

# Índice

<b>I. INTRODUCCIÓN</b> .....	10
<b>II. EL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL DERECHO LATINOAMERICANO</b> .....	12
1. Argentina.....	12
a) Generalidades .....	12
b) Normas jurídicas.....	12
b.1. Normas constitucionales .....	12
b.2. Normas legales .....	13
b.2.1. Financiamiento público .....	14
b.2.2. Financiamiento privado .....	15
b.2.3. Mecanismos de control.....	15
c) Situación Actual.....	16
2. Brasil.....	18
a) Generalidades .....	18
b) Normas Jurídicas .....	19
b.1. Normas constitucionales .....	19
b.2. Normas legales .....	20
b.2.1. Aportes destinados al funcionamiento ordinario de los partidos políticos .....	20
b.2.1.1. Aporte público directo .....	20
b.2.1.2. Aporte público indirecto .....	21
b.2.1.3. Aporte privado.....	22
b.2.2. Aportes destinados al financiamiento de campañas electorales .....	22
b.2.2.1. Acceso gratuito a la radio y televisión .....	24
b.2.3. Aportes prohibidos .....	25
b.2.4. Fiscalización a los partidos políticos.....	26
3. Colombia.....	28
a) Generalidades .....	28
b) Normas jurídicas.....	29
b.1. Consideraciones sobre el régimen de financiamiento privado.....	30
b.2. Consideraciones sobre el sistema de financiamiento estatal.....	31
c) Jurisprudencia.....	32
c.1. Decisión del Tribunal Constitucional .....	34

d) Doctrina.....	35
4. México .....	37
a) Generalidades .....	37
a.1. Reforma al sistema electoral .....	37
a.2. Sistema de financiamiento .....	38
b) Artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos .....	38
b.1. Disposiciones constitucionales modificadas con la reforma de 2014 .....	38
b.2. Creación del Instituto Nacional Electoral .....	39
b.3. Procedimiento sancionador .....	40
b.4. Los organismos públicos locales electorales .....	41
c) Jurisprudencia.....	41
c.1. Casos Pemexgate y Amigos de Fox.....	41
c.1.1. Caso <i>Pemexgate</i> .....	41
c.1.2. Caso <i>Amigos de Fox</i> .....	42
c.1.3. Cambios estructurales en la fiscalización del financiamiento .....	42
c.2. Caso Monex.....	43
c.3. Implicancias.....	45
d) Críticas y propuestas al nuevo sistema de financiamiento partidario .....	48
d.1. Críticas .....	48
d.1.1. Rebalse de topes de campaña como un método para inhibir gastos excesivos .....	49
d.1.2. Alcances de la fiscalización .....	50
d.1.3. Atención pública e iniciativas respecto del dinero en elecciones .....	50
5. Perú.....	51
a) Generalidades .....	51
a.1. Financiamiento público .....	52
a.2. Financiamiento privado.....	52
b) Normas jurídicas.....	53
b.1. Ley N° 28.094.....	53
b.2. Reglamento de Financiamiento y Supervisión de Fondos Partidarios .....	54
c) Doctrina.....	56
c.1. Generalidades .....	56
c.2. Críticas al régimen de financiamiento privado.....	57
c.3. Críticas al régimen de financiamiento público .....	58
<b>III. EL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL DERECHO EUROPEO .....</b>	<b>60</b>

1. Alemania .....	60
a) Generalidades .....	60
b) Consagración constitucional y regulación legal de los partidos y su financiamiento .....	60
b.1. Fuentes privadas de financiamiento .....	61
b.2. Fuentes de financiación pública .....	63
c) Jurisprudencia.....	64
d) Consideraciones doctrinarias.....	67
d.1. El poder del dinero en las campañas políticas .....	67
d.2. Control y fiscalización.....	69
d.3. Consideraciones sobre el financiamiento estatal y privado .....	70
2. España.....	71
a) Generalidades .....	71
b) Regulación normativa.....	71
b.1. Artículo 6 de la Constitución española de 1978.....	72
b.2. Ley Orgánica 8/2007 .....	72
b.2.1. Aporte público .....	73
b.2.1.1. Aportes en ámbitos territoriales inferiores .....	73
b.2.2. Aporte privado .....	74
b.2.2.1. Aportes de personas jurídicas.....	75
b.3 Regulación del Tribunal de Cuentas.....	75
b.4. Ley Orgánica del Régimen Electoral General .....	76
c) Análisis de caso: Caso Bárcenas.....	79
c.1. Cambios introducidos a la Ley de Financiamiento .....	80
d) Aspectos doctrinarios.....	80
d.1. Críticas al régimen de financiamiento público.....	81
d.1.1. Subvenciones para el funcionamiento de los partidos .....	81
d.1.2. Subvenciones en periodo electoral .....	82
d.2. Consideraciones doctrinarias sobre el régimen de financiamiento privado..	83
d.3. Críticas a la regulación y funcionamiento del Tribunal de Cuentas.....	84
3. Francia .....	85
a) Generalidades .....	85
b) Normas jurídicas.....	85
b.1. Normas constitucionales .....	85
b.2. Normas legales .....	86

b.2.1. Financiamiento público .....	87
b.2.2. Financiamiento privado .....	88
c) Contabilidad y transparencia .....	89
4. Reino Unido .....	89
a) Particularidades del sistema .....	89
a.1. Separación de funciones entre políticos elegidos y funcionarios públicos ...	90
a.2. El no reconocimiento tradicional de los partidos políticos en la ley .....	90
a.3. Ausencia de funcionarios políticos elegidos a nivel nacional .....	91
a.4. Ausencia de un período fijo para el Parlamento.....	91
a.5. Estructura de las organizaciones partidistas.....	92
b) Financiamiento público.....	92
b.1. Financiamiento público indirecto .....	92
b.2. Financiamiento público directo .....	93
c) El financiamiento privado .....	93
d) Las problemáticas del sistema y propuestas doctrinales.....	95
<b>IV. EL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN CHILE .....</b>	<b>98</b>
1. Normas constitucionales atinentes al financiamiento de los partidos políticos en Chile .....	98
a) Antecedentes.....	98
a.1 Constitución Política de La República de 1925 .....	98
a.2. Reforma constitucional de 1971 .....	99
b) Constitución Política de la República de 1980.....	101
b.1 Constitución Política de la República de 1980 en su texto original .....	101
b.2 Reforma constitucional de 2009.....	103
a) Ley N° 18.603 Orgánica Constitucional de los Partidos Políticos .....	104
b) Ley N° 18.700 Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios .....	105
c) Ley N° 19.884 de Transparencia y Control del Gasto Electoral.....	105
2. Antiguo sistema de financiamiento de los partidos políticos en Chile. ....	106
a) Características del antiguo sistema de financiamiento .....	106
b) Problemáticas del antiguo sistema de financiamiento .....	110
b.1. Casos emblemáticos .....	113
b.1.1. Generalidades.....	113
b.1.2. Caso Penta y SQM .....	113
b.1.3. Partido Comunista: caso Universidad ARCIS .....	114
b.1.4. Caso Partido Socialista.....	115

b.1.5. Consecuencias .....	115
a) Generalidades .....	116
b) Reforma introducida por la Ley N° 20.900 .....	117
b.1. Antecedentes .....	117
b.2. Modificaciones introducidas por la Ley N° 20.900 .....	118
b.2.1. Declaración de patrimonio e intereses .....	118
b.2.2. Límites a los aportes realizados por personas naturales .....	118
b.2.3. Prohibición de aportes provenientes de personas jurídicas .....	119
b.2.4. Aportes públicos a los partidos políticos .....	120
b.2.5. Fiscalización .....	121
b.2.6. Financiamiento de las campañas .....	121
b.2.7. Contabilidad confiable y pública .....	125
b.2.8. Incentivos a la participación .....	125
c) Reforma introducida por la Ley N° 20.915 .....	126
c.1. Antecedentes .....	126
c.2. Modificaciones introducidas por la Ley N° 20.915 .....	127
c.2.1. Naturaleza jurídica de los partidos políticos .....	127
c.2.2. Transparencia y rendición de cuentas .....	128
d) Reforma introducida por la Ley N° 20. 860 .....	129
d.1. Antecedentes .....	129
d.2. Modificaciones introducidas por la Ley N° 20.860 .....	129
d.2.1. Autonomía constitucional .....	129
d.2.2. Funciones del Servel .....	130
d.2.3. Estructura interna .....	130
e.1. Antecedentes .....	131
e.2. Modificaciones introducidas por la Ley N° 20.870. Nuevo sistema de sanciones .....	131
4. Cuadro comparativo del antiguo y nuevo sistema de financiamiento .....	132
5. Análisis del panorama actual a través de datos estadísticos .....	134
a) Fuentes de financiamiento contempladas en los artículos 39 y 40 del DFL 4 ..	134
b) Gastos de los partidos .....	136
c) Contabilidad y transparencia .....	138
d) Sanciones .....	140
6. Consideraciones doctrinarias de las fuentes de financiación partidaria .....	142
a) Generalidades .....	142

b) Críticas a las fuentes de financiación partidaria .....	142
b.1. Críticas al financiamiento público .....	142
b.2. Críticas al financiamiento privado.....	143
c) ¿Existe un modelo ideal de sistema de financiamiento partidario? .....	144
d) Propuestas para un mejor sistema de financiamiento .....	145
<b>VI. CONCLUSIONES .....</b>	<b>147</b>
<b>VII. ANEXOS.....</b>	<b>149</b>
1. Ingresos de los partidos: trimestres julio 2017-junio 2018.....	149
a) Tabla 1.1 Ingresos Partido Unión Demócrata Independiente.....	149
b) Tabla 1.2 Ingresos Partido Renovación Nacional .....	149
c) Tabla 1.3. Ingresos Partido Demócrata Cristiano .....	150
d) Tabla 1.4. Ingresos Partido por La Democracia.....	151
e) Tabla 1.5 Ingresos Partido Socialista.....	152
f) Tabla 1.6 Ingresos Partido Comunista de Chile.....	153
g) Tabla 1.7 Partido Revolución Democrática .....	154
2. Gastos de los partidos en conformidad con el Art. 41 DFL 4.....	154
a) Tabla 2.1. UDI.....	154
b) Tabla 2.2 RN .....	156
c) Tabla 2.3. DC .....	157
d) Tabla 2.4. PPD.....	158
e) Tabla 2.5. PS.....	159
f) Tabla 2.6. PC.....	160
g) Tabla 2.7. RD .....	161
3. Porcentaje destinado del aporte estatal al fomento de la participación femenina por trimestres.....	163
a) Tabla 3.1 trimestres abril-junio (2017), julio-septiembre (2017), octubre-diciembre (2017) y enero-marzo (2018) .....	163
4. Aporte estatal al que han tenido derecho los partidos políticos, el aporte efectivamente recibido y la razón de rebaja.....	163
a) Tabla 4.1 .....	163
b) Tabla 4.2.....	163
c) Tabla 4.3.....	164
d) Tabla 4.4.....	164
e) Tabla 4.5.....	164
5. Mujeres afiliadas a los partidos políticos.....	165
a) Tabla 5.1 .....	165

<b>VIII. REFERENCIAS</b> .....	166
1. Bibliografía .....	166
2. Jurisprudencia .....	170
3. Resoluciones Administrativas .....	172