



Facultad de Derecho, Pontificia Universidad Católica de Chile

# ACTAS

XXXIV Jornadas de Derecho Público

25 - 27 de noviembre de 2004



LexisNexis®

## ÍNDICE

	Página
ABREVIATURAS .....	VII
COMISIÓN ORGANIZADORA .....	IX
CONVOCATORIA .....	XI
REGLAMENTO COMISIÓN ORGANIZADORA .....	XIII
PROGRAMA .....	XV

### CONFERENCIAS Y PONENCIAS XXXIV JORNADAS DE DERECHO PÚBLICO

#### CONFERENCIAS

- JOSÉ LUIS CEA EGAÑA:  
Transformaciones del Derecho Público Contemporáneo ..... 3
- OLGA FELIÚ SEGOVIA:  
El “lobby” ..... 15
- GASTÓN ASTORQUIZA ALTANER  
Sobre la Transparencia Administrativa, Visibilidad y Previsibilidad ..... 23

#### PONENCIAS DERECHO POLÍTICO

- BANDA VERGARA, ALFONSO  
Intervencionismo estatal como sustento del sistema democrático ..... 39
- CAZOR ALISTE, KAMEL  
Constitución globalizada: democracia cosmopolita y transnacionalidad a  
la luz de la Carta de 1980 ..... 47
- CORTÉS SEPÚLVEDA, ARISTÓTELES  
¿Texto, contexto o pretexto? Por una teoría normativa de la seguridad jurí-  
dica ..... 57
- DELUCCHI, WALDEMAR  
Ciudadanía y multiculturalismo ..... 63

	Página
• HERRERA ARELLANO, HUGO Sobre la posibilidad de argumentar racionalmente en los ámbitos ético y jurídico .....	71
• LUCAS GARÍN, ANDREA Desafíos del principio de división de poderes frente a la globalización .....	77
• PANTOJA BAUZÁ, ROLANDO La participación en Chile .....	83
• PÉREZ LISICIC, RODRIGO Por una ciudadanía diferenciada. Elementos sobre igualdad y diferenciación .....	105
• PÉREZ VILLAR, CARMEN GLORIA La movilidad humana y su reflejo en el Derecho Internacional actual .....	115
• QUINZIO FIGUEIREDO, JORGE MARIO La Constitución de la Redemocratización .....	121
• RÍOS ÁLVAREZ, LAUTARO El sufragio: un derecho y una función .....	125
• TRONCOSO RIQUELME, MARCO ANTONIO El papel de las Fuerzas Armadas y Carabineros como garantes del orden institucional de la República .....	131
• VEGA MÉNDEZ, FRANCISCO El concepto de “conatus” en la Filosofía Política de Hobbes y de Spinoza .....	137
• ZÚÑIGA URBINA, FRANCISCO Montesquieu y el dogma de la separación de poderes .....	145
DERECHO CONSTITUCIONAL	
• ALDUNATE LIZANA, EDUARDO Problemas de la dogmática de la protección constitucional a la propiedad .....	157
• AROS CHIA, RODRIGO El debido proceso como principio de constitucionalización de la acción procesal .....	171
• BRUNET BRUCE, MARCELO - REYES LAZO, JULIO Requerimiento popular ante el Tribunal Constitucional: una aspiración necesaria .....	185
• BULNES ALDUNATE, LUZ El derecho de elegir el sistema de salud y la evolución de la jurisprudencia .....	191
• CARRASCO DELGADO, SERGIO Sobre la legitimidad de la Constitución Política de 1980. Visión doctrinaria e histórica .....	197

	Página
• CORTÉS SEPÚLVEDA, ARISTÓTELES Louis Favoreu y el nacimiento del Neoconstitucionalismo .....	205
• CRUZ GANTES, JOSÉ MANUEL La seguridad jurídica y su reconocimiento en la Constitución de 1980 .....	207
• FERNÁNDEZ GONZÁLEZ, MIGUEL ÁNGEL Principio de Reserva Constitucional .....	215
• GARAY OPASO, OSVALDO ¿Reformas constitucionales en serio? .....	225
• HENRÍQUEZ VIÑAS, MIRIAM LORENA Las transformaciones en el sistema de fuentes del Derecho Constitucional .....	241
• IBACETA MEDINA, DAVID A. J. Nuevos alcances de la potestad tributaria en Chile .....	251
• MUÑOZ LEÓN, FERNANDO Un caso de inconstitucionalidad de la ley: la obligación de jurar como re- quisito para ser abogado .....	279
• NAVARRO BELTRÁN, ENRIQUE Soluciones jurisprudenciales frente a desprotecciones constitucionales .....	291
• NOGUEIRA ALCALÁ, HUMBERTO Libertad de opinión e información y derecho al honor en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	295
• PÉREZ LISICIC, RODRIGO – Los derechos fundamentales en la Constitución española de 1978 .....	305
– El principio de igualdad en la aplicación judicial de la ley en Derecho español .....	317
• PRECHT PIZARRO, JORGE Sobre el decreto promulgatorio de la Constitución de Chile “En nombre de Dios Todopoderoso” .....	349
• RAMÍREZ ARRAYÁS, JOSÉ ANTONIO Dominio, concesión y regulación sobre bienes públicos en la Constitución .....	355
• SILVA BASCUÑÁN, ALEJANDRO - SILVA GALLINATO, MARÍA PÍA Igualdad ante la ley .....	361
• VARAS ALFONSO, PAULINO – La historia de la Reforma Constitucional de 1989 demuestra que las bases de la institucionalidad no sólo comprenden las materias del Ca- pítulo I .....	377
– Fortalecimiento del Derecho de Propiedad por la sentencia de la Corte Suprema que declaró inaplicables los artículos 11 y 12 de la ley Nº 17.288 .....	383
• VÁSQUEZ MÁRQUEZ, JOSÉ IGNACIO El déficit garantístico del artículo 19 Nº 9 de la Constitución .....	395

	Página
• VIDAL BEROS, CHRISTIAN El derecho a la propia imagen en nuestra legislación .....	405
• ZÚÑIGA URBINA, FRANCISCO Propiedad monumental: inconstitucionalidad sobrevenida y límites al Derecho de Propiedad .....	409
<b>DERECHO ADMINISTRATIVO</b>	
• BUSTOS MALDONADO, JAIME La administración del Estado. Hacia un modelo de gestión y planificación estratégica .....	419
• CAMACHO CEPEDA, GLADYS La problemática de la potestad normativa de las Superintendencias .....	423
• DAVIS CASTRO, CRISTIÁN – El control previo de las concentraciones económicas: ¿una regulación necesaria? .....	433
– Principales instituciones de la libre competencia en el Derecho Comparado .....	449
– Acuerdos y prácticas prohibidas. Ley N° 25.156 Argentina .....	453
• GONZÁLEZ VERGARA, PAULINA El principio de motivación de los actos administrativos en el Derecho Nacional .....	471
• OBANDO CAMINO, IVÁN MAURICIO - ALLESCH PEÑAILILLO, JOHANN STEFAN Los principios de transparencia y publicidad administrativa .....	483
• ROJAS CALDERÓN, CHRISTIAN Ejercicio de funciones públicas por particulares. El caso de las Juntas de Vigilancia .....	501
• ROMÁN CORDERO, CRISTIÁN La responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado .....	509
• ROMERO GUZMÁN, JUAN JOSÉ ¿Cuándo hay un buen sistema regulatorio? Criterios de legitimidad .....	539
• SEPÚLVEDA GUTIÉRREZ, LUIS Los sumarios administrativos municipales a la luz de la Ley N° 19.880 de Procedimiento Administrativo .....	555
• SOTO KLOSS, EDUARDO La acción declarativa de mera certeza frente a la Administración .....	559
• VERGARA BLANCO, ALEJANDRO Nota sobre la caducidad como fuente de extinción de derechos y del decaimiento del procedimiento administrativo .....	567
• ZAPATA LARRAÍN, PATRICIO La administración ante la Constitución y la jurisprudencia .....	573

	Página
DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO	
• ASTROZA SUÁREZ, PAULINA Unión Europea: ¿una real fuerza política en el mundo de hoy? .....	587
• CAMPUSANO, RAÚL F. El año APEC Chile 2004 .....	603
• FERNÁNDEZ G., MÓNICA Alcance y límite de la protección de los derechos fundamentales en el nuevo marco constitucional europeo .....	613
• LLANOS MANSILLA, HUGO – La pesca en la alta mar: el caso de Chile .....	649
– La mediterraneidad de Bolivia .....	661
• PEÑA TORRES, MARISOL Marco constitucional para la participación de Fuerzas Armadas chilenas en operaciones de paz .....	673
• ZÚNIGA AÑAZCO, YANIRA El género como nueva categoría del Derecho Internacional de los Derechos Humanos .....	687

*Gladys Camacho Cépeda\**

## I. INTRODUCCIÓN

Desde la década de los 80, el modelo de liberalización de sectores económicos cuya dirección y gestión directa estaban a cargo de organismos del Estado ha ido acompañado de la creación de entidades supervisoras denominadas Superintendencias<sup>1</sup>. Así, en la actualidad existen Superintendencias en materia de: Electricidad y Combustibles, Servicios Sanitarios, Administración de Fondos de Pensiones, Instituciones de Salud Previsional, Seguridad Social, Bancos e Instituciones Financieras, Seguros y Valores. Todas ellas ubicadas en sectores clave de la vida social cuyas características son su fuerte dinamismo, rápida transformación y gran complejidad.

Estos organismos son la expresión de un importante cambio orgánico y funcional de la Administración del Estado y del nuevo rol que éste asume como consecuencia del proceso liberalizador de la economía impulsado decididamente mediante la privatización de las empresas públicas. De este modo, no sólo se permite el acceso a los privados para desarrollar

actividades económicas antes reservadas a la gestión del Estado, sino también se traslada la propiedad de los activos estatales a manos privadas, lo que significa el retraimiento del ente estatal como agente económico, gestor de servicios públicos de importancia crucial para el desarrollo y el bienestar social.

Como consecuencia, la liberalización y privatización de estos sectores han significado la ampliación de los márgenes de libertad económica de los particulares e impulsa al Estado a redefinir su rol en el nuevo contexto. El perfilamiento del nuevo papel del Estado, en especial de los órganos legislativo y de administración, ha pasado por la redefinición de la forma natural de expresión del primero, la ley y por la acentuación de una nueva forma de intervención en la economía que está a cargo de la Administración del Estado, y que se expresa en una intensa actividad reguladora.

La Constitución económica erige al Estado subsidiario fundándolo en la autonomía de los grupos intermedios (artículo 1º inciso 3º CPE) y en la garantía de la libertad económica (artículo 19 N° 21 CPE). Pero en ambos casos,

---

\* Profesora de Derecho Administrativo Facultad de Derecho, Universidad de Chile.

<sup>1</sup> Si bien la Superintendencia de Bancos se creó por D.F.L. N° 252 de 1960 y la de Seguridad Social su texto refundido se fijó por Ley N° 16.395 en 1965, la regulación jurídica de las demás Superintendencias data de la década de los 80 en adelante. Así, el marco jurídico de estas entidades está dado por los siguientes textos legales: Ley N° 18.410, crea la Superintendencia de Electricidad y Combustibles, 26.04.1985 (D.O. 22.05.1985); Ley N° 18.902, crea la Superintendencia de Servicios Sanitarios, 8.01.1989 (D.O. 27.01.1990); Ley N° 18.933, crea la Superintendencia de Instituciones de Salud Previsional, dicta Normas para el Otorgamiento de Prestaciones por ISAPRE y deroga el decreto con fuerza de ley N° 3, de Salud, de 1981, 12.02.1990 (D.O. 9.03.1990); decreto ley N° 3.538, Ministerio de Hacienda, crea la Superintendencia de Valores y Seguros, (publicado en el D.O. de 23.12.80); D.F.L. N° 101, Ministerio del Trabajo y Previsión Social, establece el Estatuto Orgánico de la Superintendencia de Administradoras de Fondos de Pensiones, su Organización y Atribuciones, 13.11.1980 (D.O. 29.11.1980); D.F.L. N° 3, Ministerio de Hacienda. Fija Texto Refundido, Sistematizado y Concordado de la Ley General de Bancos y de otros Cuerpos Legales que se indican (publicado en el Diario Oficial de 19.12.97) en cuyo Título I regula la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras.