes en el periodo 1960-1970.

Concepción y Valparaíso son las dos provincias que le siguen en tamaño poblacional a Santiago, pero también son las que mayor cantidad de migrantes le entregan a la capital.

Mapa 5: Migración Neta entre 1952 y 1960



Mapa 6: Migración Neta entre 1960 y 1970



Hasta 1970 se aprecia un importante incremento de nuevos barrios que entregan soluciones habitacionales a los nuevos pobladores, principalmente en las comunas de San Pedro de la Paz, Concepción y Chiguayante, y en menor medida en la comuna de Hualpén (ver Mapa N°7), que para ese entonces aún pertenecía a la comuna de Talcahuano. Concepción presenta un aumento en la edificación de barrios principalmente emplazados en el sector ribereño de la comuna.

En Chiguayante, Hualén y San Pedro destaca la participación de una industrial en cada una de ellas, correspondiendo a INDAMA, ENAP y Papeles Bío-Bío, respectivamente. Pese a que Penco también presenta una industria de relevancia, FANALOZA, no es posible relacionar su presencia con el surgimiento de nuevos barrios, incluso, es la única comuna del Gran Concepción que no presenta surgimiento de nuevos barrios importantes durante el periodo de estudio.

La intercomuna ofrece una variada gama de industrias de diferentes sectores, por ejemplo Penco cuenta con la industria nacional para manufacturas de loza, Fanaloza, que luego de grandes esfuerzos, es fundada en 1899, y que se fue consolidando como una reconocida marca del rubro cerámico a nivel nacional e internacional, llegando a ser la más moderna de todo Sudamérica⁴¹. En Chiguayante surge INDAMA en 1964, que corresponde a una industria dedica al rubro de la fabricación y comercialización de perfiles livianos, tubos y flejes de acero y, además, a los servicios de alisado y corte de planchas⁴², para finales del primer periodo, Chiguayante también contaba con tejidos Caupolicán, la cual pese a significar un impulso para la comuna durante algunos años, creciendo al 5% anual (Hernández, 1983), pero quiebra en 1982⁴³. Papeles Bío-Bío surge en 1957 con un crecimiento estable y en aumento, que actualmente cuenta con moderna tecnología y llega a comercializar más de 125.000 toneladas de papel anualmente⁴⁴.

Talcahuano es sin lugar a dudas la comuna donde más destaca la participación industrial, con el emplazamiento de tres grandes compañías (ENAP, Petroquim S.A. y la Siderúrgica Huachipato). La Villa Acero y la población Armando Alarcón del Canto, surgen en respuesta al déficit habitacional de los nuevos trabajadores que llegaron a Talcahuano gracias al importante aumento en las tasas de empleabilidad que significó la consolidación de las tres industrias ya mencionadas. La comuna aumenta su población en un 7% de crecimiento acumulativo anual (Hernández, 1983) y su crecimiento migratorio es del 40%, siendo una cifra similar al de su crecimiento vegetativo, donde los principales migrantes vienen de provincias y comunas rurales cercanas, en total, unas 14.353 personas. Con el funcionamiento de Huachipato y su destacada importancia, de la que ya se ha hecho

⁴¹ Ver más en <http://fanaloza.cl/historia.html>

⁴² Ver más en <http://www.indama.cl/acerca/historia.php>

⁴³ Ver más sobre la historia de la industria textil en Chiguayante y su inminente quiebre en: <http://www.contenidoslocales.cl/sitio/2002/historia-de-chiguayante>

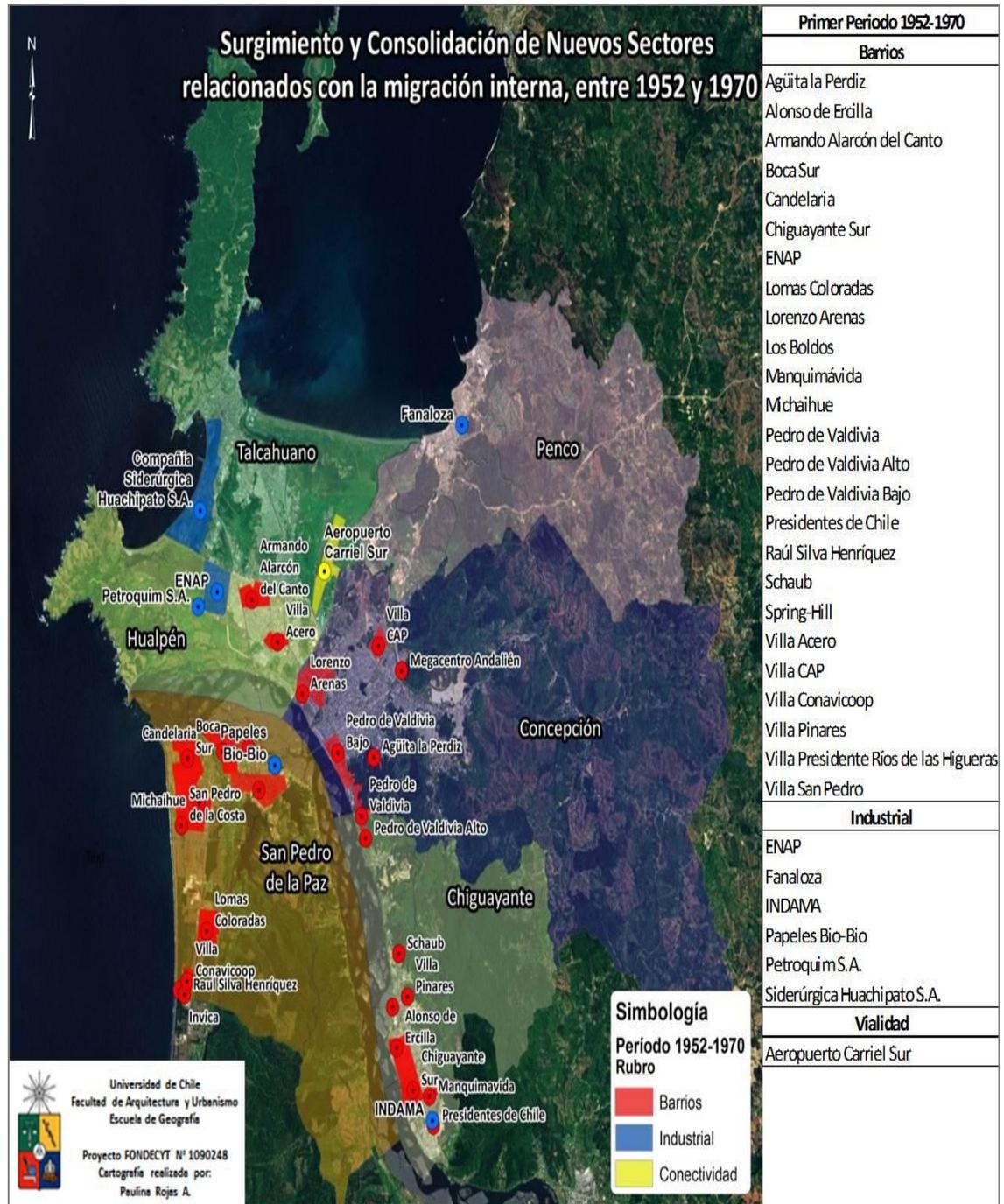
⁴⁴ Ver más sobre la industria papelera en: <http://www.papelesbiobio.cl/empresa.html>

mención, atrae a 1.100 empleados que provienen de una provincia distinta, equivalente al 30% del total de empleados y sólo el 42% había nacido dentro de la provincia (Arancibia, 1965, citado en Hernández, 1983).

El crecimiento de Concepción no es igual al resto de las comunas integrantes, con una tasa de crecimiento de 2,9% que se acerca a su tasa de crecimiento natural, lo que puede asociarse a la escasez de sitios urbanizables (Hernández, 1983), así la comuna va creciendo hacia los sectores vecinos de San Pedro y Talcahuano, ya que la población de sitios urbanos cercanos, como Penco y Chiguayante, absorben el aumento de la oferta laboral.

Por último, cabe reiterar que por las condiciones estadísticas de los datos censales, no informan respecto de los movimientos interprovinciales ni de aquellos de carácter rural-urbano dentro de una misma provincia, con lo que Raczynski (1978) establece que la dinámica migratoria que tuvo lugar en la Región durante el periodo, es efectivamente más alta que la reflejada por los datos del INE.

Mapa 7: Surgimiento y Consolidación de Nuevos Sectores relacionados con la migración interna, entre 1952 y 1970



2. Segundo periodo

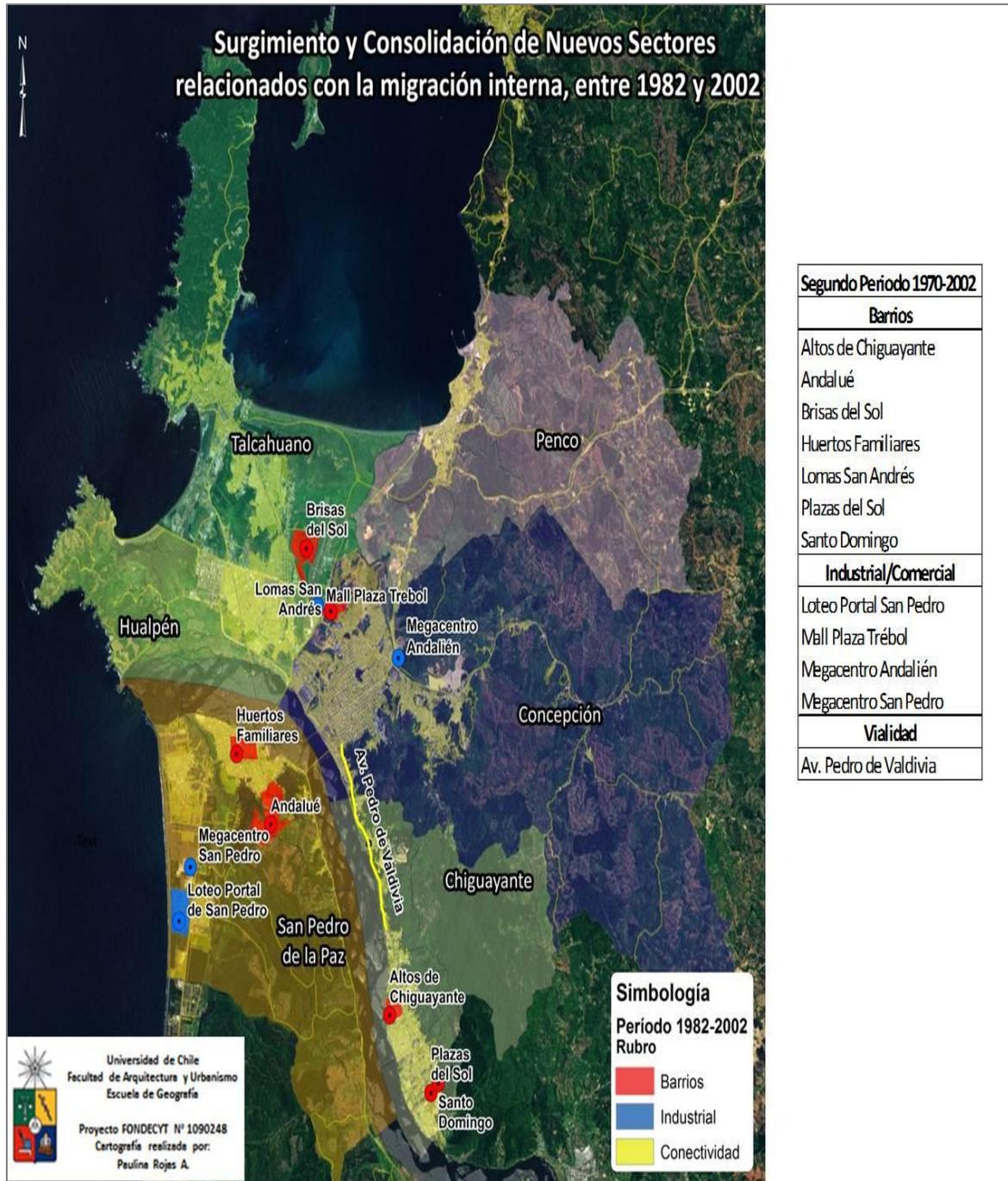
Para el segundo periodo no se detectan grandes extensiones de edificaciones residenciales como en el primer periodo, sólo se destacó aquellas que visualmente pudieran ser reflejadas en la cartografía (ver Mapa N°8), ya que durante las dos últimas décadas del Siglo XX, la industria inmobiliaria favorece la construcción de edificios en altura en sectores centrales, principalmente de Concepción.

Durante estas dos décadas, sólo destacan dos nuevas construcciones residenciales, en cuanto a su extensión, Andalué y Huertos Familiares, ambos barrios localizados en la comuna de San Pedro de la Paz; la cual, gracias a su cercanía relativa con Concepción y a la dotación de dos puentes (hasta esa fecha, actualmente cuenta con tres puentes), se muestra como una posibilidad viable de inversión para la industria inmobiliaria.

A diferencia del periodo anterior, éste destaca por el surgimiento de nuevas grandes áreas comerciales; los centros y megacentros comerciales, no se localizan dentro de los centros urbanos consolidados, si no que en sectores alejados de los mismos y en relación a la disponibilidad y valor del suelo, los cuales seguían siendo bajos luego de la liberación de suelos suburbanos con el PRC de 1982.

La Avenida Pedro de Valdivia solía ser un camino no pavimentado, que unía la ciudad de Concepción con el "pueblito" de Chiguayante. Su pavimentación responde a la consolidación de la comuna como un sector principalmente residencial (comuna dormitorio) al sur de la ciudad

Mapa 8: Surgimiento y Consolidación de Nuevos Sectores relacionados con la migración interna, entre 1982 y 2002



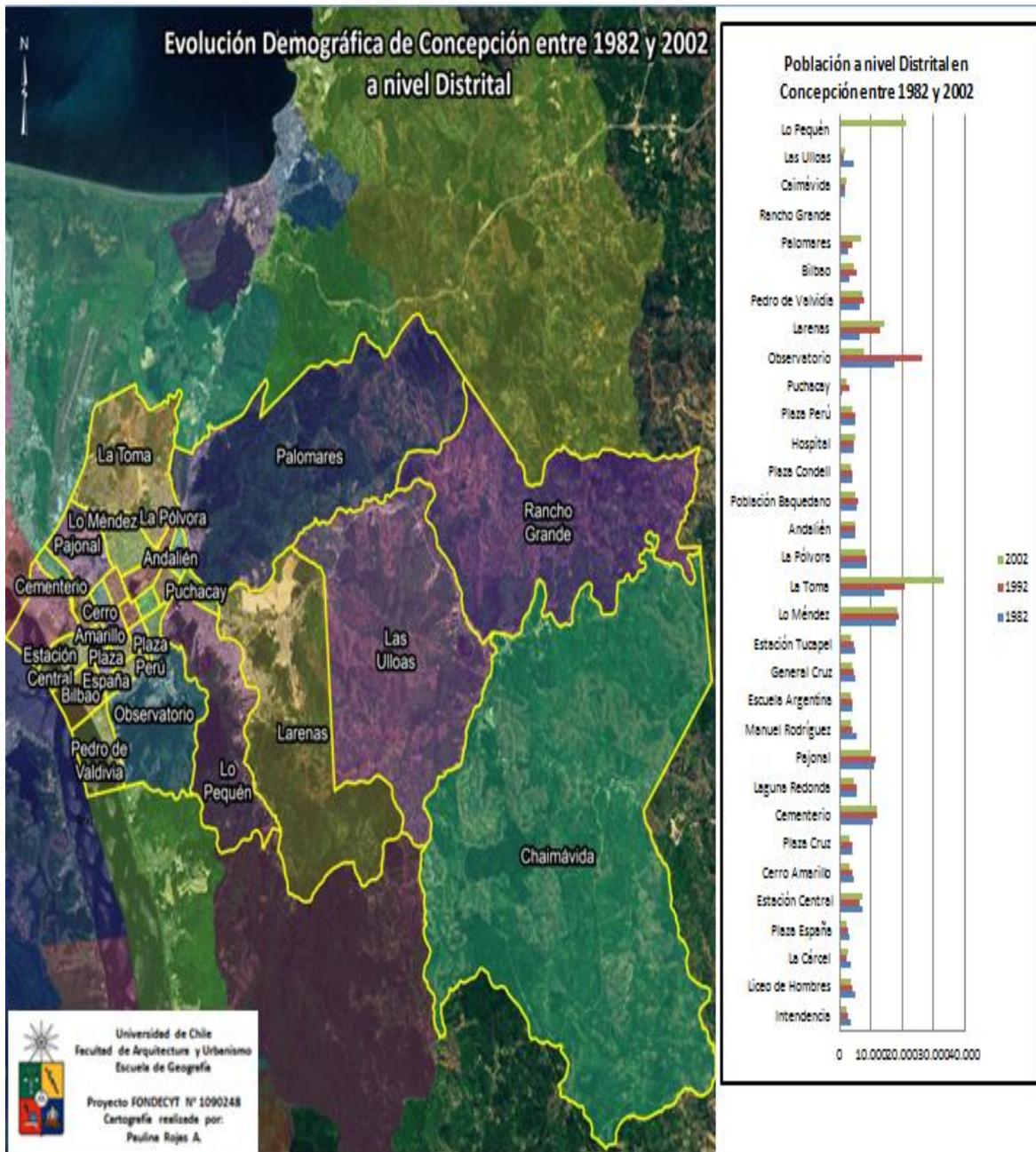
A continuación se grafican las evoluciones demográficas de cada comuna integrante del Gran Concepción, a nivel distrital para el periodo comprendido entre 1982 y 2002. Cabe considerar que los distritos no existentes en los respectivos periodos intercensales, no cuentan con información estimativa, pero si se retiraron los distritos de las comunas iniciales para dar estadística a las comunas creadas con posterioridad a 1992.

Al igual que durante el primer periodo de estudio, la comuna de Concepción no muestra grandes incrementos de su población a excepción de los distritos de La Toma y Lo Pequén (nuevo). Ambos corresponden a distritos periféricos al casco central de la comuna.

Cabe destacar que la concentración de población se da en los distritos del sector noroeste de la capital regional, es decir, La Toma, Lo Méndez, Pajonal y Cementerio, que limitan con Hualpén y Talcahuano (Ver Mapa N°9).

Durante las dos últimas décadas de estudio se va afianzando la conectividad entre las comunas y se hace efectiva la búsqueda de un lugar de residencia cercano a los centros fabriles y laborales, no sólo de los sectores más vulnerables, sino también de clases medias y altas que favorecerán la tendencia a alejarse del centro de la ciudad en búsqueda de exclusividad. Esta situación será detallada en el análisis de las comunas donde han tenido mayor relevancia, correspondiendo a San Pedro de la Paz, Chiguayante.

Mapa 9: Evolución Demográfica de Concepción entre 1982 y 2002 a nivel Distrital



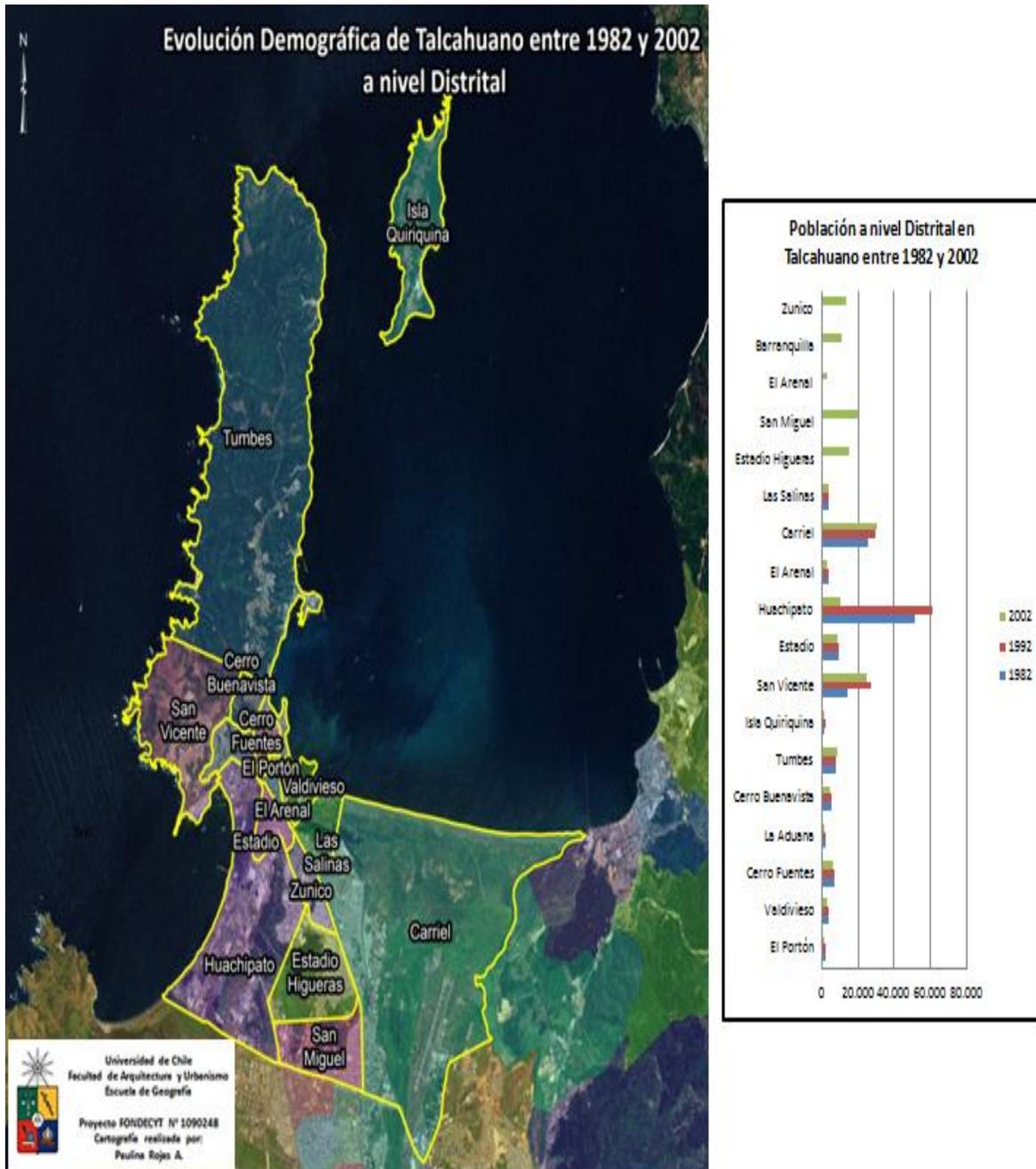
Talcahuano comienza a expandirse desde el litoral industrial hacia el sector del Aeropuerto Carriel Sur (Ver Mapa N°10), este hecho se evidencia con la aparición de cinco nuevos distritos entre los respectivos distritos de Huachipato y Carriel; dichos distritos corresponden a: Zunico, Barranquilla, El Arenal, San Miguel y Estadio Higuera.

Hernández (1983) postula que para este periodo, el sector industrial se enfoca en el desarrollo de bienes durables y de exportación, y en el aumento de la productividad, para ello requiere mano de obra más especializada y en menores cantidades, lo cual podría relacionarse a la importante disminución de población en el distrito de Huachipato durante el periodo intercensal 1992-2002.

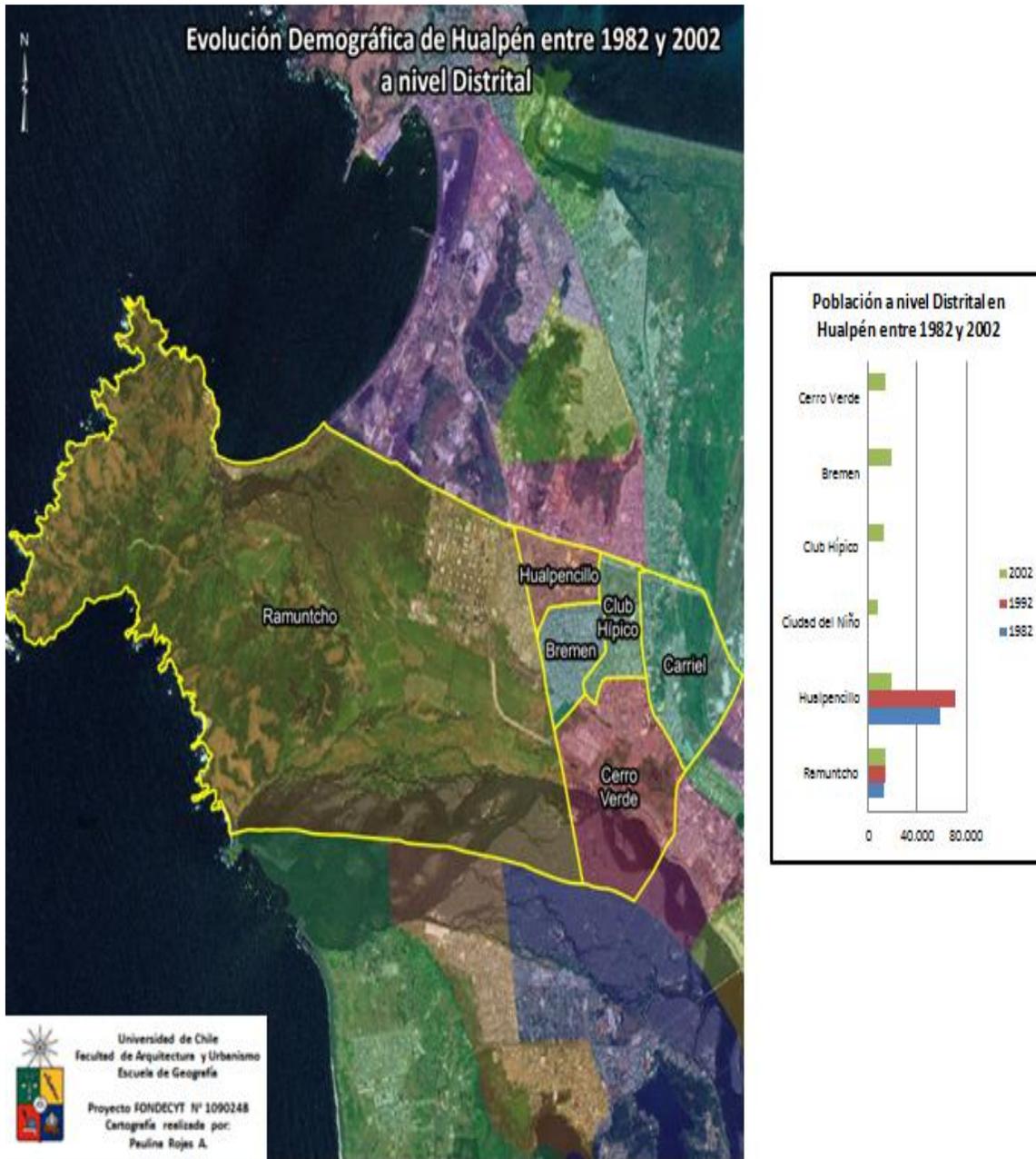
Hualpén surge como un sector de Talcahuano en donde se construyeron soluciones habitacionales para los trabajadores de la comuna, siendo los distritos de Ratmuncho y Hualpencillo, los que recibieron a las nuevas industrias y villas. Hualpencillo, al igual que en el distrito de Huachipato en Talcahuano, sufre una importante disminución de su población entre 1992 y 2002. Al igual que Talcahuano, comienza a expandirse hacia el límite con Concepción, provocando el surgimiento de cuatro nuevos distritos: Cerro Verde, Bremen, Club Hípico y Ciudad del Niño o Carriel⁴⁵ (Ver Mapa N°11).

⁴⁵ Ver Anexo 8 para mayor detalle sobre los distritos nuevos y los ya existentes y los cambios en sus códigos censales.

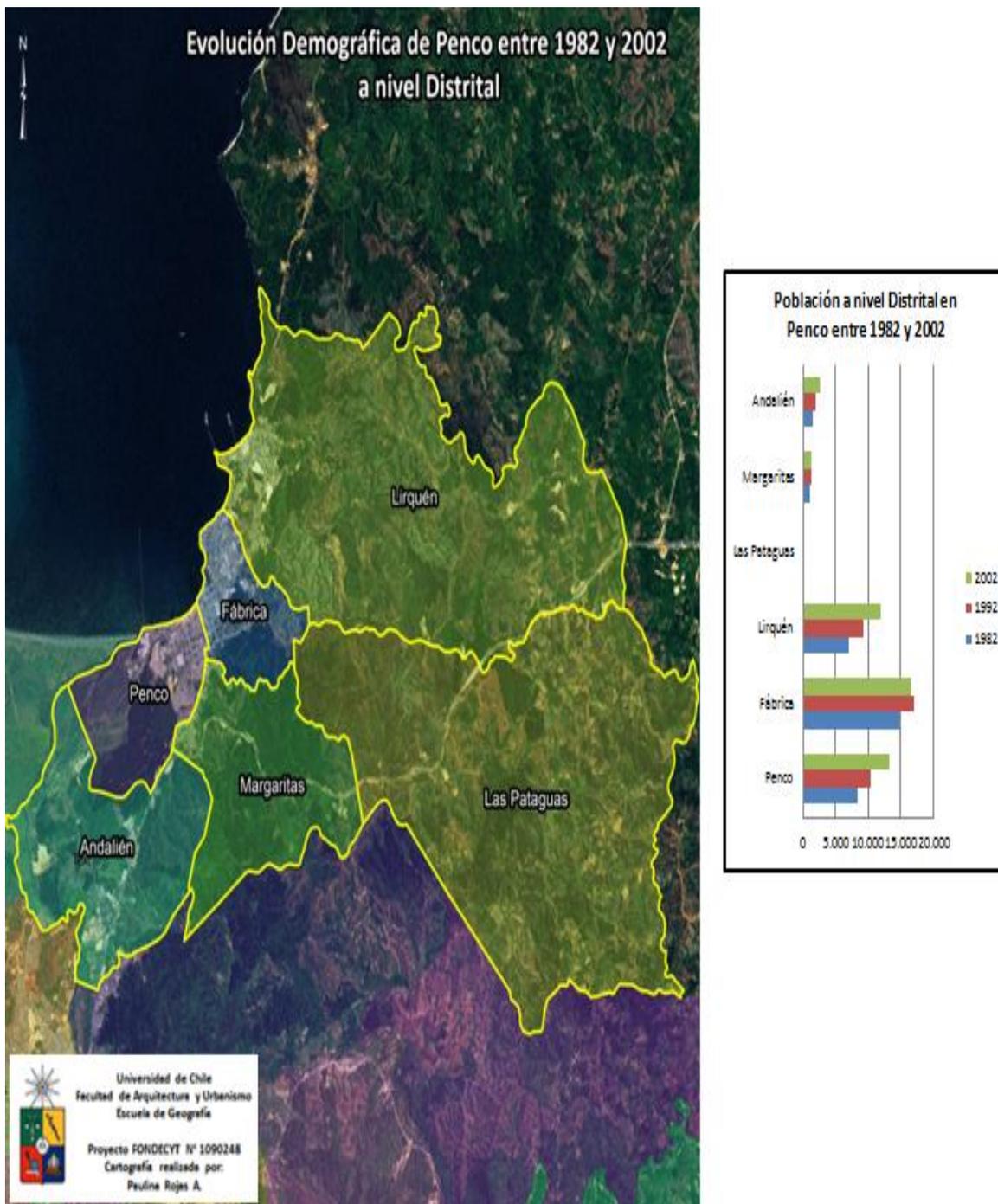
Mapa 10: Evolución Demográfica de Talcahuano entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.



Mapa 11: Evolución Demográfica de Hualpén entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.



Mapa 12: Evolución Demográfica de Penco entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.

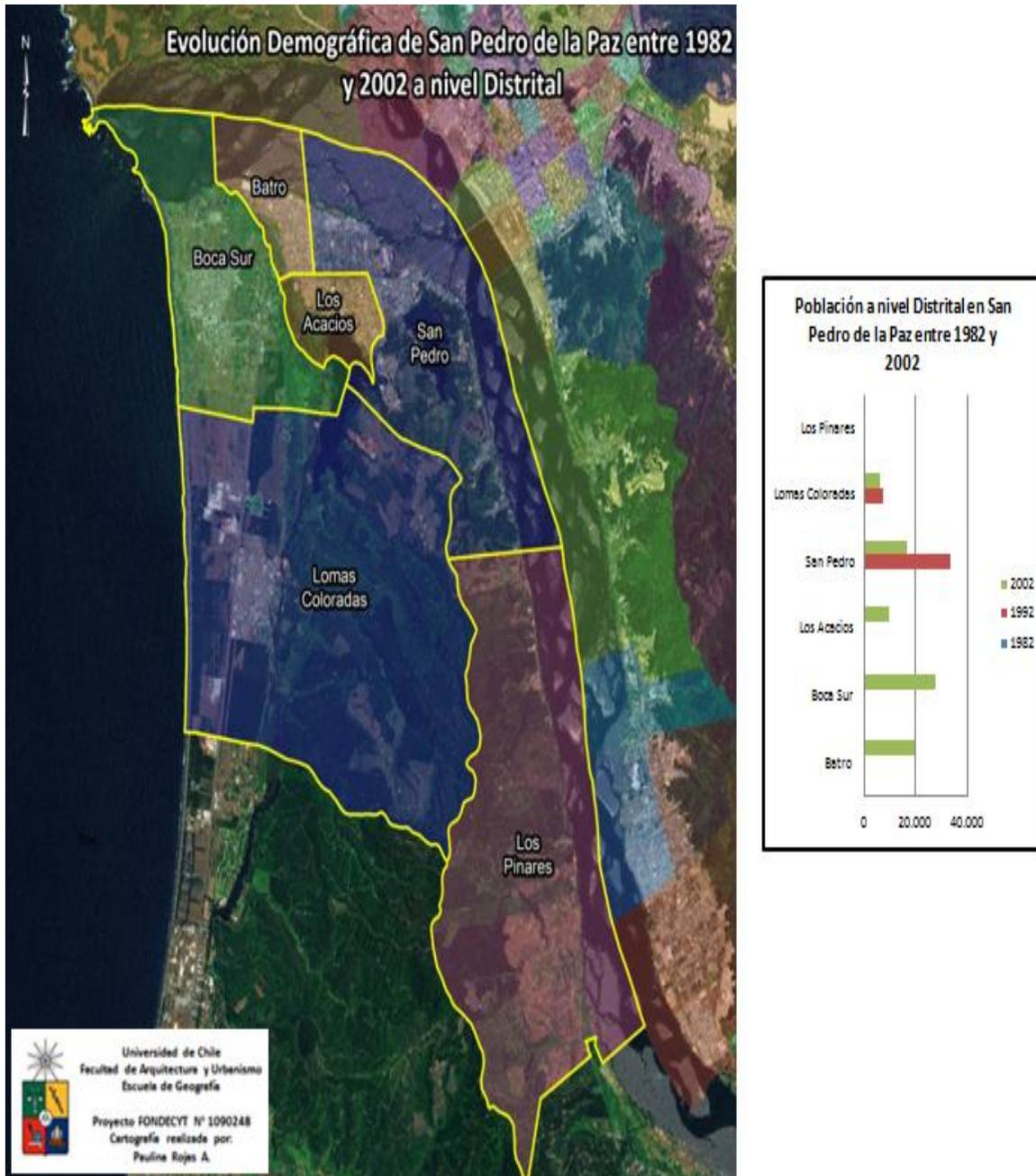


A diferencia de Talchano y Hualpén, Penco es una comuna que no crece hacia Concepción, si no que va expandiéndose hacia los cerros, ya que (a causa del relieve) no existe una continuidad geográfica entre ambas comunas.

Los tres distritos del norte de la comuna, Lirquén, Fábrica y Penco, son los que presentan mayor cantidad de población, siendo los dos últimos los que concentran la actividad industrial y comercial. Los distritos de Penco y Lirquén fueron los que recibieron más población entre 1982 y 2002, en cambio, el distrito de Fábrica mantiene su cantidad de población prácticamente constante.

Los tres distritos al sur, Andalién, Margaritas y Las Pataguas, poseen cantidades de población muy inferiores a los otros tres distritos y, en general, son los valores más bajos entre todos los distritos del Gran Concepción, pese a su relativa gran extensión, respecto del resto de los distritos.

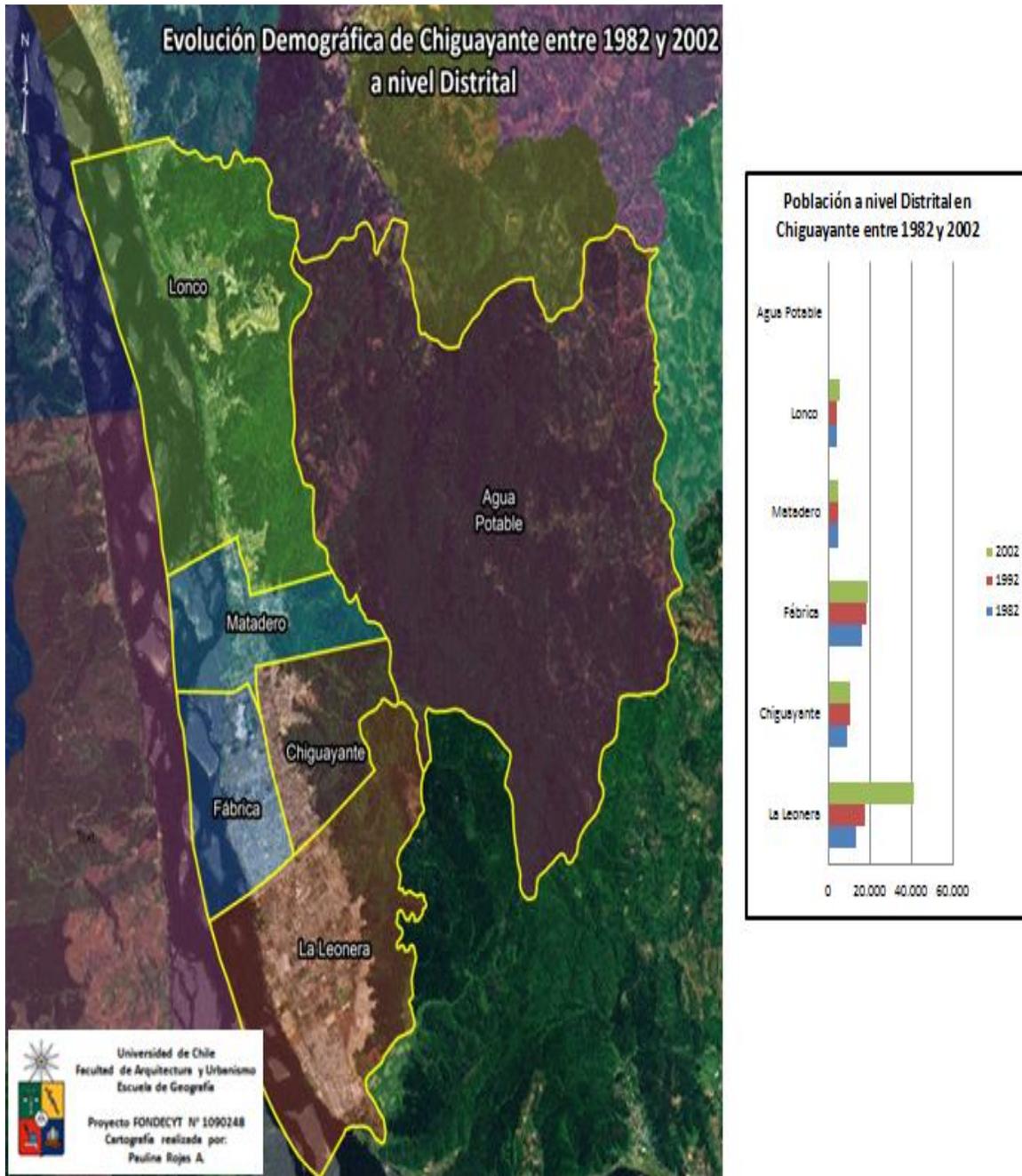
Mapa 13: Evolución Demográfica de San Pedro de la Paz entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.



La comuna de San Pedro de la Paz carece de datos censales a nivel distrital para 1982, sin embargo, no deja de ser relevante analizar su comportamiento demográfico durante los periodos intercensales de 1992-2002.

El distrito ribereño de San Pedro, frente a Concepción, es el que concentraba la mayor cantidad de población en 1992, para ir disminuyendo casi hasta la mitad de su población en 2002, hecho que puede relacionarse directamente con el traslado voluntario de pobladores de las antiguas viviendas sociales establecidas en la comuna, hacia los nuevos barrios periféricos de menor valor. Los nuevos residentes son menos que los antiguos, pero no sólo demandan una mayor extensión de suelo para sus viviendas, si no que también la inclusión de áreas verdes y recreacionales.

Mapa 14: Evolución Demográfica de Chiguayante entre 1982 y 2002 a nivel Distrital.



Los distritos que componen la comuna de Chiguayante son previos a 1982, por lo que se consideran distritos "antiguos", y poseen datos censales con los que es posible dimensionar el comportamiento demográfico de la comuna en su totalidad.

El distrito La Leonera, ubicado en el extremo sur de la comuna, es el que ha sufrido una mayor variación durante el periodo, mostrando un leve aumento entre 1982 y 1992, para duplicar su población entre 1992 y 2002. Dichas estadísticas confirman la ya mencionada consolidación de la comuna como residencial, y que se expresó en la pavimentación de la Avenida Pedro de Valdivia.

Consideraciones:

A partir de 1970, las comunas más alejadas de Concepción y que no están consideradas dentro del área de estudio del Gran Concepción, como lo son Lota, Coronel y Tomé, comienzan a experimentar un deterioro de sus bases económicas tradicionales. Hay una crisis de la industria del carbón a nivel mundial, que en Chile se reflejó con la disminución de los empleos en las minas de Coronel y Lota, bajando desde 15.700 empleados a cerca de 9.000, la industria textil de Tomé también sufrió las consecuencias de la aparición de nuevas competencias (como las fibras sintéticas), reduciendo su personal de 4.600 a 3.600 entre 1955 y 1965 (Hernández, 1983).

Para Hernández (1983), con el debilitamiento de dichas comunas, se comienza a experimentar un proceso de redistribución interna de la población con una dinámica de concentración con tendencia a la aglomeración; del mismo modo, se acentúan las diferencias económicas, sociales y de niveles de vida entre las comunas que integran el Gran Concepción.

3. Datos estadísticos

1. Primer Periodo

A continuación se entregan los datos censales concedidos por el INE y con los cuales se fueron elaborando las diferentes cartografías y gráficos.

Como se puede apreciar en las Tablas 2 y 3, los totales de migración neta para ambos periodos intercensales son negativos, es decir, la región entrega más población al resto de las regiones del país, que el total de personas que llegan a la región.

Sólo destacan los ingresos de población entre 1952 y 1960, provenientes de las Regiones IX y X (Ver Figura N°1), pese a que el norte del país también entrega población a la región, sus cifras no son relevantes.

Tabla 2: Migración Neta de la VIII Región entre 1952 y 1960

Migración Neta 1952-1960			
Región	Emigrantes	Inmigrantes	M Neta
I	590	270	-321
II	118	347	229
III	354	77	-277
IV	118	385	267
V	8555	1425	-7131
RM	45489	6237	-39252
VI	1475	1271	-205
VII	3127	1733	-1395
IX	531	20020	19489
X	413	6006	5593
XI	177	116	-62
XII	1003	231	-772
Total	61950	38115	-23835

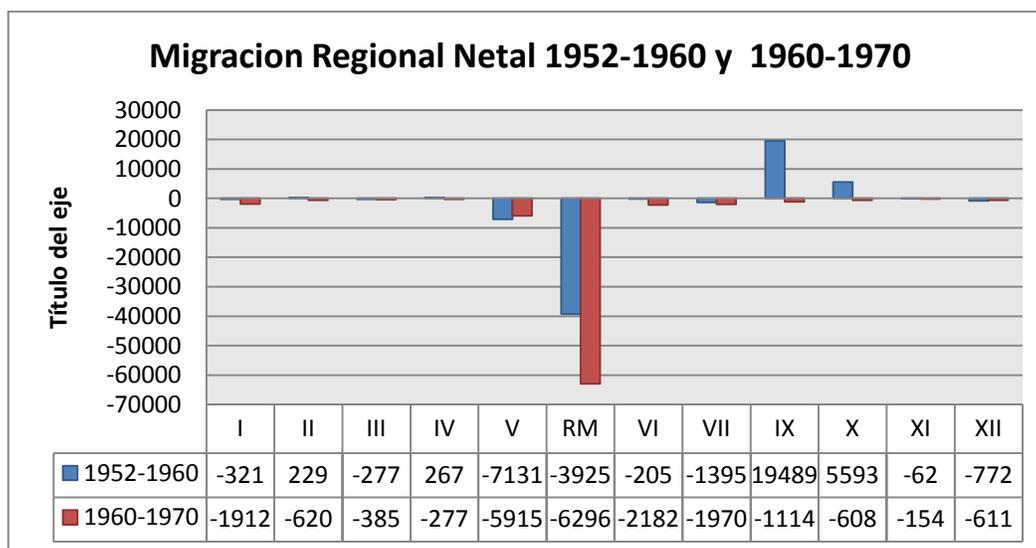
Fuente: Censo 1960.

Tabla 3: Migración Neta de la VIII Región entre 1960 y 1970

Migración Neta 1960-1970			
Región	Emigrantes	Inmigrantes	M Neta
I	1951	40	-1912
II	650	31	-620
III	407	22	-385
IV	325	48	-277
V	6179	264	-5915
RM	64146	1179	-62967
VI	2358	176	-2182
VII	2520	550	-1970
IX	2764	1650	-1114
X	1220	612	-608
XI	163	9	-154
XII	650	40	-611
Total	83333	4620	-78713

Fuente: Censo 1970.

Figura 2: Migración Regional neta en los periodos intercensales 1952-1960 y 1960-1970.



Fuente: Censos 1960 y 1970.

2. Segundo Periodo

Como ya se ha mencionado con anterioridad, para este periodo de análisis, los datos disponibles alcanzan una menor escala.

A continuación se presentan las cantidades de pobladores, por distrito, que residían en otra comuna o en otro país, 5 años antes del censo, es decir, en 1977. A demás, los distritos se han ordenado según la comuna a la que actualmente pertenecen.

Tabla 4: Migrantes a nivel distrital en 1982 a partir de su residencia en 1977.

Migrantes a nivel distrital en 1982 a partir de su residencia en 1977							
Comuna Actual	Distrito	En esta comuna	En otra comuna	En otro país	Ignorado	Pob. Total	Total migrantes
CONCEPCION	Intendencia	1259	631	63	27	1980	721
	Liceo de Hombres	2400	803	62	39	3304	904
	La Cárcel	1598	535	62	79	2274	676
	Plaza España	1280	649	33	14	1976	696
	Estación Central	5895	563	10	200	6668	773
	Cerro Amarillo	2123	652	24	36	2835	712
	Plaza Cruz	2496	422	16	94	3028	532
	Cementerio	9450	1255	34	317	11056	1606
	Laguna Redonda	3639	629	29	43	4340	701
	Pajonal	7882	1167	31	264	9344	1462
	Manuel Rodríguez	2543	562	19	31	3155	612
	Escuela Argentina	2478	668	20	49	3215	737
	General Cruz	2619	1173	35	32	3859	1240
	Estación Tucapel	2801	516	15	42	3374	573
	Lo Méndez	14999	1632	49	292	16972	1973
	La Toma	24887	5200	202	583	30872	5985
	La Pólvora	6722	733	31	76	7562	840
	Andalién	3985	526	14	44	4569	584
	Población Baquedano	3682	921	18	78	4699	1017
	Plaza Condell	2432	694	33	26	3185	753
Hospital	2629	1680	59	37	4405	1776	
Plaza Perú	2754	1193	82	48	4077	1323	
Puchacay	1418	804	24	5	2251	833	
Observatorio	5900	1321	126	63	7410	1510	
Larenas	11544	1417	28	287	13276	1732	

	Pedro de Valdivia	6059	606	24	76	6765	706
	Bilbao	3511	370	12	87	3980	469
	Palomares	4297	1924	43	49	6313	2016
	Rancho Grande	202	60	0	1	263	61
	Chaimávida	1692	226	2	27	1947	255
	Las Ulloas	1162	168	1	15	1346	184
OTRAS COMUNAS	Lo Pequén	16130	3371	88	260	19849	3719
CONCEPCION	Rezagados	1228	256	14	23	1521	293
CHIGUAYANTE	Lonco	2838	1906	70	76	4890	2052
	Matadero	3586	672	10	183	4451	865
	Fábrica	14950	2123	56	489	17618	2668
	Chiguayante	8012	1126	32	220	9390	1378
	La Leonera	29277	7747	96	712	37832	8555
	Agua Potable	45	12	0	0	57	12
	Rezagados	650	122	0	16	788	138
PENCO	Penco	10922	1299	62	68	12351	1429
	Fábrica	13639	1471	54	232	15396	1757
	Lirquén	9669	1079	95	59	10902	1233
	Las Pataguas	194	19	0	7	220	26
	Margaritas	1016	184	4	3	1207	191
	Andalién	2131	317	3	50	2501	370
SAN PEDRO	Batro	15954	1998	24	130	18106	2152
	Boca Sur	19237	5498	36	221	24992	5755
	Los Acacios	6679	2374	30	104	9187	2508
SAN PEDRO	San Pedro	10730	4544	153	123	15550	4820
	Lomas Coloradas	4273	1148	9	190	5620	1347
	Los Pinares	147	46	0	0	193	46
	Rezagados	69	21	1	5	96	27
TALCAHUANO	El Portón	994	103	1	25	1123	129
	Valdivieso	2117	281	10	60	2468	351
	Cerro Fuentes	5108	527	12	44	5691	583
	La Aduana	583	85	3	1	672	89
	Cerro Buenavista	4028	226	6	156	4416	388
	Tumbes	4387	2936	59	96	7478	3091
	Isla Quiriquina	123	973	4	0	1100	977
	San Vicente	20650	1283	69	422	22424	1774
	Estadio	7464	300	4	107	7875	411
	Huachipato	8186	685	39	204	9114	928
	Ramuntcho	11836	995	30	168	13029	1193
	Hualpencillo	16007	1431	36	357	17831	1824
	El Arenal	2209	189	6	21	2425	216

	Carriel	29180	5613	77	474	35344	6164
	Las Salinas	2853	237	2	108	3200	347
HUALPÉN	Barranquilla	9127	541	3	109	9780	653
	Zunico	11402	1225	21	132	12780	1378
	Estadio Higuera	12442	1390	34	120	13986	1544
	San Miguel	16640	1495	42	306	18483	1843
	Club Hípico	9606	1538	30	136	11310	1704
	Bremen	16021	1528	60	281	17890	1869
	Cerro Verde	10796	2322	30	192	13340	2544
	Rezagados	671	80	1	11	763	92
	Total	520144	93016	2617	9762	625539	105395

Fuente: Censo 1982.

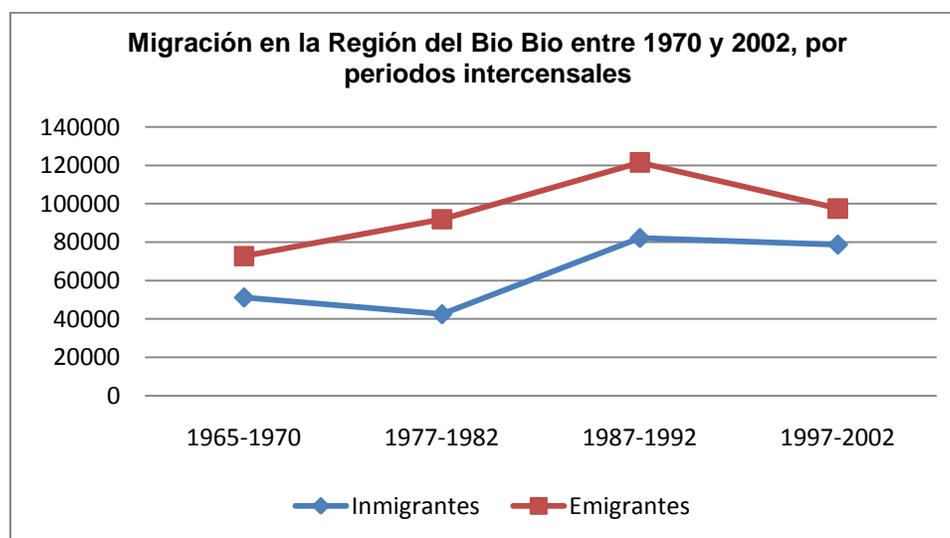
Tabla 5: Migración en la Región del Bio Bio entre 1970 y 2002.

Migración Región del Bio Bio entre 1970 y 2002

Periodo	Inmigrantes	Emigrantes	Tasa M. Neta
1965-1970	51215	72714	-3,9
1977-1982	42470	91929	-7,2
1987-1992	82191	121535	-5,1
1997-2002	78757	97521	-2,2

Fuente: Rodríguez, González, 2004.

Figura 3: Migración en la Región del Bío Bío entre 1970 y 2002

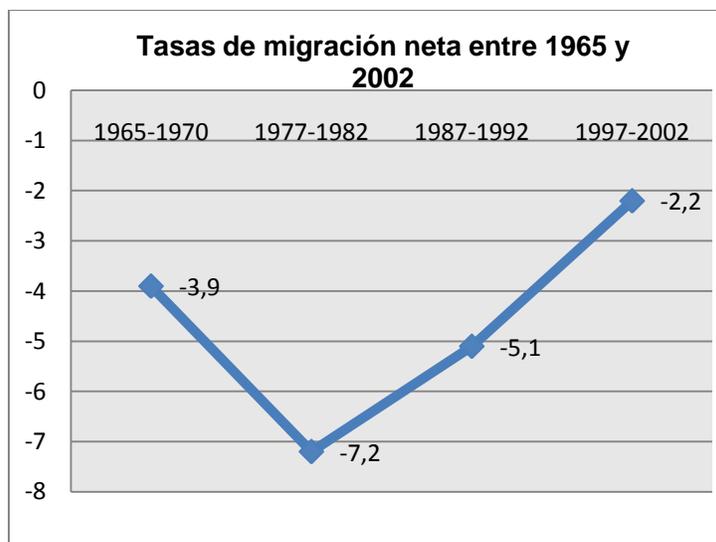


Fuente: Rodríguez, González, 2004.

Resumen

A modo de resumen, se entrega un gráfico con las tasas de migración neta detectada a partir de la pregunta censal "*Lugar de residencia hace 5 años*" (Ver Figura N°4). Si bien los resultados han sido negativos durante las últimas cuatro décadas del Siglo XX, el periodo más crítico, se enfoca en el comprendido entre 1977 y 1982.

Figura 4: Tasas de migración neta entre 1965 y 2002



Fuente: Rodríguez, González, 2004.

4. Relación entre la urbanización y los instrumentos de planificación

En el primer periodo se presenta mayor decisión ligada a políticas estatales relacionadas principalmente al ámbito laboral, en el segundo periodo, las determinantes se pueden relacionar más a las acciones producto del mercado. Es así como se reconoce que la planificación va detrás de lo que el desarrollo económico desenvuelve, es decir va ajustándose a la realidad, reflejado en el slogan del destacado arquitecto de la ciudad, Waldo Martínez⁴⁶, que plantea que *"La ciudad es a pesar de los planificadores"*, él mismo enfatiza en que *"la ciudad se hace a sí misma"*, dando evidencia clara de la poca efectividad de los planes reguladores por sobre la planificación y el desarrollo del Gran Concepción.

En los 70's la planificación no apuntaba plenamente a solucionar los problemas habitacionales a la población, lo que se tradujo en una reducción de los límites urbanos. (Ver Mapa N°15)

Los planes reguladores se visualizan más bien como instrumentos para dar soluciones a los problemas urbanísticos que se van generando con el desarrollo.

El Plan regulador de Concepción de 1980 (ver Mapa N°16), con la Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) de los años 80, donde se intentaba dar mayor cantidad de libertades a inversionistas privados, con fin de inducir al desarrollo (propósito de los PRC) considerando las proyecciones de crecimiento de la población a nivel de intercomuna, abarcó áreas de reserva urbana y aplicó un modelo predictivo de las ventajas de las distintas áreas en cuanto a posibilidades de infraestructura, mejor conectividad, entre otros; pero no todas las predicciones se produjeron según lo planeado.

Por ejemplo, se estimaba una ocupación temprana del sector ubicado en el cruce de las dos rutas principales (entre Concepción y Talcahuano), en donde actualmente se emplaza el Centro Comercial Mall Plaza Trébol y el sector residencial de las Lomas de San Andrés. El principal motivo de retraso de éstas ocupaciones se debe a un problema de infraestructura de alcantarillado (necesidad de un ducto) que financieramente no podía ser solucionado por el Fisco, más tarde, una empresa privada se hizo cargo de dicha construcción⁴⁷, para poder sacar provecho de la buena localización de los suelos en cuanto a su buena conectividad; hecho que sin duda provocó un considerable aumento en el valor del suelo.

Aunque la apertura a urbanizar se dio durante el periodo de dictadura, no fue notorio sino hasta la llegada de los gobiernos de Concertación (más durante los últimos 20 años), dando señales del cambio de paradigma de cómo hacer gestión territorial; y la forma más

⁴⁶ Entrevista realizada a Waldo Martínez en Diciembre de 2012.

⁴⁷ Según informa Arnaldo Recabarren, SEREMI del MOP, entrevistado en diciembre de 2012.

efectiva para liberar las trabas para la inversión privada, fue empezar a trabajar en conjunto el sector público con el privado y así, atraer los grandes capitales.

Los planos reguladores van adaptando funciones que va ejerciendo el mercado y claro que legitimizando el proceso, pero no es que los planos reguladores detonen procesos en sí mismos, si no que habitualmente cuando se modifican los planos reguladores y se elaboran, ellos ya están internalizando una fuerza de mercado o una voluntad inmobiliaria o municipal, para desarrollar ciertas áreas de la ciudad donde existe voluntad desarrolladora. Pese a ello, existen otras determinantes más que "el mero dibujo en el plano", es necesario contar con ejecutantes de los servicios propuestos (empresas interesadas en desarrollar barrios residenciales en un determinado sector o atractivos para distintos tipos de mercado, es decir, situaciones que no son determinadas por los PRC). Es posible comprender entonces, que los Planes Reguladores no son instrumentos de planificación que de forma autónoma, organicen y detonen las articulaciones dentro de las ciudades

Hoy en día, las empresas se desvinculan de las principales necesidades de sus trabajadores, antes del la Dictadura Militar, tanto el Estado como la industria entendían que también debían entregar un servicio también a sus trabajadores como forma de proveerles el bien estar, había un rol activo, tanto de los núcleos productivos, como del Estado que ofrecía servicios educacionales, de salud y de vivienda. La pérdida de participación del Estado en el periodo de dictadura, deja en manos de privados las soluciones habitacionales, quienes ofrecen lo que el gobierno no; es así, como también comienza la generación de segregación residencial.

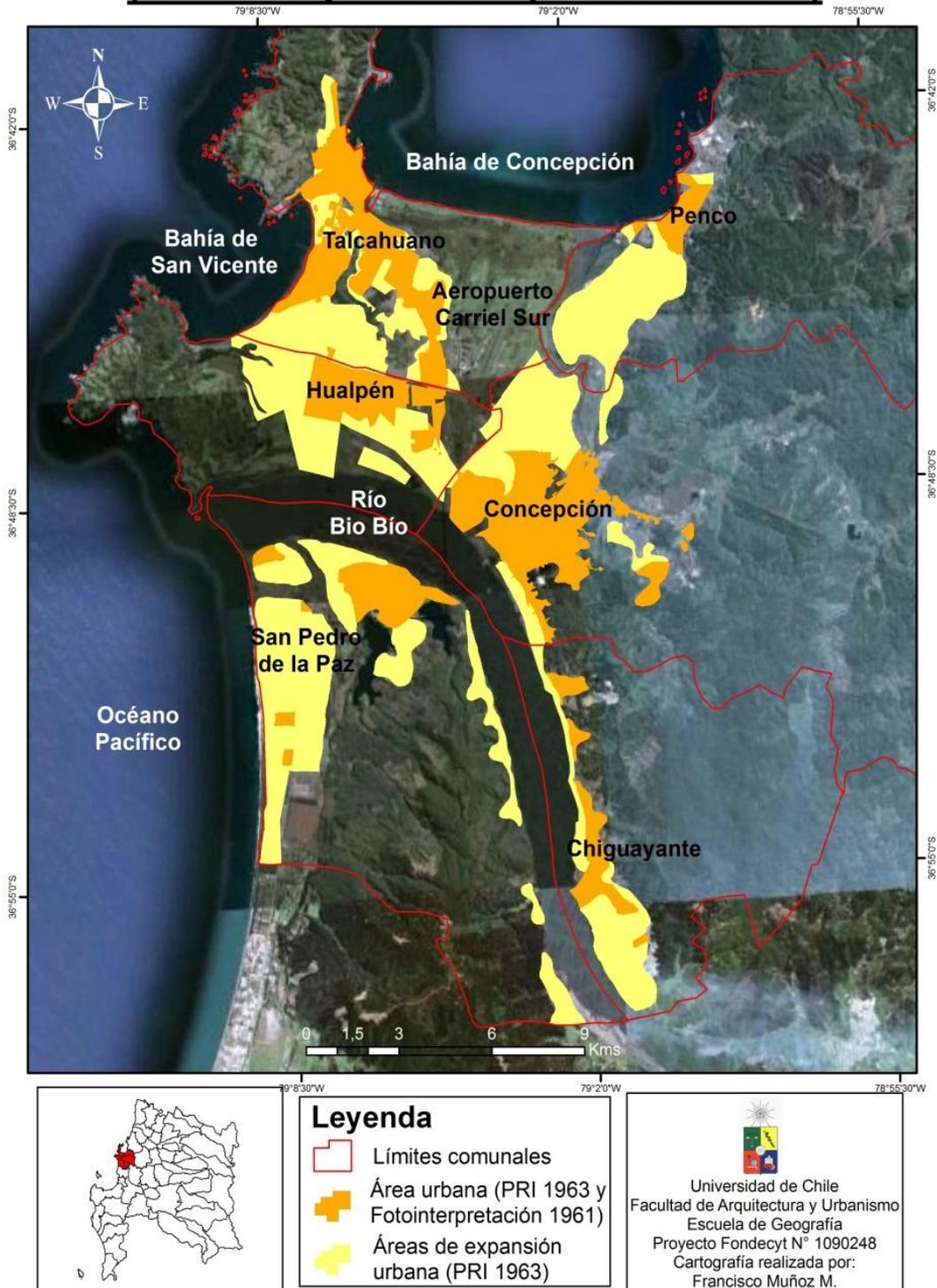
La planificación urbana a través de los "planes reguladores como están concebidos, están bastante limitados"⁴⁸. Las autoridades en general conciben más expectativa sobre los medios reguladores, que no son tales. La dinámica de las ciudades no tiene que ver en gran parte con el plan regulador, exceptuando en la clasificación de los usos del suelo.

Entonces, es posible decir que se percibe a grandes rasgos que es el mercado el que va construyendo la dinámica y los Planes Reguladores se asumen como una mixtura entre la voluntad de planificación y la corrección de fenómenos que se asume ha desarrollado la sociedad, con o sin autorización previa del Estado.

⁴⁸ Según plantea Roberto Morales, SEREMI del MINVU, entrevistado en Diciembre de 2012.

Mapa 15: Área urbana y de expansión, PRI 1963.

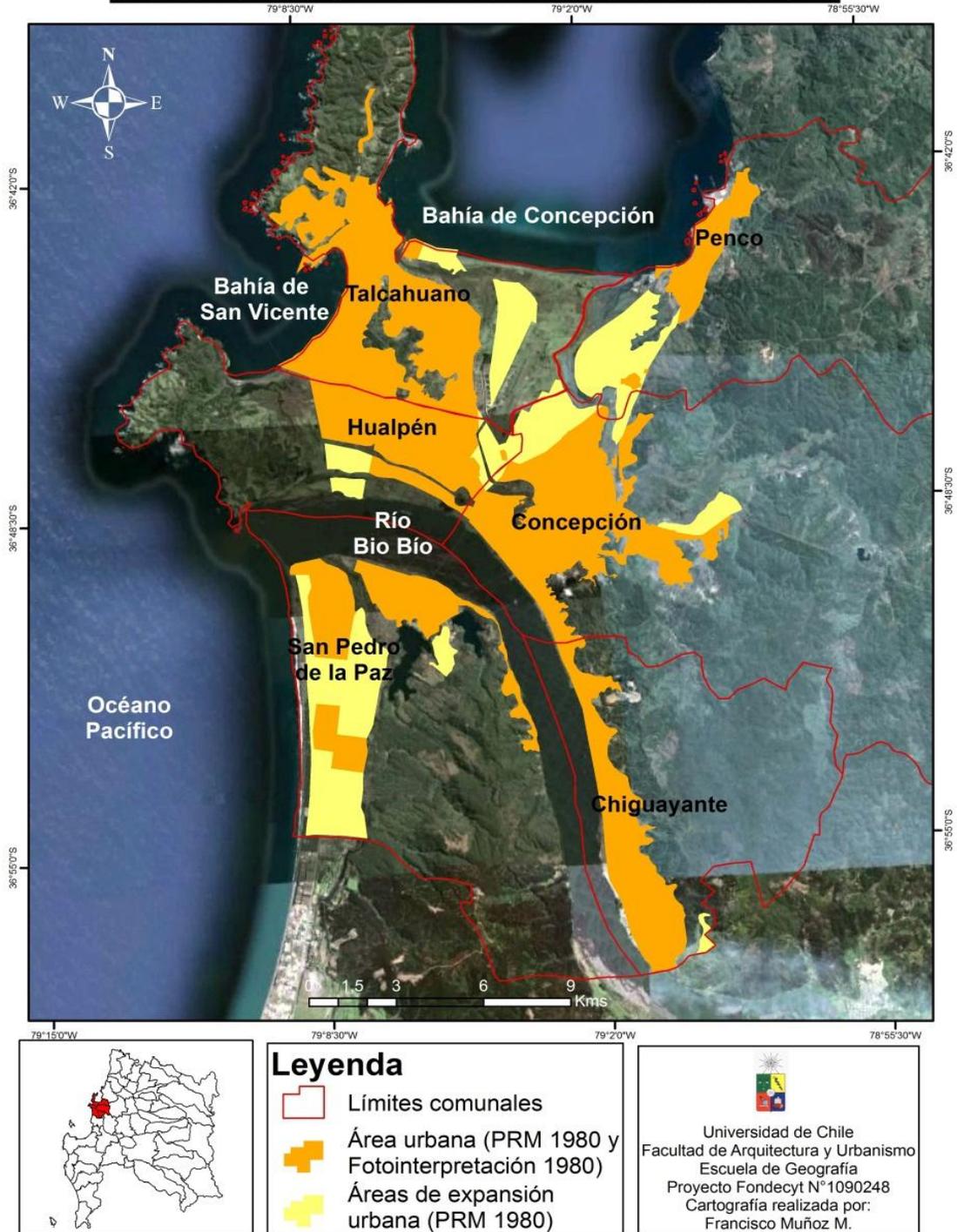
Área urbana y de expansión (PRI 1963 y Fotointerpretación 1961)



Fuente: Muñoz, 2010.

Mapa 16: Área urbana y de expansión, PRM 1980.

Área urbana y de expansión (PRM 1980 y Fotointerpretación 1980)



Fuente: Muñoz, 2010.

5. Motivaciones de los movimientos de población

A partir de la información recopilada a través de entrevistas, es posible encontrar que entre 1950 y 1970 la motivación más determinante se relaciona al ámbito laboral, la atracción de las distintas fuentes de empleo, favoreciendo el traslado de población que opta por trabajar donde se emplazan las industrias. Cozzani (1997), del mismo modo, plantea el desequilibrio económico entre la zona emisora y la de recepción, como motivo principal de la iniciativa migratoria, seguida por los estímulos personales, educacionales y laborales.

Los desequilibrios de las variables determinantes en los movimientos de población, tienen directa relación con las características de las áreas de origen y de destino, pudiendo ser características positivas que arraigan a la población o características negativas que la expulsan; del mismo modo, dichas características pueden atraer o no como áreas de destino. Se da énfasis a las oportunidades de empleo y a los niveles de ingreso a los que se aspira, esta hipótesis se formula a partir de la percepción que tiene el migrante potencial, sobre las capacidades que poseen los lugares de origen y de destino para satisfacer sus expectativas económicas (Raczynski, 1978).

Así mismo, Sánchez (1989) se refiere a que el desplazamiento espacial de la población depende de las posibilidades, que las personas tienen, de mejorar su nivel de vida, reflejado en la "fuerza de atracción" que posea un lugar. También se suma la modernización del transporte, las comunicaciones y acceso a actividades propias de áreas urbanas, como: educación, atención de salud, desarrollo cultural y posición social. Los cuales siempre se consideran puntos de atracción para el migrante.

Luego en 1980, ya con una oferta de inmuebles designados por el Estado, entran en juego factores socioeconómicos, el precio del suelo (Baeriswyl, 2007) y la posibilidad de adquisición de vivienda, incluso con la posibilidad de elección del futuro lugar de residencia; también se dispone la elección en relación a la cercanía y/o presencia de locomoción pública, de servicios de salud y de educación; en menor medida se considera la opción por calidad de vida, ligado a las buenas condiciones ambientales que se propician, principalmente en las comunas periféricas de San Pedro y Chiguayante.

Cabe considerar que la movilidad de las personas también varía dependiendo del rango etario que se quiera analizar, por ejemplo las familias que han emigrado del centro de Concepción, a lugares como el barrio Pedro de Valdivia o a la comuna de Chiguayante, dejan en claro una preferencia por encontrar cercanía a colegios (considerando una necesidad de este servicio de 12 años aproximadamente), en vez de favorecer el lugar de trabajo, que por lo demás, hoy en día es difícil dar seguridad de permanencia por un periodo mayor a los 12 años, proyectados en comparación con la educación escolar de los hijos.

También es posible apreciar una diferencia de los grupos socioeconómicos más altos, en comparación con las clases medias, dirigido a que el lugar de emplazamiento de los

primeros privilegia el entorno paisajístico y el entorno social, el acceso a la naturaleza, buena calidad de vida (respecto de niveles de contaminación), el acceso a colegios de prestigio, buena seguridad y conectividad con servicios, sin importar la distancia que exista entre el lugar de residencia elegido y el lugar de emplazamiento del trabajo, el segundo grupo, al tener menor poder adquisitivo, tiende a privilegiar la cercanía con su lugar de trabajo al momento de elegir el lugar de residencia.

Así mismo, la adquisición de vehículos favorece la decisión de residir en algún determinado lugar, sin mayor importancia en la distancia a la que se encuentre del lugar de trabajo, ya que los tiempos de recorrido no son relevantes “no estamos tan colapsados como en Santiago, además existe la posibilidad de seguir construyendo buenas vías de transporte, a excepción de San Pedro que sí tiene un problema vial importante”, plantea Arnaldo Recabarren, uno de actores Institucionales entrevistados.

Pese a que la metodología cualitativa es difícil de ocupar como paradigma explicativo para los fenómenos migratorios, sería un gran salto metodológico para abordar las motivaciones y expectativas de los migrantes. Actualmente se puede preguntar respecto de las motivaciones personales de cada migrante, el grueso de la motivación coincide con la visión economicista, es decir, la gente se mueve por oportunidades de trabajo e ingresos, que pese que es una gran verdad, conoce más excepciones que aplicaciones, es por ello que según esa lógica, para Miguel Villa debieran migrar los más pobres, lo que no ocurre porque no tienen los recursos para desplazarse, están prácticamente atados al lugar donde residen, entre ellos les falta la educación e información apropiada sin que les falte racionalidad para hacerlo. Por su lado, Jorge Rodríguez plantea el concepto de “*homo economicus*” para estos casos, pero es muy difícil de llevar a ese extremo de racionalidad, ya que en simples palabras “la gente no anda estimando la rentabilidad de los lugares”⁴⁹.

6. La segregación residencial

A partir de la línea de tiempo elaborada, es posible apreciar cierto patrón común de crecimiento en los distintos periodos, referente al lugar en particular donde se emplazan las nuevas urbanizaciones. El valor del suelo es una condicionante esencial, tanto para el Estado como para privados, a partir de ello, se refleja que “*los proyectos sociales se emplazan donde el valor del suelo sea menor, los que usualmente se concentran en las periferias urbanas*”, asevera Sergio Baeriswyl⁵⁰ con ello, es posible comprender en cierta medida, una de las principales variables de decisión al momento de elección para adquirir

⁴⁹ Las referencias de Miguel Villa y Jorge Rodríguez, corresponden a la entrevista realizada el día 10 de septiembre de 2012 en la CEPAL.

⁵⁰ Entrevista realizada a Sergio Baeriswyl, académico de la Universidad del Bío Bío, el día miércoles 4 de enero de 2012, en Concepción.

una vivienda, entendiéndose también que la población se distribuye a lo largo de las comunas que integran el Gran Concepción.

Al preguntar particularmente por la situación en la comuna de Concepción, la percepción se generaliza con la idea que la segregación es menor o no es tan notoria (a partir de lo expuesto por los entrevistados), ya que es posible apreciar lugares coincidentes de residencia de familias de escasos recursos a poca distancia de viviendas que suponen una situación de mayores ingresos, como lo es en el caso del barrio universitario con el sector de Agüita la Perdiz o Pedro de Valdivia Alto con Pedro de Valdivia Bajo.

El surgimiento de edificaciones como las Viviendas Cooperativa Concepción al pie del Cerro Caracol en busca del aislamiento residencial y de la búsqueda de vistas al río Bío-Bío (Fuentes y Pérez, 2012), fueron marcando tendencias para un nuevo modo de emplazamiento en respuesta a las nuevas exigencias de grupos de clases medias y altas, donde la apropiación de colinas y terrenos con buenas vistas, por éstos grupos económicos, promovió la segregación social y espacial.

Comienza a apreciarse una diferencia importante a partir de la década de los 1990, cuando se comienzan a construir barrios cada vez más exclusivos y excluyentes, fundamentalmente en las comunas de San Pedro y Chiguayante, reflejándose principalmente en que las vías de accesibilidad no cuentan con locomoción pública. A partir de este hecho, queda en evidencia otra directriz importante en el análisis de la segregación, ya que en el contexto de las condiciones geográficas del Gran Concepción, las vías interurbanas y ferroviarias reflejan una “segregación geográfica”, en cuanto a la estrecha relación entre la estructura de la ciudad y la conectividad.

Es preciso recalcar en este punto, que la disminución o pérdida de participación del Estado en materias de urbanismo, reflejado incluso en atribuciones a privados que van dejando los instrumentos de planificación, dejando que sean privados quienes ofrecen lo que el gobierno no, y exponiendo a la población a una mayor vulnerabilidad de segregación socio residencial. Los casos más vulnerables se presentan en la comuna de San Pedro (Candelaria, Boca sur y Michaihue), que a pesar de su alta concentración de población, se encuentran físicamente aislados.

La comuna de Talcahuano, se reconoce como la con menor segregación, por el contrario, se presenta más homogénea o texturizada, a excepción del sector límite con Concepción donde se ubica la mayor cantidad de servicios (centro comercial, casino y aeropuerto). No presenta barrios “exclusivos” que se refieran a una agrupación de clase económica alta, sino más bien se reconocen barrios como producto de la explosión demográfica, con raíces de cohesión urbana bastante homogénea, principalmente en el casco histórico. Dos ejemplos claros de este tipo de barrios son “Higueras” y “Huachipato”, pudiendo reflejarse en cierta medida, una de las impresiones recogidas en el trabajo en terreno, donde los pobladores se refieren a que *“en las ciudades más chicas hay menos segregación”*, sin embargo, esta impresión puede ser correcta en cuanto se definan dimensiones comparativas y se compare a Talcahuano con comunas-ciudades de mayor dimensión espacial, demográfica y económica. Entendiéndose también que la comparación

no es válida si no se consideran las bases y sentidos de consolidación y atracción de las comunas.

Por el contrario, la situación en la comuna de San Pedro, ya que durante el primer periodo de estudio se presenta como una comuna homogénea en cuanto a las características socio económicas de su población, sin embargo el panorama cambia a partir de la década de 1990, cuando los sectores privados dan ofertas inmobiliarias a las clases más acomodadas, en esta comuna que se ve favorecida con los recursos naturales y la calidad paisajística que posee. Es así, como podemos encontrar ocupados los sectores de las lagunas Grande y Chica, por clases acomodadas, a quienes se les entrega buena accesibilidad en los cerros y gozan de la exclusiva cercanía con los recursos naturales.

Dentro de los casos destacados, nos encontramos frente a un tipo de segregación residencial hacia las periferias, una enfocada al valor del suelo, que es la determinante para la construcción de viviendas sociales y la otra enfocada a la exclusividad y a una buena calidad de vida, que además entregue buenas condiciones de acceso en vías de desplazamiento, ya que no importa tanto la cercanía con el lugar de trabajo, sino más bien, el tiempo de desplazamiento hacia el mismo. Sin duda, es éste último sector económico el que pone más exigencias en cuanto a la calidad de los servicios que se le ofrezcan en las cercanías, más que calidad en el transporte público, que es una condicionante que podrían presentar los sectores más vulnerables; entendiendo como el sentimiento de exclusión para los sectores más desprotegidos, al encontrar las ofertas de viviendas sociales sólo en algunos lugares periféricos, siendo *"una manera natural forzada de generar segregación socio espacial"*.

Por otra parte, los lugares con más riesgos naturales son más inestables, como se pudo apreciar en el pasado terremoto del 27 de febrero de 2010, hecho que pudo ser evidenciado con la caída de uno de los puentes del Bío Bío y que dejó a la población de San Pedro, aislada de Concepción, sin importar la condición socio económica de las personas y reflejando también, la alta dependencia que siguen teniendo las periferias con Concepción.

La conformación de ciudades muy segregadas socioespacialmente, crean identidades propias para cada zona o barrio, con marcadas distancias físicas y sociales entre sus habitantes, según plantean Valenzuela, Salgado y Azócar (2005), siendo también consecuencia del importante rol de los agentes privados en el mercado inmobiliario, evidenciando una sumisión de la iniciativa pública (según los mismos autores), las políticas urbanas se vuelven especulativas e, incluso, se evidencian cambios en los usos de suelo debido a la degradación de los mismos.

Cabe destacar que tanto el urbanismo como los instrumentos de planificación urbana, reflejan las tendencias de redistribución de la población, en este caso, dentro del Gran Concepción, generando diversas variables que irán encaminando las tendencias de las migraciones internas, en este sentido, Rodríguez y González (2006) destacan las variables con mayor influencia en dicha redistribución, correspondiendo a: las iniciativas públicas que apunten a la descentralización; el dinamismo que posean las ciudades

intermedias que articulan las economías regionales; la opción a conformar un gran área metropolitana donde no es condicionante excluyente el trabajar o estudiar dentro de la misma ciudad principal; los mercados inmobiliarios dinámicos, incluyendo la masificación de entidades urbanas novedosas (condominios) y las políticas de construcción de viviendas sociales en suelos periféricos con suelos de menor costo. Todo esto conlleva a: la expresión territorial de la desigualdad de ingresos y la evolución y desarrollo que la segregación residencial tendrá dentro de un área metropolitana.

7. Concentración metropolitana versus comunas dormitorio

Concepción representa sin dudas el centro mismo de la Intercomuna, concentra los principales servicios, importantes oportunidades de empleo y servicios educacionales, principalmente. Las fuentes laborales están principalmente en el centro administrativo, sin embargo, también en otros puntos donde mantienen la actividad productiva, las faenas, maestranza, la fábrica siderúrgica, la industria química y tienen su vinculación más bien en la costa, en Talcahuano, Hualpén o Coronel. Las comunas dormitorio responden a una dinámica poblacional superior al crecimiento de sus respectivas bases económicas, a causa del dinamismo del centro (Hernández, 1983).

Para el último Censo dentro del periodo de estudio (Tabla N°6), los datos entregados sobre las tasas de Autocontención de las comunas del Gran Concepción, revelan que las comunas con menos contenido laboral para sus habitantes son San Pedro y Chiguayante. En una primera lectura, podría juzgarse este hecho como alarmante al creer que la incapacidad de una comuna de satisfacer las necesidades laborales de quienes allí residen, los impulsan a buscar alternativas en la afueras e incluso considerar un cambio de residencia, sin embargo, no es coincidencia que las dos comunas con menores índices de Autocontención⁵¹, sean las que se han destacado por su atractivo residencial y paisajístico. Es decir, las cifras se entienden bajo las tendencias de habitabilidad reconocidas por las fuentes de información primaria. Ambas se consideran "Comunas Dormitorio" a partir de dichos resultado estadístico y de percepción.

Tabla 6: Fuerza laboral ocupada del Gran Concepción en 2002.

Fuerza Laboral Ocupada del Gran Concepción en 2002

	Ocupados				Autocontención
	En la comuna	En otra comuna	Otros	Total	
Chiguayante	7525	16967	1881	26373	0,28
Concepción	52191	15666	4890	72747	0,71
Penco	5682	7514	701	13897	0,4
San Pedro	8570	16627	1256	26453	0,32
Talcahuano	47662	22881	0	70543	0,62

Fuente: Censo 2002.

⁵¹ La Tasa de Autocontención se obtiene a partir del Total de la Población Ocupada que trabaja en la comuna dividido por la Población Total de los Ocupados residentes en la comuna (Rojas et al., 2009:68).

Desafortunadamente no se dispone de datos para la comuna de Hualpén creada con posterioridad, sus datos se incluyen en Talcahuano. En cuanto a las percepciones recopiladas, la comuna dormitorio más representativa es Chiguayante, le siguen Hualpén y San Pedro, en menor medida.

La concentración no es determinante, ya que la gente se desplaza mucho a pesar de la mala conectividad, Arnaldo Recabarren reconoce: *"por la geografía de los dos ejes que tenemos, hemos sufrido algunos problemas de conectividad importantes con dos comunas fundamentalmente, que son Chiguayante y Concepción"*.

La movilidad metropolitana es fundamental para el desarrollo de las comunas dormitorio, los centros que muestran una mayor cantidad de flujos tienen una jerarquía mayor, es decir, son más centrales. La conectividad que se produce entre las comunas integrantes, suelen ser en mayor proporción desplazamientos por propósito laboral desde las diferentes comunas hacia la capital, evidenciando a los principales generadores de flujos laborales, Concepción y Talcahuano (Rojas et al., 2009). Pese al intento de descentralización que representan San Pedro y Chiguayante.

8. Breve reseña de cada una de las comunas integrantes y sus principales focos de atracción

Concepción

En 1851, la ciudad pierde la disputa en el rol de ciudad capital con Santiago, quedando marginada de las decisiones políticas del país por casi medio siglo; la gran importancia económica que había adquirido, es retomada en el periodo industrial, en conjunto con el desarrollo del puerto de Talcahuano, revalidando su posición estratégica como punto de salida de productos (Pérez e Hidalgo, 2010).

Para comprender sus indicios del desarrollo urbano de la ciudad, es indispensable mencionar el plan de ayuda estatal para reconstruir Concepción luego del terremoto de 1939, creando la Corporación de Reconstrucción y Auxilio que elabora un Plan Regulador que permite reconstruir y modernizar la ciudad, así mismo, se consolidan los barrios tradicionales, se da aprecio al verde urbano y la urbanización se extiende a lo largo de las vías que comunican a Chiguayante, Valle Nonguén, Penco y Talcahuano (MAB, 1983, citado en Pérez e Hidalgo, 2010).

En la década de 1960 el considerable aumento de población, producto de la amplia oferta laboral, estimula el crecimiento de la ciudad hacia los sectores de Hualpencillo y San Pedro.

Luego, entre 1970 y 1990, la expansión urbana es en dirección a los centros laborales y a lo largo de las vías de comunicación (principalmente poblaciones populares), a causa de la ocupación total de los suelos planos de los valles con la expansión urbana. Dejando entrever el importante rol de los accesos de comunicación para los posteriores poblamientos de las periferias y su relativa buena conectividad con el centro cívico como factor decisivo para la ocupación habitacional, es así como se reconoce que entre 1939 y 1970 "los centros poblados se extienden a lo largo de las vías de comunicación vehicular que conectan con los centros industriales y de servicios" (Pérez e Hidalgo, 2010:42).

Durante el segundo periodo de análisis (especialmente entre 1970 y 1990), se llega a una conurbación producto del crecimiento de los centros poblados a lo largo de las vías vehiculares (Pérez e Hidalgo, 2010).

Es una comuna atractiva por naturaleza, y desde sus inicios ha sido el principal centro de servicios de la Intercomuna, presenta amplia oferta de servicios (incluso algunos ausentes en otras comunas) incluyendo su centro comercial, histórico, oferta universitaria (atractivo importantísimo para jóvenes de toda la Región), culturales y buena conectividad. En general, se refiere a los servicios de los que están carentes el resto de las comunas del Gran Concepción y en la intensidad con la que se desarrollan los proyectos residenciales de amplificación, *"a mucha gente le encanta vivir cerca de todo especialmente los*

jóvenes, matrimonios jóvenes, y ellos demandan mucha esa centralidad, y eso se valora estar cerca del empleo de los servicios”, opina Sergio Baeriswyl⁵².

Talcahuano

Ha servido como embarcadero desde la conquista y es, desde el Siglo XIX, considerada parada casi obligatoria para las naves de todo el mundo (Moreno, 196-); sin embargo, surge como puerto para Concepción en 1764, implementando posteriormente, infraestructura de servicios, que la definen como puerto de bodegaje y exportación (Pérez e Hidalgo, 2010). Su verdadero desarrollo y crecimiento se produce en el periodo de industrialización, convirtiéndose en el centro industrial dinámico de la zona gracias a la construcción de la siderúrgica Huachipato en 1949.

En la etapa de industrialización la comuna se expande notablemente por las llanuras, colmando hasta 1990, los sectores cercanos a las fuentes laborales y hacia las mesetas de la península de Tumbes (Pérez e Hidalgo, 2010). Sustentando su rol de ciudad industrial y centro portuario comercial, militar, maderero, pesquero e industrial.

En cuanto a la percepción que los entrevistados tienen sobre esta comuna, vale destacar el reconocimiento de una “gran comuna” en términos de extensión, que principalmente llama la atención con la oferta laboral que concurre, por sobre otro tipo de características paisajísticas de elección: *“no es una comuna que llame la atención a los pobladores para vivir allí por su belleza, sino más bien se relaciona a un traslado producto de ofertas laborales, gracias a la presencia de importantes empresas e industrias”,* destaca Fabiola Herrera⁵³.

Existe también, atractivo de oferta inmobiliaria en la periferia de la ciudad, ya que el centro dejó de ser atractivo por su calidad de *“contaminado”*, sumado a malos olores provenientes de la actividad pesquera a gran escala. En el sector cerca del Aeropuerto, Mall y Casino (sector periférico sur de la comuna), se ofrecen viviendas en condominios tipo ciudad jardín que además tienen muy buena accesibilidad hacia Concepción, ejemplo de ello es la construcción del Barrio Brisas del Sol⁵⁴ (2002), enfocado a la familia y el cual entrega mayor calidad paisajística con respecto al centro de la ciudad, reafirmando la idea de que *“el sector del centro no representa un atractivo para vivir”*.

⁵² Director de Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad del Bío Bío, entrevistado en diciembre de 2012.

⁵³ Académica de la carrera de Geografía, de la Universidad de Concepción, entrevistada en diciembre de 2012.

⁵⁴ Para mayor detalle, ver reseña y características del Proyecto, en las Ediciones Especiales Online del El Mercurio: <http://www.edicionesespeciales.elmercurio.com/hoy/detalle/index.asp?idnoticia=0125112005021X0100084&idcuerpo=466>, publicada el 25 de noviembre de 2005 y visitada el 03 de agosto de 2012.

Pese a la percepción anterior, también se encontraron visiones disidentes, ya que el factor comercial y laboral sigue siendo preponderante y se ha entregado mucho valor comercial y de servicios a éste núcleo; proyectos como Marina del Sol son indudablemente atractivos y transformadores del entorno, pero los cambios han sido incipientes, del mismo modo, éste polo de desarrollo no puede ser analizado desde la perspectiva de la comuna de Talcahuano, sino que desde la perspectiva del Área Metropolitana, ya que se presenta como un centro de desarrollo independiente del resto de la comuna y que entrega condiciones para el desarrollo urbano.

De todos modos, se espera que sea una ciudad favorecida con el terremoto de 2010, ya que la reconstrucción renovará todo el borde costero, se reconstruirá la plaza y se renovarán paseos comerciales y recreacionales.

Penco

En el primer periodo, era un atractivo paisajístico y laboral, debido a la presencia de empresas como Fanaloza e industrias textiles⁵⁵, quedando además bastante cerca de Concepción; aunque al no contar con suficientes equipamientos, se traduce en una debilidad de atracción con el cierre de las industrias, para el siguiente periodo.

Con la reactivación industrial, desarrolla actividades de refinería de azúcar, fabrica de lozas y más tarde de puerto de químicos. (Pérez e Hidalgo, 2010). Su población creció desde 28.245 habitantes en 1970 a 40.383 en 1992 (Antinao, 1997, citado en Pérez e Hidalgo, 2010), absorbiendo parte del crecimiento urbano de Concepción durante los últimos años.

También tuvo un foco de desarrollo en la actividad industrial de la cerámica, pero ocurrió un fenómeno histórico vinculado al desmantelamiento de los productos industriales a causa de la liberalización, que eran sustentados por el estado, esta decadencia de los núcleos industriales, típico de las zonas urbanas en Chile, tomó bastante fuerza y no es extraña a la ocurrencia de importantes procesos de emigración.

Para el segundo periodo todos los terrenos planos ya están ocupados y el relieve de la zona pasa a ser un condicionante relevante. Además, presentaba problemas de conectividad que se han ido superando con la carretera Interportuaria.

Un atractivo interesante es el valor del suelo, relativamente bajo respecto a Concepción, a cambio de desplazarse al lugar de trabajo, localizado fuera de la comuna. Paisajísticamente tiene un atractivo turístico por su playa y naturaleza, cuenta con áreas de Reserva Urbana, que se espera sean de gran atracción inmobiliaria con el término del proyecto post terremoto de ensanchamiento de la costanera, ya en la periferia sur de Penco existen varios proyectos inmobiliarios que podrían detonar en los próximos años

⁵⁵ Ver <http://www.scribd.com/doc/50121754/EL-GRAN-CONCEPCION>

Actualmente, los sectores económicos más importantes de la comuna son el de la construcción, el comercio, hotelería y restaurantes, transporte y comunicaciones, servicios comunales sociales, también destaca la pesca artesanal y el turismo gastronómico. Sin embargo, la oferta laboral parece no ser suficiente, ya que en nuestros días un quinto de la población vive en la pobreza (19%, según OIT Chile⁵⁶), en este punto, el arquitecto Waldo Martínez reconoce que *“Penco tiene una pobreza interior muy grande, tiene muchos problemas de empleo tiene una población envejecida y la cual necesita un renovación que todavía no ha llegado y podría llegar con un proyecto integral urbano, sin embargo, aún no existen señales de alguno”*.

Es interesante cómo a partir de la declaración anterior, aún no existan proyectos viables de desarrollo para la comuna que aproveche la atractiva condición costera de la comuna, es posible que exista subvaloración de parte de los penquistas con este sector, ya que se encuentra el caso del sector Punta de Parra, catalogado como “maravilloso” paisajísticamente, pensado para la clase media y alta, sin embargo, no ha prosperado, según comenta el mismo entrevistado.

Chiguayante

Posee un microclima más cálido que en otras comunas de la Región, asociado al valle Lonquén, es más bien costero y no seco como hacia Concepción.

La construcción de la Avenida Pedro de Valdivia (en la década de los 90), fue el principal hito de movilidad de población; los grandes movimientos de localización y distribución de la población están asociados fundamentalmente a la accesibilidad, donde hay accesibilidad llega la población, donde se mejora la accesibilidad se produce más redistribución de población. Sin embargo, pareciera que luego de esta ocupación explosiva, la comuna se saturó y acabo (al parecer) su capacidad de crecimiento.

Es así, como en el caso de Chiguayante, se construyó la avenida de Pedro de Valdivia y “de un pueblito se transformó en una comuna que dice tener más de 120.000 habitantes en la actualidad”, opina Marcos Muñoz⁵⁷.

Hoy en día es atractivo por sus condiciones paisajísticas y climáticas, la calidad de vida es muy valorada tiene buen clima, que tiene la ventaja de que tiene un clima mucho más estable que San Pedro o Concepción o que la zona costera, valorado por los grupos más acomodados. A pesar de ello, Chiguayante se divide en tres tercios que tienen en cuenta los tres niveles socioeconómicos en su distribución.

⁵⁶ Ver referencias Organización Internacional del Trabajo (OIT) Chile, VIII Región del Bío Bío, Comuna de Penco, Informe situación comunal post terremoto 2010: <http://www.oitchile.cl/pdf/10-26.pdf>, visitado el 03 de agosto de 2010.

⁵⁷ Director de Obras de la Ilustre Municipalidad de Chiguayante, entrevistado en diciembre de 2012.

Hualpén

Los terrenos que hoy conforman la comuna era el Fundo Hualpencillo, sus antiguos dueños fueron vendiendo paños de terrenos para construcciones habitacionales a la CORVIU y al SERVIU, comenzando a construir los primeros conjuntos residenciales de la CORVIU (1961) y surgiendo como barrio residencial con las primeras ocupaciones de la ENAP entre 1967 y 1968. Es así como se va generando una “trama urbana” que si bien comenzó con tendencia residencial, con el tiempo se fueron incluyendo equipamientos, servicios y educación.

Hualpén pasó a ser comuna (en 2005) principalmente por un tema político, ya que Talcahuano no invertía los recursos suficientes en éste sector, haciendo sentir a los vecinos como el “patio trasero de Talcahuano”; pese a que geográfica, demográfica y económicamente tuvo una dependencia histórica con Talcahuano entendiéndose como un todo. Tiene condiciones productivas muy similares a las de Talcahuano,

Estas condiciones sumadas a una población de más de 80.000 habitantes, impulsó a la organización de la comunidad, representada por concejales, a que presionaran para transformarse en comuna. Pese a ello, aun no posee edificios que representen el centro cívico, tema que se escusa con el hecho que “es una comuna nueva” y con que “hoy en día son los ejes lo más importante” viéndose obligados a transitar por Hualpén quienes circulen entre Talcahuano, Concepción, siendo sin lugar a dudas un paso importante de locomoción vehicular.

Los terrenos no sólo se han sido vendidos a Instituciones Públicas, sino que hoy por hoy son los privados quienes se encargan de soluciones habitacionales (como ya se ha mencionado y al igual que en el resto del país). Este es un atractivo muy importante, ya que Hualpén aún tiene terrenos para construir viviendas económicas, por lo que la oferta inmobiliaria será mayor aquí para un rango socio económico de la población, respondiendo al segmento de personas que están dispuestos a pagar entre 1.600 y 1.800 UF por su vivienda (es lo que se construye y vende más rápido, según plantean los actores Institucionales de la misma comuna). Además las condiciones de centralidad representan un importante atractivo fundamentalmente para la clase media y de bajo ingresos, por la cercanía que tiene con las dos grandes comunas oferentes de empleos.

Actualmente, Hualpén representa un continuo urbano entre Concepción y Talcahuano, lo que favorece aún más la integración tanto con Concepción como con Talcahuano, gracias a las buenas vías de conectividad, representando a su vez, una condición de centralidad con respecto a las dos mismas comunas, también ha aumentado el atractivo con un nuevo impulso de desarrollo, que es la centralidad de servicios, pero recién es un fenómeno en proceso.

San Pedro de la Paz

San Pedro se generó como sector de viviendas sociales de buen nivel, los bloques de comunidad habitacional marcaron un sello muy importante. En 1966 (MINVIV (c), 1965-1970) se da la aprobación para un Plano Regulador de la Villa San Pedro, que en aquel entonces pertenecía a la comuna de Coronel, dejando entrever el especial cuidado que se debía dar, en relación a las aspiraciones urbanísticas de la comuna: "A fin de que esta población mantenga las características con que fue construida, evitando que las nuevas construcciones hechas por particulares desvirtúen la calidad de la misma (...) por su magnitud y ubicación relativamente aislada, constituye un nuevo núcleo urbano satélite del Gran Concepción" (MINVIV, 1966: Decreto 101). También se determinaron los tipos de vivienda original: B-1, C, D y D-1 (MINVIV, 1966: Decreto 101). El resultado fue un complejo urbano de difícil comprensión espacial, aunque sus propiedades de ciudad jardín han sido exitosas (Fuentes y Pérez, 2012).

En 1981 pasa a ser parte de la comuna de Concepción, entre las décadas de 1980 y 1990, San Pedro en el imaginario del penquista aun se identificaba como una parte de Concepción enfocada a viviendas sociales, ya que claramente era un barrio de poblaciones el cual tenía esta connotación, y a partir de 1996 se independizó y pasó a ser una comuna.

El parque habitacional de San Pedro crece en un 80% desde 1961, sin embargo, posterior a la década de 1990, ya no se vincula este fenómeno con las políticas de Estado, sino que más bien, responde a un fenómeno inmobiliario que da cuenta de las tendencias de mercado. Presentado tipos de habitantes relacionados a la clase media, técnica y profesional, siendo lo que, probablemente en la segunda mitad de la década de los 90 y la primera década del siglo XXI, empieza a cambiar el rostro a San Pedro.

Un hito trascendental en los últimos años del periodo, es la construcción del puente Llacolen (1998-2000), cruzando el río Bío Bío, dando conectividad principalmente a San Pedro y Coronel, principalmente, y abriendo la posibilidad a un crecimiento que se transformó en explosivo.

También se percibe una "mutación socioeconómica" de la población, a raíz de la buena calidad y durabilidad de las viviendas construidas en la década del 60; mutación que se ha calificado como "positiva" por los entrevistados, en el sentido que los sectores medios (no correspondientes a clases vulnerables), son los que aspiran a habitar en este tipo de viviendas. A diferencia de los tipos de cascos urbanos que se construyen en la actualidad y que no aspiran a concebirse como tales en los próximos 20 años, a causa de su cuestionable calidad y de los problemas de segregación urbana que conciben. Luego aparecen barrios como Andalué o San Pedro del Valle, que se incorporan al paisaje urbano muy fuertemente y, que visualmente, son fáciles de identificar.

Actualmente, de los pobladores de San Pedro, se podría decir que aproximadamente 60.000 habitantes son de barrios de sectores socio económicamente vulnerables, 30.000 son de un sector medio no muy acomodado y el resto (50.000 habitantes), si son de

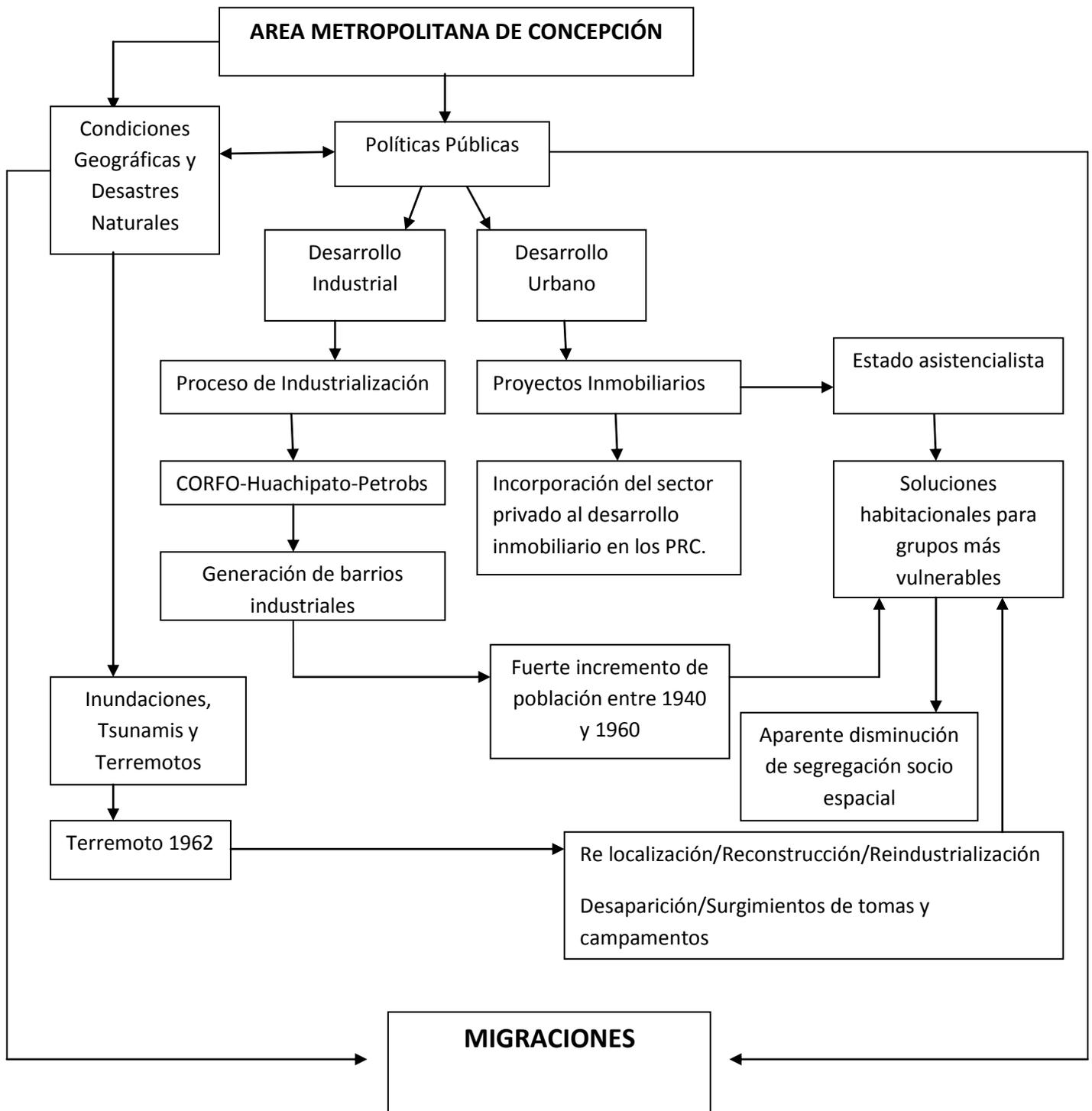
sectores acomodados. Sin embargo, es este último sector el que se percibe más fuertemente en la comuna⁵⁸.

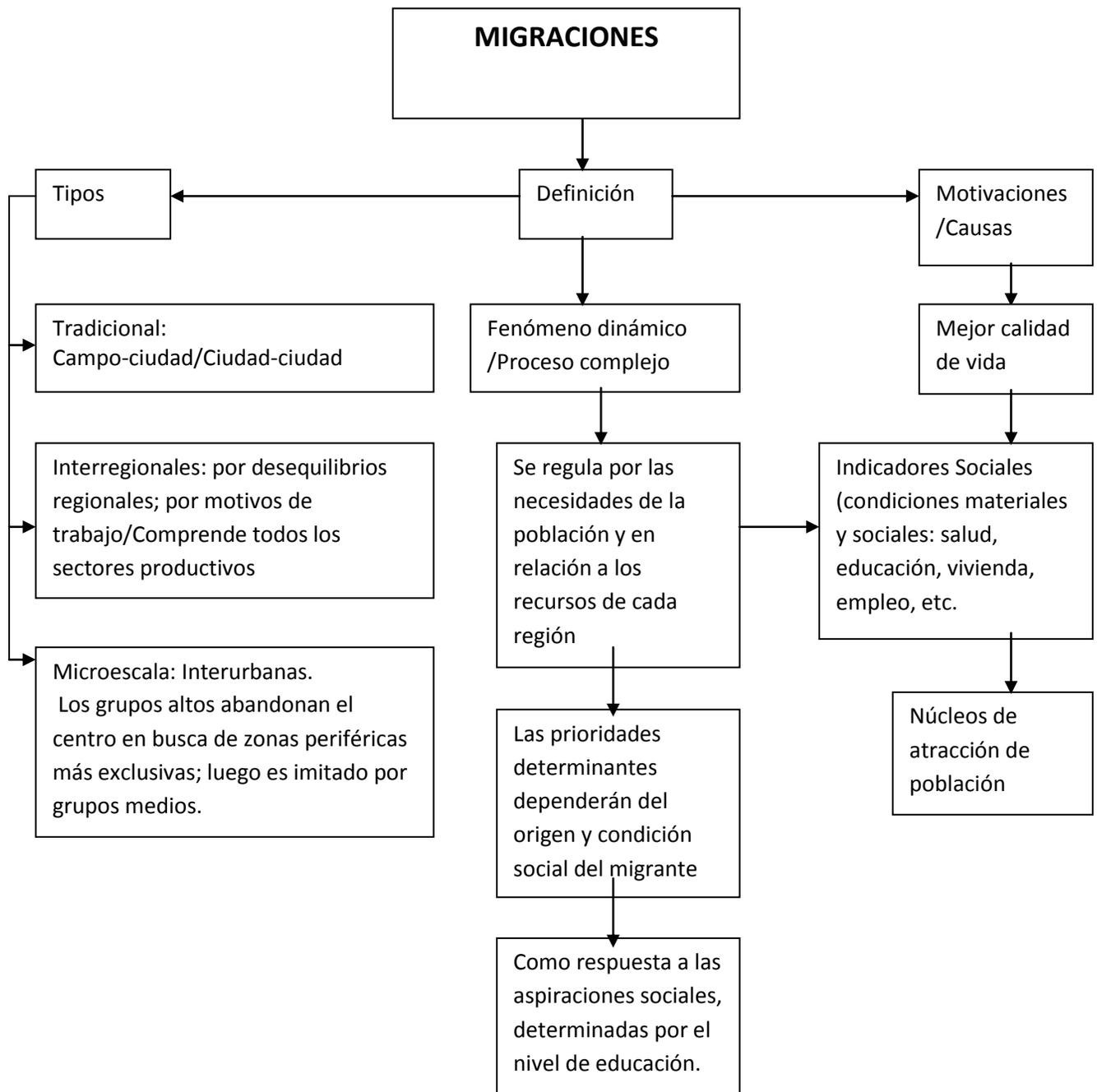
San Pedro es atractivo, en general para todos los grupos socioeconómicos, tiene muchos atributos naturales y de paisaje, incluyendo cerros y lagunas, además tiene la cercanía (buena conectividad gracias a los puentes, pese a que en determinadas situaciones u horarios particulares del día puedan presentar problemas de tráfico) y bastantes equipamientos y servicios, incluyendo bancos y clínicas, también llama la atención la importante cantidad de colegios que se han trasladado a éste sector, evidenciando su potencial residencial para familias jóvenes.

Sin embargo, han estado ocurriendo fenómenos negativos después del terremoto, no todo vinculados al evento, pero se desencadenaron tras este suceso y son aquellos que tienen que ver principalmente con problemas de conectividad y la oferta de determinados servicios, que recordaron a los pobladores que San Pedro sigue siendo dependiente del centro. Es posible que estos fenómenos incidan en la toma de decisiones de no vivir más en San Pedro si para algunos, estas carencias tienen mucha más importancia que el paisaje y las comodidades ya indicadas, entendiendo que son los factores negativos los que en algún momento también pueden ayudar a emigrar.

⁵⁸ Se estima que en 2011 San Pedro posee una población aproximada de 140.000 habitantes, según datos del Pre Censo 2011.

9. Diagrama de Síntesis





VII. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

Los movimientos migratorios pasaron a ser vistos como un proceso que refleja el camino hacia la modernización, de igual manera, pasan a tener participación directa sobre el crecimiento urbano y como factor redistribuidor y de desconcentración dentro de la concentración urbana.

La migración interna cobra mayor relevancia al nivel de ciudades metropolitanas y localidades intermedias, así mismo, el cambio de población (Martínez, 2002), también se ve afectado directamente por la simultánea disminución del ritmo de crecimiento demográfico natural; bajo este escenario, los procesos migratorios pueden determinar las tendencias de crecimiento que experimenten las ciudades.

Los términos económicos, sociales y políticos de un país, tendrán distintos efectos dependiendo de la región o ciudad en que se asientan, es por ello que al ponderar las condiciones históricas y la localización geográfica, las ciudades podrán o no, transformarse en áreas de atracción de población (Martínez, 2002); he aquí la importancia del estudio de los fenómenos migratorios bajo la mirada integra de los procesos históricos por los que pasan las áreas a estudiar.

La percepción cuantitativa de los cambios en la estructura social, son señales de base para comenzar los estudios sobre migraciones, casos donde cambios en impactos sobre la fuerza de trabajo, generan el paso de una etapa de obreros y asalariados, a una de servicios. En Chile, en el pasado no existía manera de analizar esta fuerza de trabajo.

Sin embargo, el reconocimiento del contexto del periodo a analizar no es el mayor problema. Para el periodo comprendido entre 1952 y 2002, se debe realizar una importante revisión bibliográfica con el fin de encontrar la mejor metodología y que corresponda a la escala que se quiere realizar el análisis. En este caso de estudio, la discusión metodológica se enmarca en la disponibilidad de datos duros de población disponibles, tal como ya se ha reiterado, la información demográfica oficial se entrega a nivel provincial, luego el detalle es mayor, llegando al nivel distrital.

La discusión metodológica se centra en dos puntos, por un lado se encuentran los datos duros disponibles, y por otro, las estimaciones de cifras, las cuales pueden ser directas o indirectas. El estado de continuo debate, lejos de representar un obstáculo, muestra nuevas formas de enfocar el fenómeno, enriqueciéndolo y resiniéndolo ante cada nueva problemática que se presenta (Dillón, 2009). Para este estudio se han complementado las informaciones recopiladas de manera directa e indirecta con los datos disponibles, con la finalidad de entregar un relato coherente sobre los hechos influyentes y los traslados efectivos de la población.

Pese a los resultados obtenidos desde los Censos de Población correspondientes, la discusión se torna al menos interesante, al encontrarse con estudios, referentes al tema,

que plantean situaciones opuestas a lo observado a partir de las bases de datos oficiales. En este caso particular, es posible encontrar un estudio de Bastías y Gálvez (1983) basado en los datos recopilados por Raczynski (1978) desde un "Inédito" del Censo de 1970, arroja resultados contradictorios en términos absolutos. Sin embargo, son de absoluta relevancia, ya que entregan información sobre las tasas migratorias entre 1965 y 1970, las cuales no se ven reflejadas en los datos intercensales oficiales entre 1960 y 1970. Se ha podido apreciar que durante el periodo 1952-1970, la migración neta estampa resultados negativos para la VIII Región, pero los datos entregados por los autores para los últimos 5 años, demuestran una disminución en los flujos de salida (ver Tabla N°9).

En ambos estudios los autores suponen sus bases estadísticas en dicho Censo "Inédito" de 1970, es más, Bastías y Gálvez detallan explícitamente que la fuente de los datos con los que trabajaron, corresponden a los entregados con anterioridad por Raczynski. Al resumir ambos resultados, se encuentran importantes diferencias entre ellos (ver Tablas N°9 y 10), pese a declarar una misma fuente de información.

Tabla 7: Tasas medias anuales de Emigración, Inmigración y Migración Neta, según Bastías y Gálvez.

Tasas medias anuales de Emigración, Inmigración y Migración Neta (corregida). 1952-1970 (en %).			
VIII Región	1952-1960	1960-1970	1965-1970
Emigración	7	8	7
Inmigración	4	4	5
Migración Neta	-3	-4	-2

Fuente: Bastias y Galvez (1983)⁵⁹.

Tabla 8: Tasas de Migración Neta desde antes de 1952 hasta 1970, según Raczynski.

Tasas de Migración Neta en la Provincia de Concepción antes de 1952 hasta 1970			
Concepción	Antes 1952	1952-1960	1960-1970
	10,8	2,2	-1,7

Fuente: Raczynski D. (1978).

⁵⁹ En base a Raczynski (1978) años 1952-1960 y 1960-1970 y CIEPLAN-CELADE (1979), años 1965-1970. Tabulaciones especiales de migración. Censo 1970 (Inédito).

Estos resultados fueron una determinante al minuto de realizar la revisión de los permisos de edificación del MINVIV para ese periodo. La complementación de información es válida, como en este caso se ha hecho una revisión aleatoria de los permisos de edificación entre 1965 y 1970, Miguel Villa⁶⁰ plantea que estos datos deben suponer una función con los movimientos de personas, ya que puede ser un indicador válido, sobre todo en los periodos que no hay censos, para tener una suerte de síntoma, se utilizaban variables sintomáticas como: los permisos de edificación, los empalmes eléctricos, de agua, etc. El problema es el cómo vincularlos de mejor manera.

Los posteriores cuestionamientos sobre la veracidad de las fuentes de información pueden pasar a segundo plano al darle primacía a la intencionalidad de las instituciones que entreguen información alterada. Las inconsistencias no se considerarán limitantes, si no muy por el contrario, reflejan el comienzo de una nueva interrogante que podría condicionar los resultados de cualquier investigación social: **¿Qué tan determinante puede llegar a ser la intencionalidad de las instituciones que entregan bases de datos de población, respecto de lo que las mismas quieran conseguir como impacto dentro de la población?**

La confiabilidad o no, generará un nuevo cuestionamiento referente a si es posible certificar cómo cambios en las orientaciones de la política económica y en las conductas del estado ejercen un impacto en la población, el nexo lógico es la fuerza de trabajo, por ello es importante abordar el tema no solo desde las migraciones, sino también desde el ámbito económico (con la P.E.A), ya que además se vale de una pregunta censal que se ha mantenido casi constante en el periodo de estudio y que tiene un tiempo de referencia "*ocupación durante la última semana*". No obstante, es preciso también considerar las equivocaciones en las respuestas entregadas por los pobladores en los censos, ya algunas de estas preguntas se prestan para interpretaciones.

En cuanto a las estimaciones, Jorge Rodríguez da un claro ejemplo, mencionando que para estimaciones previas a 1970, es posible buscar el registro de todos los trabajadores por industria, en los periodos correspondientes a cada una de ellas, sin embargo, el panorama se complica para industrias que ya no existen y de las cuales no se sabe de registros⁶¹, truncando la investigación.

Se debe dar cuidado a los pasos a seguir y abordar en la investigación, la particularidad entre la metodología cuantitativa y la cualitativa, en un área donde hubo una gran acción del estado con un gran impacto y donde los cambios en el modelo de desarrollo pasan de un estado más bien protector social (quizás no tan eficiente en términos productivos), a uno tampoco muy eficiente, generador de capital, pero no generador de mano de obra, y que sí genera mejor mano de obra mejor, el resto de trabajadores para otras funciones, se externalizan.

⁶⁰ Entrevista realizada a Miguel Villa el 10 de Septiembre de 2012.

⁶¹ Entrevista realizada a Jorge Rodríguez el 10 de Septiembre de 2012.

Mientras en el pasado las inversiones del estado eran allí, las que son ahora, son circunstancialmente allí, pero todo aquello que signifique el pago, incluso el pago de patentes o permisos municipales se hace en otros lugares; para ello Miguel Villa menciona un buen ejemplo: para el caso de Curanilahue hubo una reconversión de terreno, pasó de pueblo minero a forestal –posterior creación gracias a la CORFO del parque industrial de la madera-, pero no se puede reconvertir a las personas y la mano de obra que se contrató no era de la zona, la mano de obra calificada venía de fuera.

La liberación de los suelos y la casi libre elección de lugar de residencia (por lógica, dependerá también de la capacidad de pago de las personas), son factores fundamentales para el estudio de los movimientos durante el segundo periodo de análisis. Siempre ha existido la diferenciación de los suelos, desde la colonia, es un tema recurrente en Chile en general, donde los que tienen más recursos se han ido hacia las periferias buscando mejores condiciones de vida. En cuanto a la apropiación de los suelos, ha costado mucho que el estado logre intervenir, incluso “para la misma Reforma Agraria de Frei, sus mismos electores terratenientes estaban arrepentidos de haberlo elegido, pese a que el programa siempre incluyó una reforma”, comenta Miguel Villa.

La reorganización de la metrópolis que se fue desarrollando, fue de un dinamismo impresionante, el cómo los sectores de muy altos ingresos se han deteriorado y cómo otros marginales han tenido una revalorización. Como por ejemplo, el caso del barrio Pedro de Valdivia Norte, donde antes existían poblaciones y hoy en día son barrios para la clase media, o la recuperación de la ribera norte en el entorno de la antigua estación de ferrocarriles (el barrio cívico), por parte del Estado. Características muy peculiares, como la suerte de dualidad que tiene San Pedro donde coexisten los sectores más bajos de los ingresos de la región metropolitana con los más altos. Hechos que consolidan el carácter dinámico que puede llegar a tener el territorio.

VII. BIBLIOGRAFIA

- AGUIRRE B. & RABI S. (1998). Trayectoria Institucional de la CORVI. Proyecto FONDECYT N°1980264: "El paradigma de la CORVI en la Arquitectura Habitacional Chilena". Abril de 1998. Centro de Estudios de la Vivienda (CEDVI), Facultad de Arquitectura y Bellas Artes, Universidad Central.
- ALISTE E., (2010). Imaginarios del desarrollo y prácticas de transformación del ambiente. Una discusión conceptual desde la Geografía Social.
- ALISTE E, CONTRERAS M., SANDOVAL V. (2012). Industrialización, desarrollo y ciudad: transformaciones socio-demográficas y espaciales en la geografía social del Gran Concepción (1950-2010). Revista INVI, Vol. 27, N°75, pp. 21-71. Agosto, 2012.
- ALMENDRAS, A. (2009). Expansión urbana, Cambios de Uso de suelo y transformaciones espaciales en la conurbación Concepción-Talcahuano, análisis desde el año 1950 al 2006.
- ALVAREZ A. (1975) Comités habitacionales comunales. DL. 1088 de 1975. Valparaíso: Escuela de Derecho. Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales. Universidad Católica de Valparaíso.
- ANTINAO F. (1995) Impactos socioambientales de las transformaciones económicas en la región del Bio Bio. Un estudio sobre la morfología social de la Pobreza y las tensiones del Desarrollo Regional. Proyecto FONDECYT N° 1950868.
- APONTE E. (2006). La Geohistoria, un enfoque para el estudio del espacio venezolano desde una perspectiva interdisciplinaria. Universidad de Barcelona.
- ARIAS DE BLOIS J. (1995). Demografía desde la República Federal hasta 1898. En Luján J. y Herrarte A. Historia general de Guatemala, Tomo IV. Asociación de Amigos del País, Fundación para la Cultura y el Desarrollo. P. 285-304.
- AROCA P. (2005). Migración Interregional en Chile, Modelos y Resultados 1987-2002. CELADE- División de Población de la CEPAL. Abril de 2005.
- BAERISWIL S. (2007). Patrones de crecimiento del Gran Concepción, a través del modelo de consumo de suelo. Coloquio: "Del País Urbano al País Metropolitano. Transformaciones recientes en las ciudades chilenas", 4 al 6 de Diciembre de 2007. Pontificia Universidad Católica.

- BÄHR J. & BORSODORF A. (2005). La ciudad latinoamericana. La construcción de un modelo, Vigencia y perspectivas. Revista ur(b)es, Año II, N°2, Lima, noviembre 2005, p.207-221.
- BUSSO G. (2006). Migración Interna, Pobreza y Desarrollo Territorial en el Cono Sur de América Latina: Impactos Sociodemográficos de la Migración Interna a nivel de Divisiones Administrativas Mayores en Argentina, Bolivia, Brasil y Chile. CELADE- División de Población. Reunión de Expertos sobre Población y Pobreza en América Latina y el Caribe, 14 y 15 de Noviembre de 2006, Santiago, Chile.
- BUSTOS M. (1993). Las Teorías de Localización Industrial: una breve aproximación. Estudios Regionales N°35, 1993, p. 51-76.
- CENTRO DE ESTUDIOS DEL DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL – CEDER (2011). Línea de Investigación “Gestión y Desarrollo de Sociedades Litorales”, 22 de marzo de 2011. Universidad de Los Lagos, Chile.
- CEPAL – NACIONES UNIDAS (2006). Migración Internacional, Derechos Humanos y Desarrollo en América Latina y el Caribe. Trigésimo Primer periodo de sesiones Montevideo, Uruguay, 20 al 24 de marzo de 2006.
- CEPAL (2007). Taller sobre “Migración interna y desarrollo en Chile: diagnóstico, perspectivas y políticas”, 10 de abril de 2007, Sala Celso Furtado, Santiago.
- CONNING A. (1964). Estimación de la migración interna neta, clasificada por edad, sexo, en las provincias y regiones de Chile durante los años 1930-1940, 1940-1952 y 1952-1960: con una breve introducción referente a la metodología.
- CORHABIT, Corporación de Servicios Habitacionales (1966). Vol.1.
- CORVI, Corporación de la Vivienda (1965-1971). Resoluciones 1965-1971.
- COZZANI M. (1997). Factores condicionantes de la iniciativa migratoria. Una perspectiva a considerar en el planteo de Políticas de Población. Anales de la Sociedad Chilena de Ciencias Geográficas, 1997, p.22-29. Chile.
- CUNILL P. (1995). Las transformaciones del espacio geohistórico latinoamericano, 1930-1990. Fideicomiso Historia de las Américas, Serie Ensayos. El Colegio de México, Fondo de Cultura Económica. México.
- DAHER A. (1994). Competencia: Regiones ganadoras y perdedoras. Revista EURE Vol. XX, N°60, p. 63-84, Agosto de 1994, Santiago de Chile.

- DATTOLI L. (2002). Manual Censal. Instituto Nacional de Estadísticas, Departamento de Atención al Usuario y Difusión, Sub-departamento Centro de Documentación. Santiago, Chile.
- DILLON B. (2009). Nuevas consideraciones para el estudio de la movilidad territorial de la población. El caso especial de las migraciones internacionales. Revista Huellas N°13 (2009) ISSN 0329-0573 P. 113-129. Instituto de Geografía, Facultad de Ciencias Humanas. Universidad Nacional de la Pampa.
- ELIZAGA J. (1972). Migraciones Interiores. El proceso de Urbanización. Movilidad Social. CELADE, 1972, Trabajo presentado en la Conferencia Regional Latinoamericana de Población, México D. F., 17 al 22 DE Agosto de 1970.
- FERNANDEZ J. (2006). Planificación Estratégica de Ciudades, Nuevos instrumentos y procesos. Estudios Universitarios de Arquitectura (EUA) N°10. Editorial Reverté.
- FUENTES P., PEREZ L. (2012). Formación del Concepción metropolitano a través de los grandes conjuntos residenciales. Aportaciones del urbanismo moderno. Atenea 505, I Semestre 2012, p.33-78.
- GARAYAR M. (1989). La definición de las áreas metropolitanas en el marco de estudio de las migraciones en Chile; en "Áreas Metropolitanas y Migraciones. Aspectos Teóricos", p.11-22. Proyecto FONDECYT 88-0739. Editorial de la Universidad de Concepción.
- GARCÍA A. (2000). La recuperación de la escala local en la geografía de la población. Investigaciones Geográficas. Boletín del Instituto de Geografía, UNAM, Número 43, p. 76-87.
- GÓNGORA, M. (1981). Ensayo histórico sobre la noción de Estado en Chile en los siglos XIX y XX. Santiago de Chile: La Ciudad.
- GORE Bío-Bío (2005). Atlas de los Territorios de Planificación de la Región del Bío-bío. Observatorio Territorial, Gobierno Regional del Bío-bío. Concepción-Chile.
- HERNANDEZ H. (1983). El Gran Concepción: Desarrollo Histórico y Estructura Urbana. Primera Parte. Génesis y evolución: de las fundaciones militares a la conurbación industrial. Revista Informaciones Geográficas N°30, p. 47-70. Santiago de Chile.
- HERNÁNDEZ H. (1984). El Gran Concepción: Desarrollo histórico y estructura urbana. Segunda Parte. Estructura e interacción: especialización funcional, diferenciación social y movimientos pendulares. Revista Informaciones Geográficas N°31, p. 3-31. Santiago de Chile.

- HERNANDEZ H. (1988). Manual de Métodos Geográficos para el Análisis Urbano. Capítulo 1 "Las Estadísticas Censales y el Análisis Urbano". Instituto Panamericano de Geografía e Historia, Comisión de Geografía, Comité de Geografía Urbana.
- HIDALGO R. (1999). La vivienda social en Chile: La acción del Estado en un siglo de planes y programas. Iberoamérica ante los retos del Siglo XXI. Número extraordinario dedicado al I Coloquio Internacional de Geocrítica (Actas del Coloquio). Universidad de Barcelona [ISSN 1138-9788] Nº 45 (1), 1 de agosto de 1999.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE) (1982). Localidades Pobladas XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda – Chile, Abril 1982. VII Región del Bio Bio. Tomos I y II. Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE) (2000). División Político Administrativa y Censal. Chile.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE) (2005). Chile Hacia el 2050. Proyecciones de Población Chile 1950-2050.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE) (2006). Glosario Encuesta Nacional de Empleo. Conceptos Básicos, Departamento Estadísticas de Hogares. Septiembre de 2006.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE) (2006a). Glosario de Términos de Demografía y Estadísticas Vitales. Proyecciones de Población.
- MARTÍNEZ, J. (2002). Ciudades de Chile, Migración Interna y Redistribución de la Población: Algunas Evidencias del Periodo 1987-1992. P. 21-38. Revista de Geografía Norte Grande, Publicación Anual N°029. Instituto de Geografía. Pontificia Universidad Católica de Chile.
- MELLAFE F. (1956). Introducción al XII Censo General de Población y I Vivienda, levantado el 24 de abril de 1952, Servicio Nacional de Estadística y Censos, Santiago.
- MERCADO H. & PALMERIN M. (2009). Migración de mexicanos a los Estados Unidos de América. Cap. Causas y consecuencias de la Migración de mexicanos a los Estados Unidos de América.
- MINVIV, Ministerio de Vivienda y Urbanismo (a) (1965-1970). Vol.2: Edificación de Dirección Estadísticas y Censos.
- MINVIV (b) (1965-1970). Vol.3.
- MINVIV (c) (1966). Vol. 7.
- MINVIV (d) (1966). Vol. 16.

- MORENO E. (196-). Libro de Oro de Talcahuano: Bicentenario, 1764-1964. Editorial no identificada, Escuela Tipográfica Salesiana. Talcahuano, Concepción, Chile.
- PACHECO A. (1997). Historia de Concepción. Siglo XX. Concepción, Cuadernos del Bío-Bío, Universidad de Concepción. Ilustre Municipalidad de Concepción, 1997.
- PÉREZ L., HIDALGO R. (2010). Concepción Metropolitano. Evolución y desafíos. Editorial Universidad de Concepción, Serie GEOLibros N°14. Universidad de Concepción.
- PIERRY L. (1998). Migración de Trabajadores. Capítulo I. Valparaíso, Chile.
- PINTO J. (2010). Los Censos Chilenos del Siglo XX. Serie Historia N°2, Departamento de Ciencias Sociales, Universidad de la Frontera. Colección Monográficos V, Programas de Estudios y Documentación en Ciencias Humanas, Universidad de Los Lagos.
- PRIETO D. (1984). Comunicación y Percepción en las Migraciones. Cap. II "Los Migrantes en América Latina". UNESCO, París.
- QUIJADA R. (1994). Diccionario Jurídico. Editorial Jurídica Conosur, Santiago.
- RAPOSO A. (2008). Estado, ethos social y política de vivienda.
- RACZYNSKI D. & VERGARA P. (1978). Migración Interna en Chile: características y tendencias en las últimas décadas. Apunte CIEPLAN N°13, Agosto de 1978.
- RACZYNSKI D. (1978). Empleo, Pobreza y Migraciones Internas en Chile. Colección Estudios CIEPLAN N°29.
- RACZYNSKI D., VERGARA P. (1978). migración interna en Chile: Características y tendencias en las últimas décadas. Apunte CIEPLAN N°13, Agosto de 1978.
- RACZYNSKI D. (1981). Naturaleza rural-urbana y patrones geográficos de la migración interna. Colección Estudios CIEPLAN 5, Julio de 1981, p. 85-115, Estudio N°52.
- REAL ACADEMIA ESPAÑOLA (RAE) (1992). Diccionario de la Lengua Española. Vigésima primera Edición. Editorial Espasa Calpe S.A., Madrid.

- REDONDO A. (1998). Las encuestas y las entrevistas en las investigaciones geográficas en "Métodos y técnicas cualitativas en geografía social". Editorial oikos-tau, Barcelona, España.
- RODRIGUEZ J. & BUSO G. (2009). Migración Interna y desarrollo en América Latina entre 1980 y 2005. Un estudio comparativo con perspectiva regional basado en siete países. Abril de 2009, CEPAL. Santiago, Chile.
- RODRIGUEZ J. & GONZÁLEZ D. (2004). Tendencias de la Migración Interna en Chile en los últimos 35 años: Recuperación regional selectiva, desconcentración metropolitana y rururbanización. I Congreso de Asociación Latino Americana de Población (ALAP), 18 al 20 de Septiembre de 2004. Caxambú -MG, Brasil.
- RODRIGUEZ J. & GONZÁLEZ D (2006). Redistribución de la población y migración interna en Chile: continuidad y cambio según los últimos cuatro censos nacionales de población y vivienda—CEPAL-CELADE. Revista Geografía Norte Grande N°35. Julio de 2006. Santiago de Chile.
- ROJAS C. (2009). Estructura urbana y policentrismo en el Área Metropolitana de Concepción. Revista Eure, Vol. XXXV, N°105, p. 47-70. Agosto, 2009.
- ROMERO H. Y SARRICOLEA P. (2006). Patrones y factores de Crecimiento Espacial de la ciudad de Santiago de Chile y sus efectos en la generación de islas de calor urbanas de superficie. Universidad de Chile.
- SANCHEZ A. (1989). El efecto de las migraciones en el proceso de urbanización en Chile; en "Áreas Metropolitanas y Migraciones. Aspectos Teóricos", p.23-36. Proyecto FONDECYT 88-0739. Editorial de la Universidad de Concepción.
- SANDOVAL V. (2010). Transformaciones socio-demográficas y espaciales en el Gran Concepción, durante la segunda mitad del Siglo XX. Memoria de Título en Proyecto FONDECYT N° 1090248.
- SALGADO M., VALENZUELA C., AZOCAR G. (2005). Segregación socio espacial en Chile: estudio de un caso en la comuna de San Pedro de la Paz (Concepción, Chile); en ANALES 2005, p. 313-320.
- SANTAELLA R. (1990). La Dinámica del espacio en la Cuenca del Lago de Maracaibo Caracas. Universidad Católica de Valparaíso, 1989.
- TALLER DE CIENCIAS SOCIALES (TCS) "LUIS VITALE"; MONSALVE K., CIFUENTES J., VILLOUTA A., FERNNDEZ M., VALDÉS M., VARGAS R. & MEZA A. (2006). Historia sociopolítica del Concepción Contemporáneo, Memoria, Identidad y Territorio. Colección Historia Vital. Ediciones Escaparate, Octubre de 2006.

- WILSON A. (2000). Complex spatial systems: the modeling foundations of urban and regional analysis. Edinburg, Prentice Hall.

BIBLIOGRAFÍA ONLINE

- AGUIRRE B. & RABI S. (1998). Trayectoria Institucional de la CORVI. Proyecto FONDECYT N°1980264: "El paradigma de la CORVI en la Arquitectura Habitacional Chilena". Abril de 1998. Centro de Estudios de la Vivienda (CEDVI), Facultad de Arquitectura y Bellas Artes, Universidad Central. Disponible en: <http://www.scribd.com/doc/92342470/Trayectoria-Institucional-de-La-Corvi>
- HIDALGO R. (1997). LA VIVIENDA SOCIAL EN LA CIUDAD DE Santiago: Análisis de sus alcances territoriales en la perspectiva del desarrollo urbano, 1978-1995. Revista de Geografía Norte Grande N°24, pp.31-38. Disponible en: <http://www.geo.puc.cl/laburb/investigacion/vivienda/pdf%20articulos/NG%20-%2024.pdf>
- MINVU. Historia del MINVU http://www.minvu.cl/opensite_20061113164636.aspx y http://www.minvu.cl/aopensite_20061113164636.aspx.
- PALMA E., SANFUENTES A. (1979). Políticas estatales en condiciones de movilización social: Las Políticas de Vivienda en Chile (1964-1973). Coloquio sobre Planificación y Políticas Sociales, realizado en Santiago de Chile del 9 al 12 de abril de 1979. Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), Oficina Regional para las Américas del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Disponible en: <http://www.eure.cl/wp-content/uploads/1979/10/palma.pdf>
- RAVENSTEIN E. (1885). The Laws of Migration. Journal of The Statistical Society of London. Vol. 48 N°2, p.167-235. June, 1885. Published by: Blackwell Publishing for The Royal Statistics Society. Disponible en: www.jstor.org/stable/2979181
- VALENZUELA C., SALGADO M., AZÓCAR G. (2005). Segregación Socio Espacial en Chile; Estudio de un caso en la comuna de San Pedro de la Paz, Chile. Escuela de Sociología, Universidad de Concepción. Versión online disponible en: http://www.cartografia.cl/beta/index.php?option=com_content&view=article&id=248:segregacion-socioespacial-en-chile-estudio-de-un-caso-en-la-comuna-de-san-pedro-de-la-paz-chile&catid=45:geografia&Itemid=161

Sitios Web visitados:

www.ine.cl Visitado el 08, 09, 10 de noviembre de 2011.

www.concepcion.cl Visitado el 09 de noviembre de 2011.

www.talcahuano.cl Visitado el 09 de noviembre de 2011.

www.penco.cl Visitado el 10 de noviembre de 2011.

www.sanpedrodelapaz.cl Visitado el 10 de noviembre de 2011.

www.chiguayante.cl Visitado el 10 de noviembre de 2011.

www.hualpenciudad.cl Visitado el 10 de noviembre de 2011.

www.minvu.cl Visitado el 20 de octubre de 2013.

www.inversionextranjera.cl Visitado el 09 de mayo de 2013.

www.bcn/leychile.cl Visitado el 30 de abril de 2013.

www.pavsargonauta.wordpress.com Visitado el 06 de junio de 2013.

www.goeconomicaqlobal.blogspot.com Visitado el 06 de junio de 2013.

VIII. ANEXOS

1. Entrevistas

PAUTA ENTREVISTA ACTORES INSTITUCIONALES EN EL GRAN CONCEPCION

Nombre:

Institución:

Cargo:

1. ¿Qué procesos históricos impulsores de movimientos de población hacia otras comunas o ciudades específicas considera más relevantes?
2. ¿Qué acciones o planes estatales cree que han provocado movimientos importantes de población?
3. ¿Cree que existe segregación residencial? ¿Cómo la caracterizaría?
4. ¿Cree que existe concentración metropolitana de empleos y oportunidades? (Si la respuesta es favorable) ¿En qué medida cree que este hecho influye en el cambio de residencia o lo justifica bajo la perspectiva de comunas dormitorio?
5. ¿Qué razones o motivaciones individuales cree más determinantes para efectuar cambio de residencia?
6. ¿En qué medida cree que los Planes Reguladores han incentivado los movimientos de población o considera que son dichos movimientos los que van determinando la necesidad de elaborar nuevos Planes?
7. ¿Cuáles cree que son los principales focos de atracción de cada una de las comunas del Gran Concepción?

PAUTA ENTREVISTA ACADEMICOS

Nombre:

Institución:

Línea(s) de investigación y/o docencia:

1. ¿Qué opinión le merecen las características demográficas en el Gran Concepción?
2. ¿Cómo evaluaría el proceso desde los años 50's hasta la actualidad?
3. ¿Qué hechos o situaciones considera influyentes en las tendencias demográficas durante este periodo?
4. ¿Qué procesos históricos impulsores de movimientos de población hacia otras comunas o ciudades específicas considera más relevantes?
5. ¿Qué razones o motivaciones individuales cree más determinantes para efectuar cambio de residencia?
6. ¿Cree que existe segregación residencial? ¿Cómo la caracterizaría?
7. ¿Cree que existe concentración metropolitana de empleos y oportunidades? (Si la respuesta es favorable) ¿En qué medida cree que este hecho influye en el cambio de residencia o lo justifica bajo la perspectiva de comunas dormitorio?

PAUTA ENTREVISTA CONSULTORES CELADE

Memoria de Título: **“Tendencias Migratorias en el Gran Concepción durante la segunda mitad del Siglo XX”**.

Paulina Rojas Alarcón

El Proyecto FONDECYT N°1090248: “Huellas y Dinámicas Territoriales: imaginarios del desarrollo y prácticas de transformación del ambiente en el Gran Concepción”.

Investigador Responsable: Enrique Aliste Almuna

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Universidad de Chile

Escuela de Geografía

Pauta de discusión sobre problemas metodológicos que deben enfrentarse en la realización de estudios de movimientos de población (internos o externos), desde sus posibles causas hasta la utilización de Software de análisis de datos de población. Se pretende generar una discusión sobre los obstáculos y precauciones metodológicas más frecuentes en estudios migratorios, particularmente en el caso chileno durante el periodo de la segunda mitad del Siglo XX.

1. Comprensión de la naturaleza de los movimientos migratorios

- Motivaciones
- Relaciones a los ciclos de vida
- Expectativas
- Tipos de movilidad de población
- Desastres naturales

2. Periodo de análisis de estudio

- Evaluación del contexto social y político del país (influencias en la elaboración de Censos, pretensiones de los Gobiernos de turno).
- Pérdida de material bibliográfico (comentado por historiadores del Archivo Nacional, sobre todo para las décadas de 1960 y 1970).
- Escasa información en periodos previos a 1982.

3. Pesquisar material bibliográfico confiable

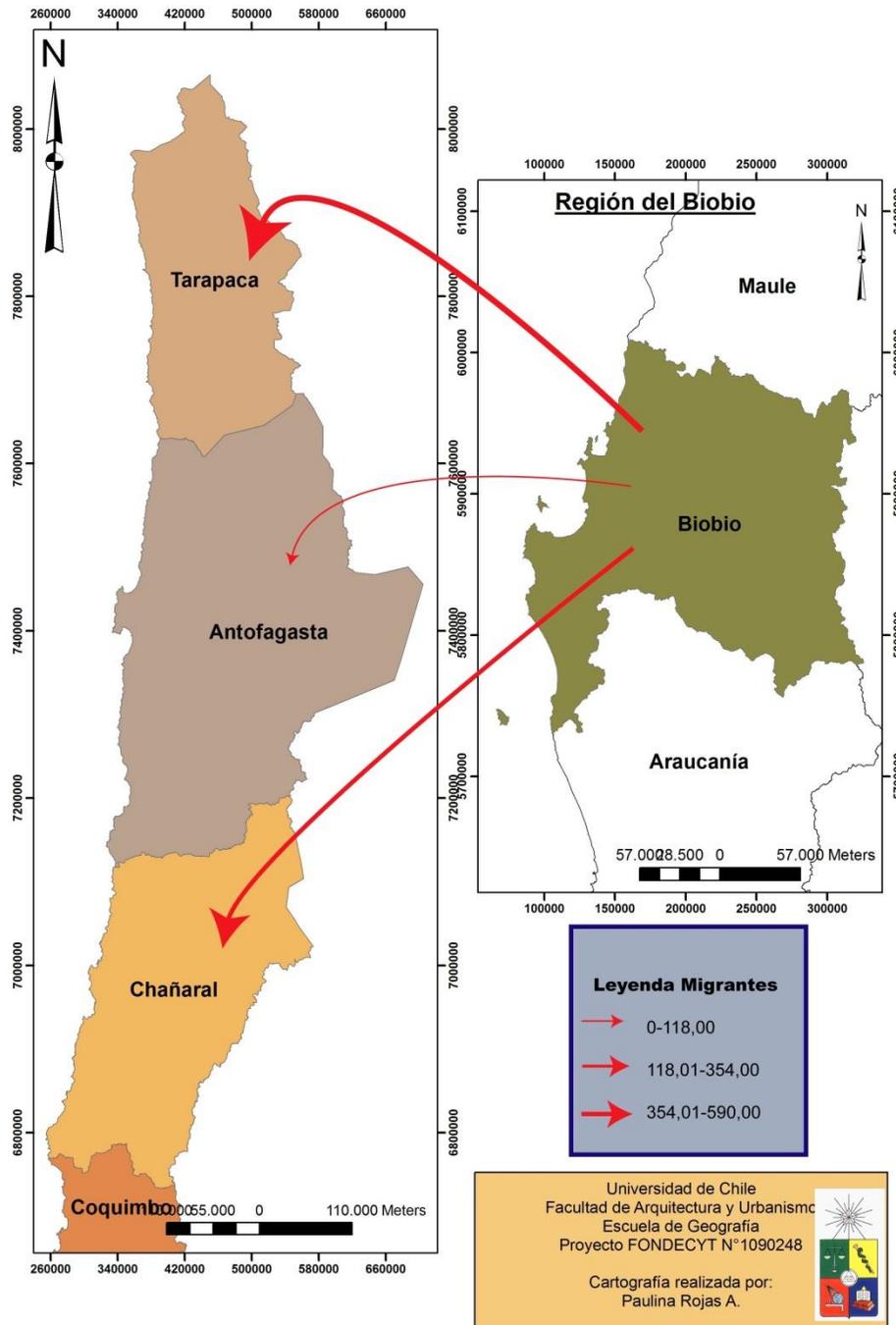
- Periodos históricos conflictivos (casos de “falsos estudios” en periodo de Dictadura).
- Chequeo de las fuentes de información de trabajo de los documentos revisados.

4. Trabajar con datos Censales

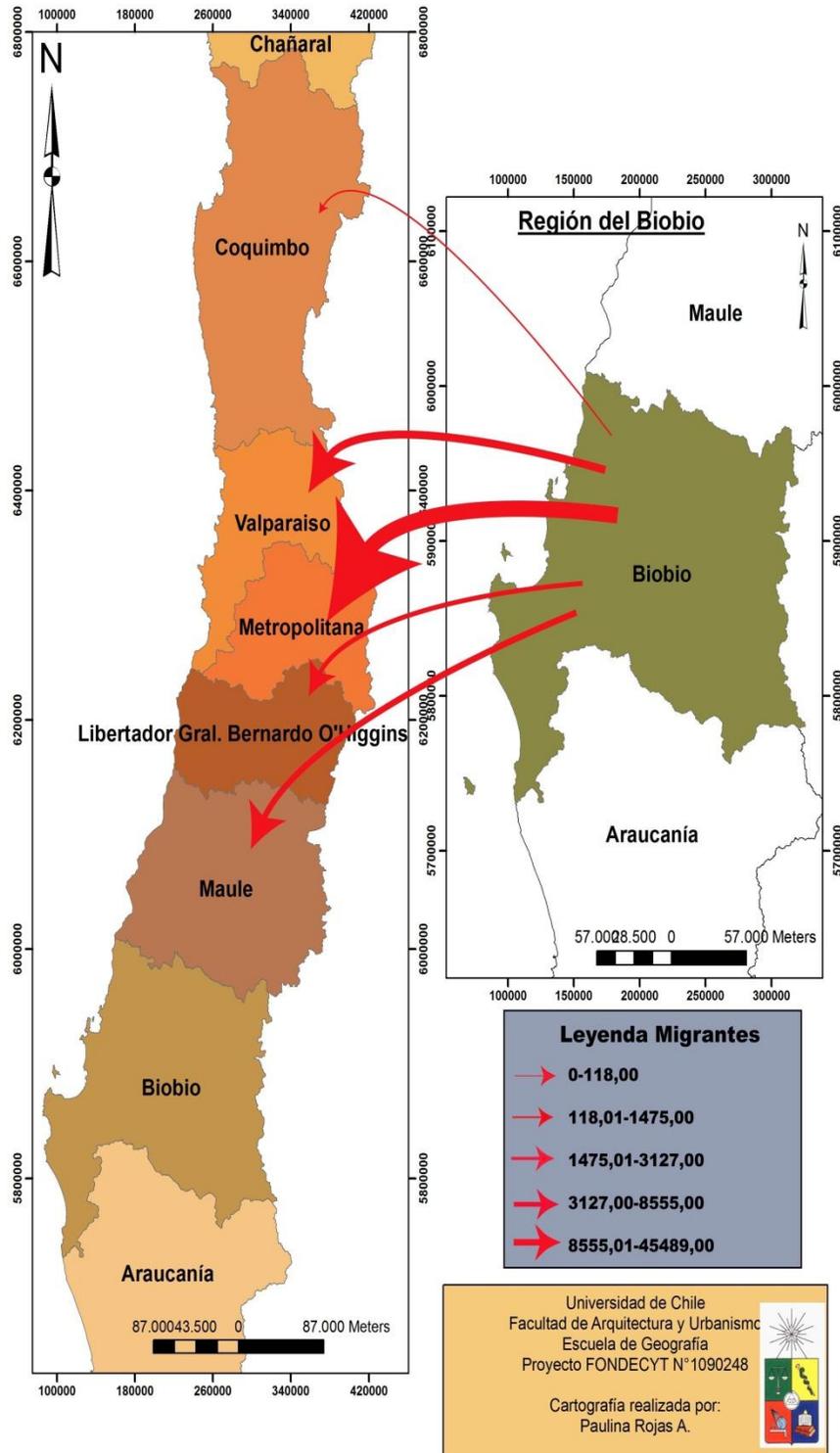
- Disponibilidad de información a diferentes escala.
- Necesidad de complementar información Censal con otros documentos informativos (Archivo Histórico, Documentos del MINVIV)
- Procesamiento de datos con Redatam (diferentes formas de identificación de distritos censales, códigos y/o nombres, incongruencia y ausencia de distritos).
- Asignar información para las comunas creadas posteriormente (San Pedro, Hualpén y Chiguayante).
- Manejo de los datos resultantes (interpretaciones).

2. Cartografías Migrantes periodo 1952-1960

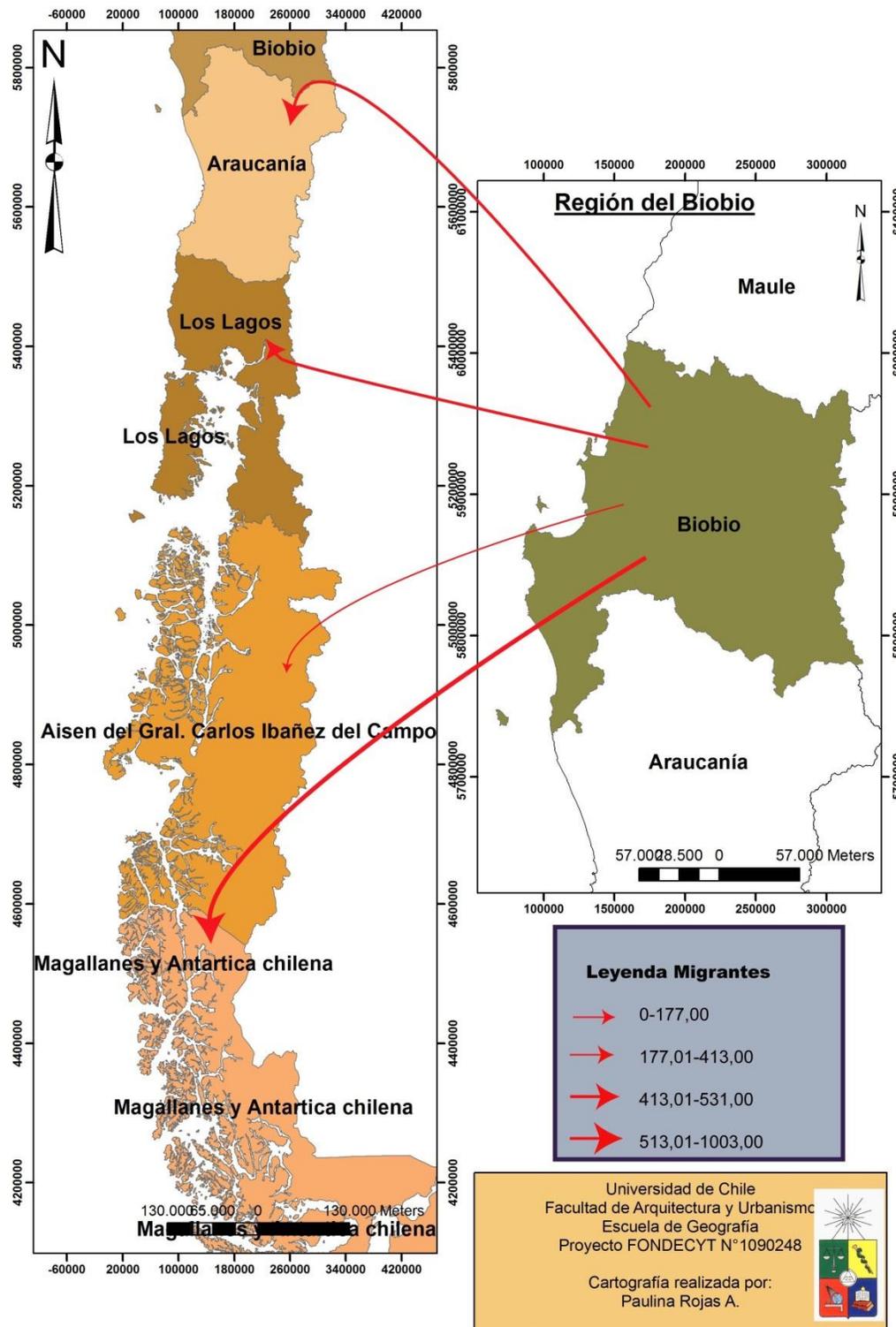
Migrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones I, II y III Periodo 1952-1960



**Migrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IV, V, VI, VII y RM
Periodo 1952-1960**

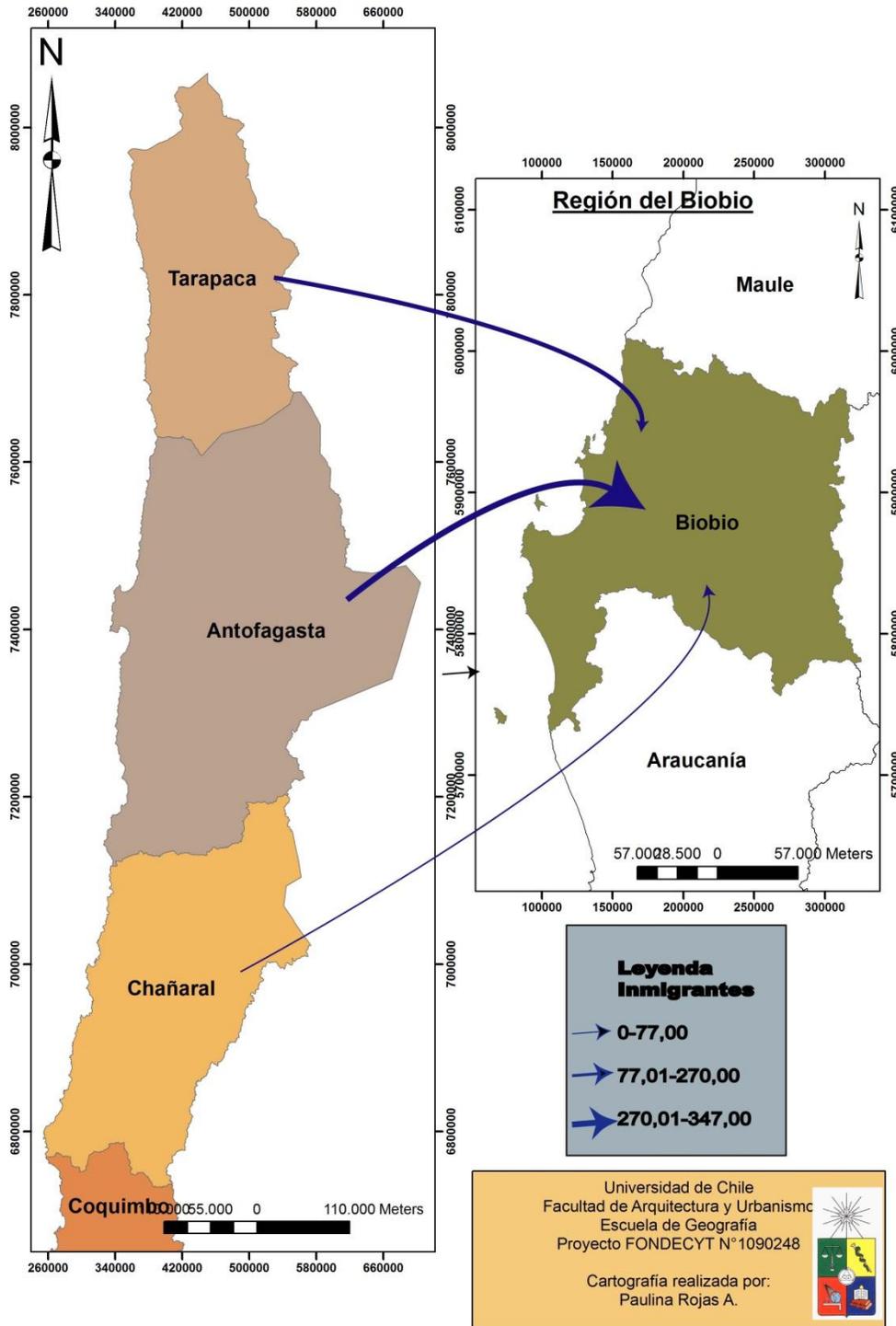


**Migrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IX, X, XI y XII
Periodo 1952-1960**

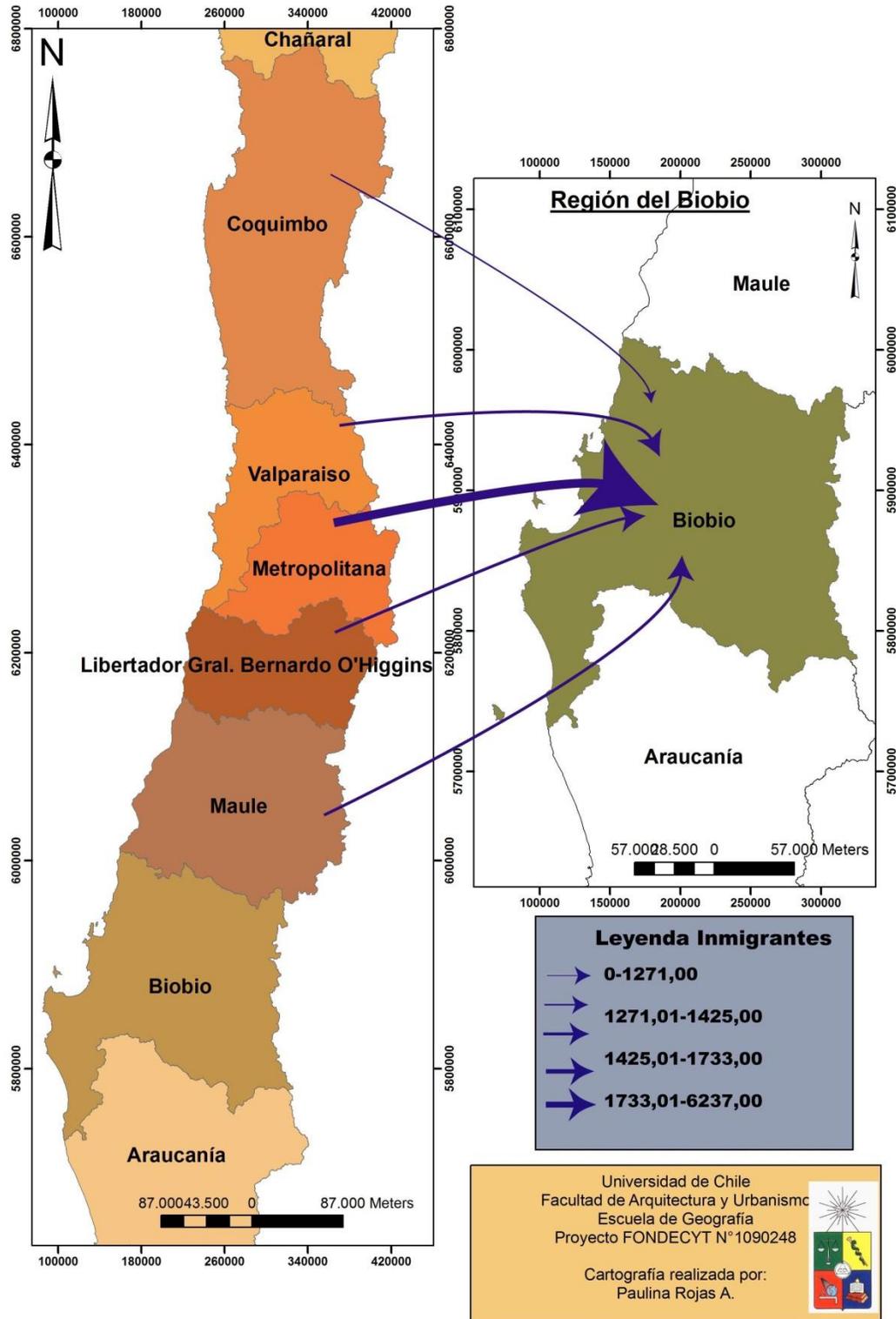


3. Cartografías Inmigrantes periodo 1952-1960

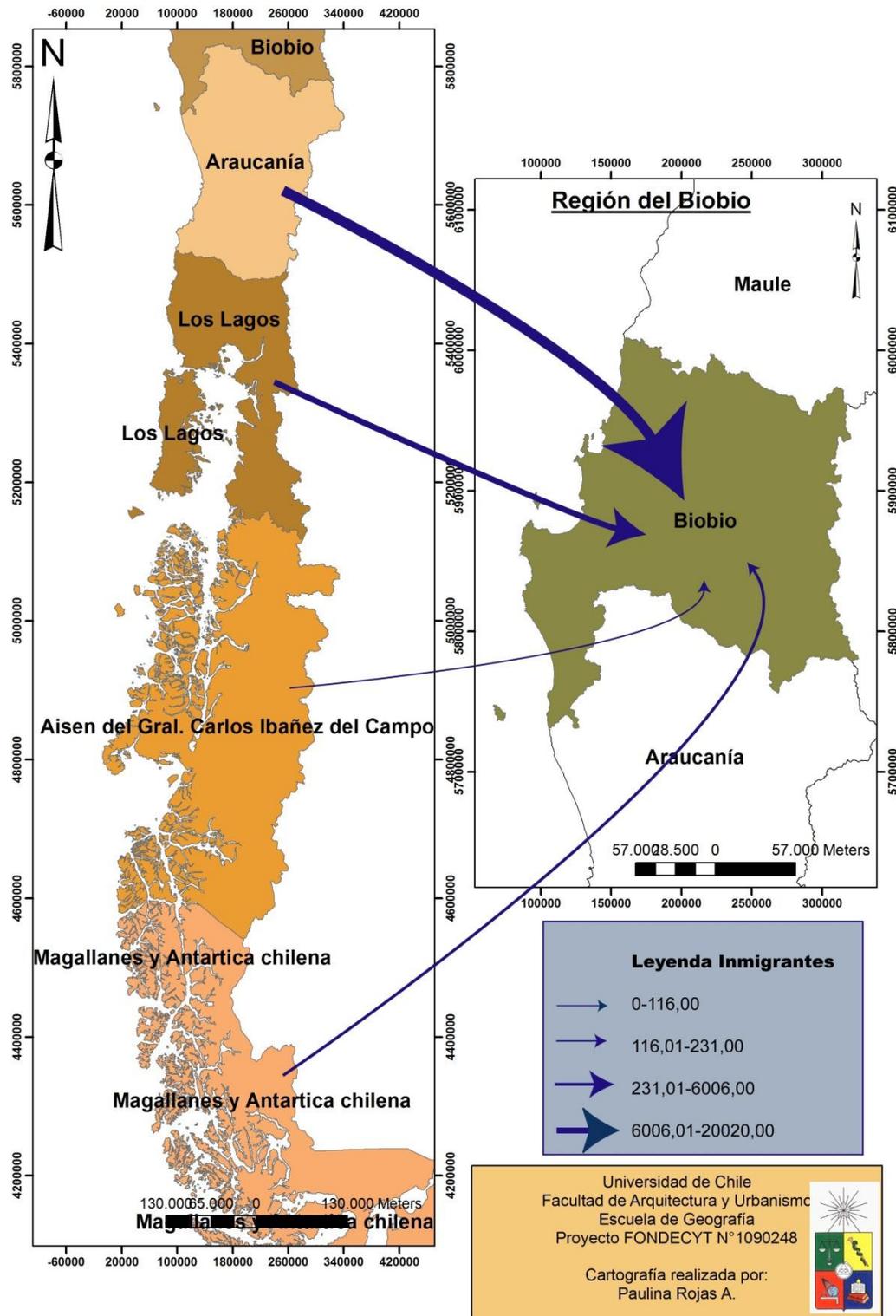
Inmigrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones I, II y III Periodo 1952-1960



**Inmigrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IV, V, VI, VII y RM
Periodo 1952-1960**

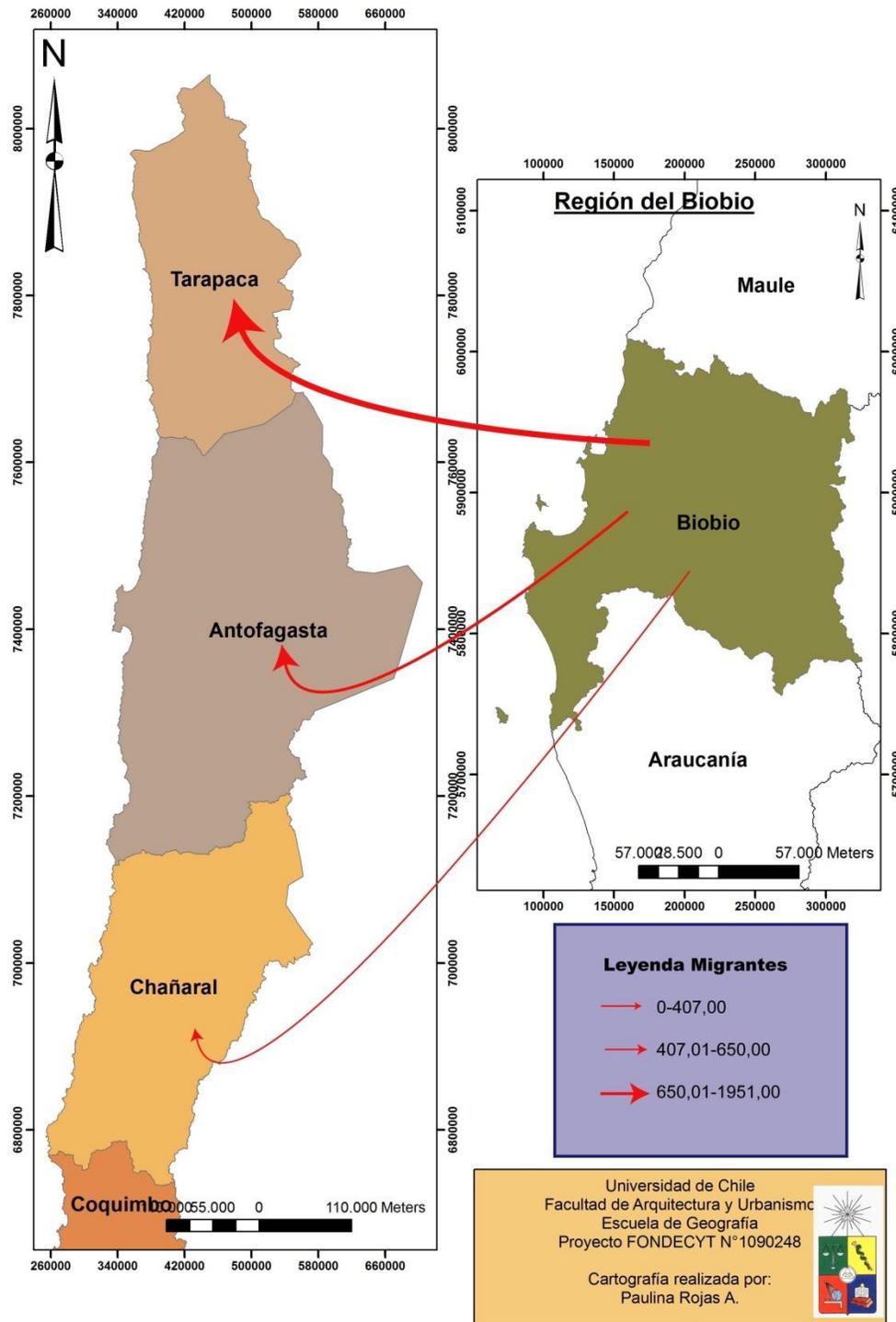


**Inmigrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IX, X, XI y XII
Periodo 1952-1960**

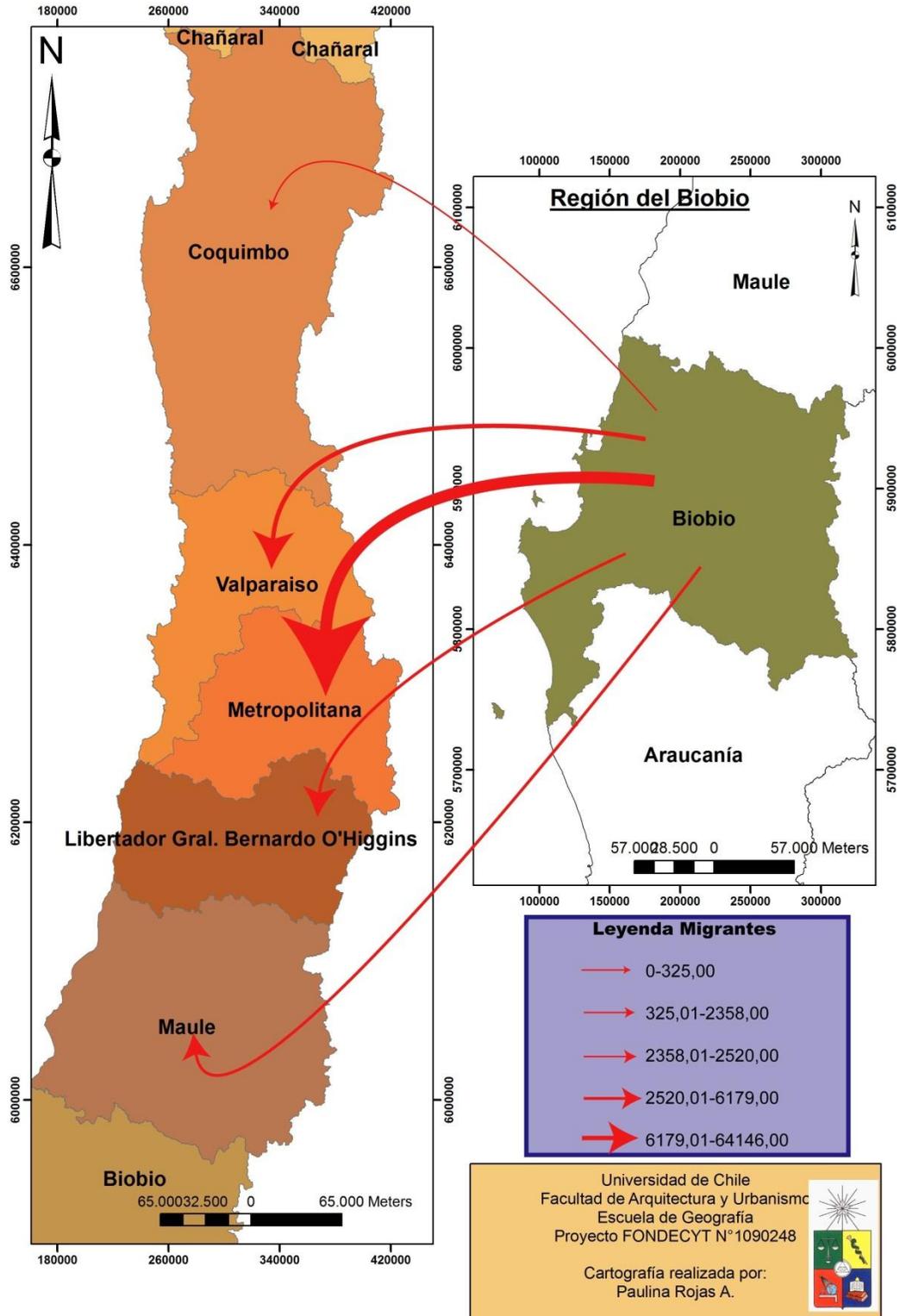


4. Cartografías Migrantes periodo 1960-1970

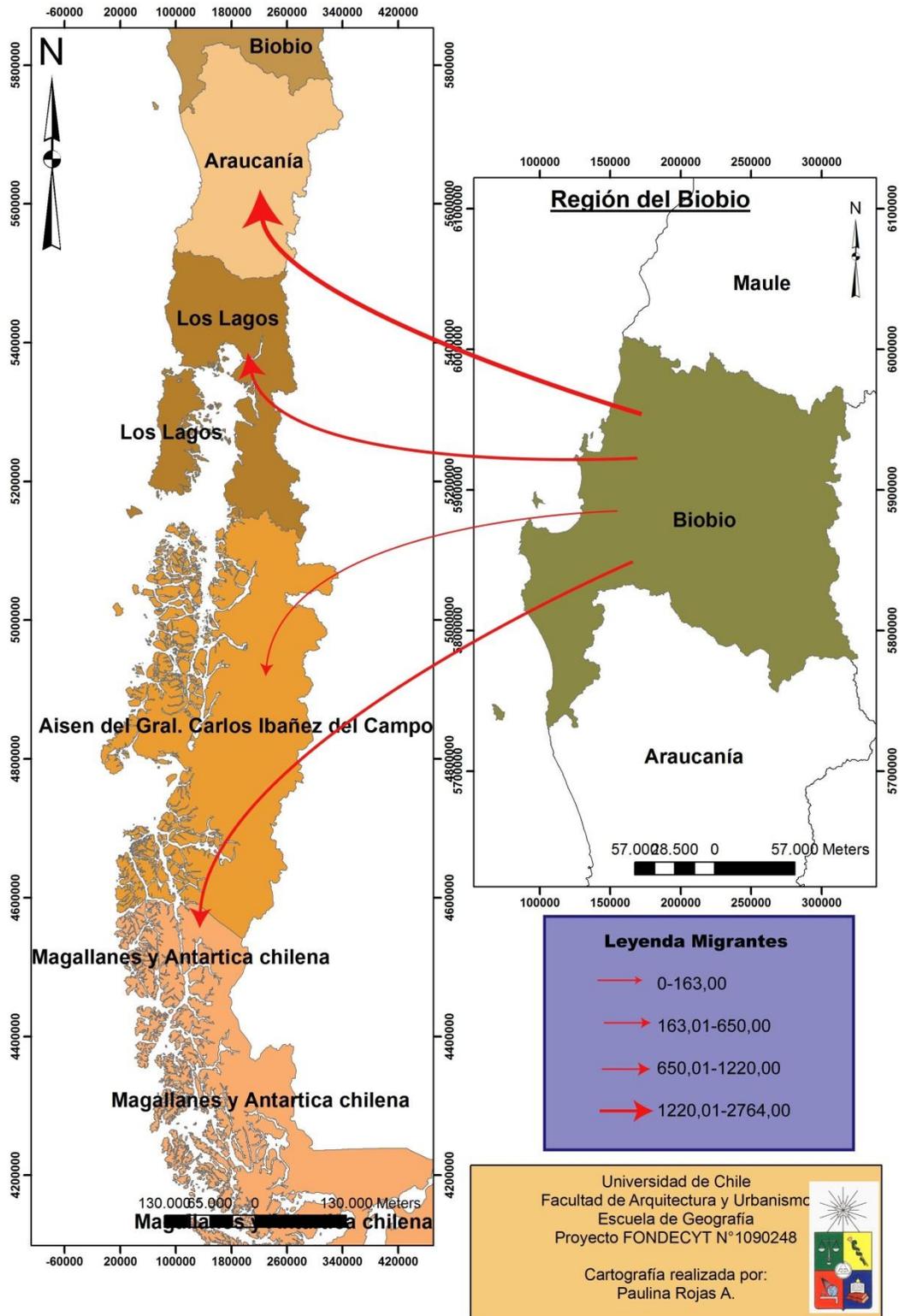
Migrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones I, II y III Periodo 1960-1970



**Migrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IV, V, VI, VII y RM
Periodo 1960-1970**

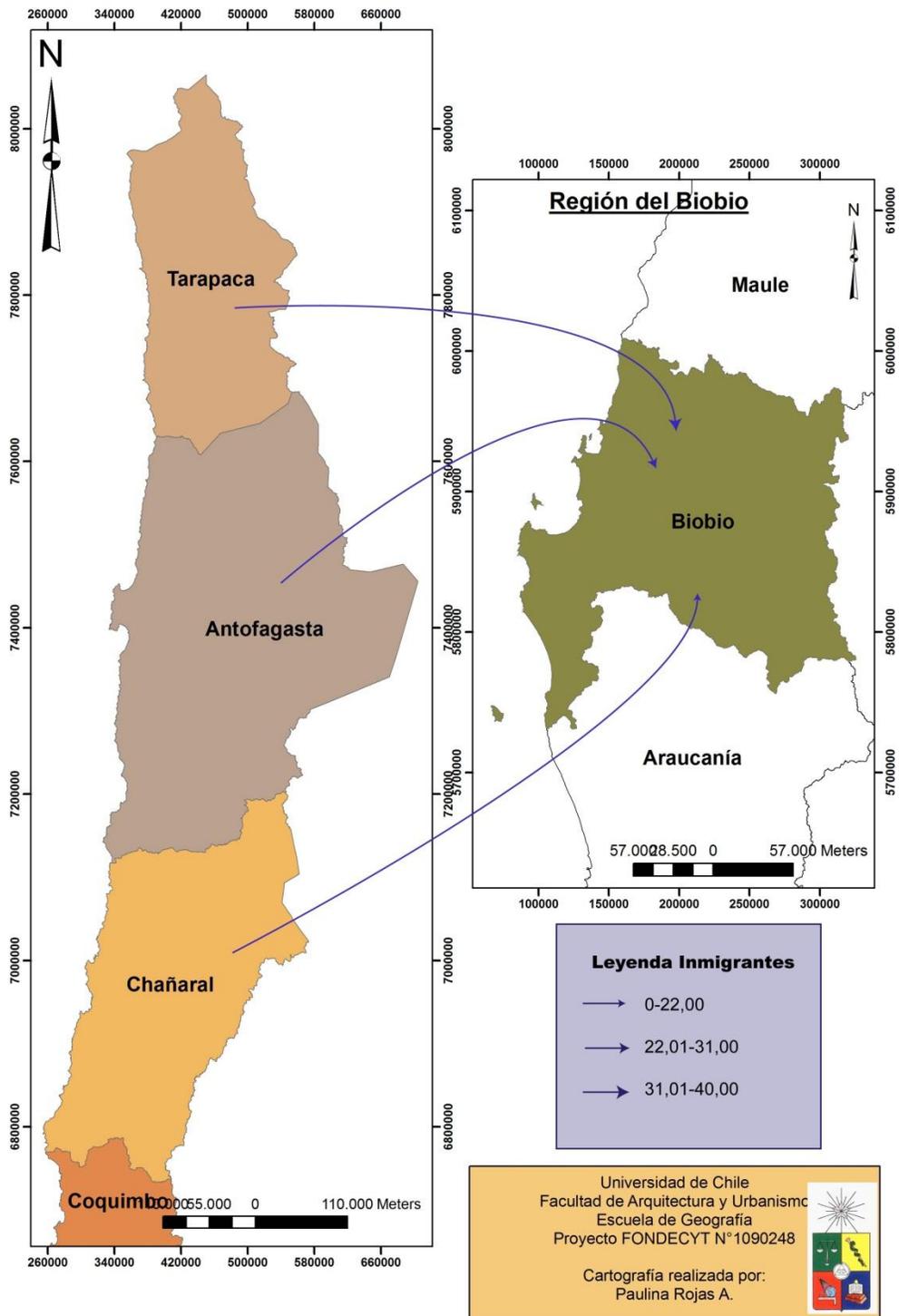


Migrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones IX, X, XI y XII IX, X, XI y XII Periodo 1960-1970

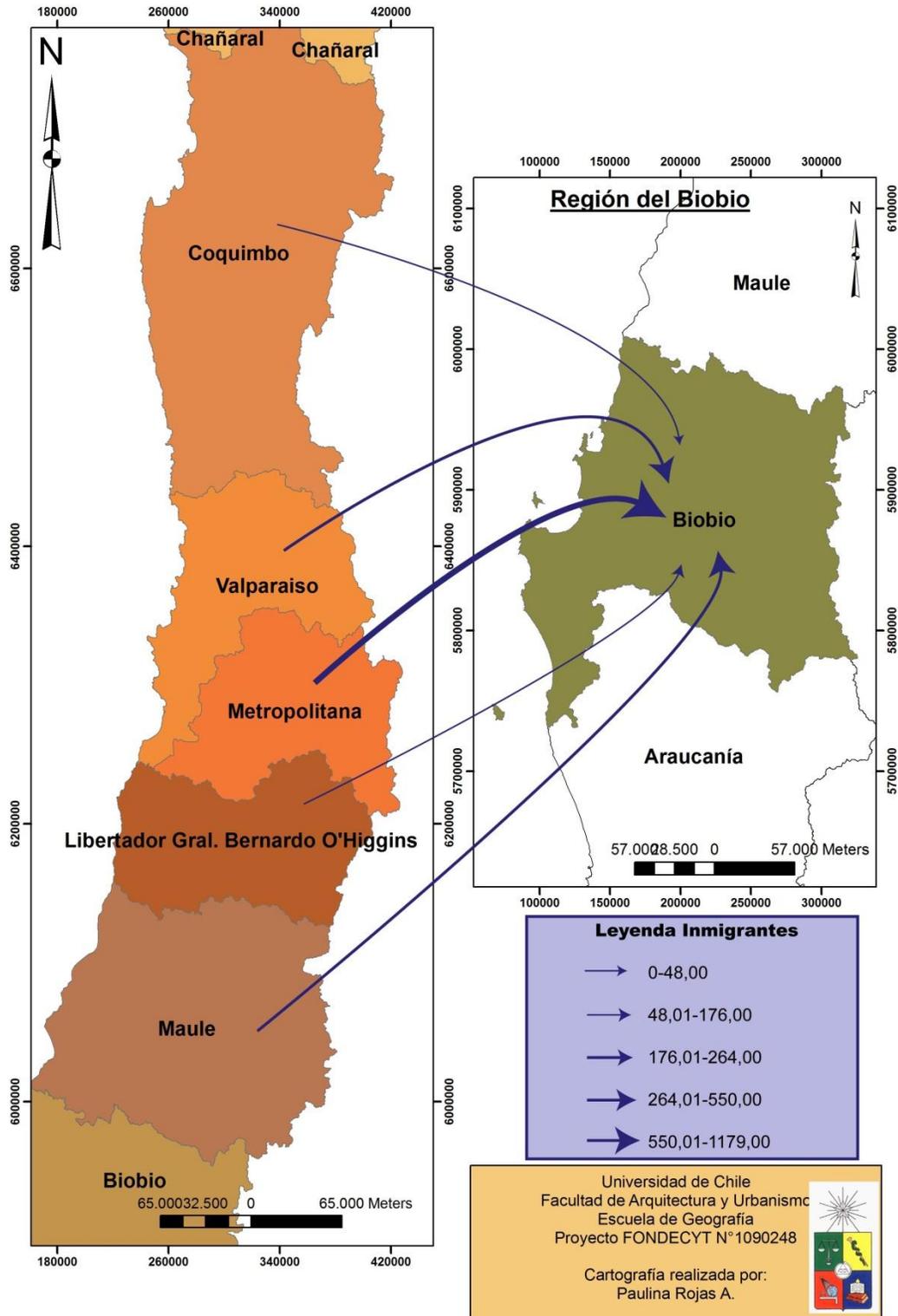


5. Cartografías Inmigrantes periodo 1960-1970

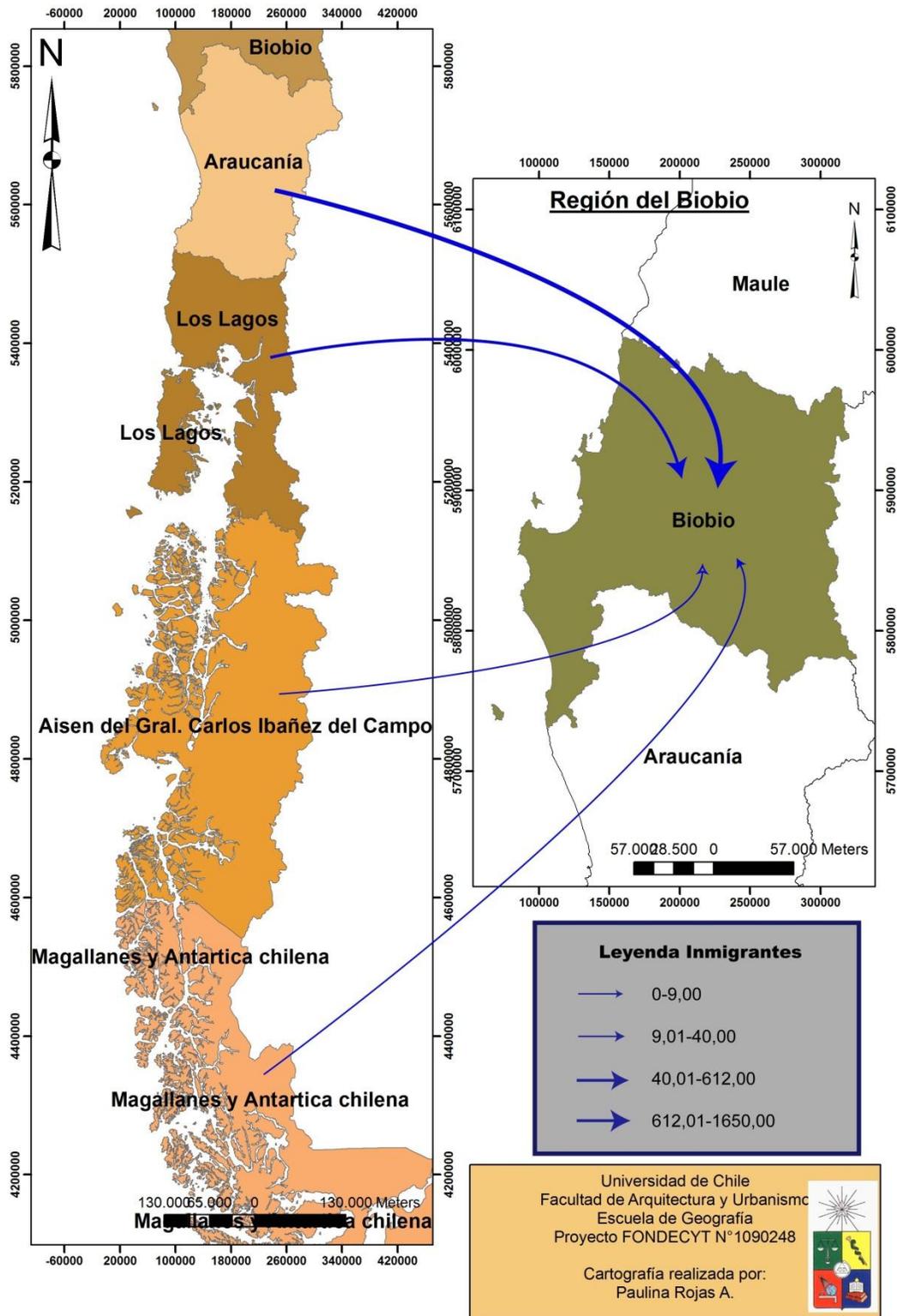
Inmigrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones I, II y III Periodo 1960-1970



**Inmigrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IV, V, VI, VII y RM
Periodo 1960-1970**



**Inmigrantes hacia la VIII Región provenientes de las Regiones
IX, X, XI y XII
Periodo 1960-1970**



5. Tabla de Nuevos Sectores relacionados a la Migración Interna, entre 1952 y 1970

Primer Periodo 1952-1970		
Barrios	Industrial	Vialidad
Agüita la Perdiz	ENAP	Aeropuerto Carriel Sur
Alonso de Ercilla	Fanaloza	
Armando Alarcón del Canto	INDAMA	
Boca Sur	Papeles Bio-Bio	
Candelaria	Petroquim S.A.	
Chiguayante Sur	Siderúrgica Huachipato S.A.	
ENAP		
INVICA		
Lomas Coloradas		
Lorenzo Arenas		
Los Boldos		
Manquimávida		
Michaihue		
Pedro de Valdivia		
Pedro de Valdivia Alto		
Pedro de Valdivia Bajo		
Presidentes de Chile		
Raúl Silva Henríquez		
Schaub		
Spring-Hill		
Villa Acero		
Villa CAP		
Villa Conavicoop		
Villa Pinares		
Villa Presidente Ríos de las Higueras		
Villa San Pedro		

6. Tabla de Nuevos Sectores relacionados a la Migración Interna, entre 1982 Y 2002

Segundo Periodo 1970-2002		
Barrios	Industrial/Comercial	Vialidad
Altos de Chiguayante	Loteo Portal San Pedro	Av. Pedro de Valdivia
Andalué	Mall Plaza Trébol	Puente Bio-Bio
Brisas del Sol	Megacentro Andalién	
Huertos Familiares	Megacentro San Pedro	
Lomas San Andrés		
Plazas del Sol		
Santo Domingo		

7. Variaciones de datos censales

Variación de los códigos y nuevas comunas y distritos:

Comuna de Talcahuano		
Nombre Distrito	Código Distrital en 1982	Código Distrital en 2002
El Portón	8345601	811001
Valdivieso	8345602	811002
Cerro Fuentes	8345603	811003
La Aduana	8345604	811004
Cerro Buenavista	8345605	811005
Tumbes	8345606	811006
Isla Quiriquina	8345607	811007
San Vicente	8345608	811008
Estadio	8345609	811009
Huachipato	8345610	811010
Ramuntcho	8345611	-
Hualpencillo	8345612	-
El Arenal	8345613	811013
Carriel	8345614	811014
Las Salinas	8345615	811015
Estadio Higuera	-	811011
San Miguel	-	811012
Las Salinas	-	811016
Barranquilla	-	811017

Comuna de Hualpén		
Nombre Distrito	Código Distrital en 1982	Código Distrital en 2002
Ramuntcho	8345611	811201
Hualpencillo	8345612	811202
Ciudad del Niño	8345613	811203
Club Hípico	8345614	811204
Bremen	8345615	811205
Cerro Verde	8345616	811206

Comuna de San Pedro de la Paz		
Nombre Distrito	Código Distrital en 1982	Código Distrital en 2002
Batro		810801
Boca Sur	-	810802
Los Acacios	-	810803
San Pedro	8345538	810804
Lomas Coloradas	8345539	810805
Los Pinares	8345540	810806

Comuna de Chiguayante		
Nombre Distrito	Código Distrital en 1982	Código Distrital en 2002
Chiguayante	8345528	810304
Fábrica	8345529	810303
Matadero	8345530	810302
Lonco	8345531	810301
Agua Potable	8345526	810306

Comuna de Penco		
Nombre Distrito	Código Distrital en	Código Distrital en
Penco	8345701	810701
Fábrica	8345702	810702
Lirquén	8345703	810703
Las Pataguas	8345704	810704
Margaritas	8345705	810705
Andalién	8345706	810706

Comuna de Concepción		
Nombre Distrito	Código Distrital en 1982	Código Distrital en 2002
Intendencia	8345501	810101
Liceo de Hombres	8345502	810102
La Cárcel	8345503	810103
Plaza España	8345504	810104
Estación Central	8345505	810105
Cerro Amarillo	8345506	810106
Plaza Cruz	8345507	810107
Cementerio	8345508	810108
Laguna Redonda	8345509	810109
Pajonal	8345510	810110
Manuel Rodríguez	8345511	810111
Escuela Argentina	8345512	810112
General Cruz	8345513	810113
Estación Tucapel	8345514	810114
Lo Méndez	8345515	810115
La Toma	8345516	810116
La Pólvora	8345517	810117
Andalién	8345518	810118
Población Baquedano	8345519	810119
Plaza Condell	8345520	810120
Hospital	8345521	810121
Plaza Perú	8345522	810122
Puchacay	8345523	810123
Observatorio	8345524	810124
Larenas	8345525	810125
Pedro de Valdivia	8345532	810126
Bilbao	8345533	810127
Palomares	8345534	810128
Rancho Grande	8345535	810129
Caimávida	8345536	810130
Las Ulloas	8345537	810131
Lo Pequén	-	810132

8. Variación de población a nivel de distrito entre 1982 y 2002

Concepción				
Código	Nombre	1982	1992	2002
8345501	Intendencia	3422	2614	2057
8345502	Liceo de Hombres	4801	3886	3420
8345503	La Cárcel	3316	2259	2382
8345504	Plaza España	3122	2600	2051
8345505	Estación Central	7087	6379	7209
8345506	Cerro Amarillo	4488	3992	2981
8345507	Plaza Cruz	3875	3952	3204
8345508	Cementerio	10394	11778	11857
8345509	Laguna Redonda	5478	5413	4562
8345510	Pajonal	11132	11456	9921
8345511	Manuel Rodríguez	5419	4194	3362
8345512	Escuela Argentina	3988	4119	3385
8345513	General Cruz	5152	4700	4065
8345514	Estación Tucapel	4990	4570	3590
8345515	Lo Méndez	17997	18758	18387
8345516	La Toma	14304	20996	33550
8345517	La Pólvara	8543	8682	8213
8345518	Andalién	5094	5111	4924
8345519	Población Baquedano	5278	5724	4935
8345520	Plaza Condell	3986	3947	3363
8345521	Hospital	4429	4511	4732
8345522	Plaza Perú	5033	4865	4229
8345523	Puchacay	607	2871	2352
8345524	Observatorio	17378	26518	7889
8345525	Larenas	6147	12735	14416
8345532	Pedro de Valdivia	6250	7598	7320
8345533	Bilbao	3269	5338	4419
8345534	Palomares	2542	3902	6691
8345535	Rancho Grande	498	259	279
8345536	Caimávida	1730	1891	2124
8345537	Las Ulloas	4320	1211	1476
810132	Lo Pequén	-	-	21082

Talcahuano				
Código	Nombre	1982	1992	2002
8345601	El Portón	1799	1578	1181
8345602	Valdivieso	3825	3240	2628
8345603	Cerro Fuentes	6926	7183	6082
8345604	La Aduana	1598	1714	710
8345605	Cerro Buenavista	5392	5473	4762
8345606	Tumbes	7508	7811	8072
8345607	Isla Quiriquina	1359	1909	1153
8345608	San Vicente	13933	26975	24350
8345609	Estadio	9005	9588	8604
8345610	Huachipato	51546	61523	9665
8345613	El Arenal	3635	3379	2614
8345614	Carriel	25761	29157	30347
8345615	Las Salinas	3467	3932	3435
8345611	Estadio Higueras	-	-	14902
8345612	San Miguel	-	-	20057
8345613	El Arenal	-	-	2614
8345616	Barranquilla	-	-	10653
8345617	Zunico	-	-	13587

Hualpén				
Código	Nombre	1982	1992	2002
8345611	Ramuntcho	12110	13222	14199
8345612	Hualpencillo	59355	71848	19130
8345613	Ciudad del Niño	-	-	7751
8345614	Club Hípico	-	-	12112
8345615	Bremen	-	-	19285
8345616	Cerro Verde	-	-	14245

San Pedro de la Paz				
Código	Nombre	1982	1992	2002
8346401	Batro	-	-	19706
8346402	Boca Sur	-	-	27632
8346403	Los Acacios	-	-	9777
8345538	San Pedro	-	33723	16874
8345539	Lomas Coloradas	-	7346	6141
8345540	Los Pinares	-	218	207

Chiguayante				
Código	Nombre	1982	1992	2002
8345527	La Leonera	13301	17793	41407
8345528	Chiguayante	8912	10688	10134
8345529	Fábrica	16399	18615	18919
8345530	Matadero	4840	5040	4751
8345531	Lonco	3744	4069	5180
8347406	Agua Potable	-	-	61

Penco				
Código	Nombre	1982	1992	2002
8345701	Penco	8454	10299	13220
8345702	Fábrica	14948	17085	16622
8345703	Lirquén	6993	9392	11909
8345704	Las Pataguas	222	247	232
8345705	Margaritas	1199	1276	1314
8345706	Andalién	1544	2060	2719