



**UNIVERSIDAD DE CHILE**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE PREGRADO - CARRERA DE SOCIOLOGÍA**

**El estado del desarrollo económico territorial de la comunidad de las Islas Huichas y  
su capacidad para afrontar los riesgos del cambio climático**

Memoria de Título para optar al Título Profesional de Sociólogo

Autor(a):

**Juan Pablo Guenteo Nahuelquin**

Profesor(a) guía:

**Gonzalo Falabella**

Santiago de Chile

Septiembre de 2022

**Resumen**

En el siguiente documento se presenta el resultado en torno al estado de desarrollo económico territorial de la comunidad de las islas Huichas y su capacidad para afrontar los riesgos en relación al cambio climático. En un primer lugar se desarrollarán los antecedentes empíricos de la comunidad de las Islas Huichas. En un segundo lugar se abordarán los aspectos teóricos, referidos a la Sociología Económica, a la Sociología Ambiental, y la sustentabilidad, para continuamente ir desarrollándose la pregunta de investigación. En un tercer lugar se abordará la metodología del diseño, poniendo énfasis en que, se trata de una investigación cualitativa que se complementará con una visión cuantitativa de las relaciones entre las categorías elaboradas.

En una segunda parte se desarrolla primeramente el Análisis, luego los Resultados de la Investigación y finalmente las Conclusiones, donde se muestran algunas salidas de la crisis.

**Palabras clave:** Desarrollo endógeno, sustentabilidad, territorio marítimo, sociología económica, cambio climático, riesgos.

## Índice

Desarrollo y Cambio climático en el litoral Austral.....	5
I. Antecedentes Empíricos .....	6
I.1. Acerca de Islas Huichas .....	6
I.2. El Estado en la Región de Aysén.....	8
I.3. Las Islas Huichas y su economía .....	10
I.4. El territorio de las Islas Huichas .....	11
I.5 El Cambio Climático y proyecciones en el litoral Austral.....	13
I.6. Economía y desarrollo en las Islas Huichas.....	15
II Discusión Bibliográfica y Marco Teórico .....	17
II.1 La Sociología Económica y el concepto de Desarrollo Económico Territorial.....	18
III.2 El concepto de Desarrollo Económico Territorial.....	23
II.3 Cambio climático y Sustentabilidad .....	28
II.4 La sociología del riesgo y el cambio climático. ....	30
III La pregunta de investigación y sus objetivos .....	33
III.1 Teoría Graficada.....	35
III.2 Objetivos de la investigación .....	36
III.3 Relevancia de la Investigación .....	36
IV Marco metodológico .....	38
IV.1. Las entrevistas semiestructuradas .....	38
IV.2 La puntuación de las entrevistas .....	39
IV.3. La Muestra .....	40
IV.4 Operacionalización de las variables .....	41
IV.5 La producción de información y la técnica de análisis .....	44
V. Análisis.....	46
V.1 Desarrollo económico territorial .....	46
V.1.1 Calidad de vida.....	46
V.1.2 Densidad del tejido productivo.....	53
V.1.2.1 Crecimiento económico.....	53
V.1.2.2 Inversión.....	55
V.1.2.3 Ciencia y Tecnología.....	56
V.1.2.4 Encadenamiento productivo .....	58

V 1.2.5 Cabeza de cadena .....	58
V 1.2.6 Recursos Naturales (RRNN) .....	59
V 1.2.7 Población .....	62
V 1.2.8 Identidad territorial .....	63
V 1.2.9 Educación .....	64
V 1.2.10 Empleo.....	65
V 1.2.11 Servicios Básicos.....	67
V 1.2.12 Resultados para la sostenibilidad del Tejido productivo .....	69
V 1.3 Sustentabilidad .....	71
V 1.3.1 Acción ambiental.....	71
V 1.3.2 Racionalidad Ambiental .....	72
V 1.4 El Desarrollo Económico Territorial de las Islas Huichas .....	74
V.2 VARIABLES INDEPENDIENTES .....	76
V.2.1 Institucionalidad .....	76
V.2.2 Sociedad Civil .....	77
V.2.3 Estado .....	79
V.2.4 Conflicto y Cooperación .....	80
V.3 LOS RIESGOS AL DET ANTE EL CAMBIO CLIMATICO .....	85
V.4 Resultados .....	90
V.5 Conclusiones .....	93
VI ANEXOS .....	98
VI.1 Codificación e indicadores.....	98
ANEXO VI.2 Desembarco principales especies Aysén 1990-2021 .....	103
ANEXO VI.3 Pauta de entrevistas .....	107
ANEXO VI.4 Consentimiento informado.....	109
VII Bibliografía.....	110

## Desarrollo y Cambio climático en el litoral Austral

Las consecuencias del cambio climático se proyectan fuertes y globales. Diversos fenómenos como pérdidas de hábitats, sequías, inundaciones, migraciones, entre otros están proyectados por los científicos del Panel Intergubernamental para el cambio climático (IPCC, 2014).

Los territorios humanos se verán afectados de alguna u otra manera, y el territorio insular de la comunidad de las Islas Huichas, en la Región de Aysén, pareciera presentar graves riesgos debido a la naturaleza de su economía, la pesca, y a las malas proyecciones para este rubro.

En las siguientes páginas en una primera parte abordamos el diseño de la investigación. En una segunda abordamos en Análisis, Resultados y Conclusiones de la Investigación.

## PARTE 1

### I. Antecedentes Empíricos

En el siguiente apartado se presentarán antecedentes empíricos acerca del territorio de las Islas Huichas, una caracterización del territorio y sus habitantes. También se presentarán investigaciones sobre las Islas Huichas que vayan en la línea de caracterizar socioeconómicamente a la comunidad de las Islas Huichas.

#### I.1. Acerca de Islas Huichas

Las Islas Huichas son un conjunto de Islas ubicadas en el litoral de la región de Aysén. Están ubicadas en las coordenadas  $45^{\circ}10'00''\text{S}$   $73^{\circ}32'00''\text{O}$ . Administrativamente forman parte de la comuna de Aysén, Provincia de Aysén, XI Región de Aysén, Chile. En ellas se ubican las localidades de Puerto Aguirre, Estero Copa y Caleta Andrade, que conforman una pequeña conurbación de 3 km de largo, la comunidad de Las Islas Huichas. En esta comunidad habitan alrededor de 1850 personas (INE, 2012). A continuación, se presentan mapas de la ubicación de las Islas.



Obtenido de Google Earth.



Obtenido de Google Earth.

En términos genéricos a esta conurbación se le llama Puerto Aguirre. Puerto Aguirre es la primera localidad de esta conurbación. Esta surgió como un campamento temporal de leñadores que se dedicaban a la tala del Ciprés de las Guaitecas y luego dedicándose a la pesca y las cholgas. Estos llegaron a inicios del siglo XX desde Chiloé, conformándose la localidad originaria de “Puerto Huichas” (Islas Huichas, 2020).

Durante el gobierno del presidente Pedro Aguirre Cerda se instala una alcaldía de mar y una escuela en 1942, hecho que es considerado como la fundación de Puerto Aguirre (Islas Huichas, 2020). Más tarde se instalan en la localidad dos conserveras de choritos, una de ellas es la “Fábrica de Conservas Ancla” ubicada en lo que ahora es Caleta Andrade, fundada en el año 1946 y propiedad de Tito Appel. Aquí se ubicaba el único poblador, Francisco Andrade, de donde deriva el nombre de esta localidad de las Islas. La otra fábrica de conservas se instala en lo que hoy se conoce como Estero Copa, por el empresario Rubén Vásquez, pero se abandona en 1978. Pero ese mismo año se instala en Puerto Aguirre la primera planta de congelado de pescados y mariscos de la Región de Aysén (Islas Huichas, 2020).

Hacia 1949 ya habían alrededor de 300 personas en Puerto Aguirre, pero con la instalación de las pesquerías mencionadas hubo un crecimiento explosivo de la población,

con alrededor de 1000 habitantes en Puerto Aguirre y otros 500 en Caleta Andrade (Islas Huichas, 2020).

El agotamiento de mariscos bivalvos, recurso principal de las conserveras, unido a un importante brote de marea roja en 1992, llevo a esta localidad a una crisis económica. Así la comunidad se tuvo que reinventar, dedicándose principalmente a la pesca de la merluza austral, y en menor medida al congrio dorado y a la recolección de algas, locos, caracoles, jaibas, centolla y luga roja. Estos últimos recursos de carácter bentónico también fueron afectados por la marea roja hacia 2009. Ya en la década del 2010 toma importancia la salmonicultura (Islas Huichas, 2020). Siendo en estos momentos los trabajos ligados a la salmonicultura, una de las principales actividades de la comunidad.

Pasando a la actualidad, a pesar de que Islas Huichas es una comunidad pequeña, la autonomía es un tema relevante. A través del Consejo de Desarrollo de Las Islas Huichas se plantea la necesidad de conformar una nueva comuna y también un Liceo para la comunidad. Las Islas tienen características propias debido a su aislamiento, pero también al rol que cumple el Estado en la administración de este territorio, y en el siguiente apartado abordaremos este tema.

## I.2. El Estado en la Región de Aysén

Aysén es una de las regiones más nuevas de las que conforman el territorio del Estado chileno. El Estado ha tenido y sigue teniendo un rol relevante en las Islas, tanto en la administración del territorio, los servicios que presta (educación, vivienda, seguridad) y en la articulación de los entes productivos a través de los diferentes organismos que regulan e intervienen en las actividades productivas.

En términos de la administración del territorio, como hemos comentado al principio, las Islas Huichas dependen administrativamente de la comuna de Aysén. La comuna de Aysén se remonta hacia la segunda década del siglo XX. En un primer momento, el 30 de diciembre de 1927 se crea el territorio de Aysén, con Puerto Aysén como su capital, por Decreto Supremo N° 8.582, pero su reconocimiento público ocurre el 28 de enero de 1928, fecha considerada como la fundación de Puerto Aysén, naciendo como provincia en 1933 y como región en 1974 (BCN, 2020). Puerto Aysén se ubica a 1625 km de Santiago y a 67 km



de Coyhaique, la actual capital regional. En términos extensión, la comuna de Aysén es la segunda comuna más grande de Chile con 29.796 km<sup>2</sup>, y con una población de 22.353 habitantes (2017), con una densidad aproximada de 0,8 hab/km<sup>2</sup> (BCN, 2020).

En términos de su representación parlamentaria integra junto con las comunas de Coyhaique, Río Ibáñez, Cisnes, Guaitecas, Lago Verde, O'Higgins, Cochrane y Tortel el Distrito Electoral N° 59 y pertenece a las 18ª Circunscripción Senatorial de Aysén. Así se eligen 2 senadores y 2 diputados en toda la región (BCN, 2020).

En términos de leyes que benefician a la región de Aysén, encontramos principalmente la Ley N° 19.853 que crea una bonificación a la contratación de mano de obra en las regiones I, XI, XII y provincias de Chiloé y Palena; la Ley N° 19.606 que establece incentivos para el desarrollo económico de las regiones de Aysén, Magallanes y de la provincia de Palena; la Resolución N° 5.275 que aprueba normas operativas para la aplicación del artículo 2 de la Ley N° 19.946; y del régimen de zona franca de extensión, para la XI Región de Aysén y la provincia de Palena en la X Región (BCN, 2020). También recientemente se han dado leyes respecto a las áreas silvestres protegidas.

Considerando los aspectos de territorio marítimo de las Islas y su historia ligada a Chiloé, también es pertinente tomar en cuenta la Ley Lafkenche y también la tan deslegitimada Ley de Pesca. La Ley Lafkenche (20.249), dictada el 2008 bajo el gobierno de Michelle Bachelet, crea los Espacios Costeros Marítimos para los Pueblos Originarios (ECMPO) para la preservación y usos de las costumbres indígenas (BCN, 2018). La ley 20.657, conocida como la Ley Longueira, modifica el acceso de la pesca industrial y artesanal, y también las regulaciones asociadas para investigación y fiscalización, deslegitimada por los procesos de corrupción asociados a su tramitación y que según los artesanales esta ley otorga solo beneficios a los industriales en desmedro de la pesca artesanal (El Mostrador, 2022).

En términos del PIB (miles de millones de pesos encadenados), al 2017 la principal actividad de la Región de Aysén es la Pesca con \$169.73, seguido de la administración Pública con \$119.88, los Servicios personales con \$105.68, el Transporte, información y comunicaciones con \$74.16, los Servicios financieros y empresariales con 72.14 (BCN, 2020). La pesca sigue siendo la mayor actividad económica regional y su importancia es

gravitante en la región y en la comunidad de Islas Huichas, aunque el Estado tiene un rol central.

### I.3. Las Islas Huichas y su economía

Como se ha descrito, la pesca es la principal actividad económica de la región de Aysén. Históricamente las Islas Huichas han estado ligadas a las labores del mar, en un primer periodo hacia los mariscos y la madera, en otro hacia la pesca de la merluza y el congrio y actualmente una mezcla entre la pesca de la merluza, algas y la acuicultura del salmón a gran escala. Aunque las actividades productivas han estado ligadas principalmente a la pesca, el turismo viene a ser la segunda actividad económica de las Islas Huichas, siendo este sector el que más ha crecido en los últimos años (Municipalidad de Aysén, 2020).

Con el auge de la marea roja -fenómeno biológico marino que vuelve tóxicos a los mariscos bivalvos - en distintas partes del litoral aisenino (en las Islas Huichas se dio en forma muy fuerte desde 1992), la extracción de mariscos se vio muy afectada manteniéndose solo “ventanas” de extracción en algunas zonas del litoral. En otras se han desarrollado pequeñas zonas de manejo para el cultivo de mariscos y crustáceos, pero con un volumen de extracción muy por debajo de los volúmenes de extracción que se dieron antes.

En cuanto a la pesca de la merluza austral y el congrio, principales especies capturadas en los mares australes, estas se encuentran en un estado de sobrexplotación, restringiéndose tanto la captura a nivel industrial como a nivel artesanal (Subpesca, 2019). En estos momentos la salmonicultura, la pesca por cuotas de la merluza austral y el congrio dorado y menor medida la extracción de algas, erizos y crustáceos son las principales actividades pesqueras y además las principales actividades económicas de las Islas Huichas.

En términos de los servicios asociados a estas actividades económicas, podemos encontrar algunos problemas. No existe un centro de distribución de combustible en las islas, por lo que esto implica un reabastecimiento en Puerto Chacabuco o Puerto Aysén, dificultando las actividades (Municipalidad de Aysén, 2020). Tampoco la isla dispone de un sistema de alcantarillado.

Existe un auge en los servicios ligados a la acuicultura, como venta de víveres, insumos para los centros, entre otros. También existe investigación sobre introducción de nuevas especies marinas para cultivo, por parte del Instituto de Fomento Pesquero (IFOP), lo que ha implicado un seguimiento por parte de las autoridades para incluirlos dentro de futuros planes de acción de desarrollo de las actividades acuícolas en la región (Municipalidad de Aysén, 2020).

#### I.4. El territorio de las Islas Huichas

Como hemos visto, las características de las Islas Huichas la sitúan como un territorio insular con una vocación económica relacionada a la pesquería. Aunque nació como una caleta de leñeros y cholgeros, su mayor auge y la mantención de la comunidad ha sido en su mayor parte a las labores relacionadas al mar. Esto nos lleva a ver que evidentemente el espacio geográfico donde se desarrollan las actividades económicas de las Islas Huichas es mucho más marítimo que terrestre, pero en una dinámica fluida. Es por ello que analizaremos la noción de territorio.

Se puede notar que la palabra territorio no es unívoca y puede representar muchas ideas. En la tradición jurídico-política la idea de territorio está ligada al control político del Estado sobre este, asociado a la idea de “perdidas” o “ganancias” de territorio (Altschuler, 2013). Por otra parte, en la tradición naturalista está asociada al espacio necesario y natural de los animales (Altschuler, 2013). En otra vereda, el territorio desde la visión marxista está ligado a la base económica y proveedora de recursos necesarios para la reproducción material de un grupo humano, así también relacionado a la apropiación de estos recursos y de la naturaleza (Altschuler, 2013). Por otra parte, la tradición humanista ve el territorio como el espacio vivido, el refugio, el lugar donde se transita (Altschuler, 2013). Podemos notar que la característica principal de estas definiciones es que en todas ellas el territorio se presenta como algo exterior a la sociedad.

Así van surgiendo otras perspectivas sobre el territorio. Una de ellas está relacionado al poder y la historia del conflicto. Michel Foucault resalta los aspectos políticos del territorio, diferenciando entre espacio y territorio, tomando en cuenta que el espacio es anterior al territorio, considerando que el territorio es una producción a partir del espacio,

concibiéndose como un campo de poder (Altschuler, 2013). Raffestin plantea que en el territorio se dan múltiples poderes, no solamente el estatal, este concibe entonces al territorio como una manifestación espacial del poder, fundamentada en las relaciones sociales, determinándose estas en diferentes grados por acciones y estructuras materiales, así como también sentidos e información, desligándose la idea entonces de acciones y estructuras simbólicas (Altschuler, 2013). Sack plantea que se necesita de un esfuerzo constante para mantener el territorio, planteado que el territorio humano es una estrategia de una persona o un grupo de ellas que intenta influir, controlar recursos, personas, relaciones, mediante el control sobre un área geográfica específica a la que se denomina territorio (Altschuler, 2013). López de Souza asocia el territorio a formas jurídico-políticas, culturales y económicas, considerando que lo casi siempre existe es una superposición de diversos territorios, con formas variadas y límites que no coinciden necesariamente, y con diversas contradicciones entre ellas (Souza, 2001).

Francisco Albuquerque (1996) diferencia entre espacio y territorio en el marco de la discusión en torno al desarrollo económico local endógeno, considerando el espacio como el soporte geográfico en el cual se desarrollan las actividades económicas, en cambio el concepto de territorio va más allá, e incluye según Albuquerque 'la heterogeneidad y complejidad del mundo real', tomándose en cuenta dimensiones como la medioambiental, gestores públicos privados y estatales, actores privados empresariales y el conjunto de la sociedad civil, considerándose también la existencia y acceso a los recursos estratégicos para el desarrollo productivo y empresarial. Albuquerque (1996), considera que el éxito de la empresa es función sistémica de todo un entramado de dimensiones que costea el conjunto de la sociedad, como la educación, la salud, higiene y vivienda, la justicia y centralmente las actividades ocupadas de garantizar recursos y servicios estratégicos a la producción. El autor plantea la promoción de una agencia territorial conjunta, tomando el caso español, en que los actores del territorio en su trabajo por el desarrollo endógeno trabajan en torno a un conjunto de servicios de punta productivos y de empleo, considerando la competencia de la gran empresa y del centralismo económico y político. La disputa ya no se centra a nivel nacional, sino a nivel local, una disputa endógena del territorio.

Considerando estas ideas en torno al territorio podemos ver que, el territorio es más que una porción de terreno sobre el cual se habita, sino que es un espacio producido socialmente, donde se desarrollan dinámicas de poder, culturales y económicas, en que se cruzan diversos actores, además de otros territorios. También podemos ver que esta es una concepción humana del territorio, no considerándose las relaciones con las otras especies que habitan y se disputan este espacio, que además mantienen un equilibrio ecológico del mismo. Retomaremos esta idea más adelante cuando hablemos sobre la relación entre las actividades humanas y el medioambiente, a propósito de la noción de sustentabilidad ambiental.

Así podemos considerar provisoriamente, a las Islas Huichas como un territorio humano, caracterizado por ser un espacio insular, donde las principales actividades económicas históricamente están relacionadas a las labores pesqueras tanto artesanales como industriales, con una presencia estatal que se remonta a los años 40 y donde hay conflictos presentes en cuanto a recursos, y también con una historia cultural asociada a chilotes y sus descendientes en su mayor parte.

## I.5 El Cambio Climático y proyecciones en el litoral Austral

Como se ha escrito, la pesca es la principal actividad económica de la región de Aysén. Históricamente las Islas Huichas han estado ligadas a las labores del mar, en un primer periodo hacia los mariscos, en otro hacia la pesca de la merluza y el congrio y actualmente una mezcla entre la pesca de la merluza, algas, erizos y en mayor medida la acuicultura.

Como se ha descrito existen problemas referentes a la marea roja con los mariscos bivalvos, sobreexplotación de especies marinas y en la última década también se incluye el virus ISA en los centros de cultivos de Salmones en el litoral, virus que produce ulceraciones y una gran mortalidad de peces, disminuyendo la calidad y cantidad de salmónidos.

Ahora bien ¿Cómo asociamos el cambio climático a las Islas Huichas y sus actividades?

Cuando hablamos de cambio climático se asocian estos cambios, en general, a cambios de tipo meteorológicos como sequías, lluvias extremas, olas de calor, olas de frío, etc., pero en la práctica el mayor sumidero de calor en el planeta es el mar, absorbiendo alrededor del 93,4 % del calor terrestre aproximadamente (Subpesca, 2019).

Esto nos hace pensar que uno de los mayores cambios con el calentamiento del planeta se dará en el mar. Y efectivamente, la FAO proyecta fenómenos como la acidificación del mar (producto de la absorción del CO<sub>2</sub>) el aumento de la temperatura media en los océanos (en algunos lugares será mucho más marcada este cambio), la desoxigenación de las aguas y el aumento del nivel de mar son fenómenos que están ocurriendo y que aumentarán su intensidad, lo que afectará en forma negativa a la biodiversidad marítima y por ende la pesca a nivel mundial (Subpesca, 2019). Estos fenómenos ya se han manifestado en la región de Aysén con el Bloom de algas que afecta a los salmones y otras especies asfixiándolos, proliferando estas algas en condiciones de desoxigenación y alza en las temperaturas. La marea roja es otro fenómeno que algunos dicen es producto del cambio climático, otros dicen en la zona que es producto de las salmoneras. Lo cierto es que no existe investigación exhaustiva sobre estos temas para ponderar cada factor, ya sea el cambio climático, la disposición natural del maritorio, la contaminación salmonera, entre otras, -en las causas de estos nocivos fenómenos para las actividades humanas y para la fauna local- (Informante Universidad, 2020).

Así vemos que Chile no está al margen de estos cambios y la zona austral se verá afectada en cuanto al volumen de pesca disponible, que ya en estos momentos está en un estado de sobreexplotación. La FAO proyecta que la zona austral de nuestro país se verá muy afectada en cuanto a la disponibilidad de recursos marinos, y todavía no se consideran los escenarios para la salmonicultura, que a priori también debería verse afectada dada la proyección de desoxigenación de los mares (Subpesca, 2019). Estas dos cosas se unen para crear un escenario muy poco favorable para la economía de las Islas Huichas, y esto solo si consideramos los efectos del cambio climático en el mar.

Como se ha comentado, el escenario climático no es favorable en las próximas décadas y por ende el escenario económico en las Islas Huichas tampoco lo es. Cabe entonces preguntarse, como se articularán los procesos socio económicos de desarrollo ya en marcha

llevados por diversos actores, pero sin duda en este rincón del país con un Estado protagonista relevante. En este próximo apartado exploraremos este tema en relación con las Islas Huichas y más adelante abordaremos sociológicamente este tema, considerando los riesgos asociados para el desarrollo producto del cambio climático, tema central de este texto.

## I.6. Economía y desarrollo en las Islas Huichas

Tomando en cuenta el escenario climático y económico futuro, es necesario pensar el trasfondo económico no solo en el corto plazo, describiendo las actividades económicas que se están desarrollando actualmente en las Islas Huichas, sino que también es necesario tener una proyección a mediano y largo plazo de la economía de ellas. En este sentido es necesario pensar en términos de la estabilidad y desarrollo de su economía. En esta línea entra con sentido la idea de sostenibilidad económica, en un primer acercamiento hacia una idea donde la economía de esta comunidad pueda ser sustentable a largo plazo. Pero considerando las ideas anteriores sobre territorio, se puede considerar que una economía sustentable dentro de un marco jurídico-político chileno, donde se aspira al desarrollo como país, también debe implicar el desarrollo económico, y por ende un desarrollo sustentable. Para poder profundizar más en esta temática abordaremos algunas ideas sobre desarrollo contingentes a nuestro territorio a continuación.

En los años 50 y 60 el concepto de desarrollo es tomado en cuenta desde la teoría de la modernización y el estructuralismo de la CEPAL. Para el pensamiento clásico de la CEPAL, la noción de desarrollo estaba definida en los mismos términos que la economía del desarrollo, así el bienestar material y el desarrollo eran equivalentes y fruto de la difusión del progreso técnico que eleva la productividad y el ingreso (Contreras, 1988). Pero la nueva visión de desarrollo heterodoxo de Prebisch para Latinoamérica, se enmarca en la visión de un sistema económico mundial desigual, donde existe un centro y una periferia, la vieja división internacional del trabajo no favorecería a la periferia, ya que se enmarca en como un apéndice del desarrollo central. En este marco un sistema productivo industrial proporcionaría las bases para una nueva modalidad de desarrollo y de inserción de la economía periférica en la nueva división internacional del trabajo (Contreras, 1988).

Más tarde la idea de desarrollo será reemplazada por la idea de “crecimiento económico” en el marco de las ideas neoliberales. El concepto de neoliberalismo no es unívoco usándose para enfatizar diferentes procesos de profundización de las lógicas capitalistas, instauradas en Chile por los “Chicago Boys” con ideas enseñadas en la Universidad de Chicago por Milton Friedman. En términos muy acotados el neoliberalismo describe un tipo de capitalismo post 1973, es un tipo de gobierno que usa el mercado como modelo para resolver los problemas sociales, se nutre del saber técnico para la producción de conocimiento, en términos culturales se espera que las personas se transformen en consumidores y tomen sus decisiones en base a la información disponible, y por último otro de los aspectos claves del neoliberalismo es la desmovilización de las categorías de representación colectiva anteriores a 1973 (Contreras, 1988). Este ha sido el modelo con el cual Chile se ha gobernado y se ha transformado hasta nuestros días.

Es necesario mencionar, a propósito de lo anterior, el carácter central que ha jugado el Estado en la Región de Aysén, similar a los casos de Magallanes, Arica y Parinacota o Chaiten (Falabella, 2000). Y es una centralidad que no se ha cuestionado luego de la instauración de las políticas neoliberales, quedando el territorio, con la entrada de los grandes industriales de la pesca y la acuicultura, en un punto medio, entre una visión CEPAL-neoliberal. Este punto medio es único en el país. Las Islas Huichas no están ajenas a este entramado mixto, ya que Industriales de la pesca, pequeños y medianos, han estado presentes en la Isla hace muchas décadas como se comenta antes, pero el Estado también a través de servicios e infraestructura para el desarrollo del territorio, formándose un entramado al día de hoy, donde el Estado es dominante, pero los industriales siguen también moldeando el territorio, ahora bajo la salmonicultura principalmente.

Bajo estos dos modelos económicos es que las Islas Huichas ha ido moldeando su fisonomía económica, pero con las propias particularidades que su condición de territorio insular alejado de los grandes centros urbanos del país, le ha dado. En este sentido es necesario entender para una posibilidad de desarrollo sustentable, pensar si las condiciones actuales del modelo económico imperante en este territorio hacen posible pensar en este tipo de desarrollo, aunque a priori, podemos pensar que bajo las lógicas de “crecimiento económico” neoliberal se hace difícil compatibilizar la idea de desarrollo sustentable, sobre



todo entendiendo las lógicas extractivistas que se han dado en nuestro país para poder sustentar este crecimiento, idea que retomaremos más adelante, anticipando que la idea sustentabilidad y sostenibilidad son diferentes pero están ligadas y que también es necesario hacer un puente entre sostenibilidad económica y sustentabilidad ambiental. Así, si consideramos lo expuesto en cuento a territorio, la idea de desarrollo se ve tensionada ya que al concentrarse en el crecimiento económico se dejan de lado las condiciones propias de la isla, como su historia como caleta de pescadores artesanales, la identidad y cultura de su población ligada a una historia indígena chilota, las redes propias del territorio en cuanto a los lazos sociales y también institucionales, el prístino medioambiente, entre otras, que conforman, como Albuquerque señala un entramado donde el desarrollo económico es función sistémica de las dimensiones señaladas.

## II Discusión Bibliográfica y Marco Teórico

Para poder responder a la pregunta de investigación y lograr sus objetivos, debemos enmarcar nuestro objeto de investigación. Para ello nos valdremos de 3 corrientes sociológicas, la sociología económica, la sociología ambiental, y la sociología del riesgo. La sociología económica será el marco teórico general de la investigación, entendiendo que este es un estudio que quiere entender las relaciones sociales de un tema económico, rescatando los componentes sociales de los fenómenos económicos. Es así como llegamos al concepto de Desarrollo Económico Territorial (DET) presentado por Gonzalo Falabella (2000), enmarcándose este concepto en que, la idea simplista del desarrollo basado en el crecimiento económico solamente no es suficiente para caracterizar un desarrollo integral de un territorio humano, comprendiéndose el desarrollo como un fenómeno que abarca múltiples dimensiones y no solamente el crecimiento económico, teniendo su visión elementos claves como un Estado facilitador, actores constituidos y articulados en una institucionalidad endógena, propia del territorio, donde hay disputa, disputa que tiene que ver con la concentración de la gran Empresa, tanto extranjera como nacional con Estado liberal ausente en nuestro país.

Por otro lado, la sociología ambiental abrirá teóricamente la investigación, específicamente en la variable sustentabilidad del DET. Se busca complejizar la idea de

desarrollo territorial, agregando elementos de la racionalidad ambiental presentes en la sociología ambiental al componente de sustentabilidad. Así podremos analizar no solo percepciones o acciones sobre sustentabilidad, sino también entender la visión del mundo en cuanto el medio ambiente y la racionalidad que guía a los actores principales tomados en cuenta en el análisis del DET de las Islas Huichas.

Así finalmente llegaremos a la sociología del riesgo, presentada por autores como Luhmann y Beck. En el núcleo de la sociología del riesgo encontramos la diferencia entre peligro y riesgo ante un evento perjudicial externo. El riesgo es cuando se toma en cuenta el fenómeno que ocurrirá, ósea se dota de racionalidad al peligro. Es ahí donde se enlazarán a la sociología ambiental, para poder dar cuenta de los riesgos al desarrollo de las Islas Huichas en el marco del cambio climático.

Para poder presentar estos 3 ejes teóricos es que presentaremos los siguientes apartados. El primero con una breve reseña del camino teórico sociológico para llegar al concepto de Desarrollo económico territorial, su explicación y aplicación a nuestro objeto de investigación. Luego abordaremos una breve reseña de la corriente sociológica ambiental, para llegar al concepto de sustentabilidad y racionalidad ambiental. Finalmente se abordará la sociología del riesgo y su enlace a la sociología ambiental y el Cambio Climático.

## II.1 La Sociología Económica y el concepto de Desarrollo Económico Territorial

La sociología económica, como campo de la sociología tiene sus orígenes en las investigaciones que llevarían a cabo clásicos de la disciplina como Weber, Marx o Durkheim; o economistas como Jevons, Pareto, Schumpeter o Weblen. Estos buscaban unir conocimientos de la economía y de la sociología a fines del siglo XIX, para comprender de una manera integral los fenómenos económicos de su época (Pérez, 2009).

La sociología surge a fines del siglo XIX dentro de un contexto de profunda crisis económica que trajo gravísimos problemas sociales y económicos a Europa, en la década de 1870. En este periodo el movimiento obrero luchaba por los problemas de hambre y

desempleo de su clase, tratando de canalizar por la prensa su descontento e ideas, o disputar directamente en el campo político, cultural o económico sus ideas (Pérez, 2009).

La política está muy convulsionada en esta época y el socialismo comienza a ganar protagonismo en la arena parlamentaria, siendo la sociología en el campo intelectual, la temprana ciencia que trataría de remediar la cuestión social. Pero la sociología no estaba solitaria en la idea de resolver esto. Es clara la hegemonía de la economía, específicamente de la corriente marginalista y es conveniente para esta investigación detenerse un momento en sus ideas, entendiendo un símil de nuestra época, la hegemonía de las políticas económicas neoliberales en la toma de decisiones en la sociedad chilena actual.

La economía marginalista nace en Europa en la década de 1870, aunque su pensamiento no es unívoco, la idea central radica en el origen del valor al uso del objeto para el individuo, la idea de un valor subjetivo. La economía marginal nace de los estudios de la economía matemática. El primero de esos economistas marginalistas es William Jevons (1835-1882) inglés, hijo de un ingeniero. Obtiene en 1859 el Bachelor en Economía Política, Filosofía, Lógica y Matemática en la University College de Londres. Sus ideas de investigación tenían que ver con desarrollar un método que le permitiera explicar el comportamiento humano en los mercados, además de la idea central de darle fundamentos matemáticos, tipo ciencia natural, a la economía política (Lahoud, 2018).

El inicio de su idea radica en que el uso de la matemática en la economía es totalmente necesario ya que, la economía está dada en cantidades (Lahoud, 2018). Buscaba darla a la economía política la forma de una “física social”, ya que el método de explicar la economía en lenguaje gramatical hacía engorrosa la comprensión, coincidiendo esto con adelantos increíbles en la medición. Esto le daba la idea de que, con los instrumentos adecuados, los conceptos económicos podían ser medidos, a modo de una magnitud física como la temperatura o la masa (Lahoud, 2018). Planteaba entonces combinar un método deductivo, característico de la teoría económica, con el método inductivo para verificar las teorías, con la estadística como herramienta.

Luego de leer el trabajo de Jeremy Bentham (1748-1832), Jevons afirma que “el dolor y el placer son los objetos últimos del cálculo de la economía” (Lahoud, 2018, pág. 5), siendo el objeto último de la economía maximizar el placer. Jevons renombra las ideas de Adam

Smith (1723 – 1790) sobre el Valor de Uso, como Utilidad total. Con ella explica la utilidad que proporciona el bien para cualquiera, la Estima la denomina Grado Final de la Utilidad y al Poder Adquisitivo lo denomina Relación de Intercambio (Lahoud, 2018). Sintetizando, Jevons nos dice que ‘el coste de producción determina la oferta;/la oferta determina el grado final de utilidad;/el grado de la utilidad determina el valor’. Así va en contra de la idea neoclásica de que el trabajo es lo que genera el valor y de la cual Marx igual escribirá.

La economía marginalista es dominante en la época de inicio de la sociología económica, siendo las primeras obras de Marx o Weber, rupturistas para el saber dominante de la época. Augusto Comte (1798-1857) ya planteaba antes, la idea de la sociología era la única que podía estudiar de manera científica los fenómenos económicos, considerando dentro de esta idea a los estudios sobre la sociedad, como de toda necesidad e inseparables de la comprensión integral de esta (Lahoud, 2018). Pero esto no estaba claro para los economistas, que percibían a la economía política como una ciencia autónoma, con claros límites y metodologías propias. Siendo el resultado la supremacía de la economía, y la separación de los campos de estudio o especialización en las ciencias sociales.

Como consecuencia de estos hechos, la economía dejó durante mucho tiempo de lado el contexto social del análisis económico, problemas que se abordaran en nuestra época pero que tampoco son subsanados en su totalidad, más bien existe un deber en esta materia, del cual esta investigación tratará de ser un pequeño aporte para palear esto.

Ahora considerando el quiebre recién descrito, podemos realizar un breve recorrido por los principales hitos, ideas que se han ido dando en el campo de la Sociología Económica. Esto nos llevará hacia el concepto fundamental tratado en esta investigación, el Desarrollo Económico Territorial.

Karl Marx (1818-1883) planteara en *Los Grundrisse* (1859), considerado como antecedentes y complementos a su obra cumbre “*El Capital*”, los elementos para realizar una crítica a la economía política. Construye un mapa donde se producen las relaciones de intercambio. Así plantea que producción, distribución, intercambio y consumo están relacionadas, constituyendo estas relaciones el espacio de lo económico. Marx plantea que donde hay producción hay distribución, donde el salario es una relación de poder institucionalizada del capital-trabajo. Las relaciones de intercambio son expresiones de la

sociedad en la que se está presente, y la investigación de estas relaciones nos da indicios de la estructura social del pasado, del presente y probablemente del futuro.

Siguiendo con los aportes, Max Weber (1864-1920) introduce distinciones sustantivas en la sociología, y específicamente el naciente campo de la sociología económica. Plantea que en la modernidad el aparato-instrumento no se encuentra al servicio del hombre (la visión pesimista de la modernidad); existe la presencia de un agente económico que organiza y controla el proceso producción dentro de un proceso racionalizado, introduciéndose la ecuación entre costos y precios en este proceso; el disciplinamiento y los nuevos marcos institucionales son centrales en la forma en que se recluta la fuerza de trabajo; se evidencia una ruptura entre dos morales económicas, entre aquellas basadas en las tradiciones y otras basadas en las prácticas de intercambio racionalizadas, esto se puede mostrar en los procesos de racionalización asociados a la explotación y la producción (Figueroa, 2016).

Así podemos observar en Weber un pensamiento que va más allá de la economía política y su medición matemática, intrincándose los fenómenos económicos en una serie de fenómenos que no solo dependen de decisiones racionales de intercambio, sino más bien se muestra un choque entre lo tradicional y lo nuevo, entre lo que permanece, lo estable y la ruptura del cambio.

Es así como podemos ver que Weber diferencia el capitalismo en diferentes tipos, por ejemplo, en una categoría encontramos un capitalismo irracional, donde empresas capitalistas tenían como fin el arriendo de contribuciones y financiamiento de guerras, también encontramos en esta categoría el capitalismo mercantil y especulativo, y también el capitalismo usuario (Figueroa, 2016).

Por otro lado, el capitalismo racional cambia esta lógica, tenido en cuenta siempre las oportunidades que otorga el mercado, basándose en ventas a grandes masas y como abastecerlas (Figueroa, 2016). En el devenir de la industria este capitalismo se desarrolla con fuerza en los estados naciones europeos que competían por la hegemonía, forzándose una alianza entre el Estado y el capital, la burguesía. Así el estado racional soporta la racionalización de la actividad capitalista en su amplio espectro (Figueroa, 2016).

Siguiendo con los aportes relevantes, Emile Durkheim (1858-1917) plantea que el volumen y la densidad de las interacciones aumentan en el espacio de la ciudad, generando nuevos fenómenos interaccionales. Plantea que la división social del trabajo en la época moderna, la especialización de las labores, y las nuevas experiencias de socialización dentro de la ciudad moderna configuran una nueva estructura social. Durkheim plantea que la economía de su época es fruto de la especialización, donde esta vincula a lo específico de lo económico y lo social. Se puede establecer entonces, una diferencia entre lo económico y su entorno (Apuntes de clases, 2018).

Avanzando en la línea temporal, Maurice Dobb (1900-1976), economista marxista británico, investiga sobre el capitalismo y sus visiones dominantes: una de ellas es ver al capitalismo como expresión de un espíritu dado; el capitalismo como expresión de formas específicas de comercio; y como expresión del desarrollo de las fuerzas productivas y de la organización de las relaciones sociales de producción. Pero Dobb plantea que el capitalismo es una forma de la sociedad y también es una forma organizacional, no solo referido a prácticas culturales de intercambio. Dobb enfatiza que la sociedad está basada en el conflicto, citando visiones que plantean que el cambio en la sociedad estaría dado por la evolución de indicadores específicos, como la tasa de crecimiento económico (Figuroa, 2016). De aquí plantea una crítica a la economía neoclásica, aquella que promueve un Estado pequeño en los roles productivos y económicos. Dobb cree que lo relevante para estudiar fenómenos económicos en una época determinada son las cualidades propias de los hechos históricos institucionales, a diferencia de estudios que plantean definición de fórmulas que decanten en leyes (Figuroa, 2016).

Vemos que los aspectos centrales que han guiado los trabajos relacionados a la sociología económica y también a economistas marxistas como Dobb, son la fuerte crítica a la hipótesis de racionalidad económica que se asocia a actor económico individual. Esta idea se retomará más adelante para introducir el concepto de racionalidad ambiental y su relación con la sustentabilidad.

Van surgiendo nuevas ideas en el campo de la sociología económica, guiada por la idea de entender la racionalidad y agente económicos desde otras perspectivas. Aquí es donde encontramos los trabajos de Karl Polanyi (1886-1964) o de Mark Granovetter (1943). Polanyi

en su libro “La Gran Transformación” (1944), trata sobre las consecuencias sociales y políticas que se produjeron en Inglaterra a raíz de la implantación y desarrollo de la economía de mercado. Polanyi demuestra que el mercado autorregulador no puede funcionar como institución básica de organización social. Mark Granovetter en su texto “Buscando un empleo” (1973), muestra la importancia de los mercados del trabajo, definiendo como central a las redes sociales en el proceso de búsqueda de empleo. Entendió que este proceso se relaciona con redes sociales que son débiles-abiertas o fuertes-cerradas. Plantea que para la clase media sus lazos responden al primero, haciéndose más fácil encontrar empleo, pero para las clases pobres debido a sus relaciones fuertes-cerradas les es más difícil encontrar empleo y por ende más posibilidades de pobreza (Apuntes de clase, 2018).

Como podemos ver, la sociología economía que plantean estos autores y de la cual también surgirán los conceptos fundamentales que guiaran esta investigación, tiene que ver con una superación de las categorías económicas clásicas para explicar los fenómenos económicos, para poder escharbar en los fenómenos complejos de distribución, asignación, producción e intercambio de recursos y bienes. Es bajo esta mirada es que explicaremos el concepto central de nuestra investigación, Desarrollo Económico Territorial.

### III.2 El concepto de Desarrollo Económico Territorial

Cuando explicábamos las miradas críticas de los autores expuestos anteriormente, podíamos encontrar una línea de similitudes y además un proyecto crítico común. En este sentido se entiende que la economía no puede sustraerse de la sociedad que la soporta como fenómeno social. Como hemos visto fenómenos que se pensarían asociados solamente a la economía tienen en realidad componentes relevantes en fenómenos sociales, de redes de poder, de posición de clase, entre otros.

Gonzalo Falabella en su obra “Los Cien Chile: más allá del país promedio” (2000) nos presenta una mirada a las regiones de Chile, sus diferentes grados de desarrollo, y los nudos al desarrollo que encuentra. El concepto de desarrollo que trabaja Falabella va en la línea de entender que el desarrollo económico no se puede entender como mero crecimiento económico, sino que se ven relacionadas diversas esferas del territorio económico, siendo la institucionalidad que adquiere cada territorio para organizarse económica una parte

fundamental para explicar el desarrollo territorial. En este sentido Falabella plantea lo siguiente acerca del territorio económico:

“En primer lugar, hablamos de territorio económico cuando nos referimos a una zona económica, economía regional o ecoregión en la cual existe, al menos, un tejido productivo y un mercado de trabajo propio con una mínima densidad y delimitación, y con la cual, además, su gente se identifica. Indican esta identidad propia de una zona, la presencia de una mayoría de sus trabajadores que pertenecen a ese territorio y/o de un conjunto de actividades propias entrelazadas hacen que distintas localidades sean parte de una misma ecoregión con la cual la gente se identifica como un solo espacio económico organizado” (Falabella, 2000, Pág. 7).

Es claro que para el autor el territorio económico debe tener sus características económicas endógenas, con características propias. Ahora retomando la idea de DET, el desarrollo tendría que ser problematizado, tal cual fue problematizado el desarrollo en el apartado anterior. Rafael Galdames, coautor del libro “Repensar el Desarrollo Chileno, país, territorio, cadenas productivas” (2002) junto a Gonzalo Falabella, nos introduce a la noción clásica de desarrollo:

“Clásicamente, el concepto (de desarrollo) nació anudado a la noción de crecimiento, y empíricamente a parámetros referidos a la idea de despegue económico hacia la industria dominante, estableciendo las líneas directrices de toda investigación: trabajo anual, producto anual, relación producto consumo, relación entre el número de hombres activos e inactivos, productividad del trabajo, distinción entre trabajo productivo e improductivo” (Falabella y Galdames, 2002, Pág. 15).

Como se ha visto anteriormente, tanto Marx como Weber abordaron el tema del desarrollo desde distintos ángulos. Marx toma la idea de desarrollo como un proceso, siendo este un proceso de acumulación y de reproducción, que se da tanto de manera aislada como global (Falabella y Galdames, 2002). Weber lo aborda teórica y metodológicamente a través de la idea de la ética protestante en el capitalismo, tomando en cuenta los factores culturales como determinantes en el desarrollo económico.



Luego en la mayor parte del siglo XX, las ideas del capitalismo y el socialismo moldearon las ideas sobre desarrollo y crecimiento, sobre todo en el tercer mundo. Se contrapondrán ideas capitalistas como “el papel motor de la organización y la técnica que modifica la productividad del trabajo y determina la dinámica de la economía” (Falabella y Galdames, 2002, Pág. 16), con ideas marxistas revolucionarias, y el papel central del estado en la planificación de la economía. Pero en esta lógica también surgen otras ideas en lo teórico, como son los conceptos de Cardoso y Falleto (1997) en “Dependencia y Desarrollo económico en América Latina”, introduciendo conceptos como economía interna o enclave, importantes en este marco.

Siguiendo los esfuerzos de investigación sobre Desarrollo y una alternativa al proyecto hegemónico neoliberal, Falabella (2002) plantea 3 ejes fundamentales para esto: un estado innovador y democrático; una economía articuladora del trabajo, la empresa y la tecnología que agregue valor, sea sostenible y con espíritu de negociación del conflicto; una sociedad orientada a aprendizajes sociales que busquen la autonomía, que abra oportunidades ciudadanas, donde se busque sustentabilidad sistémica, libertad efectiva y valorizada (Falabella y Galdames, 2002).

Galdames (2002) plantea que es necesario entender el desarrollo no en términos de crecimiento de los indicadores clásicos económicos sino como un problema de economía política, donde se piensa el desarrollo tomando en cuenta la organización de la producción para aumentar la productividad del trabajo de calidad, donde se valora el conocimiento, la flexibilidad y la innovación, equilibrando las nociones de sustentabilidad ambiental y sustentabilidad social y donde la sociedad civil es central en estos procesos.

Francisco Alburquerque en su libro “Desarrollo Económico Local y Distribución del progreso técnico (Una respuesta a las exigencias del ajuste estructural)” (1997), plantea que la política de desarrollo local difiere de la política clásica de ordenamiento del territorio en que su objetivo no es la localización de inversiones en el espacio, sino el fomento de nuevas actividades productivas y empresariales desde planteamientos de desarrollo endógeno y sustentable en el territorio. En otras palabras, las políticas de desarrollo local implican una coherencia mucho mayor con los procesos de descentralización y difusión territorial del crecimiento económico. Mediante este tipo de políticas se contempla el desarrollo económico como un proceso donde no están ausentes ni el medio ambiente, ni los actores sociales y su

movilización en el territorio, con sus consensos, disensos y conflictos. El desarrollo no es más el resultado que se alcanza mediante la búsqueda de equilibrios y reales de grandes agregados estadísticos macroeconómicos, sino la constatación de los diferentes esfuerzos y compromisos de los actores sociales en sus territorios y medioambiente concretos.

Siguiendo las ideas de Falabella en *Los Cien Chile: más allá del país promedio* (2000), podemos ahora abordar más directamente el concepto de Desarrollo Económico Territorial. La definición no es de “diccionario”, sino más bien encierra los conceptos fundamentales que dan sentido a la idea de desarrollo económico territorial:

“Se considerará *desarrollada una zona económica* en la medida en que este tejido productivo adquiere densidad, es decir, presencia en el territorio como cadena productiva y como relaciones, ojalá, entre cadenas en el territorio, formando clusters (con encadenamientos múltiples) territoriales, es decir, si existen las bases de un desarrollo productivo sostenible; en la medida en que los recursos naturales se trabajen con sustentabilidad de mediano y largo plazo (aquellos no renovables en particular); y en la medida en que haya trabajo de calidad o competitivo, esto es, mercado de trabajo zonal transparente, educación y relaciones de trabajo virtuosas y su resultado en ingreso y productividad, y no precarias como el sistema de contratistas anormados forestales, y aún frutales, y mineros. Finalmente, en la medida en que el desarrollo se traduzca en calidad de vida del territorio: existencia de y el acceso de la población a bienes y servicios básicos y seguridad de empleo, salud, previsión y ciudadana” (Falabella, 2000, Pág. 6).

Tomando en cuenta esta definición, Falabella (2021) plantea para Chile una tipología de 8 tipos de desarrollo dominantes en nuestros territorios:

- 1- Crisis prolongada
- 2- Desencadenamiento
- 3- Encadenamiento potencial
- 4- Emergente
- 5- Encadenamiento
- 6- Sinergia y agregación de valor / Colonialismo interno
- 7- Enclave

## 8- Dual

La forma de llegar a esta tipología se desprende de las investigaciones desarrolladas por Falabella en “Los Cien Chile: más allá del país promedio” (2000) y en “¿Se agotó el modelo? Repensar el desarrollo chileno” (2002), correspondientes a investigaciones sobre el desarrollo de 50 territorios en Chile. El detalle se incluye en el Anexo VI.1.

Así podemos ver que, en un concepto de desarrollo ampliado, como el que trabajan Falabella y Galdames, se incluyen múltiples dimensiones que se articulan en una constelación de sentidos, siguiendo lo que plantea Weber en “Economía y Sociedad” (1997). Estas dimensiones se manifiestan en diferentes niveles tal como lo plantea Klaus Esser et al. en el libro “Competitividad Sistémica: Nuevos desafíos para las empresas y la política” (1996). En él, toma en cuenta 4 niveles de análisis para el desarrollo en el territorio nacional. El primero es el nivel micro, referido a la empresa como unidad básica del proceso de desarrollo donde se toman en cuenta aspectos como la calidad, la flexibilidad, la eficiencia o rapidez de ajuste, tomando también el nivel de articulación ya sean con actores de su territorio o con el país, de diferente índole como universidades, centros de investigación, actores financieros, de exportación, entre otros. El segundo nivel, fundamental en el análisis de esta investigación, Esser lo denomina meso, en el cual se relacionan los actores sociales más importantes del territorio con el Estado en la dinámica desarrollo. El tercero es el nivel macro, desarrollándose en este nivel los acuerdos institucionales básicos en cuanto a presupuesto y comercio. Así llegamos al último nivel propuesto por Esser, que es el nivel meta, estableciéndose en este nivel los acuerdos fundamentales para el país, en cuanto a lo jurídico, político y económico, además de incluir los aspectos de organización e integración de la sociedad. En la articulación de estos niveles en forma conjunta una empresa es competitiva, sintetizándose estos 4 niveles en un proyecto de desarrollo. El último nivel es muy atingente ya que, son variadas las investigaciones que plantean que la Constitución de 1981 genera trabas para el desarrollo del país, como lo plantean Messner y Scholz (1999), recalcando que la Constitución de 1981 y la concentración del capital por parte de la elite chilena, cierran las posibilidades de desarrollo territorial por las trabas estructurales que generan.

### II.3 Cambio climático y Sustentabilidad

Al hacer un análisis crítico de la noción de sustentabilidad que plantea Falabella, podemos diferenciar una palabra clave: recursos naturales. Esto nos recuerda una visión desde lo humano, pero considerando su entorno para satisfacer sus necesidades, un entorno que en realidad este sujeto a cambios que superan la intervención humana. La lamentable paradoja de esto se sintetiza en el cambio climático. Paradoja, ya que el cambio climático en nuestra época es producto de la acción humana, pero es un fenómeno que, aunque se pararan las emisiones de gases de efecto invernadero, seguiría con su dinámica propia, es un fenómeno ya desatado.

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) define el *cambio climático* en su artículo 1 como el “cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera global y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables” (IPCC, 2014). En nuestra época el cambio climático ha derivado en una crisis climática, siendo el principal responsable de esta crisis la acción del hombre a través de las emisiones de gases de efecto invernadero por sus actividades, que provocan un aumento de la temperatura global y con ello cambios en todo el sistema climático (IPCC, 2014).

La crisis climática como se ha descrito en los antecedentes tendrá consecuencias directas en los mares australes, disminuyendo la disponibilidad de recursos marinos, o si se ve desde otra forma, produce y producirá consecuencias negativas en la vida de especies que habitan los océanos australes.

La sostenibilidad del territorio de las Islas Huichas, en termino humanos, se cruza con la sustentabilidad del territorio en términos ecológicos. Y si entendemos que las proyecciones de este territorio marítimo en términos de su ecología se deteriorarán, la sostenibilidad en términos humanos también se verá deteriorada y con ello su DET.

Es por ello que se plantea que no solamente un buen uso de los recursos naturales en el pasado, presente o futuro asegurará la sostenibilidad de la comunidad de las Islas Huichas, sino también una forma de ver el mundo y de actuar en él, considerando las proyecciones ecológicas aquí planteadas y el conocimiento ambiental acumulado tanto de la comunidad como de los actores involucrados en el territorio.

Es aquí donde planteamos que la racionalidad instrumental que ha dominado las sociedades modernas no se ajusta a criterios favorables para un futuro sustentable. Para Enrique Leff (1946), economista ambientalista mexicano, “la crisis ambiental irrumpe en los años 60 y 70 del siglo XX como una crisis del conocimiento que ha construido un mundo insustentable. De esta crisis emerge un saber ambiental que cuestiona el modelo de racionalidad de la modernidad” (Leff, 2009, Pág. 7). En general hay una tendencia a acciones insustentables bajo el modo de producción actual.

Tomando en cuenta la idea de que existe una idea de sustentabilidad dominante basado en una racionalidad dominante, insustentable, podemos entender que la idea de sustentabilidad no se agota en una sola categoría. En este sentido Naina Pierri y Guillermo Foladori (2001), nos otorgan una graduación para la sustentabilidad que la presentaremos en la siguiente tabla:

<b>Grados de sustentabilidad</b>	<b>Descripción</b>
Muy fuerte	Ligada a la economía ecológica, esta niega la sustituibilidad entre capital manufacturado y natural, no son complementarios y debe mantenerse todo el capital natural y reponerse lo más posible el ya dañado o usado.
Fuerte	Ligada a la economía ecológica, pero no ortodoxa en favor de un realismo pragmático, propone mantener un capital natural crítico, admitiendo la sustitución del no crítico.
Débil	Está ligada a la visión neoclásica ambiental keynesiana, reconociendo que la sustituibilidad entre el capital natural y manufacturado no es perfecta, por ende debe procurarse mantenerse cierto capital natural tomando en cuenta las posibilidades concretas y prácticas.
Muy débil	Ligada a la visión económica neoclásica “cornucopiana”, sostiene la perfecta sustituibilidad entre capital natural y manufacturado, preocupándose mantener y en lo posible aumentar el capital total independiente de su composición.
Inexistente	No hay noción alguna de sustentabilidad y uso adecuado de cualquier recurso.

Elaboración propia a partir de Naina Pierri y Guillermo Foladori (2001)

Así se medirán a los actores en torno a su racionalidad ambiental y acciones en torno a la restitución entre capital manufacturado y natural. Esta escala se incluye en el la macrovariable DET, en la categoría de Sustentabilidad.

A continuación, se presenta el concepto de Riesgo y su aplicación a esta investigación.

#### II.4 La sociología del riesgo y el cambio climático.

Según el IPCC, el Ministerio del Medio Ambiente, Universidades y otros organismos públicos y privados, el cambio climático traerá consecuencias no deseadas tanto en los mares como en el territorio continental del sur Austral de Chile, que es nuestro espacio geográfico de interés, tal como se ha indicado en los antecedentes. Se proyecta una subida paulatina pero constante en el nivel de los mares producto del derretimiento de los hielos; subida de temperatura de los mares; cambios en los regímenes de precipitación y variaciones marcadas en las temperaturas de la atmosfera, sobre todo marcadas subidas de temperatura en verano. Esto implicara consecuencias directas en los habitantes de las Islas Huichas, pero también indirectas, relacionándose estas consecuencias no deseadas con riesgos para el desarrollo del territorio.

En relación con el riesgo tomamos las ideas sociológicas en torno a esta que plantean Luhmann y Beck, el primero desde una óptica sistémica y el segundo desde la tradición de la sociología crítica.

Beck plantea que es una falacia naturalista utilizar a la naturaleza como bandera de lucha contra la propia destrucción de la humanidad, ya que la naturaleza de la que se habla ya no existe (Beck, 1992). En cambio, lo que sí existe son cambios culturales en la socialización y la mediación simbólica con la naturaleza, representándose en conflictos con las tradicionales formas nacionales de entender la relación con ella, y posterior influencia determinante en los debates políticos nacionales e internacionales. En este sentido Beck plantea que el camino de la ciencia de la naturaleza como referencia analítica para la crisis ecológica nos conduce a la ecocracia, no da importancia a la dimensión cultural y las percepciones de las personas en el conflicto y finalmente este enfoque encierra modelos ocultos de la naturaleza (Beck, 2002). Una perspectiva que tome en cuenta ¿Cómo queremos vivir?, no es compatible con el enfoque de las ciencias naturales, y es más bien esto puede

responderse por las ciencias de la cultura, pero ahí los peligros de la crisis ecológica varían de acuerdo al territorio y las percepciones que tengan las personas de la crisis (Beck, 2002). Así pareciera que los peligros no existen en sí mismos, desarraigados de las percepciones, sino que se transforman en acción política cuando se toma conciencia de ellos, son construcciones sociales que “se definen, ocultan o dramatizan estratégicamente en la esfera pública con la ayuda de material científico suministrado a tal efecto” (Beck, 2002, Pág. 25). Visión que no comparte Beck, ya que esgrime que esta forma de abordar la crisis ecológica deja de manifiesto uno de los clásicos errores de la sociología de que ‘todo es social’, ignorando la inmaterialidad el riesgo y su materialidad producto de la acción, ósea el enlace y la relación misma que el humano desarrolla en y con la naturaleza.

En una visión realista, Beck plantea el desarrollo de las fuerzas productivas se entreteje con las fuerzas destructivas y entre ambas tejen la dinámica del conflicto socio ambiental, reflejando la forzosa socialización global debido a los peligros producidos por la propia humanidad y su correlato en la importancia de las instituciones internacionales y modelos globales para enfrentar la crisis. Beck criticara esta visión ya que, este plantea que ese ‘realismo’ no es más que conciencia colectiva sedimentada, alimentada por los medios de comunicación y fragmentada, con todas sus contradicciones y conflictos (Beck, 2002).

Pero ¿Cómo se construye este realismo? ¿cuáles son sus autores? Contestar estas preguntas nos lleva a un enfoque social-constructivista, planteando que cuando se habla de una sociedad del riesgo global’, en el marco de la crisis ecológica, estamos hablando de “coaliciones de discurso transnacionales, que plantean dentro del espacio público las cuestiones de una agenda medioambiental global (Beck, 2002, Pág. 35). Estas coaliciones se pueden apreciar en las posiciones que toman los países cuando se han realizado las COP, por ejemplo, implicando la institucionalización del movimiento ecologista y la formación de redes de actores transnacionales que actúen exitosamente.

Aunque estos enfoques se vean opuesto o contradictorios, ambos están de acuerdo en el diagnóstico, ya que ambos implican la idea de hablar de una sociedad del riesgo global, aunque el realismo enfatiza el riesgo global y el constructivismo a la sociedad dentro de esta idea. Beck plantea que la yuxtaposición de ambos si se deja de lado la parte ingenua de ambos enfoques (Beck, 2002).

Así, a modo de síntesis, Beck nos plantea que en el desarrollo de las fuerzas productivas hay consecuencias que no se esperan o esperaban; la estructuración de lo social va más allá de los estamentos y clases sociales; y una desconfianza a la ciencia implica decisiones riesgosas, y así una emergencia de una ‘subpolítica’ dando importancia a los extraparlamentario.

Luhmann, en su obra “La sociología del riesgo” (1992), no se refiere al riesgo como fenómeno real provocado por la acción del hombre, sino como esquema de observación, en el sentido de la comunicación capaz de construir la realidad de la sociedad y para la sociedad. En este sentido el riesgo es solo tal en la medida en que los vemos desde una óptica riesgosa. Entonces esta observación de los riesgos implicaría una distinción. Luhmann entonces busca definir con claridad los bordes y lo ‘otro’ que no es riesgo, planteando que el riesgo es una situación siempre contingente ya que implica hablar del futuro. Así llega a la distinción de riesgo – peligro lo que “supone que existe inseguridad en relación con daños futuros. Se presentan entonces dos posibilidades. Puede considerarse que el posible daño es una consecuencia de la decisión, se le atribuye a la decisión. Entonces hablamos de riesgo y, precisamente del riesgo de la decisión. O bien se juzga que el posible daño es provocado en forma externa, es decir, se le atribuye al entorno. En este caso hablamos de peligro” (Luhmann, 1992, Pág. 150). El autor explica que la información científica no aumenta la seguridad, sino que la complica al poner más factores a tomar en cuenta, razón por la que las ciencias naturales o ‘exactas’ no pueden ser el garante de la seguridad.

Así Luhmann, a través de su crítica termina refinando la noción de riesgo. Beck recoge esta distinción, planteando que la diferencia entre los riesgos ‘tradicionales’ y los riesgos modernos radica en que estos últimos son producidos por decisiones, con la premisa básica de costos y beneficios, construyendo el riesgo de forma reflexiva. Pero para Beck no basta con definir el riesgo, sino que, siguiendo a Luhmann, es necesario escenificarlo, en los medios de comunicación masivos en pos de convertir el riesgo en un tema de movilización política.

Así la propuesta de riesgo para nuestro marco teórico está ligada en identificar los peligros asociados al cambio climático y como estos pueden o no constituir riesgos para las personas, organizaciones y, en definitiva, en forma abstracta, a las variables de nuestro modelo de desarrollo presentado anteriormente. Así uno de nuestros objetivos es identificar



los riesgos asociados a las variables. Es evidente que las variables asociadas no pueden comunicar, ni realizar una escenificación de los problemas, sino que los actores pertinentes a la variable los que ejecutan en una graduación esto, pudiendo ser personas, instituciones, u organizaciones el actor correspondiente.

### III La pregunta de investigación y sus objetivos

Tomando en cuenta tanto los antecedentes como la discusión bibliográfica, podemos entender que el panorama de este austral territorio este cruzado por problemas tan graves para esta comunidad, como la disponibilidad de recursos marinos a futuro, siendo gravitante para su economía este problema. Otras actividades económicas, como el turismo están en un incipiente avance, pero no logra las dimensiones de la pesca, pero probablemente se presente como una alternativa económica a la pesca.

Entonces el cambio climático viene a profundizar un panorama de sobreexplotación de recursos marinos, que pone en aprietos la economía futura de las Islas Huichas. Por otra parte, la poca diversificación de su economía crea un panorama complicado en términos de una reinención de sus relaciones productivas, considerando el panorama descrito.

Las comunidades necesitan una forma de generar recursos para poder seguir existiendo. En el norte del país podemos ver como comunidades enteras han desaparecido cuando minas de plata, cobre o salitre se han agotado o no han sido rentables. Dentro de las mismas comunidades afectadas por la sequía en la provincia de Petorca, por ejemplo, la migración termina siendo una necesidad, condenando a estas a debilitarse o en último caso a desintegrarse.

Es por esto que, la pregunta de investigación está ligada a como la alejada comunidad austral de Islas Huichas, está preparada para afrontar los desafíos de una reinención económica, una transformación productiva en el marco de un panorama muy complicado para la histórica forma de ganarse la vida en este lugar, la pesca. Para ello nos valdremos principalmente de las investigaciones de Gonzalo Falabella desde el 2000, ocupando el

concepto de desarrollo económico territorial (DET) y el concepto de Riesgo elaborado por Beck (Falabella, 2000).

La pregunta es la siguiente:

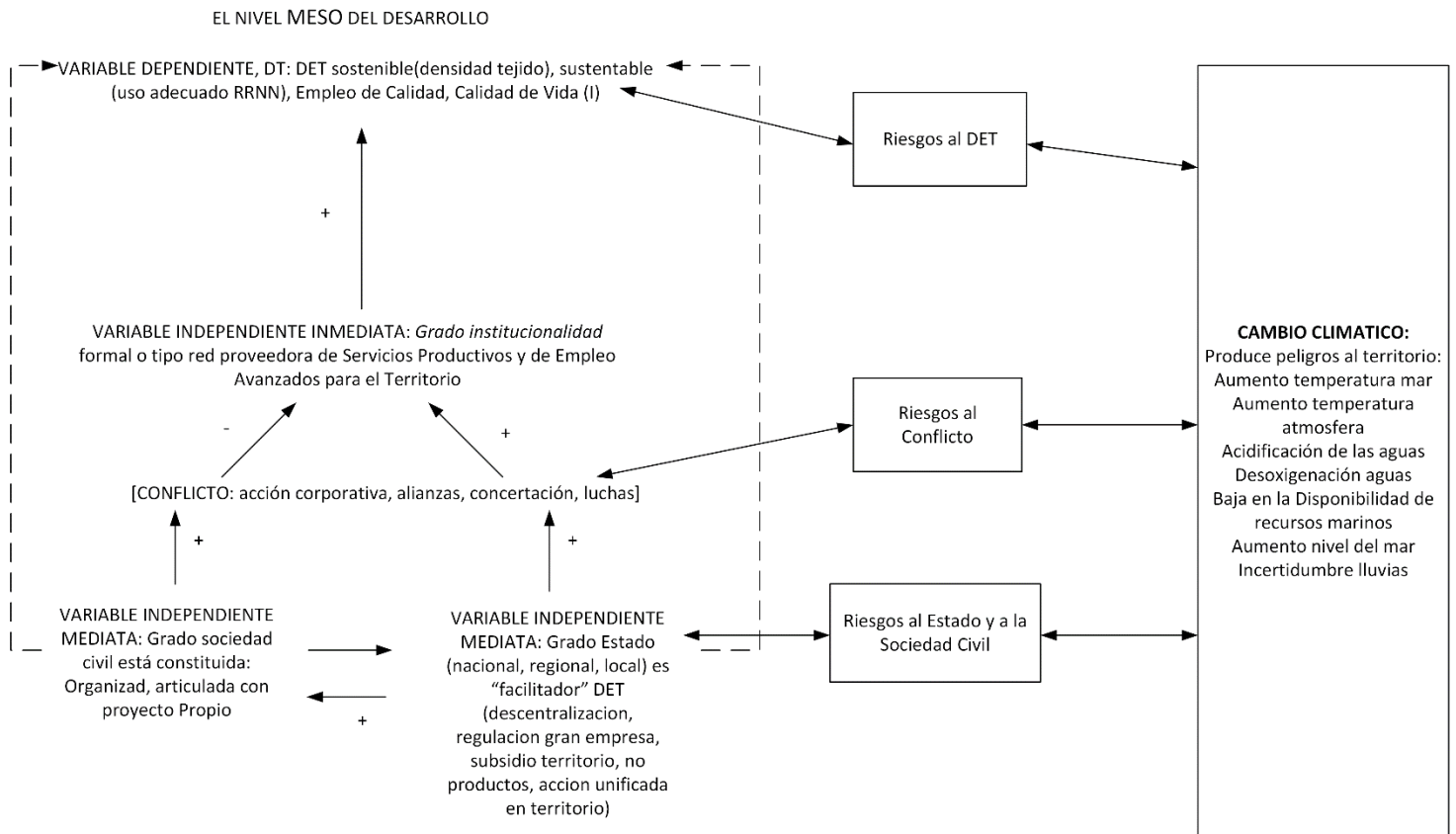
**¿Cuál es el estado desarrollo económico territorial de la comunidad de las Islas Huichas y su capacidad para afrontar los riesgos asociados al cambio climático?**

La hipótesis de investigación se centra en que el bajo estado de Desarrollo Territorial de las Islas Huichas, tanto en la comunidad como su estructura productiva para el desarrollo (a través del DET), no están suficientemente preparados para afrontar los desafíos del cambio climático.

Es prudente en estos momentos comentar que el investigador que escribe estas palabras es un hijo de Aysén, conociendo la región y sus problemas, así como también parte de su gente. Al conocer un poco más de cerca la realidad de esta alejada región, el investigador plantea una respuesta un tanto negativa a la pregunta, pero donde el foco estará puesto en vislumbrar algo que les permita salir de esta futura, pero ya presenté crisis.

### III.1 Teoría Graficada

#### Desarrollo económico Territorial y Cambio climático



- (1) Influencia positiva (+) o mutuas de una variable  $\uparrow \leftrightarrow \rightarrow \leftarrow$ : línea continua  
 (2) Influencia + (pero de menor peso), de una variable  $(\text{-----}) \rightarrow \leftarrow (\text{-----})$ : línea quebrada  
 (3) Variable interviniente: refuerzo una tendencia previa + o - de variable DET que influencia  $\uparrow \neq \downarrow +$ .

DET, desarrollo económico territorial (Falabella, 2000)

(Este grafico se ha construido tomando en cuenta el diagrama presentado por Falabella en los Cien Chile (2000))

Explicaremos el grafico: la variable dependiente es el Desarrollo Económico territorial (DET), a través de diferentes variables (que se muestran en el marco metodológico y su codificación en el anexo VI.1). La variable inmediata que explica el DET, es el grado de institucionalidad y sumado a ella tenemos dos variables mediatas, que son el Grado de Sociedad Civil y el Grado de Estado, estas últimas condicionan a la institucionalidad en

mayor parte y en una menor parte al DET, y se relacionan entre ellas igual. La variable Conflicto modula el efecto de las variables Estado y Sociedad Civil en la institucionalidad.

Por otra parte, tenemos la variable Cambio climático, que a través de sus efectos y de la interacción con las variables descritas anteriormente, intervienen en el Riesgo asociado al cambio climático. La operacionalización y tabla de codificación se muestran en el Anexo VI.1.

### III.2 Objetivos de la investigación

#### **Objetivo general:**

-Analizar el Desarrollo económico territorial (DET) de la comunidad de las Islas Huichas en la Región de Aysén en el año 2021, para ver su capacidad de afrontar los Riesgos asociados al Cambio Climático.

#### **Objetivos específicos:**

1.-Describir los componentes del DET, Densidad del tejido productivo, Sustentabilidad y Calidad de Vida de la comunidad de las Islas Huichas en el año 2021.

2.-Explicar cualitativamente el DET de las Islas Huichas, tomando en cuenta al Estado, la Sociedad Civil, la Institucionalidad y los conflictos que dan cuenta del DET en las Islas Huichas.

3.-Describir los Riesgo asociados al cambio climático en las Islas Huichas.

### III.3 Relevancia de la Investigación

Podemos considerar en primer lugar la relevancia teórica de la investigación. Esta investigación se basa principalmente en las investigaciones desarrolladas por el profesor Gonzalo Falabella desde el año 2000. Se han integrado desde la obra “Los cien Chile: más allá del país promedio” (Falabella, 2000) una nutrida cantidad de investigaciones similares con otros autores también, siguiendo la línea de describir el estado de desarrollo de las regiones de Chile y sus nudos de desarrollo. Considerando esto, la primera relevancia teórica de esta investigación será reconstruir el componente sustentabilidad para incluir una visión

de la sociología ambiental, acerca de la sustentabilidad y la racionalidad ambiental. Se espera que la reconstrucción de esta variable de luces sobre como la visión de sustentabilidad y las acciones orientadas a intervenir el medio, se conjugan en el desarrollo económico de su territorio, para desarrollarlo, estancarlo o matarlo. En Segundo lugar, al ampliar el modelo hacia el cambio climático, incluimos las variables de los riesgos asociados. Estas se han construido en función de los efectos proyectados en el territorio por el IPCC, presentados en los antecedentes. Estos efectos no interactúan de igual forma con todo el modelo, sino que dependerá del tipo de variable. En tercer lugar, se incluyen las categorías de Servicio Básicos y Población a la Densidad del tejido productivo, y también la categoría Espacio privado y público, siendo todas ellas incluidas luego de una primera inmersión en el territorio, mostrándose como elementos claves en los problemas de la Isla.

En términos prácticos se espera que esta investigación les sirva a los actores involucrados en política pública y toma de decisiones de las Islas Huichas, a sus propios habitantes, para poder actualizar sus conocimientos sobre el desarrollo económico y el panorama que se espera para esta comunidad, considerando los efectos del cambio climático, en pos de una mejora en su capacidad de negociación. Se espera que la información entregada, tomando en cuenta las condiciones propias del territorio de las Islas Huichas, le pueda servir tanto a las autoridades nacionales, regionales y comunales para generar planes en torno al DET endógeno y el cambio climático. Con esto se pretende que las autoridades encargadas de este territorio y sus lazos nacionales comprendan que el desarrollo económico no solo se basa en el crecimiento económico, sino que los componente sociales, culturales, ambientales y administrativos juegan un papel determinante en este, ampliándose la idea reduccionista del crecimiento económico. Los dirigentes y actores sociales de la misma comunidad también se beneficiarían de esta investigación, aportando esta investigación nueva información para entender sus dinámicas tanto económicas como comunitarias y así para mejorarlas y hacerlas más resilientes a los cambios que plantea esta investigación, potenciando su capacidad de negociación con los otros actores del territorio.

En términos metodológicos esta investigación se podría ocupar para analizar el DET en el marco del cambio climático en otros territorios similares tanto en Chile como en otras geografías, considerando que esta investigación es un estudio de caso. La enorme costa y la

gran cantidad de caletas y comunidades costeras hacen que un instrumento de estas características pueda ser relevante en la producción de información para otros investigadores que deseen desarrollar investigaciones similares o integradas.

## IV Marco metodológico

En el siguiente apartado describiremos la metodología a ocupar en esta investigación. La metodología no es muy distante a la desarrollada por Gonzalo Falabella en los 2000. En forma de resumen esta consta de una parte cualitativa complementándose con una cuantitativa. La parte cualitativa es la primera parte, ya que en esta se producirá la información a través de entrevistas semi-estructuradas. La segunda parte será la cuantificación de las entrevistas, otorgándoles una puntuación a las respuestas cualitativas. Ahora presentaremos en más detalle estos dos eslabones de esta investigación.

También se incluirán fuentes secundarias para complementar la información producida en las entrevistas, como estadísticas, artículos de prensa, investigaciones científicas e información de “Informantes claves”, que no necesariamente son actores del Desarrollo de las Islas, pero que poseen información clave de alguna de las dimensiones tratadas.

### IV.1. Las entrevistas semiestructuradas

El conocimiento cualitativo tiene que ver con las observaciones de objetos codificados, traduciendo estos objetos para serlos entendibles. La sociedad se representa, o conoce, a través de “códigos que regulan la significación, que circulan o se comparte en redes intersubjetivas” (Canales, 2006, pág. 19). Así la investigación cualitativa se trata de la “comprensión” del otro, de aquel sujeto constituyente del fenómeno social a investigar (Canales, 2006).

Se espera escuchar de una manera investigadora aquel habla, aquellas palabras que emanan del discurso del sujeto. La investigación cualitativa se centra en la escucha, donde se manifiesta en términos de lenguaje el fenómeno a investigar. En la investigación

cualitativa “el orden del sentido es lo que emerge, como estructura de significación articulada desde una perspectiva –la del investigada, lo investigado” (Canales, 2006, pág. 20).

En este sentido se pretende producir información en forma cualitativa, ósea a través del discurso de los actores involucrados en el DET de las Islas Huichas. Para ello se ocupará el instrumento que tienda hacia la apertura, pero rescatando las dimensiones del análisis, ósea las variables a analizar. Para ello se ocupará la entrevista semiestructurada como instrumento de producción de información primaria. Las entrevistas semiestructuradas “presentan un grado mayor de flexibilidad que las estructuradas, debido a que parten de preguntas planeadas, que pueden ajustarse a los entrevistados. Su ventaja es la posibilidad de adaptarse a los sujetos con enormes posibilidades para motivar al interlocutor, aclarar términos, identificar ambigüedades y reducir formalismos” (Díaz Bravo, 2013, Pág. 19).

#### IV.2 La puntuación de las entrevistas

Como explicábamos, esta investigación constará de una parte cualitativa y otra cuantitativa. Ya se ha explicado que la parte cualitativa consistirá en realizar entrevistas semiestructuradas que respondan a las dimensiones de la investigación. La parte cuantitativa entonces consistirá en puntuar estas. En este sentido no se trata de producir información estadística primaria, sino darles a las entrevistas un relato numérico y relacional estadístico. En este sentido sería un análisis estadístico de segundo orden.

El saber cuantitativo se basa en variabilizar la realidad. “Variabilizar es, en ese sentido, construir una representación de la realidad a través de tablas de valores, que conocen cada vez de un “ámbito” de la realidad específico (puede decirse, su contenido) y lo hacen como alternativas mutuamente” (Canales, 2006, Pág. 20).

En este sentido lo que se pretende es variabilizar los discursos de los actores para complementar la comprensión cualitativa. Para ello se pretende puntuar las dimensiones del Desarrollo para primero saber qué tipo de desarrollo se da de acuerdo al marco teórico presentado, pero también para hacer más rico el relato.

### IV.3. La Muestra

En esta investigación la producción de información primaria se llevará a cabo con entrevistas en profundidad. De ahí que la justificación de la muestra este dada por criterios cualitativos, como los presentaremos ahora.

La representatividad no se borra en una muestra cualitativa. La representación poblacional relaciona conjuntos, en este caso muestra y universo, pero en el caso cualitativo se representan conjunto de sujetos. Así los entrevistados se seleccionarán de acuerdo al orden interno de sus relaciones, sus posiciones en la estructura o sus perspectivas respecto al fenómeno a estudiar (Canales, 2006). Es por esto que a través de la identificación de actores relevantes dentro de la comunidad que respondan a las variables puestas en juego, se construirá una muestra no probabilística.

De acuerdo con las conversaciones informales que ha llevado a cabo el investigador con personas ligadas a las Islas Huichas, a los centros de estudios regionales, autoridades y dirigentes de la pesca artesanal se ha podido identificar en forma preliminar actores levantes para responder a la pregunta de investigación. Así también la misma teoría en la que se basa esta investigación nos ayuda a identificar a los actores. Se pretende que a través de las primeras aproximaciones en terreno se puedan identificar más actores relevantes. La siguiente tabla resume a los actores relevantes y a los cuales se les entrevistará.

<b>Actores Islas Huichas (habitantes)</b>	Actor A IH, educación.
	Actor B IH, dirigente gremial.
	Actor C IH, dirigente social e indígena
<b>Actores industriales</b>	Actor salmoneras
<b>Actores Estado</b>	Actor Estado A, delegación provincial
	Actor Estado B, Economía
	Actor Estado C, Desarrollo social

Así tenemos 7 entrevistados, pero además se incluyen 2 informantes claves, él infórmate “Informante Pesca”, que nos da información referente a la Pesca en la zona e



“Informante Universidad”, que nos da información referente a la Ciencia, Tecnología e Innovación en el territorio.

Las entrevistas se irán analizando tanto cualitativamente como en su puntuación a través de escalas Likert, de 1 a 5. La operacionalización se in

#### IV.4 Operacionalización de las variables

En este marco teórico incluiremos las siguientes variables que propone Falabella (2000), con la inclusión de las categorías “Población” (en el DET), referente a describir el estado demográfico de la población de las Islas; Servicios Básicos, para describir el estado de la calidad de los servicios básicos para la población y producción y de la categoría “Espacio privado y público”, referente a describir la calidad habitacional y del espacio público. La primera se toma en cuenta ya que existen indicios de que la migración es un problema en las Islas Huichas y afecta la economía local; la segunda se toma en cuenta ya que la calidad de los Servicios Básicos es un problema para el desarrollo en la ruralidad; y la tercera se toma en cuenta ya que la calidad del espacio privado y público influyen en la calidad de Vida de las personas. Todas las variables se desglosan de la Discusión bibliográfica y el Marco Teórico, presentado anteriormente, ayudándose de la metodología del profesor Falabella.

La primera variable que se toma en Cuenta es el DET:

-DET:

-Densidad del Tejido Productivo

-Nivel de crecimiento económico

-Ciencia y tecnología: engranada y dispersa en el territorio

-Nivel de encadenamiento productivo: inter e intra cadenas

-Existencia de un núcleo o cabeza de cadena

-Recursos naturales: uso y abundancia

-Población

(Estas 6 categorías definen el grado de sostenibilidad del desarrollo)

-Calidad de Vida

- Acceso a la cultura, consumo y recreación.
- Seguridad económica
- Seguridad social y salud
- Seguridad ciudadana
- Espacio privado y público: calidad habitacional y del espacio publico

-Sustentabilidad

- Sustentabilidad Muy fuerte
- Sustentabilidad Fuerte
- Sustentabilidad Débil
- Sustentabilidad Muy Débil
- Ausencia

La explicación de la operacionalización de esta variable, está dada anteriormente en el apartado “Cambio climático y Sustentabilidad”.

Respecto a las variables que pueden explicar el DET, tenemos las siguientes variables independientes mediatas:

- Sociedad Civil

- Empoderamiento
- Ciudadanía: posesión legal y/o sentimiento de posesión de derechos
- Accountability: Responsabilidad personal ante los resultados.
- Capital social
- Democracia social
- Movimientos sociales
- Organizaciones sociales
- Cultura económica

-Estado: relacionado o no con el desarrollo y de qué forma.

También encontramos una variable independiente inmediata:

-Institucionalidad: formal o red que provea servicios productivos y empleo avanzado para el territorio

Finalmente tenemos una variable que modula las variables independientes mediatas, es decir se encuentra entre las variables mediatas e inmediatas:

-Conflicto: que aborde la disputa, negociación y democracia en el proceso.

Ahora tenemos otra dimensión que se enlace con todo lo anterior:

-Cambio climático

-Riesgos al DET (RRNN, Crecimiento, Inversión, cabeza de cadena, seguridad económica, empleo)

-Riesgos al Conflicto (Disputa)

-Riesgos a la Sociedad Civil (cultura económica)

-Riesgos a la Sustentabilidad (acción)

-Riesgos al Estado (leyes, políticas públicas)

Esta última dimensión se ha construido desde los efectos que proyecta el IPCC por el cambio climático en el territorio Austral de Chile, relacionándose estas de manera heterogénea con las variables, identificándose 5 Riesgos principales al entramado del DET y su explicación dada en la teoría graficada. Es muy posible que más variables estén bajo riesgo, pero indirectamente, considerando las relaciones interiores entre las variables. También se toma en cuenta que el mismo tipo de desarrollo puede afectar el riesgo, positiva como negativamente, por ejemplo, una nueva cabeza de cadena que aumente los riesgos asociados al DET.

A través de estas se construirá la pauta de entrevista semiestructurada, en la cual se preguntará por cada variable, pero de una forma abierta y comprensible para el entrevistado. Luego estas, se codifican a través de una pauta de codificación (Anexo VI.1). Con esta

codificación hecha en Atlas.ti, donde se toman en cuenta igual las fuentes secundarias, se van contestando las variables, identificándose el grado (escala Lickert) de acuerdo a lo que las respuestas de los entrevistado y de los datos secundarios y la pauta de codificación, subiendo hasta la descripción y explicación del fenómeno. A continuación, se detalla esto.

#### IV.5 La producción de información y la técnica de análisis

La entrevista semiestructurada será el instrumento primario de producción de información, está ya se ha descrito anteriormente. Solo cabe aclarar algunos alcances al respecto.

La entrevista será semiestructurada porque se vislumbra que los diferentes actores tienen diferentes niveles educativos y además diferentes conocimientos sobre las áreas a preguntar, por ende, la operacionalización es la pauta y las preguntas se ajustaran al autor previo conocimiento de quien será específicamente el entrevistado.

Las entrevistas se grabarán en una fuente de audio, para luego ser transcrita para poder ser analizada en formato de texto.

La investigación es de carácter cualitativo, pero se puntuarán algunas variables (posibles de puntuar) bajo una escala Likert y con criterios dadas por la pauta de codificación.

Con respecto a la técnica de análisis se ocuparán las siguientes:

-A través de la transcripción de las entrevistas se ocupará el análisis estructural del discurso descrito en el libro “Metodologías de Investigación Social” (Canales, 2006). Se construirán categorías univocas que respondan a los indicadores, para luego con estas categorías agruparlas dentro de sus respectivos indicadores. A través de la recurrencia del mismo método para cada actor se podrá crear una matriz de discursos categorizados que servirá para realizar un primer abordaje macro de la relación de las variables.

-Con lo anterior podremos introducir estas categorías y discursos, a un software especializado en análisis cualitativo, es este caso se cree pertinente el uso del software Atlas.ti para el análisis asistido por la computadora para desarrollar diagramas, contar palabras y establecer una estructura de relaciones.

-La técnica complementaria de análisis será el análisis estadístico de los discursos. Es así que cada indicador transformado en variable ordinal será pasado a formato de data frame en una hoja de cálculo.

- Esto se complementa con la información secundaria, que también ha sido codificada en el software Atlas.ti.

Así finalmente, las variables indicadas y las técnicas se transforman en el instrumento de recolección de información, que es principalmente la entrevista semiestructurada, pero también el análisis de fuentes secundarias (ver Anexo VI.3 para la pauta de las entrevistas).

## Parte 2

### V. Análisis

Realizadas las entrevistas a los actores claves en el desarrollo territorial de las Islas Huichas, a informantes de distinto tipo, y también la recolección de los datos secundarios para complementar lo anterior, procederemos a describir las variables involucradas. En forma ordenada iremos dando cuenta de los objetivos específicos de la investigación para finalmente llegar a contestar la pregunta de investigación y la hipótesis.

#### V.1 Desarrollo económico territorial

La variable “Desarrollo económico territorial”, que es la variable explicada o dependiente está compuesta de otras variables y dimensiones como se ha presentado anteriormente. Para poder dar cuenta de esta se han realizado entrevistas a actores claves referente a la calidad de vida de la comunidad de las Islas Huichas, pero también se han ocupado datos secundarios como estadísticas, informes técnicos y datos recolectados de diferentes instituciones. Presentaremos primero la macrovariable “Calidad de vida” y luego procederemos con la descripción de las restantes variables.

La descripción del DET está asociada al Objetivo específico 1.

##### V.1.1 Calidad de vida

A continuación, se presenta una tabla resumen con los resultados obtenidos de la subvariable o dimensión “Calidad de vida”, tabla creada con los datos entregados por los actores claves.

TABLA N°1 CALIDAD DE VIDA

	ACTOR A IH	ACTOR B IH	ACTOR C IH	ACTOR SALMONERAS	ACTOR ESTADO A	ACTOR ESTADO B	ACTOR ESTADO C	PROMEDIO
CULTURA	2	2	2	2	3	3	2	2
CONSUMO	3	2	3	3	3	3	3	3
RECREACION	2	2	2	2	3	3	2	2
SEGURIDAD ECONOMICA	2	2	2	3	3	2	3	2
SEGURIDAD SOCIAL	2	2	2	2	2	2	2	2
SALUD	3	2	2	2	3	3	3	3
SEGURIDAD CIUDADANA	5	5	5	5	5	5	5	5
ESPACIO PRIVADO Y PUBLICO								3
<b>PUNTAJE TOTAL</b>								<b>3</b>

Ver Anexo de codificación, VI.1

Como podemos apreciar el puntaje promedio obtenido es de 3, que corresponde a una calidad de vida media. Aunque los puntajes asignados a las respuestas de los actores no son muy diferentes si podemos observar que los actores del estado evalúan un poco mejor los temas preguntados acerca de la calidad de vida, siendo actores que no viven directamente en las Islas Huichas, sino en las capitales provinciales. También podemos observar que el puntaje más alto este dado a la seguridad ciudadana con una percepción muy alta de esta.

En detalle los actores involucrados responden a la Cultura con un puntaje de 2, que corresponde a Bajo. El acceso a la cultura es deficiente para la mayoría de los actores como podemos leer en la siguiente cita del Actor A de Islas Huichas (Actor A IH):

En cuanto a lo que es cultura es bien poco lo que hay, por ejemplo, tu no puede optar por un teatro o por un cine acá, no existe, lugares para recreación tampoco, tenemos un gimnasio que hace 3 años que no estaba funcionando y lo abrieron y ahora lo cierran por pandemia.

Esta percepción acerca del acceso a la cultura es generalizada, aunque con diferentes matices, pero con la coincidencia que hay un debe importante en este tema.

Respecto al acceso al consumo, observamos que en promedio hay una percepción media acerca de este (puntaje=3), con respuestas bastante homogéneas, resaltando los actores los

avances en el acceso al consumo respecto a antaño, como lo indica el Actor C IH, “Todos tienen y no tele chica. Todos tienen su equipo de música, sus sillones, están bien. Ahora no se si en la despensa faltan víveres, pero hay un buen televisor y un buen sillón”. O como también comenta el Actor A IH:

Los empleos formales les ha permitido a la gente tener un poder adquisitivo en cuanto a casa comerciales, porque antes sin un contrato no te daban la posibilidad de ir y comprar, hacer los créditos que hace todo el mundo, tenías que ir con la plata contante y sonante.

Se destaca el acceso al crédito, a trabajos estables como condicionantes del acceso al consumo. Esto se puede contrastar con un pasado más ligado a labores de pesca artesanal, donde el acceso al crédito mediado por un contrato no estaba en los horizontes de la gente de esta apartada localidad.

Avanzando tenemos la variable “Acceso a la recreación”, puntuada con un 2=Bajo, al igual que el acceso a la cultura, solapándose cultura y recreación en los relatos de los actores, entendiéndose en general como ideas similares. El actor A IH nos dice lo siguiente:

La única recreación que hay acá es cuando los clubes deportivos empiezan a hacer sus campeonatos que empiezan en septiembre y terminan en marzo, esa es como la recreación de la gente. Lo otro es que si tu tiene un bote te puedes ir a divertir por ahí a la playa y todo eso.

La recreación está ligada fundamentalmente al futbol en las Islas Huichas, pero no siempre estuvo ligada a esto como nos comenta el Actor B IH: “Después de la faena la gente se dedicaba al deporte, al futbol, al folclor, actividades que nacen de la misma comunidad.” Existe una percepción de que el acceso a diferentes actividades de recreación era más alto hace años que ahora, correspondiendo con el tipo de trabajo a que se dedicaban principalmente las personas en las Islas, que era la pesca artesanal, con una disposición del tiempo más flexible y con características de lazos sociales más ricas.

Respecto a la seguridad económica esta se evalúa como Baja=2, es decir la gente de Huichas no se puede proyectar económicamente, con una isla que está en crisis económica ya hace unos años. El Actor B IH nos comenta acerca de esto:



Hoy es una situación muy complicada, no hay estabilidad económica, nadie se puede proyectar económicamente. Los únicos que son los pocos, que puedan tener alguna proyección son los que les entregan servicios a los salmoneros, como el que tenía lancha y las transformo para prestar servicios. Lo único que podría tener un poquito de proyección, son los mínimos porque la mayoría de la población no tenía lanchas sino botes nomas, entonces o se podían reconvertir sus embarcaciones para el trabajo salmonero.

La reconversión del trabajo en las islas ha calado profundamente en la seguridad económica de las personas. Las reconversiones para los trabajos de mar no han sido posibles en general por el pequeño tamaño de las embarcaciones, embarcaciones que se usaban en la pesca artesanal a distancias no muy largas. El Actor Estado C, nos introduce igual hacia la relación educación – seguridad económica:

Yo creo que el empleo siempre va a ser frágil si estamos dependiendo solamente de una actividad económica. Y por ello tenemos que también entrar con lo que es la educación. La educación nos ayuda a nosotros a darle un giro a eso y buscar otras alternativas.

La seguridad social muestra un puntaje promedio similar a las anteriores variables, de 2=Bajo, situación que se enmarca en problema de carácter nacional, guardando las variaciones propias de la estratificación económica. El Actor C IH nos comenta acerca de esto:

El adulto mayor tiene muy mala pensión. Por ejemplo, donde viven dos abuelitos, la pensión es de 140 lucas, es muy poca. Por eso es que se peleó por la leña para el adulto mayor. Hoy día está a 35 lucas el metro de leña, más el acarreo por camioneta, más la cortada, ósea te está saliendo entre 40 y 45 un metro y una persona que tenga un sueldo de 150 lucas, luz, agua, víveres, no alcanza.

Las condiciones de previsión social se ven agravadas con respecto al país si consideramos el aislamiento de la isla, que encarece la canasta básica de alimentos y los servicios básicos.

Respecto a la salud, se obtiene un puntaje medio=3. Se considera en general que la salud para aspectos básicos es adecuada, pero cuando surgen complicaciones o enfermedades complejas

las personas no se sienten satisfechas, donde la salud pública es la única fuente donde los pacientes se puede tratarse. El Actor C IH nos ilustra acerca de estos problemas:

La salud esta penca, no está funcionando al 100%, porque aquí se nos ha muerto gente por no tener una ambulancia, una lancha ambulancia, que cuando nosotros empezamos como AG teníamos el proyecto para sacar los enfermos graves. Porque lo que pasa es cuando hay un enfermo grave la patrullera tiene que hacer el medio protocolo pa pedir permiso, tiene que llamar a Valparaíso, el enfermo tiene que estar grave para sacarlo porque o sino no se saca. Entonces eso es una falencia muy grave. Algunos dicen avión, pero de noche no se puede salir. Yo no tengo nada que decir de los paramédicos, doctores.

Los actores pertenecientes al Estado están conscientes de estos problemas, comentándonos lo siguiente el Actor Estado C:

Con respecto de la salud eh, tenemos un hospital de mediana complejidad, y así sucesivamente. Yo creo que nos queda mucho, tenemos que... mirar si no se han mejorado algunas infraestructuras del continente en Islas Huichas yo creo que será un poco más tardío.

La construcción de infraestructura de salud es cara y responde en su complejidad a la cantidad de pacientes a tratar, de ahí a que la visión de este actor, pero no toma en cuenta los problemas específicos que nos comenta el Actor C IH. La falta de especificidad para con la isla, por parte del Estado, es un problema recurrente.

Pasando a la variable de seguridad ciudadana, esta se nos presenta con el puntaje más alto, Muy Alto=5, lo que eleva también el promedio de la calidad de vida de las Islas Huichas. Un problema de carácter nacional que para los isleños no es problema, ya que no lo viven, como nos indica escuetamente el Actor B IH que nos dice “No, no, acá no existe delincuencia.” También el Actor salmoneras, no comenta su visión desde la industria:

Yo creo que acá en la región se ve menos que de la décima para allá. Acá nosotros tenemos la cadena de valor del salmón en la engorda, allá en la décima región se ve el robo de camiones de producto procesado, que es más complejo. Creo que acá la

gente es mucho mejor gente, y lo más probable que si existen robos sea gente de afuera que viene a hacer eso.

La ausencia de delincuencia en las Islas, es considerada transversalmente como una de las virtudes más importantes de las Islas Huichas, elevando la calidad de vida de la comunidad.

Finalmente se ha agregado una variable más a la calidad de vida, que es el Espacio privado y público. El puntaje asignado a esta variable es producto del recorrido por la Isla, la entrada a sus casas y las experiencias en el espacio público. El puntaje asignado es de 3=Medio, esto se puede respaldar por la mejora constante en las calles a través de la pavimentación. Existen también diversa infraestructura pública como parques, gimnasio, posta, muelles, miradores que mejoran la calidad de vida de las personas. Pero las casas todavía presentan deficiencias importantes en su aislación, factor relevante en una zona donde llueve la mayoría del año y también muchas casas ya están deterioradas por el paso del tiempo. Lo caro de los materiales y la ausencia de programas de mejora de la vivienda en la Isla mantienen esta situación.

Como se ha comentado no existe mucha variación en la apreciación de las variables que constituyen la calidad de vida en este estudio. Pero también los actores presentan matices y además vinculan estas variables en su explicación. Es por ello que también en la descripción de la variable “calidad de vida”, incluimos a continuación una tabla de ocurrencia de las variables, desarrollado en Atlas.ti.

**TABLA CO OCURRENCIA VARIABLES “CALIDAD DE VIDA”**

	Consumo	Cultura	Previsión	Recreación	Salud	Seguridad ciudadana	Seguridad económica	TOTALES
Consumo	0	0	0	0	0	0	0	0
Cultura	0	0	0	0,2	0	0	0	0,2
Previsión	0	0	0	0	0	0	0	0
Recreación	0	0,2	0	0	0	0	0	0,2
Salud	0	0	0	0	0	0,1	0,05	0,15
Seguridad ciudadana	0	0	0	0	0,1	0	0	0,1
Seguridad económica	0	0	0	0	0,05	0	0	0,05

Los números representan los coeficientes de co ocurrencia

Al analizar la tabla podemos ver que existen 3 asociaciones que son recreación-cultura; salud-seguridad ciudadana y salud-seguridad económica. La primera asociación es clara y además tocada un poco antes, donde algunos actores de la misma Isla asocian la cultura y la recreación. Esto puede deberse a que actividades de cultura y recreación en la isla se desarrollan en espacios comunes, como el gimnasio, por ejemplo. Pero también el bajo puntaje, tanto en recreación como en cultura, nos indican que estas actividades son pocas y se traslapan como actividades de esparcimiento.

Las otras dos asociaciones, salud-seguridad ciudadana y salud-seguridad económica, emerge de las preocupaciones en torno al alcoholismo y los problemas que acarrea. Esto recuerda la vieja asociación policial que se hacía entre criminalidad y alcoholismo a principio del siglo XX (Memoria chilena, 2022), mostrándose como un rezago esta idea en esta localidad apartada. Pero también efectivamente el alcoholismo podría derivar en situaciones de violencia, como nos comenta el Actor B IH:

No, no, acá no existe delincuencia. Siempre hemos sido una comunidad con alto nivel de alcoholismo, pero era lógico donde somos puerto. Pero han aumentado muchos los problemas psicológicos, depresiones, violencia intrafamiliar, y que tiene que ver con la inestabilidad económica y también con la falta de educación, y la desesperanza de la gente, una comunidad que no sabe qué hacer, una comunidad que no tiene proyección

El actor nos muestra la relación que él ve en su Isla entre diferentes dimensiones, relaciones que efectivamente tienen un asidero ya que el alcoholismo se liga problemas económicos y también de violencia intrafamiliar.

Otras relaciones entre las variables de “calidad de vida” también pueden estar ocurriendo, pero no se exploraron en profundidad dado el alcance de la investigación.

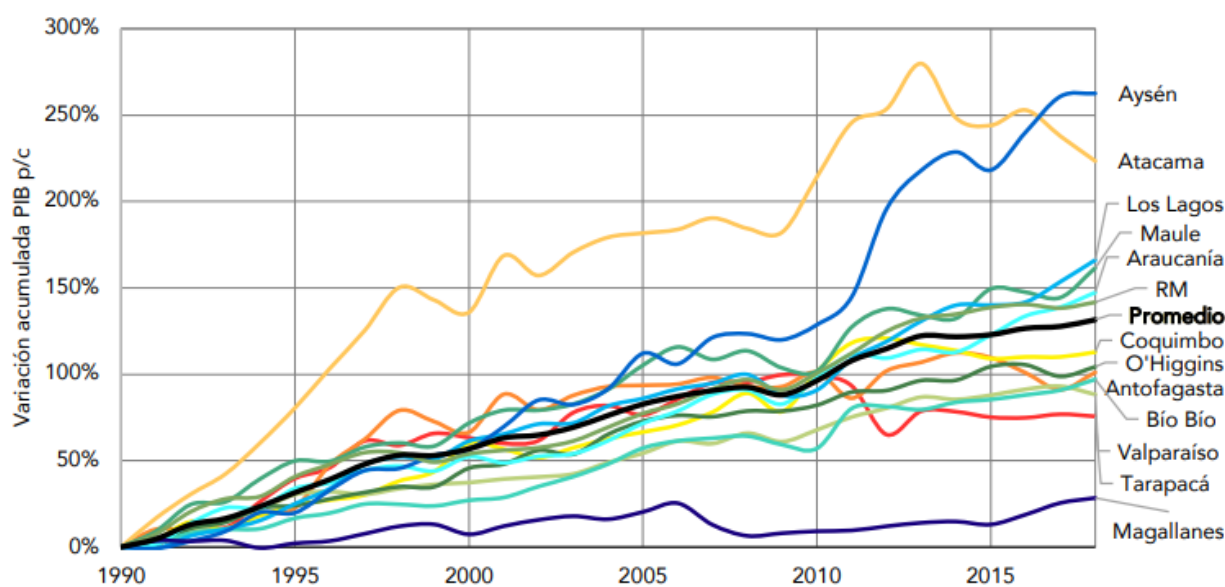
Habiendo descrito la macrovariable “Calidad de vida”, procedemos a describir la macrovariable Densidad del tejido productivo y sus variables asociadas.

## V.1.2 Densidad del tejido productivo

### V.1.2.1 Crecimiento económico

En primer lugar, describiremos a la variable crecimiento económico. El crecimiento económico lo podemos rastrear por el crecimiento del producto del territorio, pero en este caso el territorio estudiado, las Islas Huichas, corresponde a una parte del enorme territorio de la comuna de Aysén. La búsqueda de este indicador solo es posible rastrearlo hasta la región en forma sistemática, no así para la localidad de las Islas Huichas, ni para la comuna de Aysén. Para la región de Aysén, el crecimiento del PIB es sostenido desde 1990 al 2018, donde en 1990 el PIB per cápita era de alrededor 3 millones de pesos y al 2018 alrededor de 8 millones de pesos, un aumento del 263% en casi 3 décadas (CEP, 2021). El grafico siguiente ilustra este crecimiento.

#### EVOLUCION DEL PIB REGIONAL EN CHILE 1990-2018



Fuente: CEP 2021

Este crecimiento es explicado por el enorme crecimiento de la industria salmonera desde 2011, de más de 700% (CEP, 2021). Y es este precisamente el rubro económico predominante en el territorio marítimo de las Islas Huichas. Pero este crecimiento económico no se condice con el crecimiento económico percibido por los habitantes. El Actor B IH nos comenta lo siguiente:

Huichas hoy, porque la pesca está en crisis, es una caleta pesquera que está en quiebra. Lleva así más de 10 años. Desde que la merluza austral cayo en el mercado de Madrid,

cayo su precio, su mercado y perdió el interés de compra y versus que todos los insumos, sobre todo el combustible es tan caro, por lo tanto, sale más conveniente quedarse en la casa que ir a trabajar, porque el gasto es mayor que la venta del producto.

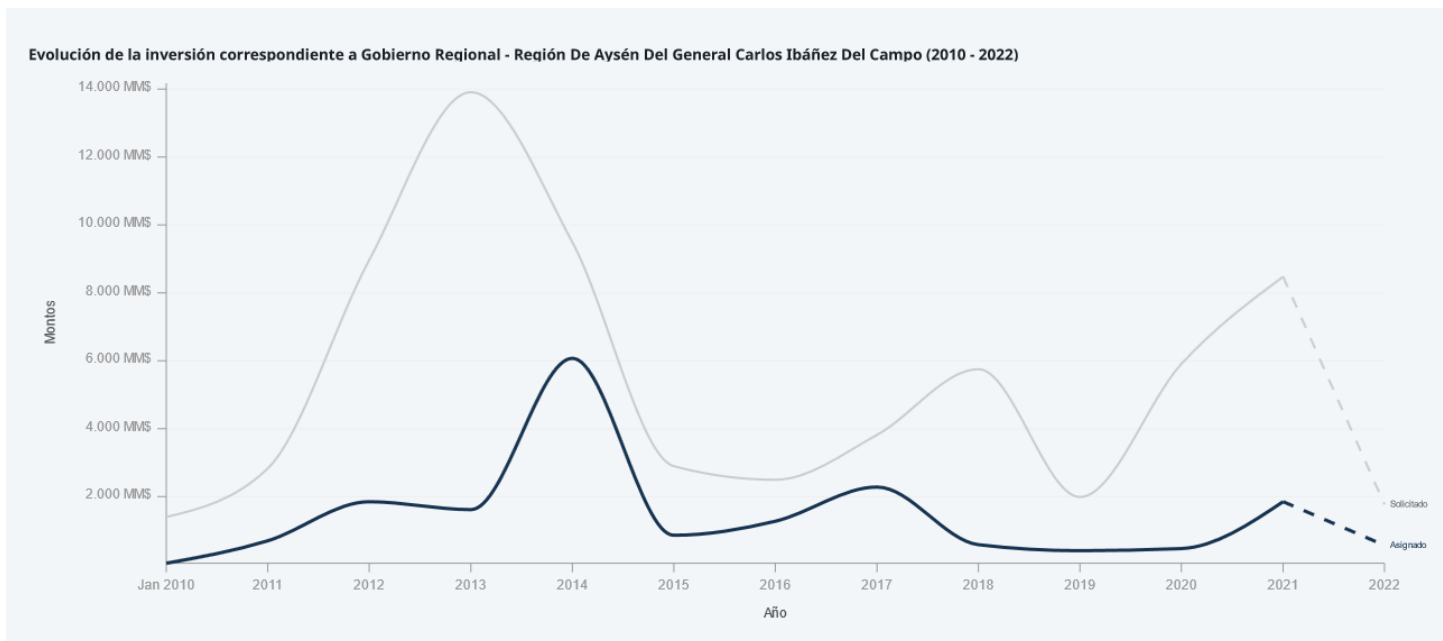
Así, aunque la isla está inserta dentro de un territorio marítimo que ha experimentado un nivel de crecimiento enorme por las salmoneras, este crecimiento no lo han experimentado los habitantes de las Islas, al respecto el Actor Estado A, nos indica lo siguiente:

Hoy día son las empresas salmoneras las que se instalaron en la provincia de Aysén, que la gente la traen de Puerto Montt o de otros lugares y nuestra gente lamentablemente no ha visto el tremendo auge, porque hoy día en Chile el 2do producto de mayor exportación es el salmón, que se produce en la provincia de Aysén. Sin embargo, las comunidades no ven reflejado el desarrollo respecto al mismo proceso de desarrollo que está teniendo la industria salmonera. Ósea se desarrolla la industria, gana la industria, pero la gente que está en cada uno de esos lugares no ha visto mejorada sus condiciones de vida a no ser que el gobierno invierta, el estado invierta, un poquito no se para mejorarle las viviendas, para crearles un gimnasio, pero no hay ningún compromiso de la empresa, de la industria, en aportar al desarrollo de las comunidades donde están insertos.

A esto podemos agregar las breves palabras del Actor A IH: “yo creo que las familias cuentan con menos plata que antes”. Efectivamente este crecimiento no ha llegado a los habitantes de las Islas Huichas, mostrándose un desacople entre la actividad económica en el territorio y el crecimiento económico de los habitantes de las Islas. Considerando todo esto se ha puntuado cualitativamente como Bajo=2, ya que, aunque el crecimiento de la industria salmonera es increíble, muy poco de ese crecimiento se queda en Islas Huicha, y tampoco crecen actividades económicas propias de la isla, como la pesca artesanal que está en una crisis sostenida.

### V.1.2.2 Inversión

Respecto a la Inversión, los datos de inversión privada son difusos para la región y para las Islas Huichas aún más. Lo más documentado lo podemos encontrar respecto a la inversión pública, pero solo regional. En el siguiente grafico podemos observar cómo ha evolucionado la inversión pública en la región de Aysén:



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social

En el grafico podemos ver amplias variaciones de la inversión pública en la región de Aysén, aunque se ha mantenido desde el 2010 con cifras sobre cero. La inversión pública en la isla existe, consistiendo principalmente en las mejoras del espacio vial, construcción de infraestructura marítima, publica y también en lugares de interés turístico como parques y miradores, como nos comenta el Actor C IH, con muchos cuestionamientos:

Y después tenemos el muelle artesanal, después tenemos el muelle fiscal y después tenemos la rampla que va en el camino principal abajo donde atracaba la barcaza. Entonces no se justifica po, no se justifica. Entonces lamentablemente acá se ha invertido mucha plata pero en mala gestión, porque si los gobiernos quisieran trabajar con nosotros como isla, cualquier gobierno que este de turno, yo aquí no soy de derecha ni de izquierda, yo soy centralista, miro la vida de mi gente, representar, entonces yo por lo tanto tengo una visión de que las autoridades puedan trabajar

directamente con la gente de Islas Huichas, preguntar cuáles son las necesidades más grande que tiene la isla o a que le damos prioridad.

Los cuestionamientos tienen que ver con que no se toma en cuenta la visión de la población de Islas Huichas en la inversión pública, en nuestros parámetros un déficit en la democracia económica, variable que veremos más adelante.

Ahora en termino de inversión privada el Actor A IH nos comenta lo siguiente:

Gente de afuera que se ha venido a instalar o que hacia otra cosa y se puso a hacer casas pa arrendar, porque hoy día eso es lo que está dejando plata, toda la gente que presta servicios y que no tiene casa acá necesariamente tiene que arrendar.

La percepción sobre la inversión está ligada al mercado habitacional para el turismo y también en servicios de alimentación. El turismo es el foco movilizador de la inversión privada ya que, en términos de la Industria, sobre todo la salmonera, la inversión es casi nula como nos comenta el Actor salmoneras:

Yo la veo bien escasa, muy poca inversión privada, por lo menos del rubro salmonero en la isla particularmente. Salvo situaciones particulares que tienen que ver con la ayuda en el tema de la pandemia que particularmente no en Islas Huichas, en otras si, hemos aportado como inversión, pero médica, no sé, como un equipo de rayos x o cosas como eso, que se aporta a la comunidad que uno le pudiera llamar inversión. Pero inversión privada por parte de la industria del salmón, la veo muy baja en la isla.

Como vemos, la inversión privada es muy escasa, concentrándose en el turismo. Así la inversión en general se puntúa como Media=3, ya que, aunque el Estado se muestra como el principal inversor de la Isla, no toma sus decisiones de inversión con la comunidad lo que impacta en la eficacia de la inversión; y por otra parte la inversión privada es muy baja.

#### V.1.2.3 Ciencia y Tecnología

Respecto a la Ciencia y la Tecnología para el desarrollo productivo, se muestra muy escasa, aunque no siempre ha sido así, ya que han existido proyectos de acuicultura donde Universidades han estado presentes, como la Universidad Austral y un proyecto de acuicultura desde el año 1992 a 1995 (Actor A IH, 2021). Pero esta no ha sido la tónica en el



devenir del desarrollo de las islas. Tampoco se han hecho estudios certeros que den cuenta de la dinámica ecosistema en el territorio marítimo de las Islas, como nos comenta el Actor B IH:

No hay información científica, ni estudios que nos puedan garantizar cual es la situación actual de los espacios costeros marinos, que hay en estos territorios, porque todos tienen vida propia por así decirlo, no es lo mismo un estuario que un canal, no es lo mismo un fiordo, son todos sistemas muy distintos.

Esto afecta directamente el desarrollo de las actividades pesqueras de los habitantes de las islas ya que las decisiones de cuotas de captura no se toman con información certera, afectando la seguridad económica de los habitantes de las islas, el Informante Pesca nos comenta acerca de eso:

A veces se toman decisiones sin tener estudios científicos, la ley tiene un enfoque precautorio, de repente dan bajas cuotas, pero los pescadores dicen que hay caleta de recursos, pero como no hay estudios no se dan las cuotas.

Por otra parte, recientemente se han dado esfuerzos por parte de la industria salmonera y el apoyo de Corfo para iniciativas de Ciencia, Tecnología e investigación, a través del Programa territorial integrado de fiordos y canales de Aysén (Fiordos y Canales, 2022). También el Actor salmoneras, nos comenta que están desarrollando un proyecto de acuicultura multitrofica, donde esperan simular un ecosistema natural marino con la inclusión de algas a la cadena de crianza del salmón, impactando en la generación de residuos y en la oxigenación de las aguas.

Las anteriores iniciativas son una ventana de oportunidades en el desarrollo de la Ciencia y la Tecnología en la Región de Aysén, pero específicamente no se desarrollan en el territorio que habitan la gente de Islas Huichas, ni tampoco afecta en su vida. Es por ello que la Ciencia y la tecnología se ha puntuado 2=Baja, ya no hay desarrollo de esta dimensión en las actividades económicas de los habitantes de las Islas, aunque si hay iniciativas que podrían afectar tangencialmente a la Isla.

#### V.1.2.4 Encadenamiento productivo

La cadena de producción es corta y no alcanza a desarrollar vínculos asociativos sinérgicos con otras entidades productivas. Existen algunas empresas familiares que hacen entregas de culengues y otros productos del mar a minoristas en los centros urbanos de la región y también en Concepción (Actor A IH, 2021). También, algunos pescadores que tienen lanchas, se han reconvertido y entregan servicios de buceo y limpieza de playas, para las salmoneras del territorio (Actor C IH). Nos comenta acerca de esto el Actor salmoneras:

Mira, se ha ido avanzando. Yo creo que falta mucho sí. Estamos trabajando en un programa de Corfo, que se llama PTI (Programa de territorio integrado), que va precisamente al fortalecimiento de prestadores de servicios, proveedores locales, de acá de Aysén. Lo que se hizo es hacer un catastro primero, cual es el universo de prestadores de servicios que existen, en qué nivel de desarrollo están los prestadores que tenemos, clasificarlos y si es necesario poder ayudarlos para que efectivamente estén en el estándar que la industria quiere, también se está trabajando en este tema, es clave para nosotros eso.

Como vemos la industria salmonera ha ido avanzando en el encadenamiento, a través de estos proyectos, lo que sin duda afecta positivamente a la economía de las Islas Huichas. Por otra parte, el encadenamiento de los viejos pescadores artesanales ha ido en declive ya que el pescador en la práctica no pesca, por lo caro de los insumos y el precio más bajo de la merluza austral sobre todo desde 2010, cediendo casi su cuota de captura a los industriales (Actor Estado C, 2021).

Considerando esta dinámica de encadenamiento en declive para la pesca artesanal, y una proyección de mayor encadenamiento de la industria salmonera se puntúa con 2=Bajo, ya que en la practica el encadenamiento del sector de la pesca artesanal es casi nulo pero las salmoneras están fomentando el encadenamiento.

#### V 1.2.5 Cabeza de cadena

Respecto a la cabeza de cadena, que aglutina las actividades productivas en torno a un eje, claramente el único presente e importante en el territorio de las Islas Huichas es la industria salmonera (Municipalidad Aysén, 2016). Posiblemente hace 30 años la pesca demersal,

hubiese sido considerada una cabeza de cadena del territorio, pero ahora se encuentra en crisis, esto nos lo indica el Actor B IH:

Huichas hoy, porque la pesca está en crisis, es una caleta pesquera que está en quiebra. Lleva así más de 10 años. Desde que la merluza austral cayo en el mercado de Madrid, cayo su precio, su mercado y perdió el interés de compra y versus que todos lo insumos, sobre todo el combustible es tan caro, por lo tanto, sale más conveniente quedarse en la casa que ir a trabajar, porque el gasto es mayor que la venta del producto.

También hay potencialidad con el Turismo, pero todavía la infraestructura se está creando, con inversión del Estado en infraestructura de parques y lugares de interés turístico. Pero lamentablemente los servicios básicos intermitentes dificultan esto, sobre todo el problema del agua, que se tocara en la categoría Servicios Básicos (Actor Estado A, 2021).

La ausencia de más cabezas de cadena que sirvan de eje productivo debilita el tejido productivo del territorio, es por ello que se puntúa con 2=Bajo, con una sola cabeza de cadena relevante, que es la industria salmonera que como se ha dicho antes se encadena tíbiamente en el territorio, pero donde se está trabajando en mejorar eso.

#### V 1.2.6 Recursos Naturales (RRNN)

La región de Aysén se presenta como un territorio rico en recursos naturales y además un 50% de su territorio se encuentra bajo el resguardo del Sistema nacional de Áreas Silvestres y Protegidas (Conaf, 2022). Y aunque las Islas Huichas no se encuentran dentro de un Área protegida, si está rodeada de Parques y Reservas. La historia económica de Islas Huichas está marcada por el uso de sus Recursos Naturales, como madera, pieles en un principio y luego peces y mariscos en la actualidad (Actor C IH, 2021). Pero estos primeros recursos se agotaron y los segundos están en un estado frágil de su explotación (Ver Anexo VI.2, Desembarco principales especies), o no hay información al respecto, planteándose por científicos, utilizar un criterio de tomar en cuenta las relaciones entre las especies en los modelos de disponibilidad de recursos marinos, no como se hace ahora que el modelo no contempla la interacción, solo la especie (Giacaman, 2017).

El Actor A IH nos comenta acerca de esto:

Ósea siempre hay recursos naturales, lo que pasa es que no sé qué paso con la merluza, que ahora tienen que ir más lejos, yo no sé si porque no se respetaron los procesos naturales de las especies, pero cada día van más lejos. El loco también, si tú vas a las playas ves que hay locos pequeños. Todos esos recursos hay que ir más lejos a buscarlos. Las almejas no. Todavía hay hartos recursos naturales, pero hay tanto que por las mismas salmoneras se han ido perdiendo, se han perdido espacios, se han perdido lugares donde a lo mejor se podrían seguir sacando mariscos, porque se está ensuciando mucho el sustrato.

A propósito de esta “migración” de las especies, la Informante Universidad (2020), nos indica que uno de los efectos posibles de cambio climático es la migración de especies, viejas especies del territorio podrían buscar aguas más frías al sur del archipiélago y entrarían otras especies que se encuentran aguas al norte de la Región, también siendo coincidentes con los riesgos que plantea Sernapesca a propósito del cambio climático (Sernapesca, 2020). Existen también contrastes en torno al estado de los recursos naturales como nos indica el Actor C IH:

Aquí no está sobrexplotado, aquí está explotado pero pausadamente como yo te digo, porque, porque tenemos bancos naturales de cholgas, almejas que tú todavía puedes sacar una buena cantidad durante el día, no así el erizo, que ya está quedando más escaso, los cabros ya están trabajando afuera y no pueden trabajar a la orilla de Islas Huichas, ya que hay muy pocos recursos, y ese recurso que va quedando es fuera de tamaño o medida, porque no te olvides que el recurso erizo en este momento es de 6,5, entonces los que van quedando en los alrededores son menores de 6, entonces esos recursos nosotros tenemos que tratarlos de cuidar para que crezcan y el próximo año poder extraer este recurso. Nos estamos cuidando entre nosotros todos los buzos para que año a año puedan trabajar, no importa que sea menos cantidad pero que sea mejor pagado.

Los mariscos han sido en el pasado un eje de desarrollo pesquero en las Islas como se ha comentado en los Antecedentes, pero la Marea roja es muy persistente en todo el territorio de las Islas Huichas, salvo algunas zonas más pequeñas. La Marea roja es un fenómeno

marítimo, en donde están involucradas algas que producen una toxina neuroparalizante para los humanos, que al ser filtradas estas algas por los mariscos se queda depositada en estos, no siendo aptos para el consumo humano, con riesgo alto de muerte. El tema de la Marea roja es un tema abierto que todavía está en debate, ya que la asociación entre la actividad salmonera y la marea roja ha sido desechada por algunos científicos, pero apoyada por otros (El Mostrador, 2016). Lo cierto es que hasta el día de hoy no hay consenso y faltan estudios más extensos que corroboren estas posiciones. Esto se transforma en un conflicto, el Actor B IH nos comenta su posición:

Penosamente Sernapesca solamente se dedica a fiscalizar salmones y a cuidar los salmones que es más terrible todavía. Entonces dicen: se murieron unos salmones, es una tragedia, pero no están diciendo cuanto erizo se está muriendo, cuanto congrio se está muriendo, cuantas especies que ni siquiera conocemos se está muriendo. El mundo científico ha dicho que hay mucho daño ecológico irreparable, por la enorme contaminación que está generando la industria y es una industria que sigue arrasando además porque es una industria que no se ha conformado con tener 300 concesiones solo en Islas Huichas, sigue peleando todos los días por aumentar su capacidad de carga y eso es dañino para nosotros.

El problema de los desechos de las salmoneras no se asocia solo a la marea roja, sino a la pérdida del ecosistema del suelo marino alrededor de las jaulas de cultivo y de las especies que se encadenan con él. Y también los mismos problemas de medición de la capacidad de los canales de soportar las jaulas de cultivo, la capacidad de carga, parecen influir en los problemas de Bloom de algas en los centros de cultivo y enfermedades como el virus ISA, el Actor salmonera esta consiente de esta problemática:

Tenemos que resolver el tema ambiental, creo que dentro de las políticas va a venir muy fuerte la llamada capacidad de carga que uno podría a estimar, que eso es complejo hacerlo, pero yo creo que va a ser necesario para que efectivamente dimensionar, y que las decisiones van a pasar por eso. Esto es igual que los terrenos donde se cultiva en tierra, que se dejan descansar y se va rotando el tema. Yo creo que un poco va a ir mirando hacia allá que efectivamente cuidar el entorno que tenemos.

Así tenemos un problema eco-sistémico en el territorio marítimo de las Islas Huichas, que no se ve pronto a resolver. Debido a estas características históricas del uso de sus recursos naturales, con olas de explotación y agotamiento de sus recursos y unido al problema ambiental que generan las salmoneras, se puntúa esta categoría con 2=Bajo, una puntuación que se da también porque los recursos naturales en la superficie son abundantes, pero de difícil acceso por su geografía acantilada de fiordos.

#### V 1.2.7 Población

Como se ha dicho, se ha considerado prudente abordar esta categoría considerando los problemas de migración que tiene la Isla y afectan su desarrollo. Con una población que se está envejeciendo, que se queda en la Isla, y una juventud que migra a las ciudades de Puerto Aysén y Coyhaique (Actor A IH, 2021). Esto lo podemos constatar en los siguientes datos de la matrícula de las dos escuelas de las Islas.

#### Matricula escuelas Islas Huichas

Año	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Escuela Carlos Condell	62	59	52	59	54	59	71
Escuela Pedro Aguirre Cerda	122	121	104	115	99	102	79

Fuente: Municipalidad de Aysén

Aunque hay fluctuaciones, la tendencia es marcada hacia la baja en la matrícula, y es más dramático si se considera esto respecto a más años atrás, como nos comenta el Actor A IH, “Antes teníamos 200 y hasta 400 niños y hoy tenemos 68 estudiantes”. La baja sostenida de la población de las Islas Huichas y su envejecimiento es un problema del cual están conscientes sus habitantes y también las autoridades, como nos relata el Actor Estado C:

Creo que tenemos que incentivar a que la juventud se quede en la isla, porque la gente se está envejeciendo, no podemos mantener a las personas que están hoy día, que han sido eternos pescadores, seguirlos trabajando, que sigan desarrollando la actividad.

Ahora considerando los datos totales que nos ha entregado el Censo de 2017, entre las 3 localidades de las Islas Huichas suman 838 habitantes (INE, 2022), una baja en más de la mitad si consideramos la estimación de población del INE el 2012, con 1850 habitantes, siendo los datos del censo 2017 recientes por los ajustes realizados.

Tomando en cuenta estos antecedentes, se puntúa con 1=Bajo, lo que indica que la población está decreciendo drásticamente y envejeciendo, producto de la migración, lo que implica una baja en el potencial de fuerza de trabajo implicando una baja en el potencial desarrollo.

#### V 1.2.8 Identidad territorial

En cuanto a la Identidad Territorial de los habitantes de las Islas Huichas, se puede mostrar una ligazón familiar histórica, tanto con el trabajo que se ha desarrollado en el mar, como con el territorio mismo en su geografía de selva austral, como nos comenta el Actor B IH:

Toda nuestra familia ha sido de pescador artesanal, de buzos mariscadores, todos dependemos de eso y los primeros habitantes de estos territorios fueron los chonos e hicieron lo mismo, la diferencia es que no lo hacían con un motor fuera de borda sino con una dalca. Pero hacían lo mismo, recorriendo el territorio. Así lo han hecho históricamente nuestros padres y es parte de nuestra cultura, además, y chuta que fabuloso sería que a eso le diéramos un valor agregado, que procesemos los productos inteligentemente, que seamos capaces de generar un producto local que podamos exportar, que podamos sacar, yo creo que sería maravilloso.

La idea de relacionar la identidad del territorio y el desarrollo económico está presente en los entrevistados, ya sea en una mirada de producción de productos marinos o con el turismo, consciente las personas del enorme atractivo natural de las Islas y el valor que dan a la Isla con los trabajos de heroseamiento , pero la migración de los más jóvenes es un problema, ya que muchos niños solo piensan en irse y desarrollar su vida en otra parte ante la falta de proyección en la Isla (Actor B IH, 2021).

Las personas en general se sienten identificadas con su Isla y su pasado, pero el problema es la proyección debido a la crisis económica de la Isla, sintiéndose muchos en menoscabo dada su posición económica decreciente, como nos comentas el Actor C IH al preguntarle por su identificación con la Isla, "...totalmente y me gusta hacer cosas por mi gente, me gusta que lo respeten a mi gente que nadie lo mire en menos." Así la identidad territorial se presenta como un punto fuerte para el tejido productivo, en relación a proyectar esto hacia el trabajo, bien lo sabe el Actor Estado B:

El arraigo que tú puedas generar también está ligado a la actividad económica y si hay una visión de futuro es en base en lo que uno puede ver en las diferentes localidades. Pero esta visión debe estar liderada por la municipalidad o quizás más adelante con el Ministerio de Educación que puedan visualizar, que, si la actividad económica principal que hay en la isla, un liceo o una enseñanza media con tintes técnicos serian tal vez lo ideal para generar una producción mayor y un arraigo de estos habitantes con su localidad.

En la tabla siguiente se resumen los puntajes otorgados a cada actor por sus respuestas.

	ACTOR A IH	ACTOR B IH	ACTOR C IH	ACTOR SALMONERAS	ACTOR ESTADO A	ACTOR ESTADO B	ACTOR ESTADO C	<b>PROMEDIO</b>
Identidad territorial	4	5	5	4	5	3	3	4

Se puntúa como 4=Alta, ya que, a pesar de la migración importante de la población, la población sigue en una fuerte identificación con su territorio y también uno de los principales Actores que es el Estado, que también proyecta esta identidad a trabajarla educativamente, aunque esta falta de políticas públicas que fomenten esta relación se puede mostrar como una oportunidad de transformación en la práctica no se desarrolla.

#### V 1.2.9 Educación

La educación se ha mostrado como un tema que cruza varias de las otras categorías tratadas anteriormente. Esta ha ido evolucionando, a medida que la estructura productiva del territorio ha ido cambiando, sobre todo lo concerniente a los años de escolarización, como nos indica el Actor A IH:

Lo que te puedo decir hoy día que todos los niños terminan el octavo básico y muchos terminan su enseñanza media, la gran mayoría por ley te protege y porque hay una obligatoriedad. Antes los niños llegaban a octavo y se iban porque tú con 14, 15 años ganabas mucha plata, y ya tenías un bote a los 14. Pero hoy día no se da esa situación, para nada, hoy día la gente necesita estudiar porque todas estas empresas donde le ofrecen trabajo necesitan un cuarto medio.



La pesca artesanal en crisis y la falta de proyectos educativos que aborden educación para ello, provoca que los niños y jóvenes proyecten su trabajo hacia la formalidad, necesitando por lo menos el 4to medio para postular a un empleo fuera del territorio o para sacar una licencia de conducir, allá en las capitales provinciales (Actor A IH, 2021). Pero a pesar de que la pesca está en crisis igual hay iniciativas de autoeducación acerca de los temas del mar y los conflictos alrededor de la industria salmonera (Actor B IH, 2021). También se valora el esfuerzo de familias para darles estudios superiores a sus hijos y reinventarse como profesionales en la isla o fuera (Actor C IH, 2021). Los actores de Estado y del salmón también concuerdan en la importancia de la educación para la producción, destacándose iniciativas en Puerto Aysén con la creación de un CFT Estatal que dicta carreras relacionadas al mar (Actor Estado A, 2021), o como nos relata el Actor salmoneras, “Con educación también nos vinculamos harto, por lo que te decía de poder potenciar y ayudar, somos parte de un consejo asesor de los liceos politécnicos de Aysén y Puerto Cisnes.”

Tos los actores involucrados nos han hablado sobre la educación y la importancia con la economía y el trabajo, pero desde diferentes posiciones. Pero en la práctica en el territorio mismo de las Islas no se detectan proyectos educativos para el desarrollo endógeno del lugar. En la siguiente tabla se resumen los puntajes obtenidos de las respuestas en torno a educación.

	ACTOR A IH	ACTOR B IH	ACTOR C IH	ACTOR SALMONERAS	ACTOR ESTADO A	ACTOR ESTADO B	ACTOR ESTADO C	<b>PROMEDIO</b>
Educación	3	2	3	3	3	3	3	3

Se puntúa en promedio con 3=Medio a la educación en el territorio de las Islas Huichas, ya que a pesar de existir instituciones educativas estas no han impactado en desarrollo endógeno de este territorio.

#### V 1.2.10 Empleo

Respecto al empleo, la otrora pujante actividad pesquera artesanal de las Islas se encuentra en crisis, esto unido a la migración producto de la misma crisis económica ha hecho que la mayoría de la población busque empleos alternativos a la pesca artesanal, siendo la industria salmonera uno de los principales (Actor A, IH). También el Estado a través de las inversiones

en obras públicas y heroseamiento de la Isla se ha presentado como uno de los principales empleadores, como nos comenta el Actor B IH:

Mira acá, no sé si la mitad, pero un poquito menos quizás, pero una parte importantísima de la comunidad está trabajando en programas de absorción de mano de obra que son parte del estado, los PMU, los programas en la poza, para mantener su casa, alimentarse, imposible ahorrar o tener una segunda casa como dijo el ministro, imposible. Así estamos como hace 10 años, la absorción de mano de obra es la solución que entrego el estado para una crisis pesquera.

El autor comenta los bajos sueldos de los programas de emergencia del gobierno, aunque estos han sido fundamentales para los hogares de Huichas. Programas de emergencia que se han mantenido en el tiempo con un compromiso reconversión del trabajo, cosa que no se ha cumplido por parte del gobierno (Actor B IH, 2021).

Por otra parte, los trabajos relacionados a la salmonicultura no sobrepasan a las de operario en las jaulas de cultivo, también ofreciéndose servicios por parte de pescadores artesanales que han mantenido sus lanchas y se reconvirtió a prestadores de servicios a la industria salmonera, en trabajos de limpieza de playas, buceo y transporte de pasajeros (Actor C IH, 2021). Los contratos directos con los trabajadores de Islas Huichas no son muchos y más bien el trabajo con las salmoneras es indirecto a través de los servicios mencionados, trabajando en los centros de cultivo muchas personas de otras regiones que trabajan en turnos (Actor salmoneras, 2021). Así estos trabajos indirectos no son regulares, sino que responden a servicios, por lo que la estabilidad de estos trabajos es más baja que la de los empleos directos (Actor A IH, 2021). A pesar de esto, han aumentado los trabajos con contrato, ya sean por los programas de trabajo de gobierno o por los trabajos generados por la industria salmonera. Esto ha repercutido en mejoras en el acceso al crédito y al consumo, y a apreciación de uno de los actores ha permitido ordenar los presupuestos y proyecciones económicas de muchas familias en la Isla, ya que, aunque con la pesca de la Merluza. Loco, congrio, entre otras, la gente ganaba mucho más, la plata se gastaba desordenadamente (Actor A IH, 2021).

A pesar de estabilidad que se podría ver, se percibe un decrecimiento en los sueldos como nos comenta el Actor A IH:

Yo creo que las familias cuentan con menos plata que antes. Porque antes tu salías a pescar en la mañana y tenías asegurada una cantidad de plata, una buena cantidad de plata. Pero hoy día no, trabajan por un sueldo.

La percepción en la baja de los sueldos y en la estabilidad y proyección de los trabajos es general dentro de los habitantes de las Islas. A esto se une también el conflicto con los pescadores y buzos de la Décima Región, que piden una parte de los recursos de la Región, conflicto que no ha sido solucionado, pidiendo recursos como el erizo, la luga o almejas, que desembarcan en la décima región (Informante Pesca, 2021). La incertidumbre vino a instalarse en la pesca artesanal y no está asegurada una cantidad de recursos para poder seguir en el trabajo de la pesca artesanal.

En la siguiente tabla se sintetizan los puntajes que se obtienen de los entrevistados:

	ACTOR A IH	ACTOR B IH	ACTOR C IH	ACTOR SALMONERAS	ACTOR ESTADO A	ACTOR ESTADO B	ACTOR ESTADO C	<b>PROMEDIO</b>
Empleo	2	2	3	3	3	3	3	3

El puntaje obtenido es de 3=Medio, con una valoración más alta por parte del Estado en general, pero una valoración más baja por parte de la misma gente de Huichas.

#### V 1.2.11 Servicios Básicos

Como se ha comentado esta dimensión se ha incluido ya que se considera que en las localidades rurales el problema de la calidad en los servicios básicos todavía representa un escollo importante para el desarrollo de este tipo de territorios. En el caso de las Islas Huichas el único servicio básicos que no mejorado su calidad en forma estable es la electricidad, ya que hace unos años se presentaba una intermitencia (Actor C, IH).

Los servicios de comunicación son de baja calidad, con una señal de internet vía celular que se ve interrumpida constantemente por las inclemencias del clima austral, aunque hay planes de conectar la Isla con fibra óptica (Actor Estado A, 2021). Esto ha mermado posibilidades

de postulación de los habitantes de Huichas, a fondos y concursos del Estado, ya que la mayoría de los tramites se hacen por Internet y el servicio es de muy baja calidad. Además, los programas educativos que se desarrollan en entornos digitales no pueden desarrollarse bien (Actor B, IH).

Por otra parte, el agua potable y el alcantarillado se presentan como los principales problemas en los servicios básicos de las Islas. El Actor C IH, nos comenta que el problema del agua es histórico; en un primer momento la gente instalaba acopios propios de agua de lluvia, pero con la baja en las precipitaciones en verano esto no alcanza; por otra parte existe una piscina de acopio de agua lluvia desde donde se saca la mayoría del agua potable de la Isla pero en Verano no da abasto; luego se instaló una planta de osmosis para potabilizar el agua de mar, pero presenta regulares problemas técnicos lo que no permite darle estabilidad a su servicio; todo esto se conjuga para tener un servicio de agua potable inestable, donde se ha vuelto regular que en verano tengan que asistir a la Isla con camiones aljibes para palear el suministro de agua. Pero existe un proyecto que lleva años en tramitación, para poder traer agua desde tierra firme por medio de una tubería submarina, pero no se ha logrado a llevar a cabo (Actor Estado A, 2021). Por otra parte, no existe sistema de alcantarillado lo que no permite dar curso a proyectos productivos que requieren alcantarillado (Informante Universidad, 2021). El actor salmoneras nos comenta acerca de esto: “no puede ser que no exista alcantarillado o que no tengan resuelto el problema de energía, cuando ahí podríamos tener una planta de proceso, un producto de calidad, pero si no hay alcantarillado como va a hacerlo.”

La conjugación de estos servicios de mala calidad, entorpecen el desarrollo de actividades turísticas, justo en verano cuando es el punto alto de la afluencia turística (Actor A IH, 2021). El actor Estado A nos comenta acerca de esto:

Si tú me preguntas específicamente por Huichas, bueno la inversión que hay que hacer ahí para el desarrollo turístico que necesita, porque ya el otro desarrollo que en algún momento se pudo haber hecho no se hizo allá, y hoy día el desarrollo turístico necesita agua potable y esta se podría traer desde el continente con un proyecto que está hecho.

Como hemos visto la baja calidad de los servicios básicos, y la ausencia de alcantarillado, pone un freno a la inversión y el desarrollo de actividades productivas, al tiempo que no

permite un acceso a oportunidades de educación y entretenimiento por el internet de muy baja calidad. Se puntúa con 2=Baja, la calidad y disponibilidad de Servicios Básicos.

#### V 1.2.12 Resultados para la sostenibilidad del Tejido productivo

Ya hemos descrito las variables que componen la macro variable Densidad del tejido productivo. En el siguiente cuadro sintetizamos la información descrita:

<b>VARIABLE</b>	<b>PUNTAJE</b>
Crecimiento Económico	2
Inversión	2
Ciencia y Tecnología	2
RRNN	2
Población	2
Identidad Territorial	4
Empleo	3
Educación para el Trabajo	3
Servicios Básicos	2
<b>PROMEDIO</b>	<b>2</b>

Encadenamiento Productivo	2
Cabeza de Cadena	2

Tenemos un puntaje promedio para la Densidad del Tejido productivo, que es igual a 2=Baja. Hemos visto a través de las fuentes primarias y secundarias puntajes bajos, algunos medios y uno alto, destacándose una Alta Identidad territorial (la gente sigue luchando por su territorio) lo que nos indica una baja Densidad del tejido productivo y por ende, siguiendo la metodología señalada por el profesor Gonzalo Falabella (2000), constatamos una baja sostenibilidad del Desarrollo económico territorial. Esto quiere decir que el entramado productivo descrito tiene bajas proyecciones para mantenerse en el tiempo, ya que es una caleta que tiene una crisis en su histórica actividad, la pescar artesanal, donde solo una parte mínima de la población se dedica efectivamente a estas labores y con proyecciones de incertidumbre dados los conflictos ambientales y de RRNN. Por otra parte, los empleos de emergencia ante la contingencia de la crisis pesquera, se han vuelto permanente y la industria salmonera no ha logrado entregar empleos directos y de calidad a los habitantes de las Islas. Esto unido al decrecimiento de la población producto de la emigración, la baja presencia de

Ciencia Y tecnología en el entramado productivo y una educación que no responde a las particularidades propias del territorio y su historia, hacen que no se vea a corto plazo un entramado productivo que genere condiciones para el desarrollo endógeno, como nos han comentado los actores entrevistados. Por otra parte, el bajo encadenamiento y la débil cabeza de cadena, en torno a la salmonicultura, también inciden negativamente en la sostenibilidad del desarrollo productivo.

Respecto a cómo se relacionan las variables internamente, hemos realizado una tabla de co-ocurrencia en Atlas. Ti que se muestra en el Anexo VI.4

La categoría que más co-ocurrencias tiene con otras es la de Ciencia y Tecnología (0.44), destacándose las relaciones Ciencia Tecnología – Educación (0.12) y Ciencia y Tecnología – RRNN (0.13). Esto nos muestra una relación clásica para la primera, ya que la Ciencia se liga generalmente a las instituciones educativas, como las universidades y centros de investigación. Es particular la relación que los actores y la información secundaria dan a este análisis entre ciencia y recursos naturales. Esto último se entiende cuando los entrevistados liga tanto problemas y conflictos actuales a la falta de Ciencia, y también en su proyección al futuro para salir del conflicto con tecnología y ciencia.

Otra categoría que presenta co-ocurrencias altas es el Empleo (0.25). Se destaca la relación Empleo – RRNN (0.12). La historia y presente de Huichas explican esta relación, ya que las labores de los habitantes de Islas Huichas han estado ligadas a la extracción de RRNN y la producción en torno a estos. Los dos conflictos que se identifican más adelante (salmonicultura y cuotas de captura), tienen esta relación presente en su composición, demostrando la importancia gravitante que se les da a los RRNN y el empleo en el territorio.

Finalmente se destacan las relaciones de Encadenamiento – Ciencia y Tecnología (0.08) e Inversión – Encadenamiento (0.07). Ambas relacionadas al encadenamiento productivo, la primera en relación a la necesidad mostrada por algunos actores, de incluir tecnología en el desarrollo de las cadenas productivas, por ejemplo, en el salmón. La segunda se relaciona en que uno de los aspectos relacionados a la Inversión, se asocia a la creación de nuevas empresas que se encadenen con el polo de la pesca y acuicultura.

### V 1.3 Sustentabilidad

Pasando a la último, tema tratado en relación a la variable explicada, describiremos la sustentabilidad del territorio de las Islas Huichas en términos de 32 variables, como se ha mencionado antes, que son Acción Ambiental y la Racionalidad ambiental. La interacción entre estas variables definirá el tipo de sustentabilidad.

#### V 1.3.1 Acción ambiental

Respecto a esta categoría, encontramos que se desarrollan diferentes acciones en pos de una sustentabilidad ambiental y como administran y gestionan sus RRNN los diversos actores de las Islas Huichas. El trabajo de algunos pescadores artesanales en áreas de manejo es una de estas acciones, que se toman en conjunto con el Estado, pero que han ido variando en su administración, “Lo que pasa es que antes eran como gremios y se fueron reduciendo a familia, esas familias van ganando proyectos y esos proyectos los llevan al mar y yo entiendo que tienen áreas de manejo” (Actor A IH, 2021).

Las acciones en torno al uso de los RRNN para su uso sustentable son de larga data según el Actor B IH, y corresponden a acciones tradicionales por parte de los pescadores que entienden el equilibrio que deben mantener en el mar para que no se acaben los recursos. Esto por lo menos se contrasta con la visión de algunos actores que piensan que el pescador de Huichas solo le interesa la plata y solo depreda (Informante Pesca, 2021). El constante cambio historio de los productos explotados, desde el ciprés hasta la merluza austral, nos indican un pasado de explotación descontrolada, con un impacto en la disponibilidad de RRNN ahora, pero que han implicado acciones en torno a un manejo sustentable de los RRNN en los últimos años.

Por otra parte, el Estado a través de sus diferentes organismos y de legislación que se ha ido desarrollando en cuanto a la naturaleza y los RRNN, desarrollan acciones ambientales en pos de la sustentabilidad. El Actor Estado C nos comenta que “Desarrollamos planes de trabajo con la agencia de sustentabilidad de cambio climático, con los problemas de producción limpia, para que las empresas puedan de una de otra forma demostrar que su trabajo es amigable con el medio ambiente”. Los acuerdos de producción limpia se proyectan hacia uno

de los trabajos de los otrora pujantes pescadores artesanales, que es la limpieza de playas, usando lanchas y cuadrillas de limpieza de la basura que genera la salmonicultura en el territorio (Actor Estado C, 2021).

A pesar de las acciones que se están desarrollando en el uso adecuado del territorio marítimo que impida la sobreexplotación, ya sea a través de áreas de manejo o cuotas de captura, el conflicto socio ambiental de las salmoneras en el territorio, sigue presente y no se saben los alcances del impacto en el Ambiente de su actividad, ya que como se ha comentado en la categoría de Ciencia y Tecnología, donde la falta de estudios de carga del territorio marítimo y de la interacción ecosistémica de las especies para la toma de decisiones en las cuotas de captura, implican incertidumbre en el quehacer en torno a la pesca y su futuro, como veremos en la categoría de Proyección Ambiental. Las acciones ambientales para el adecuado uso de los Recursos Naturales en pos del mantenimiento de la fauna marina principalmente, no son suficientes a nuestro criterio, puntuándose con 3=Medio, ya que las acciones existen, pero no son suficientes.

### V 1.3.2 Racionalidad Ambiental

Respecto a la racionalidad ambiental, esta se muestra bastante homogénea, es decir la capacidad para tomar decisiones en relación con la naturaleza en base a criterios ambientales es variada. Podemos encontrar actores que piensan que no es posible arreglar todo el impacto que se le hace al ambiente, por ende, se debe procurar proteger lo necesario para que el ambiente se mantenga en el tiempo, como nos comenta el Actor B IH:

Creo que lo sustentable para mí, pensando en el mar es sacar lo justo, lo correcto, para que esa extracción no sea dañina al medioambiente, entender cuanto tiempo de recuperación tiene ese producto, y sacarlo de acuerdo a las necesidades que tengamos pero también cuidándolo. Y acá la gente lo entiende súper bien, no sacar un erizo chico o una centolla hembra, si yo lo saco me estoy matando solo. Extraer leña de un tipo de leña, porque los renuevos van a crecer súper rápido. Mantener el equilibrio de todo.

En general los actores directos de las Islas Huichas entienden su relación con el ambiente desde esta manera, donde el capital natural es sustituible solo en una parte por el



manufacturado, aunque el Actor C IH agrega una visión algo diferente, con el foco más centrado en las personas y sus problemas económicos.

El Actor salmoneras plantea una posición similar a los actores de las Islas, con énfasis en mejorar los datos disponibles sobre la capacidad de carga del mar en la zona. Los actores entrevistados del Estado, mantienen una posición bastante similar al Actor C IH, donde el foco es económico, como nos comenta el Actor Estado A:

... definitivamente las políticas públicas deberían apuntar a que los recursos lleguen a apoyar a todos estos emprendimientos que son los que van a desarrollar el turismo en nuestra región y nuestra provincia. Debe haber una mirada apuntando a eso. Deben también haber políticas públicas que obliguen a los que se vengán a instalar acá, a que tienen que tener un compromiso social comprobable en cada una de las localidades donde se ponen en frente a extraer o trabajar, como se hace con la crianza de salmones.

El foco está centrado es satisfacer las necesidades económicas de las personas, bajando el protagonismo que tienen los temas ambientales y el conflicto asociado.

Los temas ambientales se ligan desde el Estado a la legislación vigente, legislación que está en proceso de cambio, lo que impactara en racionalidad con la que actúan los actores del Estado. Se puntúa con 2=Bajo, o racionalidad ambiental Muy Débil, ya que en general los actores ponen más atención a la actividad económica que a una relación sustentable, aunque la posición institucional tiene diferencias con la posición individual de los actores, que en general tienen una cuenta el cuidado del ambiente, pero no prioritariamente, una posición de sustentabilidad Débil. Aunque el nivel de racionalidad ambiental es bajo, es un tema que existe y está en transformación, ya sea levantado por personas de la Isla o por las instituciones privadas y públicas.

Tomando en cuenta estas dos facetas de la sustentabilidad que hemos abordado, planteamos que la visión de sustentabilidad todavía es Muy débil, con esfuerzos de algunos actores de introducir cambios futuros o impactar en los conflictos ambientales presentes, como es el caso del Actor B IH. Es por esto que se puntúa con 2=Baja, sustentabilidad Muy Débil, ya que, aunque los actores de las Islas tienen una visión más sustentable que la media, la

legislación e institucionalidad ambiental en el territorio de las Islas Huichas por parte del Estado, todavía es Muy Débil. Pero si consideramos las posiciones hacia el futuro, se plantean mejoras en cuanto a la sustentabilidad lo que creemos impactara positivamente en la gestión de los problemas ambientales para el bien de la sustentabilidad del territorio.

#### V 1.4 El Desarrollo Económico Territorial de las Islas Huichas

Ya descritas las categorías podemos describir en forma general el DET. En la siguiente tabla se resumen los puntajes obtenidos.

<b>DENSIDAD DEL TEJIDO PRODUCTIVO</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Descripción</b>
Crecimiento económico	2	Sostenibilidad del Tejido Productivo Baja= 2
Inversión	2	
Ciencia y tecnología	2	
Recursos Naturales	2	
Población	2	
Identidad territorial	4	
Empleo	3	
Educación para el trabajo	3	
Servicios básicos	2	
Encadenamiento productivo	2	
Cabeza de cadena	2	
<b>CALIDAD DE VIDA</b>	<b>Puntaje</b>	
Cultura	1	Calidad de vida media= 3
Consumo	3	
Recreación	1	
Seguridad económico	2	
Seguridad social y salud	3	
Seguridad ciudadana	5	
Espacio privado y publico	3	
<b>SUSTENTABILIDAD</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Descripción</b>
Acción	3	Sustentabilidad Muy Débil=2
Racionalidad Ambiental	2	
<b>PROMEDIO</b>	<b>2</b>	<b>Territorio en Crisis</b>

Como vemos hemos catalogado al territorio de las Islas Huichas, en función del grado de su DET, como un territorio en crisis, donde el Estado es el principal Actor de las Islas. Es un territorio que ha pasado por varios ciclos productivos agotados, desde el ciprés hasta la merluza austral. Así el actor económico histórico, el pescador artesanal, queda despojado de su fuente de trabajo, los productos del mar que están en estado crítico, aunque falta investigación ecosistema en todo el litoral aisenino. A pesar de esta fuente de trabajo, una parte de los pescadores artesanales siguió viviendo en la isla, pero otra parte considerable migra hacia las capitales provinciales regionales, Puerto Aysén y Coyhaique. Esto crea una crisis en la isla, donde la asistencia del Estado con programas de empleo y mejoras a la infraestructura de la isla, ha sido la respuesta a la crisis, que ha sido persistente por más de una década. El conflicto estuvo centrado en un primer momento en las cuotas de captura de las especies de mayor valor económico y pesca, como la merluza austral, por ejemplo, una reivindicación de su posición histórica como productores pesqueros locales frente a los pescadores de otras zonas o industriales. A pesar de esta política reivindicativa, todos los actores entrevistados creen en una reconversión a través del turismo o del desarrollo de productos del mar con valor agregado, pero los servicios básicos y la infraestructura no acompañan esta visión, aunque una incipiente actividad turística florece, pero no existe una institucionalidad para el desarrollo integrado de estas propuestas.

Las variables en la calidad de vida se muestran bastante disimiles, pero en general las personas valoran positivamente su vida en la Isla, a pesar de que no se han solucionado temas fundamentales para la calidad de vida, el arraigo es fuerte en la población adulta, pero la juventud todavía piensa migrar ante la falta de oportunidades.

A continuación, describiremos lo encontrado en cuanto a la Institucionalidad presente para el desarrollo, el tratamiento de los principales conflictos, el rol del Estado, el rol de la Sociedad Civil y algunos de los nudos estructurales nacionales que afectan al DET. Todas estas son variables que explicarían, en sus múltiples interacciones, el DET. Así antes de ver los riesgos del cambio climático para el DET, trataremos de esbozar una explicación a este grado de DET.

***La descripción del DET es el primer objetivo específico de esta investigación, así ya se cumple.***

## V.2 VARIABLES INDEPENDIENTES

*Estas variables explicarían el estado del DET, y su explicación responde al Objetivo 2.*

### V.2.1 Institucionalidad

Como se ha descrito en la operacionalización y en la teoría graficada, la Institucionalidad o grado de Institucionalidad es una variable independiente que interviene en el DET. Se ha consultado a los actores acerca de si existe asistencia productiva y cuál es su carácter. Se presenta una institucionalidad intermitente e ineficaz, no logra establecerse permanentemente una institucionalidad que otorgue asistencia productiva. Ha estado Fosis, Corfo, Chile país, pero ni una de estas instituciones ha mantenido un trabajo sostenido en el tiempo y su impacto ha sido limitado a proyectos productivos pequeños (Actor A IH, 2021). El Actor C IH nos comenta al respecto:

Hay gente individual, no tiene organización. Hace poquito vino Fosis a Puerto Aguirre con la capital semilla. Cada uno hace lo que puede porque no hay un ente que lo pueda apoyar en darle una explicación o darle un apoyo para hacer un proyecto, porque acá solamente está el delegado municipal que representa al alcalde de Aysén.

El internet de baja calidad se muestra como una limitante para poder desarrollar proyectos con asistencia del Estado, ya que todo el papeleo se realiza vía web, lo que pone desmedro a los habitantes de la localidad respecto a la cabecera de la comuna, que es Puerto Aysén (Actor Estado A, 2021).

La asistencia productiva es unilateral, no se conforman redes, y el estado actúa más bien de una forma asistencialista, ya sea por medio de la Municipalidad o la Subpesca, entregando indumentario o bienes de producción a las personas de Huichas (Actor Estado C, 2021)

Existen iniciativas privadas, como el Programa territorial integrado de Fiordos y Canales de Aysén, de hace un par de años, donde participan Corfo, Salmon Chile, AcuiProv y el Consejo del Salmon. Su objetivo es “promover el desarrollo competitivo de los proveedores de servicios de la industria acuícola en la región de Aysén”. Desarrollan vínculos educativos con Liceos y el reciente CFT estatal de Aysén, talleres, charlas. Y aunque la creación de una

institucionalidad como esta es bien valorada, los impactos sobre el territorio de Islas Huichas no se ven, ya sea porque el programa es muy reciente y todavía no se ven sus alcances o porque la industria del salmón contempla poco a Islas Huichas en sus planes (Actor Estado A, 2021).

Como hemos visto, la institucionalidad para el desarrollo productivo es nueva y no ha generado impactos palpables en las Islas. Por otro lado, una institucionalidad ligada a la pescar artesanal o a la acuicultura a pequeña escala no está presente o tampoco una ligada al turismo. Tenemos entonces una institucionalidad de tipo Mixta en torno al salmón solamente, pero no genera impactos.

### V.2.2 Sociedad Civil

Se han abordado aspectos de la Sociedad Civil del territorio de las Islas Huichas. Iremos describiendo los aspectos tratados.

Respecto a la ciudadanía, esta se muestra como débil, respecto a la legalidad vigente y los derechos de la comunidad, salvado esto por exigencias a la autoridad, pero prontamente fueron cooptadas por el Estado, como nos comenta el actor B IH: “Se han comprado a los dirigentes que más gritaban, que yo no les hecho nada de culpa porque hay que comer.”

Respecto a la autoconfianza, es alta en las dirigencias, no escondiendo la posición que defienden, como nos comenta el Actor A IH:

Yo soy anti salmonera jajaja, siempre lo he sido. Si a mí no me parece que lo que están haciendo está bien yo no puedo recibir de ellos algún beneficio porque en el fondo les estoy diciendo sigan igual porque me estoy beneficiando. Entonces por lo menos en esta escuela yo no les permito que los niños se saquen fotos con ellos, no hemos recibido nada de ello.

Esto se ve en otros dirigentes, no la posición específicamente, pero si la confianza en la propia orientación que pueden tener y su defensa, en favor de la gente de la Isla (Actor B IH).

El Capital social es disímil, ya que en la isla conviven viejos pescadores con profesiones de la salud o la educación, por ejemplo. Pero en general es bajo y está ligado a trabajos anteriores respecto al desarrollo productivo de la Isla (Actor A IH, 2021), con personas de

Universidades o con algunas autoridades, pero no es estable en el tiempo o no se ha ligado con efectividad al desarrollo de las Islas.

La democracia social es muy Débil, ya que, en la casi totalidad de las decisiones, estas se toman unilateralmente, ya sea por los privados o por el Estado, no tomando en cuenta a las personas de las Islas en estas, en un proyecto de desarrollo que no existe, comentándonos lo siguientes el Actor C IH:

Bueno, siempre ha sido mi pensamiento desde que asumí del año 2002 que soy dirigente, y empezaron a llegar la salmonicultura alrededor nuestro, pensé que podían ayudarnos a nosotros con algo, en cualquier cosita, pero lamentablemente hasta aquí no pasa nada y yo lo planteé hartas veces en reuniones con el gobierno regional, pero lamentablemente como que ellos nos dan vuelta la espalda al mar, pura cordillera.

En cuanto al Accountability, o rendición de cuentas de los dirigentes, esta se muestra elevada y se muestra como motivo de orgullo para los dirigentes, ya que nos indican que los dirigentes ya “no se pueden arrancar con los tarros” y están sometidos a regulares procesos de elección con amplios apoyos (Actor C, IH)

Los movimientos sociales propios de la Isla no existen, pero si los habitantes de Huichas fueron parte del Movimiento regional “Tu problema es mi problema”, que gozo de un apoyo mayoritario por parte de los ayseninos. Este movimiento se gesta dado el estancamiento en el desarrollo de la región, exigiéndose una serie de medidas económicas, en educación, zona franca, salud, que ha ido concretándose en forma escalonada unas y otras con muy poco avance. Los dirigentes de la pesca estuvieron presentes en esto, transformándose en un hito para la región, pero que no mantiene el mismo vigor de hace 10 años atrás, con el Estado volviendo a manejar los temas.

En cuanto a organización social, la Municipalidad de Aysén nos informa de cerca de 20 organización sociales, la mayoría vigentes, como juntas de vecinos, clubes deportivos, comunidades indígenas y conjuntos folclóricos. Y aunque la Municipalidad informa sobre la vigencia de la mayoría de estas organizaciones, esto contrasta con la imagen del Actor B IH, que nos indica que muchas de esas apenas están funcionando porque no hay fomento a las organizaciones.

Finalmente, la cultura económica de los habitantes de la Isla se sitúa en torno a las labores del mar, ahora menos asociados que antaño, cuando Islas Huichas era pujante (Actor B IH, 2021). Aunque pescadores, buzos, recolectores, están asociados, se ha tendido a atomizar la organización gremial, lo que dificulta el poder de negociación (Actor C IH, 2021)

### V.2.3 Estado

En cuanto al Estado, este se presenta como el actor dominante dentro del territorio, ya sea por la cantidad de servicios que entrega a la comunidad (salud, educación, asistencia social); por el peso de la armada en el litoral como fiscalizador y regulador de las concesiones marítimas; por las leyes asociadas a incentivos tributarios o de bonificación del trabajo; o por ser el principal empleador en las Islas Huichas. De todas maneras, es el principal actor y aunque como se ha dicho, está metido en muchos temas relevantes para la comunidad, no es un actor que logre articular a los actores económicos, aunque se han hecho esfuerzos por Corfo o Fosis que no han dado frutos. Tampoco es un actor sea un actor de desarrollo económico, a modo de estado empresario, aunque las inversiones en obras públicas y sitios de interés turístico han sido la tónica en estos años de crisis, pero con un impacto acotado en la economía. Más bien el Estado es relevante dada la crisis económica, como asistencialista, como nos comenta el Actor A IH:

Ya no pueden seguir siendo asistencialistas, yo no apoyo mucho eso, porque les doy un curso y les pago y a lo mejor ese curso no me sirve de nada. Pero si yo les diera un curso que este más ligado a lo que ellos desarrollan normalmente y les doy las herramientas y los acompaño, que vean que si yo hago esto puedo obtener esto, que yo puedo manejar la situación y puedo mantener un trabajo que se pueda mantener en el tiempo, que no voy a tener que ir variando la actividad que yo haga.

Se habla de un rol articulador del Estado que no tiene y que debería tenerlo, no ser solamente asistencialista. La constitución se presenta como un escollo en este tema, ya que relega este rol a los privados, al mercado. El estado se presenta como un Estado mínimo y con cuestionamientos a su actuar, por parte de Contraloría, en cuento a su labor fiscalizadora en la salmonicultura (El Mostrador, 2021). El actor B IH nos comenta acerca de esto:

El estado encuentro que es un pésimo estado, porque no cuida ni sus recursos ni a su gente, ninguna de sus políticas públicas va en esa línea. Es un estado que abandona sus localidades que son distintas a sus ciudades y no tiene planes aterrizados a sus diversos territorios y eso ya lo hace un mal estado, porque no reconoce que es diverso, que tiene archipiélago, que tiene islas solas, que tiene territorios distintos, que tiene desiertos, glaciares, que en todo ese territorio vive gente donde tiene que tener políticas públicas adecuadas a esos territorios.

La falta de un proyecto articulador de la economía es sentida por la población, más que la falta de trabajo directo por parte de las salmoneras. Se apela al Estado para que no solo cumpla un rol de emergencia, sino de ser garante del progreso, pero la estructura de este no permite o no facilita esta labor. Esto lo abordaremos un poco más cuando comentemos los Nudos Estructurales.

#### V.2.4 Conflicto y Cooperación

Los conflictos en el territorio de las Islas Huichas tienen que ver principalmente con los recursos del mar. En estos intervienen el Estado, los pescadores artesanales de Aysén, los industriales pesqueros, los salmoneros y los pescadores artesanales de la X y XII Región.

##### **Conflicto cuotas de captura**

El conflicto más antiguo, todavía vigente, es por las cuotas de captura de las especies marinas de mayor valor económico. De hecho, la crisis de la caleta se arrastra cuando se puso en marcha la ley de Pesca o Ley Longueira, por las cuotas de captura, donde se dio prioridad a los industriales en desmedro de los artesanales, como nos cuenta el Actor A IH:

Lo que pasa es que el tema no es con las empresas sino con el gobierno, ya que es el gobierno el que ha ido reduciendo en el tiempo todas las cuotas de captura. Yo no sé si no supieron negociar o por que el gobierno fue poniendo más trabas, pero hoy día la cuota que tienen los pescadores respecto a los grandes barcos se minimizo mucho. Porque antes por ejemplo un pescador podía ir a pescar hoy día, mañana pasado, y pasado y pescar todo el mes si gustaba. Hasta que los limitaron, les pusieron una cantidad, le limitaron la cantidad que podían sacar y les regularon el precio, entonces



para la gente ya no es tan atractivo trabajar en el mar. Por lo menos en lo que es la pesca de merluza. Hay un caballero que recibe congrios igual, ese congrio es bien pagado, pero también tiene su época. Todo es con cuota, pero tu entregas por ejemplo la cuota hoy día y mañana está agotado. Así funciona, así lo he visto por lo menos.

Al igual que en el resto de Chile, la idea de “sustentabilidad” de la Ley Longueira, implico en la práctica una baja en los recursos marinos, y una crisis pesquera en diferentes caletas nacionales, siendo una de ellas Islas Huichas (Cámara de diputados, 2014). El conflicto sigue y en el Senado se propone derogar la Ley Longueira. Y aunque el conflicto tenga un carácter nacional por la Ley, este ha sido tratado de diferentes maneras en el país. En las Islas Huichas, ante el desmedro económico que provoca la Ley de Pesca en la caleta, el gobierno entrega bonos y cursos de capacitación que imparte Sence, en que aparte de dar el curso se les paga a los pescadores por asistir (Actor A IH, 2021). Estos cursos se han mantenido en el tiempo, pero no impactan positivamente en el desarrollo económico de la Isla. También se han generado negociaciones con el gobierno regional, que no han impactado como las personas de Huichas esperaban, como nos comenta el Actor C IH:

Hicimos llegar a la autoridad anterior, antes que, entre la Gioconda Navarrete, antes de eso vino la otra intendenta, no me acuerdo el nombre, pero el gobierno de Bachelet, vinieron a hacer reunión con nosotros, nosotros le propusimos una propuesta de trabajo, le propusimos cuales eran nuestros objetivos, nuestra necesidad que teníamos en ese minuto. Impecable, claro llegaron a todas las cuestiones, lamentablemente nosotros estábamos amenazando y cuando llego la Gioconda Navarrete ya no dimos más, porque ya nos había mentido el gobierno anterior y eso para mí es una falta de respeto para toda nuestra gente. Yo como dirigente no quiero que nadie me mienta, porque si alguien tiene que decirme algo que me lo diga, pero que no me anden con mentiras. Entonces yo les dije a los cabros, vamos a hacer esto, de la noche a la mañana pescamos la barcaza, no nos hicieron caso, al otro día, como a los cuatro días después, yo le dije, cabros lo único que nos queda es hacer huelga en la calle, quememos neumáticos en el muelle, en los 4 muelles que tenemos acá en Aguirre, es que eso es la inversión más grande que ha hecho el gobierno, 4 muelles para una población de 2 mil habitantes. Entonces esa plata se pudo haber invertido en otra cosa.

Entonces ese muelle de Emporcha de no sé de cuantos miles de millones de pesos solamente pa que atraque la barcaza Yacaff o la Queulat.

Tanto las inversiones, como los planes de empleo, cursos y bonos no han logrado reactivar la economía de la Isla que sigue en crisis. El Estado está consciente de la situación, donde las consecuencias para el pescador artesanal en la práctica implican vender su cuota de captura a la industria ya que, por los altos precios del combustible y provisiones, el pescar la pequeña cuota asignada se ha vuelto inviable económicamente (Actor Estado A, 2021). Aunque hay visiones dentro del Estado en el año 2021, como nos lo hace notar el Actor Estado C:

Pienso yo, a lo mejor estoy equivocado, que anteriormente el pescador artesanal fue utilizado como bandera de lucha o como bomba de escape para poder hacer alguna solicitud. Entonces ahí a que los pescadores iban a movilizar y se les pasaba recurso que compran o mejorar las embarcaciones y con eso se averigua, lo animó.

El conflicto así ha implicado diferentes actores, donde la política contingente también juega un rol, así también implica niveles de negociación desde la caleta hasta el Parlamento y Ejecutivo, pero no logrando acuerdos democráticos, que proyecten consensuadamente el desarrollo económico de las Islas Huichas. Por otra parte, los casos de corrupción asociados a la Ley de Pesca han roto confianzas y creado un ambiente de negociación áspero.

Tomando en cuenta un último punto, dada la baja en la disponibilidad de recursos pesqueros en la X Región, existe un conflicto referente a las zonas contiguas, donde los pescadores de la X Región y también de la XII Región piden entrar a capturar una cuota de las especies en disputa, como el erizo o la jaiba, pero con la oposición de los pescadores locales. El Actor C IH nos habla acerca de este conflicto:

Tenemos una gran problemática con las zonas contiguas porque no te olvides que dicen que van a entrar 300 buzos de la décima región a esta región, entonces que significa pa nosotros eso, es entregarles todo nuestro producto a ellos, producto que ya depredaron en su región ahora ellos quieren entrar estos 300 buzos acá para que le demos la oportunidad de que saque el producto acá. Entonces no pueden haber zonas contiguas de ninguna manera porque, algunos cierto como Melinka le está entregando recursos, Puerto Aguirre nunca le ha entregado recursos, solamente el año antepasado

cuando nosotros tuvimos un reunión con la intendenta logramos de que a cada pescador le lleguen como 400 lucas, la repartija de los 700 millones que estaban pa la región a nosotros nos tocó 400 y tanto, entonces por lo tanto ahí hicimos un arreglin con todos los cabros, partimos la plata tanto pescadores artesanales como buzos mariscadores. Entonces qué es lo que hicimos con eso, le dimos cabida a todos con un poquito de dinero.

El desarrollo de la actividad pesquera se negocia por compensaciones económicas por parte del gobierno, compensaciones que no implican inversión o desarrollo productivo. Este conflicto se renueva con los años, ya que no existe institucionalidad estable para un proyecto de desarrollo de la pesca artesanal, donde intervengan todos los actores con información veraz, sino mesas de trabajo para destrabar el conflicto solamente.

### **Conflicto salmonero**

Por otra parte, el tenemos el conflicto socio ambiental con las salmoneras y las comunidades indígenas de las Islas, aunque también otros habitantes son detractores de las salmoneras y su forma de operar en el territorio. Las comunidades indígenas, para proteger su patrimonio económico y cultural, se valen de la Ley Lafkenche para reclamar un área protegida, llamada Espacio Costero Marítimo para los Pueblos Originarios (ECMPO), el Actor B IH nos habla acerca de eso:

... nosotros pusimos a través de la ley Lafkenche, solicitamos el espacio costero marino, entonces a raíz de eso la presión que estamos generando, ellos están intentando comprarse a la comunidad. Han hecho el lobby, igual que se han comprado a los principales dirigentes pesquero de la zona, con un programa de limpieza de plata, que es con lo que entre comillas dice la empresa que limpia, que no impactan en los territorios. Se han comprado a los dirigentes que más gritaban, que yo no les hecho nada de culpa porque hay que comer.

Otras personas también comentan que el lobby hecho por la industria salmonera en escuelas y organizaciones de las Islas no es bienvenido por todos, por las consecuencias ambientales (Actor A IH, 2021). Precisamente el foco del conflicto son las consecuencias ambientales para el territorio marítimo. Es documentada tanto por las empresas, universidades y

pescadores, que los residuos de los salmones (restos de pellet, heces, medicamentos), van a parar al fondo del mar, impactando negativamente en la fauna y flora del lugar (BCN, 2020), pero no hay consenso en el impacto en el área afectada, ya que dependerá de las corrientes o de la cantidad de salmones en las jaulas, y no hay estudios certeros de la tan famosa “capacidad de carga” del espacio marítimo donde se sitúan las salmoneras en el territorio de Huichas (Actor Salmoneras, 2021), la que permitiría saber el tiempo de recuperación de las agua y el suelo marino y tener parámetros fiables para saber cuántos salmones soporta una zona ecológica (Subpesca, 2021).

Estos impactos ambientales de la industria salmonera, no solamente se limitan a los desechos de los salmones, sino también al escape de estas especies, que provoca un daño en las especies endémicas, ya que los salmones son depredadores marinos (BCN, 2020). El autor recuerda el terremoto y tsunami de 2007 en la Región de Aysén, donde se escaparon decenas de miles de salmones a las aguas, impactando en las especies locales, donde tiempo después ya no había pejerrey o robalo en las aguas.

Otro impacto ambiental de la industria salmonera es la basura generada por el trabajo en las jaulas de cultivo, como boyas, sogas, plástico, redes y metal. Algunos pescadores se han reconvertido en prestar el servicio de limpieza de esta basura, pero aún hay mucha basura en las playas del litoral de Huichas (Actor B IH, 2021).

Sumado a esto, no hay claridad en torno a la relación entre Marea roja y salmonicultura, donde algunos científicos sostienen que efectivamente la salmonicultura es uno de los factores de la persistente Marea Roja en Aysén (El Mostrador, 2021). Los Bloom de algas, producto del alza en la temperatura y la desoxigenación de las aguas, es un problema muy serio para la industria salmonera, teniendo su origen en el cambio climático para la Industria (Actor salmoneras, 2021) pero para ambientalistas es innegable la relación entre el crecimiento indiscriminado de la industria y el Bloom de algas, que ahoga a los salmones y también a otros peces (Greenpeace, 2021).

El crecimiento de la industria salmonera es enorme (ver Anexo VI.2), impactando en la capacidad de negociación de la industria frente a los habitantes del litoral. Pero han existido intentos de aunar las partes involucradas en pos de un proyecto económico más democrático

en torno al salmón (Actor Estado A, 2021), pero lamentablemente no han llegado a buen puerto como nos comenta el Actor Estado A:

... se han hecho y se han llegado a instancias tan potentes como la que creo el senador Sandoval, de llamar a los salmoneros a que realmente tengan un compromiso social empresarial de verdad en las comunidades donde están insertos, lo que provocó un tremendo encuentro hace dos años acá con el ministro de economía, señor Fontaine, se hizo un encuentro allá en Puerto Chacabuco, en las Loberías, donde se comprometieron a desarrollar un montón de cosas y estamos ya finalizando el gobierno y yo no he visto ninguna, entonces ese compromiso nunca ha estado.

Como se ve, las instancias se han dado, pero lamentablemente a falta de institucionalidad estable en torno al tema, los acuerdos se han caído.

### V.3 LOS RIESGOS AL DET ANTE EL CAMBIO CLIMATICO

*La descripción de esta variable responde al Objetivo específico 3.*

Como se ha mencionado en la metodología, se han identificado 5 tipos de Riesgo al Desarrollo económico territorial de las Islas Huichas. En la siguiente tabla se resume los puntajes obtenidos en cuanto al riesgo percibido en las diferentes dimensiones identificadas.

	ACTOR A IH	ACTOR B IH	ACTOR C IH	ACTOR SALMONERAS	ACTOR ESTADO A	ACTOR ESTADO B	ACTOR ESTADO C
<i>RIESGOS DET</i>							
AMBIENTE (Naturaleza y RRNN)	3	3	-	3	4	-	-
CRECIMIENTO ECONOMICO	-	-	-	4	4	3	-
INVERSION	-	-	-	-	-	-	-
CABEZA DE CADENA	-	-	-	-	-	-	-
SEGURIDAD ECONOMICA	-	-	-	-	-	-	-
SALUD	3	4	-	4	-	3	-
EMPLEOS	-	-	-	3	-	3	-

SERVICIOS BASICOS	3	-	-	-	-	-	3
ESPACIO	-	-	-	-	4	-	3
<i>RIESGOS CONFLICTO</i>							
DISPUTA	-	4	-	-	-	-	-
<i>RIESGOS SOCIEDAD CIVIL</i>							
CULTURA ECONOMICA	-	-	-	-	-	-	-
<i>RIESGOS SUSTENTABILIDAD</i>							
ACCION	-	-	-	-	-	-	-
<i>RIESGOS ESTADO</i>							
LEYES / POLITICAS PUBLICAS	3	-	-	-	-	4	-

**Mayor riesgo → mayor puntaje**

Al mirar la tabla podemos notar que existen cuadros no puntuados, en estos los actores entrevistados no identificaron riesgos en las categorías señaladas, ya que no se ha preguntado por los riesgos específicos sino los riesgos que ellos identifiquen primero. La respuesta espontánea y abierta nos da luces sobre el nivel del riesgo percibido, que de acuerdo al actor varían tanto en la intensidad como en el tipo de riesgo, ya que responden a los trabajos que cada uno desarrollan y la historia e intereses que los cruzan.

Los riesgos más mencionados, ante el cambio climático, están relacionados al Ambiente y a la Salud, donde tanto actores de Huichas, Salmoneras y Estado los identifican, con riesgo medios-altos. El actor B IH, nos comenta su percepción sobre los riesgos ambientales:

Y lo que más nos impacta es la temperatura sobre todo del agua, porque eso genera un problema de inmediato, porque con alta temperatura y con todos los nutrientes que

estas tirando como industria al agua, generas el bloom de algas o el desarrollo de otras bacterias que pueden provocar grandes destrozos medioambientales.

La subida en la temperatura de las aguas producto del cambio climático, es un peligro ya racionalizado y proyectado hacia el riesgo a futuro que ya es un problema en los veranos de altas temperaturas en los últimos años. También se proyectan riesgos de escases hídrica, el actor salmoneros no comenta sobre esto:

Yo llevo 6 años acá, pero yo cuando llegue claramente de cómo estamos ahora, llueve mucho menos que antes, lo que yo me doy cuenta en un corto periodo de tiempo. Pero cuando uno habla con gente que vive acá, se dan cuenta que ya no neva como nevaba en Coyhaique que habían no sé cuántos metros de nieve. Si o si hay un cambio del punto de vista climatológico.

Actores del Estado también identifican el riesgo de la baja en precipitaciones y subida de temperatura, desarrollándose investigaciones en la región sobre esto, pero no en el litoral específicamente (Informante Universidad).

Respecto a los riesgos para la salud, se asocian al impacto que puede provocar los animales muertos producto de los cambios en sus ecosistemas marinos (Actor A IH, 2021) o también se asocian riesgos a la salud por la marea roja, que se asocia al cambio climático (Actor B IH, 2021). Y también, por parte de la industria salmonera, la proyección de altas temperaturas en el aumento de Bloom de algas, implicaría riesgos sanitarios para la población, ya que el tratamiento de residuos es complejo (Actor Salmoneras, 2021).

A estas las siguen, en percepción de riesgo, los riesgos para el crecimiento económico, pero estos son identificados explícitamente por salmoneros y el Estado. El Actor Estado A nos comenta acerca de esto, a propósito del aumento de temperatura y la floración de algas:

Esas algas han causado una mortandad, y ahí es donde las empresas salmoneras se ven afectadas porque cuando aparece la marea roja u otra floración de las que aparece, la verdad es que la mortandad es importante y también las pérdidas.

La subida de temperatura tanto en el mar como en la atmosfera, se proyecta como un riesgo a la productividad de la industria salmonera, al crecimiento económico de estas. Pero para los Actores de Huichas entrevistados esto no se menciona o no está presente tanto como los

otros riesgos descritos. También los actores que toman en cuenta los riesgos para el crecimiento son los mismo que toman en cuenta el empleo, estando ligados.

Respecto a los riesgos para los Servicios Básicos, los identifica un Actor de la Isla y otro del Estado, relacionados principalmente al servicio de agua potable, que ya se hace crítico en los veranos, esperándose riesgos más graves al agua potable.

También se perciben riesgos a las leyes y/o políticas públicas, ya que se plantea que con la legislación actual no es posible afrontar el cambio climático con éxito para el territorio de las Islas (Actor B IH, 2021), o debido al calor proyectado, las políticas públicas deberían ajustarse a esto, considerando este escenario futuro (Actor A Estado, 2021).

Finalmente, el Actor B IH, nos comenta que, en el escenario de cambio climático y sus consecuencias, el conflicto por las cuotas de captura y el conflicto salmonero empeorara, dados los cambios proyectados en la disponibilidad de los recursos y el posible empeoramiento en las condiciones del mar para la acuicultura del salmón, lo que algunos plantean como una oportunidad para diversificar la producción con otras especies.

Los actores involucrados no contemplan riesgos a la cabeza de cadena, seguridad económica, cultura económica y acción ambiental, o por lo menos no están presentes en las respuestas. La ausencia de la contemplación de estos riesgos da luces sobre el bajo grado de percepción y racionalización de los peligros asociados al cambio climático en las categorías señaladas. Para Luhmann esto se debería a que estos temas no se han levantado comunicacionalmente en la comunidad de las Islas Huichas, o por lo menos los actores involucrados no están informados de estos peligros para poder ser conscientes de ellos y tratarlos como riesgos reales a su desarrollo. La crisis económica pone los énfasis de la comunidad en superar esto, pero a pesar de ello los riesgos ante el cambio climático ya están presentes, pero no de una manera integrada para el desarrollo, como se trabaja acá. Los conflictos medioambientales y por recursos naturales, puede que se presente como una oportunidad para levantar aún más estos temas y se tomen integradamente, ya que de ser tratados democráticamente implicaría un abordaje eco-sistémico de los temas del mar de Huichas, mejorando las posibilidades de racionalizar los peligros asociados al cambio climático.



Por otra parte, la puesta en marcha de Ley Marco para el Cambio climático (LMCC) permitiría tomar acciones y comunicar los peligros asociados y transformarlos en riesgos para ser abordados en las políticas públicas de diferentes ministerios, alcaldía o gobierno regional. El Objetivo de esta Ley, recientemente aprobada, es el siguiente (:

La Ley Marco de Cambio Climático establece como meta que el país sea carbono neutral y resiliente al clima a más tardar el 2050. Además, busca disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero que provoca el cambio climático; adaptarnos a los impactos que generan, por ejemplo, marejadas anormales, aumentos de temperatura, aluviones, sequías, entre otros, y potenciar la seguridad alimentaria, aumentar la disponibilidad de agua y disminuir la contaminación y los riesgos de salud. (Gobierno de Chile, 2022)

También la Ley permitirá dar continuidad al trabajo del Estado y los privados, ya que no dependerá solo de las voluntades personales de las autoridades de turno.

La percepción de riesgo tiene que ver en el grado de racionalización del peligro y de la gravedad del peligro como se ha mencionado, ósea una componente material y otra societal, como se ha comentado en la discusión bibliográfica. La falta de información, estudios, acerca de las consecuencias del cambio climático en el territorio de Huichas en términos articulados en diferentes dimensiones, implica diferentes grados de información respecto al tema y por ende diferentes grados de percepción de riesgo. He ahí la complejidad de ver un tema que todavía no ocurre (o que está ocurriendo silenciosamente), ya que se consideraría ideal que el grado de peligro asociado al cambio climático sea equivalente a los riesgos que los habitantes de las Islas Huichas perciben, pero esto todavía no ocurre, o podría ser que precisamente está ocurriendo a la par.

Concluyendo, los riesgos asociados al cambio climático por parte de los actores entrevistados, todavía se muestra débil, aunque comunicacionalmente el tema del Ambiente y la Salud se presenten como presentes, pero no alcanzan a desarrollarse acciones que impliquen procesos de adaptación y mitigación, pero sobre todo adaptación, considerando el aporte más bien marginal de Chile al Calentamiento global por las emisiones de GEE. La integración entre diferentes variables del desarrollo permite integrar también los riesgos y es justamente uno de los temas más débiles en las entrevistas, tomándose los riesgos

desarticuladamente. La implementación de la LMCC y una creciente racionalización de los peligros del cambio climático en el país, en el Estado, privados y la sociedad civil, proyectan mejores condiciones para el tratamiento de los peligros del cambio climático en términos de riesgo, pero la débil institucionalidad territorial de las Islas, el papel asistencialista del Estado, y la sostenida crisis económica hacen que en el presente el problema supere a la acción climática en este territorio, quedando mucha acción por hacer, pero no sin un tratamiento comunicacional efectivo en la gente de Huichas, considerando su estructura etaria y educativa.

## V.4 Resultados

Presentaremos aquí una síntesis de lo escrito anteriormente, pero ahora contestando la pregunta de Investigación y por ende dando respuesta a nuestra hipótesis.

**¿Cuál es el estado desarrollo económico territorial de la comunidad de las Islas Huichas y su capacidad para afrontar los riesgos asociados al cambio climático?**

**El estado del DET de las Islas Huichas es de crisis, estando ligado esto a un bajo grado de institucionalidad, donde el Estado, Sociedad Civil y Privados están desarticulados y con problemas en su interacción en el territorio, no logrando desarrollar un proyecto de desarrollo consensuado y tampoco pudiendo resolver los conflictos de este. Esto disminuye drásticamente la capacidad del territorio, de afrontar los riesgos del cambio climático, proyectándose una situación crítica también a futuro, cuando los embates de este se hagan cada vez más presentes.**

El estado del Desarrollo Económico Territorial es crítico. La crisis de la pesca artesanal, que se arrastra por más de una década, ha implicado que el Estado se transforme en protagonista del desarrollo, pero no logra avances. El intercambio comercial directo de los habitantes de las Islas y los mercados nacionales e internacionales de la pesca se ha perjudicado debido a la imposición de cuotas de captura con la Ley Longueira, en favor de los industriales, para muchas especies de explotación histórica por parte de los pescadores artesanales. Esto ha implicado una baja sostenida en los ingresos, por conceptos de pesca artesanal, en la caleta. Así ha llegado el Estado con planes de empleo de emergencia, que se han transformado en

permanentes, paleando la baja en los ingresos, y también distribuyendo bonos de compensación por las cuotas de captura. En esta relación de producción – intercambio – distribución, no se muestra sinérgica, sino más bien ha implicado lógicas que sostienen la crisis.

Por otra parte, el choque entre la pesca artesanal y la salmonicultura, ha implicado conflicto, pero también transformación productiva de pescadores artesanales en prestadores de servicio, pero esta transformación no ha sido posible para todos, teniendo que algunos pocos trabajar directamente en las salmoneras, otros trabajar los planes de empleo del Estado y la mayoría migrar, recordando que Islas Huichas paso de 1850 hab. en el 2012 a 838 hab. en el 2022. Así la cantidad de interacción y relaciones sociales se ha visto disminuida, reflejándose en el declive de la densidad productiva de las Islas.

Y aunque las Islas están en crisis, el consumo se ha visto favorecido, con más electrodomésticos, tecnología y autos, en la practica el dinero circulante en el territorio es menor que hace 10 años, pero con un estilo de vida más cercano a las grandes urbes y más lejano a las tradiciones de la caleta. El mercado no se ha mostrado como la solución a los problemas del territorio y la autorregulación de este en pos del desarrollo se ve como algo más bien de fantasía.

Sintetizando, ahora con la teoría graficada, podemos decir que el bajo nivel de DET en las Islas Huichas se puede explicar primero, por la ausencia de una institucionalidad para el desarrollo económico, aunque han existido intentos, pero que sin una legislación que apoye esta institucionalidad estos intentos han fracasado al arbitrio de los actores de turno.

En un segundo nivel, si consideramos la Sociedad Civil, esta se muestra como poco robusta, no impactando en el DET, y siendo un actor que no logra impactar positivamente en la resolución de conflictos que impliquen decisiones en pos de un proyecto de desarrollo para las Islas. Pero tiene puntos fuertes como la autoconfianza de los dirigentes y una rendición de cuentas que robustece la organización. La atomización de la sociedad no es una realidad alejada en la comunidad, que de comunidad falta mucho por reconstituir, pero sus líderes mantienen la esperanza.

Por otra parte, en el mismo nivel, el Estado se muestra como impotente para poder liderar proyectos de desarrollo democráticos y en relación con todos los actores. Es un Estado que mantiene a la Isla en su mayor parte, que realiza obras públicas, pero que no impacta en la resolución de la crisis y tampoco en la resolución del conflicto. Más bien, a través de la legalidad en torno a la pesca y la acuicultura, ha generado efectos negativos en el desarrollo económico de las Islas Huichas.

Pero existen luces de solucionar los conflictos, a través de la Ciencia y la inversión nos comentan entrevistados, pero la desorganización y las condiciones desiguales de negociación dadas las diferencias económicas y educativas de los actores involucrados, no permiten generar una situación de democracia económica que permita la salida.

Son estas las condiciones en la que se juegan los riesgos del cambio climático. Para las personas el Ambiente y la Salud se muestran como los riesgos principales, aunque no hay homogeneidad en general en los riesgos asociados, cada actor asocia más bien los riesgos a su área de trabajo. Esta percepción dispar, implicaría un déficit en la comunicación de los peligros asociados, lo que se proyecta igual en la débil organización social y en la articulación productiva. Pero se están desarrollando acciones unilaterales, pero es de esperar que, bajo la Ley Marco de Cambio climático, el trabajo se articule. Es por esto que los peligros no se asumen como riesgos en diferentes dimensiones para los actores, lo que implica una baja capacidad del territorio de afrontar los efectos del cambio climático con el actual nivel de desarrollo territorial, complementándose esta baja con la disponibilidad de recursos económicos y humanos deficiente para afrontar al cambio climático y sus efectos.

Respondiendo a la hipótesis, este sí se cumple, implicando que el nivel desarrollo territorial de las Islas Huichas es bajo para afrontar los efectos del cambio climático.

## V.5 Conclusiones

Como hemos constatado, el territorio de las Islas Huichas, no está preparado para afrontar el cambio climático en términos de su DET. La resiliencia al cambio climático tiene que ver con abordar multidimensional y asociadamente distintas facetas de los embates proyectados, entre más dimensiones cubra y estén más articuladas, las posibilidades de adaptación son mayores. Pero siempre son las zonas de menores recursos las más afectadas por las catástrofes naturales (aunque esta es antropogénica pero sus efectos son ambientales), entonces es deber del Estado y de los actores involucrados subir el nivel de desarrollo para una efectiva adaptación a las nuevas condiciones ambientales.

Respecto a las variables que explicarían el DET, la institucionalidad se muestra como clave para abordar asociadamente los riesgos ante el cambio climático. Pero esta se muestra débil en el territorio de Huichas, pero ha habido intentos de asociación, pero que a falta de leyes que amparen acuerdos a mediano y largo plazo, estas dependen de las voluntades de los actores de turno, como ha sucedido en el último encuentro entre salmoneras, estado y comunidad que quedo en nada, y además tiempo después la gremial salmonera Salmon Chile AG, se divide en 2, quedando Salmon Chile y el Consejo del Salmón, este último concentra el 50% de la producción del salmón, con objetivos propios, lo que implica una capacidad de negociación enorme dado el peso económico y laboral que poseen estas industrias, desequilibrando los acuerdos. Es de esperar entonces que, a través de la articulación del Estado, tomando en cuenta la nueva LMCC, puedan trabajar en conjunto diversos actores para afrontar los desafíos de adaptación del cambio climático, que, sin duda, implican subir el nivel de desarrollo económico territorial de las Islas Huichas. La LMCC, puede funcionar como puntapié inicial para iniciar trabajos multisectoriales en torno al desarrollo de la Región de Aysén, y específicamente de territorios apartados como son las Islas Huichas.

Las dirigencias en Huichas y la Región de Aysén son un punto alto, pero han sido cooptadas en el pasado, ya sea por el Estado o por la industria. Cooptados no en su representación de dirigentes, sino en las ideas y acciones a seguir, ajustándose a los criterios dominantes, pero no desarrollando los propios de los habitantes. He ahí un problema de democracia, ya que esta no solo se desarrolla en las urnas, sino que también en la capacidad de tomar acuerdo consensuadamente, lo que lamentablemente es un deber muy grande tanto para los dirigentes

como para sus representados, lo que conlleva a una falta de proyección en la Isla, y como ejemplo podemos ver la migración sostenida de jóvenes hacia el continente.

Pero una parte de la industria salmonera plantea una deuda con Islas Huichas en términos de un impacto económico positivo en el territorio, proponiendo invertir, pero que a falta de servicios básicos estables y de calidad, no es posible. La relación entre los privados, estado y sociedad civil es de ir y venir, ya que no hay proyecto. En términos de Gramsci, no hay un actor hegemónico que le imprima su sello de desarrollo al territorio, que albergue y de cabida a distintas posiciones, pero manteniendo el centro del proyecto. Es necesario entonces una nueva organización, no de los actores, sino de la asociación entre ellos.

Y aunque no se han abordado en esta investigación los nudos estructurales, que corresponden a un nivel país del problema, estos nudos se manifiestan en el tipo de Estado, que en estos momentos es asistencialista en el territorio, correspondiendo este tipo de Estado a lo que está escrito constitucionalmente. La Constitución no permite que el estado se transforme en un ente articulador del desarrollo, sino que pone el foco en el mercado como solucionador de problemas, lo que claramente no ocurre, es una fantasía, en esta apartada localidad. Pero está en marcha un proceso constituyente, lo que da esperanzas para cambiar el rol de Estado y aumentar la democracia económica en las Islas Huichas.

En términos metodológicos se aprecian temas relevantes, a propósito de la investigación en temas de desarrollo. El más evidente, pero no por ello menos importante, es el supuesto con el que arranca esta investigación, el desarrollo no es solo crecimiento económico. Esto implica que es fundamental conocer el territorio en términos de las relaciones entre sus actores para con el desarrollo. La visita in situ a las Islas, fue iluminador en el sentido de articular sentido con las respuestas de los entrevistados. El recorrido por la geografía de la localidad, implicó entender la inmensidad y agreste del territorio, pero también por qué las personas insisten en quedarse, viendo el autor un territorio de una belleza natural conmovedora. El arraigo es fuerte, pero las condiciones económicas no están permitiendo una proyección, donde las personas quieren desarrollar su hermosa isla, pero no tienen las herramientas para proyectar esto.

También encontramos que la disponibilidad de la información acerca de territorios más pequeños que el regional es muy baja. Indicadores económicos y sociales que están medidos

en forma regional, deben ser abordados en forma comunal, y cuando la comuna es extensa se debe ahondar más, para tener información certera que permita una toma de decisiones efectiva y eficiente. Los indicadores no deben ser solo “notas” que se colocan al final de un proceso, sino que deben ser fuente para el desarrollo de proyectos, para la entrada, no para el final. Es por ello que es de relevancia levantar información donde los números no llegan, ahora buscando el sentido de las relaciones sociales. El trabajo sistemático científico en torno a medir los territorios es uno de los puntos de partida de toda política pública o proyecto de inversión, no el fin.

Las relaciones internas encontradas, pueden servir para ser guía de investigaciones que profundicen ciertos temas, por ejemplo, el conglomerado ciencia – educación – innovación, podrían seguir explorándose, para ver las condiciones propias de la región y el territorio en este ámbito. La empírea nos demuestra que los mismos fenómenos ocurren de manera diferente de acuerdo al territorio y su historia. Las Políticas públicas también son posibles beneficiarias de esta investigación, como también de otras que puedan profundizarla. El desarrollo de proyectos en Chile tiene una data de malos resultados en cuanto a alcanzar los objetivos, creyendo el autor, que información como la manejada en esta investigación serían un aporte para mejorar la eficacia.

Para finalizar, la salida a la crisis de las Islas Huichas se vislumbra, dado lo investigado, en torno a la articulación de la población de Huichas, el Estado y la empresa privada, en torno a un proyecto de desarrollo territorial endógeno. El interés de la empresa privada es la de obtener ganancias en un negocio, y en el caso de la industria salmonera esta se ha vuelto multimillonaria en el territorio Aysenino, donde la regulación laxa ha permitido un crecimiento exponencial del cultivo del salmón a costa de graves problemas ambientales. Pero esta dinámica es inestable, dada las condiciones inestables en los ecosistemas marinos, entonces el problema de las salmoneras a futuro tampoco lo resuelven solos. Tampoco el Estado ha logrado por su cuenta sacar de la crisis a Islas Huichas, a pesar de inversiones millonarias en infraestructura, pero que no responden a un proyecto articulado, quedando una Isla pavimentada, pero sin posibilidades de desarrollos productivos estables y proyectables en su crecimiento. Tampoco la sociedad civil por su cuenta ha logrado levantar un proyecto de desarrollo, quedándose más en las reivindicaciones económicas a corto plazo. Así se

muestra una necesidad de articulación enorme entre los distintos actores del desarrollo, tanto para el bien individual, como para el bien colectivo de la comunidad de Islas Huichas.

La resolución de los conflictos permanentes en torno al mar debe de resolverse, con información científica certera, y que responda al bien común de la comunidad, pero también de la naturaleza, bien más importante en todo el desarrollo y el futuro de las Islas.

El turismo se muestra en la mayoría de los actores como una actividad que podría sacar de la crisis a Huichas. Pero hay distintos escollos que el mercado por su cuenta no puede resolver, como son los servicios básicos, sobre todo el agua potable, alcantarillado e internet. Se están desarrollando labores de hermoseamiento de la Isla, pero a falta de alcantarillado, proyectos de turismo a mayor escala son inviables. Las personas en general creen que las bellezas de la Isla son dignas de mostrar al turismo, pero el turismo no solo son bellezas, sino que también son servicios, consumo. Así un proyecto de Turismo consensuado debe contemplar la articulación entre diferentes servicios, como el alojamiento, la comida, el transporte y los puntos de interés, y ahí todos los actores tienen algo que aportar.

También se habla de desarrollar proyectos de acuicultura propios de la comunidad o de personas de la comunidad, que se articulen como una cabeza de cadena para el territorio, resultando un proyecto de desarrollo endógeno. Al respecto ha habido intentos como se ha comentado varias páginas atrás, pero no han sido fructíferos. Las condiciones persistentes de Marea roja no permiten el cultivo de mariscos como en la X Región, pero el cultivo de otras especies marinas se ve posible. Este negocio puede encadenarse con el turismo local y regional, para proporcionar productos marinos de primera calidad a los habitantes y sobre todo a la industria del turismo, formando identidad local.

Así todo proyecto, negocio, iniciativa, en ojos del autor, tiene que proyectarse de manera democrática, donde todos los actores estén presentes a fin de desarrollar un proyecto de desarrollo endógeno y sostenible en el tiempo en las Islas Huichas.

Finalmente, se incluyen 2 aspectos. El primero en relación a una salida potencial a la crisis si se considera el proceso constituyente en marcha y un gobierno en esa línea, un Estado más presente que en otras regiones y una fuerte identidad territorial. Esta potencialidad tiene que ver con visiones de cambio similares, y por ende una potencialidad de un trabajo



consensuado, donde el Estado como actor hegemónico articule con el resto de los actores del territorio, un proyecto de Desarrollo endógeno local. La segunda en relación con una debilidad estructural para poder sortear la crisis, que es el pequeño tamaño de la población de Huichas, decreciente en este momento, esta debilidad debe tomarse en cuenta en los procesos de salida de la crisis, pero sin olvidar la posición estratégica de las Islas, en el corazón de litoral aisenino.

## VI ANEXOS

### VI.1 Codificación e indicadores

En la siguiente tabla encontraremos, la tabla con la cual se ha codificado en Atlas.ti las fuentes ocupadas.

<b>DIMENSION/VARIABLE</b>	<b>CODIGO</b>	<b>FUENTE</b>	<b>ESCALA LIKERT (1 a 5)</b>
<b>DET</b>			
Densidad del tejido productivo	Crecimiento económico	Entrevistas / estadísticas	1=Decrecimiento 2=estancamiento 3=crecimiento bajo 4=Alto crecimiento 5=Muy alto crecimiento
	Inversión	Entrevistas /datos secundarios	1=Sin inversión 2=Inversión baja 3=inversión media 4=Alta inversión 5=Muy alta inversión
	Ciencia y tecnología	Entrevistas /datos secundarios	1=Ausencia 2=Nivel bajo 3=nivel medio 4=nivel alto 5=Muy alto nivel
	Encadenamiento productivo	Entrevistas	1=Ausencia 2=Nivel bajo 3=nivel medio 4=nivel alto 5=Muy alto encadenamiento
	Cabeza de cadena	Entrevistas	1=Ausencia 2=Muy pocas 3=nivel medio 4=nivel alto 5=Muchas

	RRNN	Entrevistas /datos secundarios	1=disponibilidad nula 2=Muy baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Población	Entrevistas / estadísticas	1=Muy baja 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	identidad territorial	Entrevistas	1=Muy baja 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Empleo	Entrevistas /datos secundarios	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Educación para el trabajo	Entrevistas /datos secundarios	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Servicios básicos	Entrevistas /datos secundarios	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
Calidad de vida	Cultura	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Consumo	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta

	Recreación	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Seguridad económica	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Seguridad social y salud	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Seguridad ciudadana	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Espacio privado y publico	Entrevistas	1=Muy baja calidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
Sustentabilidad	Acción ambiental	Entrevistas	1=Muy baja acción 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Racionalidad ambiental	Entrevistas	1=Muy baja racionalidad 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta
	Proyección	Entrevistas	1=Muy baja proyección 2= Baja 3= media 4=Alta 5=Muy alta

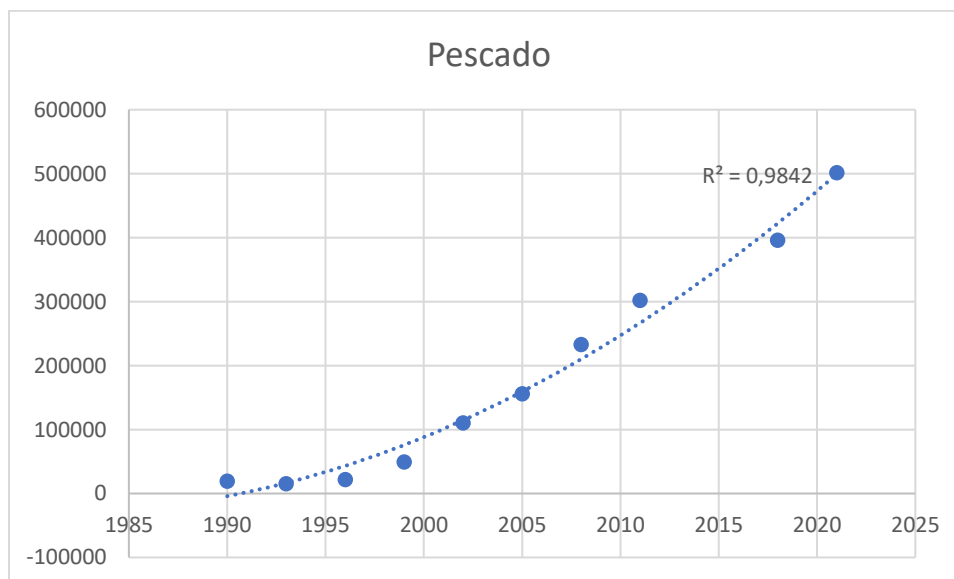
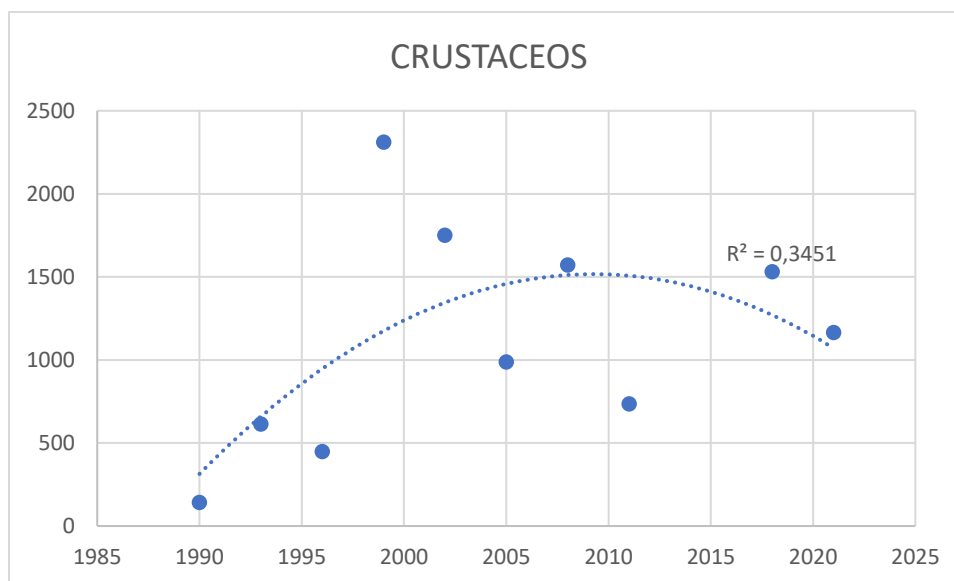
Grado INSTITUCIONALIDAD	Institucionalidad	Entrevistas /datos secundarios	1=Muy bajo grado 2= Bajo 3= medio 4=Alto 5=Muy alto
CONFLICTO Y COOPERACION	Disputas, hegemonía	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Negociación, relaciones de cooperación	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Democracia económica	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
ESTADO	Estado	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
SOCIEDAD CIVIL	Ciudadanía	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Autoconfianza	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Capital social	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Democracia social	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Accountability	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Movimientos sociales	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Organización social	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
	Cultura económica	Entrevistas /datos secundarios	Apreciación en base a indicadores
CAMBIO CLIMATICO	Riesgo al DET	Entrevistas	1=Muy bajo riesgo 2= Bajo 3= medio 4=Alto 5=Muy alto
	Riesgo al conflicto	Entrevistas	1=Muy bajo riesgo 2= Bajo 3= medio 4=Alto 5=Muy alto

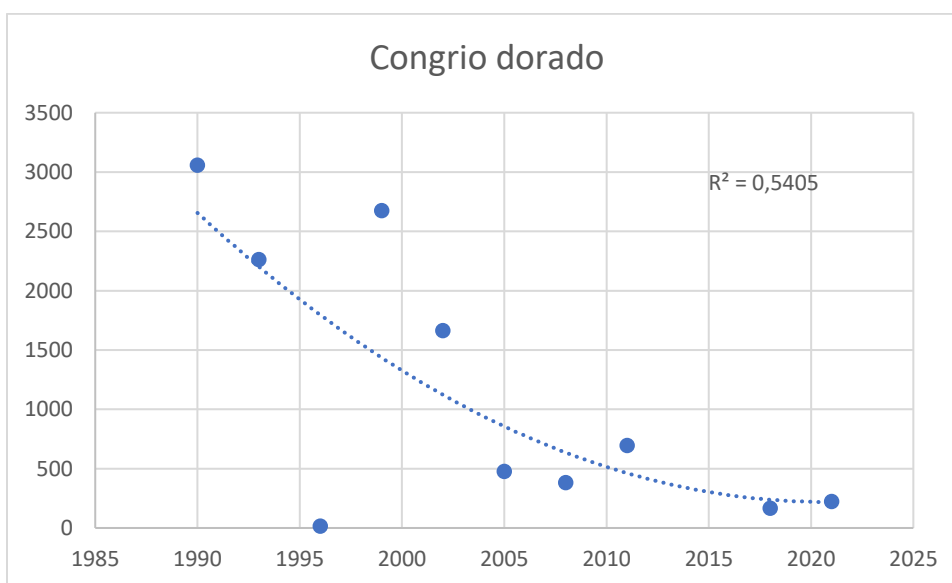
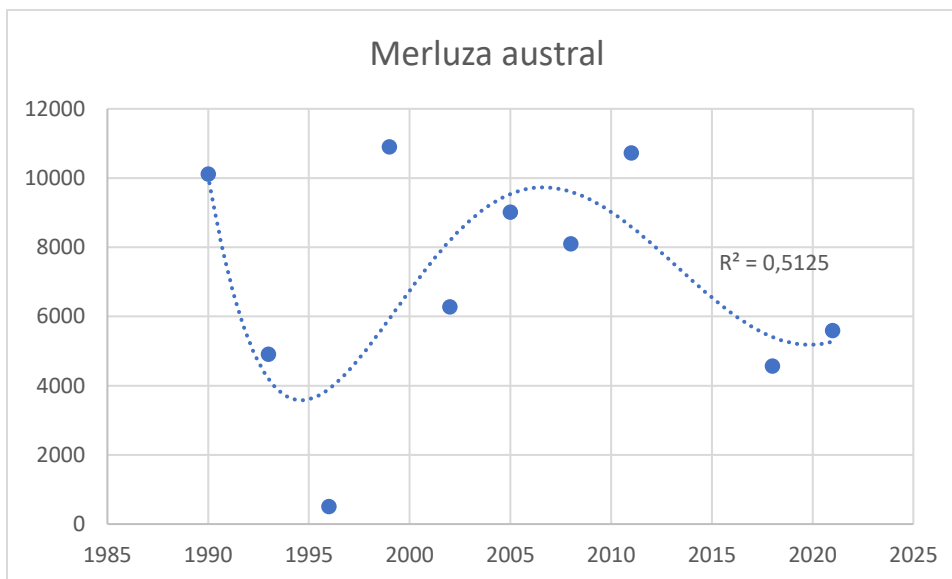
	Riesgo a la sociedad civil	Entrevistas	1=Muy bajo riesgo 2= Bajo 3= medio 4=Alto 5=Muy alto
	Riesgo al estado	Entrevistas	1=Muy bajo riesgo 2= Bajo 3= medio 4=Alto 5=Muy alto

La construcción de esta pauta se arrastra desde el Marco teórico tratado, donde los códigos utilizados corresponden a las variables/categorías que corresponden a cada macrovariable, tratada en el marco y operacionalizada en la metodología. En este sentido al codificar se identifica a que código pertenece la cita, el texto de la entrevista o de los datos secundarios. Luego la puntuación se obtiene en forma cualitativa de acuerdo a los siguientes indicadores elaborados por Falabella (2000), pág. 69, el marco teórico y la discusión bibliográfica.

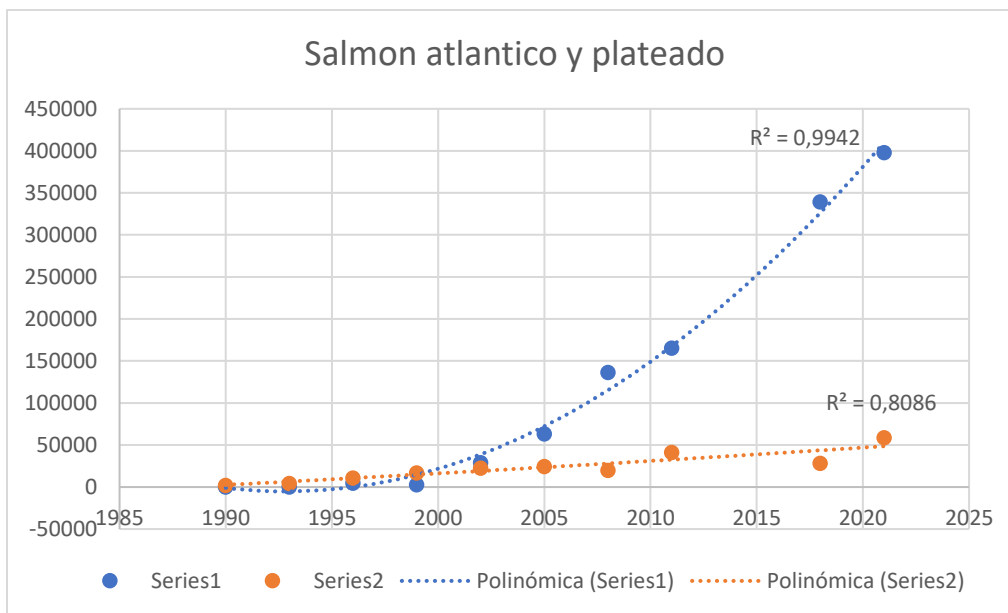
## ANEXO VI.2 Desembarco principales especies Aysén 1990-2021

Gráficos propios, elaborados con datos de Sernapesca. Eje y=toneladas

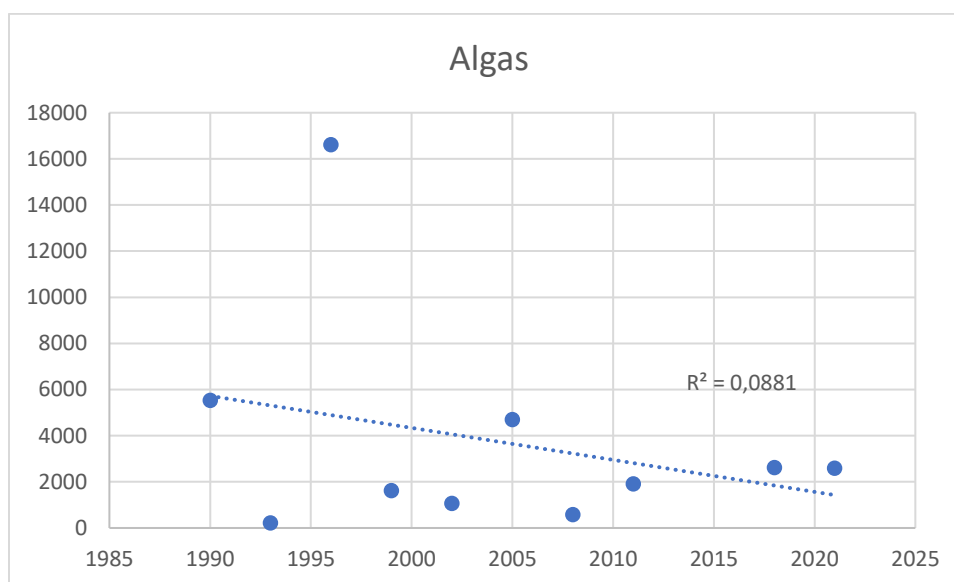


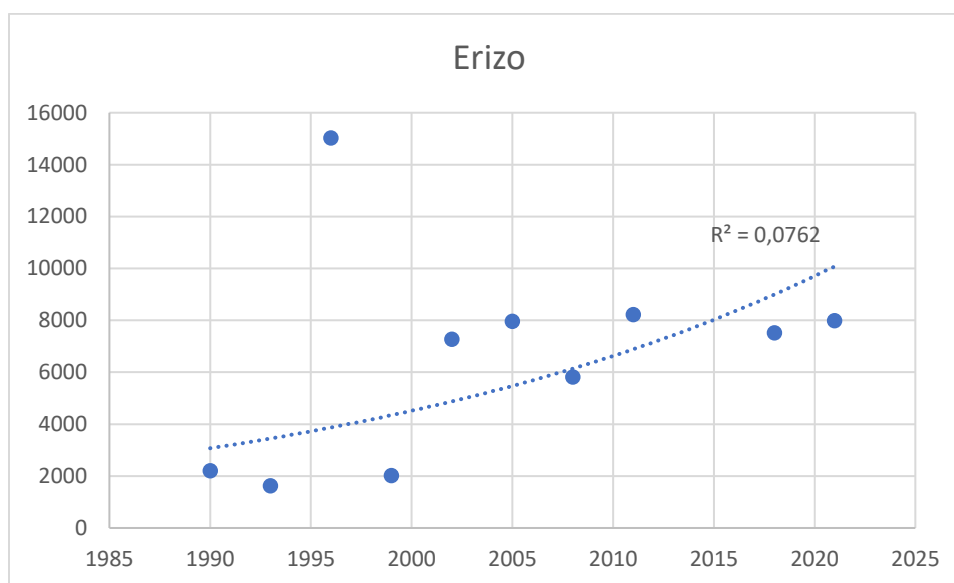
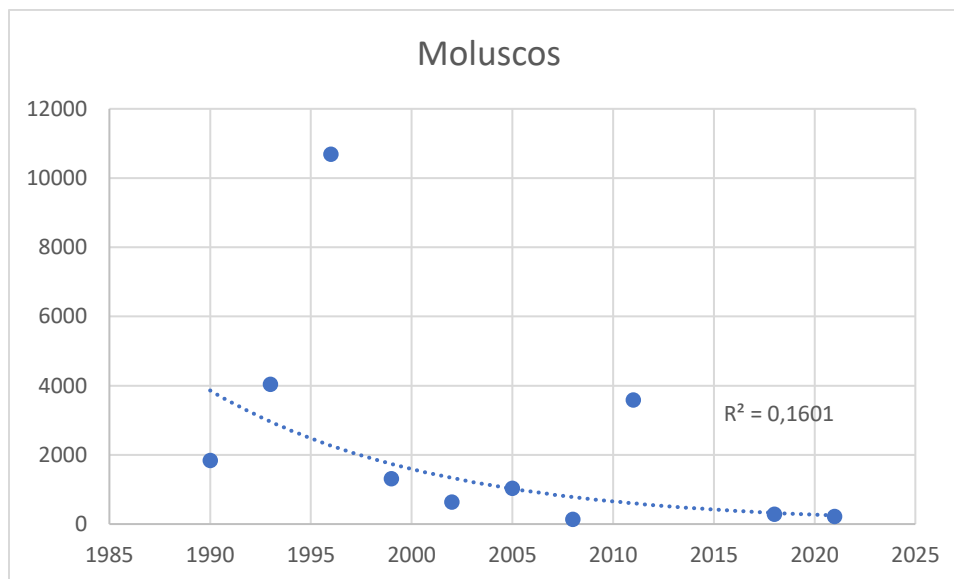






(el atlántico en azul y el plateado en naranja)





## ANEXO VI.3 Pauta de entrevistas

La pauta de entrevistas no ha sido aplicada de manera homogénea, ya que los actores no responden de la misma forma a las preguntas, ya que sus posiciones los condicionan. Entonces esta pauta se ejecutó como guía de entrevista.

### -Densidad del tejido productivo

- ¿Cuáles ve usted son las principales actividades económicas de las Islas?
- ¿Cómo ve usted los asuntos de crecimiento e inversión en la isla?
- Con respecto a los RRNN ¿Cómo ve el estado de estos y como se usan?
- ¿Como las empresas se vinculan con las Islas?
- ¿Cómo se relacionan las empresas locales, pequeñas, medianas, grandes?
- Y con respecto a las negociaciones de los diferentes rubros económicos ¿cómo han sido estas?
- ¿Cómo evalúa usted la calidad del empleo? (esporádico, estable, productividad, cantidad)
- ¿Y la gente que trabaja en el territorio de donde es?
- ¿Cómo ve el vínculo de educación y trabajo en la Isla?
- ¿Cómo se siente usted respecto a las Islas y su trabajo, se identifica con sus labores?

### -Sustentabilidad, racionalidad ambiental y cambio climático

- Cuénteme algo sobre su historia y como han trabajado y trabajan en este lugar.
- ¿Cómo ve el trabajo a futuro en las Islas? Y en general el futuro de las Islas. Que acciones cree usted deberían darse para un mejor futuro. ¿Que salida o soluciones ve?
- ¿Cómo ve usted la relación de su trabajo y la de su comunidad con el medio en el que se desarrolla este trabajo?
- ¿Qué entiende usted por sustentabilidad?
- ¿Desarrolla usted alguna acción que pudiera llamarse sustentable?

-En relación con el trabajo desarrollado por diferentes organismos en torno a la sustentabilidad, tanto en lo económico como en lo ecológico ¿Cómo evalúa ahora y ve usted estos trabajos a futuro?

- ¿Conoce usted el problema del cambio climático? ¿Y si es así como ve que afecten las Islas?

-Calidad de Vida

- ¿Cómo evalúa usted el acceso al consumo, el acceso a la cultura, y también a la recreación?

- ¿Cómo evalúa usted la seguridad económica, suya y entorno... empleo, salud, previsión?

- Respecto a la seguridad ¿Cómo evalúa la seguridad de la isla?

## INSTITUCIONALIDAD

-¿Cómo ve el rol de estado en las Islas huichas, respecto al desarrollo y su sustentabilidad?

- ¿Existen organizaciones, instituciones referentes al desarrollo productivo territorial (Corfo, indap, fosis, etc) tanto estatales (nacionales, regionales), mixtas o privadas (sociedad civil)?

- ¿Cómo son estas? De qué tipo (informal-redes / formal- organizaciones del desarrollo? ¿Qué rol cumplen estas? ¿cómo se articulan?

-Incentivos a trabajar juntos... facilitadores.

## ANEXO VI.4 Consentimiento informado



### Consentimiento Informado

La entrevista de la que participará se enmarca en una investigación en la carrera de Sociología de la Universidad de Chile, que tiene como objetivo conocer el estado del Desarrollo Económico Territorial de las Islas Huichas, tomando en cuenta el contexto del cambio climático. Las opiniones, datos y la información comunicada en esta entrevista serán absolutamente anónimas, esto quiere decir que en ningún caso se presentará el nombre ni los datos de el/la entrevistado(a). La sesión será grabada para su posterior transcripción y análisis, por lo que sólo será escuchada por mi persona, mientras que los resultados de la investigación serán presentados en un informe a un profesor guía, más dos evaluadores de la Universidad de Chile, y profesores informantes.

Yo, \_\_\_\_\_, accedo a participar en la entrevista realizada por Juan Pablo Guenteo en su investigación “El estado del Desarrollo Económico Territorial de la comunidad de las Islas Huichas para afrontar una posible transformación en el marco del Cambio Climático”.

---

Firma

## VII Bibliografía

- Albuquerque, Francisco (1996). Desarrollo económico local y difusión del progreso técnico. ILPES. Santiago de Chile.
- Altschuler, Barbara. (2013). Revista Theomani. Red de estudios sobre sociedad, naturaleza y desarrollo Argentina.
- Apuntes de clase. (2018). Apuntes de las clases de Sociología Política del profesor Rodrigo Figueroa. En propiedad del investigador.
- Beck, Ulrich (1992). La sociedad del riesgo. Hacia una nueva modernidad. Paidós.
- Beck, Ulrich (2002). La sociedad del riesgo global. Siglo XXI.
- BCN. (2018). La ley Lafkenche. Analisis y perspectivas a 10 años de su entrada en vigor. Obtenido de [https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/25431/1/BCN\\_FINAL\\_La\\_Ley\\_Lafkenche\\_10\\_anos\\_despues\\_2018.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/25431/1/BCN_FINAL_La_Ley_Lafkenche_10_anos_despues_2018.pdf)
- BCN. (2020). Obtenido de <https://www.bcn.cl/siit/nuestropais/region11> el 28 de enero de 2020.
- Cardoso & Falleto (1997). Desarrollo y dependencia en América latina
- Canales, Manuel. (2006). Metodologías de Investigación social. LOM.
- CEP (2021). Tres décadas de evolución macroeconómica de las regiones en Chile. Obtenido de [https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20210607/20210607094759/pder568\\_acordero\\_afuentes\\_clarrain\\_jleon.pdf](https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20210607/20210607094759/pder568_acordero_afuentes_clarrain_jleon.pdf)
- Contreras, Jorge. (1988). El pensamiento cepalino: estructuralismo y regulación del desarrollo. Universidad de Antioquia.
- Díaz-Bravo, Laura. (2013). La entrevista, recurso flexible y dinámico. Obtenido de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2007-50572013000300009](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2007-50572013000300009)

- El Mostrador (2016). Estudio científico contradice informe de academia chilena de ciencia y sostiene que vertimiento de salmones si influyo en marea roja de 2016. Obtenido de <https://www.elmostrador.cl/cultura/2021/07/24/estudio-cientifico-contradice-informe-de-academia-chilena-de-ciencias-y-sostiene-que-vertimiento-de-salmones-si-influyo-en-marea-roja-de-2016/>
- El Mostrador (2021). Salmonicultura sin fiscalización: una normativa para el segundo producto más exportado de Chile. <https://www.elmostrador.cl/destacado/2021/06/23/salmonicultura-sin-fiscalizacion-una-normativa-para-el-segundo-producto-mas-exportado-de-chile/>
- Falabella, G. (2000). Los Cien Chile: más allá del país promedio. CEPAL. Santiago de Chile.
- Falabella, Gonzalo. (2002). Institucionalidad territorial para el Desarrollo de Chile.
- Falabella, Gonzalo. (2005). La agricultura y su pequeña producción en una economía abierta. Un estudio sobre cultura y desarrollo en Chile. Universidad de Chile.
- Falabella, Gonzalo & Galdames, Rafael. (2015). Repensar el Desarrollo Chileno: país, territorio, cadenas productivas.
- Figuroa, Rodrigo. (2016). PPT de clases. Obtenido desde la plataforma U cursos.
- Fiordos y Canales (2022). Obtenido de <https://fiordosycanales.cl/nosotros/>
- Gronovetter, Mark. (1973). Buscando un empleo.
- Gobierno de Chile (2022). Unhito en la historia medioambiental de Chile. Obtenido de <https://www.gob.cl/noticias/un-hito-en-la-historia-medioambiental-de-chile-partir-de-hoy-contamos-con-nuestra-primera-ley-marco-de-cambio-climatico/>
- INE. (2012). Obtenido de <https://regiones.ine.cl/aysen/prensa/ine-ays%C3%A9n-publica-s%C3%ADntesis-de-resultados-del-censo-2017> el 28 de enero de 2020.
- INE (2022). Censo. Obtenido de <https://regiones.ine.cl/aysen/inicio/aysen>
- IPCC (2014). Obtenido de internet desde [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR\\_AR5\\_FINAL\\_full\\_es.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full_es.pdf)

- Islas Huichas. (2020). Obtenido de <https://web.archive.org/web/20140110035549/http://islashuichas.cl/> el 28 de enero de 2020
- Lahoud, Daniel. (2018). Las visiones del Marginalismo. Obtenido de [https://www.researchgate.net/publication/327733115\\_Las\\_Visiones\\_del\\_Marginalismo](https://www.researchgate.net/publication/327733115_Las_Visiones_del_Marginalismo)
- Leff, Enrique. (2009). Sustentabilidad y racionalidad ambiental: hacia “otro” programa de sociología ambiental.
- Luhmann, Niklas (1992). La sociología del Riesgo.
- Memoria Chilena (2022). Alcoholismo y criminalidad. Obtenido de <http://www.memoriachilena.gob.cl/602/w3-article-348594.html>
- Municipalidad de Aysén, (2020). Plan de desarrollo comuna de Aysén periodos 2016-2021. Obtenido de <https://transparencia.puertoaysen.cl/wp-content/uploads/2016/01/pdf-pladeco-2016-2021-20160126.pdf>
- Pérez, Amaury. (2009). Ciencia y salud. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=87014565005>
- Pierri, Naina. (2001). ¿Sustentabilidad? Desacuerdos sobre desarrollo sostenible. Trabajo y capital. Montevideo.
- Polanyi, Karl. (1944). La gran transformación. Farrar & Rinehart. Estados Unidos.
- Souza, Marcelo. (2001). Geografía, conceptos y temas. Rio de Janeiro.
- Sernapesca (2015). [https://www.subpesca.cl/portal/618/articles-97315\\_recurso\\_1.pdf](https://www.subpesca.cl/portal/618/articles-97315_recurso_1.pdf)
- Subpesca. (2019). Obtenido de <http://www.subpesca.cl/portal/617/w3-propertyvalue-63100.html#collapse00> el 28 de enero de 2020.
- Subpesca (2021). Evaluación de la capacidad de carga del estuario Reloncaví, X Región. Obtenido de [https://www.subpesca.cl/fipa/613/articles-89194\\_informe\\_final.pdf](https://www.subpesca.cl/fipa/613/articles-89194_informe_final.pdf)