

ÍNDICE

INDICE DE SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	8
RESUMEN.....	10
INTRODUCCIÓN.....	11
CAPÍTULO 1.....	13
CONTEXTO NORMATIVO E INSTITUCIONAL DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.....	13
1.1. Establecimiento del actual Artículo 8° de la Constitución.....	13
1.2. Ley N° 20.285 Sobre acceso a la información pública.....	18
1.2.1. Ley de Transparencia.....	20
1.2.1.1. Transparencia Activa y Pasiva.....	21
1.2.1.2. Regímenes de Transparencia.....	22
1.3. Probidad, Publicidad y Transparencia: Principios rectores de un Estado Democrático de Derecho.....	25
1.4. El acceso a la información pública como derecho constitucionalmente exigible...	28
1.4.1. El derecho de acceso a la información pública.....	33
1.4.2. Regla general respecto a información pública: el acceso.....	38
1.4.2.1. Materialización del derecho de acceso: solicitud de información, amparo y reclamo de ilegalidad.....	39
1.4.3. Excepciones a la regla general de acceso.....	41
1.4.4. Las causales de secreto o reserva a la entrega de información.....	45
1.5. El Consejo para la Transparencia.....	50
1.5.1. Origen del Consejo.....	52
1.5.2. Funciones y atribuciones del Consejo.....	53
1.5.3. El rol del CPLT respecto del cumplimiento de la Ley N° 19.628 Sobre protección de la vida privada.....	54
1.5.4. Criterios del CPLT en la aplicación de la Ley de Transparencia.....	59
1.5.5. Actividad ponderadora del Consejo: El test de daño y el test de interés público.....	63

1.5.5.1. El Test de Daño.....	63
1.5.5.2. El Test de Interés Público.....	65
1.5.5.3. Críticas a la utilización de los Test de Daño e Interés Público.....	68
CAPÍTULO 2.....	72
APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL DEL TEST DE INTERÉS PÚBLICO Y TEST DE DAÑO POR EL CONSEJO PARA LA TRANSPARENCIA.....	72
2.1. Causal genérica contenida en el Artículo 21 N° 1:	
Afectación del debido cumplimiento de las funciones del órgano.....	72
2.1.1. Informes psicolaborales. Juicio de expertos. Referencias de terceros.....	73
2.1.2. Privilegio deliberativo. Opinión personal no vinculante.....	81
2.1.3. Protección del “know how” fiscalizador.....	82
2.2. Causal del artículo 21 N° 1 letra a) Afectación de la prevención, investigación y persecución de un crimen o simple delito o de defensas jurídicas y judiciales del órgano.....	84
2.2.1. Divulgación de labores de fiscalización como aliciente para el buen funcionamiento del órgano.....	85
2.2.2. Divulgación de información da cuenta a los ciudadanos sobre cumplimiento de funciones fiscalizadoras del órgano.....	87
2.3. Causal del artículo 21 N° 1 letra b): afectación del debido cumplimiento de las funciones del órgano por publicidad, comunicación o conocimiento de antecedentes o deliberaciones previas a la adopción de una resolución, medida o política.....	90
2.3.1. Trascendencia social del proceso de selección universitaria.....	91
2.3.2. Antecedentes de investigación en curso de la Fiscalía Nacional Económica. Protección del rol fiscalizador atendida la confianza pública depositada en su labor.	93
2.4. Causal del artículo 21 N° 1 letra c): afectación del debido cumplimiento de las funciones del órgano por requerimientos de carácter genérico, referidos a un	

elevado número de actos o antecedentes, o cuya atención requiera distraer indebidamente a los funcionarios de sus labores habituales.....	96
2.4.1. Imperativo de transparencia en el sistema de educación preescolar. Interés público preeminente en su fiscalización.....	97
2.4.2. Placa patente. Interés público concurrente en su comunicación a terceros....	99
2.4.3. Control social supone conocer identidad de quienes han contratado con el Estado recibiendo pagos con cargo a fondos públicos.....	101
2.4.4. Manifiesto interés público en conocer el nombre de empresas que hicieron uso de franquicia tributaria.....	104
2.4.5. Beneficio de revelar información que permita un debate público con mayor participación social.....	105
2.5. Causal del Artículo 21 N° 2: afectación de los derechos de las personas, particularmente tratándose de su seguridad, su salud, la esfera de su vida privada o derechos de carácter comercial o económico.....	109
2.5.1. Datos personales ceden ante el control del cumplimiento de una carga pública.....	110
2.5.2. Oposición de tercero hace indispensable verificar el daño que éste sufriría de entregarse la información mediante un test de daño.....	111
2.5.3. Antecedentes asociados a accidentes de tránsito que involucran a determinadas personas o vehículos, no conllevan un especial interés público.....	113
2.5.4. Afiliación sindical es un dato personal cuya divulgación afecta el derecho a la vida privada de las personas.....	114
2.5.5. Postulación a beneficios sociales, no requiere exponerse a la comunidad en caso de no ser exitosa.....	115
2.5.6. Reserva de los correos electrónicos de los Ministros de Estado. Tribunal Constitucional niega legitimidad al test de interés público.....	117

2.5.7. Interés público en conocer antecedentes sobre otorgamiento de beneficios previsionales con cargo a fondos estatales. Publicidad de los correos electrónicos de los funcionarios públicos.....	135
2.5.8. Interés público en la publicidad de los fundamentos bajo los cuales se conceden beneficios penitenciarios, permite divulgar incluso datos sensibles.....	138
2.5.9. Beneficio de acceder a investigación sumaria por irregularidades en procedimiento médico, es mayor que mantener reserva para proteger la reputación del médico.....	143
2.5.10. Aplicación del test de daño y test de interés público en información especialmente sensible referida a menores de edad.....	144
2.5.11. Test de interés público aplicado para determinar la afectación de derechos de carácter comercial o económico.....	146
2.6. Causal del Artículo 21 N° 3: afectación de la seguridad de la Nación, particularmente si se refiere a la defensa nacional o la mantención del orden público o la seguridad pública.....	156
2.6.1. Afectación a la seguridad de la Nación debe revestir alguna magnitud y tener alguna especificidad, lo que se determina en concreto.....	156
2.6.2. Interés público relativo al conocimiento del proceder policial en el uso del armamento institucional justifica publicidad.....	158
2.6.3. Seguridad de la Nación en procesos licitatorios públicos.....	161
2.7. Causal del Artículo 21 N° 4: afectación del interés nacional, en especial si se refiere a la salud pública o las relaciones internacionales y los intereses económicos o comerciales del país.....	165
2.7.1. Divulgación de antecedentes del fallido Censo 2012, inhibe errores futuros y propicia control social.....	166
2.7.2. Divulgación de historiales de navegación del Vicepresidente de la República. Posible afectación al interés nacional.....	170

2.8. Causal del artículo 21 N° 5: documentos, datos o informaciones que una ley de quórum calificado haya declarado reservados o secretos, de acuerdo a las causales señaladas en el artículo 8° de la Constitución Política.....	174
2.8.1. Especial interés público en donaciones recibidas por Corporaciones sin fines de lucro.....	177
2.8.2. Sanciones por emisión de licencias médicas fraudulentas. Difusión del RUT de los profesionales sancionados contribuye a control social.....	181
CONCLUSIÓN.....	184
BIBLIOGRAFÍA.....	186