Universidad de Chile
Facultad de Filosofía y humanidades
Departamento de Ciencias históricas

Consecuencias de las industrias de celulosa y forestal en la ciudad de Arauco y su entorno 1960-1992

Informe de Seminario de Grado para optar al grado de Licenciado en Historia
Seminario de Grado: Historias locales y regionales en Chile: siglo XX

Alumnos:
Cristóbal Guerra Gajardo
Roberto Mondaca Cortés

Profesor guía:
Ulises Cárcamo Sirguiado

Santiago, Enero de 2017

TABLA DE CONTENIDO

Introducción 5

Capítulo 1: La Industria de Celulosa y Forestal en la provincia de Arauco 1960-1992. 10

1.1 Antecedentes: la industria del carbón y el fenómeno de la deforestación (1845-1960) . 11

1.2. Periodo 1960-1968 14

1.2.1. Retraso económico en la provincia de Arauco 14

1.2.2. Industria forestal, una respuesta al retraso económico en la provincia 17

1.2.3. La planta de celulosa en la Comuna de Arauco 20

1.3 .Periodo 1968-1973 29

1.3.1. El rol del Estado en el desarrollo forestal previo a la dictadura 29

1.4. Periodo 1974-1992: El giro neoliberal en las industrias forestal y de celulosa en Dictadura y post dictadura. 33

1.4.1. Neoliberalismo en el sector forestal: DL. 701 y privatizaciones 36

1.4.2 Celulosa Arauco (1980-1992) 41

Capítulo 2: Transformaciones sociales y económicas en la ciudad de Arauco 1960-1992. . 53

2.1. Arauco antes de la instalación de la planta de celulosa 54

2.2. Política en Arauco y sus consecuencias para la industria 65

2.3. Transición del desarrollismo al neoliberalismo: Arauco, empresa y movimientos sociales. 68

2.4. Arauco años 70' y 80': Migraciones y Crecimiento 72

2.4.1. El rol del Estado en el crecimiento de Arauco 86

2.5. Arauco a principios de los 90' 89

2.6. Arauco desde los 60' a hoy. 97

Capítulo 3: Impacto del proceso productivo de Celulosa y Forestal en el entorno natural de la ciudad de Arauco 1960-1992. 102

3.1 Actividades económicas dependientes del entorno natural 1960 103

3.2 Llegada y primeros años de la industria forestal en la provincia de Arauco 107

3.3 Transformaciones paisajísticas y medioambientales 1970-1990 110

Conclusiones 125

Bibliografía 137

TABLA DE FIGURAS

Figura N°1: Mapa Costa de la VIII región, provincia de Concepción y de Arauco. Marca los lugares tentativos para la planta de Celulosa (Fuente: Google Maps) 22
Figura 2: Foto de la visita del expresidente Patricio Aylwin a la Celulosa Arauco. (Fuente: CONAF, Revista Chile Forestal, edición Nº 193, abril de 1992) 46
Figura 3. Foto taco doble vía Coronel-Concepción. (Fuente, "El 20 de Marzo comienza pavimentación a Coronel". En El Sur, Concepción, 28 de febrero de 1992) 50
Figura 4: Fotografía manifestación en contra del cese definitivo de la línea férrea a Arauco durante el año 1962. 56
Figura 5 Mapa de la ciudad de Arauco 1898. (Fuente: Archivo personal profesora Graciela Pucheu) 57
Figura 6 Mapa Ciudad de Arauco 58
Figura 7 Fotografía Arauco inundado, década de 1960 60
Figura 8 Fotografía camino de ingreso a Arauco, puente de madera década de 1960 61
Figura 9 Foto aérea de la actual ciudad de Arauco. Se demarca la ubicación de las poblaciones "Los Pinos" y "Pedro de Valdivia". (Fuente google maps) 75
Figura 10 Actual población "Los Pinos" (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 75
Figura 11 Fotografía Actual "Colegio Arauco", antiguo "Colegio Concepción". (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 78
Figura 12 Fotografía Madera Aserrada 82
Figura 13 Fotografía aérea de Arauco: Zonas donde arrivaron personas de otras localidades. (Fuente Google maps) 85
Figura 14 Plano regulador comunal de Arauco 1988 (Fuente Ilustre Municipalidad de Arauco) 89
Figura 15 Fotografía aérea: Ubicación población "El Parque".(Fuente Google maps) 93
Figura 16 Fotografía Población "El Parque", 2016. (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 94
Figura 17 Fotografía aérea Arauco: zonas de mayor crecimiento producto de la creación de villas con aporte Estatal desde 1970 hasta la actualidad. (Fuente Google maps) 95
Figura 18. Fotografía pescadores en la playa de la ciudad de Arauco 2016. De fondo la Isla Santa María (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 96
Figura 19 Fotografía Ciudad de Arauco: Desde la plaza mirando al cerro "Colo-Colo". (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 98
Figura 20 Mapa donde se indica la ubicación aproximada de los bosques propiedad de los dueños de las minas de Carbón de Lota. (Fuente: Googlemaps) 106
Figura 21 Mapa Zona del Lago Lanalhue, Punta Lavapié y Cordillera de Nahuelbuta, Provincia de Arauco, VIII región de Chile. (Fuente: Googlemaps) 110
Figura 22 Fotografía Vegas en la zona de Quiapo en la provincia de Arauco, 2016. (Fuente: http://mapio.net/pic/p-12779781/) 113
Figura 23 Fotografía tala rasa a metros de conjunto habitacional en la ciudad de Arauco. (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 114
Figura 24 Fotografía Tala Rasa y su enorme extensión en sectores de la Región del BioBio 115
Figura 25 Fotografía Monocultivo de Eucaliptus Glóbulos (Fuente: http://www.ecoportal.net/Eco-

Noticias/Los_monocultivos_incendian_Chile2?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=Feed%3A+NoticiasDeEcoportal+(Ecoportal.net)) 117
Figura 26 Fotografía a planta de celulosa desde la playa de Arauco (sacada con zoom), invierno 2016. (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación) 120

Agradecemos de todo corazón a nuestras familias, parejas, amigos y amigas, profesores y profesoras, quienes nos acompañaron en todo nuestro proceso de licenciatura.
Agradecemos también a los y las entrevistados y entrevistadas de la ciudad de Arauco quienes colaboraron de manera desinteresada para que este trabajo fuese posible

Para ellos y ellas nuestro cariño y aprecio infinito.

Introducción

La industria forestal hoy en día reviste de grandes dimensiones. En la actualidad representa el 2% del PIB de Chile, siendo la segunda mayor área productiva en el país después de la minería del cobre. No obstante, a diferencia de esta última, la industria en estudio se encuentra en manos privadas. Sus dueños poseen una cantidad importante de territorio plantado con monocultivos de pino y eucaliptus generando cambios importantes en el entorno social y ambiental.

Ésta se encuentra estrechamente ligada con la industria de celulosa. Dicha industria se dedica principalmente a la fabricación de papeles y cartones. La materia prima básica para su funcionamiento es sacada de los monocultivos forestales, la cual es entregada por la industria forestal.

Uno de los primeros lugares donde comienzan a operar estas industrias es la provincia de Arauco, zona privilegiada para la plantación de las especies mencionadas. A solo ocho kilómetros de la ciudad de Arauco (capital de la comuna de Arauco en la Provincia del mismo nombre) se encuentra el complejo forestal de Celulosa y Forestal Arauco el cual fue erigido con capitales estatales.

En la actualidad los dueños de Celulosa Arauco (grupo Angelini), esperan convertir en algunos años a dicha industria en la más grande de Sudamérica con una ampliación de grandes proporciones erigiendo la planta número tres del complejo industrial.

Desde su instalación en la década de 1960, ambas industrias originaron un proceso de modernización acelerada en la provincia de Arauco generando cambios profundos en distintos ámbitos. Por ello, el objetivo general del presente estudio busca abordar las consecuencias sociales, económicas y ambientales de la industria de celulosa y forestal en la ciudad de Arauco y su entorno entre 1960-1992.

La historia de los últimos cuarenta años de la zona carece de estudios sistemáticos en torno a cómo han ocurrido dichos cambios. La multidimensionalidad de consecuencias que han generado ambas industrias han son: crecimiento de la ciudad, conectividad, cambios en el entorno natural, entre otras. El presente estudio apunta a tratar aquellos elementos que no han sido objeto de estudios históricos que aborden los efectos de ambas industrias en la población y su entorno natural.

Para abordar estas temáticas, el estudio se propone lograr tres objetivos específicos. El primero busca comprender el origen y crecimiento de la Industria de Celulosa y Forestal

en la provincia de Arauco desde 1960 a 1992. Esto se justifica en que para poder comprender las diversas consecuencias que dichas industrias generan en su entorno, es necesario abordar la historia éstas. Las lógicas de las políticas impulsadas desde el Estado, dependiendo del periodo afectaran de distintas maneras a la población y el entorno, por ello es necesario hacer un recorrido basto que interrelacione el contexto político y económico del Estado, y los efectos que éstos generan en las industrias en estudio. La industria no poseía ni los mismos objetivos ni efectos en su entorno en la época en que ésta se encontraba en manos del Estado, en contraste con los que generará durante la dictadura militar (1973-1990) con el giro neoliberal y las privatizaciones.

El segundo objetivo específico tiene por finalidad comprender los cambios sociales y económicos en la ciudad de Arauco como consecuencia de la instalación y crecimiento de la industria de celulosa y forestal desde 1960 a 1992. En interrelación con lo abordado en el objetivo anterior, la historia de la industria afectará a la sociedad y el entorno natural de varias maneras. Al igual que el contexto político y económico afecta a las industrias, esto afectará de igual manera a la población local y el entorno natural de la provincia. Dicho recorrido y sus variaciones serán tratadas en este punto.

Finalmente, el tercer objetivo específico busca comprender el impacto del proceso productivo de Celulosa y Forestal en el entorno natural de la ciudad de Arauco 1960-1992. La manera de utilizar las masas boscosas y posteriormente los monocultivos de pino y eucaliptus no se dio de igual manera durante el periodo estudiado. Su explotación varió de manera notoria dependiendo de cómo funcionaron ambas industrias durante el periodo en estudio, a la vez que de las políticas económicas que se dieron desde la década de 1960, pasando por la dictadura, hasta los primeros años de la post dictadura.

La hipótesis que orienta el presente estudio propone que la instalación de ambas industrias generó cambios profundos en términos económicos, sociales y ambientales. La ciudad de Arauco y sus alrededores pasaron por un proceso de modernización acelerada que decantó en un periodo de cambios que se caracterizado por la existencia de distintas contradicciones: se generó un proceso de multiplicación de las fuentes de trabajo y mejoras en lo material para la población local como el acceso a bienes de consumo y servicios básicos, lo que se tensiona con el avasallamiento del entorno natural a la vez que con la creación de trabajos precarios y una creciente desigualdad. Junto con ello, los réditos

generados por la empresa quedan mayormente en manos de los dueños de las empresas del rubro forestal, redistribuyendo poco a las poblaciones y comunidades locales.

Las fuentes utilizadas en el estudio fueron variadas. Entre éstas podemos mencionar documentación del Instituto Forestal (INFOR), del archivo de la Corporación Nacional Forestal (CONAF), datos censales y de entidades pobladas facilitados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), uso de diarios y revistas tanto de Santiago como de la Octava región, documentos e informes oficiales de época, archivo fotográfico, mapas de la zona además de entrevistas a actores locales claves y especialistas en el tema. Junto con éstas, se utilizó bibliografía en torno a la temática que sirvieron para estructurar los planteamientos expuestos.

El escrito que a continuación se presenta fue organizado en tres secciones. La parte número uno abordará la historia de las industrias de Celulosa y Forestal entre 1960 y 1992. Se partirá con el nacimiento de dichas industrias en la década de 1960, de mano de un Estado benefactor. Se analizarán las motivaciones de los diversos organismos estatales para su creación. Posteriormente se abordará el cambio generado con del giro neoliberal durante la dictadura cívico militar. A este respecto se abordarán las privatizaciones en la industria y la aplicación del Decreto Ley 701. Finalmente el capítulo culminará con el crecimiento de la industria de celulosa con la construcción de la planta número dos de Celulosa Arauco.

La sección número dos pondrá su eje central en los cambios sociales y económicos en la ciudad de Arauco como consecuencia de la instalación y crecimiento de la industria de celulosa y forestal desde 1960 a 1992. En este se analizará cómo era, tanto la ciudad de Arauco como la provincia homónima, antes de la instalación de las industrias y cómo esto influyó en la decisión de colocar un polo industrial forestal en la zona. Se visualizará cómo Arauco pasa de ser una ciudad con relaciones predominantemente pre capitalistas a una sociedad inserta dentro del capitalismo neoliberal. Además se podrá apreciar cómo las industrias de celulosa y forestal son fundamentales en dicho crecimiento, aportando con la creación de villas forestales, con un efecto multiplicador de empleos que decantará en la llegada de personas de fuera de la localidad y de una migración desde el campo a la ciudad, producto de la sequía y la falta de nutrientes que generan los monocultivos forestales para los agricultores, lo que aumentará aún más el volumen de la ciudad.

La tercera parte se abocará a comprender el impacto del proceso productivo de Celulosa y Forestal en el entorno natural de la ciudad de Arauco 1960-1992. En este sentido, se estructurará una visión panorámica de cómo era el entorno natural de Arauco, haciendo hincapié en que, si bien existían grandes extensiones de bosque nativo, gran parte del territorio se encontraba intervenido previo a la llegada de la industria forestal por labores productivas como la pequeña agricultura, tala artesanal de bosque nativo y ganadería extensiva, las que generaron erosión de los suelos y crecimiento de renoval nativo en gran parte de la provincia. Esto cambiará con la plantación masiva de pinos y eucaliptus principalmente desde la puesta en marcha del DL. 701 donde gran parte del territorio quedará cubierto de monocultivos de especies foráneas. Cambios similares ocurren con la contaminación del mar y el aire.

Se debe particularizar que cada parte del trabajo posee proyecciones que exceden la temporalidad misma del trabajo. En éstas se hace un breve paso por algunos elementos que tienen efectos visibles y latentes hasta nuestros días.

Finalmente, el estudio termina con unas breves conclusiones y reflexiones donde se exponen los resultados de la presente investigación.

Capítulo 1: La Industria de Celulosa y Forestal en la provincia de Arauco 1960-1992.

1.1 Antecedentes: la industria del carbón y el fenómeno de la deforestación (1845-1960)

Para entender los procesos históricos que llevan a el nacimiento de la industria de celulosa y forestal en la década de 1960 es necesario comprender algunos antecedentes de décadas previas. Entre estos podemos considerar el desarrollo de la industria carbonífera y su impacto en el sector forestal, a la vez que el desenvolvimiento de esta área productiva.

Desde la mitad del siglo XIX en adelante, la industria carbonífera adquiere una considerable importancia en la zona. Ya en 1845 Ignacio Domeyko daba cuenta de la existencia de carbón en la zona, pasando el Golfo de Arauco a ser "una especie de California, pues, la fiebre del carbono, concitó el interés de muchos buscadores de riquezas, que día a día trataban de encontrar la veta que les trajese la esquiva fortuna"[1].

Es necesario hacer notar que la explotación de las minas carboníferas necesitaba de la construcción de túneles bajo tierra para poder llevar a cabo la extracción del mineral. Dichos espacios necesitaban madera lo suficientemente resistente como para soportar el peso de miles de toneladas de agua y tierra.

Entendiendo la importancia del recurso maderero para la explotación del carbón, la familia Cousiño a mediados del siglo XIX compra aproximadamente 60.000 hectáreas de terrenos, que iban desde el rio Biobío hasta Curanilahue, los cuales en su mayoría estaban cubiertos de bosque virgen. El objetivo de las compras era claro: asegurar la cantidad de madera suficiente como para forrar las galerías subterráneas de las minas. Dicho objetivo se cumplió sin problemas durante 50 años aproximadamente, sin embargo: "A medida que avanzaban las minas por debajo del mar, aumentaba el consumo de madera, hasta llegar a unos 60.000 metros cúbicos por año. Ante una corta de esta magnitud, se alejaban cada año más y más los bosques explotables, y (…) nadie cuidaba los renuevos"[2].

Esta situación genera una tala de desmesurada que deja desérticos y erosionados una enorme cantidad de territorio. No obstante, a mediados del siglo XIX, la minería del carbón en el norte de la actual provincia de Arauco, se convierte progresivamente en la mayor actividad industrial de la zona. Podemos destacar los yacimientos de Rumena, Llico y

---

[1] Torres, Luis. Arauco es Historia. Talcahuano: Trama impresores S.A., 2003, 172p.
[2] Bay-Schmith, Troels. Algunas observaciones sobre ensayos de especies forestales en la Provincia de Arauco. En: Seminario sobre investigación forestal aplicada y prácticas de manejo forestal. Instituto Forestal, Boletín informativo n°10, Santiago de Chile, julio 1965, 4p.

Carampangue, que nacen producto de la fundación de importantes empresas en el rubro. Éstas realizaron grandes inversiones en la zona, incluido un ferrocarril de dos kilómetros de extensión con el objetivo de transportar el carbón que construido durante 1886.

Producto de dicha actividad aumentó la cantidad de población. Además se fundan nuevos pueblos destinados a la explotación de los yacimientos carboníferos, como Arauco Viejo y Horcones.

Con el paso del tiempo, ciudades aledañas, tales como Lota, Curanilahue y Lebu centrarán su matriz productiva en la explotación de este mineral: "en un par de décadas (1860-1880), se puso en marcha la explotación del carbón a escala industrial, proceso que trajo consigo la fundación de pueblos, campamentos mineros, puertos y caminos, que modelaron la fisionomía territorial de la región y consolidaron su incorporación al territorio nacional"[3]

Para continuar el crecimiento de la industria carbonífera, se necesitaba de una ingente cantidad de madera, la cual – como ya fue dicho- estaba siendo talada a un ritmo acelerado. Con el fin de no alterar sus ritmos de producción los empresarios buscan una salida a este problema contratando gente especializada desde Europa en la labor de hacer crecer y cuidar bosques.

El más destacado de los técnicos contratados fue Konrad Peters, quien llegó a Chile alrededor del 1900. Peters se dedicó a ensayar con plantaciones de diversas especies arbóreas, tanto foráneas como endémicas del lugar, con el fin de obtener cultivos que además de ser resistentes como para sostener el peso de las minas, lo fueran para adaptarse al clima del lugar y crecer rápido.

Lo interesante de sus investigaciones está en que la primera especie con la que tiene éxito en su tarea es el Eucaliptus Globulus. Ésta poseía todos los atributos necesarios para ser importante en las labores productivas de carbón. Esto la convierte rápidamente la especie más plantada en la zona.

Es importante recalcar que en sus ensayos experimenta también con plantaciones de pino insigne. Para dicha labor, entre el año 1902 y 1920 hizo plantar unas 800 hectáreas de tal especie, bajo el supuesto de que ésta era tan útil como el Eucaliptus para la minería. Sin

[3] Ibíd. 10p.

embargo, concluyó que al contrario de los pinos europeos, el pino insigne carecía de la resistencia suficiente para esta tarea[4].

En consecuencia las plantaciones fueron consideradas un fracaso. No obstante 14 años después, producto de estos ensayos nace la idea que dicha madera podía ser utilizada para hacer tablas de construcción.

Mientras fracasaban los recientes experimentos en el ámbito forestal, la industria carbonífera acentuaba su crecimiento. De hecho, la bonanza del carbón durante los inicios del siglo XX tiene su punto más alto con la demanda originada por la Primera Guerra Mundial. Los efectos de esto se aprecian en una acelerada urbanización en los poblados de mayor envergadura de la provincia. Entre 1910 y 1920 se instala alumbrado eléctrico en muchas de ellas: "Comenzaron a operar en la zona pequeñas centrales para la producción de electricidad, del tipo térmica (a carbón) e hidroeléctrica, que permitieron abastecer a las empresas mineras y a un precario alumbrado público en las municipalidades"[5].

Al llegar la década de 1920 la explotación de carbón entra en una primera fase de crisis. Factores como el fin de la Primera Guerra Mundial y el ocaso de la industria salitrera, ambos demandantes de carbón, influyen en dicho fenómeno. Todos los procesos que se estaban viviendo se estancan.

Durante el gobierno de Pedro Aguirre Cerda en 1939, se crea la Corporación de Fomento de la producción (CORFO). Esta política inicia un giro en el desarrollo económico del país con el inicio del proyecto de Sustitución de importaciones por Industrialización (ISI), que genera un estado desarrollista o benefactor en las décadas siguientes. La entidad mencionada aportaba a una mayor intervención del Estado en los distintos sectores económicos. Esta política se mantendrá durante los próximos 40 años, finalizando con las políticas de la dictadura cívico militar iniciada en 1973.

Por ello, para la década de 1940 el Estado comienza a intervenir en la zona carbonífera. Con esto la economía de la zona reflota. Para la década siguiente, hay un aumento de la demanda de carbón, lo que deviene en un breve periodo de recuperación, además de un aumento en la producción.

---

[4] Ibíd. 5p.
[5] Ibíd. 12p.

Esto genera además mayor conectividad. Paralelamente, se aumentó considerablemente la disponibilidad de energía eléctrica, agua potable y alcantarillado en las distintas localidades de la provincia.

A pesar de la envergadura de la intervención estatal en la zona, la industria del carbón amenazaba con caer. Había que ayudar con mayor ímpetu a un territorio con graves problemas económicos.

1.2. Periodo 1960-1968

1.2.1. Retraso económico en la provincia de Arauco

Para comprender el impacto del crecimiento exponencial de la industria de celulosa y forestal en la Provincia de Arauco es necesario entender cómo se origina la necesidad de generar un polo de desarrollo industrial en dicha zona. Se debe comprender que para la década de 1960 la zona se encontraba en una situación desmejorada con respecto al resto del país en cuanto a empleo, educación y salud. Comprendiendo esto, las autoridades de la época deciden convertir el mencionado territorio en una zona de carácter forestal.

La Provincia de Arauco, se caracterizaba en 1955 por ser una de las más despobladas del país. Según el geógrafo Elías Almeyda Arroyo: "Por su pequeña población de 74.000 habitantes es una de las provincias más despobladas al N de Aisén, debido a la falta de vías de comunicación, a que sus terrenos son pobres y a que las grandes empresas carboneras, que poseen la mayor parte, no los cultivan."[6]

A esto agrega la escasa cantidad de vacunos (no más de 700.000) y la de ovejas (no más de 1.000.000), esto situaba a la provincia de Arauco junto con la de Concepción como las que "tienen menos animales, de cualquier tipo, que todas entre Atacama y Aisén."[7]

En los albores de la década de 1960, la minería del carbón seguía teniendo una gran importancia en la zona: "La minería del carbón representó en 1964, el 2,9% del producto geográfico bruto de la región del Biobío, siendo la principal fuente de ingresos del departamento de Coronel y la provincia de Arauco"[8].

---

[6] Almeyda, Elías. Geografía de Chile. Santiago de Chile, 16a edición, 1955, 157-158pp.
[7] Ibíd. 1676p.
[8] ODEPLAN-ORPLAN. Estrategia para el desarrollo económico 1966-1970, provincias de Ñuble, Concepción, Arauco, Bio-Bio y Malleco. Santiago de Chile, 1968, 108p.

Las instituciones del Estado vislumbraban desde décadas antes que la producción de carbón se encontraría en crisis. Esto tenía su raíz en un descenso continuo en la demanda de este mineral debido a los cambios en la matriz energética de otras industrias por su sustitución por otras clases de combustible, principalmente el petróleo.

El descenso continuo venía desde la década de 1940, cuando el carbón representaba el 63,0% del consumo nacional versus el 34,1% del petróleo. Sin embargo, para 1960 el carbón representaba un 33,1% versus el 60,2% que representaba el petróleo, es decir menos de la mitad que dos décadas antes[9]. Los efectos de esta situación son devastadores para la población local, como lo planteaba la ODEPLAN (Oficina de Planificación Nacional): "En una época depresiva del carbón como la actual, el Departamento de Coronel y la Provincia de Arauco muestran una profunda crisis económica y social, con cesantías, bajos niveles de vida y depresión general"[10]

En el contexto de retraso económico de la región, la grave cesantía producto de la disminución de la actividad minera era evidenciada en el mismo informe, siendo indispensable la creación de nuevas fuentes laborales en la zona: "Los niveles de ocupación en las minas de la provincia de Concepción y de Arauco, son una muestra evidente del grave problema por la que atraviesa esta actividad. En efecto, en 1961 había 14.565 personas ocupadas en la actividad minera regional y en 1965 había solo 12.200 personas, lo que significa una menor ocupación de 2.365 personas, con un efecto directo sobre una población de aproximadamente 13.400 personas."[11]

Pero el Plan de desarrollo para la Región del Bío-Bío, no sólo evidenciaba la inminente caída de la industria carbonífera en la provincia de Arauco, sino que también se debían enfrentar otros serios problemas económicos en dicha región debido al desequilibrio demográfico existente.

El informe evidenciaba que existía un desequilibrio en este aspecto, en cuanto a que la zona de la Cordillera de la Costa se encontraba sobrepoblada con respecto a la cantidad de fuentes laborales con las que contaba, mientras que la depresión intermedia podía generar una mayor cantidad de trabajo y por lo tanto debía ser habitada por más personas, produciendo "focos de desempleo, real o disfrazado, por una parte y una subutilización de

[9] Ibíd. Cuadro 54, 109p.
[10] Ibíd. 109p.
[11] Ibíd. 108-109pp.

los recursos disponibles, por otra, lo que se traduce en un desequilibrio en la ubicación de la población regional que debe ser corregido”[12].

Además el censo de población de 1960 evidenció los bajísimos índices en educación y salud que tenía la provincia en relación al resto del país. En aquella medición, la Provincia de Arauco resaltaba entre todas las provincias del país, por sus bajos índices en cuanto al grado de alfabetización de sus habitantes.

Los datos del censo revelaron que existía un 31% de población analfabeta, situación que se agrava aún más si se considera que existía un 31,1% de ésta que no había aprobado un año de enseñanza formal. Pero el problema del analfabetismo en la provincia era aún más grave si consideramos que ésta ocupaba el primer lugar a nivel nacional en lo referido al analfabetismo urbano, con un 22% de la población en dicha condición.

En cuanto a la salud sus índices a mediados de la década de 1960 eran los más bajos de la Región del Bío-Bío. Este hecho se puede observar claramente en que ocupaban el primer lugar regional en cuanto a la tasa de mortalidad infantil (167,3) y la de mortalidad neonatal (56,3), además de ser la provincia con menos médicos (10), dentistas (7), enfermeras (4) y matronas (3), lo que traía como consecuencia la existencia de un altísimo número de habitantes por cada profesional de la salud en ejercicio: médicos (10500), dentistas (15000) enfermeras (26250) y matronas (33500)[13]. En el pueblo de Arauco había un solo dentista y un solo médico para toda la población.

Con respecto a la disponibilidad de agua potable en pueblos y ciudades, dicho documento establece que “los déficits más notorios se hallan en centros urbanos que hacen las veces de capitales provinciales”[14].

La Provincia de Arauco era la que tenía un mayor déficit relativo de agua potable dentro de la región alcanzando un 57,1% en 1966, existiendo también carencias en alcantarillado, ítem en el que “Prácticamente casi el 90% de las localidades superiores a 1.000 habitantes, tienen déficits entre el 80 y 100% (…)”[15]. La poca cobertura en lo que respecta al agua potable y alcantarillado podía traer consecuencias en el deterioro de la

[12] Ibíd. 21p.
[13] Ibíd. 182-185pp.
[14] Ibíd. 176p.
[15] Ídem.

salud de la población, sobre todo considerando que existía también carencia evidente de profesionales de la salud.

1.2.2. Industria forestal, una respuesta al retraso económico en la provincia

Debido al contexto en que se encontraba la Provincia de Arauco, el Estado comienza a buscar alternativas para generar maneras de modernizar la zona. Es así que la industria forestal aparece en el horizonte como una salida posible a los problemas. En este sentido, la Corfo constata algunas situaciones de retraso económico evidente. En primer lugar, dicha institución concluye que la Provincia de Arauco es una de las más atrasadas del país, y con una de las más bajas tasas de desarrollo, lo que profundizaría la situación de retraso. Por otra parte, la provincia contaba con una baja producción agropecuaria. Como tercer gran indicador de retraso económico se constata el pobre desarrollo industrial, a excepción de la minería del carbón, además de la escasa diversificación de la producción.[16]

Frente a esta situación, la postura de la Corfo era clara en cuanto a la conveniencia que tendría fomentar el desarrollo de la industria forestal en la zona. En primer lugar, dicha institución argumentaba que la Provincia de Arauco contaba con la ventaja de encontrarse a solo 50 kilómetros de Concepción, que era uno de los principales centros económicos de Chile. Por otra parte, el 50% de los suelos de la provincia, debido a sus características, solo permitían el aprovechamiento forestal, no obstante, solo el 7% había sido reforestado: el clima y los suelos presentaban condiciones muy favorables para el desarrollo forestal.[17] Considerando estos aspectos, la geografía humana y económica de la zona era muy ventajosa para el sector forestal, en desmedro de otras actividades productivas

En función del diagnóstico expuesto, es que el Estado el año 1962 manda a elaborar un informe que exponga elementos de carácter práctico con el fin de elaborar un programa para el desarrollo de recursos forestales en la zona.

---

[16] Campos, David. Proyecto para el desarrollo industrial de la provincia de Arauco sobre la base de sus recursos forestales. En: Seminario sobre investigación forestal aplicada y prácticas de manejo forestal. Instituto Forestal, Boletín informativo n°10, Santiago de Chile, julio 1965, 57p.
[17] Ídem

Dicho informe - publicado el año 1965- generó un plan de reforestación, de manejo forestal y de industrias forestales. Todos los elementos que contenía apuntaban al análisis de la viabilidad, de mejorar y aumentar la zona forestal en la región.

En lo que respecta específicamente a la formación de industrias forestales, éste recopiló datos de los volúmenes de madera disponibles en ese momento, las tasas de crecimiento y las disponibilidades futuras de madera, junto con las áreas de mayor concentración de la misma, además de los datos concernientes a la disponibilidad de agua, energía y comunicación.

Dicha información fue entregada a una consultora canadiense, la cual estudió la viabilidad de instalar una fábrica de pulpa y papel, junto con la recomendación del lugar más adecuado para su instalación.

Los resultados de la consultora conforman la base tangible del anuncio que lleva a cabo el Presidente Eduardo Frei Montalva en cuanto a la instalación de dos fábricas de celulosa en las zonas de Arauco y Constitución[18].

Todo lo anterior deviene en que para el plan de desarrollo de la región del Biobío del periodo 1966-1970, se decide realizar una inversión de US$ 49.450.000 en la instalación de una gran planta de celulosa en la Provincia de Arauco, la cual sería de propiedad mixta, siendo mayoritario el aporte estatal.[19]

Considerando el escaso desarrollo agropecuario en la provincia de Arauco, en contraposición de su gran potencial de desarrollo en el ámbito forestal, durante la década de 1960 se hacía necesaria una planificación por parte del Estado referente a la utilización del territorio. Para conseguir esto se proponía, entre otras medidas, la coordinación de las distintas instituciones públicas de los ámbitos agrícola, forestal y económico, entre las cuales destacan el Ministerio de Agricultura, CORA, INDAP, CORFO y Banco del Estado, las que tendrían entre otras funciones divulgar el adecuado uso de los suelos agrícolas y forestales[20].

El mismo informe señala que en la Región del Bío-Bío, las especies forestales se desarrollaban de excelente forma, particularmente en la pre cordillera andina y en la

---

[18] Frei, Eduardo. Lo que Chile está realizando 1965-1968. Extracto del mensaje al Congreso Nacional (21 de mayo 1968). Santiago de Chile: Editorial Zigzag, 1970, 12p.
[19] ODEPLAN-ORPLAN. op. cit, 76p.
[20] Ibíd. 22p.

cordillera de la costa. Derivado de esto, el documenti planteaba que esta región era la de mayor producción maderera en el país.

Esta región, según el inventario realizado por el Instituto Forestal en 1965 poseía el 70% de las plantaciones artificiales existentes en el país con 214.904 hectáreas, de las cuales el 93% eran plantaciones de pino insigne y el 6% de eucalipto. Por su parte, la superficie de aptitud forestal, llegaban a 2.145.700 hectáreas en dicha región, planeando que las provincias con mayor forestación dentro de la región fueran las de Malleco y Arauco[21].

Comprendiendo la magnitud de producción y potencial para las plantaciones forestales, en 1966 se proponía cambiar el uso del suelo, lo que traería como consecuencia una expansión extraordinaria en las plantaciones de este tipo.

Ahora bien, ¿por qué se decidió plantar pinos y eucaliptus en desmedro de otras especies forestales? Diversos investigadores en el área forestal, utilizando las investigaciones de Konrad Peters, afamado técnico en dicha área de principios del siglo XX, desarrollaron pruebas con variadas especies arbóreas con el fin de experimentar para plantaciones forestales.

En este marco la investigación presentada durante el año 1965 por el ingeniero forestal Troels Bay- Schmith, de la Compañía agrícola y forestal de Colcura, expone los resultados de sus análisis con distintas especies arbóreas,[22] llegando a la conclusión de que las únicas que cumplen con el objetivo de generar plantaciones forestales con altos estándares de calidad eran el eucaliptus globulus y el pino insigne. Con ambas Konrad Peters había trabajado durante los inicios del siglo XX.

A pesar que estas especies se venían plantando desde principios de siglo, este estudio buscaba heterogeneizar la gama de posibilidades para potenciales cultivos extensivos. Éste vino a confirmar que las especies antes mencionadas eran las únicas que cumplían con estándares para una producción a gran escala. Para nosotros las repercusiones prácticas de dichos estudios dan las explicaciones más importantes del por qué hasta hoy los cultivos forestales se conforman de dichas especies arbóreas.

---

[21] Ibíd. 37p. y 100-101pp.

[22] Dicho sujeto experimentó con una variedad enorme de especies de Eucaliptus, Pino, cipreses, sequoias, llegando a la conclusión que en términos de los cultivos forestales lamentablemente no se podía heterogeneizar las plantaciones existentes con otras especies arbóreas, debido a que no se podía asegurar un alto estándar de calidad en el producto maderero final.

1.2.3. La planta de celulosa en la Comuna de Arauco

A mediados de los 60 se tenía la certeza de la instalación de una gran planta de celulosa en la Provincia de Arauco. Debido a la magnitud de la inversión, el Estado, por medio de la CORFO, tardaría cuatro años para tomar la decisión que fuera más acertada sobre dónde instalar la planta.

En este punto se debe recalcar que la decisión de poner la planta en el sector donde se sitúa hoy en día, específicamente en la comuna de Arauco en la zona de Horcones, a una lejanía de aproximadamente 10Km del (en ese entonces) pueblo de Arauco, tiene que ver con factores predominantemente técnicos y secundariamente con elementos de política local.

Teniendo toda la provincia a disposición, la decisión de erigir la planta en el sitio donde aún hoy se encuentra contó con un estudio en profundidad acerca de la viabilidad económica que supondría su construcción en dicho sector. Esto conforma lo que denominamos los factores técnicos.

Sin embargo, también entre las diversas comunas de la provincia se generó una especie de disputa por la construcción de la planta. Las distintas municipalidades mostraban los atributos ante las autoridades regionales y nacionales para que dicha industria fuera levantada en su territorio. Estos son los que denominamos factores políticos locales.

Desde nuestra apreciación los factores más importantes a fin de cuentas lo conformaron los elementos de carácter técnico. El ahorro de dinero que suponía una inversión de tal magnitud en diversas áreas, junto con una privilegiada ubicación cercana a la capital regional pusieron a la comuna de Arauco como el lugar más factible para construir la planta de celulosa.

Esto difiere de manera importante con lo expuesto por el historiador local Luis Torres Aillón, en su libro “Arauco es historia”, donde sostiene que la instalación de la planta de celulosa se debió a factores eminentemente políticos. En este sentido, la gestión del alcalde de la época, Luis Yuri, habría sido decisiva para las autoridades nacionales en la elección del lugar final donde se emplazaría la planta.

Si bien no desmerecemos las gestiones de las autoridades políticas de la época, creemos que en vista de la magnitud de los costos para la edificación de la planta de

celulosa en la zona de Horcones en comparación con otras localidades, la decisión final se tomó bajo dicho criterio.

El informe técnico, dedicado al estudio de los lugares más viables económicamente para instalar una planta forestal en la Provincia de Arauco, decanta en un documento titulado "Estudio de factibilidad de una planta de celulosa sulfato en la provincia de Arauco, Capítulo III, Mercado de materias primas" publicado durante el año 1966, el cual propone cuatro localidades: Lebu, Curanilahue, Peleco y Horcones, siendo esta última la que constituía el mejor lugar para su instalación.

Dicha locación resaltaba entre las demás por una serie de atributos. Primero se encontraban sus ventajas en lo que respecta a conectividad, considerando que Horcones tenía una situación privilegiada en este aspecto en relación a las otras posibles ubicaciones de la planta: "Esta ubicación es sin duda la más atractiva desde el punto de vista del acceso (…) las conexiones con Concepción son excelentes; la distancia a dicha ciudad es de 62 Kms. Por otra parte, esta ubicación está en la zona de la provincia en que se encuentran los mejores caminos de penetración forestal

"[23].

El informe agrega que fácilmente podría construirse un pequeño muelle para la descarga de petróleo en este sector.

Por otra parte, en lo respecta a la mano de obra, se expone que para todas las localidades tentativas, se encontraba un numeroso contingente de obreros a disposición, En consecuencia, para todos los lugares sin excepción sería necesario llevar técnicos e ingenieros desde otras localidades.

Por esto, una buena ubicación sería aquella cercana a un centro urbano de importancia en términos de población. En ese contexto la comuna de Arauco se posicionaba como el lugar más atractivo por ser, entre todas las localidades propuestas, la zona más cercana a Concepción.

El informe hace hincapié en algo no menor. Se subraya que la posibilidad de poner la planta en centros como Lebu o Curanilahue, ambos poblados que basaban su economía

[23]Instituto Forestal. Estudio de factibilidad de una planta de celulosa sulfato en la provincia de Arauco. Capítulo III. Mercado de materias primas. Santiago de Chile, CADE, 1966, *1p.*

en la minería del carbón. La decadencia de esta actividad provocaría altos índices de cesantía en aquellos lugares. En ese contexto, la planta ayudaría a palear dicha situación.

Sin embargo, el informe recalca, de todos modos, que para cualquiera de las cuatro localidades en cuestión sería ventajosa la instalación de la planta, ya que toda la provincia se encontraba deprimida económicamente, sin excepción.

Figura N°1: Mapa Costa de la VIII región, provincia de Concepción y de Arauco. Marca los lugares tentativos para la planta de Celulosa (Fuente: Google Maps)

Otro de los aspectos considerados por el estudio, decía relación con el tema energético, donde Horcones resultaba ventajoso en términos económicos en lo que respecta al precio final del petróleo, del carbón y el costo de la instalación eléctrica.

En lo que respecta a la primera de las fuentes energéticas a emplear, el informe expone la utilización de dos variantes de petróleo, fuel oil Nº5 y Nº6[24]. Para todas las locaciones sin excepción el precio de los dos tipos, resultaba de 92,46 escudos (2.539.051 pesos actuales)[25] para el primero, y 79,08 (2.171.622 pesos actuales) para su segunda variante[26]. Sin embargo, dicho petróleo tendría que ser trasladado desde el puerto de San Vicente en Talcahuano. Es al sumar el costo de transporte donde se producen las diferencias de precio.

En cuanto al Fuel Oil Nº5 su costo total era de 102,21 Escudos (2.806.797 pesos actuales) por tonelada hasta Horcones, versus 114,17 Escudos (3.135.231 pesos actuales) a Lebu y 114,11 Escudos (3.133.538 pesos actuales) a Peleco. Para el Fuel Oil Nº6 el costo total a Horcones era de 88,83 escudos (2.439.367 pesos actuales) por Tonelada, versus 100,79 Escudos (2.767.802 pesos actuales) a Lebu y 100,75 (2.766.703 pesos actuales) a Peleco[27]. En ambos casos al sumar los precios iniciales más el costo de transporte, la locación de la comuna de Arauco resultaba la más viable desde el punto de vista económico.

Tipo de Petróleo	Costo para todas las localidades	Costo del Transporte por tonelada	Costo Total por Tonelada
Fuel Oil Nº 5	92,46 Escudos (2.539.051 pesos actuales)	**Horcones: 9,75 Escudos (267.745 pesos actuales)**	**102,21 Escudos (2.806.797 pesos actuales) (Menor Costo Total)**
		Peleco: 21, 65 Escudos (594.532	114,11 Escudos (3.133.538 pesos

[24] El estudio publicado en la década de 1960 explicita: "El petróleo combustible (fuel oil) se vende en dos tipos: 5 y 6 (...) La ventaja del petróleo 6 sobre el petróleo 5 está en el menor costo por unidad calorífica". Ibíd. 59p.
[25] Las conversiones de escudo a peso se hicieron utilizando la ecuación respectiva calculando específicamente con el IPC de diciembre de 1966. Esto fue decidido por los autores del escrito puesto que el informe carecía de mes de publicación, por ello elegimos diciembre del año 1966, año en que fue publicado el documento, como muestra aproximada para el reajuste del precio al precio actual.
[26] Haciendo un cálculo donde se estimaban los costos de factura de petróleo por tonelada, restando los descuentos que aplicaba ENAP Junto con los que se aplicaban por la ley 12.120, el valor neto del petróleo por tonelada para todas las localidades resultaba de 92,46 Escudos(2.539.051 pesos actuales) para el tipo 5, y 79, 08 (2.171.622 pesos actuales) para el tipo 6
[27] Instituto Forestal, op. cit. 59-60pp.

		pesos actuales)	actuales)
		Lebu: 21,71 Escudos (596.180 pesos actuales)	114,17 Escudos (3.135.231 pesos actuales)
Fuel Oil Nº 6	79,08 Escudos (2.171.622 pesos actuales)	**Horcones :9,75 Escudos (267.745 pesos actuales)**	**88,83 Escudos (2.439.367 pesos actuales) (Menor Costo Total)**
		Peleco:21,67 Escudos (595.081 pesos actuales)	100,75 Escudos (2.766.703 pesos actuales)
		Lebu:21,71 Escudos (596.180 pesos actuales)	100,79 Escudos (2.767.802 pesos actuales)

Cuadro 1. Fuente "Estudio de factibilidad de una planta de celulosa sulfato en la provincia de Arauco, Capítulo III, Mercado de materias primas". Instituto Forestal, PP. 59-60

En lo que respecta a la utilización de Carbón, a primera vista parecía que Lebu se posicionaba como el más económico[28]. El fundamento de esto se encontraba en su cercanía con las minas. Producto de ello sus costos de traslado eran menores. Sin embargo, al analizar el poder calorífico que poseía el carbón de las minas de Lebu, versus el de Lota Shwager, este último poseía un mayor rendimiento. Por su cercanía con las minas de Lota, Horcones haría utilización de dicho combustible, resultando el más económico de todas maneras: "El menor costo corresponde a Lebu por estar muy cerca de una mina de carbón. Sin embargo,(…) el verdadero costo mínimo se obtiene en Horcones con carbón de Lota y Schwager, al comparar no el precio por tonelada, sino el de la unidad de poder calorífico[29]"

Pero es en lo que respecta a las instalaciones de energía eléctrica, donde la locación de la comuna de Arauco resultaba por mucho la que presentaba los menores costos. ENDESA expone que desde Coronel al sur había un circuito simple de energía donde existían dos subestaciones que entregaban 66 Kw de energía: Tres pinos y Curanilahue.

[28] Costo de producción + transporte: Lebu:98,30 Escudos (2.669.424 pesos actuales) ;Peleco-Horcones: 100,15 Escudos (2.750.227 pesos actuales)
[29] Instituto Forestal, op. cit, 64p.

Sin embargo, la planta de celulosa necesitaría una potencia instalada cercana a los 10.000 Kw. Para lograr esa potencia, por un lado, se debía ampliar la subestación de Coronel, lo cual tendría un costo de 250.000 escudos (6.865.270.300 pesos actuales). Por otra parte, se debía generar una subestación en la planta la cual tendría un costo de 300.000 Escudos (8.238.324.360 pesos actuales). Por último se haría necesario extender las redes eléctricas de 66Kw desde la central de Coronel hasta la instalada en la planta. Esto tendría un costo de 37.500 Escudos (1.029.790.545 pesos actuales) por Kilómetro. Es en este último punto donde los costos varían de manera profunda:

Coronel – Horcones: 975.000 Escudos (26.774.554.170 pesos actuales)

Coronel – Lebu: 3.112.500 Escudos (85.472.615.235 pesos actuales)

Coronel – Peleco: 3.825.000 Escudos (105.038.635.590 pesos actuales)

Finalmente, al sumar los diversos costos hasta aquí expuestos:

Ampliación subestación Coronel	Edificación subestación Planta de Celulosa	Costo del tendido eléctrico desde Coronel a la Planta	Costo Total
250.000 Escudos (6.865.270.300 pesos actuales)	300.000 Escudos (8.238.324.360 pesos actuales)	Horcones: 975.000 Escudos (26.774.554.170 pesos actuales)	1.525.000 Escudos (41.878.148.830 pesos actuales)
		Lebu: 3.112.500 Escudos (85.472.615.235 pesos actuales)	3.662.500 Escudos (100.576.209.895 pesos actuales)
		Peleco:3.825.000 Escudos (105.038.635.590 pesos actuales)	4.375.000 Escudos (120.142.230.250 pesos actuales)

Cuadro 2. Fuente "Estudio de factibilidad de una planta de celulosa sulfato en la provincia de Arauco, Capítulo III, Mercado de materias primas", Instituto Forestal, PP. 64-65

Con lo expuesto en el cuadro anterior se puede apreciar que al analizar las diferencias entre los costos totales del tendido eléctrico, la locación de la comuna de Arauco resulta por lejos la más económica.

Otro punto importante para elegir el mejor lugar de ubicación de la planta de celulosa, tuvo que ver con que dicha locación constara de ríos y salidas al mar que facilitaran la expulsión de los deshechos que se generaban en las faenas productivas. Junto con ello, dichos factores deberían facilitar una posible expansión de la industria.

En este punto es necesario subrayar algo importante. En los datos expuestos hasta acá en lo que respecta al tema energético y capital humano, se puede apreciar que no se hizo mención a Curanilahue. Esto tiene su explicación en que dicho lugar fue descartado del informe por no poseer los atributos mencionados en el párrafo anterior. Sus ríos no facilitaban una buena deposición de los deshechos. Por lo mismo una eventual ampliación sería imposible.

Sin embargo, para todas las otras locaciones que cumplían con estos atributos, dichos factores no fueron un problema. En el caso específico de Horcones resalta que la posible planta se levantaría en una zona cercana tanto al rio Carampangue, como al océano, factores que no conformarían un problema ni para eliminar deshechos ni para una posible ampliación.

Otros elementos a ser tomados en cuenta para Lebu y Peleco eran además de las desventajas antes expuestas, que también debían hacerse nivelaciones de suelo, construir más caminos e inclusive en el caso de Lebu agrandar su puerto. En Horcones, los únicos puntos bajos se encontraban en que su terreno lo poseían muchos pequeños propietarios y el no poseer puerto, lo cual no constituía un problema debido a que su construcción no sería dificultosa.

En conclusión, según el informe, a todas luces Horcones resultaba la localidad más económicamente viable para erigir una planta de celulosa en la Provincia de Arauco.

Sin embargo, paralelamente a la realización del estudio de factibilidad de la planta de celulosa, también hubo algunas disputas entre las autoridades de las posibles localidades en las que se podría construir, poniendo en suspenso la decisión final. Este hecho provocó que las autoridades de las distintas comunas de la provincia manifestaran su interés en que

la planta se instalara en su comuna, presionando a sus autoridades parlamentarias y a la CORFO. Esta situación se dio con más fuerza en las comunas de Arauco y Lebu.

El alcalde de Arauco, Luis Yuri, junto al Comité Pro Adelanto de la misma, presidido por Juan Sáez, enviaron en abril de 1964 una serie de telegramas a CORFO, en los cuales se manifestaba que "esta industria prometida por Corfo resolvería nuestros graves problemas que aumentan diariamente por falta de fuentes productivas en la región (…) permitiría aprovechar nuestros inmensos recursos forestales y dar ocupación a miles de nuestros habitantes (…)"[30].

Sin embargo, según los diarios, entre julio y septiembre de ese año, la planta de celulosa estuvo más cerca que nunca de ser instalada en Lebu, lo que fue afirmado por altas autoridades del gobierno provincial, como el propio Intendente de Arauco, Guillermo Castellón, quien luego de reunirse con el directorio de *Celulosa Cholguán S.A.* aseguró que la planta se construiría en Lebu.

Más aun, el periódico *El Sur* el 30 de septiembre no dudaba en publicar que "Un impulso de grandes proyecciones para el desarrollo económico de la Provincia de Arauco, significará la instalación en Lebu de la nueva planta de celulosa con que contará el país (…) su instalación en Lebu fue determinada después de numerosos estudios técnicos de la Corporación de Fomento de la Producción"[31].

Sin embargo, este planteamiento del periódico *El Sur*, no se condecía con los estudios técnicos que poseía la CORFO para tomar dicha decisión, los cuales dejaban en claro la gran ventaja económica de instalar la planta en Horcones. Este tipo de publicaciones solo ponían en suspenso un debate que ya se encontraba mayoritariamente zanjado.

En vista de los antecedentes, finalmente se decidió en 1968 que la planta de celulosa se instalase en la comuna de Arauco.

La empresa Tucsa que se adjudicó la propuesta, comienza los trabajos de nivelación con maquinaria pesada a fines de junio del 68', junto con la construcción de las vías de acceso a los lugares de embarque de celulosa, espacio que se erigió a solo 500 mts. de la planta[32].

---

[30] Torres, Luis, op. Cit. 278p.
[31] Periódico "El Sur", en Torres, Luis, "Arauco es Historia" 281p.
[32] "Frei colocará la primera piedra de Celulosa Arauco". En El Sur, Concepción, 4 de Julio de 1968.

Sin embargo, la primera piedra del edificio que alberga la industria, hoy denominada Arauco 1, comienza su construcción el 5 de julio, en una ceremonia que contó con la participación de representantes de la ciudadanía como campesinos, centros de madres y estudiantes de la escuela de Carampangue, junto con el Presidente de la república Eduardo Frei Montalva, y del Ministro de Hacienda Andrés Zaldivar, los Intendentes de Arauco y Concepción y el alcalde Luis Yuri, además de las máximas autoridades de la futura planta.

En la ceremonia toma la palabra primero el Ministro de Hacienda, quien después de agradecer en nombre de la sociedad que operará la industria señaló que la fábrica iniciaría su funcionamiento entre 1970 y 1972. Aclaró también acerca de cómo se componía la propiedad de dicha empresa. La corporación de la Industria de celulosa Sociedad Anónima se conformaba mayoritariamente con el aporte de la Corporación de Fomento, y secundariamente por las firmas Parsons and Whittmore- Lunddons de Inglaterra y Parsons and Whittmore Panamerican de Estados Unidos.

Junto con ello plantea que dicha empresa es responsable de las instalaciones, su administración y diseño.

Por su parte el presidente Eduardo Frei posterior a saludar a los asistentes, expresa que la planta de celulosa será fuente de trabajo directo para quinientos operarios, e indirectamente ocupará a otras mil quinientas personas en operación de bosques. Da las gracias también a las empresas involucradas, aunque deja en claro que la mayoría de los aportes corren por cuenta de la CORFO y recalca que se trata de la mayor inversión que se había realizado hasta la fecha en la provincia de Arauco. Agregando que: "ningún gobierno como éste ha hecho tanto por terminar con el abandono y aislamiento de esta provincia (…) yo quisiera pedirle al presidente, y directores de la firma que le den preferencia al contratar al personal que laborará en la planta de celulosa a los trabajadores de esta provincia y especialmente a los de este departamento"[33].

Lo expuesto por el presidente Eduardo Frei manifiesta la voluntad del Estado por generar un polo de desarrollo local el cual tenía como uno de sus principales objetivos dar trabajo a los habitantes de la localidad como una respuesta al retraso económico en que se encontraba. Esto responde a un modelo económico de corte desarrollista, predominante en

[33] Torres, Luis. op.cit. 284p.

Chile y Latinoamérica desde los años 30'. En este caso se entremezclan el afán de lucro (tanto para el Estado como para privados) con el desarrollo social. El rol del Estado desarrollista en la economía es diametralmente opuesto al modelo que se instaurará durante la época de la dictadura y la reformas neoliberales en las décadas de 1970 y 1980. El contraste entre ambos modelos es evidente en el caso de la industria de celulosa y forestal.

1.3 .Periodo 1968-1973

1.3.1. El rol del Estado en el desarrollo forestal previo a la dictadura

Durante 1968, se inicia el proceso de construcción de la planta junto con ello se estructura un plan de fomento de las plantaciones forestales.

Para el abastecimiento de materia prima de la planta de celulosa se creó en julio de 1969 la empresa Forestal Arauco, la cual era de propiedad netamente estatal. Por otra parte ya existía Celulosa Arauco, empresa de propiedad mixta de la cual un 30% pertenecía a la firma anglo-norteamericana Parsons and Whittemore y el 70% restante al Estado.

Con la llegada del gobierno de Salvador Allende se refuerza una mayor intervención estatal que desembocará en el traspaso de toda la producción al área social con la nacionalización de la industria. Para el gobierno la baja productividad en el sector forestal se debía al bajo nivel de planificación que el Estado poseía en esta materia: "El conjunto de estas y otras consideraciones ha derivado en la sanción del Consejo Político de la Unidad Popular, en el sentido de determinar que las empresas procesadoras de pulpa, papel y maderas pasarán a formar parte del Área Social durante el Gobierno Popular"[34].

Para poder satisfacer dicha idea, se buscaba una planificación en el sector que tendiera a estimular diversas aristas productivas que impactaban en esta rama de la producción.

En su diagnóstico, el gobierno entendía que se había producido el desplazamiento del bosque nativo por el artificial. La especie que más había aumentado en cuanto a su producción era la del pino insigne, que para 1956 ocupaba el 13,5% del consumo total de materia prima, pero que sin embargo ya para el año 1969 había aumentado al 77,1%. El

[34] Ibíd. 47p.

informe recalca: “En este incremento tienen primordial importancia los productos de pulpa y papel, que han elevado su consumo en más de 20 veces en la actualidad”[35]

La mayor demanda de papel se origina, entre otras cosas, debido a las necesidades del sistema educativo (elaboración de cuadernos y libros) y la burocracia estatal.

Las labores que realiza la recién creada Forestal Arauco eran de vital importancia para mantener el funcionamiento de la industria de celulosa puesto que según el mismo informe se detalla que en relación al abastecimiento de madera se proyectaban problemas importantes. Para los años venideros, específicamente para el quinquenio 1976-1980 se iba a dar una fuerte disminución de las existencias de madera. El informe exponía: “La situación se hará más difícil al persistir la tendencia, por una parte, de disminuir la edad de corta de los árboles, y, por otra, la puesta en funcionamiento de las plantas de celulosa de Constitución y Arauco. Ambas plantas requieren un aumento del ritmo de corta del orden del 40%”[36]

Este análisis deviene en que se transformaba en algo imprescindible formular un Programa Nacional de Reforestación, el cual sustentase el abastecimiento de madera para el país, junto con contribuir a solucionar el problema ocupacional que había en determinadas zonas impulsando la creación de nuevas fuentes de empleo.

El análisis detalla los objetivos de forestación nacional en términos inmediatos. Para el año 1971 la meta era alcanzar las 75.000 hectáreas de terreno plantado en todo el país. Con el objeto de llegar a dichas metas, el gobierno detalla que el 69% de las plantaciones serán realizadas por el Estado, versus un 31% que se desarrollará por particulares. Respecto de la meta para 1970, el Programa Forestal de la Unidad Popular plantea que “El aumento de 23.500 há debe ser ejecutado íntegramente por el Estado”[37]

Héctor Lisboa, Ingeniero Forestal y primer director general de Forestal Arauco, empresa encargada de abastecer de materia prima a la Celulosa Arauco, nos expone: “esta empresa que parte el año 69’, que debe haber tenido un patrimonio de unas 7.000 hectáreas de plantaciones de pino, y donde nuestra misión era llegar a tener 26.000 hectáreas de plantaciones de pino y con eso abastecíamos a la Celulosa Arauco.”[38]

---

[35] Comisión Forestal, Bases para el desarrollo forestal en el gobierno de la Unidad Popular, 1970, 24p.
[36] Ídem.
[37] Ibíd. 71p.
[38] Héctor Lisboa, entrevista realizada el 6-11-2014

Los terrenos donde la empresa desarrollaba las plantaciones forestales eran comprados a propietarios privados. Estos predios algunas veces eran habitados no solo por sus dueños sino también por inquilinos. Para dichos casos Forestal Arauco reubicaba a sus habitantes[39] en centros poblados entre los que destaca el pueblo de Laraquete[40].

Las primeras plantaciones forestales además que se desarrollaron en zonas con suelos altamente degradados caracterizados por la existencia de renovales nativos. Héctor Lisboa expone: "En la inmensa mayoría, posiblemente más del 90% de la superficie que se plantó era con matorral nativo muy degradado y algunos que estaban muy enmalezados, también habían algunos humedales con maleza".[41]

Según el otrora director de la forestal para el 10% restante se dio la existencia de excepciones en las cuales se taló bosque nativo. Esto se dio principalmente en el sur de la provincia, en las cercanías del Lago Lanalhue.

En aquélla época, no se consideraba como un punto importante la conservación de la biodiversidad y el medio ambiente, por el contrario, el criterio principal que se aplicaba era el de la utilidad económica de los recursos existentes, lo que puede explicar de manera satisfactoria por qué se decidió el reemplazo de los renovales nativos por las plantaciones forestales.

La expansión de monocultivos aumentará en las décadas siguientes en magnitudes mucho mayores que en esta época. Desde las políticas neoliberales promulgadas durante dictadura (específicamente por acción del DL. 701) se da inicio a un periodo donde la destrucción del bosque nativo fue sistemática y avalada por las autoridades de la época.

En lo que se refiere a la industria manufacturera de papeles y cartones, ésta había pasado de tener un papel deficitario, a tener saldos exportables de consideración. Esto se devela al analizar la cantidad de exportaciones en este rubro durante el año 1969, que alcanzaron las 207.211 toneladas, lo que se traducía en US$ 27.708.539[42].

Además, la mayor cantidad de inversiones en el sector forestal se hizo en empresas de pasta y papel lo que equivalía al 78,8% de las inversiones totales en el área forestal

---

[39] Existe una diferencia sustancial entre dicha política y lo que ocurre décadas después con el giro neoliberal en la industria. Para la década de 1980 la empresa se encontraba en manos privadas. Ésta no se preocupó por reubicar habitantes que vieran pasada a llevar su forma de vida, desplazándolos sin ayuda alguna.

[40] Pueblo ubicado a pocos kilómetros al norte de la planta de celulosa.

[41] Héctor Lisboa, entrevista realizada el 6-11-2014

[42] Comisión Forestal, Bases para el desarrollo forestal en el gobierno de la Unidad Popular, 1970, 25p.

alcanzando los 177,6 millones de dólares para el año 1966[43]. El grado de crecimiento de la industria la posicionaba en una situación privilegiada en el área latinoamericana y especialmente entre los países andinos.

La construcción de la planta de Celulosa Arauco generó la llegada de trabajadores de diversas partes de la provincia, de la región y el país. Esto derivó en el crecimiento de poblados aledaños donde se alberga a dichos trabajadores. La ciudad de Arauco crece, a la vez que en las afueras de la planta se instala un pequeño poblado de trabajadores externos a la zona.

Para las faenas de construcción se utiliza un gran ingente de mano de obra local. Con el tiempo estos serán los que llevarán a cabo las labores menores propias de la industria. Esto se debió principalmente a su nivel de cualificación en lo que respecta a estudios primarios, secundarios y universitarios.

Posterior a la finalización de las faenas de construcción durante el invierno de 1972 hubo una cantidad considerable de trabajadores que emprendieron rumbo fuera de la zona. Sin embargo muchos se quedaron. La cantidad de habitantes en la zona sin duda había aumentado.

Muchos de los obreros que trabajaron en la planta se hicieron parte de la acción política reivindicativa propia de la época de la Unidad Popular, organizados mayoritariamente en sindicatos. Según Héctor Lisboa existía más de un sindicato en la planta. Días previos al golpe de Estado, uno de éstos se encontraba paralizando actividades. Las tensiones propias entre grupos disímiles en el contexto de la batalla de la producción se dio en todo Chile, la incipiente planta de Celulosa Arauco no fue la excepción.

El golpe de Estado cambió aquello de manera diametral. La violencia política se dejó caer en dichos espacios, destituyéndose a gran parte del personal de la planta. De esta forma quedó libre el camino para instaurar el modelo neoliberal sin resistencia de parte de los trabajadores.

La industria en específico siguió operando durante algunos años en manos del Estado hasta antes que ocurrieran los procesos privatizadores.

[43] Ídem

1.4. Periodo 1974-1992: El giro neoliberal en las industrias forestal y de celulosa en Dictadura y post dictadura.

Durante los primeros años de la dictadura se plantea un giro importante en las empresas del rubro forestal. Durante el año 1974 se aplica el DL. 701, parte fundamental del modelo neoliberal en el sector forestal, a la vez que a fines de la década se comienzan a privatizar los aparatajes industriales.

Esto implica un nuevo modelo económico a nivel nacional, generando importantes consecuencias en todas las áreas productivas del país. La industria forestal no estuvo al margen de dicho proceso. Como fue planteado en secciones anteriores de este trabajo, la base del plan industrial tenía por objeto desarrollar una zona alicaída económicamente aprovechando la riqueza forestal del entorno que estaba siendo subutilizada en relación a la condición de pobreza en que vivía la población de la provincia.

Para ello el Estado dispone principalmente de sectores erosionados o de renoval nativo para plantar aproximadamente 26.000 hectáreas de pino en la provincia que tenían como finalidad abastecer a la planta. Hay que recalcar que para el Estado era necesario que fuera un negocio viable, lo suficiente como para producir lo que necesitaba el país en términos de demanda tanto de papel como de madera.

Con la privatización cambia el eje del proyecto. Ya no era el desarrollo de la zona lo principal. Eso se convierte en un elemento secundario. Lo importante será la productividad con el fin de aumentar las ganancias y convertirlo en un negocio lo más rentable posible. Esto no necesariamente compatibiliza con el desarrollo social, ya que primaba el afán de lucro por sobre mejorar las condiciones de vida de la ciudadanía. El Estado comandado por los militares y el establishment neoliberal (economistas de la escuela de Chicago y civiles que colaboraron con la dictadura) se encargarán de hacer esto realidad.

En la siguiente sección abordaremos en detalle la manera en que se resignificó el proyecto industrial del Estado para el rubro, generando el proceso de privatización de las industrias forestales y de celulosa en el periodo dictatorial.

Durante los primeros años de la dictadura hubo un periodo de indefinición en cuanto a cuál era la estructura económica, política y social que seguiría el país. Intentando aprovechar este vacío en el tema netamente forestal, empresarios del rubro, agrupados en la

Corporación Chilena de la Madera (CORMA), conformaron un grupo de presión que tenía por objeto provocar injerencia en las políticas que se debían seguir.

Su acción terminaría por calar hondo en la matriz decisional de las autoridades de la época. Rodolfo Contreras en su libro "Más allá del bosque, la explotación forestal en Chile", expone que producto de ésta, las políticas en el área se basaron en los siguientes principios. Por una parte, se destaca el rol preponderante del sector privado en la producción forestal. Además, la política del sector forestal, a partir de este momento, se fundamentaría en la competencia como un medio para incentivar la eficiencia de la producción.[44]

En relación a estos lineamientos, el sector público tendrá funciones de coordinar, impulsar y controlar las actividades que estén ligadas a la producción forestal. Por su parte el sector privado tendrá bajo su potestad la ejecución de los programas. Estos elementos develan las bases de un actuar subsidiario por parte del Estado.

Producto de estos principios se estructurarán una serie de políticas que en términos prácticos devinieron en la aplicación de medidas neoliberales profundas, inclusive excediendo lo que se haría en otras ramas de la economía. Durante los inicios de la dictadura ya existía una cantidad importante de plantaciones forestales, además de infraestructura industrial para este sector productivo. Considerando lo anterior, sumado al potencial exportador que veían los economistas de la dictadura en la industria forestal, decidieron la "aplicación del modelo económico neoliberal al interior del sector forestal, favoreciéndolo con medidas de fomento más allá que cualquier otro sector productivo, y que incluso contradecían el principio de subsidiariedad, toda vez que se perfilaba como una actividad altamente rentable para el inversionista privado"[45].

Estas políticas tuvieron por efecto en décadas posteriores, un crecimiento sin precedentes en el área forestal, tanto en la magnitud de producción en las industrias relacionadas con el rubro, como con el tamaño del espacio destinado a las plantaciones de especies forestales. Según Rodolfo Contreras, entre las políticas que se pueden mencionar: "La acción privada será preponderante en la responsabilidad de la producción forestal. A través de toda la gama de actividades que van desde la forestación hasta la manufactura de

---

[44] Contreras, Rodolfo. Más allá del bosque: la explotación forestal en Chile. Concepción, Editorial Amerinda, 1988, 35-36pp.
[45] Ibíd. 40p.

productos de más alto valor agregado. En este sentido, las actividades productivas que venía desempeñando el Estado y que de acuerdo al rol subsidiario que se le atribuye no son de su competencia, serán traspasadas al sector privado"[46].

Más adelante se adentra en las políticas que se llevarían a cabo en tierras de aptitud preferencialmente forestal (APF). Estas serán consideradas en función de la producción forestal, recalcando que el mercado de tierras será libre, sin límites de extensión mínima o máxima, y sin restricciones para cualquier persona natural para su compra o venta.

Sin embargo, la mera desregulación del uso del suelo no explica por sí sola el incremento en las plantaciones forestales. Se deben subrayar algunos elementos más. Entre estos está la reglamentación territorial en cuanto a zonas protegidas: "Se precisará la superficie de Parques Nacionales, manteniéndose como patrimonio estatal cuando ello se justifique por razones históricas o por razones claras y comprobadas de preservación del medio ambiente. Las tierras fiscales que no cumplan con estos requisitos se traspasarán al sector privado mediante subasta pública"[47].

El Estado que durante el periodo político anterior disponía del uso de las tierras, considerándolas un bien escaso, desregula su uso, entregando el territorio a cualquier capital privado sin más limitación que poseer el dinero para cubrir los costos del predio.

Junto con esto, las nuevas políticas subrayan que el Estado debe asegurar que las inversiones en el área silvo- industrial deben ser realizadas por el sector privado, sea este capital nacional o extranjero, asegurando a estos últimos su libre ingreso a la actividad.

Es decir, se consolida de manera práctica el principio expuesto en párrafos anteriores acerca de la no injerencia del Estado en la ejecución de labores en la industria forestal. Esto se refuerza aún más con la siguiente política: "El apoyo estatal a la inversión industrial consistirá fundamentalmente en la construcción de caminos, puertos, centrales hidroeléctricas y otros de interés que no asuma el inversionista privado"[48]

Otros puntos relevantes lo conforman la desregulación de los precios en el área forestal, la baja de aranceles a la importación y la exportación, la facilitación de créditos por parte del Estado vía CORFO o Banco del Estado a los inversionistas privados, sean estos grandes o pequeños. También se subsidiará la asistencia técnica, junto con la

[46] Ibíd. 37-38pp.
[47] Ibíd. 38p.
[48] Ídem.

investigación en áreas que no hayan sido trabajadas en Chile, en aquellas donde el beneficio social sea mayor que el privado.

Es decir, la nueva política forestal, desarticulará el otrora sector estratégico para el Estado para convertirlo en un rentable nicho de negocios.

*

Durante la dictadura la ejecución de toda acción en el sector forestal es entregada al sector privado. El cambio de la norma que rige a los terrenos de Aptitud Preferentemente Forestal implica que no hay límites a las extensiones de territorio que se pueda plantar, tampoco a quienes puedan hacerlo. A esto hay que agregar el remate de los terrenos fiscales que quedasen fuera de los parques nacionales. El Estado, por su parte, se responsabilizará de la protección del recurso forestal y de toda la infraestructura anexa como caminos, puertos o centrales hidroeléctricas, entregando créditos y facilidades para importar y exportar maquinaria, trayendo como consecuencia que el capital privado genere ganancias desmesuradas.

De esta manera se consolida la acción de un Estado atomizado en materia forestal. Se entrega de manera evidente a los grandes inversionistas todo tipo de facilidades para hacer crecer el área forestal como un nicho de negocios rentable. Los grandes grupos económicos del área forestal usufructuaron de las facilidades concedidas por el Estado en lo que se refiere a recursos e infraestructura. Esto nos lleva a una conclusión tajante: sin el apoyo estatal hoy en día los conglomerados del área forestal no tendrían las dimensiones actuales.

Sin embargo, hay aún una política más que debemos subrayar en el contexto de la entrega del aparataje estatal al privado. En esta política haremos hincapié en el siguiente punto de este trabajo.

1.4.1. Neoliberalismo en el sector forestal: DL. 701 y privatizaciones

Este Decreto Ley, que fue promulgado durante 1974 en términos teóricos buscaba la creación de bosques y asegurar la reposición de los que se explotaran, junto con regular su manejo, en el contexto de una política de conservación y protección.

Sin embargo, en términos prácticos conformó una política que apuntaba a la forestación de los terrenos APF (Aptitud Preferentemente Forestal) pertenecientes a particulares con ayuda del Estado, protegiendo a su vez la inversión de los privados involucrados. Este D.L asegura la inexpropiabilidad de los terrenos y bosques acogidos a él. Estos terrenos eran liberados también de todos los impuestos que gravaban a los predios agrícolas y forestales. Finalmente, el Estado subsidiaría hasta un 75% de los costos estimados por CONAF para la forestación manejo y cuidado de las plantaciones realizadas por particulares.[49] Este último punto es fundamental para comprender el crecimiento exponencial del número de plantaciones forestales, principalmente a partir de la década de 1980.

Junto con esto el Estado abre una línea crediticia destinada a fomentar la forestación, la cual en realidad apuntaba a favorecer preferentemente a quienes se acogieran al DL. 701. Dicha política de créditos duró hasta el año 1979. Desde 1980 en adelante los bancos privados abren créditos para actividades forestales.

Se entregó todo tipo de facilidades a los particulares para hacer de esto un negocio prolífico y enorme. Es decir, con dinero de la sociedad completa, se financia a particulares, siendo los mayores beneficiados en este contexto las grandes empresas acogidas a estas iniciativas. El crecimiento de las plantaciones forestales queda graficado en los datos expuestos por Pablo Camus y Ernst R. Hajek en su libro "Historia medioambiental de Chile", quienes refiriéndose al impacto del DL. 701 plantean: "Acorde con esta política, la superficie plantada, especialmente con Pinus radiata, aumentó notablemente en el período 1975-1989. En 1975, la forestación del país alcanzaba a las 390.000 hectáreas, mientras que en 1989, esta cifra se había elevado a 1.326.700 hectáreas"[50].

Con el fin de completar el análisis de lo que respecta a las empresas y aparatos industriales forestales, en párrafos siguientes analizaremos la forma en la que fue llevada a cabo su privatización.

El traspaso de todas las responsabilidades en materia forestal al capital privado devino en un proceso de privatización del aparataje de empresas e industrias del Estado. En un marco general, este proceso se vivió en todas las áreas productivas nacionales. Acerca

---

[49] Ibíd. 41p.
[50] Camus, Pablo y Hajek, Ernst. Historia medioambiental de Chile. Santiago de Chile, Andros Impresores, 1998, 28p.

de éste María Olivia Monckeberg expone: “El proceso privatizador, seguido por el régimen militar, amén de una operación económica de pingües beneficios para los compradores, fue una estrategia política destinada a mantener el poder de ciertos grupos, aún después del ocaso del gobierno militar. De esta manera, mientras la Derecha Gobernante vendía, La Derecha Económica Compraba”[51]

La Compañía de Petróleos de Chile S.A fue creada a mediados de los años 30’ con el fin de ser parte del mercado de distribución del combustible. La propiedad de esta compañía en los primeros años de la dictadura, estaba en manos del grupo Cruzat- Larraín. Dicho conglomerado, al alero de las políticas económicas de la dictadura, a contar del año 1976 comenzó un proceso de crecimiento y diversificación en términos de inversiones en distintas áreas, que lo llevó a consolidarse como el grupo económico de mayor importancia en esos años. Para Rodolfo Contreras: “Gran parte de su crecimiento se debió a la adjudicación de empresas estatales altamente productivas y rentables que fueron traspasadas al área privada y a la compra directa de otras sociedades privadas ya existentes, lo que le permitió constituirse como la mayor empresa privada del país”[52]

Será esta empresa la que se adjudicará una porción importante de la infraestructura estatal de empresas ligadas al área forestal.

En páginas anteriores se mencionó que el Estado, junto con proyectar la construcción de la planta de celulosa en la comuna de Arauco, también estructuró la planta de celulosa de Constitución. Esta última, fue edificada durante el gobierno de la Unidad Popular y comienza a funcionar posterior a su símil de Arauco. Ambas fueron creadas por la Corporación de Fomento con ayuda de capitales privados, donde el Estado entregó el aporte monetario mayoritario.

Inserto en el contexto de la privatización masiva de las empresas del Estado, en 1976 las autoridades del régimen decidieron hacer traspaso vía licitación el complejo de Celulosa Arauco, la cual fue adjudicada por el grupo COPEC (Compañía de Petróleos de Chile). En los años siguientes, por su parte Celulosa Constitución: “fue “vendida” por CORFO al grupo Cruzat- Larraín en 1979 (adjudicada en licitación también a COPEC) y

[51] Monckeberg, María Olivia. El saqueo de los grupos económicos al Estado chileno. Santiago de Chile. Ediciones B Chile S.A. marzo 1991, 13-14pp.
[52] Contreras, Rodolfo, op.cit. 141p.

prontamente fusionada con Celulosa Arauco, dando origen a Celulosa Arauco y Constitución S.A”[53]

Junto con ello ambas plantas poseían empresas derivadas que se encargaban de la producción y ventas de madera para su abastecimiento. Por un lado estaba la Empresa Forestal Arauco (EFA), organizada por CORFO durante el año 1969. Esta controlaba las plantaciones forestales y bosques de las VIII y IX regiones.

Por otro lado se encontraba la Sociedad Forestal CELCO Ltda. Esta fue creada cuando la celulosa de Constitución era aún de propiedad estatal. Estas pasan a propiedad del grupo Cruzat -Larraín en el mismo momento que las empresas de celulosa.

Con esto se desmanteló el comité forestal de CORFO, traspasando completamente el área forestal al sector privado.

La crisis económica de 1982-83’, junto con la intervención del Estado en el sector financiero, significó el desmembramiento del grupo Cruzat- Larraín. El Banco de Santiago, que era propiedad de dicho grupo en un 50% cesa los pagos y quiebra una cantidad importante de empresas. “Esta cesación de pagos derivó en un proceso de pérdidas ascendentes al 86% del capital del Banco de Santiago que COPEC tuvo que reconocer en proporción a su participación accionaria, lo que se tradujo finalmente en una pérdida equivalente al 31,6% del patrimonio de COPEC”[54]

Básicamente por la participación accionaria directa de entidades estatales, como por las deudas, avales y garantías que COPEC poseía con el Estado, esta empresa pasa a manos estatales. Sin embargo, por la primacía de la visión neoliberal en la economía, el Estado carga con los compromisos y deudas del sector privado y finalmente algunos años después, devuelve dicha empresa al sector privado.

Posteriormente, durante el año 1986 el grupo empresarial de Anacleto Angelini, adquiere en el contexto del remate y licitación de empresas públicas un alto porcentaje de las acciones de COPEC. Para el año 1987 dicho conglomerado estructura una asociación con el consorcio Holt Harvey Int. Ltda., creando la sociedad “Inversiones y Desarrollo Los Andes S.A”, junto con la cual logran el control del 53,33% de COPEC. Con dicho grupo en

[53] Ibíd. 143p.
[54] Ibíd. 141p.

el juego, lograron pagar las deudas que la empresa tenía con bancos internacionales consolidando su poder en la misma.

En las postrimerías de los años 80' el grupo Angelini pasaba a ser uno de los más poderosos en el área forestal. Las filiales y subfiliales pertenecientes al grupo COPEC producían el 58% de la celulosa a nivel nacional, eran dueños del 23% de las plantaciones de pino insigne y exportaban el 44% de la madera rolliza. En 1986, el 39% de las divisas generadas por exportaciones del sector forestal chileno correspondían al grupo Angelini.[55]

El poderío del grupo económico aumenta de manera dramática con la extensión de la celulosa Arauco en Horcones, con la planta actualmente denominada Arauco 2.

*

Se puede concluir que con el golpe de Estado, y más específicamente con el D.L. N° 701 de 1974, comenzaría un viraje de 180° en relación a la dirección que había tomado el sector forestal durante el siglo XX, más aún si se compara con el período de la Unidad Popular.

Durante la dictadura, el Estado perdió rápidamente el control que había adquirido sobre los recursos forestales, pasando éstos a manos de privados, que serían quienes se beneficiaron desde aquél entonces con la explotación forestal, quedando así este sector en manos del mercado y sus leyes.

Es así que un sector que se había creado directamente desde el Estado, con el objeto de mejorar las condiciones de vida de sectores aletargados económicamente y abastecer de materias primas con diversos fines que ayudaran al desarrollo del país, se convierte en los años de dictadura en un negocio que beneficiaría a un grupo minoritario.

El establishment neoliberal en complicidad con las elites militares llevan a cabo lo que María Olivia Monckeberg llama "El saqueo de los grupos económicos al Estado chileno". Utilizando la violencia con el objetivo de anular toda respuesta posible, se redirecciona la política pública para enriquecer de manera deliberada a una elite que se hace millonaria gracias a la ayuda estatal.

En este sentido es importante recalcar que el otrora Estado benefactor, utilizando los dineros de la población (extraídos vía impuestos) comienza a levantar industrias que tenían por objeto planificar la economía desarrollando y mejorando las condiciones de vida de los

[55] Ibíd. 145p.

habitantes de Chile. Cuando el establishment neoliberal privatiza dichas industrias, entrega propiedad de toda la ciudadanía (y que buscaba su beneficio) a manos privadas sin mayor discusión. Es necesario no apreciar en abstracto lo ocurrido, el saqueo al Estado conformó un robo al ciudadano común.

1.4.2 Celulosa Arauco (1980-1992)

A pesar que el gran giro para efectos de la industria forestal comenzó en 1974 con la aplicación del D.L 701, las consecuencias de este proceso no se verían en su real dimensión hasta la década de 1980. Fue en este decenio cuando, por ejemplo, el grupo Angelini pasó a ser propietario de la Forestal Arauco por medio de Copec. En ese momento, las primeras plantaciones forestales realizadas con subsidio estatal ya estaban en condiciones de ser explotadas.

A partir de los años 80' se puede hablar de una industria forestal plenamente consolidada en la provincia, pero se trataba de una industria pensada en beneficio de los grandes inversionistas privados, por lo que no solucionó los problemas para los que se había construido la Celulosa Arauco a fines de los 60': la provincia, dos décadas después, continuaba siendo una de las más pobres de Chile. Si bien es cierto que se utilizó alguna mano de obra local, el trabajo seguía siendo escaso, precario y mal remunerado.

No obstante lo anterior, entre los empresarios forestales existía un clima positivo y optimista, pues ya no solo se entendía a sí misma como una empresa destinada a satisfacer el mercado local, sino que el crecimiento progresivo de las cifras macroeconómicas, además de las políticas económicas neoliberales de la dictadura, permitían que la empresa proyectara ambiciosas metas en el mercado internacional, para lo cual sería estrictamente necesario el aumento de la producción de la industria y las plantaciones forestales: "El programa estratégico de la empresa consiste en lograr un volumen tal de plantaciones forestales que haga posible sustentar adecuadamente un desarrollo industrial que satisfaga la demanda mundial de productos derivados del bosque"[56].

Es tan evidente el estrecho nexo que existía entre la dictadura y los grandes empresarios forestales que se puede mencionar incluso a algunos personajes como Felipe

[56] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 149, abril 1988, 12p.

Lamarca, que era el director de Impuestos Internos al mismo tiempo que presidente de la Forestal Arauco[57].

La revista Chile Forestal planteaba, desde el punto de vista de los grandes empresarios, cuáles eran las razones del "éxito" de la economía forestal durante los años 80': "La política económica vigente, la apertura al exterior, la existencia de reglas coherentes y estables, la capacidad empresarial, el respeto a la propiedad privada, los cambios en la legislación naviera y laboral, la racionalización administrativa del país y la dictación del D.L. 701, constituyen los principales factores que han permitido el desarrollo del sector forestal chileno"[58]

Esta idea sería reforzada posteriormente, en la edición número 183 de la revista Chile Forestal[59], en la que se reconoce al D.L 701 como un pilar fundamental del desarrollo forestal debido a su aporte de 91 millones de dólares en bonificaciones para las plantaciones.

Siguiendo esta línea, la misma revista, en abril de 1991, no tenía ningún reparo en declarar públicamente que el crecimiento del sector forestal chileno se favoreció en gran parte de las ventajas comparativas que presentaba el mercado chileno, haciendo referencia a dos elementos principales: por un lado se destacaba el factor tiempo, en cuanto a que las tierras y el clima permitían el rápido crecimiento de pinos y eucaliptus y, por otra parte, se reconocía como una ventaja comparativa el bajo valor de los salarios para los empleados de la industria forestal. Lo anterior se encuentra en absoluta concordancia con las precarias condiciones laborales existentes en la industria forestal.[60]

Como se ha visto, la década de 1980 fue un periodo fundamental para la expansión de la industria forestal en Chile.

En párrafos anteriores se expuso que en 1986, el grupo liderado por Anacleto Angelini pasa a ser el propietario de COPEC, que contaba dentro de su patrimonio con 2 de las 3 plantas de celulosa existentes en el país: Arauco y Constitución. Junto con lo mencionado además, COPEC, era propietario de múltiples empresas en distintos rubros, representando de este modo un poco más del 5% del PGB de la nación, empleando a más

[57] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 153, agosto 1988, 3p.
[58] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 150, mayo 1988, 9p.
[59] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 183, mayo 1991, 3p.
[60] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 182, abril 1991. 13p.

de 5.500 personas a lo largo del país. En 1986 COPEC generó ganancia por $12.467 millones.[61]

El año siguiente, en vista de la magnitud de las ganancias que estaba generando la industria forestal, COPEC decidió realizar grandes inversiones en dicho sector, de hecho, 400 de los 500 millones de dólares invertidos serían destinados a la construcción de la segunda línea de producción, esperando aumentar aún más las utilidades producidas para COPEC por el sector forestal. En 1987, la revista Chile Forestal preveía que esta segunda línea "generará del orden de los 110 millones de dólares anuales y dará empleo a más de 3 mil personas"[62].

De este modo, durante la segunda mitad de la década de 1980, la Celulosa y Forestal Arauco ampliaba progresivamente sus utilidades, expandiéndose además como nunca antes lo había hecho.

Sin embargo, a pesar del aumento de empleos en el sector forestal, eran de muy mala calidad. Además, la expansión de las inversiones y utilidades generadas por la industria forestal fomentó el desarrollo de un mayor número de plantaciones forestales, las cuales son muy invasivas para el desarrollo de otras actividades económicas. Así, a partir de los años 80', aumentaron exponencialmente los monocultivos de pinos y eucaliptus en la Provincia de Arauco, sin embargo, las comunidades locales se vieron en gran parte marginadas del progreso y expansión de la industria forestal.

Durante el transcurso del año 1986 el grupo Angelini anunció la ampliación de la planta de Celulosa Arauco.

Como se pudo apreciar en secciones precederas de este escrito, cuando se decide edificar la planta en Horcones, uno de los criterios que la empresa canadiense recomienda al Estado durante la década de 1960 en la elección del lugar más idóneo, fue la posibilidad de ampliación que dicha locación posibilitaba. Su cercanía al mar ayudaba a botar desechos y a que éstos se disolvieran, siendo uno de los elementos principales que se tuvieron en consideración.

[61] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 140, junio 1987.
[62] CONAF, Revista Chile Forestal. Edición 140, junio 1987. 7p.

Se debe comprender que en dicha época, la consideración por aspectos medioambientales era menor que en la actualidad, he ahí la sinceridad con que la empresa expone aquello.

Junto con lo anterior, se debe mencionar que la planta no se mantuvo sin cambios en la forma de producir. Por ejemplo, la edificación inicial estaba diseñada para producir 350 toneladas de celulosa diarias, sin embargo en el transcurso de la década de 1970 y 1980 se alcanzó la cantidad de 435 toneladas por el uso eficiente de recursos, y por diversos ajustes y cambios puntuales que se hicieron en la maquinaria durante ese periodo.

El grupo Angelini en su búsqueda por maximizar ganancias, desde 1986 decide llevar a cabo una renovación completa de la industria. En este contexto, se buscó la disminución del consumo de petróleo, de energía eléctrica, del consumo de cloro, una mejora en el aprovechamiento de la madera junto, con una lista de cambios que aportaban en un consumo más eficiente de los recursos. Sergio Muñoz, en ese entonces director general de la planta expone: "Habiendo hecho a lo largo de los años una serie de estudios de problemas puntuales en distintas áreas (…) concluimos que era más conveniente abordar un solo trabajo general coordinado"[63]

Junto con lo anterior, y con un costo de inicial de 53 millones de dólares, además de los cambios mencionados, el grupo Angelini decide edificar una segunda etapa del proyecto en la industria, la denominada planta de celulosa Arauco II.

Esta edificación aportaría a dar uso a la enorme cantidad de madera disponible para la industria de celulosa. Además ayudaría a aumentar sustancialmente las exportaciones de celulosa y productos derivados de la extracción maderera, principalmente a los mercados europeos.

Las obras, que comenzaron durante el año 1989, tuvieron una inversión final que alcanzó la cifra aproximada de 1000 millones de dólares. Según la empresa, éstos se repartieron en 400 millones de dólares en bosques, 560 millones en la edificación de la planta y 40 millones en el cuidado del medioambiente. Según la prensa, la magnitud de la inversión, convirtieron a este proyecto en el de mayor envergadura realizado por un privado en Chile hasta la fecha. Con esto la industria de celulosa entró en la primera división

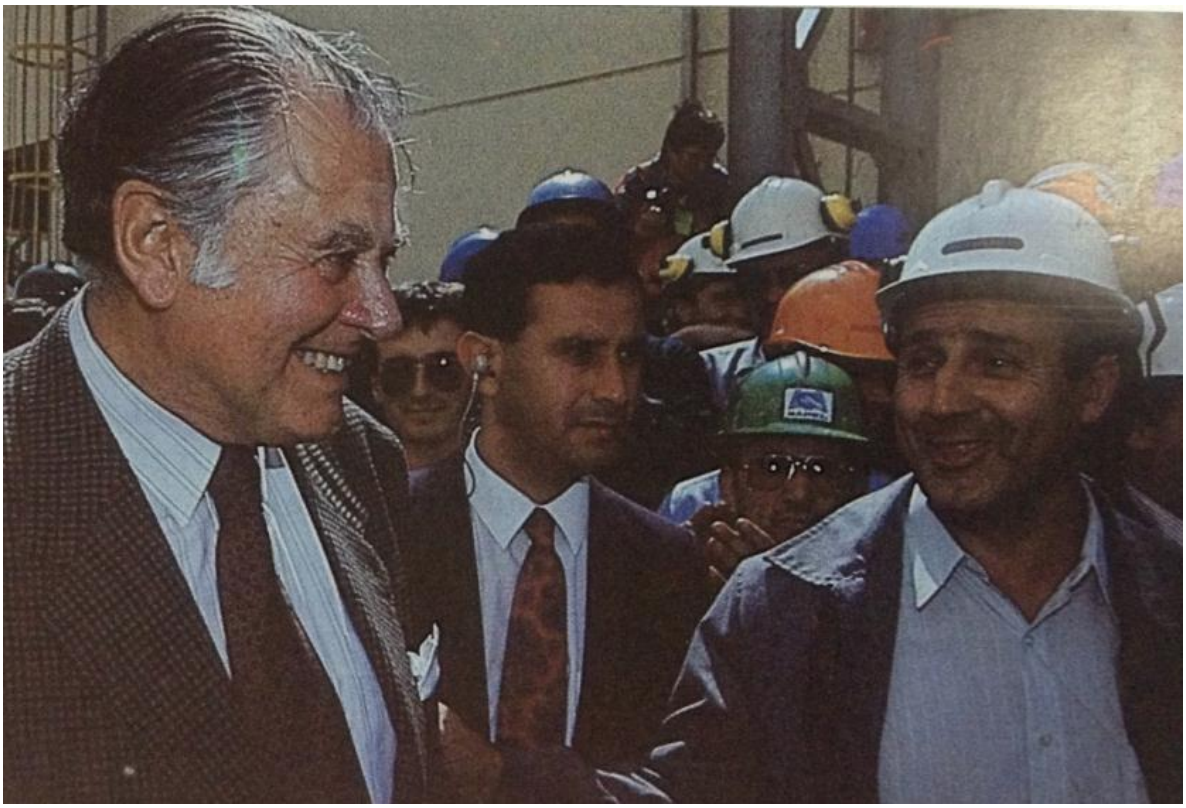
[63] "En marcha ampliación y modernización de Celulosa Arauco". En Revista Chile Forestal. CONAF, Edición 138, abril 1987. 11p.

mundial en producción de manufacturas de ésta índole compitiendo directamente con Canadá y Estados Unidos.

Este proyecto generó una cantidad importante de empleos. Esto se debía al cuidado y mantención de las 300 hectáreas de patrimonio que poseía la empresa, además de las labores propias de la edificación. Victor Renner, director del proyecto, afirmó que además nacieron "otros empleos por el efecto multiplicador que una iniciativa de este tipo provoca en sectores como el transporte y el comercio"[64].

Finalmente, el total de trabajadores que se vio involucrada en el proyecto fue una cifra cercana a las 27.000 personas.

A pesar de estar en funcionamiento desde noviembre de 1991, la planta número dos fue inaugurada oficialmente el 12 de marzo de 1992. Con la presencia del presidente de la República, Patricio Aylwin y otros personajes importantes del poder político como Alejandro Foxley.



[64] "Planta Arauco 2: buscando la excelencia". En Revista Chile Forestal. CONAF, Edición 188, octubre 1991. 11p.

Figura 2: Foto de la visita del expresidente Patricio Aylwin a la Celulosa Arauco. (Fuente: CONAF, Revista Chile Forestal, edición Nº 193, abril de 1992)

Durante su visita, Patricio Aylwin y la comisión política que lo acompañaba, se quedaron una noche recorriendo parte de la provincia de Arauco. En su itinerario, el presidente de la república se trasladaría directamente desde Cerrillos a Arauco donde asistiría a la inauguración de la línea dos de Celulosa, que se realizaría a las 11 de la mañana de ese día.

Posterior a ello, el mandatario participaría de un almuerzo donde conversaría con los directivos de la compañía. Por la tarde, a las 15 horas, presidiría una reunión con ministros y autoridades regionales. Después asistiría a un encuentro con dirigentes sindicales en Curanilahue y más tarde a una actividad con los residentes de la comunidad. Finalmente se trasladaría al lago Lanalhue, donde pasaría la noche, y en la mañana del día siguiente se iría a la novena región a continuar su gira[65].

En su visita a la ciudad de Curanilahue, además de presenciar la situación de pobreza que aún vivía gran parte de la población, Aylwin expone ante los dirigentes sindicales una lista de proyectos futuros que tenían por objeto palear las altas cifras de desempleo que poseía la provincia.

Sin embargo, antes de dar exposición a las alternativas que da la autoridad, nos gustaría exponer algunos datos entregados por la revista Chile Forestal años antes que dicha reunión se llevara a cabo. Su importancia radica en esta ayuda a develar una serie de tensiones importantes en el actuar del Estado en cuanto al trato a los habitantes de la zona y la industria.

En noviembre del año 1987 la CONAF expuso estimaciones que decían relación con la cantidad de millones de dólares que se invertirían en el área forestal hasta el año 2000. La cifra total alcanzaría los 2000 millones. De esta cantidad, una parte importante correspondería a inversiones que llevaría a cabo el sector privado (aproximadamente el 90 % de la misma).

Sin embargo, una cifra cercana a los 150 millones de dólares, lo conformaban dineros que se destinarían de manera directa desde el Estado a la construcción de caminos,

[65] "Hoy a las 11.30 horas Aylwin inaugura Planta Arauco 2". En El Sur, Concepción, 12 de marzo de 1992.

puertos y ferrocarriles. Estas obras se proyectaron por su aporte al desarrollo de la industria forestal principalmente en la octava región.

Dichos dineros fueron divididos de la siguiente manera:

-Cuarenta millones financiarían la ampliación y mejoramiento de los puertos en la VIII Región.

-Sesenta millones de dólares a inversiones en ferrocarriles.

-Cuarenta y ocho millones de dólares en caminos sólo para el periodo 1986-1993.

A éste respecto Chile forestal expone: "El Estado deberá invertir entre 1986 y 1993, tal vez el período más crítico, 48 millones de dólares, fundamentalmente, para abordar el mejoramiento de los caminos forestales, con un especial énfasis en la VIII Región"[66].

Si bien la industria privada corre con la mayor parte de las inversiones para el área industrial durante el periodo, una cantidad no deleznable de 150 millones de dólares irá directamente desde el Estado en beneficio de la gran empresa.

Como se expresó en secciones precederas, esta industria cuenta con una serie de beneficios. Nuevamente del dinero de todos los chilenos financia una industria que no mejoró sustancialmente las condiciones de vida de la gente, al contrario, sumó una cantidad importante de externalidades que la población local y el entorno natural deben asumir pasivamente.

Parte de estas afirmaciones se pueden constatar al revisar que para el año 1992, 81.057 habitantes de la provincia, equivalentes al 53,97% de su totalidad se encontraban aún en situación de pobreza. Actividades productivas como la agricultura de subsistencia, la pesca y la situación negativa de la industria carbonífera ayudaban a dar explicación a aquello.

Si se piensa que uno de los fines que tuvo la industria en su creación, fue desarrollar una zona retrasada económicamente, dichas cifras ayudan a sostener que no se logra concretar aquello.

Cuando el fin para la industria se torna en generar ganancias para sus dueños, como cualquier negocio capitalista, el arribo del esquema neoliberal (subsidiario) deja de lado el objetivo que tuvo el Estado benefactor de la década de 1960, para el cual el objeto último

---

[66] "Inversiones forestales, se despeja la incógnita". En Revista Chile Forestal. CONAF, Edición 145, noviembre 1987. 12p.

era, además de generar dinero, ayudar al desarrollo de una zona históricamente empobrecida.

Es por esto que, cuando hacen arribo las autoridades del Estado a la provincia deciden arribar a Curanilahue y anunciar una serie de proyectos que ayuden a palear la pobreza en la zona. En este contexto, deciden llevar a cabo "proyectos de mejoramiento urbano como alcantarillado y agua potable, caminos rurales y proyectos para el fomento productivo en nuevas áreas que impliquen oportunidades de empleo permanente"[67].

El grueso de actividades apuntaba a invertir en caminos y por esta vía llevar a cabo proyectos que generaran puestos de trabajo. Algunos de éstos fueron:

Tipo de Proyecto	**Camino donde se desarrolla**	**Dinero invertido**
Pavimentación	Cañete- Contulmo	363.424.758 pesos
-Conservación -Mejoramiento a los accesos del puente de Lebu	-Lebu- Aracuo por Quiapo -Lebu	Total para ambos proyectos: 166.543.000 pesos
-Conservación	Arauco- Llico- Punta lavapié	107.533.600 pesos
-Rehabilitación	-Carampangue Arauco	318.338.465 pesos
Conservación	-Peleco – Tirúa -Tirúa Trovolhue	128.640.354 pesos
Conservación periódica	Tres Pinos- Lebu	124.250.000 pesos
Pavimentación Asfalto	Cañete hasta límite regional zona Cañete- Contulmo	16.939.932 pesos
Pavimentación Asfalto	Cañete bifurcación Peleco	585.933.838 pesos
Curanilahue	Reparación de calles y puentes	No se dan cifras.

[67] "El estado de pobreza de Arauco se mostrará a S.E." En El Sur, Concepción, 12 de marzo 1992.

Cuadro Nº3. Fuente, "El estado de pobreza de Arauco se mostrará a S.E." En El Sur, Concepción, 12 de marzo 1992, P.XX

Las políticas sociales contrastan con el dinero que el Estado entrega solo para caminos. Una muestra de esto es que, para la alicaída ciudad de Curanilahue se invertirá la escueta cifra de 51.895.000 pesos.

Lo impactante de los datos expuestos, es la diferencia de dineros que las instituciones del Estado aportan al arreglo de puertos, ferrocarriles y sobre todo a la construcción, pavimentación y mantención de caminos que benefician directamente a la industria forestal en contraste con el dinero aportado a políticas sociales.

La diferencia es enorme: 150 millones de dólares en las actividades en beneficio del capital privado forestal, versus apenas 51.895.000 de pesos (aproximadamente 100 mil dólares) para políticas sociales Curanilahue, ciudad que por lo demás hasta hoy posee graves problemas económicos.

Lamentablemente no manejamos información acerca de si el Estado invirtió en otras localidades de la provincia. Si pensamos que la respuesta fuera un sí, difícilmente la cifra sería superior en otras localidades de la zona. Esta deducción se puede sacar pensando que Curanilahue es la ciudad más grande del sector norte de la provincia de Arauco.

Si se cuenta con que la población de la provincia completa se encontraba en una situación difícil en términos económicos, el aporte estimativo a otras ciudades deriva -de todos modos- en cifras irrisoriamente bajas, en comparación con los aportes a la industria.

Por otra parte, aun ocupando a la población local en la construcción de caminos, ésta labor no resulta ser un trabajo de carácter permanente. Junto con ello, los bajos salarios en el área, además del número de trabajadores subcontratados con precarias condiciones laborales.

Entendiendo lo expuesto en los párrafos precederos, la ayuda a la industria privada directa o indirecta por parte de las instituciones estatales resulta- cuando menos- abusiva. Ésta se estructura desde la disparidad de la distribución de los recursos para los capitales privados y la población local. Para un Estado neoliberal la prioridad se encuentra en el subsidio a la gran empresa. En segundo plano queda la preocupación por las condiciones de vida de los habitantes del Chile común y corriente.

Durante febrero de 1992 se inaugura la doble vía entre Coronel y Concepción. El motivo principal de dicha ampliación fueron los constantes problemas de tráfico vehicular, particularmente atochamientos, provocados por camiones de la industria maderera, que eran los principales usuarios de dicha carretera.

A pesar de aquello el Estado se debe hacer cargo de su mantención, construcción y arreglo, sin exigir a la gran empresa condiciones mínimas de retribución económica por su actuar en la zona.

Figura 3. Foto taco doble vía Coronel-Concepción. (Fuente, "El 20 de Marzo comienza pavimentación a Coronel". En El Sur, Concepción, 28 de febrero de 1992)

La planta de celulosa fue originalmente proyectada por el Estado, como una forma de enfrentar la situación de retraso económico y aislamiento que se vivía en la Provincia de Arauco, situación que se estaba agravando por la decadencia de la minería del carbón.

En este sentido, con el desarrollo de la industria forestal que abastecía de materia prima a la planta, se pretendía generar empleos en una provincia con una producción

industrial escasa y poco diversificada. De ahí interés de los gobiernos de la época en que se privilegiara la contratación de mano de obra local.

La decisión de instalar la planta en Horcones responde principalmente a factores técnicos, debido a que según los estudios realizados en ese momento, era más económico para el Estado construirla en este lugar, debido a su cercanía con Concepción, a la posibilidad de construir fácilmente un muelle para transporte de combustible y a que era más barato proveerla de la energía necesaria para su funcionamiento.

La planta de celulosa ubicada en Horcones era de propiedad mayoritariamente estatal, ya que solo un 30% pertenecía a la empresa Parsons and Whittemore y el 70% al Estado. En la misma línea, Forestal Arauco pertenecía íntegramente al Estado. Más aún, se proyectaba en un primer momento que las plantaciones forestales serían realizadas principalmente por el Estado. La meta era modesta pero responsable, se esperaba que hubiera 75.000 hectáreas de plantaciones forestales en todo Chile para el año 1971, de las cuales con 26.000 era suficiente para abastecer a esta planta de celulosa.

Sin embargo, esta situación tendría un cambio radical durante la dictadura. El D.L. 701, vigente desde el 28 de octubre de 1974 tendría un rol fundamental en este cambio de política forestal. Este decreto ley fue un fuerte incentivo al crecimiento desregulado de las plantaciones forestales en el país, debido a que el Estado financiaba hasta el 75% de éstas, contemplando los manejos y cuidados necesarios.

El otro cambio fundamental para el desarrollo de la industria forestal en la provincia de Arauco fue la privatización de Celulosa y Forestal Arauco, como parte de una política más amplia de privatización de las empresas estatales llevada a cabo por la dictadura. De este modo se imponía el modelo neoliberal en el sector forestal. En este momento, se dejaban a un lado los objetivos iniciales que había tenido la industria forestal en la provincia, es decir, la generación de empleos e integrar a una zona económicamente atrasada con respecto al resto del país.

La construcción de la planta de Arauco II consolida, en democracia, el modelo neoliberal iniciado por la dictadura en el sector forestal. El neoliberalismo proyectó la industria forestal teniendo como principal objetivo la maximización de utilidades, la producción y la exportación a gran escala. Este modelo de desarrollo económico no es

compatible con el desarrollo local, que fue el objetivo proyectado originalmente, durante la década de 1960 para la planta de Celulosa Arauco y la industria forestal que la abastecía.

Capítulo 2: Transformaciones sociales y económicas en la ciudad de Arauco 1960-1992.

2.1. Arauco antes de la instalación de la planta de celulosa

La Provincia de Arauco, se caracterizaba en 1955 por ser una de las más despobladas del país. Según el geógrafo Elías Almeyda Arroyo poseía una población de 74000 habitantes lo que la convertía en la más despoblada al norte de Aysén. Debido a la falta de conectividad y escasez de desarrollo agrícola y ganadero (debido a la pobreza de sus terrenos) resultaba difícil que la Provincia se integrara al desarrollo del país.

Por otra parte en los albores de la década de 1960, la minería del carbón seguía teniendo una gran importancia en la zona. Las instituciones del Estado vislumbraban desde décadas antes que la producción de carbón se encontraría en crisis lo que generaría crisis económica y social, cesantía y bajos niveles de vida. En dicho contexto resultaba indispensable la creación de nuevas fuentes laborales en la zona

Además, el censo de población de 1960 evidenció los bajísimos índices en educación (existiendo la mayor tasa de analfabetismo en la región) y salud que tenía la provincia en relación al resto del país. En cuanto a esta última sus índices eran los más bajos de la Región del Bío-Bío. Este hecho se puede observar claramente en que ocupaban el primer lugar regional en cuanto a la tasa de mortalidad infantil (167,3) y la de mortalidad neonatal (56,3), además de ser la provincia con menos médicos (10), dentistas (7), enfermeras (4) y matronas (3), lo que traía como consecuencia la existencia de un altísimo número de habitantes por cada profesional de la salud en ejercicio: médicos (10500), dentistas (15000) enfermeras (26250) y matronas (33500)[68]. En el pueblo de Arauco había un solo dentista y un solo médico para toda la población.

Con respecto a la disponibilidad de agua potable La Provincia de Arauco era la que tenía un mayor déficit relativo de ésta dentro de la región alcanzando un 57,1% en 1966.

Según el censo de 1960, la actual ciudad de Arauco se categorizaba como un pueblo, concepto definido en el mismo documento como "las localidades cabeceras comunales, con características urbanas, pero que carecen de título de ciudad y que tienen de 1001 a 5000 habitantes"[69]. Para el momento en que se realizó dicho estudio, Arauco contaba con 3773 habitantes.

---

[68] ODEPLAN-ORPLAN. Estrategia para el desarrollo económico 1966-1970, provincias de Ñuble, Concepción, Arauco, Bio-Bio y Malleco. Santiago de Chile, 1968, 182-185pp.
[69] INE, Entidades de población, 1960

A pesar de los índices expuestos en párrafos anteriores para la provincia de Arauco, que demuestran una situación de pobreza y marginación dentro de la región, la situación del pueblo de Arauco no era tan mala como en el resto de la provincia: en 1966 contaba con carabineros, escuelas urbanas, correos y telégrafos y suministro de agua potable, aunque sólo contaba con un hospital tipo D, por lo que el déficit en salud era evidente.[70]

El pueblo de Arauco contaba con una economía reducida y poco diversificada que dependía en un nivel importante del desenlace que tuvieran las ciudades más grandes de su alrededor, puesto que lo producido en la localidad era vendido principalmente en centros poblados aledaños tales como Lota y Coronel.

Para comprender la magnitud de las transformaciones socioeconómicas producto de la industria forestal debemos entender cuál era el escenario previo a su instalación. Hasta la década de 1960, el entonces pueblo de Arauco se caracterizaba por el desarrollo de actividades económicas a pequeña escala, principalmente de tipo artesanal.

Héctor Lisboa Basualto[71], quien llegó al pueblo en noviembre de 1968 ocupando el cargo de director de la Forestal Arauco, recuerda que las actividades económicas oscilaban entre la minería del carbón, una ganadería muy extensiva y una reducida gama de funcionarios públicos. Según su análisis, más allá de éstas no había fuentes de desarrollo importantes.

Este análisis es complementado por Luis Ortiz[72], Químico Farmacéutico del Hospital de Arauco, quien ha participado en proyectos de recopilación histórica en la zona. Él nos plantea un escenario similar agregando que otra actividad importante la conformaba una pesca artesanal que resaltaba por su poca tecnificación, una producción focalizada y reducida de bosque exótico de eucaliptus que se comercializaba exclusivamente para las minas de Lota y Curanilahue.

Subraya además que junto con la existencia de una ganadería extensiva había sectores de la provincia donde se daba la pequeña agricultura en relación principalmente al cultivo de plantaciones de papas y arvejas que eran vendidas en localidades aledañas. Al respecto, Graciela Pucheu resalta la importancia de Lota, y en menor grado Coronel, como

[70] ODEPLAN-ORPLAN, op. Cit. 177p.
[71] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014
[72] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014

mercados para comercilizar animales, papas, arvejas y trigo de Arauco, más aun, “Lota era una gran feria, todo se llevaba para Lota, hasta las flores”.[73]

Sin embargo, para la década de 1960 había mermado la producción de papas y arvejas en relación a las décadas precederas (específicamente la década de 1940), cuando el cultivo de dichas especies alcanzaba niveles de consideración.

Es evidente entonces la relación de dependencia que subordinaba la economía de Arauco a los mercados de otros poblados de mayor envergadura.

Durante la década de 1960 ocurrieron importantes hechos en el pueblo. Entre estos se debe mencionar el cese de la llegada del ferrocarril al pueblo durante el año 1962. Ante esto la población respondió con manifestaciones numerosas donde participaron dirigentes políticos, tales como el entonces alcalde Luis Yuri.

Figura 4: Fotografía manifestación en contra del cese definitivo de la línea férrea a Arauco durante el año 1962.

El fin de la llegada del ferrocarril generó problemas debido a que conformaba la principal vía de ingreso y salida de la ciudad. Recién con el proceso de modernización que generó la planta en las décadas posteriores dicha situación será revertida.

[73] Entrevista a Graciela Pucheu realizada en 6-11-2014

Por otra parte, en el contexto de la alianza para el progreso[74] se construye la población California, en el sector sur de lo que hoy es Avenida Prat. Este conjunto habitacional conformó uno de los primeros cambios de envergadura en el siglo XX en el plano urbano de Arauco antes de la llegada de las industrias de celulosa y forestal.

Es importante recalcar que a finales del siglo XIX el pueblo había adquirido las dimensiones que mantendría hasta los años 60': La ciudad se había mantenido prácticamente igual en lo que respecta a las dimensiones espaciales. La única gran modificación fue la edificación de la población recién mencionada y la zona de la estación de ferrocarriles.

Figura 5 Mapa de la ciudad de Arauco 1898. (Fuente: Archivo personal profesora Graciela Pucheu)

Muy similar a los límites de finales del siglo XIX, para la década de 1960 los contornos de Arauco eran los siguientes: en el sector norte, en el lugar donde se sitúa el canal que desemboca en el mar a la altura del sector de "La Barra"; En el sector este, es decir, hacia donde se encuentra ubicado el ingreso principal a la ciudad, su deslinde lo conformaba la antigua estación de ferrocarriles (Actual Copec) y la feria de animales

[74] Política de Estados Unidos a América latina que tenía el objeto de mejorar las condiciones con el fin de evitar un levantamiento revolucionario en la región. Para ello financian diversas políticas sociales.

(Actual Hostería), a la altura de lo que hoy es la población Pedro de Valdivia había algunas casas dispersas pero nada más. Hacia el sur, el límite lo conformaba el canal que hasta el día de hoy pasa a penas a dos cuadras desde la plaza de armas. Dicho curso fluvial, se perdía en dirección oeste. Finalmente, el límite hacia el oeste lo conformaba la avenida Prat, desde donde nacía la población California, llegando hasta la altura del gimnasio aún situado a la altura del canal que conformaba el límite norte de la ciudad. Más allá de dicha avenida habían solo algunas casas. Sin embargo, a la altura de la avenida Cochrane había un conjunto de hogares que se terminaban con la llegada al cementerio en lo que conforma hoy la entrada oeste de la ciudad.

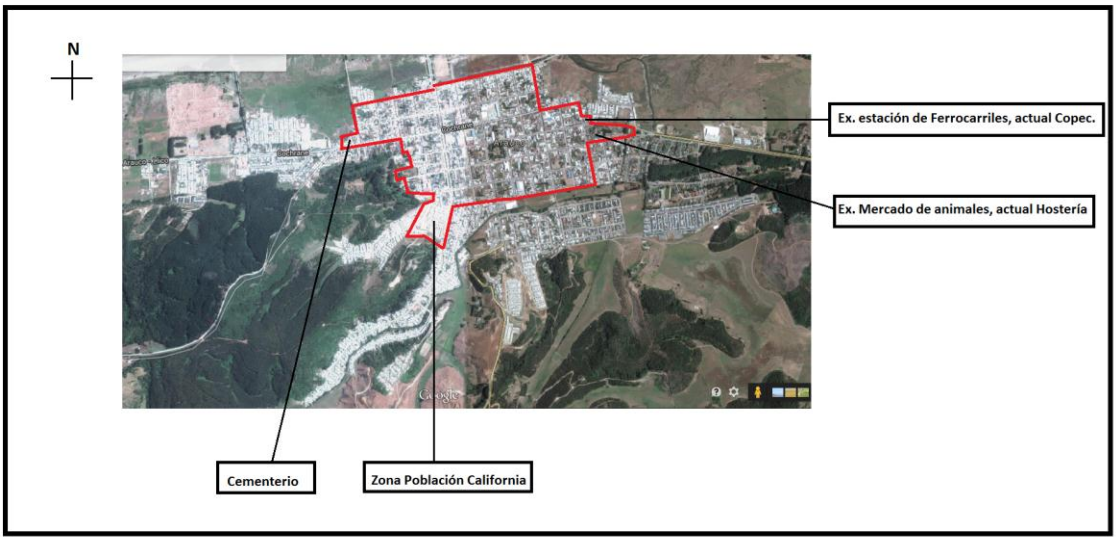


Figura 6 Mapa Ciudad de Arauco
Límites rojos demarcan los límites del pueblo de Arauco para 1960
(Referencia Google Maps)

Para los 60', Arauco era un pueblo pequeño y bastante tranquilo, la luz eléctrica llegaba a un número reducido de hogares, las calles no eran pavimentadas y las personas no se ubicaban por los nombres de las calles sino que por referencias. También era habitual que sus habitantes se conociesen entre sí, generando una relación de cercanía entre sus residentes.

Para la época en que Héctor Lisboa llega al pueblo, a finales de los años 60', describe un ambiente pastoril y tranquilo, lo que contrasta radicalmente con el escenario actual. Uno de los cambios notorios durante las últimas décadas, es el aumento radical del número de automóviles en circulación: "yo siempre hago la reflexión de que en aquél

entonces cuando yo llegue en Arauco deben haber habido unos 30 autos, hoy día no hay donde estacionarse en Arauco"[75]

Señala el masivo tránsito de carretas, resaltando la existencia de lugares donde poder amarrarlas en todo el pueblo.

Acerca de la cotidianidad que vivían los habitantes de Arauco, la vida del pueblo iniciaba en la mañana temprano, finalizando a las 6 o 7 de la tarde, dependiendo de la temporada. Después de esa hora el pueblo literalmente "moría". Durante el transcurso de la jornada era normal ver a personas sentadas en bancos fuera de sus casas viendo como pasaba el día. Al no haber televisión ni muchos artefactos eléctricos era común que la gente del pueblo se reuniera en hogares a entretenerse. A este respecto Luis Ortiz expone: "En mi casa se juntaban en la tarde a jugar naipes, en distintas casas la gente se juntaba a jugar algún tipo de juego de salón o a conversar, también se hacían tertulias."[76]

En invierno esto se hacía de manera recurrente. La incesante lluvia que azotaba durante toda la temporada se hacía notar de sobremanera. Luis Ortiz nos entrega un dato no menor acerca de la altura de las veredas que puede graficar la manera en que sus habitantes vivían el periodo de lluvias: "Arauco se inundaba en el invierno, las veredas eran aproximadamente de unos 70cm. de diferencia con las calles para que el agua no entrara a las casas, la gente incluso muchas veces andaba en bote en las calles en invierno(…) se inundaba la plaza de armas, en las esquinas habían puentes , puentes de madera, tu bajabas a la calle, pasabas y subías al otro lado."[77]

[75] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014
[76] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014
[77] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014

Figura 7 Fotografía Arauco inundado, década de 1960

Jaime Gayoso[78], ex gobernador y ex alcalde de la ciudad, nos cuenta que era tan incesante la caída de la lluvia que en la época de invierno el pueblo quedaba literalmente aislado: Los caminos se inundaban, los puentes se cortaban y el trayecto a Lota se debía hacer a pie o a caballo por huellas que conformaban barriales.

El aislamiento era parte de la vida de los araucanos en gran parte del año. Esta situación ocurría incluso cuando llegaba el tren. Los caminos también quedaban cortados para las máquinas que arribaban a la entrada del poblado: "Arauco vivió mucho tiempo aislado, acá entre cuatro paredes prácticamente, así como en una casa"[79]

Después del cese del ferrocarril a la zona los caminos de tierra se convirtieron en la única forma de ingreso y salida de la ciudad, conformados principalmente por huellas y senderos para el tránsito mayoritario de carretas. El transporte hacia las ciudades aledañas era lento debido a la mala calidad de los caminos, aún cuando las condiciones atmosféricas no fueran las peores.

[78] Entrevista a Jaime Gayoso realizada en 3-11-2014
[79] Entrevista a Jaime Gayoso realizada en 3-11-2014

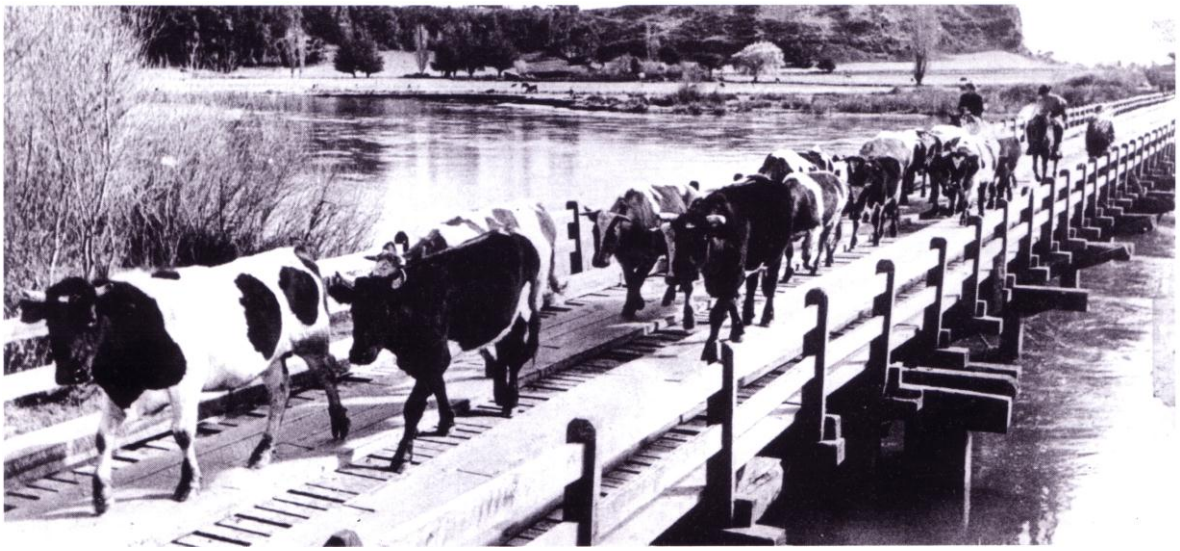


Figura 8 Fotografía camino de ingreso a Arauco, puente de madera década de 1960

En el pueblo de Arauco una porción mayoritaria de la población vivía en situación de pobreza. Sin embargo, la forma en que los residentes percibían sus condiciones de vida era distinta. Lo más importante era estar en poder de comida y techo. El satisfacer esas necesidades conformaba lo primordial.

Para las familias del lugar era común tener gallinas y huertas, además de un acceso casi sin restricciones a recursos marinos tales como el cochayuyo o diversos tipos de mariscos que se podían sacar fácilmente de la playa, además del acceso a distintos frutos del bosque, dígase moras, murtas, etc.

Durante el invierno era normal que la playa se llenara de mariscos. En el borde costero era frecuente encontrar diversas algas (cochayuyo o luche) y moluscos (navajuelas y almejas). Por otra parte el pescado se conseguía fácil, ya fuera comprando a módicos precios a pescadores de oficio o pescando por cuenta propia. Además de lo que se podía sacar del bosque: nalcas, changles y otras especies formaban parte importante de la alimentación del pueblo.

El no poseer agua potable, luz eléctrica y artefactos eléctricos no era indispensable. Esto se veía reflejado en los distintos grupos de estudiantes que llegaban al colegio día a día a estudiar. Al respecto Graciela Pucheu señala que: “Nadie se lamentaba por eso, la mayoría de mis compañeros iban descalzos o con suecos a la escuela, felices. La cosa era comer, todos tenían gallinas, huevos, huerta, había mucha alimentación que se preparaba

seca, orejones, chuchoca, se preparaba en el verano para el invierno, cochayuyo, pescado seco"[80].

El aislamiento en el cual vivían gran parte del año los habitantes de la localidad explica la idea de autosustentación predominante. Comida y techo se conseguían allá mismo. Esto se encontraba completamente naturalizado por sus habitantes.

De lo anteriormente expuesto se deduce que las relaciones sociales predominantes en Arauco eran de carácter pre capitalista. Según Tomas Moulián en la época del esquema desarrollista las relaciones de producción variaban dependiendo de la zona geográfica, generándose una marcada diferencia entre las ciudades y el campo. En estas últimas se sostenían relaciones de carácter pre capitalista. Éstas se caracterizaban por la semimonetarización del salario, una economía de substistencia donde las necesidades que excedieran ese plano se satisfacían en el mercado rural artesanal. En éstas se accedía poco al mercado urbano. A las ciudades se concurría para la compra de bienes de consumo durable, alimentos, vestuario o calzados[81].

Si bien, según los datos censales Arauco conformaba una ciudad, igualmente las relaciones se basaban en dichas primicias. En términos generales el Arauco de esos días, además de poseer dimensiones pequeñas, estaba poblado por habitantes que se habían adecuado a una forma de vida basada en la autosustentación de sus recursos. La conectividad del pueblo era escasa, debido a la precariedad de sus caminos. A esto se suma el efecto del clima local que provocaba una incesante lluvia, sobre todo en la época invernal derivando en frecuentes cortes en caminos y accesos a la localidad.

En cuanto a los sectores rurales aledaños, una cantidad no deleznable de los habitantes que pululaban por Arauco esos días, provenían de los fundos ubicados en sus cercanías, los que trabajaban como inquilinos o medieros. En aquella época la propiedad rural de la zona se caracterizaba por su gran extensión, la cual según Héctor Lisboa, en promedio superaba las 1.000 hectáreas de superficie por predio.

Estos territorios contaban con un escaso número de habitantes en relación a su dimensión. El inquilino se encargaba de realizar los trabajos necesarios en el campo, siendo fundamentales para el desarrollo de la pequeña agricultura y ganadería. A cambio de esto,

---

[80] Entrevista a Graciela Pucheu realizada en 6-11-2014

[81] Moulián, Tomás. Chile actual anatomía de un mito, Tercera edición. Santiago de Chile, LOM Ediciones, 2002. 85-86p.

el dueño del campo les proporcionaba al trabajador y su familia una casa, una hectárea o media, según el acuerdo al que se llegara, especificando también si el inquilino podría criar algunos pocos animales para beneficio propio.

Los alrededores de Arauco se caracterizaban, entonces, por la existencia de haciendas, en general de gran tamaño, en las cuales se daban relaciones sociales de corte proto capitalistas. La cultura de autosubsistencia que se daba en el pueblo mismo se complementaba con las relaciones de este tipo.

A mediados de la década de 1960 se decide edificar la planta de Celulosa Arauco en la zona de Horcones. Se debe mencionar que la decisión de instalarla en dicho sector, a una lejanía de aproximadamente 10Km del pueblo de Arauco, tiene que ver con factores predominantemente técnicos y secundariamente con elementos de política local.

Teniendo toda la provincia a disposición, la decisión de erigir la planta en el sitio donde aún hoy se encuentra contó con un estudio en profundidad acerca de la viabilidad económica que supondría su construcción en dicho sector. Esto conforma lo que denominamos los factores técnicos.

Sin embargo, también entre las diversas comunas de la provincia se generó una especie de disputa por la construcción de la planta. Las distintas municipalidades mostraban los atributos ante las autoridades para que dicha industria fuera levantada en su territorio. Estos son los que denominamos factores políticos locales.

Desde nuestra apreciación los factores más importantes lo conformaron los elementos de carácter técnico. El ahorro de dinero que suponía una inversión de tal magnitud en diversas áreas, junto con una privilegiada ubicación cercana a la capital regional pusieron a la comuna de Arauco como el lugar más factible para construir la planta de celulosa.

Esto difiere de manera importante con lo expuesto por el historiador local Luis Torres Aillón, en su libro "*Arauco es historia*", donde sostiene que la instalación de la planta de celulosa se debió a factores eminentemente políticos. En este sentido, la gestión del alcalde de la época, Luis Yuri, habría sido decisiva para las autoridades nacionales en la elección del lugar final donde se emplazaría la planta.

Si bien no desmerecemos las gestiones de las autoridades políticas de la época, creemos que en vista de la magnitud de los costos para la edificación de la planta de

celulosa en la zona de Horcones en comparación con otras localidades, la decisión final se tomó bajo dicho criterio.

La construcción de la planta duraría hasta el año 1972, momento donde se inicia la marcha blanca de la industria. En ese periodo de tiempo ocurren algunos fenómenos importantes de ser mencionados.

Para la construcción de la planta, según el diario "El Sur", se necesitarían 500 obreros, que preferentemente fueran habitantes del departamento de Arauco[82]. En ese marco llega una importante cantidad de personas a trabajar en las obras de construcción, conformando la primera oleada de trabajadores que arriban a la comuna producto de industrias relacionadas al rubro forestal.

Durante este periodo fue tal la cantidad de gente que arribó a la localidad desde otros sectores, que en las afueras de la zona donde se edificó la planta, se formó un poblado por parte de los trabajadores. Este se encontraría en pie durante el tiempo que tardó su construcción, alrededor de 3 o 4 años asemejándose a una toma de terreno que poseía una extensión cercana a tres kilómetros[83].

La llegada de una cantidad importante de personas decantó en que se produjeran desbarajustes en el suministro de agua para la población de la comuna. Esto llevó a las autoridades del momento a buscar soluciones a la situación. Es así que la dirección de obras contrata a una firma privada -la empresa Saavedra y Cobo- para que efectuara sondajes que se dedicaran a encontrar fuentes subterráneas del líquido con el fin de palear la problemática situación. El diario "El Sur" de Concepción expuso: "el actual suministro del líquido se hace insuficiente para el abastecimiento, debido al crecimiento de la localidad por la instalación de la celulosa Horcones."[84]

La mayoría de quienes migraron a la localidad trabajaron en las labores de construcción de la planta y en el desarrollo de la industria forestal. Estos nuevos habitantes por lo general poseían un bajo nivel de cualificación en términos de estudios.

Al visualizar esto, las autoridades locales buscaron formas de cualificar a la población en torno a estas labores. En relación a esto "El Sur" de Concepción exponía en 1971 la probabilidad que las autoridades provinciales fueran a entrevistarse con el rector de

---

[82] "Frei colocará la Primera piedra de Celulosa Arauco". En El Sur, Concepción, 4 de Julio de 1968.
[83] Entrevista a Ramón Monsalve realizada el 29-10-2014
[84] "Suplementan suministro de agua potable en Arauco". El Sur, Concepción, 24 de noviembre de 1971.

la Universidad de Concepción con el fin de que colocara una sede universitaria en Arauco[85].

La idea de la construcción de dicha sede era contar con carreras que respondieran a las necesidades de la población fundamentalmente carreras técnicas. De este modo se pretendía palear la ausencia de especialistas como técnicos forestales y mecánicos, preparándolos para poder trabajar en la naciente industria forestal.

Sin embargo, esta no fue la situación de todas las personas que arribaron, pues llegó también un número importante de ingenieros y técnicos quienes ocupaban puestos altos en las faenas.

Para los lugareños llamó la atención la llegada de ingenieros, tanto chilenos como extranjeros, a dirigir las construcciones y posteriores operaciones de ambas industrias.

2.2. Política en Arauco y sus consecuencias para la industria

Es importante no escindir lo que ocurría en términos políticos con la realidad local. Si bien lo principal de este trabajo apunta a comprender los cambios generados en un nivel más bien específico, aquello no se debe desprender de la realidad del país. En este sentido, el proceso de la Unidad Popular tendía a profundizar la acción estatal, entendiendo su acción desde una política que apuntaba a generar un gobierno con miras al socialismo, comprendiendo que uno objetivos básicos lo conformaba el traspaso de industrias al área social.

En este sentido, se propendía a la acción política reivindicativa. La organización social resultaba importante. Debido a esto, la manera en que dicho proceso se dio en espacios industriales es importante. En Arauco, caracterizado hasta ese momento por ser un pueblo apartado, se comienza de a poco a generar acción política.

En este sentido, el historiador local Juan Carlos Ibacahe, que se ha dedicado a estudios en el marco de localidades cercanas a la ciudad de Arauco, nos ayuda a comprender lo sucedido durante esta época en un marco comparativo entre la localidad en cuestión, con ciudades aledañas.

Desde su visión, había lugares donde la organización sindical era de mayor envergadura: localidades como Lota, Lebu o Curanilahue, caracterizadas por una lucha

[85] "Universidad para Arauco en 1972". El Sur, Concepción, 9 de octubre de 1971.

reivindicativa nacida de mano de los problemas sociales que generaba la industria carbonífera ya desde fines del siglo XIX y principios del XX.[86]

Sin embargo, la comuna de Arauco, se caracterizaba por una economía basada en la pesca y la agricultura, tenía un nivel de autosustentación considerable y recién con la llegada de la industria forestal vino a conocer de manera más profunda la acción sindical[87]. Debido a esto, Arauco no desarrolló un movimiento social como el de los lugares mencionados con antelación.

El historiador nos recalca que en la comuna existió solo una empresa, la Forestal Carampangue[88], que fue la única que tanto durante el periodo de la UP, como inclusive posterior al golpe de Estado, logró mantener un movimiento sindical de envergadura. Al caracterizar los primeros años de funcionamiento tanto de la planta como de la industria forestal nos expone que: "Aquí no hubieron mayores sindicatos fuertes, a excepción de la Forestal Carampangue, pero a nivel general dentro de esta macro economía forestal monopolica no se desarrolló ese fenómeno"[89].

Este contexto de despolitización y de menor organización sindical que en otros lugares con una mayor tradición en relación a las reivindicaciones sociales deviene en que durante el golpe de Estado y los días posteriores se viviera de una manera más tranquila que en zonas cercanas.

Una experiencia que sostiene que la violencia no alcanzó el fragor de otros lugares, es la experiencia del Químico Farmacéutico del Hospital de Arauco Luis Ortiz, quien era estudiante universitario cuando estalló el golpe de Estado. En su relato nos cuenta que durante el día 11 de septiembre se devolvía a clases en Concepción: "Me iba yendo a tomar la micro para irme a clases, y me dicen: y tú para dónde vas?, -A Concepción, - No, estás

---

[86] Entrevista a Juan Carlos Ibacache realizada el 7-11-2014

[87] Héctor Lisboa nos cuenta que hubo sindicatos en la forestal que el mismo día del golpe de Estado se encontraban movilizados. Sin embargo, por un lado, ni los trabajadores de la forestal eran todos de Arauco, como tampoco se puede asegurar que fueran sindicatos de envergadura. Esto deviene en que a pesar de la existencia de sindicatos, en el pueblo de Arauco no había una cultura de la movilización social. Entrevista a Héctor Lisboa

[88] Nos expone que dicha forestal llevó a cabo una movilización duradera en los primeros años posteriores al golpe. La explicación del historiador para comprender que el régimen haya aceptado que ello tuviera lugar, es que por un lado el sindicato reivindicaba su acción solo en el marco de la empresa y no en un marco político general. Es decir, no cuestionaba ideológicamente al régimen. Y por otro lado que le era conveniente a la dictadura mostrar que aguantaba la movilización social con el fin de cuidar su imagen.

[89] Entrevista a Juan Carlos Ibacache realizada el 7-11-2014

loco- o sea, yo iba a clases a Concepción, a la universidad, - no- me dijo- si hubo un golpe de Estado, qué se yo, y derrocaron el gobierno de Allende, pero la verdad que acá no había pasado nada, acá la gente estaba durmiendo en sus casas"

En la ciudad de Arauco la violencia política ejercida por las fuerzas represivas no fue de la envergadura que alcanzó en otros lugares, remitiéndonos básicamente a lo que respecta a muertes y desapariciones por parte de uniformados. Sin embargo, aquello no obsta el que haya habido de todos modos conatos de violencia y persecución política.

Jaime Gayoso, en ese entonces gobernador provincial, nos cuenta que residía en el segundo piso del edificio municipal, donde a su vez funcionaba la gobernación[90]. Dicho lugar poseía un espacio para la residencia de autoridades locales.

Por el estado de las comunicaciones la información era confusa. La confirmación del golpe de Estado, llegó recién a eso de las 16:00 horas del mismo día. A esa hora lo llama el capitán de Carabineros que era su amigo. Le dice que se quede en el edificio puesto que no sabían con certeza que estaba pasando. En ese momento se encontraban recibiendo instrucciones.

Posteriormente, a eso de las 21:00 horas llega un contingente de carabineros con aproximadamente 14 o 15 uniformados apertrechados con metralletas, junto a un teniente. Rodearon la intendencia por el lado de la plaza. Luego de eso lo llaman para que salga del edificio. Se despidió de su esposa y fue llevado a la comisaría. Al llegar al lugar se da cuenta que estaban allí todos los dirigentes sociales de la zona, el alcalde, trabajadores, el gerente, subgerente y la secretaria de celulosa, como también de la forestal. Allí habló con el capitán, pidiéndole explicaciones de qué pasaba y le responde según sus palabras: "Sabes, ni yo sé lo que pasa, así que no te puedo dar una respuesta, ya luego nos van a decir que es lo que tenemos que hacer"

Le pregunta nuevamente que cuanto tiempo iba a durar todo eso, y el capitán le reitera su falta de conocimiento acerca de que pasaría. En ese momento le preguntó si podía ir a buscar ropa, porque no tenía idea de cuánto duraría. Le facilitaron un Jeep, y fue a buscarla a su lugar de residencia. Posteriormente volvió. Dice que aproximadamente a las 4:00 am Los trasladan a Lebu, de allí a Talcahuano, y finalmente a la Isla Quiriquina.

[90] El edificio municipal de la época lo constituye una edificación que fue utilizada hasta el terremoto de febrero de 2010, momento en que debido al daño que poseía debió dejarse de utilizar. Hoy en día en el mismo lugar se encuentra en construcción el nuevo edificio municipal.

Días después se enteró de la represión a los sectores sociales de la zona y de las violaciones a los derechos humanos que pudo vivenciar en carne propia. No obstante, Explicita que por lo que él sabe del momento en Arauco no se mató gente, salvo una persona de la cual no posee mayor información.

En los días posteriores al golpe de Estado uno de los sucesos icónicos que tocó vivenciar a las personas fue el toque de queda. El pescador Raúl Sáez, actual alcalde de Mar en Arauco tenía trece años en 1973. El relata que un día durante el toque de queda salieron a trabajar: "nos pillaron los carabineros, justo ahí en el puente, y como eran reyes y señores, y a mí me querían disparar, yo iba corriendo entonces un tío mío dijo, no dispare que el joven anda trabajando con nosotros así que ahí no pasó nada"[91]

Lo acaecido con Raúl Sáez nos muestra un escenario diferente en el barrio de pescadores de Arauco. En su relato él agrega además que en la noche se llevaban presa a la gente, que de una u otra forma era acusada de comunista: "acá sacaban a la gente de las casas, creían que eran comunistas los compadres y los sacaban a punta de combos y patadas. Nosotros los veíamos sacándolos de noche, la demás gente no se enteraba."[92]

Agrega además que muchas de las familias en las cuales hubo personas apresadas se fueron de Arauco por miedo a que continuara algún tipo de persecución contra ellas.

Para el caso de los trabajadores de Celulosa Arauco, Algunas personas fueron exoneradas, torturados o asesinados[93]"de ahí mismo en celulosa, del trabajo los sacaban"[94]

2.3. Transición del desarrollismo al neoliberalismo: Arauco, empresa y movimientos sociales.

¿Por qué es necesario analizar los sindicatos y el golpe de Estado? ¿Cómo se relaciona con la temática de este trabajo?

Arauco para 1960 conformaba un espacio donde las relaciones sociales de producción tenían su basamento en la estructura patronal del campo y la explotación artesanal de determinados recursos naturales, tales como la pesca, la tala de bosques a baja escala y pequeña agricultura. Bajo este marco, la forma en que dicha localidad se

[91] Entrevista a Raúl Sáez realizada en 26-10-2014
[92] Entrevista a Raúl Sáez realizada en 26-10-2014
[93] Entrevista a Juan Carlos Ibacache realizada el 7-11-2014
[94] Entrevista a Raúl Sáez. realizada en 26-10-2014

desenvolvía en términos de acción política, se caracterizaba por los bajos niveles de organización social reivindicativa.

El desenvolvimiento social del pueblo distaba profundamente del que se daba en las ciudades aledañas. En centros como Lota, Laraquete, Curanilahue o Lebu, la economía del carbón devino en condiciones de trabajo paupérrimas para los trabajadores dedicados a la extracción del mineral.

Para Gabriel Salazar este tipo de relaciones sociales capitalistas son características de las primeras formas sistemáticas de desenvolvimiento de dicho modo de producción. Estas tienen por nombre "Explotación Taylorista". Caracterizadas por tasas de explotación elevadas, con pocas horas de descanso, sueldos paupérrimos (muchas veces en fichas), sin acceso a lo que hoy consideramos derechos (Acceso a salud, educación, vivienda digna, etc.). En sí una forma de capitalismo que busca la mayor extracción de plusvalía externalizando costes al trabajador y sus condiciones de vida.

Estos problemas sociales profundos generaron lentamente la estructuración de organizaciones de corte reivindicativo. Los organismos de tipo mutual y mancomunal fueron recurrentes en espacios como Lota, Curanilahue y Lebu desde finales del siglo XIX. La actividad sindical formó parte de la vida de distintos sectores sociales en dichas localidades durante el siglo XX.

Dicho proceso se corta de manera abrupta con el Golpe de Estado de 1973, donde por medio de una violencia sistemática dirigida desde las fuerzas armadas se pone fin a este tipo de asociaciones.

Entendiendo que las ciudades que vivieron de la actividad minera del carbón rodearon a la ciudad de Arauco, estamos de acuerdo con la apreciación del profesor Ibacache, expuesta en secciones anteriores de este trabajo, acerca de la acción política en dichas localidades que entiende a la ciudad en estudio un sector donde las acción reivindicativa no se dio de manera potente, debido a la existencia de relaciones de producción protocapitalistas.

Para la provincia de Arauco, al ser un espacio geográfico dominado en su mayoría por una economía de este tipo, la subjetividad propia de la acción reivindicativa se dio en puntos específicos (Curanilahue, Lebu), los cuales no repercuten en la manera en que la mayoría de los habitantes de la zona comprendían sus relaciones de producción.

Será solo con el inicio del funcionamiento de las actividades industriales forestales impulsadas por el Estado que ese plano tenderá a ser modificado. Sin embargo, esta no alcanzará una profundidad que cale hondo en los habitantes de la localidad. Según Héctor Lisboa para 1973 : "En el tema de la industria forestal deben haber habido algo como 3 o 4 sindicatos"[95].

Específicamente en el área forestal de la industria eran aproximadamente 500 trabajadores, en su mayoría provenientes de Arauco. En Celulosa habían algunos más. Pero tanto él como otros entrevistados recalcan su poca importancia en el desenvolvimiento de la vida política para la ciudad en estudio.

A modo de explicación nosotros sostenemos que su corta duración y bajo espectro de llegada a la población a finales de los sesenta y principios de los setenta no deviene en una consolidación de dichas agrupaciones para la comunidad local. Estas no alcanzaron ni la fuerza ni la magnitud para generar un cambio importante.

Además se debe subrayar que durante los primeros años de la planta gran parte de la mano de obra no provenía de Arauco. El contingente de técnicos e ingenieros en las áreas relacionadas con la industria forestal tenían como procedencia ciudades como Santiago, Concepción y no pocos de otros países. La mano de obra poco cualificada estaba conformada en su mayoría por personas locales.

Sin embargo, en la ciudad en estudio gran parte de la población no se vio involucrada en actividades ni de la planta ni forestales hasta las décadas posteriores. En esos años aún la proporción de personas que no se relacionaba en actividades de la empresa (o derivadas de ella) rebasaba a quienes sí trabajaban de la misma. Se suma a todo lo anterior que, aun siendo trabajador de celulosa o forestal Arauco, no necesariamente dichos sujetos participaban de la organización política que poseía la industria.

Todo lo anterior deviene en que el peso de la organización social sindical en la empresa y su impacto en la ciudad de Arauco, aunque no se puede medir con exactitud, si se puede decir que no fue importante, ni para la actividad de la empresa, ni para generar un cambio en la subjetividad de la población que tendiera a entender la reivindicación social como un algo inherente al quehacer productivo industrial y la subsecuente mejora en las condiciones de vida de sus trabajadores.

[95] Entrevista a Héctor Lisboa realizada el 6-11-2014

Estos factores nos ayudan a explicar los bajos niveles de represión en los días posteriores al golpe de Estado en relación a lo sucedido en ciudades aledañas. En dichos espacios el peso de las armas se dejó sentir con una fuerza mucho mayor que en Arauco. Como fue expuesto en los párrafos anteriores, aunque hubo represión, esta no decantó ni en la muerte ni desaparición sistemática de los habitantes organizados de la localidad, básicamente por su escaso número y peso en términos políticos en los años precederos.

También nos ayudan a explicar en gran parte la posterior rápida adaptación al esquema privado de empresa y al desenvolvimiento práctico del esquema neoliberal, tanto en el proceso productivo mismo de las industrias de celulosa y forestal, como en la vida de la población de la sureña localidad.

En este punto es necesario profundizar en uno de los rasgos principales del esquema socio-económico neoliberal. En la realidad práctica uno de los rasgos que caracterizan esta forma de capitalismo es el intento por la desestructuración de todo lazo de solidaridad social. Los sindicatos serán un elemento combatido por el establishment neoliberal desde sus inicios. David Harvey analizando el caso chileno, expone que la dictadura: "Reprimió de manera violenta todos los movimientos sociales y las organizaciones políticas de izquierda, desmanteló todas las formas de organización popular (…) que existían en el país. El mercado del trabajo (…) fue "liberado" de las restricciones reglamentarias o institucionales (el poder de los sindicatos, por ejemplo)"[96]

Esto tendrá por objetivo reestructurar la condición del trabajador a mano de obra industrial que no incida de manera importante en la extracción de plusvalía al empleador.

La paradoja que ocurre en Arauco es que, al no haber organizaciones de trabajadores de peso durante una corta etapa industrial estatal, se pasa de ser una localidad que en su mayoría se producía materialmente bajo una economía campesina de corte protocapitalista con actividades artesanales imbricadas como la pesca y la tala de bosques nativos, a una de corte industrial- neoliberal durante los años 80'- posterior al proceso de privatizaciones de la industria y su subsecuente expansión. Es decir, prácticamente no habría una etapa de politización social intermedia, ni de resistencia al capitalismo industrial, ni de búsqueda de mejores condiciones de vida de la población, a diferencia de los poblados aledaños antes mencionados.

[96] Harvey, David. Breve historia del neoliberalismo. Madrid, Akal, 2007, 14p.

Esto conforma el argumento central para entender la adaptación social al esquema autoritario de la libre empresa. Las organizaciones, no solo de corte sindical, sino también de otros tipos, como aquellas que buscan la protección del medio ambiente o de tipo vecinal no se aprecian en el plano local. Las pocas organizaciones que han tendido a defender el bosque nativo tienen su sede en ciudades aledañas y no en Arauco mismo.

Teniendo en cuenta todo lo expuesto hasta acá en términos interpretativos, en los párrafos siguientes nos abocaremos a la profundización de distintos aspectos de las transformaciones que se desarrollan en la ciudad de Arauco desde la instalación de la planta hasta los primeros años de la post- dictadura en la década de 1990.

2.4. Arauco años 70' y 80': Migraciones y Crecimiento

Desde el arribo de la industria de celulosa y forestal a Arauco comienza un proceso de crecimiento sustancial. Esto se puede apreciar de manera explícita si se analiza la información censal en términos comparativos.

Para la medición realizada durante el año 1970, en lo que respecta a su sección acerca de las localidades pobladas, se expone que el Distrito de Arauco, conformado solo por la ciudad de Arauco, poseía un total de 5.394 habitantes (Hombres:2.628;Mujeres:2.788)[97], quienes habitaban en un total de 968 viviendas.

Doce años después en el momento que se realiza el siguiente censo durante el año 1982, la ciudad poseía la cantidad de 8.567 habitantes totales (Hombres: 4168; Mujeres: 4399)[98], donde la cantidad de viviendas aumentó alrededor de un 77% llegando a la cifra de

---

[97] INE, Localidades Pobladas 1970. 2p. [en línea] <https://www.dropbox.com/sh/4ns31xr1wnmcfne/AABVRkwLIykVW7qPZ8CCiUena/Localidades%20Pobladas%201970/Localidades%20Pobladas%20Arauco%20Valdivia%201970.pdf?dl=0>

[98] INE, Localidades Pobladas censo 1982. Tomo I. 186-187pp. [en línea] <https://www.dropbox.com/sh/4ns31xr1wnmcfne/AAAd2GD_D5SZtoosn9tH45v1a/1982%20XV%20Censo%20de%20Poblaci%C3%B3n%20y%20IV%20de%20Vivienda%20y%20Localidades%20Pobladas/XV%20Censo%20de%20Poblaci%C3%B3n%20y%20IV%20de%20Vivienda%20Localidades%20Pobladas%20VIII%20Regi%C3%B3n%20del%20B%C3%ADo%20B%C3%ADo%20Tomo%20I.pdf?dl=0>

INELocalidades Pobladas censo 1982. Tomo II. 374-375pp. [en línea] <https://www.dropbox.com/sh/4ns31xr1wnmcfne/AAD6CPzkTQmgMvmsztllPPBfa/1982%20XV%20Censo%20de%20Poblaci%C3%B3n%20y%20IV%20de%20Vivienda%20y%20Localidades%20Pobladas/XV%20Censo%20de%20Poblaci%C3%B3n%20y%20IV%20de%20Vivienda%20Localidades%20Pobladas%20VIII%20Regi%C3%B3n%20del%20B%C3%ADo%20B%C3%ADo%20Tomo%20II.pdf?dl=0>

1711, de las cuales 1505 (93,4%) reciben agua por cañería, la mayoría desde la red pública de agua (92,8%). Solamente 113 viviendas (6,6%) no recibe agua por cañería. Según estos datos también el 100% (1709) de los hogares poseían retrete los cuales eliminaban sus deshechos principalmente vía pozo negro (1001 hogares equivalentes al 59,4%) seguido por el alcantarillado o fosa séptica (688 hogares, equivalentes al 39,6%)[99].

Como se puede apreciar hay un aumento considerable en la cantidad de habitantes y sobre todo de viviendas. También se puede apreciar un incremento en el abastecimiento de servicios básicos tales como recibir agua por cañería o eliminar deshechos por medio de un alcantarillado. Desde nuestra óptica la explicación a estos fenómenos tienen que ver con distintos procesos que se desarrollan debido a la llegada de las industrias de celulosa y forestal a la zona.

Si bien se pueden mencionar las tasas del crecimiento vegetativo existentes en el lugar, más allá de éstas se puede recalcar el factor migratorio que desde nuestro análisis conforma un elemento relevante.

En este contexto el incremento en la cantidad de viviendas tendrá su antecedente principal en la ayuda del Estado en su construcción. Por otra parte, La industria de celulosa contribuyó menormente en la construcción de villas para una gama específica de trabajadores relacionados con la industria forestal y de celulosa. En los párrafos siguientes desarrollaremos de manera detallada estos procesos.

Como fue mencionado en secciones anteriores de este trabajo, cuando se edifica la planta de Arauco 1 hay un primer crecimiento notorio. Este se explica por la llegada de una diversa gama de trabajadores al lugar. Entre estos se encuentran grupos de profesionales (ingenieros y técnicos) y trabajadores sin mayor cualificación (obreros en diversas áreas). También se dijo que muchos de ellos llegaron a cumplir con esas labores específicas y que también emprendieron rumbo fuera del pueblo terminadas las faenas de edificación de la celulosa.

Sin embargo, muchos de ellos se quedaron de manera permanente a ejercer las labores inherentes al funcionamiento de las industrias. Para el actual alcalde de la comuna, Mauricio Alarcón, la planta de celulosa ha tenido una importancia fundamental en el

---

[99] Ídem.

proceso de expansión urbana de Arauco durante las últimas décadas: “Mi impresión es que, producto del proceso de industrialización que trae consigo la empresa, y al momento de generarse este polo industrial, llega una cantidad importante de gente de fuera, inclusive de otros lugares donde ya se estaba produciendo celulosa como, por ejemplo, de Laja, entiendo de Nacimiento entre otros, por lo tanto la población de la comuna se fue acrecentando.”[100]

Hay que subrayar que dentro del contexto de la heterogénea gama de personas que llegan, se ubicarán en distintos lugares de la ciudad. En términos generales, el factor preponderante que regirá la decisión de los trabajadores acerca de vivir en un sector u otro es su nivel de cualificación y la labor desempeñada en las industrias. Es así que para la diversa gama de ingenieros y técnicos se levantarán villas directamente desde la industria en nuevos sectores de la ciudad generando un proceso de expansión urbana de importancia.

Por otra parte, los obreros de celulosa y forestal, además de quienes desarrollarán labores anexas (trabajadores subcontratados) y los beneficiarios del efecto multiplicador de empleos que generó la industria en la zona se ubicarán en sectores distintos.

Arauco para la década de los 70’ conformaba un espacio apartado y sumido aún en una economía mayormente artesanal y protocapitalista. Esta realidad resultaba poco atractiva para ingenieros y técnicos que llegaran a trabajar a las labores específicas de las incipientes industrias. En este sentido era necesario para las autoridades de la época generar espacios de habitabilidad donde se pudiera convencer a estas personas de vivir en dicha ciudad, renunciando a gran parte de las comodidades que pudieran encontrar en urbes de mayor tamaño (bienes de consumo, fuentes de recreación, entre otras).

Es por ello que se decide edificar distintas villas que generen condiciones de habitabilidad que hagan atractiva una vida en Arauco. Éstos espacios son la población los Pinos, Pedro de Valdivia (años 70’-80’) y El Parque (años 90). Las casas de dichos lugares se caracterizan hasta hoy por la concepción de sus espacios. Tienden a ser de considerable tamaño, tanto en construcción como en patio.

[100] Entrevista a Mauricio Alarcón realiada el 6-11-2014

Figura 9 Foto aérea de la actual ciudad de Arauco. Se demarca la ubicación de las poblaciones "Los Pinos" y "Pedro de Valdivia". (Fuente google maps)

Figura 10 Actual población "Los Pinos" (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

Se debe subrayar que dichos sectores de la ciudad no conformaban sectores de condominios cerrados. Para el actual alcalde esto es importante: "Hay que reconocer que la empresa tenía una política de generar espacios, que no eran espacios segregados porque en algunas partes uno veía recintos que eran poco menos que condominios cerrados, donde el cuerpo de la comunidad no tenía acceso, y aquí por ejemplo construyeron poblaciones como Los Pinos, que tiene una cantidad importante de casas para su personal".[101]

Si bien es cierto que los lugares edificados no eran completamente cerrados, por tanto la población local podía entrar en ellos sin restricciones, no dejaban de ser sectores destinados desde la empresa a determinado personal lo cual, de todos modos generaba –en último término -una línea de separación entre quienes residían en estos lugares hacia el resto de la población.

Se debe subrayar, sin embargo, que actualmente hay sectores como la población los Pinos donde hubo una separación mucho menor, conformado lugares que, a diferencia de las otras villas, albergan a una gama heterogénea de personas que no solo producen para las industrias. Con esto queremos dejar estipulado, que desde nuestra óptica efectivamente con los años en lugares como este se ha generado en un proceso de integración práctica a la comunidad.

Las poblaciones levantadas desde la industria no conforman un espacio unitario. La población los pinos estaba destinada principalmente a técnicos, mientras que, las villas Pedro de Valdivia y el Parque se asignaron a ingenieros. Es decir, a la interna de estos espacios hay una gradación de clase. Para quienes ocupaban los cargos más altos, se construyeron barrios mucho más exclusivos dentro de la ciudad. En estos casos, no se puede hablar de que exista una integración y relación profunda de sus habitantes con el resto de la comunidad, inclusive en la actualidad. Esto ha devenido en un alto grado de segregación social.

Los nuevos habitantes de Arauco no se integraron de inmediato a la población antigua del pueblo, por el contrario, se trató de una relación que se fue dando con el paso del tiempo, pero que en un principio se caracterizó por la falta de interacción de la población nueva con los habitantes anteriores. Graciela Pucheu relata que, en un primer momento: "No había mucha integración, tenían su población, tenían su colegio, no

[101] Entrevista a Mauricio Alarcón realiada el 6-11-2014

participaban en las cosas del pueblo, poco a poco se ha ido superando, ellos decían que los araucanos eran cerrados"[102]

Hasta el día de hoy se genera una división en la percepción de los habitantes del lugar. Esta tiene su raíz en la separación que se genera entre quienes viven o provienen de familias que se encontraban en el lugar previo a la instalación de la industria forestal y celulosa, y por otra entre quienes llegaron por efecto de ésta.

Hay que subrayar que la forma en que se da hoy esa separación es muy diferente a la manera en que se debió haber dado durante los primeros años. La denominación araucano inicialmente fue apropiada por parte de los habitantes precederos. Hoy no se cuestiona que ambos grupos son araucanos, sin embargo se comprende que hay diferencias. Se debe subrayar que con los años estas se han diluido y han tendido a la conformación de una matriz social un tanto más homogénea.

Continuando con lo anterior, en los sectores más exclusivos, producto de la acción de la empresa, se edifica el Colegio Concepción. Dicho establecimiento se estructura con profesores del colegio del mismo nombre provenientes de la capital regional. Inicialmente dicho centro educacional se encontraba disponible solo para operarios de la empresa. No obstante, desde la segunda mitad de los años 80', el colegio cambia de nombre pasando a denominarse Colegio Arauco y se abre a los integrantes de la comunidad que pudieran pagar su colegiatura.

[102] Entrevista a Graciela Pucheu realizada en 6-11-2014

Figura 11 Fotografía Actual "Colegio Arauco", antiguo "Colegio Concepción". (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

La creación de este colegio es un factor que ayuda a explicar la llegada de nuevos habitantes en la ciudad, siendo un punto importante a considerar para el arribo de nuevos profesionales, así como también la permanencia de los estudiantes que gozaban de una situación socioeconómica privilegiada dentro de la ciudad, lo cual era un hecho inédito en la historia de Arauco: "El historial nuestro era que teníamos que irnos a estudiar afuera. Todas las personas que teníamos aspiraciones universitarias en realidad había que irse a Concepción a Santiago, en fin a estudiar. Por primera vez se da una situación de, de permanencia, por lo menos hasta terminar la enseñanza secundaria de los hijos, eso no fue así antes"[103].

Luis Ortiz nos explica que a pesar de la existencia de colegios que impartían enseñanza media en la ciudad desde mucho tiempo, era poco recurrente que desde ahí entraran a la Universidad. Es por ello que antes de la existencia de dicho establecimiento, lo normal para quienes entraran a la Universidad era ir a cursar la enseñanza media fuera de Arauco. Los destinos recurrentes eran Concepción o Santiago. La apertura de dicho establecimiento abrió la posibilidad a la permanencia en la ciudad. Esto resultaba atractivo

[103] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014

para los ingenieros y técnicos que llegaban a la ciudad. Es así que el acceso a casa y escuela para sus hijos resultó un elemento que aseguró su permanencia en la ciudad.

Por otro lado, en lo que respecta a la llegada de trabajadores poco cualificados a Arauco, se debe decir que esta ha sido de una magnitud considerable hasta la actualidad. Esta resulta de una magnitud mucho mayor al arribo de técnicos e ingenieros. La procedencia de estas personas tiene dos matrices. Por un lado, la ciudad de Arauco resultaba un lugar atractivo donde residir a las personas que provenían de los centros poblados de alrededor, como Lota, Curanilahue o Lebu, ciudades que se encontraban en problemas para absorber mano de obra producto de la decadencia de la industria del Carbón.

Justamente es a finales de la década de los 70' y principios de la década de los 80' cuando dichos centros se sumergen en una crisis profunda en la que se encuentran hasta nuestros días. Según Hernán Guiñez "la minería del carbón disminuyó su personal en un 38% entre los años 1970 y 1980"[104]. Desde nuestra óptica, ese fenómeno explica la llegada de trabajadores desde las ciudades aledañas.

La segunda matriz, tiene que ver con grupos de personas desplazadas del campo producto de la intervención de las plantaciones de pino y eucaliptus, por tanto de la industria forestal, en los sectores rurales y bosques de la zona.

Es cierto que, como grafica Héctor Lisboa, cuando la forestal Arauco se encontraba en manos del Estado hubo una política de reubicación para quienes vivían en sectores, ya sea de bosques con poca intervención donde sus habitantes no poseían títulos de propiedad o para quienes vivían como inquilinos en haciendas cuando el dueño decidía vender su terreno. Sin embargo, al quedar la empresa en manos privadas dicha política culmina. Producto de ello, las personas migran a ciudades aledañas como, Lota, Curanilahue, Lebu o Arauco. Es este otro foco por donde se explica el crecimiento de la ciudad.

Acá es necesario hacer mención a un elemento importante. La industria forestal con la plantación de monocultivos principalmente de pino y eucaliptus genera una intervención en los entornos naturales que provoca una incompatibilidad con prácticamente cualquier otra actividad productiva del campo. Según Mariela Núñez y Cristián Frene uno de los

[104] Guiñez, Hernán. La actividad Forestal y sus efectos en la estructura poblacional de las comunas de la VIII región, del Bio-Bio en el periodo 1970-1982. 1992. 88p.

problemas del modelo de explotación de los bosques basado en la tala rasa[105] y la subsecuente plantación de especies exóticas: "es que disminuyen la productividad de los suelos por la erosión asociada a los sistemas de cosecha y por la demanda de nutrientes de las especies de rápido crecimiento, los que no se recuperan durante las rotaciones cortas con que son manejadas las plantaciones"[106]

Junto con ello la explotación forestal genera una disminución en la cantidad y calidad del agua. La cantidad de agua que absorben las especies recién mencionadas es de tal magnitud que seca las napas subterráneas. Estos factores generan que por ejemplo, labores como el cultivo extensivo para la agricultura no se puedan desarrollar de buena forma. Esto provoca que una cantidad considerable de personas, que trabajaban y vivían de diversas actividades productivas al interior del campo, vieran mellada su producción a un nivel tal que les resultara imposible continuar con dichas labores: "Durante el rápido proceso de expansión de las plantaciones (principalmente durante las décadas de 1970 y 1980) ocurrieron problemas de migraciones rural- urbano, crecimiento explosivo de pueblos bien establecidos y desempleo"[107].

Este es uno de los fundamentos que explica la expansión de los monocultivos de las especies arbóreas recién mencionadas. Los campesinos deciden muchas veces vender su territorio a la industria forestal o plantar ellos mismos los territorios con pino o eucaliptus, con la subsidiaridad del Estado disponible para poder hacer eso posible. Sin embargo, en la mayoría de los casos leyes como el DL. 701 son utilizados por la gran empresa después de comprar dichos predios. Según Núñez y Frene, del total de las plantaciones bonificadas por el Estado por medio de dicho decreto "hasta el año 1997, sólo un 5.8% correspondió a pequeños propietarios y el 94.2% a medianos y grandes propietarios"[108].

En estos últimos las plantaciones forestales de la gran empresa poseen una porción mayoritaria. Los elementos que llevaron a esta migración campo-ciudad: "Entre 1975 y 2000 la fuerte explotación de bosque nativo, el incentivo agrícola, ganadero y sobre todo

---

[105] "En Chile se reconoce el método de corta o explotación a tala rasa como el volteo de una temporada de todos los árboles de un área definida del rodal (Reglamento Técnico del D.L. 701,. D.S N 193 DE 1998)". Frene Cristián y Núñez Mariela. "Hacia un nuevo modelo forestal en Chile". En Revista Bosque Nativo, Agrupación de Ingenieros Forestales por el Bosque Nativo, Volumen 47, julio-octubre 2010, Valdivia.

[106] Frene y Núñez. "Hacia un nuevo modelo forestal en Chile." En Revista Bosque Nativo, Agrupación de Ingenieros Forestales por el Bosque Nativo, Volumen 47, julio-octubre 2010, Valdivia. 29p.

[107] Ibíd. 30p.

[108] Ibíd. 26p.

forestal (plantaciones exóticas de rápido crecimiento), trajo un deterioro en la economía campesina, desencadenando un importante hito de migración urbano-rural"[109]

En función de lo expuesto es que se estructura uno de los mecanismos por los cuales han crecido las ciudades aledañas a las plantaciones de pino y eucaliptus.

Otro mecanismo se encuentra en el desplazamiento por no poseer títulos de propiedad. Muchos de los residentes en territorios al interior de los bosques no poseían los papeles legales que certificaran una posesión efectiva de la tierra. Con estos elementos a la mano la forestal compraba a quién fuera el dueño legal de esas tierras la posesión de dichos territorios. Producto de esto mucha gente fue expulsada de sus lugares de residencia.

Los fenómenos expuestos en estos párrafos explican que transversalmente en las comunas donde se instala la industria forestal hay una variación importante de población, que apunta a un incremento de la población urbana en desmedro de la población rural. En Arauco esta variación fue de un 80,8%[110]. La zona en estudio, junto con un grupo considerable de comunas de la octava región crece de manera importante[111]. Guiñez, acerca del destino por el que optan éstas personas, expone que: "En la mayoría de los casos (…) hay localidades urbanas de importancia que actúan como polos de atracción a la población: Cabrero, Nacimiento, Arauco y Santa Juana"[112]

Encontramos por tanto en los migrantes a Arauco una gama heterogénea de personas. Por un lado grupos que provienen de otros centros poblados buscando mejoras en sus condiciones de vida y desplazados del campo por cualquiera de los motivos antes mencionados. Según las fuentes utilizadas podemos decir que dichos procesos ocurrieron con fuerza durante la dictadura.

En todos los casos mencionados las personas podrían haber optado por lugares de residencia que no fueran Arauco necesariamente. Sin embargo, una de las particularidades de esta ciudad consiste en que posee una cercanía privilegiada con la celulosa y la industria forestal a la vez. Estas dos industrias en conjunto generan condiciones que no se dan en las

---

[109] Ibíd. 31-32pp.
[110] Guiñez, Hernán, op.cit. 106p.
[111] Resulta necesario explicitar que hay comunas donde la población urbana llega a crecer en un 337,6% como es el caso de Tirúa, lugar donde aumenta en mayor número dicho porcentaje. Con ella hay a lo menos 13 comunas por delante de Arauco en términos de dicho incremento. Sin embargo, cabe destacar que de la provincia de Arauco dentro de la lista solo se encuentran las comunas de Tirúa, Contulmo, y los Álamos además de Arauco.
[112] Ídem.

ciudades aledañas, en las cuales se encuentra situada solo la industria forestal, la cual genera poco empleo por sí sola.

Éstas generan un efecto multiplicador de empleos. Existe un aumento de la cantidad de trabajos disponibles en áreas derivadas de la industria forestal y de celulosa, a la vez que se genera una mayor cantidad de empleos en áreas estimuladas por dichas actividades.

Es por ello que, la llegada de personas específicamente a la localidad en estudio tiene su fundamento en lo atractivo que resultaba por la heterogenización de la gama de labores sobre todo en áreas productivas con productos forestales. Según Héctor Lisboa: "En los inicios de los 80, o quizás antes, se inició la actividad de madera aserrada, que emplea mucho más gente, mucha más gente local, eso causó un impacto muy fuerte también."[113]

Dicha actividad dice relación con la utilización de la madera extraída de los monocultivos arbóreos en la zona. Ésta se define como "Piezas de madera maciza obtenidas por aserrado del árbol, generalmente escuadradas, es decir con caras paralelas entre sí y cantos perpendiculares a las mismas. "[114]

Figura 12 Fotografía Madera Aserrada[115]

La producción de madera aserrada resulta importante, debido a que conforma la base para la elaboración de artículos más complejos derivados de la madera: puertas, ventanas, tabiques, suelos, fachadas, etc.

[113] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014
[114] [en línea] <http://www.infobosques.com/descargas/biblioteca/150.pdf>
[115] [en línea] <http://www.cofemer.gob.mx/noticia.aspx?not_id=1283>

La actividad de madera aserrada, producto de su importancia para la elaboración en otros productos, se convierte en uno de los rubros que genera una cantidad importante de empleos relacionados con la explotación maderera en la zona.

Junto con esta heterogenización de labores productivas en la comuna de Arauco, se erige una carretera en la zona, que tenía por objeto principal el traslado de los diversos productos de las industrias en la zona. Esto resulta importante puesto que contrasta con el aislamiento en el que se encontraba Arauco sólo una década antes.

Esto tiene repercusiones para la población local. La llegada de la carretera a la zona aumenta el tráfico vehicular, comienzan a llegar buses regularmente desde las grandes ciudades, incrementando los niveles de conectividad de la zona con otros lugares del país.

Esto último provoca un crecimiento importante en la economía terciaria, es decir, aumentan los locales destinados a la generación de bienes y servicios. Aparecen los primeros supermercados, conviviendo con los tradicionales emporios del lugar. Si bien esto será notorio de manera concomitante desde la década de 1990, en los años 80' se sientan las bases para dicha proliferación.

Se debe subrayar que el incremento en el sector terciario en la economía está también en relación con la llegada de habitantes con un poder adquisitivo más alto, acostumbrados a un modo de vida que requiere de niveles de consumo más elevados.

Con el crecimiento de la industria forestal y de celulosa se generaron diversas fuentes laborales. Éstas derivan o subsisten gracias a la existencia de dichas actividades. Son estos factores los que explicarán la llegada de nuevos trabajadores a la ciudad.

La instalación de la planta de Horcones generó nuevas fuentes laborales en la ciudad de Arauco, algo que también fue muy valorado por la gente del lugar, debido al grave problema de escasez de fuentes laborales que enfrentaban, más aún considerando el bajo nivel de escolaridad que existía en la ciudad misma y en sus alrededores. Mauricio Alarcón expone que: "Hubo una política de contratación de mano de obra local que fue capacitándose, personas que a lo mejor no tenían mucha escolaridad, tanto en los centros urbanos como rurales, que tuvieron la oportunidad de poder trabajar en la empresa en sus orígenes."[116]

[116] Entrevista a Mauricio Alarcón realizada el 6-11-2014

En este punto es necesario hacer una particularización. Si bien se generan puestos de trabajo y se capacita laboralmente a algunos trabajadores de la industria, el empleo que genera directamente la actividad forestal se caracteriza por los bajos salarios y la inestabilidad laboral producto de la subcontratación. Respecto de esto, datos expuestos por Núñez y Frene, de investigaciones realizadas en los últimos diez años plantean que: "Solo entre el 25% y el 30% de los trabajadores forestales tiene contrato permanente. Los niveles de ingreso de los trabajadores forestales muestran que el 82% se encuentran bajo la línea de la pobreza, según un estudio del Programa de Economía del Trabajo en la región del Bio Bio"[117].

Aunque los datos expuestos por dicho estudio son específicamente del año 2007 y lo que estamos exponiendo en este punto son procesos que se dieron durante los años 70' y 80', entendemos que específicamente es en estas décadas donde se instalan las prácticas que devienen en que para la década de los 2000 dichas condiciones laborales fueran posibles. Las bases de este esquema de trabajo se instauran en el proceso de privatizaciones y de precarización de las condiciones de trabajo que se consolidan durante la década de 1980.

Según Hernán Guiñez desde la segunda mitad de los años 70' en la documentación es apreciable que en los lugares donde se instalan villas forestales hay altas tasas de desempleo e inestabilidad laboral. Según el autor esto tiene que ver principalmente con las políticas de manejo forestal que no consideran las necesidades de empleo de la población local[118].

Esto deriva del traspaso de responsabilidades en las diversas explotaciones que genera la industria a empresas subcontratistas. Explicita que hasta los años 76'-77' la industria aún realizaba de manera directa las diversas tareas de cuidado, matención, raleo, etc. Sin embargo en los años posteriores hubo un traspaso gradual de labores a las entidades recién mencionadas: "Primeramente fueron las explotaciones, los trabajos de ordenamiento y caminos; posteriormente los transportes y finalmente, las forestaciones. Así se ha llegado

[117] Frene, Cristián y Núñez, Mariela, op.cit. 28p.
[118] El autor explicita que si bien hay un factor que tiene que ver con "la estacionalidad propia de las faenas" el elemento fundamental lo conforma el factor mencionado.

a una etapa en que son las empresas contratistas las que asumen tareas específicas por periodos de tiempo determinados”[119]

Esto genera un ahorro de dinero para la empresa pero inestabilidad laboral en la población que vive en periodos donde hay una gran demanda de mano de obra para determinadas actividades, y para otras su presencia es casi nula.

De esta manera, el trabajo generado para dicho sector de la población, se caracteriza por conformar mayormente un régimen de subcontratación con bajos salarios e inestabilidad laboral para sus trabajadores.

Las personas que llegan como mano de obra poco cualificada a la ciudad, se instalan en sectores geográficos diferentes a los que arribaron los técnicos e ingenieros. Desde la década de 1980 hasta la actualidad han sido edificadas una cantidad considerable de villas en sectores que se salen de los antiguos márgenes de la ciudad. Se puede demarcar algunos sectores, tales como la avenida Prat al interior donde se han estructurado muchas poblaciones, también en la salida Oeste de la ciudad los barrios que quedan en las cercanías del cementerio de la ciudad.

Figura 13 Fotografía aérea de Arauco: Zonas donde arrivaron personas de otras localidades. (Fuente Google maps)

[119] Guiñéz, Hernán, op. Cit. 87p.

2.4.1. El rol del Estado en el crecimiento de Arauco

La acción del Estado en la edificación de villas es de considerable magnitud. Para Héctor Lisboa, el crecimiento de la ciudad de Arauco se debe en mayor medida a la acción del Estado: "La ciudad ha crecido fundamentalmente en base a viviendas subsidiadas, y dentro de las viviendas subsidiadas por ejemplo, hay mucha gente de campo que tiene su segunda vivienda en Arauco, y yo creo que también ha sido el mismo crecimiento demográfico, es decir, los hijos de las familias que se han ido multiplicando y hoy día casi todos tienen su casa."[120]

Los datos expuestos por el ex director de la forestal podrían ayudar a explicar el fenómeno que se puede desprender del análisis del censo. Según la medición realizada en el año 1982 la cantidad de población aumenta en un 58,82%[121] respecto de la realizada doce años antes, mientras que las viviendas lo hacen en un 76,76%[122]. Esto devela que efectivamente hay mas hogares disponibles para un número de personas que creció a un menor nivel que el de las viviendas (es decir hay más viviendas disponibles por habitante).

Debemos particularizar que elementos como este serán abordados en secciones posteriores de este trabajo puesto que ayudan a comprender la aceptación que tiene esta industria para la población local. Por ahora solo nos abocaremos a decir que para nosotros esto conforma un elemento importante en relación al desenvolvimiento de la industria forestal y de celulosa en la zona desde la dictadura hasta nuestros días.

Por otro lado, si se pone énfasis en quién construyó esas viviendas se pueden extraer algunos elementos importantes de análisis. Las industrias del area son privatizadas y entregadas a bajo costo por parte del Estado a privados, además son rematadas las plantaciones y los aserraderos. Considerando que gran parte de las plantaciones forestales son producto de la acción del Estado, que entrega a privados el 75% del financiamiento de las mismas, por medio del D.L 701, se puede apreciar que sin el proceso de privatización y de utilización del Estado a favor de la industria privada no habría sido posible un negocio de la magnitud de hoy en día.

---

[120] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014

[121] Según los datos expuestos al principio de esta sección del trabajo la población aumentó de 5.394 habitantes a 8.567, es decir hay un aumento de 3.173 habitantes lo cual equivale al porcentaje en cuestión.

[122] Según los datos expuestos al principio de esta sección del trabajo la cantidad de viviendas aumentó de 968 a 1711 , es decir hay un aumento de 743 viviendas lo cual equivale al porcentaje en cuestión.

Sumado a estos elementos, se agrega que en el crecimiento de Arauco en tanto ciudad el Estado ha sido el artífice fundamental[123], no la industria. Con esto, se puede apreciar de manera profunda la poca injerencia de la celulosa y la forestal en retribuir a la comunidad la intervención en su entorno natural y social.

Queremos explicitar que el crecimiento de las localidades tiene requerimientos esenciales como lo son la conectividad (creación de carreteras, puentes, pavimentación de calles), creación de nuevas villas, alcantarillado, luz eléctrica, servicios de agua potable, etc. En estas necesidades el papel de las municipalidades, los gobiernos regionales y el Estado en otras ramas son los encargados de entregar financiamiento para su construcción.

Junto con ello dichas institucionalidades también han tenido que palear las externalidades negativas del proceso productivo. Entre estas se pueden mencionar el reacomode territorial de las localidades a la migración campo- ciudad devenida de las plantaciones forestales, como también que producto de la sequía generada por las plantaciones en varios puntos de la municipalidad de Arauco es necesario entregar agua en camiones aljibes, proceso que se inicia debido al auge que estas tuvieron durante la década de los 80' y sigue hasta la actualidad.

Queremos reforzar una apreciación importante: Sin la acción del Estado la industria forestal y de celulosa no conformarían el negocio altamente lucrativo que son hoy en día. Sin que dicha institucionalidad corriera con los gastos mencionados en estos párrafos resulta difícil pensar que eso sería posible.

En el caso específico de la construcción de carreteras es necesario hacer una aseveración. Según Hernán Guíñez la industria forestal ha construido caminos a lugares de difícil acceso que con el tiempo la comunidad ha utilizado en su beneficio. Subraya que "En ese proceso de expansión vial, el Fisco no necesitó hacer desembolso alguno"[124]. Sin embargo recalca que éstos poseen problemas, tales como el no poder ser transitables durante al menos 6 a 8 meses del año producto de las condiciones atmosféricas.

Desde nuestra óptica es necesario aseverar dicho planteamiento. Si bien el Estado no financió la construcción de dichos caminos no hay que olvidar que su creación se debe principalmente a que la industria tenga a acceso a sectores donde posee plantaciones o

[123] Cuestión que no es excluyente con poblados aledaños.
[124] Guiñéz, Hernán, op.cit. 92p.

bienes económicamente importantes para sus intereses. En ningún caso buscaban el beneficio de la comunidad. No está de más decir que muchas de las plantaciones de esos predios han sido financiados de todos modos con dinero estatal.

Por otra parte, si la comunidad utiliza dichos caminos, resulta justo pensar que si la industria retribuye tan poco a los habitantes locales, los caminos puedan ser una infraestructura que se puede utilizar libremente. Son los ciudadanos quienes por sus impuestos ayudan a financiar tan lucrativo negocio de todos modos. Podemos mencionar de paso que muchos de esos caminos se encuentran bloqueados hoy en día para particulares, cuestión que se puede comprobar yendo a la zona sin mucho problema.

Finalmente hay que subrayar que las carreteras principales son labor del Estado con una inversión alta en términos de dinero. Quienes desgastan principalemente esos caminos son la industria forestal. Sin dicha infrastructura dificilmente podrían llegar a los puertos las materias primas y manufacturas que exportan.

*

Es durante los años 80' cuando la ciudad de Arauco comienza a convertirse en el poblado de la magnitud que es hoy. Es en esta década donde se sientan las bases de la ciudad actual. Con las contradicciones antes mencionadas, esta localidad crece en un proceso de modernización propiciado por el crecimiento de la industria privada el cual deriva necesariamente de la acción del Estado. La ciudad en esta década cambia, pasando de ser un pueblo remoto, a convertirse en una de las ciudades de mayor envergadura en la zona. Luis Ortiz nos expone: "El camino se replantea y se replantean las necesidades de la época, con caminos pavimentados, se pavimentan muchas calles también en ese momento, entre el 80 y el 90, se le cambia mucho el rostro a Arauco y pasa de ser este pueblito que te decía yo, pasa a transformarse en la ciudad que es hoy día"[125].

[125] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014

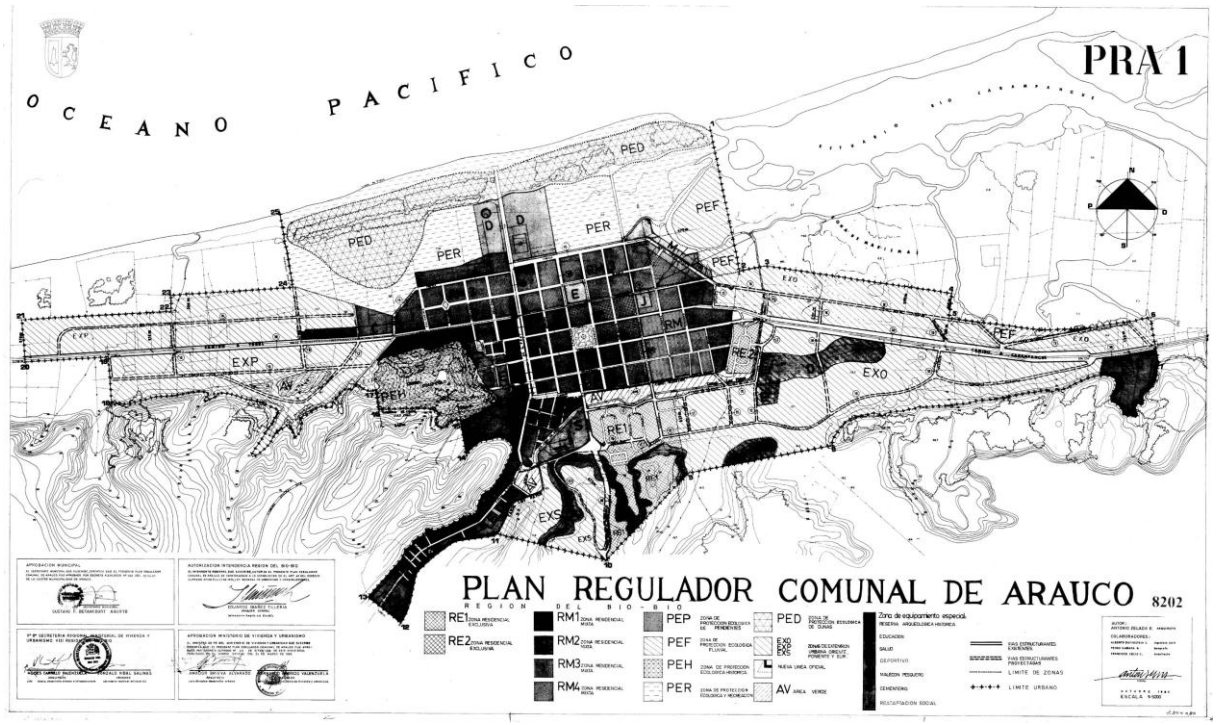


Figura 14 Plano regulador comunal de Arauco 1988 (Fuente Ilustre Municipalidad de Arauco)

2.5. Arauco a principios de los 90’

Para poder comprender el crecimiento de la ciudad durante la década de 1990 será necesario abordar brevemente el crecimiento de la celulosa y forestal Arauco. Durante el transcurso del año 1986 el grupo Angelini anunció la ampliación de la planta de Celulosa Arauco.

El grupo Angelini en su búsqueda por maximizar ganancias, desde 1986 decide llevar a cabo una renovación completa de la industria. Con un costo de inicial de 53 millones de dólares, el grupo Angelini decide edificar una segunda etapa del proyecto en la industria, la denominada planta de celulosa Arauco II.

Esta edificación aportaría a dar uso a la enorme cantidad de madera disponible para la industria de celulosa. Además ayudaría a aumentar sustancialmente las exportaciones de celulosa y productos derivados de la extracción maderera, principalmente a los mercados europeos.

Las obras, que comenzaron durante el año 1989, tuvieron una inversión final que alcanzó la cifra aproximada de 1000 millones de dólares. Según la empresa, éstos se

repartieron en 400 millones de dólares en bosques, 560 millones en la edificación de la planta y 40 millones en el cuidado del medioambiente. Según la prensa, la magnitud de la inversión, convirtieron a este proyecto en el de mayor envergadura realizado por un privado en Chile hasta la fecha. Con esto la industria de celulosa entró en la primera división mundial en producción de manufacturas de ésta índole compitiendo directamente con Canadá y Estados Unidos.

Este proyecto generó una cantidad importante de empleos. Esto se debía al cuidado y mantención de las 300 hectáreas de patrimonio que poseía la empresa, además de las labores propias de la edificación. Victor Renner, director del proyecto, afirmó que además nacieron "otros empleos por el efecto multiplicador que una iniciativa de este tipo provoca en sectores como el transporte y el comercio"[126]

Finalmente, el total de trabajadores que se vio involucrada en el proyecto fue una cifra cercana a las 27.000 personas.

A pesar de estar en funcionamiento desde noviembre de 1991, la planta número dos fue inaugurada oficialmente el 12 de marzo de 1992. Con la presencia del presidente de la República, Patricio Aylwin y otros personajes importantes del poder político como Alejandro Foxley.

En las entidades pobladas del año 1992 hace su aparición para las instituciones del Estado, una que tiene por nombre "Celulosa Arauco[127]" con el código de "otro[128]". Oficialmente tenía dos personas viviendo en el lugar con una vivienda y un hogar. Esto da cuenta de la importancia que la industria había alcanzado a nivel local.

Por su parte, la ciudad de Arauco tuvo un aumento ostencible en la cantidad de población, pasando de los 8.567 habitantes en 1982 a 11.771 en 1992. Este aumento equivalente a un crecimiento 37,4%.

En este sentido, se puede apreciar, a su vez el incremento de un 68,7% de viviendas, pasando de las 1711 en 1982 a 2887 en 1992. De éstas, 2378 eran permanentes, 175 semi

---

[126] "Planta Arauco 2: buscando la excelencia". En Revista Chile Forestal. CONAF, Edición 188, octubre 1991. 11p.

[127] [en línea] <https://www.dropbox.com/sh/4ns31xr1wnmcfne/AACbRhW9Fj3pZ7DhluAsvVo4a/Localidades%20Pobladas%201992/VIII%20REGION%20B/VIII%20REGION%20B.pdf?dl=0,> 204p.

[128] Ídem.

permanentes y 2 móviles. La condición de tenencia de las mismas en 1761 casos eran viviendas propias. Los casos donde se arrendaba llegaban a los 422 y de otro tipo alcanzaba la cifra de 372.

La cantidad de viviendas por habitante aumentó de manera ostensible. Este aumento en más de 1000 viviendas en un plazo de diez años (para una población que había crecido en un menor número) es una muestra del impacto que generó el proceso de modernización iniciado aproximadamente 20 años antes con la instalación de la planta.

La explicación de esto se sitúa en el crecimiento vegetativo de la población y en el factor migratorio, donde el Estado contribuye con la construcción de la mayoría de las viviendas. La empresa de manera directa, aporta secundariamente en este incremento.

La ciudad de Arauco, para la fecha en que fue realizado el censo de 1992, podía absorver una cantidad importante de mano de obra producto del efecto multiplicador en empleos que la industria de celulosa y forestal generaron en la zona, sobre todo considerando la instalación de la planta Arauco II.

Esto generó empleos en distintas áreas producto de la contratación de mano de obra en distintas labores: En las plantas de celulosa, en las faenas forestales, en el comercio de la ciudad, en el transporte, en la construcción de viviendas, en la demanda hotelera, etc.

La mayor cantidad de viviendas por habitante y la heterogeneización de las fuentes de trabajo, conforman algunos de los principales factores que ayudan explicar la percepción subjetiva de la población en torno a sus condiciones de vida, inclusive en la actualidad. Al margen de las externalidades del proceso productivo propio de estas industrias, y de su escasa retribución económica a la población local en relación a sus utilidades, los habitantes de la localidad – en su mayoría- comprenden que sus condiciones materiales de vida serían considerablemente menores si la industria no estuviera emplazada en las cercanías de la ciudad. A este respecto Luis Ortiz expone: "La planta ha sido importante para Arauco, si no fuera por esta planta de celulosa y todo lo que viene anexado a este proceso, Arauco seguiría siendo una comuna o una provincia bastante pobre y con una economía de muy mediana escala, porque no tenemos otra cosa que producir que lo que está relacionado con la madera[129]"

[129] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014

La opinión del químico farmacéutico y recopilador histórico de la ciudad no conforma una opinión aislada. En nuestra visita pudimos conversar con personas de la zona más allá de nuestros entrevistados, y si bien no poseemos un catastro exacto de la percepción subjetiva de la ciudadanía en torno a la industria, la apreciación que pudimos desprender fue que constantemente los residentes, a pesar que expresaban las contradicciones que la industria generaba para con el medio ambiente, comprendían que la empresa ha generado una mejora en sus condiciones de vida.

Las personas de mayor edad, en muchas de las ocasiones se remontaban a la memoria histórica de haber vivido en condiciones diametralmente diferentes antes de la llegada de la industria. En este sentido, nos tocó apreciar pocas opiniones que no reconocieran que los cambios, a pesar de las contradicciones mencionadas en el párrafo anterior, fueron positivos.

El sustento de estas apreciaciones es concreto. Al analizar los servicios con que comenzaron a contar las casas, ya sea las que se encontraban edificadas con antelación a la década de 1980, como las construidas a principios de los 90', mayormente disponían de alumbrado eléctrico, sólo 101 de las 2454 casas de la ciudad no poseían conexión a la red. 2497 viviendas ya recibían agua desde la red pública, pasando de 1505 en 1982, a 2469 en 1992, con un aumento de 64% en relación a la medición anterior.

En cuanto al abastecimiento en los servicios higiénicos, para 1982, 1001 hogares (equivalentes al 59,4%de los mismos) eliminaban sus dehechos vía pozo negro. Sólo 688 hogares poseían cañerías. Sin embargo, para el año 1992 solo 872 viviendas no botaba deshechos por alcantarilla. La mayoría (1683 hogares) lo hacían. Los servicios, que hoy consideramos básicos, se masificaron de manera notoria en el transcurso de la década de 1980 y principios de los 90' en Arauco.

Estos cambios no son menores. Para nosotros conforman la base tangible de un proceso de modernización explosiva, que en un par de décadas generó cambios importantes en las condiciones de vida de la población de la ciudad. La aceptación a las industrias de celulosa y forestal por parte de la población local tienen su explicación en cambios como los graficados en los párrafos anteriores. La industria sin duda generó cambios gravitantes para la población local, transformando de manera notoria su modo de vida. Arauco había dejado de ser una isla sentando las bases de la moderna ciudad que es hoy.

Durante la construcción de Arauco II, la industria decide edificar una nueva villa para ingenieros y técnicos del área de celulosa y forestal. La población “El Parque” que se encuentra situada en la entrada este de la ciudad (aquella que da de manera directa a la carretera que lleva a la capital regional) es inaugurada el año 1992.

Dicho sector hasta el día de hoy es el más exclusivo de la ciudad. Con casas de tamaño considerable, grandes espacios de áreas verdes, con árboles nativos y prácticamente sin rejas, los creadores de la villa buscaban la permanencia de los nuevos ingenieros y técnicos que llegaban de fuera de la zona.

Ramón Monsalves[130], persona que trabajó en la edificación de la población, nos comentó en la entrevista que durante su edificación los arquitectos e ingenieros les pidieron explícitamente mantener gran parte de la flora nativa: Árboles que ya no se encuentran de manera fácil en el paisaje se sitúan en aquel barrio de Arauco.

Según Héctor Lisboa, con el tiempo muchos ingenieros y técnicos se fueron a residir a Concepción. La conectividad había cambiado y para muchos la decisión fue no quedarse. San pedro de la Paz fue el sector escogido por muchos.

Figura 15 Fotografía aérea: Ubicación población “El Parque”.(Fuente Google maps)

[130] Entrevista a Ramón Monsalve realizada el 29-10-2014

Con el colegio Arauco y una condición relativamente apartada del resto de la ciudad, la población “El parque” hasta el día de hoy concentra a gran parte de los altos cargos de celulosa y forestal que no partieron de la zona.

Figura 16 Fotografía Población “El Parque”, 2016. (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

Para 1992 el vertiginoso crecimiento de la ciudad se tradujo en la creación de poblaciones en otras zonas de la ciudad. Éstas fueron levantadas mayormente con subsidios estatales. Entre éstas se pueden mencionar:

-Población Nueva Esperanza (década de los 80’)

-Villa Esmeralda (Década de los 80’)

-Fernando Santiván (principios de los 90’)

-12 de abril (principios de los 90’)

-Población Belén (principios de los 90’)

En otros sectores de la ciudad, muchas veces distantes de la zona de los trabajadores de Celulosa y Forestal Arauco, dichas poblaciones se emplazaron en la salida oeste de la

ciudad cercanas al cementerio, en la zona sur por avenida Prat y cercana al otrora barrio de pescadores en lugares aledaños a la antigua estación de ferrocarriles, hoy Copec.

Figura 17 Fotografía aérea Arauco: zonas de mayor crecimiento producto de la creación de villas con aporte Estatal desde 1970 hasta la actualidad. (Fuente Google maps)

Si bien se puede apreciar segregación social, el ambiente campestre que hasta hoy posee la ciudad diluye en algunos casos las diferencias.

Sin embargo hay zonas donde en la actualidad, según el testimonio de entrevistados, poseen altos índices de delincuencialidad: narcotráfico y peleas entre grupos rivales se instalaron en algunos sectores de la ciudad. Lamentablemente no poseemos datos estadísticos que corroboren dichas apreciaciones. No obstante, resulta natural pensar que aquello pueda estar sucediendo en un proceso de crecimiento desigual como el que se ha llevado a cabo durante los últimos 50 años.

El arribo de estas desigualdades se dio durante la década de 1990, consolidándose hasta la actualidad.

La pesca artesanal, la pequeña agricultura y labores artesanales de otra índole, en la actualidad se encuentran cerca de la extinción. Este proceso se inicia en los años 90'. Según Raúl Sáez, hoy en día no hay más de 7 pescadores en Arauco. Sobreviven a duras penas, sacando lo poco que entrega el mar hoy en día. Para lograr encontrar peces deben ir mar

adentro, o simplemente hacerse la idea de ir en largas travesías a otras zonas del país. Su hijo, por ejemplo, se ha dedicado a mariscar siendo buzo en la XII región. Vuelve cada cierto tiempo a su hogar en Arauco. Sin embargo lejos se está de aquella zona caracterizada por las varazones de mariscos y la abundancia de fauna marina.

Figura 18. Fotografía pescadores en la playa de la ciudad de Arauco 2016. De fondo la Isla Santa María (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

Algo similar pasa con la pequeña agricultura. Los otrora campos culivables en vegetales y frutas, han dado paso a un territorio donde se aprecian grandes extensiones de pino y eucaliptus. Las carretas en la ciudad dieron paso a los autos, el comercio en emporios a grandes supermercados, el pequeño pueblo a una ciudad que no para de crecer.

La mayoría de las personas que se dedicaron en algún momento a labores de este tipo, se encuentran trabajando en labores propias de la industria.

Todo este proceso se materializa en los noventa, y crece día a día hasta la actualidad.

2.6. Arauco desde los 60' a hoy.

Todos los cambios mencionados se deben al efecto multiplicador de empleos que ha generado la industria durante los últimos 50 años. Se puede mencionar la eclosión de diversas actividades: empresas de madera aserreada, labores de cuidado de bosques, trabajo en carreteras, llegada de empresas del retail, transportes, funcionarios fiscales, labores en el hospital, etc.

Hoy en día salen buses cada 15 minutos desde las 6:00 am, hasta las 11 de la noche aproximadamente. La conectividad se multiplicó. Un viaje a Concepción demora entre 1:15 hrs y 2:00 horas. El tiempo de viaje se va a reducir necesariamente, puesto que se encuentra en elaboración una carretera de doble vía, que no tiene nada que envidiar a la ruta cinco, que va desde Concepción hasta los Álamos.

El hospital creció en complejidad, por tanto en tamaño. Más funcionarios llegaron, aumentando la cantidad de trabajadores de la salud, como médicos, enfermeras o dentistas, situación que contrasta con la de los años 60', cuando prácticamente no había trabajadores en dicha área.

Lo mismo se puede decir del ámbito educativo. Se abrieron más escuelas aumentando la tasa de escolaridad.

Los empleos y la ciudad crecieron. Los años 80’ y 90’ fueron cruciales. Dicho proceso no para hasta hoy, y no se vislumbra un cese en las cercanías del tiempo.

Si bien esto rebasa el periodo en estudio, creemos que es necesario abordar un breve punto acerca de lo que ocurre hoy, 2016.

En la actualidad la empresa de Celulosa Arauco se encuentra en un proceso crucial: La creación de la planta Arauco III. El proyecto Mapa, como se ha denominado a este proceso de crecimiento de la industria, posicionaría a dicho complejo, en el más grande de Latinoamérica en su rubro.

La creación de la doble vía apunta claramente a satisfacer el transporte de madera y sus derivados. Dicha autopista cobrará por moverse en una carretera otrora sin peaje.

Difícilmente dicho proceso se estancará. La comunidad local no se moviliza. El alcalde Mauricio Alarcón es crítico del proyecto, bien sabe que las externalidades del proceso productivo son y serán vividas por los habitantes de la zona. En la actualidad hay varios puntos de la comuna donde se lleva el agua en camiones aljibes, debe también

hacerse cargo de arreglar calles y de la expansión explosiva de la ciudad, la contaminación de las aguas y el aumento de los malos olores que llegan desde el mar, son cosas que se tienen en cuenta.

Los trabajos se multiplican pero siguen siendo mal remunerados. La subcontratación es común. Pocos reclaman y no se encuentran en Arauco. Mientras los monocultivos no paran de crecer, las acciones de la industria tampoco.

Es previsible un crecimiento explosivo de la localidad nuevamente con este proyecto. El efecto multiplicador de empleos y la exacerbación de las diferencias de clase quizás sean los efectos previsibles, tal como pasó para los periodos 1968-1973 como 1986-1992.

Que la empresa sea capaz de palear las externalidades del proceso productivo o que inclusive el proyecto Mapa no sea autorizado quedan en manos de la comunidad local. Ellos deciden.

Figura 19 Fotografía Ciudad de Arauco: Desde la plaza mirando al cerro "Colo-Colo". (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

Hasta la década de 1960, Arauco era un pueblo aislado caracterizado por una vida cotidiana tranquila y apacible. Su economía era prácticamente de subsistencia, ya que si bien se vendían algunos productos araucanos en las ciudades cercanas, esto se producía a una escala muy pequeña. En general, la tala y pesca artesanal, sumado a la pequeña

agricultura y ganadería eran actividades destinadas a favorecer el consumo de la escasa población local.

Debido a la propia situación de aislamiento en que se encontraba, era muy difícil que este pueblo pudiera salir de la situación de retraso económico que se manifestaba no solo en el poco dinero que circulaba, sino que además en los bajos niveles de escolaridad, alfabetización, salud y acceso a servicios que en la actualidad consideramos básicos, como el transporte, agua potable, la electricidad o el alcantarillado. Es necesario constatar que si bien esta era una situación bastante generalizada en el país, la provincia de Arauco se encontraba en una situación desmejorada y acentuada por la decadencia de la industria carbonífera de la zona. Debido a esto, era una preocupación para los gobiernos de la época revertir esta situación.

Se puede comprender entonces la magnitud de las transformaciones generadas por la industria forestal, y el impacto de éstas en la vida cotidiana, cultura y economía local. En un primer momento, la instalación de la planta de celulosa en Horcones y la realización de plantaciones forestales en la zona permitieron generar empleos en una población que sin lugar a dudas los necesitaba.

Sin embargo, esta situación sería distinta a raíz de la política neoliberal que llevaría a cabo la dictadura. La aplicación del D.L. 701, vigente desde el 28 de octubre de 1974, incentivó fuertemente a los propietarios para que ocuparan sus territorios con plantaciones forestales, pues el Estado subsidió el 75% de las plantaciones acogidas a dicho decreto ley. Como consecuencia, en poco tiempo el número de hectáreas plantadas con pinos y eucaliptos excedió drásticamente lo que el Estado había proyectado como necesario en la zona.

Por otra parte, la privatización de la industria forestal se tradujo en una gran ambición por parte de los empresarios involucrados en el desarrollo, pues se trataba de un negocio altamente lucrativo en el cual los gastos corrían por parte del Estado y los beneficios eran para los propietarios.

Debido al D.L. 701 y a la privatización del sector forestal, el número y extensión de las plantaciones forestales creció sin cesar, lo cual destruyó rápidamente a las actividades económicas que existían anteriormente. La pesca artesanal se vio fuertemente afectada producto de los desechos que eran arrojados al mar por la planta de celulosa y la pequeña

agricultura y ganadería sufrieron las consecuencias de la escasez de agua y la contaminación producto del uso de pesticidas y otros químicos altamente tóxicos.

Otra transformación importante que incide en la vida cotidiana de la población es la gran cantidad de personas que migraron desde el campo a la ciudad, produciéndose un evidente proceso de urbanización en esta ciudad, más no en el resto de la comuna. Esto se entiende a raíz de que una gran parte de la economía local se encontró progresivamente ligada a la industria forestal, desapareciendo la posibilidad de trabajar en otras actividades realizadas en el campo. Esta urbanización, si bien trajo a la ciudad lo que el neoliberalismo entiende como progreso, es decir, aumentó el comercio y el acceso al consumo, generó también una gran desigualdad entre la población de la creciente ciudad, generando una alta segregación, situación bastante evidente en cuanto a los colegios a los que se tiene acceso o a los barrios que surgieron en este periodo, pues a partir de los años 80' se puede advertir que en Arauco se generan poblaciones donde vive la gente con un alto poder adquisitivo y villas y poblaciones para el resto de los habitantes.

Es necesario resaltar que ese cierto progreso que trajo la industria forestal se evidencia solo en algunos sectores de la ciudad de Arauco, ya que no fue una situación generalizada al interior de ésta y, menos aún, en las otras localidades de la provincia, Curanilahue, Lebu, Laraquete y Carampangue, por mencionar algunas, mantienen hoy en día una situación de retraso económico no tan distinta a la constatada a fines de los años 60' en una provincia que sigue siendo una de las más pobres del país, pese a las grandes utilidades generadas por la industria forestal. Por otra parte, la situación de los sectores rurales de la provincia ha empeorado considerablemente debido a que el gran número de plantaciones de especies exógenas han secado de manera importante los ríos y cursos de agua, por lo que, en la comuna de Arauco, a pesar de su clima bastante lluvioso, el agua debe ser llevada en camiones aljibes hacia casi una treintena de sectores rurales.

Si bien durante los años 60' era necesario el desarrollo de la industria forestal en la zona, el giro neoliberal evidenciado en ésta durante la dictadura, y el crecimiento desregulado como consecuencia de dicho proceso, ha repercutido de una manera dramática en una cantidad de población local, extinguiendo las antiguas actividades económicas y generando un alto grado de desigualdad en la ciudad. La situación empeora en el resto de la

provincia, pues la provincia de Arauco considerada hoy en día como una zona rezagada económicamente, tal como lo constataran las instituciones del Estado hace más de 50 años.

Capítulo 3: Impacto del proceso productivo de Celulosa y Forestal en el entorno natural de la ciudad de Arauco 1960-1992.

3.1 Actividades económicas dependientes del entorno natural 1960

Para la década de 1960 el entorno natural de la provincia de Arauco era explotado de diversas maneras por sus habitantes. Entre éstas destacan la ganadería extensiva, la pesca artesanal, la pequeña agricultura, la tala artesanal de bosque nativo y plantaciones de bosque exótico en sectores acotados. Estas actividades intervinieron el paisaje de manera notoria años antes de la llegada de la industria, generando espacios altamente erosionados que convivían con bosque y matorral nativo.

En el territorio de la provincia coexistían múltiples actividades económicas desarrolladas por sus habitantes. Esto último fue precisamente uno de los mayores impactos generados por la industria forestal, ya que acabó con gran parte de las actividades económicas antes mencionadas.

Héctor Lisboa, primer director de la Forestal Arauco, plantea que previo a la llegada de la industria forestal en la provincia de Arauco existía el desarrollo de una ganadería extensiva que poseía un escaso nivel de tecnificación. Ésta conformaba una labor de carácter artesanal que tuvo un impacto importante en el paisaje de la zona previo a la instalación de la industria forestal en la década de 1960.

Derivado de una ganadería extensiva, una de las características de la zona rural, gran parte del territorio se encontraba erosionado. Este proceso se originó durante la colonia extendiéndose hasta la década de 1960.

Debido a la naturaleza de la ganadería, el proceso erosivo se expandió progresivamente, pues a medida que se erosionaba el suelo utilizado se hacía necesaria la búsqueda de nuevos lugares en los cuales el ganado pudiera alimentarse, empobreciendo así la calidad de los suelos.[131]Según Cingolani y otros autores: "Uno de los primeros síntomas de la expansión de la erosión en el paisaje es una acelerada disminución de la producción vegetal y animal"[132]

La explotación ganadera debe estar a la altura de lo que se denomina *optimo sostenible*. Cuando las cargas ganaderas (especies tales como vacas, cabras, ovejas, entre otras) se alimentan por sobre la cantidad de masa vegetal disponible en el terreno y no se

---

[131] Cingolani y otros. La ganadería extensiva, ¿es compatible con la conservación de la biodiversidad y de los suelos? Ecología Austral, V18, n.3, Córdoba, septiembre/diciembre 2008. 266 p.
[132] Ídem.

respeta el ritmo de renovación de su capa vegetal, se genera una explotación que deviene en erosión producto de la superación del *optimo sostenible.* Es decir se genera una sobre explotación del territorio.[133]

En la provincia de Arauco esto se tornó en un fenómeno inevitable producto del escaso nivel de tecnificación de las actividades productivas, por lo que el optimo sostenible era constantemente superado.

Por otra parte, antes de la llegada de las industrias de celulosa y forestal el entorno natural de Arauco contaba con plantaciones de papas y arvejas. Para la década de 1940, ciertos cultivos agrícolas del entorno de Arauco alcanzaron a tener un nivel de importancia relativo desde el punto de vista productivo. Según el actual alcalde de Arauco, Mauricio Alarcón, "permitían no solamente poder vender en la comuna sino también vender fuera de la provincia y probablemente hasta fuera de la región".[134] Sin embargo para la década de 1960 éstas se producían a menor escala que en decenios anteriores.

La agricultura y la ganadería tienen impactos negativos en los entornos naturales. Según el programa LIFE, instrumento financiero comunitario dedicado al desarrollo, aplicación y mejora de la política y legislación de la Unión Europea en materia de Medio Ambiente, la actividad agrícola y ganadera afecta a determinados ecosistemas naturales en mayor o en menor medida. Entre los perjuicios que dicho programa menciona se encuentra la disminución de la productividad del suelo (entre otros motivos por la pérdida de materia orgánica) y pérdida de especies polinizadoras y hábitats salvajes.[135]

Junto con labores las silvoagropecuarias mencionadas, era común la tala artesanal de bosque nativo para el uso cotidiano de sus habitantes, principalmente utilizadas para elaboración de viviendas y calefacción. Además se había desarrollado en Arauco la pesca artesanal, que era el sustento de una parte importante de la población.

Finalmente, otra actividad económica que impactaba en el entorno natural de la época fueron las plantaciones focalizadas de monocultivos de eucaliptus. Éstas se encontraban en la zona norte de la provincia y tenían por objeto abastecer de madera a la

---

[133] Ídem.
[134] Entrevista a Mauricio Alarcón realizada el 6-11-2014
[135] Programa LIFE para la mejora de la política y legislación de la Unión europea en materia de medio ambiente. Producción respetuosa en viticultura Impactos ambientales en la agricultura. Link: http://www.lifesinergia.org/formacion/curso/03_impactos_ambientales_en_agr.pdf

industria carbonífera, la cual requería de madera para la edificación de los túneles de las minas.

Para poder mantener un crecimiento sostenido, los dueños de la industria carbonífera a mediados del siglo XIX se hacen de 30.000 hectáreas de bosques al norte de la provincia (territorios entre Lota y Curanilahue). Sin embargo, a principios del siglo XX gran parte de dicho territorio ya se encontraba talado y erosionado por la industria. Con el fin de no alterar sus ritmos de producción los empresarios buscaron una salida a este problema contratando gente especializada desde Europa en la labor de hacer crecer y cuidar bosques.

El más destacado de los técnicos contratados fue Konrad Peters, quien llegó a Chile alrededor del 1900. Peters se dedicó a ensayar con plantaciones de diversas especies arbóreas, tanto foráneas como endémicas del lugar, con el fin de obtener cultivos que además de ser resistentes como para sostener el peso de las minas, lo fueran para adaptarse al clima del lugar y crecer rápido.

Lo interesante de sus investigaciones está en que la primera especie con la que tiene éxito en su tarea es el Eucaliptus Globulus. Ésta poseía todos los atributos necesarios para ser importante en las labores productivas de carbón. Esto la lleva a ser rápidamente la especie más plantada en la zona.

Es importante recalcar que en sus ensayos experimenta también con plantaciones de pino insigne. Para dicha labor: "Entre el año 1902 y 1920 hizo plantar unas 800 hectáreas de pino insigne, creyendo que la madera servía para las minas igual que el Eucaliptus; pero cuando las primeras plantaciones empezaron a producir madera aprovechable, se dio cuenta de que, al contrario de los pinos europeos, no tenía suficiente resistencia como para poder ser empleada en las minas"[136]

[136] Bay-Schmith, Troels. "Algunas observaciones sobre ensayos de especies forestales en la Provincia de Arauco." En: Seminario sobre investigación forestal aplicada y prácticas de manejo forestal. Instituto Forestal, Boletín informativo n°10, Santiago de Chile, julio 1965,5p.

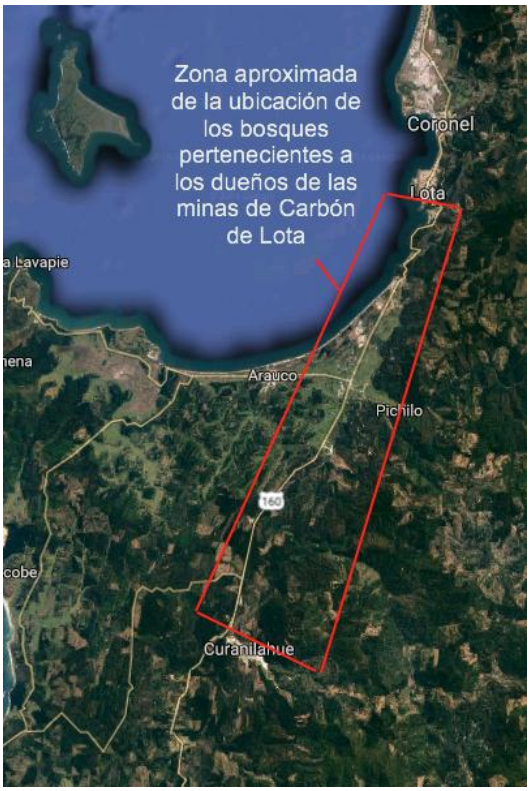


Figura 20 Mapa donde se indica la ubicación aproximada de los bosques propiedad de los dueños de las minas de Carbón de Lota. (Fuente: Googlemaps)

*

Existe una cierta idealización sobre el paisaje y la biodiversidad que se encontraba en los cerros de la zona en el período previo a la industria forestal, puesto que se piensa que las plantaciones forestales terminaron con el territorio frondosamente cubierto de bosque nativo. Para nosotros esto conforma una verdad parcial, puesto que la mayoría de los cerros que rodeaban la ciudad habían sido intervenidos en muchas ocasiones anteriores por el ser humano.

La intervención en la zona devino en la existencia de suelos erosionados y renovales nativos. No obstante, existían extensiones amplias de territorio donde el bosque nativo proliferaba. Héctor Lisboa expone que habían zonas de bosque nativo en la "Cordillera de Nahuelbuta, en las cercanías de la costa de Arauco, cerca de la localidad de Llico, por ahí habían algunos bosques vírgenes, nativos".[137]

Los espacios intervenidos por la industria carbonífera y otras actividades productivas desarrolladas a menor escala coexistían con algunas zonas de bosque nativo en

[137] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014

la provincia de Arauco previamente a la llegada de la industria forestal a fines de la década de 1960.

3.2 Llegada y primeros años de la industria forestal en la provincia de Arauco

La provincia de Arauco antes de la instalación de la industria forestal presentaba un escenario caracterizado principalmente por dos elementos: en primer lugar, la población se encontraba en una situación de aislamiento, pobreza y retraso económico en relación con el resto del país.

Por otra parte, la mala calidad del suelo dificultaba el desarrollo de otras actividades económicas, sin embargo, la geografía del lugar favorecía el rápido crecimiento de algunas especies arbóreas aptas para plantaciones de monocultivos forestales. En efecto, la superficie conformada por terrenos de aptitud preferentemente forestal llegaba a las 2.145.700 hectáreas dentro de la región, por lo que se planificaba un amplio desarrollo de dicho sector económico principalmente en las provincias de Malleco y Arauco para los años venideros.[138]

Comprendiendo la potencialidad de las tierras de la zona para monocultivos forestales, durante el año 1965 investigadores (utilizando las investigaciones de Konrad Peters, desarrollaron diversas pruebas con variadas especies arbóreas, con el fin de experimentar para plantaciones forestales.

En este marco la investigación del ingeniero Troels Bay- Schmith, ingeniero forestal de la Compañía agrícola y forestal de Colcura para el año 1965, expone los resultados de sus análisis con distintas especies arbóreas,[139] llegando a la conclusión de que las únicas especies que cumplen con el objetivo de generar plantaciones forestales con altos estándares de calidad eran el eucaliptus globulus y el pino insigne (con ambas Konrad Peters había trabajado durante los inicios del siglo XX).

A pesar que estas especies se venían plantando desde principios de siglo, este estudio buscaba heterogeneizar la gama de posibilidades para potenciales cultivos

---

[138] Campos, David. Proyecto para el desarrollo industrial de la provincia de Arauco sobre la base de sus recursos forestales. En: Seminario sobre investigación forestal aplicada y prácticas de manejo forestal. Instituto Forestal, Boletín informativo n°10, Santiago de Chile, julio 1965, p.37 y pp.100-101.

[139] Dicho sujeto experimentó con una variedad enorme de especies de Eucaliptus, Pino, cipreses, sequoias, llegando a la conclusión que en términos de los cultivos forestales lamentablemente no se podía heterogeneizar las plantaciones existentes con otras especies arbóreas, debido a que no se podía asegurar un alto estándar de calidad en el producto maderero final.

extensivos. Éste vino a confirmar que las especies antes mencionadas eran las únicas que cumplían con estándares para una producción a gran escala. Para nosotros las repercusiones prácticas de dichos estudios dan las explicaciones más importantes del por qué hasta hoy los cultivos forestales se basan en dichas especies arbóreas.

Comprendiendo el importante potencial económico que poseía el suelo de la zona en relación a monocultivos forestales y considerando el resultado de estudios realizados en torno a las especies arbóreas que se desarrollaban de mejor manera en la zona, para el abastecimiento de materia prima de la planta de celulosa Arauco (Revisar parte I de la presente investigación) se creó en julio de 1969 la empresa Forestal Arauco.

Las labores que realiza la recién creada Forestal Arauco eran de vital importancia para mantener el funcionamiento de la industria puesto que se proyectaban problemas importantes en cuanto al abastecimiento de madera para la recién creada industria de celulosa si no se aumentaban las plantaciones. Para los años venideros, específicamente para el quinquenio 1976-1980 se proyectaba una fuerte disminución de las existencias de madera producto de la disminución de la edad de corta de los árboles y por la puesta en marcha de las plantas de celulosa de Constitución y Arauco "Ambas plantas requieren un aumento del ritmo de corta del orden del 40%"[140]

Para el gobierno de la Unidad Popular se transformaba en algo imprescindible formular un Programa Nacional de Reforestación, el cual sustentase el abastecimiento de madera para el país, junto con contribuir a solucionar el problema ocupacional que había en determinadas zonas

Para el año 1971 la meta era alcanzar las 75.000 hectáreas de terreno plantado en todo el país. Con el objeto de llegar a dichas metas, el gobierno detalla que el 69% de las plantaciones serán realizadas por el Estado, versus un 31% que se desarrollará por particulares. Respecto de la meta para 1970, el Programa Forestal de la Unidad Popular plantea que "El aumento de 23.500 há debe ser ejecutado íntegramente por el Estado"[141]

En cuanto a las plantaciones que realizaría la Forestal estatal para abastecer de materia prima solo a la futura Celulosa Arauco. Según Héctor Lisboa: "esta empresa debe haber tenido un patrimonio de unas 7.000 hectáreas de plantaciones de pino, y donde

[140] Comisión Forestal, Bases para el desarrollo forestall en el gobierno de la Unidad Popular, 1970,
[141] Ibíd. 71p.

nuestra misión era llegar a tener 26.000 hectáreas de plantaciones de pino y con eso abastecíamos a la Celulosa Arauco."[142]

Las primeras plantaciones forestales se desarrollaron en zonas con suelos altamente degradados y caracterizados por la existencia de renovales nativos. Cerca del 90% de la superficie utilizada estaba cubierta de matorral nativo muy degradado y enmalezado.[143]

Sin embargo, existían algunas excepciones en las cuales se taló bosque nativo en la provincia: "hubieron algunas herejías, principalmente en las zonas del sur de la provincia sucedió esto, en las riberas del Lago Lanalhue."[144].

En aquélla época, no se consideraba como un punto importante la conservación de la biodiversidad y el medio ambiente, por el contrario, el criterio principal que se aplicaba era el de la utilidad económica de los recursos existentes, lo que puede explicar por qué se decidió el reemplazo de los renovales nativos por las plantaciones forestales.

No obstante, hacia la década de 1980, debido a la gran expansión de la industria forestal, fueron necesarios nuevos suelos, para lo cual se comenzó a destruir de modo bastante más sistemático el bosque nativo. Este elemento será profundizado en secciones siguientes de este trabajo.

[142] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014
[143] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014
[144] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014

Figura 21 Mapa Zona del Lago Lanalhue, Punta Lavapié y Cordillera de Nahuelbuta, Provincia de Arauco, VIII región de Chile. (Fuente: Googlemaps)

3.3 Transformaciones paisajísticas y medioambientales 1970-1990

La llegada de la industria forestal trajo consigo importantes externalidades que no pueden ignorarse. Son fundamentales en este sentido las grandes transformaciones en el paisaje y, por sobre todo, un deterioro profundo a nivel medioambiental.

Desde este punto de vista destaca la contaminación del mar y sus recursos, además de la contaminación del aire y la erosión de los suelos. Junto con ello el reemplazo del bosque o renovales nativos por monocultivos de pinos y eucaliptus por medio de incendios, alteró de forma sustancial el ecosistema local, desapareciendo un gran número de especies arbóreas en la zona.

La otra gran externalidad negativa del desarrollo de dicha industria fue que, al ocupar, deteriorar y contaminar el territorio, terrestre, aéreo y marítimo, eliminó en gran parte la posibilidad de que se siguieran desarrollando las actividades productivas que

existían anteriormente en la zona, perjudicando a la pesca artesanal, ganadería y pequeña agricultura.

En cuanto a los sectores de bosque, el renoval nativo crecía en sectores intervenidos que se encontraban sin uso. Por otra parte, existía una cantidad importante de bosque nativo propiamente tal.

El crecimiento de la industria forestal durante sus primeros años se dio principalmente producto de generar monocultivos en sectores otrora intervenidos. Pero también, menormente en sectores de bosque nativo. Según Raimundo Contreras, si bien los ciclos trigueros de finales del siglo XIX e inicios del siglo XX destruyeron parte del bosque nativo, gran parte de éste se encontraba intacto a mediados del siglo XX[145].

La diferencia de la intervención provocada durante la década de 1980, respecto de lo ocurrido durante los 60', radicó en que se decide comenzar a generar plantaciones extensas de monocultivos de pino y eucaliptus en sectores que poseían bosque nativo. Nosotros entendemos que ello ocurre cuando los territorios que estaban disponibles para ser plantados (que no poseían bosque nativo) comienzan a desaparecer.

Para poder sostener una demanda que aumentaría con el paso de los años era necesario para la industria aumentar sus niveles de producción. Con el fin de habilitar espacios para plantaciones forestales, los dueños de los predios comienzan a quemar indiscriminadamente sectores de bosque nativo. Para el año 1988 la habilitación de terrenos tanto para agricultura como para forestación superaba las 400 mil hectáreas anuales[146].

Según Guillermo Guerra, quien para el año 1988 se desempeñaba como profesor de control de incendios forestales de la Universidad de Chile, en el país el fuego conformaba la herramienta más rápida, efectiva, técnicamente buena y de bajo costo que existente. La muestra de esto la conformaba el millón 300 mil hectáreas plantadas en el país para la fecha "El 100% de ellas ha tenido dentro de su implementación la ayuda del fuego para que los

[145] DIARIO EL RESUMEN [en línea] http://resumen.cl/2015/03/incendios-del-negocio-forestal-atentan-contra-la-seguridad-de-la-poblacion/ [consulta el 05/01/2017]
[146] CONAF, Chile forestal, Incendio forestal, un amigo cuando se le conoce. Edición 190, noviembre de 1988, p.12

suelos queden despejados y libres de competencia- O sea, en parte han tenido o tienen los rendimientos que registran gracias a esta herramienta[147]

Se debe mencionar que muchos de estos incendios tuvieron un carácter controlado, sin embargo, muchos de ellos fueron realizados sin mayor asesoría para los propietarios.

Los beneficiados con el DL. 701 eran mayormente los grandes propietarios. Desde nuestra óptica, la intervención en el bosque nativo por parte de los actores expuestos, conforma la causa principal de su desaparición en la zona en cuestión.

En este marco, los cambios paisajísticos más notorios ocurren durante la década de los 80'. A este respecto, Luis Ortiz nos expone: "Yo diría que la década del 80' y el 90' porque si bien es cierto en la década del 70' comienza algunas plantaciones de bosques exóticos, yo diría que lo fuerte se produce precisamente en los 80' en los noventa ya está hecho eso"[148]

En ésta época se desarrollan los cambios más notorios. Para la población local resultaba común utilizar recursos del bosque. En este contexto, ir a recolectar frutos de estación y disfrutar de una fauna variada eran situaciones comunes. Dicha dinámica comienza rápidamente a ser reemplazada por otra donde el entorno natural estaba compuesta por monocultivos que desplazaron dicha cotidianidad. A este respecto, Ramón Monsalve nos expone: "Había bosque nativo en prácticamente todo alrededor de Arauco, tu ibas a buscar digüeñes, ibas arriba al cerro a buscar murtillas, ahora tu no encuentras mataron todos los frutos silvestres, copihues, los coigües, la frutilla, el lagüeñe, eso no existe ya, se veía la liebre, se veía el zorro, ahora no se ve"[149].

Se genera un cambio en la cotidianidad de las personas del lugar. El entorno natural ya no posee una utilización de carácter artesanal y colectivo, al contrario, se transforma en un sector ajeno, del cual usufructúan los dueños de los monocultivos, despojando progresivamente a los habitantes de sus antiguas costumbres y forma de vida.

La industria forestal destruyó gran parte de la biodiversidad existente en la zona, por lo que la población local cambió su forma de relacionarse en términos culturales con el entorno natural, por ejemplo, los frutos y animales que se comían anteriormente habían desaparecido.

---

[147] Ibíd, p.14
[148] Entrevista a Luis Ortiz realizada en 3-11-2014
[149] Entrevista a Ramón Monsalve realizada el 29-10-2014

Con las desregulaciones que había en relación al uso del suelo de aptitud preferentemente forestal, un fenómeno importante a ser mencionado es la plantación en sectores de vega. Dichas zonas se caracterizan por su humedad y riqueza en términos productivos para otras actividades (Por ejemplo la extracción de camarón). Estos territorios son utilizados durante dicho periodo secando sectores otrora pantanosos.

Figura 22 Fotografía Vegas en la zona de Quiapo en la provincia de Arauco, 2016. (Fuente: http://mapio.net/pic/p-12779781/)

Mauricio Alarcón nos plantea su pesar puesto que aún hoy no hay regulaciones en torno a la utilización de dichos sectores para ser utilizados como plantaciones forestales.

Junto con los cambios descritos hasta este punto, se pueden mencionar algunos perjuicios estructurales que devienen de la plantación extensa de monocultivos en espacios que anteriormente conformaban sectores de bosque nativo.

A la pérdida de biodiversidad se puede sumar el impacto que genera el método de cosecha basado en tala rasa:

Figura 23 Fotografía tala rasa a metros de conjunto habitacional en la ciudad de Arauco. (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

Dicho método se basa en talar extensiones de coberturas arbóreas, despejando completamente la superficie de vegetación.

Figura 24 Fotografía Tala Rasa y su enorme extensión en sectores de la Región del BioBio[150]

Esto además de generar un impacto visual negativo, afecta los ciclos hidrológicos de manera profunda, básicamente en lo que respecta a un aumento de la escorrentía[151] superficial. Esto deviene en la erosión de los suelos.

Según Frene y Núñez, esta es aún mayor en sectores que poseen altos niveles de humedad, sin embargo, para el caso chileno no se han realizado mediciones al respecto. En este sentido dichos autores subrayan la alteración de los ciclos hidrológicos "En el caso de la zona centro sur de Chile, el cambio de uso de suelo tiene un impacto sobre el balance hídrico a largo plazo, que se evidencia en un descenso en el rendimiento hídrico de las cuencas forestadas del sur de Chile"[152]

En este sentido dichos fenómenos afectan a la sociedad y el entorno natural.

---

[150] Tala rasa, [en línea] <http://www.tribunadelbiobio.cl/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=3672&Itemid=82>

[151] "f. Corriente de agua que rebosa su depósito o cauce natural o artificial.; Agua de lluvia que discurre por un terreno" Fuente: http://www.wordreference.com/definicion/escorrentia

[152] Frene, Cristián y Núñez, Mariela. "Hacia un nuevo modelo forestal en Chile." En Revista Bosque Nativo, Agrupación de Ingenieros Forestales por el Bosque Nativo, Volumen 47, Valdivia, 29p.

Acá es necesario hacer mención a un elemento importante. La industria forestal con la plantación de monocultivos principalmente de pino y eucaliptus genera una intervención en los entornos naturales que provoca una incompatibilidad con prácticamente cualquier otra actividad productiva del campo. Según Mariela Núñez y Cristián Frene uno de los problemas del modelo de explotación de los bosques basado en la tala rasa[153] y la subsecuente plantación de especies exóticas: "es que disminuyen la productividad de los suelos por la erosión asociada a los sistemas de cosecha y por la demanda de nutrientes de las especies de rápido crecimiento, los que no se recuperan durante las rotaciones cortas con que son manejadas las plantaciones"[154]

Junto con ello la explotación forestal genera una disminución en la cantidad y calidad del agua. La cantidad de agua que absorben las especies recién mencionadas es de tal magnitud que seca las napas subterráneas. Estos factores generan que por ejemplo, labores como el cultivo extensivo para la agricultura no se puedan desarrollar de buena forma. Esto provoca que una cantidad considerable de personas, que trabajaban y vivían de diversas actividades productivas al interior del campo, vieran mellada su producción a un nivel tal que les resultara imposible continuar con dichas labores. Esto provocó grandes migraciones campo-ciudad en las décadas de 1970 y 1980

Las especies de rápido crecimiento necesitan de una cantidad de agua importante. Según datos del Instituto Forestal las plantaciones comerciales consumen entre un 64 a un 33% más de agua que las porciones de masa boscosa nativa[155]. Esto deviene en un una sobre explotación del recurso hídrico en comparación al consumo de especies endémicas.

Elemento que grafica esto es el consumo de especies como el Eucalyptus. Las especies de rápido crecimiento como el Eucalyptus necesitan de una cantidad de agua importante. Según la agrupación de ingenieros forestales por el bosque nativo exponen que: "un sólo eucalipto de 3 años de edad, consume 20 litros de agua por día… y a los 20 años de edad, el árbol puede consumir hasta 200 litros por día"[156]

---

[153] "En Chile se reconoce el método de corta o explotación a tala rasa como el volteo de una temporada de todos los árboles de un área definida del rodal (Reglamento Técnico del D.L. 701,. D.S N 193 DE 1998)" Frene y Núñez, op.cit.
[154] Frene, Cristián y Núñez, Mariela, op.cit, 29p.
[155] [en línea] <http://es.slideshare.net/robertete2010/libro-plantacion-agua-chile>
[156] [en línea] "Agua que escurre de eucalipto recién cortado evidencia su gran consumo hídrico". En Resumen, Concepción, 5 de enero de 2016. Disponible en <http://resumen.cl/2016/01/video-agua-que-escurre-de-eucalipto-recien-cortado-evidencia-su-gran-consumo-hidrico/>

Dicha especie arbórea, proviene de Australia. En su lugar de origen almacena una cantidad de agua importante para los largos periodos de sequía en el verano. Sin embargo, en el centro sur de Chile, dicho periodo no es tan largo, por tanto durante todo el año absorbe agua, lo cual hace que su crecimiento sea aún mayor que el que tendría en su zona de origen.

Junto con ello las raíces se disponen de una forma vertical. Ellas entran en la tierra, logrando tamaños importantes[157], es así que aunque se haya secado el agua de la superficie, esta especie puede seguir abasteciéndose con el recurso hídrico disponible a mayor profundidad.

Figura 25 Fotografía Monocultivo de Eucaliptus Glóbulos (Fuente: http://www.ecoportal.net/Eco-Noticias/Los_monocultivos_incendian_Chile2?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=Feed%3A+NoticiasDeEcoportal+(Ecoportal.net))

Se debe agregar que en la actualidad por cada hectárea habilitada para actividades forestales se plantan aproximadamente 1600 árboles, preferentemente pino o eucaliptus[158].

Este fenómeno contribuye a secar afluentes desde los cuales se abastecían otras actividades del campo. En otros casos, disminuye el caudal de ríos en la zona. En este

[157] Ídem. "Se ha reportado en árboles de 10 años de edad una raíz pivotante de 4.2 metros de profundidad."

[158] DIARIO EL RESUMEN, Incendios y ampliación de Celulosa Arauco, el gran negocio que destruye la región [en línea] < http://resumen.cl/2014/03/incendios-y-ampliacion-de-celulosa-arauco-el-gran-negocio-que-destruye-la-region/> [consulta el 05/01/2017]

sentido, el caso del rio Carampangue (cercano a Arauco) es importante“Como hoya hidrográfica que hay acá era navegable. Hoy día ya no se puede ingresar por la barra de ese rio producto que las plantaciones están hasta las orillas de los ríos”.[159]

Por este motivo, el río Carampangue representa un caso emblemático de la pérdida de caudal que han sufrido los cursos de agua de la zona. El actual alcalde de la comuna, Mauricio Alarcón explicita sobre dicho río que “De cabro chico uno se podía bañar y hoy día tiene muy poca agua, eso es algo que a nosotros como comuna nos preocupa fuertemente”[160].

Uno de los efectos que genera en las poblaciones que se encuentran cercanas a plantaciones de monocultivos de las especies arbóreas mencionadas, es la escaséz de agua. En una zona caracterizada por sus altos índices de pluviosidad, hay sectores importantes en la comuna de Arauco donde el agua debe llegar a los hogares por medio de camiones aljibes. El actual alcalde entrega un dato importante a este respecto “Como comuna estamos abasteciendo a través de seis camiones aljibes más de treinta sectores rurales, los 365 días del año”[161].

Si bien este fenómeno se ha tendido a dar y profundizar desde apenas una década atrás, las raíces del problema comienzan con la instalación masiva de monocultivos que se da por las desregulaciones producidas durante la década de 1980.

Este es uno de los fundamentos que explica la expansión de los monocultivos de las especies arbóreas recién mencionadas. Los campesinos deciden muchas veces vender su territorio a la industria forestal o plantar ellos mismos los territorios con pino o eucaliptus, con la subsidiaridad del Estado disponible para poder hacer eso posible: “Entre 1975 y 2000 la fuerte explotación de bosque nativo, el incentivo agrícola, ganadero y sobre todo forestal (plantaciones exóticas de rápido crecimiento), trajo un deterioro en la economía campesina, desencadenando un importante hito de migración urbano-rural”[162]

El fenómeno expuesto explicita de manera patente las externalidades del proceso productivo forestal, y cómo éstas son capaces de afectar de manera profunda a la población local. El acceso al agua, elemento indispensable para la vida, queda en boga producto de la

[159] Entrevista a Juan Carlos Ibacache realizada el 7-11-2014
[160] Entrevista a Mauricio Alarcón realizada el 6-11-2014
[161] Entrevista a Mauricio Alarcón realizada el 6-11-2014
[162] Frene, Cristián y Núñez, Mariela, op.cit. 31-32pp.

intervención de una industria que beneficia mayormente a privados que escasamente redistribuyen y benefician a la población local concentrando las ganancias del negocio.

A la escacéz hídrica se suma que las especies de pino y eucaliptus potencian la existencia de incendios. El pino posee grandes cantidades de trementina y otros compuestos inflamables que favorecen que a altas temperaturas aumente la posibilidad de incendios. Por su parte el eucaliptus "incide en la propagación de incendios explosivos pues este árbol posee compuestos alcaloides en sus hojas además de desprender de forma periódica grandes trozos de corteza, los que se acumulan como material combustible[163]".

Los cortafuegos alrededor de las plantaciones existentes no revisten el ancho necesario para la contención efectiva de incendios forestales. En países como Canadá se exige que éstos sean de un ancho de 1.6 Kilómetros de distancia, sin embargo en Chile éstos no alcanzan dimensiones considerables. Por ello, su ancho no resulta suficiente para poder contener el paso del fuego por las copas de los árboles (No es casualidad que para el 2014 la mayor parte de las ciudades que poseen un mayor riesgo de incendio forestal se encuentren rodeadas por monocultivos de eucaliptus o pino[164]). Se debe particularizar que la ciudad de Arauco se encuentra a una cercanía considerable a monocultivos de eucaliptus.

Si bien el riesgo de incendio forestal se encuentra también en el bosque nativo, este aumenta en espacios donde proliferaron durante la década de los 70' y 80' las plantaciones forestales de pino y eucaliptus.

Las industria de celulosa y forestal, generan diversos tipos de contaminación derivados de sus modelos productivos. En este sentido, las principales que pueden ser mecionadas dicen relación con la contaminación de los bordes costeros y del aire, producto de los incendios y de las emanaciones de la planta de celulosa que genera olores molestos para la población.

---

[163] DIARIO EL RESUMEN, Incendios del negocio forestal atentan contra la seguridad de la población [en línea] < http://resumen.cl/2015/03/incendios-del-negocio-forestal-atentan-contra-la-seguridad-de-la-poblacion/> [consulta 05/01/2017]

[164] DIARIO EL RESUMEN Ciudades chilenas con mayor riesgo de incendios [en línea] http://resumen.cl/2014/04/ciudades-chilenas-con-mayor-riesgo-de-incendios/ [consulta 05/01/2017]

Éstos son perceptibles a muchos kilómetros de las plantas procesadoras [165] .

Figura 26 Fotografía a planta de celulosa desde la playa de Arauco (sacada con zoom), invierno 2016. (Fuente: Fotografía archivo de autores de la presente investigación)

En lo que respecta a la contaminación marítima, la empresa canadiense[166] que llevó a cabo el estudio que buscaba el lugar más idóneo para la instalación de la planta de celulosa, tomó en consideración la distancia respecto de ríos, lagos o mares que tenían por objeto ser receptores de los residuos que generara la industria, puesto que dichos lugares ayudaban a la disolución de los riles (residuos industriales líquidos) y rises (residuos industriales sólidos). Uno de los puntos por los cuales Horcones resultaba un buen sitio era su cercanía al mar.

En este contexto, la llegada de residuos al océano es un elemento que la industria desde el principio tuvo en frente. En este sentido Héctor Lisboa opina que "Hubo un periodo negro en que la Celulosa Arauco botaba los afluentes sin tratamiento".[167]

---

[165] Si bien hoy en día, producto de la sofisticación de la maquinaria se ha generado una disminución importante de éstos, durante la época en cuestión los olores conformaban una externalidad de importancia mayor.
[166] Mencionada en secciones anteriores de este escrito
[167] Entrevista a Héctor Lisboa realizada en 6-11-2014

Se desprende de dicha intervención la contaminación del borde costero. Ésta derivó en perjuicios para la flora y fauna marina cercana a los sectores desde donde se expulsaban los deshechos.

En la década de 1980 la fiscalización y el seguimiento a lo que producía la industria en términos medio ambientales era escaza. En función de experiencias más recientes se puede estructurar una analogía a lo que ocurrió en la costa de Arauco. En este sentido, lo que pasó en la planta de celulosa Valdivia del grupo Arauco es icónico. Durante la década de los 2000 los deshechos que expulsó dicha industria al río Cruces generó la pérdida del santuario de la naturaleza Carlos Anwandter[168], deviniendo la muerte masiva de especies (el cisne de cuello negro fue una de las más bulladas).

En el caso específico de la comuna de Arauco la apreciación de la población local resulta importante. El historiador local Juan Carlos Ibacache expone que uno de los impactos inmediatos que se generó en términos locales fue la mortandad de gran cantidad de especies marinas: "apenas se instalaron la celulosa Arauco acá y Forestal Carampangue, que lanzaba riles a un rio que se llama El Molino, se vieron contaminados y la mortandad de especies fue evidente y todo el mundo acá lo vio, todos los peces a la orilla del rio, las crianzas en el mar también, todos los productos varados"[169]

Se convertía en algo cotidiano ver el agua contaminada con productos que provocaban una espuma amarilla en las costas. La desaparición de fauna marina es importante durante las primeras décadas de funcionamiento de la planta de celulosa.

Esto tuvo efectos importantes en lo que respecta a la pesca artesanal. Es durante este periodo cuando se genera una disminución importante de dicha actividad productiva: "Los pescadores por su parte, la cantidad de población que se dedicaba a la pesca artesanal comenzó a disminuir y los productos que entregaba el mar eran bastante menos también"[170]

La zona costera de Arauco, por sus condiciones naturales, se caracterizó históricamente por la heterogeneidad de especies marinas y por su abundancia para la pesca. El pescador artesanal Raúl Sáez plantea que es durante la década de 1980 que se genera una disminución importante de especies marinas en el sector. En la actualidad los

[168] Frene, Cristián y Núñez, Mariela, op. Cit. 30p.
[169] Entrevista a Juan Carlos Ibacache realizada el 7-11-2014
[170] Entrevista a Juan Carlos Ibacache realizada el 7-11-2014

pescadores no superan la decena, siendo que en las décadas precederas conformaba una labor que desarrollaban centenares de personas. Debido a lo anterior, en una cantidad de años acotada se generaron cambios que devinieron en una disminución sin precedentes de estas labores.

Esto provoca que gran parte de los otrora pescadores artesanales busquen nuevas fuentes de subsistencia, siendo el destino principal las incipientes empresas del rubro forestal y sus derivados. Normalmente contratados como obreros en la empresa para distintas labores, gozan de un trabajo poco estable y en precarias condiciones.

Sin embargo, es necesario hacer una puntualización. Raúl Sáez recalca que si bien la industria forestal conformó un factor que influye de manera diametral en la disminución de especies durante la década en estudio, explicita la existencia de otras actividades no forestales que incidieron en que dicho proceso ocurriera.

En este sentido, para el alcalde de mar de la ciudad de Arauco, la pesca industrial tiene una relevancia de mayor peso que la industria forestal en esto. Desde nuestra óptica, aunque su incidencia sea menor que otras, la industria de celulosa y forestal fueron importantes en que esto haya ocurrido.

El impacto de la industria forestal sobre el entorno natural de la zona ha sido de grandes dimensiones, más aún a partir del crecimiento explosivo de plantaciones forestales a partir de los años 80'. Esto también ha repercutido en la disminución progresiva del desarrollo de otras actividades económicas que antes se desarrollaban, como la pesca artesanal y la pequeña agricultura y ganadería.

En este sentido, uno de los ámbitos en que el impacto ha sido bastante notorio es en la erosión de los suelos que se genera como consecuencia del desarrollo de las plantaciones forestales, disminuyendo también su productividad. Si consideramos que en los años 60' ya se consideraba que los suelos de la zona se encontraban bastante erosionados y, además que no favorecían el desarrollo de casi ninguna actividad económica, en los 90' la situación era mucho peor, pues la industria forestal había generado tal nivel de erosión que ya se hacía casi imposible el desarrollo de dichas actividades.

Otro aspecto en que se aprecia un impacto negativo importante es en la desaparición de algunas zonas de bosque nativo. En este punto debe puntualizarse que la provincia de Arauco, en general, ya había sido bastante intervenida por el ser humano, y se había talado

una parte importante de estos bosques, ya sea para cubrir necesidades de construcción y calefacción, como para la demanda de madera generada por la industria carbonífera. Debido a esto, gran parte del territorio utilizado para las plantaciones forestales se encontraba cubierto no precisamente de bosque nativo propiamente tal, sino de renoval nativo. Sin embargo, no se permitió el crecimiento de estos renovales nativos, por lo tanto, de alguna manera no se permitió la recuperación del bosque nativo que había sido eliminado durante las décadas anteriores. A esto se agrega el hecho que, si bien no fue la norma, también se dieron situaciones en las que el bosque nativo fue eliminado para utilizar ese territorio con plantaciones forestales, principalmente en el sur de la provincia, en la ribera del lago Lanalhue.

La eliminación de importantes zonas de bosque y renoval nativo, ha provocado también una pérdida importante en la biodiversidad vegetal y animal de la zona. Esto ha obligado a cambiar incluso las costumbres alimenticias de la población local, pues múltiples especies que antes eran de fácil acceso, terrestres y marinas, han desaparecido junto con el bosque nativo, o su precio se ha disparado debido a la escasez y la dificultad para encontrarlas en la actualidad.

La industria forestal ha generado una importante disminución del caudal de los cursos de agua de la zona. Esto se debe principalmente a la enorme cantidad de agua que consumen las especies forestales exóticas, como son los pinos y eucaliptos. Naturalmente, esto implica que dichos cursos de agua no puedan ser utilizados para el desarrollo de la agricultura o la ganadería. Las consecuencias de esto, sobre todo para la población rural han sido gran magnitud, pues la municipalidad incluso debe llevar agua en camiones aljibe a cerca de treinta zonas rurales en una región que se caracteriza por un nivel importante de precipitaciones durante gran parte del año.

La planta de celulosa ha contaminado de manera importante el agua y el aire. De hecho, en los años 60’, cuando el tema medioambiental aún no era considerado como algo demasiado importante, se buscaba instalar la planta en un lugar cercano a un curso de agua, de este modo los desechos producidos podrían ser arrojados, en este caso, al mar. La pesca artesanal casi ha desaparecido en Arauco como consecuencia de esto, sumado a que la pesca industrial desregulada también ha agotado los recursos pesqueros de la zona. Esto se agravó en los años 2004 y 2005 durante los cuales se produjeron dos derrames de

trementina, totalizando alrededor de veinte mil litros de trementina vertidos en el mar, esto tuvo graves consecuencias medioambientales y, como consecuencia, murieron gran cantidad de peces y mariscos en la zona.

Las consecuencias medioambientales que pudiera tener el desarrollo de la industria forestal en la provincia de Arauco no era un tema que generara gran preocupación en las autoridades de la época en la que ésta comenzó su funcionamiento. La tecnología con la cual se trataban los desechos no era de la mejor calidad, por lo cual se trataba de una industria altamente contaminante. Con el paso del tiempo, esta tecnología ha mejorado, sin embargo, esto no necesariamente se traduce en una reducción significativa del impacto ambiental generado. Esto se debe a la tremenda expansión que han tenido las plantaciones de monocultivos forestales sobre gran parte de la zona centro-sur del país como consecuencia de la implantación del sistema neoliberal en la industria forestal, sobre todo a partir de los años 80', generando incentivos para que los privados desarrollen plantaciones ilimitadas, al tiempo que una legislación caracterizada por la desregulación importante en materia medioambiental.

Así, la industria forestal, desde su fundación hasta la actualidad, ha tenido enormes consecuencias negativas en cuanto al medioambiente, situación que se ha acentuado a partir de la década de 1980'. Estas consecuencias negativas las ha debido sufrir la población local, de los sectores urbanos y, sobre todo, rurales de la provincia.

Conclusiones

La creación de la industria forestal generó cambios profundos en términos económicos, sociales y en el entorno natural de Arauco.

En este proceso de transformación podemos identificar dos fases. La primera se inserta dentro del esquema económico, político y social del Estado benefactor chileno instalado en la década de 1930 en Chile y que duraría hasta los primeros años de la dictadura cívico militar iniciada en 1973. La segunda se encuentra dentro del marco del esquema capitalista neoliberal instalado durante la segunda mitad de la década de 1970 y que perdura hasta nuestros días.

El Estado benefactor o desarrollista, se caracterizó por la existencia de un Estado planificador de la economía nacional. Su principal objetivo era el desarrollo del país en base a la industrialización del país. Este poseía un aparataje industrial cuantioso, cobraba altas tasas impositivas a la industria privada y aplicaba considerables aranceles a la importación y exportación con el objeto de proteger la industria nacional. Junto con ello tenía un rol importante en la redistribución de la riqueza.

Por su parte el Estado neoliberal se caracteriza por la existencia de un rol estatal subsidiario en la economía. Un principio esencial del neoliberalismo es la libertad de mercado. En este sentido el Estado interviene lo menos posible en la economía, limitándose a fiscalizar y sancionar las operaciones entre privados. Su objetivo central no es el beneficio social ni la redistribución de la riqueza, sino el buen funcionamiento de los mercados. Las decisiones son tomadas por la empresa privada en función de la maximización de utilidades, lo que no siempre genera beneficios para la ciudadanía. En este marco, las decisiones de privados pueden pasar por sobre la integridad de las comunidades locales.

La creación de las industrias de celulosa y forestal se insertan dentro del periodo del Estado benefactor. En dicha época se aprecia desde el Estado la necesidad de desarrollar una zona que se encontraba retrasada económicamente en relación al resto del país. Esto se constataba por las falencias en cuanto a conectividad, salud, educación, fuentes de trabajo, servicios de agua potable, luz eléctrica, alcantarillado, entre otras.

Esta situación se agravaría producto de la decadencia de la industria carbonífera, principal fuente de trabajo para gran cantidad de población de las provincias de Concepción y Arauco.

A finales de la década de 1950 y principios de 1960, se realizan una serie de estudios en la zona, donde se llega a la conclusión que su territorio presentaba ventajas para la creación de plantaciones de tipo forestal. La calidad de sus tierras, clima y la falta de posibilidades de instalar otras actividades productivas que pudieran servir a su desarrollo son los fundamentos esenciales para que se decidiera la instalación de un complejo forestal en la zona.

En este sentido, se trataba de una industria que tenía como objetivo principal beneficiar a las comunidades locales. El Estado tendría un rol esencial en la búsqueda de este objetivo. La construcción de la planta de celulosa sería llevada a cabo por el Estado, al igual que las plantaciones forestales, para lo cual se crea la Forestal Arauco en 1969. El Estado también se encargaría de priorizar la contratación de mano de obra local, tanto para la planta de celulosa como para el trabajo en las plantaciones.

Por tratarse de una industria orientada principalmente al desarrollo local de la provincia, el sector forestal en la zona no se proyectaba como una actividad de gran magnitud. En sus orígenes la Forestal Arauco pretendía llegar a las 26.000 hectáreas plantadas, algo que contrasta con el desarrollo que tendría esta industria bajo el modelo neoliberal.

Durante la primera etapa, la participación privada fue notoriamente menor a la estatal. La empresa Parsons and Whittemore fue propietaria del 30% de la Celulosa Arauco, mientras que la Forestal Arauco pertenecía íntegramente al Estado. Más aún, comprendiendo que se trataba de un área estratégica de la economía, se nacionalizó también la propiedad de la Celulosa Arauco durante el gobierno de la Unidad Popular.

La idea inicial que inspiró el nacimiento de la industria durante la primera fase, quedó truncada prematuramente por la implantación del modelo neoliberal durante la dictadura. Debido a la corta duración de la industria forestal bajo el Estado benefactor (la planta inició su funcionamiento el año 1972) no fue posible el cumplimiento de los objetivos trazados inicialmente, siendo desplazados por el esquema de libre mercado que ha dominado la economía nacional y el sector forestal durante más de cuarenta años.

Con la llegada del neoliberalismo se resignifica el norte de la industria. El objetivo ya no era desarrollar una zona determinada ni del país en general. El afán de lucro y de convertir a esta incipiente industria en un área económica rentable para el capital, tanto

nacional como internacional, generan que hasta la actualidad la importancia esté dada por la rentabilidad que pueda otorgar a grandes conglomerados económicos.

La primera parte de este giro se constata con la promulgación del Decreto Ley 701 del 28 de octubre de 1974. Antes que cualquier otra industria, la forestal es entregada al arbitrio del libre mercado: El subsidio del 75% de las plantaciones a privados, la inexpropiabilidad y la exención de impuestos, tenían por objeto expandir esta industria de mano de los actores privados, dejando en pocos años de lado al Estado como el actor primordial de su desarrollo.

El fomento a las plantaciones forestales por medio del DL 701 sería uno de los principales motivos de la expansión desregulada de las plantaciones forestales en la provincia, con los múltiples perjuicios que esto ha significado para las comunidades locales, sobre todo en sectores rurales.

Los primeros subsidios forestales, sin embargo, son entregados durante el año 1977, tres años después de la promulgación del decreto. Hasta el día de hoy esta ley sigue rigiendo gran parte del destino de esta industria.

La segunda parte de los cambios nacen de mano de las privatizaciones masivas de la industria. Estas se inician durante el año 1976 cuando se licitan los complejos industriales de Celulosa y Forestal Arauco. Con esto, las instalaciones, las plantaciones y aserraderos son privatizados siendo posteriormente vendidos al grupo Cruzat Larraín en 1978. Sin embargo, producto de la crisis económica de principios de la década de 1980, dicho grupo se desliga de la industria, volviendo ésta a manos del Estado, entidad que vuelve a vender estos complejos industriales, esta vez al grupo Angellini, actuales dueños de Celulosa y Forestal Arauco

El cambio de sentido que sufrió la industria forestal de la mano de las políticas neoliberales tuvo consecuencias importantes no solo en lo económico, sino también en el ámbito medioambiental, generando un impacto negativo considerable. Entre éstas se pueden mencionar la contaminación del mar, la plantación de monocultivos de eucaliptus glóbulus y pino insigne, la erosión y sequía de las napas subterráneas y malos olores.

En cuanto a la contaminación de las aguas, se debe mencionar que uno de los motivos decisivos para la instalación de la planta en Horcones era su cercanía con el mar y la consiguiente posibilidad de arrojar los riles y rises sobre éste. En la década de 1960, las

autoridades de la comuna y el país no consideraban que la contaminación generada por la industria fuera un tema preocupante, conformándose con tener un lugar para deshacerse de los residuos. Con el paso del tiempo, la gran cantidad de peces y mariscos que caracterizaban al golfo de Arauco, se redujo de gran manera, situación agravada por el aumento de la pesca industrial en la zona, agotando el recurso. En la actualidad, la pesca artesanal en Arauco es casi un recuerdo.

En lo que respecta a la plantación de monocultivos, tanto el pino insigne como el eucaliptus globulus no son especies arbóreas propias originarias de la provincia. Éstas han dañado el ecosistema local de manera importante.

Se debe particularizar que el entorno natural de Arauco, es decir, los alrededores del pueblo, era una zona mayormente intervenida por el ser humano. No se trataba de una zona compuesta solo por frondoso bosque nativo, sino más bien era un espacio geográfico con bastos sectores erosionados debido a la ganadería extensiva y la pequeña agricultura. La existencia de abundantes cursos de agua permitía el desarrollo de estas actividades de manera artesanal. La vegetación de gran parte de la provincia de Arauco durante la década de 1960, estaba compuesta principalmente por renovales nativos.

Si bien el entorno de Arauco no era del todo bosque virgen, en la década de 1960, la zona contaba con espacios acotados de bosque nativo que fueron deforestados, a la vez que una importante variedad de especies vegetales y animales propias de su geografía fueron desapareciendo a medida que las plantaciones de pinos y eucaliptus ganaron terreno. Como parte de este proceso, algunos frutos que hace cincuenta años eran abundantes y accesibles para la población local, hoy son tremendamente escasos, por lo que se ha disparado su precio y, por lo tanto, los habitantes de Arauco se han visto obligados muchas veces a prescindir de éstos.

Si bien las plantaciones de pino y eucaliptus comenzaron con la instalación de la industria forestal el crecimiento de consideración se dio a partir del giro neoliberal. Éste tiene su raíz en la expansión de las plantaciones forestales surgidas a partir del DL 701. Esto se constata al visualizar que en las postrimerías de la década de 1960 se proyectaban 26 mil hectáreas de plantaciones desde Forestal Arauco para abastecer la planta de celulosa, sin embargo, en la actualidad existen más de 1 millón de hectáreas propiedad de la privatizada forestal.

Los monocultivos forestales de rápido crecimiento y la cosecha por medio de la tala rasa han erosionado el suelo de la provincia, debido a la gran cantidad de nutrientes que consumen estas especies para su crecimiento, disminuyendo así la productividad del suelo.

Uno de los impactos más notorios es el que se ha dado sobre los cursos de agua superficiales y subterráneos, generando de esta forma una importante escasez hídrica en las zonas rurales. Los pinos y eucaliptus que cubren una cantidad importante del territorio de la provincia, son árboles de rápido crecimiento, lo que implica entre otras cosas, que consumen una cantidad de agua muy superior a la que necesitan las especies nativas, en el caso de los eucaliptos llegando a consumir hasta 200 litros diariamente. Debido a esto, en la comuna de Arauco, a pesar de la considerable cantidad de precipitaciones que tiene, existe una situación de escasez hídrica en más de treinta sectores rurales, los cuales deben ser abastecidos de agua mediante camiones aljibe municipales. A esto se suma una considerable reducción del caudal del río Carampangue y otros cursos de agua de la zona.

La expansión desregulada de la industria forestal en la provincia entra en contradicción con la existencia de otras actividades económicas como la agricultura y la ganadería, producto de la erosión que genera en los suelos. Debido a esto, quienes anteriormente vivían de la pesca artesanal, pequeña agricultura o ganadería se ven muchas veces en la obligación de buscar nuevas fuentes laborales como consecuencia del daño medioambiental generado por las plantaciones forestales y la planta de celulosa.

Esto trajo consigo un proceso de importantes migraciones desde el campo a la ciudad. Dicho fenómeno produjo un crecimiento de la ciudad de mano del Estado desde la década de 1970 hasta la actualidad. Gran cantidad de poblaciones construidas sin aporte alguno de las empresas, se sitúan en la periferia de la ciudad. En éstas residen mayormente asalariados de la industria forestal y de la planta de celulosa, además de personas que trabajan en otras actividades nacidas por el efecto multiplicador de empleos de dichas industrias. Muchas de estas poblaciones concentran importante cantidad de habitantes que se encuentran en situación de pobreza.

Previo a este fenómeno para la década de 1960 Arauco vivía al alero de una economía de carácter pre capitalista. El intercambio monetario era escaso, pues frecuentemente las personas podían cubrir sus necesidades teniendo su propia huerta y animales, o recurriendo al trueque si era necesario. El comercio no era una actividad

relevante y tampoco existía industrialización de la zona. No se trataba de una economía orientada al consumo.

Las personas que habitaban Arauco vivían de algunas actividades desarrolladas en menor escala como la pequeña agricultura, ganadería extensiva y pesca artesanal. Los productos de estas actividades generalmente eran consumidos por la escasa población local, aunque era frecuente que fueran vendidos hacia algunos poblados más grandes como Lota, Lebu o Curanilahue.

Los alrededores de Arauco se caracterizaban por la existencia de grandes propiedades agrícolas. Éstas eran trabajadas por los inquilinos, que desarrollaban todas las actividades necesarias al interior de los fundos. A cambio, los inquilinos y sus familias tenían derecho a habitar una porción del terreno, en la que habitualmente cultivaban sus huertas y tenían algunos animales.

La conectividad del pueblo con otras localidades era precaria. Frecuentemente, sobre todo durante el invierno, se cortaban los caminos producto de las abundantes precipitaciones, por lo que los araucanos quedaban en una situación de aislamiento durante gran parte del año.

El nivel de analfabetismo en Arauco era alto en relación al resto del país. Del mismo modo, el acceso a la salud era insuficiente, siendo evidente la falta de médicos, dentistas, enfermeras y matronas para atender a sus habitantes.

Debido al poco dinero que circulaba en Arauco y la escasez de los intercambios comerciales, la falta de conectividad y la situación precaria de la educación y la salud, se puede decir que en la década de 1960 este era un pueblo caracterizado por una situación de pobreza importante en relación al resto del país.

Con la instalación de la planta de celulosa en Horcones, Arauco se convierte en un polo industrial importante, a nivel provincial y regional. Esto repercute en la forma de vida y la cultura local. Como se ha mencionado, la actividad forestal en la zona fue eliminando progresivamente las actividades económicas que anteriormente existían como la pesca artesanal la agricultura y ganadería de la zona.

Lo anterior deriva en que ante la necesidad, muchos de estos habitantes pasaron a ser trabajadores de la industria forestal, ya fuera en las faenas forestales o en la misma planta de celulosa o en actividades derivadas de la misma. De este modo, quienes

antiguamente eran trabajadores independientes o inquilinos de las grandes propiedades pasaron a ser trabajadores asalariados de una industria que, aparentemente, ofrecía sacarlos de la situación de pobreza en que se encontraban.

Gran parte de la economía de Arauco pasó a depender, directa o indirectamente, del destino de la industria forestal. El efecto multiplicador de empleos generó la creación de puestos de trabajo en diversas áreas: empresas de transporte (buses interprovinciales), retail, empresas de madera aserrada, alojamiento, comida, construcción, comercio o turismo nacen de las industrias estudiadas, entre otras. Esto demuestra cómo la industria forestal dinamizó la economía de Arauco.

El plano urbano de Arauco se expandió de manera importante, lo que antiguamente era el pueblo de Arauco, pasaría a ser conocido entre sus habitantes como "el centro" de una ciudad que cuadriplicó su población durante el período en estudio.

Sin embargo, el crecimiento urbano vino aparejado de una evidente desigualdad y segregación. El marcado contraste entre distintos sectores de la ciudad es destacable. La población El Parque o Pedro de Valdivia, habitada generalmente por los altos cargos de la empresa, contrasta con las poblaciones de la periferia de la ciudad.

La óptica neoliberal con la que fue entendida la industria forestal durante la dictadura es fundamental para entender esta desigualdad. El modelo neoliberal no tiene por objeto central el bienestar de la comunidad. La libertad económica deja al arbitrio de la gran empresa decisiones que pueden pasar por sobre la calidad de vida de las personas y el medio ambiente.

Este esquema deja de lado el principio existente entre la década de 1930 y 1973 donde un Estado benefactor buscaba la mejora en las condiciones de vida de las personas.

Existe una contradicción importante en torno a la calidad de vida de la población. Es innegable que la industrialización de la zona ha influido en el aumento en el acceso a diversos bienes donde se pueden mencionar los de primera necesidad, mejoras en la conectividad, la llegada del alcantarillado, el agua potable, electricidad, mayor cantidad de empleos, llegada de profesionales de la salud, cambios importantes en el tema educacional entre otros. Esto explica que la percepción de la población acerca de la industria sea positiva. Resulta evidente que la forma de vida existente en Arauco se modificó desde la

instalación de las industrias, generando un proceso de modernización que benefició a la ciudadanía en muchos aspectos.

Sin embargo, procesos modernizadores similares se dieron durante los últimos cuarenta años en otras provincias del país que no se vinculan de manera alguna con la industria forestal. Por tanto, los cambios mencionados no son del todo atribuibles a la industria forestal, sino que se debe a elementos propios de los cambios generados en todo Chile durante el periodo estudiado.

El costo de la llegada de la industria ha sido la integración obligatoria de la población al trabajo asalariado en actividades relacionadas directa o indirectamente con las empresas. La industria ha generado la necesidad de muchos habitantes de trabajar para ella, por la eliminación de sus anteriores formas de sustento. Éstas contratan a las mismas personas que ha dejado sin sus otrora formas de subsistencia. Muchas veces dichos empleos se basan en la subcontratación donde tanto las condiciones laborales como las remuneraciones son precarias.

Se debe mencionar que muchos de los trabajos nacidos de la mano de dichas industrias son estacionales. La mantención de los monocultivos, a la vez que las labores de construcción en infraestructura entre otras no tienen un carácter continuo.

Esto provoca que la población se beneficie de manera desigual de parte de la empresa. Ni los réditos ni las oportunidades de parte de la empresa llegan a todos por igual. Los altos cargos reciben mayores beneficios que los cargos medios y que el resto de la población asalariada de la ciudad. Este fenómeno en torno a las desigualdades mencionadas, muestra un cambio en las relaciones de producción existentes entre un modelo proto capitalista y un sistema capitalista en su fase neoliberal propiamente tal.

Sin embargo los mayores beneficiados no resultan encontrarse en la población local. Los propietarios de la empresa, el grupo Angellini, han sido los principales ganadores con la industria forestal en Arauco. Este grupo económico se ha visto tremendamente beneficiado con la Forestal Arauco, a tal punto de convertirla en una empresa de renombre mundial en el rubro, con importantes inversiones en otros países de Latinoamérica e incluso teniendo participación en el mercado estadounidense. Además, en un duopolio compartido con el grupo Matte (dueños de la CMPC), dominan gran parte del sector forestal a nivel nacional. El año 2001, entre estas dos grandes empresas concentraban el 46,6% de las

exportaciones forestales chilenas. Esto se traduce en que, en Chile, Forestal Arauco y sus filiales son propietarias de un número importantísimo de plantaciones forestales, principalmente de pinos y eucaliptus.

Este predominio de la empresa en el mercado nacional e internacional es motivo de gran orgullo para la misma. Su página web institucional constata que se trata de una empresa con más de 13 mil trabajadores y 30 plantas productivas en Chile, Argentina, Brasil, Uruguay, Estados Unidos y Canadá, teniendo presencia comercial en más de 80 países. El año 2014, esta empresa generó utilidades por 437 millones de dólares. Estas cifras muestran la lógica neoliberal de su funcionamiento, orientada a su expansión en el mercado nacional e internacional, teniendo una fuerte vocación exportadora.

Los dueños de la empresa buscan aumentar sus dimensiones. Actualmente se encuentra en curso el proyecto MAPA (Modernización y Ampliación de la Planta Arauco), que busca aumentar considerablemente el nivel de producción de la planta, para lo cual se ha realizado una inversión de 2.300 millones de dólares. Se proyecta que cuando entre en funcionamiento dará empleo a unas mil personas.

Comprendiendo lo anterior, se debe recalcar que el nivel de desarrollo de la provincia no se condice en absoluto con las abundantes cifras exhibidas por la forestal y celulosa. Al mismo tiempo que la empresa genera utilidades por sobre los 400 millones de dólares, la provincia que la vio nacer, el año 2014 era declarada como zona rezagada. Otros indicadores, como el Índice de Desarrollo Humano refuerzan esta percepción: en el año 2000, la comuna de Arauco se encontraba en el lugar 220 a nivel nacional, mientras que Lebu, Curanilahue, Los Álamos, Cañete y Tirúa se encuentran por debajo de ésta. Lo anterior nos demuestra lo contradictorio de esta industria.

El modelo neoliberal implantado en la dictadura ha favorecido principalmente al grupo Angelini y a los propietarios de los predios forestales, más no al resto de la población en la misma magnitud.

La desigualdad generada por esta expansión neoliberal de la industria forestal no se manifiesta únicamente en las diferencias y la segregación en el plano urbano de Arauco, sino que también hay una asimetría evidente entre el desarrollo relativo del que goza la ciudad de Arauco con relación a los sectores rurales de la provincia. Estas zonas no solo han quedado al margen del proceso, sino que además, debido al impacto de la industria

sobre las otras actividades económicas se ha generado un retroceso, generando además importantes problemas para la vida cotidiana de los habitantes, como la escasez hídrica, la contaminación y malos olores que deben soportar los habitantes de pequeñas localidades cercanas a la planta como Laraquete o Carampangue.

Además de las comunidades rurales que se han visto perjudicadas por la industria forestal a lo largo de toda la provincia, también han quedado marginados del progreso los residentes de otras localidades urbanas de mayor magnitud como Lebu, Curanilahue o Cañete, a la vez que ciudades más pequeñas como Tirúa.

Se debe mencionar, además, el rol subsidiario del Estado en el proceso. El Estado y la municipalidad llevaron la carga de la mayoría de las externalidades del proceso, entre las que se pueden mencionar la construcción de viviendas para los nuevos habitantes de la ciudad producto de la migración provocada por las plantaciones forestales, el aprovisionamiento de agua en camiones aljibe para los sectores rurales, entre otras.

También se puede mencionar que el Estado financió construcciones que beneficiaron más bien a la empresa que a la población local, como carreteras, la modernización del puerto de San Vicente y el mejoramiento de las vías ferroviarias. Esto contrasta con el dinero que se le entrega a la población en beneficios sociales.

Un elemento llamativo de la reacción de la población local frente a la industria forestal es que, en general, no se ha resistido de manera organizada a los cambios que se han implantado durante los últimos cuarenta años producto de la instalación de las industrias. La falta de una cultura de la organización social reivindicativa en todos los niveles explica esto. Pocos episodios se pueden mencionar. Entre éstos sobresale la manifestación de trabajadores forestales subcontratados que aspiraban a mejorar sus condiciones laborales el 3 de mayo de 2007 donde fue asesinado Rodrigo Cisterna frente a la planta de celulosa.

En un plano general, el aporte de la Celulosa y Forestal Arauco al beneficio de la comunidad ha sido tremendamente limitado. Considerando que el objetivo inicial de la industria forestal era el desarrollo provincial, se puede constatar que, durante el periodo estudiado, esto evidentemente no se logró de la manera estipulada inicialmente. Si una persona visita en la actualidad las poblaciones El Parque, Pedro de Valdivia o la Villa Radiata, ubicadas al interior de Arauco, podría pensar que la industria forestal ha generado

un tremendo avance para el desarrollo de toda la comunidad. Sin embargo, ésta no es la realidad que se vive en el resto de la ciudad, ni en los sectores rurales, ni menos aún en los sectores más alejados de una provincia que continúa siendo de las más pobres del país.

Lo ocurrido en el espacio geográfico e histórico estudiado, fue un proceso que se llevó a cabo de distintas formas y magnitudes en el resto del territorio nacional. Los procesos de privatización y cambio de régimen económico ocurrieron de manera transversal en otros lugares de Chile durante los últimos cuarenta años. Este estudio pretendió aportar al entendimiento de la manera en que se desarrolló este proceso analizando un caso particular: la historia de Arauco y la industria forestal.

En síntesis, las industrias de celulosa y forestal generaron un cambio diametral en los campos económicos, sociales y medioambientales. De una economía proto capitalista se pasa a una de carácter capitalista neoliberal. Este giro se consolida en un plazo aproximado de veinte años, siendo el periodo de mayores cambios la década de 1980.

Bibliografía

-Agrupación de Ingenieros Forestales por el Bosque Nativo, “Revista Bosque Nativo”, Valdivia

-Almeyda, Elías. “Geografía de Chile”. Santiago de Chile, 16a edición, 1955

-Camus, Pablo y Hajek, Ernst. “Historia medioambiental de Chile”. Santiago de Chile, Andros Impresores, 1998

-Cingolani y otros. “La ganadería extensiva, ¿es compatible con la conservación de la biodiversidad y de los suelos?” Ecología Austral, V18, n.3, Córdoba, septiembre/diciembre 2008

-Contreras, Rodolfo. “Más allá del bosque: la explotación forestal en Chile”. Concepción, Editorial Amerinda, 1988

-Frene, Cristián y Núñez, Mariela. “Hacia un nuevo modelo forestal en Chile.” En Revista Bosque Nativo, Agrupación de Ingenieros Forestales por el Bosque Nativo, Volumen 47, Valdivia, julio-octubre 2010.

-Guiñez, Hernán. “La actividad Forestal y sus efectos en la estructura poblacional de las comunas de la VIII región, del Bio-Bio en el periodo 1970-1982”. 1992

-Harvey, David. “Breve historia del neoliberalismo”. Madrid, Akal, 2007.

-Monckeberg, María Olivia. “El saqueo de los grupos económicos al Estado chileno”. Santiago de Chile. Ediciones B Chile S.A. marzo 1991.

-Moulián, Tomás. “Chile actual anatomía de un mito”, Tercera edición. Santiago de Chile, LOM Ediciones, 2002.

-Programa LIFE para la mejora de la política y legislación de la Unión europea en materia de medio ambiente. “Producción respetuosa en viticultura Impactos ambientales en la agricultura”. Link:

http://www.lifesinergia.org/formacion/curso/03_impactos_ambientales_en_agr.pdf

- Torres, Luis. “Arauco es Historia”. Talcahuano: Trama impresores S.A., 2003.

Fuentes Primarias

- Bay-Schmith, Troels. “Algunas observaciones sobre ensayos de especies forestales en la Provincia de Arauco”. En: Seminario sobre investigación forestal aplicada y prácticas de manejo forestal. Instituto Forestal, Boletín informativo n°10, Santiago de Chile, julio 1965

- Campos, David. “Proyecto para el desarrollo industrial de la provincia de Arauco sobre la base de sus recursos forestales”. En: Seminario sobre investigación forestal aplicada y prácticas de manejo forestal. Instituto Forestal, Boletín informativo n°10, Santiago de Chile, julio 1965

-Comisión forestal, “Bases para el desarrollo forestal en el gobierno de la Unidad Popular”, 1970

- CONAF, “Revista Chile Forestal”. Santiago de Chile. Ediciones n°138, 140, 145, 149, 150, 153, 183, 187, 188 y 190.

-Diario El Resumen [en línea]. Concepción, 2014-2015.

-Diario “El Sur”, Concepción, 1968

- Frei, Eduardo. “Lo que Chile está realizando 1965-1968”. Extracto del mensaje al Congreso Nacional (21 de mayo 1968). Santiago de Chile: Editorial Zigzag, 1970

- INE, Localidades Pobladas 1970

- INE, Localidades Pobladas censo 1982, Tomos I y II

- Instituto Forestal. “Estudio de factibilidad de una planta de celulosa sulfato en la provincia de Arauco. Capítulo III. Mercado de materias primas”. Santiago de Chile, CADE, 1966

-ODEPLAN-ORPLAN. Estrategia para el desarrollo económico 1966-1970, provincias de Ñuble, Concepción, Arauco, Bio-Bio y Malleco. Santiago de Chile, 1968

Entrevistas:

-Graciela Pucheu, Ex directora Liceo de Arauco, realizada en su hogar en la ciudad de Arauco por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca la tarde del 6 de noviembre de 2014

-Héctor Lisboa, Primer director de la Forestal Arauco, actual empresario forestal, realizada en su oficina ubicada en la ciudad de Arauco por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca la mañana del 6 de noviembre de 2014

-Jaime Gayoso, Ex gobernador y Alcalde de la comuna de Arauco, realizada en su hogar ubicado en la ciudad de Arauco por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca con colaboración de Camilo Encina la tarde del 3 de noviembre de 2014

-Juan Carlos Ibacache, Profesor de historia en Carampangue e historiador local, realizada en su hogar ubicado en Laraquete por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca durante el medio día del 7 de noviembre de 2014

-Luis Ortiz, Químico Farmacéutico del hospital de Arauco y Recopilador histórico de la ciudad de Arauco, realizada en su oficina en el hospital de la ciudad, por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca con colaboración de Camilo Encina, durante la mañana del 3 de noviembre de 2014

-Mauricio Alarcón, Actual alcalde de la comuna de Arauco, realizada en su oficina ubicada en el edificio de la Ilustre Municipalidad de Arauco, por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca, durante la mañana del 6 de noviembre de 2014

-Ramón Monsalves, Constructor que trabajó en las faenas de construcción de la planta, realizada en su hogar por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca con colaboración de Camilo Encina, durante la tarde del 29 de octubre de 2014

-Raúl Sáez, Pescador, secretario sindicato de pescadores y alcalde de mar de la ciudad de Arauco, realizada en su hogar en el barrio de pescadores por Cristóbal Guerra y Roberto Mondaca con colaboración de Camilo Encina, la tarde del 26 de octubre de 2014