# Cinco repúblicas y una tradición

Constitucionalismo chileno comparado

Pablo Ruiz-Tagle





DERECHO en DEMOCRACIA

#### Pablo Ruiz-Tagle

Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales y abogado de la Universidad de Chile. Master y Doctor en Derecho por la Universidad de Yale. Profesor titular de Derecho Constitucional e Introducción al Derecho y elegido mejor profesor en la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile el año 2007. Ha sido invitado a dictar cursos de postgrado en instituciones universitarias.

Ha publicado diversos libros y artículos en Chile y el extranjero, tales como Derecho, Justicia y Libertad (Editorial Fontamara, México, D.F., 2002); La República en Chile. Teoría y práctica del constitucionalismo republicano (en coautoría con Renato Cristi, LOM ediciones, Santiago, con tres ediciones sucesivas, en 2006, 2007 y 2008); Ciudadanos en Democracia. Fundamentos del sistema político chileno (en coautoría con Sofía Correa, Random House Mondadori, Santiago, 2010). También publicó La concepción republicana de la propiedad, (en coautoría con J. L. Martí, Fundación Coloquio Jurídico Europeo, Madrid, 2014) y El constitucionalismo del miedo. Propiedad, bien común y poder constituyente (en coautoría con Renato Cristi, LOM ediciones, Santiago, 2014).

Ha sido profesor en la Academia Judicial e investigador responsable en diversos proyectos de investigación, y miembro del grupo de estudio en Fondecyt. Ha informado diversos proyectos de ley en la Cámara de Diputados y el Senado del Congreso Nacional y ha asesorado a instituciones públicas y privadas en materias constitucionales.

# Cinco repúblicas y una tradición

Constitucionalismo chileno comparado

COLECCIÓN DERECHO *en* DEMOCRACIA 2016

# Cinco repúblicas y una tradición

Constitucionalismo chileno comparado

Pablo Ruiz-Tagle





#### Índice

#### Prefacio | 11

#### Introducción | 15

## 1. Algunas reflexiones previas sobre el republicanismo constitucional chileno | 23

El autoritarismo conservador de Alberto Edwards y Jaime Eyzaguirre | 23

El presidencialismo antiparlamentario de Fernando Campos Harriet | 26

El liberalismo republicano de Gabriel Amunátegui, Ricardo Donoso y Federico Gil | 28

La república ilustrada de Bernardino Bravo, el originalismo de la Comisión Ortúzar y la expansión del derecho administrativo de Eduardo Soto Kloss | 30

La historia republicana alternativa y marginal de Gabriel Salazar | 34

La gran comparación latinoamericana de Roberto Gargarella | 36

La propuesta del constitucionalismo republicano como tipo ideal y tradición | 41

La idea de las cinco repúblicas y de la tradición constitucional chilena comparada | 50

#### 2. Primera República. La República Independiente (1810-1830) | 55

El contexto previo y la construcción de la ciudadanía | 57

La Declaración de Independencia y los ensayos constitucionales de 1818, 1822,1823 y 1826 | 65

Consolidación del primer momento constitucional republicano en la Constitución de 1828 | 70

El surgimiento de nuevos sujetos políticos y el fin de la Primera República | 77

#### 3. Segunda República. La República autoritaria (1830-1870) | 81

La preminencia de la función ejecutiva y el uso de los estados de excepción | 83

El debate sobre el autoritarismo de los gobiernos latinoamericanos en Bello y Lastarria | 85

El primer constitucionalismo chileno comparado en Carrasco Albano y Huneeus | 91

La estructura de los derechos y del derecho de propiedad constitucional | 96

Los principales sujetos políticos y la mutación de la Segunda República | 102

#### 4. Tercera República. La República Liberal (1870-1924) | 105

La ampliación del derecho de sufragio y el nuevo ambiente político liberal | 106

La preminencia de la función legislativa y su consolidación en la guerra civil de 1891 | 108

Las nuevas manifestaciones del Derecho Constitucional chileno en Roldán y Letelier | 112

La relación entre la cuestión social y el republicanismo constitucional liberal | 115

Los nuevos sujetos políticos y los golpes de Estado que destruyen la Tercera República | 118

#### 5. Cuarta República. La República Democrática (1932-1973) | 121

El presidencialismo, el uso de facultades extraordinarias y el juicio de Hans Kelsen | 122

El nuevo constitucionalismo social y la subsecuente ampliación de los derechos | 126

La incorporación de la función social de la propiedad y el proceso de reforma agraria | 133

El corporativismo, la creciente influencia extranjera y el militarismo | 144

El Estatuto de Garantías Constitucionales y la revolución socialista de Salvador Allende | 146

Los nuevos sujetos políticos y el golpe de Estado de 1973 que destruye la Cuarta República | 151

### 6. La imposición dictatorial del constitucionalismo autoritario (1973-1990) | 153

#### 7. Quinta República. La República Neoliberal (1990- ) | 163

La nueva constitución chilena que surge en 1990 y sus reformas sucesivas | 164

La consolidación del constitucionalismo ejecutivo en Chile | 168

El régimen de gobierno chileno y sus principales características | 171

El desbalance de poderes del Ejecutivo y del Legislativo | 177

El desbalance de capacidades técnicas entre el Ejecutivo y el Legislativo | 182

Evaluación de los mecanismos de control del Legislativo | 188

El régimen de gobierno chileno comparado con el parlamentarismo | 189

El régimen de gobierno chileno comparado con el semipresidencialismo | 191

La concepción general de los derechos y su análisis comparado | 199

Las doctrinas chilenas sobre el derecho de propiedad | 218

La propiedad como derecho fundamental y derecho humano y su relación con la dignidad (Arts. 5 y 17 de la Declaración de Derechos Humanos y Art. 21 del Pacto de San José) | 223

La garantía de acceso a la propiedad (Art. 19, N°. 23 C. Pol.) | 226

La propiedad constitucional comprende toda clase de bienes (Art. 19, N°. 24 C. Pol.) | 227

La función social de la propiedad (Arts. N<sup>os</sup>. 19, 24 y 26 C. Pol.) | 229

La regulación de la expropiación (Art. 19, N°. 24 C. Pol.) | 230

Atributos, facultades y privación, perturbación y/o amenaza de la propiedad (Art. 19, N°. 24 y Art. 20 C. Pol.) | 230

La regulación de la propiedad intelectual y otras propiedades especiales (Art. 19,  $N^{os}$ . 24 y 25 C. Pol.) | 231

Límites, obligaciones e intereses colectivos de la propiedad (Art. 19, N°. 24 C. Pol.) | 232

El contenido esencial de la propiedad (Art. 19, N°. 26 C. Pol.) | 232

Acciones, regímenes de excepción y disposiciones transitorias sobre propiedad (Arts.  $N^{os}$ . 20, Art. 43 y 44 y disposiciones Segunda y Tercera transitoria C. Pol.) | 233

La jurisprudencia sobre la propiedad en sus repertorios y recopilaciones | 234

La estructura y función de las garantías judiciales que protegen derechos fundamentales | 239

Derechos económicos, sociales y culturales y el Estado social y democrático de derecho | 244

La Constitución gatopardo y las contradicciones de la Quinta República | 251

## 8. Conclusión: Constitución del Bicentenario y sexta República social y democrática | 255

El nuevo momento constitucional chileno | 255

Razones por las que Chile necesita una nueva Constitución: algunos de sus contenidos y procedimientos | 259

Condiciones y procedimientos del Poder Constituyente chileno | 262

Control del Poder Constituyente y del poder destituyente y mutación constitucional | 269

El carácter «Rawlsiano» del proceso constituyente chileno y su Consejo de Observadores | 276

La sexta República chilena y las experiencias republicanas previas | 281

Bibliografía | 285

Índice Analítico | 301