

**LA INICIATIVA POPULAR  
DE NORMA EN CHILE ¿UN  
TRASPLANTE NORMATIVO?**

ESTUDIO A PARTIR DE  
LA EXPERIENCIA COMPARADA

**LA INICIATIVA POPULAR  
DE NORMA EN CHILE ¿UN  
TRASPLANTE NORMATIVO?**

ESTUDIO A PARTIR DE  
LA EXPERIENCIA COMPARADA

FRANCISCO SOTO Y ÑRESTES SUÁREZ

**tirant Lo blanch**  
Valencia, 2024

Copyright© 2024

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com).

DIRECTOR DE U\ COLECCIÓN\': Roberto Viciano Pastor  
Catedrático de Derecho Constitucional de  
la Universidad de Valencia

© Francisco Soto y Orestes Suárez

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14- 46010 -Valencia  
TELFOS.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email:tlb@tirant.com  
[www.tirant.com](http://www.tirant.com)  
Librería virtual: <https://editorial.tirant.com/el>  
ISBN: 978-84-1056-962-1  
IMPRESOR: Castro & Donald SpA

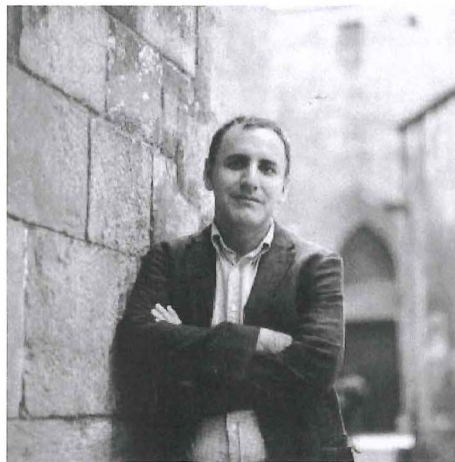
**Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empre,a/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empre,a/politicas-de-empresa) nuestro procedimiento de quejas.**

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCfirant.pdf>

## Índice

<b>Introducción.....</b>	<b>11</b>
 <i>Capítulo I.</i>	
<b><i>El trasplante de la iniciativa legislativa popular en Europa y América Latina.....</i></b>	<b>23</b>
1. LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR "FUERTE": DE LA PROPUESTA DE CONDORCET A LA EXPERIENCIA DE SUIZA, ITALIA Y URUGUAY.....	23
<i>Suiza.....</i>	<i>24</i>
<i>Italia.....</i>	<i>29</i>
<i>Uruguay.....</i>	<i>35</i>
2. LA INICIATIVA POPULAR "DÉBIL": EL MODELO AUSTRIACO DE Kelsen Y SU TRASPLANTE A ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA.....	39
<i>Austria.....</i>	<i>48</i>
<i>España.....</i>	<i>53</i>
<i>Unión Europea.....</i>	<i>59</i>
3. LA EXPERIENCIA LATINOAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR.....	67
<i>Brasil.....</i>	<i>74</i>
4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL POR MEDIO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR.....	76
<i>Guatemala.....</i>	<i>78</i>
 <i>Capítulo II</i>	
<b><i>La Iniciativa (Legislativa) Popular en los procesos constituyentes</i></b>	<b>81</b>
1. EL CRECIENTE INCREMENTO DE LOS PROCESOS DE REEMPLAZO Y SU DEBATE DOCTRINAL.....	82
2. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO CONSTITUYENTE ....	84
3. LA CONSULTA POPULAR DE RATIFICACIÓN DE UN NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL.....	89

4. LA INICIATIVA POPULAR DURA: "TE EL PROCESO DE REEMPU\ZO CONSTITUCIONAL: LA EXPERIENCIA DE BRASIL, POLONIA E ISLANDIA .....	91
<i>Brasil</i> .....	91
<i>Polonia</i> .....	93
<i>Islandia</i> .....	94
5. EVALUANDO U PARTICIPACIÓN DE LOS PROCESOS CONSTITUYENTE.....	96
 <i>Capítulo III</i>	
<i>La experiencia chilena en el uso de la Iniciativa (Legislativa) Popular en los fallidos procesos constituyentes de 2021-2022 y 2023.</i>	
1. ANTECEDENTES.....	99
2. ANÁLISIS JURÍDICO Y EXPERIEKCIA DE U\ INICIATIVA POPUU\R DE NORMA.....	104
2.1 <i>La Convención de 2021-2022</i> .....	104
2.2 <i>El proceso constituyente de 2023</i> .....	121
3. EL APORTE DE LA EXPERIENCIA CHILEKA .....	131
 <i>Conclusiones</i> .....	135
 <i>Bibliografía</i> .....	143



Francisco Soto Barrientos (fsoto@derecho.uchile.cl) es abogado, Magíster y Doctor en Derecho. Actualmente se desempeña como Vicedecano de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, donde imparte clases de derecho constitucional y ciencia política.

Fue integrante del Consejo de Observadores del Proceso Constituyente (2016-2017), elegido por la Convención Constitucional en la Comisión Técnica de Participación Popular (2021-2022) y por el Senado para integrar la Comisión Experta (2023). Sus libros más recientes (todos en coautoría) son: *Tendencias Constitucionales: experiencia comparada, lecciones para Chile* (LOM Ediciones, 2021); *Educación y debate constitucional: reflexiones sobre la deliberación pública en Chile* (Tirant Lo Blanch, 2020); *La Constitución en debate* (LOM Ediciones, 2020-2019); y *Diálogos Ciudadanos: Chile ante el giro deliberativo* (LOM ediciones, 2017).