

Arturo Fontaine

# La pregunta por el régimen político

Conversaciones chilenas

Ensayo



**Arturo Fontaine** es profesor y director de la Cátedra Edmund Burke de la Universidad Adolfo Ibáñez, y profesor del Departamento de Filosofía de la Universidad de Chile. Dirigió por muchos años el Centro de Estudios Públicos (CEP). Es miembro del directorio del Museo de la Memoria y los Derechos Humanos y miembro de número de la Academia Chilena de la Lengua. Fontaine es escritor. La última de sus novelas es *La vida doble* (Tusquets).

ARTURO FONTAINE

# La pregunta por el régimen político

CONVERSACIONES CHILENAS

ENSAYO

Primera edición, FCE Chile, 2021

---

Fontaine, Arturo

La pregunta por el régimen político. Conversaciones chilenas.

Ensayo / Arturo Fontaine. – Santiago de Chile : FCE, 2021

244 p. ; 23 × 17 cm – (Colec. Política y Derecho)

ISBN: 978-956-289-225-4

1. Presidencialismo – Chile – Siglo xx 2. Chile – Historia política – Siglo xx 3. Chile – Política y gobierno – Siglo xx 4. Ciencias políticas – Chile – Siglo xx I. Ser. II. t.

LC KHF2919

Dewey 321.8042/83 F644p

---

*Distribución mundial en habla española*

© Arturo Fontaine

D.R. © 2021, Fondo de Cultura Económica Chile S.A.

Av. Paseo Bulnes 152, Santiago, Chile

[www.fondodeculturaeconomica.cl](http://www.fondodeculturaeconomica.cl)

Comentarios: [editorial@fcechile.cl](mailto:editorial@fcechile.cl)

Teléfono: (562) 2594 4132

Fondo de Cultura Económica

Carretera Picacho-Ajusco, 227; 14738 Ciudad de México

[www.fondodeculturaeconomica.com](http://www.fondodeculturaeconomica.com)

Coordinación editorial y diagramación: Fondo de Cultura Económica Chile S.A.

Imagen de portada: © ZUMA Press, Inc. / Alamy Stock Photo

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra —incluido el diseño tipográfico y de portada—, sea cual fuere el medio, electrónico o mecánico, sin el consentimiento por escrito de los editores.

ISBN 978-956-289-225-4

Impreso en Chile • *Printed in Chile*

# ÍNDICE

## *Primera Parte*

### ¿UN PARLAMENTARISMO O SEMIPRESIDENCIALISMO PARA CHILE?

#### Capítulo I

*El cambio del régimen político en la agenda* . . . . . 15

Desde hace un tiempo . . . . . 15

Definiciones, objeciones y contestaciones . . . . . 23

#### Capítulo II

*¿Un parlamentarismo para Chile?* . . . . . 27

Palabras preliminares . . . . . 27

Dificultades del parlamentarismo para Chile . . . . . 30

#### Capítulo III

*Chile rumbo al semipresidencialismo o algo parecido* . . . . . 55

Semipresidencialismo y estabilidad . . . . . 55

La lupa en el caso de Francia . . . . . 57

La lupa en Polonia . . . . . 66

Condiciones para que el semipresidencialismo funcione bien . . . . . 68

La experiencia chilena con el semipresidencialismo (1891-1920) . . . . . 74

A la caza de fórmulas híbridas . . . . . 77

Conclusiones para Chile . . . . . 84

#### Capítulo IV

*A propósito del presidencialismo y la fragilidad de la democracia* . . . . . 90

El tema de la ruptura de la democracia: de Linz a Cheibub . . . . . 90

El problema de la legitimidad, grave y viejo problema latinoamericano . . . . . 96

*Segunda Parte*

## LA INVENCION DE LA PRESIDENCIA

## Capítulo V

*Pregunta: ¿Cómo surgió el régimen presidencialista?* . . . . . 107

## Capítulo VI

*La experiencia histórica de los fundadores* . . . . . 110

Durante la Colonia en los Estados de Norteamérica . . . . . 110

Durante la Confederación . . . . . 110

Orígenes y propósitos de la Convención de Filadelfia de 1787 . . . . . 115

## Capítulo VII

*El papel de George Washington y la legitimidad* . . . . . 117

## Capítulo VIII

*“Patriotas realistas” en la Convención* . . . . . 119

## Capítulo IX

*El debate en la Convención* . . . . . 122

Asuntos preliminares . . . . . 122

Ejecutivo plural o singular . . . . . 123

Consejo Ejecutivo nombrado por el legislativo . . . . . 124

De cómo elegir al Presidente . . . . . 125

La reelección . . . . . 128

El veto . . . . . 133

## Capítulo X

*Algunos aspectos del debate durante el proceso de ratificación* . . . . . 136

Críticas . . . . . 136

La defensa política de Hamilton . . . . . 137

Gobierno del pueblo y colegio electoral . . . . . 138

Una Presidencia vigorosa e independiente . . . . . 139

La reelección . . . . . 141

El veto . . . . . 142

La Corte Suprema y el control de constitucionalidad de las leyes  
 (“judicial review”). . . . . 143

La Presidencia, los jueces de la Corte Suprema y las FF.AA. . . . . 145

Una leve y sutil modificación de Morris . . . . . 146

Reconstruyendo la lógica del consenso . . . . . 148

## Capítulo XI

<i>La libertad protege a la libertad o idea de la democracia y del régimen presidencialista</i> . . . . .	151
Los artículos de <i>El federalista</i> e idea de la democracia . . . . .	151
El desafío de las facciones . . . . .	152
Causas de las facciones . . . . .	154
Control de las causas . . . . .	155
Contrarrestar los efectos: gobierno de representantes . . . . .	156
Control de los efectos: la república extensa . . . . .	161
Discusión acerca de la teoría de la república extensa . . . . .	163
Pesos y contrapesos . . . . .	169
Imagen del poder como contraposición de fuerzas . . . . .	172
La Constitución y el espejo . . . . .	173
Ningún sistema democrático es inmune . . . . .	178

*Tercera Parte*

## TIEMPO PRESENTE

## Capítulo XII

<i>Redes sociales y política</i> . . . . .	185
--	-----

## Capítulo XIII

<i>Cambió la corriente: autocracia con disfraz</i> . . . . .	190
La democracia retrocede . . . . .	190
El fenómeno de la democracia plebiscitaria en la Hungria de Orbán . . . . .	193
Democracias plebiscitarias, autocracias con disfraz . . . . .	199

## Capítulo XIV

<i>Tres sugerencias y comentarios finales</i> . . . . .	202
El proceso de deliberación legislativa en la práctica: cómo combatir la colusión . . . . .	202
Una sugerencia: modificar el calendario electoral . . . . .	204
Dos sugerencias sobre los partidos políticos . . . . .	208
Elegir a los que elegirán quién nos gobierne versus elegir a quién nos gobierne . . . . .	211
<i>Anexos</i> . . . . .	217
<i>Bibliografía</i> . . . . .	231