

TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN	10
I. SOBRE EL BUEN GOBIERNO Y EL DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.	15
1. Orígenes remotos del buen gobierno y la buena administración pública.	15
2. Distinción entre Buen Gobierno y Buena Administración.	18
3. Manifestaciones jurídicas del buen gobierno y la buena administración pública.	23
1.1. Del buen gobierno financiero al buen gobierno del sector público.	23
1.2. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y el desarrollo jurisprudencial del derecho a una buena administración pública.	25
1.3. Consagración en la normativa en los países europeos.	30
1.3.1. La Constitución Italiana de 1947 y su <i>buon andamento</i> .	31
1.3.2. Finlandia y su consagración excepcional.	33
1.3.3. Consagración jurídica en España.	34
1.3.4. Regulación específica en Francia.	39
1.3.5. El <i>Ombudsman</i> de la Constitución de Suecia y Países Bajos.	40
1.4. El buen gobierno y la buena administración en el derecho anglosajón.	42
1.5. Manifestaciones jurídicas del buen gobierno y el derecho a una buena administración pública en los países latinoamericanos.	48
2. El buen gobierno y la buena administración en el DIDH latinoamericano y sus instrumentos ratificados por Chile.	53
3. Derecho Administrativo Global	64
4. El derecho a una buena administración pública en Chile.	67
4.1. La Constitución Política de 1980, su cláusula de servicialidad y posteriores reformas.	68
4.2. Manifestaciones legales.	71
4.3. Manifestaciones jurisprudenciales.	75
5. Conclusiones del Capítulo.	83

II. CONSTRUCCIÓN DEL BUEN GOBIERNO Y EL DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA AMBIENTAL, DESDE EL DERECHO INTERNACIONAL A LA LEGISLACIÓN CHILENA. _____ 87

1. Tratados Internacionales y otros instrumentos sobre medio ambiente que consagran principios y reglas de buen gobierno y buena administración. _____ 89

- 1.1. *Primer período:* desde algunos Tratados del S. XIX hasta la creación de nuevas organizaciones internacionales en 1945. _____ 89
- 1.2. *Segundo período:* desde la creación de Naciones Unidas hasta la Declaración de Estocolmo. ____ 91
- 1.2.1. Objetivos de la Declaración de Estocolmo. _____ 94
- 1.2.2. Obligaciones e instrumentos para los Estados, gobiernos y administraciones. _____ 95
- 1.3. *Tercer período:* desde la entrada en vigencia de la Declaración de Estocolmo hasta la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992. _____ 99
- 1.3.1. Programa de Montevideo de 1981. _____ 103
- 1.3.2. La Carta Mundial de la Naturaleza de 1982. _____ 105
- 1.3.3. Nuestro Futuro Común o Informe Brundtland de 1987 de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo. _____ 110
- 1.3.4. Otros instrumentos del tercer período. _____ 113
- 1.4. *Cuarto período:* desde Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992 hasta nuestros días. _____ 114
- 1.4.1. Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992. _____ 115
- a. Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. _____ 116
- b. Declaración Autorizada de Principios para un Consenso Mundial sobre la Gestión, la Conservación y el Desarrollo Sostenible de Todos los Tipos de Bosques. _____ 122
- c. Agenda o Programa 21. _____ 123
- d. Convenio sobre la Diversidad Biológica. _____ 126
- e. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. _____ 128
- 1.4.2. Cumbre de Desarrollo Sostenible de 2002. _____ 131
- 1.4.3. Conferencia de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas de 2012. _____ 133
- a. El futuro que queremos. _____ 134
- b. Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). _____ 137
- 2. Acuerdo regional para la gobernanza ambiental: el Acuerdo de Escazú. _____ 139**
1. Acceso a la información ambiental. _____ 141
2. Participación pública en las decisiones ambientales. _____ 142
3. Acceso a la justicia ambiental. _____ 143

3. La legislación nacional ambiental y la adopción interna de principios y reglas de buen gobierno y buena administración.	144
3.1. Constitución Política de la República.	146
3.2. Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente y sus principios de Derecho Ambiental.	149
3.2.1. Instrumentos de gestión ambiental.	150
a) Educación Ambiental y la Investigación.	150
b) Evaluación Ambiental Estratégica (“EAE”).	151
c) Programa de Regulación Ambiental.	153
d) Sistema de Evaluación Ambiental y la Participación Ciudadana.	154
e) Acceso a la Información Ambiental.	155
f) Normas de calidad ambiental y de la preservación de la naturaleza y conservación del patrimonio ambiental.	159
g) Normas de emisión.	162
h) Planes de Manejo, Prevención o Descontaminación.	164
i) Otros instrumentos de gestión ambiental fuera de la Ley N° 19.300.	165
3.2.2. Administración ambiental.	168
a) Ministerio del Medio Ambiente.	169
b) Servicio de Evaluación Ambiental.	170
c) Superintendencia del Medio Ambiental.	170
3.3. El Sistema de Evaluación Ambiental .	171
3.3.1. Evaluación como procedimiento administrativo complejo, altamente técnico y cooperativo.	171
3.3.2. Participación Ciudadana, Reuniones con GHPPI y Consulta Indígena.	174
3.4. Fiscalización y sanción ambiental.	177
3.5. Ley N° 21.455 Ley Marco de Cambio Climático.	178
4. Conclusiones del Capítulo.	181
4.1. El derecho internacional ambiental contiene importantes reglas y principios de buen gobierno y buena administración.	181
4.2. La protección del medio ambiente como título de intervención administrativa en el derecho chileno.	185

III. LA BÚSQUEDA DE UNA REGLA: EL ROL DE LA JURISPRUDENCIA PARA EL BUEN GOBIERNO Y LA BUENA ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL.

1. Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales: en búsqueda de un estándar de diligencia debida.	196
1.1. Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales en materia de SEIA.	196
1.1.1. Criterios para construir un estándar para la evaluación ambiental.	196
1.1.2. Sobre la amplitud de las facultades del Comité de Ministros y de la Dirección Ejecutiva.	198
1.1.3. Debida ponderación de las observaciones ciudadanas como estándar de diligencia debida.	199
1.1.4. Ampliando la protección a la luz del principio preventivo.	201
1.2. Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales en materia de procedimiento sancionatorio ambiental.	206
1.2.1. Estándar de fiscalización y archivo de denuncia.	207
1.2.2. Estándar de la resolución sancionatoria.	210
1.2.3. Estándar aprobación de los Programas de Cumplimiento.	211
1.2.4. Estándar procedimiento sancionatorio en general.	213
1.2.5. Otros aspectos relevantes de la jurisprudencia sobre la SMA.	216
1.3. Otras sentencias relevantes de los Tribunales Ambientales en materia de gobernanza y administración ambiental.	217
2. Jurisprudencia de la Corte Suprema en materia ambiental: cerca de la noción de buena administración.	217
3. Conclusiones del Capítulo	232
IV. EL BUEN GOBIERNO Y LA BUENA ADMINISTRACIÓN COMO VÍNCULOS ENTRE LA INCERTIDUMBRE, LA CIENCIA Y EL DERECHO.	235
1. Introducción.	235
2. Aspectos generales.	239
3. Hacia una teoría de la decisión administrativa en contextos de incertidumbre ambiental.	243
3.1. El buen gobierno y la buena administración como vínculos entre ciencia y derecho.	244
3.2. Dimensión objetiva: ordenación de la actividad gubernamental y administrativa y título de intervención.	249
3.3. Dimensión subjetiva: las posiciones o situaciones jurídicas individuales.	252

4.	Conclusiones del Capítulo.	256
	CONCLUSIONES GENERALES	258
	BIBLIOGRAFÍA	265
	ANEXO I	276
	TABLA DE NORMAS INTERNACIONALES	276
	ANEXO II	278
	TABLAS DE JURISPRUDENCIA	278
1.	Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales en materia de SEIA.	278
1.1.1.	Primer Tribunal Ambiental	278
1.1.2.	Segundo Tribunal Ambiental	283
1.1.3.	Tercer Tribunal Ambiental	290
2.	Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales en materia de procedimiento sancionatorio ambiental.	308
1.2.1.	Primer Tribunal Ambiental	308
1.2.2.	Segundo Tribunal Ambiental	311
1.2.3.	Tercer Tribunal Ambiental	318
3.	Jurisprudencia de los Tribunales Ambientales sobre reclamaciones en contra de actos, planes, políticas, programas y otros actos.	324
4.	Jurisprudencia de la Excma. Corte Suprema en materia de SEIA.	330
5.	Jurisprudencia de la Excma. Corte Suprema en materia de procedimiento sancionatorio ambiental.	344
6.	Otras sentencias relevantes de la Excma. Corte Suprema en materia de gobernanza y administración ambiental.	349