

ÍNDICE

ÍNDICE.....	1
INTRODUCCIÓN.....	9

PRIMERA PARTE EL FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

CAPÍTULO PRIMERO RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS OPERACIONES CREDITICIAS INTERNACIONALES DEL SECTOR PÚBLICO

1.- OPERACIONES FINANCIERAS O CREDITICIAS.....	13
1.1.- Concepto de operación.....	14
1.2.- Clases de operaciones de crédito.....	14
2.- EL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL ENDEUDAMIENTO DEL ESTADO.....	15
3.- EL CRÉDITO DEL ESTADO O CRÉDITO PÚBLICO.....	15
4.- EMPRÉSTITOS PÚBLICOS Y OTRAS OPERACIONES QUE PUEDAN COMPROMETER EL CRÉDITO O LA RESPONSABILIDAD FINANCIERA DEL ESTADO.....	18
4.1.- Régimen constitucional de los empréstitos públicos.....	18
4.1.1.- Naturaleza jurídica de la ley que autoriza el empréstito.....	20
4.2.- Régimen constitucional de las demás operaciones que puedan comprometer el crédito o la responsabilidad financiera del Estado.....	21
4.3.- Alcance de cada uno de los regímenes constitucionales.....	22
4.3.1.- Empréstitos públicos.....	22
4.3.1.1.-Elementos del concepto Empréstito Público.....	23
4.3.1.2.-Naturaleza jurídica del empréstito público.....	24
4.3.1.3.- Posición personal sobre la naturaleza jurídica del empréstito público.....	27
4.3.2.- Las otras operaciones que comprometen el crédito o la responsabilidad financiera del Estado.....	27
4.4.- Teorías sobre la posición de la CPR respecto de los empréstitos públicos.....	28
5.- LA DEUDA PÚBLICA.....	29
5.1.- Deuda pública interna e internacional.....	31
5.2.- Deuda pública directa e indirecta.....	32
6.- SUJETOS DE LAS OPERACIONES CREDITICIAS PÚBLICAS.....	32

CAPÍTULO SEGUNDO RÉGIMEN LEGAL DE LAS OPERACIONES CREDITICIAS INTERNACIONALES DEL SECTOR PÚBLICO

1.- FORMACIÓN Y MANIFESTACIÓN DE LA VOLUNTAD DEL ESTADO.....	34
2.- PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN Y EMPLEO DE CRÉDITOS EXTERNOS.....	36

3.- NORMAS INTERNAS PARA LOS CONTRATOS INTERNACIONALES DEL SECTOR PÚBLICO.....	37
3.1.- Definición de contrato internacional.....	37
3.2.- Cláusulas permitidas por el DL 2.349.....	38
3.3.- Determinación del derecho aplicable.....	40
3.4.- La cláusula compromisoria y el arbitraje internacional.....	41
4.- MODIFICACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA.....	41
4.1.- La conversión.....	42
4.2.- La consolidación.....	43
4.3.- La renegociación.....	43
5.- EXTINCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA.....	44
5.1.- Amortización.....	44
6.- INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES DE DEUDA PÚBLICA.....	45

CAPÍTULO TERCERO LOS CONTRATOS DE CRÉDITO EXTERNO

1.- GENERALIDADES.....	47
1.1.- Relaciones jurídicas de las que pueden emanar las obligaciones crediticias.....	47
1.2.- Concepto de contrato de crédito externo.....	49
1.3.- Clases de contratos de crédito externo.....	49
1.4.- Naturaleza jurídica del contrato de apertura de crédito.....	50
2.- EL CONTRATO DE PRÉSTAMO EXTERNO.....	51
2.1.- Concepto de contrato de préstamo externo.....	51
2.2.- Naturaleza jurídica de los contratos de préstamos externo.....	52
2.3.- Elementos del concepto contrato de préstamo.....	53
2.4.- Características del contrato de préstamo externo.....	55
2.5.- Comentarios personales sobre el contrato de préstamo externo.....	56

CAPÍTULO CUARTO EL CONTRATO DE PRÉSTAMO EXTERNO A LA LUZ DE LAS CLASIFICACIONES CONTRACTUALES DEL DERECHO CHILENO

1.- CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS SEGÚN EL CODIGO CIVIL.....	58
1.1.- Contratos unilaterales y bilaterales o sinalagmáticos.....	58
1.2.- Contratos gratuitos y onerosos.....	59
1.3.- Contratos conmutativos y aleatorios.....	60
1.4.- Contratos principales y accesorios.....	61
1.5.- Contratos consensuales, reales y solemnes.....	61
2.- OTRAS CLASIFICACIONES CONTRACTUALES.....	62
2.1.- Contratos típicos y atípicos.....	62
2.1.1.- Posición personal sobre el carácter típico o atípico del contrato de préstamo externo.....	62
2.2.- Contratos de adhesión.....	65
2.3.- Contratos sujetos a modalidad.....	67
2.3.1.- El contrato de préstamo externo como contrato modal.....	67
2.4.- Contratos preparatorios y definitivos.....	70
2.5.- Contrato tipo y condiciones generales de la contratación.....	71

CAPÍTULO QUINTO ORGANISMOS FINANCIEROS PÚBLICOS INTERNACIONALES

1.- CONSIDERACIONES PREVIAS.....	72
2.- EL BANCO DE EXPORTACION E IMPORTACION (<i>EXIMBANK</i>).....	73
2.1.- Las operaciones del <i>EXIMBANK</i>	73
2.2.- Características de los préstamos otorgados por el <i>EXIMBANK</i>	75
3.- LA AGENCIA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (<i>AID</i>).....	75
4.- EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (<i>FMI</i>).....	76
4.1.- Los Convenios Stand By.....	77
5.- EL BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCION Y FOMENTO (<i>BIRF</i>).....	77
5.1.- Operaciones del <i>BIRF</i>	78
5.2.- Los préstamos del <i>BIRF</i>	79
6.- LA ASOCIACION INTERNACIONAL DE FOMENTO (<i>AIF</i>).....	81
7.- LA CORPORACION FINANCIERA INTERNACIONAL (<i>CFI</i>).....	82
8.- EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (<i>BID</i>).....	83
8.1. Objeto y funciones del <i>BID</i>	84
8.2.- Operaciones del <i>BID</i>	84

SEGUNDA PARTE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS QUE CUENTAN CON FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL PÚBLICO

CAPÍTULO PRIMERO EL FINANCIAMIENTO PÚBLICO INTERNACIONAL Y EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN DEL CO-CONTRATANTE

1.- IMPORTANCIA DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO INTERNACIONAL EN LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN DEL CO-CONTRATANTE.....	89
2.- PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DEL CO-CONTRATANTE EN EL SPSC.....	90
2.1.- Cuando debe emplearse la licitación pública internacional.....	90
2.2.- Cuando se emplea la licitación pública, que puede restringirse al ámbito nacional.....	91
2.3.- Cuando se aplica la legislación local.....	92
2.4.- Aplicación supletoria y restringida de la legislación local.....	92

CAPÍTULO SEGUNDO LA LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL

1.- CONCEPTO.....	93
2.- EL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL EN LAS BALI DEL SPSC.....	95
2.1.- Antecedentes de la Licitación Pública Internacional.....	96
2.1.1.- Concepto.....	96
2.1.2.- Importancia del financiamiento internacional.....	96
2.1.3.- Documentos que integran los Antecedentes de la Licitación Pública Internacional.....	97
2.1.3.1.- Documentos especiales de la licitación.....	98
2.1.3.2.- Documentos Generales y de Referencia.....	102

2.1.4.- Orden de prelación de los documentos que integran los Antecedentes de la Licitación.....	102
2.2.- Invitación a licitación.....	102
2.3.- La propuesta.....	102
2.3.1.- Moneda en que se expresará el precio de la oferta.....	103
2.3.2.- Preparación y presentación de la propuesta.....	103
2.3.3.- Plazo para preparar y presentar las ofertas.....	104
2.3.4.- Postergación de la recepción y apertura de las ofertas.....	104
2.3.5.- Documentos que constituyen la propuesta.....	104
2.3.6.- Propuesta por grupo de obras.....	108
2.3.7.- Propuestas con alternativas.....	109
2.3.8.- Validez de la propuesta.....	109
2.3.8.1.- Prórroga del plazo de validez de las propuestas.....	110
2.3.9.- Garantía de seriedad de la propuesta.....	110
2.3.10.- Propuestas entregadas anticipadamente.....	110
2.4.- Recepción y apertura de las propuestas.....	111
2.5.- Evaluación de las propuestas.....	112
2.5.1.- Criterios conforme a los cuales se realiza la evaluación.....	113
2.5.2.- Supervisión del ente financiero internacional.....	114
2.5.3.- Confidencialidad del proceso de evaluación.....	114
2.5.4.- Aclaración de propuestas.....	115
2.5.5.- Cumplimiento de los Antecedentes de la Licitación.....	115
2.5.6.- Corrección de errores aritméticos.....	116
2.6.- Adjudicación del contrato.....	116
2.6.1.- Resolución que adjudica el contrato.....	117
2.6.2.- Criterio de adjudicación.....	117
2.6.2.1.- Derecho de la Administración para aceptar cualquiera propuesta.....	117
2.6.3.- Conformidad del Organismo Financiero Internacional.....	118
2.6.4.- Notificación de la adjudicación.....	118
2.6.5.- Derecho de la Administración para rechazar cualquiera o todas las propuestas.....	119
2.7.- Perfeccionamiento del contrato.....	120
2.7.1.- Suscripción y protocolización.....	120
2.7.2.- Regla relativa a los consorcios.....	121

CAPÍTULO TERCERO LAS PARTES DEL CONTRATO

1.- LA ADMINISTRACIÓN.....	122
1.1.- Capacidad para contratar.....	122
1.2.- Expresión de la voluntad.....	122
2.- EL CO-CONTRATANTE.....	123
2.1.- El co-contratante un colaborador de la Administración.....	123
2.2.- Consecuencias de la noción de co-contratante "colaborador".....	123
2.3.- El co-contratante en los contratos regidos por las BALI.....	125

CAPÍTULO CUARTO LOS SISTEMAS DE REGISTRO Y PRECALIFICACIÓN

1.- GENERALIDADES.....	128
2.- EL REGISTRO GENERAL DE CONTRATISTAS REGULADO EN EL RCOP.....	129

2.1.- Características.....	129
2.2.- El Registro de Obras Mayores.....	129
2.2.1.- Características.....	130
2.2.2.- Procedimiento de Inscripción.....	131
2.2.3.- Sanciones.....	132
2.3.- El Registro de Obras Menores.....	132
2.3.1.- Características.....	132
2.3.2.- Procedimiento de inscripción.....	133
2.3.3.- Sanciones.....	133
3.- EL REGISTRO ESPECIAL.....	134
4.- EL REGISTRO ESPECIAL DE CONTRATISTAS DEL SPSC.....	134
4.1.- Inscripción en el Registro Especial del SPSC.....	135
4.2.- Procedimiento de inscripción.....	138

CAPÍTULO QUINTO PODERES DE LA ADMINISTRACIÓN DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO

1.- LAS CLÁUSULAS EXORBITANTES DEL DERECHO PRIVADO.....	140
1.1.- Concepto.....	140
1.2.- Justificación.....	141
1.3.- Efectos y límites.....	141
2.- REGLAMENTO PARA CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA Y PODERES DE LA ADMINISTRACIÓN DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO.....	144
2.1.- Decisiones unilaterales y de cumplimiento inmediato respecto de la ejecución del contrato.....	144
2.1.1.- Justificación.....	144
2.1.2.- Efectos.....	145
2.1.3.- Decisiones unilaterales y de cumplimiento inmediato en el RCOP.....	145
2.2.- Modificación del objeto del contrato.....	146
2.2.1.- Alcance y justificación.....	146
2.2.2.- Límites.....	147
2.2.3.- Modificación del objeto del contrato en el RCOP y en las BALI.....	148
2.2.3.1.- Disminución de las cantidades de obras.....	148
2.2.3.2.- Aumento de las cantidades de obras.....	149
2.2.3.3.- Modificación de obras, obras nuevas y empleo de materiales no considerados.....	151
2.2.4.- Normas comunes a las instituciones reguladas en el RCOP y las BALI, que permiten modificar el objeto del contrato.....	152
2.2.4.1.- Aprobación de las modificaciones.....	152
2.2.4.2.- Límite objetivo al aumento de obras.....	153
2.2.4.3.- Ejecución inmediata y pago anticipado.....	153
2.2.4.4.- Término anticipado del contrato.....	155
2.2.4.5.- Cómputo del aumento de plazo.....	155
2.2.4.6.- Modificación del proyecto o disminución de las cantidades de obras a propuesta del contratista.....	155
2.3.- Dirección y control de la ejecución del contrato.....	156
2.3.1.- Justificación.....	156
2.3.2.- La facultad de dirección y control en el RCOP y en las BALI.....	157
2.3.2.1.- Los organismos de dirección y control.....	157
2.3.2.2.- Facultades de los organismos de dirección y control.....	159
2.3.2.3.- Características de las órdenes del Inspector Fiscal.....	161
2.3.2.4.- Apelación de las órdenes y resoluciones del Inspector Fiscal.....	162
2.4.- Facultad sancionadora.....	162

2.4.1.- Multas.....	163
2.4.1.1.- Algunos casos en que procede.....	163
2.4.1.2.- Procedimiento de aplicación y apelación de las multas.....	166
2.4.2.- Suspensión o eliminación del Registro de Contratistas.....	166
2.4.2.1.- Eliminación y suspensión del Registro Especial del SPSC.....	166
2.4.2.2.- Causales de eliminación del Registro de Obras Mayores contenidas en el RCOP y los contratistas inscritos en el Registro Especial del SPSC.....	167
2.4.3.- Pérdida de la garantía de seriedad de la propuesta.....	167
2.4.4.- Pérdida de la garantía de cumplimiento del contrato.....	168
2.4.5.- Inhabilidad para inscribirse en Registros Especiales.....	168
2.4.6.- Terminación anticipada del contrato.....	168
2.5.- Interpretación del contrato.....	168
2.5.1.- Interpretación administrativa unilateral del contrato de obra pública en el RCOP y en las BALI.....	169
2.5.2.- Alcance del tipo de interpretación del Art. 135 del RCOP.....	170
2.5.2.1.- Documentos susceptibles de interpretarse conforme al Art. 135 del RCOP.....	170
2.5.2.2.- Aspectos susceptibles de interpretarse conforme al Art. 135 del RCOP.....	171
2.5.3.- Normas especiales de interpretación contenidas en las BALI.....	172

CAPÍTULO SEXTO

OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

1.- GARANTÍAS DE CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.....	174
1.1.- Garantías de cumplimiento del contrato.....	174
1.1.1.- Garantía básica.....	175
1.1.2.- Garantías adicionales de cumplimiento del contrato.....	177
1.1.2.1.- Garantía adicional tipo 1.....	177
1.1.2.2.- Garantía adicional tipo 2.....	178
1.1.3.- Situación legal de los documentos que garantizan el cumplimiento del contrato.....	179
1.1.4.- Renuencia del contratista a entregar las garantías.....	179
1.2.- Retenciones.....	180
1.3.- Garantía especial de los consorcios.....	181
2.- OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA EN LAS BALI.....	181
2.1.- Dirección de las obras por el contratista.....	181
2.2.- Obligaciones del contratista para con su personal.....	183
2.2.1.- Obligación del contratista frente a la Administración, en cuanto al personal que debe emplear en la ejecución de la obra.....	183
2.2.2.- Obligaciones del contratista para con el personal empleado en la ejecución de la obra.....	183
2.2.2.1.- Obligaciones contenidas en el RCOP y en las BALI.....	184
2.3.- Cuidado y mantención de las obras.....	187
2.4.- Obligaciones del contratista relacionadas con los riesgos durante la ejecución de la obra.....	187
2.4.1.- Normas relativas a seguros vinculados a contratos financiados internacionalmente.....	188
2.5.- Verificación de las especificaciones del contrato y calidad de los materiales.....	189
2.6.- Instalaciones a disposición de la Inspección Fiscal.....	189
2.7.- Proporcionar información estadística.....	190
2.8.- Obligaciones relativas al tránsito.....	190
2.9.- Mantención del escurrimiento de las aguas.....	191
2.10.- Despeje y limpieza final.....	191
2.11.- Letreros.....	191
2.12.- Facilidades para la ejecución de trabajos de otros contratistas.....	192
2.13.- Abstención de invocar protección de Gobiernos extranjeros y recurrir a la vía diplomática.....	192

CAPÍTULO SÉPTIMO DERECHOS DEL CONTRATISTA (EL PRECIO)

1.- Precio unitario.....	193
2.- Precio total del contrato.....	194
3.- Monedas de pago.....	194
4.- Estados de pago.....	195
5.- Anticipos.....	197
6.- Reajuste.....	198

CAPÍTULO OCTAVO EJECUCIÓN DE LAS OBRAS

1.- ENTREGA DE LOS ANTECEDENTES DEL PROYECTO Y DEL TRAZADO.....	201
1.1.- Condiciones previas a la entrega de los antecedentes del proyecto y del trazado.....	201
1.2.- Entrega del trazado.....	201
2.- DESARROLLO DE LAS OBRAS.....	202
2.1.- Plazo de ejecución de las obras.....	202
2.2.- Inicio de los trabajos y gastos que origine la obra.....	203
2.3.- Materiales y elementos empleados en las obras.....	204
2.4.- Bienes y servicios para propósitos del contrato: País de origen y lugar donde pueden efectuarse los gastos.....	205
2.5.- Programa de Trabajo.....	208
2.5.1.- Adecuación del Programa de Trabajo.....	208
2.5.2.- Modificación del Programa de Trabajo ordenada por la Dirección.....	208
2.5.3.- Retraso de los trabajos.....	209
2.6.- Paralización de los trabajos.....	210
2.7.- Daños de la obra.....	210
2.8.- Reparaciones urgentes.....	211
2.9.- Traslados por caminos públicos.....	211
2.10.- Subcontratos.....	212

CAPÍTULO NOVENO EXTINCIÓN DEL CONTRATO

1.- CLASIFICACIÓN DE LAS CAUSALES DE EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA A LA LUZ DEL RCOP Y DE LAS BALI.....	214
2.- EXTINCIÓN NORMAL: CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.....	216
2.1.- Procedimiento normal de recepción de obras.....	216
2.1.1.- Esquema de la recepción provisoria.....	217
2.1.2.- Recepción definitiva de las obras.....	219
2.1.2.1.- Plazo de garantía.....	219
2.1.2.2.- Efectos del plazo de garantía.....	220
2.1.2.3.- Esquema de la recepción definitiva.....	221
2.1.2.4.- Efectos de la recepción definitiva.....	222
2.2.- Procedimiento de recepción única de las obras.....	222
3.- EXTINCIÓN ANORMAL: INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.....	223
3.1.- La resciliación o mutuo disenso.....	223

3.2.- Pérdida de idoneidad.....	224
3.2.1.-Comentarios personales.....	225
3.3.- Pérdida de aptitud comercial.....	226
3.4.- Causales que implican el incumplimiento de obligaciones accesorias o preparatorias a la ejecución de las obras.....	227
3.4.1.- No concurrir dentro de plazo a la entrega del terreno y del trazado de la obra.....	227
3.4.2.- No cumplir el Programa de Trabajo a que se refieren los Arts. 72 y 155 del RCOP.....	228
3.4.3.- No iniciar oportunamente la obra.....	229
3.4.4.- Incurrir en paralizaciones superiores a los plazos contenidos en el RCOP.....	229
3.4.5.- No suscribir o protocolizar el decreto o resolución a que se refiere el Art. 84 del RCOP.....	229
3.4.6.- No entregar la garantía a que alude el Art. 90 del RCOP.....	230
3.4.7.- No acatar ciertas órdenes o instrucciones impartidas al contratista.....	230
3.4.8.- No acatar ciertas órdenes o resoluciones dadas por el Inspector Fiscal.....	231
3.4.9.- No acatar ciertas órdenes o instrucciones dadas por la Dirección.....	231
3.4.10.- Reincidir en el no acatamiento de las órdenes o instrucciones impartidas.....	231
3.5.- Vicios o defectos de la obra.....	232
3.6.- Resolución del contrato por muerte del contratista.....	232
3.7.- La nulidad.....	233
3.8.- Terminación anticipada por falta de fondos disponibles.....	234
3.9.- Terminación anticipada por necesidades de la Dirección.....	234
3.9.1.- Terminación por no cancelación de los estados de pago de obras y o reajustes.....	235
3.9.2.- Terminación anticipada por paralización de las obras.....	235
3.10.- Pérdida de la cosa debida o imposibilidad en la ejecución.....	235
4.- LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO.....	236
4.1.- Procedimiento de liquidación.....	237
4.2.- Suspensión de la liquidación.....	238
CONCLUSIONES.....	239
BIBLIOGRAFÍA.....	241