



# FACULTAD DE GOBIERNO

UNIVERSIDAD DE CHILE

ESTUDIO DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO REGIÓN DEL MAULE

1967 y 2023

STUDY OF THE DEVELOPMENT STRATEGIES OF THE MAULE REGION

1967 and 2023

AFE para optar al grado de Magíster en Gestión y Desarrollo Regional y Local

VICTORIA CAROLINA FERNÁNDEZ GONZÁLEZ

Profesor Guía:

SR. SERGIO GALILEA OCÓN

Santiago de Chile, año 2023

**Resumen**

La Estrategia Regional de Desarrollo (ERD) es un plan a largo plazo diseñado para asegurar el desarrollo armonioso y equitativo de la economía, la sociedad y la cultura de una Región. Busca promover la autonomía regional y local en la toma de decisiones, fomenta la participación ciudadana en el desarrollo de la Región y trabaja para asegurar la sostenibilidad de los recursos y la protección del medio ambiente. Esta revisión analizará las características sociodemográficas de la Región, los principales problemas y desafíos enfrentados, y comparará la Región en el campo social, económico regional y territorial y ambiental. Por lo tanto, la Estrategia Regional de Desarrollo busca brindar un marco para el desarrollo de la Región y crear un ambiente mejor y más equitativo para todos los ciudadanos dentro de la Región.

La Región del Maule enfrenta una variedad de problemas económicos, sociales y ambientales. Para resolver estos problemas se debe implementar una Estrategia Regional de Desarrollo, con adecuada estrategia, participación, prioridades, seguimiento, medición y control. Todas las partes interesadas deben estar incluidas en el proceso, y la política debe evaluarse y actualizarse periódicamente para garantizar que sea eficaz y satisfaga las necesidades cambiantes de la Región. Sin esto, la Región seguirá estancada en un ciclo de subdesarrollo. Para asegurar el éxito, las estrategias deben adaptarse al contexto actual, con la participación del sector privado, los servicios públicos y el público en general, y las prioridades identificadas deben ser comunicadas y enfocadas, lo que hasta el momento no se ha dado.

**Abstract**

The Regional Development Strategy is a long-term plan designed to ensure the harmonious and equitable development of a region's economy, society and culture. It seeks to promote regional and local autonomy in decision-making, fosters citizen participation in the development of the region, and works to ensure the sustainability of resources and the protection of the environment. This review will analyze the sociodemographic characteristics of the region, the main problems and challenges faced, and will compare

the region in the social, regional and territorial economic, and environmental fields. Therefore, the Regional Development Strategy seeks to provide a framework for the development of the region and to create a better and more equitable environment for all citizens within the region.

The Maule Region faces a variety of economic, social, and environmental problems. To solve these problems, a Regional Development Strategy must be implemented, with an adequate strategy, participation, priorities, follow-up, measurement and control. All stakeholders must be included in the process, and the policy must be regularly evaluated and updated to ensure that it is effective and meets the changing needs of the region. Without this, the region will remain stuck in a cycle of underdevelopment. To ensure success, the strategies must be adapted to the current context, with the participation of the private sector, public services and the general public, and the identified priorities must be communicated and focused, which until now has not been the case.

**Palabras claves:** Estrategias de Desarrollo, Diagnóstico, Economía, Infraestructura, Índice de Competitividad, Producto Interno Bruto, Conectividad.

**Keywords:** Development Strategies, Diagnosis, Economy, Infrastructure, Competitiveness Index, Gross Domestic Product, Connectivity.

**Índice**

I.	Introducción .....	6
II.	Metodología .....	8
II.1	Justificación de la investigación .....	8
II.2	Objetivos de la investigación.....	9
II.2.1	Objetivo General .....	9
II.2.2	Objetivos Específicos .....	10
II.3	Diseño y metodología de la investigación.....	10
III.	Marco Conceptual .....	11
III.1	Historia .....	11
IV.	Evolución de las Estrategias de Desarrollo Regional .....	18
IV.1	Estrategia Regional de Desarrollo en la Región del Maule del año 1967.....	18
IV.1.1	Diagnóstico Regional .....	20
IV.1.1.1	Niveles socio-económicos existentes en el marco regional.....	20
IV.1.1.2	Síntesis de los principales problemas y limitantes del desarrollo de la Región .....	21
IV.1.1.3	Potencialidades de la Región.....	22
IV.1.2	Estrategia Regional.....	23
IV.1.2.1	Rol de la Región en el Desarrollo Nacional.....	23
IV.1.2.2	Líneas de Acción Propuestas en la Estrategia .....	24
IV.1.2.2.1	Acción Sectorial.....	24
IV.1.2.2.2	Acción Integral .....	26
IV.1.2.2.3	Acción Institucional.....	28
IV.2	Estrategia Regional de Desarrollo en la Región del Maule 2023 .....	29
IV.2.1	Diagnóstico Regional .....	29
IV.2.1.1	Dimensión Social .....	30
IV.2.1.2	Economía Regional .....	33
IV.2.1.3	Territorio y Medio ambiente .....	34
IV.2.1.4	Culturas, Identidades y Patrimonio .....	36
IV.2.1.5	Gobernanza Regional .....	38
IV.2.2	Estrategia Regional de Desarrollo Maule 2023 .....	39
IV.2.2.1	Los Lineamientos son los siguientes:.....	40
IV.2.2.2	Objetivos Regionales de la Estrategia Regional de Desarrollo Maule 2023.....	41
IV.2.2.2.1	Objetivos regionales en el Lineamiento I.....	41

## ESTRATEGIAS DE DESARROLLO REGIÓN DEL MAULE

IV.2.2.2.2	Objetivos regionales en el Lineamiento II.....	42
IV.2.2.2.3	Objetivos regionales en el Lineamiento III.....	42
IV.2.2.2.4	Objetivos regionales en el Lineamiento IV .....	43
IV.2.2.2.5	Objetivos regionales en el Lineamiento V .....	43
V.	Determinantes del Desarrollo .....	44
V.1	Ámbito Social, Asentamientos Humanos.....	44
V.2	Economía Regional, Desarrollo Productivo .....	50
V.2.1	Evolución del Producto Interno Bruto.....	50
V.2.2	Índice de Competitividad .....	51
V.3	Territorio, Conectividad Vial.....	52
VI.	Análisis del Diagnóstico y las Estrategias de Desarrollo Regional.....	60
VI.1	Diagnóstico.....	60
VI.2	Estrategia.....	61
VII.	Conclusiones.....	63
VIII.	Bibliografía.....	65

**Tabla de Ilustraciones**

1 - Mapa Provincia de Maule, 1903.....	12
2. Mapa Provincia del Maule, 1923.....	13
3. Mapa Provincia del Maule, 1940.....	14
4. Mapa Región del Maule en la Actualidad.....	15
5. Estimación del P.I.B. de Chile a nivel provincial .....	20
6. Porcentaje de la población urbana en las principales comunas de la Región.....	47
7. Porcentaje de población por tipo de entidades rurales de la Región del Maule .....	48
8. Mapa de conectividad regional vial.....	53
9. Composición de la red vial regional 2007 .....	54
10. Composición de la red vial regional 2008 .....	55
11. Mapa Red Vial 1979.....	56
12. Mapa de la Red Vial 2023.....	57
13. Composición de la red vial 2016.....	58
14. Composición de la red vial 2021.....	59

## **I. Introducción**

Desde la década de 1960, Chile ha enfrentado el desafío de la descentralización. Para hacer frente a este desafío, se han creado instrumentos de inversión pública y planificación. Entre ellos, las Estrategias de Desarrollo Regional se destacan como el principal instrumento orientador de las Regiones, sentando las bases para su desarrollo.

La Estrategia Regional de Desarrollo es una herramienta para identificar y atender las necesidades específicas de cada Región. Proporciona una visión general de la situación actual, describe metas y objetivos futuros y prioriza acciones e inversiones para coordinar iniciativas públicas y privadas y mejorar la calidad de vida. También permite a las regiones fortalecer su identidad y tejido social, así como mejorar su capacidad de negociación con otras regiones y el nivel central. Esta estrategia es fundamental para promover el crecimiento y desarrollo regional y orientar la toma de decisiones a largo plazo. La estrategia también tiene en cuenta el impacto de las tendencias y cambios globales, como el cambio climático y la transformación digital, para garantizar que la Región esté preparada y pueda aprovechar las oportunidades que se presenten. También ayuda a identificar y abordar posibles vulnerabilidades y riesgos y desarrollar una capacidad de adaptación frente a la incertidumbre. La estrategia también se enfoca en promover la inclusión social y económica y fomentar el desarrollo sostenible. Es una herramienta flexible e integral que se puede adaptar a las necesidades particulares de cada Región.

La estrategia también está diseñada para promover la asociación público-privada para garantizar que los recursos se utilicen de manera eficaz y eficiente. También tiene en cuenta la importancia de los actores regionales y locales y los alienta a participar y contribuir al proceso de desarrollo regional. Finalmente, la estrategia está destinada para fortalecer la capacidad de la Región para competir en la economía global y atraer inversiones y talento. En general, la Estrategia Regional de Desarrollo es una herramienta poderosa para el crecimiento y el desarrollo regional.

Las Estrategias Regionales de Desarrollo son un proceso relativamente nuevo que data de principios de la década de 1990. Anteriormente era administrado por el Ministerio de Planificación y Cooperación (MIDEPLAN) y la Secretaría Regional de Planificación y Cooperación (SERPLAC), pero ahora es administrado por los Gobiernos Regionales (GORE). Los GORE son responsables de dirigir una parte importante de la inversión regional y de crear el instrumento de planificación para la Región.

El presente trabajo abordará las estrategias de desarrollo de la Región del Maule, a lo largo de los años, se realizará una comparación entre las Estrategias de Desarrollo de los años 60, y la que existe en la actualidad (2023).

## **II. Metodología**

### **II.1 Justificación de la investigación**

La Estrategia Regional de Desarrollo es un plan a largo plazo que se enfoca en el desarrollo armonioso y equitativo de la economía, la sociedad y la cultura de una Región. Se guía por principios de equidad, eficiencia, eficacia, participación comunitaria y protección del medio ambiente.

Esta Estrategia tiene como mandato la Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional y proporciona el marco para el desarrollo de proyectos y programas específicos relacionados con el desarrollo económico, social y cultural de la Región. La estrategia también incluye el establecimiento de objetivos, políticas y acciones regionales y locales para lograr los objetivos deseados. La Estrategia también promueve la autonomía regional y local en el proceso de toma de decisiones y fomenta la participación pública en el desarrollo de la vida económica, social y cultural de la Región. También busca asegurar la sostenibilidad de los recursos de la Región y la protección de su medio ambiente. Finalmente, la Estrategia también fomenta la participación de la sociedad civil en el proceso de desarrollo, particularmente en las áreas de educación, salud y empleo.

De esta manera, la Estrategia busca crear un entorno mejor y más equitativo para todos los ciudadanos de la Región. Esta guía metodológica, en lo fundamental, estaba orientada a analizar el establecimiento de un lenguaje de planificación de uso común con una terminología clara y definiciones de trabajo para mejorar el desempeño de los equipos técnicos en las regiones. Proponer una estructura de estrategias regionales que pueda adaptarse a las circunstancias específicas de cada Región y presentar una forma de planificar el desarrollo regional adecuado a la realidad nacional, las experiencias prácticas y los avances en la materia. Finalmente, sistematizar procedimientos de trabajo que pueden ser probados y ajustados en la práctica.

Múltiples procesos de diagnóstico y planificación estratégica han tenido lugar en la Región. Aportes importantes han surgido al interpretar la realidad regional y las expectativas de desarrollo que de esas lecturas se desprenden.

Entonces el motivo principal de esta Actividad Formativa Equivalente a Tesis (AFE) es intentar una revisión de la Estrategia Regional de Desarrollo presentadas en dos puntos de la línea de tiempo, años 1967 y 2023. Esta revisión determinará la evolución de la Región y si estas Estrategias se han ido cumpliendo y han entregado un aporte para que se desarrolle la Región.

Dado que estas Estrategias de Desarrollo Regional son muy extensas y abarcan distintos aspectos importantes para la Región, solo se realizará un análisis de ciertos puntos que se consideran relevantes en el quehacer regional.

Principalmente se presentará una caracterización sociodemográfica de la Región a partir de cinco dimensiones del desarrollo regional, estos son: social, economía regional, territorio y medioambiente, culturas, identidades y patrimonio y gobernanza regional, identificando las principales problemáticas y desafíos que la Región enfrentaba en cada una de estas Estrategias, y se realizará una comparación solo en el ámbito social, economía regional y territorio y medio ambiente. En el ámbito Social se analizarán los Asentamientos Humanos, en Economía Regional se analizará el Desarrollo Productivo de la Región y en Territorio y Medio Ambiente se analizará la Conectividad Vial.

## **II.2 Objetivos de la investigación**

### **II.2.1 Objetivo General**

Analizar las Estrategias de Desarrollo Regional implementadas en la Región del Maule, desde el primer esfuerzo de la Región que consideró la necesidad de hacer un diagnóstico de la situación en que se encontraba, tanto en su medio económico, como en los medios social, espacial e institucional, hasta

plantearse las líneas de acción más importantes, con que contribuir al desarrollo, tanto a corto, como a largo plazo.

### **II.2.2 Objetivos Específicos**

- Determinar cómo han evolucionado las Estrategias de Desarrollo Regionales a lo largo del tiempo.
- Reconocer e identificar avances en el ámbito Social principalmente en Asentamientos Humanos.
- Reconocer e identificar avances en Economía Regional principalmente en Desarrollo Productivo.
- Reconocer e identificar avances en Territorio, principalmente en Conectividad Vial.
- Determinar los desafíos, en torno, a mejorar el cumplimiento de la Estrategia Regional de Desarrollo futura.

### **II.3 Diseño y metodología de la investigación**

La presente investigación consiste en una investigación de alcance descriptivo y de carácter específico, se construye a través de recolección de información. Por tanto, lo que se realizará será analizar las Estrategias de Desarrollo Regional en una línea de tiempo.

La recopilación de información será mediante búsqueda de bibliografía asociada, la cual permitirá realizar un análisis documental que permita contextualizar y sustentar la investigación, pues la información obtenida proviene de instituciones gubernamentales.

### **III. Marco Conceptual**

#### **III.1 Historia**

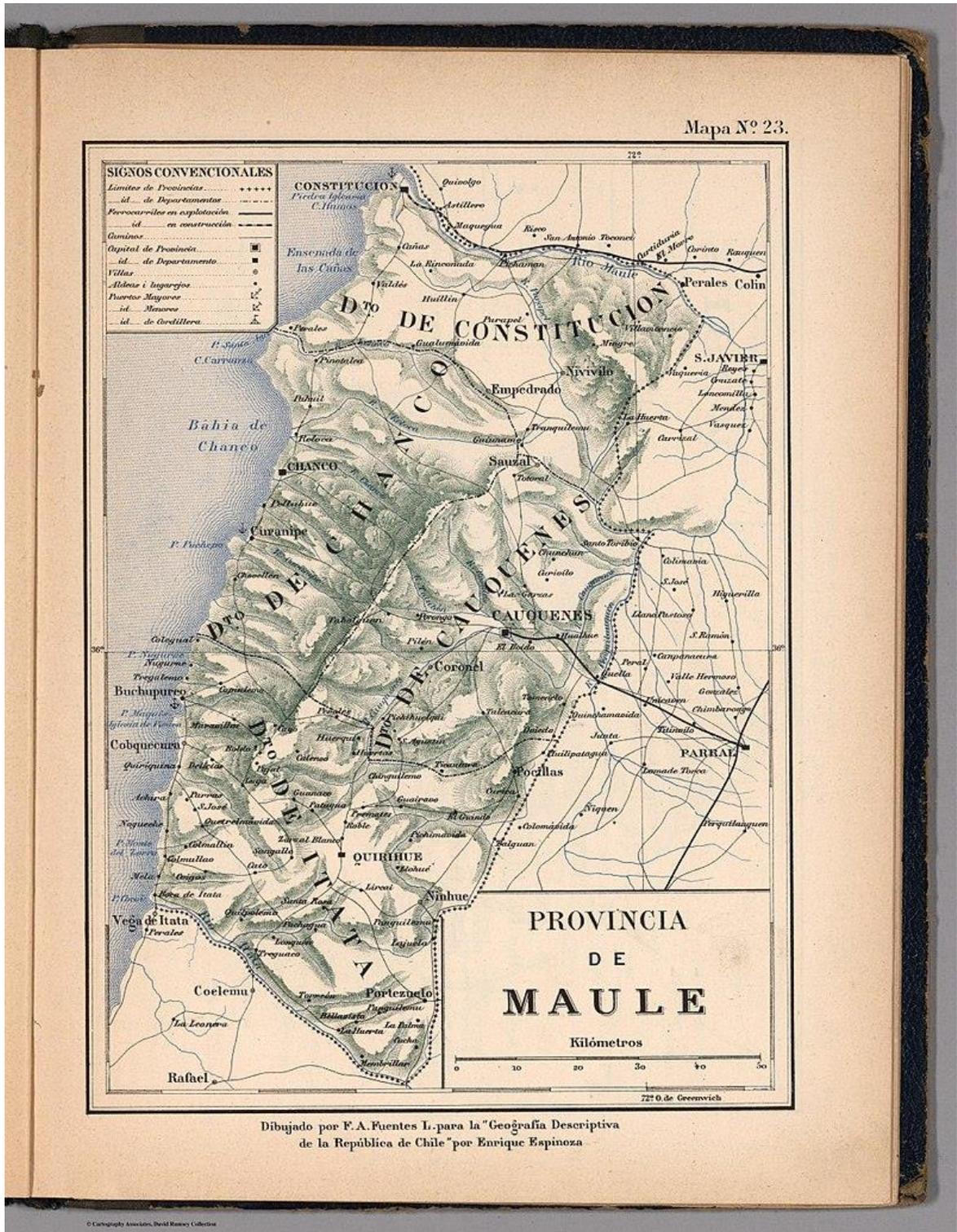
La Región del Maule está ubicada en el corazón de Chile, a unos 250 kilómetros al sur de Santiago. Recibe su nombre del término mapudungun "río de lluvia" y fue hogar de los antiguos pueblos Mauleses, Cures y Cauquenes. Estos grupos han sido parte integral del desarrollo del patrimonio cultural chileno y sus tradiciones siguen vivas hoy en día en la gastronomía, la música, la artesanía y las actividades productivas únicas de la Región.

La fundación oficial de la Región del Maule se remonta al 30 de julio de 1593, cuando el Capitán Diego de Rojas fue designado Corregidor del Maule por el Cabildo de Santiago. A esto le siguió la Época Colonial Chilena, cuando la tierra se distribuyó entre los terratenientes en la zona de Curicó, Teno y Rauco.

La Provincia del Maule fue creada como parte de la división político-administrativa de Chile en 1826, y su capital fue Cauquenes. Posteriormente se formó la Región del Maule a partir de las provincias de Curicó, Linares, Maule y Talca, y se agregó Cauquenes en la década de 1970.

Hoy en día, la Región del Maule alberga una amplia gama de actividades, desde la agricultura y la producción de vino hasta la pesca, la silvicultura y el turismo. La Región también es conocida por su rica cultura, que incluye música tradicional, bailes y una variedad de festivales y eventos. La Región del Maule es un gran lugar para explorar y descubrir las muchas maravillas de Chile, con su combinación única de historia, cultura y belleza natural.

A continuación, se ilustra la evolución cartográfica de la Región, se presentan mapas de 1903, 1923, 1940 y 2021. De ellos es posible verificar que el cambio no ha sido sustancial a lo largo de los años, salvo diferencias administrativas que se han ido suscitando.



1 - Mapa Provincia de Maule, 1903

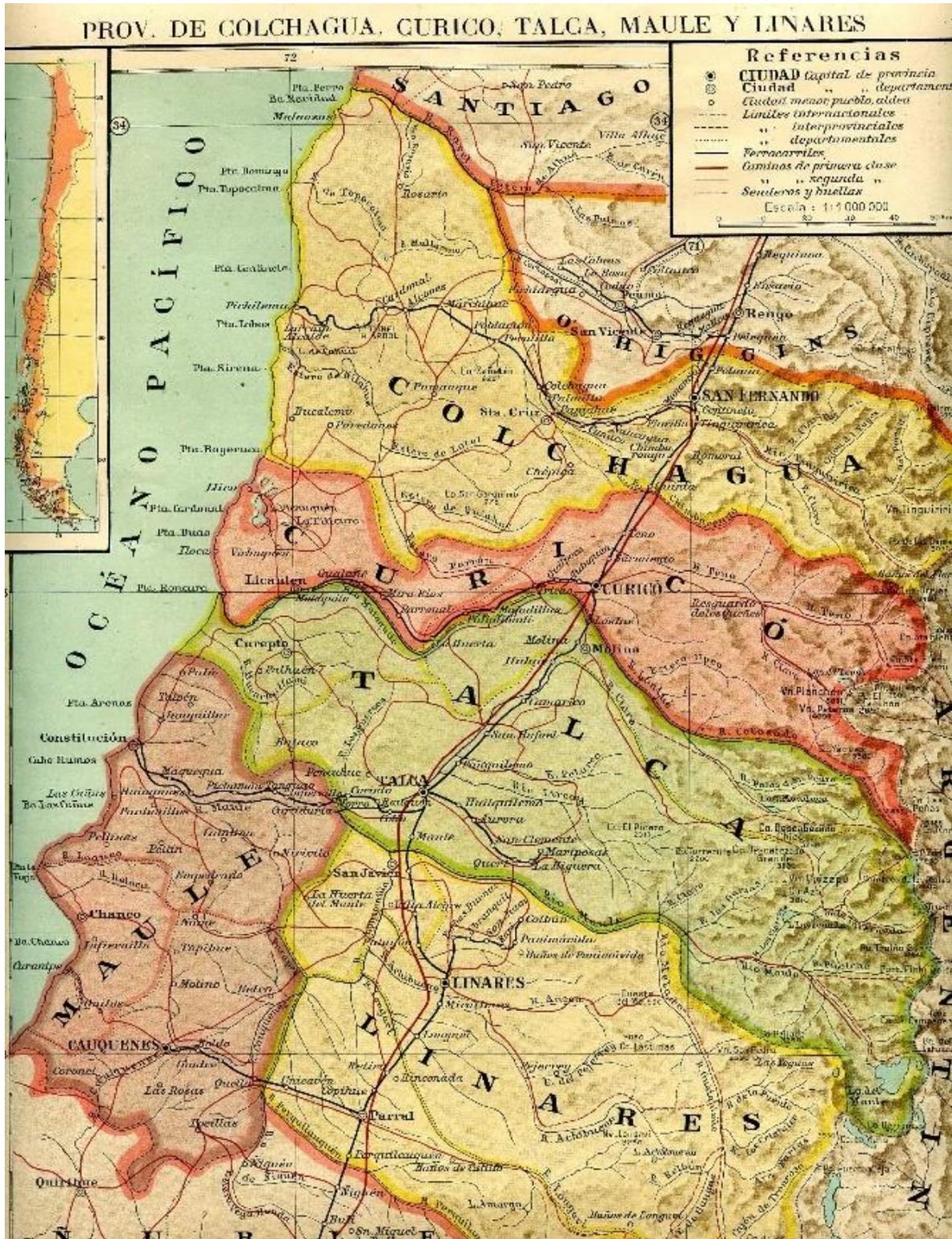
Fuente: Chile, Mapa No. 23. Provincia de Maule, 1903 , Vintage, [https://www.historicpictoric.com/products/historic-map-chile-](https://www.historicpictoric.com/products/historic-map-chile-mapa-no-23-provincia-de-maule-1903-vintage)

[mapa-no-23-provincia-de-maule-1903-vintage](https://www.historicpictoric.com/products/historic-map-chile-mapa-no-23-provincia-de-maule-1903-vintage)



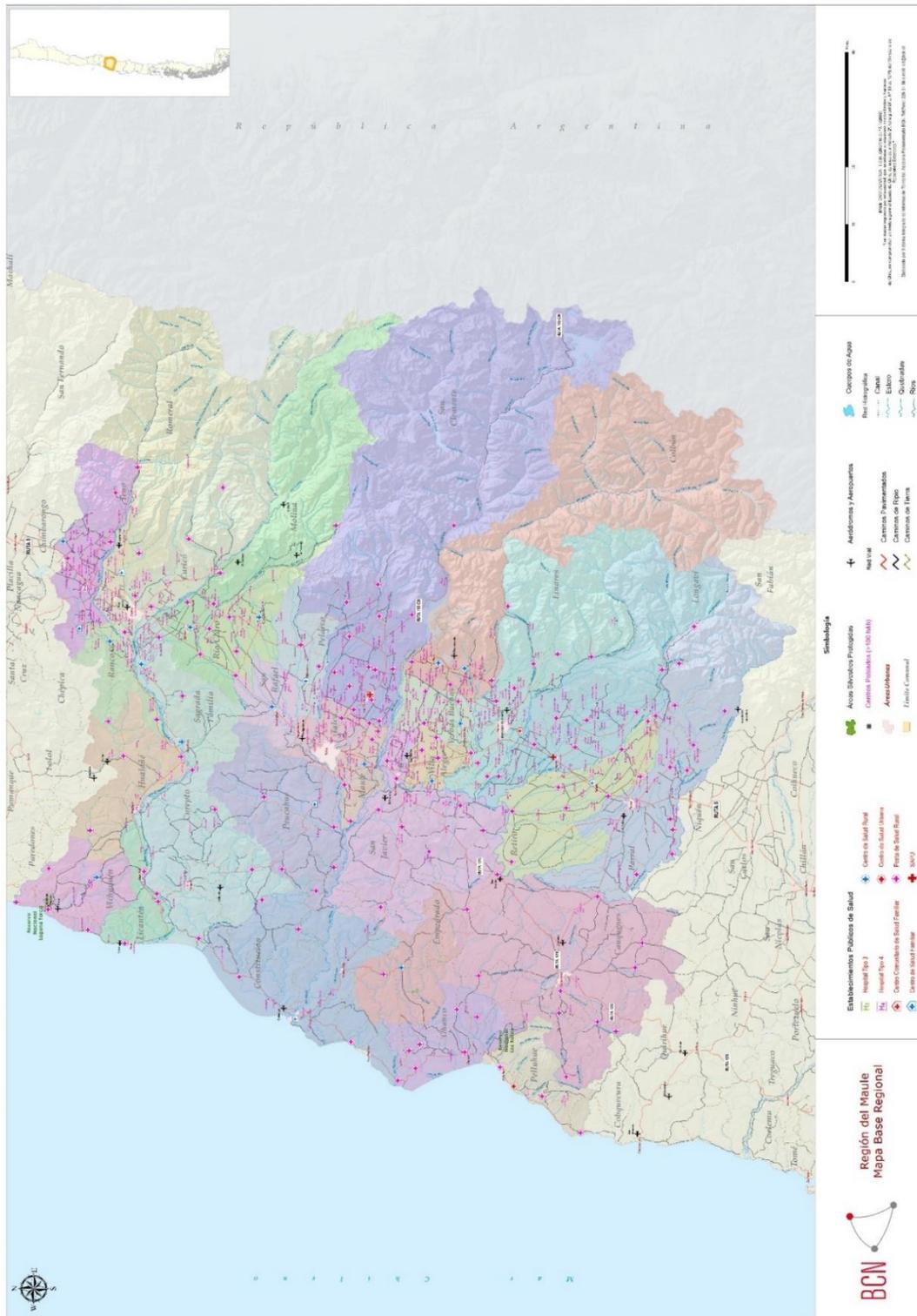
2. Mapa Provincia del Maule, 1923

Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional, Mapoteca | Mapas Provinciales Guía Interamericana.



3. Mapa Provincia del Maule, 1940

Fuente: Cartografía histórica de la Región del Maule 2008



4. Mapa Región del Maule en la Actualidad

Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional, Mapoteca | Regiones de Chile

Actualmente la Región del Maule limita al norte con la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, al sur con la Región de Ñuble, al oeste con el Océano Pacífico y al este con el Límite Internacional de la República de Argentina, con la cual, a través del Paso Fronterizo Pehuenche, se conecta con las Provincias de Mendoza y Neuquén.

La población de la Región, según el Censo del 2017, es de 1.044.950 habitantes, correspondiente a un 5,95 % de la población nacional. Un 48,96% son hombres y un 51,04% mujeres. El 73,23% corresponde a población urbana y el 26,78% rural. La mayor población se concentra en las comunas de Talca, Curicó y Linares con un 21,09%, 14,27% y 8,96% respectivamente. Existiendo una densidad de 34,5 habitantes por kilómetro cuadrado.

Administrativamente, está compuesta por 30 comunas agrupadas en cuatro provincias:

- Provincia de Talca: Constitución, Curepto, Empedrado, Maule, Pelarco, Penciahue, Río Claro, San Clemente, San Rafael y Talca.
- Provincia de Curicó: Hualañé, Licantén, Molina, Rauco, Romeral, Sagrada Familia, Teno, Vichuquén y Curicó.
- Provincia de Linares: Colbún, Longaví, Parral, Retiro, San Javier, Villa Alegre, Yervas Buenas y Linares.
- Provincia de Cauquenes: Chanco, Pelluhue y Cauquenes.

De las 30 comunas de la Región del Maule, 20 se clasifican como predominantemente rurales, 7 mixtas y 3 predominantemente urbanas. Las comunas rurales y mixtas abarcan en conjunto al 90% del territorio regional y albergan al 55,68% de la población.

La Región del Maule, cuenta con un impresionante sistema económico basado en actividades forestales, agrícolas y ganaderas. Es líder en la producción de frutas y vinos, provee energía para todo el país y tiene la tercera tasa más alta de pobreza a nivel nacional. El Producto Interno Bruto de la Región del

Maule alcanzó los 8.916 millones de dólares en 2017, y la Región experimentó el mayor crecimiento económico en 2018. La economía se centra en la silvicultura y la agricultura, y el turismo también es un factor importante. Además, el Maule es la cuarta Región en producción bruta de energía, representando el 12% del total nacional. La Región del Maule es también la mayor exportadora de vino del país, con una producción anual de 63 millones de litros. La producción vitivinícola de la Región representa más del 40% del total de las exportaciones chilenas.

La Región alberga muchos parques nacionales, reservas y áreas protegidas, lo que la convierte en un destino atractivo para el turismo. La Región también es líder en empleo, con una fuerza laboral de más de un millón de personas. Al mismo tiempo, la tasa de pobreza es alta, con alrededor del 30% de la población viviendo en la pobreza. El gobierno ha implementado una serie de medidas para reducir la pobreza y mejorar el bienestar de las personas que viven allí. Se han lanzado programas educativos y de salud para abordar el problema de la pobreza, y el gobierno también está invirtiendo en infraestructura para mejorar el acceso a los servicios esenciales. servicios.

La Región es también un importante contribuyente a la economía nacional, con su alta producción de productos forestales y agrícolas.

En conclusión, la Región del Maule es una parte importante de la economía de Chile, y su crecimiento económico ha mejorado la vida de sus habitantes

#### **IV. Evolución de las Estrategias de Desarrollo Regional**

##### **IV.1 Estrategia Regional de Desarrollo en la Región del Maule del año 1967**

Como estrategia de Desarrollo lo que se encuentra en bibliografía es un libro de la Oficina de Planificación (ODEPLAN), cuyos autores son Juan Galdames G. y Jaime Auda J. del año 1972 llamado “Chile: Un país andino del Pacifico Sur”, en él se presenta el paisaje, los recursos naturales y las potencialidades de desarrollo del país.

Pero como principal antecedente se encuentra el borrador final de “Diagnóstico y Estrategia de Desarrollo para la Región del Maule”, Oficina Regional de Planificación (ORPLAN), junio 1967.

Cuando ORPLAN - Maule, inició la preparación del documento pretendió apuntar hacia objetivos específicos. Como primer objetivo, se consideró la necesidad de hacer un diagnóstico de la situación en que se encontraba en ese año la Región del Maule, integrada por las provincias de Curicó, Talca, Maule y Linares, tanto en su medio económico, como en los medios social, espacial e institucional.

En segundo lugar, se quiso conocer las perspectivas de superación de la posición de esa época, que aparecían vagas y difusas. Así fue, como para lograrlo, se recurrió al análisis de los recursos naturales y potenciales de la Región; y algunos hechos o circunstancias que marcan una posibilidad de cambio de la situación en esa época.

Todo esto, permitió plantear para los diversos medios y dentro de éstos para los distintos sectores, algunas de las líneas de acción más importantes, con quien contribuir al desarrollo, tanto a corto, como a largo plazo.

Los objetivos que en forma sucinta se analizaron, y que fueron los que ORPLAN - MAULE se propuso conseguir al elaborar el texto, son el fruto de mirar el desarrollo con una perspectiva solo regional, pero, no obstante, ello, desde un punto de vista, nacional. Con ese documento, se pretendió, también, satisfacer la necesidad de determinación del rol que la Región del Maule tenía a nivel nacional. Esto, mediante la precisión de sus características específicas y su vocación.

Respecto a la estructura que posee el trabajo desarrollado por ORPLAN, cabe hacer notar que se dividió en tres grandes partes:

- I. Presentación de la Región del Maule, en un afán de ubicarla en el contexto geográfico del país.
- II. Diagnóstico de la situación de la época y sus tendencias históricas.
- III. Estrategia de Desarrollo.

En cuanto a los alcances que pudiera tener el documento, es conveniente destacar, que con él se quiso crear una estructura inicial para la elaboración de planes regionales futuros, como, asimismo, seleccionar y coordinar las acciones más relevantes que el desarrollo de la Región requería a corto plazo.

El diagnóstico se realizó en base a la información que había disponible en la época y en algunos casos, se recurrió a la búsqueda de nuevos antecedentes, como en el caso de una "encuesta de transporte caminero" y otra a las 14 industrias de mayor importancia en la Región.

Es preciso hacer presente, que con anterioridad a este Diagnóstico y Estrategia de Desarrollo de la Región del Maule se habían elaborado dos trabajos de importancia, en los cuales se trataron algunos aspectos contenidos en este documento. Uno fue "Planteamiento del Desarrollo de la Hoya Hidrográfica del Río Maule", realizado por el Programa de Cooperación Técnica Chile - California; y el otro, un estudio inédito sobre la realidad social, económica de las provincias de Colchagua, Curicó, Talca, Maule y Linares, realizado por el Instituto de Planificación de la U. de Chile (IPLAN), de los cuales no se pudo tener acceso por la data de éstos.

A continuación, se presenta un resumen del diagnóstico y estrategia, a fin de recapitular los rasgos principales de él.

#### IV.1.1 Diagnóstico Regional

##### IV.1.1.1 Niveles socio-económicos existentes en el marco regional

La Región del Maule contaba al año 1960 con un 7,6 % de la población del país (563.042 habitantes), de los cuales el 40 % eran habitantes urbanos y el resto población rural. La Región sufrió históricamente una acelerada pérdida de importancia demográfica en relación al país, disminuyendo su participación porcentual en el país desde un 15,5 % en 1885 hasta la cifra antes mencionada en 1960, debido a un fuerte proceso emigratorio.

La población activa regional constituía en 1960 un 7,4 % de los activos del país (176.308 personas) y el producto geográfico bruto regional en el año 1965 era alrededor de un 4,4 % del nacional (1.162,1 millones de escudos de agosto de 1966).

En el cuadro siguiente se muestran algunos indicadores de la participación de los diversos sectores en la estructura económica regional, así como en el respectivo sector a nivel nacional en el año 1960.

SECTORES	% del total de activos Regionales	% de aporte al P.G.B. Regional	% de los activos del Sector en el País	% de aporte al producto sectorial del País
Agricultura	55,8	35,3	14,9	14,2
Minería	0,1	0,06	0,3	0,04
Industria	9,6	10,9	3,9	2,6
Construcción	4,3	3,7	5,6	6,8
Servicios	30,2	50,1	4,9	3,8

##### 5. Estimación del P.I.B. de Chile a nivel provincial

FUENTE: Elaboración ORPLAN VII en base a Censo de Población de 1960; "Estimación del P.I.B. de Chile a nivel provincial". I.

Cárdenas y Cuentas Nacionales de CORFO.

El Producto Geográfico Bruto (P.G.B.) per cápita de la Región era en el año 1965 equivalente al 69 % del nacional (1.750 escudos de agosto de 1966). La tasa de crecimiento anual del P.G.B. regional fue de un 3,5 % entre los años 1952 y 1965, frente a una tasa de crecimiento anual de la población regional en el periodo 1952-1960 de un 1,7 % y de un 0,5 % de la población activa regional.

Las tasas anuales de crecimiento del producto agrícola y del producto industrial fueron en el periodo 1952-1965 respectivamente, de 3,1 % y de 3,5 %, mientras que entre los años 1952-1960 la población activa agrícola se incrementaba a una tasa anual 1,3 % y los activos industriales decrecían anualmente a una tasa de 0,3 %.

Los niveles socioeconómicos existentes en la Región eran notoriamente más bajos que los que exhibe el país; el porcentaje de analfabetos mayores de 15 años en el año 1960 era de 28,2 %; la tasa de mortalidad infantil entre 1961-62 era de 13,0 % y el porcentaje de personas en déficit de viviendas en 1964 era de un 41,3 %.

#### **IV.1.1.2 Síntesis de los principales problemas y limitantes del desarrollo de la Región**

Los principales problemas que obstaculizaban e inhibían el desarrollo regional eran:

1. La excesiva dispersión de los elementos regionales, principalmente en la falta de una jerarquía de los centros urbanos, en la falta de un efectivo polo de crecimiento regional, en la ausencia de una transición equilibrada entre lo urbano y lo rural, en la inexistencia de ligas estructurales entre los niveles urbanos, semiurbanos y rurales, en la falta de permeabilidad social entre los distintos niveles o medios y en la ausencia de un grupo institucional efectivo para dirigir una estructura geográfica organizada.
2. La escasa capacidad de capitalización interna debido a la baja capacidad de ahorro, producto a su vez de los bajos niveles de ingreso.
3. La falta de oportunidades ocupacionales tanto en los sectores urbanos, como en los sectores rurales, incapaces de asegurar los empleos suficientes para absorber el incremento de los activos agrícolas y para solucionar los graves problemas de subempleo y de transitoriedad de la mano de obra agrícola.

4. Alto grado de descontento con la situación actual debido a los bajos niveles de vida y escasa movilidad social vertical, el que se manifiesta a través de un fuerte proceso de emigración, y de un acelerado proceso de fortalecimiento de la organización sindical.
5. La deficiencia del sistema educacional que trajo como consecuencia una baja calificación de la población activa y, consecuentemente, una baja productividad de la fuerza de trabajo.
6. Una inadecuada utilización de la tierra que ha llevado en la zona de la costa por ejemplo a un fuerte proceso de erosión.
7. Ausencia de dinamismo debido a la escasa capitalización.
8. Ausencia de concentración en la distribución de servicios, originando una baja productividad, un aumento de los gastos fijos debido a la dispersión; una inadecuada distribución de los servicios en el espacio geográfico, y una pérdida e ineficiencia en el uso de los recursos de la administración pública por la ausencia de coordinación de sus diferentes actividades.
9. Un deterioro en los términos de intercambio para la Región, debido al predominio en su estructura del sector agrícola y a su escasa industrialización, que le impide exportar al resto del país productos manufacturados.

#### **IV.1.1.3 Potencialidades de la Región**

Una de las mayores potencialidades de la Región estaba en las disponibilidades de tierra apta de regarse, y de agua para el regadío. Es importante destacar la relevancia del Proyecto de uso múltiple Colbún, el cual permitió elevar la cantidad de tierra de riego en la Región en un 30%, además de elevar la seguridad de riego a la mayor parte de la tierra regada de la Región.

La mejor utilización del recurso tierra, de acuerdo a la potencialidad de ésta, constituyó una base importante para un aumento de la producción.

La orientación estaría dada por una transferencia de cultivos anuales por cultivos permanentes, por el retiro de cultivos de aquellas tierras de secano marginales, la intensificación de cultivos de las áreas de riego, el incremento de las praderas artificiales de riego y secano y la forestación masiva en los sectores que recibían influencia marítima.

La Región tenía potencialidad para el desarrollo de la industria ligada a la agricultura, lo que por una parte aparece como complementación de la actividad de dicho sector y por otra como una vía para incrementar el grado de desarrollo industrial de la Región. Dentro de éstas, se pueden mencionar industrias elaboradoras de productos agrícolas, entre los que destacan la remolacha; la madera, destacándose la celulosa y, eventualmente, la pesca.

También fue posible desarrollar industrias de localización indiferente, especialmente en la ciudad de Talca, que contaba con una infraestructura industrial de importancia.

Existía además toda una inmensa potencialidad para el desarrollo de la pequeña industria y artesanía, especialmente ligada al proceso de Reforma Agraria.

Como una necesidad impostergable para el desarrollo regional, estaba todo lo referente a la dotación adecuada de vivienda y equipamiento, especialmente en cuanto a la vivienda. Así como también la necesidad de un puerto (facilidad portuaria) en Constitución y de un camino pavimentado que uniera a ésta con el camino longitudinal.

#### **IV.1.2 Estrategia Regional**

##### **IV.1.2.1 Rol de la Región en el Desarrollo Nacional**

El desarrollo nacional tiene su cuello de botella principal, en el retraso relativo y baja dinámica de crecimiento del sector Agropecuario.

Por el hecho de ser la Región del Maule una Región eminentemente agropecuaria y por estar en esa época su recurso natural, explotado en una fracción, estimada en alrededor de un 35% de su potencial,

es posible pensar que el rol característico que pudo jugar la Región, al corto y mediano plazo, era un rol de abastecedora de productos agropecuarios elaborados, destinados a satisfacer parte importante de la demanda nacional.

Esta tarea es de tal magnitud, que el desarrollo pleno de la potencialidad de la Región, en un plazo tan largo como 20 años, revertiría prácticamente todas las tendencias negativas constatadas en el pasado.

En efecto, parece posible sostener un crecimiento elevado del producto regional, aun suponiéndose un incremento acentuado en la productividad por activo (de forma de mejorar los niveles de ingreso y de vida de la población) manteniendo la importancia poblacional de la Región en el país y basado en un desarrollo, en cuanto a actividades productivas, principalmente de la agricultura y la industria elaboradora de productos agropecuarios.

#### **IV.1.2.2 Líneas de Acción Propuestas en la Estrategia**

Las líneas de acción propuestas en esta Estrategia se dividen en tres grandes grupos: La Acción Sectorial, la Acción Integral y la Acción Institucional.

##### **IV.1.2.2.1 Acción Sectorial**

La Acción Sectorial se compone de los Sectores motores, Sectores Derivados, Sectores Sociales y Sector Salud.

Dentro de los sectores motores, tenían importancia para el desarrollo regional, el Sector Agrícola y el Industrial.

Para aprovechar íntegramente las potencialidades agrícolas de la Región, se precisaba extender la superficie regada y mejorar el regadío de áreas que no tenían una seguridad de riego aceptable. Además, era necesario reemplazar parte de los cultivos anuales por cultivos permanentes, incrementándose levemente el área total sometida a cultivos.

La superficie dedicada a ganadería disminuiría, pero se aumentaría la capacidad ganadera, por el mayor uso de praderas artificiales y mejoradas y se incrementarían en forma notable las plantaciones forestales.

La redistribución de usos en el suelo disponible, la eliminación de las praderas naturales, el incremento fuerte de plantaciones frutales, el aumento de la superficie bajo riego, la modernización tecnológica, la capacitación de recursos humanos, el mejoramiento de la comercialización, la redistribución de la tierra y la capitalización adecuada del sector permitirían alcanzar, si todas estas acciones se ejecutan en forma integrada, un crecimiento sostenido, del 7,5% acumulativo anual en el producto agrícola, en los siguientes 20 años.

El sector industrial, por su parte, iba a ser capaz de tener la tasa de crecimiento del 7% experimentada en el período 1960-65, si es que se aprovechan las potencialidades existentes para el desarrollo de la industria elaboradora de los productos agropecuarios y la industria de localización indiferente. Era preciso polarizar el desarrollo industrial y crear mecanismos que facilitaran la gestación de nuevas empresas.

Con respecto a los Sectores Derivados, estaba el sector transporte que debía mejorar su accesibilidad al área de la costa, teniendo gran prioridad el establecimiento de comunicaciones expeditas entre el valle central y el área de Constitución.

El sector comercio, como a nivel nacional, debía elevar su eficiencia, especialmente en relación a la comercialización de productos agropecuarios.

El sector edificación debía programarse teniendo presente la jerarquización de los centros poblados y los graves déficits habitacionales que se daban en la Región.

En cuanto a los Sectores Sociales, un amplio sector de la Región se encontraba en una situación de marginalidad y miseria. Se necesitaba un cambio de mentalidad y estructura para superar la situación

del minuto; pero dicho cambio sólo se lograría a través de un proceso educativo y organizacional que permitiría la integración dinámica de los sectores populares, en el logro del desarrollo.

Se debía, además, adecuarse el sistema de formación de recursos humanos a las necesidades del desarrollo regional, poniéndose un énfasis especial en la enseñanza y capacitación profesional, orientada hacia la agricultura y, en general, a la vida rural.

En cuanto al sector salud, se debía poner énfasis en la lucha contra el alcoholismo, especialmente en áreas rurales, y la desnutrición; problemas en los cuales la Región estaba en una situación notoriamente más desfavorable que el país.

#### **IV.1.2.2.2 Acción Integral**

En este aspecto, resultaba especialmente necesario reforzar y consolidar a Talca en su calidad de polo de crecimiento regional; a Curicó y Linares como focos de desarrollo intrarregional; y a nivel provincial, Constitución, Cauquenes y Parral. Asimismo, será necesario reforzar una estructura urbana intermedia a nivel departamental, comunal y de otros centros menores de importancia específica.

Esta jerarquía de lugares centrales se pensó de modo que cada uno lograra una especialización de funciones de acuerdo a las características de su hinterland y a su población en la jerarquía regional. De esta manera, se lograría eliminar la discontinuidad existente entre lo rural y lo urbano y la condición de marginalidad en que se encontraba parte de la población, en relación a los servicios.

Por otra parte, era necesario crear fuerzas que cohesionaran la Región. Dichas fuerzas no solo debían existir en el ambiente del sector terciario (Gobierno, servicios, transporte y comunicaciones, etc.) sino, y muy especialmente, debían ser creadas en el ámbito del sector secundario, por el establecimiento de industrias elaboradoras de productos agropecuarios y de servicios a la agricultura, que tendieran a crear un vínculo económico entre los centros urbanos y las áreas netamente rurales.

La Región del Maule, como parte de las regiones de la zona consolidada del país, era susceptible de ser dividida, para fines operacionales, en tres subregiones de características geográficas, económicas y demográficas similares. Las subregiones así definidas serían las de la Cordillera de los Andes, el Valle Central y la Cordillera de la Costa.

La sub-Región del Valle Central, tiene una cierta homogeneidad longitudinal Norte-Sur, alcanzaba la más alta prioridad debido a su mayor potencialidad. En ella se realizaría gran parte del desarrollo agropecuario programado, alrededor de un 80% del valor de producción, y la casi totalidad del desarrollo industrial (excluyendo la fábrica de celulosa en Constitución). Por esta razón, constituía un área de énfasis donde se realizaría el mayor desarrollo urbano y de servicios.

En la sub-Región se considerarían tres áreas: las de Curicó, Talca y Linares. El área de Curicó tendría un desarrollo basado en la agricultura, especialmente viña y frutales y la industria ligada a la agricultura. El área de Talca sería la de mayor énfasis de desarrollo en la Región; dicho desarrollo estaría basado en una agricultura intensiva, con un alto porcentaje de cultivos permanentes, y en la industria. La zona de Linares tendría un desarrollo moderado basado en una agricultura mixta de cultivo y ganadería, con preponderancia de ésta última y de la industria ligada a la agricultura.

Los problemas de transporte y comunicaciones no eran tantos en el área del Valle Central, pero había zonas correspondientes al proyecto de regadío Maule norte, era preciso mejorar en forma substancial la accesibilidad.

En la sub-Región de la Cordillera de la Costa, segunda en importancia entre las ya definidas, el desarrollo que se pretendía lograr era muy diferente al área anterior. La primera gran diferencia era que dicho desarrollo sería polarizado en gran medida en el área de Constitución; y la segunda, que para el área restante de la sub-Región, el desarrollo, a veinte años, sería de menor importancia y fundamentado especialmente en la forestación, la ganadería extensiva de secano y la viticultura. Esto traería como

consecuencia la necesidad de incrementar la infraestructura y equipamiento de la sub-Región, con un gran énfasis relativo a un área particular.

La sub-Región de la Cordillera de los Andes tenía menor importancia para el desarrollo regional, no requiriéndose en ella acciones con énfasis.

#### **IV.1.2.2.3 Acción Institucional**

Era preciso adecuar la estructura institucional a las exigencias del desarrollo regional.

Era necesario crear mecanismos formales que permitieran y facilitaran el proceso de toma de decisiones a nivel regional, asegurando la unidad de Gobierno y administración. Una medida de esta naturaleza debía tender, además, a establecer la coordinación y el entendimiento para la acción regional.

Debía lograrse la coordinación de los diversos organismos que actuaban a nivel regional, para lo cual sería de utilidad la formación de un Consejo de Administración Regional. Por otra parte, resultaba necesario adecuar las jurisdicciones de los diferentes organismos del sector público, a un mismo territorio regional y dotarlos de capacidad de decisión suficiente para resolver los problemas que se le presentaran.

Era indispensable lograr, además, una mayor participación de los organismos regionales en la asignación de recursos nacionales a la Región.

Debía crearse un sistema de recopilación y difusión de informaciones regionales, que posibilitara el conocimiento indispensable para la acción regional. De la misma manera sería necesario crear un mecanismo de detección, estudio y desarrollo de proyectos de importancia regional.

Por último, resultaba necesario integrar de una manera formal, al sector privado a las tareas que el desarrollo regional implicaba.

## **IV.2 Estrategia Regional de Desarrollo en la Región del Maule 2023**

### **IV.2.1 Diagnóstico Regional**

El diagnóstico realizado en esta Estrategia constó de varias fases. Se inicia con una fase de evaluación, donde se aprecia cualitativa y cuantitativamente la Estrategia de Desarrollo anterior. Posteriormente se continua con la fase de formulación, donde se compila información del territorio. Como última fase se encuentra la de construcción, que es donde se realiza un análisis del territorio integral, en base a estos datos se construye la nueva Estrategia.

La Estrategia Regional de Desarrollo ha evolucionado en los últimos años, teniendo en cuenta la evaluación de la Estrategia anterior y sus objetivos. Este Estudio ha identificado los factores que dieron forma e influyeron en las prioridades y objetivos del período anterior.

Este proyecto de investigación buscó estudiar el sistema de desarrollo regional de un área determinada perspectiva. Recopiló información territorial y estadística para comprender la configuración y estructura regional. Revisó los instrumentos, políticas y estrategias relevantes del sector público y privado, así como trabajos de investigación y publicaciones del área académica. Además, utilizó información de instituciones de gobierno y organizaciones sin fines de lucro.

Lo anterior aborda el diagnóstico analítico territorial, documento que identifica las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas de una región en términos de su desarrollo. Es una herramienta que culmina una investigación sobre la realidad de la Región y permite una mejor comprensión de la situación actual.

Este diagnóstico regional se enfoca en cinco dimensiones que configuran el desarrollo de la Región: Social, Económica, Territorial, Cultural y de Gobernanza. Cada una de estas dimensiones se desglosa en variables que ayudan a identificar las características y tendencias que informan la Estrategia. Esta información es fundamental para entender el desarrollo de la Región.

#### **IV.2.1.1 Dimensión Social**

En la Región existen 398 establecimientos de salud, los que corresponden al 13,7% de la infraestructura total. De estos, 162 son puestos de salud rurales. Esto demuestra el compromiso de la Región de brindar atención médica accesible a las áreas rurales.

La Región del Maule se caracteriza por una alta complejidad asistencial, contando con 3 hospitales de alta complejidad ubicados en Curicó, Linares y Talca, y 4 hospitales de mediana complejidad ubicados en Constitución, Parral, Cauquenes y San Javier. Asimismo, el 29% del total de establecimientos de salud de la región están ubicados en las capitales de provincia. En conjunto, estos factores demuestran una alta complejidad y total atención en la Región del Maule.

En 2017, se estimó que los médicos especialistas por cada 10.000 habitantes fueron de 4,6, por debajo de la media nacional que fue de 11, en este aspecto la región es la más baja del país.

Por otro lado, en la Región existen 820 centros de educación básica y medi. Estos establecimientos incluyen 523 establecimientos municipales, 277 particulares subvencionadas, 15 particulares y 5 de administración delegadas. Para 2023, se espera que estas cifras aumenten.

En relación a la educación superior, existen 5 campus universitarios, 7 campus universitarios privados, 11 campus de institutos profesionales y 13 sedes de centros de formación técnica. A pesar de la variedad de ofertas educativas, la Región tiene un nivel de educación de adultos levemente inferior al promedio nacional. Esto se debe en gran medida a la ubicación geográfica de los establecimientos educativos, los cuales se concentran en las comunas centrales, particularmente en las áreas de educación preescolar, técnica y universitaria.

La pandemia del COVID-19 ha puesto en evidencia la brecha digital existente en la Región del Maule. Las Subsecretarías de Telecomunicaciones y Educación implementaron el proyecto “Conectividad para la Educación 2030”, desplegando redes y señal digital en 252 escuelas de siete comunas. Además, los contratos de concesión del servicio 5G permitirán la conectividad de alta velocidad en 38 localidades, 13

hospitales y 49 puestos de salud rurales. A pesar de ello, la Región aún se encuentra en una fase inicial de digitalización, con un 74,8% de internautas, pero con el desafío de dar cobertura a zonas aisladas y rurales. Para enfrentar este desafío, el gobierno ha estado trabajando en el despliegue de un sistema satelital para expandir la cobertura de servicios digitales a lugares remotos. Se esperaba que este sistema estuviese operativo a fines de 2021.

La Región se enfrenta a un alarmante déficit habitacional del 4,9% del déficit nacional. Este déficit corresponde a 10.055 viviendas irrecuperables y 4.369 núcleos de allegados en condiciones de hacinamiento. En particular, Curicó, Linares y Talca son las capitales de provincia más afectadas. Según la última encuesta CASEN, el 4,3% de los hogares se encuentran en condiciones de hacinamiento. Sin embargo, las comunas de la costa tienen una menor concentración, mientras que las comunas rurales poseen una tasa de hacinamiento de 7,29%. En cuanto a cobertura de servicios básicos, según el CENSO de 2017, el 0,3% de la población no tiene acceso a suministro eléctrico. Existen además comunas rurales, como Vichuquén y Empedrado, donde el porcentaje de viviendas sin acceso a la electricidad supera el 3%. Además, la fiabilidad del sistema eléctrico en la Región es del 33,1% (Digital Readiness Chile; Fundación País Digital, 2020).

La Región del Maule presenta un inadecuado acceso a los servicios de agua potable y alcantarillado, con un 9,1% de viviendas sin acceso. En ciertas comunas, como Vichuquén y Pelluhue, esta cifra se acerca al 40%. Para mejorar esto, se han registrado 293 puntos de suministro de agua potable rural (APR), que abastecen a 307.427 personas, lo que cubre el 73,8% de la población rural. Esto destaca la necesidad de aumentar aún más el acceso a estos servicios en las zonas rurales.

La Región del Maule tiene el tercer porcentaje más alto de personas en situación de pobreza por ingresos en Chile, con un 12,2%, lo que está por encima del promedio del país que es de 10,8%. Adicionalmente, tiene el séptimo porcentaje más alto de personas en extrema pobreza, con 4,5%,

superando así mismo el promedio nacional de 4,3%. Finalmente, su porcentaje de personas en pobreza multidimensional es de 22,5%, superando nuevamente el promedio nacional de 20,7%.

La encuesta CASEN 2020 muestra que el 2,5% de la población de la Región está compuesta por migrantes internacionales, en su mayoría con edades comprendidas entre los 20 y los 45 años. Esta afluencia de población extranjera presenta oportunidades, pero al mismo tiempo requiere que los gobiernos tomen medidas para garantizar su plena integración en la sociedad.

En la Región del Maule, el 4,9% de la población se declara perteneciente a un pueblo indígena u originario, cifra inferior al promedio nacional de 12,8%. Las comunas de Licantén, Vichuquén y Romeral tienen la mayor concentración de indígenas, con 14,84%, 12,22% y 7,76% respectivamente. Los tres principales pueblos originarios de la región son los mapuches con un 90,4%, seguidos de los aimaras con un 1,4% y los diaguitas con un 0,8%.

La población de la Región está envejeciendo rápidamente, con una esperanza de vida de 82,1 años para las mujeres y 77,3 años para los hombres, y un 14,1% de la población mayor de 65 años. El Índice de Adultos Mayores de 72,9 es superior al promedio nacional, lo que indica una necesidad de abordar la vulnerabilidad de este grupo de edad en términos de salud, bienestar e ingresos económicos para cumplir con la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030.

La seguridad pública es un elemento importantísimo para que la población esté tranquila y, por lo tanto, es importante comprender cómo afecta a la Región. La encuesta de 2019 sobre la percepción de seguridad y victimización de las personas y hogares reveló que la Tasa de Victimización por Delitos de Mayor Connotación Social fue de 19,7 puntos, inferior al promedio nacional de 23,3 puntos. Las cifras para 2020 mejoraron aún más, con una Tasa de Victimización en los Hogares que disminuyó a 13,3%. Esto indica que la seguridad de los ciudadanos de la Región ha ido mejorando durante el último año.

La Región ha visto una disminución en la tasa de denuncias de Delitos de Mayor Connotación Social (DMCS), sin embargo, los informes de violencia intrafamiliar han aumentado significativamente desde

2012, siendo las mujeres las más afectadas. La violencia psicológica es el tipo más común, con un aumento del 10,1% desde 2017. Esto coloca a la Región entre las tres primeras en violencia intrafamiliar en el país. (ENUSC,2020).

#### **IV.2.1.2 Economía Regional**

La Región del Maule tuvo un Producto Interno Bruto (P.I.B.) de 4.947,30 millones de pesos en 2019, lo que la convierte en la sexta región más grande en términos de P.I.B. Los cuatro sectores principales de la economía son los servicios personales, la manufactura, la agricultura y los servicios inmobiliarios, que representan más de la mitad del P.I.B. total. Esto demuestra que la Región del Maule es un importante contribuyente a la economía nacional.

En 2021, el ingreso promedio por persona en la Región fue de \$ 534.284, los hombres ganaron un promedio de \$ 568.632 y las mujeres ganaron un promedio de \$ 485.318. La dimensión de género es fuente de inequidad, ya que la tasa de desempleo de las mujeres fue del 8,5%, frente al 5,6% de los hombres. Sin embargo, la tasa general de desempleo en 2022 fue del 6,8%.

El tejido empresarial de la Región ha experimentado un crecimiento sólido y constante en los últimos años. En 2008, la Región contaba con 62.000 empresas de diferente tamaño y facturación. Para 2020, este número había aumentado a más de 84.000. Esto representa un aumento de 22.000 empresas en un período de 12 años.

Las últimas cifras de empresas registradas en 2020 muestran que el 28,7% de esas empresas están relacionadas con el comercio al por mayor y al por menor. Le siguen la agricultura, el transporte y la construcción con 22,3%, 10,8% y 6,8% respectivamente. No existen empresas relacionadas con actividades del hogar y actividades de organizaciones y entes territoriales. Por último, las categorías menos representadas son administración pública y suministro eléctrico, que cuentan con un 0,05% y un 0,13%.

La Región se ubica en la penúltima posición del país según el Índice de Competitividad publicado en julio de 2021. Estas dimensiones, productividad, calidad de vida y sustentabilidad, se sitúan en el 15°, 13° y 6° lugar respectivamente. Talca y Curicó son las comunas más competitivas de la Región, lo que se puede atribuir a su mayor población y mejor acceso a vías de intercambio económico terrestre. Esta información sobre la competitividad de las regiones es fundamental para entender los factores que influyen en su ubicación, identificar sus fortalezas y debilidades, y así desarrollar políticas públicas adecuadas para mejorar su situación.

Por su parte, la Región tiene una baja tasa de innovación. Según la Décima Encuesta de Innovación en Empresas, el Maule se encuentra en el último lugar del país, con una tasa de innovación del 10,2%. Esto demuestra la necesidad de fomentar la innovación en la región para mejorar la posición del Maule en comparación con el resto de Chile.

Además, en el año 2019, 116.708 personas ejercían el trabajo por cuenta propia en la Región, de las cuales el 13,1% eran empleadores y el 86,9% eran trabajadores microempendedoras. Las mujeres son mayoría entre las microempendedoras, y el principal motivo para iniciar un negocio es la necesidad. La mayoría de las personas microempendedoras en la Región obtiene ganancias por debajo de un salario mínimo, lo que indica una situación de precariedad que no satisface sus necesidades básicas. Por lo tanto, las microempendedoras y las personas involucradas en esta actividad se enfrentan a una situación de vulnerabilidad.

#### **IV.2.1.3 Territorio y Medio ambiente**

En cuanto a la Red Vial, existen 7.025 kilómetros, los cuales se componen de 3.793 kilómetros no pavimentados, 1.265 kilómetros tienen soluciones básicas y 1.967 kilómetros son de tierra. Esta información es según el Observatorio Logístico del Gobierno de Chile 2020.

La Ruta 5 Sur es la vía más importante para acceder a varios pueblos de la zona, incluyendo Talca, Curicó y Linares. Además, conecta con otras localidades como Parral, Longaví, Retiro, Maule, San Rafael, San Javier, y Teno. La Ruta 115 CH también se utiliza para acceder al paso fronterizo Pehuenche y a las comunas de San Clemente y Colbún. Las comunas de la costa no están directamente conectadas con la Ruta 5 Sur.

La Región cuenta con 13 caletas distribuidas en seis comunas. Estas caletas son utilizadas para la pesca artesanal y para el desarrollo de un turismo incipiente. Por lo tanto, estas caletas representan una importante fuente de recursos económicos para la Región.

Además, la Región posee zonas de rezago, que representan el 12% de la superficie, está compuesta por las comunas de Chanco, Empedrado, Pelluhue y Cauquenes. Estas áreas cuentan con una infraestructura básica limitada y un acceso limitado a los servicios básicos. Esto ha limitado el desarrollo socioeconómico de la Región, lo que a su vez ha afectado la calidad de vida de la población local. Por lo tanto, es importante que se desarrollen acciones para mejorar la infraestructura y los servicios básicos en esta zona de rezago para alcanzar el desarrollo socioeconómico de la región.

La Región pertenece al Sistema Interconectado Central (SIC) para uso de energía eléctrica. Las principales fuentes de energía son la hidroeléctrica y la térmica, siendo esta última la más utilizada. Sin embargo, se está incentivando la producción de energías renovables no convencionales. En el año 2018, la generación hidroeléctrica representó más del 90% del total de la energía generada en la Región.

La Región ha sufrido en los últimos años catástrofes de consideración, entre las más significativas el terremoto y tsunami de 2010, que afectó a toda la Región, y los incendios forestales de 2017, que dejaron muchos damnificados y afectaron localidades completas. Estas amenazas son constantes, por lo que es necesario buscar medidas ante situaciones de emergencia.

En relación al uso que se le da al suelo, se destaca que el bosque es el más extenso en términos de superficie, siendo el 50,99% de este uso de suelo correspondiente a plantaciones forestales, el 46,7% a

bosque nativo renovable y el 2,31% a mixto. Por otro lado, los terrenos agrícolas y las praderas y matorrales son los siguientes usos de suelo más comunes.

La contaminación atmosférica en la Región del Maule ha alcanzado niveles preocupantes. Las ciudades de Linares, Curicó-Rauco-Romeral y Talca-Culén han registrado niveles altos de material particulado 2,5 entre 2016 y 2018. Además, los episodios críticos de mala calidad del aire han aumentado significativamente en los últimos años, con un total de 66 episodios críticos en 2021. Esta situación debe ser tratada con urgencia para evitar los problemas de salud que provoca en la población, buscando formas innovadoras para prevenir y mitigar la contaminación atmosférica.

En Chile, la gestión hídrica es una preocupación constante debido a la escasez de agua en la zona central del país, la cual ha afectado la Región del Maule desde el 2007. Según el Informe Anual de Medio Ambiente 2020, los niveles de precipitación en 2021 presentaban un déficit de hasta el 55%, mostrando la gravedad de la situación. Esto hace evidente la necesidad de hacer frente al cambio climático para mejorar la situación de la gestión hídrica en el país.

#### **IV.2.1.4 Culturas, Identidades y Patrimonio**

La cultura es un elemento clave para el desarrollo y la identidad de la Región. Los habitantes necesitan un punto de referencia a partir del cual construir proyectos de futuro, lo cual permite el desarrollo endógeno. Por lo tanto, es importante reconocer el papel de los diversos agentes culturales, así como evaluar los recursos e infraestructuras disponibles para el desarrollo cultural de la Región.

Las organizaciones culturales de la Región del Maule se han consolidado como una red de 42 organizaciones en total, de las cuales 6 son de Cauquenes, 11 de Curicó, 12 de Linares y 13 de Talca. Estas tienen varios enfoques, como la valorización de la cultura e identidad rural, medioambiental, de género y migración, y han logrado consolidarse como parte importante de la vida local de estas provincias.

En la Región del Maule hay un total de 948 agentes culturales, la mayoría son personas naturales. Según el catastro de infraestructuras culturales del Ministerio de Cultura, Patrimonio y de las Artes, se contabilizaron 168 equipamientos, de los cuales 134 tienen titularidad pública y 34 privada. La mayor concentración de equipamientos se encuentra en la comuna de Talca, con casi la totalidad de sus infraestructuras de carácter público, mientras que en la comuna de Molina hay una igual cantidad de infraestructuras culturales públicas y privadas.

La Región del Maule posee un gran patrimonio cultural que se divide en patrimonio natural, patrimonio material, patrimonio inmaterial y patrimonio arqueológico. El Plan de Salvaguarda Patrimonio Cultural y Natural del Maule protege todos estos elementos para preservar la cultura regional. Además, esta iniciativa fomenta la investigación y la educación para mejorar la comprensión de la cultura local.

Respecto al patrimonio material tangible, se caracteriza por su diversidad y riqueza formal, vestigios de un pasado cargado de identidad e historia. Asimismo, destaca la fuerte presencia de construcciones coloniales, museos y patrimonio industrial. Se distribuye principalmente en el eje definido por la Ruta 5 Sur hacia la costa, en los principales centros urbanos de la Región y dispersándose hacia el poniente por los principales caminos presentes en el territorio. Se destaca el Ramal Talca-Constitución y sus estaciones como eje articulador transversal y uno de los principales hitos patrimoniales de la Región que, sin embargo, se encuentra fuertemente amenazado por una escasa manutención que le de sostenibilidad.

Los principales patrimonios de la Región son diversos y ricos, incluyendo construcciones coloniales, museos y patrimonio industrial. Estos están distribuidos en el eje de la Ruta 5 Sur hacia la costa, los principales centros urbanos y los caminos de la región. El Ramal Talca-Constitución es uno de los hitos patrimoniales, pero está fuertemente amenazado por una mantención insuficiente.

La cultura y el patrimonio de la Región del Maule están profundamente ligados. En esta zona destacan los elementos inmateriales, como la identidad ribereña, los oficios marítimos y la cultura

vitivinícola, así como el patrimonio material protegido. Además, la ruralidad y los elementos identitarios relacionados con ella pueden ser preservados y apoyados para mantener el tejido social. La comunidad cristiana de Lora y Baile de los Negros también se destaca por sus actividades ceremoniales y festivas de raíces indígenas, que coinciden con la celebración de la Virgen del Rosario.

La Región del Maule es uno de los 10 sitios estratégicos para la conservación de la biodiversidad mundial, debido a la singularidad y valor biológico de sus ecosistemas. Contiene una gran cantidad de especies endémicas, sin embargo, el nivel de protección otorgado por el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado es deficiente. Esto sugiere que, aunque hay atributos patrimoniales en la Región, la heterogeneidad en su distribución presenta una brecha en su aprovechamiento, conservación y perpetuación.

El patrimonio cultural y los elementos propios de la cultura son factores clave para el desarrollo del turismo y el fomento de la industria creativa. Existe un gran potencial productivo en la región, el cual se ve reforzado por la posibilidad de potenciar el turismo con una perspectiva cultural. Esto enriquece la experiencia turística y ofrece una variedad de oportunidades para el desarrollo de la Región.

#### **IV.2.1.5 Gobernanza Regional**

El modelo de descentralización regional establecido por el Estado ofrece una nueva institucionalidad para la gestión de los asuntos regionales. La institución principal es el Gobierno Regional, formado por un Gobernador/a Regional y un Consejo Regional, cuyo origen democrático les da legitimidad. El Gobierno Regional está enmarcado por las competencias otorgadas por la ley, y articulado con el Gobierno Central por medio de políticas públicas nacionales y regionales. Por lo tanto, el modelo de descentralización regional ofrece una nueva forma de gestionar los asuntos de la Región.

El Gobierno Regional está dotado de un poder de administración que le permite asignar los recursos de acuerdo a sus planes, programas y proyectos, con la posibilidad de ejecutar los mismos de

manera independiente o en convenio con otras instituciones tanto del Estado como privadas sin fines lucro. Estas atribuciones fueron rediseñadas por la Ley de Gobierno y Administración Regional para permitir una actuación estratégica del/la Gobernador/a Regional y del Consejo Regional.

El modelo propuesto para la Región consiste en la planificación del desarrollo regional basada en la Estrategia Regional de Desarrollo, así como el ordenamiento territorial, contenido en el Plan Regional de Ordenamiento Territorial, y coherente con la Política Nacional de Ordenamiento Territorial y la Estrategia Regional de Desarrollo. Esto servirá como marco directriz para los instrumentos de planificación de la Región, gestionado por un conjunto de decisiones interrelacionadas entre el/la Gobernador/a y el Consejo Regional. Así, el modelo permitirá un control entre las propuestas del ejecutivo y las decisiones del cuerpo colegiado.

Esta gobernanza territorial establece un marco de colaboración entre diversos actores para mejorar la calidad de vida de la población. Se trata de una estrategia que busca fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas al involucrar a la sociedad civil, sector privado y organismos públicos. Esto contribuirá a la construcción de un gobierno abierto, responsable y eficiente.

#### **IV.2.2 Estrategia Regional de Desarrollo Maule 2023**

La Estrategia Regional contempla los lineamientos estratégicos relacionados con lo Social, la Economía Regional, el Territorio y Medioambiente, las Culturas, Identidades y Patrimonio, y la Gobernanza Regional. Estos elementos tienen como objetivo alinear el comportamiento de los agentes del ecosistema hacia una misma visión compartida.

**IV.2.2.1 Los Lineamientos son los siguientes:****Lineamiento I: Dimensión Social.**

La Dimensión Social abarca todos los aspectos relacionados con la mejora de la calidad de vida de la población, a través de la promoción de la salud, la educación, el acceso a la justicia, la seguridad, la inclusión social y la igualdad de oportunidades

**Lineamiento II: Dimensión Economía Regional**

La Dimensión Economía Regional busca la generación de nuevos empleos, así como la diversificación y modernización de la economía.

**Lineamiento III: Dimensión Territorio y Medioambiente**

La Dimensión Territorio y Medioambiente se enfoca en la protección y conservación de los recursos naturales, el aprovechamiento sostenible del territorio y la lucha contra el cambio climático.

**Lineamiento IV: Dimensión Culturas, Identidades y Patrimonio**

La Dimensión Culturas, Identidades y Patrimonio busca la preservación y difusión de la diversidad cultural, el respeto a los derechos humanos y la consolidación de la identidad regional.

**Lineamiento V: Dimensión Gobernanza Regional**

La Dimensión Gobernabilidad y Gestión Pública tiene como objetivo mejorar la capacidad de los gobiernos de responder a las demandas de la ciudadanía.

Estas dimensiones se complementan con el objetivo común de mejorar el desarrollo regional. Esto significa que es necesario trabajar de manera conjunta en todas las dimensiones para alcanzar los objetivos de desarrollo regional. Además, para lograr los objetivos de desarrollo regional es necesario que los gobiernos, las organizaciones y la sociedad civil trabajen juntos para implementar políticas y programas que mejoren la calidad de vida de la población. Esto requiere de una coordinación eficaz, una buena gestión de los recursos y un enfoque inclusivo para garantizar que todos los sectores de la sociedad puedan beneficiarse del desarrollo regional. Por esta razón, es importante que exista una colaboración entre los diferentes actores para lograr el desarrollo regional sostenible.

La Estrategia Regional de Desarrollo Maule 2023 tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de la Región de Maule, alcanzando sus objetivos mediante la formulación de acciones estratégicas que afectan a cinco dimensiones de desarrollo regional ya descritas. Estas acciones se orientan a conseguir metas específicas en cada una de estas áreas, enfocadas a lograr una mejor calidad de vida para los habitantes de la Región.

#### **IV.2.2.2 Objetivos Regionales de la Estrategia Regional de Desarrollo Maule 2023**

Los lineamientos estratégicos se han desarrollado a partir de un proceso participativo que incluyó a agentes sectoriales, expertos temáticos y sectoriales. Estos lineamientos se han organizado en 27 objetivos regionales, que han sido diseñados para abordar las distintas dimensiones de la Región.

##### **IV.2.2.2.1 Objetivos regionales en el Lineamiento I**

Los primeros tres objetivos de este Lineamiento están relacionados con mejorar la salud a través de la ampliación de prestaciones, el aumento de la infraestructura y la promoción de estilos de vida saludables. El cuarto objetivo busca reducir la desigualdad educativa entre áreas rurales y urbanas, mientras que el quinto objetivo se enfoca en abordar el déficit habitacional. El sexto objetivo se dedica a

proteger y abordar los grupos más vulnerables de la Región y el séptimo objetivo trata la seguridad ciudadana y la reducción del crimen y la violencia. En conclusión, todos estos Objetivos Regionales tienen como objetivo reducir las inequidades sociales y mejorar la salud, la educación, la vivienda y la seguridad de la Región.

El octavo objetivo se enfoca en mejorar el acceso a la energía y los servicios básicos para todos los hogares de la Región, mientras que el noveno objetivo busca el desarrollo de una economía diversificada y sostenible. Además, ambos Objetivos Regionales trabajan para promover una mayor inclusión de los trabajadores y la mejora de la productividad y la competitividad. Por último, el décimo objetivo se concentra en la mejora de la infraestructura regional para promover el crecimiento económico y el desarrollo sostenible. Esto incluye mejoras en la infraestructura de transporte, energía, telecomunicaciones, agua y saneamiento, así como la promoción de la innovación y la tecnología. En resumen, todos estos Objetivos Regionales están diseñados para mejorar la calidad de vida en la región y proporcionar un futuro sostenible.

#### **IV.2.2.2.2 Objetivos regionales en el Lineamiento II**

El Lineamiento Estratégico II aborda la dimensión económica regional con objetivos que buscan aumentar la productividad, la innovación, la transformación digital, la modernización del tejido empresarial y el fomento de la actividad agraria. Estas mejoras necesitan una formación especializada y políticas públicas que promuevan el avance hacia una cultura más flexible y horizontal basada en la confianza y la resolución de problemas, para lograr un desarrollo sostenible y competitivo.

#### **IV.2.2.2.3 Objetivos regionales en el Lineamiento III**

Este Objetivo Regional se relaciona con que la Región del Maule requiere una gestión sostenible del medio ambiente, la transición energética a fuentes renovables, la articulación público-privada para el

ordenamiento territorial, la mejora de la conectividad vial, la conectividad digital, el uso y gestión de los recursos hídricos, y la producción y consumo de energía limpia. Esta política debe estar enfocada en la confiabilidad, sustentabilidad, competitividad económica, eficiencia energética, reducción de emisiones, protección de la biodiversidad, equilibrio de los ecosistemas y la gestión integrada de residuos para garantizar la salud del medio ambiente de la Región.

#### **IV.2.2.2.4 Objetivos regionales en el Lineamiento IV**

Esta Región posee un rico patrimonio cultural, caracterizado por una población indígena que representa el 4,9%, y un total de 1.161 elementos culturales y naturales. Para promover y difundir la cultura como elemento identitario, valorar el patrimonio cultural y apoyar a los artistas, se han planteado cinco objetivos. Estos objetivos están en sintonía con los requerimientos de la Agenda 2030, que demanda una mayor protección y salvaguardia del patrimonio cultural y natural. Al implementar estos objetivos, se espera una mejora en la producción cultural de la Región, así como en las condiciones laborales de los artistas.

#### **IV.2.2.2.5 Objetivos regionales en el Lineamiento V**

El objetivo busca promover un gobierno regional abierto, transparente y participativo para mejorar la institucionalidad y reducir las brechas entre las zonas rurales y las capitales de provincia. Esto se logrará a través de la mejora del acceso y la calidad de los servicios básicos, mejorando la conectividad vial y digital. Además, se busca promover la inserción del Maule a nivel interregional, nacional e internacional para mejorar la economía y fortalecer sus potencialidades. Este objetivo está alineado con el Objetivo 16 de la Agenda 2030, que busca promover decisiones inclusivas, participativas y representativas para satisfacer las necesidades de la población.

## **V. Determinantes del Desarrollo**

En el presente capítulo se realizará una comparación de las Estrategias de Desarrollo Regional 1967 y 2023, con la finalidad de establecer si la Región ha tenido un crecimiento a partir de estos instrumentos de gestión.

El análisis se realizará solo para los casos de Asentamientos Humanos, Desarrollo Productivo y Conectividad Vial.

### **V.1 Ámbito Social, Asentamientos Humanos.**

La regionalización de la Región del Maule ha tenido una gran influencia en el desarrollo político-territorial de la zona. Estableció una barrera administrativa entre el norte y el sur, impidiendo la formación de alianzas territoriales con zonas homogéneas fuera de la Región. Además, eliminó los antiguos departamentos, dejando una asociatividad comunal pendiente aún hoy. Por último, la regionalización mantuvo los antiguos límites de las provincias, poniendo como capital a Talca y dando a Curicó un rol clave en el modelo agroexportador emergente.

La región del Maule ha experimentado una fuerte urbanización desde 1952 hasta 1970, seguido por una concentración de la población en el Valle Central. Esto ha dado un papel fundamental a las ciudades intermedias regionales de Talca y Curicó, que se han convertido en centros administrativos, de servicios y de transformación industrial. Estas ciudades se han convertido en verdaderos nodos en el sistema territorial chileno, atrayendo inversiones principalmente de índole forestal, pesca, cultivos acuícolas y turismo especializado. En conclusión, Talca y Curicó son importantes ciudades y centros en el Maule.

Estas ciudades también han contribuido a la creación de empleo, proporcionando una mejor calidad de vida para la población local. Además, el turismo es una importante fuente de ingresos en el Valle Central, ya que hay muchos lugares interesantes para visitar, como los museos y parques. La

agricultura también ha sido un sector que ha contribuido al desarrollo de la región, como la producción de vino, que es uno de los más importantes productos agrícolas de la zona. Las ciudades intermedias también han aportado a la diversificación y modernización de la economía regional, lo que ha contribuido a la prosperidad de la región. Otra contribución importante de las ciudades intermedias es el trabajo para mejorar la infraestructura, tales como las carreteras, los sistemas de transporte y las redes de telecomunicaciones. Estas inversiones han permitido a la Región mantenerse conectada con el resto de Chile. Finalmente, el sector de educación también ha desempeñado un papel importante en el desarrollo del Maule, proporcionando a la población una educación de calidad. Esto ha contribuido a la formación de una fuerza de trabajo calificada, fundamental para la economía regional. En conclusión, Talca y Curicó han sido clave para el desarrollo de la Región del Maule, contribuyendo a la creación de empleos, a la diversificación de la economía y a la mejora de la infraestructura.

La Región del Maule presenta una distribución de asentamientos humanos con base en sus características geográficas. Estos se concentran principalmente en la depresión intermedia o valle central, donde se localiza la capital regional y las capitales provinciales. Esta zona es caracterizada por el predominio de actividades silvoagropecuarias y manufactureras. Los asentamientos son generalmente de tamaño pequeño e irregulares, salvo en las cabeceras comunales, que son de tamaño medio. La vialidad estructurante de la Ruta 5 Sur une estas cabeceras con ciudades más grandes como Curicó, San Javier y Linares.

La Cordillera de la Costa es un área con una baja densidad de población debido al desarrollo de la actividad forestal. Esta zona ofrece varias localizaciones litorales dedicadas a la pesca y al turismo como Iloca o Pelluhue. La ciudad de Constitución es el punto de conexión entre el valle y la costa.

En la Región del Maule hay 15 grandes ciudades, todas con una población de 5.000 habitantes o más. Estas ciudades, que incluyen Talca - Culenar, Curicó y Linares, son parte de los 127 asentamientos humanos que conforman esta región, de acuerdo a datos del CENSO 2017.

La Región del Maule cuenta con 1.044.950 habitantes, de los cuales el 22% (227.725 personas) se concentran en la ciudad de Talca - Culenar. Entre 2002 y 2017 la superficie de la ciudad aumentó en 1.262 hectáreas, un crecimiento acumulado del 45%, con una tasa de crecimiento anual promedio de 2,51%.

### **Caracterización del Territorio Urbano Regional**

En la Región del Maule, la población ha experimentado un crecimiento significativo desde 1930: 1.042.916 personas a 2017, de las cuales 761.175 vivían en zonas urbanas. Las cinco ciudades principales de la región: Talca, Curicó, Linares, Parral y Cauquenes, han visto un aumento en su población, especialmente en el caso de Talca y Linares, cuya población se ha duplicado. Esto ha resultado en una densidad de población de más de 80 personas por hectárea y una densidad de población promedio de 63,2 personas por hectárea. El crecimiento de la población también ha tenido un impacto en el desarrollo de la región, incluyendo un aumento en los servicios públicos, infraestructura, negocios y empleos. Esto ha permitido a la región desarrollarse a un ritmo mucho más rápido de lo que habría sido posible sin el aumento de la población. Además, el crecimiento de la población ha llevado a una mayor conciencia de la importancia de la preservación del medio ambiente y la biodiversidad. Esto ha resultado en una mayor inversión en áreas como la conservación y restauración de parques naturales, la reforestación, la recuperación de la vida silvestre y la mejora de las prácticas agrícolas. Esto ha contribuido a la creación de una economía verde. Además, el crecimiento de la población también ha resultado en un aumento en la conciencia de los problemas de salud y la necesidad de mejorar la atención médica en la región. Esto ha resultado en el desarrollo de mejores servicios de salud y hospitales para la población, mejoras en la calidad de vida de los habitantes de la región, así como el mejoramiento de la atención a pacientes crónicos. El crecimiento de la población también ha llevado a un aumento en la actividad turística, ya que la región cuenta con una variedad de paisajes y cultura para disfrutar. Esto ha contribuido a la creación de nuevas empresas de servicios turísticos, una mayor inversión en infraestructuras turísticas y una mayor

atención a la conservación de los destinos turísticos de la región. Esto ha tenido un impacto positivo en la economía regional, permitiendo a muchas personas aprovechar los beneficios del turismo.

CIUDAD	POBLACIÓN URBANA	% POBLACIÓN URBANA DE LA COMUNA
TALCA	193.755	96,0
CURICÓ	100.506	84,0
LINARES	68.224	82,0
CAUQUENES	30.771	74,7
CONSTITUCIÓN	37.202	80,7

6. Porcentaje de la población urbana en las principales comunas de la Región

Fuente: Elaboración propia en Base a Censo de población 2002, INE.

### Potenciales y Restricciones Urbano - Territoriales

URBE Arquitectos, una empresa de consultoría especializada en planificación urbana y megaproyectos, realizó un plan de desarrollo para la Región, cuyo objetivo es optimizar y armonizar su crecimiento. El plan propone la creación de ejes estratégicos que conecten a la Región con los grandes centros metropolitanos al mismo tiempo que revitalicen su potencial agrícola y turístico. Además, se plantea la creación de una red de servicios para integrar los diferentes elementos de la Región, así como la identificación y explotación de su potencial socioeconómico. El plan concluye con la promoción de la colaboración y el intercambio de conocimiento entre los sectores de la Región, para asegurar que su potencial se realice. Esto permitiría a la Región alcanzar el éxito a largo plazo. Además, el plan de desarrollo abarca una amplia gama de estrategias de desarrollo urbano, incluyendo mejoras a la infraestructura y la gestión de los recursos naturales. Esto incluye la promoción de la sostenibilidad y la protección del medio ambiente, para garantizar que la Región se beneficie de un crecimiento equilibrado. El plan también propone el desarrollo de una cadena de producción local, para mejorar la competitividad de la Región. Por último, el plan de desarrollo propone la creación de una zona de especialización híbrida, para que la Región se beneficie de la economía global. Esta zona permitiría a la región aprovechar los avances tecnológicos y

los conocimientos especializados. El plan también incluye la implementación de una infraestructura de transporte moderna, para mejorar la conectividad de la región. Esto posibilitaría una mayor movilidad de personas y bienes, lo que permitiría un mayor intercambio de conocimientos y experiencias. Además, se prevé la creación de una red de energía para garantizar que la Región tenga un suministro estable de recursos energéticos. Finalmente, se propone la creación de un sistema de educación y entrenamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Región. Esto permitiría a la Región alcanzar el éxito a largo plazo, gracias a la mejora de sus habilidades y conocimientos.

### **Caracterización del Territorio Rural Regional**

Tal como ya se mencionó anteriormente, La Región del Maule constituye la región más rural de Chile. Con un nivel de ruralidad del 33,6%, sólo 7 de sus 30 comunas presentan niveles de ruralidad inferiores al 30%. Las 23 comunas restantes albergan al 37% de los habitantes, con un promedio de 64% de ruralidad, variando entre 40% y 90%. Yerbos Buenas es la comuna más rural de toda la Región.

La Región se caracteriza por un 33,6% de la población que vive en entidades como aldeas y caseríos. Estas entidades están localizadas de forma dispersa y se caracterizan por la economía de subsistencia y el trabajo agrícola, lo que contribuye al concepto de ruralidad.

CATEGORÍA	CANTIDAD	Nº HABITANTES	% POBLACIÓN
CIUDAD	15	525.530	57,9
PUEBLO	35	77.490	8,5
ALDEA	184	52.246	5,8
CASERÍO	853	29.429	3,2
OTRAS	3.993	223.402	24,6
TOTAL	5.080	908.097	100

7. Porcentaje de población por tipo de entidades rurales de la Región del Maule

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Censo de población 2002, INE.

La Región del Maule es un área rural con una disminución de población debido a la emigración y un cambio estructural en la agricultura. Existe una gran disparidad entre las áreas rurales y urbanas, con tasas de logro educativo más bajas y una mayor participación de mujeres en los sectores terciarios y hombres en los sectores primarios. Los problemas de acceso al agua potable, conectividad, sistemas de disposición de excretas y energía eléctrica son de importancia en la Región, donde se identificaron 769 territorios vulnerables. Los comités de agua potable rural y las caletas de pesca artesanal son fundamentales para el desarrollo regional.

La erosión hídrica, expansión industrial y urbana y uso inadecuado del suelo están generando escasez de agua potable y apta para uso rural, así como la extensión de la desertificación y la degradación de los ecosistemas. Esto, sumado a la pérdida de la biodiversidad, está afectando la producción de alimentos y amenazando la seguridad alimentaria. Por lo tanto, la promoción de la conservación de los recursos naturales, la sostenibilidad y el desarrollo rural son claves para la región del Maule. Esto se puede lograr a través de la implementación de programas de conservación de suelos, el uso racional de los recursos hídricos y la reforestación. Además, la promoción de la educación en la región es fundamental para un desarrollo sostenible a largo plazo, donde los ciudadanos puedan ser responsables de su entorno. Los programas de educación ambiental son una herramienta para informar a la población acerca de los problemas ambientales y mostrarles cómo pueden contribuir a mejorar su entorno. Por último, se deben promover las iniciativas de innovación y desarrollo tecnológico, para mejorar el acceso a los recursos y permitir una agricultura más productiva y sostenible. Esto contribuirá a un desarrollo económico sostenible en la región del Maule.

## **V.2 Economía Regional, Desarrollo Productivo**

### **V.2.1 Evolución del Producto Interno Bruto**

Durante el periodo 1960-2001, la Región del Maule tuvo una tasa de crecimiento promedio del 3,9%, superior a la media de las regiones. (MIDEPLAN – B. CENTRAL).

Esta diversificación productiva se enfocó en tres sectores específicos: Industria Manufactura, Agropecuario-Silvícola y Electricidad, Gas y Agua. La contribución de la Industria Manufactura al producto regional aumentó del 11% al 19,5%, acercándose al promedio nacional. El sector Agropecuario-Silvícola subió del 13,9% al 16,5% y la Electricidad, Gas y Agua de 6,5% a 14,9%.

Estas cifras demuestran que la Región del Maule tuvo una diversificación productiva exitosa durante este periodo. También se caracterizó por un crecimiento marcado en el ámbito rural, el cual fue impulsado por el desarrollo de la agricultura de regadío. El cultivo de frutales, uvas y olivos aumentó significativamente, lo mismo que el de frutas como la manzana, la pera y el durazno. Esto contribuyó a una mayor atracción de recursos económicos a la Región, lo que se reflejó en un aumento del ingreso per cápita. Además, el desarrollo de la industria de la construcción, la industria pesquera y la industria textil también contribuyeron al crecimiento económico de la Región. Esto a su vez permitió una mayor inversión en infraestructura y mejoras en la calidad de vida de los habitantes de la Región. Estos avances resultaron en un mayor desarrollo económico y social.

En el contexto regional, la especialización se basa en dos sectores que no son en general los más dinámicos a nivel nacional (Industria Manufacturera y Agropecuario – Silvícola). Esto puede ser modificado para algunos subsectores agropecuarios. Sin embargo, el hecho de que la evolución regional esté relacionada con estos sectores no dinámicos es una realidad.

Durante el periodo de 1997 a 2004, la Región presentó un crecimiento moderado, alcanzando un promedio anual del 3,89%. Esto fue ligeramente superior al 3,65% del P.I.B. regionalizado durante el mismo periodo.

En el año 2004, su P.I.B. alcanzó los 1.396.846 millones de pesos de 1996, lo cual representa el 3,4% del P.I.B. total del país. Esta región es una de las principales contribuyentes a la economía chilena.

La estructura del PIB de la Región en términos de la distribución entre los sectores primario, secundario y terciario, ha permanecido relativamente constante, incrementándose la participación del sector secundario en detrimento del sector terciario. Por otro lado, la participación del sector primario permanece prácticamente constante.

### **V.2.2 Índice de Competitividad**

El índice de Competitividad Regional (ICR), es fundamental para elaborar políticas públicas sub nacionales y toma de decisiones en conjunto con las empresas, los centros educacionales y las organizaciones sociales; es decir, para mejorar la gobernanza.

La Región del Maule se ubica entre los índices de competitividad Regional medio-bajo, es decir, entre 200 y 250. Durante los últimos años ha ocupado una posición inferior a la media nacional, siendo superada por la mayoría de regiones del país. Por ejemplo, en el año 2003, la Región ocupó la penúltima posición, solo estuvo por encima de la Región de la Araucanía.

Esto se debe a que de los siete factores que se evalúan, la Región presenta porcentajes debajo del promedio nacional; el único factor por encima de la media nacional es el de Recursos Naturales, con un 33,6%. Los factores restantes, como Innovación, Ciencia y Tecnología, tienen un valor de 43,4% y Gobierno de 13,7%.

En el año 2021 la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) diseñó el Índice de Competitividad Regional, el cual muestra que la Región del Maule ocupa entre 15 regiones (aún no se incorporó en el estudio la Región de Ñuble) la posición N°14. De las tres dimensiones medidas en base a 73 variables, la Región del Maule se posiciona en el 15º en productividad y en el lugar 14º en calidad de

vida. Y, en cuanto a la tercera dimensión, sustentabilidad, mejor el de nuestra Región ubicándose en el lugar N°6.

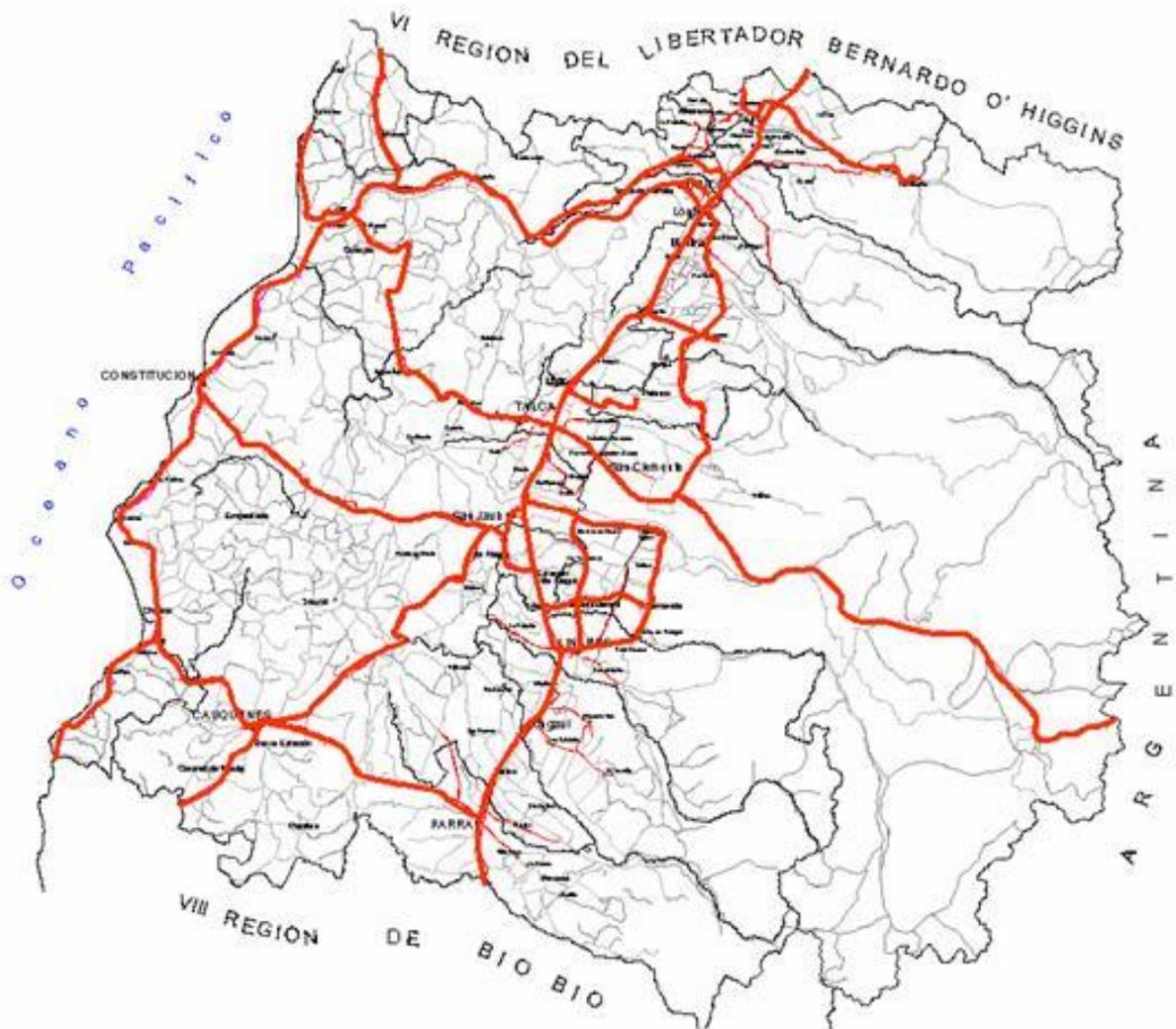
En el año 2020 el ICR de la Región alcanzó un 47,8%, ubicándola en el puesto N° 14, superando solo a la Región de la Araucanía. Para el caso del factor de Dimensión de la productividad, la Región está en el último lugar con un 43.9 %.

Por lo tanto, en relación a la evolución que ha tenido la Región en cuanto al Índice de Competitividad Regional, queda demostrado que independiente de las estrategias de desarrollo, este se mantiene siempre posicionando a la Región en los últimos lugares.

### **V.3 Territorio, Conectividad Vial**

La ubicación de la Región del Maule en la macro zona central de Chile hace que su sistema de transporte sea principalmente terrestre, con una orientación lineal norte-sur alrededor de la Ruta 5. Este eje es un importante corredor nacional que influye en la concentración de actividades económicas a su alrededor. Mientras tanto, el patrón espacial de los asentamientos humanos tiene una dirección este-oeste. Estas características, unidas a las inversiones viales del Estado, configuran una estructura vial que es el factor principal desde el punto de vista del desarrollo del sistema de transporte regional. En 2007, el MOP tuvo una inversión de \$770.043 millones, lo que representó un incremento de 34,8% respecto del año anterior. Esta inversión ha contribuido a una mejor accesibilidad y movilidad, lo que ha llevado a la descentralización del desarrollo regional. Sistema, Región y Vía son temas clave en el desarrollo del sistema de transporte de la Región del Maule. El sistema de transporte de la Región del Maule continúa mejorando con la ayuda del Estado. El Ministerio de Obras Públicas (MOP) es responsable de la administración de los caminos regionales. El MOP ha implementado varias iniciativas para reducir el tiempo de viaje en la Región y mejorar la seguridad, como la instalación de semáforos, barandas y señalización vial mejorada. Además,

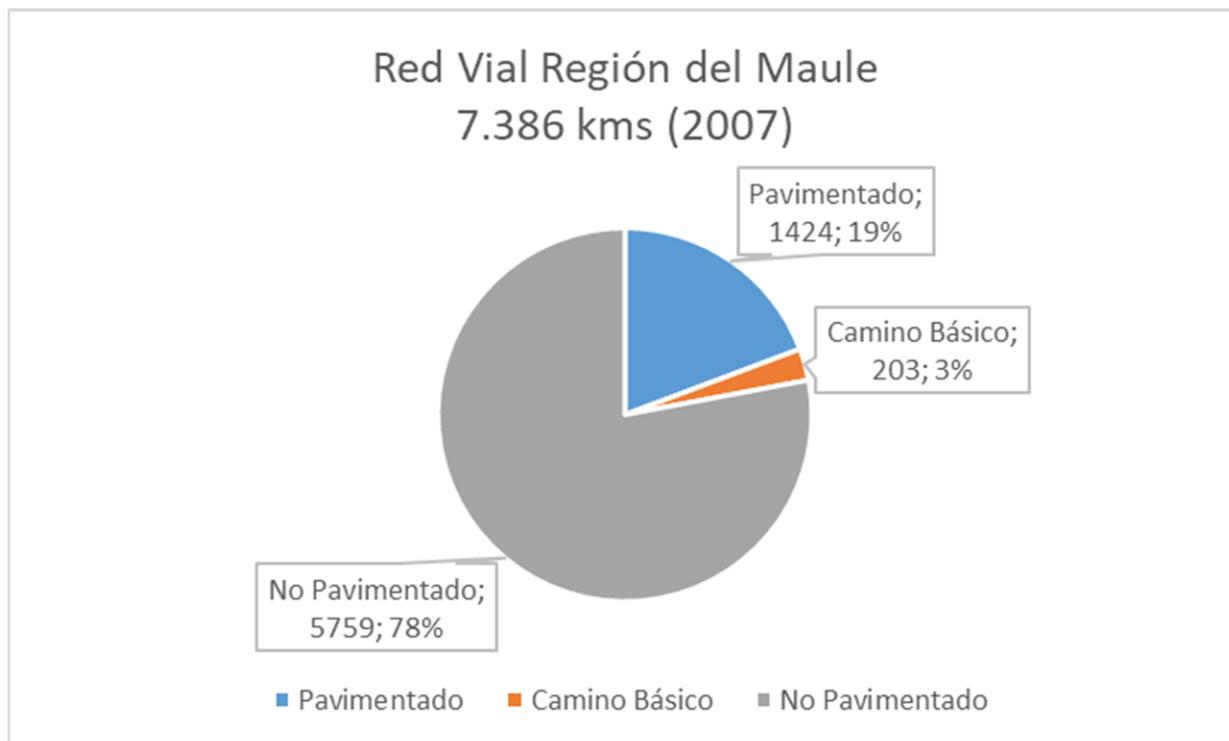
el MOP ha invertido en la construcción de varios puentes nuevos, para facilitar el movimiento de mercancías y pasajeros entre las distintas ciudades y pueblos de la Región. Estos proyectos han mejorado la calidad de vida de los habitantes de la Región del Maule. Estas iniciativas han hecho que la Región del Maule sea más eficiente y atractiva para vivir y visitar. La inversión del Estado en el sistema de transporte de la Región del Maule ha creado un mayor sentido de conexión entre sus habitantes y ha ayudado a impulsar el desarrollo económico de la Región.



8. Mapa de conectividad regional vial

Fuente: Actualización Plan Regional de Desarrollo Urbano, URBE Arquitectos 2007.

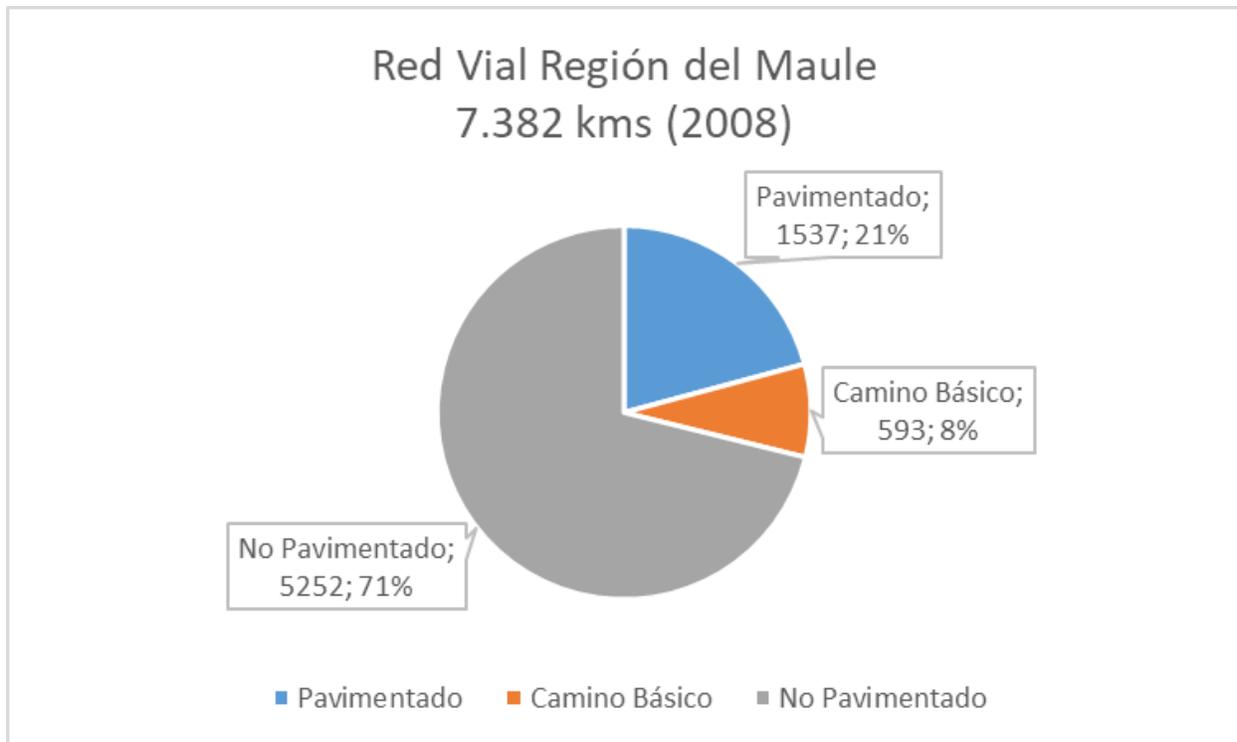
Según el informe de Diagnóstico de Infraestructura de la Región del Maule 2007 (MOP), la Región posee un total de 7.386 Km. de caminos, los que se agrupan en tres categorías, Pavimento con 1.424 kms., Solución Básica con 203 kms. y No pavimentado con 5.759 kms. que se pueden apreciar gráficamente en su magnitud (ver Figura 9).



9. Composición de la red vial regional 2007

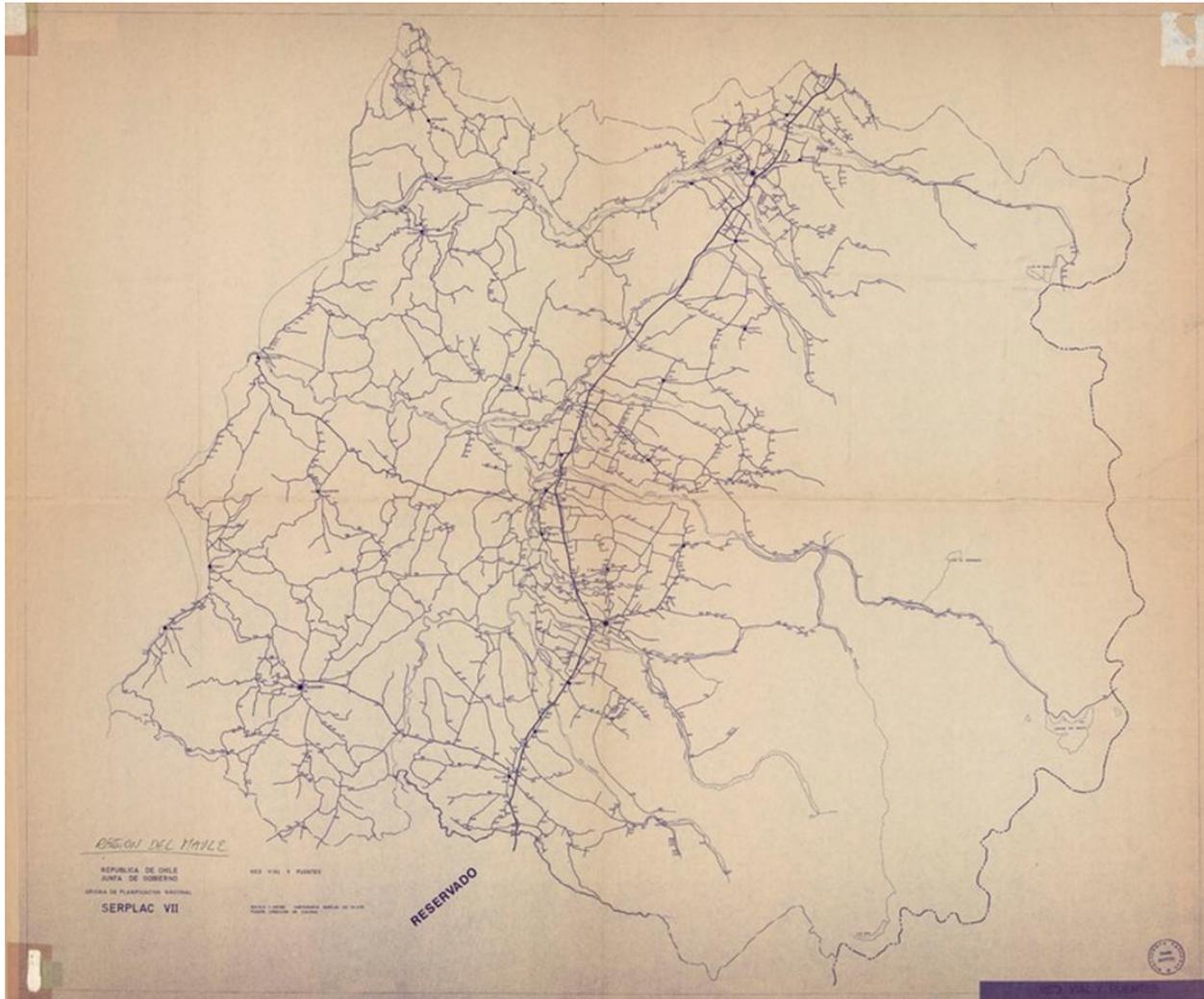
Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Ministerio de Obras Públicas

La inyección de recursos se puede ver reflejado en los gráficos siguientes, en donde se aprecia que al paso de los años aumenta considerablemente el estándar de los caminos, pero que aún hasta el año 2021, la Región presenta un alto porcentaje de caminos sin pavimentar, lo que dificulta la conectividad que como Región se necesita para aumentar los niveles de productividad.



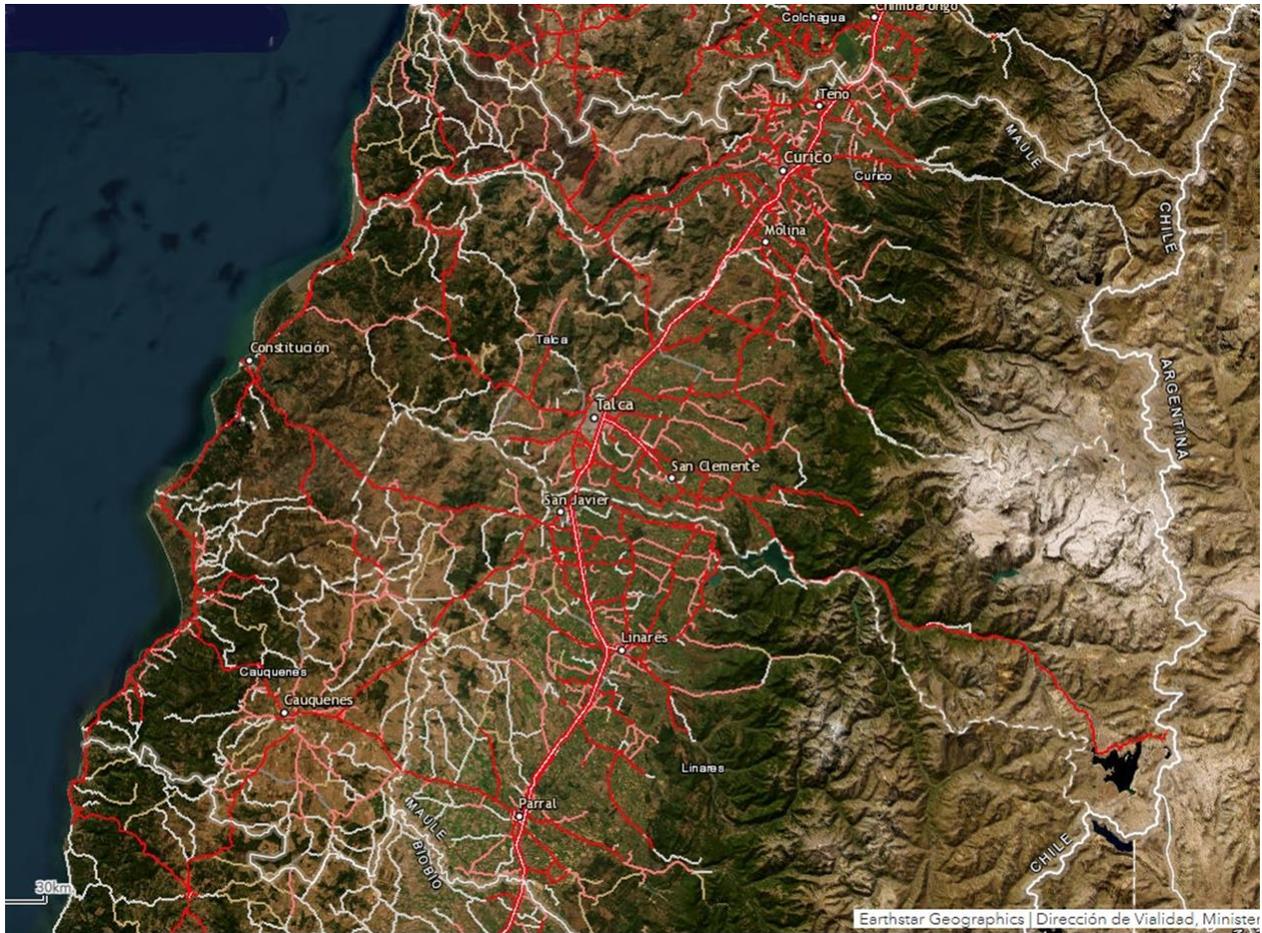
10. Composición de la red vial regional 2008

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Ministerio de Obras Públicas

**Evolución de la conectividad Vial**

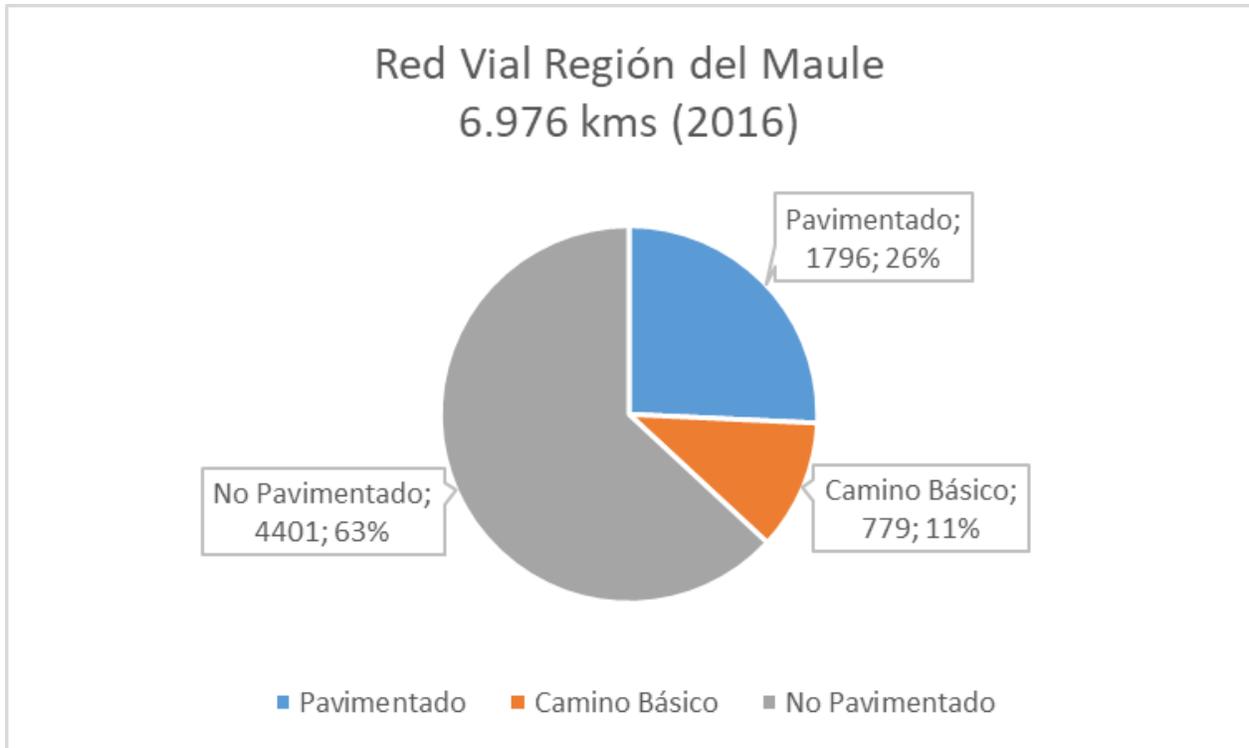
11. Mapa Red Vial 1979

Fuente: Ministerio de Obras Públicas



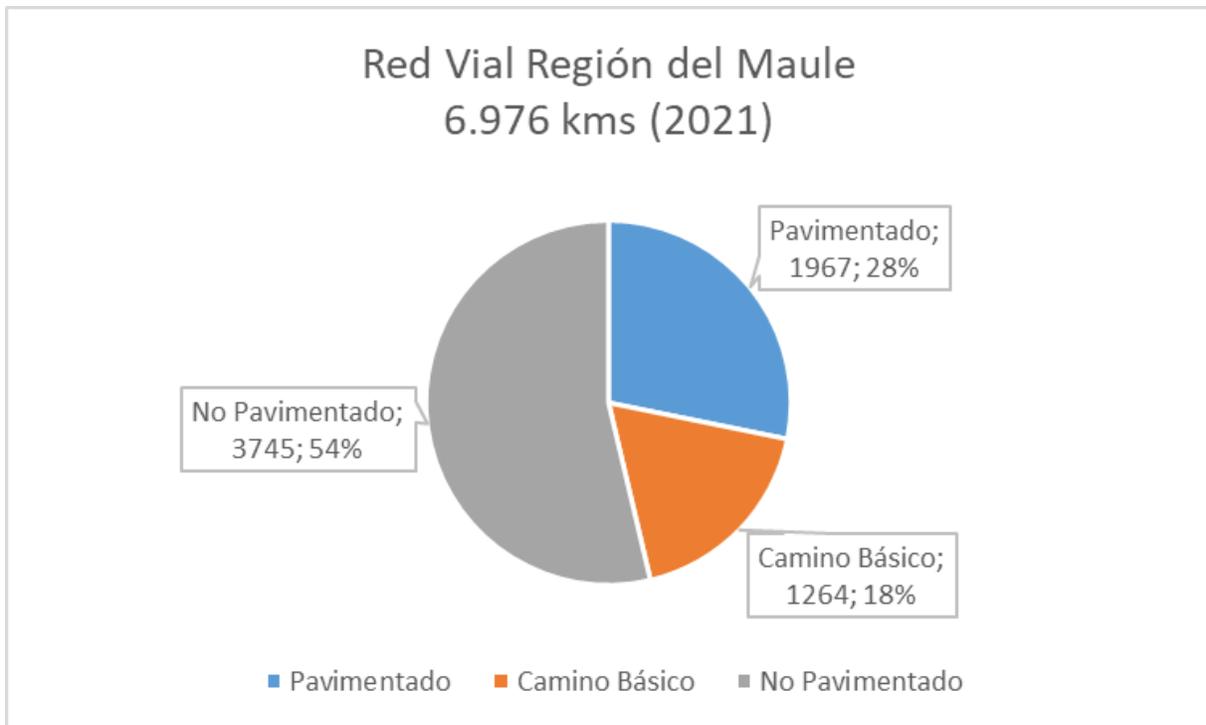
12. Mapa de la Red Vial 2023

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Ministerio de Obras Públicas



13. Composición de la red vial 2016

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Ministerio de Obras Públicas



14. Composición de la red vial 2021

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Ministerio de Obras Públicas

La Región pasó de un 28.8 % de la red vial pavimentada a un 37 % en 13 años, lo que indicaría que el aumento porcentual anual sería de un 0.6 %.

Con respecto a la conexión con Argentina, la Región del Maule cuenta con dos pasos fronterizos: El Pehuenche y Vergara, los cuales son los de menor altura de todo Chile. El uso de estos pasos fronterizos es muy bajo, por lo que Pehuenche se considera un paso secundario, mientras que Vergara se considera un paso de conexión local.

El Paso El Pehuenche es una importante frontera entre Argentina y Chile, formando parte del Plan Maestro de Pasos Priorizados firmado por los dos gobiernos en 1994. Se accede al paso a través de la Ruta 115 CH con una longitud de 161 kilómetros.

Paso Vergara: Se ubica hacia el norte de la Región, yendo por el cruce longitudinal La Montaña o Ruta J-25, la cual nace en la ciudad de Curicó, conecta a la frontera, pasando por la aduana de Los Queñes. Se trata de un camino de tierra en sus últimos 69 kilómetros.

Cabe señalar también que esta Región no cuenta ni con aeropuerto ni con puertos, estas necesidades se satisfacen a través de regiones cercanas. No obstante, se estudia la posibilidad de tener un puerto multipropósito en el futuro. Por el lado ferroviario, existe un tren que conecta a Santiago y a Temuco, pasando por 5 estaciones regionales. Además, hay un ramal de Talca a Constitución que cubre sectores rurales con un rico potencial turístico.

Se cuenta además con cuatro aeródromos de pequeña envergadura, tres de los cuales son de propiedad fiscal. Sin embargo, el estado de estos aeródromos es deficitario, por lo que no son aprovechados como se debería. El Consejo Regional (CORE) aprobó el financiamiento de mejoras al aeródromo de Panguilemo para mejorar la situación.

## **VI. Análisis del Diagnóstico y las Estrategias de Desarrollo Regional**

### **VI.1 Diagnóstico**

En cuanto al Diagnóstico de ambas Estrategias, si bien el análisis tiene en cuenta las tendencias regionales, nacionales e internacionales, el estudio no proporciona un análisis profundo de los aspectos clave de la Región. Además, no toman en cuenta las interacciones entre los diferentes factores y falta la evaluación de las variables de desarrollo. Por lo tanto, a la Región no se le da la oportunidad de enfocarse en sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, impidiendo una planificación regional coherente. A su vez, no toma en cuenta las realidades socioeconómicas y ambientales de la Región. Carece de un análisis de las tendencias demográficas regionales, el impacto de los choques externos y los efectos del cambio climático. Tampoco toma en cuenta las disparidades regionales existentes y el potencial para

el desarrollo económico local. Además, la estrategia no tiene en cuenta el potencial de colaboración y cooperación regional, que es esencial para una planificación sólida para la Región del Valle Central.

El diagnóstico no proporciona una evaluación adecuada de los recursos y el potencial de la Región. No reconoce el potencial de estrategias alternativas de desarrollo económico y no tiene en cuenta la necesidad de diversificación de la economía regional. Además, la estrategia no considera la potencial para aprovechar los recursos de la Región y desarrollar un entorno competitivo. Finalmente, el ERD 2008-2020 no aborda adecuadamente la necesidad de una planificación regional que se adapte a las necesidades únicas de la Región del Valle Central.

## **VI.2 Estrategia**

Debido a que el diagnóstico de ambas estrategias es demasiado genérico, las estrategias no logran priorizar los puntos relevantes de la Región.

La Universidad de Talca (UTAL) ha realizado un estudio para actualizar la Estrategia Regional de Desarrollo (ERD) para la Región del Maule. Esta propuesta incluye un nuevo diagnóstico de la dinámica socioeconómica, cultural y ambiental de la región, a fin de priorizar objetivos específicos y generar una estrategia con carácter resolutivo. Esta estrategia debe incluir elementos de análisis y seguimiento para asegurar su implementación exitosa, y debe ser evaluada y revisada periódicamente para adaptarse a las necesidades y realidades cambiantes. Así, la UTAL propone una estrategia actualizada y bien informada enfocada en la región, el diagnóstico y los elementos necesarios para el éxito de la estrategia. Esta propuesta de la UTAL también recomienda el fortalecimiento de la participación de la comunidad, incluyendo el diálogo entre todos los actores, la identificación de iniciativas comunitarias y la búsqueda de acuerdos entre los actores sociales. Esto ayudará a mejorar la identificación y priorización de necesidades locales, así como a reforzar los procesos de toma de decisiones en la Región. Además, se recomienda que la UTAL siga de cerca el desarrollo de la ERD para asegurar el éxito de la misma. Esto implica la

implementación de un sistema de evaluación y seguimiento que permita a la UTAL monitorear y evaluar los progresos realizados y los desafíos futuros para garantizar el cumplimiento de los objetivos establecidos. La UTAL también se compromete a promover el desarrollo sostenible de la Región, a través de la formulación de planes de acción concretos para abordar los problemas ambientales, sociales y económicos de la región. De esta manera, se espera que la nueva Estrategia Regional de Desarrollo para la Región del Maule ayude a mejorar la calidad de vida de la población local y contribuya al desarrollo sostenible de la región. Además de los elementos de seguimiento y evaluación, la UTAL también propone una mayor participación de la comunidad a fin de mejorar la identificación de sus necesidades. Esto incluiría el diálogo entre los actores sociales, la identificación de iniciativas comunitarias y la búsqueda de acuerdos entre los actores sociales.

## **VII. Conclusiones**

Como conclusiones generales se establece que la estrategia no está bien adaptada y hay una falta de participación del sector privado, los servicios públicos y el público en general. También se destaca que no hay seguimiento, medición o control de la estrategia, y que las prioridades no están correctamente identificadas o enfocadas. Estos problemas deben solucionarse para que una Estrategia Regional de Desarrollo tenga éxito.

Para asegurar el éxito, es esencial establecer una estrategia sólida que se adapte al contexto actual y tenga en cuenta los intereses de todas las partes interesadas. Esto incluye asegurar la participación del sector privado, los servicios públicos y el público en general para garantizar que se tengan en cuenta sus perspectivas y que la estrategia sea bien entendida y aceptada por todos. Además, todas las partes interesadas deben estar incluidas en el seguimiento, la medición y el control de la estrategia, y las prioridades identificadas deben comunicarse claramente y centrarse en ellas. Para garantizar que la estrategia sea efectiva, se deben realizar evaluaciones periódicas para evaluar su desempeño e identificar áreas de mejora.

Finalmente, la estrategia debe actualizarse periódicamente para garantizar que esté en línea con las necesidades cambiantes de todas las partes interesadas. Este es un paso necesario para garantizar una estrategia y un proceso efectivo, así la Estrategia Regional de Desarrollo puede tener éxito y alcanzar sus objetivos previstos.

Esta Región enfrenta una variedad de problemas económicos, sociales y ambientales. Los cambios en la economía mundial, como los nuevos acuerdos comerciales o los cambios tecnológicos, han creado circunstancias tanto positivas como negativas. La canasta exportadora regional ha tenido una evolución inusual y cambios notables. Los problemas sociales como el desempleo y la pobreza aún persisten en toda la Región. Esto ha tenido un efecto directo sobre el aspecto social y consecuentemente sobre la gobernabilidad de la Región. Adicionalmente, la degradación ambiental y la disminución de la calidad de

vida se han acentuado aún más, aumentando las desigualdades entre lo urbano y lo rural y entre territorios. Los efectos de estos cambios son evidentes en la forma en que se diseñan y aplican las políticas económicas. Las políticas que se están aplicando no están enfocadas en las necesidades fundamentales de las poblaciones locales, y no han sido capaces de abordar los problemas profundos de la población. La falta de inversiones adecuadas en infraestructura, educación, salud y nutrición solo han profundizado las desigualdades existentes.

Además, la falta de participación de los representantes locales en el proceso de toma de decisiones ha obstaculizado el desarrollo de políticas más inclusivas y la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno han dificultado la implementación de políticas efectivas. No es menor indicar que el impacto del cambio climático ha agravado la situación existente, provocando un aumento de las condiciones climáticas extremas y la pérdida de biodiversidad. Es claro que la Región necesita tomar más iniciativas para enfrentar estos desafíos y asegurar una distribución más equitativa de los recursos y oportunidades.

En resumen, la Región del Maule enfrenta serios problemas, que incluyen una baja productividad, falta de inversión y falta de asesoramiento científico. Se deben implementar políticas públicas subnacionales para mejorar la Región. De lo contrario, la Región del Maule seguirá siendo una de las regiones menos productivas de Chile y con una mala calidad de vida. Esto significa no solo hacer las inversiones necesarias para mejorar la productividad y la calidad de vida, sino también escuchar los consejos científicos y crear políticas públicas que beneficien a la Región a largo plazo. Sin esto, el Maule seguirá estancado en el mismo ciclo del subdesarrollo.

**VIII. Bibliografía**

- Galdames, Juan y Jaime Auda, (1972), *Chile, un país andino del pacífico sur*, Santiago, Editorial Universitaria.
- ORPLAN, Región del Maule, (1967), *Diagnóstico y estrategia de desarrollo para la Región del Maule*, Talca.
- SERPLAC Maule, (2000), *Estrategia Regional de Desarrollo del Maule 2000 – 2006*, Obtenido de [https://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/articles/83335\\_archivo\\_fuente.pdf](https://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/articles/83335_archivo_fuente.pdf)
- Gobierno Regional de Maule, (2009), *Estrategia Regional de Desarrollo del Maule 2009-2020*, Obtenido de <https://www.goremaule.cl/goremauleVII/wp-content/uploads/2021/03/1.-ERD-Maule-2020.pdf>
- *Gobierno Regional de Maule, (2023), Estrategia Regional de Desarrollo del Maule 2042*, Obtenido de <https://www.goremaule.cl/goremauleVII/estrategia-regional-de-desarrollo-maule-2042/>
- *Universidad de Talca, (2021), Informe de Diagnóstico y Prospectiva Proceso de Actualización ERD Maule 2008-2020*, Obtenido de <https://www.goremaule.cl/goremauleVII/wp-content/uploads/2021/03/3.-Informe-Diagnostico-y-Prospectiva.pdf>.
- Letelier, Francisco y Claudia Concha, (2006), *Nuevas y antiguas identidades regionales: conflicto, exclusión e hibridaje. El caso de la Región del Maule*, Talca, Universidad Católica del Maule.
- *Mertins, 2000, Romero, Toledo & Órdenes, 2001, Rovira, 2000*
- Universidad de Talca. (2008), *Informe de análisis Estrategia Regional de Desarrollo del Maule 2000-2006*. Talca.
- Universidad de Talca. (2008), *Borrador Informe Modelo de Gestión ERD, Proceso de Actualización ERD Maule 2008-2020*. Talca.
- CORFO, (2022), *Resumen de Estrategias Regionales de Desarrollo en Materias de Desarrollo Económico*.

- SUBDERE, (2021). *Índice de Competitividad Regional 2021*. Santiago.
- Ministerio del Interior. (2005). *Texto refundido, coordinado, sistematizado y actualizado de la Ley N°19.175, Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, noviembre 2005*.
- Nuñez, Jorge y Alejandro Morales (2008), *Cartografía histórica de la Región del Maule*, Talca.
- Dirección de Vialidad, (1977), *Revista de Caminos, Chile es un país que va para arriba*, Santiago.
- Tesis: Martínez Brunetti, Gonzalo (2009), "Análisis del Diseño de las Estrategias Regionales de Desarrollo en Chile", Tesis de Licenciatura, Universidad de Chile.
- Tesis: Baeza González, Cristóbal Fernando (2009), "Propuestas de Mejora a la Implementación de Estrategias Regionales de Desarrollo en Chile ", Tesis de Licenciatura, Universidad de Chile.