



Universidad de Chile
Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Escuela de Geografía

**Gobernanza y Uso del Territorio en Localidades Litorales
Caso de estudio: San Juan y Tenaún, Comuna de Dalcahue
X Región de Los Lagos**

Zamir Bugeño Fuentes

Memoria para optar al Título de Geógrafo

Profesor Guía: Miguel Contreras Alonso

Proyecto Fondecyt : N° 1080665

"Las Sociedades Litorales como Sistemas de Prácticas y Saberes Tradicionales y Científicos:: la Caleta como Modelo de Imaginarios Pesqueros y dinámicas de Uso y Apropiación de Recursos marinos"

AGRADECIMIENTOS

Primero agradecer a mis padres, a mis hermanas y hermanos; sin sus enseñanzas ni influencia no sería la persona que soy. Un agradecimiento en especial a mis hermanas Cristina y Carolina, por ser también mis amigas y estar siempre ahí cuando las necesito; creo no poder expresar en palabras el inmenso amor que siento por ustedes.

Agradezco también a Francisco Ther por darme su confianza y la posibilidad de emprender este proyecto y guiarme en el proceso a través de sus enseñanzas y sus consejos, sin los cuales esta memoria de título no hubiera sido lo mismo.

A mi profesor guía Miguel Contreras, mi más sincero agradecimiento, tanto por sus enseñanzas en clases como por su ayuda y sus consejos como mi profesor guía.

Agradezco también a los vecinos de San Juan y Tenaún, quienes me abrieron la puerta de sus casas y de sus cocinas desinteresadamente y esperando de regreso solo la gratitud de un desconocido. Agradecimientos en especial a Hernán “Parampa” Bahamonde, quien nos acogió en su hogar sin pedir nada a cambio. A Jaime y Angélica por compartir las alegrías de su hermosa familia, a Carlos “Carrillo” Soto, por sus bromas y anécdotas que hicieron aún más amena la estadía en la Isla y a todos ellos juntos por todos los buenos momentos que pasamos. Al Señor Armando Bahamonde, por todas las enseñanzas en cuanto a la Isla de Chiloé. A Don José y la Sra. Rosa Lía, a Don José Díaz y su esposa por su hospitalidad. A Don Rafael Montaña y Germán Paredes a quienes deseo lo mejor y que en el futuro su actividad sea valorada como merece y su trabajo recompensado con creces. Al Sr. Renato Ulloa, por su tiempo y ayuda.

A Carlos Cardani Parra, mi gran amigo quien estuvo siempre a mi lado en todo el proceso que supuso la Universidad, para él un abrazo lleno de cariño. También a Jean Henríquez; sin él no hubiera conocido la carrera de geografía ni tampoco el valor de la amistad.

Un agradecimiento en especial a Diego Juricic, ya que aparte de ser mi amigo fue mi compañero de viaje, de anécdotas y de trabajo mientras realicé esta memoria. Un abrazo con cariño.

Agradezco también a mis amigos Gino Sandoval, Carlos Ruíz, Claudio Fuentes, Francisco Garrido, Joselyn Arriagada, Mariapia Sánchez, Diego Marchant y Esteban Ruíz por su amistad y apoyo incondicional. A Paulina Rojas, Felipe Irarrázaval, Francisco Muñoz, Elías Bruna, María José Faúndez, Fabiola Vigar, Magdalena Huerta, Camila Vallejo, Claudia Soto, quienes fueron y son más que compañeros de generación.

También a mis compañeros y amigos de Universidad, Natalia Campos, Francisco Podlech, Max Villalobos, Nicolás Diestre, Catalina Araya, Cindy Pérez, Mauricio Ceballos, Diego Pinto, Jaime Valderrama, David Briones, Eduardo Muñoz, Camilo Muñoz, Ricardo Paulsen, Johana Marchant, Maira Figueroa y los, quizás muchos, que se me quedan en el tintero.

Gracias

INDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN	6
I. INTRODUCCIÓN	7
1.1 ANTECEDENTES	8
1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	10
1.3.- ÁREA DE ESTUDIO	14
1.3.1 La Región.....	16
1.3.2 La Provincia	16
1.3.3. La Comuna	16
1.3.3.1 Demografía Comunal	17
1.3.4 Caracterización Física Comunal	18
1.3.4.1 Clima	18
1.3.4.2 Oceanografía	18
1.3.4.3 Hidrología	18
1.3.4.4 Suelos	19
1.3.5 Características por Localidad	20
1.3.5.1 San Juan.....	20
1.3.5.2 Tenaún.....	21
1.4 OBJETIVOS	22
1.4.1 Objetivo General.....	22
1.4.2 Objetivos Específicos	22
1.5 HIPÓTESIS.....	22
II. MARCO TEÓRICO	23
2.1 LAS LOCALIDADES LITORALES COMO SISTEMAS SOCIO-ECOLÓGICOS.	24
2.2 LOS RECURSOS LITORALES COMO RECURSOS DE USO COMÚN (COMMON-POOL RESOURCES)	27
2.2.1 La gestión de los Recursos de Uso Común.....	27
2.2.2. La “Tercera Vía” para la gestión de los Recursos de Uso Común	28
2.3. ¿QUÉ SE ENTIENDE POR GOBERNANZA?	30
2.3.1. Gobernabilidad y Gobernanza	30
2.3.2. Gobernanza.....	31
2.3.3. Un poco de historia: la génesis del concepto de Gobernanza	32
2.3.4. La gobernanza como una nueva manera de gobernar.	34
2.3.5 La Gobernanza desde un punto de vista geográfico o espacial	35
III. PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO	37
3.1 ENFOQUE METODOLÓGICO	38
3.2 ETAPAS METODOLÓGICAS.....	38
IV. RESULTADOS	45
4.1 EVOLUCIÓN DE LAS DINÁMICAS DE APROPIACIÓN, USO Y MANEJO DE RECURSOS LITORALES.....	46
4.1.2 San Juan: entre el mar y la tierra.	46
4.1.2.1 Evolución de dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales en San Juan	50

4.1.3 Tenaún: un modo de vida ligado al mar	56
4.1.3.1 Evolución de las dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales en Tenaún.	59
4.1.4 Análisis comparativo de la evolución de las actividades en San Juan y Tenaún	63
4.1.5 Resumen de la evolución de ambas localidades en cuanto al uso y manejo de los recursos.	65
4.2 CARACTERIZACIÓN DE ACTORES RELEVANTES EN EL ESCENARIO ACTUAL DE MANEJO DE RECURSOS.....	66
4.2.1 Escenario actual de aprovechamiento de recursos y caracterización de actores	66
4.3 CONFLICTOS Y TENSIONES TERRITORIALES EN LAS LOCALIDADES DE SAN JUAN Y TENAÚN	78
4.3.1 Conflictos y tensiones territoriales en San Juan	78
4.3.2 Conflictos y tensiones territoriales en Tenaún	81
V. DISCUSIÓN	85
VI. CONCLUSIONES	91
BIBLIOGRAFÍA	94
ANEXOS	102
ANEXO Nº 1 PAUTA ENTREVISTAS SEMI-ESTRUCTURADAS.	103
ANEXO Nº 2 CONSENTIMIENTOS INFORMADOS DE LOS ENTREVISTADOS.....	104
ANEXO Nº 3 CONSENTIMIENTOS INFORMADOS REUNIÓN CON POBLADORES	114
ANEXO Nº 4 CONSENTIMIENTO INFORMADO REUNIÓN SINDICATO PESCADORES ARTESANALES TENAÚN	116
INDICE DE MAPAS	
Mapa Nº 1 Área de Estudio	15
Mapa Nº 2 Actividades productivas y Uso de suelo localidad de San Juan	49
Mapa Nº 3 Actividades productivas y Uso de suelo localidad de Tenaún	58
Mapa Nº 4 Superposición Área Apta para la acuicultura y Zona de Mariscas.....	80
Mapa Nº 5 Evolución de las áreas de pesca Localidad de Tenaún.....	84
INDICE DE TABLAS	
Tabla Nº 1 Dimensiones Terrestres y marítimas de Chile.....	8
Tabla Nº 2 Número de Habitantes Provincia y Comunas de Chiloé.....	17
Tabla Nº 3 Concesiones Acuícolas San Juan.....	46
Tabla Nº 4 Información Área de Manejo Tenaún	56
INDICE DE FIGURAS	
Figura Nº 1 Perspectivas Teóricas dentro de los Sistemas Socio-Ecológicos.....	25
Figura Nº 2 Categorías de grupos de interés y co-manejo.....	29
Figura Nº 3 Gestión de los recursos según Pinkerton	30
Figura Nº 4 Parámetros para definir escenario de aprovechamiento de recursos.....	43

Figura Nº 5 Caracterización de Actores Sociales y sus relaciones	44
Figura Nº 6 Evolución de la Miticultura en San Juan.....	54
Figura Nº 7 Evolución de los Astilleros de San Juan.....	54
Figura Nº 8 Evolución de la Agricultura en San Juan.....	55
Figura Nº 9 Evolución del Turismo en la localidad de San Juan	55
Figura Nº 10 Evolución de la Pesca Artesanal en Tenaún.	62
Figura Nº 11 Evolución del Turismo en Tenaún	62

INDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía Nº 1 Panorámica Localidad de San Juan.....	20
Fotografía Nº 2 Panorámica Localidad de Tenaún.....	21
Fotografía Nº 3 Cultivos Mitilícolos San Juan.....	46
Fotografía Nº 4 Astilleros de San Juan	47
Fotografía Nº 5 Cultivo agrícola familiar	48

RESUMEN

La gestión del litoral en Chile carece de un cuerpo legal o instrumento en particular destinado a gestionar las zonas litorales del país. La Política Nacional de Uso del Borde Costero, si bien es un avance, no supone la solución a este problema debido a su carácter indicativo al carecer de fuerza de ley.

Así, la gestión del litoral se ha llevado a cabo a través de distintos instrumentos de base sectorial sin una integración e interconexión evidente entre ellos. De esta misma forma la gestión de los recursos litorales se da en términos de variados instrumentos sectoriales que no intentan aunar sus principios ni sus objetivos atentando muchas veces contra la sustentabilidad de las localidades litorales y sus actividades, lo cual se suma a la escasa participación de los pobladores de las zonas litorales en la formulación, aplicación y revisión de políticas ligadas a la gestión de los recursos litorales. Ante esto se hace necesaria la búsqueda de enfoques que puedan aportar a mejorar la relación jerárquica existente entre el Estado y la población. Es así como la gobernanza, entendida como un nuevo estilo de gobierno (de gobernar) con un mayor protagonismo de los actores en la formulación de políticas, se presenta como una aproximación útil a la hora de pensar en soluciones a esta relación.

El presente estudio analizó a través del estudio de caso de dos localidades litorales, San Juan y Tenaún en la Isla Grande de Chiloé, Comuna de Dalcahue, X región de Los Lagos, el estado de la gobernanza en cuanto a sus recursos litorales y los conflictos y tensiones territoriales que se suscitan en el contexto actual del modelo de gestión litoral en Chile, teniendo como hipótesis central el que el actual modelo de gestión aplicada a estos recursos ha impactado negativamente a ambas localidades generando conflictos y tensiones socio-territoriales, los cuales se originarían mayoritariamente debido a la no consideración de las particularidades de los territorios locales ni de las sociedades existentes en ellos en las instancias de formulación, aplicación y revisión de políticas públicas en cuanto a los recursos litorales.

Así el estudio permitió llegar a establecer el estado de la gobernanza en cuanto a los recursos en ambas localidades, analizar y caracterizar a los actores sociales relevantes involucrados en las actividades productivas, identificar los conflictos territoriales además de los potenciales focos de conflicto que se darían en el área de estudio y por último ahondar por medio de la una discusión los principales puntos clave a considerar ante un potencial proyecto de gestión de recursos litorales aplicado a las localidades de San Juan y Tenaún.

El análisis de los resultados de este estudio dio como resultado situaciones disímiles entre cada una de las localidades tanto en el estado de la gobernanza, las características de los actores involucrados en el manejo de los recursos litorales, en los conflictos territoriales que se dan en el área de estudio y en las potencialidades de cada localidad para llevar a cabo programas o proyectos de gestión de recursos litorales. De esta forma la hipótesis del estudio fue validada parcialmente ya que la incidencia de la gestión litoral en ambas localidades no se daría en términos similares, teniendo una manifestación disímil en cada una de ellas.

I. INTRODUCCIÓN

1.1 Antecedentes

Chile Sudamericano, como país costero se proyecta hacia el Océano Pacífico situándose en el margen suroccidental del continente. Su extensión latitudinal va desde los 17° 30' hasta 56° 30' Sur y posee 4.200 km de litoral con predominio de las costas rocosas y acantiladas. A partir de la isla de Chiloé (41°S) la costa es desmembrada en fiordos, canales e islas. La tabla N° 1 muestra las principales dimensiones asociadas a las características terrestres y marinas de nuestro país.

Tabla N° 1 Dimensiones Terrestres y marítimas de Chile

Superficie terrestre continental (excluyendo territorio antártico)	741.767 Km ²
Superficie terrestre insular	301 Km ²
Longitud de costa del territorio continental	4.200 Km
Longitud de la costa continental y las islas ligadas al continente	83.850 Km
Mar territorial (12 millas náuticas)	120.827 Km ²
Zona Económica Exclusiva	3.150.739 Km ²
Mar presencial	17.751.361 Km ²
Territorio Marítimo Antártico	2.875.522 Km ²
Plataforma Continental hasta 200 metros	27.472 Km ²
Ancho promedio Plataforma Continental	6,54 Km

Fuente: Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada de Chile, 2008

Especial importancia cobran la longitud de la costa del territorio continental y la de las islas ligadas al continente las que sumadas dan como resultado 83.850 Kms. lo cual grafica en parte la relevancia de las áreas litorales en Chile y su gestión.

La gestión del litoral Chileno se inició en la década del '60, cuando el tema entra tanto en el ámbito científico y académico como en el mundo político, mostrándose una marcada preocupación por la protección de los recursos naturales del país (Castro y Alvarado, 2009). Los mismos autores grafican esta preocupación mediante la enumeración de los siguientes convenios internacionales suscritos para la protección de los recursos naturales y que han sido ratificados como Leyes de la República:

- Convenio para la Protección de la Flora, la Fauna y las Bellezas Escénicas Naturales de América. Promulgado mediante el D.S. N° 531 de 1967 de RR.EE.
- Convención relativa a las Zonas Húmedas de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Especies Acuáticas. Promulgada mediante el D.S. N° 771 de 1981 de RR.EE.
- Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales Silvestres. Promulgada mediante D.S. N° 868 de 1981, del Ministerio de RR.EE.

- Convenio sobre Diversidad Biológica. Promulgado mediante el D.S. Nº 1.963 de 1994 de RR.EE.
- Protocolo de Conservación y Administración de las Áreas Marinas y Costeras Protegidas del Pacífico Sudeste. Promulgada mediante el D.S. Nº 827 de 1995 de RR.EE.

Estos son solo algunos ejemplos y cabe destacar que la totalidad de ellos se enfocan a la protección y conservación especialmente del medio biótico del litoral.

Pese al temprano interés en la gestión litoral, el hito más importante en este aspecto tiene lugar el año 1994 con la promulgación de la “Política Nacional de Uso del Borde Costero del Litoral de la República” (PNUBC) a través del Decreto Supremo 475 (Barragán 2005). Así el modelo de gestión del litoral en Chile se centra en la definición de sus usos, con las consiguientes actividades ligadas a estos.

La PNUBC tiene como características principales el ser una política de Estado, por lo cual debe tener una continuidad en el tiempo. Además es una Política Nacional, por lo cual busca conciliar los diversos intereses regionales y locales que se dan en el borde costero del litoral. Es también multidisciplinaria, ya que debido a la diversidad de usos que se dan esta zona es necesario armonizar los diversos intereses de los organismos participantes considerando aspectos de orden social, económico, de los usos de recursos naturales y protección del medio ambiente, entre otros. Por último, tiene el carácter de sistémica, ya que sus desafíos son complejos toda vez que se busca una ocupación armónica del borde costero, siendo necesario un sistema interinstitucional que coordine los procesos de trabajo público/privado, estableciendo sistemas de información y gestión conjunta, en lo relativo al desarrollo del borde costero, además de coordinar los programas y proyectos específicos a nivel nacional, regional, local y sectorial (PNUBC, 1994).

La Política propone para el litoral chileno cinco usos preferentes que corresponden a una macro zonificación nacional: (1) puertos (2) astilleros y construcción naves (3) regularización asentamientos humanos y caletas de pescadores (4) recreación y esparcimiento (5) industrias, actividades económicas y de desarrollo. La definición de estos usos confiere el accionar de la PNUBC al ordenamiento del borde costero y la zona litoral del territorio Chileno, no aplicándose al territorio marítimo.

Junto con la promulgación de la Política de Uso del Borde Costero, se creó la Comisión Nacional de Uso del Borde Costero del Litoral (CNUBC) cuyos 12 miembros pertenecen a la Administración del Estado, siendo sus atribuciones principalmente consultivas (Castro y Alvarado, 2009).

Si bien esta política es un importante aporte para la gestión del litoral en Chile (Pattillo, 1997), esta carece de fuerza de ley, teniendo un carácter eminentemente indicativo.

La gestión del litoral en Chile también se caracteriza por contar con varios instrumentos para la planificación y la gestión de los espacios y recursos litorales, adecuándose estos a los diversos

objetivos que buscan, sin embargo, se orientan mayoritariamente el desarrollo urbano, la conservación y el aprovechamiento de los recursos marinos, entre otros. Algunos de los principales instrumentos disponibles que son aplicables al litoral según Castro y Alvarado (2009) son:

A.- Instrumentos destinados a planificar y gestionar los usos del suelo, destacando los Planes Reguladores Comunales e Intercomunales que están vinculados sólo a las zonas urbanas o de expansión urbana y a la Ordenación del Territorio, no tienen una intencionalidad directa de gestionar el litoral en específico.

B.- Instrumentos destinados a planificar y gestionar el aprovechamiento de los recursos costeros, enmarcados en la Ley de Pesca y Acuicultura corresponden a los planes de manejo de áreas de pesquerías, registros de pescadores y vedas, entre otros.

C.- Instrumentos de tipo económico destinados a la planificación y gestión del desarrollo, como la Estrategia Regional de Desarrollo, que presenta la imagen objetivo de desarrollo futuro y es transversal a los demás instrumentos de planificación nacional o regional.

D.- Instrumentos destinados a planificar y gestionar los espacios naturales protegidos, como el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE) administrado por la Corporación Nacional Forestal. Para definir áreas marinas y costeras protegidas son utilizadas variados instrumentos administrativos de distintos cuerpos legales no existiendo aún un sistema unitario nacional.

En síntesis, los instrumentos asociados a la gestión del litoral se caracterizan por su marcado carácter sectorial, con escasa interconexión entre sus objetivos y sin una integración institucional. Además, cabe destacar el sesgo que produce el que los instrumentos de tipo económico sean los únicos de carácter transversal a los demás a través de la imagen objetivo de desarrollo futuro que presentan.

1.2 Planteamiento del Problema

Según Barragán (2005) “Chile, debido a sus características territoriales (país-costa) y económicas (capitalismo de recursos¹) es significativamente dependiente de las áreas litorales y sus recursos”. A esto se le suma que el borde costero, o litoral, se presenta como un polo de atracción para diversas actividades económicas, lo que en palabras de Andrade *et al* (2008) se traduce en la ocurrencia de múltiples usos en un espacio acotado y, con frecuencia, la generación de conflictos territoriales.

¹ Su base productiva está en la explotación de recursos naturales (forestales, pesqueros, mineros, etc.), o en la producción primaria (agricultura, acuicultura). (Barragán, 2005)

El gobierno central ha intentado a través de un conjunto de políticas públicas y leyes, tales como la Ley de Pesca y Acuicultura (1994) y La Política Nacional del uso del Borde Costero (1994), normar los distintos usos y la manera en que los recursos marinos y litorales son apropiados y utilizados. Sin embargo, la existencia en Chile de una economía basada en el Capitalismo (Barragán 2005), con un mercado sesgo hacia el Mercado, hace que se tienda a considerar ciertas actividades, por ejemplo la pesca artesanal, solo como sistemas exclusivamente económicos cuyos elementos son susceptibles de privatización y mercantilización (Suarez de Vivero *et al.*, 2008), sin considerar sus aspectos culturales y ambientales específicos.

Las zonas litorales y sus localidades son contenedoras de variadas actividades económicas que no siempre son complementarias o compatibles, tales como el turismo, la actividad acuícola y la construcción de embarcaciones, entre otras. Por ejemplo las concesiones acuícolas disminuirían el atractivo visual de la costa a través de la ocupación de la superficie marina por flotadores de gran dimensión que soportan las líneas de cultivo, que a su vez obstaculizan el movimiento de embarcaciones hacia las instalaciones de los astilleros en donde las embarcaciones son reparadas.

La diversidad de actividades mencionada anteriormente hace necesaria la existencia de instrumentos legales que gestionen de buena forma el litoral y hagan “convivir” de la mejor forma estas actividades evitando o aminorando al máximo los conflictos potenciales.

Según Barragán (2005) la gestión del litoral en Chile ha fallado en ciertos aspectos destacándose como los principales problemas los siguientes:

- 1.- Desde el principio, este proceso ha tenido más en cuenta las necesidades de desarrollo económico que las de protección y conservación de los recursos y del ambiente, entendiendo al desarrollo desde el punto de vista del crecimiento económico.
- 2.- Existe una amplia base legal que afecta al espacio y a los recursos litorales caracterizada por su escasa interconexión.
- 3.- El proceso que se ha diseñado tiene una clara estructura de “arriba-abajo” (“topdown”)
- 4.- Prevalen los instrumentos de gestión sectorial muy por encima de los de integración institucional.
- 5.- La participación de la sociedad civil organizada es todavía muy escasa. Las instituciones no crean muchas oportunidades para esta participación y tampoco existe cultura participativa entre la población. Por el momento, los municipios se encuentran muy apartados del proceso general de planificación de usos del borde costero.

Dentro de las actividades económicas que se dan en las zonas litorales se puede mencionar que la Pesca Artesanal es una de las que más se ha resentido en Chile debido a los conflictos territoriales generados a partir de la aplicación de políticas que norman la actividad pesquera (Ávalos, 2006). Una de las normas que más ha generado conflictos es la instauración del Registro Nacional de

Pescadores Artesanales, que restringe el accionar de los pescadores a una determinada región y tiene como requisito para estar inscrito el “acreditar residencia efectiva de al menos tres años consecutivos en la Región respectiva” lo cual va en contra de la condición históricamente trashumante² de la actividad pesquera artesanal en Chile.

Se agrega a esto la existencia de instrumentos que permiten el manejo de recursos pesqueros, como lo son las Áreas de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB) y las concesiones de acuicultura, que han modificado en los últimos años, diversas prácticas tradicionales llevadas a cabo por generaciones de pescadores asentados en pequeñas comunidades (Ceballos. 2009).

Además se ha manifestado una debilidad en las políticas sectoriales implementadas hasta ahora, las que enfatizan excesivamente en aumentar el potencial productivo de la actividad extractiva, dejando de lado consideraciones básicas de sustentabilidad, por ejemplo el reconocimiento de la biodiversidad marina y terrestre desde una visión ecosistémica, considerando además las evidentes interacciones humanas que se dan en el borde costero como por ejemplo la extracción irracional y la competencia entre los mismos pescadores artesanales (FDLA, 2000 *en* Ávalos, 2006).

Si bien se menciona a la actividad pesquera artesanal como una de las más afectadas por la legislación actual, otras actividades que se den en el litoral también se vean afectadas directa o indirectamente, como por ejemplo la construcción de embarcaciones y la miticultura, produciéndose incluso conflictos entre las distintas actividades, muchos de los cuales tienen un impacto en el territorio.

Lo anterior da cuenta de una forma de gobierno asociada a los recursos litorales en Chile de carácter jerárquico, en la cual las decisiones son tomadas sin la consideración de los actores sociales involucrados en la actividad. Esto ha implicado conflictos y tensiones territoriales que impactan a localidades litorales que basan su economía principalmente en la pesca de tipo artesanal y en el uso y manejo de recursos que se dan en la zona litoral.

Considerando que la exigua participación de los actores sociales en la formulación, aplicación y revisión de políticas públicas ligadas al uso y manejo de los recursos, sumada a la escasa “cultura” participativa de las comunidades locales (Barragán, 2005) es una de las causas más relevantes de los conflictos territoriales que se dan en el litoral, es de gran importancia el estudiar este fenómeno y proponer herramientas para mejorar la relación jerárquica existente entre el Estado y la población.

Un enfoque aparentemente útil en la formulación de políticas públicas en cuanto al uso y manejo de recursos litorales, toda vez que se opone a la idea de un Estado jerárquico con un fuerte poder centralizado, es el de la Gobernanza. Concepto que a lo largo de los años ha ido evolucionando tanto en sus campos de acción como en su conceptualización, entendiéndose mayoritariamente en la actualidad como la redistribución del poder desde el Estado hacia los actores sociales, siendo

² Las comunidades trashumantes se diferencian de las nómadas al tener asentamientos estacionales fijos y un núcleo principal fijo (un asentamiento por ejemplo) del que proviene la población que la practica.

esta concepción contenedora de variadas ideas y acciones tendientes a dar un mayor protagonismo de los actores en la formulación de políticas públicas entendiendo que estos son los principales afectados/beneficiados por la aplicación de estas.

Así, el análisis de la gobernanza asociada al uso y manejo de recursos en localidades litorales se considera fundamental en cuanto a elucidar, entender y analizar las implicancias de la gestión litoral en la escala local, permitiendo además incluir el estudio de los actores sociales involucrados y sus relaciones para avanzar en la inserción del enfoque de la gobernanza a la gestión litoral y la regulación del uso y manejo de los recursos litorales.

El análisis de la gobernanza³ en cuanto al uso y manejo de los recursos en las localidades litorales y sus impactos en el territorio y en la sociedad se hace necesario también para tener un marco de referencia en una posterior propuesta de mejora en cuanto al uso y gestión de estos definiendo cuales son las variables críticas, los actores relevantes, las posibles situaciones de cooperación y conflicto, entre otras consideraciones.

Además, debido a que el uso y manejo de recursos litorales implica un uso del territorio en particular para cada actividad económica se hace necesario el incorporar al análisis un enfoque territorial, lo cual implica el análisis de la ocupación del territorio en ambas localidades, su evolución y los conflictos territoriales existentes o potenciales. En ese sentido el enfoque territorial permitiría comprender la interrelación de factores implicados en las dinámicas de aprovechamiento de recursos litorales, ya sean estos de carácter económico, cultural, medioambiental, entre otros.

Para estos se consideró la determinación de dos localidades litorales como área de estudio: San Juan y Tenaún, ubicadas en la comuna de Dalcahue, Isla Grande de Chiloé. Ambas localidades se presentan con una arraigada vocación territorial ligada al mar y a la zona litoral, con la mayor cantidad de su población ocupada en actividades ligadas a la extracción de recursos marinos y litorales (I. Municipalidad de Dalcahue, 2004). La actividad pesquera y extractiva en la zona ha sido sometida en el último tiempo a las medidas y regulaciones dictadas por el gobierno central para normar la actividad, lo cual ha implicado ciertas transformaciones socio-productivas que han impactado socio-territorialmente a ambas localidades.

La determinación de las localidades de San Juan y Tenaún como área de estudio responde a la abundante información recopilada en la comuna de Dalcahue en un trabajo previo a este estudio.

Ambas localidades configuran un área de estudio apta para analizar las implicancias del actual modelo de gestión litoral en la escala local ya que según su análisis *a priori* mostrarían realidades disímiles, pese a encontrarse en un contexto normativo y geográfico similar.

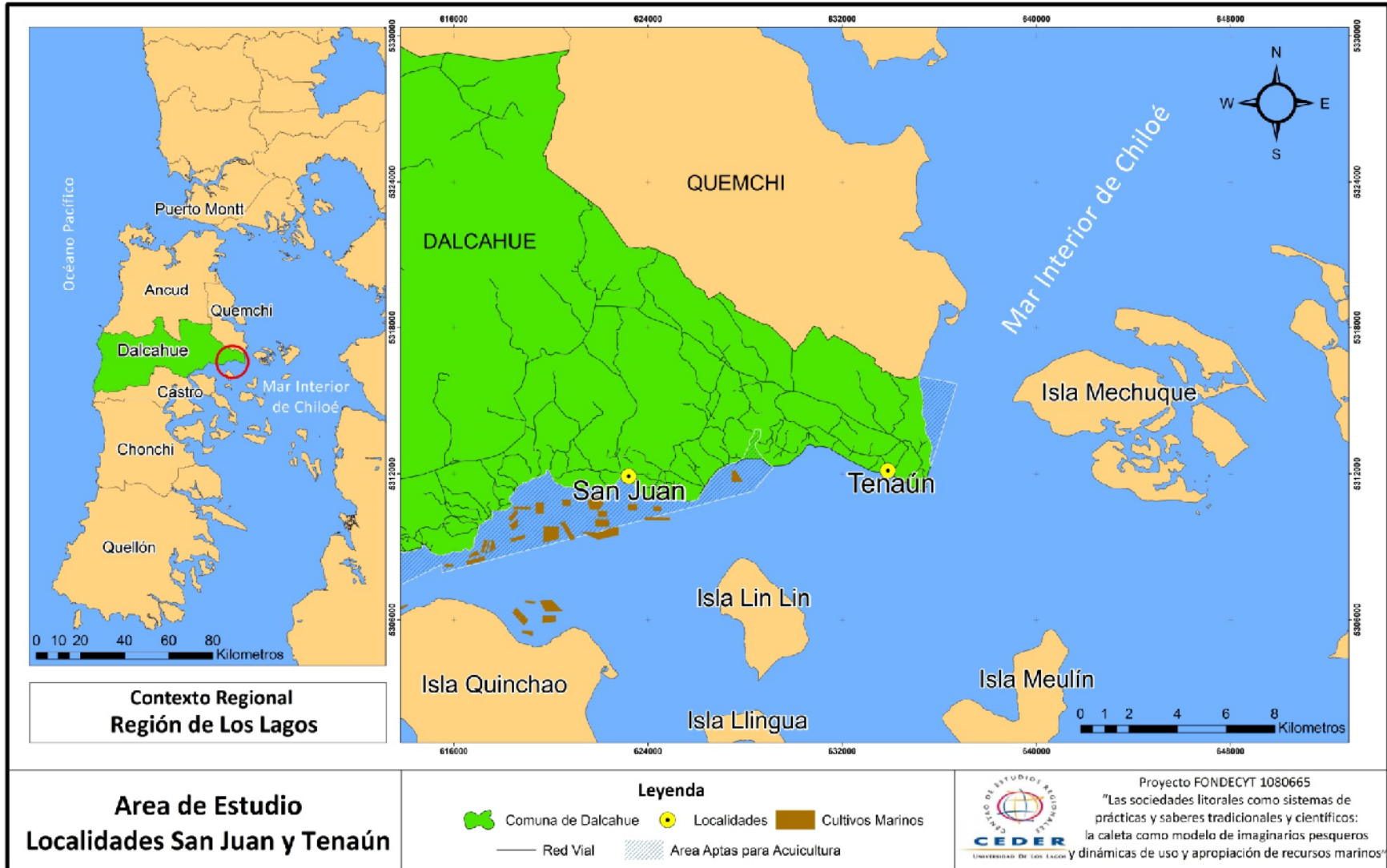
³ entendida como una nueva forma de gobierno enfocada principalmente en el protagonismo y mayor participación de los pobladores.

Se plantea el análisis del estado de situación de la gobernanza de los recursos litorales en ambas localidades y sus impactos territoriales en cuanto al uso y manejo de estos, buscando el proponer una serie de puntos clave a considerar para una posible propuesta de mejora de las condiciones de gobernanza de los recursos litorales a fin de evitar o aminorar los impactos negativos que pudieran suscitarse en ellas.

1.3.- Área de Estudio

El área de estudio comprende las localidades litorales de San Juan y Tenaún ubicadas en la Décima Región de los Lagos, Provincia de Chiloé, Comuna de Dalcahue, como lo muestra el mapa N° 1:

Mapa Nº 1 Área de Estudio



Fuente: Realizado por el autor en base a información cartográfica proporcionada por la I. Municipalidad de Dalcahue e Información obtenida en terreno.

1.3.1 La Región

La Décima Región de Los Lagos se extiende geográficamente entre los paralelos 40°13' y 44°03' Latitud sur y el meridiano 71°34' y el océano Pacífico en su longitud Oeste, comprende un área igual a 48.584,5 Km² y se divide administrativamente en 4 Provincias y 38 Comunas, su población según el Censo 2002 es de 716.739 habitantes.

La economía regional se basa en actividades agropecuarias, silvícola y pesca, en las cuales se incorporan procesos de industrialización destacándose entre ellas la ganadería de especialización lechera, conservas principalmente de mariscos, agricultura extensiva de cereales, explotación forestal y turismo.

1.3.2 La Provincia

De las 5 provincias en que se divide administrativamente el territorio de la X Región, las localidades de San Juan y Tenaún se ubican en la provincia de Chiloé, su territorio exclusivamente insular se encuentra constituido por el archipiélago de Chiloé, conformado por la Isla Grande (8.394 Km²) e islas menores que en conjunto suman 3.921,7 Km², lo que da como resultado una superficie provincial igual a 12.315,70 Km².

La accesibilidad desde y hacia la Isla Grande de Chiloé, se produce en forma permanente y regular, mediante un sistema de transbordadores de carga y pasajeros que une la localidad de Pargua en el continente, con la de Chacao en la Isla, no ocurre lo mismo con el conglomerado de islas menores de la provincia, salvo algunas excepciones, cuya accesibilidad es menos expedita e irregular.

El subsistema urbano provincial, se caracteriza por concentrar sus centros en el borde oriental de la Isla Grande, dadas sus mejores condiciones de habitabilidad y el contar con dos ciudades de magnitudes similares, Ancud y Castro, en torno a las cuales se interrelacionan los centros menores, sin desconocer por ello una fuerte influencia en el área de la capital regional Castro, la que se traduce principalmente en el acceso a sus servicios equipamiento, gracias a su buena accesibilidad y principalmente por disponer de una oferta amplia y diversificada de estos.

Tradicionalmente la actividad económica de sus habitantes se encuentra inserta en un sistema de tenencia de la tierra propia del minifundio, dentro del cual la familia, núcleo fundamental de una cultura propia y con expresiones diferentes a la del resto del país, desarrolla diversos cultivos especialmente de papa y trigo, más el cuidado de animales para su comercialización, junto con actividades de extracción de recursos marinos y explotación del bosque principalmente en búsqueda de combustible (leña) (I. Municipalidad de Ancud, 2007). En las últimas décadas es importante señalar la incorporación a la provincia de una nueva actividad, la acuícola, de gran desarrollo y fuerte presencia, que constituye una nueva fuente de empleo para los habitantes.

1.3.3. La Comuna

Ubicada en el sector norte de la Isla Grande de Chiloé entre las comunas de Ancud y Castro aproximadamente entre las coordenadas geográficas 42°13' y 42°28' de Latitud sur y en relación a su longitud aproximadamente entre los 73°19' Oeste y el océano Pacífico.

Limita al norte con las comunas de Ancud y Quemchi, al sur con la Comuna de Castro, al oeste con el océano pacífico y al sureste con la comuna de Curaco de Vélez, canal Dalcahue de por medio. Además, la comuna se divide en seis Distritos Censales (INE, 2002) los que corresponden a: (01) Dalcahue, (02) San Pedro, (03) Butalcura, (04) San Juan, (05) Quetalco y (06) Tenaún.

1.3.3.1 Demografía Comunal

De acuerdo a las cifras del último Censo, del año 2002, la comuna contaba a esa fecha con 10.693 habitantes, 2.930 habitantes más que en 1992, lo que representa una tasa de incremento anual de 3,25 %. Esta tasa de crecimiento medio anual es superior a la regional, y a la de la provincia de Chiloé, como se puede observar en la tabla Nº 2 que muestra las cifras de población y su crecimiento para el contexto provincial. La relación entre superficie y población arroja una densidad promedio de 8,2 Habitantes por Kilómetro cuadrado, lo que habla de un territorio relativamente poco poblado. La población ha presentado un gran dinamismo a través del tiempo, con un persistente crecimiento solo superado por la comuna de Quellón dentro de la provincia de Chiloé:

Tabla Nº 2 Número de Habitantes Provincia y Comunas de Chiloé

	Censos			Tasa de Crecimiento Anual	
	1982	1992	2002	1982 - 1992	1992 - 2002
PROVINCIA	112.714	130.389	154.766	1,47	1,73
COMUNAS					
Ancud	29.423	37.516	39.946	2,46	0,63
Castro	26.984	29.931	39.366	1,04	2,78
Quellón	10.206	15.055	21.823	3,96	3,78
Chonchi	9.594	10.627	12.572	1,03	1,69
Dalcahue	5.848	7.763	10.693	2,87	3,25
Quinchao	9.055	9.088	8.976	0,04	-0,12
Quemchi	9.422	8.188	8.689	-1,39	0,60
Queilen	4.753	4.952	5.138	0,41	0,37
Puqueldón	4.374	4.248	4.160	-0,29	-0,21
Curaco de Vélez	3.055	3.021	3.403	-0,11	1,20

Fuente: Memoria Explicativa Límite Urbano Tenaún

La actividad económica comunal, se encuentra orientada preferentemente hacia el sector pesca y actividades asociadas que en conjunto concentran el 27% de la Población Económicamente Activa de la comuna, de acuerdo a cifras del último Censo. El mismo censo mencionado muestra a la industria ligada a los recursos del mar como el segundo sector de importancia comunal, ocupando al 21% de la población.

1.3.4 Caracterización Física Comunal

1.3.4.1 Clima

La comuna de Dalcahue se inserta, según la clasificación de Koëppen , en el clima de tipo *templado cálido lluvioso con influencia mediterránea (CFsb)* y distribución uniforme de las precipitaciones a lo largo del año. El régimen pluviométrico tiene características mediterráneas con máximos de lluvias en invierno pero con ausencia de periodo seco estival.

El régimen anteriormente descrito, se ve modificado por el factor relieve, particularmente en el caso de la cordillera de la Costa, cuyas alturas inciden en un incremento importante de las precipitaciones, tanto en la vertiente marítima, como en las cumbres. Esta cadena montañosa provoca una diferenciación en la repartición de precipitaciones, recibiendo las partes más altas aproximadamente 3000 mm anuales, en tanto que en los sectores más orientales de la comuna la pluviometría es de unos 2000 mm. La temperatura promedio anual es de 12º C, y la amplitud térmica anual, 9,6º C, ya que el mes más cálido corresponde a enero, con 17,2º C, y el mes más frío a julio, con 7,6º C.⁴

1.3.4.2 Oceanografía

La comuna se inserta en la zona oceanográfica denominada “Mar Interior de Chiloé”. Esta unidad oceanográfica se extiende entre los 41,5º S y los 44º S, presenta costas desmembradas por valles de ríos y glaciares que conforman canales, islas y cuencas protegidas, con un alto aporte de aguas de lluvia de origen continental (Silva *et al.*, 1995). Esta zona se caracteriza por profundidades desde los 50 a los 400 m. recibiendo aportes de agua con baja concentración salina a través de precipitaciones de agua y nieve desde los 2.000 a 5.000 mm/año, además de descargas de ríos con régimen nival (Fiordos de Comau y Reloncaví), por lo cual el aporte de aguas poco salinas aumenta durante los meses de invierno y primavera (Lara *et al.*, 2010)⁵. El régimen de mareas predominante en esta zona es mixto con predominancia semidiurna, es decir, dos pleas y dos bajamares cada día con una gran desigualdad diurna. El rango de mareas varía en el golfo entre 3 y 7 m., de manera que puede considerarse como un ambiente macromareal (Davies, 1972). Este factor es favorable para el desarrollo de marismas.

1.3.4.3 Hidrología

Las abundantes precipitaciones, la densa cubierta vegetal y la baja evaporación, concurren para originar una abundante oferta de recursos superficiales de agua, los cuales se manifiestan en numerosos ríos y esteros de caudal muy variado, así como en la existencia de varios sistemas lacustres. Específicamente en el caso de la comuna de Dalcahue, ésta se ubica dentro de la *región de los ríos tranquilos con regulación lacustre de la zona húmeda de Chile (IV)*, específicamente pertenece a las cuencas exorreicas de tipo costero, con desagüe al mar interior (costa oriental).

⁴ Dirección Meteorológica de Chile. Sitio Web: http://www.meteochile.cl/climas/climas_decima_region.html. Visitado el 01 de Marzo de 2010

⁵ Traducción hecha por el autor.

Esta clasificación se debe a que la Isla Grande se vértebra a lo largo de los remanentes de la cordillera de la costa que afloran en ella (Davies, 1972).

En la Isla Grande de Chiloé se desarrollan los mayores sistemas hidrográficos, en tanto que en las restantes islas mayores del archipiélago sólo se observan pequeños arroyos periféricos o elementales.

La cordillera de la costa se manifiesta hacia el occidente de la isla en un cordón de cerros del tercio norte llamado cordillera de Piuchén o San Pedro (al poniente de Dalcahue), y en un cordón más austral denominado cordillera de Pirulil. Ambos cordones, separados por el sistema lacustre Huillinco-Cucao, descienden hacia el oriente hasta sumergirse en el mar interior.

Los ríos más importantes de la comuna son el Carihueico y el Butalcura. También se ubican dentro del área comunal las lagunas Pastahue y Auruilda (I. Municipalidad de Dalcahue, 2005).

1.3.4.4 Suelos

Los suelos presentes en la comuna de Dalcahue, como en toda la Isla de Chiloé, son derivados principalmente de cenizas volcánicas depositadas y redepositadas, bajo condiciones excesivas de humedad. A partir de ellas se han desarrollado dos grandes tipos de suelos: los rojo arcillosos, en la cordillera de la Costa; y los suelos de trumao y ñadis en el área de los depósitos fluvio-glaciales.

Todos los suelos muestran en común una banda de pómez más gruesa, que se presenta a una profundidad máxima de 70 cm. en los suelos más profundos y alrededor de 50 cm. en los suelos más delgados. Esta banda no se presenta sin embargo, en los suelos de ñadis. Los suelos de la comuna de Dalcahue se han derivado principalmente de cenizas del tipo andesíticas, por lo que muestran características químicas diferentes a los del resto de la isla (Ilustre Municipalidad de Dalcahue, 2009).

La totalidad de los suelos, a excepción de los macizos rocosos y volcánicos de la Cordillera de la Costa, presentan entre el subsuelo y el sustrato, una banda de cementación de sílice, aluminio y fierro que tiene las características de un fragipan, es decir, se reblandece al estado húmedo y es extremadamente duro al estado seco.

El contenido de materia orgánica de los suelos es siempre muy alto y su distribución en el perfil corresponde a la típica de suelos de pradera, aunque parte de los suelos están cubiertos por bosques (I. Municipalidad de Dalcahue, 2009).

En los suelos de lomajes, la limitación principal se presenta por el lado de la pendiente, quedando como aptos para el cultivo, sólo aquellos que presentan valores de pendiente por debajo de 15%. Los sectores con pendientes superiores a este límite presentan suelos delgados por lo que la profundidad de arraigamiento de las plantas es menor. Estas condiciones otorgan una aptitud natural de los suelos para praderas permanentes (Narbona y otros, 1963).

Los suelos de ñadis presentan dos problemas en cuanto a la utilización que se puede hacer del suelo. El primero se refiere al reducido espesor de los perfiles y el segundo a las malas condiciones de drenaje del terreno. En general la fertilidad natural de los suelos es baja, siendo el fósforo el elemento más crítico. El calcio también se presenta deficitario, lo que se refleja en los bajos valores de pH, que resultan extremadamente ácidos en superficie.

1.3.5 Características por Localidad

1.3.5.1 San Juan

Ubicada a 25 Km al noreste de la ciudad de Dalcahue se emplaza la localidad de San Juan la cual también da su nombre al Distrito N° 4 de la comuna, su población es de carácter rural ocupada principalmente en agricultura de baja escala y de subsistencia, cultivo de mitílidos, construcción de embarcaciones, turismo, entre otras.

Según cifra del INE el distrito de San Juan cuenta con un total de población de 1.139 habitantes, los cuales se dispersan de manera irregular sobre la superficie distrital. La localidad de San Juan propiamente tal se divide en dos unidades población, Chovi San Juan y San Juan siendo esta última la considerada como área de estudio de este trabajo, con una población estimada de entre 150 y 200 personas.

La localidad presenta una vocación histórica de aprovechamiento de recursos marinos, reflejada en la existencia en el pasado de corrales de pesca construidos por Huilliches asentados en la zona donde hoy se emplaza la localidad, los cuales se ubicaban en la entrada del Estero San Juan y servían como método efectivo de pesca aprovechando la amplitud de mareas existente en la zona.⁶

Fotografía N° 1 Panorámica Localidad de San Juan



Fuente: Fotografía tomada por el Autor. Mayo 2010

⁶ Armando Bahamonde. Historiador y habitante de San Juan. Entrevistado en Mayo de 2010.

1.3.5.2 Tenaún

Se localiza a 35 Km al noreste de la ciudad de Dalcahue en la línea de costa noroccidental de la comuna, también le da su nombre al distrito N°5 de esta. Su población es rural ocupada principalmente en la Pesca artesanal, turismo, agricultura de baja escala y de subsistencia, entre otros. (I. Municipalidad de Dalcahue, 2010)

Constituye una pequeña y antigua localidad costera que cuenta con un número aproximado de 200 habitantes, caracterizados como una comunidad que conserva gran parte de las tradiciones Chilotas, como son la “tiradura de casas”, la vigencia de instituciones de carácter religioso como el “Cabildo”, situación que se suma a la existencia de su Iglesia declarada Monumento de la Humanidad por la UNESCO, lo cual ha llevado al Ministerio de Educación a definir como “Zona Típica” a todo el sector colindante al templo religioso, en donde además se ubica la mayor parte del equipamiento y servicios disponibles de la localidad.

Los rasgos del paisaje que caracterizan y en gran parte determinan la morfología del asentamiento en la localidad corresponden principalmente a la presencia del mar, elemento fundamental que le otorga identidad y a un relieve de mayor altura que atraviesa el asentamiento hacia el norte. Esto último define la ocupación de territorio realizado en suelos planos o de escasa pendiente.

La ubicación de la población en la localidad se da en torno a la plaza en forma rectangular de considerable longitud, la cual condiciona la forma del asentamiento ubicado paralelo a la línea de costa. Las construcciones son mayoritariamente hechas en madera

Fotografía Nº 2 Panorámica Localidad de Tenaún



Fuente: Tomada por el Autor. Mayo 2010

1.4 Objetivos

1.4.1 Objetivo General

Analizar los conflictos y tensiones territoriales que se dan en las localidades de San Juan y Tenaún en el contexto del modelo actual de gestión y manejo de los recursos litorales regulado por la normativa vigente.

En este sentido se busca analizar el estado de la gobernanza en el área de estudio, generando una propuesta de mejora de esta.

1.4.2 Objetivos Específicos

a) Elucidar la evolución de de las dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales, entre los periodos 1960-1990 y 1990 a 2010 en ambas localidades.

b) Caracterizar los actuales actores relevantes involucrados en el uso y manejo de recursos litorales, ya sean pertenecientes estos a la sociedad civil, al sector público ligado con los Gobiernos locales, al sector privado, académico, entre otros.

c) Identificar y caracterizar los posibles conflictos y tensiones territoriales que se dan en las localidades indagando además en los potenciales focos de conflicto que puedan existir en el área de estudio.

d) Identificar y discutir puntos claves a considerar en posibles políticas y/o acciones para alcanzar un uso y manejo sustentable de los recursos desde el concepto de la gobernanza aplicado a estos.

1.5 Hipótesis

El actual modelo de gestión aplicada a los recursos litorales ha impactado negativamente a las localidades de San Juan y Tenaún generando conflictos y tensiones socio-territoriales, los cuales se originarían mayoritariamente debido a la no consideración de las particularidades de los territorios locales ni de las sociedades existentes en ellos en las instancias de formulación, aplicación y revisión de políticas públicas en cuanto a los recursos litorales.

II. MARCO TEÓRICO

2.1 Las localidades litorales como Sistemas Socio-ecológicos.

Un Sistema Socio-ecológico (SSE) se puede definir en términos prácticos como “un sistema de población y naturaleza, por ejemplo la Cuenca de un río con todas sus tierras, los drenes desembocando en el río, todas las plantas, los animales, los microbios, y las personas... eso es un sistema socio-ecológico” (Carpenter, s/f).

Por su parte, Berkes y Folke (1998) complejizan la definición de los SSE, a través del análisis de los dos conceptos involucrados en ellos: Sistemas Sociales y Sistemas Ecológicos. Los sistemas sociales que son considerados para constituir la definición de SSE son aquellos que involucran a la gobernanza, por ejemplo de los derechos de propiedad y acceso a los recursos (naturales). Además son de una importancia clave los distintos sistemas de conocimiento en relación con las dinámicas de uso del medioambiente y los recursos y la visión de mundo y la ética en cuanto a la relación humano-naturaleza. La importancia del sistema social radica también en la importancia que tiene la sociedad como “*constructora*” de un territorio en particular, toda vez que el territorio no se presenta como un espacio físico “objetivamente existente”, sino como una construcción social, es decir, un conjunto de relaciones sociales que dan origen y a la vez expresan una identidad y un sentido de propósito compartidos por múltiples agentes públicos y privados (Schejtman y Berdegué, 2004). Por su parte, los sistemas ecológicos (ecosistemas) se refieren a comunidades autorreguladas de organismos interactuando los unos con los otros y con su medioambiente. La suma de estos dos sistemas da como resultado la existencia de un SSE.

Los SSE se pueden asimilar al término “Espacio geográfico”, el cual alude al concepto de sistema, siendo un sistema que engloba a todo lo que rodea al hombre, a su entorno tanto físico natural como social. Es el escenario en donde se desenvuelve la vida del hombre ya sea aisladamente o en sociedad; el espacio geográfico existe gracias a la interacción entre el hombre y su entorno (Santos, 1986).

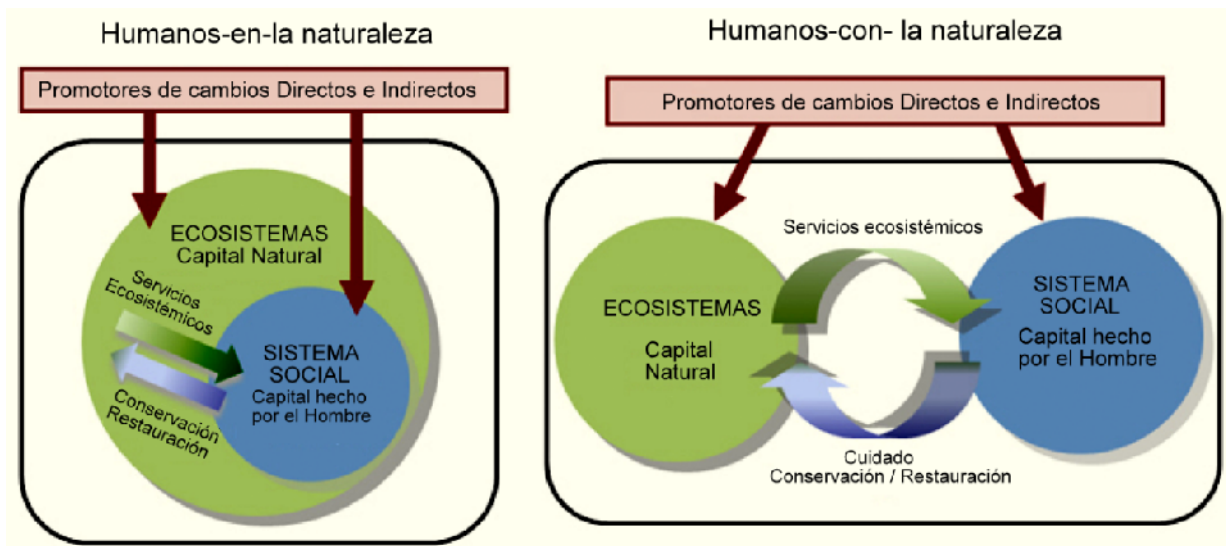
Dentro de un SSE nos encontramos con otro término asociado al espacio geográfico, como lo es el de Territorio. El territorio alude al concepto de apropiación, como puede ser apropiación de una parte bien delimitada del espacio geográfico. El territorio se refiere a una extensión terrestre delimitada que incluye una relación de poder o posesión por parte de un individuo o un grupo social. Contiene límites de soberanía, propiedad, apropiación, disciplina, vigilancia y jurisdicción, y transmite la idea de cerramiento. El concepto de territorio está relacionado con la idea de dominio o gestión dentro de un espacio determinado; está ligado a la idea de poder público, estatal o privado en todas las escalas” (Geiger, P., 1996, y Correia, M., 1996, en Montañez y Delgado).

Así dentro de un SSE, como una localidad litoral por ejemplo, nos encontramos con distintos territorios dados por las dinámicas de usos y apropiación de los recursos litorales existentes en ella. El territorio agrícola difiere del territorio marino utilizado por los pescadores artesanales y ambos distan del territorio patrimonial que poseen las localidades. Un SSE contendría distintos territorios, los que muchas veces se superponen o traslapan, siendo focos potenciales de

dinámicas de cooperación o conflicto. Un SSE puede contener una infinidad de territorios contruidos a partir de la interacción entre la sociedad y su entorno.

Berkes y Folke (1998) utilizan el concepto de Sistema Socio-ecológico para enfatizar la concepción de “seres humanos-en-la naturaleza” y los nexos (*linkages*) socio-ecológicos. En términos de la conservación y gestión de los recursos naturales dentro de un SSE, González et al (2008) desestiman la idea de los “seres humanos- en-la naturaleza” como una aproximación útil para tales objetivos, promoviendo la idea de los “seres humanos-con-la naturaleza” (figura N° 1), en la cual se manifestaría el hecho de que los seres humanos actuarían como “guardianes” del capital natural, del cual depende su bienestar actual y futuro.

Figura N° 1 Perspectivas Teóricas dentro de los Sistemas Socio-Ecológicos



Fuente: González et al (2008). Rethinking the Galapagos Islands as a Complex Social-Ecological System: Implications for Conservation and Management. Traducción realizada por el Autor

La conceptualización de los “Seres humanos-con-la naturaleza” que se muestra en la figura N° 1 es especialmente aplicable a las localidades litorales toda vez que en su dinámica nos encontramos con la existencia tanto de capital natural (recursos pesqueros o hidrobiológicos y litorales), indispensables para la existencia de los pescadores artesanales y de los demás agentes productivos locales y su bienestar, como de capital hecho por el hombre (caletas, botes, lanchas, las herramientas asociadas a las diferentes artes de pesca⁷ utilizadas, bodegas, astilleros, galpones, herramientas utilizadas para la construcción de embarcaciones, herramientas para trabajar la tierra, entre otras), el cual es necesario para la extracción y manejo de los recursos pesqueros y litorales. El ecosistema les entrega a los pobladores el capital natural para su subsistencia y producción económica, entregándoles así un “servicio ecosistémico”, el cual es

⁷ Sistema o artificio de pesca preparado para la captura de recursos hidrobiológicos, formado principalmente con paños de redes. (Ley de Pesca y Acuicultura. Art. 2)

aprovechado por el sistema social a través del capital hecho por el hombre. Los pobladores, usuarios de este capital ecosistémico, deben crear mecanismos de cuidado y conservación/restauración del capital natural a fin de mantener tasas aprovechables de recursos y asegurar su disponibilidad presente y futura.

Las localidades litorales son un Sistema Socio-ecológico, toda vez que se observa que hay una relación incuestionable entre los pobladores y el medio ambiente, tanto marino como terrestre a través del uso de los recursos tanto marinos como litorales. El medio ambiente marino y litoral se establece como el escenario donde la población se desenvuelve la mayor parte de su tiempo, ya sea realizando la extracción de recursos propiamente tal o en labores de reparación de sus herramientas de trabajo (capital hecho por el hombre) o en el traslado de los recursos. Las localidades litorales son entendidas también como sistemas adaptativos complejos y que llevan a la pregunta de cómo las instituciones humanas (ya sean públicas, privadas, comunitarias, etc.) pueden ser mejor emparejadas con la estructura y función del sistema socio-ecológico en donde se ven inmersa; estructuras y funciones que varían de acuerdo a los promotores de cambio directos e indirectos a lo largo del tiempo (Wilson, 2006).

Además, los procesos en ecología, economía y muchas otras áreas asociadas a los SSE son dominadas por fenómenos no-lineales con una esencial cualidad de incertidumbre. Estas ideas han llevado a la noción de “complejidad” desarrollada a través del trabajo de variadas personas y grupos, como por ejemplo el Santa Fe Institute (Berkes, Colding y Folke, 2003). Parte de esta complejidad ligada a la extracción, uso y manejo de los recursos en las localidades litorales también se debe a las características dinámicas inherentes a los recursos explotados como lo son los recursos litorales, los cuales son generalmente considerados como recursos de uso común.

La geografía tiene bastante que aportar en cuanto al análisis de los SSE. El rasgo identificador de los SSE es la constante relación de los humanos con la naturaleza; esta relación entre el hombre y la naturaleza puede ser analizada a través de geografía toda vez que “el objetivo de los geógrafos no es reconstruir la génesis de las entidades sociales, sino que su ambición consiste en conocer la forma en la que la sociedad o las sociedades, concebidas como una o varias realidades globales, se inserta de diferentes maneras en otra realidad global llamada naturaleza. Asumiendo que los seres humanos aprendieron a satisfacer sus necesidades por medio de la utilización de los recursos de su entorno” (Claval, 2002). Así, el análisis de las dinámicas de uso y apropiación de los recursos litorales es preponderante en el estudio de un SSE. También es necesario analizar las características dinámicas inherentes a los recursos litorales.

2.2 Los Recursos Litorales como Recursos de Uso Común (*Common-pool Resources*)

Los Recursos de Uso Común (RUC) son recursos a los que más de un individuo tiene acceso, pero donde cada consumo personal reduce la disponibilidad del recurso para los otros. Esto es aplicable mayormente a los recursos naturales, debido a que es más probable que estos se encuentren accesibles para la población. Ejemplos de estos incluyen los peces para consumo humano, los pastizales, y las maderas, tanto como el agua ya sea para consumo o regadío (Ostrom, Gardner, Walker, 1994). El término RUC se asocia generalmente a Garrett Hardin quien en 1968 en "*The Tragedy of the commons*" teoriza en torno a que los bienes comunes están destinados a ser sobreexplotados debido a que los individuos, actuando racional pero independientemente y motivados por el interés personal terminan por destruir un recurso limitado y además compartido, no existiendo tal intención en él o en el grupo de individuos. Esto mayoritariamente debido también a que estos recursos se caracterizan por la dificultad de exclusión en su extracción y su uso y en la generación de "medidas límite" de extracción sin que el uso por parte de un individuo no afecte a otro (Ostrom *et al*, 1994). Los recursos litorales entrarían en la categoría de RUC, toda vez que estos son mayoritariamente recursos naturales y su utilización por parte de uno o varios individuos disminuye la disponibilidad del recurso para los demás.

2.2.1 La gestión de los Recursos de Uso Común

La discusión en torno "La tragedia de los comunes" de Hardin trajo consigo dos escuelas de pensamiento desde la literatura sobre propiedad común en arreglos institucionales: (1) La escuela de los Derechos de Propiedad, cuyo principal precursor fue el mismo Hardin, la cual creía que la creación y fortalecimiento de la propiedad privada en cuanto a los RUC resolvería el problema de la degradación y sobre explotación de estos y (2) La escuela de la Propiedad y control Estatal como una vía para reducir la sobreexplotación, introduciendo un Régimen de Propiedad estatal de los RUC (Samndong, 2009).

En resumen nos encontramos con dos soluciones para la gestión de los RUC, por un lado con la Privatización de estos y por otro lado con la Estatización de los mismos. La factibilidad de la privatización depende de las tecnologías disponibles para la medida y el control de estos bienes. Por ejemplo, si el detallado monitoreo de la apropiación de los bienes es prohibitivamente oneroso una efectiva privatización puede requerir que su propiedad esté en manos de unos pocos agentes, los cuales solventarían el gasto (Economic Sciences Prize Committee, 2009).

La segunda alternativa de solución radica en dejar que el Gobierno Central se apropie del recurso (bien común) y recaude un impuesto por extracción (Pigou. 1920). Esta solución inicialmente exige coerción en el sentido que los usuarios originales son desafectados de la concesión que poseían sobre el recurso. Se estima que esta solución funciona solo en la teoría ya que necesita demasiados supuestos lo que la hace inviable de llevar a la práctica (Coase. 1960).

Durante años se pensó, y se sigue haciendo en cierta forma, que los espacios acuáticos y costeros, con sus respectivos recursos litorales, eran de naturaleza abierta; supuesto en el cual se basó el

análisis de la pesca artesanal y el uso y manejo de recursos litorales según la tragedia de los comunes. Sin embargo se ha cuestionado la validez empírica de esta concepción, ya que el acceso y uso de los recursos marinos siempre ha estado bajo alguna forma de restricción (McCay, 1978; Acheson 1981; Pálsson 1982, en Pinedo y Soria. 2008). Hoy en día, toda comunidad local, como puede ser una localidad costera o litoral que aproveche los recursos marinos, forma parte de algún sistema sociopolítico mayor. En este contexto, el uso de los recursos y los derechos de propiedad sobre ellos son normalmente sancionados y aplicados por el Estado (McCay y Acheson 1987. Citados en Pinedo y Soria. 2008). Estos tipos de restricción pueden responder tanto a estrategias de Privatización como de Estatización de los recursos litorales; en Chile la estrategia más ampliamente aplicada es la de la privatización por sobre la de estatización, en donde la ley de pesca y acuicultura permite la existencia de Áreas de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB) y las Concesiones Acuícolas (Art. 48 letra d), las cuales dotan al usuario (privado la mayoría de las veces) de la capacidad de utilizar una porción de la superficie marina, y su fondo asociado, para la extracción y uso de recursos marinos

Un caso paradigmático en Chile es el que se da en torno al reconocimiento por parte del Estado del derecho consuetudinario sobre la ocupación y aprovechamiento de un área de pesca en particular por una comunidad determinada, a través de la Ley 20.249 sobre Espacio Costero de los Pueblos Originarios, la denominada “Ley Lafkenche”, la cual tiene como uno de sus objetivos el resguardar el uso consuetudinario de los espacios marinos, a fin de mantener las tradiciones y el uso de los recursos naturales por parte de las comunidades vinculadas al borde costero (Ley 20.249 art. N° 3).

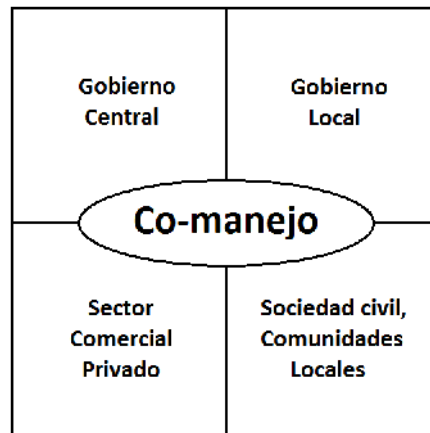
2.2.2. La “Tercera Vía” para la gestión de los Recursos de Uso Común

Como se mencionó con anterioridad, generalmente se dan dos soluciones en cuanto a la gestión de los RUC: la privatización y la estatización de estos. Sin embargo, en las últimas décadas ha aparecido una tercera opción para hacer frente a la supuesta tragedia inherente a estos recursos. La solución, previamente descartada por la mayoría de los economistas, sería mantener estos recursos como propiedad común y dejar a los usuarios crear sus propios sistemas de gobernanza en cuanto a ellos. Se objeta la presunción de que una gobernanza de propiedad común necesariamente implica una tragedia ya que los mismos usuarios pueden considerar reglas y fortalecer mecanismos que les permitan mantener tasas aprovechables de tales recursos (Ostrom, 1990).

Si bien lo anteriormente descrito implica un total protagonismo de los usuarios de los recursos, en la actualidad esta “tercera vía” se da en términos de un co-manejo de recursos. El manejo colaborativo (del inglés “*collaborative management*”, de ahí su abreviación), se define como la distribución de poder y responsabilidad entre el gobierno y los usuarios locales de los recursos. Singleton (1998) define co-manejo como “el término dado a los sistemas de gobernanza que combinan control estatal con el control local, una instancia de toma de decisiones descentralizada y responsabilidades que, idealmente, combinen las fortalezas y mitiguen las debilidades de cada uno” (Berkes y Carlsson. 2004).

Por su parte el Banco Mundial ha definido co-manejo como “la distribución de responsabilidades, derechos y deberes entre los grupos de interés (*Stakeholders*) primarios, específicamente comunidades locales y el Estado; un acercamiento descentralizado hacia la toma de decisiones que involucre a los usuarios locales en su proceso de la misma manera que al Estado” (The World Bank, 1999) (Figura N° 2).

Figura N° 2 Categorías de grupos de interés y co-manejo



Fuente: The World Bank, 1999. Traducción realizada por el autor

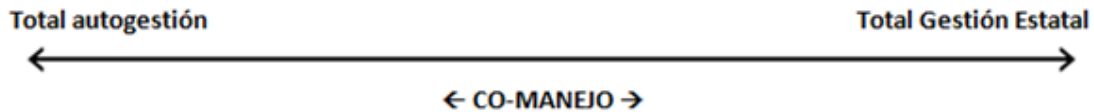
Las fallas en los arreglos centralizados para las pequeñas pesquerías han incrementado el interés en el potencial del co-manejo de recursos pesqueros. El co-manejo representa una variedad de arreglos de gestión que resultan en la distribución de responsabilidades y autoridad en cuanto a la gestión entre usuarios de los recursos y otros interesados (*stakeholders*) (Berkes *et al.*, 2001).

También, el co-manejo puede ser entendido como una situación en la cual dos o más actores sociales negocian, definen y garantizan entre ellos mismos una distribución justa de las funciones de gestión, derechos y responsabilidades para un determinado territorio, área o conjunto de recursos naturales. La idea es que una agencia con jurisdicción en un área (usualmente una agencia estatal) pueda desarrollar una sociedad con otros grupos de interés relevantes, principalmente incluyendo a residentes locales y usuarios de recursos, en donde se especifique y garanticen sus respectivas funciones, derechos y responsabilidades con respecto a un área en específico (Borrini-Fayerabend *et al.*, 2000).

El co-manejo no es una solución estática ni que defina ponderaciones fijas en cuanto a la participación de cada uno de los actores involucrados en la gestión de los recursos en un área determinada. El co-manejo debe entenderse como un proceso continuo (*continuum*), más que una medida concreta de gestión.

Pinkerton grafica la idea de un continuo, diferenciando dos estados dentro de la gestión de los recursos de uso común. El co-manejo se encontraría entre la “Total autogestión de recursos” y la “Total gestión estatal de los recursos”.

Figura Nº 3 Gestión de los recursos según Pinkerton



Fuente: Realizado por el autor en Base a Pinkerton (1994).

La idea de esta concepción adaptable del co-manejo también hace eco de la diversidad tanto de las comunidades que aprovechan los recursos como de los recursos en sí. Debido a que los contextos difieren entre localidades litorales es casi inevitable que los arreglos institucionales también difieran. Además, existen cambios en la naturaleza de la extracción de los recursos litorales, en quienes buscan acceso a los recursos y en las capacidades disponibles entre los actores involucrados, lo cual significa que estos arreglos también deban cambiar a lo largo del tiempo. Debido a esto no sería posible identificar una "medida estándar" de arreglo en cuanto a co-manejo que proporcione resultados exitosos en todos los casos (Arthur, 2005)

Queda claro que la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones en cuanto al uso y manejo de los recursos es imprescindible. Debido eso es que aparece un concepto relevante en cuanto a la nuevas formas de gestionar y gobernar los recursos comunes, la gobernanza.

2.3. ¿Qué se entiende por Gobernanza?

2.3.1. Gobernabilidad y Gobernanza

Para realizar la definición de estos dos conceptos se puede acudir, en primera instancia, a la definición de la Real Academia de la Lengua Española (RAE) la cual da como definición de Gobernabilidad la "Cualidad de gobernable", es decir la gobernabilidad se aplicaría a las instancias que hacen que cierta situación, territorio, país, nación, etc. pueda ser gobernando, pudiéndose encontrar, entonces, con situaciones de gobernabilidad e ingobernabilidad. Para el concepto de Gobernanza, la RAE⁸ entrega la siguiente definición: "Arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado de la economía." Además de "Acción y efecto de gobernar o gobernarse". Queda claro con estas dos definiciones que los términos expuestos no son homologables ni menos constituyen uno el sinónimo del otro, Gobernabilidad representa más un estado (situación) particular en el cual es posible (o no) gobernar, mientras que Gobernanza representa una manera de llevar una situación dada y hacerla gobernable.

⁸ La Real Academia Española, en Decisión del Pleno de 21 de diciembre de 2000, incluyó una nueva acepción de "gobernanza" en su diccionario.

2.3.2. Gobernanza.

Centrándonos en el concepto de Gobernanza se puede mencionar que la primera definición que nos da la RAE sobre gobernanza se presenta en primera instancia clara, definiéndola como (1) una manera de gobernar (que es la gobernanza), (2) que se propone (objetivo de la gobernanza) y (3) y bajo que términos se propone sus objetivos (parámetros de la gobernanza); es la tercera parte de la definición la que le da luces de la ambigüedad del concepto al mencionar que la gobernanza se (...) “propone el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado de la economía”, ¿Cuál sería el “sano equilibrio” entre estos tres elementos?, ¿Es este “sano equilibrio” un equilibrio total, parcial, con elementos que pesan más y elementos que pesan menos? Si bien se considera que la definición de la RAE es tan solo una aproximación al concepto de gobernanza, también se considera que esta tiene como particularidad el hecho de mostrar que el concepto de Gobernanza no está libre de interpretaciones y que, por lo mismo, puede ser utilizado en bajo criterios relativamente distintos entre sí.

Otra definición de lo que se entiende por gobernanza puede ser la que entrega Closa (2003) para quien “la gobernanza se presenta en contraste a los clásicos procesos del gobierno y la política «centrados en el Estado», de dirección y control, redistributivos e ideológicos. En otras palabras, la «nueva» gobernanza describe prácticas en la acción de gobernar que enfatizan los aspectos que suplen (o, incluso, sustituyen) al poder político”; esta definición apunta mas a describir la manera en la cual la gobernanza modifica la forma o e estilo de gobernar, restándole protagonismo al Gobierno central, y dando énfasis a estrategias de descentralización del poder a través del empoderamiento de los demás actores involucrados en la toma de decisiones políticas. Lo cual va en línea directa con lo planteado por Pulgar (2010) quien enfatiza que esta debe ser entendida como la “redistribución del poder desde el Estado a los actores sociales”. Para reafirmar las ideas de descentralización y distribución del poder se puede mencionar otra acepción del concepto de gobernanza el cual, como un nuevo paradigma de gobierno establecería “nuevos mecanismos procedimentales e institucionales que no necesariamente tienen que estar impulsados por el modelo *top-down* sino que también pueden surgir iniciativas *bottom-up*” (Ballart y Ramió, 2000. Citados por Parés, 2006. Citado en Cruz Gallach, 2008).

Lo anteriormente expuesto refleja el hecho de que la gobernanza como concepto se contrapone a las concepciones anteriores de un Estado jerárquico, y se establece como un nuevo paradigma de gobierno y gestión pública más centrado en el protagonismo de los diferentes actores sociales.

La crítica principal que se le hace a la gobernanza como nuevo paradigma de gobierno radica en la poca aplicabilidad de este a las distintas realidades de cada país. Se critica el hecho de que debiera existir paradigmas de gobierno diferenciados para cada país en términos de la historicidad de cada uno de ellos y las distintas realidades socio-económicas, así como estructura y características de su sociedad civil (Launay, 2008).

Cabe destacar que obviamente esta no es la única crítica al concepto de gobernanza. Otra de las críticas más recurrentes a la gobernanza como un nueva manera de gobernar es su escaso potencial de aplicación en países con sociedades civiles débiles y poco organizadas, en donde tradicionalmente han existido grupos de interés particulares muy poderosos, sin que exista además un poder público con capacidad y fortaleza suficiente para imponer una disciplina social a fin de alcanzar objetivos generales y ligados al bien común (Serna de la Garza, 2010). Además la sociedad civil tiene como característica su heterogeneidad, “determinada por la condición de “no estatal” de sus entidades componentes. Se tienen así, por ejemplo, desde grandes corporaciones transnacionales cuya finalidad principal es el lucro, y por el otro, ONGs que persiguen metas sectoriales precisas, con un campo de acción política limitado, no escapan a la influencia del Estado ni son ajenas a los conflictos de hegemonía y poder” (Alcántara, 2009).

Otro flanco de críticas hacia la gobernanza viene en cuanto a las visiones del rol del Estado en cuanto a las políticas públicas ligadas a la propiedad y manejo de los recursos. Se critica mayoritariamente que el concepto de gobernanza puede ser utilizado para justificar la retirada del Estado en la gestión pública. Los argumentos utilizados consisten en sostener que la gobernanza si ocurre, e incluso es más efectiva, sin una actuación activa del Estado. Así los actores sociales involucrados en el proceso son considerados como una red de actores o de grupos de interés que conviven en la sociedad civil. Se presume que mientras los actores sociales se auto-organicen serán más capaces de enfrentar los desafíos de las sociedades actuales. En cambio los gobiernos ser caracterizarían por ser torpes, excesivamente burocráticos e incapaces de tomar decisiones efectivas para sus sociedades (Guy Peters, 2003).

2.3.3. Un poco de historia: la génesis del concepto de Gobernanza

La gestación del concepto de Gobernanza tiene variadas concepciones según distintos autores. Para Vidal- Beneyto (Citado en Closa, 2003) “la categoría se elaboró primero en los círculos intelectuales, para pasar a las organizaciones intergubernamentales a continuación, y a los gobiernos después. Esta «circulación institucional» asegura su incorporación al acervo de uso común y, progresivamente, incorpora la carga valorativa asociada al concepto. En síntesis, el concepto de gobernanza se gesta en torno a los problemas políticos de la década de los sesenta y setenta que, inicialmente, vinieron a conceptualizarse y englobarse en la noción de *governabilidad*, cuya tesis central es que *las expectativas sociales de los ciudadanos y sus demandas al Estado han aumentado considerablemente, mientras que la capacidad y los recursos de éste para satisfacerlas han disminuido, lo que genera frustración y rechazo*”; la última parte de los dichos de Vidal-Beneyto aluden a la llamada Crisis del Estado de Bienestar (el cual surgió como respuesta del propio sistema capitalista mundial a la crisis del '29⁹ cuyo máximo teórico es John M. Keynes¹⁰), la cual según Salvador Fontana (2005) comenzó con un hecho particular que luego

⁹ Cuyo detonante fue el desplome de la bolsa de Nueva York el 24 de Octubre de 1929, en el denominado “Jueves Negro” la cual dio lugar a La Gran Depresión (Kenneth Galbraight. J., 1954)

¹⁰ El libro más difundido de Keynes es el titulado “Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero” (1936), en el que se expone la “teoría del capitalismo regulado”. La esencia de la teoría keynesiana estriba en que el Estado burgués, con el fin de conservar y consolidar el régimen capitalista, debe intervenir activamente en la vida económica y asegurar

decantó en la discusión de el rol de Estado dentro del sistema socio-económico¹¹, esto es la Crisis del Petróleo de 1973¹². Los principales críticos al “Modelo Benefactor” lo consideraban el culpable de la crisis del momento y por lo tanto debía ser reformulado.

La decepción con la creencia en el Estado como efectivo centro de control político de la sociedad motivó la búsqueda de otras formas alternativas de guiar el desarrollo socioeconómico. Una de las vías fue la desregulación y la privatización, el paso del Estado al Mercado. Los principios del mercado se transformaron en la columna vertebral de la ideología política del neoliberalismo y del thatcherismo¹³ (Mayntz, 2001).

Ante la Crisis del estado de Bienestar la reacción neoliberal no se hizo esperar se dio inicio a una fuerte ofensiva que atacaba la supuesta ineptitud del burocrático Estado de Bienestar para frenar la desaceleración del crecimiento y el desequilibrio del sistema de precios, apelando a una explicación atractivamente simple: la causa inmediata de la estanflación¹⁴, no se debía tanto al encarecimiento de un insumo, sino básicamente a la incapacidad de la economía para ajustar sus costos a la nueva situación, y esta incapacidad era causada por la irresponsable expansión de la base monetaria y de sus sustitutos, por acción del propio Estado que a través de este mecanismo sufragaba su déficit fiscal, producto de una masiva y paralizante intervención en el mercado (Vásquez, 1991).

En este panorama es que en los años ochenta los gobiernos Reagan en los EEUU y Thatcher en Gran Bretaña consolidaban en los países capitalistas el neoliberalismo, un pensamiento económico que tenía como adversario principal el Estado del Bienestar. El retiro del Estado de la arena socio-económica ya era patente.

La situación no tardó mucho en volver a la crisis, esta vez la crisis del neoliberalismo (la cual se expresa en la actualidad, ejemplo claro es la crisis económica por la que atraviesa Grecia¹⁵). “Durante los principios de los ochenta las evidencias estadísticas sobre la oportunidad del neoliberalismo aún eran difíciles de comprobar, aunque su retórica bien articulada contra el Estado de bienestar y una fuerte promoción de estas ideas las hacían hegemónicas en varias

elevadas ganancias a los monopolios capitalistas más importantes. Para ello, a juicio de Keynes, hay que fundar y ampliar empresas capitalistas a cuenta del presupuesto estatal, hay que prestar ayuda financiera a los monopolios. (Rodríguez. 2005)

¹¹ “(...) se comenzó a debatir sobre las funciones que había llevado a cabo hasta entonces el Estado como garante del funcionamiento del mismo sistema. (Salvador Fontana. 2005)

¹² Cuyos orígenes se remontan a la determinación por parte de la OPEP de no exportar más petróleo a los países que habían apoyado a Israel durante “La Guerra del Yom Kippur”, que enfrentaba a Israel con Siria y Egipto. Esta medida incluía a Estados Unidos y a sus aliados de Europa Occidental. (Fort Navarro, A. y Martínez Ibáñez. 2002)

¹³ Sus argumentos, articulados bajo el título de la Nueva Derecha (ND), se presentan como una alternativa al Estado del bienestar y al consenso que se había creado en torno a sus principios de intervención estatal, expansión de los servicios públicos y políticas económicas keynesianas. La perspectiva de la ND se nutre principalmente de dos enfoques aparentemente contradictorios: el liberalismo y el conservadurismo. (Brugue T. 1992)

¹⁴ Del Inglés *Stagflation*. Palabra compuesta por el anglicismo *stagnation*: estancamiento e *inflation*: inflación. Cuando la inflación de la economía deviene en el estancamiento de la misma. (Nota del autor)

¹⁵ Según Douzinas, 2010 “Grecia se está convirtiendo en un experimento para la nueva fase de la corrección de curso que el neoliberalismo se propone realizar aprovechando la estela de la crisis económica y financiera.”

instituciones y gobiernos. A partir de los primeros resultados estadísticos fue posible detectar las consecuencias económicas y sociales de este pensamiento. Una de las primeras constataciones de dichas consecuencias son los indicadores de crecimiento económico. Es verdad que en los años ochenta la tasa de crecimiento fue superior a la de los setenta, pero también resultaron inferiores a la de los sesenta cuando las teorías keynesianas también regían la economía” (Muiños, 1991).

En un momento de crisis, como ocurrió en el caso del Estado de Bienestar, aparecen quienes buscan maneras de solucionarla. En el mundo se le está dando cada vez mayor atención a la segunda alternativa¹⁶ para el Estado Jerárquico, es decir, la gobernanza moderna, o la cooperación de las autoridades del Estado con los actores privados corporativos y la participación de organizaciones privadas en la elaboración de políticas públicas (Mayntz, 2001).

2.3.4. La gobernanza como una nueva manera de gobernar.

Por lo expuesto con anterioridad, no es errado el mencionar que el modo de gobernar ha experimentado cambios con el paso de los años.

“En efecto, se ha pasado de una noción de gobierno en la que el Estado era el incuestionable centro del poder político y tenía el monopolio en la articulación y persecución de interés colectivo, a una situación en la que las decisiones son el producto de la interacción y las dependencias mutuas entre las instituciones políticas y la sociedad (Navarro G. 2002). Para referirse a esta realidad suele emplearse el término gobernanza, gobernación o gobierno en red (*governance* en inglés), como fenómeno distinto del gobierno tradicional basado en la relación jerárquica entre quien gobierna y quien es gobernado y que se apoya en la facultad normativa del Estado y en su capacidad para hacerla efectiva” (*Ibidem*).

La literatura sobre gobernanza es levemente confusa en su conceptualización de gobernanza. La gobernanza tiene un significado dual: por un lado se refiere a las manifestaciones empíricas de la adaptación del Estado a su ambiente externo, como así emerge a finales del siglo XX, y por el otro lado, gobernanza también denota una representación conceptual o teórica de coordinación de sistemas sociales y, en la mayor parte, el rol del estado en este proceso (Pierre, 2000)¹⁷. Esta última aproximación a la gobernanza es la que denota el carácter innovador del concepto en cuanto a una nueva manera de gobernar, más centrada en los sistemas sociales existentes en el territorio.

Esta manera de entender la gobernanza da como resultado que “el paisaje político y la capacidad del gobierno -entendido en su sentido tradicional- de imponer unilateralmente su voluntad se ven alterados de manera muy significativa, forzándose la evolución hacia otros modos de articular el interés colectivo. La presunción implícita es que las instituciones políticas ya no ejercen el monopolio de la acción de dirigir la sociedad. Como consecuencia de los cambios referidos, parece estar produciéndose una transición desde unas pautas tradicionales de ejercicio del poder político

¹⁶ La primera alternativa era a través de la vía de la desregulación y la privatización, el paso del Estado al Mercado

¹⁷ Traducción realizada por el autor.

basado en una relación de “un solo sentido” entre los que gobiernan y los que son gobernados, hacia un modelo de “doble sentido” en el que se toman en consideración tanto los intereses, percepciones y oportunidades de los que gobiernan como los de los que son gobernados (Koiiman, 1993, en Navarro, 2002).

Es de esta noción de donde surge el término gobernanza como concepto analítico con el que se quiere captar la reestructuración y transformación de la articulación del poder político a la luz de los cambios mencionados (cambios en la manera de gobernar¹⁸) (Navarro, 2002).

Con esto tenemos dos aproximaciones al concepto de gobernanza, por una parte la de una nueva manera de gobernar, con la disminución de la verticalidad en cuanto a la relación Estado-Sociedad Civil (Gobernante-Gobernados) y la desaparición de Estados jerárquicos, y por otra la gobernanza como concepto analítico con el cual se reestructura y rearticula el poder político en pos de nuevas formas de creación de políticas públicas, siendo estas las representaciones más sugerentes de la idea (concepción) de gobernanza que tiene un determinado Estado.

2.3.5 La Gobernanza desde un punto de vista geográfico o espacial

El análisis de la gobernanza desde el punto de vista espacial, se daría en relación a como los ciudadanos manejan su territorio, su espacio vivido y cuál es su real involucramiento en este manejo. Mayoritariamente los análisis por parte de geógrafos, o su involucramiento en la gobernanza, van de la mano de los instrumentos de planificación territorial, por ejemplo a través de los Planes Reguladores Comunes, más ligadas al planeamiento urbano (Masson-Vincent, 2008).

El análisis del uso y manejo de los recursos disponibles por una determinada sociedad, también se enmarcaría dentro del análisis desde el punto de vista espacial de la gobernanza. Como se mencionó anteriormente, el acceso hacia ellos, uso y el manejo de los recursos litorales siempre ha estado ligado a restricciones, estas restricciones pueden ser Estatales o promovidas por el gobierno a través de políticas públicas. El análisis de estas restricciones se puede realizar a través de un enfoque espacial toda vez que estas condicionan la manera en la que las sociedades ocupan su espacio vivido y conforman su territorio (McCay y Acheson, 1987. Citados en Pinedo y Soria, 2008). El análisis del grado de involucramiento de la sociedad civil en la formulación de las políticas públicas ligadas al uso y manejo de sus recursos sería un indicador del tipo y nivel de gobernanza existente en torno a estos.

La gobernanza, la gestión litoral en Chile y las dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos marinos y litorales no han tenido una penetración significativa dentro de la geografía como áreas de estudio importantes, sin embargo es posible encontrar trabajos que, aun sin tratar específicamente estas temáticas, sirven de aproximación al estudio por parte de la geografía de estas temáticas.

¹⁸ Nota del Autor

En esta línea se encontrarían los trabajos de:

1.- Avalos (2006) quien bajo el título de “Los Impactos Socioespaciales en Caletas de Pescadores Artesanales de la Comuna de Corral en el Marco de la Legislación Pesquera Promulgada entre los años 1990 – 2005”¹⁹, hace una revisión de la evolución de la legislación pesquera profundizando en sus transformaciones ambientales, económicas y sociales en base a los fenómenos de privatización del acceso a los recursos pesquero artesanales y a los cambios en las dinámicas de uso de estos mismos.

2.- Valderrama (2009), bajo el título de “Situación de las figuras de administración pesquera sobre los territorios costeros en Chile. Sustentabilidad y dinámicas socioculturales en 3 caletas de la Comuna de Ancud, X región”²⁰, en donde el autor explora las implicancias territoriales de las figuras de administración pesquera en tres localidades de la Isla Grande de Chiloé, ahondando en sus dinámicas socioculturales y como estas se han visto afectadas por tales figuras.

3.- Ceballos (2009) que bajo el título de “Análisis de la ocupación territorial y manejo de algas en las caletas de Guabún y Pupelde incorporando los saberes tradicionales. Comuna de Ancud, Región de Los Lagos”²¹, ahonda en la ocupación del territorio por parte de tres comunidades de alqueros evaluando la estructura territorial y las formas de manejo de los recursos.

4.- Cabezas (2010), autora que bajo el título de “Propuesta de Guía para la Zonificación del Borde Costero en un Área Protegida: el caso del Área Marina Costera Protegida de Múltiples Usos Francisco Coloane en la Región de Magallanes y Antártica Chilena”²², se centra en los aspectos a considerar para Zonificar de la mejor forma el Borde costero de un Área Protegida, incorporando la participación efectiva de los actores sociales relevantes en la zona, además la autora genera una guía para la zonificación que puede ser replicada para la conservación de los espacios marinos y costeros.

En definitiva, si bien los trabajos mencionados anteriormente repasan aspectos relativos a la gobernanza, no se aprecia un interés mayor en ahondar en el estado y nivel de la gobernanza asociado a los fenómenos que se estudian. La legislación pesquera y sus impactos, las figuras de administración pesquera y su estado, la ocupación del territorio por parte de comunidades de alqueros y la participación efectiva de los actores sociales como base de una propuesta zonificación del borde costero son temáticas que involucran a la gobernanza toda vez que todas hacen mención de la relación jerárquica entre Estado y población y a las dinámicas que se dan en esta relación.

Pese al no mencionar la gobernanza propiamente tal, estos trabajos sirven como una aproximación a los fenómenos que se dan en relación al vínculo Estado – Población.

¹⁹ Memoria para optar al título profesional de Geógrafo. Universidad de Chile

²⁰ (*ídem*)

²¹ (*ídem*)

²² (*ídem*)

III. PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO

3.1 Enfoque Metodológico

A través del planteamiento metodológico utilizado se busca entrever los conflictos y tensiones territoriales que se dan o darían en las localidades que comprenden el área de estudio. Para esto se ha planteado el uso de un enfoque cualitativo con el cual poder analizar y caracterizar las formas en que ambas localidades han extraído y utilizado sus recursos litorales y el uso que se le ha dado al territorio a lo largo del tiempo. El enfoque cualitativo, o la investigación cualitativa intenta identificar la naturaleza profunda de las realidades, su estructura dinámica, aquella que da razón plena de sus comportamientos y manifestaciones (Eyles, 1998). Cabe destacar que lo cualitativo (que es el todo integrado) no se opone a lo cuantitativo (que es solo un aspecto), sino que lo integra, sobre todo donde sea necesario.

Debido a que el objeto de estudio de este trabajo son dos localidades litorales y los pobladores que las habitan, el enfoque cualitativo se torna pertinente debido a que este ha revalorizado al ser humano concreto como objeto central del análisis, sin caer en las excesivas abstracciones y la deshumanización del “cientificismo positivista” de épocas pasadas (Mejía Navarrete, 2004)

3.2 Etapas Metodológicas

El estudio se abordó a través de tres etapas metodológicas fundamentales:

I.- Etapa de gabinete: en primera instancia, para realizar el estudio, fue necesario generar un conocimiento previo del contexto en el cual se encuentra la problemática general del estudio. La necesidad de información secundaria sobre la temática y sus antecedentes precisó una revisión bibliográfica referida a la legislación actual en torno a la gestión litoral y sus antecedentes en Chile, además de una revisión de las principales leyes con incidencia tanto en la zona litoral como en la problemática tratada.

II.- Etapa Recopilación de información primaria: esta etapa se centró principalmente en el trabajo en terreno en las dos localidades correspondientes al área de estudio durante los meses de mayo y noviembre de 2010. El trabajo en las localidades se llevó a cabo a través de tres actividades fundamentales:

A.- Levantamiento de usos de suelo

En ambas localidades se realizó un levantamiento de uso de suelo centrado en las construcciones. Para la denominación de los usos no se utilizó una determinada nomenclatura. El levantamiento en la localidad de San Juan fue realizado durante los días 25 y 26 de Mayo de 2010, mientras que en Tenaún la actividad se realizó los días 29 y 30 del mismo mes.

B.- Entrevistas a Actores Sociales

Las entrevistas tenían el carácter de semi-estructuradas. La pauta de las entrevistas (Anexo N°1) giró en torno a 4 tópicos generales de los cuales se desprendían preguntas específicas, las cuales

no siempre eran consideradas en su totalidad, dependiendo esto último del entrevistado. Los cuatro tópicos, que conducían la entrevista fueron:

- 1.- Caracterización de la localidad.
- 2.- Técnicas de extracción de los recursos.
- 3.- Fomento o ayuda a su actividad.
- 4.- Proyecciones (Escenarios posibles).

El grupo de entrevistados considerado se centró en actores e informantes claves ligados directamente a las actividades productivas realizadas en ambas localidades y en quienes por su ocupación y características individuales fueran una fuente confiable en cuanto a los tópicos referidos en las entrevistas. Los entrevistados fueron:

1.- Armando Bahamonde Vera. Jefe de Cultura Provincia de Chiloé, Historiador, Profesor de Historia y folklorista. Poblador de San Juan desde toda su vida. Entrevistado en dos ocasiones, la primera entrevista tuvo lugar en el Museo de Dalcahue el lunes 17 de mayo de 2010, mientras que la segunda entrevista fue realizada en su hogar en la localidad de San Juan el lunes 24 del mismo mes.

2.- José Ojeda. Maestro de Ribera, con más de 50 años dedicado a la construcción de embarcaciones primero como operario del astillero y luego, al adquirir más experiencia y tras la muerte de su maestro, se convierte en uno de los Maestros de Ribera del astillero de San Juan. Poblador de toda su vida en la localidad. La entrevista tuvo lugar en las instalaciones de los Astilleros y fue realizada el lunes 24 de Mayo de 2010.

3.- Carlos Alberto Soto. Empresario Mitilicultor de la localidad de San Juan desde hace más de 10 años, siendo poblador de la localidad hace casi 40 años. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el lunes 24 de Mayo de 2010.

4.- Mirta Edith Bahamonde Bahamonde. Agricultora y Presidenta Comité productivo Mujeres Sin Frontera. Pobladora de San Juan toda su vida. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el lunes 06 de Septiembre de 2010.

5.- Rosa Lía Loaiza Bahamonde. Agricultora, Secretaria del Comité productivo Mujeres Sin Frontera, Miembro del Comité de Turismo de San Juan y Artesana. Pobladora de San Juan de toda su vida. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el miércoles 08 de Septiembre de 2010.

6.- José Díaz. Pescador artesanal (retirado), y Vicepresidente de la Junta de Vecinos de San Juan. Poblador de San Juan desde hace más de 10 años. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el jueves 09 de Septiembre de 2010.

7.- Luis Loaiza Bahamonde. Concejal Municipalidad de San Juan. Poblador de San Juan de toda su vida. La entrevista tuvo lugar en dependencias de la Municipalidad de Dalcahue y fue realizada el 13 de Septiembre de 2010.

8.- Germán Humberto Paredes Millán. Pescador Artesanal y Tesorero Sindicato Pescadores Artesanales Caleta Tenaún. Poblador desde hace 12 años de Tenaún, originario de la Isla de Quinchao. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el viernes 28 de Mayo de 2010.

9.- Humberto Renato Ulloa Gallardo. Director y Profesor de la Escuela de Tenaún y Presidente de la ONG CODET. Poblador de Tenaún de toda su vida. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el sábado 29 de Mayo de 2010.

10.- Dalva Barrientos. Artesana, Empresaria Turística y Miembro del Comité de Turismo Rural de Tenaún. Pobladora de Tenaún desde hace 20 años, originaria de Puerto Varas. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el domingo 30 de Mayo de 2010.

11.- Rafael Montaña Monroy. Presidente y miembro fundador del Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún y Empresario Turístico. Poblador de Tenaún desde hace 20 años, originario de Puerto Varas. Ha sido pescador artesanal durante gran parte de su vida, en el Archipiélago de las Huaitecas en un principio y luego, tras un naufragio llegó a Tenaún atraído por la disponibilidad de recursos pesquero en la zona. La entrevista tuvo lugar en su hogar y fue realizada el martes 01 del Junio de 2010.

Cada entrevista fue respaldada a través de un Consentimiento Informado firmado tanto por el entrevistado como los entrevistadores en donde se detalla el uso que se le dará a la información recabada en estas (Anexo N°2)

C.- Reunión con pobladores de ambas localidades

Estas reuniones tenían un carácter abierto pese a que el énfasis al momento de la convocatoria fue hacía quienes pertenecieran a alguna organización social en cada una de las localidades.

La Reunión con los pobladores de San Juan tuvo lugar en la Sede Social de la localidad y fue realizada el martes 09 de Noviembre de 2010. Los asistentes fueron:

- Sr. Luis Loaiza Bahamonde. Concejal de la Comuna de Dalcahue.
- Sra. Ángela Vera. Pobladora de San Juan, agricultora y miembro del Comité Productivo Mujeres sin Fronteras.
- Sra. Blanca Bahamonde. Presidenta Junta de Vecinos de San Juan.
- Sr. José Díaz. Vicepresidente de la Junta de Vecinos de San Juan.

- Sra. Rosa Lía Loaiza Bahamonde. Miembro del Comité Mujeres sin Fronteras.

Por su parte, la Reunión con los pobladores de Tenaún tuvo lugar en la Escuela Básica de Tenaún y fue realizada el jueves 11 de Noviembre de 2010. Los asistentes fueron:

- Sr. Rafael Montaña Monroy. Presidente Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún.
- Sra. Marlys Werner. Alcaldesa de Mar Caleta Tenaún, Empresaria turística y miembro Comité Turismo Rural Tenaún.
- Sr. Humberto Ulloa Gallardo. Profesor y Director Escuela Básica Tenaún y Pdte. ONG CODET.
- Sra. María Gabriela Soto. Empresaria Turística y miembro del Comité de Turismo Rural Tenaún.

Ambas reuniones fueron validadas a través de un Consentimiento Informado firmado por cada uno de los asistentes además de los coordinadores (Anexo N°3)

Los objetivos de la reunión fueron:

1.- Caracterizar a los dos localidades en cuanto al uso de los recursos litorales, adentrándose en la percepción de estos por parte de las distintas organizaciones, (2) Identificar en el espacio las distintas formas de obtención de estos recursos, buscando obtener la representación espacial de las distintas actividades desarrolladas en cada localidad, (3) Conocer las organizaciones y actores que utilizan los recursos litorales y sus intereses, intentando dilucidar posibles relaciones de cooperación y conflicto y por último, (4) Tener un panorama de cómo ambas localidades utilizan sus recursos.

Para abordar estos objetivos, las reuniones se dividieron en 2 partes. La primera parte se orientó a la caracterización de la localidad en cuanto a 4 tópicos, estos fueron: (1) Actividades Productivas, centrándose en la relación entre ellas (2) Población, su evolución en el tiempo, (3) Medio ambiente, centrándose en su estado actual y pasado además de su percepción y (4) Tradición y Cultura, en donde a los participantes se les pidió su opinión en cuanto a la valoración que tienen de estos conceptos y que fenómenos se ven en la localidad asociados a estos. La segunda parte de la Reunión se dedicó a analizar las Organizaciones sociales y productivas de cada localidad centrándose en las posibles dinámicas de cooperación o conflicto, así como en su evolución en el tiempo, sus intereses, su legitimidad, objetivos, entre otros.

Ambas reuniones fueron respaldadas a través de un Consentimiento Informado firmado por cada uno de los asistentes en donde se detalla el uso que se le dará a la información recabada en estas (Anexo N° 3)

Además se realizó una reunión con el Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún, en donde asistieron aproximadamente 12 miembros no individualizados. La reunión tuvo lugar en la Sede del Sindicato y fue realizada el domingo 07 de Noviembre de 2010. Esta reunión fue respaldada por la firma del Consentimiento Informado por parte del presidente del sindicato, Sr. Rafael Montaña Monroy (Anexo Nº 4). Esta reunión tuvo por objetivo el conocer los intereses particulares de los pescadores artesanales, su relación con otras actividades desarrolladas en la localidad, y además elaborar una cartografía con las áreas de pesca actual e histórica.

III.- Etapa de Procesamiento de la información: Esta etapa consistió en la ordenación de toda la información tanto primaria como secundaria y contó con tres sub-etapas:

a.- Procesamiento de la información secundaria: en esta etapa se separó la información relevante en relación a la temática estudiada, y se eligió la información representativa para elaborar los antecedentes de esta.

b.- Georreferenciación de la información obtenida en el levantamiento de usos de suelo: la información obtenida en terreno fue traspasada a un sistema de información geográfico, específicamente al software ArcGis 9.2, y georreferenciada en base a información cartográfica digital de la zona facilitada por la Municipalidad de Dalcahue.

c.- Transcripción de entrevistas: todas las entrevistas y reuniones cuentan con un respaldo de audio digital, previamente aceptado por el entrevistado; pese a esto, las entrevistas más completas o en donde el entrevistado profundizó de mayor y mejor forma en las temáticas abordadas fueron transcritas en un procesador de texto a fin de ser tratadas a través de un análisis del discurso, análisis que también fue hecho a partir de los registros de audio. De esta forma la información recopilada en las entrevistas y las reuniones no fue procesada como un todo, sino que analizada individualmente y en profundidad.

Para la realización de la caracterización de actores sociales relevantes en cada localidad se utilizó la siguiente metodología:

En primera instancia se realizó un análisis del escenario de aprovechamiento de los recursos en ambas localidades. Este escenario se configura a partir de 4 parámetros considerados de los trabajos de Pomeroy *et al.* (2001) y Ostrom (2009). Estos parámetros fueron: (1) Grado de homogeneidad de los actores involucrados en las actividades, (2) Participación por parte de los actores, (3) Soporte a largo plazo por parte del Gobierno Local y (4) Recursos financieros como lo muestra la figura Nº 4

Figura Nº 4 Parámetros para definir escenario de aprovechamiento de recursos



Fuente: Realizado por el autor en base a Pomeroy *et al* (2001) y Ostrom (2009).

Tales parámetros fueron analizados a partir de la información obtenida de la reunión con los pobladores realizada tanto en San Juan como en Tenaún y complementada con la información relacionada con el tema proporcionada a través de las entrevistas.

Por su parte, los actores se analizan en relación a 5 parámetros considerados de la adaptación de la metodología de Análisis Social CLIP (Chevalier, 2006), la cual desarrolla su análisis a través de las dinámicas de Cooperación/Conflicto, Legitimidad, Intereses y Poder que generan los actores sociales ante una situación dada generalmente por un problema central o acción. Debido a la naturaleza del análisis efectuado en este estudio, el cual no se centra en una problemática central o una acción es que no se considerará el parámetro denominado “Poder”, el cual da cuenta de las capacidades de cada actor de utilizar sus recursos para modificar una situación dada. Se contemplan además dos parámetros considerados del trabajo de Ostrom (2009), esto es Empoderamiento y Claridad en sus Objetivos.

En resumidas cuentas el análisis de los actores involucrados en las actividades de cada localidad se basará en 5 parámetros:

- I.- Relaciones de Cooperación/Conflicto: entre los actores dedicados a las demás actividades.
- II.- Legitimidad: la percepción de los demás actores involucrados en las actividades.
- III.- Intereses: de los actores involucrados en una actividad específica
- IV.- Empoderamiento: atendiendo al grado de dependencia que guardan los actores sociales en relación a otros actores sociales y al gobierno local.

V.- Claridad en sus Objetivos: en relación a si dentro de los actores sociales involucrados en una actividad específica existen objetivos compartidos y si estos tienen relación con los intereses antes descritos.

Figura N° 5 Caracterización de Actores Sociales y sus relaciones



Fuente: Realizado por el autor en base a Chevalier (2006) y Ostrom (2009).

Estos parámetros fueron descritos en concordancia con lo expuesto por los participantes en las reuniones realizadas en ambas localidades y la reunión con el Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún. Así mismo, el análisis se centró en la caracterización de los actores en torno a los parámetros antes descritos sin una ponderación específica para cada uno de ellos.

Por último, la información territorial se muestra en base a mapas temáticos que representan la información cartográfica a través de un Sistema de Información Geográfica, en específico el software ArcGis 9.2. La información base utilizada fue trabajada utilizando la proyección UTM, Huso 18, Datum SAD 69.

IV. RESULTADOS

4.1 Evolución de las dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales.

4.1.2 San Juan: entre el mar y la tierra.

Las principales actividades económicas de la localidad giran en torno a dos ejes fundamentales: por un lado está el mar con una gran incidencia en cuanto a los modos de vida y producción de la población y a la tierra como rica fuente de recursos alimenticios y materiales ocupados para la subsistencia del grupo familiar. Esto explicaría la variedad de actividades que se desarrollan en la localidad las cuales giran en torno a las dos fuentes de recursos mencionados anteriormente. Las actividades relevantes de la localidad son:

1.- Mitilicultura²³: cuyos cultivos se encuentran hacia el norte de la línea de costa aprovechando las mayores profundidades que presenta el mar en esa zona. Tales concesiones acuícolas se encuentran en manos de microempresarios rurales, residentes nacidos en San Juan.

Tabla Nº 3 Concesiones Acuícolas San Juan

	Propietario	Nº	Superficie
1	Guillermo Bahamonde Díaz	501	4,59
2	Juan Bahamonde Soto ²⁴	885	3,01
3	Elba Mañao Legue ²⁵	136	1,99

Fuente: SERNAPESCA, 2007.

Fotografía Nº 3 Cultivos Mitilícolas San Juan



Fuente: Fishing Partners, 2005.

²³ Cultivo de los moluscos del género *Mytilus*, para su explotación económica. En particular el cultivo de Choro, Choro Zapato, Chorito y Choro Araucano. Según la RAE.

²⁴ Según información de fuentes secundarias esta conceción no se encontraría operativa.

²⁵ Quien administra esta conceción es el esposo de la propietaria, el Sr. Carlos Alberto Soto

2.- Astilleros: donde se construyen y reparan embarcaciones principalmente utilizadas en la Pesca artesanal y por mitilicultores y en menor medida por las salmoneras ubicadas en las inmediaciones de la localidad. Los “Maestros de Ribera”, encargados de los astilleros han aprendido este oficio generación tras generación, no siempre de padre a hijo. En la actualidad los astilleros de San Juan son comandados por dos maestros de ribera: el Sr. José Ojeda y el Sr. Daniel Barría, este último discípulo del primero. Además en ellos trabajan ocasionalmente 6 operarios aproximadamente.

El Astillero de San Juan es uno de los pocos que van quedando en toda la Isla de Chiloé siendo uno de los últimos también en emplear técnicas ancestrales para la construcción de las embarcaciones como por ejemplo el uso del alerce para la aplicación de la estopa²⁶. Las condiciones favorables del régimen de mareas en la localidad, su amplitud y su oscilación a lo largo del día permiten la existencia de áreas cercanas a la orilla de playa que quedan secas en ciertas horas del día permitiendo que los maestros y obreros puedan trabajar en las embarcaciones durante el tiempo que se demore la construcción o reparación.

Fotografía Nº 4 Astilleros de San Juan



Fuente: Fotografía tomada por el autor, Mayo 2010.

En la fotografía derecha se aprecia la construcción de una embarcación de 28 metros de largo totalmente realizada en madera, mientras que en la fotografía izquierda se observa al maestro de ribera Sr. José Ojeda aplicando la estopa de alerce en la misma embarcación. Este proceso es uno de los detalles más importantes de la construcción de cualquier embarcación de madera pues la dota de la impermeabilización necesaria para surcar las aguas.

²⁶ Se le llama Estopa al material ubicado entre las tablas que se utilizan en la construcción de las embarcaciones. Actualmente se utilizan mayormente materiales sintéticos para la aplicación de la estopa.

3.- Agricultura: siendo esta mayormente de subsistencia llevada a cabo en las huertas de las casas de los pobladores de la localidad. Principalmente se cultivan papas, lechugas, tomates, y hortalizas en general. Pese a esto existen iniciativas productivas ligadas a esta actividad.

Fotografía N° 5 Cultivo agrícola familiar



Fuente: Fotografía tomada por el autor, Mayo 2010.

4.- Turismo: esta actividad es más reciente en la localidad principalmente por la declaración de Monumento de la Humanidad de la Iglesia San Juan Bautista de la localidad San Juan, siendo incluida en la Ruta de las Iglesias de Chiloé²⁷, constituyéndose en uno de los atractivos turísticos más importante de la localidad. La localidad cuenta con un equipamiento turístico reducido, destacándose el “Fogón”²⁸, administrado por el Comité productivo Mujeres Sin Frontera, utilizado para recibir grupos de turistas que previamente lo soliciten, el hospedaje de la Sra. Blanca Bahamonde y el arriendo de kayaks por parte del Sr. Guillermo Bahamonde. Cabe destacar que existen hogares con el equipamiento necesario para el hospedaje de turistas pero que no son ocupados para tales fines, aduciendo en algunas ocasiones la falta de otros insumos asociados a la actividad. Además la localidad se encuentra dentro de la denominada Red Hemisférica de Reservas para aves playeras (RHRAP), que agrupa todas las zonas de avistamientos de aves playeras migratorias hemisféricas²⁹. Otro atractivo turístico importante en la localidad es La Noche se San Juan, celebrada el 23 de Junio en la víspera del Santoral de San Juan Bautista. Festividad en la cual se espera el otro día con comidas típicas, juegos y música. Esta celebración congrega a pobladores venidos desde distintos lugares de la isla.

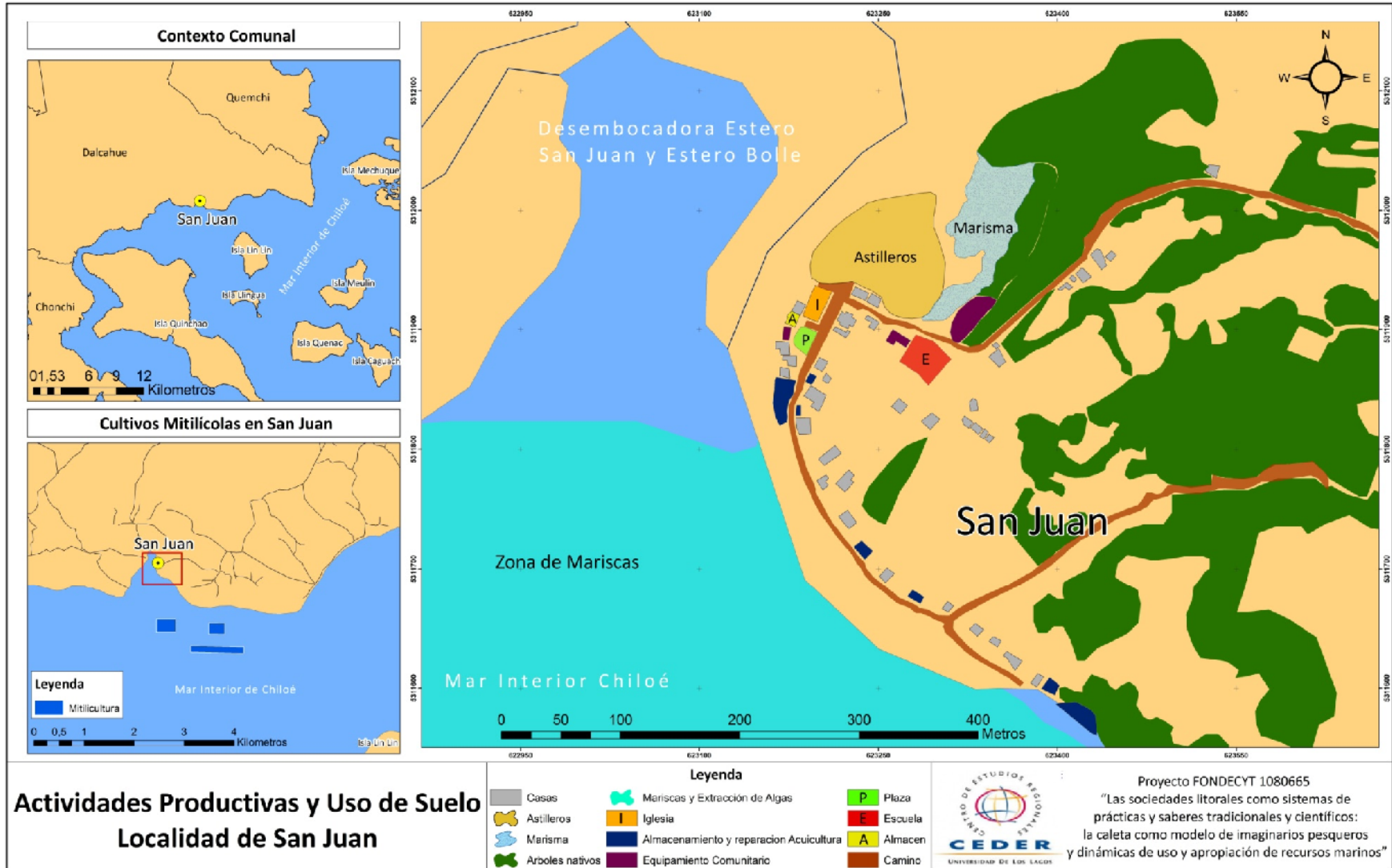
El mapa N° 2 muestra el emplazamiento de la localidad de San Juan y sus principales usos y actividades.

²⁷ Iniciativa desarrollada por la Fundación Amigos de las Iglesias de Chiloé, con ayuda de la SUBDERE, el Gobierno Regional, el consejo de Monumentos Nacionales, y el Banco Interamericano de Desarrollo.

²⁸ El fogón Chilote es una estructura que toma la forma de la cocina Chilota, pero llevada a un lugar externo de la casa principal. En ella se puede asar y ahumar carnes y mariscos y es ocupada turísticamente como una réplica de una cocina Chilota tradicional. (Nota del autor en base a la experiencia en terreno)

²⁹ Especies que migran desde el hemisferio sur al norte y viceversa en ciertas épocas de año.

Mapa Nº 2 Actividades productivas y Uso de suelo localidad de San Juan



Fuente: Realizado por el autor en base a información cartográfica proporcionada por la I. Municipalidad de Dalcahue e Información obtenida en terreno

4.1.2.1 Evolución de dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales en San Juan

A través de entrevistas a actores claves involucrados en las actividades antes descritas se aborda la evolución que han tenido estas durante los periodos comprendidos entre 1960 – 1990 y 1990 – 2010. Principalmente se ahonda en el contexto en el cual se desarrollan las actividades, las formas de extraer los recursos y las características de quienes desarrollan la actividad.

Actividad	1960 - 1990	1990 - 2010
Mitolicultura	<p>Cultivos rudimentarios de choritos (<i>Mytilus chilensis</i>) principalmente en manos de familias de la localidad. Muy baja escala de producción debido a la necesidad de recursos materiales y económicos para su cosecha desde los cultivos. La actividad se desarrollaba en un régimen de acceso libre sin concesiones acuícolas. Los cultivos se realizaban a través de estructuras de madera ancladas a un “muerto”³⁰ desde donde se amarraban las “cuelgas”.³¹</p> <p>Mayoritariamente la extracción de choritos y otros moluscos se hacía aprovechando las marea bajas en donde el lecho marino queda descubierto debido a la retirada de las aguas marinas, durante las denominadas “Mariscas”, actividad en que participaba la totalidad del grupo familiar capaz de realizar tal actividad. Los recursos así obtenidos se dedicaban al consumo familiar.</p> <p>Además las familias utilizan corrales de pesca de madera aprovechando la amplitud de las mareas.</p> <p>A finales de los '90 la llegada de empresarios mitilicultores Españoles mayoritariamente desde Galicia a las localidades cercanas a San Juan, principalmente Calen, ubicada a escasos kilómetros hacia el este del borde costero, hizo que la actividad comenzara a consolidarse en la zona.³²</p>	<p>Al principio de la década de los '90 los cultivos mitilícolas comienzan a aumentar. Pese a esto, la actividad aún no cobra fuerza debido principalmente al déficit presupuestario y de tecnología de los mitilicultores.</p> <p>A fines de la misma década comienza una lenta transferencia de conocimientos entre mitilicultores nacionales y Españoles, fundamentalmente debido a que los empresarios extranjeros comienzan a contratar personal de la localidad para las faenas de siembra y de cultivo de los choritos, los que una vez aprendido estas nuevas artes de cultivo traspasan este conocimiento a los mitilicultores locales.</p> <p>Los cultivos ahora se hacen a través de “líneas de cultivo” sujetas con flotadores. Los volúmenes de cosecha comienzan a aumentar, lo cual se suma a la llegada de salmoneras al sector y la dispersión de alimento para los salmones el cual era consumido por los choritos. Esto hizo que la calidad de los choritos disminuyera a la vez que su producción y tamaño aumentaba. “... choritos así grandes pero con sabor a salmón...malos [sic]”³³</p> <p>Actualmente en San Juan son dos los empresarios mitilicultores en la localidad, ambos “Sanjuaninos”. Que emplean a los mismos vecinos para sus faenas.³⁴</p>
Actividad	1960 - 1990	1990 - 2010

³⁰ Estructura sólida depositada en el fondo marino que a través de amarra fija una estructura mayor que flota en la superficie marina. (Nota del Autor en base a la experiencia y conversaciones con mitilicultores en terreno).

³¹ Especie de cuerda con textura reticular en donde los moluscos, en este caso choritos, se asientan y comienzan a crecer hasta su cultivo. (*Ibidem*)

³² Carlos Alberto Soto. Empresario Mitilicultor de la localidad de San Juan. Entrevistado en Mayo de 2010.

³³ (*Ibidem*)

³⁴ (*Ibidem*)

<p>Astilleros</p>	<p>Ubicados hacia el oriente de la línea de costa, utilizaban la madera extraída de las inmediaciones de la localidad, fundamentalmente de las laderas cercanas y adyacentes a los dos Esteros que desembocan en la localidad y que forman un estuario. Además aprovechan el régimen macro-mareal existente en la localidad que hace que sea posible construir y reparar las embarcaciones en el lecho marino mismo aprovechando las mareas bajas y luego enviarlas al mar aprovechando la pleamar.</p> <p>La inexistencia de caminos que conectaran las distintas localidades de la comuna con los centros urbanos o localidades mayores hacía prevalecer los viajes en botes y barcas por lo cual la demanda de estas era muy elevada haciendo que los astilleros tuvieran una gran importancia y un volumen de construcción y reparación constante. La mayor parte de los pedidos de los astilleros eran para “...embarcaciones de cabotaje que se llamaban...para acarrear mercadería de Puerto Montt para acá a toda la isla...como no habían caminos... [sic]”³⁵.</p> <p>La gran demanda por embarcaciones menores y medianas de los Astilleros hace que esta actividad sea rentable, lo cual implica que se ocupen en ellos gran cantidad de trabajadores, los cuales aprenden las técnicas de los Maestros de Ribera que comandan el astillero; pese a estos no todos los trabajadores alcanzan un nivel de aprendizaje que les permita catalogarse de Maestros.³⁶</p>	<p>Ubicados en lo que anteriormente era la Escuela de San Juan. La escasez de madera útil para la construcción de embarcaciones en las inmediaciones de la localidad hizo que las distancias recorridas para alcanzar el recurso aumentarían.</p> <p>La aparición en la zona de empresas alrededor del año 1995 de salmoneras y la necesidad de estas de contar con embarcaciones menores y medianas para monitorear los centros de cultivo hizo que aumentara el volumen de construcción de los astilleros.</p> <p>Sin embargo la posterior crisis de las salmoneras, detonado por el descubrimiento del primer brote del virus ISA en 2007 (Zibechi, 2009) hizo que la demanda de embarcaciones bajara, lo que se sumó a la disminución de la demanda de embarcaciones menores por parte de los pescadores artesanales, importantes usuarios de los astilleros, los que emigraron hacia los centros de cultivos salmoneros mayoritariamente atraídos por la estabilidad de los ingresos que suponía un empleo fijo.</p> <p>El recambio generacional de los Maestros de Ribera es escaso debido mayoritariamente a la menor demanda de embarcaciones existente en la zona, lo cual ha hecho menos rentable la actividad. Además lo prolijo y complicado de la actividad ha alejado de la actividad a las generaciones más jóvenes.³⁷</p>
<p>Actividad</p>	<p>1960 - 1990</p>	<p>1990 - 2010</p>

³⁵ José Díaz. Maestro de Ribera. Astillero de San Juan. Entrevistado el 24 de Mayo de 2010.

³⁶ (*Ibidem*)

³⁷ (*Ibidem*)

<p>Agricultura</p>	<p>Mayoritariamente de subsistencia, esta actividad se centra en el cultivo de papas Chilotas y papas tradicionales en pequeña escala. Utilizando las mismas chacras y huertas familiares, trabajadas principalmente por el grupo familiar, fundamentalmente las dueñas de casa. Las hortalizas también formaban parte importante de los cultivos agrícolas de la localidad.</p> <p>Existe una relación de intercambio entre quienes se dedican a la agricultura y quienes se dedican a la extracción de recursos marinos, así las familias dedicadas a la agricultura adquirirían productos marinos y vice-versa. El trueque era una dinámica de intercambio común en esta época</p> <p>A fines de la década de los '80 comienza a construirse el camino desde Dalcahue a San Juan, lo que supone un gran avance en cuanto a la accesibilidad de la localidad lo cual en el futuro disminuirá la dependencia de sus habitantes en los cultivos familiares debido a la posibilidad de adquisición de productos agrícolas en localidades cercanas.</p> <p>La dependencia de los cultivos familiares por parte de los pobladores aún es alta pero con la construcción del camino esta comienza a disminuir ante la posibilidad de poder adquirir productos agrícolas en otras localidades. Los tiempos de viaje aún son altos por lo cual se sigue cultivando en gran medida en las huertas familiares.³⁸</p>	<p>A principios de la década de los '90 la conectividad de la localidad con los centros urbanos mayores y localidades medianas es mayor y los tiempos de viaje menores. Esto lleva a que la población comience a adquirir mayor variedad de productos agrícolas a menor precio en otras localidades, no dependiendo en su totalidad de sus cultivos</p> <p>Además, la llegada de salmoneras a la región, a finales de los '90 hizo que muchas mujeres y hombres de la localidad emigraran hacia los puestos de trabajo ofertados por estas, dejando en muchas ocasiones sus huertas abandonadas. La agricultura de subsistencia se ve muy disminuida.</p> <p>Con la Crisis del Salmón en la Isla, muchos pobladores retornan a sus campos, los cuales no son fértiles campo antes debido al abandono.</p> <p>Pese a esto, se ha impulsado el cultivo de papa Chilota y papa tradicional como una manera de generar ingresos. El Comité Productivo Mujeres Sin Frontera, con ayuda de la Municipalidad de Dalcahue ha emprendido proyectos de cultivo de estos productos con un éxito relativo y en aumento. Existe una revalorización de la actividad agrícola como medio de sustento pese a que la agricultura de subsistencia tuvo una disminución notoria hasta la mitad de la década del 2000.</p> <p>El trueque por productos marinos es aún común entre las familias.³⁹</p>
<p>Actividad</p>	<p>1960 - 1990</p>	<p>1990 - 2010</p>

³⁸ Armando Bahamonde, Historiador, Entrevistado el 17 de Mayo de 2010.

³⁹ Mirta Bahamonde, Rosa Lía Loaiza. Pdta. y Secretaria Fomento Productivo Mujeres Sin Fronteras San Juan. 8 y 7 de Septiembre de 2010. Además de información recabada en conversaciones informales con variadas dueñas de casa de la localidad.

<p>Turismo</p>	<p>Inexistencia casi total de esta actividad en la localidad. Los viajes que se hacían hacia la localidad por parte de pobladores de localidades cercanas se realizaban para abastecerse de ciertos productos o para visitar familiares.</p> <p>Estos viajes se realizaban mayoritariamente en embarcaciones menores lo cual dificultaba la realización de estos.</p> <p>Lo anterior se suma a que la accesibilidad por tierra a la localidad era mínima solo existiendo senderos menores para la circulación de los pobladores locales.</p> <p>El atractivo natural es elocuente con basta vegetación nativa en los cerros circundantes a la localidad y en las escasas planicies.</p> <p>La intervención humana es escasa, debido a las pocas casas existentes en la localidad; esta intervención va aumentando a medida que se acaba la década de los '80, sin embargo el paisaje aun conserva su carácter bucólico, preciado turísticamente.⁴⁰</p>	<p>El turismo en la localidad comienza a aumentar aunque sin equipamiento acorde a la demanda turística. El aumento es poco significativo. En la década de los '90 el turismo no es considerado como una actividad rentable o factible de realizar.</p> <p>En 1999 la Iglesia de San Juan fue declarada Monumento Histórico Nacional y luego, el año 2000, Patrimonio de la Humanidad ante la Unesco, incluyéndose en la Ruta de las Iglesias de Chiloé, lo cual supuso una importante vitrina fuera de la localidad.</p> <p>La Iglesia atrae bastantes viajeros y turistas sobre todo en la época estival pero la inexistencia de equipamiento turístico hace que estos solo tengan estadías cortas sin posibilidad de alojar en la localidad.</p> <p>Actualmente la localidad se encuentra en la Red Hemisférica de Reservas para aves playeras (RHRAP), que agrupa todas las zonas de avistamientos de aves playeras migratorias hemisféricas, lo cual supone un aumento de la publicidad para la localidad en cuanto a turismo.</p> <p>En la actualidad, existe un hospedaje en operación el cual no cuenta con la debida promoción y varios sin utilizar. El problema más recurrente al momento de abordar el tema del por qué no se aprovecha el potencial turístico de la localidad es la desorganización por parte de los vecinos.⁴¹</p>
----------------	---	---

A modo de resumen se puede mencionar que las actividades han evolucionado a lo largo de estos dos periodos en distintos ámbitos. Los mayores cambios se deben a la apertura de redes viales

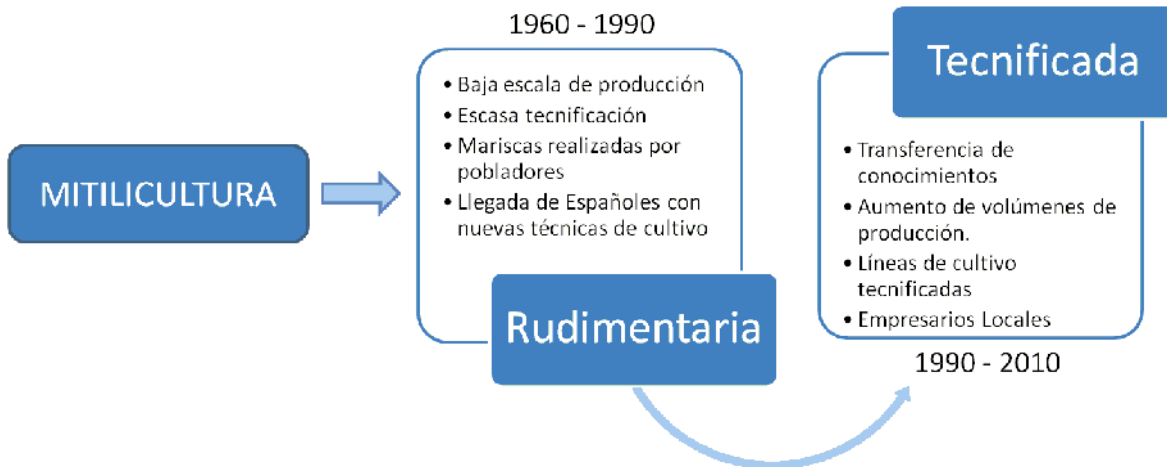
⁴⁰ Cristian Cárdenas, Encargado de Turismo, Municipalidad de Dalcahue, Luis Loaiza, Concejal Municipalidad de Dalcahue, Rosa Lía Loaiza, Encargada del Comité de Turismo de San Juan. Entrevistados el mes de Septiembre de 2010

⁴¹ *Ibidem*

que conectan la localidad con el resto de la Isla Grande de Chiloé, mejorando su conectividad, lo cual ha originado cambios en los modos de vida de los pobladores de San Juan influyendo en la manera en cómo estos acceden, y utilizan los recursos litorales.

La evolución de la mitilicultura ha sido desde una actividad rudimentaria y poco especializada a una tecnificada y arraigada en la cultura de la localidad, así se muestra en la siguiente figura:

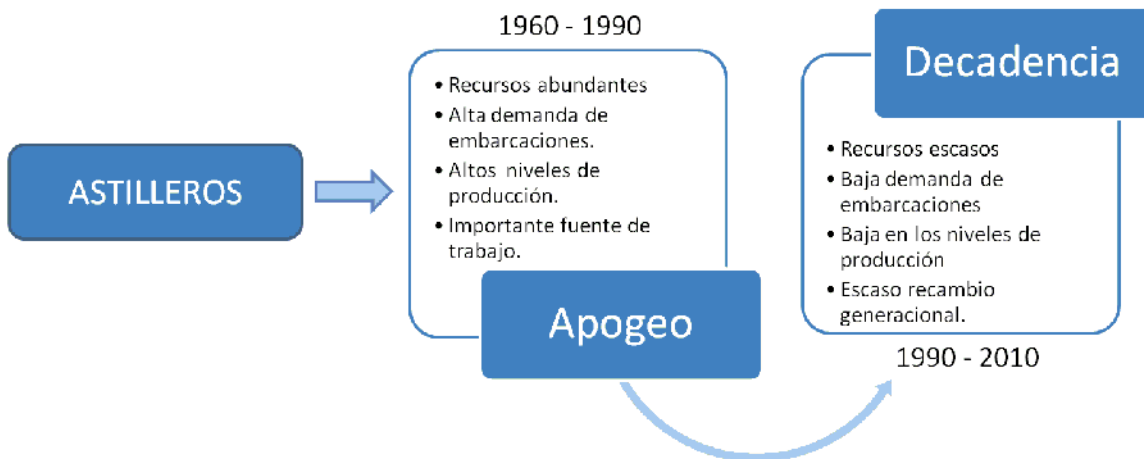
Figura Nº 6 Evolución de la Mitilicultura en San Juan



Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010.

La construcción de embarcaciones en los Astilleros de San Juan ha evolucionado desde una situación de importancia intercomunal e insular, con alta demanda, a una situación de decadencia, con la consiguiente disminución de su importancia como actividad económica rentable como lo muestra la siguiente figura:

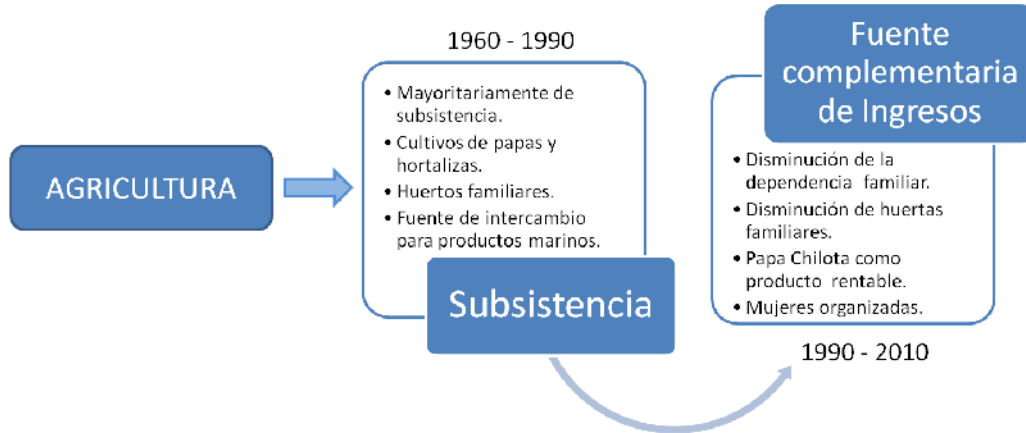
Figura Nº 7 Evolución de los Astilleros de San Juan



Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010.

La agricultura en la localidad ha evolucionado desde una actividad familiar importantísima, de subsistencia, pasando por una actividad disminuida y abandonada debido a nuevas oportunidades de trabajo y de posibilidades de adquisición de estos productos a una actividad considerada rentable y con amplias oportunidades de expansión de la mano principalmente de la explotación de la Papa Chilota en sus muchas variedades. Esta evolución se muestra en la figura siguiente:

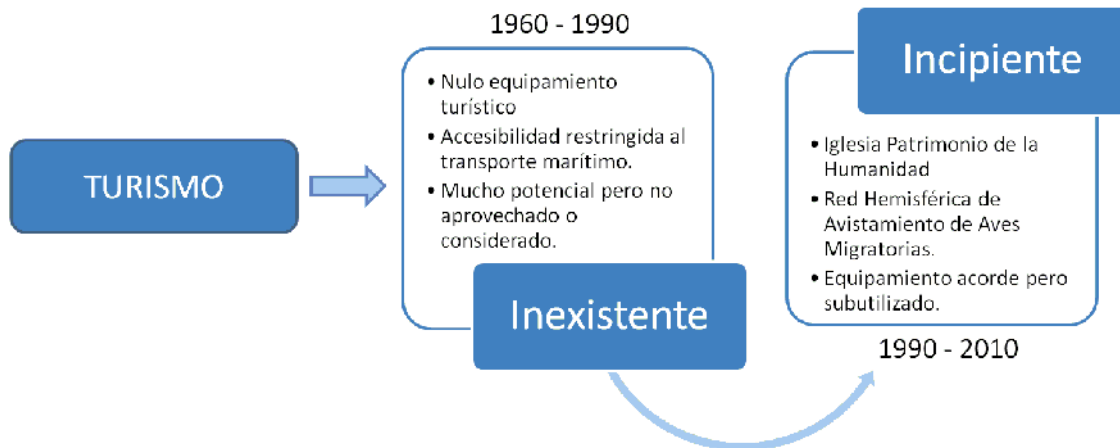
Figura Nº 8 Evolución de la Agricultura en San Juan



Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010.

El turismo en la localidad pasó de ser una actividad inexistente, a ser una actividad considerada como rentable. La actividad se ha tornado cada vez más relevante debido principalmente al otorgamiento de la condición de Patrimonio de la Humanidad por parte de la UNESCO de la Iglesia de San Juan y a la ubicación de la localidad en la Red Hemisférica de Reservas para Aves Playeras (RHRAP). Esto último ha llevado a la Municipalidad de Dalcahue a fomentar proyectos de construcción de equipamiento turístico el cual no ha sido bien aprovechado por la comunidad. La siguiente figura muestra la evolución de la actividad:

Figura Nº 9 Evolución del Turismo en la localidad de San Juan



Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010.

4.1.3 Tenaún: un modo de vida ligado al mar

Históricamente la localidad tiene una fuerte raigambre en el mar, con una vasta tradición de Pescadores Artesanales, asentados en la localidad quienes han ocupado distintas áreas de pesca a lo largo del tiempo, actividad que ocupa a una importante cantidad de pobladores que ven en ella la fuente principal de sus ingresos. Las actividades más relevantes de la localidad son:

1.- Pesca Artesanal: la actividad históricamente más importante de Tenaún debido a la ubicación geográfica de la localidad, orientada hacia el Mar Interior de Chiloé, hacia los Golfos de Ancud y Corcovado, y en la “punta” más occidental de la Isla Grande de Chiloé, presentándose además como un importante punto de desembarque para las embarcaciones provenientes de las islas menores del Mar Interior. Las especies extraídas principalmente corresponden a recursos demersales relativamente comunes en esta parte del sur de Chile, como por ejemplo la Merluza del Sur (*Merluccius australis*), Tollo (*Mustelus mento*), Congrio Dorado (*Genypterus blacodes*), Pejegallo (*Callorhynchus callorhynchus*) y la Raya (*Raja spp.*), entre otros.

La actividad se desarrollaba en la antigüedad en un régimen de libre acceso, sin la existencia de una organización de pescadores. Aproximadamente el año 1992 se forma el Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún, que llegó a tener hasta 78 miembros inscritos, cifra que fue mermando con los años debido a la salida voluntaria y a la expulsión de algunos pescadores inscritos⁴², algunos de los cuales formaron el Sindicato Nº 2 Caleta Tenaún, el cual agrupa una cifra menor de pescadores cuya incidencia en la actividad no es relevante⁴³. En la actualidad el Sindicato de pescadores artesanales Caleta Tenaún cuenta con aproximadamente 30 miembros.

El año 2002, el Sindicato de pescadores artesanales Caleta Tenaún comienza la solicitud de un Área de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB), la cual fue declarada mediante la Resolución Exenta Nº 2327 del 3 de Octubre del 2003.

Tabla Nº 4 Información Área de Manejo Tenaún

Nº Registro Organizaciones Artesanales	Fecha Inscripción R.O.A.	Ingreso Servicio Solicitud	Nº Socios	Nº Res. Aprobación Plan de Manejo	Fecha res. Plan de Manejo
Tenaún A 672	04/02/02	16/05/02	26	2367	03/10/03
Tenaún B 672	04/02/02	16/05/02	26	2417	09/10/03

Fuente: SERNAPESCA, 2007

Esta área fue perdida años más tarde debido a que en un año los pescadores no realizaron capturas abandonando el área de manejo, cuestión no permitida en la ley⁴⁴.

⁴² Rafael Montaña, Pdte. Sindicato pescadores artesanales Caleta Tenaún. Entrevistado en junio de 2010.

⁴³ Germán Paredes. Tesorero Sindicato pescadores artesanales Caleta Tenaún. Entrevistado en mayo de 2010

⁴⁴ (*Ibidem*)

2.- Turismo: actividad relevante en la localidad aunque con cierta estacionalidad, viéndose la mayor demanda de estos servicios en la época estival. La difícil accesibilidad de la localidad hizo que los tiempos y condiciones de viaje no fueran las idóneas hasta hace pocos años, haciendo que los principales viajes hacia la localidad fueran en función de la adquisición y venta de productos por parte de los habitantes de isla menores del Mar Interior de Chile. El avistamiento de cetáceos es un hecho cada vez más común en el mar próximo a Tenaún, lo cual lo dota de un potencial para el llamado Turismo de Intereses Especiales, el cual se ve como una nueva forma de turismo muy factible de aprovechar en la localidad.

Uno de los atractivos principales de Tenaún es su Iglesia, Patrimonio de la Humanidad ante la UNESCO desde 2002, la cual atrae a gran parte de los turistas que llegan a la localidad, lo que se suma al “Encuentro Cultores del Acordeón” que se realiza todos los años en la localidad⁴⁵.

En la actualidad Tenaún cuenta con una variada oferta en cuanto a hospedajes, destacando los hospedajes de la familia Vázquez- Montaña, de la Sra. Ma. Gabriela Soto, de la Sra. Mirella Montaña y el de la Sra. Dalva Barrientos⁴⁶. Además, la localidad cuenta con un número no despreciable de almacenes y casas en donde se venden productos típicos Chilotes y artesanías.

Existen además incipientes circuitos turísticos por los montes que circundan la localidad, junto con paseos en botes menores hacia las islas próximas; circuitos impulsados mayormente por el Sr. Manuel Vázquez, el Sr. Rafael Montaña y el Sr. Germán Paredes, quienes aparte de ser pescadores artesanales también han incursionado en el turismo⁴⁷.

3.- Agricultura: la agricultura fue de gran importancia en la localidad tanto como una forma de subsistencia como una forma de generar ingresos. Cabe destacar la utilización desde hace décadas de la lamilla (algas) depositada por el mar en las playas cercanas como abono para la tierra, lo cual según los agricultores de la localidad aumentaría la fertilidad del suelo⁴⁸.

La actividad ha disminuido su importancia con el paso del tiempo y la llegada de productos agrícolas desde otros lugares de la isla, lo cual ha disminuido la dependencia por parte del grupo familiar de los cultivos caseros, no existiendo ningún tipo de asociación de agricultores.

Otras actividades comunes en la localidad es la extracción de mariscos y moluscos y la ya mencionada extracción de algas; actividades que ocupan a gran número de personas que ven en esta actividad un modo de subsistencia y de apropiación de recursos desde el mar sobre todo en la extracción de moluscos ya que estos se ocupan para el consumo familiar.

El mapa Nº 3 muestra las actividades y usos de suelo de la localidad de Tenaún.

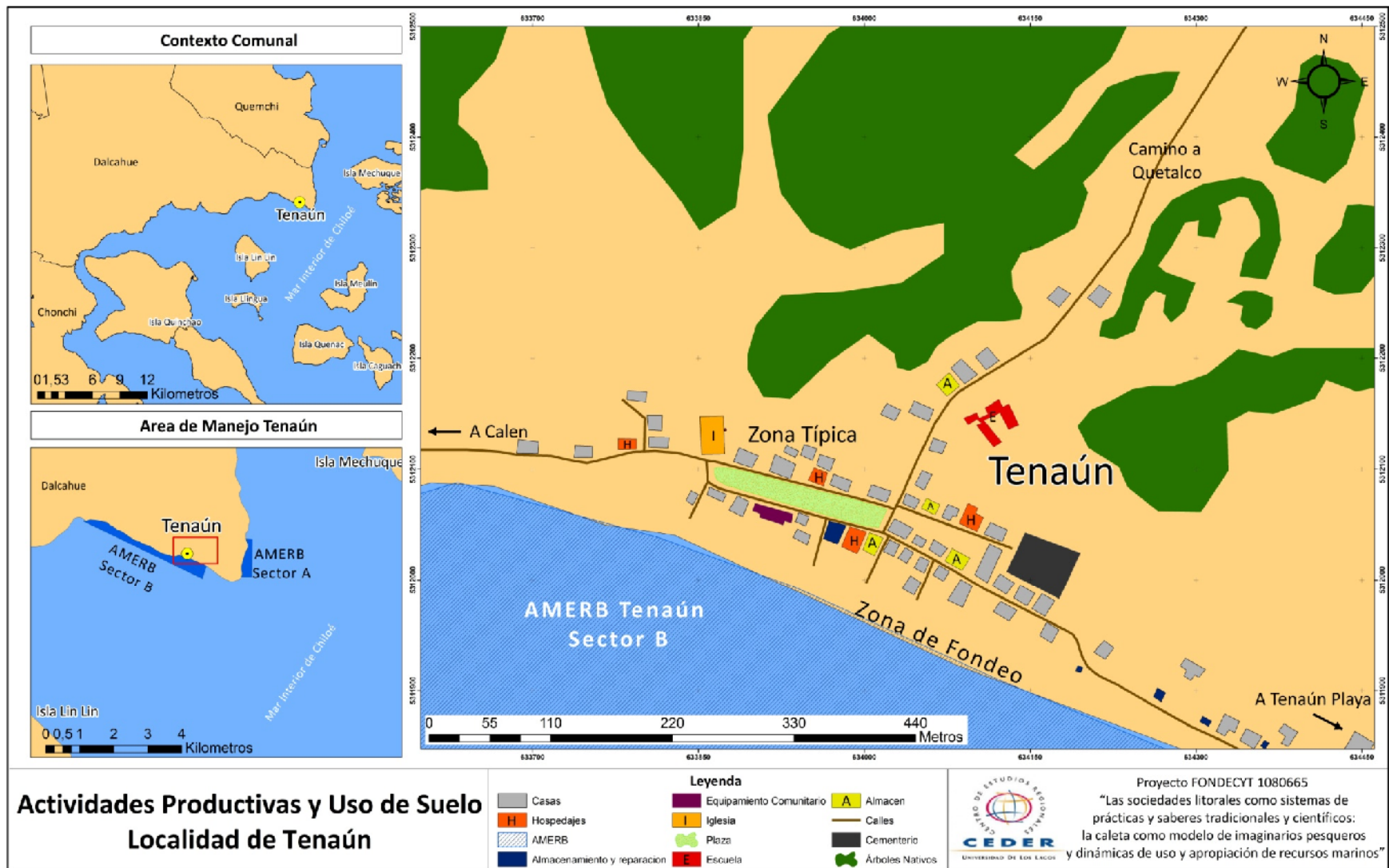
⁴⁵ Renato Ulloa, Director y Profesor de la Escuela de Tenaún. Entrevistado en Mayo y Septiembre de 2010.

⁴⁶ Información obtenida por el autor a través de trabajo en terreno, durante los meses de Mayo y Septiembre de 2010.

⁴⁷ Rafael Montaña, Germán Paredes y Manuel Vázquez. Pdte. y Secretario Sindicato de Pescadores Caleta Tenaún. Y Pescador artesanal respectivamente. Entre otros. Entrevistados en Junio y Septiembre de 2010.

⁴⁸ Información recopilada a través de trabajo en terreno, en conversaciones informales con agricultores de la localidad.

Mapa Nº 3 Actividades productivas y Uso de suelo localidad de Tenaún



Fuente: Realizado por el autor en base a información cartográfica proporcionada por la I. Municipalidad de Dalcahue e Información obtenida en terreno.

4.1.3.1 Evolución de las dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales en Tenaún.

La información recopilada en las entrevistas a actores claves y que personas dedicadas a las actividades antes descritas dan lugar al análisis de la evolución de las actividades en Tenaún durante los periodos de 1960 – 1990 y 1990 – 2010. Se ahonda en las formas de extraer los recursos, las características de quienes desarrollan la actividad y el contexto en el cual se desarrollan.

Actividad	1960 - 1990	1990 - 2010
<p data-bbox="228 527 358 594">Pesca Artesanal</p>	<p data-bbox="391 527 886 768">Régimen de libre acceso, implicando esto que cada pescador extrajera la mayor cantidad posible. Esto mismo genera una extracción indiscriminada de los recursos, sobre todo la merluza, la cual por su alto precio hace que la actividad sea muy rentable y atraiga a mucha fuerza laboral.</p> <p data-bbox="391 810 886 947">Los recorridos realizados por las embarcaciones son más bien cortos, debido principalmente a la precariedad de estas y la abundancia del recurso.</p> <p data-bbox="391 989 886 1367">A principios de los '70, debido al perfil exportador que toma el país, comienza la tecnologización de la actividad, principalmente gracias a los aportes de los compradores mismos que necesitaban aumentar sus volúmenes de compra. Fundamentalmente lo que evolucionó fueron las distintas artes de pesca para cada recurso en específico, además de la adquisición de motores para las embarcaciones</p> <p data-bbox="391 1409 886 1587">Esto último generó que los recorridos antes cortos aumentaran en distancia, generando nuevas áreas de pesca en donde los pescadores llevaban a cabo su actividad.</p> <p data-bbox="391 1629 886 1724">Existe una sobreexplotación de los recursos, con la consiguiente baja en los ingresos de los pescadores artesanales.⁴⁹</p>	<p data-bbox="919 527 1419 947">La biodisponibilidad de los recursos pesquero artesanales es escasa en el país, ante esto a principios de los '90, de la mano de la Ley de Pesca y Acuicultura comienzan las cuotas de pesca, como iniciativa para combatir la sobreexplotación. Estas cuotas, pese a que la escases no era de una magnitud importante, se aplica en Tenaún y los pescadores pasan a un régimen de extracción fijo. En 1993 Comienza la “veda larga” de la merluza.</p> <p data-bbox="919 989 1419 1304">En 1993 aprox. se consolida el primer sindicato, lo cual permitió a los pescadores adquirir nuevos equipos de navegación e indumentaria de seguridad. Los precios de las merluzas comienzan a bajar y las cuotas se mantienen, lo que hace disminuir los ingresos de los pescadores artesanales alejando a muchos de estos de la actividad.</p> <p data-bbox="919 1346 1419 1524">Con la llegada de las salmoneras a la isla en 1995, muchos pescadores artesanales emigran hacia los centros de cultivo ubicados en Calen y las islas menores atraídos por la estabilidad de los ingresos.</p> <p data-bbox="919 1566 1419 1724">El Sindicato solicita una AMERB el año 2002, la cual fue perdida unos años después debido al abandono de esta ante la ley, existiendo en la actualidad un evidente interés en su recuperación.⁵⁰</p>
Actividad	1960 - 1990	1990 – 2010

⁴⁹ Rafael Montaña, Germán Paredes y Manuel Vázquez. Pdte. y Secretario Sindicato de Pescadores Caleta Tenaún. Y Pescador artesanal respectivamente. Entre otros. Entrevistados en Mayo y Septiembre de 2010.

⁵⁰ *Ibidem*

<p>Turismo</p>	<p>Si bien el turismo en esta época es casi inexistente, la población flotante de la localidad es considerable, debido principalmente a su ubicación; punto de desembarque de las embarcaciones llegadas desde las islas menores cercanas a la punta occidental de la comuna de Dalcahue.</p> <p>El constante ir y venir de embarcaciones de pasajeros hizo que Tenaún creciera. Grandes casonas se construyeron en la localidad y el comercio fue una actividad importante; Ícono de esto fue la Casona Bahamonde-Werner, la cual acogió a la feria de Tenaún, en donde los viajeros venidos de distintos lugares de la Isla grande comercializaban sus productos y compraban en la localidad principalmente productos agrícolas.</p> <p>Además la localidad es un punto de fondeo para la embarcaciones que se dirigen desde las islas menores del Mar Interior hacía Dalcahue.</p> <p>Tenaún se erige como una localidad pequeña pero importante dentro del sistema de asentamientos costeros, mayoritariamente gracias a las características de la bahía que permite el fondeo seguro de embarcaciones.</p> <p>A fines de la década de los '80 comienza la construcción de la red vial que conectará las distintas localidades costeras con las localidades mayores como Dalcahue.</p> <p>Con esto comienza a bajar la demanda de Tenaún como puerto de fondeo para las embarcaciones debido a las mejoras en la conectividad dentro de la Isla Grande.⁵¹</p>	<p>A principios de la década del '90 la actividad turística aún no se observa como una actividad relevante y rentable en la localidad.</p> <p>En 1999 la Iglesia Nuestra Señora del Patrocinio de Tenaún, fue declarada Monumento Histórico Nacional, siendo nombrada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO el año 2000, lo cual significó un aumento en la exposición de la localidad como un destino turístico interesante en la comuna de Dalcahue y en toda la Isla de Chiloé.</p> <p>La Municipalidad de Dalcahue, a través del Programa de Desarrollo Local, desde el año 2002 introdujo programas de construcción de equipamiento turístico y creación de organizaciones en torno a la actividad, lo que decantó en la creación del grupo de Turismo Rural, el cual agrupa los dueños de hospedajes de la localidad.</p> <p>Actualmente existen 4 hospedajes, además de negocios e incipientes circuitos turísticos dentro de la localidad y hacia las isla menores. El comercio también ayuda a esto existiendo un gran número de negocios pese a la baja cantidad de pobladores de la localidad.</p> <p>Actualmente lo que se está potenciando en Tenaún es el denominado "Turismo de Intereses especiales" mayormente impulsado por el Sr. Rafael Montaña y otros pescadores artesanales, explotando el avistamiento de cetáceos y los viajes hacia las islas menores del mar interior y trabajando en conjunto con empresarios turísticos⁵²</p>
<p>Actividad</p>	<p>1960 - 1990</p>	<p>1990 - 2010</p>

⁵¹ Renato Ulloa, Director y Profesor de la Escuela de Tenaún. Entrevistado en Mayo y Septiembre de 2010.

⁵² Rafael Montaña, Manuel Vázquez, Pescadores Artesanales. Entrevistados en Junio y Septiembre de 2010

<p>Agricultura</p>	<p>Actividad históricamente importante en la localidad desarrollándose una agricultura de autosustento, que genera una economía de subsistencia.</p> <p>En esta época además, en menor medida, los productos agrícolas se utilizaban para realizar trueques por otros recursos preciados para la época, como por ejemplo carne (charqui) y hortalizas.</p> <p>Los productos agrícolas en esta época son preciados por la posibilidad de intercambio mencionado anteriormente y además son vendidos en el mercado de Tenaún ubicado en la Casona Bahamonde-Werner a mediados del año 1965, situada en la entrada de la localidad en la esquina de la calle principal. Cabe destacar que el mercado, la casona, tiene una gran importancia ya que en ella confluyen los distintos viajeros llegados de distintas localidades e islas cercanas a Tenaún que buscaban vender sus productos y adquirir otros.</p> <p>La agricultura se mantiene en baja escala y desarrollada en predios pequeños, en las huertas familiares.⁵³</p>	<p>La agricultura se desarrolla en una escala menor, de subsistencia con baja producción y diversificación.</p> <p>Las familias, principalmente las mujeres, son las que se encargan de la mantención de las huertas familiares.</p> <p>La conectividad terrestre que se alcanzó a mitad de la década del '90 hace que nuevos productos sean posibles de adquirir lo que hace que la agricultura familiar se vea disminuida.</p> <p>Además, el menor costo de algunos productos agrícolas en otras localidades, ahora accesibles por vía terrestre, sumada a la dificultad y el esfuerzo que supone la siembra y cosecha de estos ha hecho que la actividad se vea mermada y ya no tenga la importancia de antes.⁵⁴</p>
--------------------	---	--

En resumidas cuentas, son dos las actividades que predominan en la localidad, la Pesca Artesanal y el Turismo, con devenires no exentos de problemas y potencialidades. La evolución de estas dos actividades gira en torno a dos hechos fundamentales, (1) la aplicación en el territorio Chileno de normativa tendiente a regular la explotación de recursos marinos en el caso de la pesca artesanal, principalmente la aparición de la Ley General de Pesca y Acuicultura en 1994, con las cuotas de extracción para los pescadores artesanales y la introducción de figuras de administración pesquera, y (2) la intervención de la Municipalidad de Dalcahue a través de PRODESAL para aprovechar el potencial turístico de la localidad, la que tuvo una buen acogida en la comunidad.

La evolución de las Pesca Artesanal se muestra en la siguiente figura:

⁵³ Renato Ulloa, Director y Profesor de la Escuela de Tenaún. Entrevistado en Mayo y Septiembre de 2010. Y conversaciones con demás pobladores.

⁵⁴ (*Ibidem*).

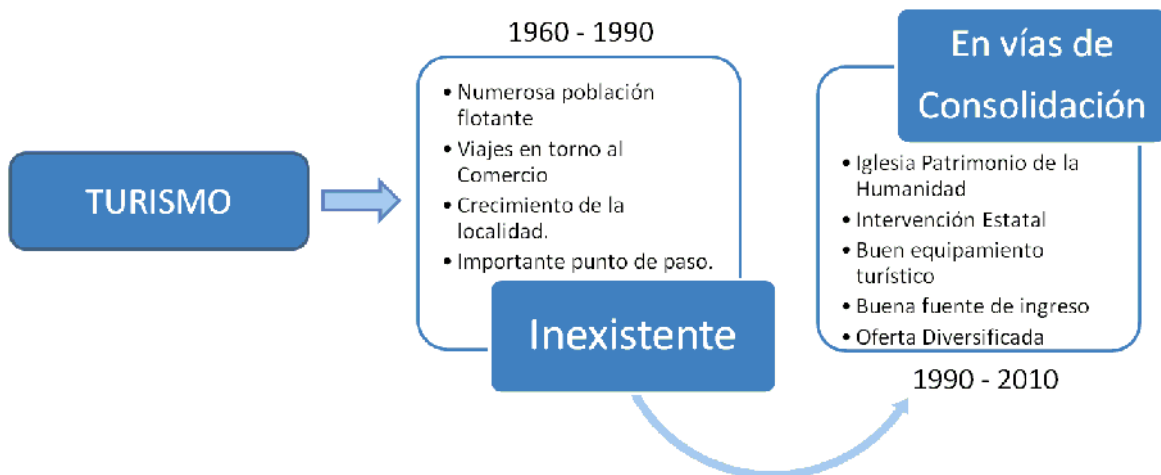
Figura Nº 10 Evolución de la Pesca Artesanal en Tenaún



Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010.

El turismo pasó de ser una actividad inexistente a una actividad en vías de consolidación en Tenaún, gracias al aporte Estatal y a la propia iniciativa de los pobladores los cuales vieron en ella una rica fuente de ingresos. El potencial turístico de la zona es elocuente con una vista hacia las islas menores del Mar Interior de Chiloé, entre ellas Lin Lin, Quenac, Meullín, Mechuque y con cercanía por mar hacia las islas Tac y Caguach, conocida esta última por la festividad del Nazareno de Caguach que congrega a gran cantidad de creyentes y no creyentes. Además el turismo se muestra como una actividad que convive de buena manera con el turismo y vice-versa, lo cual se demuestra gracias a las iniciativas, aunque incipientes, de generar actividades compartidas entre pescadores artesanales y empresarios turísticos. Su evolución se resume en la siguiente figura:

Figura Nº 11 Evolución del Turismo en Tenaún



Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010.

4.1.4 Análisis comparativo de la evolución de las actividades en San Juan y Tenaún

Si bien ambas localidades se encuentran a escasos kilómetros de distancia, tienen estructuras de población similares, recursos similares y pertenecen a la misma comuna, presentan diferencias notorias en cuanto a cómo sus habitantes se apropian, usan y manejan los recursos litorales.

Las condiciones naturales de cada una varían de gran manera pese a que comparten una porción pequeña del borde costero occidental de la Comuna de Dalcahue. San Juan se ubica en la desembocadura de los Esteros San Juan y Estero El Bolle que desembocan al mar justo en el borde costero de Dalcahue, lo que genera condiciones de marea diferentes a las que se encuentran en Tenaún ubicado en la línea de costa propiamente tal. En términos de paisaje no difieren mucho en cuanto a lo natural; si difieren en cuanto al paisaje antrópico el cual es mucho mayor en Tenaún incluso configurando un pequeño entramado de calles que se dispone a través de su plaza principal.

En cuanto a la población y sus ocupaciones, un fenómeno que se repite es que la población de ambas localidades es la ocupación en más de una actividad productiva de sus habitantes, debido principalmente a la variedad de recursos y a la estacionalidad de las actividades así como de sus ingresos.

Cabe destacar que la estacionalidad de las actividades es mayor en San Juan debido a que tanto la mitilicultura, el turismo como los astilleros concentran sus actividades en una época del año, las primeras y dependiendo de la demanda esta última. Así la mitilicultura demanda mayor fuerza laboral los meses en que se siembra y cosechan los mitílidos, faenas que no ocurren todos los años debido a los procesos de crecimiento irregulares de estos⁵⁵. Por su parte el turismo se desarrolla mayormente en la época estival, la cual coincide con la época en que es posible encontrar mejores condiciones meteorológicas lo cual facilita el acceso y la visita a la localidad; también destaca la Noche de San Juan, el 23 de Junio, festividad que congrega a gran cantidad de personas en la localidad y que es aprovechada por los pobladores de San Juan para comercializar sus productos, mayoritariamente alimenticios⁵⁶. Por su parte los astilleros no tienen fechas determinadas en donde se concentre la fuerza laboral, sino más bien esto responde a la cantidad de demandas de embarcaciones que estos tengan. En Tenaún, la actividad pesquera artesanal no tiene una estacionalidad marcada pese a que tampoco se desarrolla todo el año; esto debido a que cada pescador decide cuando realizar su actividad y cumplir con su cuota de pesca. El turismo si tiene una estacionalidad relativamente marcada en los meses de verano, pese a este también existe una demanda, aunque menor, el resto del año.

El siguiente cuadro muestra un análisis comparativo de ambas localidades en cuanto a las actividades económicas y sus dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales en la actualidad:

⁵⁵ Carlos Alberto Soto. Empresario Mitilicultor de la localidad de San Juan. Entrevistado en Mayo de 2010.

⁵⁶ Rosa Lía Loaiza. Agricultora. Entrevistada en Septiembre de 2010.

San Juan	Tenaún
<p>1.- Sus actividades se centran principalmente en el aprovechamiento tanto de recursos marinos como de recursos costeros, debido principalmente al traspaso de la lógica de la agricultura a los recursos marinos, a través de los cultivos marinos.</p> <p>2.- El punto anterior pudiera ser un indicio del porqué la mayor variedad de actividades desarrolladas en la localidad. Encontrándose tres actividades principales como son la mitilicultura, la construcción de embarcaciones y la agricultura, y en menor medida el turismo, pese a la ayuda del Gobierno Local, el cual destaca por su gran potencial.</p> <p>3.- Se observa una escasa organización de los pobladores en torno a las actividades productivas que se realizan en la localidad, las actividades se desarrollan sin mayor organización ni relación entre ellas ni entre quienes trabajan en la misma. La agricultura escapa a esto ya que el Comité productivo Mujeres Sin Frontera reúne a una veintena de dueñas de casa las cuales trabajan mancomunadamente en la siembra y cosecha de papa Chilota. Con ayuda del Municipio.</p> <p>4.- De la mano del punto anterior está el hecho de percibirse la ayuda del Gobierno local desde el punto de vista de asistencialismo por parte de los pobladores, existiendo una pérdida de iniciativa propia en estos. No existen planes o proyectos que nazcan desde los pobladores, los cuales esperan lo que les ofrezca el municipio a través de PRODESAL o la Oficina de Turismo, u otros.</p> <p>5.- La acogida a los proyectos del Municipio no ha sido la mejor, sobre todo en el tema del turismo para lo cual gran parte del dinero fue destinado a la ampliación de los hogares para fines de hospedaje, no siendo utilizadas para ese fin en la actualidad.</p>	<p>1.- Sus actividades se centran principalmente en la apropiación de recursos pesquero artesanales y al aprovechamiento del valor paisajístico por parte de la actividad turística, muy ligada al valor visual del mar y las islas menores cercanas a la localidad.</p> <p>2.- Si bien la variedad de sus actividades es menor en comparación a San Juan, estas están más desarrolladas en cuanto a gestión y organización. La pesca artesanal ha sabido lidiar con las crisis de escasez y el modelo de gestión para la pesca en Chile y el turismo ha sabido aprovechar las oportunidades generadas por los Gobiernos Locales.</p> <p>3.- Existe una mayor organización en torno a las actividades productivas realizadas en la localidad, existiendo dos sindicatos de pescadores artesanales y un Comité de Turismo, los cuales se han organizado para mejorar las condiciones en la cual se realiza su actividad. En el caso de la pesca artesanal esto les ha permitido el mejoramiento en cuanto a tecnología de navegación marítima y artes de pesca; por otro lado el comité de turismo ha podido aumentar el equipamiento turístico a través de ayuda de la municipalidad para mejoramiento y ampliación de los hospedajes. Así mismo las dos actividades mencionadas han estado trabajando unidas principalmente en aumentar la oferta turística integrando paseos en botes.</p> <p>4.- La existencia de una organización relativamente sólida entre los pobladores hace que estos no esperen un asistencialismo de parte del Gobierno local y su ayuda a las actividades.</p> <p>5.- La ayuda del Municipio ha dado los resultados esperados logrando consolidar sobre todo la actividad turística en la localidad, la cual ha sido la más intervenida.</p>

Fuente: Realizado por el Autor en Base a información recopilada en terreno durante Mayo y Septiembre de 2010

4.1.5 Resumen de la evolución de ambas localidades en cuanto al uso y manejo de los recursos.

Las actividades desarrolladas en ambas localidades han sido influidas directa o indirectamente por factores tanto externos como internos. Así, factores económicos como socio-culturales han modificado las prácticas relacionadas con las actividades productivas de ambas localidades.

Antiguamente las actividades económicas en el área de estudio se caracterizaban mayormente por la precariedad de las condiciones de trabajo y la preponderancia de las actividades productivas como medio de subsistencia. Las localidades aprovechaban los recursos litorales en un régimen de libre acceso que, si bien no tenía mecanismos de control ni regulación, no demostró comprometer mayormente la disponibilidad futura de los recursos no existiendo épocas de escasez de recursos. La década de los '60 modificó las actividades extractivas en ambas localidades debido al aumento en el apoyo estatal después del terremoto de Valdivia en mayo de 1960. Si bien las localidades escaparon a los daños y destrozos que este episodio generó, se vieron beneficiadas indirectamente debido al apoyo monetario que llegó por parte del Gobierno Central a la X Región, marcado claramente en el aumento y mejora de la red vial y la accesibilidad de las localidades más desconectadas de los grandes centros poblados.

La apertura económica impuesta por el Régimen Militar desde 1973 añadió un valor nunca antes visto en los recursos litorales, sobre todo de los recursos marinos. Esta mayor demanda y aumento del valor de los recursos decanto a finales de la década de los '80 y principios de los '90, de la mano de la tecnologización de las actividades. Esto modificó las prácticas productivas en la región, mejorando las tasas de captura de los pescadores artesanales y las tasas de cosecha de los mitilicultores lo cual generó externalidades positivas que beneficiaron a otras actividades relacionadas con estas, por ejemplo la construcción de embarcaciones y el comercio. En tanto las externalidades negativas llegaron de la mano de la escasez de los recursos, fenómeno que se manifestó a lo largo del país, sobre todo en cuanto a los recursos pesquero artesanales, muy importantes e influyentes en el área de estudio.

La escasez de los recursos pesqueros, mencionada en el párrafo precedente, generó una preocupación política por la gestión de las zonas litorales⁵⁷. La legislación ligada al acceso y al uso de los recursos marinos modificó prácticas tradicionalmente desarrolladas en el área de estudio, con el consiguiente cambio en los modos de vida de los pobladores de ambas localidades. Las falencias en cuanto a la gestión de los recursos litorales se han hecho sentir en la localidad a principios de la década del 2000, representada mayormente en la escasez de los recursos marinos y la consiguiente externalidad negativa que esto genera a las demás actividades productivas desarrolladas en el área de estudio. Situación que aún se registra en esta. En la actualidad tanto San Juan como Tenaún cuentan con la existencia de actividades tradicionalmente desarrolladas, influidas por el devenir antes mencionado, que intentan insertarse en el contexto económico y de gestión de los recursos que actualmente impera en el país.

⁵⁷ Reflejada de manera patente en la aparición de la Política Nacional de Uso del Borde Costero seguida por una batería de Instrumentos y legislación ligada al territorio marítimo, como por ejemplo la Ley General de Pesca y Acuicultura.

4.2 Caracterización de actores relevantes en el escenario actual de manejo de recursos.

4.2.1 Escenario actual de aprovechamiento de recursos y caracterización de actores

a) Escenario de aprovechamiento de los recursos en la localidad de San Juan.

Parámetro	Escenario de aprovechamiento de recursos en San Juan
Grado de homogeneidad de los actores involucrados en las actividades	Los actores involucrados en las actividades productivas de San Juan son escasamente homogéneos, existiendo diferencias notorias entre pobladores dedicados a la misma actividad, ejemplo de esto son los mitilicultores, y quienes cuentan con equipamiento turístico. En cuanto a la agricultura, sobre todo en quienes explotan la Papa Chilota se ve una homogeneidad, tanto en recursos personales, como en forma de entender la actividad y arraigo con la localidad.
Participación por parte de los actores	La participación es escasa, y generalmente son las mujeres las cuales se organizan, ejemplo de ello es comité productivo Mujeres sin Frontera. No todos los actores involucrados se organizan en torno a sus actividades productivas
Soporte a largo plazo por parte del Gobierno Local	No existe un soporte a largo plazo cuantificable ni medible para las actividades productivas. Si bien la mitilicultura cuenta con este soporte, este se da en términos privados y en base a los recursos de los mitilicultores y no del apoyo del gobierno local a la actividad.
Recursos financieros	Los recursos financieros son disímiles entre cada actividad. Esto no necesariamente es un indicador de una mala situación en cuanto a las actividades, sino más responde a los niveles de inversión que consideran las variadas actividades que se dan en la localidad

Fuente: Realizado en base a información tomada en terreno en septiembre de 2010

En resumen existe una heterogeneidad en cuanto a los actores involucrados en las actividades productivas de la localidad, solo existiendo homogeneidad en el comité productivo Mujeres sin Frontera, lo cual es esperable toda vez que son un grupo medianamente reducido que aglutina a dueñas de casa de la localidad. La participación es escasa, por lo cual las actividades se desarrollan principalmente a partir de iniciativas particulares.

El Gobierno local en general no promueve planes de soporte a largo plazo para las actividades, siendo sus planes y proyectos a corto o a mediano plazo implicando ayuda en torno a temas específicos de actividades determinadas, sin que existan planes de desarrollo en torno a las actividades que se realizan en la localidad. Esto se suma a que los recursos financieros no son

parejos en cada actividad, debido principalmente a la naturaleza misma de las actividades las cuales no necesitan de la misma cantidad de recursos para ser llevadas a cabo.

b) Caracterización de actores involucrados en las actividades productivas de San Juan

Los actores más relevantes en la localidad San Juan son:

1.- Mitilicultores: los cuales no se agrupan en una organización específica. Existen, según registros de SERNAPESCA, 3 mitilicultores debidamente inscritos en la localidad pese a que en la actualidad solo se registran 2 de estos como activos. Se consideran actores relevantes debido a la importancia histórica de la actividad en la localidad y su importancia como fuente de ingresos para los pobladores que trabajan en las labores de siembra y cosecha de los mitílidos.

2.- Astilleros, constructores de embarcaciones: en la actualidad en San Juan los astilleros son comandados por dos Maestros de ribera con la ayuda de operarios estacionales y de planta, constituyendo un grupo de aproximadamente 15 personas los cuales trabajan regularmente en las instalaciones del astillero de San Juan. Su importancia radica en la antigüedad e historia de esta actividad, siendo uno de los lugares característicos de la localidad de San Juan.

3.- Comité de Turismo San Juan: formado recientemente, hace aproximadamente 5 años, agrupa tanto a pobladores dedicados a la actividad turística como a quienes desarrollan actividades complementarias como artesanía y agricultura. En primera instancia el número de participante era mayor teniendo en la actualidad aproximadamente 10 miembros. No cuenta con personalidad jurídica. Debido al creciente interés por parte de los pobladores de la localidad en fomentar el turismo, el comité cobra relevancia como uno de los actores sociales a considerar en la localidad.

4.- Comité Mujeres Sin Fronteras: formado el año 2007, el comité agrupa a un grupo de aproximadamente 20 mujeres de la localidad de San Juan quienes, con ayuda de la Oficina de Fomento Productivo de Dalcahue, han logrado el cultivo en conjunto de papas nativas Chilotas. La siembra de las papas se realiza en un terreno en común de las integrantes del Comité el cual es trabajado en conjunto. No cuentan con personalidad jurídica. Su relevancia como actores sociales se debe a la participación de este comité en actividades que convocan a más de una organización y un trabajo en conjunto con estas.

5.- Oficina de Turismo Dalcahue: a cargo del Sr. Cristian Cárdenas, la oficina busca principalmente promocionar los atractivos turísticos de la comuna y dotar a las localidades menores con el equipamiento necesario para el desarrollo de la actividad.

6.- Oficina de Fomento Productivo de Dalcahue: a cargo del Sr. Cristian Ojeda, esta se ocupa principalmente de llevar a cabo planes de desarrollo en conjunto con las localidades de la comuna.

Cabe destacar que estos no son los únicos actores sociales involucrados en las actividades existiendo también empresas compradoras de mitílidos, otros departamentos del Gobierno local y Servicio País, entre otros. Estos no fueron incluidos al no contar con su participación en las

reuniones llevadas a cabo en las localidades ni en las entrevistas realizadas durante la realización de este estudio.

A continuación se muestra el análisis de los actores relevantes en la localidad de San Juan bajo los 5 parámetros antes mencionados:

Miticultores	
Relaciones de cooperación/conflicto	<p>Generan relaciones de cooperación tanto con los astilleros, debido a ser uno de sus usuarios más próximos, sobre todo en cuanto a la reparación de embarcaciones, como con los demás pobladores de la localidad a quienes contratan estacionalmente en los periodos de siembra y cosecha del Chorito.</p> <p>Los miticultores pueden generar focos de conflicto con el turismo debido al impacto visual que generan sus cultivos, con grandes flotadores (de plumavit o plástico) unidos por cuerdas que a su vez sostienen las “cuelgas” donde crece el chorito), además de generar contaminación en la orilla debido al material, principalmente flotadores, en desuso.</p>
Legitimidad	Cuentan con una legitimidad ganada mayormente debido a la antigüedad de la actividad y del aporte hacia la población que realizan, a través de los puestos de trabajo que, aunque esporádicos, generan. Además los miticultores son originarios de la localidad, lo cual los pone un escalón más arriba en cuanto a legitimidad.
Intereses	Sus intereses siguen la línea de contar con ayuda para cumplir con las disposiciones legales que fija la autoridad. Uno de los claros ejemplos de esto es la necesidad de beneficios crediticios para mejorar su equipamiento debido a la disposición legal que los obliga a cambiar los flotadores de plumavit por flotadores de plástico, lo cual requiere una inversión mayor. También una de sus preocupaciones es la necesidad de que sus compradores exijan un calibre (tamaño) mínimo para sus productos para así evitar la venta de choritos en etapa de crecimiento y evitar la disminución en la disponibilidad de la especie.
Empoderamiento	Tienen un alto nivel de empoderamiento en cuanto a su actividad, no necesitando de gran asistencia por parte del Gobierno Local. Su capacidad de organización está disminuida.
Claridad en sus objetivos	Sus objetivos son claros, sobre todo en la permanencia de la actividad en el futuro. Se considera una actividad rentable y por esto mismo los objetivos van por el lado de aumentar la cosecha de mitílicos y tecnificar su actividad.

Astilleros	
Relaciones de cooperación/conflicto	Generan relaciones de cooperación con una parte considerable de la población, la cual se ve beneficiada directa o indirectamente con los puestos de trabajo que genera. A su vez tienen un gran atractivo turístico, ya que es uno de los astilleros más importantes de toda la Isla Grande, por lo cual cooperaría con la actividad turística.
Legitimidad	Legitimidad alta debido a la antigüedad de la actividad no solo dentro de la localidad.
Intereses	Sus intereses se enmarcan dentro de los deseos de permanencia de la actividad en el futuro, a través de la mayor demanda de embarcaciones. Esto según los trabajadores de los astilleros se daría a través de la mejora de otras actividades ligadas al mar y que son sus usuarias, por ejemplo la pesca artesanal, mitilicultura y la salmonicultura entre otros.
Empoderamiento	Alto nivel de empoderamiento, realizando por si solos toda la fase productiva, desde la solicitud de una embarcación, pasando por su construcción hasta su entrega.
Claridad en sus objetivos	Objetivos disímiles entre los trabajadores. Algunos trabajadores creen que la actividad debe tecnologizarse para ampliar su oferta, mientras que otros creen que las características tradicionales y las técnicas ancestrales deben mantenerse para así mantener su identidad.

Comité de Turismo San Juan	
Relaciones de cooperación/conflicto	Generan relaciones de cooperación con el comité Mujeres sin Frontera, debido a que algunas de sus integrantes también son integrantes de dicho comité y relaciones de conflicto con los demás pobladores debido a que han recibido ayuda de parte del Gobierno local la cual no se refleja en un aumento del turismo en la localidad.
Legitimidad	Legitimidad baja a causa de la no utilización para fines turísticos de equipamiento que la Municipalidad a través del Comité de Turismo ha ayudado a concretar. Su legitimidad se ve disminuida ante la percepción (patente en hechos) de que quienes recibieron ayuda de parte del Gobierno Local solo lo hicieron para ampliar sus casas, no utilizando el nuevo equipamiento para recibir huéspedes.
Intereses	Sus intereses radican en fomentar la actividad, que se muestra y se percibe con mucho potencial a través de la diversificación de la oferta turística.
Empoderamiento,	Bajo nivel de empoderamiento, poca iniciativa propia y escaso nivel de organización.
Claridad en sus objetivos	Los objetivos no están definidos claramente.

Comité Productivo Mujeres sin Frontera	
Relaciones de cooperación/conflicto	Al ser un comité pequeño, integrado por mujeres pobladoras de San Juan no genera relaciones de conflicto con otras actividades. Su actividad la desarrollan con ayuda de la Municipalidad a través de la Oficina de Fomento Productivo con quienes generan una relación de cooperación no recíproca. Además también se relacionan positivamente con el comité de turismo, por el hecho de que algunas de sus integrantes también están en él.
Legitimidad	Su actividad y sus integrantes tienen una legitimidad tanto dentro de la localidad como fuera, a nivel de Gobierno local, el cual ve el comité como una organización seria y con potencial.
Intereses	Sus intereses van de la mano de aumentar su producción y su mercado, para lo cual necesitan de la ayuda de la Municipalidad, ayuda que les ha sido muy favorable.
Empoderamiento	El control de la actividad está casi totalmente en sus manos, siendo la etapa de venta sus productos la única en la cual necesitan la ayuda de la Municipalidad, tanto para el transporte de sus productos como para la compra de sus insumos.
Claridad en sus objetivos	Sus objetivos son claros. Siendo principalmente el aumento de la producción a través del aumento de la superficie cultivable y de la cantidad sembrada.

Oficina de Turismo Municipalidad de Dalcahue	
Relaciones de cooperación/conflicto	Coopera con el comité de Turismo de San Juan, aunque sin los resultados esperados.
Legitimidad	Está bien legitimado, como una oficina que apoya bastante a la comunidad, sobre todo se valora el trabajo de su encargado.
Intereses	Como una repartición pública comunal, sus intereses se centran en dotar a las localidades de la comuna de fuentes de apoyo e ingresos para la actividad turística. La promoción del turismo en la comuna es su interés central.
Empoderamiento,	Este parámetro no aplica a actores sociales gubernamentales.
Claridad en sus objetivos	Este parámetro no aplica a actores sociales gubernamentales.

Oficina de Fomento Productivo Municipalidad Dalcahue	
Relaciones de cooperación/conflicto	Genera relaciones de cooperación con el Comité Mujeres sin Frontera, a quienes apoya en la etapa de venta de su producción y en la compra de insumos mediante el transporte de estos.
Legitimidad	Cuentan con bastante legitimidad entre los pobladores de San Juan, gracias en gran medida al gran trabajo de terreno que llevan a cabo y el apoyo en programas de fomento a la producción.
Intereses	Principalmente se centran en el apoyo a la comunidad a través de sus programas y en dar las herramientas necesarias para los emprendimientos colectivos de la comunidad.
Empoderamiento	Este parámetro no aplica a actores sociales gubernamentales.
Claridad en sus objetivos	Este parámetro no aplica a actores sociales gubernamentales.

En general las actividades en San Juan se desarrollan sin mayores conflictos entre ellas, solo existiendo conflictos menores y potenciales que no revisten un mayor grado de profundidad no implicando grandes esfuerzos en su solución. Cabe destacar los grados de legitimidad que tiene cada grupo de actores, encontrándose niveles muy disímiles, lo cual atentaría en contra de programas o proyectos que involucren un trabajo mancomunado de las distintas organizaciones asociadas a cierta actividad económica.

Otro de los fenómenos destacables es la pertenencia en más de un grupo u organización de los pobladores de la localidad, lo cual se explicaría por el reducido número de habitantes así como en la escasa participación de estos en instancias de participación y/o asociación. Esto, se aprecia como una desventaja en ciertos aspectos pero también como una ventaja en otras como por ejemplo cuando se trata de unir a dos organizaciones para que trabajen juntas. Hecho que ocurre a menudo en la localidad sobre todo cuando se trata de festividades tradicionales llevadas a cabo en la misma localidad, como por ejemplo la Noche de San Juan o en algún lugar aledaño como el Encuentro Campesino de Dalcahue, en donde el Comité Productivo Mujeres Sin Frontera y el Comité de Turismo trabajan en conjunto llevando la comida y los productos típicos de San Juan.

La existencia de conflictos territoriales en la localidad será un tema a tratar más adelante en el desarrollo de esta investigación.

Los puntos críticos que se desprenden del anterior análisis por actor son la falta de organización de los actores en torno a las actividades, la escasez de recursos financieros y de apoyo en cuanto a créditos.

c) Escenario de aprovechamiento de los recursos en la localidad Tenaún

Parámetro	Escenario de aprovechamiento de recursos en San Juan
Grado de homogeneidad de los actores involucrados en las actividades	Los actores involucrados tienen una cierta homogeneidad, tanto en recursos, organización y arraigo con la localidad. Esto puede deberse a la menor cantidad de actividades relevantes en Tenaún, con un gran protagonismo de la pesca artesanal y el turismo.
Participación por parte de los actores	La participación de la comunidad en general es alta lo cual se refleja en las organizaciones a cargo de las principales actividades antes mencionadas, con dos sindicatos de pescadores (uno más antiguo y organizado que el otro) y el comité de Turismo Rural como protagonistas.
Soporte a largo plazo por parte del Gobierno Local	Las organizaciones ligadas a las actividades productivas de la localidad han tenido una relación estrecha con el Gobierno local. Con su ayuda han llevado a cabo proyectos que han hecho consolidar sus actividades, sobre todo en cuanto a turismo. En cuanto a la pesca artesanal no existen programas que busquen de forma explícita un soporte a largo plazo de la actividad, pero la ayuda obtenida por parte del Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún ha hecho que la actividad se vea sustentable en el tiempo.
Recursos financieros	Los recursos financieros son homogéneos entre los actores de cada actividad. Esto se debe en gran medida a la buena organización que existe entre quienes desarrollan estas actividades lo cual les ha hecho optar a beneficios crediticios y apoyo financiero que difícilmente pudieran conseguir trabajando individualmente.

En resumen, se puede apreciar una cierta homogeneidad en los actores sociales involucrados en las actividades productivas de Tenaún, tanto en términos organizativos, financieros, y de arraigo con la localidad. La participación de la comunidad es alta lo que ha hecho que sus actividades se presenten consolidadas o firmes en cuanto a estructuras organizativas lo cual las sitúa en un buen escenario para potenciales programas de desarrollo local y de fomento a estas actividades.

La ayuda del Gobierno local se aprecia fácilmente en las actividades, las cuales han sido beneficiarias de un buen número de programas de ayuda y de fomento; pese a esto no se observa un asistencialismo por parte del gobierno local ni una escasez o falta de iniciativa por parte de la comunidad. Esto mismo ha ayudado a que los recursos financieros para desarrollar las actividades son relativamente uniformes entre los actores que desarrollan dichas actividades

d) Caracterización de actores involucrados en las actividades productivas de Tenaún

Los actores más relevantes en la localidad de Tenaún son:

1.- Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún: formado hace aproximadamente 17 años el Sindicato llegó a contar con 78 miembros inscritos. Actualmente el Sindicato cuenta con aproximadamente 30 miembros debidamente inscritos tanto en la nómina del sindicato como en el Registro de Pescadores Artesanales.

La buena organización del sindicato se ve reflejada en la obtención tanto de beneficios por parte del Gobierno Local como crediticios los cuales les han permitido la adquisición de diferentes insumos para su actividad, que van desde sistemas de navegación por GPS y Sonar, indumentaria de seguridad para los tripulantes de las embarcaciones y un galpón con el instrumental necesario para procesar moluscos, desde el desconchaje hasta el envasado del producto, entre otros. El galpón mencionado, si bien cuenta con todo el material necesario para funcionar, no está operativo debido a la falta de dinero por parte del sindicato. El uso de esta verdadera planta procesadora de pequeña escala supone uno de los objetivos a mediano plazo del sindicato ya que estos les permitiría el diversificar su actividad alejándolos del fantasma de la reconversión productiva que se daría en el caso de que la pesca artesanal se volviera insustentable económicamente; *“...lo que no queremos nunca y nunca lo vamos a permitir es el tema de que nos vaya a pasar lo mismo que hizo Sr. Sandoval, Don Felipe Sandoval con los mineros del carbón... que los transformaron en peluqueros, que los... y trasformaron en no sé qué otras cosas más... [sic]”*⁵⁸

2.- Comité Turismo Rural Tenaún: formado desde hace aproximadamente 7 años el comité agrupa a la mayor parte de los empresarios turísticos de la localidad. Actualmente, cuenta con 4 hospedajes con capacidad de atender todo el año. El comité se formó con ayuda de la Oficina de Turismo de Dalcahue a través de proyectos de apoyo a la actividad

3.- ONG CODET, Corporación de Desarrollo Social Tenaún: presidida por el Sr. Humberto Ulloa, la ONG se formó hace aproximadamente 5 años. Desde sus inicios ha promovido proyectos de desarrollo social en la localidad. Según sus estatutos, los objetivos que esta persigue son el promocionar el desarrollo Personas, Familias, Grupos y Comunidades enfocándose en los campos de la educación, cultura y microempresa, entre otros. Uno de los últimos aportes a la localidad fue la ayuda en la declaración como Zona Típica de gran parte de la localidad y la remodelación de la plaza principal.

4.- Oficina de Turismo Dalcahue: como se mencionó con anterioridad está a cargo del Sr. Cristian Cárdenas, y sus objetivos se orientan básicamente a promocionar los atractivos turísticos de la comuna y dotar a las localidades menores con el equipamiento necesario para el desarrollo de la actividad.

⁵⁸ Rafael Montaña. Pdte. Sindicato Pescadores Artesanales Caleta Tenaún. Entrevistado en Junio de 2010.

A continuación se muestra el análisis de los actores relevantes en la localidad de Tenaún bajo los 5 parámetros antes mencionados:

Sindicato de Pescadores artesanales caleta Tenaún	
Relaciones de cooperación/conflicto	Generan relaciones de cooperación con el Comité de Turismo Rural, con quienes han incursionado en el denominado Turismo de Intereses Especiales a través de la oferta de paseos en sus embarcaciones a las islas del Mar Interior cercanas a Tenaún y para el avistamiento de cetáceos. Tienen algunos conflictos menores, más bien personales, con el otro Sindicato de la localidad, formado por pescadores expulsados desde este. No existe un trabajo en común entre los dos sindicatos.
Legitimidad	Alta legitimidad ante la localidad y ante los representantes del Gobierno local, sobre todo debido a la estructurada organización que mantienen.
Intereses	Sus intereses van de la mano de hacer que la actividad pesquera artesanal no desaparezca en la localidad, ni en ninguna parte de la Isla Grande Chiloé debido a la larga tradición pesquera artesanal de la Isla y el arraigo con el mar de sus habitantes. Lo anterior se lograría a través de las mejoras de condiciones de trabajo de los pescadores artesanales y mejoras en los ingresos lo cual la situaría como una actividad rentable disminuyendo el alejamiento por parte de las generaciones más jóvenes de la actividad.
Empoderamiento	El alto nivel organizativo del sindicato les hace tener un empoderamiento muy activo sobre su actividad, la cual es desarrollada de buena manera sin ayuda externa, no necesitado ayuda en ninguna etapa de su ciclo productivo. Cabe destacar que cuando poseían la concesión del Área de Manejo carecían de la capacidad de restringir el acceso a ella a personas externas al sindicato; problema que se pretende solucionar en el futuro a través de turnos de vigilancia realizados por los mismos miembros del sindicato ⁵⁹
Claridad en sus objetivos	Los objetivos están bastante claros. Sus prioridades son diversificar su producción y darle valor agregado a sus productos. Tras ese objetivo subyacen los proyectos de solicitar (recuperar) un Área de Manejo (Amerb) para el recurso erizo, y comenzar a utilizar la planta de procesamiento de recursos marinos con los que cuenta el Sindicato. Otro de los objetivos a corto plazo, en palabras del pdte. del sindicato son “el generar un “encadenamiento productivo” con pescadores y miticultores de otras localidades, de Calen.... de otros lugares [...] promoviendo el desarrollo local... [sic]” ⁶⁰

⁵⁹ Germán Paredes. Tesorero Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún y pescador artesanal. Entrevistado en Mayo de 2010.

⁶⁰ Rafael Montaña Monroy. Presidente Sindicato Pescadores Artesanales Caleta Tenaún. Entrevistado en Junio de 2010.

Comité Turismo Rural Tenaún	
Relaciones de cooperación/conflicto	<p>Generan relaciones de cooperación con Pescadores Artesanales y con la ONG Corporación de Desarrollo Social de Tenaún (CODET) quienes a través de su página web promocionan los atractivos turísticos y las opciones de hospedaje de la localidad. También se relacionan positivamente con el Comité de Turismo de la Municipalidad de Dalcahue con quienes dieron forma al comité de Turismo Rural y ahora mantienen proyectos en conjunto, sobre todo en la línea de la difusión.</p> <p>Algunos focos de conflicto tienen que ver con algunos pescadores artesanales y salmoneras cercanas que contaminan la playa y el borde costero de la localidad, lo cual va en desmedro del atractivo visible innegable de la localidad y de su línea de costa.</p>
Legitimidad	<p>Bastante legitimados tanto por la comunidad como por los representantes de Gobierno local. Esto en gran medida a la capacidad organizativa del comité y a los frutos visibles que han dado los proyectos de mejoramiento y construcción de equipamiento turístico en la localidad.</p> <p>La consolidación del Comité supone en sí mismo un logro para el comité de turismo de la Municipalidad de Dalcahue toda vez que el programa de mejoramiento de equipamiento turístico ha sido aplicado en otras localidades del borde costero de la comuna no teniendo la misma acogida o buenos resultados visibles. Ejemplo de ello es la localidad de San Juan.</p>
Intereses	<p>Sus intereses se relacionan con el aumentar la oferta turística en Tenaún, dotar a la localidad de un equipamiento turístico considerable y aumentar la difusión de los atractivos turísticos de la localidad.</p>
Empoderamiento	<p>Alto nivel de empoderamiento de los actores involucrados en la actividad, llevando a cabo su actividad sin mayores presiones externas.</p>
Claridad en sus objetivos	<p>Sus objetivos se presentan con claridad, siendo prioritario para el comité, el aumento en la oferta turística, además de la ampliación del equipamiento necesario para desarrollar la actividad en la localidad.</p> <p>Uno de los objetivos a largo plazo del comité es el poder acabar con la estacionalidad tan marcada de la demanda turística en la zona la cual se ve enmarcada dentro de los meses de Noviembre – Febrero, que aunque sin ser demasiado corta no permite generar los ingresos potenciales de la actividad en Tenaún.</p> <p>Al no contar con personalidad Jurídica sus estatutos no están claros. Pese a esto los objetivos son compartidos por los integrantes del comité</p>

ONG CODET Corporación de Desarrollo Social Tenaún	
Relaciones de cooperación/conflicto	Generan relaciones de cooperación con el Comité de Turismo Rural, a quien ayudan con la difusión de la oferta turística de la localidad.
Legitimidad	Medianamente legitimados, no siendo una Organización mayormente conocida dentro de la localidad, pese a que su trabajo y sus logros son patentes y cuantificables.
Intereses	Sus intereses se enmarcan dentro de la mantención de la cultura Chilota en la localidad, sus tradiciones, formas de vida, la identidad y el arraigo de la comunidad con la localidad a través del desarrollo social de las personas y familias de la localidad.
Empoderamiento	Nivel de empoderamiento medio, ya que precisa de ayuda externa para lleva a cabo sus proyectos.
Claridad en sus objetivos	Se observa objetivos claros, que además se relacionan con sus intereses como organización, como por ejemplo la delimitación de Zona Típica el centro de la zona construida de la localidad.

Oficina de Turismo Dalcahue	
Relaciones de cooperación/conflicto	Como es de esperar generar relaciones de cooperación con el Comité de Turismo Rural, organización que ayudaron a formar.
Legitimidad	Cuentan con una alta legitimidad en la localidad sobre todo por el apoyo en construcción de equipamiento turístico.
Intereses	Como una repartición pública comunal, sus intereses se centran en dotar a las localidades de la comuna de fuentes de apoyo e ingresos para la actividad turística. La promoción del turismo en la comuna es su interés central.
Empoderamiento	Este parámetro no aplica a actores sociales gubernamentales
Claridad en sus objetivos	Este parámetro no aplica a actores sociales gubernamentales

Debido a la menor cantidad de actividades productivas en la localidad, en comparación a San Juan, los actores involucrados directamente también son menos, lo cual los dota de una homogeneidad notoria, erigiéndose como característica particular su alto nivel organizacional y participación en torno a las actividades desarrolladas en la localidad.

e) Comparación caracterización de actores en cada localidad.

San Juan	Tenaún
<p>1.- En general no generan relaciones de cooperación entre actores de distintas actividades. Esto puede deberse a la mayor variedad de actividades en comparación a la localidad de Tenaún lo cual hace que los actores sean más diversos y ocupados en actividades más disímiles. Los conflictos suscitados entre los actores no son tan profundos pero si requieren una especial atención para mejorar la convivencia entre actividades.</p> <p>2.- Niveles de inversión disímiles entre los actores sociales que se dedican a una u otra actividad, posiblemente debido a la distinta naturaleza de las actividades desarrolladas en la localidad las cuales difieren en los costos de inversión, fenómeno contrario a lo que ocurre en Tenaún.</p> <p>3.- Se percibe entre los actores sociales el deseo de potenciar las actividades productivas que históricamente se han desarrollado en la localidad, por sobre la idea de la llegada de nuevas fuentes de trabajo ajenas a la tradición de la localidad, como por ejemplo pudiera ser una planta de procesamiento de recursos marinos.</p>	<p>1.- El panorama general entre los actores sociales relevantes en Tenaún se da en términos de dinámicas de cooperación, por sobre las de conflicto. Estos generan relaciones de cooperación sobre todo entre los pescadores artesanales y el área turística. Además la cooperación entre los actores sociales y el Gobierno local es fructífera y continua, sin caer en vicios como asistencialismo por parte de las autoridades comunales.</p> <p>2.- Recursos económicos y niveles de inversión relativamente homogéneos tanto entre los actores dedicados a una misma actividad como entre quienes se dedican a distintas actividades. Los costos de inversión entre la pesca artesanal y el turismo no difieren en gran medida.</p> <p>3.- La mantención de la tradición Chilota y el estilo de vida campestre además de ligada al mar es un tema de mucho interés en los actores sociales en Tenaún. Una de los temores principales de la población, sobre todo de los pescadores artesanales, es la posibilidad de que se lleve a cabo una reconversión productiva en respuesta a la insustentabilidad de las actividades que en Tenaún se han desarrollado históricamente. Esto se evitaría si se potencian las actividades desarrolladas en la localidad y que tienen una fuerte raíz en su historia.</p>

4.3 Conflictos y tensiones territoriales en las localidades de San Juan y Tenaún

Debido a las características propias de las localidades del área de estudio, con una variedad de recursos naturales disponibles y con actores sociales con intereses diversos, los conflictos y tensiones territoriales no son un fenómeno inesperado.

Tanto en San Juan como en Tenaún se presentan conflictos y tensiones territoriales tanto por la existencia de intereses contrapuestos sobre un mismo territorio como por fenómenos o situaciones que impactan de una u otra forma el territorio de ambas localidades.

4.3.1 Conflictos y tensiones territoriales en San Juan

La delimitación de las Áreas aptas para la Acuicultura (A.A.A.)⁶¹ (Art. 67. Ley General de Pesca y Acuicultura) en la comuna de Dalcahue ha creado una tensión en el territorio marítimo de la localidad de San Juan. Esto se debe a que la delimitación de esta área incluye toda la zona marítima contigua a la localidad y en donde se desarrollan sus actividades ligadas al mar.

El hecho de que esa zona haya sido decretada como A.A.A. implica que según la ley en ella se puede solicitar concesiones acuícolas, áreas de manejo, y otros tipos de concesiones para la producción de recursos hidrobiológicos, lo cual incidiría negativamente en las actividades que se desarrollan en la localidad, sobre todo con las denominadas “mariscas” donde los pobladores junto con sus familias, aprovechando la bajamar, extraen los mariscos y moluscos que quedan varados en el fondo marino descubierto siendo estos aprovechados para consumo del grupo familiar.

Ante el otorgamiento de una porción de la superficie marina en esa zona, ya sea a través de una concesión acuícola o un área de manejo, la comunidad se vería impedida de realizar dicha actividad la cual es considerada toda una tradición en la localidad y se ha desarrollado desde por lo menos 50 años, es fuente importante de alimentos y causa importante del porqué del arraigo tan fuerte de los pobladores con el mar en San Juan.

El traslape de las A.A.A. con el mar de San Juan ya ha traído problemas en el pasado. En la década de los '90 el empresario y político chileno Francisco Javier Errázuriz solicitó una concesión en la zona del mar de la localidad; ante esto la comunidad, alertada por las autoridades locales, se organizó en un Sindicato para extraer el recurso Pelillo como única forma de evitar que el empresario pudiera tener su concesión en la zona marítima de San Juan⁶². El Sindicato del Pelillo no fructificó pese al alto precio del recurso en esa época, siendo una de las causas principales el

⁶¹ Las A.A.A., son todos aquellos espacios geográficos fijados según el artículo 67 de la Ley General de Pesca y Acuicultura sobre bienes nacionales de uso público, mediante la debida consulta a los organismos encargados de los usos alternativos de esos terrenos o aguas, en los cuales el Estado está facultado para recibir y tramitar solicitudes de concesión de acuicultura. (Subsecretaría de Pesca)

⁶² Luis Loaiza Bahamonde. Concejal Comuna de Dalcahue. Durante la Reunión con los pobladores de San Juan realizada en Noviembre de 2010.

fracaso de los cultivos de pelillo realizadas por el sindicato y la poca participación de quienes pertenecían a la organización⁶³.

Otro foco de conflicto cuya aparición es más reciente en la localidad es el hecho de que una parte del borde costero de San Juan, la marisma, pertenece desde enero de 2011⁶⁴ a la Red Hemisférica de Reservas para aves playeras (RHRAP), ingreso impulsado por el Comité de Turismo de la Comuna de Dalcahue, lo cual implicará nuevas restricciones al uso del borde costero en la localidad, ya que el área se encontraría desde esa fecha bajo la administración del Ministerio de Defensa Nacional– Subsecretaría de Marina, por lo cual no es posible establecer propiedad privada dentro del área. El responsable en el sitio es el Sr. Contraalmirante Ricardo Böke Friederichs, Director de Intereses Marítimos y Medio Ambiente Acuático, Dirección General del Territorio Marítimo y Marina Mercante –DIRECTEMAR, Armada de Chile (RHRAP). Estas restricciones irían a favor de preservar el hábitat y las zonas de anidación de las aves migratorias presentes en la zona.

Actualmente una de las zonas de anidación de Cisnes de cuello negro que existe en la localidad es utilizada por los Astilleros para la reparación y construcción de embarcaciones además existiendo en ella una cantidad no despreciable de restos de botes y lanchas en desuso. Los dos usos antes descritos se contraponen y se erigen como un foco de conflicto territorial debido a intereses disímiles sobre un mismo lugar.

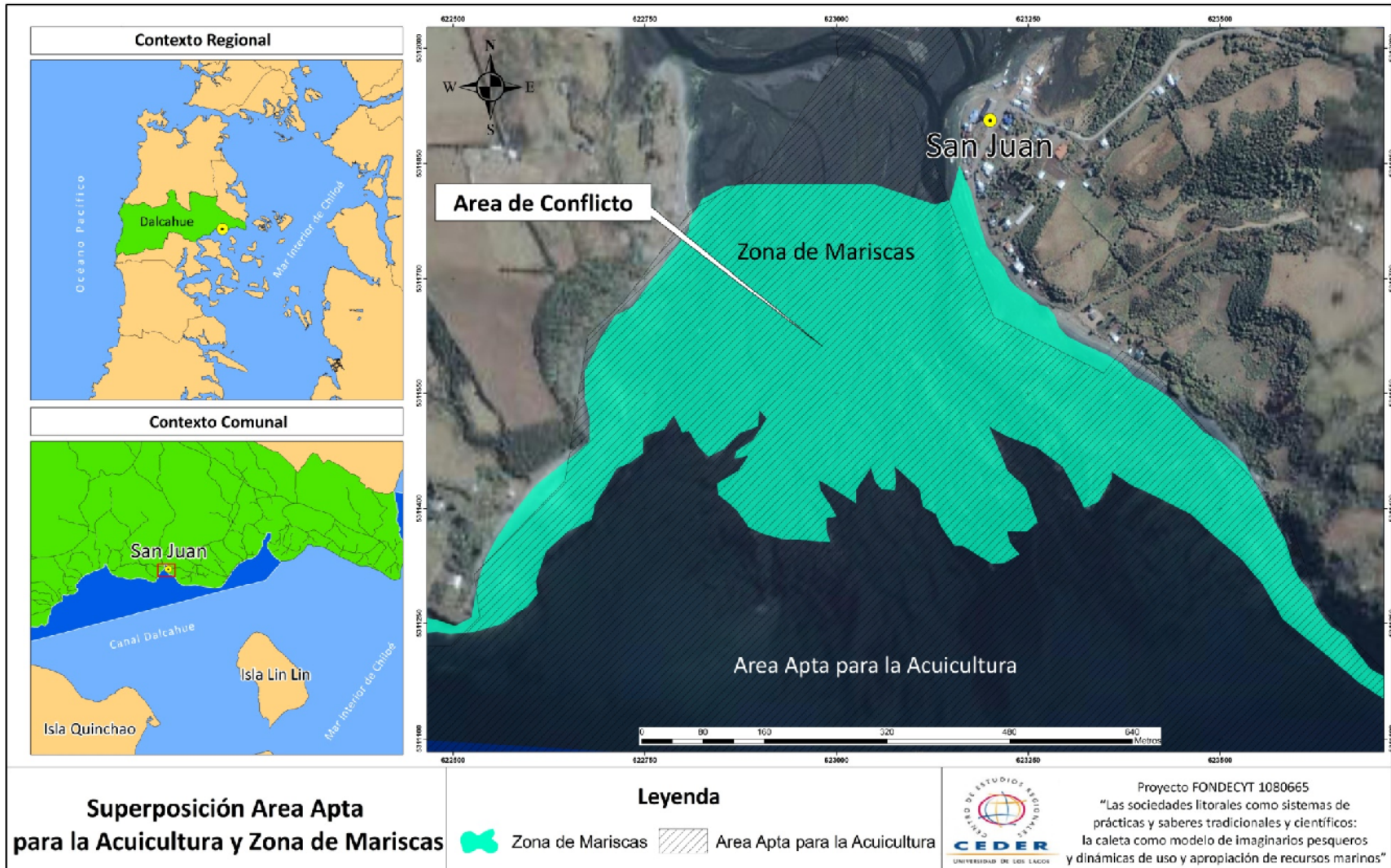
El mapa N° 4⁶⁵ muestra superposición del A.A.A. con la zona en donde se desarrollan las mariscas en la localidad de San Juan.

⁶³ Rosa Lía Bahamonde. Agricultora. Durante la Reunión con los pobladores de San Juan realizada en Noviembre de 2010.

⁶⁴ Red Hemisférica de Reservas para Aves Playeras. <http://www.whsrn.org/es/noticias/la-actualizacion/20110128>

⁶⁵ Debido a la pequeña escala del mapa se utilizó la imagen satelital disponible de la localidad como forma de visualizar de mejor forma la problemática.

Mapa N° 4 Superposición Área Apta para la acuicultura y Zona de Mariscas



Fuente: Realizado por el autor en base a información cartográfica proporcionada por la I. Municipalidad de Dalcahue e Información obtenida en terreno.

4.3.2 Conflictos y tensiones territoriales en Tenaún

Las principales generadoras de conflicto según los usuarios de los recursos litorales y marinos de Tenaún son las figuras de administración pesquera en Tenaún (Cuotas de extracción para la Merluza y un Área de Manejo para el recurso Erizo) las que han traído consigo impactos y tensiones territoriales en la localidad.

Las figuras de administración pesquera mencionadas aparecen en un contexto de escasez de recursos que se viene dando en la localidad desde hace al menos una década según lo testimonian los mismos pescadores artesanales, siendo la aplicación de estas en la región una respuesta por parte de la autoridad ante este fenómeno.

Las cuotas de pesca han traído consigo dos fenómenos negativos asociados a su aplicación. En primera instancia, a comienzos de la década del 2000 se aplicó una Cuota Regional de extracción, es decir un volumen de extracción para cada región del país, lo cual trajo consigo una gran competencia entre los pescadores artesanales por quien extraía más y más rápido los recursos debido al hecho de que las cuotas eventualmente podían cerrarse para la región. Esta competencia por el recurso se convirtió en una competencia por el espacio debido a la existencia de zonas con mayor biodisponibilidad conocidas por los pescadores artesanales.

El segundo foco de conflicto apareció una vez que se pasó de Cuotas Regionales de extracción a Cuotas Transferibles Individuales, que actualmente es la figura que rige en todo el país aplicado a recursos específicos⁶⁶. Estas cuotas transferibles son otorgadas a cada Armador⁶⁷ inscrito en el Registro Pesquero Artesanal (RPA), el cual divide los ingresos por la venta con los miembros de la tripulación de cada embarcación (usualmente 2 ó 3 personas incluyendo al Armador). El hecho de que estas cuotas sean transferibles ha provocado que muchas personas se inscriban en el RPA, acreditando ser dueños de una embarcación que no siempre es utilizada para fines extractivos, y pidan una Cuota de extracción la cual es vendida por estos mismos a otros pescadores generando ingresos sin siquiera llevar a cabo la actividad pesquera artesanal. Esto ha llevado a una nueva competencia por el espacio marino ya que la biodisponibilidad ha disminuido producto de que a la misma cantidad de recursos es dividida entre más pescadores artesanales, muchos de los cuales compran cuotas de extracción a terceros.

Lo anteriormente expuesto ha hecho también que el RPA no sea representativo de la cantidad de pescadores artesanales que realmente se dedican a la actividad, ya que muchos pescadores inscritos en el registro nunca han realizado alguna actividad pesquera artesanal, fenómeno bastante conocido por los mismos pescadores artesanales de la localidad, quienes ven con

⁶⁶ Actualmente la cuota mensual de extracción de la Merluza, principal recurso extraído por los pescadores artesanales de Tenaún, es de 275 Kilos/mes por embarcación. Sernapesca, 2011

⁶⁷ Según la Ley General de Pesca y Acuicultura: "es el pescador artesanal, la persona jurídica o la comunidad, en los términos que establece el Código Civil, propietaria de hasta dos embarcaciones artesanales.

reticencia esta situación ya que sienten que su actividad es valorada solo en términos económicos y no como una actividad ligada a una forma de vida.⁶⁸

El impacto espacial de estos fenómenos (la competencia por el espacio marítimo y la menor biodisponibilidad de los recursos) se expresa en cambios en los desplazamientos de los pescadores artesanales buscando los recursos y en el cambio de las áreas de pesca históricas.

Este traslado se debe principalmente, en palabras de los mismos pescadores artesanales de la localidad, a la menor biodisponibilidad en el área y al aumento de los costos de traslado ligados al mayor precio del combustible necesario para el movimiento de las embarcaciones, lo cual se suma a la disminución de los precios de venta de los recursos explotados, haciendo que la actividad pesquera artesanal no se presente con la misma rentabilidad de hace una década. Esto ha impactado también en los traslados de los pescadores artesanales los cuales muchas veces pernoctan en las áreas de pesca para ahorrar combustible y generar mayores ganancias netas.⁶⁹

La existencia de un Área de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB), en la localidad también ha impactado territorialmente a las actividades que en ella se desarrollan. La AMERB, perteneciente al Sindicato de Pescadores Caleta Tenaún, está dividida en dos zonas, denominadas A y B, ubicándose la primera en el área oriental de la localidad, al Norte del Faro Punta Tenaún, mientras que el sector B se encuentra ubicado en la costa frente a la localidad.

Uno de los principales impactos que esta figura de administración pesquera ha traído en la localidad es el hecho de que esta figura implica el uso de un área determinada de la superficie marina para realizar las labores extractivas por parte de los pescadores artesanales, lo cual se contrapone a la condición históricamente trashumante de la actividad pesquera artesanal.

El paso desde una actividad fundamentalmente trashumante a una característicamente sedentaria es visto como una de las principales causas, si bien no la única, del fracaso en la explotación productiva de la AMERB, ya que produjo una desmotivación por parte de los miembros del Sindicato en torno a esta y fue quedando en abandono. En palabras del presidente del Sindicato, Sr. Rafael Montaña, el abandono de la AMERB pasa también por las características intrínsecas de los pescadores artesanales los cuales tendrían a su juicio un pensamiento a corto plazo en cuanto a sus ingresos económicos, el cual no sería compatible con la explotación de un área de manejo toda vez que esta representa una inversión a largo plazo. Esto mismo hizo que el área de manejo fuera “abandonada” y la concesión fuera perdida por el sindicato, encontrándose actualmente en trámite para su recuperación, con los trámites muy avanzados y con una cierta seguridad en cuanto a su recuperación

⁶⁸ Rafael Montaña, Germán Paredes y Manuel Vázquez. Pdte. y Secretario Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún y pescador artesanal respectivamente. Entrevistados en Mayo y Septiembre de 2010.

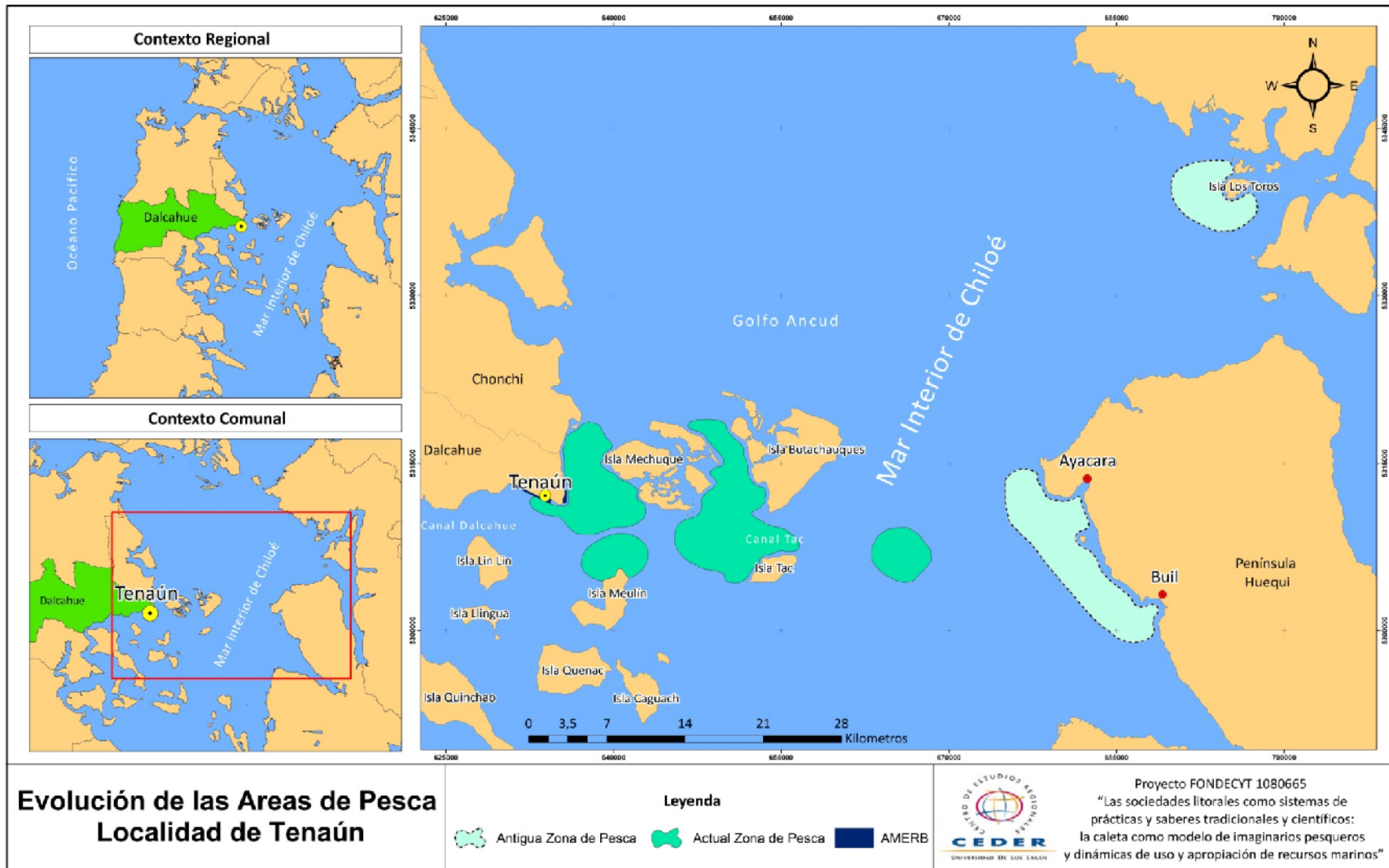
⁶⁹ Germán Paredes, Secretario Sindicado Pescadores Artesanales Caleta Tenaún. Entrevistado en Mayo y Septiembre de 2010.

El éxito del área de manejo se daría en un contexto de mayor participación y organización por parte de los miembros del Sindicato en su explotación y con un mayor deseo de diversificar las actividades del Sindicato; contexto que parece darse en la localidad según palabras y opiniones miembros y dirigentes del Sindicato de Pescadores Caleta Tenaún.

Cabe destacar además que la existencia de esta figura de administración pesquera trajo consigo otro conflicto territorial debido a robos efectuados por pescadores ajenos a la localidad, quienes entraban al área de manejo a efectuar labores extractivas ante la incapacidad de los miembros del sindicato de resguardarla y prohibir el ingreso de terceros no autorizados a explotar esa área de la superficie marina. Esto se suma a que el Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA) no cuenta con el equipamiento necesario para efectuar actividades de vigilancia ni fiscalización, no contando con embarcaciones propias, teniendo que muchas veces ocupar embarcaciones cedidas por los mismos pescadores artesanales de la localidad.

El paso del área de pesca histórica a la actual área de pesca se muestra en el mapa N° 5, el cual fue realizado en base a la información dada por los mismos pescadores artesanales durante la reunión con el Sindicato de Pescadores Artesanales Caleta Tenaún realizada el domingo 07 Noviembre de 2010.

Mapa N° 5 Evolución de las áreas de pesca Localidad de Tenaún



Fuente: Realizado por el autor en base a información cartográfica proporcionada por la I. Municipalidad de Dalcahue e Información obtenida en terreno

V. DISCUSIÓN

Tanto San Juan como Tenaún muestran una relación irrestricta e incuestionable entre los pobladores y su medioambiente a través de la extracción, uso y manejo de los recursos naturales disponibles en sus localidades, lo cual da resultado a que ambas se comporten como un Sistema socio-ecológico.

Además del aprovechamiento de los recursos y de la asimilación de los beneficios que estos les traen a su vida cotidiana también existe en los pobladores un sentimiento de arraigo con los recursos naturales y la percepción de que su uso debe ser bajo la perspectiva de la sustentabilidad de estos mismos en el futuro. Esta percepción se origina en ellos a través de sus historias y de su modo de vida, siendo este un conocimiento generado a través de la experiencia; situaciones adversas ocurridas en el pasado como escasez en los recursos, desaparición de ciertas especies, y crisis económicas entre otros efectos negativos de un uso irracional de sus recursos naturales han hecho que las comunidades de ambas localidades desarrollen un pensamiento ligado a la protección de sus recursos naturales; sin embargo persisten situaciones adversas, como por ejemplo la existencia de contaminación generada por desechos arrojados por los mismos pobladores mientras desarrollan sus actividades; esto posiblemente debido al poco conocimiento de buenas prácticas en cuando al cuidado del medio ambiente o a la subestimación de los daños que estas prácticas suponen para el medio ambiente.

Según lo expuesto, ambas localidades se presentan como un Sistema Socio-Ecológico (SSE), en donde el sistema ecológico brinda a los pobladores un servicio ecosistémico y estos (el sistema social) realizan acciones de cuidado, y conservación/restauración de los recursos naturales que aprovecha de este sistema, pese a la existencia de situaciones adversas como la mencionada con anterioridad. La relación entre sistema ecológico y sistema social es clara.

Lo anterior, cabe destacar, se manifiesta en distintos niveles en ambas localidades. Por un lado en la localidades San Juan, si bien existe entre sus pobladores la idea de que los recursos deben cuidarse, y conservarse/restaurarse, esto no se manifiesta en acciones concretas que involucren a un grupo organizado de pobladores, sino más bien en acciones individuales y en la percepción de un uso de los recursos bajo el concepto de la sustentabilidad; mientras, en Tenaún, esta misma idea se manifiesta en la práctica y en un hecho concreto por parte del Sindicato de Pescadores el cual pretende llevar a cabo un uso sustentable de sus recursos a través de la figura administrativa del Área de manejo, lo cual es visto por ellos como un medio de llevar su actividad de manera tanto ecológica como socialmente sustentable.

De esta forma se puede decir que ambos SSE (San Juan y Tenaún) difieren en cuanto a las interacciones entre los dos sistemas contenidos en ellos. Por un lado se encuentra el caso de San Juan, en donde el sistema ecológico cumple la función de dotar de un servicio ecosistémico al sistema social, en forma de recursos hidrobiológicos, de recursos agrícolas y forestales, no recibiendo de vuelta servicios tendientes al cuidado, ni a la conservación/restauración de los recursos naturales, mientras que en Tenaún tanto el sistema ecológico como el social intercambian servicios tendientes a la preservación de ellos mismos, observándose un

aprovechamiento de los recursos litorales desde la perspectiva de la sustentabilidad, manifestado en acciones y prácticas concretas. Destacándose el caso del Sindicato Caleta Tenaún el cual tiene como uno de sus objetivos centrales el contar con un área de manejo con el fin de cuidar y conservar los recursos marinos.

En este último caso se destaca también el éxito, al menos en cuanto a la concientización de los usuarios de los recursos, de las AMERB como figura de administración pesquera ligada al uso y manejo sustentable de los recursos hidrobiológicos.

En cuanto a las posibilidades de proyectos de gestión de recursos litorales en ambas localidades se puede mencionar que las características mismas de los SSE y de la gestión de recursos hacen de este un tema complejo que debe ser abordado en términos de diferentes escalas; existiendo, por un lado diferentes escalas en cuanto a la legislación inherente a los recursos y por otro, escalas geográficas diferentes en cuanto a la aplicación de esta. Esto implica que cualquier propuesta de gestión a nivel local deba adecuarse a la legislación a nivel nacional y regional.⁷⁰

De lo encontrado en el análisis de las dos localidades se desprende que las implicancias locales de la gestión de recursos difieren de una localidad a otra, debido quizás a las características históricas y socio-culturales disímiles entre ellas. Esto hace pensar que al llevar a cabo un proyecto de gestión de recursos litorales no sería posible encontrar un programa que se acomode a todas las localidades litorales del país, lo que en la literatura anglosajona se menciona como “*one size fits all programs*”.

Lo anterior se grafica de forma clara en San Juan y Tenaún, contando con potencialidades distintas a la hora de pensar en la elaboración de proyectos de gestión. Siguiendo las ideas de Crona *et al* (2009) en cuanto a Sistemas socio-ecológicos, diferenciando en ellos dos tipos de Capital explotable, por un lado el capital social (dado por la organización, nivel de participación, manejo de información, entre otros) y por otro el capital natural (dado por los recursos naturales explotables dentro del sistema ecológico), ambas localidades se presentan con capitales aprovechables distintos. En este caso, San Juan mostraría un mayor capital natural debido la gran variedad de recursos explotables en desmedro de su capital social, el cual es bajo dado los escasos niveles de organización y participación de la comunidad, mientras que Tenaún presentaría un mayor capital social, gracias a la mayor participación y organización de su comunidad en torno a las actividades productivas desarrolladas en la localidad mientras que su capital natural sería menor, debido a la menor variedad de recursos naturales existentes en la zona y a la degradación de estos⁷¹.

⁷⁰ Cabe destacar generar una propuesta de gestión de recursos litorales en las dos localidades estudiadas escapa de las pretensiones de este trabajo.

⁷¹ Sobre todo la escasez de recursos marinos percibida por los pescadores artesanales.

Se considera central, en un posible proyecto de gestión de recursos litorales aplicado a cualquiera de las localidades, el tener en cuenta lo mencionado anteriormente por lo cual no sería posible el tener un modelo único de gestión de recursos aplicado a las dos localidades.

Las características propias de las actividades productivas desarrolladas en cada localidad y su evolución hacen que, aparte de la no viabilidad de un proyecto único de gestión de recursos para ambas, también sea deseable un proyecto de gestión adaptable en el tiempo, cuyos derechos y responsabilidades sean moldeables de acuerdo al contexto socio-económico temporal existente en la localidad.

Lo anterior tiene que ver con una de las características intrínsecas de los sistemas socio-ecológicos: el estar influenciados por “promotores de cambio directos e indirectos”⁷² (González *et al*, 2008). Estos promotores de cambio pueden influir o afectar directamente al sistema social e indirectamente al sistema ecológico o viceversa. Un ejemplo de esto en las dos localidades estudiadas es la llegada de la industria salmonera a la X Región y su posterior crisis, modificando los horizontes laborales de los pobladores los cuales vieron en ella una fuente de ingresos fija y segura, abandonando actividades productivas como la agricultura y la pesca artesanal, lo cual indirectamente afecta al sistema ecológico, con la pérdida de suelos fértiles y la mayor competencia por los recursos marinos una vez desatada la crisis de la industria salmonera, debido al regreso a la actividad pesquera artesanal, no tan solo de pescadores artesanales que habían ido a trabajar a las industrias salmoneras sino también de antiguos agricultores que ya no contaban con suelos fértiles disponibles.

Los promotores de cambio directo e indirecto pueden generar cambios en las conductas de los usuarios de los recursos, cambiar la valoración de un determinado recurso por parte de la comunidad, aumentar las tasas de extracción de determinado recursos, propiciar el abandono de las prácticas históricamente desarrolladas por la comunidad, o disminuir la disponibilidad de un determinado recursos, entre otras perturbaciones.

Lo descrito da a entender la idea de los sistemas socio-ecológicos también como sistemas complejos adaptativos. (Berkes, 2004), en donde tanto el sistema social como el ecológico se adaptan a las condiciones internas y externas generadas a partir de la influencia de los promotores de cambio directo e indirectos; debido a lo cual se plantea la necesidad de que un potencial proyecto de gestión de recursos aplicado a cada una de las localidades tenga como una de sus características principales el llevar a cabo un modelo de gestión adaptable, que tenga las características más de un proceso que de un modelo fijo establecido como regla. La gestión de los recursos litorales a través de un proyecto de gestión adaptativo daría las herramientas para lidiar con la complejidad e incertidumbre características de un sistema adaptativo complejo como son los son los sistemas socio-ecológicos.

⁷² “Directs and indirect drivers of change”. Traducción realizada por el autor.

Un ejemplo de gestión de recursos adaptativa es el denominado co-manejo adaptativo, el cual puede ser entendido como un acercamiento basado en la gobernanza apuntado a lidiar con la complejidad e incertidumbre en el manejo de recursos naturales⁷³ (Ruitenbeek *et al*, 2001). También el concepto alude a “un proceso a través del cual arreglos institucionales y conocimiento ecológico son testeados y revisados en un dinámico, continuo y auto organizado proceso de prueba y error” (Folke *et al*, 2002). Así en los sistemas de manejo adaptativo, las reglas de gestión son continuamente reconsideradas y ajustadas de acuerdo a lo que es conocido del sistema socio-ecológico.

El concepto de co-manejo adaptativo, si bien considera ciertos parámetros que lo harían parecer un modelo fijo de gestión, no se comportaría de tal manera debido a su principal característica: el ser sistemas comunitarios⁷⁴ de gestión de recursos adaptados a lugares y situaciones específicos apoyados por (y trabajados con) varias organizaciones a diferentes niveles (Olsson *et al*, 2004), por lo cual también a veces es considerado como un acercamiento a una más sustentable gestión del ecosistema cuando es enfrentado con sistemas socio-ecológicos complejos (Olsson *et al*. 2007, Armitage *et al*. 2009, en Cundill, 2010).

El co-manejo adaptativo sería una eficaz herramienta al momento de querer aplicar sistemas de gestión de recursos basados en los principios de la gobernanza ya que este se enfoca en crear lazos de reciprocidad entre el sistema social y el ecológico. Además de que confía en la colaboración entre una diversa gama de actores operando a diferentes niveles, a menudo a través de redes, desde usuarios locales, pasando por municipios hasta organizaciones regionales y nacionales o supranacionales (Olsson *et al.*, 2004a).

Por otro lado, el hecho que ambas localidades se comporten como un SSE valida el marco teórico utilizado para este estudio, como así también las metodologías utilizadas. En cuanto a las metodologías utilizadas, estas fueron de carácter mayormente exploratorio debido a las características mismas de la problemática a estudiar y del área de estudio. Las dificultades inherentes al trabajo con comunidades se soslayaron gracias al extenso trabajo en terreno, con lo cual se generó una relación de confianza entre el autor y la población de las dos localidades.

Pese a esto las metodologías utilizadas se consideran perfectibles, especialmente en cuanto a ahondar en la percepción de los usuarios mismos sobre los recursos. Si bien esta percepción se pudo inferir a través de las respuestas de los entrevistados se plantea que lo idóneo hubiera sido el inquirir a los entrevistados sobre este tema con una pregunta específica, tendiente a extraer su opinión y su valoración en cuanto a los recursos, siendo esta valoración posteriormente ubicada en una determinada escala de medición. Esto hubiera permitido posicionar a los actores sociales según categoría de percepción sobre los recursos litorales permitiendo tener un panorama claro de cómo estos son valorados de formas distintas o similares dentro de una misma comunidad.

⁷³ La mayoría de estos entendidos como recursos de uso común

⁷⁴ “Community-based systems”. Traducción realizada por el autor.

La bibliografía en torno a SSE es extensa pese ser una aproximación teórica medianamente actual. La mayoría de los estudios se centran en estudios de casos específicos en comunidades (mayoritariamente rurales) ligadas al aprovechamiento de recursos naturales⁷⁵. Destacan dentro de estos trabajos los denominados “estudios empíricos” llevados a cabo por Ostrom⁷⁶, en los cuales la autora analiza la evolución de las dinámicas económicas, organizacionales, de regulación en cuanto al acceso, de uso y manejo de los recursos naturales, entre otros a través del seguimiento a lo largo del tiempo de las comunidades estudiadas dentro de un SSE y los trabajos de Berkes⁷⁷, el cual se centra en el análisis de las dinámicas de conocimiento local ligado a la acción para el desarrollo sustentable a nivel de comunidades locales, asumiendo que el conocimiento ecológico se da en comunidades que conforman un SSE.

Si bien la escala espacial de los trabajos mencionados es similar al de este estudio, no ocurre lo mismo en cuanto a la escala temporal. Por un lado, los primeros corresponden a estudios centrados en la evolución de la relación entre el sistema social y el sistema ecológicos dentro un SSE determinado, mientras que este estudio se centra en el análisis del estado de la relación entre estos dos sistemas en un momento determinado, infiriendo, a través de información primaria, la evolución de esta. Debido a esto, pese al marco teórico similar utilizado, las metodologías difieren entre los trabajos mencionados y el presente, así como también su profundidad en cuanto al análisis de la relación entre el hombre y el medioambiente.

El presentarse como un estudio del estado de situación en cuanto a la relación entre el sistema social y el ecológico en un momento determinado puede disminuir el valor práctico y el impacto del presente trabajo y sus resultados y conclusiones. Pese a esto se piensa que el trabajo puede ser un real aporte como una aproximación hacia una temática escasamente abordada por las ciencias sociales, abordada además a través de un marco teórico poco considerado y estudiado en investigaciones llevadas a cabo en Chile⁷⁸. Se sostiene además que a través de la realización de este trabajo, ha sido posible establecer un modelo de análisis aplicable a otras áreas de estudio y hecho un acercamiento hacia las implicancias de la gestión de recursos litorales en espacios locales poco explorados por la literatura científica en Chile.

La complejidad que subyace a la conceptualización de los Sistemas socio-ecológicos hace que este trabajo no sea un fin en sí mismo sino más bien un medio, que sumado a otros aportes, pueda abrir el debate en cuanto a la manera en que se gestionan los recursos de uso común en Chile y como se aborda esta temática, teniendo en cuenta las implicancias de esta en la escala local.

⁷⁵ Considerados dentro de los Sistemas Socio-ecológicos como Recursos de Uso Común.

⁷⁶ Elinor Ostrom. Economista, Premio Nobel de Economía 2009, gracias a sus aportes en cuanto al manejo de recursos de uso común a través del manejo colaborativo (Co-management)

⁷⁷ Friket Berkes. Doctor en Ciencias Marinas. Su trabajo se centra en el co-manejo adaptativo, sistemas complejos y resiliencia y conocimiento indígena y local.

⁷⁸ Cabe destacar el trabajo de Marín y Berkes (2010), centrado en el Sistema de co-manejo de recursos marinos en Chile, ligado a la gobernanza en caletas de pescadores artesanales.

VI. CONCLUSIONES

El análisis realizado en el área de estudio generó los resultados esperados en cuanto a analizar el estado de la gobernanza asociado a los recursos litorales en ambas localidades ahondando también en los conflictos y tensiones territoriales, tanto patentes como potenciales, que se darían en las localidades de San Juan y Tenaún. Así, el análisis realizado en el presente estudio permite afirmar que la gobernanza ligada a los recursos litorales, por largos años ha sido nula, con indicios de una mejora muy leve en la actualidad.

El estudio permitió apreciar que las actividades productivas desarrolladas en el área de estudio han sido influidas a lo largo del tiempo por factores tanto externos como internos; factores económicos, socio-culturales y ligados a la disponibilidad de los recursos que han modificado las dinámicas de apropiación, uso y manejo de recursos litorales en ambas localidades. Pese a que los factores internos y externos, el contexto, han cambiado a lo largo de los años, existe un factor que subyace en el devenir de las actividades ligadas al uso y manejo de recursos litorales en el área de estudio, siendo este la escasa y a veces nula participación de los usuarios de los recursos en la formulación y aplicaciones de programas y políticas de gestión de recursos litoral, lo cual configuraría un escenario de gobernanza nula (o muy escasa) en cuanto al manejo de los recursos litorales.

Esto último ha llevado a que existan en el área de estudio tensiones y conflictos territoriales, expresados en el foco de conflicto potencial existente en San Juan entre las zonas aptas para la acuicultura (AAA) y la zona históricamente usada por los pobladores para la extracción de moluscos (durante las denominadas mariscas), y en Tenaún en el conflicto territorial marcado por la modificación de las áreas de pesca histórica de los pescadores artesanales, además de la competencia por los recursos hidrobiológicos entre los mismos debido a la existencia de Cuotas de Extracción Transferibles.

Lo anteriormente descrito hace que la hipótesis de este estudio sea parcialmente validada ya que se aprecian realidades disímiles en cada una de las localidades. San Juan, presentaría solo un conflicto territorial potencial además de mostrarse como una localidad en donde la gestión litoral no ha tenido una gran influencia. Por su parte Tenaún si presentaría conflictos territoriales atribuibles a un modelo de gestión litoral⁷⁹ que no considera las particularidades de los territorios locales ni de las sociedades existentes en ellos en las instancias de formulación, aplicación y revisión de políticas públicas en cuanto a los recursos litorales.

Por otro lado, los datos extraídos y la información generada a partir de ellos dieron pie para elucidar la evolución de las dinámicas de apropiación, uso y manejo de los recursos, además de evidenciar las características socio-culturales de la población ligada a las actividades extractivas de recursos en el área de estudio.

⁷⁹ El modelo de Gestión mencionado agrupa a los distintos instrumentos y leyes con incidencia en la zona litoral, ya que, como se mencionó con anterioridad, Chile carece de un cuerpo legal o un instrumento específico de Gestión Litoral.

Así, se puede mencionar que en la actualidad el estado de la gobernanza ligada a los recursos litorales ha mejorado de la mano de figuras de administración pesquera como las áreas de manejo y extracción de recursos bentónicos (AMERB), que aunque surgieron de un proceso muy centralizado y con un carácter evidentemente jerárquico⁸⁰, han sido vistas en los últimos años como una oportunidad para los pescadores artesanales, como es el caso de Tenaún. En la vereda contraria se encontraría el caso de San Juan, en donde el estado de la gobernanza es precario, siendo un proceso muy poco avanzado y sin luces de una mejora a corto ni mediano plazo, muy ligado esto a la escasa participación y organización de sus pobladores.

Las causas de que el estado de la gobernanza difiera entre las dos localidades estarían ligadas a las características de estas vistas como un sistema socio-ecológico. El capital social mayor de Tenaún en comparación a San Juan lo dotaría de un mayor potencial de éxito en cuanto a la gobernanza como principio básico de la gestión de los recursos litorales, toda vez que se considera que la participación y organización por parte de los actores sociales en torno a las actividades productivas son los principales factores a considerar en el denominado capital social de los sistemas socio-ecológicos. El capital natural también difiere en ambas localidades, pero esta vez de forma contraria, teniendo San Juan un mayor capital natural, dado por la mayor cantidad de recursos naturales y paisajísticos aprovechables, en comparación a Tenaún, con un capital natural menor y disminuido debido en gran parte a la escases de recursos marinos expuesto por los pescadores artesanales de la localidad.

Así Tenaún, debido a su mayor capital social sería un escenario propicio para proyectos que involucrasen un mayor empoderamiento por parte de los actores sociales en el manejo de los recursos, de la mano de las ideas de la gobernanza aplicada a los recursos litorales, mientras que San Juan, debido a la su menor capital social y mayor capital natural presentaría un mayor potencial en cuanto sostenedor de proyectos de gestión de recursos articulados en forma de red, debido a la mayor variedad de actividades desarrolladas en la localidad, en donde las diferentes actividades fueran gestionadas en torno a objetivos de mediano y largo plazo comunes, a través de la complementariedad de estas mismas.

Por otra parte en cuanto a las actividades productivas desarrolladas en cada una de las localidades, destaca la importancia de la pesca artesanal como articuladora de variadas dinámicas que se dan entre las distintas actividades que se desarrollan en ambas localidades. Así, su importancia tiene que ver con aspectos tanto económicos, como sociales y de subsistencia, siendo una fuente de trabajo para gran cantidad de pobladores en Tenaún, generando la demanda necesaria para los astilleros en San Juan, y proveyendo de recursos alimenticios frescos a la población de ambas localidades. En Tenaún, particularmente, la pesca artesanal se erige como una actividad muy arraigada en la población, la cual se muestra muy ligada al mar desde tiempos ancestrales.

⁸⁰ Las AMERB fueron propuesta como una figura de administración pesquera inmersa en la Ley de Pesca y Acuicultura luego de los estudios de Juan Carlos Castilla en relación al manejo del recurso Loco (concholepas concholepas)

BIBLIOGRAFÍA

ANDRADE, B. ARENAS, F. & GUIJÓN, R. [2008] Revisión crítica del marco institucional y legal chileno de ordenamiento territorial: el caso de la zona costera. *Revista de Geografía Norte Grande*. 41: 23-48.

ALCÁNTARA, A. [2009] Gobernanza, Gobierno y Gobernabilidad en la Educación Superior. Publicado en Lerner, B., Moreno, R. & Uvalle, R. (coords.) *Gobernabilidad y Gestión Pública en el México del Siglo XXI*. México: IIS-FCPS-UNAM.

ARTHUR, R. I. [2005] Developing, implementing and evaluating policies to support fisheries co-management. MRAG Ltd, London, 12pp.

ÁVALOS, P. [2006] Los Impactos Socioespaciales en las Caletas de Pescadores Artesanales de la Comuna de Corral en el Marco de la Legislación Pesquera Promulgada Entre los Años 1990-2005. Memoria para optar al título Profesional de Geógrafo. Santiago, Chile. Universidad de Chile, Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

BARRAGÁN, J. [2005] La Gestión de Áreas Litorales en España y Latinoamérica. Servicio de Publicaciones Universidad de Cádiz. España.

BERKES, F. & FOLKE, C. [1998] Linking social and ecological systems: management practices and social mechanisms for building resilience. Cambridge University Press, Cambridge, UK. (Extracto) [Online]: <http://books.google.cl/books?hl=es&lr=&id=CueiTFXCRXQC&oi=fnd&pg=PR11&dq=fisheries+as+a+social-ecological+system&ots=svtsDGnIFH&sig=dYND7PGFYk8T8TMYWyHP2DPn6NU#v=onepage&q=fisheries%20as%20a%20social-ecological%20system&f=false>

BERKES, F., MAHON, R., MACCONNEY, P., POLLNAC, R. & POMEROY, R. [2001] Managing smallscale fisheries: alternative directions and methods. International Development Research Centre, Canada.

BERKES, F., COLDING, J. & FOLKE, C. [2003] Navigating social-ecological systems: building resilience for complexity and change. Cambridge University Press. (Extracto)

BERKES, F. & CARLSSON, L. [2004] Co-management: concepts and methodological implications. *Journal of Environmental Management* 75 (65 – 76).

BERKES, F. [2006] From Community-Based Resource Management to Complex Systems. *Ecology and Society* 11(1): 45. [online] URL: <http://www.ecologyandsociety.org/vol11/iss1/art45/>

BORRINI-FEYERABEND, G., FARVAR, M.T., NGUIQUIRI, J.C. & NDANGANG, V. [2000] Co-management of Natural Resources: Organizing Negotiation and Learning by Doing. Kasperek, Heidelberg (Germany).

BRUGUE TORRUELLA, J. [2002] Gobierno local y Thatcherismo. Redefinición de la Política Municipal Británica entre 1979 y 1990.

CARPENTER, S. [2009] Entrevista. Stockholm Resilience Centre, Stockholm University. What is a Social-ecological System? [<http://www.stockholmresilience.org/research/whatisresilience/resiliencevideoschool/whatisasocialecologicalsystem.4.aaea46911a31274279800012606.html>]

CASTRO AVARIA, C. & ALVARADO BARRA, C. [2009] La gestión del litoral chileno: un diagnóstico. Universidad Católica de Chile. Instituto de Geografía. 2009

CEBALLOS CARDONA, M. [2009] Análisis de la ocupación territorial y manejo de algas en las caletas de Guabún y Pupelde incorporando los saberes tradicionales. Comuna de Ancud, Región de Los Lagos. Memoria para optar al título de Geógrafo. Universidad de Chile.

CHEVALIER, J. M. [2006] 'SAS21.0: Análisis Social CLIP', en Sistemas de Análisis Social2 1.0, http://www.sas2.net/documents/tools/techniques/social_analysis_clip.pdf

CLAVAL, P. [2002] El enfoque cultural y las concepciones geográficas del espacio. Boletín de la A.G.E (34): 21-39

CLOSA M, C. [2003] El libro Blanco sobre la Gobernanza. Revista de Estudios Públicos. Nº119.

COASE, R. [1960] The Problem of Social Cost. Journal of Law and Economics.

CRONA, B., & BODIN, Ö. [2009] Social Networks and Leadership in Natural Resources Governance: are the important and how can we study them? Stockholm Resilience Center, Stockholm University, Stockholm, Sweden. Conference at the 7th International Science Conference on the Human Dimensions of Global Environmental Change. International Human Dimensions Programme Open Meeting. The Social Challenges of Global Change.

CRUZ GALLACH, H. [2008] Conflictos territoriales y movilizaciones ciudadanas: algunas reflexiones sobre las formas de gobernanza territoriales actuales. Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles A.G.E. Nº 48. Págs. 375-387.

CUNDILL, G. [2010] Monitoring Social Learning Processes in Adaptive Co-management: Three Case Studies from South Africa. Ecology and Society 15(3): 28. [online] URL: <http://www.ecologyandsociety.org/vol15/iss3/art28/>

DAVIES, J. L. [1972] Geographical variation in coastal development. Edimbourg. Longman.

DIRECCIÓN METEOROLÓGICA DE CHILE. Dirección General de Aeronáutica Civil. Climas de Chile. X Región de los Lagos. [Online] http://www.meteochile.cl/climas/climas_decima_region.html

DOUZINAS, C. [2010] Crisis económica en Grecia, y la responsabilidad de la Unión Europea. En <http://www.eldiariointernacional.com/spip.php?article2743>.

ECONOMIC SCIENCES PRIZE COMITEE. [2009] Economic Governance. Royal Swedish Academy of Science.

EYLES, J. [1998] Los métodos cualitativos en la Geografía Humana: Bases teóricas y filosóficas y aplicaciones prácticas. Métodos y técnicas cualitativas en geografía social.

ERRAZURIZ, A. M. [1998] Manual de Geografía de Chile. Santiago de Chile, ed. Universitaria. 437p

FREIRE, J. & GARCÍA ALLUT, A. [2000] Socioeconomic and biological causes of management failures in European artisanal Fisheries: the case of Galicia (NW Spain). Marine Policy, N° 24. 375 – 384

FISHING PARTNERS LTDA. [2005] Estado de Situación y Perspectivas de la Industria del Chorito.

FOLKE, C., CARPENTER, S., ELMQVIST, T., GUDERSON, L., HOLLING, S., & WALKER, B. [2002] Resilience and sustainable development: building adaptive capacity in a world of transformation. AMBIO: A journal of the Human Environment 31 (5): 437-440

FORT NAVARRO, A. & MARTINEZ IBAÑEZ, E. [2002] El conflicto Palestino-Israelí: Un recorrido histórico para comprender el presente.

GONZÁLEZ, J. A., MONTES, C., RODRÍGUEZ, J. & TAPIA, W. [2008]. Rethinking the Galapagos Islands as a complex social-ecological system: implications for conservation and management. Ecology and Society 13 (2): 13. [Online] URL: <http://www.ecologyandsociety.org/vol13/iss2/art13/>

GOBIERNO DE CHILE. [1991] Ley N° 18.892. General de Pesca y Acuicultura, Valparaíso, Chile, 28 de Septiembre.

GOBIERNO DE CHILE. [1994] Política Nacional de Uso del Borde Costero del Litoral de la República. Decreto Supremo 475, del 14 de Diciembre.

GOBIERNO DE CHILE. [2008] Ley N° 20.249. Espacio Costero Marino de los Pueblos Originarios. Valparaíso, Chile, 31 de enero.

GUY PETERS, B. [2007] Globalización, gobernanza y Estado: algunas proposiciones acerca del proceso de gobernar. Revista del CLAD Reforma y Democracia. N° 39. Caracas

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE ANCUD. [2007] Modificación Plan Regulador Comunal de Ancud, X Región de Los Lagos. Declaración de Impacto Ambiental.

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE. [2004] Memoria Explicativa Plan Regulador Comunal de Dalcahue, X Región de Los Lagos.

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE. [2005] Plan Regulador Comunal de Dalcahue, X Región de Los Lagos.

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE. [2007] Modificación Plan Regulador Comunal de Ancud, Región de Los Lagos. Zonas de Extensión Urbana. Declaración de Impacto Ambiental. 2007

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE [2009] Declaración de Impacto Ambiental. Plan de Cierre y Sellado Vertedero Municipal Comuna de Dalcahue.

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE [2010] Memoria Explicativa Límite Urbano Localidad de Tenaún. Convenio SEREMI MINVU X Región e Ilustre Municipalidad de Dalcahue.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS. [2002] Censo de Población y Vivienda. Resultados. http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/censos_poblacion_vivienda/censo2002/mapa_interactivo/mapa_interactivo.htm

KENNETH GALBRAITH, J. [1954] The great Crash: 1929. Houghton Mifflin Company. Boston New York.

LARA, C., MIRANDA, M., MONTECINO, V. & IRIARTE, J. L. [2010] Chlorophyll-a MODIS mesoscale variability in the Inner Sea of Chiloé, Patagonia, Chile (41-43°S): Patches and Gradients? Revista de Biología Marina y Oceanografía. Vol. 45, N° 2: 217-215.

LAUNAY, C. [2008] Hacia un concepto de gobernanza diferenciada en Colombia. Ponencia: Primer Congreso de Ciencias Políticas. Bogotá, Colombia.

MARIN, A. & BERKES, F. [2010] Network approach for understanding small-scale fisheries governance: The case of the Chilean coastal co-management system. Marine Policy. Volume 34, Issue 5, September, Pages 851- 858.

MASSON-VINCENT, M. [2008] Governance and Geography: explaining the importance of regional planning to citizens, stakeholders in their living space. Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles. N° 46,. Pags. 77 - 95

MAYNTZ, R. [2001] El Estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna. Revista del CLAD Reforma y Democracia. N° 21, Octubre. Caracas

MEJÍA NAVARRETE, J. [2004] Sobre la investigación cualitativa. Nuevos conceptos y campos de desarrollo. Investigaciones Sociales. Año VIII N° 13, pp. 277-299. Lima.

MONTAÑEZ, G. & DELGADO, O. [1998] Espacio, Territorio, y Región: Conceptos básicos para un Proyecto Nacional.

MUÑOIS JUNCAL, B. [1991] Neoliberalismo y desigualdad social en Europa y América. Scripta Nova Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales.

NAVARRO GOMEZ, C. [2002] Gobernanza en el ámbito Local. VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal, 8-11 Oct.

OLSSON, P., FOLKE, C. & BERKES, F. [2004] Adaptive Co-Management for Building Resilience in Social-Ecological Systems. Environmental Management, Volume 34, Number 1, July, pp. 75-90(16)

OLSSON, P., FOLKE, C., & HAHN, T. [2004a] Social-ecological transformation for ecosystem management: the development of adaptive co-management of a wetland landscape in southern Sweden. *Ecology and Society* 9(4): 2. [Online] URL: <http://www.ecologyandsociety.org/vol9/iss4/art2/>

OSTROM, E. [1990] *Governing the Commons. The Evolution of Institutions for Collective Action.* Cambridge University Press.

OSTROM, E., GARDNER, R. & WALKER, J. [1994] *Rules, Games, and Common-Pool Resources.* The university of Michigan Press.

OSTROM, E. [2009] A General Framework for Analyzing Sustainability of Social-Ecological Systems. *Science*, Vol. 325 no. 5939 pp. 419-422.

PATTILLO, J. [1997] *Política Nacional de Uso del Borde Costero de la República. Oportunidades y Riesgos. Seminario sobre gestión integrada del borde costero.*

PIERRE, J. [2000] (ed.) *Debating Governance. Authority, Steering and Democracy.* Oxford, Oxford University Press Inc, New York.

PIGOU, A. C. [1920] *The Economics of Welfare.* New York. Extracto. <http://books.google.cl/books?hl=es&lr=&id=bQUdtmh7uxQC&oi=fnd&pg=PA9&dq=PIGOU,+A.+C.+The+Economics+of+Welfare.+New+York.+1920&ots=WtEikH2XCM&sig=V46hXMOxIW-HBhEHuNeD2jHOQjs#v=onepage&q=PIGOU%2C%20A.%20C.%20The%20Economics%20of%20Welfare.%20New%20York.%201920&f=false>

PINEDO, D. & SORIA, C. [2008] *El Manejo de las Pesquerías en Ríos Tropicales de Sudamérica. Las pesquerías como bienes comunes.* Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) [Online]: http://www.idrc.ca/openebooks/420-8/#page_1

PINKERTON, E. [1994] Summary and conclusions, in: **DYER, C.L., MCGOODWIN, J.R.** (Eds.), *Folk Management in the World's Fisheries: Lessons for Modern Fisheries Management.* University Press of Colorado, Niwot Co.

POMEROY, R., KATON, B. M. & HARKES, I. [2001]. Conditions affecting the success of fisheries co-management: lessons from Asia. *Marine Policy* 25 197 - 208

PULGAR, C. [2010] *Reconstrucción con participación: la propuesta del derecho a la ciudad.* Columna Instituto de la Vivienda [Online]: <http://invi.uchilefau.cl/index.php/reconstruccion-con-participacion-la-propuesta-del-derecho-a-la-ciudad/#more-230>

R.A.E. [2010] *Diccionario de la Real Academia la de la lengua Española. 22ª Edición.* On line: <http://buscon.rae.es/drae/>

RODRIGUEZ V., J. [2005] La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial” Tesis que para obtener el grado de Doctor en Economía.

RUITENBEEK, J., & CARTIER. C. [2001] The invisible wand: adaptive co-management as an emergent strategy in complex bio-economic systems. Occasional Paper Number 34. Center for International Forestry Research, Bogor, Indonesia. [online] <http://www.cifor.cgiar.org/Publications/Papers/OccasionalPapers.htm?%09%09%09&page=%09%09%092>.

SALVADOR FONTANA. P. [1999] El fin del Estado de Bienestar. Recurso Electrónico http://www.portalplanetasedna.com.ar/hacia_la018.htm

SANTOS, M. [1986] La Naturaleza del Espacio. Barcelona.

SAMNDONG, R. A. [2009] Forestry law reforms, commercial logging activities and their impacts on rural livelihoods in the rainforest of Cameroon. Tesis de Grado. Norwegian university of life sciences.

SCHEJTMAN, A. & BERDEGUÉ, J. A. [2004] Desarrollo territorial Rural. Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

SERNA DE LA GARZA, J. M. [2010] Globalización y Gobernanza: las transformaciones del Estado y sus implicaciones para el Derecho Público. Universidad Nacional Autónoma de México. México.

SILVA, N., SIEVERS, H., & PRADO, R. [1995] Características oceanográficas y una proposición de circulación para algunos canales australes de Chile, entre los 41° 20' S y 46° 40' S. Revista de Biología Marina y Oceanografía 20: 207-254.

SUAREZ DE VIVERO, J. L., RODRIGUEZ MATEOS, J. C. & DEL CORRAL, D. F. [2008] La gobernanza en la pesca: De lo ecológico a lo ético, de lo local a lo global. Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales, ISSN 1138-9788, Nº. 12, 256-280. Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9788.

THE WORLD BANK. [1998] Report from the International Workshop on Community-Based natural Resource Management (CBNRM), Washington, DC, 10–14 May.

VALDERRAMA, J. [2009] Situación de las figuras de administración pesquera sobre los territorios costeros en Chile. Sustentabilidad y dinámicas socioculturales en 3 caletas de la Comuna de Ancud, X región. Memoria para optar al título profesional de Geógrafo. Universidad de Chile.

VÁSQUEZ, R. [1991] Neoliberalismo y Crisis Política. Equipo Federal del Trabajo. Argentina.

WILSON, J. A. [2006] Matching social and ecological systems in complex ocean fisheries. Ecology and Society 11(1): 9. [online] URL:<http://www.ecologyandsociety.org/vol11/iss1/art9/>

ZIBECHI, R. [2009] Consecuencias del “Milagro Chileno”: Las Salmoneras y la Privatización del Mar. IRCAMERICAS, especial para ARGENPRESS.info. [online]
<http://www.argenpress.info/2009/08/consecuencias-del-milagro-chileno-las.html>

ANEXOS

Anexo Nº 1 Pauta Entrevistas semi-estructuradas.

Tópico: Caracterización de la localidad

¿Cuáles son las principales actividades económicas de la localidad?

¿Cuáles serían las más importantes, las que ocupan a la mayoría de la población? ¿Por qué?

¿Existen conflictos entre estas actividades?

¿De qué manera se relacionan unas con otras?

Tópico: técnicas de extracción

¿De dónde y cómo extrae los recursos naturales?

¿Qué materiales emplea para esto?

¿Siempre lo ha hecho de la misma manera?

¿De donde aprendió estas técnicas o la forma de trabajar los recursos?

¿Qué problemas a los que se enfrenta son los más comunes?

Tópico: Fomento o ayuda a su actividad

¿Recibe ayuda por parte del Gobierno?

¿De parte de privados u otras personas?

Si es así ¿De qué tipo ha sido esta ayuda?

¿Esto siempre ha sido así?

¿Qué tan necesaria cree que es la ayuda del gobierno o de las empresas o privados para el desarrollo de su actividad?

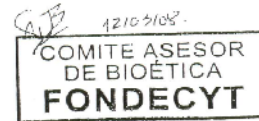
Tópico: Proyecciones

¿Cómo ve a la localidad en 10 años más? ¿La población (número)? ¿Las tradiciones?

¿Qué actividades van a seguir en la localidad? ¿Qué actividades desaparecerán?

Anexo Nº 2 Consentimientos Informados de los entrevistados

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT Nº 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

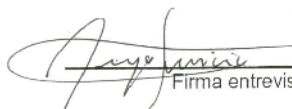
Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

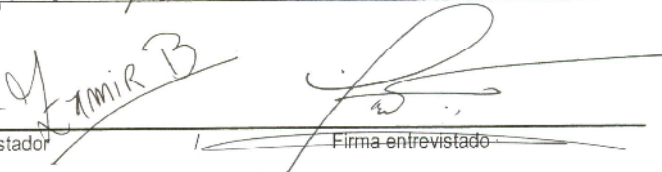
La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): ARMANDO PATALLA DE VERA

Lugar de trabajo: MUSEO DE DALCAHUE

Entrevistador: DIEGO JUMINE / TAMIR B

 Firma entrevistador

 Firma entrevistado

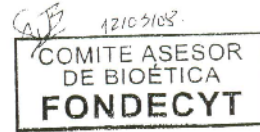
Fecha 7 de mayo 2000

rodo



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: fther@ulagos.cl, fther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): José Oseda

Lugar de trabajo: San Juan

Entrevistador: Diego Juricic - Zamir Bugueño

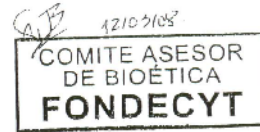
[Firma] ZAMIR B José Oseda
Firma entrevistador Firma entrevistado

Fecha 24 de Mayo 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: fther@ulagos.cl, fther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

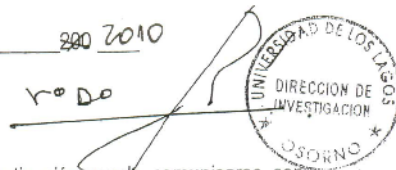
Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): Carlos Alberto Soto
Lugar de trabajo: San Juan, comuna de Dalcahue
Entrevistador: Diego Juricic - Zamir Bugueño F.

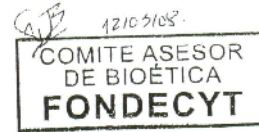
Diego Juricic Zamir B. / Carlos A. Soto Soto
Firma entrevistador / Firma entrevistado

Fecha 24 de Mayo 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

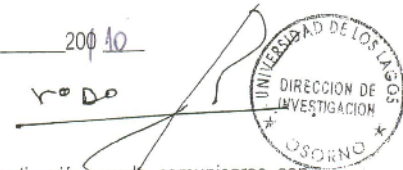
Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): Mirta Edith Bahamonde Bahamonde
Lugar de trabajo: Comité Productivo Mujeres sin Fronteras. San Juan
Entrevistador: Diego Jiricic C. / Zamir Bugeño F.

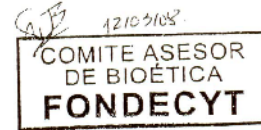
[Firma] Firma entrevistador, [Firma] Firma entrevistado

Fecha 06 de Septiembre 2008



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos, Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pescueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

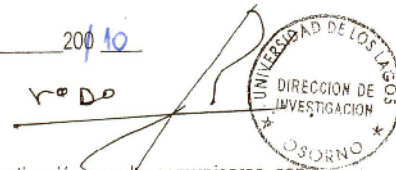
La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): Rosa Lía Loaiza Bahamonde
Lugar de trabajo: CASA PATRONISTAS / SAN JUAN
Entrevistador: ALVIN SUAREZ DIEGO JUNEJA

Alvin Suarez / TAMIR B
Firma entrevistador

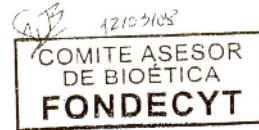
Rosa Lía Loaiza Bahamonde
Firma entrevistado

Fecha 08 de Septiembre 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.



Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): José Díaz

Lugar de trabajo: San Juan - Junta de Vecinos

Entrevistador: Diego Juricic C / Zamir Buzano F.

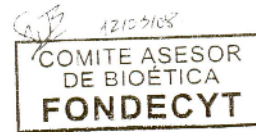
 / 
Firma entrevistador / Firma entrevistado

Fecha 04 de Septiembre 2008



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: fther@ulagos.cl, fther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): Luis Loaiza Bahamonde
Lugar de trabajo: Municipalidad de Dalcahue. Concejal
Entrevistador: Diego Juriac C / Zamir Bugueño F.

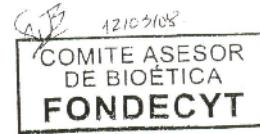
[Firma] / [Firma]
Firma entrevistador / Firma entrevistado

Fecha 13 de Septiembre 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: fther@ulagos.cl, fther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

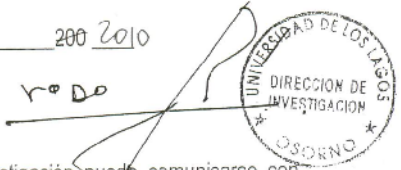
Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): GERMÁN Humberto PAREDES Millán
Lugar de trabajo: Tenaún
Entrevistador: Diego Juricic - Zamir Bugueño F.

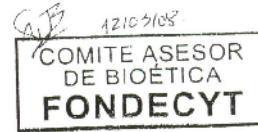
Diego Juricic / Zamir Bugueño F.
Firma entrevistador / Firma entrevistado

Fecha 28 de Mayo 2002010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2006-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

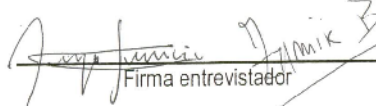
Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.


La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): HUMBERTO BENATO JULIO GALVARDO

Lugar de trabajo: TENAUN

Entrevistador: DIEGO JUNIC / JAVIER ROBUELO


Firma entrevistador

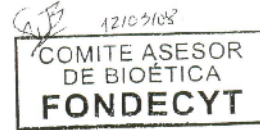

Firma entrevistado

Fecha 29 de Mayo 2002010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): RAFAEL MONTAÑA MONROY

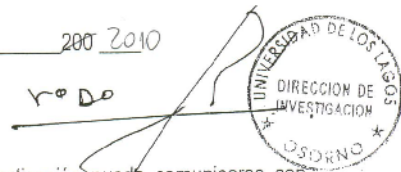
Lugar de trabajo: Tenaún

Entrevistador: DIEGO JURIC C. - Zamir Bugeño F.

Firma entrevistador

Firma entrevistado

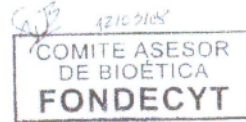
Fecha 09 de Junio 2002010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

Anexo Nº 3 Consentimientos Informados Reunión con Pobladores

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT Nº 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): Reunión Pobladores de San Juan
Lugar de trabajo: Sede Social de San Juan
Entrevistador: Diego Jiricic C. / Yamir Bugueño F.

[Firma] / [Firma]
Firma entrevistador / Firma entrevistado

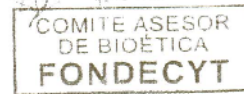
Fecha 09 de Noviembre 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333783 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com

[Firma]
Nora Vuc
R Licia Loaiza Bal
[Firma] Jose Ríos

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT N° 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

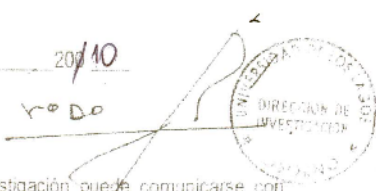
Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

Nombre entrevistado (a): Reunión Pobladores de Tenaún
Lugar de trabajo: Escuela Básica Tenaún
Entrevistador: Diego Juricic / Zamir Bugueño F.

[Firma] Firma entrevistador / [Firma] Firma entrevistado

Fecha 11 de Noviembre 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fónos 64-333783 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: frther@ulagos.cl, frther@hotmail.com

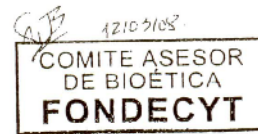
[Firma] [Firma] [Firma]

SINDICATO DE PESCADORES
CALETA TENAUN
R.S.U.
10050160

Anexo Nº 4 Consentimiento Informado Reunión Sindicato Pescadores Artesanales Tenaún

Reunión con el Sindicato Tenaún.

CONSENTIMIENTO INFORMADO



Estoy informado(a) que académicos de la Universidad de Los Lagos participan en el Proyecto FONDECYT Nº 1080665 (año 2008-2010) "Las sociedades litorales como sistemas de prácticas y saberes tradicionales y científicos: la caleta como modelo de imaginarios pesqueros y dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos", cuyo objetivo es conocer las dinámicas de uso y apropiación de recursos marinos en sociedades litorales en el sector sur de la Región de Los Lagos.

También estoy informado (a) que me harán entrevistas individuales, y en total conocimiento otorgo mi acuerdo voluntario, sin pago remunerado, tanto para ser entrevistado(a) como para que la información obtenida sea compartida con fines de investigación académica.

Estoy informado(a) también que todo lo proporcionado en las entrevistas, así como lo observado por los investigadores en terreno, se mantendrá en estricta confidencialidad. Al respecto, sé que tengo el derecho a negarme a dar información y que puedo retirar mi participación en cualquier momento por razones fundadas.

La entrevista tendrá una duración de una hora y media (aprox.), y no constituye riesgo alguno ni para el entrevistado ni para la colectividad a la que pertenece, pero será beneficiosa en cuanto nos consta que la investigación constituirá un aporte al conocimiento de las sociedades pesqueras.

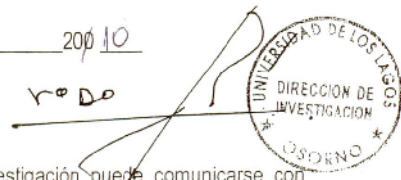
Nombre entrevistado (a): RUTAELO MONTAÑA MONROE

Lugar de trabajo: Sindicato de Pescadores Tenaún

Entrevistador: Diego Suric C. / Yamir Bugueño F.

[Firma] / [Firma]
Firma entrevistador / Firma entrevistado

Fecha 07 de Noviembre 2010



Si tuviera alguna pregunta durante cualquier etapa de la investigación puede comunicarse con Francisco Ther Ríos, Investigador Responsable del Proyecto a: Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional / Universidad de Los Lagos. Calle Lord Cochrane 1225, Osorno, Fonos 64-333583 / 86, Fax 64-333583. Correo Electrónico: ftther@ulagos.cl, ftther@hotmail.com