



UNIVERSIDAD DE CHILE
INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
MAGÍSTER EN ESTUDIOS INTERNACIONALES

LA RELACIÓN SINO-LATINOAMERICANA: EL CASO DE CHILE

Tesis para optar al Grado de Magíster en Estudios Internacionales

CHRISTOPHER ALEJANDRO MARTÍNEZ NOURDIN

Profesor Guía:
Manfred Wilhelmy von Wolff

Diciembre de 2009
Chile

“El trabajo del pensamiento se parece a la perforación de un pozo: el agua es turbia al principio, mas luego se clarifica”

Proverbio chino.-

Tabla de Contenidos

	Pág.
<u>Índice de Tablas y Gráficos</u>	6
<u>Introducción.</u>	
I) Planteamiento del Problema.	7
II) Preguntas y Objetivos de la investigación.	11
III) Hipótesis.	13
IV) Variables.	13
V) Sistema Conceptual.	14
VI) Aspectos Metodológicos.	20
VII) Aspectos Administrativos.	22
<u>Capítulo 1: Fundamentos Teóricos y Conceptuales.</u>	
1.1. <u>Antecedentes de la Investigación.</u>	23
1.2 <u>Bases Teóricas.</u>	24
1.2.1. Realismo.	25
1.2.2. Neorrealismo.	26
1.2.3. Transnacionalismo e Interdependencia Compleja.	30
1.2.4. Complejo de Seguridad Regional.	33
<u>Capítulo 2: La Política Exterior China y sus Intereses en Latinoamérica.</u>	
2.1. <u>Consideraciones Preliminares.</u>	37
2.2 <u>Sobre la Política Exterior China (PECh): Algunas Precisiones.</u>	37
2.2.1. Objetivos: Ayer y Hoy.	38
2.2.2. Otro Enfoque sobre el Poder: <i>Comprehensive National Power</i> (CNP).	42
a) Poder Duro (<i>Hard Power</i>).	43
b) Poder Suave (<i>Soft Power</i>).	45
c) Fuentes Intangibles del Poder.	46
2.2.3. La Necesidad de Desarrollo.	48
2.2.4. La Necesidad de Soberanía.	51
2.2.5. Pragmatismo y Percepción.	52
2.2.6. Multipolaridad, Multilateralismo y Cooperación Sur-Sur.	54
2.2.7. Diplomacia Omnidireccional, Multifacética y Multinivel.	55
2.3. <u>Intereses en Latinoamérica.</u>	57

2.4. <u>Reflexiones Finales.</u>	60
<u>Capítulo 3: El Componente Político.</u>	
3.1. <u>Consideraciones Preliminares.</u>	61
3.2 <u>Contactos Políticos Sino-Latinoamericanos.</u>	61
3.2.1. Orígenes de los Contactos.	61
3.2.2. El Ámbito Político Hoy.	63
a) China en Latinoamérica: ¿Una Diplomacia “Omnidireccional, Multifacética y Multinivel”?	64
3.2.3. Apoyo en el Asunto De Taiwán.	67
3.2.4. Reflexiones Finales.	68
3.3. <u>Contactos Políticos Sino-Chilenos.</u>	69
3.3.1. Evolución Histórica Bilateral.	70
a) Culfes, Guerra del Pacífico y Primeros Contactos Oficiales.	70
b) 1949-1970: Beijing v/s Taipéi y el principio de “Una sola China”.	72
c) Restablecimiento diplomático y régimen militar en Chile.	73
3.3.2. El Ámbito Político en la llegada del Nuevo Siglo.	77
a) Evolución de los Contactos de Alto Nivel.	77
b) ¿Visiones Compartidas?	80
c) ¿Realmente una Diplomacia Omnidireccional, Multifacética y Multinivel?	81
i) Cooperación Inter-Parlamento.	81
ii) Partidos Políticos: incipientes contactos.	87
iii) Relaciones Subnacionales.	89
3.3.3. Reflexiones Finales.	91
<u>Capítulo 4: El Aspecto Económico.</u>	
4.1. <u>Consideraciones Preliminares.</u>	92
4.2. <u>Los Vínculos Económicos Sino-Latinoamericanos.</u>	92
4.2.1. Contexto Histórico.	92
4.2.2. Intercambio Comercial.	94
a) Ganadores y Perdedores.	100
i) Saldo de Balanza Comercial.	101
ii) Competitividad <i>versus</i> Complementariedad	103
4.2.3. Inversiones.	105
4.2.4. Reflexiones Finales.	108
4.3. <u>Chile y China: ¿Comercio y Escasa Inversión?</u>	109
4.3.1. Intercambio Comercial Sino-Chileno.	109
a) Evolución del Comercio Bilateral.	109
b) Composición del Comercio.	113

4.3.2. Inversiones Recíprocas.	116
a) Inversiones Chinas en Chile.	116
i) CODELCO-Minmetals.	119
b) Inversiones Chilenas en la RPC.	120
4.3.3 Reflexiones Finales.	123

Capítulo 5: Consideraciones Estratégicas.

5.1. <u>Introducción.</u>	124
5.2. <u>Aspectos Estratégicos en la Relación Sino-Latinoamericana.</u>	124
5.2.1. Los Denominados “Socios Estratégicos” de China en América Latina: ¿Mayor Acercamiento o Simple Denominación?	124
a) Brasil: el primer “socio estratégico” de China.	127
b) China y México: “Relaciones Asociativas Estratégicas”.	129
c) China y Argentina.	131
d) China y Venezuela: “Asociación Estratégica para el Desarrollo Común”.	132
5.2.2. El Factor Energético Chino y América Latina.	135
5.2.3. Cooperación Militar Sino-Latinoamericana.	139
a) Diplomacia y Educación Militar.	140
b) “Transferencia” de Armamento Chino a América Latina.	142
5.2.4. La Posición de Estados Unidos.	144
5.2.5. Reflexiones Finales.	150
5.3. <u>China-Chile: ¿existen avances estratégicos en la relación?</u>	150
5.3.1. Cooperación Militar.	151
5.3.2. Reflexiones Finales.	155

<u>Conclusiones.</u>	156
-----------------------------	-----

<u>Bibliografía.</u>	159
-----------------------------	-----

<u>Anexos.</u>	174
-----------------------	-----

Índice de Tablas y Gráficos

	Pág.
<u>TABLAS:</u>	
Tabla 1: Clasificación Teórica de los Objetivos de la PECh.	41
Tabla 2: Principales Socios Comerciales de China y su Participación en el Total de Latinoamérica, año 2007.	95
Tabla 3: Participación de Países Latinoamericanos en el Intercambio Comercial Total de China, año 2007.	96
Tabla 4: Participación de las Principales Empresas Chilenas Exportadoras a China, año 2008.	114
Tabla 5a: IED de China en Chile según regiones de destino, 1974-2008.	118
Tabla 5b: IED de China en Chile según sector de destino, 1974-2008.	118
Tabla 6: Datos Básicos de Recursos Energéticos en Latinoamérica, año 2008.	137
<u>GRÁFICOS:</u>	
Gráfico 1: Intercambio Comercial China y Latinoamérica, 1950-2004.	93
Gráfico 2: Exportaciones Latinoamericanas a China por categorías, 2000-2008.	98
Gráfico 3: Productos Primarios y Bienes Industrializados basados en recursos naturales de las exportaciones totales de LA a China y al Mundo, 1990-2006.	100
Gráfico 4: Saldo Comercial China-A. Latina y China-México, 2000-2006.	101
Gráfico 5: Saldo Comercial China-CARICOM y China-MCCA, 2000-2006.	101
Gráfico 6: Saldo Comercial entre países seleccionados y China, 2000-2006.	102
Gráfico 7: Flujos de IED China por Regiones, 2003-2007.	105
Gráfico 8: Flujos de IED China por Regiones, excluidos los flujos a Is. Vírgenes e Is. Caimán en el Caribe, 2003-2007.	106
Gráfico 9a: Flujos de IED China en Latinoamérica, Islas Vírgenes e Islas Caimán, 2003-2007.	107
Gráfico 9b: Flujos de IED China en Latinoamérica, Islas Vírgenes e Islas Caimán, 2003-2007.	107
Gráfico 10a: Evolución del Intercambio Comercial entre Chile y la RPC, 2000-2008.	110
Gráfico 10b: Evolución del Intercambio Comercial entre Chile y el Mundo, 2000-2008.	110
Gráfico 11a: Principales Socios Comerciales de Chile, año 2000.	111
Gráfico 11b: Principales Socios Comerciales de Chile, año 2008.	111
Gráfico 12a: Exportaciones a China Comparadas, 2000-2008.	112
Gráfico 12b: Importaciones desde China Comparadas, 2000-2008.	112
Gráfico 13: Exportaciones chilenas según intensidad tecnológica hacia China, años 1990, 2000 y 2006.	113
Gráfico 14: Importaciones Chilenas según intensidad tecnológica desde China, años 1990, 2000 y 2006.	115
Gráfico 15: Total IED de Chile en el exterior, 1990-2009.	121
Gráfico 16: Energéticos Exportados por A. Latina a EEUU y la RPC, 2000-2008.	138

Introducción

I) Planteamiento del Problema

i) Diagnóstico

Las reformas llevadas a cabo en China, iniciadas por Deng Xiaoping, y el fin de la Guerra Fría han generado un escenario más favorable para el desarrollo del “Imperio del Centro”. En términos políticos, China cambió su anterior posición de aislamiento internacional, tan característica en la era de Mao, reemplazándola por una apertura pragmática al exterior a contar de 1978. Los procesos de modernización tuvieron como prioridad alcanzar niveles de desarrollo económico acordes con la importancia de China en el mundo y con las necesidades socioeconómicas de su población. Lo anterior, se tradujo en un crecimiento económico al 9% anual, sostenido a lo largo de casi tres décadas. Su impacto, evidentemente, se ha sentido en la economía internacional tanto en el intercambio comercial como en las inversiones.

El incremento en la demanda china de recursos naturales y materias primas para satisfacer aquel voraz apetito de un gigante que crece constantemente, ya se ha hecho sentir en Latinoamérica. Por un lado, se evidencia un alto grado de complementariedad económica con varios países de la región, mientras que para otros es símbolo de abierta y desigual competencia en los mercados internos y de EEUU en donde ven desplazada su producción.

El componente político va de la mano con el aspecto económico. Los constantes “ataques” que acusa la República Popular China (RPC) sobre la independencia de Taiwán y Tíbet, a lo que se suman las demandas sobre derechos humanos y mayor democratización; la hacen buscar como mínimo el silencio oficial de los demás Estados o, en el mejor de los casos, el apoyo explícito. En lo anterior, los países latinoamericanos juegan un rol no menor, toda vez que de los 33 países de la región,

12 mantienen relaciones con Taipéi.¹ Una clara muestra de la importancia que ha comenzado a tener para el país asiático nuestra región es la activa “diplomacia de visitas”, que puede observarse en los nueve viajes oficiales a países de América Latina y Centroamérica que realizaron altos representantes de la República Popular China entre noviembre de 2004 y febrero de 2005. En el plano de las ideas, la RPC aboga por la defensa y el fortalecimiento de la cooperación en las relaciones Sur-Sur. China se plantea como un país en vías de desarrollo, con experiencias y problemas similares a los “nuestros”, haciendo que la relación con América Latina posea un tinte más horizontal, a diferencia del trato de EEUU, caracterizado por la jerarquización entre los actores del sistema americano. El apoyo mutuo en problemas comunes hace más interesante la relación sino-latinoamericana puesto que los países de la región ven el multilateralismo propuesto por China como una opción al unilateralismo estadounidense.

Esta situación no ha sido indiferente a Estados Unidos. Siendo la superpotencia en solitario a nivel mundial, obviamente, es el actor de mayor importancia en el sistema americano, y como tal, cuida sus intereses en esta zona declarada por Monroe (1823) “libre de la influencia de potencias extranjeras”, sobre la que sectores conservadores norteamericanos ya han acusado la revitalizada relación de China con Latinoamérica, que incluye un moderado aumento de los contactos militares sino-latinoamericanos, su presencia en el Canal de Panamá y el lanzamiento de satélites en conjunto con Brasil y Venezuela con fines “pacíficos”, por mencionar algunos. A partir de los atentados del 11 de septiembre en 2001 (11-S), la estructura del sistema americano ha sido menos constreñidora, dando un margen de maniobra más amplio a los países latinoamericanos en sus relaciones internacionales. Igualmente, la preocupación de EEUU en la denominada “*war on terror*” es una variable positiva en sus interacciones con China, pues ha requerido la colaboración del gigante asiático en otros temas (por

¹ Belice, Santa Lucía, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana, San Cristóbal y Nevis y San Vicente y las Granadinas. Un total de 23 Estados reconocen a Taipéi como un país soberano e independiente, además de los ya señalados: Burkina Faso, Gambia, Santo Tomé y Príncipe, Suazilandia, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Palau, Tuvalu y Ciudad del Vaticano.

ejemplo, Corea del Norte). Por ello, cualquier alejamiento del foco antiterrorista por parte de Estados Unidos podría generar un retroceso en la relación con la RPC².

Ahora bien, la acción China no se despliega de manera uniforme entre los países latinoamericanos, sino diferenciada al considerar ciertos Estados claves en la región. En dicha condición, junto a Argentina, Brasil, Cuba, México, Panamá, Perú y Venezuela, se encuentra **Chile**. Éste fue el segundo país latinoamericano después de Cuba en entablar relaciones diplomáticas con la República Popular China en 1970, lo que sin duda ha afectado positivamente las relaciones bilaterales, las cuales se mantenido ininterrumpidamente hasta hoy a pesar de los cambios ideológicos y de régimen en Chile los años 1973 y 1989. Actualmente, las visitas recíprocas se mantienen fluidamente a diferentes niveles políticos, incluso no gubernamentales. En este sentido, es ilustrativo lo declarado por Jiang Zemin el año 2000 en el marco de la APEC cuando sostuvo que “un hombre se hace maduro a los 30 años de edad” en relación a la consolidación de las relaciones oficiales sino-chilenas luego de treinta años de vida.

En el plano económico, la firma del Tratado de Libre Comercio (TLC) el año 2005 representó un alto grado de confianza en la relación y los deseos de potenciar el intercambio comercial de dos economías complementarias y con números en constante ascenso desde la entrada en vigor del mismo acuerdo en 2006.

El aumento del intercambio militar sino-chileno es otra señal del nivel de confianza política que han establecido ambos gobiernos. Así, destacan cursos de chino mandarín para oficiales chilenos, las visita en 2007 del Cdte. en Jefe del Ejército Ricardo Izurieta a Beijing y del Cdte. de la Fuerza Aérea del Ejército Popular de Liberación (EPL) a Chile. Las visitas recíprocas entre China y Chile incorporan a las tres ramas de la

² YUAN, Peng. How Far Can China-U.S. Relations Go?. Contemporary International Relations. (4), 2005. p.6.

defensa nacional: fuerza aérea, armada y ejército. Situación parecida ocurre con otros países latinoamericanos.³

ii) Pronóstico

En la medida que aumenten y se profundicen los lazos con América Latina, China vería fortalecida su imagen en la arena internacional, toda vez que consiga: a) apoyo en sus temas sensibles a nivel multilateral de parte de los países latinoamericanos; b) materias primas y recursos energéticos para su acelerado crecimiento; y c) logre posicionarse, en términos geoestratégicos, lenta y pacíficamente en suelo americano.

A modo general, la relación sino-latinoamericana, en materia económica fortalecería a un determinado grupo de países, los que tienen un mayor grado de complementariedad comercial *versus* los que resultan perjudicados al poseer un alto nivel de similitud en la producción y que compiten en los mercados internos y de EEUU. También, en algunos países latinoamericanos China podría provocar un distanciamiento o aumentar la independencia respecto de los grandes poderes como Europa o EEUU al encontrar en la RPC un nuevo gran socio político y comercial. Igualmente, se podría producir un distanciamiento entre China y EEUU por la intromisión en una región considerada como “*backyard*” (patio trasero) de Norteamérica.

En particular, para Chile los contactos políticos le otorgarían una mejor posición política en cuanto a reconocimiento internacional, una nueva fuente de cooperación que garantiza la no intervención como principio. Comercialmente, China ayudaría a Chile en la diversificación de sus socios comerciales, basándose en la importación de manufacturas chinas y la exportación de materias primas. En el plano militar, el

³ Por ejemplo, el Ejército chileno firmó con “China Meheco Corp.” un protocolo de acuerdo para abastecerse de insumos y equipamiento médico. Por otro lado, el Comisario Político de la Armada china, de visita en Chile, fue invitado a una exposición que le dio a conocer las capacidades operativas y logísticas de la Armada chilena. Además, oficiales de la FACH asistieron al “III Simposio de Amistad y Cooperación entre China y Latinoamérica”, que se realizó en el Instituto de Defensa de la Universidad de Defensa del EPL destinado a oficiales superiores y generales de países latinoamericanos.

intercambio y ejercicios conjuntos reportarán mayores niveles de especialización y de conocimiento técnico, en tanto fomentan la confianza mutua.

iii) Control al Pronóstico

Alejándose del juego de suma cero que presupone el realismo político, la mayor presencia china en los países latinos del sistema americano no equivaldría a un distanciamiento de EEUU si se trata de establecer una relación de complementariedad y mutuo beneficio entre la superpotencia y China, ya sea a nivel bilateral o en instancias multilaterales, en la medida que se respeten ciertos límites, por ejemplo, no haciendo China un apoyo explícito a países que desafían abiertamente a EEUU, como Venezuela o Cuba.

Para Chile la relación con China parece reportar mayoritariamente saldos alegres, los cuales pueden potenciarse en la medida que la estructura exportadora pasara a constituirse de materias primas a productos de mayor valor agregado o posicionarse en suelo chino y producir allá. En el plano político, las iniciativas deberían ir encaminadas hacia un mayor conocimiento mutuo, lo que podría incluir cursos de idioma, programa de becas e intercambio de los mundos académicos y profesionales, toda vez que se potenciara una vinculación aérea más directa incrementando el turismo, pues Chile ya es un destino autorizado por el gobierno chino para sus nacionales.

II) Preguntas y Objetivos de la investigación

i) Formulación del problema

Sólo si se consideran los siguientes elementos: a) intereses chinos en la región, b) los vínculos sino-latinoamericanos, y c) la posición estadounidense en este contexto; se puede sustentar de mejor manera la formulación de la pregunta general que guía esta investigación: En el marco de la relación sino-latinoamericana, ¿Cómo se caracteriza el

mayor acercamiento entre Chile y China en términos políticos, económicos y estratégicos, para el período 2000–2009?

ii) Sistematización del problema

- De acuerdo a las características de la política exterior china, ¿cuáles son los intereses chinos en América Latina?
- En términos generales, ¿qué sucede con Latinoamérica respecto de la actividad política, aspectos económicos y vínculos estratégicos con China?
- ¿En qué nivel se encuentran los vínculos políticos chilenos con China?
- ¿Son positivos para Chile los vínculos económicos que mantiene con la RPC?
- ¿Cuáles son los puntos estratégicos que derivan de la relación Chile-China?

iii) Objetivos de la investigación

Objetivo central:

Caracterizar los mayores vínculos entre China y Chile en las áreas política, económica y estratégica, considerando los intereses chinos en A. Latina, el marco general que provee la relación sino–latinoamericana, para el período 2000-2009.

Objetivos específicos:

- Identificar los tipos de intereses chinos hacia Latinoamérica, en base a las características de su política exterior.
- Contrastar la relación sino-latinoamericana con el caso chileno en cuanto a la actividad política, aspectos económicos, vínculos estratégicos.
- Determinar los niveles de actividad en el espectro político de la relación con la República Popular.
- Determinar si es beneficiosa para Chile la relación con la RPC en el espectro económico.
- Identificar los aspectos estratégicos producto de la relación con China.

III) Hipótesis

Las nuevas necesidades chinas han obligado a expandir los intereses de su política exterior a casi todo el globo, lo que sin duda incluye a América Latina, generando mayores niveles de interdependencia entre ambas partes. A objeto de no poner en riesgo su relación con Washington, China debe necesariamente considerar la posición estadounidense sobre su mayor presencia en Latinoamérica, producto de los vínculos políticos, económicos y estratégicos con los países de dicha región. Por otro lado, Chile continúa manteniendo el interés por desarrollar relaciones con los países del Sudeste Asiático, especialmente con China, así como un grupo de países latinoamericanos que se han visto beneficiados de su relación con la República Popular.

Lo anterior ha posibilitado un mayor acercamiento en las relaciones interregional y bilateral (sino-latinoamericana y sino-chilena, respectivamente), caracterizándola por poseer más y variados vínculos políticos oficiales y no oficiales, obtener positivos resultados económicos para ambas partes, y comenzar a establecer contactos estratégicos.

IV) Variables

i) Independientes:

- ❖ Presencia de intereses chinos en América Latina.
- ❖ Preocupación de EEUU por la relación entre China y América Latina.
- ❖ Interés chileno en desarrollar relaciones con China.
- ❖ Interés de países latinoamericanos por desarrollar vínculos con la RPC.

ii) Dependientes:

- ❖ Mayor variedad de contactos políticos con la República Popular.
- ❖ Positivos resultados económicos para países latinoamericanos del comercio con la RPC.
- ❖ Crecientes vínculos estratégicos con la RPC.

V) Sistema Conceptual

En el transcurso de la presente investigación, se definirán una serie de conceptos, sus respectivos objetivos y alcances a fin de entender el desarrollo del objeto de estudio. Esencialmente los términos serían los siguientes:

i) Sistema Internacional:

Entendido como nivel analítico más que como teoría. En un sentido temático es rescatable la definición entregada por Pearson & Rochester: “patrón general de las relaciones políticas, económicas, sociales, geográficas y tecnológicas que configuran los asuntos mundiales.”⁴

No obstante, la aproximación que utilizaré es en relación a sus partes, puesto está compuesto por actores de diversa naturaleza, los que establecen una compleja red de interacciones, en tanto crean una configuración de poder en base a ciertas reglas del juego.⁵

ii) Proceso:

Dinámica de interacción entre unidades de forma duradera y recurrente.⁶ Los procesos se refieren a cómo los actores interactúan entre sí considerando el margen entregado por la estructura y el poder de cada uno de ellos. Constituye el elemento dinámico del sistema internacional, toda vez que las interacciones entre las unidades pueden conllevar al cambio de la estructura, por ende, del sistema. Barbé ordena del nivel de

⁴ PEARSON, Frederic y ROCHESTER, J. Martin. Relaciones Internacionales: Situación Global en el Siglo XXI. 4ª ed. Santa Fe de Bogotá. McGraw-Hill. 2000. p.37.

⁵ BARBÉ, Esther. Relaciones Internacionales. 2ª ed. Madrid. Tecnos. 2003. p.133.

⁶ BUZAN, Barry. The Level of Analysis Problem in International Relations Reconsidered. En: BOOTH, Ken y SMITH, Steve. International Relations Theory Today. Cambridge. Polity Press. 1995. p.205.

máxima armonía de intereses al de suma contradicción: Integración, Cooperación, Conflicto y Guerra.⁷

iii) Estructura:

Definida generalmente como el “principio por el cual las unidades están ordenadas dentro de un sistema”⁸. Se entienden las unidades en forma diferenciada, cómo se ordenan y cuáles son sus capacidades relativas. Así se les puede jerarquizar de acuerdo a su poder. Kenneth Waltz señala, en la misma línea, que las estructuras internacionales pueden definirse “en primer lugar, por el principio ordenador del sistema, en nuestro caso la anarquía; y, en segundo lugar, por la distribución de capacidades entre unidades que conforma el sistema”⁹. Barbé la explica como una “configuración de poder generada por las potencias del sistema” las que poseen poder estructural¹⁰. También jerarquiza a los distintos actores lo que, sumado al sistema de valores homogéneo/heterogéneo que poseen los Estados más poderosos, determinarán la presencia de un sistema unipolar, bipolar o multipolar.

La estructura es variable en cuanto al margen de maniobra que les entrega a los Estados. Así, durante el período de Guerra Fría la política exterior (incluso la política doméstica) de los Estados menos poderosos se encontraba supeditada a la evaluación y/o intervención de las superpotencias, lo que evidenciaba una estructura constreñidora a diferencia de lo que sucede actualmente.

iv) Poder:

Entendido generalmente como la capacidad que tiene un actor para controlar a otro. También puede concebirse como la habilidad que tiene un actor internacional para

⁷ BARBÉ, Esther. (2003) Op. cit. pp.217-219.

⁸ BUZAN, Barry. (1995). Op. cit.. p.205.

⁹ WALTZ, Kenneth. El Pensamiento Realista y la Teoría Neorrealista. En: KAHNAT, F. (Compilador). El Poder y las Relaciones Internacionales: Ensayos Escogidos de Kenneth Waltz. México. CIDE. 2005. p.38.

¹⁰ BARBÉ, Esther. (2003). Op. cit. p.211.

dominar las circunstancias o el entorno en el cual se desenvuelve otro actor internacional. Además, es importante distinguir la forma en que se ejerce el poder, pudiendo ser directa o indirecta bajo coerción o atracción.

v) Fuentes Tangibles del Poder:

En un sentido hobbesiano, están relacionadas con los tipos de recursos que han poseído significativamente alguna vez los llamados Estados poderosos, por ejemplo, superioridad militar, población altamente educada o sana, riqueza, recursos naturales, capacidad científica o tecnológica, etc. Esta condición es fácilmente observable hoy en día en EEUU, en menor medida en China, y en los Estados latinoamericanos ésta no destaca comparativamente con ambas potencias señaladas. No obstante, considerar al poder visto sólo como la ostentación de recursos no es suficiente, toda vez que lo buscado es transformar el contexto o la conducta de un Estado, y no necesariamente los recursos poseídos van a llegar a conseguir los objetivos por sí solos. Barnett y Duvall sostienen incluso que el poder de un Estado se puede manifestar de forma inconsciente, pues en la forma de poder obligatorio directo el sujeto que importa es el receptor o quien lo percibe, no del cual emana¹¹.

Incrementar las fuentes tangibles era un objetivo en sí mismo durante la época de Guerra Fría, en la cual el poder del Estado era medido casi exclusivamente por la capacidad militar y poderío económico dada la preponderancia del pensamiento realista sobre la política internacional.

vi) Fuentes Intangibles del Poder:

Son mucho más difíciles de medir o cuantificar. Se encuentran, por ejemplo, la cohesión o moral nacional, una burocracia eficiente y eficaz, voluntad política para trascender en la arena internacional, prestigio, etc. dentro de este tipo de fuentes¹².

¹¹ BARNETT, Michael y DUVALL, Raymond. Power in International Relations. International Organization. (59), 2005. p.50.

¹² BARBÉ, Esther. (2003). Op. cit. pp.159-160.

Como ejemplo para comprender en la práctica el rol de las fuentes intangibles, Barbé utiliza la “derrota” de EEUU en Vietnam, argumentando que era indiscutida la superioridad estadounidense en cuanto a fuentes tangibles del poder frente a su adversario asiático durante la Guerra de Vietnam, no obstante, la moral nacional fue el factor aglutinador para las fuerzas de Ho Chi Minh que provocaron el desgaste de las fuerzas norteamericanas con la consiguiente (derrota) retirada de éstos de la guerra.

vii) *Hard Power:*

Este tipo de poder está relacionado con la capacidad de un Estado para modificar el entorno y/o la conducta de otro Estado a favor del primero, a pesar de la resistencia de este último mediante el uso de una intervención militar, represalias económicas o una diplomacia coercitiva. Este tipo de poder es característico del pensamiento realista, que fue sumamente apropiado y relevante durante el período inmediato a la segunda postguerra. Así, la pertinencia en la utilización de las fuentes tangibles (militar principalmente) luego de la II Guerra Mundial se ha visto menoscabada, por lo que resulta inadecuado su uso para intentar dar respuesta a todos los problemas internacionales (medioambientales, financieros, comerciales, terrorismo, salud, etc.) que enfrentan los Estados hoy en día.

viii) *Soft Power:*

Referido a la habilidad para conseguir lo que se desea de otros Estados por medio de la atracción de las ideas, cultura, conocimiento, credibilidad, prestigio, entre otros, determinando las preferencias de los otros sin recurrir a la coerción que implica el poder duro. Como lo señala Joseph Nye “(un) segundo aspecto del poder -que ocurre cuando un país logra que otros países quieran lo mismo que él- podría llamarse poder cooptativo o poder suave en contraste con el poder prescriptivo o poder duro que ordena a los otros lo que él quiere”¹³

¹³ NYE, Joseph. *Soft Power*. Foreign Policy. (80), 1990. p.166.

*“If a state can make its power seem legitimate in the eyes of others, it will encounter less resistance to its wishes. If its culture and ideology are attractive, others will more willingly follow”.*¹⁴

Actualmente, la resolución de las diferencias posee menores costos por vías no bélicas, por lo que las fuentes duras del poder se hacen insuficientes para obtener la conducta deseada del o los otros Estados.

ix) *Compulsory power*¹⁵:

Un actor desea controlar directamente la conducta o las circunstancias de otro, a pesar de la resistencia de este último. El Estado poderoso busca que los otros Estados tomen o mantengan un curso de acción que de otra forma no lo harían.

x) Poder estructural:

Al igual que el anterior, es una forma de poder directo. S. Strange lo define como “el poder para configurar y determinar las estructuras del sistema mundial en las que los Estados, sus instituciones políticas, sus empresas y (no menos importante) sus científicos y profesionales tienen que operar”¹⁶. Es la habilidad para determinar las reglas del juego en política internacional, capacidad ostentada sólo por las potencias. Estas reglas controlan las estructuras económicas, militares, y de la producción de ideas.

Barnett & Duvall explican: *“structural power shapes the fates and conditions of existence of actors in two critical ways. One, structural positions do not necessarily*

¹⁴ *Ibíd.* p.167.

¹⁵ BARNETT, Michael y DUVALL, Raymond. (2005). *Op. cit.* p.39. Establecen una clasificación del poder en relaciones internacionales que comprende básicamente cuatro tipos: *compulsory*, estructural, insitucional y *productive*.

¹⁶ BARBÉ, Esther. (2003). *Ob. cit.* p.126.

*generate equal social privileges; instead structures allocate differential capacities, and typically differential advantages, to different positions”.*¹⁷

xi) Poder institucional:

Actúa como un agente indirecto del poder de un Estado sobre otro. El Estado A es un jugador dominante dentro de una institución, la cual ejerce cierto poder sobre otro miembro de ella menos poderoso. Importan las instituciones formales y no formales que median entre los actores. El poder se articula por medio de las reglas y procedimientos que definen a aquellas instituciones, guiando y constriñendo las acciones (o no acciones) y condiciones del actor a influir.

xii) Poder en la producción de ideas (*productive power*):

Se enfoca en procesos más difusos y generales que el poder estructural. Sus bases son los cambiantes significados, normas, entendimientos y costumbres que hacen posible o limitan las acciones de los demás actores. Este tipo de poder está ligado a un proceso discursivo que define lo (im) posible, lo (im) probable, lo natural, lo normal y lo qué puede ser entendido como no conveniente. El emisor del discurso es quien detenta este poder, toda vez que posee la capacidad de definir y determinar, por ejemplo, qué es civilizado, paria, inestable, democrático o ADM.

xiii) Potencia:

Estado que posee la capacidad de determinar las reglas del juego en el sistema internacional, por tanto, que posee poder estructural. Barbé las define como los Estados que, además de establecer las reglas del juego, disponen de recursos y son capaces de movilizarlos para defender dichas reglas¹⁸.

¹⁷ BARNETT, Michael y DUVALL, Raymond. (2005). Op. cit. p.53

¹⁸ BARBÉ, Esther. (2003). Op. cit. p.163.

xiv) Política exterior:

Pearson & Rochester señalan que se puede definir como “el conjunto de prioridades o preceptos establecidos por los líderes nacionales para servir como líneas de conducta a escoger entre diversos cursos de acción (comportamientos), en situaciones específicas y dentro del contexto de su lucha por alcanzar sus metas”.¹⁹ También puede decirse que la política exterior “implica un papel dominante de quienes detentan el poder en un país de cara a otros países”²⁰.

xv) Política internacional:

Andrés Serra lo entiende como “el conjunto de interacciones de cada sujeto de la sociedad internacional con los demás, como resultado de su política exterior.” Adicionalmente, el autor señala que puede entenderse como el tipo de política “que el Estado realiza para alcanzar en el exterior los objetivos de la nación”.²¹

VI) Aspectos Metodológicos

i) Tipos y niveles de investigación

En lo que se refiere al tipo de investigación, esta tesis sigue el modelo documental, pues la identificación del problema como su conceptualización y, en general, todo el proceso investigativo está dirigido hacia el estudio de libros, revistas especializadas, artículos de prensa, estudios, y entrevistas con expertos.

¹⁹ PEARSON, Frederic y ROCHESTER, J. Martin. (2000). Op. cit. p.113.

²⁰ DUROSELLE, Jean-Baptiste. Todo Imperio Perecerá: Teoría sobre las Relaciones Internacionales. D.F. México. Fondo de Cultura Económica. 1998. p.42.

²¹ SERRA, Andrés. Diccionario de Ciencia Política (Vol. II). 2ª ed. UNAM, México. Fondo de Cultura Económica. 1998. p.900.

En lo que respecta a los niveles de investigación se combinarán dos de ellos, el descriptivo y el explicativo. A través del primero, se espera identificar los principales elementos y características de la relación China-Latinoamérica-EEUU. Se identifica el nivel explicativo, porque, mediante el análisis de los contactos políticos, económicos y estratégicos sino-chilenos, se pretende determinar si existe o no un acercamiento entre éstos.

ii) Métodos de investigación

Se utilizarán principalmente cuatro métodos. A través del método inductivo, se estudiarán las visitas diplomáticas, la firma de tratados, el apoyo recíproco en instancias multilaterales, entre otros, para intentar inferir a lo menos una tendencia general sobre el objeto de estudio.

Por medio del método analítico se identificarán y relacionarán los elementos que caracterizan al objeto de estudio (intereses estratégicos chinos, áreas política, económica y militar de Chile, la posición de Estados Unidos).

En tercer lugar, se empleará el método de síntesis para definir las partes participantes en el problema, y así derivar en los procesos de causalidad que las pueden unir.

Finalmente, se recurrirá al método comparativo, para diferenciar las relaciones internacionales entre China y Latinoamérica como región del caso particular de Chile.

iii) Técnicas e instrumentos de recolección de la información

Se recurrirá a fuentes formales primarias, estas son, las fuentes oficiales de los Estados involucrados, entrevistas con expertos en el área; y fuentes formales secundarias como textos, artículos de prensa, libros que abordan las relaciones sino-chilenas, sino-latinoamericana y sino-estadounidense, las que se obtendrán a través de bibliotecas, hemerotecas, archivos y centros de estudios o información reales o virtuales.

iv) Tratamiento de la información

La información se tratará en forma cualitativa, pues toda la información recogida, para cumplir con los objetivos específicos, será analizada a la luz de las bases teóricas en relaciones internacionales. El tratamiento también será cuantitativo, ya que se trabajará con datos del comercio internacional ente los actores, el número de visitas oficiales y no oficiales de los representante gubernamentales, la firma de tratados, y los votos en sesiones multilaterales, entre otros, lo que implica una mirada tendencial de los resultados.

VII) Aspectos Administrativos

La estructura de la presente investigación consta de una introducción, cinco capítulos y conclusiones. Exceptuando los capítulos 1 y 2, todos los demás abordarán las temáticas, primeramente, desde una perspectiva regional, sino-latinoamericana, y luego bilateral, sino-chilena. La estructura como tal será la siguiente:

- Introducción.
- Capítulo 1: Fundamentos Teóricos y Conceptuales.
- Capítulo 2: Intereses Estratégicos Chinos en América Latina.
- Capítulo 3: El Componente Político.
- Capítulo 4: El Aspecto Económico.
- Capítulo 5: Consideraciones Estratégicas.
- Conclusiones.
- Bibliografía.
- Anexos.

Capítulo 1: Fundamentos Teóricos y Conceptuales

1.1. Antecedentes de la investigación

Las investigaciones que se han llevado a cabo de la relación sino-chilena están, fundamentalmente, abocadas al área comercial o al desarrollo histórico de dicha relación. Artículos y estudios se centran en una realidad específica o no abordan el fenómeno de manera sistemática, incluyendo la esfera política, económica y estratégica. Las investigaciones y publicaciones respecto de la República Popular yacen en los estudios de América Latina y el Caribe, lo que contrasta con los escasos intentos de retratar los efectos en la realidad chilena en un sentido amplio.

Esta investigación se abordará a través de dos frentes. El primero, de carácter sistémico permitirá identificar y comprender las dinámicas que se generan entre la RPC y Latinoamérica. El segundo frente es más específico y, por tanto, de mayor profundidad y detalle en su investigación, en el cual se pretende analizar un caso: la relación bilateral sino-chilena. La división de la investigación en dos partes tiene como objeto, primero, contrastar la realidad regional con la nacional y, segundo, poder comprender que el acercamiento chino no se debe únicamente a la atracción hacia un determinado país sino que obedece a una estrategia más amplia dentro de la cual se encuentra incluido Chile. De esta forma, se lograría un mejor y más preciso entendimiento de lo que representa la relación sino-chilena.

El intervalo de tiempo dentro del cual se encuadra la presente investigación es del año 2001 en adelante. Este lapso obedece al surgimiento de nuevos hechos próximos a la fecha referida que marcan una nueva etapa en las relaciones.²²

²² Política interna: a) en Chile, desde el gobierno de Ricardo Lagos hasta el actual gobierno de Michelle Bachelet. b) en esta misma línea se incluye el reposicionamiento de la "izquierda" sudamericana con tintes tradicionales, revolucionarios, populistas, etc. c) elección y reelección de G. W. Bush en EEUU. d)

1.2. Bases teóricas

Aproximaciones teóricas específicas de la relación entre Chile y China no existen como tal, he ahí el motivo de realizar una investigación que también facilita la comparación con una realidad macro, como lo son los vínculos sino-latinoamericanos, que sí permite un intento teórico-práctico más acabado. El desarrollo de esta tesis estará centrado en dos realidades: una sistémica y otra bilateral. Para el primer tipo, se visualizará a Latinoamérica entendida siempre dentro del subsistema internacional americano encabezado por la potencia dominante, Estados Unidos, descomponiéndolo en términos de estructura, proceso, actores y poder.

Sin perjuicio de la utilización de otros paradigmas, la relación con Latinoamérica será abordada sobre la base de las siguientes corrientes de pensamiento sobre relaciones internacionales: Realismo, Neorrealismo, Transnacionalismo, Interdependencia Compleja y Complejo de Seguridad Regional.

El análisis del caso chileno *per se* sólo facilita un acercamiento teórico por el lado de la creciente interdependencia, por ejemplo, la necesidad de diversificar los destinos comerciales, y los vínculos transnacionales. Entendiendo el tamaño relativo de Chile en términos comerciales y políticos no se puede observar un claro interés chino acorde con el nivel de contactos con este país sudamericano. Sólo en un contexto más amplio, la relación sino-latinoamericana, es posible dar respuesta a esta creciente intención china de acercamiento con un Chile, aparentemente, siempre listo y dispuesto.

A continuación, se describirán las visiones y argumentos centrales de las corrientes de pensamiento sobre relaciones internacionales indicadas más arriba, para luego desarrollar en cada una su carácter explicativo para el caso de estudio.

China, elección de 2003: con este hecho se habría completado el traspaso a la denominada "cuarta generación" de líderes comunistas. El nuevo gobierno ha mostrado un estilo de política exterior más asertivo y decidido que su predecesor. En las relaciones internacionales, los atentados 11-S: (año 2001) provocan un cambio hacia el unilateralismo en la política exterior de la superpotencia, EEUU, en donde la lucha contra el terrorismo es su máxima preocupación.

1.2.1. Realismo

Corriente de pensamiento sobre las relaciones internacionales predominante desde fines de los años 40 hasta los años 70. Esta escuela transporta las cualidades del hombre en su estado de naturaleza al actuar del Estado, observándose la influencia de la tradición hobbesiana de pensamiento que destaca un escenario de guerra constante entre los Estados, en tanto que la política internacional es un juego de suma cero. El Estado es la unidad de análisis fundamental, el cual se comportará de forma racional para alcanzar sus objetivos en un escenario internacional anárquico.

La seguridad nacional es el eje sobre el cual se centra el estudio realista, primando los temas de alta política (militar, conflicto, armamento, guerra, estrategia, etc.) en un mundo hostil en el que la conducta de los Estados estará determinada por los recursos y capacidades que cada uno de éstos posean. Según Hans Morgenthau, conocido como el padre del realismo, en política internacional “los estadistas piensan y actúan movidos por un el interés que se traduce en poder”, realizando acciones para mantener, demostrar o aumentar dicho poder²³. Además, utiliza el concepto con una mirada de corto plazo pues señala que “no importa cuáles sean los fines últimos de la política internacional: el poder siempre será el objetivo inmediato”²⁴.

Actualmente, cualquier cuestión relativa a la política internacional no puede ser afrontada sin una consideración realista dado el aporte que ejerce esta corriente al destacar la racionalidad del Estado para conseguir sus intereses y objetivos en sus relaciones internacionales. Respecto de la problemática a abordar, esta corriente posee valor explicativo en la medida que centra su análisis en las principales unidades del sistema, los Estados. Precisamente, es complementaria a la teoría neorrealista por cuanto el acercamiento del “Imperio del Centro” a Latinoamérica se debe también al aumento de las capacidades chinas, entendidas como poder. Esto hubiera sido impensado hace 40 años en la RPC cuando, bajo el liderazgo de Mao, sus niveles de

²³ MORGENTHAU, Hans. Política entre las Naciones: La Lucha por el Poder Y La Paz. 6ª ed. Buenos Aires. Grupo Editor Latinoamericano. 1993. p.13.

²⁴ *Ibíd.* p.41.

pobreza eran inmensamente superiores y su participación en los asuntos mundiales era escasa.

En la otra vereda tenemos a EEUU, su superioridad militar es indiscutida en el mundo. Además, existen nexos militares entre los países latinoamericanos y EEUU que evidencian el carácter estratégico para la seguridad, en términos estadounidenses, del continente. Por otra parte, existen Estados que plantean una fuerte confrontación, por lo menos en la retórica, al liderazgo o hegemonía de Washington, no contentos con el *statu quo* por lo que buscan oportunidades que ayuden a modificarlo. Eventualmente, China podría jugar un rol en este sentido aunque por ahora privilegiaría extender la “luna de miel” sino-estadounidense que se vive desde 2001²⁵. En resumen, esta corriente al centrarse en el Estado como actor predominante de las relaciones internacionales, es útil, especialmente, cuándo se analizan las relaciones con China y los efectos de éstas para la (in)seguridad estadounidense.

En cuanto al concepto de poder que sostiene esta escuela, se hace insuficiente su capacidad explicativa pues el mayor posicionamiento chino en América Latina no se debe a los temas militares y de seguridad, sino más bien a económicos e institucionales.

1.2.2. Neorrealismo

Kenneth Waltz le entrega un acercamiento más científico al pensamiento de Morgenthau, siendo su unidad de análisis la estructura del sistema internacional a diferencia del realismo que se enfoca en el Estado como el único jugador gravitante de

²⁵ BUSTELO, Pablo. Las Relaciones entre Estados Unidos y China: ¿El Final de la Luna de Miel? [en línea] Real Instituto Elcano. 18 de noviembre, 2004.
<http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/EEUU-Dialogo+Trasatlantico/ARI+179-2004> [consulta: 19 abril 2006]. El autor utiliza el término “luna de miel” para referirse al buen pasar de las relaciones sino-estadounidense dado el acercamiento vivido luego de los ataques terroristas en el 2001, lo que ha unido a ambos Estados, con ciertos matices, en la lucha contra el terrorismo.

éste. En 1979, con la publicación del libro “Teoría de la Política Internacional”, Waltz le da un giro al estudio de las relaciones internacionales, configurándose un nuevo referente teórico denominado por el propio Waltz como neorrealismo (o realismo estructural). La noción de que la política internacional pueda ser vista como “un sistema con una estructura definida con precisión es el elemento que marca la diferencia fundamental entre el neorrealismo y el realismo tradicional”²⁶.

La teoría neorrealista sostiene que son las condiciones del sistema como un todo las que influyen en la conducta del Estado y no exclusivamente las capacidades de cada unidad, pues es más relevante la distribución de esas capacidades por cuanto determina la posición que ocuparán los actores dentro del sistema. Precisamente, la “tercera imagen” le otorga a los actores las oportunidades y limitantes, los denominados “constreñimientos estructurales”. Por tanto, el comportamiento de los Estados se explica más por la estructura del sistema que por los atributos o características de cada uno de ellos.

Existe una clara diferencia respecto de la concepción del poder entre el neorrealismo y el pensamiento realista clásico. Para estos últimos el poder era entendido como un medio y un fin, por lo que todo Estado debía acumular tanto poder como fuera posible. Los neorrealistas consideran que el fin último no es el poder, pues lo entienden como una herramienta potencialmente útil, por cuanto su carencia o posesión en exceso produciría cierto nivel de riesgo²⁷. Waltz señala, en cambio, que el principal interés estatal es la seguridad, lo que claramente se distancia del enfoque realista. Si bien la consecución del poder en sí mismo no es de primordial importancia para el neorrealismo, sí lo es su distribución dentro del sistema pues define las estructuras en su origen y transformaciones, por lo que adquieren relevancia las ganancias relativas de las unidades más que las absolutas.

²⁶ WALTZ, Kenneth. (2005). Op cit. p.38.

²⁷ Ibíd. p.49. Waltz señala que, precisamente, “una situación de debilidad podría propiciar un ataque por parte de un rival el que, de haberse contado con un mayor poderío (el Estado atacado), se habría inhibido de iniciar”.

Al neorrealismo de Waltz se le ha denotado un carácter defensivo, pues indica que, complementando lo señalado más arriba, las potencias se sienten seguras cuando disponen de un nivel suficiente de poder que les garantice su posición dentro del (sub) sistema aunque no lo dominen, por lo que se observa una actitud positiva hacia el *statu quo*. Siguiendo lo planteado por Waltz, en EEUU existen sectores que no identifican a la RPC como una potencial amenaza en la medida que se le conduzca dentro del sistema internacional, haciéndola parte de las responsabilidades que implica ser una gran potencia, ante lo cual se está frente a una concepción defensiva del neorrealismo. Por ejemplo, el Secretario Adjunto para Asuntos del Hemisferio Occidental, Dpto. de Defensa de EEUU, Rogelio Pardo-Maurer, señala que China todavía está en las primeras etapas para el desarrollo de sus capacidades como un poder de influencia global, no habiendo todavía riesgo para la seguridad estadounidense²⁸.

A diferencia de Waltz, el neorrealismo ofensivo de John Mearsheimer sostiene que la estructura incentiva a los Estados para que éstos tengan oportunidades de maximizar su poder a expensas del resto, por lo que, en palabras de Barbé “las potencias tienden a maximizar el poder persiguiendo una situación de hegemonía”²⁹. O, como el mismo K. Waltz señala, “...*offensive realism asserts that more is always better. States want more power, and they always need more power, in order to be secure*”³⁰.

La teoría neorrealista es aplicable a la relación triangular China-Latinoamérica-EEUU por cuanto la estructura del sistema internacional actual es menos constreñidora si se compara con el período de Guerra Fría, cuya bipolarización del mundo en términos ideológicos y zonas de influencias dejaba poco a la autonomía de los Estados menos poderosos en sus políticas exterior y doméstica. Aunque la comparación es evidente hasta la etapa del sistema internacional 1945-1989, el análisis resultaría incompleto si no se mencionan las consecuencias, en la misma línea anterior, de los atentados

²⁸ SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. China's influence in the Western Hemisphere. [en línea] Committee on International Relations - United States House of Representatives. 6 de abril, 2005. <www.foreignaffairs.house.gov/archives/109/20404.pdf> [consulta: 10 enero 2007]. p.19.

²⁹ BARBÉ, Esther. (2003). Op. cit. p.73.

³⁰ WALTZ, Kenneth. Neorealism: Confusions and Criticisms. *Journal of Politics and Society*. (1), 2004. p.6.

terroristas en el *World Trade Center* el año 2001. La reformulación de la política exterior estadounidense tiene una implicancia por ausencia en América Latina. Atrás quedó la “prioridad hemisférica” proclamada al inicio del primer mandato de G. W. Bush al ser sustituida por la internacional e inextinguible lucha contra el terrorismo, los conflictos de Iraq y Afganistán, y el “eje del mal”, principalmente. Bajo este escenario, la preocupación de la administración republicana por nuestra región perdió la importancia inicial.

Es así como las nuevas preocupaciones de EEUU han tenido dos amplias consecuencias. Primero, la estructura del subsistema americano permite un mayor margen de maniobra en las políticas exteriores de los Estados medianos y pequeños de la región, toda vez que el ojo vigilante de Washington se ha trasladado básicamente a otra área temática y geográfica: derrotar al terrorismo proveniente de Oriente Medio. Y, segundo, para solventar los costos operacionales y estratégicos que implica el desgaste en la reconstrucción de Irak y la guerra en Afganistán, es conveniente una China menos confrontacional y más comprometida con el quehacer internacional, por lo que EEUU en Latinoamérica privilegiaría una relación benigna con la República Popular antes de sucumbir a una “especie de celos regionales”³¹. En esta situación no se observa un deterioro en términos absolutos del poder (capacidades) de EEUU, sino más bien una disminución de su poder relativo a nivel mundial y en el subsistema americano. Estamos en presencia, por tanto, de una redistribución de las capacidades, toda vez que ingresa un nuevo jugador a la región, China, que aprovecha la “distensión” para acercarse y posicionarse en América Latina, encontrando una menor resistencia estructural.

Adicionalmente, los procesos entre la RPC y los Estados latinoamericanos, sobre todo los de mayor peso regional, gradualmente pueden reconfigurar la estructura del sistema americano al propiciar el surgimiento de actores como Brasil y en menor medida Venezuela, a causa de la cooperación integral, en el caso del primero, y los

³¹ LEWIS, Peter. La presencia de China en América Latina. Un tema Controvertido. Estudios Internacionales. (156), enero-marzo 2007.p.33.

incipientes intercambios científico-tecnológicos, energéticos e ideológicos con la República Bolivariana de Venezuela.

Finalmente, ciertos sectores en EEUU ven a China como una amenaza en el mediano y largo plazo por su capacidad para desafiar el liderazgo (si se quiere, hegemonía) estadounidense, por lo que se evidencia el carácter ofensivo del neorrealismo. Así, lo ha planteado Mearsheimer en su libro *The Tragedy of Great Powers Politics* respecto del eventual desafío que implica China para EEUU en Asia, para lo cual incluso señala, negarse a cooperar para que ésta se desarrolle³². Sin compartir la posición de Mearsheimer, Arrillaga corrobora lo señalado, argumentando que dentro de los objetivos que posee EEUU en el Sudeste de Asia uno de ellos es “no permitir la presencia de un estado hegemónico” en la región como se perfila actualmente China.³³ Estas mismas percepciones rescata Michael T. Klare en los años noventa bajo la *Permanent-Dominance Doctrine* que identificaba a una serie de Estados que eventualmente podrían desafiar el poder estadounidense por lo que debían ser disuadidos, incluso por la fuerza, de encaminarse en esa dirección, siendo posteriormente reducido a uno el número de desafiantes en el gobierno de G. W. Bush: China³⁴.

1.2.3. Transnacionalismo e Interdependencia Compleja

En los años 60 y 70 el paradigma realista fue perdiendo la cercanía con la realidad internacional que lo caracterizó y posicionó después de la II Guerra Mundial. Es un hecho que los constructos teóricos van detrás de las dinámicas de las relaciones internacionales, lo que quedó reflejado en su incapacidad para explicar las crisis del sistema monetario y del petróleo, los temas medioambientales, el proceso de

³² MEARSHEIMER, John. *The Tragedy of Great Power Politics*. Nueva York. Norton. 2001. 540p.

³³ ARRILLAGA, Alfredo. Taiwan: Objetivo Estratégico de la República Popular China. [en línea] Círculo Militar. <<http://www.circulomilitar.org/web2/rev3/revista4.htm>> [consulta: 12 noviembre 2006].

³⁴ KLARE, Michael. Containing China: The U.S.'s Real Objective. [en línea] Asia Times Online. 20 de abril, 2006. <<http://www.atimes.com/atimes/China/HD20Ad01.html>> [consulta: 10 agosto 2006].

descolonización, derecho del mar, entre otros, todo ello en medio de la distensión este-oeste y el surgimiento de voces críticas acerca de la distribución de la riqueza en el mundo bajo el pensamiento estructuralista.

Frente a este contexto surge la visión de R. Keohane y J. Nye como alternativa al paradigma realista bajo el rótulo de transnacionalismo que posteriormente lo rebautizaron como “interdependencia compleja”. Este paradigma cuestiona la concepción estatocéntrica del sistema internacional, al tiempo que rompe con la visión realista respecto del Estado en cuanto a su carácter impenetrable y racional. Keohane y Nye entienden la existencia de una visión realista de la política internacional que se basa en “una lucha por el poder, pero a diferencia de la política interna, es una lucha dominada por la violencia organizada”³⁵. No obstante, incorporan nuevos elementos que vertebran el pensar de los autores. Surgen nuevos actores, desde las organizaciones internacionales, en las que se desarrollan actividades formales intergubernamentales, hasta los lazos entre élites o grupos internos que traspasan fronteras, pasando por las empresas multinacionales y organizaciones no gubernamentales, que acompañan al Estado en el desarrollo de las relaciones internacionales. Estos nuevos actores expresan un nuevo tipo de interacciones, haciendo que la separación entre política doméstica e internacional sea menor, dado el rol cada vez más importante de los actores privados (no estatales) en las relaciones internacionales.

Además, Keohane y Nye observan una multiplicidad de temas. La corriente realista identificaba la preeminencia de los temas político-militares bajo la denominación en la agenda estatal como asuntos de “alta política”. El nuevo escenario que se presentaba hacía muy difícil solucionar las diferencias y problemas por sí solos, sobre todo en las esferas tecnológicas, comerciales, financieras, ecológicas y energéticas, por ejemplo, lo que ha hecho disminuir la importancia de la fuerza militar en el poder de los Estados,

³⁵ KEOHANE, Robert y NYE, Joseph. Extracto: Realismo e Interdependencia Compleja. En: BARBÉ, Esther. Relaciones Internacionales. 2ª ed. Madrid. Tecnos. 2003. p.102.

en tanto las tensiones son llevadas más pacíficamente gracias a los múltiples canales de contacto entre los Estados que las soportan.

Respecto del concepto *per se* de interdependencia compleja, los autores señalan que no toda interconexión entre Estados necesariamente constituye interdependencia. La diferencia se marca cuando existen costos recíprocos (si éstos no son significativos solamente se habla de interconexión) impuestos intencionalmente por un actor, reduciendo la autonomía del otro.

Para establecer una mejor precisión del modelo teórico expuesto, se diferenciarán los conceptos de transnacionalismo e interdependencia compleja, estando el primero avocado a la diversidad de actores internacionales, incluso internos, que pueden influenciar la toma de decisión estatal, dentro de los que se encuentran grupos de interés (económicos, deportivos, culturales, partidistas, entre otros), ONGs, empresas multinacionales, entre otros; y que por cierto ayudan a “debilitar” (o reducir) las fronteras políticas. En cuanto a la interdependencia compleja, además de lo ya señalado al respecto, es importante lo destacado por Barbé cuando precisa que ésta “comporta la existencia de un juego cooperativo entre los actores internacionales y, en caso de producirse un conflicto, este último no se traslada al terreno político militar ya que los instrumentos de actuación propios del ‘estado armado’ son inútiles en el mundo de la interdependencia compleja”³⁶. En este sentido cobran importancia los costos significativos recíprocos entre los Estados y los intereses, no comunes, sino mutuos que propician la cooperación.

En la relación sino-latinoamericana es aplicable la visión transnacionalista pues las relaciones entre los Estados han estado dadas por los beneficios o costos de importantes grupos nacionales en sus vínculos comerciales directos o en terceros mercados, tal es el caso de los países centroamericanos y caribeños, los que enfrentan una alta competencia de los productos chinos al contrario de los países

³⁶ BARBÉ, Esther. (2003) . Op. cit. p.61.

sudamericanos, con economías basadas en materias primas y recursos energéticos, han obtenido mejores resultados de la complementariedad con la RPC.

1.2.4. Complejo de Seguridad Regional (CSR)

Buzan & Waever emplean un nuevo modelo para comprender las dinámicas de la seguridad internacional. Los autores sostienen que las potencias del sistema, luego de finalizada la Guerra Fría, tienen menos incentivos, e incluso deseos, de intervenir en los asuntos de seguridad más allá de sus respectivas regiones, lo cual se contrapone a la etapa finalizada en 1989 en la que las superpotencias tenían un constante interés en los asuntos locales de todo el mundo³⁷. El sistema actual con las características mencionadas, menos constreñidor, le otorga más autonomía a los modelos de seguridad regionales. El enfoque escogido por Buzan & Waever corresponde a una perspectiva regionalista que complementa a la teoría realista y neorrealista, aportando un nuevo nivel de análisis adecuado para los estudios de seguridad que se ubica entre lo global y lo local.

Los autores indican que los CSR están influenciados por factores históricos como alianzas y enemistades profundas entre los países o por las características que adoptan de una civilización determinada. Para los primeros citan los ejemplos de los conflictos greco-turco y árabe-persa, mientras para lo segundo señalan la influencia que ejercen las civilizaciones sudamericanas, sudasiáticas, europea, entre otros.

La formación de estos complejos se deriva de las interacciones entre la estructura anárquica, obviamente, con a lo menos dos unidades autónomas, y los resultados de su balance de poder. Además, intervienen las presiones de la proximidad geográfica entre los Estados puesto que muchas de las tensiones y amenazas viajan más fácilmente en cortas distancias.³⁸ La teoría de CSR define a los mismos complejos

³⁷ BUZAN, Barry y WAEVER, Ole. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Cambridge, Cambridge University Press. 2003. p.3.

³⁸ *Ibíd.* p.45.

como “subestructuras del sistema internacional dada la relativa intensidad de interdependencia en seguridad entre un grupo de unidades, y la indiferencia entre ese grupo y las unidades circundantes”.³⁹ Igualmente, la teoría de los CSR distingue cuatro subniveles de análisis⁴⁰:

- **Asuntos internos de los Estados.** Se refiere a las vulnerabilidades domésticas que permiten determinar cuán débil o fuerte es un Estado producto de su estabilidad (o inestabilidad) interna. Este punto es importante, destacan Buzan & Waever, pues influye en la definición de sus miedos acerca de otras unidades incluso cuando éstas no tienen intenciones hostiles.⁴¹
- **Relaciones entre Estados.** Precisamente, estas interacciones delimitan el concepto de región.
- **Interacciones entre regiones.**
- **El rol de las grandes potencias en la región.** Las relaciones entre las estructuras de seguridad regionales y global.

Esta teoría no clasifica a todo el continente americano como un solo CSR pues se distinguen distintas dinámicas si se compara a América del Norte con América del Sur⁴². Se observa una asimetría entre ambos complejos, principalmente, por la presencia de EEUU en el norte que hace que una de las unidades de dicho complejo, por definición, regional posea un alcance de carácter global y que además limita con otra región, Sudamérica, que no posee grandes potencias. Si bien se considera a América Latina como el “patio trasero” de EEUU cabe hacer una salvedad, toda vez que no se puede entender históricamente como un todo a las zonas centro, Caribe y sur de América. La influencia estadounidense no se ha ejercido directamente en el Cono Sur como sí ha sucedido con los países centroamericanos desde la época de Teddy “*Rough Rider*” Roosevelt con su política del “Gran Garrote”.

³⁹ *Ibíd.* p.48.

⁴⁰ *Ibíd.* p.51.

⁴¹ *Ibidem.*

⁴² *Ibíd.* p.263.

Asimismo, la distinción entre una América Latina del norte y otra del sur, ubicándose dentro de la primera los países caracterizados por una clara base exportadora hacia EEUU, entre los que se encuentran México, los Estados centroamericanos y caribeños que además reciben una considerable inversión estadounidense. En segundo lugar, en los países del Cono Sur se percibe un fuerte sentimiento antiestadounidense, además de poseer otra considerable diferencia entre los países del Pacífico y Atlántico con exportaciones sustentadas en recursos naturales y manufacturados, respectivamente. La diferencia entre ambas “Américas Latinas” radica también en el mayor impacto del *soft power* estadounidense en el norte, sobre todo en aspectos simbólicos como la guerra en Irak, respecto de la apertura comercial y la firma de acuerdos, lo que se suma a una fuerte oposición en la retórica en los países sudamericanos. Asimismo, es interesante observar cómo China puede ir insertándose en un área como Sudamérica, carente de una gran potencia, con líderes con discursos afines a los principios (o ideología si se desea) chinos con una gran complementariedad económica.

La teoría del CSR se utilizará no en su versión original, es decir, en lo relativo a sus conflictos históricos y cómo varía la intensidad en cada subcomplejo de acuerdo a las anteriores y actuales dinámicas de seguridad, sino que tomando alguno de sus elementos que facilitarán el análisis, precisamente, en la división de América, la importancia de la presencia de una gran potencia y cuáles pueden ser, en definitiva, las consecuencias en el plano estratégico de un nuevo actor de peso global en el continente, como China.

1.3. Reflexiones Finales

La presente investigación se valdrá de las cuatro bases teóricas expuestas que, en combinación, permitirán obtener un mejor entendimiento de la realidad a analizar. Los enfoques adoptados desde el realismo clásico y del neorrealismo, el primero, al centrarse en las unidades latinoamericanas, EEUU y China, y, el segundo, al entregar las herramientas para realizar un análisis sistémico, harán posible observar el

fenómeno desde dos puntos de vistas necesariamente complementarios. Así también, el carácter defensivo y ofensivo que puede tomar el realismo estructural será útil para interpretar las posiciones que toman ciertos grupos en EEUU respecto del “supuesto” auge chino en su “patio trasero”. Además, mediante ambos enfoques es posible entender en el largo plazo, de llegar a concretarse, los mayores contactos chinos en la región, toda vez que la cooperación militar, incipiente aún, crece amplia y gradualmente.

Igualmente, los lazos transnacionales entre Latinoamérica y China (entre empresas, partidos políticos, regiones, ciudades, etc.), son la base para comprender el objeto de estudio más allá de lógicas “realistas” asociadas a la seguridad nacional. Este punto es ciertamente central para comprender los principales intereses chinos en la región y, en consecuencia, sus intenciones en el corto plazo, centrados primordialmente en el área comercial.

Finalmente, el enfoque del CSR, al postular que las potencias actualmente están menos incentivadas a intervenir en el ámbito de la seguridad fuera de su propia región, salvo EEUU como único súper poder mundial, resulta útil para interpretar el papel que jugará (y que está jugando) China en Latinoamérica y en sus subregiones.

CAPÍTULO 2: La Política Exterior China y sus Intereses en Latinoamérica

2.1. Consideraciones Preliminares

Este capítulo tiene por finalidad Identificar los tipos de intereses chinos hacia Latinoamérica, en base a las características de su política exterior. Para ello, resulta necesario comprender algunos aspectos centrales de ésta, tales como sus objetivos, la noción de poder y sus fuentes, necesidades, percepción y vinculación internacional; los que se han mantenido, en su mayoría, invariables a partir de los grandes cambios sucedidos en 1978. En base a éstos, se identificarán los intereses chinos en la región y se caracterizarán las zonas geográficas latinoamericanas de acuerdo a los intereses identificados.

2.2. Sobre la Política Exterior China: Algunas Precisiones

El período de reformas iniciado por Deng Xiaoping a finales de los años 70, fue el comienzo de la inserción internacional de China bajo las reglas “occidentales” a las que Mao tanto se opuso. En cierta medida, esta incorporación ha sido gradual, sin dejar aquellos viejos temores y desconfianzas hacia un sistema dominado por los mismos Estados que alguna vez subyugaron al pueblo chino. Sin embargo, la visión regional y de mundo que Deng advirtió, en función de superar las falencias del modelo chino en comparación con sus propios vecinos, impulsó una “vuelta de tuerca” al Estado, manteniendo básicamente sus objetivos y el orden político, siendo el cómo conseguirlos el sello distintivo.

A pesar de los cambios impulsados por Deng Xiaoping, la autopercepción china, que luego se traduce en la forma en cómo enfrenta al mundo, padecía de algunas

reminiscencias no acordes con las condiciones reinantes. Aquella mentalidad de víctima, alimentada por los casi 150 años de “humillaciones y vergüenzas” propinadas por Japón y las potencias occidentales, recién comenzó a transformarse hacia finales del siglo XX. La mayor preparación de los funcionarios diplomáticos, el grado de institucionalización de la toma de decisiones en política exterior, entre otros, han permitido una apreciación del entorno y una inserción más acertada al sistema internacional. Pruebas de lo anterior son la profundidad y variedad de lazos bilaterales con Estados de todas partes del globo; la participación en mecanismos como ASEAN+1, APEC, Organización de Cooperación de Shanghai (OCS), Parlamento Americano; la firma de acuerdos de libre comercio, la participación en operaciones de paz en Haití, entre otros; los que, precisamente, reflejan el miedo perdido hacia aquel mundo que podía “someter” a China. Su involucramiento en casi todas las áreas del quehacer internacional, abandonando su posición de “*free rider*”, con la obvia libertad que le otorgan las nuevas preocupaciones estadounidenses post 11-S, representa una nueva disposición de la política exterior de Beijing.

Para mejor comprender el nuevo enfoque aperturista chino, se analizarán brevemente algunos componentes esenciales de la política exterior china (PECh), permitiendo entender el marco que rodea a los intereses chinos en Latinoamérica.

2.2.1. Objetivos: Ayer y Hoy

La cuestión acerca de qué es lo que pretenden los chinos es a veces complicado de entender para el mundo occidental. No se puede argumentar mediante evidencia histórica que el pueblo chino ha sido expansionista por naturaleza, ni siquiera en sus épocas de mayor esplendor, como lo fue bajo las dinastías Han, Tang, Ming o Manchú. Por el contrario, los imperios chinos han mostrado una cierta distancia hacia los extranjeros, concibiendo una relación de supremacía sobre éstos, definiéndolos, incluso, como salvajes. Expresión de esto queda de manifiesto en el fragmento citado por Zbigniew Brzezinski acerca del mensaje que envía de vuelta el soberano chino al rey Jorge III de Inglaterra, aún en plena declinación del “Imperio del Centro”, cuando

emisarios ingleses intentaban persuadir a China para establecer relaciones comerciales; no obstante, esta fue la respuesta que se llevaron:

“El Celeste Imperio, que gobierna sobre todo lo que se encuentra en los cuatro mares... no tiene la más mínima necesidad de las manufacturas de vuestro país...

Tú, ¡oh rey!, deberías, sencillamente, actuar en conformidad con nuestros deseos reforzando tu lealtad y jurando obediencia perpetua”.⁴³

A esta misma línea de diferenciación y superioridad china del mundo exterior, se suma su carácter aislacionista y defensivo cuyo símbolo principal es la Gran Muralla China en el norte. A modo de ejemplo del sinocentrismo defensivo⁴⁴, se pueden citar los viajes del navegante chino Zheng He durante la dinastía Ming, cuya tarea no era extender el poder imperial hacia el mar, sino explorar otros horizontes e “iluminar” a los bárbaros⁴⁵. Siguiendo al Doctor Sergio Melitón Carrasco, se puede sostener que, efectivamente, los chinos no tenían mayores intereses en el mar, que en cierto sentido lo miraban más como una aventura sin una necesaria visión de conquista. Su verdadero objetivo se encontraba en las estepas y, aunque nunca se encontró ni enfrentó directamente con sus contemporáneos romanos, los chinos ocuparon todo lo que les interesaba y creían alcanzable, pues no distinguían otro mundo más allá del Turkestán⁴⁶. Por tanto, cabría replantearse la afirmación sobre el verdadero carácter defensivo del sinocentrismo. Para aclarar este punto, E. Carreño explica que el pensamiento estratégico chino por su influencia confuciana es pacifista, defensivo y no expansionista, conviviendo al mismo tiempo con principios más realistas como la defensa activa y una alta sensibilidad frente a amenazas a su seguridad⁴⁷.

⁴³ BRZEZINSKI, Zbigniew. El Gran Tablero Mundial: la Supremacía Estadounidense y sus Imperativos Geoestratégicos. Barcelona, Paidós, 1998. p.23.

⁴⁴ OLLÉ, Manel. Etnocentrismos en Contacto: Perfiles Ideológicos de las Interacciones Sino-Ibéricas durante la Segunda Mitad del Siglo XVI. *Història Moderna i Contemporània*. (6), 2006. p.202.

⁴⁵ A pesar de que los chinos fueron navegantes sus expediciones navales decayeron junto al poderío de la dinastía Ming a mediados del siglo XV.

⁴⁶ CARRASCO, Sergio. Reflexiones sobre la Historia de China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 13 de Agosto, 2008. Santiago, Chile.

⁴⁷ CARREÑO, Eduardo. La Cultura Estratégica de la República Popular China: Algunas Consideraciones para el Análisis. [en línea] Biblioteca del Congreso Nacional de Chile - Portal Chile Asia Pacífico. 29 de

Más allá de la discusión acerca del carácter aislacionista-expansionista de la cultura china, no se puede decir hoy en día que el “Imperio del Centro” busque su autocomplacencia dentro de sus fronteras. Precisamente, es el proceso inverso que se comenzó a vivir hace 30 años atrás lo que demanda una explicación de la conceptualización de los objetivos chinos en el presente. Aunque es necesario hacer la distinción entre un aislacionismo, en términos de la no expansión imperial, y la inserción en el mundo actual, más bien de corte transnacionalista-estatista cuyo máximo símbolo podría ser su ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC) y las decenas de empresas multinacionales.

El aislacionismo chino de nuevo cuño se distingue de la era maoísta, aunque conservando la misma convicción política que históricamente ha caracterizado al país asiático, esta es, “llegar a ser un poder global y conquistar los objetivos nacionales”⁴⁸, en donde la consecución de un escaño privilegiado en la estructura del sistema internacional obedece, incluso en el largo plazo, a enmendar las debilidades y carencias internas del gigante asiático.

Naturalmente, toda política exterior debe estar guiada por la consecución de ciertas metas a través de determinadas actividades bajo una estrategia elaborada con el fin de influir en otros actores del sistema para obtener resultados acorde a sus objetivos internos y/o externos⁴⁹. En base a ello, los objetivos de la política exterior china se pueden dividir en tres elementos: poder, riqueza y estatus⁵⁰. Por ahora, el poder se definirá como la capacidad para influir en las políticas de otros gobiernos y en el sistema internacional en busca de resultados beneficiosos. A su vez, la riqueza posee

agosto, 2008. <<http://china.bcn.cl/columnas/cultura-estrategica-china-eduardocarreno>> [consulta: 06 noviembre 2008]

⁴⁸ PÉREZ, Martín. Emergencia de China. En: CURSO RELACIONES Internacionales: Módulo de Asia. Santiago, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales. 2005b. pp. s.p.

⁴⁹ BRAVO, Lily. La Inserción Internacional de la República Popular China: una visión de las relaciones internacionales. Estudios Internacionales. (133), 2001. p.55. Lily Bravo define a la PECh como “un agregado de acciones externas con fines y objetivos específicos y actividades diseñadas para afectar e influir en la situación internacional o comportamiento de otros actores internacionales en el logro de algunos valores, intereses u objetivos”.

⁵⁰ *Ibidem*.

un tinte instrumental al servicio interno, es decir, promover el desarrollo económico chino y elevar los niveles de vida de su población. Finalmente, el estatus apunta a aumentar y mejorar el respeto internacional hacia China.

Este desglose teórico se ha podido apreciar en la práctica con mayor claridad desde 1978, especialmente, la importancia del desarrollo económico que no era prioridad o no fue conseguido (depende la interpretación) con Mao. Similarmente, Martín Pérez identifica tres tipos de objetivos de la actual PECh que complementan lo señalado con anterioridad:

- Usar la arena internacional para aumentar su poder doméstico y estatura política;
- Obtener acceso a los mercados externos, tecnología, recursos naturales, y capital para asegurar el desarrollo económico;
- Tener voz en los organismos internacionales para satisfacer su sentido de dignidad y que les permita influenciar decisiones que afecten su destino.⁵¹

Tabla 1: Clasificación Teórica de los Objetivos de la PECh.

Poder	Riqueza	Estatus
Usar la arena internacional para aumentar su poder doméstico.	Obtener acceso a los mercados externos, tecnología, recursos naturales, y capital para asegurar el desarrollo económico.	Usar la arena internacional para aumentar su estatura política.
Tener voz en los organismos internacionales para influenciar decisiones que afecten su destino.		Tener voz en los organismos internacionales para satisfacer su sentido de dignidad.

Fuente: Elaboración propia.

⁵¹ PÉREZ, Martín. (2005). Op. cit.

Respecto de la noción de poder entendida por la RPC, efectivamente, ésta va más allá que la simple ostentación de recursos tangibles, entendiendo su escasa posibilidad de éxito si pretendiera utilizar la fuerza militar contra cualquier Estado, lo que traería consigo la muy probable participación de EEUU en casi cualquier escenario. No obstante, la apreciación china de las características que una potencia debiera priorizar o simplemente poseer, son más amplias que las acostumbradas por la escuela realista, concepción que nos conduce al siguiente punto.

2.2.2. Otro enfoque sobre el Poder: *Comprehensive National Power* (CNP)

En los años 80, Deng Xiaoping identificó una nueva forma de comprender el poder estatal, desarrollando el índice *Comprehensive National Power*. El CNP puede ser entendido como la suma de fuentes de poder tangibles e intangibles que posee un Estado (aunque también se considera la combinación de éstas) con el propósito de salvaguardar la soberanía estatal⁵² en un sentido amplio, incorporando además el uso del *soft power*. Esta es una concepción muy distinta a sus contemporáneas basadas principalmente en las fortalezas militares, pues, al extender el número de componentes relevantes que permiten cumplir los objetivos exteriores del Estado, el cálculo del CNP comprende la suma de distintos recursos, ya sean militares, políticos, diplomáticos, culturales, científicos y tecnológicas, en educación, recursos, estatus y, ocupando un lugar privilegiado, el factor económico.⁵³ Específicamente, el cálculo del CNP implica lo siguiente:

⁵² MEN, Honghua y HU, Angang. The Rising of Modern China: Comprehensive National Power and Grand Strategy. En: INTERNATIONAL CONFERENCE Rising China and the East Asian Economy: 19 y 20 de marzo de 2004. Seoul, KIEP. p.2.

⁵³ Acerca del CNP también se ha sostenido lo siguiente: “*Increasing China’s “comprehensive national power”—a conception of power that includes not only the expansion of Beijing’s military options but also increased economic, diplomatic, political, and ‘soft power’ influence*”. MULVENON, James. Et al. Chinese Responses to U.S. Military Transformation and Implications for the Department of Defense. [en línea] RAND National Defense Research Institute. <www.rand.org/pubs/monographs/2006/RAND_MG340.pdf> [consulta: 10 junio 2007]. p.6.

“This method relies on a dynamic process of measuring quantitatively and qualitatively key components or “subsystems” of a country’s multi-layered comprehensive national power system. Utilizing this method, Chinese analysts measure four subsystems of national power: (1) material or hard power (natural resources, economics, scientific and technology, and national defense); (2) spirit or soft power (politics, foreign affairs, culture, and education); (3) coordinated power (leadership organization, command, management, and coordination of national development); and, (4) environmental power (international, natural, and domestic).⁵⁴

La intención china de diversificar las sub áreas del poder nacional radicaba en el reconocimiento de sus limitaciones respecto de los otros poderes globales como EEUU y URSS. Posteriormente, el colapso de este último fue comprendido como uno de los errores en que puede incurrir un *major power* cuando sus gastos en defensa son desproporcionados de acuerdo a sus ingresos reales⁵⁵. En el cálculo del CNP se consideran a lo menos tres dimensiones del poder vistas en el capítulo precedente: *hard power*, *soft power* y las fuentes intangibles del poder chino.

a) Poder “Duro” (*Hard Power*)

En el plano **militar**, China posee el ejército más grande del mundo con más de 2,25 millones de tropas. Su gasto militar se ha duplicado desde 2000, alcanzando US\$57.861 millones en 2007 (triplicándose desde 1990)⁵⁶. Además, es necesario tener como referencia el gasto militar de Estados Unidos que en 2007 fue casi 10 veces más que el de China, pues llegó a los US\$524.591 millones.⁵⁷ El hecho de que la brecha en este tipo de poder es significativamente positiva a favor de EEUU sustenta la

⁵⁴ DEPARTMENT OF Defense – United States. Annual Report on the Military Power Of The People's Republic Of China. [en línea] News Archive. 23 de junio, 2000.

<<http://www.defense.gov/news/Jun2000/china06222000.htm>> [consulta: 15 enero 2008].

⁵⁵ WIKIPEDIA. Comprehensive National Power. [en línea]

<http://en.wikipedia.org/wiki/Comprehensive_National_Power> [Consulta: 5 enero 2008].

⁵⁶ El notable incremento anual del gasto militar chino ha sido advertido y criticado por Japón y otros vecinos de la RPC en el Sudeste Asiático por “iniciar” una carrera armamentista en la región.

⁵⁷ STOCKHOLM INTERNATIONAL Peace Research Institute. The SIPRI Military Expenditure Database. [en línea] <<http://milexdata.sipri.org/result.php4>> [consulta: 22 julio 2009].

concepción china del poder estatal sobre más fuentes y tipos de éste a objeto de intentar reducir la distancia con Estados Unidos en el largo plazo.⁵⁸

En la esfera **económica** son muchos los rasgos que hacen a China un país sobresaliente. Durante el 2007, China tuvo una tasa de crecimiento real de 11,9%, siendo más alto que los países del G-8; ocupó el 2° lugar respecto de su PGB (ppa) con US\$7.099.000 millones, luego de EEUU que obtuvo US\$ 13.780.000 millones; sin embargo, en el ranking de PGB *per cápita* (ppa) está en el lugar 132°, con US\$5.400, muy distante de los US\$45.800 de EEUU; recibe una inversión cercana al 15% de su PGB, ubicándose en el 3° lugar. China es también un actor internacional con un fuerte impacto en las economías de los demás países, pues en el año 2007 se convirtió en el 2° mayor exportador mundial con US\$1.220.000 millones, luego de Alemania, superando a EEUU y Japón (tercer y cuarto lugar, respectivamente), y el 3° mayor importador luego de EEUU y Alemania.⁵⁹

Además, el peso económico chino en el mundo va en aumento, no sólo por lo recién mencionado. Según Mark Leonard, el cambio en “la balanza del poder económico en el mundo”, enfrenta a la “decreciente cartera del FMI”, de unos US\$35.000 millones, con las reservas de la RPC en dólares estadounidenses.⁶⁰ Éstas se constituyen como las mayores reservas de divisas a nivel mundial, ascendiendo a casi US\$1.700 millones lo cual representa un aumento del 40% aprox. respecto del año 2007.⁶¹

⁵⁸ Para más detalles sobre capacidades militares chinas ver anexos 1, 2 y 3.

⁵⁹ CENTRAL INTELLIGENCE Agency. China [en línea] The World Factbook. <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>>[consulta: 30 noviembre 2008].

⁶⁰ LEONARD, Mark. El Amurallado Mundo Chino. *Política Exterior*. (124), 2008. p.59. Además, el autor evidencia el notorio rol de China en una política exterior, a veces, similar a lo realizado por EEUU en A. Latina, constituyendo una especie de “diplomacia del dólar *reloaded*”. En este respecto Leonard fundamenta su argumento sobre las facilidades crediticias chinas en África, citando como ejemplo que el Fondo Monetario Internacional “se pasó años negociando un acuerdo de transparencia con el gobierno de Angola sólo para que unas horas antes de su firma se les comunicara que las autoridades de Luanda ya no estaban interesadas en el dinero: se habían asegurado un crédito blando de 2.000 millones de dólares por parte de China”.

⁶¹ ELECONOMISTA.ES. China- Reservas De Divisas Ascenden A 1,682 Billones De Dólares En Marzo [en línea] elEconomista.es. 11 de abril, 2008.

b) Poder “Suave” (*Soft Power*)

Por otro lado, respecto de la utilización de su ***soft power***. Últimamente, China se ha caracterizado por haber desarrollado una influencia por medio de la atracción de su cultura y forma de vida. “*The Chinese have historically had a very well-established network for promoting this kind of influence*”, sostiene Elizabeth Economy⁶². Hace 40 años atrás, en plena “Revolución Cultural”, no era sujeto de análisis el poder chino más allá de su limitada capacidad militar y, en menor medida, su retórica antiimperialista. El ostracismo y el no involucramiento de Mao en los asuntos internacionales se constituían como impedimentos para siquiera concebir esta capacidad de ejercer influencias. Hoy la situación es distinta, China es una gran potencia con intereses globales en el sistema internacional, en donde todas las formas del poder son útiles, para lo cual ha llevado a cabo un sinnúmero de acciones en este sentido, ejemplificadas en lo siguiente:

*“China is steadily increasing its support for cultural exchanges, sending doctors and teachers to work abroad, welcoming students from other nations to study in China, and paying for Chinese-language programs abroad. In 2005, China's education ministry announced a new initiative to boost Chinese-language teaching in American universities and language institutes around the world. Beijing University, China's most prestigious, just announced a visiting-scholars fund to encourage foreign PhDs to study in China.”*⁶³

Este tipo de intercambios eran impensados hace 20 años. No obstante, en conjunto, las tasas de crecimiento económico y la nueva voluntad política de los *decision-makers* chinos apuestan por una República Popular mucho más integrada al sistema internacional y aceptada por los demás Estados.

<<http://www.eleconomista.es/economia/noticias/469415/04/08/CHINA-Reservas-de-divisas-ascienden-a-1682-billones-de-dolares-en-marzo.html>> [consulta: 11 abril 2008].

⁶² PAN, Esther. China's Soft Power Initiative. [en línea] Council of Foreign Relations.

<<http://www.cfr.org/publication/10715>> [consulta: 20 enero 2008]. Elizabeth C. Economy es colaboradora principal y directora de estudios asiáticos en el *Council on Foreign Relations*.

⁶³ *Ibidem*.

c) Fuentes Intangibles del Poder

Como sostiene Barbé, las fuentes de poder intangible, por ejemplo, el poseer una burocracia o un cuerpo diplomático eficiente y eficaz son difícilmente medibles.⁶⁴ Sin embargo, el mejor entrenamiento para sus funcionarios así como el aumento en la dotación de éstos representa un aspecto no menor acerca de cómo China pretende continuar insertándose internacionalmente y relacionándose ya sea con sus vecinos, EEUU, o con los países latinoamericanos. China, precisamente, posee un cuerpo numeroso y joven, tienen la mitad de los 4.000 funcionarios tienen 35 años como máximo, a los cuales los insta a viajar a determinados países y a volver reiteradamente a ellos para así especializarse en idioma, cultura y conocimientos propios del lugar que visitan, al mismo tiempo que establecen redes de contactos sociales, políticas y empresariales.⁶⁵ Adicionalmente, se puede establecer una clara supremacía en términos absolutos del número de diplomáticos chinos, cifra que esta muy por arriba de los aprox. 2.500 funcionarios franceses, 1.500 efectivos aprox. tanto de Inglaterra como de Alemania, o de España (840 diplomáticos).⁶⁶ Si bien los componentes claves del CNP han sido el desarrollo económico, desde comienzos de los años 80, y la modernización militar, a partir de la década pasada, el factor diplomático ha sido relevante a la hora de enfrentar momentos internacionales difíciles, por ejemplo, el aislamiento post protestas en la plaza de Tiananmen (1989) y las reiteradas crisis en la Península de Corea, así como para reposicionarse en su propia región. Pero sin lugar a dudas el mayor desafío en esta área lo representa, precisamente, la disputa que ha mantenido con Taiwán. Además, China ha podido desplegar una activa “diplomacia de visitas”, especialmente, en África y América Latina con una contundente supremacía sobre EEUU en estas actividades, al tiempo que ha logrado reducir el espacio diplomático taiwanés en ambas zonas. Si bien el hecho de poseer más y mejores funcionarios no se traduce automáticamente en el aumento del poderío de un Estado,

⁶⁴ BARBÉ, Esther. (2003). Op. cit. pp.159-160.

⁶⁵ KURLANTZICK, Joshua. China: una Nueva Estrategia Diplomática. *Política Exterior*. (117), 2007. p.131. Kurlantzick cita al embajador estadounidense en Tailandia, quien señala que “China envía a su equipo A”, haciendo alusión a la serie de televisión “*The A-Team*”.

⁶⁶ LÓPEZ, Luis. Hacia una Nueva Diplomacia. [en línea] ELPAIS.com. 6 de junio, 2004.

<http://www.elpais.com/articulo/espana/nueva/diplomacia/elpepiesp/20040606elpepinac_9/Tes/>
[consulta: 30 junio 2006]

la concepción holística que tiene China sobre el poder (reflejado en el CNP) evidencia que cada área, cada fuente de éste, es relevante.

Por otro lado, la **diplomacia militar** china ha experimentado un mayor dinamismo, pues la estructura del actual sistema internacional permite un amplio margen de maniobras. Así, se encuentra la participación china en Haití; la celebración de seminarios internacionales, incluso para los países latinoamericanos; ejercicios militares conjuntos con Rusia, Kirguistán y Tayikistán; e impulsando mecanismos de consultas anuales con Estados vecinos como Mongolia y Tailandia; entre otros.⁶⁷

De acuerdo al concepto de **poder institucional**, China hace su apuesta en las instancias multilaterales, a modo de hacer frente al peso de las grandes potencias (léase EEUU), aprovechando el apoyo de países con visiones similares de mundo, lo que el gobierno chino denomina la cooperación “Sur-Sur”. No en vano, la RPC se ha integrado a la red de organizaciones, foros y otras instituciones internacionales, en las cuales busca concitar el apoyo de los países de la sociedad internacional, toda vez que siempre mantiene su firme posición de “influir pero no intervenir”. Por nombrar sólo algunos, China tiene presencia en APEC; ASEAN+1; OCS; Grupo de Río; OEA, como observador permanente; ya firmó un memorando de entendimiento para ser socio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID); y, finalmente, en las votaciones en Naciones Unidas, China cuenta con una coincidencia de 95% con los países latinoamericanos⁶⁸.

En resumen, la no consideración de las sub áreas del poder chino como compartimentos estancos, sino en combinación, le permite a China intentar disminuir leve y lentamente la brecha con EEUU, pues ésta es gigantesca si solamente se considerara el poder duro. Al diversificar sus fuentes y formas de poder, la RPC evitaría enfrentarse directamente con EEUU, por lo menos a mediano plazo,

⁶⁷ Ver más en: <http://english.people.com.cn/90001/90776/90883/6523034.html>

⁶⁸ LATIN AMERICA Research Group of China Institute of Contemporary International Relations. Report on China's Latin American Policy. Contemporary International Relations. (4), 2004. p.14.

debilitando eventualmente el poder blando de Washington, apostando por aumentar y aceptar las limitaciones de su “poder duro humilde”⁶⁹.

2.2.3. La Necesidad de Desarrollo⁷⁰

Los ritmos de crecimiento chino son impresionantes, e igualmente el aumento en el consumo de materias primas y recursos naturales claves para su desarrollo. En 2005, China fue el principal consumidor de cobre en el mundo con un 21,6% del total mundial⁷¹. Además, es responsable del consumo del 40% de cemento, 30% de mineral de hierro, 27% de acero y 25% de aluminio⁷². Acerca de recursos alimenticios, China es el principal consumidor de trigo, soya y arroz, mientras que ocupa el segundo lugar respecto del trigo. En 2004, China consumió 63 millones de toneladas de carne, cifra considerable si se compara con EEUU que alcanzó apenas 37 millones aquel año⁷³.

En el plano del consumo de energía la tendencia es la misma. Actualmente, el consumo energético interno de China está dominado por el uso del carbón (55%), seguido de lejos por la utilización de petróleo (20%) y gas natural (10%), en tanto el

⁶⁹ KURLANTZICK, Joshua. (2007). Op. cit. p.127. Expresión utilizada para referirse a la opción china de aceptar temporalmente las limitaciones a su *hard power* a diferencia de lo que sucede con EEUU que se ve compelido por imperativos de corte realista para demostrar su poder.

⁷⁰ SONG, Xiaoping. Las Políticas Exteriores de China. [en línea] Instituto de América Latina - Academia China de las Ciencias Sociales. [en línea] 2002.
<<http://ilas.cass.cn/old/espana/trabajos/china%20en%20desarrollo/las.htm>> [consulta: 22 agosto 2005]. Song Xiaoping explicita tres tipos de necesidades de China reflejadas en su política exterior: i) desarrollo, ii) soberanía, y iii) responsabilidad, toda vez que el notable ascenso chino exige mayores obligaciones en las cuestiones internacionales.

⁷¹ LEHMANN, Sergio, MORENO, David y JARAMILLO, Patricio. La Irrupción de China en la Economía Mundial: Efectos sobre los Precios de Commodities y en el Desempeño Económico de América Latina. En: SEMINARIO LOS Efectos de China en América: 27 de abril de 2007. Santiago, Banco Central de Chile. p.9.

⁷² LEÓN-MANRÍQUEZ, José. China-América Latina: una Relación Económica Diferenciada. Nueva Sociedad (203), mayo-junio 2006. p.36.

⁷³ BROWN, Lester. China Sustituye a Estados Unidos como Principal Consumidor Mundial. [en línea] Terra.org. Febrero, 2005. < <http://www.terra.org/articulos/art01145.html>> [consulta: 18 diciembre 2007]. Brown sostiene que el consumo de cerdo en China predomina sobre cualquier otro tipo de carne, es más, la mitad de los cerdos están en China, él indica.

remanente (15%) correspondería a hidropoder y energía nuclear⁷⁴. En 2008, China fue el mayor consumidor de carbón, con un 43% del consumo global, mientras EEUU le siguió con el 17%⁷⁵. Acerca del petróleo, en 2003 China desplazó a Japón como segundo mayor consumidor, siendo hoy es responsable del 10% del total mundial⁷⁶. El incremento del consumo de petróleo chino significó que desde 1993 su propia producción no alcanzara a cubrir los requerimientos internos. Respecto del gas natural, la RPC apenas fue responsable de 2,8% del consumo mundial⁷⁷. Las estimaciones para 2020 indican que más del 60% del petróleo y el 30% del gas natural que utilice China será importado⁷⁸.

Dado lo anterior, una de las principales metas a largo plazo que se ha fijado China es garantizar un escenario internacional favorable a objeto de asegurar su necesidad de desarrollo en un sentido amplio. Los *decision-makers* chinos comprenden que la RPC no es un país todavía consolidado en términos económicos ni menos militares, especialmente, si se compara con su principal competidor en el sistema internacional, Estados Unidos. Es por ello que aún requiere de la mantención y promoción de un escenario externo que le permita mantener los ritmos de crecimiento mediante el abastecimiento de los recursos naturales requeridos. A modo de recuento histórico, luego de un largo período de convulsiones internas (Revolución Republicana, Guerra Civil y Revolución Cultural) y enfrentamientos con otros países (Japón, II Guerra Mundial y Guerra de Corea), sólo hace 30 años se ha comenzado a forjar una

⁷⁴ PÉREZ, Martín. La República Popular China: Hacia la Compatibilización entre la Seguridad Energética y los Equilibrios Estratégicos Regionales. En: CESARÍN, S. y MONETA, C. (Eds.). China y América Latina: Nuevos Enfoques sobre Cooperación y Desarrollo ¿Una Segunda Ruta de la Seda?. Buenos Aires, REDEALAP, 2005a. p.129.

⁷⁵ BP GLOBAL. BP Statistical Review of World Energy. [en línea] BP Global. Junio, 2009. <http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2008/STAGING/local_assets/2009_downloads/statistical_review_of_world_energy_full_report_2009.pdf> [consulta: 6 agosto 2009]. p.5.

⁷⁶ *Ibíd.* p.11.

⁷⁷ *Ibíd.* p.27.

⁷⁸ PÉREZ, Martín. (2005a). *Op. cit.* p.129.

estabilidad externa e interna que le permitiría a la RPC sentar las bases para mantener el crecimiento económico.⁷⁹

Esta necesidad de desarrollo incluye tanto a los elementos **poder** y **riqueza** de los objetivos de la PECh, entendiendo la concepción recogida por Deng del CNP. Esta nueva visión coincide con lo señalado por Hu Jintao en su discurso pronunciado en Moscú para la Cumbre de la OCS el año 2003:

“China aboga... por la construcción de la seguridad por medio de la confianza mutua, y la promoción de cooperación a través del diálogo. Las medidas militares pueden ganar una victoria temporal, pero no traerán una paz duradera”.⁸⁰

El logro de un escenario estable para dar alcance a la necesidad china de desarrollo descansa también sobre el concepto de seguridad, entendido no como un problema concerniente a un solo Estado, sino a toda la comunidad internacional, en donde China está dispuesta a hacer las concesiones necesarias para asegurar un espacio estratégico de desarrollo. Al conciliar en la PECh, el CNP y la disposición china por mostrarse, según algunos, débil (para otros, pragmática) en el trato con EEUU o Japón, se puede justificar en la medida que se interprete de acuerdo a la influencia del “Arte de la Guerra” de Sun Tzu. Reflexiones tales como: “la mejor victoria es ganar sin combatir” y “Prepararse contra él (enemigo) cuando está seguro en todas partes. Evitarle durante un tiempo cuando es más fuerte”; parecieran respaldar la estrategia

⁷⁹ Con todo, factores ajenos a la política nacional, como tensiones en la península coreana y en el estrecho de Taiwán, podrían ser contraproducentes para mantener o fomentar la necesidad de desarrollo. Sin embargo, una eventual independencia de Taipéi es una excepción a lo anterior, puesto que los costos por mantener un escenario estable en la región, es decir, aceptar la secesión de la isla en forma pacífica, resultaría más caótico en el plano interno por el estímulo al separatismo que esta situación entregaría a las distintas minorías descontentas que no se sienten cabalmente parte de la China Popular. Esto último, es precisamente señalado por Fernando Delage como una de las tres prioridades de los gobierno chinos: a) la integridad territorial, recuperación definitiva de Taiwán; b) la consolidación del Estado bajo el régimen comunista chino; y c) la búsqueda de un mayor prestigio y poder en la arena internacional. DELAGE, Fernando. La Política Exterior China en la era de la Globalización. CIDOB d'Afers Internacionals. (63), 2003. p.69.

⁸⁰ Extracto traducido. CHENG, Joseph. Latin America in China's Contemporary Foreign Policy. Journal of Contemporary Asia. (4), 2006. p.508.

china por aprovechar una ventana de oportunidad, a lo menos, en los próximos veinte años. China va a seguir priorizando su necesidad de desarrollo, por lo que debería resguardar su perfil de gran potencia responsable, toda vez que el entorno regional estable es una condición esencial para mantener los ritmos de crecimiento actuales.

2.2.4. La necesidad de Soberanía

Esta necesidad se deriva en gran parte por una “frontera terrestre de poco más de 22 mil kilómetros compartida con 14 naciones y de 14 mil 500 kilómetros de litorales que defender”⁸¹, teniendo con varios de ellos asuntos limítrofes terrestres y marítimos no resueltos. Se podría citar el caso de Taiwán, con la salvedad que para la RPC este es un tema absolutamente nacional. También, se puede mencionar la inclinación por el separatismo en algunas zonas, como Tíbet y Xinjiang. En la arena internacional, China mantiene un litigio de gran complejidad con Vietnam, Filipinas, Malasia, Brunei, y Taiwán, por toda o una parte de la soberanía del archipiélago de las Islas Spratly, el que posee un gran significado estratégico para la defensa de rutas marítimas utilizadas tanto por los grandes, medianos y pequeños Estados. Además, la disputa afecta los intereses económicos y de navegación de EEUU y Japón. Por otro lado, el tema de la unidad nacional, reflejado en el fuerte nacionalismo chino propugnado por el Partido Comunista Chino (PCCh), constituye una fuerza aglutinadora para las variadas etnias de la China continental, sin mencionar la política de “Una China, dos sistemas” sobre el vínculo que se mantiene con el Taipéi chino. La eventual pérdida definitiva de Taiwán afectaría negativamente al país en lo político y social.

“...China would almost certainly sacrifice good relations with the West (and the economic benefits that accrue from those relations) in order to avoid losing Taiwan. The damage to China's political and social stability in being seen to lose territory, in other words, would be even greater than the diplomatic and economic damage resulting from a conflict with the United States.”⁸²

⁸¹ GRANADOS, Ulises. La frontera de China: Problemas Actuales y Perspectivas a Futuro. *Istor*. (26), 2006. p.121.

⁸² SWAINE, Mark. Trouble in Taiwan. *Foreign Affairs*. (2), marzo-abril 2004. pp.41-42.

Es interesante preguntarse ¿qué gobierno chino se arriesgaría a un casi inevitable colapso político generaría en caso de cesión o pérdida de Taiwán, hiriendo en los más profundo el concepto de “sagrado territorio chino”? En lo social, la debacle se originaría por un efecto dominó que arrastraría a otras áreas geográficas pro-independentistas dentro de China, tales como la región del Tíbet, Xinjiang y la Mongolia Interior, reflejando una potencial pérdida cercana a los 50 millones de habitantes y un 42% de la superficie territorial actual, además de problemas en la construcción y operación de gasoductos provenientes de Kazajstán y Rusia.

2.2.5. Pragmatismo y Percepción

El pragmatismo chino demostrado desde hace 30 años ya no es novedad. La supeditación de la ideología a otras condiciones responde a los objetivos y necesidades de la nueva China. En 1997, durante el XV Congreso del PCCh se resolvió que toda decisión del gobierno debe pasar por una especie de filtro que finalmente permitiría, en términos generales, una política pública adecuada a las necesidades y objetivos tanto internos como externos del país. Los requisitos copulativos a cumplir son: a) conducir a una mejora de la productividad, b) ayudar a mejorar la vida de la gente, y c) contribuir a aumentar la fortaleza del país. Si bien parecieran un tanto generales, permiten apreciar los criterios de la toma de decisiones domésticas, en principio, que se pueden aplicar también a la hora de elaborar la política exterior.

Por otro lado, el pragmatismo está siendo acompañado por una nueva estrategia. Aquella imagen que se asimilaba casi automáticamente cuando se hablaba de China, como aquel Estado lejano distinto y poco amigable, no es dejada a la libre interpretación de la opinión pública internacional, la que cuenta siempre con una buena dosis de influencia occidental en los medios de (des) información según la visión china. En este escenario juegan un rol importante las expectativas, pues en toda relación social, nacional o internacional, “las transacciones siempre implican expectativas recíprocas de conducta asumidas por las partes que tranzan o contratan desde

distintas posiciones”⁸³, por tanto, la PECh no ha dejado esta situación al azar. Intelectuales y autoridades del PCCh desarrollaron a comienzos del nuevo siglo un nuevo concepto para una nueva China, que permitiera reconfigurar positivamente las imágenes que tuvieran los ciudadanos de los distintos Estados así como sus gobernantes. Esta nueva estrategia mediática bajo el eslogan “*peaceful rising*”, ideado por el intelectual chino Zheng Bijian, intenta eliminar las predisposiciones negativas hacia el Estado chino (el alguna vez llamado “peligro amarillo”), tanto de los tomadores de decisión como de la opinión pública internacionales, lo cual ciertamente se ha logrado. En síntesis, este nuevo sello que se le ha impreso a la PECh se sustenta sobre los siguientes puntos, señalados por el propio Zheng Bijian:

*“Our brand new path relies upon the following factors, namely: relying on our own development; relying on the opening up of markets; relying on institutional innovation; relying on getting connected with economic globalization instead of being isolated from it; and relying on reciprocity and mutual benefit with other countries for the purpose of win-win relations.”*⁸⁴

No obstante, el objetivo inicialmente planteado acerca de mejorar la imagen china en el exterior se vio retrasado por el surgimiento de un concepto antagónico al propuesto, este es, el de “*China threat*”, dada la ambigüedad de la palabra “*rising*” que fue relacionada con un nuevo tipo de hegemonía. En la opinión de Wang Zaibang, vicepresidente del China Institutes of Contemporary International Relations (CICIR), es preferible reemplazar el eslogan por uno que no cuente con la palabra “*rising*”, por lo que aconseja emplear conceptos como “*peaceful revival*” o “*peaceful rejuvenation*”, pues este es un proceso histórico interno que está en una etapa inicial de reacomodo económico, político, social y cultural que, obviamente, traduce efectos en la política

⁸³ DI FILIPPO, Armando. La calidad de las instituciones y su impacto en el comercio internacional. En: Curso Regional de Política Comercial. Santiago, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales. 2005. pp. s.p.

⁸⁴ Zheng, Bijian. China's Peaceful Rise: Speeches of Zheng Bijian 1997-2005. [en línea] <www.brookings.edu/fp/events/20050616bijianlunch.pdf> [consulta: 1 abril 2008]. p.6.

exterior de la República Popular, impactando las percepciones en los demás países, incluyendo a Chile y a los otros Estados latinoamericanos.⁸⁵

2.2.6. Multipolaridad, Multilateralismo y Cooperación Sur-Sur

Desde la caída de la URSS, los analistas chinos han sostenido que la transición del mundo bipolar de Guerra Fría a otro multipolar es irreversible, a pesar de los eventos del 11-S. En conjunción con lo anterior, el período de reformas iniciado en 1978 cambió la forma china de relacionarse con el exterior. A partir de entonces ha ido involucrándose selectivamente en el tejido de instituciones, organizaciones y foros del sistema internacional. En efecto, para mantener la dirección hacia una estructura multipolar es necesario previamente ir pavimentando el camino por medio de la participación en instancias multilaterales, al tiempo que se intenta equilibrar el peso estadounidense en la política internacional. Si bien, como se señaló en las páginas anteriores, Latinoamérica ocupa el último escalafón de importancia regional para China, sí posee relevancia dentro del contexto global, en el cual se pueden ir constituyendo nuevas alternativas frente a los poderes globales europeos y norteamericanos ya establecidos. El reposicionamiento chino requiere que su política exterior propenda a la construcción de “un mundo multipolar que le permita fomentar su desarrollo político y económico, bajo el supuesto de que la hegemonía de Washington es una amenaza para sus intereses nacionales”⁸⁶.

Además de este diagnóstico, China le asigna más importancia al apoyo de América Latina en la consecución de objetivos estratégicos globales, como garantizar la paz mundial y promover la prosperidad común, entendiendo que existen experiencias y características similares entre la única región subdesarrollada del Hemisferio

⁸⁵ WANG, Zaibang. The Implications of China's Revival for European & Global Governance. [en línea] European Institute for Asian Studies. Diciembre, 2004.

<<http://www.eias.org/conferences/euchina091204/zaibang.pdf>> [consulta: 10 junio 2008]. p.1-2.

⁸⁶ PÉREZ, Martín. China y América Latina: Estrategias Bajo una Hegemonía Transitoria. Nueva Sociedad. (203): 89-101, mayo-junio 2006. p.92.

Occidental y el país más grande en vías de desarrollo del mundo.⁸⁷ El concepto de Cooperación Sur-Sur se dirige a la unión de los países en vías de desarrollo, los cuales abarcan el 80% aprox. de la población mundial y poseen características comunes en cuanto al tamaño de sus territorios, la abundancia de recursos naturales y todos ubicados geográficamente en el sur del planeta. En este respecto, China insta a fortalecer los lazos de cooperación con el fin de compartir las experiencias y resolver los problemas y necesidades en conjunto para lo cual deben coordinarse bilateral y/o multilateralmente los esfuerzos para intentar obtener, en conjunto, una mayor cuota del poder estructural económico. Nuevamente, China se presenta a sí misma como un Estado que no busca imponer su voluntad por sobre los demás cuando les ofrece ayuda, diferenciándose de lo realizado generalmente por EEUU bajo el mismo tipo de situaciones.⁸⁸

2.2.7. Diplomacia Omnidireccional, Multifacética y Multinivel

La diplomacia china entendida como “omnidireccional y multifacética”, fue denominada así por Xu Shicheng, académico chino experto en temas latinoamericanos⁸⁹. Esta caracterización reflejaba el nuevo estilo de acercamiento formal a distintas regiones y países del globo por parte del gobierno chino como del PCCh a partir de 2000. Esta dinámica fue recogida explícitamente en 2008 mediante el primer documento oficial

⁸⁷ LATIN AMERICA Research Group of China Institute of Contemporary International Relations. (2004). Op. cit. p.1

⁸⁸ MINISTERIO DE Relaciones Exteriores de la República Popular China. Posición China para con la Cooperación Sur-Sur. [en línea]. 24 de abril, 2003. <<http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t25296.htm>> [consulta: 6 enero 2007]. Un extracto de la posición china respecto de la ayuda y cooperación que ofrece: “Como uno de los países en vías de desarrollo, China está dispuesta a desarrollar, en forma amplia y profunda, la cooperación económica, científica y tecnológica, educacional y cultural con los países del Sur sobre la base de igualdad y beneficio mutuo y haciendo énfasis en conseguir resultados prácticos, diversificar las formas y lograr un desarrollo común. A los países subdesarrollados que tienen ciertas dificultades, China esta dispuesta a ofrecerles asistencia que esta a su alcance. La asistencia china es limitada, sin embargo, refleja su sinceridad, pues, no impone ninguna condición”.

⁸⁹ XU, Shicheng. Las Diferentes Etapas de las Relaciones Sino-Latinoamericanas. Nueva Sociedad. (203), mayo –junio 2006. p.107.

sobre la política exterior hacia Latinoamérica que emite la RPC⁹⁰. Si bien en sus primeras partes el texto es muy declarativo, haciendo, además, un “barrido” histórico de las relaciones con América Latina, en la parte IV, titulada “Fortalecimiento de la Cooperación Omnidireccional entre China y América Latina y el Caribe”, se hace clara mención que la cooperación va en todos los sentidos (omnidireccional); abarca una multiplicidad de temas, por ejemplo, políticos, económicos, culturales, científicos, sociales, turísticos, entre otros (multifacético); y que opera en diversos niveles (multinivel), siendo prueba de ello el área política cuando considera seis niveles de cooperación:

- Intercambio de alto nivel.
- Intercambio entre los órganos legislativos.
- Intercambio entre los partidos políticos
- Mecanismos de consulta.
- Cooperación en asuntos internacionales
- Contactos entre los gobiernos locales

Todo lo anterior basándose en los principios de “independencia, plena igualdad, respeto mutuo y no intervención en los asuntos internos”, que son indicados habitualmente en declaraciones oficiales.

En resumen, al analizar la PECh se observan constantes históricas y dinámicas actuales, determinadas por los nuevos objetivos e intereses en materia internacional. Éstos, basados en el desarrollo y el pragmatismo, traen consigo más elaboradas formas de conseguirlos, principalmente, por medio de nuevas estrategias que consideran esencial las percepciones de la comunidad internacional, gracias a las cuales China se ha reposicionado o “rejuvenecido” en el concierto mundial, evitando, según el discurso y la práctica (hasta ahora), utilizar su *hard power* para que no sea entendido como un explícito desafío al poder omnipresente de Estados Unidos.

⁹⁰ Para conocer el contenido completo del Documento, ver anexo N° 4.

Aunque, ya está claro cuáles son las necesidades y la visión acerca del poder que posee la RPC y su forma multidimensional de incrementarlo, cabe preguntarse qué le interesa en América Latina. En este aspecto se hace necesario intentar definir los límites o las intenciones chinas en esta parte del mundo: ¿realmente querrán formar un nuevo bloque político, reclutando a la mayor cantidad de países latinoamericanos? O ¿sólo vienen a diversificar sus proveedores de recursos claves en su desarrollo, incrementando paralelamente su CNP?

2.3. Intereses en Latinoamérica

Luego de haber caracterizado a la PECh, corresponde identificar las áreas de interés en Latinoamérica, para poder concluir el presente capítulo con la relación entre éstos y el marco general de la política exterior de la República Popular enunciado en la sección anterior.

Si bien, resulta difícil generalizar en cuanto a América Latina, siguiendo las relaciones con la RPC, éstas se podrían definir en su mayoría como “normales, amistosas y de creciente contenido político y económico, mientras subsisten... importantes vacíos en las dimensiones sociales y culturales”⁹¹. Adicionalmente, para el análisis no es apropiado considerar a América Latina como un todo. A pesar de la herencia cultural común que abarca a la mayoría de los pueblos de la región, se pueden apreciar dos sub zonas con características propias que las hacen sustancialmente diferentes unas de otras. Por una parte, se ha observado históricamente una influencia político-cultural estadounidense directa en la “América Latina del Norte”, compuesta por México, los países centroamericanos y caribeños, la que posee, además, una fuerte orientación productiva y de inversiones hacia y desde EEUU. Por otra parte, está Sudamérica con dinámicas más autónomas; con economías basadas, principalmente, en recursos naturales; y que posee una visión más crítica acerca de la globalización y el

⁹¹ WILHELMY, Manfred. China y América Latina. Estudios Internacionales. (133), 2001. p.3.

unilateralismo, propiciando el fortalecimiento de los nacionalismos como respuesta, entre otros, a estos fenómenos.⁹² Comprender estas diferencias entre las “dos Latinoaméricas” será útil cuando se analicen los intereses diplomáticos chinos, los efectos positivos/negativos del comercio y los lazos políticos a nivel de altas visitas oficiales.

En cuanto a las relaciones sino-latinoamericanas *per se*, ningún país de la región ha tenido alguna vez un conflicto o confrontación internacional con China, aunque ello no significa un alto grado de amistad y compromiso irrestricto. De cuando en vez, se tiende a escuchar la gran trascendencia que significan para China los lazos políticos y económicos con Latinoamérica, sin embargo, lo cierto es que nuestra región merece una baja prioridad para la RPC, ocupando el último lugar de importancia geográfica para la PECh, la cual es encabezada por el Sudeste Asiático y Estados Unidos, seguida de Europa y África.⁹³ No obstante, en el gran tablero mundial cada lugar importa, y los movimientos de cada *major player*, aún más.

Es por lo anterior, que cobra notoriedad el cambio en las jugadas estratégicas que permite la actual estructura del sistema internacional a favor del acercamiento chino-latinoamericano. Actualmente, éstas pasan por uno de sus mejores momentos, dada la cercanía de los lazos y la amplitud de países que abarca; aglutinando numerosas visitas políticas y diplomáticas de alto nivel, ambas en torno a los lazos económicos que han crecido en forma exponencial en los últimos 10 años. Como sostiene el columnista Andrés Oppenheimer:

“Chinese President Hu Jintao spent more time in Latin America last year than President Bush. And China's vice president, Zeng Qinghong, spent

⁹² ROJAS, Francisco. El Nuevo Mapa Político Latinoamericano. Nueva Sociedad. (205): 114-130, septiembre-octubre 2006. pp.125-126.

⁹³ LEWIS, Peter. La Estrategia China En América Latina: Tránsito Al Siglo XXI. En: AL ENCUENTRO del Dragón: China en América Latina, Chile y el Bío-Bío: 30 de mayo de 2008. Concepción, Universidad de Concepción, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales. p.5.

*more time in the region last month than his U.S. counterpart, Vice President Dick Cheney, over the past four years.*⁹⁴

Precisamente, lo citado es sintomático de la nueva disposición tanto de China como de los países latinoamericanos para este encuentro, el que demuestra en algunos casos, resultados positivos recíprocos.

Se ha discutido respecto de las reales intenciones o intereses chinos en América Latina. Las posiciones son variadas, dependiendo del lugar de origen de quien las emita. Así, en Sudamérica, los contactos han sido bienvenidos por los nuevos gobiernos de izquierda que anhelan un mundo menos hegemónico y más multipolar, toda vez que la complementariedad de las economías facilitan los intercambios comerciales para la mayoría de las partes. Con menos entusiasmo es recibida la presencia china en la América Latina del norte, en donde la competencia productiva se da tanto en sus propios mercados como en el de EEUU. No obstante, esta última subregión puede gozar de los favores financieros que China y Taiwán están dispuestos a conceder para mantener o ganar un nuevo reconocimiento diplomático. Aún, cabe preguntarse qué interesa a la República Popular en esta región más allá de las actuales condiciones favorables que propicia la estructura del sistema internacional post 2001 para avanzar en la construcción de un orden multipolar, lo que sin duda es fundamental, pero no lo único.

*“...the influence of Chinese money combined with the rise of leftist, socialist and populist Presidents in Venezuela, Brazil, Argentina and other Latin America countries has given China a rare opportunity to get support for its proposals to change the U.N. voting system and to shield itself from international criticism on issues like political persecution, religious freedom, the occupation of Tibet, and its deplorable human rights practices more broadly. And the Chinese are taking full advantage as evidenced by the recent passage of the Anti-Secession Law”.*⁹⁵

⁹⁴ OPPENHEIMER, Andrés. China's Foray Into Latin America May Be Mixed Blessing For Region. [en línea] MiamiHerald.com. 24 de febrero, 2005.

<http://www.broward.com/mld/miamiherald/news/columnists/andres_oppenheimer/10976464.htm> [consulta: 22 julio 2006]

⁹⁵ SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. (2005). Op. cit. pp.3-4.

Adicionalmente, el respaldo en instancias internacionales, las necesidades de desarrollo y soberanía, esta última, específicamente, en el caso de Taiwán, son los ejes centrales sobre los que gira la actual PECh hacia Latinoamérica.

2.4. Reflexiones Finales.

En resumen, un desglose de lo mencionado en el párrafo anterior da como resultado diversos intereses chinos en la región, los que se pueden clasificar básicamente en tres categorías:

-
- **Política y relaciones exteriores:** que incluye la constitución de nuevos ejes y apoyos políticos, el asunto de Taiwán y ecualizar posiciones en torno a preocupaciones comunes en diversas instancias multilaterales.
 - **Económica:** en cuanto a la necesidad de encontrar nuevos mercados proveedores y de destino, así como incrementar las opciones para asegurar y diversificar el origen de recursos naturales claves por medio de inversiones.
 - **Estratégicos:** respecto de las relaciones de “socios estratégicos” que ha establecido con cuatro países latinoamericanos; la provisión energética; la incipiente cooperación militar y tecnológica; y, en menor medida, las incursiones en el Canal de Panamá y Haití; todo lo anterior considerando el rol y los intereses de Estados Unidos.
-

Los intereses chinos en América Latina, divididos en estas tres categorías, serán analizados a continuación en los capítulos 3, 4 y 5, respectivamente.

CAPÍTULO 3: El Componente Político

3.1. Consideraciones Preliminares

Una vez identificados los tipos de intereses políticos, económicos y estratégicos que posee China hacia A. Latina, comprendiendo además los principales elementos y sellos de la PECh y las necesidades que la sustentan, es posible continuar con el análisis de las relaciones generales de China con la región y, particularmente, con Chile en el espectro político para determinar los niveles de actividad en este respecto. Este capítulo, dividiéndose en dos grandes subcapítulos, se ocupa de ello.

En la primera sección se desarrollarán los principales aspectos de la interacción sino-latinoamericana, considerando sus **aspectos históricos**, la **diversificación** de las instancias de contacto, para luego finalizar con un tema constante y esencial en el mantenimiento de las amistosas relaciones entre estos actores del Pacífico: el asunto de **Taiwán**. En la segunda sección, bajo los mismos tópicos antes mencionados, en mayor detalle se analizará la relación China-Chile, colocando particular énfasis en los orígenes y evolución de los contactos bilaterales, para luego identificar y evaluar los actuales múltiples canales de comunicación política.

3.2 Contactos Políticos Sino-Latinoamericanos

3.2.1. Orígenes de los Contactos

A mediados del siglo XIX, el decadente imperio chino bajo la dinastía Qing vivió un período de inestabilidades políticas y sociales profundas que finalmente derivó en el fin de la época imperial en 1911. Estas dificultades fueron fruto de una mezcla de factores

internos y presiones externas, tales como la Revolución Taipíng, la Rebelión de los Bóxer, dentro de las primeras, y las dos Guerras del Opio (1839-1843 y 1856-1860), dentro de las segundas. En este contexto nacional y frente a las imposiciones de Francia y Reino Unido, se propició un ambiente para la emigración de chinos que coincidió con los requerimientos de mano de obra barata en América en momentos en que las necesidades de la industrialización reforzaban esta situación.

Los países americanos fueron los principales receptores de los trabajadores chinos denominados “culíes”. De los que lograban sobrevivir el duro traslado en la llamada “ruta de la muerte”, la mayoría llegaba a desempeñarse en condiciones miserables, lo que se tradujo en un alto número de muertes producto del hambre, explotación y enfermedades no tratadas. Entre 1847 y 1874, los principales países latinos que recibieron culíes fueron Cuba (bajo dominio español) y Perú, 140 mil y 110 mil, respectivamente.⁹⁶ A la mitad de la década de 1870, la mayoría de los culíes habían cumplido con sus contratos de trabajo, pero al quedarse en Latinoamérica comenzaron a redireccionar sus actividades, sin perder sus costumbres y modos de vida, instalando su cultura ligada a la actividad comercial.⁹⁷

El escenario internacional imponía una dificultad adicional toda vez que sólo después de los procesos de independencia de los países latinoamericanos, la mayor apertura china al mundo y dos Guerras Mundiales, comenzaron a dinamizarse las relaciones entre países del Tercer Mundo en base a sintonías ideológicas, en algunos casos, y compartir una posición de no alineados frente a las superpotencias, en otros. Asimismo, la recién creada RPC en 1949 se enfrentaba a la dura batalla diplomática con la República de China (Taiwán) que le significaba el no reconocimiento oficial por parte de la mayoría de los Estados y de Naciones Unidas. Para revertir lo anterior, identificó para sí una serie de estrategias en base al establecimiento de contactos políticos amistosos, intercambios culturales y económicos.

⁹⁶ PÉREZ, Martín. (2006). Op. cit. p.125.

⁹⁷ La mayoría de los culíes eran reclutados en la zona sureste de China, específicamente, en la provincia de Guangdong, siempre caracterizada por su intensa actividad comercial.

3.2.2. El Ámbito Político Hoy

A casi 150 años de haberse iniciado los primeros contactos diplomáticos entre los pueblos chino y latinoamericano, las relaciones parecen pasar por una etapa de consolidación. Los difíciles momentos de aislamiento experimentados por la recién establecida República Popular en las décadas de los 50 y 60 -época en que las relaciones con los países de la región transitaban por vías no gubernamentales- comenzaron a cambiar drásticamente en los años setenta por medio de una fuerte estrategia de cooperación Sur-Sur dirigida hacia los países latinoamericanos bajo la “doctrina del tercer mundo”. Estos esfuerzos obedecían fundamentalmente a reducir el espacio diplomático vital de Taiwán, ganar terreno frente al conflicto con la URSS e ir generando un clima internacional favorable para su posterior desarrollo⁹⁸. El principio de no intervención en los asuntos internos de los gobiernos militares de la región y el soporte político entregado a la tesis de las 200 millas marinas y Zona Económica Exclusiva, sostenida por algunos países sudamericanos, constituyeron uno de los fundamentos del actual desarrollo de las relaciones bilaterales y transpacíficas.

En los últimos 30 años, lentamente se han ido intensificando los encuentros oficiales entre Latinoamérica y China. A comienzos de los 80 comenzaban a observarse los procesos aperturistas chinos que posibilitaron su mayor inserción internacional situación que no fue ajena en su relación con A. Latina, lo cual se acentuó luego de la dura condena de Occidente por las represalias durante las protestas en la plaza de Tiananmen (1989). La estrategia china utilizada en aquel entonces para enfrentar este escenario contemplaba un mayor acercamiento a los países africanos y latinoamericanos, a objeto de crear una bolsa de seguridad político-diplomática en orden “...to shield itself from international criticism on its human rights records”⁹⁹. Desde mediados de los 90 hasta la fecha, el despliegue de la “diplomacia de visitas” pareciera acelerarse con el fin establecer mayores sintonías, confianzas y

⁹⁸ GUTIÉRREZ, Hernán. Las Relaciones de China y América Latina: Perspectivas desde Argentina, Brasil y Chile. Integración & Comercio. (14), 2001. p.78.

⁹⁹ HE, Li. Red Star over Latin America. NACLA Report on the Americas. (5), 2007.p.26.

complementariedad con los países latinoamericanos a fin de satisfacer sus intereses políticos, económicos y estratégicos, enunciados en el capítulo anterior.

Hoy, los vínculos políticos son más desarrollados y demandan nuevos pasos en la cooperación y entendimiento mutuos, toda vez que han evolucionado tremendamente los lazos económicos y diplomáticos, estos últimos en desmedro de Taipéi.

a) China en Latinoamérica: ¿Una Diplomacia “Omnidireccional, Multifacética y Multinivel”?

La nueva diplomacia china en América Latina ha abierto una puerta para la entrada y salida de altas delegaciones oficiales de ambos lados del Pacífico. Además del plano político, incluye las áreas culturales y económicas para fortalecer las relaciones bilaterales. En esta “diplomacia de visitas” destacan las giras hacia la Latinoamérica de los máximos líderes chino Jiang Zemin (2001) y Hu Jintao (2004 y 2005). Además, Wen Jiabao (2003), Primer Ministro, Zeng Qinghong (2005), Vicepresidente de la RPC, y Jia Qinglin (2005), Presidente de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, han visitado varios países latinoamericanos en los últimos años. La contrapartida la constituyen los arribos a China por parte de gobernantes latinoamericanos y caribeños pertenecientes a casi dos tercios de los países de la región, los cuales llegaron a suelo chino en más de 20 ocasiones en el período 2001-2008.¹⁰⁰

Por tanto, cabe preguntarse ¿por qué en este período de tiempo ha crecido el número de contactos políticos? Se debe principalmente a factores internos y externos: la nueva configuración estructural del sistema internacional post 2001, por un lado, y al aumento de las capacidades y recursos chinos, por otro. En definitiva, la máxima prioridad de la potencia hemisférica, Estados Unidos, se encuentra lejos de la región –el terrorismo en Medio Oriente– lo que constituye una oportunidad para China probar cómo puede

¹⁰⁰ XU, Shicheng. (2006). Op. cit. p.108.

manejarse con mayor ambición e influencia, en su calidad de gran potencia mundial, en una “área geográficamente alejada y no considerada de (su) ‘interés estratégico’”.¹⁰¹

Adicionalmente, las relaciones políticas no se extinguen con las altas visitas gubernamentales. El pragmatismo observado en la PECh se presenta también en los nexos que posee el PCCh con fuerzas políticas en el mundo. Con América Latina destaca el viaje de delegaciones de parlamentarios hacia y desde China, reuniones con agrupaciones partidistas, participación en foros, entre otros. Adicionalmente, existen relaciones con organismos políticos regionales importantes tales como: Comisión Regional de la Internacional Socialista, Organización Demócrata Cristiana de América (OCDA), Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina (COPPPAL), Foro de Líderes Parlamentarios Asia Pacífico (APPF) y Foro de Sao Paulo.

“El Partido Comunista de China está dispuesto a desarrollar múltiples formas de contactos con los partidos y organizaciones políticas amigos de América Latina y el Caribe para efectuar intercambios y aprenderse mutuamente, incrementar el conocimiento y la amistad y reforzar la confianza y la cooperación.”¹⁰²

El desarrollo de este tipo de vínculos presenta una visión que se aleja de la concepción puramente realista, la cual considera al Estado como un actor unitario (y centralizado) en la toma de decisiones, pues China comprende la necesidad de conducir sus relaciones internacionales concitando el apoyo de los diversos agentes internos influyentes, públicos y privados, de los demás países, aunque este fenómeno no es nuevo. En 1953 el Partido Comunista de Brasil envió una delegación a China, lo que

¹⁰¹ CESARÍN, Sergio. China y el Espejo Latinoamericano. [en línea] *Foreign Affairs en Español*. (1), enero-marzo 2006. <<http://www.foreignaffairs-esp.org/20060101faenespessay060113/sergio-cesarin/china-y-el-espejo-latinoamericano.html>> [consulta: 5 agosto 2006].

¹⁰² Ver en parte IV de “Documento Oficial de la RPC hacia América Latina y el Caribe” (2008), anexo N° 4. Para más detalles, por ejemplo, de lo que acontece entre el PCCh y partidos venezolanos, ver: <http://espanol.cri.cn/161/2009/02/09/1s172406.htm>.

constituyó el primer contacto partidista entre el PCCh y una fuerza política latinoamericana¹⁰³.

El tipo de contactos políticos que ha desarrollado y que pretende continuar profundizando la RPC con los países y actores no gubernamentales de la región, es realmente variado tanto es su forma como en su fondo, ya se trate del simbolismo que exhibe la sola vinculación con una instancia de la izquierda dura latinoamericana, como es el Foro de Sao Paulo, o de relaciones más inocuas en su contenido político como es el caso de OCDA. Tal como señaló el Ministro de Relaciones Exteriores chino, Yang Jiechi, en 2008:

“Con respecto a la política, China quiere mantener e incrementar los intercambios de alto nivel entre las legislaturas y los partidos políticos. El país también desea establecer un mecanismo de consulta y profundizar la cooperación en los asuntos internacionales con América Latina y el Caribe.”¹⁰⁴

En el plano de las instituciones y organizaciones regionales, China cuenta con una gran red de contactos multinivel. Ya ha establecido mecanismos de diálogo con el MERCOSUR, el Grupo de Río y la Comunidad Andina de Naciones; posee la calidad de observador en la Asociación Latinoamericana de Integración y, en forma permanente, en la OEA y el Parlamento Latinoamericano. Finalmente, es actor fundamental en instancias donde participan países de las dos riberas del Pacífico, tales como PECC, APEC y FOCALAE.

¹⁰³ JIANG, Shixue. Una Mirada China a las Relaciones con América Latina. Nueva Sociedad. (203), mayo-junio 2006. p.66. Septiembre 2007, una delegación el Partido de los Trabajadores de Brasil, al que pertenece Luiz Inácio Lula da Silva, visitó Beijing gracias a la invitación hecha por el Dpto. Internacional del Comité Central del PCCh, lo que fue visto por este último como una instancia de profundizar los lazos de cooperación y posibilitar intercambios partidarios. Ver más en: <http://english.cpc.people.com.cn/66102/6263520.html>.

¹⁰⁴ AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Documento de Política Muestra Que China Valora Relaciones Con América Latina y El Caribe, Afirma Canciller Chino. [en línea] Xinhuanet. 6 de noviembre, 2008c. <http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-11/05/content_755966.htm> [consulta: 15 noviembre 2008].

Todo anterior evidencia el carácter omnidireccional, multifacético y multinivel de la diplomacia china ya citado. Si bien, este nuevo impulso de los lazos políticos y diplomáticos encuentra fundamental explicación en el anhelo chino por alcanzar un mundo multipolar por medio del apoyo mutuo entre los países en vías de desarrollo en las instancias multilaterales, del mismo modo, China necesita defenderse de los constantes cuestionamientos y presiones a su situación de derechos humanos, democracia y temas sensibles del gran alcance mediático como el Tíbet, que ejercen instituciones como *Human Right Wacth*, influyendo en la opinión pública internacional.

3.2.3 Apoyo en el asunto de Taiwán.

Desde el fin de la guerra civil en 1949, se ha planteado un objetivo básico en la política exterior de la República Popular en lo relativo a la “provincia rebelde”. Según la constitución, “Taiwán es parte del sagrado territorio de la RPC”, por lo que el “cumplimiento de la gran tarea de reunificar la madre patria es el deber sagrado de todo el pueblo chino, incluidos los compatriotas taiwaneses”¹⁰⁵. Frente a un acto de cualquier denominación y forma, China “amparada” por la Ley Antisecesión puede desplegar las medidas necesarias bajo medios no pacíficos a objeto de defender la integridad nacional. Claro está, que esta es una parte de la estrategia china frente al asunto de Taiwán. Queda a la libre determinación de los demás Estados concederle o no el estatus oficial a Taipéi en detrimento de la China continental. Es este aspecto, por tanto, el principal interés chino en nuestra región.

Si bien, en los inicios de la Guerra Fría las relaciones oficiales entre Latinoamérica y la China de Mao eran inexistentes, esto comienza a cambiar en los años 70, toda vez que se inicia un proceso más dinámico en la reinserción internacional gracias al clima generado por la ruptura sino-soviética, la diplomacia del “*ping-pong*” en pleno período

¹⁰⁵ Artículo 4, Ley Antisecesión, adoptada durante la III Sesión de la X Asamblea Popular Nacional China, marzo 14 de 2005. Ver anexo N° 5.

de la “Distensión Este-Oeste”, con el consecuente reconocimiento al gobierno de la República Popular al asiento en Naciones Unidas¹⁰⁶.

Actualmente, la situación es mucho más favorable a la República Popular dada su gran capacidad para atraer a los países mediante beneficios económicos en el comercio, inversión, préstamos, asistencia financiera preferenciales y otros mecanismos de “seducción” hacia los Estados que aún mantienen vínculos oficiales con Taiwán.¹⁰⁷

Frente al interés chino de reducir el espacio internacional de subsistencia taiwanés en Latinoamérica, la RPC ha desarrollado una ofensiva política y diplomática “multifacética omnidireccional y multinivel”, la cual ha dado positivos resultados.

3.2.4. Reflexiones Finales.

En resumen, la evolución de los vínculos políticos entre China y Latinoamérica ha sido, sin dudas, positiva. Cabe destacar la multiplicidad de instancias de contacto existentes que incluyen a actores multilaterales, estatales y subnacionales de distinta naturaleza, peso regional y color político. Por otro lado, el interés inmutable de la PECh acerca del factor Taiwán continúa orientando y condicionando las amistosas relaciones, lo cual transformó a A. Latina desde un foco de preocupación a uno mayormente de apoyo en su batalla diplomática con Taipéi, aunque el número de Estados que mantienen relaciones oficiales con Taiwán no es para nada despreciable.

¹⁰⁶ Ver Resolución 2758, aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas que restituye los derechos de la RPC en dicha organización, en anexo N° 6.

¹⁰⁷ Ver anexo N° 7 para conocer las fechas de establecimiento (y término) de relaciones diplomáticas entre China y países latinoamericanos.

3.3. Contactos Políticos Sino-Chilenos

Chile:

“...con 4.329 km. de largo y una costa de 6.435 km. se ubica en el paso importante de Los Andes hacia el Océano Pacífico, y sirve naturalmente de “puente” entre el MERCOSUR y la región de Asia-Pacífico. Además, Chile es el país más estable en lo político, con el mayor crecimiento económico en el largo plazo y con logros más destacados en la reforma y apertura hacia el exterior en toda la región durante más de 20 años. [Chile]...ha otorgado mucha importancia a explorar mercados de Asia-Pacífico, sobre todo, desarrollar relaciones en forma multidireccional con China. Gracias a esa política, las relaciones sino-chilenas han mostrado una vitalidad sin precedente.”¹⁰⁸

Las relaciones entre Chile y China se pueden definir hoy como maduras, estables y de una creciente confianza política entre las partes; luego de haber pasado tiempos bastantes difíciles en los años 70, en los que el pragmatismo permitió la continuidad de los vínculos oficiales. Además, la relación bilateral se encuentra en un estado muy avanzado, tanto por el camino que ha recorrido como por hechos simbólicos, los denominados “cuatro primeros”: Chile fue el primer país sudamericano en establecer relaciones diplomáticas con la República Popular, el primero en concluir las negociaciones para el ingreso a la OMC por parte de China, el primero en concederle el estatus de economía de mercado y el primer Estado con que China suscribía un TLC. Se puede añadir otro hecho muy poco considerado a esta lista: Chile fue el primer país de Latinoamérica en abrir un Consulado en China, bajo el gobierno de Manuel Bulnes en 1845.

A objeto de mejor comprender las características actuales de la vinculación sino-chilena se hace necesario hacer un repaso sobre los hechos que han marcado la

¹⁰⁸ WU, Hongying. Análisis de las Relaciones de cooperación integral entre China y Chile desde la óptica de intereses estratégicos. En: EMBAJADA DE Chile e Instituto de Relaciones Internacionales Contemporáneas de China. Chile y China: Reflexiones para una Agenda Integral. Beijing, editorial Nacional Gabriela Mistral, 2006, p.73.

relación. Por tanto, la presente sección se dividirá en: a) evolución histórica bilateral, b) política y relaciones exteriores hoy, y c) ¿asociación chino-chilena?

3.3.1. Evolución Histórica Bilateral

Para dar cumplimiento a este apartado, se analizarán las relaciones en base a cuatro períodos que sirven de marco histórico general. Es preciso reiterar, que históricamente la relación entre China y Chile jamás ha poseído algún tipo de conflicto, en el peor de los casos (post 1973) sería más preciso hablar de enfriamiento y coexistencia. Sin duda, una mirada histórica a las relaciones es obligatoria para poder hacer una evaluación integral de la situación actual bilateral.

a) Culiés, Guerra del Pacífico y primeros contactos oficiales

Los primeros contactos entre chinos y chilenos tienen lugar en la década de 1840. Es importante el aporte británico a los acercamientos en este respecto.

“Fue así como en 1844, ayudados por Inglaterra, Chile y China firmaron el mismo tratado, estableciéndose consulados chilenos en Cantón [y] Hong Kong... también empezaron a zarpar barcos rumbo a Asia, que partían desde Valparaíso y otros puertos del norte, con cobre y trigo especialmente, que podían demorar hasta 80 días hasta Cantón, en China. Por otro lado, el mercado chileno se empezó a conocer productos chinos como sedas finas, madera lacada, biombos, espadas, medicamentos (un eufemismo para el opio), especies, arroz, azúcar.”¹⁰⁹

En el caso de Chile, las necesidades de inmigración eran suplidas por colonos europeos en su mayoría católicos (fundamentalmente, alemanes, ingleses y franceses), pues se creía “que éstos estaban mejor preparados para asimilar la

¹⁰⁹ AHUMADA, Enrique. Chile y Asia según Javier Matta: la Historia de 100 Años de Relaciones. [en línea] Biblioteca del Congreso Nacional de Chile - BCN Asia Pacífico. 30 de diciembre, 2007. <<http://asiapacifico.bcn.cl/entrevistas/chile-y-asia-segun-javier-matta-la-historia-de-100-anos-de-relaciones>> [consulta: 10 septiembre 2008].

idiosincrasia nacional y colaborar con el desarrollo del país”¹¹⁰. Así, el número de inmigrantes chinos en Chile fue mínimo, habiendo en el año 1875 unos 88 chinos, lo que constituía un 1,2% de los extranjeros en nuestro país¹¹¹. No obstante, durante la Guerra del Pacífico (1879-1883) y a causa de la esclavitud sufrida por los culíes en Perú, las tropas chilenas recibieron el apoyo de una gran cantidad de trabajadores chinos en la “Campaña de Lima”. El resultado de tal repentina cooperación fue la liberación y posterior incorporación de un buen número de ex culíes a Chile, los que una vez radicados trajeron a familiares a vivir con ellos, aumentando a más de mil los extranjeros chinos en Chile en 1885. Sin embargo, el número en sí no fue significativo pues hasta 1907 sólo representaban un poco más del 4% de extranjeros residentes en nuestro país.¹¹²

A inicios del siglo XX, las “relaciones bilaterales se reducían al nivel consular y sólo tenían por objeto el comercio y la protección de... ciudadanos”, sostiene el diplomático chileno experto en China, Miguel Poklepovic.¹¹³ Más tarde, luego del fin de la era imperial comienzan mayores acercamientos entre Chile y la China republicana bajo los líderes Barros Luco y Yuan Shi-kai, respectivamente. En 1915, ambos Estados firman el “Tratado de Amistad” en la ciudad de Londres¹¹⁴, a objeto de asegurar la venta de salitre (industria que venía a la baja) y la protección de los ciudadanos chinos que continuaban llegando a Chile. No obstante, los resultados fueron poco significativos, toda vez que no se justificaba económicamente la mantención de servicios consulares en territorio chino por la baja del comercio de salitre (interés chileno). Estas

¹¹⁰ JARA, Mauricio. Chinos en Chile: Política Consular y Debate Parlamentario a Comienzos del Siglo XX. Valparaíso, Ediciones de la Facultad de Humanidades de la Universidad de Playa Ancha, 2002. p.33.

¹¹¹ *Ibíd.* p.41.

¹¹² *Ibíd.*

¹¹³ POKLEPOVIC, Miguel. Una Breve Mirada Histórica: las Relaciones entre Chile y China antes de 1970. [en línea] <<http://www.chicit.cl>> [consulta: 30 septiembre 2008]. Adicionalmente, Joaquín Fernandois señala que en aquellos años ni siquiera era posible hablar de Cancillería como un cuerpo orgánico cercano a la imagen presente, más bien se remitía a la existencia de legaciones o embajadas, incluso algunas de ellas abiertas por iniciativa personal como lo hizo Agustín Edwards en Inglaterra (1912). FERNANDOIS, Joaquín. Mundo y Fin de Mundo: Chile en la Política Mundial 1900-2004. Santiago. Ediciones Universidad Católica de Chile. 2005. p.49.

¹¹⁴ Ver “Tratado de Amistad entre la República de Chile y la República de China” en anexo N° 8.

dependencias oficiales corrieron distintas suertes sin un rol destacable hasta 1949, año en que comienza una nueva etapa en la organización política china, con importantes repercusiones a nivel mundial y, por cierto, bilateral.

b) 1949-1970: Beijing v/s Taipéi y el principio de “Una sola China”

La estructura post IIGM, sumamente limitante, evidenciaba el establecimiento de ciertos patrones de conducta por parte de las dos superpotencias a los Estados de sus zonas de influencia. Si bien Chile mantenía lazos oficiales con Taiwán, en los años 50 comienzan a desarrollarse tímidamente intercambios culturales con la RPC, los que con el tiempo evolucionaron progresivamente, traduciéndose en una real intención chilena por establecer relaciones oficiales con la China de Mao¹¹⁵. ¿Cuál fue el problema? El mismo que enfrenta hoy cualquier Estado ligado oficialmente a Taiwán, el principio de “Una sola China”, enunciado desde la fundación de la RPC en octubre de 1949. En 1952, el Presidente chileno Carlos Ibáñez del Campo, manifestó por medio de un tercero la intención de poder formalizar lazos oficiales con China, a lo que Zhou Enlai respondió que Chile primero debía quitar el reconocimiento oficial a Taiwán como Estado soberano, siendo necesario negar la legitimidad de sus líderes en Naciones Unidas y romper relaciones oficiales con Taipéi.

La estrategia de Beijing en aquellos años se tradujo en una ofensiva cultural en los países latinoamericanos, pero que en la práctica era una especie de “diplomacia no gubernamental”. Un importante rol en el acercamiento entre Chile y la China Popular, cumplió la Asociación de Cultura Chile-China (ACCC), siendo la primera en su tipo en Latinoamérica¹¹⁶. Si bien, nominalmente, la Asociación se centraba en lo cultural y artístico, jugaba un importante rol político. Fundada en 1952, por chilenos pertenecientes a partidos de izquierda y por chinos residentes simpatizantes de la

¹¹⁵ Las visitas chilenas más citadas son: a) en el plano cultural, las del pintor José Venturelli (1952) y los poetas Pablo Neruda (1951) y Gonzalo Rojas (1965), y la de Salvador Allende (1954) como director de la Asociación de Cultura Chile-China (todas con tintes políticos, en especial esta última); b) del espectro académico, los rectores de la Universidad de Santiago de Chile y de la Universidad de Chile.

¹¹⁶ LIN CHOU, Diego. The Diplomatic War between Beijing and Taipei in Chile. *Maryland Series in Contemporary Asian Studies*. (3), 2001. p.16.

RPC, mantuvo un notable flujo de visitas de sus miembros a China, en las áreas culturales, artísticas y políticas, pero con un claro mensaje: apoyo a la China de Mao; causando la molestia del gobierno taiwanés, el que mediante su Ministro de RR.EE. solicitó la intervención del gobierno chileno a modo de freno a las actividades de la Asociación, argumentando que confundía a la opinión pública, toda vez que se permitían acciones al interior de Chile a favor de un régimen agresor de un país amigo como lo era Taiwán. Sin embargo, el gobierno chileno rechazó las pretensiones taiwanesas amparándose en el principio de “no intervención”.

Los contactos seguían mientras los líderes taiwaneses veían de cerca y con preocupación la inclinación de una gran parte de la izquierda chilena a favor de la figura de Mao y de la China Popular. Este período de intentos y preocupaciones llega a su fin con la elección de Salvador Allende a la presidencia en Chile, lo que sin duda marca las políticas interna y exterior del país, y directamente la vinculación con Taiwán.

c) Restablecimiento diplomático y régimen militar en Chile

Chile fue el segundo país latinoamericano en establecer relaciones oficiales con la RPC después de Cuba. Claramente, esta fue la cúspide de un proceso que se había iniciado décadas antes con los contactos e intenciones de formalizar las relaciones bilaterales. Notorio fue el papel jugado por los partidos de la izquierda chilena en plena ideologización y polarización de las políticas internas e internacionales. Allende como antiguo director de la ACCC, quien había cultivado las relaciones con los más grandes referentes del comunismo mundial, URSS y China, simpatizaba con la posición de Beijing acerca del principio de “Una sola China”. En diciembre de 1970, a dos meses de haber asumido Allende como Presidente, se constituyen relaciones oficiales con la RPC, siendo la primera acción de política exterior del gobierno de la Unidad Popular (UP), un hecho notable si se tiene en consideración que China ni siquiera había alcanzado representación oficial en Naciones Unidas, lo que sí sucedió en 1971.

Lo anterior es a todas luces la piedra fundamental sobre la que descansan las relaciones de hoy, valorando en aquel momento el apoyo de Chile en un tema tan

sensible como el de Taiwán¹¹⁷. Paralelamente, el gobierno chino observó con simpatía pero con cierta distancia los cambios en los procesos políticos internos y externos chilenos. Destacan a los ojos de Beijing, la lucha contra el imperialismo, la defensa de los recursos naturales de los países del “tercer mundo”, y el apoyo en 1971 la tesis de las “200 millas marinas” sostenida por Chile y otros países latinoamericanos.

Durante el gobierno de la UP, se dio lugar a múltiples visitas y variados acuerdos fueron suscritos entre ambos países. Los intereses chinos obedecían a dos aspectos generales: políticos y económicos. Políticos, dado el contexto mundial, su relación tensa con la URSS y por el Asunto de Taiwán. Y económicos, pues China necesitaba de algunos recursos naturales que Chile podía exportar, si bien de manera incipiente y en muy bajo volumen¹¹⁸. La suscripción de acuerdos económicos, además, se veía favorecida por la trascendencia del respaldo político-diplomático brindado por Chile en 1970.

Por otra parte, existían importantes diferencias respecto de cómo el gobierno de la UP llevaba el modelo en Chile. Ilustrativos, críticos y atingentes resultan los comentarios y preguntas que el Primer Ministro chino Zhou Enlai le formula a Clodomiro Almeyda, Canciller chileno, de visita en Beijing en enero de 1973. Zhou hace ver las posibles debilidades del manejo del gobierno chileno en cuanto a los avances y la factibilidad de la “transición pacífica al socialismo”, así como la relación con fuerzas políticas de oposición (partidos y grupos de derecha, inclusive el rol del ejército) y los posibles puntos de conflicto con EEUU bajo la nacionalización del cobre y de los bancos

¹¹⁷ La ex embajadora de la RPC en Chile Liu Yuqin sostuvo: “Entre las relaciones sino-latinoamericanas, Chile ocupa un lugar destacado. Cuando China sufría, en las décadas del 50 y 60, el fuerte bloqueo impuesto por muchos países occidentales, Chile fue el primer país sudamericano que le extendió sus manos para establecer relaciones diplomáticas en 1970 y apoyó la restauración de su puesto legítimo en la ONU en 1971”. LIU, Yuqin. La Apertura al Exterior de China es una Política Fundamental de Estado. [en línea] <http://www.chicit.cl/web/index.php?option=com_content&task=view&id> [consulta: 5 enero 2008].

¹¹⁸ PAKARATI, Manahi. Relaciones Chile - República Popular China. Diplomacia. (76), julio- septiembre 1998. p.26.

extranjeros. Sin embargo, las simpatías hacia la causa chilena se mantienen aunque se evidencia preocupación por los años venideros.¹¹⁹

Luego del 11 de septiembre de 1973, las relaciones se vieron impactadas directamente. En China, mediante la prensa se hacía patente derrocamiento del gobierno de Allende y sus primeras consecuencias en Chile. En Beijing, Zhou Enlai y otras autoridades expresaban el pesar de tal situación a través de condolencias a la familia Allende-Bussi, recalcando la “heroica” muerte del Presidente. Sin embargo, el PCCh no emitió juicios públicos al respecto.

En esta etapa las relaciones son probadas a fuego, obligando a los gobernantes a elegir entre la solidaridad ideológica o el pragmatismo. El principio de no intervención se transformó en la regla de oro para ambas partes. Se podía haber especulado acerca del inminente rompimiento de relaciones oficiales por parte de China, sin embargo, existen varios factores a considerar:

- **El principio de “no intervención”** vertebró el discurso y la práctica de la política exterior china, citándose constantemente cada vez que salen al tapete temas complejos como, por ejemplo, los derechos humanos. Por tanto, cualquier manifestación o presión oficial por parte de la RPC, o incluso el término de relaciones de Estado con Chile atentaría contra dicho principio.
- **La competencia diplomática con Taiwán**, en la que había sumado a Chile pocos años antes. En aquella fecha, aparte de nuestro país, solo Cuba, Perú, México, Argentina, Guyana y Jamaica, mantenían relaciones oficiales con la RPC, por lo cual la pérdida de Chile se tornaría, real y simbólicamente, sensible.

¹¹⁹ En resumen, las relaciones bilaterales entre 1970 y 1973 se enmarcan en un proceso de cooperación, apoyo mutuo, visión de mundo compartida y plena compatibilidad entre los principios chilenos de política exterior y los “Cinco principios de coexistencia pacífica” de China.

- **La ruptura sino-soviética.** La tensión y rivalidad entre ambos Estados también jugó un importante rol en la mantención de vínculos oficiales con Chile, toda vez la izquierda chilena mantuviera fluidos contactos y un firme alineamiento con la URSS en desmedro de los establecidos con China, situación que cambia radicalmente luego del golpe militar cuando no se rompen relaciones con Chile, en tanto que con la URSS las suspende.¹²⁰

Por su parte, el gobierno militar chileno propugnaba su “vocación universal” a modo de salir del aislamiento internacional, deseando ampliar sus reducidos contactos con el exterior. En lo anterior, se observa un claro objetivo de la política exterior chilena de esos años, cuya forma de alcanzarlo obedecía a criterios pragmáticos. El requisito que se establecía era el respeto a la independencia y a la soberanía chilena, siendo esto último un punto de encuentro entre ambos gobiernos, uniformando percepciones acerca del carácter expansivo e interventor de Moscú.¹²¹

Concluyendo, las relaciones sino-chilenas en la primera mitad de los años 70 vivieron fuertes cambios. Por un lado, el establecimiento de lazos oficiales en 1970 y la sintonía política (más que compromiso) entre Santiago y Beijing, así como la continuidad de las relaciones a pesar del quiebre político e ideológico en Chile en 1973, puso de manifiesto una fuerte cuota de realismo en los objetivos de ambos países. Sin duda, la comprensión y la capacidad de sopesar la gravedad, profundidad y complejidad de los hechos acaecidos en el período 1970-1975, ayudan en gran medida a explicar tanto la positiva evolución que experimentaron los vínculos a partir de los años 80 como la solidez y estabilidad que la relación bilateral muestra hoy en día.

¹²⁰ *Ibíd.* p.31. Como afirma M. Pakarati: “China no consideró ningún partido político chileno como auténtico marxista-leninista. Tal vez era el Partido Socialista al cual le tenía una fría simpatía, por tener cierta independencia del PCUS. Sin embargo, fue un golpe fuerte para China que el Presidente Salvador Allende fuese a visitar Moscú, mientras que a Pekín la más alta autoridad en visita fue el Canciller Almeyda”.

¹²¹ El principio de “no intervención” jugó un doble papel, primero, como límite para la intromisión de otros países en los asuntos internos y, segundo, como regla de conducta para China y Chile. Adicionalmente, se transformó en una de las fortalezas de la fría relación bilateral en los años 70.

3.3.2. El Ámbito Político en la Llegada del Nuevo Siglo

a) Evolución de los contactos oficiales de alto nivel

La estabilidad de las relaciones oficiales desde 1970, pasando por la sintonía ideológica en la época de Allende y el pragmatismo bajo Pinochet, ha continuado sin traspíe por los gobiernos de la Concertación a partir de 1990, apreciándose claramente que la política exterior chilena hacia China no pertenece a un gobierno en especial, sino que es una política de Estado, la cual ha permanecido invariable en sus puntos centrales por más de 39 años.

Desde finales de los 80, las visitas oficiales de alto nivel han sido fluidas y recíprocas, intensificándose en los últimos años. Paralelamente, se encuentra la firma de diferentes tipos de acuerdos, en tanto que el intercambio comercial continúa creciendo. La activa “diplomacia de visitas” desarrollada por China en África y Latinoamérica no ha dejado fuera a nuestro país. Por mencionar algunas, han arribado a Chile los máximos líderes chinos Yang Shangkun (1990), Jiang Zemin (2001) y Hu Jintao (2004).

En los siguientes párrafos se analizarán las visitas oficiales de los máximos representantes de ambos países, a objeto de establecer una comparación en los ritmos de crecimiento de los intercambios de alto nivel recíprocos. El período de años es 1987-2008. El criterio para seleccionar a los funcionarios chinos destacables en este aspecto, es su pertenencia al Politburó del PCCh, entendiéndose que éste órgano reúne alrededor de 25 influyentes líderes en la política doméstica china, los cuales ocupan, en su mayoría, cargos de notable relevancia dentro del Gobierno de la RPC. Por el lado chileno fueron considerados los arribos de miembros del Gobierno, en su calidad de Ministros de Estados o Presidentes de la República, según corresponda. Es destacable el peso de los visitantes chinos con influencia en la política interna, sobresaliendo los miembros del Politburó pertenecientes a su Comité Permanente. Para dimensionar lo anterior, es necesario consignar que el Comité Permanente es la

instancia que posee el verdadero poder de decisión en la política china, el cual reúne a los nueve líderes más influyentes del partido.

En el período 1990-1999, arriban a Chile siete integrantes del Politburó, cuatro de ellos pertenecientes al Comité Permanente, destacando la figura de Yang Shangkun como Presidente de la República. En el decenio 2000-2009, la visita de miembros del Comité Permanente nuevamente alcanza a cuatro, sin embargo, aumenta a 13 el número el número personeros que llegan a Chile en su calidad de miembros del Politburó, considerándose especialmente la llegada de dos máximos mandatarios chinos. Una constante en la composición de las visitas que recibió Chile por parte de altas autoridades chinas es el predominio del componente político sin una identificación específica a un área del quehacer público. En general, los cargos de los funcionarios de la RPC correspondían a Ministros de Relaciones Exteriores, Primeros Ministros, Presidentes de la República o de la Asamblea Popular Nacional, entre otros. Solamente, en el último tiempo (año 2006 aprox.) se diversifica la composición en tanto arriban también a suelo chileno representantes de áreas tales como agricultura, cultura (sin precedentes), defensa, entre otros.¹²²

Descomponer las visitas de altos políticos chinos a Chile en términos de decenios y por su influencia política en la toma de decisiones en la RPC, permite explicitar una situación que en ocasiones se omite: comprender y reafirmar que la actividad político-diplomática china sobre Latinoamérica, en general, y Chile, en particular, no obedece a un proceso únicamente acaecido en los últimos años, y que tiene a lo menos dos puntos de inflexión a evidenciar. El primero, a comienzos de los años 90 producto de lo señalado en la sección precedente (efectos del aislamiento internacional post Tiananmen) y del retorno a la democracia en Chile. El segundo punto de inflexión viene a observarse en el advenimiento del siglo XXI producto del nuevo impulso que posee China en la arena internacional y la buena acogida por el lado los gobiernos concertacionistas de Frei, Lagos y Bachelet.

¹²² Para más detalle de las visitas de los principales miembros del Gobierno chino a Chile, período 1990-2009, ver anexo N° 9.

La evolución de las visitas del lado chileno hacia la República Popular evidencia el creciente interés, en general, por las oportunidades de complementación económica con la región del Sudeste Asiático y, en particular, por el intercambio comercial con China. Desde el retorno a la democracia en 1990, todos los mandatarios chilenos han pisado a lo menos en una ocasión suelo chino, siendo sólo Michelle Bachelet quien lo ha realizado en tres instancias.

En tanto, los requerimientos internos marcaron la pauta de las actividades del Gobierno de Patricio Aylwin, en paralelo se desarrollaba una tarea esencial de la nueva administración en cuanto a la necesidad de reinsertar internacionalmente a Chile. En este contexto cobran especial importancia los contactos políticos con los países de la cuenca del Pacífico. Las relaciones con China en aquellos años no pasaron sino a enmarcarse en una estrategia de consolidación interregional y multilateral, pero siendo muy superficial aún los lazos políticos de alto nivel. Prueba (o ausencia de ello) es la única visita de Aylwin en 1992 en una gira por el Sudeste Asiático que además comprendía a Japón y Malasia¹²³. Durante el Gobierno de Frei Ruiz-Tagle comienzan a aumentar las visitas hacia China como muestra de la mayor apertura y búsqueda de socios comerciales en aquella región, si bien la llegada de Ministros chilenos a China en los períodos 1990-1999 (era Aylwin-Frei) y 2000-2008 (era Lagos-Bachelet) muestran casi igual nivel de actividad. No obstante, al finalizar el siglo XX se comienza a marcar una diferencia entre ambos períodos la cual se evidencia en la profundización de los vínculos y negociaciones económicas de alto nivel producto de la complementariedad comercial, concretándose posteriormente en 2005 mediante la firma del TLC, lo que trajo necesariamente consigo mayores contactos.

Es valorable que tanto la actual mandataria como su antecesor, Ricardo Lagos, llegaran previamente a China como Ministros de Estado, caracterizándose ambos Gobiernos por ser los que más han concretado y profundizado los lazos políticos y económicos con China. Las visitas de alto nivel chilenas se han intensificado en los

¹²³ SALAZAR, Juan. Chile y la Comunidad del Pacífico. Santiago, Editorial Universitaria, 1999. pp.21-22.

últimos nueve años. No es un dato menor en este respecto, que cuatro de los seis arribos de Presidentes chilenos a la RPC se produjeran luego de 2000, ni tampoco que se registraran las dos únicas visitas del Ministro de Minería en este período, y cuatro, de un total de seis, del titular de la cartera de agricultura.¹²⁴

b) ¿Visiones compartidas?

Además, el nutrido intercambio de visitas oficiales es reflejo de las confianzas arraigadas y de las sintonías respecto de las visiones de mundo que Chile y China poseen, a pesar de sus enormes diferencias culturales, demográficas, económicas y políticas, por mencionar algunas. Estas visiones deben ser entendidas invariablemente en el largo plazo, las que incluyen un punto central de la cooperación internacional: la importancia del multilateralismo en el cumplimiento de los intereses de cada país, respetando el derecho internacional y la solución pacífica de controversias¹²⁵, a objeto de evitar o restringir el uso de la fuerza en la política internacional por parte de los actores más poderosos del sistema internacional. Objetivos concretos que apuntan en la dirección anterior son, por lo pronto, el reforzamiento y reforma de Naciones Unidas y de las instituciones financieras internacionales, aunque se observa una dicotomía en la naturaleza de los actores China y Chile, independiente de sus intereses. Si bien China y Chile desde una mirada general son países en vías de desarrollo, efectivamente, con intereses comunes, esta similitud no se mantiene en ejercicio cotidiano del poder en el plano internacional, toda vez que China económicamente es un actor preponderante e influyente en los sistemas económico y políticos internacionales, calidad que Chile, obviamente, no ostenta ni está cerca de alcanzar.

La cooperación bilateral se puede observar en el apoyo mutuo en temas relevantes, materializándose, por ejemplo, en el respaldo que entregó China a la postulación

¹²⁴ Para más detalle de las visitas de los principales miembros del Gobierno chileno a China, período 1992-2008, ver anexo N° 10.

¹²⁵ POKLEPOVIC, Miguel. Propósitos de la Política Exterior de Chile hacia China. En: EMBAJADA DE Chile e Instituto de Relaciones Internacionales Contemporáneas de China. Chile y China: Reflexiones para una Agenda Integral. Beijing, editorial Nacional Gabriela Mistral, 2006, pp.55-56.

chilena al Consejo de Seguridad como miembro no permanente en el período 2003-2004, el apoyo chileno al ingreso de la República Popular a la OMC, o la cooperación logística en la construcción de bases chinas en la Antártica e investigaciones conjuntas, entre otros. En este mismo sentido, Chile ha manifestado oficial y constantemente el apego al principio de “Una sola China”. Más allá de la situación de Taiwán, frente a los hechos de violencia en la región del Tíbet (2008), Chile comunicó públicamente su posición frente a los hechos, no sólo respetando el principio de no intervención en los asuntos internos de otro país, sino que respaldando las acciones del gobierno chino en un tema que es de por sí controvertido¹²⁶.

c) ¿Realmente una Relación “Omnidireccional, Multifacética y Multinivel”?

Como se señaló en el capítulo anterior, la diplomacia china en A. Latina es muy variada tanto en su forma como en su profundidad. En el caso de Chile, se puede observar que los lazos con el país asiático no descansan únicamente en el carril gubernamental, sino que los contactos políticos también se reproducen a nivel parlamentario, Gobiernos Regionales, Municipios y Partidos Políticos.

i) Cooperación Inter-Parlamento

Este apartado comprende los vínculos a nivel del Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Nacional Popular de China, no refiriéndose a las visitas que han hecho parlamentarios chilenos a la RPC por cuenta propia o por representación de su partido.

¹²⁶ La Moneda expresó que “Chile confía en la capacidad de los dirigentes chinos para encauzar la situación del Tíbet hacia un ambiente de paz y respeto de los derechos de todos quienes habitan en esa región autónoma china”. MINISTERIO DE Relaciones Exteriores de Chile. Comunicado Sobre la Situación en Tíbet. [en línea] Sala de Prensa. 26 de marzo, 2008.
<http://www.minrel.gov.cl/prontus_minrel/site/artic/20080714/pags/20080714135349.php> [consulta: 5 abril 2008]. Además, durante la visita que realizó el líder espiritual y “gobernante” del Tíbet en el exilio, Dalai Lama, éste no fue recibido en el palacio de La Moneda, por no tratarse de un representante oficial.

Los fraternos lazos interparlamentarios sino-chilenos se pueden evidenciar hace bastante tiempo en las visitas oficiales recíprocas y en la existencia del Grupo de Amistad Chileno-Chino entre parlamentarios (39 Diputados chilenos participan en él actualmente). Si bien es importante esta instancia, no deben sobrestimarse sus implicancias para medir la profundidad de los lazos que posee el Congreso Nacional con tal o cual país. En la actualidad, los parlamentarios chilenos participan en más de 40 grupos de amistad de diversa importancia, pero éstos carecen de ciertos niveles de institucionalidad que garanticen su funcionamiento estable y en concreto, pues ni siquiera contemplan un mínimo de encuentros al año, sino que sólo operan cuando sus integrantes deciden hacerlo, pudiendo pasar (como ha sucedido) varios años sin registrar movimientos¹²⁷.

Dado el dinamismo de las relaciones políticas a nivel gubernamental y del Grupo de Amistad, el 21 de diciembre de 2005 se institucionalizaron los contactos mediante la firma del acuerdo que estableció la creación del “Comité de Diálogo Político” (CDP) entre el Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Popular Nacional de China¹²⁸. Lo anterior se explica por la necesidad de ampliar los contactos políticos, básicamente, por dos razones: reflejar el buen momento de las relaciones económicas (firma de TLC un mes antes) e incorporar otros elementos esenciales en los vínculos entre países, que son los aspectos sociales y culturales. La relevancia de este Comité en las relaciones interparlamentarias chilenas no es menor, pues China es el único país con el que el Congreso de Chile tiene este tipo de vinculación institucionalizada. La

¹²⁷ En los grupos de amistad la participación es abierta a cualquier parlamentario que lo desee, independiente del color político. PEILLARD, Jacqueline. Contactos entre el Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Nacional Popular de China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 23 de enero, 2009. Santiago, Chile..

¹²⁸ Es importante destacar que son escasos los órganos legislativos nacionales en el mundo que mantienen este tipo de acuerdos con la Asamblea Nacional de China. El establecimiento del CDP está basado en las experiencias chilenas luego de la suscripción del Acuerdo con la Unión Europea, que contemplaba la existencia que “han logrado construir una relación permanente entre el Parlamento Europeo y el Congreso Nacional”. SENADO DE la República de Chile. Congreso Nacional Firma Convenio de Asociación con Asamblea Popular China. [en línea] Departamento de Prensa. 21 de diciembre, 2005. <http://www.senado.cl/prontus_galeria_noticias/site/artic/20080122/pags/20080122121348.html> [consulta: 13 enero 2007]

Dirección de Asuntos Internacionales de la Cámara, de todos sus contactos en el exterior, considera a sólo nueve instancias parlamentarias internacionales de mayor importancia y profundidad, siendo el Comité de Diálogo Político la única que posee con el órgano legislativo de otro Estado¹²⁹. Si bien el CDP no contempla reuniones en forma periódicas, éstas sí deben realizarse a lo menos una vez al año, lo cual ha sucedido en tres ocasiones, dos de ellas en Chile (2006 y 2008) y dos en China (2007 y 2009).

Los lineamientos consignados por el acuerdo que crea el Comité se resumen, básicamente, en la institucionalización del diálogo político entre ambos Parlamentos, la creación de un espacio de intercambio de experiencias legislativas y el reforzamiento del rol de la diplomacia parlamentaria. Más en concreto, los objetivos que se desprenden del Comité de Diálogo Político se pueden resumir en tres categorías: integridad y soberanía territorial; cooperación política y económico-comercial; y desarrollo de contactos subnacionales. Los dos primeros objetivos serán analizados brevemente a continuación, en tanto el tercero será abordado por separado más adelante.

➤ Mantener el respeto a la integridad y soberanía territorial:

Uno de los objetivos centrales de la política interior y exterior china queda de manifiesto en la segunda y tercera reuniones del Comité de Diálogo Político. Lo gravitante de este objetivo es lo imperioso y fundamental que resulta para el lado chino, a diferencia de la posición chilena. Tanto así, que en dichas reuniones se ha consignado con especial acento la persistencia del expreso apoyo chileno a la política de “Una sola China”. La RPC agradeció la comprensión, respeto y apoyo en lo

¹²⁹ Las otras ocho instancias son: Parlamento Latinoamericano (PARLATINO), Unión Interparlamentaria (UIP), Comisión Parlamentaria de Asociación Congreso Nacional de Chile - Parlamento Europeo, Foro de Líderes Parlamentarios Asia Pacífico (APPF), Foro Interparlamentario de las Américas (FIPA), Parlamento del MERCOSUR, Parlamento Andino y Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EUROLAT).

referente a los asuntos de Taiwán y Tíbet, los que según el lado chileno “forman parte del territorio inalienable de China”¹³⁰.

En abril de 2008, se aprobó el proyecto de acuerdo N°543 en la Cámara de Diputados que condenaba la represión ejercida en el Tíbet por fuerzas chinas, el que solicitaba además la manifestación oficial del gobierno chileno en repudio contra tales actos de violencia. Este tipo de reacciones son las que, de manera benigna y no invasiva, pretende influenciar o moderar la parte china en los parlamentarios chilenos. Por ejemplo, cuando se aprobó el proyecto de acuerdo N° 543, de los 35 votos a favor siete pertenecieron a miembros del Grupo de Amistad Chileno-Chino, mientras todos los votos en contra (sólo ocho) provinieron también de participantes del Grupo de Amistad, siendo seis de ellos los únicos Diputados que han formado parte del “Comité de Diálogo Político”. Esto refleja la diversidad de pensamiento entre los parlamentarios chilenos a pesar de manifestar su simpatía por China al integrar ambas instancias binacionales.

El ejemplo recién expuesto corresponde a la realidad en la Cámara, pero también deben considerarse las percepciones y posiciones en el Senado, pues el Comité de Diálogo Político está integrado conjuntamente por Diputados y Senadores de Chile. Es más, de los 14 parlamentarios chilenos que han formado parte del Comité, ocho son miembros del Senado. Tomando nuevamente como ejemplo la situación del Tíbet, en el Senado se han rechazado en cuatro ocasiones proyectos de acuerdo que solicitaban al Gobierno chileno manifestara su preocupación en foros y organizaciones internacionales, como Naciones Unidas, por las violaciones reiteradas a las garantías fundamentales en la RPC. En las cuatro oportunidades que se presentó este proyecto de acuerdo, de los Senadores que han integrado el Comité de Diálogo Político, sólo uno de ellos ha entregado su voto afirmativo sistemáticamente, mientras otros cinco lo han rechazado en distintas ocasiones.

¹³⁰ SENADO DE la República de Chile. Acta de la III Reunión del Comité de Diálogo Político entre los Parlamentos de China y Chile. En: III REUNIÓN del Comité de Diálogo Político entre los Parlamentos de China y Chile: 15 de julio de 2008. Valparaíso, Edificio del Congreso Nacional de Chile. p.2.

Frente a lo anterior, no es casualidad que no siendo incluido explícitamente en las dos primeras reuniones del Comité de Diálogo Político el asunto del Tíbet, sí lo fuera en la tercera reunión sostenida en julio de 2008 luego de que se suscitaron, en su mayoría, las manifestaciones condenatorias de los parlamentarios chilenos sobre este hecho.

Este tipo de situaciones refleja, precisamente, los escenarios que China busca revertir o moderar. Escenarios que en muchos casos poseen características propias basadas en visiones influenciadas por la política nacional y distrital de Chile. He aquí donde cobra importancia una diplomacia china mucho más directa, incisiva y focalizada para ir reduciendo poco a poco las desconfianzas y, primordialmente, proyectando una imagen mucho más amigable y cercana a los legisladores chilenos (como pareciese ser su objetivo), los que pueden facilitar o entorpecer, en determinado momento, un apoyo a China en temas “cuestionables”.

➤ Agilizar la cooperación política y económico-comercial:

El segundo objetivo perseguido mediante la creación del Comité de Diálogo Político pretende reforzar, precisamente, uno de los puntos débiles o criticados de la relación bilateral: el aspecto político que, generalmente, ha estado supeditado a lo económico¹³¹. En este respecto, la cooperación será fruto de los constantes contactos entre Parlamentos, bilateral y multilateralmente. Sobre el primero, se explicó en páginas anteriores el significado de esta profundización de los lazos político-parlamentarios entre Chile y China, sin embargo, en las reuniones del CDP se ha manifestado el interés de la parte chilena en abrir un consulado en la provincia china de Guangdong, sumándose a la Embajada ya existente en Beijing y los Consulados Generales en Shanghái y Hong Kong. Por otro lado, en la arena internacional ambos Parlamentos se han comprometido en prestarse apoyo recíproco, intercambio de información y coordinación de posiciones sobre asuntos relevantes de interés común

¹³¹ Sobre la preeminencia del factor comercial en la relación bilateral China-Chile, ver: NAVIA, Patricio, y MONTALVA, Juan. Chile and China: Building Relations beyond Trade? [en línea] China-Latin America Task Force, Center for Hemispheric Policy - University of Miami, marzo-junio 2006 <https://www6.miami.edu/hemispheric-policy/final_draft_formatted-navia.pdf> [consulta: 6 octubre 2007].

en encuentros parlamentarios internacionales, tales como el PARLATINO, UIP, APPF, entre otros.

En lo económico-comercial, esta instancia ha servido para presentar y discutir acerca de la promoción, búsqueda y protección del intercambio comercial. De hecho, en la segunda reunión, la parte chilena hizo saber algunos inconvenientes que habían sufrido los envíos de cobre a China producto de exigencias tributarias chinas que no correspondían a lo fijado por el TLC. Asimismo, en las reuniones continuamente se discuten fórmulas para diversificar el intercambio comercial, mejorar su estructura, incorporar al empresariado y pymes chilenas, y la simplificación de trámites para iniciar actividades comerciales en Chile.

Además de ambos tipos de cooperaciones, el CDP buscar reforzar los lazos de amistad y cultura entre ambos pueblos. Sobre ello, en la II Reunión del CDP se iniciaron conversaciones para la suscripción de un convenio aéreo comercial a objeto de subsanar uno de los déficits de la relación para que la cooperación sea realmente integral. No obstante, en junio de 2009, finalmente se suscribió el acuerdo de “Cielos Abiertos” que reemplaza al firmado en 1996 y que, en adelante, facilitará el tránsito aéreo de personas y mercancías¹³².

Finalmente, uno de los rasgos más notables de la cooperación entre ambos órganos legislativos, es el hecho de que sólo uno de ellos tenga un origen democrático, algo que para el Congreso Nacional de Chile es completamente nuevo pues es el primer tipo de contacto institucionalizado que establece con un Parlamento de tales características.

¹³² El acuerdo de 1996 entró en vigor en 2003, poseía importantes limitaciones pues sólo autorizaba “establecer y operar servicios aéreos internacionales en las rutas especificadas”, a diferencia del actual. BIBLIOTECA DEL Congreso Nacional de Chile. Acuerdo de Transporte Aéreo y su Anexo con la República Popular China Relacionado con el Transporte Aéreo Civil. 2003.

ii) Partidos Políticos: incipientes contactos

En este apartado se describirán brevemente los principales contactos entre el PCCh y partidos políticos chilenos a objeto de establecer el nivel de alcance de la diplomacia omnidireccional y multifacética china. No serán considerados los contactos realizados por miembros de partidos en su calidad de parlamentarios o en forma independiente, sino los que obedezcan a decisiones exclusivas de estas fuerzas políticas nacionales.

Según declaraciones del entonces Director General del PCCh y encargado en América Latina, Wang Yulin, acerca de mantener relaciones diplomáticas con algunos partidos políticos de Chile, tal como Partido Por la Democracia (PPD), Partido Socialista (PS) y Unión Demócrata Independiente (UDI), lo cierto es que los lazos apenas alcanzan rango protocolar, siendo poco dinámicos.

Por una virtual ausencia de vínculos con el PCCh se caracterizan tres partidos importantes en Chile, estos son, UDI, Renovación Nacional (RN), Partido Radical Social Demócrata (PRSD) y Partido Demócrata Cristiano (PDC). Principalmente, las causas obedecen a criterios ideológicos o de baja sintonía. En el caso del primero, incluso fue citado por Wang Yulin, no obstante, un error debe de existir pues la UDI no tiene ni ha tenido relaciones partido a partido con el PCCh, únicamente existen a nivel de parlamentarios.

En el caso del PS, más allá de formales contactos diplomáticos con el PCCh, y aunque ambos partidos poseen “buenas relaciones... [que] interesa seguir desarrollándolas”¹³³, los contactos no son significativos. No hay en cartera de la Secretaría del PS mecanismos institucionalizados de contacto. La relación con el PCCh es muy menor si se compara con los fluidos lazos que mantiene el PS con los partidos de la Internacional Socialista, por ejemplo, con el Partido Socialista Obrero Español

¹³³ AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Socialistas Chilenos Interesados en Profundizar Lazos con Partido Comunista de China. [en línea] Xinhuanet. 2 de agosto, 2008a.
<http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-08/02/content_683208.htm> [consulta: 01 septiembre 2008].

(España), Laborista (Inglaterra), Partido de los Trabajadores (Brasil), Alianza Popular Revolucionaria Americana (Perú), Partido Peronista (Argentina), entre otros en Francia e Italia¹³⁴.

Es destacable la “nueva” relación del PCCh con el Partido Comunista de Chile, pues luego de un período de absoluto enfriamiento, las diferencias se han superado y los lazos entre los partidos comunistas chino y chileno han ido lentamente en ascenso, restaurando las confianzas, acercando las posiciones en los distintos congresos internacionales donde convergen y restableciendo relaciones directas y permanentes, aunque el proceso en sí ha sido informal¹³⁵. En 2005, el presidente del Partido Comunista Chileno, Guillermo Teillier, y otros miembros de la Comisión Política se reunieron con Li Changhua, el entonces embajador chino en Chile, y Luo Baoming, miembro del Comité Central del PCCh, ocasión en que conversaron temas relativos a la actual situación del movimiento y sobre lo vivido durante los gobiernos de Pinochet y de la Concertación, aunque en aquella instancia no se habló del TLC recién entrado en vigor. La reunión posibilitó la posterior recepción de una delegación visitante del PCCh en el XXIII Congreso Nacional del Partido Comunista de Chile¹³⁶.

Adicionalmente, en junio de 2009 durante la visita oficial a Chile de Liu Yushan, miembro del Buró Político, éste se reunió con los principales líderes de los partidos de la Concertación a objeto de discutir el estado actual de las relaciones bilaterales nacionales y para ver cómo fortalecer los lazos entre partidos.

¹³⁴ SÁNCHEZ Castellón, Luis. (18 de Enero de 2008). El PS y el PCCh. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador].

¹³⁵ QUINTANA, Iván. (20 de Enero de 2008). Relaciones entre el Partido Comunista de China y Partido Comunista de Chile. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador].

¹³⁶ PARTIDO COMUNISTA de Chile. PC con Diplomáticos de la República Popular China. [en línea] PCCHILE. 14 de junio, 2006.

<http://www.pcchile.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=393&Itemid=2 > [consulta: 14 noviembre 2007].

iii) Relaciones Subnacionales

Un fenómeno en crecimiento que toca a las relaciones de los Estados, corresponde a los contactos establecidos entre actores subnacionales, constituyéndose como forma de cooperación internacional descentralizada, en términos internos, denominada como paradiplomacia. En Chile el proceso paradiplomático o de internacionalización es realizado fundamentalmente por los Gobiernos Regionales, apoyados por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) en forma colaborativa con la Academia Diplomática del Ministerio de RREE y la Dirección de Coordinación Regional (DICORe). La tarea de determinar el número real de los hermanamientos sostenidos por actores subnacionales chilenos resulta complejo, pues éstos incluyen tanto a los Gobiernos Regionales como a Municipios, no estando obligados estos últimos a reportar este tipo de contactos, dificultando el seguimiento y posterior evaluación de estas iniciativas. Actualmente, existen 18 hermanamientos establecidos entre regiones, provincias y ciudades chinas y chilenas¹³⁷.

Uno de los acuerdos más exitosos por su extensión, profundidad y grado de concreción, es el hermanamiento entre la Región de Valparaíso y la Provincia de Guangdong firmado en 2004. Éste se origina producto de la iniciativa chilena que propuso, en aquella ocasión, al Gobernador de Mendoza, Julio César Cobbo, conformar una delegación binacional compuesta por las autoridades correspondientes y por 54 empresarios y académicos chilenos y argentinos. En 2006, representantes de la región de Valparaíso visitaron China, siendo recibidos por el Vicepresidente de la ANP lo cual ha posibilitado contactos “vivos y permanentes”¹³⁸.

“Cuando hablamos de Acuerdos de Amistad entre regiones chilenas y chinas, hablamos de progreso, innovación y futuro. Sin embargo, debido a la distancia, diferencias culturales y por lo complejo de las tareas

¹³⁷ BIBLIOTECA DEL Congreso Nacional de Chile. Hermanamientos en Chile: El Mapa. [en línea] Portal Chile Asia Pacífico. 25 de enero, 2008a. <<http://asiapacifico.bcn.cl/reportajes/hermanamientos-en-chile-el-mapa/?searchterm=china>> [consulta: 21 mayo 2008].

¹³⁸ GUASTAVINO, Luis. Vínculos Subnacionales entre Chile y China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 29 de enero, 2009. Santiago, Chile.

pactadas, en innumerables ocasiones las intenciones quedan sólo en el papel¹³⁹.

El contacto a nivel subnacional también tiene expresión en la Región del Bío-Bío. Todo surge con la carta enviada a la Intendencia del Bío-Bío en la que constaba la intención de la provincia china de Sichuan de establecer lazos estables. Luego de superar las barreras naturales de dos culturas con enormes distancias entre sí, se suscribe el "Memorándum de Entendimiento" entre ambos gobiernos subnacionales en la ciudad de Concepción el 3 de junio de 2004¹⁴⁰. Actualmente, la región del Bío-Bío tiene suscritos dos convenios, el primero, con el Municipio de Dalian perteneciente a la provincia de Liaoning y, el segundo, con la provincia de Sichuan. Sin embargo, comparando los lazos de la región del Bío-Bío con la provincia y municipio chinos y con los que estableció con México, Alemania y España, estos últimos fueron mucho más concretos¹⁴¹.

Cabe destacar que los vínculos no se han materializado, principalmente, por la falta de una institucionalidad estable. Lo anterior se observó en la incapacidad de traducir en acciones concretas las propuestas pues los gobiernos regionales no poseen ni siquiera un ítem relacionado a este tipo de actividades que asegure recursos financieros o humanos. En aquellas ocasiones se desarrollaron por medio de proyectos del Fondo Nacional de Desarrollo Regional. Otro de inconveniente en la misma línea anterior, es la falta de una unidad o departamento con recursos propios y funciones específicas en estas materias, pues el factor personal ha sido la diferencia entre sostener y aprovechar estos acuerdos de manera exitosa de aquellos que no pasan del plano declarativo, pues las distintas funciones del Intendente obligan a establecer prioridades

¹³⁹ BIBLIOTECA DEL Congreso Nacional de Chile. Hermanamientos, ¿Cómo Vamos?: Valparaíso–Guangdong. [en línea] Portal Chile Asia Pacífico. 25 de julio, 2008b. <<http://asiapacifico.bcn.cl/noticias/hermanamiento-valparaiso-guangdong>> [consulta: 02 septiembre 2008].

¹⁴⁰ URREA, Jorge. (2008). Op. cit. Dado que la comitiva de Sichuan no hablaban español ni inglés, el Gobierno Regional del Bío-Bío buscó entre los restaurantes chinos alguien que hiciera las veces de traductor, si bien resultó difícil pues el idioma chino no es homogéneo en todas las zonas de su vasto territorio, finalmente, tuvo éxito.

¹⁴¹ *Ibidem*.

y salvo que ahora comienza a cambiar la percepción, las relaciones internacionales de las regiones toma mayor vitalidad.

3.3.3. Reflexiones Finales

Se ha observado que la relación bilateral sino-chilena, a excepción del período 1970-1973, se ha caracterizado por un fuerte pragmatismo que ha sido resultado de las posturas poco politizadas de ambos países en sus recíprocas políticas exteriores. Esto se observa en la calidad que China le ha asignado a su relación con Chile al denominarla como una “asociación cooperativa general” (dese 2004), al entender que Chile:

- No posee (ni aspira aún) un rol de potencia regional en Sudamérica, que implicaría aspectos más estratégicos.
- No tiene una posición contestaría hacia EEUU, que podría traducirse en un costo político para China mayor en caso de profundizar los lazos.
- A pesar de que Chile se ha alineado generalmente con las directrices occidentales de la política internacional, no ha criticado oficialmente a China en ninguno de sus temas sensibles, tales como derechos humanos, sistema de gobierno, Tíbet y Taiwán, apoyándola explícitamente en estos dos últimos.

Asimismo, la estabilidad y profundos grados de confianza entre las partes han significado diversificar sus contactos políticos más allá de la esfera gubernamental, donde destaca el CDP de ambos órganos legislativos y los 18 hermanamientos subnacionales; y, fuera del Estado, respecto de la relación entre el PCCh y algunos partidos chilenos. Así y todo, los buenos resultados que se han materializado en la relación, predominantemente en la esfera comercial, obedecen en buena parte a la historia de los vínculos políticos y la confianza derivada de ellos, la visión que posee China sobre la política exterior chilena más arriba expuesta, y la concepción de Chile acerca de los beneficios y rol de China en la economía internacional, la cual se ha reafirmado positivamente en los últimos años.

CAPÍTULO 4: El Aspecto Económico

4.1. Consideraciones Preliminares

El presente capítulo tiene por objetivo determinar si ha sido positiva para Latinoamérica la relación con la RPC en el espectro económico. Para ello, se analizará la evolución del intercambio comercial, identificando las variables de por qué ciertos Estados latinoamericanos se han beneficiado o perjudicado, y los flujos de inversiones recíprocas; en primer lugar, entre China y América Latina, para luego profundizar, bajo los mismos términos, en la relación bilateral sino-chilena. Así, el capítulo está compuesto de dos subcapítulos que darán cumplimiento a lo antes mencionado.

4.2. Los Vínculos Económicos Sino-Latinoamericanos

4.2.1. Contexto Histórico

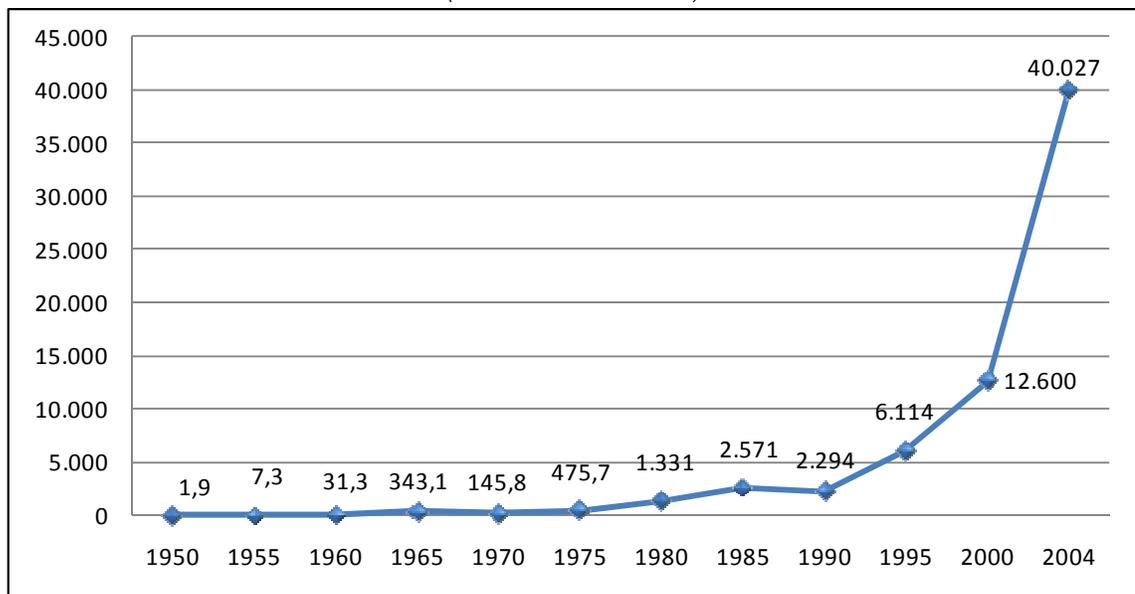
“En la América Hispana, los vínculos comerciales con Oriente estuvieron muy restringidos, debido al estricto régimen mercantilista impuesto por la Corona española y el contacto cultural, también sometido a la hegemonía de la metrópoli, fue mínimo.”¹⁴²

En efecto, los vínculos económicos entre China y Latinoamérica han estado fuertemente determinados por la distancia (geográfica y cultural) y la coyuntura política. Sin embargo, la ruta Acapulco–Manila–Guangdong, a partir de 1565, aunque de acotado impacto en esta región fue una instancia que permitió los primeros intercambios comerciales (seda, porcelana – plata, maíz tabaco) y culturales entre ambas riberas del Pacífico.

¹⁴² GUTIÉRREZ, Hernán. (2001). Op. cit. p.76.

La coyuntura política todavía limitaba el intercambio comercial en los años 50, toda vez que los problemas internos en China durante el fallido “Gran Salto Adelante” (1958-1960) asestó un enorme retroceso a la economía nacional, trayendo consigo la muerte aproximada de 20 millones de personas por el hambre. En la década de 1950, el comercio entre China y América Latina apenas alcanzó los US\$2 millones, cifra que aumenta en la década de 1970 producto de la ampliación del número de países que reconocían oficialmente a China y, especialmente, por intercambio con Cuba. A partir de 1980, el comercio de China con el mundo comienza la gran escalada a raíz de los procesos de modernización y apertura liderados por Deng.

Gráfico 1: Intercambio Comercial China y Latinoamérica, 1950-2004
(en millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a datos extraídos de Jiang Shixue (2005).¹⁴³

Como puede apreciarse en el Gráfico 1, el aumento del comercio desde 1970 a 1980 fue de casi diez veces, lo cual es de por sí notable, pero lo es más aún el que comienza a desarrollarse luego de 1990, llegando a cifras históricas en los últimos años.

¹⁴³ JIANG, Shixue. Recent Development of Sino-Latin American Relations and its Implications. Julio, 2005. p.8.

4.2.2. Intercambio Comercial

Se ha hecho lugar común señalar que, por ejemplo, la firma de un TLC con China representa el acceso a un mercado de 1.300 millones de personas. Si bien la población de la RPC supera esa cifra, no se puede comprender que sea un mercado homogéneo.

A modo de precisión, se debe considerar que existen a lo menos tres clases sociales en la República Popular actual: los trabajadores de la ciudad, los campesinos y los llamados “nuevos hombres dinámicos”. También es importante atender al nivel de ingresos anuales que posean las familias, en la que destaca una creciente clase media que en 2007 alcanzó 85 millones de personas aproximadamente. Este grupo social promedia unos US\$8.500 de ingreso al año, en un rango entre los US\$13.350 y US\$5.351.¹⁴⁴ Entiéndase esto último a nivel de la población consumidora.¹⁴⁵

Adicionalmente, se puede analizar a nivel país, pues el rápido y sostenido crecimiento de China la hace requerir y asegurar en forma constante el abastecimiento de recursos y productos que la ayuden a alcanzar mayores niveles de desarrollo. China es uno de los mayores consumidores de productos básicos en el mundo, como se observó en el Capítulo 2. Esta tendencia va al alza y, aunque Latinoamérica no tiene un rol preponderante, sí es parte de la estrategia china, básicamente, por dos razones. La primera, el sostenido crecimiento de la economía china requiere de la provisión permanente de materias primas, productos agrícolas y recursos energéticos, los cuales encuentra en esta región; y, la segunda, a modo de ampliar el destinos de sus exportaciones, especialmente, en mercados que encuentran poca resistencia, siendo no menor esto último si se tiene en cuenta que siete países latinoamericanos le

¹⁴⁴ LEY, Chihon. La Nueva Clase Media China. [en línea] IGT. 11 de diciembre, 2007. <<http://www.igt.cl>> [consulta: 13 julio 2008]. pp.11-13.

¹⁴⁵ “Para 2010 circularán 210 millones de autos en China, y para 2020 funcionarán 230 millones. En ese futuro cercano, la cantidad de automotores en China habrá superado la de EEUU. A lo anterior se sumarán los requerimientos energéticos necesarios para un mayor número de vuelos aéreos, así como para el funcionamiento de sistemas de aire acondicionado, refrigeradores, televisores y otros aparatos eléctricos”. LEÓN-MANRÍQUEZ, José. (2006). Op. cit. p.31.

reconocen el *status* de economía de mercado, lo cual limita las acusaciones *antidumping* en su contra.

El volumen total de comercio entre China y Latinoamérica superó los US\$100 mil millones en 2007, más del doble registrado en 2004.¹⁴⁶ Ahora bien, cinco países de la región concentraron más del 70% del intercambio comercial con China en 2007, de los cuales destaca Brasil (28,9%), México (14,6%) y Chile (14,3%). Lo anterior permite dimensionar el despliegue comercial chino en la región, toda vez que provoca diferentes efectos y su actuar deviene por diversas razones. Por tamaño relativo de las economías, Chile no debiera figurar en los primeros lugares antes que Argentina o Venezuela, por ejemplo, pero dado los recursos que China demanda principalmente, y no tanto por los que envía a suelo chileno (situación opuesta sucede con México), este país vislumbra como protagonista.

Tabla 2: Principales Socios Comerciales de China y su Participación en el Total de Latinoamérica, año 2007

	Intercambio		Exportaciones		Importaciones	
	US\$ millones	%	US\$ millones	%	US\$ millones	%
Brasil	29.705,0	28,9	18.333,0	35,9	11.372,0	22,1
México	14.969,2	14,6	3.261,5	6,4	11.707,6	22,7
Chile	14.673,3	14,3	10.257,4	20,1	4.415,8	8,6
Argentina	9.902,2	9,7	6.335,2	12,4	3.566,9	6,9
Perú	6.014,8	5,9	4.336,3	8,5	1.678,5	3,3

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Comercio de la RPC.¹⁴⁷

¹⁴⁶ MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. Export markets and import sources by continents/regions - 2007. [en línea] Statistic. 2 de abril, 2008a.

<<http://english.mofcom.gov.cn/ie/21/dyncolumn.html>> [consulta: 12 marzo 2008].

¹⁴⁷ MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. Total Import & Export Value by Country (Region) (2007/01-12). [en línea] Statistic. 2 de abril, 2008b.

<<http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/statistic/ie/200802/20080205371690.html>> [consulta: 13 marzo 2008].

En 2007, América Latina como destino de exportaciones chinas alcanzó los US\$51.540 millones y como fuente de importaciones llegó a los US\$51.070 millones, un 4,2% y 5,3% del volumen total del comercio chino con el mundo, respectivamente.¹⁴⁸ Sin embargo, la participación que poseen los principales socios comerciales de China en Latinoamérica dista mucho de jugar un rol significativo en el total del intercambio chino con el mundo. Solamente Brasil logró superar el umbral del 1% en 2007, seguido a distancia por México y Chile, aunque este último mejora su posición en cuanto a exportaciones hacia la RPC se refiere. Por otro lado, la participación de China como destino de las exportaciones de los países latinoamericanos aumentó desde 1% aprox. en 1990 a 3,5% en 2005¹⁴⁹.

Tabla 3: Participación de Países Latinoamericanos en el Intercambio Comercial Total de China, año 2007
(en porcentajes)

	Intercambio	País Proveedor	País Destino
Brasil	1,37%	1,92%	0,93%
México	0,69%	0,34%	0,96%
Chile	0,67%	1,07%	0,36%
Argentina	0,46%	0,66%	0,29%
Perú	0,28%	0,45%	0,14%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Comercio de la RPC.¹⁵⁰

Las importaciones desde el país asiático hacia la región crecieron a un promedio anual de 41,8% desde 2000 hasta 2006 (ambos inclusive), en tanto que las exportaciones latinoamericanas a China lo hicieron a un promedio anual de 32,9%. Ambas tasas de crecimiento de por sí son notables, pero más aún al considerar que los ritmos anuales de crecimiento promedio de exportaciones e importaciones totales de Latinoamérica

¹⁴⁸ MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. (2008a). Op. cit.

¹⁴⁹ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe (2005-2006). [en línea] Publicación de las Naciones Unidas. 2006. <www.eclac.org/publicaciones/xml/9/PIE-2006-COMPLETO-WEB.pdf> [consulta: 4 enero 2007]. p.59.

¹⁵⁰ MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. (2008b). Op. cit.

fueron de 13% y 9,9%, respectivamente, en el mismo período.¹⁵¹ China ha aumentando de manera sustancial su participación en el intercambio comercial de los países latinoamericanos, tal como se refleja a continuación:

“Como destino de exportaciones, China aumentó su participación en 21 mercados y fue uno de los cinco principales destinos de 10 países (entre los que se incluyen Argentina, Brasil, Chile y México).

Como fuente de importaciones para la región, China incrementó su participación de mercado en casi todos los 32 países de la región, siendo en 23 de ellos uno de los cinco principales mercados de importación (en 2000 participaba tan solo en cuatro de ellos).”¹⁵²

Específicamente, la participación china como destino de las exportaciones latinoamericanas en el año 2000 apenas llegó al 1,09% del total, no obstante, en 2006 alcanzó el 3,45%. Una mejor evolución ha tenido la participación china como fuentes de importaciones para Latinoamérica pues en 2000 ésta era de un 2,3%, mientras en 2006 fue de 8,8%.¹⁵³ Por tanto, aunque los volúmenes de comercio se han multiplicado con gran dinamismo en los últimos años, no debe exagerarse respecto de la participación recíproca que poseen China y Latinoamérica en su intercambio con el mundo, respectivamente.

Por otro lado, América Latina es conocida por ser rica en recursos naturales y materias primas. Haciendo gala de ello, los envíos latinoamericanos a China están compuestos en más de un 80% por productos primarios, en cambio, casi la totalidad (89%) de los envíos chinos a la región son manufacturas no basadas en recursos naturales.¹⁵⁴ Los

¹⁵¹ En el mismo lapso de tiempo, el intercambio comercial entre China y Latinoamérica creció en promedio a un ritmo de 37,8% anual, mientras que entre A. Latina y el mundo lo hizo a un 11,4%. Datos calculados en base a información de: COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Cuadro I.1B - América Latina y el Caribe: Composición del Comercio de Bienes según Destino y Origen, por Categorías (1990-2006). Productos Clasificados según Destino de Consumo. [en línea] Anexo Estadístico. <http://www.eclac.org/Comercio/paninsal/Anexo2007_2008/espanol/cuadroestadisticos.htm>

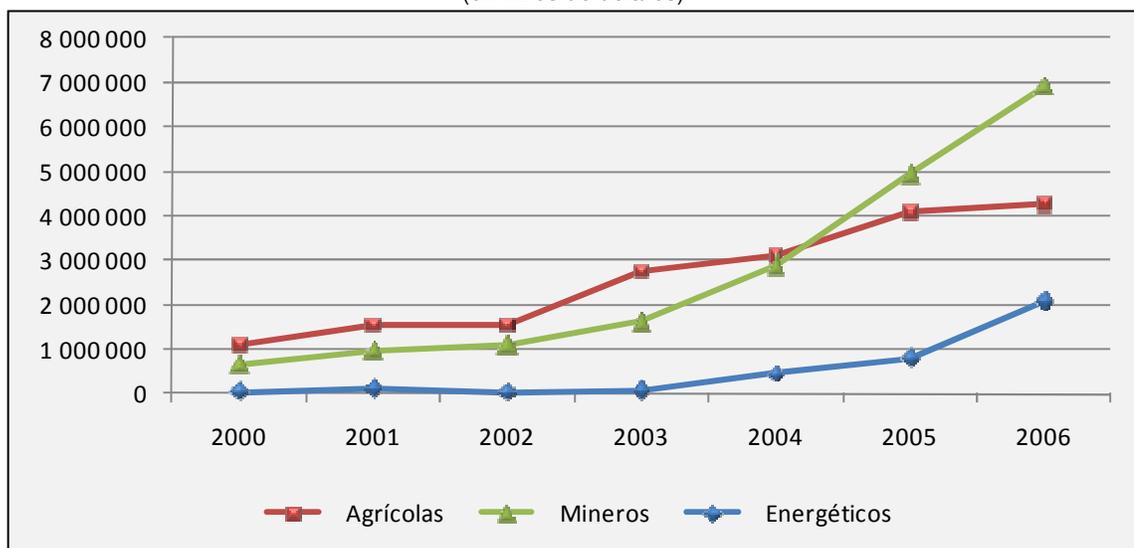
¹⁵² COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. El Arco del Pacífico Latinoamericano y su Proyección a Asia-Pacífico. [en línea] Septiembre, 2008a. <www.cepal.cl/arco_pacifico_latinoamericano_asia_2008.pdf> [consulta: 13 noviembre 2008]. p.53.

¹⁵³ *Ibidem*.

¹⁵⁴ SÁNCHEZ, Diego. (2006). *Op cit.* p.3.

principales productos exportados a China desde Latinoamérica pertenecen a los sectores agrícola y minero, en tanto las importaciones desde la RPC pertenecen a los rubros textiles y maquinarias. Esta diferencia en la incorporación de valor agregado a los productos exportados desde ambas riberas, superficialmente, supone un alto grado de complementariedad. Sin embargo, esta afirmación debiera hacerse con mayor detención pues arroja resultados diversos, dependiendo de la matriz de producción que posean los Estados latinoamericanos.

Gráfico 2: Exportaciones Latinoamericanas a China por categorías, 2000-2008
(en miles de dólares)



Fuente: elaboración propia sobre datos de CEPAL.¹⁵⁵

China es el cuarto país con mayor extensión territorial en el mundo (superada por Rusia, Canadá y Estados Unidos), sin embargo, una escasa parte de su superficie, el 14,9%¹⁵⁶, puede ser destinada al cultivo, lo que reviste un serio problema a la hora de

¹⁵⁵ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Op. cit. Cuadro I.1B. A primera vista resulta sorprendente que en último lugar se ubiquen las exportaciones de energéticos a China desde Latinoamérica, pues es habitual escuchar que es un tipo de productos que la República Popular requiere en grandes cantidades. En contraste, del total de los envíos latinoamericanos al mundo, en el tercer lugar se encuentra la categoría de productos mineros, en la segunda posición los agrícolas y en primer lugar los recursos energéticos.

¹⁵⁶ CENTRAL INTELLIGENCE Agency. Op. cit.

producir y satisfacer, por ende, tamaña población. Por ejemplo, el consumo de soya en China se duplicó desde 1995 a 2002, pasando de un 6,6% a un 14,5% del total de sus importaciones, beneficiando a la producción argentina y brasileña¹⁵⁷. Otro caso similar es el de la harina de pescado, de la cual China es el principal consumidor mundial. Si sumamos a esto, la creciente demanda interna, la desertificación de los suelos en el oeste y los efectos climáticos adversos, entre otros, todo parece indicar que el consumo de productos agrícolas producidos fuera de la RPC continuará en ascenso.

Entre los principales productos enviados desde Latinoamérica hacia el gigante asiático se encuentran la soya, aceite de soya, minerales de cobre y hierro, y harina de pescado. América Latina se ha caracterizado por la preeminencia de productos primarios y bienes industrializados basados en recursos naturales en su parrilla exportadora. Sin embargo, el porcentaje de este tipo de productos en los envíos totales al mundo ha ido en descenso, pasando de 71,1% en 1990 a 54,2% en 2006¹⁵⁸. A pesar de esta tendencia, la composición de las exportaciones a China en el mismo período de tiempo muestra lo contrario, con 65,3% en 1990 y 85,2% en 2006.

Todo lo contrario sucede con las exportaciones chinas a Latinoamérica, las cuales en 1990 estaban compuestas en un 64% por bienes industrializados de baja, media y alta tecnología, en tanto el año 2006 esta cifra ya ha ascendido al 90,7%.¹⁵⁹ Los principales productos que llegan a América Latina son textiles, juguetes, computadoras, maquinarias y artículos electrónicos.

¹⁵⁷ LEÓN-MANRÍQUEZ, José. (2006). Op. cit. p.38.

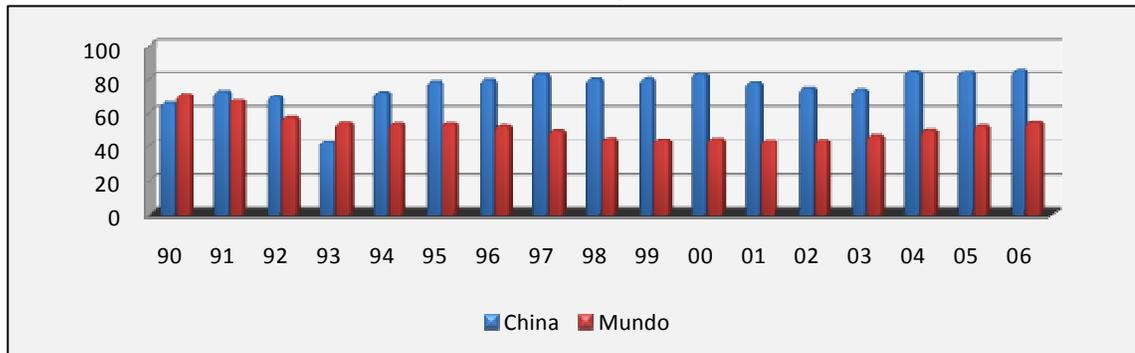
¹⁵⁸ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Cuadro II.1B - América Latina y el Caribe: Composición del Comercio de Bienes según Destino y Origen, por Categorías (1990-2006). Productos Clasificados según la intensidad tecnológica incorporada. [en línea] Anexo Estadístico.

<http://www.eclac.org/Comercio/paninsal/Anexo2007_2008/espanol/cuadroestadisticos.htm>

[consulta: 3 junio 2009]

¹⁵⁹ *Ibidem*.

Gráfico 3: Productos Primarios y Bienes Industrializados basados en recursos naturales de las exportaciones totales de LA a China y al Mundo, 1990-2006
(en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a información disponible.¹⁶⁰

Lo anterior permite comprender las razones que acercan a China y Latinoamérica. Igualmente, es relevante tanto la evolución de los volúmenes de los intercambios como su composición. La información recién expuesta marca el contexto sobre el cual se analizarán someramente los niveles de complementariedad o competencia entre las economías china y latinoamericanas, pudiendo identificar a los países ganadores y perdedores de esta región en su relación comercial con la RPC.

a) Ganadores y Perdedores

En el Capítulo 2, se indicó que existen a lo menos dos tipos de “Latinoaméricas”. Una que agrupa a México, países centroamericanos y caribeños; y la otra, comprendida por el Cono Sur. Más allá de la agrupación geográfica, es pertinente establecer una clasificación que recoja aspectos más específicos de la relación, a objeto de poder observar cuáles son los países que más se han beneficiado/perjudicado de la relación con China y por qué esto ha sido así. Para cumplir con este objetivo, se establecerán dos ámbitos de análisis. El primero, en base al saldo de la balanza comercial; y, segundo, grado de competitividad/complementariedad de los productos chinos y latinoamericanos en los mercados nacionales y extranjeros.

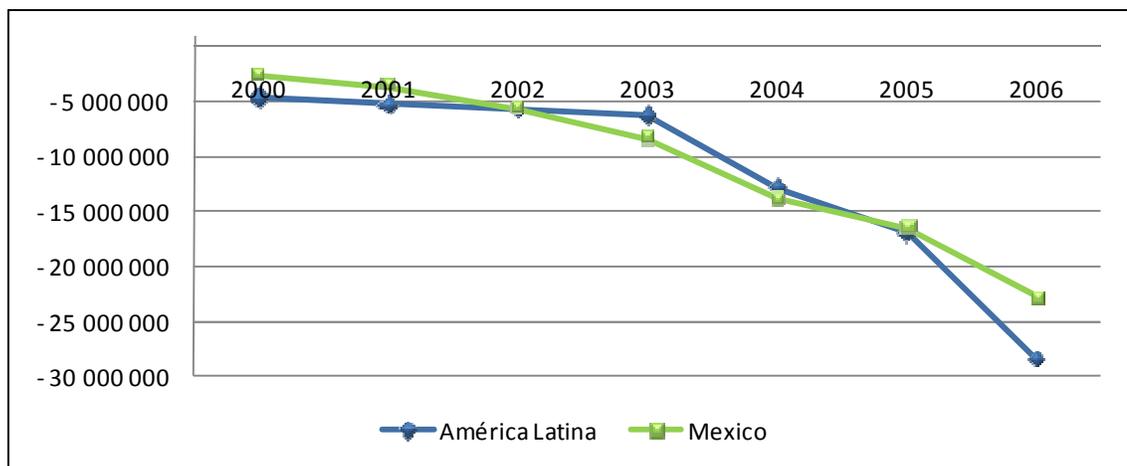
¹⁶⁰ *Ibidem.*

i) Saldo de balanza comercial

El saldo comercial acumulado en el período 2000-2006 no es favorable para América Latina, con US\$80.052 millones en contra. Situación análoga es la que evidencia México y los países centroamericanos y caribeños.

Gráfico 4: Saldo Comercial China-A. Latina y China-México, 2000-2006

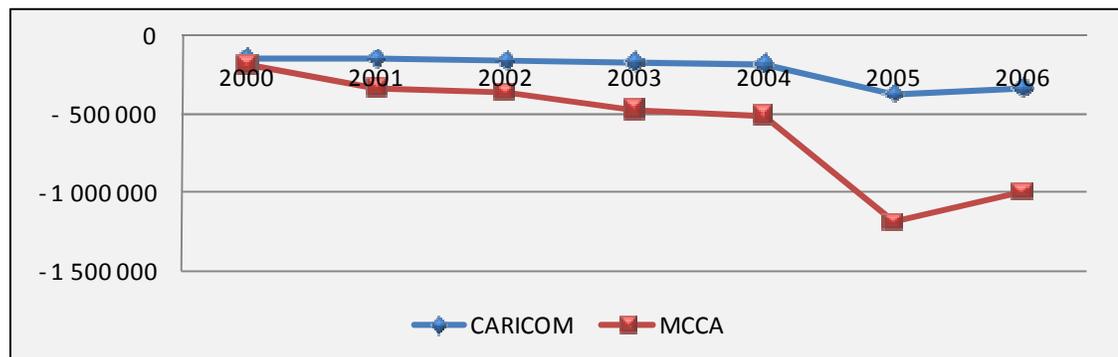
(en miles de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a información disponible en CEPAL¹⁶¹.

Gráfico 5: Saldo Comercial China-CARICOM y China-MCCA, 2000-2006

(en miles de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a información disponible en CEPAL.¹⁶²

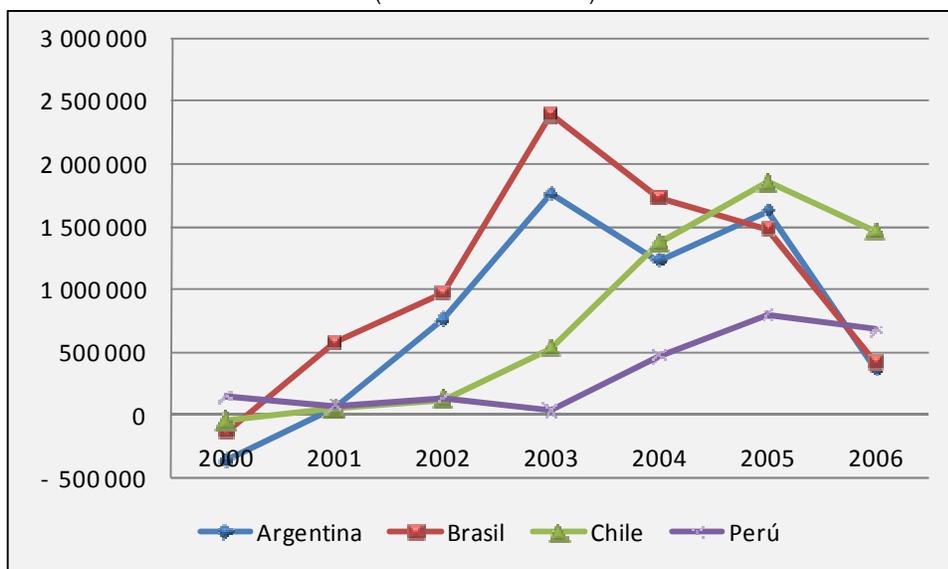
¹⁶¹ *Ibidem.*

¹⁶² *Ibidem.*

Según se puede observar en los gráficos 4 y 5, la tendencia del saldo comercial en números en rojo con China de México, CARICOM y MCCA continúa acrecentándose. Sin embargo, es México el país de la región que representa casi la totalidad del saldo negativo de la balanza comercial de Latinoamérica con China, toda vez que su acumulado en el período 2000-2006 alcanza US\$73.561 millones¹⁶³.

Lo contrario ocurre con los principales socios de China en el Cono Sur (Brasil, Chile, Argentina y Perú) que desde 2001 no muestran números negativos en la balanza comercial con la RPC.

Gráfico 6: Saldo Comercial entre países seleccionados y China, 2000-2006
(en miles de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a información disponible en CEPAL.¹⁶⁴

Aunque la balanza comercial de los países sudamericanos muestra números favorables, lo es gracias a la preeminencia de las exportaciones de productos primarios o bienes industrializados en base a materias primas.

¹⁶³ Cabe precisar, que una porción no menor de las exportaciones mexicanas hacia el gigante asiático tienen como destinos intermedios a Estados Unidos o a Panamá, por lo que no contaría dentro de las estadísticas exportadoras estas cifras. Sin embargo, el abultado desequilibrio a favor de China continúa existiendo.

¹⁶⁴ *Ibidem*.

ii) Competitividad versus Complementariedad

Tal como se apreció en el punto anterior, América del Sur mantiene una relación positiva en términos comerciales con China. Además de los números azules de su balanza comercial, existe un alto grado de complementariedad entre las producciones chinas y sudamericanas. China compra, desde Brasil y Argentina, alrededor del 60% de sus importaciones de soya; Perú satisface más del 65% de los requerimientos de harina de pescado, y Chile, suple un 45% de del consumo de vinos y uvas, y 20% de cobre¹⁶⁵. Por otra parte, los consumidores sudamericanos tienen acceso a una buena cantidad y variedad de productos chinos a bajos precios, entre los que se encuentran últimamente automóviles. El interés chino en sus socios comerciales de América del Sur se ha sustentado en tres razones:

“First, the sustainability of China’s rapid growth (9 percent annually in the 2000s) requires a steady and reliable supply of raw materials. Second, China has sought favorable market conditions for its exports. Third, to avoid trade disputes centered around dumping charges (selling goods to your trade partners at below-market prices), China has turned to LAC countries to obtain official status as a “market economy”. ¹⁶⁶

Sobre el tercer punto citado, los principales socios comerciales de China en el Cono Sur (Brasil, Chile, Argentina, Perú y Venezuela) todos le han reconocido el estatus de economía de mercado. Por otro lado, es necesario mencionar que dentro de los cuatro principales socios comerciales de China en Sudamérica existen diferencias en el tipo de producción, evidenciándose aquellos de las riberas del Pacífico (Chile y Perú) y Atlántico (Argentina y Brasil). Mientras los primeros se caracterizan por basar sus economías en el comercio de materias primas y bienes de bajo valor tecnológico, los segundos con producciones que poseen una mayor participación de manufacturas vieron como “...a healthy trade surplus with China turn to a déficit in 2006”¹⁶⁷, lo que se

¹⁶⁵ KUWAYAMA, Mikio, y ROSALES, Osvaldo. América y China e India: Hacia una Nueva Alianza de Comercio e Inversión. Serie Comercio Internacional. (81), 2007. p.37.

¹⁶⁶ WISE, Carol y QUILICONI, Cintia. China’s Surge in Latin American Markets: Policy Challenges and Responses. Politics & Policy. (3), 2007. p.423.

¹⁶⁷ *Ibíd.* p.426.

pudo apreciar de manera más evidente que lo acaecido con Chile y Perú en el Gráfico 6. Así y todo, el intercambio comercial entre China y sus principales socios sudamericanos ha sido positivo, incluso con números azules para los últimos en los saldos de balanza comercial como se observó en la Tabla 2.

Situación diametralmente opuesta es la que se observa en la relación de China con México, Centroamérica y el Caribe. Además del saldo comercial negativo de estos último, la complementariedad es reemplazada por un alto grado de competitividad con la producción china de bienes industrializados, dada la similitud en la oferta exportadora¹⁶⁸. Esta situación se reproduce tanto en los mercados nacionales de los países latinoamericanos recién citados, como en el mercado estadounidense, principal destino de sus exportaciones al mundo. La competencia comercial con China alcanzó a más del 50% de la producción mexicana en 2003¹⁶⁹. Es así, como las exportaciones chinas a EEUU desplazaron a las mexicanas en 2005, lo que se repitió en 2006. Además, “de los 20 principales sectores de exportación (mexicana) a EEUU, 12 están en abierta competencia con los productos chinos”¹⁷⁰. En los ítems vestido, calzado y automóviles, durante el primer semestre de 2005, mientras China aumentó su participación en el mercado estadounidense, México la disminuyó¹⁷¹. No obstante, la competencia dura de las exportaciones chinas en EEUU no son las provenientes de los países citados, sino las del sudeste asiático (Tailandia, Taiwán, Indonesia, Malasia y Filipinas). En el caso de Centroamérica y el Caribe, además del ingrediente adicional que aporta el asunto de Taiwán, la competencia se da en el sector textil, en tanto que la productividad de éstos es la mitad que la china en el mismo rubro, por tanto, los costos son más altos.

¹⁶⁸ Una salvedad, mientras las exportaciones de México, Centroamérica y el Caribe están compuestas, principalmente, por bienes industrializados de media y alta tecnología, las de China se condensan en los productos de bajo nivel tecnológico. KUWAYAMA, Mikio, y ROSALES, Osvaldo. (2007). Op. cit. p.37.

¹⁶⁹ SANTISO, Javier. La emergencia de China y su impacto en América Latina. *Política Exterior* (107), septiembre-octubre 2005. p.102. Para más detalle acerca del grado de competencia de las producciones argentina, brasileña, chilena y mexicana *versus* la de China, ver anexo N° 12.

¹⁷⁰ LEÓN-MANRÍQUEZ, José. (2006). Op. cit. p.42.

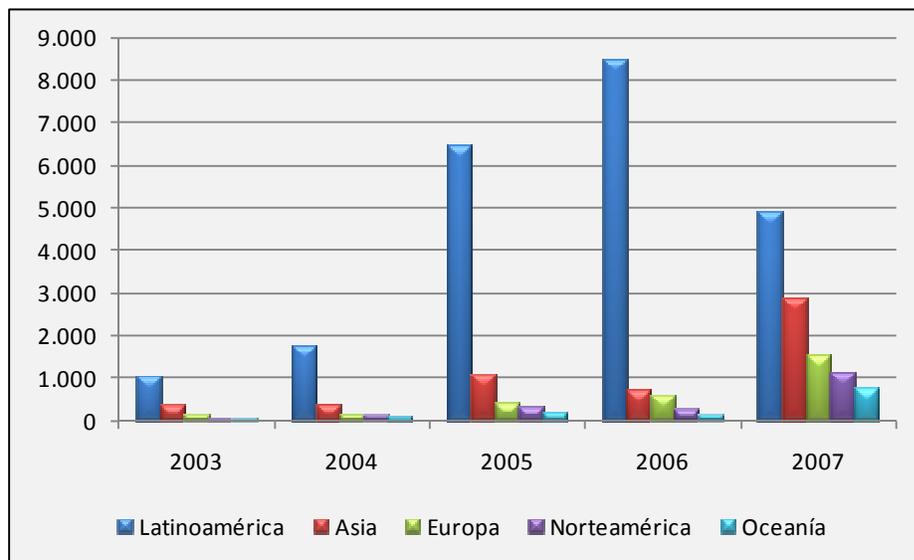
¹⁷¹ *Ibíd.*

4.2.3. Inversiones.

Si bien China se ha logrado ubicar dentro de las economías más grandes del mundo en los últimos años, quedándose en el 3° lugar luego de Japón (2°) y EEUU (1°), no puede ser caracterizada como una gran fuente de Inversión Extranjera Directa (IED), especialmente, si se compara con otros actores más activos y de peso en esta área.¹⁷² Por ejemplo, en el año 2006 el monto de IED china en el mundo apenas sobrepasó los US\$85.000 millones, cifra muy menor si se compara con los más de US\$2.000.000 de millones de EEUU¹⁷³. No obstante, la IED china en los últimos años ha aumentado con gran dinámica, sobre todo desde 2005. Ahora bien, a primera vista las principales regiones del mundo como destino de la IED china han sido Asia y Latinoamérica, tal como se puede apreciar en el Gráfico 7.

Gráfico 7: Flujos de IED China por Regiones, 2003-2007

(en millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a información de 2007 *Statistical Bulletin of China's Outward of FDI*.¹⁷⁴

¹⁷² COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe Arco del Pacífico. (2008a). Op. cit. p.61.

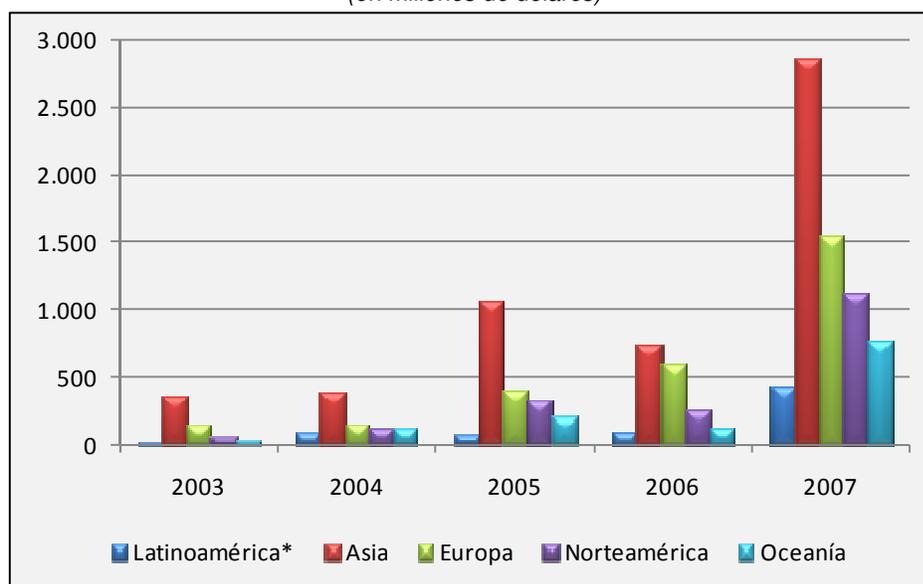
¹⁷³ *Ibidem*.

¹⁷⁴ MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. 2007 Statistical Bulletin of China's Outward of Foreign Direct Investment. [en línea] China Trade in Services. 10 de abril, 2009. <http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/en/c/2009-04-10/70585.shtml> [consulta: 5 junio 2009]. pp.59-63.

No obstante, el panorama cambia radicalmente para Latinoamérica al excluir los flujos de inversiones a dos paraísos fiscales en el Caribe, pues la región deja el primer lugar como destino de IED china, desplazándose a la última posición.

Gráfico 8: Flujos de IED China por Regiones, excluidos los flujos a Is. Vírgenes e Is. Caimán en el Caribe, 2003-2007

(en millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a información de “2007 *Statistical Bulletin of China's Outward of FDI*”.¹⁷⁵

Precisado lo anterior, es posible comprender el porqué del bajo monto de inversiones chinas “reales” en Latinoamérica, toda vez que en el período 1999-2008 no estuvo siquiera dentro de las primeras cinco primeras fuentes de IED en ninguno de los países independientes de la región, a excepción de Ecuador donde sí alcanzó el 5° lugar con US\$154 millones¹⁷⁶. Más del 90% de la IED china en la región se dirige a los paraísos fiscales, Islas Vírgenes e Islas Caimán, ambas bajo dominio británico, pero que carecen de reales posibilidades de redistribuir los montos en tanto no poseen significativos contactos con las demás economías de la región, pero que sí permitirían,

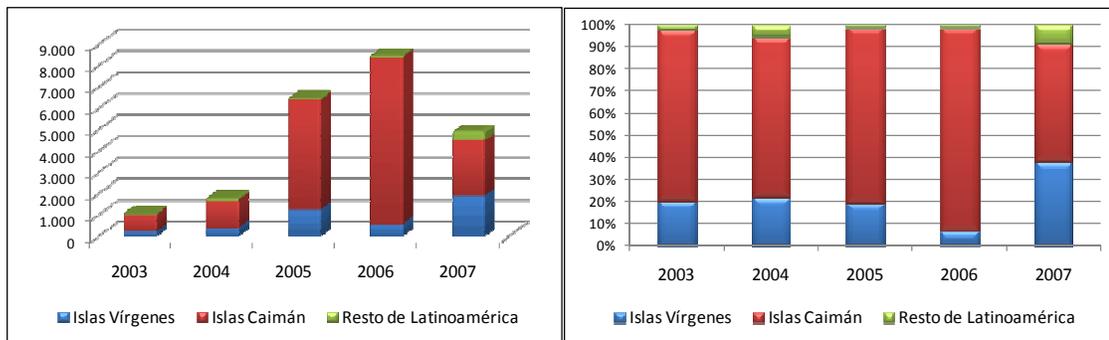
¹⁷⁵ *Ibidem*.

¹⁷⁶ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2008. [en línea] Publicación de las Naciones Unidas. Junio, 2009. <<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/36091/LCG2406ef.pdf>> [consulta: 15 julio 2009]. pp. 70-73.

según He Li, a las firmas chinas evitar “...*strict foreign-exchange controls and tax regulations*”, un rasgo destacado de las inversiones de la RPC en Latinoamérica¹⁷⁷. De hecho, en 2006 el 98,8% de los flujos de inversión china en Latinoamérica se dirigió a ambos paraísos fiscales, mientras en 2007 la cifra llegó a 91%, tal como se puede apreciar en los siguientes gráficos¹⁷⁸.

Gráfico 9a: Flujos de IED China en Latinoamérica, Islas Vírgenes e Islas Caimán, 2003-2007 (en millones de dólares)

Gráfico 9b: Flujos de IED China en Latinoamérica, Islas Vírgenes e Islas Caimán, 2003-2007 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a información de 2007 *Statistical Bulletin of China's Outward of FDI*.¹⁷⁹

Así como el interés chino en los recursos naturales latinoamericanos, el grueso de sus capitales también se dirige hacia estos sectores, específicamente en las áreas minera; energética, en lo relativo a la exploración, investigación, extracción y transporte de petróleo y gas; e igualmente en los rubros pesquero y telecomunicaciones. Por ejemplo, Brasil registra inversión en el sector energético donde las empresas China Petrochemical Corporation (SINOPEC) y China National Petroleum Corporation (CNPC) han celebrado alianzas con la brasileña Petrobras a objeto de promover las exportaciones y aumentar los volúmenes de envíos de crudo a China. Adicionalmente, China Sinosteel opera a través de una subsidiaria en suelo brasileño para la extracción de hierro, siendo la segunda productora del metal en China. Por su parte, SINOPEC suscribió un convenio con Petrobras para construir ductos de gas natural con una

¹⁷⁷ HE, Li. (2007). Op. cit. p.24.

¹⁷⁸ MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. (2009). Op. cit. pp.59-63.

¹⁷⁹ *Ibidem*.

extensión de 1.335 km. En el caso de México, también las empresas chinas operan mayoritariamente en el rubro energético por medio de SINOPEC y CNPC, pero además destaca las inversiones de Lenovo por medio del establecimiento de una planta por una inversión de US\$40 millones¹⁸⁰. Esto último escapa a la lógica de la mayoría de las inversiones chinas en Latinoamérica que buscan y se enfocan en la extracción de recursos, en tanto este tipo de proyectos tiene en consideración no aquella necesidad sino la proximidad geográfica para exportar al mercado estadounidense.¹⁸¹

4.2.4. Reflexiones Finales

Los vínculos económicos entre China y América Latina, a pesar de la distancia geográfica, cultural e idiomática, han tomado gran fuerza, diversidad y crecimiento, especialmente, a partir del año 2000. Sin embargo, ni los efectos ni la participación de los Estados latinoamericanos ha sido abordada de una manera transversal. Los efectos distinguen claramente países que se han perjudicado del comercio con China (México es el ejemplo más claro) de aquellos que se caracterizan de una mayor complementariedad y que, por tanto, gozan del aumento de exportaciones hacia la RPC, la diversificación de los destinos tradicionales de las mismas (EEUU y Europa), e incluso del aumento del precio de los *commodities*. En cuanto a la participación, sólo un grupo de países en Latinoamérica son los que representan la mayoría del intercambio comercial con China, en su mayoría sudamericanos. Acerca de la composición del comercio, la tendencia desde 1990 ha ido en la dirección de aumentar la proporción de bienes con bajo valor agregado en los envíos a China desde Latinoamérica.

¹⁸⁰ AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Inaugura Lenovo de China planta de computadoras en Nuevo León, México. [en línea] Xinhuanet. 19 de febrero, 2009a.

<http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2009-02/19/content_820406.htm> [consulta: 02 marzo 2009].

¹⁸¹ Para mayor detalle de las empresas chinas que operan en América Latina ver: COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. (2008a). Op. cit. p.61

En cuanto a las inversiones chinas en la región, éstas se concentran casi en su totalidad en los paraísos fiscales, siendo poco significativas todavía en las economías latinoamericanas. No obstante, más recientemente, se han destacado flujos chinos hacia los rubros minero y energético en Brasil, Venezuela y Ecuador, por mencionar algunos.

Lo anterior permite medir las declaraciones y expectativas que se tienen acerca de la evolución reciente de los vínculos económicos entre Latinoamérica y China, toda vez que existen claras y significativas diferencias entre los países de la región cuando se mide su participación y beneficios (o costos) en el plano del comercio e inversión con el gigante asiático. La reflexión apunta hacia una futura competencia en la eventualidad (casi milagrosa) de la transformación de la matriz exportadora de los países “ganadores”, liderada por recursos naturales, hacia manufacturas, lo que significaría una competencia directa con China y la posibilidad de caer en la “desgracia” de los actuales países perdedores.

4.3. Chile y China: ¿Comercio y Escasa Inversión?

4.3.1. Intercambio Comercial Sino-Chileno

a) Evolución del Comercio Bilateral

En reiteradas ocasiones, la relación sino-chilena ha sido caracterizada (incluso criticada) por moverse básicamente sobre el carril económico, con más precisión, comercial. Tanto es así que los principales simbolismos de la relación han recaído en esta área. Por tanto, no es casualidad que los volúmenes de comercio hayan venido creciendo desde 1990, pero con especial énfasis desde 1997. Sin embargo, lo anterior no ha sido un rasgo único y exclusivo de la relación bilateral con China, toda vez que los intercambios chilenos con el mundo han mostrado un patrón similar en cuanto a su

ascendente evolución. Aun así, la tendencia de crecimiento exponencial de los volúmenes del intercambio chileno con China muestra una leve superioridad si se compara con la evolución de los intercambios totales de Chile en el mismo período.

Gráfico 10a: Evolución del Intercambio Comercial entre Chile y la RPC, 2000-2008
(miles de millones de dólares)

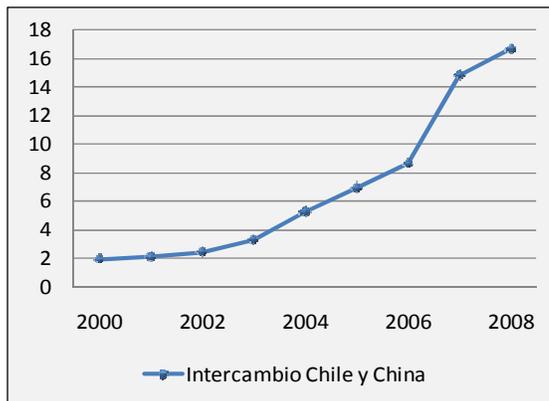
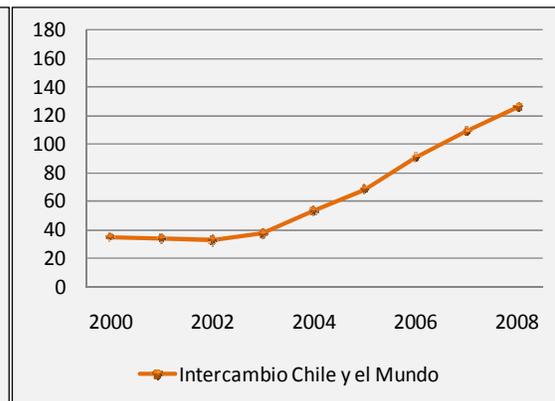


Gráfico 10b: Evolución del Intercambio Comercial entre Chile y el Mundo, 2000-2008
(miles de millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de ProChile.¹⁸²

Desde comienzos del siglo XXI la cifra de comercio entre ambos países aumentó más de 15 veces hasta 2008. El destacado ritmo de crecimiento del intercambio comercial con China se hace más evidente a partir del año 2004, cuando los volúmenes de comercio con la RPC alcanzan US\$5.263 millones, 60% más que el año anterior. Desde el año 2000, el crecimiento promedio del comercio con China ha aumentado a una tasa de 34,9% anual, en tanto los intercambios chilenos con el mundo lo han hecho en promedio a 18,3% por año. Lo anterior es sin dudas notable sobre todo si se considera que los flujos comerciales entre Chile y su principal socio, Estados Unidos, crecieron anualmente un 16,2% en el mismo período 2000-2008.

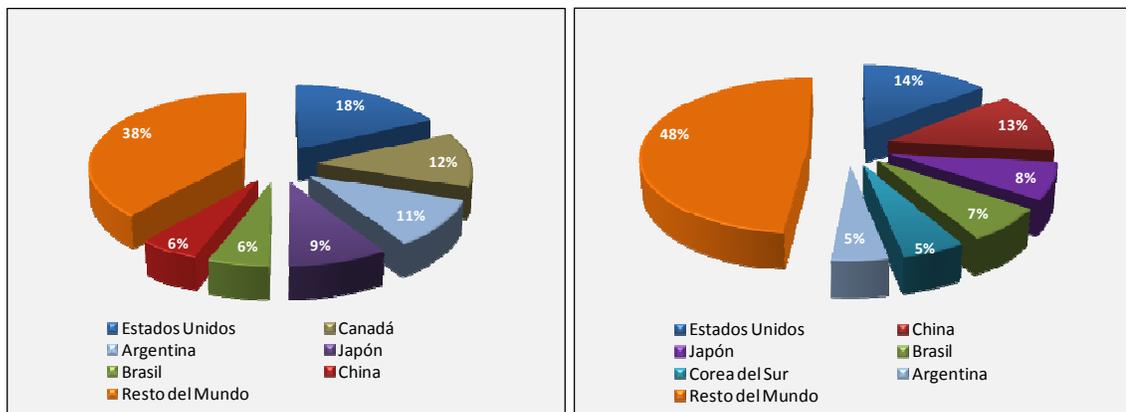
No obstante, desde comienzos del período analizado, China ha sido uno de los cinco principales socios comerciales de Chile, ubicándose en 2008 en el segundo lugar,

¹⁸²PROCHILE - Gobierno de Chile. Estadísticas de Comercio Exterior. [en línea] <<http://www.prochile.cl/servicios/estadisticas/index.php>> [consulta: 12 marzo 2009].

aunque todavía por debajo de Estados Unidos. Aun así, el ascenso en este ranking resulta significativo teniendo en cuenta que en 2000 la RPC ocupaba el 6° casillero.

Gráfico 11a: Principales Socios Comerciales de Chile Año 2000 (*participación del total*)

Gráfico 11b: Principales Socios Comerciales de Chile Año 2008 (*participación del total*)



Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en ProChile.¹⁸³

Las exportaciones chilenas a China han crecido 41,5% en promedio por año entre 2000 y 2008. La RPC pasó de ser el quinto destino de los envíos al primero en el período mencionado, desplazando, primero, a Japón y, luego, a EEUU. En cuanto a las importaciones, éstas han aumentado a una tasa menor que las exportaciones, 29,3% promedio anual en el mismo lapso de tiempo, lo que le ha valido saltar del cuarto puesto al segundo, detrás de EEUU y por arriba de Brasil y Argentina. Como se mencionó en la sección anterior, esta evolución ascendente de los volúmenes tanto de exportaciones como de importaciones se ha replicado en la mayoría de los países latinoamericanos sin ser Chile la excepción a ello, por el contrario, uno de los casos más emblemáticos pues en 2007 fue el único país de toda la región cuyo principal destino de exportaciones fue China¹⁸⁴.

Luego de un año de la entrada en vigor del TLC suscrito entre la RPC y Chile, sus mayores efectos se pudieron apreciar en la “explosión” que experimentaron las

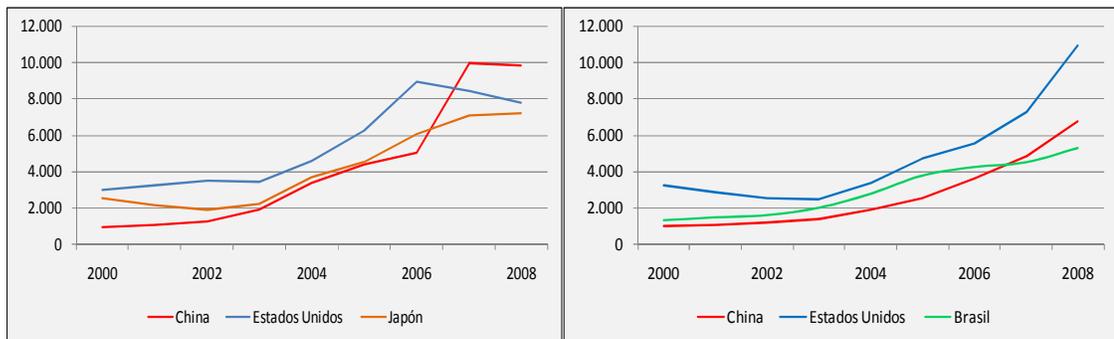
¹⁸³ *Ibidem*.

¹⁸⁴ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. (2008a). Op. cit. p.53.

exportaciones, principalmente, las que en 2007 crecieron 97,7% respecto del año anterior, mientras las mercancías provenientes desde China lo hicieron a una tasa menor (35,5%), pero no por eso poco significativa.

Gráfico 12a: Exportaciones a China Comparadas 2000-2008 (millones de dólares)

Gráfico 12b: Importaciones desde China Comparadas 2000-2008 (millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en ProChile.¹⁸⁵

Si bien entre los años 1994 y 1998 la balanza comercial no fue favorable para Chile, históricamente constituye una excepción. Desde 1971 a 2008, en no más de seis años los saldos del intercambio han sido positivos para China¹⁸⁶. Es así, como Chile sigue la tendencia de los países que han resultado “ganadores” gracias al comercio con China, si se consideran básicamente los saldos comerciales.

En el caso particular del crecimiento de las exportaciones chilenas a la República Popular, una salvedad debe ser hecha. A primera vista, resultan auspiciosos los datos de la evolución de los envíos, no obstante, es necesario considerar cuál es el real impacto del incremento del precio y de la cantidad de los bienes exportados. Para el período 2000-2007 sólo un tercio del aumento fue a causa de la mayor cantidad de bienes, en tanto dos tercios fue producto de la variación en sus respectivos precios. En este sentido, los países de América del Sur en los rubros minero y energético, principalmente Chile junto a Perú, Venezuela y Bolivia, fueron los más favorecidos por

¹⁸⁵ PROCHILE - Gobierno de Chile. Op. cit.

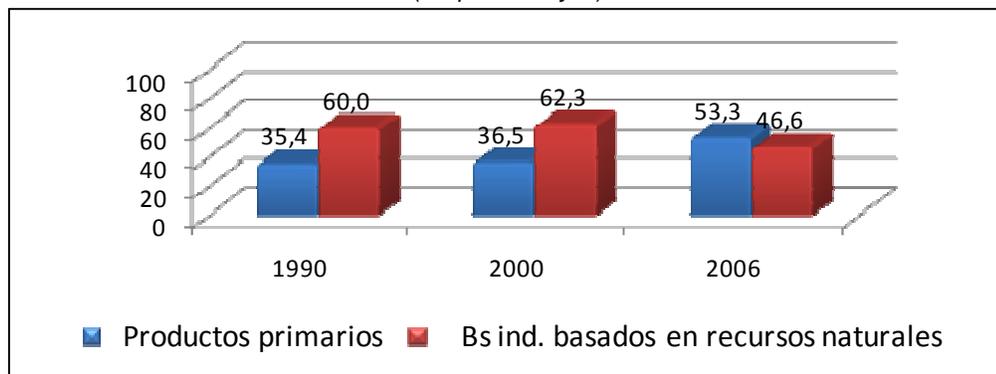
¹⁸⁶ NAVIA, Patricio, y MONTALVA, Juan. (2006). Op. cit. pp.5-7.

el aumento de la demanda china de sus bienes exportados, lo que generó un fuerte aumento de los precios.¹⁸⁷

b) Composición del Comercio

Aclarado los aspectos evolutivos de los intercambios, cabría naturalmente preguntarse si es beneficiosa o no para Chile la relación comercial con China. Sin embargo, resulta prematuro aún establecer una respuesta más acabada pues a lo menos se requiere identificar la composición del comercio bilateral para luego, en conjunto con los demás elementos vistos previamente, poder elaborar un juicio más acabado respecto de los actuales vínculos económicos con la República Popular.

Gráfico 13: Exportaciones chilenas según intensidad tecnológica hacia China, años 1990, 2000 y 2006
(en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia de acuerdo a datos de CEPAL.¹⁸⁸

A la luz de los datos, resulta evidente que los envíos chilenos hacia la República Popular continúan caracterizándose por la concentración en productos primarios y bienes de bajo valor agregado, acrecentándose el consumo de los primeros en los últimos años. Si se comparan los tres años arriba indicados, no es menor el hecho de

¹⁸⁷ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico: el Vínculo con China. En: SEGUNDA CUMBRE Empresarial China-América Latina: 20 y 21 de octubre, 2008b. Harbin, Heilongjiang, China. p.29.

¹⁸⁸ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Op. cit. Cuadro II.14B.

que se acentúe la proporción de ambos tipos de productos exportados, que en su conjunto suman 95,4%, 98,8% y 99,9%, respectivamente, ante la virtual ausencia de bienes con mayor elaboración.

Adicionalmente, en 2008 los productos del rubro minero (cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado, y minerales de cobre y sus concentrados, como principales) alcanzaron un 84% del total de los envíos chileno a China, siendo el mayor rubro; en tanto el sector maderero, el segundo en proporciones, sólo abarcó el 7,5%. Además, los diez principales productos abarcan más del 92% del total exportado, lo que refleja el grado de concentración de la producción chilena. Por tanto, no hay ninguna sorpresa que dentro de las cinco mayores exportadoras chilenas, que representaron casi un 70% de los envíos a la RPC en 2008, de un total aproximado de 400 empresas, cuatro correspondan a minería y una la industria maderera.¹⁸⁹ Por otro lado, exportaciones de nuevos sectores como la industria del vino, si bien no ocupa un volumen trascendente en el total de las exportaciones a China, sí ha crecido su participación relativa en los últimos 5 años, a un ritmo de 50% anual¹⁹⁰.

Tabla 4: Participación de las Principales Empresas Chilenas Exportadoras a China, año 2008

Empresa	Porcentaje
CODELCO-Chile	34,3%
Minera Escondida	17,0%
Compañía Minera Doña Inés de Collahuasi	7,2%
Minera los Pelambres	5,9%
Celulosa Arauco	5,5%

Fuente: Elaboración propia en base a información de ProChile.¹⁹¹

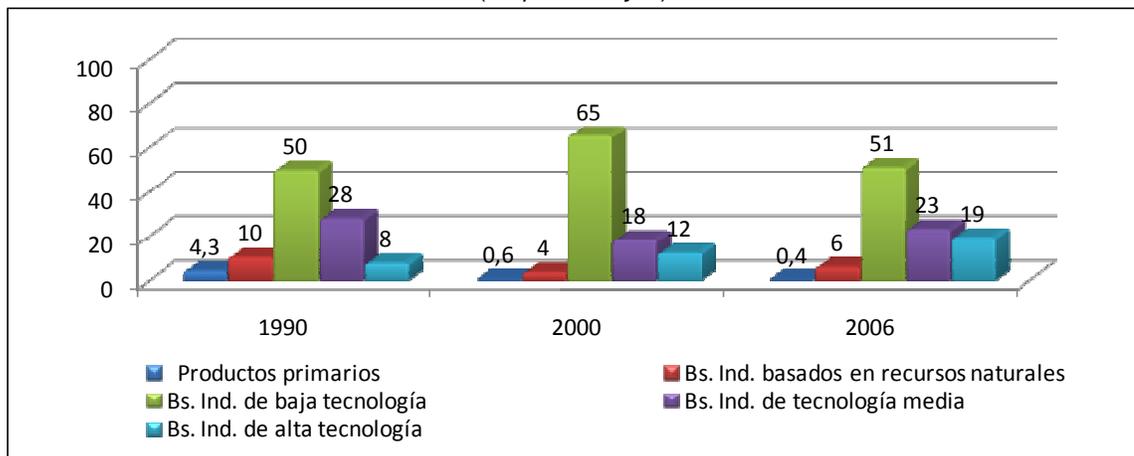
¹⁸⁹ PROCHILE - Gobierno de Chile. Op. cit.

¹⁹⁰ CHINA RADIO International. Vino Chileno en China. [en línea] 31 de marzo, 2009. <<http://espanol.cri.cn/741/2009/03/31/1s175579.htm>> [consulta: 25 agosto 2009].

¹⁹¹ PROCHILE - Gobierno de Chile. Op. cit.

En cuanto a las importaciones, su evolución representa el efecto contrario de las exportaciones, pues en la medida que el porcentaje de productos primarios y bienes industrializados en base a recursos naturales ha decaído constantemente, se observa paralelamente un incremento en la llegada de bienes industrializados de tecnología media y alta, pasando ambos desde 36% en 1990 a 42% en 2006, constituyéndose junto a los bienes de baja tecnología en más del 90% de los productos importados desde la RPC. En contraste con los envíos chilenos a China, fuertemente concentrados en el sector minero, las importaciones desde la RPC se caracterizan por una enorme variedad. Por ejemplo, en 2008 los diez principales productos que llegan a suelo chileno sólo corresponden a 14,5% del total de los bienes importados, siendo computadores personales y laptops (4,2%) y teléfonos celulares (2,2%) los dos tipos de productos de mayor envergadura relativa respecto del total importado desde la RPC.

Gráfico 14: Importaciones Chilenas según intensidad tecnológica desde China, años 1990, 2000 y 2006
(en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia de acuerdo a datos de ProChile.¹⁹²

Así, tal como Navia y Montalva señalan, éstos podrían ser calificados sin mayores objeciones como centro-periféricos, dada la composición de los intercambios basados en el envío de recursos naturales hacia la RPC a cambio de productos con mayor valor

¹⁹² COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Op. cit. Cuadro II.14B.

agregado que llegan a Chile¹⁹³. Analizando la evolución tanto de importaciones como exportaciones se reafirma lo anteriormente señalado. Por ello, podría pensarse que Chile, al igual que otros países latinoamericanos, fuera en extremo vulnerable, por ejemplo, a una rápida y significativa baja de la demanda china de productos chilenos. Sin embargo, un hecho como el recién descrito puede que refleje sólo un alto grado de sensibilidad para Chile, no alcanzando niveles de vulnerabilidad. Acerca del porqué de lo anterior, Wise y Quiliconi señalan lo siguiente:

*“Ironically, although the Chile–China trade relationship seems to best fit this earlier paradigm [doctrina Prebisch de los años 50], Chile’s impressive reform inroads in the interim have rendered it by far the most competitive economy in the LAC region. It is therefore the best equipped to weather future shocks that may stem from its closer ties with China”.*¹⁹⁴

4.3.2. Inversiones Recíprocas

a) Inversiones Chinas en Chile

Generalmente la relación económica bilateral se ha caracterizado más por el intercambio comercial que por el flujo de inversiones. Esto precisamente refleja la realidad por cuanto la IED china que se ha materializado en Chile es poco significativa, la que alcanzó un poco más de US\$84 millones en todo el período 1974-2008. China ocupa el lugar N°30 como fuente de inversiones que se han llevado a cabo en Chile, representando apenas un 0,12% del total¹⁹⁵. Los tres mayores países de los cuales provino IED hacia Chile en el mismo período concentraron más del 60% del monto total. En el primer lugar Estados Unidos (24,2%), seguido por España (20,8%) y Canadá (18,5%).¹⁹⁶ Acerca de las causas que pueden explicar estas tremendas diferencias se podrían mencionar el sólido desarrollo y capacidad económica, por

¹⁹³ NAVIA, Patricio, y MONTALVA, Juan. (2006). Op. cit. p.1.

¹⁹⁴ WISE, Carol y QUILICONI, Cintia. (2007). Op cit. p.425.

¹⁹⁵ COMITÉ DE Inversiones Extranjeras - Gobierno de Chile. D.L. 600 Autorizada y Materializada: 1974-2008. [en línea] Estadísticas. 2009. <<http://www.cinver.cl/estadisticas/estadisticas.asp>> [consulta: 5 julio 2009].

¹⁹⁶ *Ibídem.*

ejemplo, de Estados Unidos ya desde antes que China abriera sus puertas en 1978. Pero últimamente, cuando China ha logrado posicionarse como segundo socio comercial de Chile, cabría preguntarse qué falta para que más inversiones lleguen a suelo nacional. Parte de la respuesta la da Mario Artaza al señalar lo siguiente:

“Muchas empresas chinas se enfocan en beneficios de corto plazo, por lo cual, faltan proyectos a largo plazo. Es un tema que requiere de trabajo, de confianzas y de compromisos sustentables de largo plazo.”

“Los chinos... tienen más interés en invertir en África que en América Latina¹⁹⁷

Además, las diferencias culturales, fundamentalmente la barrera del idioma, así como la lejanía geográfica, no revertida por vuelos directos, han dificultado el arribo de mayores flujos de IED china. No obstante, otro aspecto no menor está en juego. Cabe recordar que la región en general no acusa ni flujos ni *stock* significativos de inversión desde la RPC. Para no olvidar (y corroborar) lo mencionado por Artaza en el último párrafo citado, en la sección anterior se logró apreciar que, descontando las inversiones en los paraísos fiscales, América Latina es la última zona geográfica en cuanto a la recepción de IED china, frente a lo que Chile no logra ser la excepción regional. Ahora bien, el incremento del comercio bilateral no trajo consigo un equivalente en las inversiones. Por ejemplo, más del 65% de los US\$84,5 millones de IED china en Chile en el período 1974-2008, se materializó entre 1993 y 1999¹⁹⁸.

En tanto la inversión china acumulada en todo el período se ha distribuido débilmente en siete regiones chilenas; destacando la de Coquimbo, la que se concentró íntegramente en sociedades de inversión. En cuanto al desglose sectorial, las inversiones de la RPC en servicios financieros, específicamente en las regiones de Coquimbo y Metropolitana, y en silvicultura, primordialmente en la del Maule y de Los Lagos, representando en conjunto más del 90% del total acumulado.

¹⁹⁷ SUN, Nan. Entrevista con Mario Artaza, Director Comercial de la Embajada de Chile en Beijing. [en línea] <http://www.asia.udp.cl/Entrevistas/Entrevista_sobre_TLC%5B1%5D.pdf> [consulta: 3 junio 2009]. p.4

¹⁹⁸ COMITÉ DE Inversiones Extranjeras - Gobierno de Chile. (2009). Op. cit.

Tabla 5a: IED de China en Chile según regiones de destino, 1974-2008

Regiones	Monto (miles de US\$)	Participación en el Total Nacional
Coquimbo	37.838	44,8%
Maule	23.222	27,5%
Los Lagos	13.607	16,1%
Metropolitana	6.662	7,88%
Atacama	2.481	2,93%
La Araucanía	372	0,44%
Bío-Bío	295	0,35%
Coquimbo	60	0,07%

Tabla 5b: IED de China en Chile según sector de destino, 1974-2008

Sector	Monto (miles de US\$)	Participación en el Total Nacional
Servicios Financieros	42.838	50,7%
Silvicultura	36.931	43,7%
Minería y Canteras	1.961	2,3%
Agricultura	580	0,7%
Comercio	579	0,7%
Madera y Papel	372	0,4%
Pesca y Acuicultura	295	0,3%
Otros	981	1,2%

Fuente: elaboración propia en base a datos de Comité de Inversiones Extranjeras.¹⁹⁹

El análisis sectorial de las inversiones chinas en Chile permite realizar una comparación con las mismas pero a nivel latinoamericano. En primer lugar, considerando a todos los países de la región, la IED china en Latinoamérica se concentró en los paraísos fiscales (95% de ella aprox.), en las ya mencionadas Islas Vírgenes e Islas Caimán, e igualmente en Chile lo hizo principalmente en servicios financieros (50,7%). Y, en segundo lugar, se percibe una diferencia por cuanto, una vez que se descontaban los montos que iban a los paraísos fiscales, el remanente de las inversiones de la RPC se dirigía hacia los sectores energéticos y mineros, en cambio en Chile este último apenas representó un 2,3%, ubicándose en el tercer lugar.

Otro elemento a considerar es que hasta 2007, cuando un 85% del total de la inversión de la RPC se había materializado (US\$72,5 millones), sólo nueve empresas chinas habían sido responsables de dichos flujos, de las cuales cuatro pertenecían a la RAE de Hong Kong (US\$6,2 millones del total acumulado a finales de 2007). Es importante destacar lo anterior a objeto de reafirmar el hecho de que la RPC no es una fuente de

¹⁹⁹ *Ibidem.*

IED ni siquiera medianamente importante para Chile, pues además de la baja participación relativa de los montos, la cifra de nueve empresas chinas como fuente de inversiones es insignificante si se compara con las más de 390 empresas estadounidenses que han invertido en Chile en el mismo período²⁰⁰.

i) CODELCO-Minmetals

Además de la IED anteriormente mencionada, la que se canalizó a través del D.L. 600, a lo menos otras siete empresas chinas se han establecido en Chile o generado alianzas con actores chilenos. La que más destaca por su importancia y dimensiones es China Minmetals Corporation. Esta multinacional es considerada como una de las 44 “*key enterprises*” chinas que, bajo el control directo del Gobierno central, se dedica al desarrollo, producción y comercio de minerales y metales a nivel mundial, a objeto de proveer a China de los recursos naturales necesarios para su ritmo de crecimiento. Asimismo, es una de las 30 mayores empresas chinas que invierten en el exterior.

Con este gigante, CODELCO, el mayor productor de cobre a nivel mundial, estableció una alianza estratégica en 2005 que concluyó con la creación de Copper Partners Investment Company Ltd. (CuPIC), sociedad de propiedad compartida en partes iguales entre ambas. CODELCO se comprometió a vender a CuPIC 55.750 toneladas de cobre anuales durante 15 años y a cambio ésta le pagaría un monto inicial de US\$550 millones, además de pagos parciales por cada embarque. Luego de aquello, CuPIC vendería el cobre a Minmetals mediante un contrato de 15 años de duración. En esta operación está involucrado el China Development Bank, el que financiará en parte los US\$550 millones que CuPIC pagaría a CODELCO.

Más allá de la polémica que surgió en Chile por el precio fijado para proveer de cobre a China, el que en su momento no causó mayores discrepancias sino posteriormente cuando tuvo un notable repunte (llegando a máximos históricos), la alianza estratégica contemplaba la adquisición por parte de Minmetals de hasta el 49% de la mina Gaby

²⁰⁰ *Ibíd.*

en su apertura a la bolsa. No obstante, a mediados de 2008 la gigante china suspendió indefinidamente sus derechos y obligaciones sobre Gaby e incluso sin solicitar algún tipo de compensación económica a CODELCO²⁰¹. Así y todo, lo verdaderamente significativo de todo lo anterior es que la alianza estratégica cobró mayor importancia, por alcance espacial y temporal, en tanto que CODELCO y Minmetals planifican actividades en el largo plazo de exploración y compras en el exterior, especialmente en Latinoamérica (Brasil y Ecuador) y África. La complementariedad entre ambas empresas se sustenta en la *expertise* que posee CODELCO en el rubro minero mientras China proveerá el capital.

b) Inversiones Chilenas en la RPC.

En el período 1990-2009, la IED chilena en el exterior llegó a US\$48.621 millones (en 65 países)²⁰². La distribución regional de la inversión global materializada de Chile se concentra en un 82% en Latinoamérica.

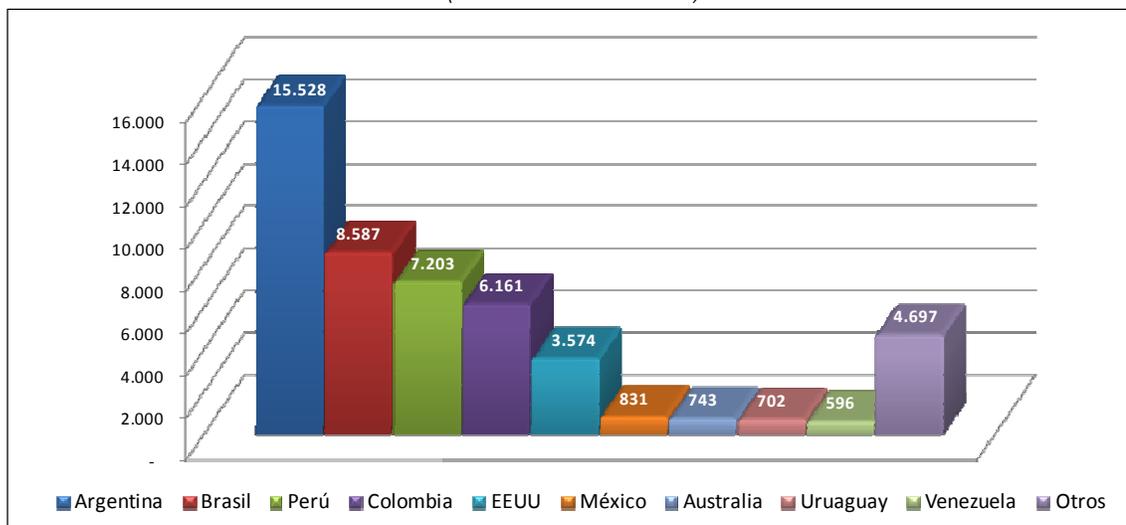
Como se observa en el Gráfico 15, las inversiones chilenas en la RPC no son sobresalientes en absoluto. Ahora la situación es inversa. Por ejemplo, hasta 2008 el *stock* de inversión materializada de empresas chilenas en la República Popular ascendió a US\$75 millones, un 0,2% del total de lo invertido por Chile en el exterior²⁰³. Concretamente, es poca la diferencia entre lo invertido mutuamente, apenas US\$9 millones, aunque en términos relativos sorprende lo realizado por las empresas chilenas si se compara el tamaño de ambas economías.

²⁰¹ ¿Razones? Se especuló acerca de los movimientos sindicales de los trabajadores de CODELCO durante el mismo año y la posibilidad de interponer acciones judiciales para declarar ilegal el acuerdo de participación de Minmetals en la mina Gaby

²⁰² Más de 900 empresas ejecutan en la actualidad un número superior a los 2.000 proyectos. DIRECCIÓN GENERAL de Relaciones Económicas Internacionales - Gobierno de Chile. Op. cit.

²⁰³ *Ibidem*. De hecho la IED de Chile en Asia es ínfima, ni siquiera alcanza en su conjunto a 4% del total.

Gráfico 15: Total IED de Chile en el exterior, 1990-2009²⁰⁴
(en millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia de acuerdo a información disponible en DIRECON.²⁰⁵

El desafío es ahora para las empresas chilenas que deben luchar contra las diferencias culturales (del idioma mayormente) en sus intentos por abrir oficinas comerciales y/o filiales en suelo chino, un problema adicional para desarrollar actividades económicas en el gigante asiático. Así y todo, en su totalidad el despliegue chileno se ha concentrado naturalmente en la costa china, principalmente en el centro-norte de ésta, aunque también en el sur (Guanzhou y Hong Kong).

A modo de ejemplo se puede citar el establecimiento en conjunto (*joint venture*) entre una empresa china y Fedefrutas, que involucra además a ambos gobiernos, ProChile y la Universidad de Chile, de la Granja Chileno-China que tiene por objetivo la construcción de un complejo experimental en el cual se transfiera conocimiento y tecnología, en cual se cultivarán y exhibirán frutas chilenas, aprovechando la diferencia estacional. Esto se constituye como un símbolo de la cooperación, lo que puede sin dudas ser replicable en cualquier otra locación china o incluso en Chile.

²⁰⁴ Hasta el primer semestre de 2009 inclusive.

²⁰⁵ DIRECCIÓN GENERAL de Relaciones Económicas Internacionales - Gobierno de Chile. Op. Cit.

Asimismo destacan las aperturas en China de oficinas de representación de Compañía Sudamericana de Vapores (CSAV), CODELCO, Banco Chile y Falabella.²⁰⁶ La empresa chilena que tiene mayor presencia en China es CSAV, que cuenta con 14 oficinas, y que opera a través de la subsidiaria CSAV-NORASIA. En el caso de CODELCO, que ya poseía una oficina comercial en Shanghai, concretó en marzo la instalación de un nuevo departamento en China, el que enfoca su trabajo en las áreas de tecnología y abastecimiento. Por su parte, Banco Chile, el más grande privado nacional, es el único banco latinoamericano con presencia en Beijing desde 2006²⁰⁷. Finalmente, Falabella cuenta con una agencia de compras en Shanghai.

Adicionalmente, Moly met, empresa chilena dedicada al procesamiento de molibdeno (en 2005, procesó un tercio de lo consumido a nivel mundial), se encuentra en la etapa de entrega por parte de las autoridades de chinas del permiso ambiental para instalar una planta en la región autónoma en el norte chino, Mongolia Interior, por un valor de US\$80 millones. Este hecho significaría que Moly met sería la primera inversión industrial en la RPC de una empresa (100%) chilena.²⁰⁸ Esta apuesta se basa en las oportunidades identificadas hace varios años por la corporación nacional, toda vez que China es responsable de un cuarto del consumo de molibdeno a nivel mundial, su producción doméstica posee un atraso tecnológico y se centra más en el precio que en la calidad del producto final²⁰⁹.

²⁰⁶ PÉREZ, Ximena. Locos por el mandarín: aprender Chino está de moda. [en línea] El Mercurio.com. 15 de abril, 2006. <<http://diario.elmercurio.cl/detalle/index.asp?id={f0299629-2ad0-4b84-a50b-19cd99a33182}>> [consulta: 26 febrero 2007].

²⁰⁷ SUN, Nan. Op. cit. p.3.

²⁰⁸ REVISTA AREA Minera. Moly met está Próximo a Construir Planta en China. [en línea] 22 de abril, 2009. <http://www.aminera.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=16683&Itemid=2> [5 septiembre 2009].

²⁰⁹ ALLIENDE, Fernando. Algunas Experiencias de Moly met en China. En: SEMINARIO CHINA: el Principal Socio Comercial de Chile en el Futuro: 4 de noviembre de 2005. Santiago, Sociedad de Fomento Fabril y Libertad y Desarrollo. p.3.

4.3.3. Reflexiones Finales

Si el interés chileno es lograr transformar y revertir la composición de las relaciones económicas con China (primordialmente comercio y poca inversión), la tarea es realmente compleja si continúan las actuales estrategias comerciales de Chile hacia la RPC. El tránsito de la exportación de productos primarios y bienes de bajo valor agregado a envíos de bienes con mayor grado de industrialización no pareciera ser una opción cierta. Si este preciso momento Chile puede situarse como uno de los “ganadores” de las relaciones económicas con China es precisamente porque su matriz exportadora no se basa en la producción de manufacturas ni de mayor complejidad, característica que presentan efectivamente los países “perdedores” en Centroamérica y el Caribe, los que no han podido lograr positivos resultados en la batalla por los mercados nacionales y estadounidense.

Desde Chile resulta imposible competir en el mercado chino contra las manufacturas producidas allá, por lo que la estrategia para las empresas chilenas sería instalarse en suelo chino, incluso, asociándose con empresas locales para aprovechar el conocimiento de sus instituciones (algo no menor) y aprehender su cultura. El próximo paso para Chile requiere producir e invertir en China, vender marcas chilenas²¹⁰. De esta manera, sería posible mitigar los efectos negativos de los “bajos precios” chinos que sufriría la producción nacional, y quizás obtener el “pan y el pedazo”, es decir, continuar aprovechando el apetito voraz de China y gradualmente transitar hacia la producción de bienes de mayor industrialización.

²¹⁰ ECHEVERRÍA, Álvaro. Relaciones Económicas entre China y Chile. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 12 de Agosto, 2008. Santiago, Chile. Álvaro Echeverría es Consejero de la “Cámara de Comercio de Asia-Pacífico” ubicada en Santiago de Chile.

CAPÍTULO 5: Consideraciones Estratégicas

5.1. Introducción

El objetivo del capítulo es Identificar los aspectos estratégicos de la relación con China. Este capítulo se dividirá en dos subcapítulos. En el primero, se analizarán diversos temas que involucran, a primera vista, consideraciones estratégicas en la relación sino-latinoamericana, generadas desde las propias interacciones y desde el entorno. Más en detalle, se abordarán diversos temas con la finalidad de determinar la importancia de a) las relaciones de “socios estratégicos” que posee China con algunos países latinoamericanos; b) la seguridad energética china como motivo de interacciones en este respecto con América Latina; c) la cooperación militar sino-latinoamericana; y, d) la posición de Estados Unidos sobre el acercamiento chino a la región. En tanto, el segundo presentará únicamente el estado de la cooperación militar sino-chilena a objeto de establecer su grado de avance y profundidad, pues otros elementos de relevancia (energía y socios estratégicos, por ejemplo) no son observables aún en la relación bilateral. De esta forma se podrá determinar cuán relevante es actualmente este tipo de cooperación y su proyección hacia una eventual vinculación más estratégica.

5.2. Aspectos Estratégicos en la Relación Sino-Latinoamericana

5.2.1 Los Denominados Socios Estratégicos de China en América Latina: ¿Mayor Acercamiento o Simple Denominación?

La acción china no se despliega de manera uniforme entre los países latinoamericanos, sino diferenciada. Según Sergio Cesarín, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, México, Panamá, Perú y Venezuela, son considerados actores destacables, ya sea por

su capacidad en la formación de consensos políticos regionales, desarrollo económico, dotación de recursos atractivos para China, posesión de grupos importantes de inmigrantes chinos y, finalmente, por presentar mayores coincidencias políticas con China que los demás países latinoamericanos²¹¹.

No obstante lo anterior, existe otro criterio para categorizar los vínculos chinos con los actores de la región, este es, la **relación de socios**. La RPC, siguiendo su objetivo de usar la arena internacional para influenciar decisiones que afecten su destino, ha venido desarrollando un nuevo tipo de relaciones de socios con distintos países. Estos procesos no son comparables con los de cooperación que sostiene con otros Estados, pues son el resultado de lazos de confianza trabajados en el tiempo entre las partes e involucra un mayor número de compromisos, no significando en ningún caso, por lo menos en este tipo de contactos, alianzas militares.

En el caso sino-latinoamericano, se pueden encontrar relaciones de socio del segundo y tercer nivel.²¹² Dentro del segundo tipo, China apuesta por vincularse con potencias regionales u organizaciones internacionales que pueden influir en la creación de un ambiente favorable para su desarrollo. Por otro lado, en el tercer nivel de socios caben aquellos países que tienen importancia para el entorno de China, o aquellos que tienen un cierto peso regional.

Adicionalmente, China ha asignado una nueva categoría en sus relaciones bilaterales con organizaciones internacionales o Estados, la de **socio estratégico**. Las relaciones de este tipo poseen una mayor valoración para China. Es por lo anterior que se puede observar esta denominación en los vínculos con Rusia, Estados Unidos, ASEAN y la Unión Europea, entre otros; no así con Japón, con el que China sólo posee una

²¹¹ CESARÍN, Sergio. Ejes y Estrategias del Desarrollo Económico Chino: Enfoques para América Latina y el Caribe. En: CESARÍN, S. y MONETA, C. (Eds.). China y América Latina: Nuevos Enfoques sobre Cooperación y Desarrollo ¿Una Segunda Ruta de la Seda?. Buenos Aires, REDEALAP, 2005. p.23.

²¹² Las relaciones de socios de primer nivel se caracterizan por desarrollarse con países de influencia mundial, con el objeto de tender hacia la mayor multipolaridad de la estructura internacional. Ejemplo de socios de esta categoría serían Rusia y EEUU. Para obtener mayor información, ver: SONG, Xiaoping. (2002). Op. cit.

asociación general de cooperación amistosa dedicada al desarrollo y paz²¹³. Sin embargo, este apelativo de “estratégico” significa que las partes identifican “intereses comunes a largo plazo, tanto económicos y políticos... Estas asociaciones estratégicas, pueden ser constructivas cuando se acuerda que los intereses que unen a los socios son más importantes que las diferencias”, siendo este el caso de su relación con Estados Unidos²¹⁴. En las **asociaciones estratégicas** prima el cumplimiento paso a paso en forma conjunta entre las partes para llegar a un objetivo determinado de largo plazo.

De los diez principales países con mayor volumen de intercambio comercial con China en el año 2005, sólo cuatro de ellos poseen la categoría de “**socio estratégico**”, ante lo que se puede observar la ausencia de una correlación entre el aspecto comercial y esta denominación, demostrando que este nivel de vinculación obedece a objetivos e intereses más amplios que el exclusivo aspecto económico. Asimismo, a nivel latinoamericano tampoco hay una relación entre ser uno de los principales socios comerciales de China y que eso se traduzca en una asociación estratégica. De hecho, Chile no es un socio estratégico de China y ocupa el tercer lugar como socio comercial, por sobre Argentina y Venezuela, los que sí poseen la denominación de socio estratégico.

A continuación, se describirán brevemente las relaciones con los socios estratégicos chinos en Latinoamérica, estableciendo la jerarquía de segundo nivel en la vinculación con Brasil, para luego hacer lo propio con el tercer nivel de socios latinoamericanos: Argentina, México y Venezuela.²¹⁵ El objetivo de este apartado, por tanto, es determinar en qué medida resultan importantes estos socios de China y qué tan

²¹³ Para conocer las 15 asociaciones estratégicas que China ha establecido con diversos actores internacionales ver: OVIEDO, Eduardo. Visión y Práctica de sus Llamadas "Relaciones Estratégicas". Estudios de Asia y África. (3), 2006. pp.393-394.

²¹⁴ *Ibíd.* p.396.

²¹⁵ Algunos rasgos que caracterizan las relaciones de socios son: 1) no tomar a terceros como blanco; 2) beneficiar el desarrollo de relaciones con terceros; 3) relaciones de nuevo tipo y no de alianza militar; 4) diálogo y consulta como mecanismos y medios para la solución de controversias; y 5) con orientación de largo alcance. SONG, Xiaoping. (2002). Op. cit.

estratégicas son las relaciones que posee con ellos en la práctica, más allá de la simple denominación.

a) Brasil: el primer “socio estratégico” de China.

Brasil es el actor latinoamericano de mayor relevancia para China en la actualidad, dado el peso económico en la región y la cooperación que han establecido en los campos comerciales, tecnológicos y científicos; aun así, en la relación bilateral sigue primando el carácter político sobre las otras esferas. No es casualidad que Brasil haya sido el primer país con el cual China estableció “relaciones asociativas estratégicas” en 1993, cuando en Occidente todavía estaban frescos los acontecimientos, castigados por la opinión pública internacional, sobre Tiananmen en 1989. Además, Brasil comparte con China varias características, tales como una enorme población, gran extensión natural, posesión de recursos naturales y un liderazgo regional difícil de contrarrestar.

Naturalmente, las características comunes que poseen han resultado en la identificación de intereses compartidos, traduciéndose en importantes puntos de encuentro hacia el largo plazo sobre la orientación que ambos aspiran respecto la estructura del sistema internacional:

- **La multipolarización del orden mundial**, reconfigurando la distribución del poder, toda vez que intentan equilibrar el peso de las grandes potencias y de EEUU.
- **Apoyo mutuo en instancias multilaterales**, mientras China apoya la intención brasileña de integrarse como miembro permanente al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, Brasil se manifestó a favor del ingreso chino a la OMC, reconociéndole el estatus de economía de mercado.
- **Acumulación de poder estructural económico** entre ambos para cambiar las reglas del juego existentes, a lo que se suma que Brasil es el país con la República Popular posee mayores intercambios comerciales en toda la región.

- **Cooperación tecnológico-científica** en los terrenos espacial y aeronáuticos lo que representa una profundidad y complejidad en la relación, distanciándose de los contactos convencionales con otros Estados de Latinoamérica.

Uno de los hechos más destacables dentro de la relación bilateral resulta de la estrecha y fluida cooperación en materia aeroespacial, que partió en 1988 con el programa *China-Brazil Earth Resources Satellite* (CBERS, en sus siglas en inglés) para la construcción de dos satélites de sensores remotos (lanzados en 1999 y 2003, respectivamente) destinados a investigación civil, específicamente, “para fiscalizar la deforestación y para otras aplicaciones ambientales y agrícolas”²¹⁶. En 2002, ambos países firmaron un acuerdo para lanzar dos satélites más (CBERS-3 y CBERS-4) que será financiado por cada uno en partes iguales (el primer programa fue financiado 70%/30% por China y Brasil, respectivamente)²¹⁷. Sin embargo, la desconfianza ha surgido al respecto desde Washington. Por ejemplo, la puesta en órbita del primero de los satélites cumplió con sus fines de monitorear el ambiente en Brasil sin ninguna utilidad militar, no obstante, se especula que sí habría proporcionado ayuda a China para desarrollar tecnología en el procesamiento de imágenes en tiempo real, permitiéndole mejorar sus capacidades militares en aquel respecto²¹⁸.

Adicionalmente, en 2002, la Empresa Brasileña de Aeronáutica (EMBRAER) y la *China Aviation Industry Corporation II* (AVIC II) iniciaron un *joint venture* que creó la *Harbin*

²¹⁶ AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Someterán Satélite Chino-Brasileño a Simulación Espacial. [en línea] Xinhuanet. 20 de agosto, 2009b. <http://spanish.news.cn/chinaiber/2009-08/20/c_1330414.htm> [consulta: 08 septiembre 2009].

²¹⁷ INSTITUTO NACIONAL de Pesquisas Espaciais. Brazil and China Celebrate 20 Years of CBERS Program. [en línea] CBERS Press Room. 30 de mayo, 2008. <http://www.cbbers.inpe.br/en_noticias/index.php?cod=not97> [consulta: 1 diciembre 2008].

²¹⁸ Adicionalmente, Evan Ellis profundiza las desconziansas al sostener que “*by giving the Chinese access to Brazilian satellite tracking facilities, this space cooperation has arguably helped China to gain a more comprehensive picture of the flight paths of U.S. satellite*”. ELLIS, Evan. U.S. National Security Implications of Chinese Involment in Latin America. [en línea] Strategic Studies Institute - United States Army War College. 1 de junio, 2005. <<http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/display.cfm?pubID=606>> [consulta: 28 mayo 2007]. p.11.

Aviation Industry Group para la producción en conjunto de aviones en la ciudad de Harbin (Provincia de Heilongjiang). Entre sus logros destaca en 2005 la venta de seis aviones regionales ERJ 145 a *China Southern Airlines* (la aerolínea más grande de la RPC)²¹⁹; la compra de cinco unidades del mismo modelo por parte de *China Eastern Airlines Jiangsu Ltd.*; mientras que en 2006 *China Eastern Airlines Wuhan Ltd.* aprobó la compra de otras cinco aeronaves. Las proyecciones en este ámbito son interesantes pues EMBRAER estima que en los próximos 20 años desde China se demandarán 590 unidades de sus aviones²²⁰.

Además del peso y liderazgo internacional de ambos Estados considerados separadamente, los ejes de acoplamiento señalados, los que se centran sobre todo en las coincidencias políticas, hacen de Brasil el jugador de avanzada en el tablero de América Latina para los intereses chinos, lo que le vale la categoría de **socio estratégico** *primus inter pares* latinoamericanos, por su importancia, tamaño, profundidad y alcance de las relaciones bilaterales.²²¹

b) China y México: “Relaciones Asociativas Estratégicas”

Cuando ambos países establecieron **relaciones asociativas estratégicas** a finales de 2003, México no le reconoció a China el estatus de economía de mercado.²²² Además, México fue el último Estado con el que China tuvo que negociar su ingreso a la OMC. A considerar que de las 24 medidas *antidumping* que China había recibido hasta

²¹⁹ BRAZIL MAGG. Chinese Get Brazilian Plane Built in China.[en línea] Brazzil Magazine. 8 de febrero, 2005. <www.brazzilmag.com> [consulta: 10 enero 2006].

²²⁰ EMPRESA BRASILEIRA de Aeronáutica (EMBRAER). China Eastern Airlines Wuhan Buys Five ERJ 145s from Harbin Embraer. [en línea] News Release . 18 de enero, 2006. <http://www.embraer.com/ri/english/inc/df.asp?caminho=informacoes_financeiras/doc/4Q2005.pdf> [consulta: 1 diciembre 2009]. p.1

²²¹ En mayo de 2009, ambos países acordaron comenzar a formular un Plan de Acción Conjunta que "establecerá la nueva base para ampliar la cooperación entre 2010-2014". PUEBLO EN Línea. China y Brasil Alcanzan 13 Acuerdos de Cooperación Energética, Financiera y Tecnológica. [en línea] Xinhuanet. 20 de mayo, 2009. <<http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/6661272.html>> [consulta: 01 junio 2009].

²²² OVIEDO, Eduardo. (2006). Op. cit. pp.393 y 400

mediados de 2005, el 40% de ellas había interpuesta por México²²³. Claro está que las relaciones no han sido fáciles y tan fluidas como con Brasil. La importancia que tiene México para China se puede observar en lo sostenido por R. Evan Ellis cuando señala *“Mexico offers a number of attractions for China, including significant quantities of oil and other strategic materials, and a number of commercially developed Pacific ports”*²²⁴.

Como se presentó en el Capítulo IV acerca de México como uno de los principales “perdedores” latinoamericanos de la relación China, ambos gobiernos han procurado gran cantidad de contactos políticos para optimizar la relación bilateral y de alguna forma balancear los aspectos negativos²²⁵. No obstante, desde su establecimiento las relaciones asociativas estratégicas entre ambos Estados han presentado ciertas limitantes. La vecindad y las estrechas relaciones entre México y EEUU, manteniendo con éste una asociación estratégica, por un lado; y la alta competencia de los productos chinos en el mercado mexicano y estadounidense, por otro; han creado no menores resistencias en ciertos sectores productivos que han sufrido las pérdidas del intercambio, al tiempo que algunos “políticos, intelectuales y obreros mexicanos... ven con preocupación la pérdida de empleos en sectores intensivos en mano de obra”²²⁶.

Las intenciones chinas en el establecimiento de relaciones asociativas estratégicas con México, habrían obedecido a atenuar y reducir los puntos conflictivos de los contactos más que a la proyección y construcción entre ambos de metas importantes a largo plazo, pues las restricciones geopolíticas, dada la vecindad invariable con EEUU, no

²²³ LEÓN-MANRÍQUEZ, José. (2006). Op. cit. p.41.

²²⁴ ELLIS, Evan. (2005). Op. cit. p.19.

²²⁵ Así, se encuentran variadas visitas recíprocas a nivel de canciller; la visita que realizó Li Changchun, miembro del Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del PCCh, que se reunió con el Presidente de la República Felipe Calderón, el Presidente del Senado y el Presidente del Partido de Acción Nacional (PAN). Lo anterior destaca la diplomacia china “multinivel” en sus esfuerzos por diversificar y profundizar los lazos con el país norteamericano a nivel de presidentes, cancilleres, ministros y parlamentarios. SECRETARÍA DE Relaciones Exteriores de México. Concluye la Visita de Trabajo de la Secretaria Patricia Espinosa Cantellano a la RPC. [en línea] Comunicados - Secretaría de Relaciones Exteriores. 23 de noviembre, 2007. <<http://www.sre.gob.mx>> [consulta: 20 enero 2008].

²²⁶ CESARÍN, Sergio. (2006). Op. cit.

permiten vislumbrar un mayor acercamiento entre la RPC y México, por lo menos en asuntos claves o significativos (energía, derechos humanos y Tíbet, por ejemplo)

c) China y Argentina

Hasta el año 2004, la relación bilateral era denominada como "asociación de cooperación en todos los ámbitos", sin embargo, en aquel entonces, a diez años de que Hu Jintao haya visitado suelo trasandino como miembro del Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del PCCh, las relaciones se consolidaron, toda vez que Argentina le reconociera el estatus de economía de mercado al país asiático, mientras ambos Estados acordaban establecer y desarrollar una "**asociación estratégica**".

La asociación sino-argentina en el ámbito político se centra en visiones de mundo compartidas acerca del unipolarismo y de la necesidad de reestructurar el sistema económico internacional, propendiendo a una mayor cooperación entre los países no desarrollados²²⁷. Además, China ayudó a Argentina en la fabricación de su primer satélite, el SAC-C, el que podría ser utilizado en los mismos términos que los satélites brasileños, es decir, para mejorar la capacidad aeroespacial china y utilizarla, eventualmente, contra EEUU. No obstante, si se compara esta asociación estratégica con la que poseen China y Brasil, todavía se encuentra en un estadio inicial.

Adicionalmente, son conocidas las dificultades y enfriamiento que ha sufrido la relación bilateral desde 2004. Tanto así, que el periódico La Nación de Buenos Aires resume que la percepción sobre China ha cambiado "de aliado estratégico a monstruo invasor", evidenciando lo cambiante que es la política exterior argentina hacia la RPC. En tanto,

²²⁷ En Río de Janeiro, los días 8 y 9 de noviembre de 2008, en el foro preparatorio para el encuentro del G-20 llamado por G.W. Bush, "Brasil, Rusia, China y Argentina pidieron una 'nueva arquitectura financiera internacional' y llamaron a la organización de un nuevo Bretton Woods. Asimismo, exigieron que el G-20 reemplace institucionalmente al G-7 que viene gobernando la economía sin incluir al mundo en desarrollo en sus decisiones". BARON, Ana. EL G-20 crearía un organismo para vigilar a los 30 bancos más grandes. [en línea] Clarín.com. 15 de noviembre, 2008. <<http://www.clarin.com/diario/2008/11/15/elmundo/i-01803214.htm>> [consulta: 16 noviembre 2008].

en el mismo artículo, Sergio Cesarín, experto en China, se muestra reticente acerca de la eficacia de política que ha tenido Buenos Aires hacia la República Popular, en caso de que existiera. Al respecto explica: “no creo que haya una política específica hacia China, más bien un conjunto de iniciativas sobre promoción comercial, acotadas, y pendulares, tendientes a mejorar el ingreso de productos argentinos”. Lo anterior es compartido por varios personeros académicos, del sector público y del comercio, por ejemplo, el Director Ejecutivo de la Cámara de Comercio Argentino-China, Ernesto Fernández, es categórico: “una relación estratégica no funciona así”.²²⁸

Eduardo Daniel Oviedo es sumamente ilustrativo cuando compara la relación actual que China posee con Chile y Argentina, respectivamente. A pesar de que en el caso de Chile sólo existe una “asociación cooperativa general” desde 2004, calidad inferior a la de socios estratégicos, en opinión del académico, las relaciones con Argentina parecen ser superadas en profundidad y complementariedad por las que Chile posee con la RPC.²²⁹

d) China y Venezuela: “Asociación Estratégica para el Desarrollo Común”

Los contactos bilaterales chino-venezolanos están pasando por uno de sus mejores momentos, a pesar de la atenta preocupación de EEUU. No es casualidad lo anterior, pues de las últimas seis visitas presidenciales venezolanas a China (1981, 1999, 2001, 2004, 2006 y 2008), cinco han sido de parte de Hugo Chávez, siendo la primera cuando apenas fue investido como Presidente. Además, los intercambios a nivel de cancillerías han mostrado un gran dinamismo en este período, lo que llevó a la relación a un peldaño más arriba. El año 2001, tras la visita de Estado de Jiang Zemin a Venezuela, se consolidaron los esfuerzos en el establecimiento de la “asociación estratégica”, la cual ha diversificado su significado inicial, realizando reuniones

²²⁸ CARBONE, Florencia. Comercio con China: ¿Por Qué la Relación es tan Ciclotímica? [en línea] La Nación. 18 de agosto, 2009. <http://www.lanacion.com.ar/nota.asp?nota_id=1162920> [consulta: 19 agosto 2009].

²²⁹ OVIEDO, Eduardo. The New International Role of China and its Relation with Argentina in Time of Crisis. En: XXI IPSA WORLD Congress of Political Science: 12-16 de julio de 2009. Santiago, Universidad de Chile y P. Universidad Católica de Chile.

periódicas a nivel de parlamentarios de ambos países, además de una fluida (quizás no tan concreta) cooperación conjunta en inversiones y comercio de recursos energéticos.

Actualmente, la política exterior venezolana concita mucho interés de la prensa internacional, sobre todo cuando trata acerca de relaciones con países que desafían explícita o implícitamente el poderío estadounidense. Dentro del segundo grupo encontramos a China, que atrae la atención de los analistas “pesimistas” de Washington que ven en el país asiático la posibilidad para Chávez de diversificar sus compradores de petróleo y reforzar el discurso antiimperialista, lo que es interpretando como amenaza la incursión china en América Latina²³⁰. A diferencia de los socios estratégicos antes mencionados, la denominación que se estableció a los mayores lazos bilaterales fue “**asociación estratégica para el desarrollo común**”. El gobierno chino comprende la repercusión mediática e incluso política que tendría una mayor y abierta vinculación con la Venezuela de Chávez, aunque no pocos altos funcionarios chinos miran al gobernante venezolano como un verdadero héroe, y es por ello la existencia de este tipo de resguardos. Un vocero del gobierno chino explicó que la asociación estratégica para el desarrollo común con Venezuela únicamente apunta a cooperar para mejorar el desarrollo económico y así traducir los resultados en mayor bienestar para sus respectivos pueblos. “*There is no other meaning besides this*”, él señaló²³¹. Sin embargo, a pesar de que la asociación estratégica parecía tener claros sus límites, en base sólo a dos temas: agricultura y energía; hoy la asociación bilateral suma un nuevo paso al alcanzar el terreno espacial con el reciente lanzamiento del satélite Simón Bolívar²³².

²³⁰ Mayor detalle acerca de la noción de “pesimistas” y “optimistas” en Washington respecto de la presencia china en Latinoamérica, ver: TURZI, Mariano. La Presencia China en América Latina: la Visión de Washington. En: TALLER INTERNACIONAL de Debate: China y América Latina: 12 de septiembre de 2006. Buenos Aires, Nueva Sociedad y Friedrich Ebert Stiftung. 8p.

²³¹ MINISTRY OF Foreign Affairs of the People's Republic of China. Spokesperson on the Meaning of the "Strategic Partnership for Common Development" Defined by China and Venezuela. [en línea] 29 de mayo, 2001. <<http://www.fmprc.gov.cn/eng/xwfw/s2510/2535/t14911.htm>> [consulta: 05 octubre 2008].

²³² Frente al lanzamiento del satélite de comunicaciones, la Embajadora venezolana en China recordó que Hugo Chávez había señalado que la relación ahora con la RPC va “desde la estratósfera hasta el

Es preciso señalar que si bien la relación avanza en diferentes ámbitos a paso seguro, cómo ha sido el signo de su vinculación con Latinoamérica, la RPC no estaría dispuesta a sacrificar la estabilidad lograda con EEUU al comprometerse en forma directa y oficial con el discurso y la posición “chavista”, a pesar de que la retórica y la publicidad atraída por el Presidente venezolano respecto al tema mayormente no le incomode.

En conclusión, como el título de este apartado lo suponía, las relaciones de socios de China con cuatro países latinoamericanos pareciesen no tener impactos significativos en estos últimos y en el contexto regional, a excepción de Brasil y, en menor medida, Venezuela. Las dificultades comerciales con México y el factor de la vecindad estadounidense, la aparente falta de voluntad política en la formulación de una política *ad hoc* de Argentina hacia la RPC, y el compromiso ideológico con su correlativo impacto mediático que representaría una mayor profundización con la Venezuela de Chávez, han hecho que las relaciones de estos “socios estratégicos” de China no haya conseguido la madurez, profundidad, compromisos y sintonía de intereses que sí se observan con Brasil.

Es pertinente citar la opinión del sinólogo argentino, Sergio Cesarín, para aclarar este último punto:

“El único socio estratégico de China en la región es Brasil. Los componentes de la asociación son una perspectiva de largo plazo compartida sobre el rol de cada país en el escenario político y económico mundial a mediados del siglo XXI, el potencial industrial de Brasil, su capacidad como proveedor confiable de agroalimentos, las alianzas en biocombustibles y la cooperación científico-tecnológica. **Es una visión que emparenta objetivos entre potencias emergentes**”²³³

subsuelo”. GOBIERNO BOLIVARIANO de Venezuela. Alianza con China es Estratégica, Afirma Embajadora Venezolana en Pekín. [en línea] Noticias, Embajada ante la República Popular China. 21 de septieembre, 2008. <<http://www.venezuela.org.cn/noticias/visita/alianza.html>> [consulta: 3 noviembre 2008].

²³³ CARBONE, Florencia. (2009). Op. cit.

En resumen, el contenido de las relaciones de socios recién expuesto permite determinar que salvo en el caso de Brasil, la **denominación** de “estratégico” todavía no alcanza a superar abiertamente la realidad de dichas relaciones bilaterales.

5.2.2. El Factor Energético Chino y América Latina

El factor energético cubre dos aspectos fundamentales en la política china. Por un lado, está directamente relacionado con su seguridad nacional en una visión estratégica y regional, dado los posibles focos de conflicto en los que pudiera verse involucrada directa o indirectamente en la península de Corea o por las disputas por Taiwán y las islas Senkaku y Spratly. Por otro, dice relación con su **necesidad de desarrollo** continuo, para lo que requiere asegurar y garantizar el suministro confiable y accesible de recursos en el tiempo y así mantener los ritmos de crecimiento económico.

A excepción del carbón, grandes reservas probadas de petróleo y gas natural no se ubican en la región de Asia-Pacífico (3,3% y 9,3%, respectivamente), sino que en Oriente Medio. Los *decision-makers* chinos no ignoran este hecho, pues en dicha región se encuentra el 60% y 41% del total mundial de las reservas probadas de petróleo y gas natural, respectivamente.²³⁴ En 2008, las importaciones chinas de petróleo provinieron en su mayoría de Medio Oriente (42,2%), luego desde África (24,7%) y Asia (16,4%).²³⁵ Ciertamente, la confianza en la provisión a futuro que pudieran brindarle sus principales proveedores a China es frágil, tal como se puede comprender a continuación:

“Este factor se encuentra estrechamente relacionado con el riesgo de depender de proveedores o de rutas de suministro expuestos a la inestabilidad política. De los cinco principales proveedores de petróleo de China en 2005, Arabia Saudita, Angola e Irán enfrentan riesgo de conflictos políticos o ataques terroristas. Mientras, 80% de las

²³⁴ BP GLOBAL. (2009). Op. cit. pp.6 y 22.

²³⁵ *Ibíd.* p.20. Rusia representó el 10,3%, en tanto toda América Latina alcanzó un 7,6%.

importaciones de crudo de China pasan a través del inestable Estrecho de Malaca, donde los elevados índices de piratería (en 2006 se perpetraron 239 ataques) son una amenaza continua al tráfico marítimo.”²³⁶

Lo anterior refleja el triple dilema que China enfrenta. Primero, al no contar con suficientes fuentes de energía dentro de su contexto regional; segundo, los riesgos asociados a la inestabilidad de sus proveedores y al transporte de los recursos hacia la RPC; y, tercero, al competir (en toda la amplitud del término) con EEUU en la zona de mayor producción y reservas de recursos energéticos del mundo.

Lo que China pretende, por tanto, es tratar de asegurar suministros en el futuro, poniendo de manifiesto necesariamente el complejo concepto de seguridad energética, que en términos simples significa “...*the availability of energy in sufficient quantities and at affordable prices at all times*”²³⁷. Adicionalmente, bajo una lógica de mercado se puede inferir que las posibilidades de conseguir **mejores precios** dependerán de una mayor cantidad de oferentes disponibles. Igualmente, entre más proveedores posea un Estado y mayor variedad de tipos de energía utilice, mayores serán sus probabilidades de **asegurar de forma continua** el suministro de recursos energéticos.

Primero, el consumo chino de energía crecerá significativamente en el futuro, aumentando su dependencia de recursos foráneos, específicamente de petróleo y gas natural, según se vio en el Capítulo II. Segundo, las relaciones con sus vecinos en sí no le garantizan suministros continuos a largo plazo pues Asia-Pacífico no se destaca por poseer grandes reservas de energía. Tercero, la frágil confianza en la capacidad de

²³⁶ ECONOMIST INTELLIGENCE Unit. China, tras la Energía de América Latina. [en línea] La Jornada. 2 de mayo, 2007. <www.jornada.unam.mx/2007/05/02/index.php?section=economist&article=028n1eiu> [Consulta: 20 marzo 2007]. Si bien esta fragilidad es compartida con muchos países tales como Japón, Corea del Sur, entre otros, las pretensiones chinas en el sistema internacional y su calidad de gran potencia hacen de esta situación un asunto clave para la consecución de sus objetivos y la satisfacción de sus necesidades.

²³⁷ PRONISKA, Kamila. Energy and Security: Regional and Global. En: STOCKHOLM INTERNATIONAL Peace Research Institute. SIPRI Yearbook 2007: Armaments, Disarmament and International Security. Oxford University Press. p.216.

hacerse de recursos dada la inestabilidad política de sus proveedores y los riesgos en las rutas de transporte de los mismos. Cuarto, inmiscuirse significativamente en la principal zona geográfica que sí las posee implica la competencia *in situ* con EEUU. Y, quinto, en conjunto con los puntos anteriores, la consecución de la seguridad energética para China se traduce en el imperativo de buscar más proveedores y más tipos de recursos energéticos.

Es en esta parte del desenlace cuando uno de los intereses chinos se cruza con América Latina. Hasta finales de 2008, esta región contaba con el 10,7% de las reservas probadas de petróleo en el mundo, ubicándose apenas por debajo de África y representando casi cuatro veces el volumen que registra toda Asia-Pacífico. Si bien las reservas de gas natural son las más bajas de todas las zonas geográficas, en la competencia que se desarrollará en el tablero mundial cada espacio cobrará una marginal, pero a la vez significativa, importancia. Por otra parte, es interesante lo expuesto en la Tabla 6 acerca de la utilización en Latinoamérica de los tres recursos energéticos más requeridos actualmente por China. Salvo en el caso del gas natural, se aprecian considerables diferencias entre la producción y el posterior consumo de petróleo y carbón.

Tabla 6: Datos Básicos de Recursos Energéticos en Latinoamérica, año 2008
(porcentajes del total mundial)

	Petróleo	Gas Natural	Carbón
Producción	12,5%	7,0%	1,9%
Consumo	9,2%	6,9%	1,0%
Reservas Probadas	10,7%	4,3%	1,9%

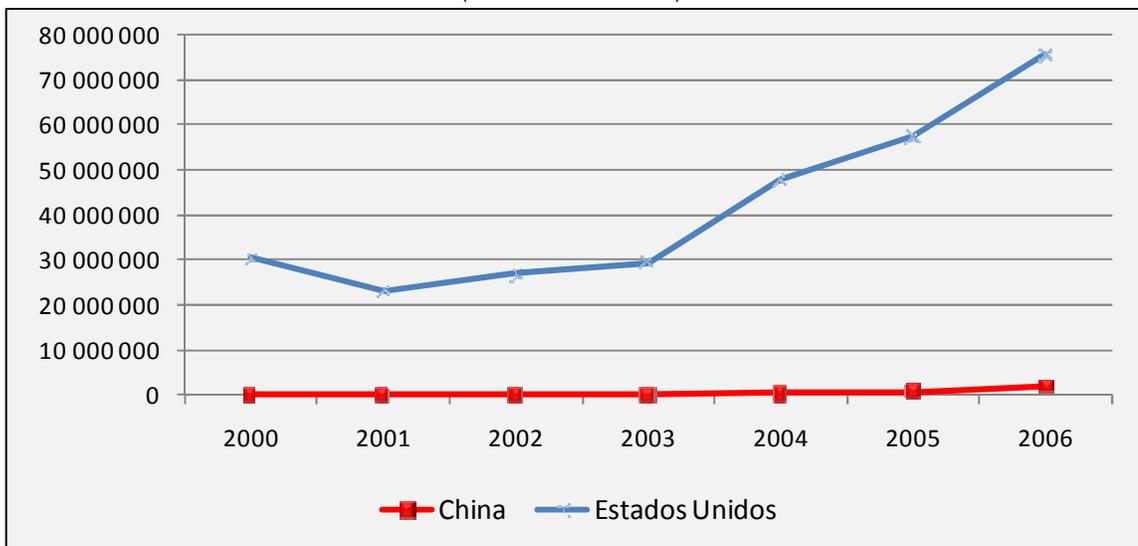
Fuente: elaboración propia sobre información de *BP Statistical Yearbook of Energy*²³⁸

No obstante, las exportaciones de energéticos no ocupan un lugar relevante en el total de Latinoamérica a China, llegando en 2006 a su máxima participación (9,1%),

²³⁸ BP GLOBAL. (2009). Op. cit. Petróleo, pp.6-11; gas natural, pp.22-27; y carbón, pp.32-35.

mientras los bienes agrícolas y mineros alcanzaron un 50% en conjunto. Las inversiones chinas apuntan en aquella dirección pero la tarea no es sencilla. Primero por las sospechas estadounidenses del mayor involucramiento chino en su “patio trasero” y luego por la competencia que deberá librar con los demás destinos de los envíos de recursos energéticos. El Gráfico 16 demuestra la enorme diferencia que existe entre las exportaciones de energía a EEUU y China desde la región.

Gráfico 16: Energéticos Exportados por A. Latina a EEUU y a la RPC, 2000-2008
(en miles de dólares)



Fuente: elaboración propia sobre datos de CEPAL 2008.²³⁹

Finalmente, tanto la tendencia como los valores absolutos evidencian la supremacía de EEUU como destino de este tipo de envíos latinoamericanos. Por ejemplo, en 2008 Latinoamérica exportó 184,1 millones de toneladas de petróleo a Estados Unidos, en tanto a China la cifra débilmente llegó a 16,5 millones de toneladas²⁴⁰. Si bien las proyecciones de comercio de petróleo, principalmente, entre China y Latinoamérica pueden ser auspiciosas dadas las necesidades del gigante asiáticos, es verdad que hoy por hoy cuesta observar una real participación china en la región más allá de las variadas, pero todavía pocas, inversiones en Brasil, Venezuela y Ecuador, por ejemplo.

²³⁹ COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Op. cit. Cuadro I.1B

²⁴⁰ BP GLOBAL. (2009). Op. cit. p.20.

Por el momento cabe esperar la concreción de los montos prometidos de inversión (a veces mal entendidos) por China, especialmente, en Sudamérica en el sector de la energía.

5.2.3. Cooperación Militar Sino-Latinoamericana

"The military exchanges and cooperation are an important component of China's overall relationship with the Latin America, and play a positive role in promoting its development. The exchanges and cooperation between the armed forces will enhance mutual understanding and friendship, and help them learn from each other".

Qian Lihua²⁴¹

Lugar común, bien sustentado por lo demás, es señalar que el principal referente en cooperación militar de los países latinoamericanos es Estados Unidos, primero, por el liderazgo indiscutido que posee en el área y, segundo, por la influencia que ha ejercido en la región dada la proximidad geográfica existente. Sin embargo, desde el último tiempo, China ha aumentado significativamente sus vínculos con los países de América Latina, diversificando e incrementando los puntos de contacto en el área militar.

Así y todo, la venta de armas de China a países de la región, por ejemplo, está lejos de ser gravitante si se compara con las realizadas por la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y EEUU. No obstante, en este apartado, más que centrarse en valores absolutos o comparados con otros actores internacionales, se abordará la evolución de la cooperación militar entre China y América Latina, la cual ciertamente se ha incrementado y diversificado a contar del año 2000.

²⁴¹ PEOPLE'S DAILY Online. PLA Senior Officer Leaves for Latin America Visit. [en línea] Xinhua. 18 de noviembre, 2008. <<http://english.people.com.cn/90001/90776/90883/6534555.html>> [consulta: 05 enero 2009]. Qian Lihua es Director de la Oficina de Asuntos Exteriores del Ministerio de Defensa de RPC.

El análisis de la cooperación militar habitualmente se centra en la compra y venta de armamento. Si bien es un aspecto crucial y decidor de las relaciones internacionales de un determinado Estado (con sus proveedores o compradores), no es suficiente para caracterizar y explicar su conducta e interacciones con otros actores. Esta apreciación es útil para aproximarse al objeto de la cooperación militar sino-latinoamericana pues aunque la compra de material bélico chino por parte de los países de la región no se ha concretado significativamente, sí ha habido otros aspectos interesantes que analizar.

a) Diplomacia y Educación Militar

En el Capítulo 2 se mencionó el rol de la diplomacia militar como fuente intangible del poder chino. En el caso particular de las relaciones con Latinoamérica, este aspecto cobra especial relevancia en tanto las visitas de alto nivel y educación en academias militares recíprocas han tomado lugar, marcando una clara diferencia del período antes de 2000. Para ilustrar, en 2005 el General Bantz Craddock, del Comando Sur de Estados Unidos, advirtió sobre la mayor influencia china sobre los militares latinoamericanos, argumentando que 20 oficiales chinos habían arribado a la región ya en 2004²⁴². Roger Noriega, ex Secretario Adjunto para Asuntos del Hemisferio Occidental del Dpto. de Estado durante el gobierno del presidente republicano George W. Bush, no dramatizó los hechos enfatizando que “*the military-to-military contacts*” son mínimos y que están iniciándose desde los niveles más básicos, aunque no por ello debían despreocuparse a riesgo de que socavaran el compromiso de los militares latinoamericanos con los gobiernos civiles democráticos de la región²⁴³.

En el plano de la educación militar, no son menores las actividades que se han desarrollado. Por ejemplo, recientemente, más de 100 oficiales de las ramas del ejército, armada y fuerza aérea de países latinoamericanos han egresado de academias del Ejército de Liberación Popular de China. Además, la instrucción impartida por las instituciones chinas alberga tanto a oficiales de alto rango como subalternos. Las actividades, además de la instrucción militar propiamente tal,

²⁴² SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. (2005). Op. cit. p.9.

²⁴³ *Ibíd.* p.11.

contienen visitas guiadas a importantes monumentos históricos, sitios turísticos, e incluso a grandes industrias, varias de ellas relacionadas con la elaboración y comercio de armamento. La concurrencia por parte de los oficiales latinoamericanos a China en busca de educación militar y civil, ha comprendido, por ejemplo, becas para estudiar en connotadas universidades no castrenses, tales como la Universidad de Pekín y el Instituto de Relaciones Internacionales en Shanghái, por mencionar algunas.²⁴⁴ Los efectos de lo anterior pueden resumirse en dos aspectos. Primero, permitir el conocimiento mutuo para ir dando paso, gradualmente, a mayores vínculos e ir despejando las desconfianzas que estaban arraigadas en las sociedades de esta región y, por ende, en sus fuerzas armadas acerca del “miedo amarillo”. Y, segundo, al recibir a miembros del ejército con notables diferencias de edad, China puede cimentar el camino para relaciones a largo plazo cuando los oficiales de menor rango y más jóvenes puedan acceder a los cargos superiores en la toma de decisiones castrense de sus respectivos países, al tiempo que se estrechan lazos con los actuales altos mandos.

Pero, ¿cómo medir la importancia de estos lazos? Es difícil establecer parámetros para cuantificar la trascendencia, no obstante, es posible caracterizar aquellos lazos. Se podría inferir que los principales socios de China en esta arena podrían ser Cuba y Venezuela como “opositores persistentes” a la política exterior de Estados Unidos. Sin embargo, ninguno de los dos Estados poseen oficiales que hayan recibido instrucción militar en China últimamente, en cambio países como Colombia y Chile, los cuales son conocidos, en términos generales, por no desafiar en lo absoluto las líneas centrales de la política internacional estadounidense, sí han participado en este tipo de actividades²⁴⁵. Esto no muestra una tremenda profundidad y fortaleza de la cooperación militar, pero sí que se ha establecido de manera transversal, más allá de sintonías ideológicas, permitiendo advertir el amplio abanico de países con los que China podría vincularse militarmente.

²⁴⁴ HORTA, Loro. La Influencia Militar China en América Latina. Military Review. (1), enero-febrero 2009. p.40.

²⁴⁵ *Ibíd.*

Pareciera no existir el flujo inverso, esto es, que oficiales chinos reciban instrucción militar en suelo latinoamericano. La verdad, como puede apreciarse abajo, en este aspecto la principal influencia es recibida por los oficiales de la región:

“En el año 2007, casi 40 oficiales de las Américas estudiaron en China, mientras sólo seis oficiales del ELP estudiaron en América Latina, principalmente cursos rápidos de idiomas y puestos de internos en las academias locales. La falta de fluidez en el idioma parece ser el motivo principal de que tan pocos oficiales chinos asistan a las instituciones de educación militar en Latinoamérica”.²⁴⁶

b) “Transferencia” de Armamento Chino a América Latina

Por otro lado, la venta de armas es poco significativa. No obstante, más que venta de armamento podría analizarse la “transferencia” del mismo, y es en este punto donde sí aparecen más registros. En principio, los aportes chinos a países pobres latinoamericanos en materia de armas no perseguirían ganancias económicas. Prueba de ello son las donaciones hechas por China, por ejemplo, a Bolivia y Guyana, los cuales han recibido vehículos de transporte pesado y ligero, y dos aeronaves modelo M60, para el primero; y uniformes, cocinas de campaña y vehículos, en el caso del segundo²⁴⁷.

Con Venezuela, China ha acordado la venta tres radares JVL-1 y aviones de instrucción que llegarían a finales de 2009. Acerca de la adquisición venezolana de radares chinos, ésta fue hecha casi a precio de costo por lo que se puede inferir que objetivos económicos no estaban en juego por el lado de la RPC. En opinión de Horta “esta venta de armas a ‘precios favorables’ permitió a China entrar en un nuevo mercado y fortalecer la buena voluntad entre las FF.AA. de América Latina”.²⁴⁸

Ecuador, además de ametralladoras pesadas, artillería antiaérea y puentes militares, concretó la compra de cuatro radares a la empresa estatal china CETC para resguardar sus fronteras (con Colombia, mayormente), los cuales se entregarían a

²⁴⁶ *Ibíd.* p.41.

²⁴⁷ *Ibíd.* pp.42-45.

²⁴⁸ *Ibíd.* p.44.

finales de 2010, pero en el intertanto recibirá dos modelos para que los militares ecuatorianos vayan familiarizándose con ellos. El gobierno de Ecuador señaló que uno de los puntos atractivos de la oferta de CETC (hubo licitación internacional abierta) fue la facilidad de “crédito, plazo e interés (para pagar) los US\$62 millones que cuestan los cuatro radares”²⁴⁹.

Conocido es lo acaecido con Cuba, respecto de las ex bases rusas en Bejucal y Lourdes que permitirían interceptar comunicaciones que salen e ingresan de EEUU. Si bien no se ha confirmado oficialmente, ni por el gobierno chino, cubano o ruso, se especula acerca de la nueva utilidad que podría prestarle China a dichas instalaciones, al tiempo que se ha convertido en el segundo socio comercial de la isla después de Venezuela. No obstante, esta información no se ha podido confirmar, permaneciendo aún como rumor. Más allá de los vínculos militares, la relación bilateral ha sufrido algunos inconvenientes dada la renuencia cubana de aplicar el modelo de desarrollo económico chino, lo que ha frenado el dinamismo de años anteriores.

En resumen, las relaciones de cooperación militar entre China y algunos países latinoamericanos hasta el momento pueden ser catalogadas como inofensivas. Por ahora, los efectos para los países de la región todavía son inocuos y, en cierta medida, también provechosos en tanto estén dispuestos a recibir lo que China ofrezca en este ámbito, ya sea a través de diplomacia y educación militares, área donde se ha dado el mayor dinamismo, o vía de las incipientes (secretas y/o supuestas) “transferencias” de equipos militares y armamento con favorables condiciones de pago. Como señaló el sinólogo estadounidense, David Shambaugh, acerca de los vínculos militares: *“These exchanges are mainly in the form of ‘delegation diplomacy’ - not weapons sales, establishment of bases or other nefarious activities”*²⁵⁰. Lo señalado por Shambaugh

²⁴⁹ EL UNIVERSO. Ejército Ecuatoriano Compró 4 Radares a China. [en línea] elUniverso.com. 23 de agosto, 2009. <<http://www.eluniverso.com/2009/08/23/1/1355/ejercito-ecuadoriano-compro-radares-china.html>> [consulta: 02 septiembre 2009].

²⁵⁰ En: O'BRIEN, Chris. Beijing Seeks Latin Trade Ties. [en línea] The Washington Times. 16 de febrero, 2009. <<http://www.washingtontimes.com/news/2009/feb/16/beijing-seeks-latin-trade-ties/print/>> [consulta: 20 febrero 2009].

puede entenderse en el contexto de un bajo nivel de amenaza para la seguridad estadounidense, más que a la inexistencia de venta de armas a países de la región.

En base a los antecedentes expuestos, la interpretación de ellos dependerá del cristal con que se miren. Sin embargo, es necesario comprender las principales posturas de Estados Unidos, por lo cual a continuación brevemente se caracterizará la visión estadounidense respecto del actual acercamiento chino a su mal llamado “patio trasero”.

5.2.4. La Posición de Estado Unidos

El interés que históricamente ha demostrado Estados Unidos por América Latina así como la influencia que ha ejercido sobre ella es hoy incuestionable. La importancia que cobra esta región y su relación con China no pueden ser inadvertidas para EEUU, sobre todo si se consideran las obligaciones estadounidenses en el sistema americano, derivadas de su condición de superpotencia (o hiperpotencia según algunos autores) que lo hace estar continuamente demostrando y ejerciendo poder, especialmente, en su esfera natural de influencia.

En los últimos años, el acercamiento chino a Latinoamérica ha despertado suspicacias y activado las alarmas en sectores de todo el espectro político norteamericano. En primer término, cabe precisar que la región más allá de la significación que posee para EEUU como su zona de influencia, también posee relevancia en aspectos estratégicos. Además del considerable flujo de migrantes latinos y tráfico de drogas ilícitas provenientes desde el sur del hemisferio occidental, América Latina posee importantes recursos naturales apetecidos por EEUU y, desde no hace mucho, también por China.

“The region is the largest foreign supplier of oil to the United States and a strong partner in the development of alternative fuels. It is one of the United States’ fastest-growing trading partners”²⁵¹

²⁵¹ COUNCIL ON Foreign Relations. U.S. - Latin America Relations: A New Direction for a New Reality. Independent Task Force Report. (60), 2008.p.xi.

La preocupación estadounidense por Oriente Medio y la lucha contra el terrorismo, han alejado de esta región las prioridades de la política exterior de EEUU, dejando un vacío de poder en la estructura del subsistema latinoamericano. Lo anterior ha coincidido con el crecimiento económico chino y su apertura internacional que ha derivado en mayores contactos económicos, políticos y militares entre el país más populoso del mundo y América Latina. Como se explicó anteriormente en éste y los otros capítulos, independientemente de no ocupar puestos de avanzada en las esferas económicas o políticas de los Estados de la región, los contactos con China sí han mostrado mayores grados de profundidad y diversidad desde 2000, y las expectativas de su crecimiento son altas. No es descabellada la siguiente frase que simboliza lo recién mencionado: *“The era of the United States as the dominant influence in Latin America is over”*²⁵². Esto tiene mucho sentido al hacer hincapié en que la influencia únicamente ya no es “dominante” y no en que ella ha desaparecido, pero sí marca un cambio de lo que se venía señalando desde los tiempos de Moroe y su doctrina respecto de que América Latina había una región “libre de la influencia de potencias extranjeras”.

Fundamentalmente, las preocupaciones estadounidenses se centran, sin mucha novedad, en temas como democracia y derechos humanos. Desde una visión liberal, Washington conoce que la forma en que China establece vínculos bilaterales (o multilaterales) con los demás Estados no pasa por mirar sus aspectos morales o institucionales, tales como sistemas políticos, abuso de poder o respeto de derechos humanos. Así ha sucedido principalmente en África donde ha fortalecido a gobiernos de facto autoritarios a través de la comercialización de energía y otros recursos naturales, proveyéndolos de ingresos para que se mantengan en el poder. Situación análoga podría pasar en Latinoamérica, según sectores estadounidenses, que ven como mayores contactos con China podrían debilitar la institucionalidad de los países de la región en la medida que establezca relaciones con Estados gobernados por líderes populistas (léase, Castro en Cuba, Chávez en Venezuela, Correa en Ecuador, y Morales en Bolivia, por mencionar algunos). Al respecto Mark Leonard señala:

²⁵² *Ibidem.*

*“Mucha gente discute sobre si China está promoviendo activamente la autocracia en el mundo, o si simplemente tiene una aproximación moralmente neutral que antepone sus intereses nacionales. De cualquier modo, a través de sus vínculos políticos y económicos con regímenes problemáticos, China ha emergido como el mayor campeón mundial de la autocracia”.*²⁵³

Respecto de la seguridad estadounidense, cabe lo relacionado con las alertas que produjo el envío de policías antidisturbios chinos a Haití, lo que fue la primera incursión de fuerzas no civiles de la RPC en el continente americano. Los uniformados chinos eran aproximadamente 125 de un total de nueve mil *peacekeeping forces* desplegadas por Naciones Unidas. Condimento adicional es el hecho de que Haití es uno de los países que todavía reconoce oficialmente a Taiwán. Sin embargo, esto no proyecta en el largo plazo una real amenaza para Estados Unidos ni para la autonomía de Haití en la mantención de relaciones diplomáticas con Taipéi.

Preocupación similar ha provocado la presencia en el Canal de Panamá de la empresa hongkonesa Hutchison-Whampoa, la que poseería vínculos con militares chinos y que actualmente maneja los puertos de Balboa, lado del Pacífico, y Cristóbal, entrada desde el Atlántico. Precisamente, poco después que Estados Unidos entregara el Canal en 1999, la transnacional se adjudicaba la administración de los dos puertos. El posible control que podría tener a favor la RPC de uno de los puntos geoestratégicos más importantes en la región, es la principal preocupación que se tiene al respecto. Sin embargo, lo anterior no ha pasado del plano de la percepción, sin trasuntarse en amenazas reales para la seguridad estadounidense. Daniel P. Erikson, Asociado Sénior para la Política de EEUU, señala al respecto

“The reality is that trade through the Panama Canal has flowed relatively smoothly over the past 8 years since the United States passed over the Canal Zone to Panama.”

...Trade through the Panama Canal has proceeded uninterrupted. The United States and China now rank as the two top users of the canal, and

²⁵³ LEONARD, Mark. (2008). Op. cit. p.62

*companies from the two countries have joined with a Japanese firm in a consortium to bid for a role in the expansion of the Panama Canal*²⁵⁴

La venta de armamentos a Cuba no es tan significativa como sí lo puede ser la cooperación tecnológica con la misma isla y con Venezuela, por ejemplo. Esto porque el armamento convencional no representaría ninguna utilidad en un conflicto bélico con Estados Unidos. El poder ejercido desde Washington es abrumadoramente superior al de la isla en términos convencionales, por lo que resultaría infructuoso proveer a Cuba cuando no tendría ninguna posibilidad de tomar ventaja en un escenario de conflicto real. Sin embargo, las nuevas estrategias de China apuestan mayormente por el desarrollo de tecnologías que puedan penetrar e interceptar los sistemas de comunicaciones estadounidenses. En este mismo sentido radica la preocupación por la venta de radares a Ecuador y Venezuela; el uso de tecnología china en el lanzamiento de satélites para (nuevamente) Venezuela (incluso Argentina); la amplia cooperación aeroespacial con Brasil; y, la utilización de las ex bases rusas Bejucal y Lourdes en Cuba. Sobre este último respecto, Albert Santoli presentó su testimonio ante la *U.S.-China Economic and Security Review Commission*, señalando lo siguiente:

"The main Chinese electronic spy bases in Cuba are located to the northeast of Santiago de Cuba in the far east of the country and in the Bejucal area in the province of Havana, according to intelligence sources. The base of antennas in Santiago de Cuba is mainly dedicated to the capture of U.S. military satellite communications, meanwhile in Bejucal the Chinese have created a complex interception system of telephone communications.

*To disguise these activities, the official Chinese station, Radio China International is transmitting its programs from Havana to the United States and Latin America.*²⁵⁵

²⁵⁴ SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. The New Challenge: China's Influence in the Western Hemisphere. [en línea] Committee on Foreign Affairs - United States House of Representatives. 11 de junio, 2008. <<http://www.foreignaffairs.house.gov/110/42905.pdf>> [consulta: 30 septiembre 2008]. pp.8 y 12.

²⁵⁵ SANTOLI, Albert. China's Strategic Reach Into Latin America. [en línea] Testimony Before the U.S. - China Economic and Security Review Commission. 21 de julio, 2005. <http://www.uscc.gov/hearings/2005hearings/written_testimonies/05_07_21_22wrts/santoli_albert_wrts.htm> [consulta: 21 junio 2007]. Alber Santoli es Presidente de la *Asia America Initiative*, una

Se podría interpretar que América Latina podría servir (o estaría sirviendo) como plataforma para un posible despliegue de ofensiva cibernética china en contra de Estados Unidos. Numerosos han sido los ataques informáticos que han sido atribuidos al EPL o que han provenido desde territorio chino contra blancos en Japón, Francia, Inglaterra, Alemania, Taiwán y EEUU²⁵⁶.

La guerra de información en el pensamiento chino todavía posee validez, obviamente, sus principios se han adecuado a los cambios en las tecnologías. Como señaló el Coronel Liu Qing en su visita a Chile el año 2008: “La guerra de información se mantiene desde el nacimiento de la guerra misma”, ya sea en su forma de defensa pasiva o activa²⁵⁷.

En definitiva, la preocupación de EEUU sobre las transferencias de armamento por parte de China a ciertos países latinoamericanos no estaría del todo bien sustentada dado el bajo volumen de piezas y la escasa inversión china que se ha materializado en la región, especialmente, si se compara con el rol jugado por Washington en estos mismos aspectos. Así lo refleja la opinión de Roger Noriega cuando señaló lo siguiente:

“While Chinese military-to-military contacts and peacekeeping activity may be growing, it is starting from a relatively low baseline. Moreover, these contacts are occurring at time of unprecedented cooperation between the United States and the countries of the Western Hemisphere on security matters. In 2005, we are providing more than \$112 million in Foreign Military Financing (FMF) to the region, making it the third consecutive year that FMF assistance has exceeded \$100 million”²⁵⁸

organización no gubernamental ubicada en Washington D.C., que se dedica, entre otros, a realizar reportes sobre asuntos de seguridad en Asia-Pacífico atinentes a la relación sino-estadounidense.

²⁵⁶ THOMAS, Timothy. Vigilancia Electrónica China de Largo Alcance. *Military Review*. (2): 27-35, marzo-abril 2009.

²⁵⁷ LIU, Qing. El Valor Teórico del “Arte de la Guerra” en la Guerra Moderna. En: SEMINARIO LA Vigencia del Arte de la Guerra de Sun Zi: 22 de mayo de 2008. Santiago, Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos – Ministerio de Defensa de Chile. pp. s.p.

²⁵⁸ SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. (2005). Op. cit. p.15

En contraste, el académico R. Evan Ellis, University of Miami, sostuvo en las audiencias del Congreso de EEUU, que los contactos militares están aumentando, pero que los efectos directos de ello son menos preocupantes que las relaciones que se estaban construyendo a partir de los mismos.²⁵⁹

La batalla de visiones pesimistas y optimistas sobre el rol de China en América Latina, protagonizada por el *Blue Team* y el *Red Team*, respectivamente, en Estados Unidos, es reflejo de las percepciones que se tiene de la RPC en ciertos círculos norteamericanos²⁶⁰. El denominado *Blue Team* alerta sobre la mayor presencia militar de China en América Latina, especialmente, acerca de los nexos con países opositores a EEUU, entiéndase Cuba y Venezuela. Si bien, por lejos “el” socio estratégico chino en la región, Brasil, es el que posee verdaderos lazos que pudieran preocupar a EEUU, la atención se aleja de él. Pues aquella relación bilateral en sí no representa una amenaza directa para la seguridad estadounidense, pues el país sudamericano no desafía abiertamente a Estados Unidos, toda vez que desea actuar como un actor independiente de este tipo de conflictos. En este caso puntual, sin embargo, la preocupación estadounidense se centra en la utilización que pueda hacer China de los satélites lanzados en conjunto con Brasil producto del programa CBERS y Venezuela, así como las supuestas bases en Cuba que servirían para interceptar (eventualmente anular) las comunicaciones que entran y salen de EEUU.

Por su parte, el *Red Team* responde que la presencia china se debe primordialmente a que EEUU ha despreocupado la región y prueba de ello sería la suspensión que impuso a los países del sur que se negaron a otorgar inmunidad a las tropas estadounidense que operan en sus territorios. Así también, sostienen que China en esta zona sólo busca mejorar sus opciones en términos económicos, y que no desafiaría a EEUU en ésta la última zona geográfica de importancia para China. A diferencia del *Blue Team* que plantea limitar los despliegues chinos en la región, el *Red Team* propone hacer de la RPC un “*responsible stakeholder*”, que contribuya al

²⁵⁹ SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. (2008). Op. cit. p.19.

²⁶⁰ TURZI, Mariano. (2006). Op. cit. pp.6-8.

despegue económico de la región y al mantenimiento y promoción de sus principios democráticos.

5.2.5. Reflexiones Finales

Ha sido posible determinar que el acercamiento chino a la región en una dimensión estratégica es aún incipiente. En primer lugar, procesos de mayor profundidad deberían observarse en las relaciones que China posee con sus “socios estratégicos”, pero únicamente con claridad sucede se aprecia en la vinculación con Brasil, mientras que con los demás (Argentina, México y Venezuela) todavía hay aspectos no menores que limitan avances sustantivos. En segundo lugar, la venta de recursos energéticos a China es poco significativa tanto en proporción de las exportaciones totales de la región hacia la RPC como en la participación que posee el gigante asiático como destino de dichos recursos, más aún cuando se compara con la cantidad enviada a EEUU. Tercero, en tanto la cooperación militar sino-latinoamericana se basa mayormente en actividades protocolares, visitas recíprocas y educación militar, la transferencia de armamento se está iniciando desde niveles muy bajos. Así y todo, la cooperación aeroespacial y la venta de radares, por ejemplo, a países de la región constituyen hechos relevantes en esta materia. Y, cuarto lugar, la preocupación que evidencian ciertos sectores en EEUU respecto del mayor acercamiento chino y las implicancias geoestratégicas para Washington parecieran no ser del todo sustentadas a excepción del eventual riesgo de interceptación de comunicaciones gracias al despliegue de tecnología china en Cuba, Venezuela, Ecuador, Brasil y Argentina.

5.3. China-Chile: ¿existen avances estratégicos en la relación?

La relación bilateral más allá de la profundización de los lazos económicos, cuyo símbolo máximo es el TLC suscrito en 2005, y la estabilidad de las relaciones oficiales en su conjunto desde 1970, ha incorporado otros temas de especial relevancia. Por

ejemplo, el apoyo chino en el asunto de la Zona Económica Exclusiva y las 200 millas marinas sostenido por Chile a comienzos de los años 70 y la cooperación científico-tecnológica en materia Antártica a partir de los años 80 brindada por Chile, así como el interés chino por conocer la tecnología chilena aplicada en la minería, representan avances importantes en la relación sino-chilena pues éstos son aspectos relevantes a considerar si se quiere construir una asociación más amplia y arraigada en los años venideros. En adición, otro punto que posee una naturaleza distinta a los antes mencionados, pero que ayudaría a cimentar el camino en la misma dirección, es la naciente cooperación militar.

5.3.1 Cooperación Militar

La relación sino-chilena se ha caracterizado por poseer un alto grado de confianza que se ha visto en reiteradas ocasiones a lo largo de su historia bilateral. Esta confianza, en términos formales, no ha estado ajena al ámbito castrense. Los intercambios que han tomado lugar se basan principalmente en visitas protocolares recíprocas de alto nivel, las cuales han aumentado enormemente, y que incorporan a las tres ramas de las Fuerzas Armadas chilenas. Por ejemplo, en 2008, la Fuerza Aérea de Chile (FACH) recibió la visita del Comandante de la Fuerza Aérea del Ejército Popular de Liberación de China, quien visitó la Vª Brigada Aérea, la Escuela de Aviación y la Academia de Guerra Aérea de Chile²⁶¹. Esta visita le permitió al Comandante chino conocer el funcionamiento y estructura de la Fuerza Aérea de China entre las autoridades de la institución chilena, entre ellos el Comandante en Jefe de la FACH, Gral. del Aire Ricardo Ortega Perrier, y también para generar contactos con altos oficiales chilenos, al tiempo que pudo conocer importantes instalaciones de la FACH. En los meses previos, se había recibido una visita con carácter profesional (no protocolar) de oficiales pertenecientes a la Oficina de Información de las Fuerzas Armadas Chinas, que entre ellos contaba al Subdirector de Informática. A diferencia de las visitas

²⁶¹ FUERZA AÉREA de Chile. Comandante en Jefe de la Fuerza Aérea China Visita la Vª Brigada Aérea. [en línea] Dpto. Comunicacional. Septiembre, 2008b.

<http://www.fach.cl/noticias/2008/septiembre/salu_chino/chino_vba.htm> [consulta: 15 octubre 2008].

protocolares, ésta fue útil para dar a conocer información general acerca de los componentes utilizados en las telecomunicaciones de la fuerza chilena, principalmente²⁶².

Tanto en la Armada como en el Ejército, este tipo de vínculos, visitas protocolares y profesionales, ya son actividades habituales entre las instituciones chilenas y sus pares de China. Además se debe agregar el hecho del envío de oficiales chilenos a escuelas y academias de la RPC, así como el establecimiento de cursos de idiomas de chino mandarín para oficiales del Ejército, mientras en la Armada destaca la compra de equipamiento médico a China, a precios muy convenientes si se compara, por ejemplo, con modelos europeos el que posteriormente fue incorporado a sus hospitales dependientes.

De esta manera, se lograría, primero, continuar incrementando las confianzas entre oficiales de alto rango, segundo, intercambiar visiones y conocimientos mediante el envío y recepción de funcionarios en misiones de corte académico, tercero, pero en menor medida, incorporar mutuamente visiones sobre los conceptos, organización y funcionamiento de las instituciones en el ámbito de la seguridad; y, cuarto, ir desarrollando una incipiente cooperación técnico-profesional.

Un caso emblemático que reúne los elementos de intercambio académicos vía oficiales de alto rango y conocimiento de las estrategias de seguridad utilizadas en batalla, lo constituyó la visita del Coronel Liu Qing quien expuso de manera notable en la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos de Chile sobre “El Valor Teórico del ‘Arte de la Guerra’ en la Guerra Moderna”, donde sorprendió en la aplicación de los principios de Sun Tzu a varios episodios de la historia de Chile. Por ejemplo, las estrategias utilizadas en los diferentes contextos por el Cacique Lautaro, Manuel Rodríguez, Coronel Pedro Lagos y el Comandante Carlos Condell, Además, visitó la Academia Superior de Estudios Policiales donde incluso habló a los asistentes

²⁶² FUERZA AÉREA de Chile. Fang Wen Xin Xi: Visita Informática China. [en línea] Dpto. Comunicacional. Abril, 2008a. <http://www.fach.cl/noticias/2008/abril/visita_chino/visita_chino.htm> [consulta: 20 junio 2008].

sobre los mismos principios del Arte de la Guerra pero que son susceptibles de ser utilizados por fuerzas policiales. Sin duda, este tipo de visitas desde China aumentan las confianzas y el conocimiento mutuos, al tiempo que despierta el interés por aprender del otro, aunque en la gran mayoría de los casos se encuentra la barrera del idioma.²⁶³

Según el Coronel del Ejército de Chile, John Griffiths, la mayor influencia militar desde China proviene de los escritos de Sun Tzu sobre el “Arte de la Guerra”, siendo la segunda mayor influencia el pensamiento estratégico de Mao Zedong. Sin embargo, no se ha tratado de utilizar ambas fuentes en un sentido práctico sino a modo de conocimiento y barrido del pensamiento militar en general.²⁶⁴

En cuanto a armamento, el rumor de que China habría sido proveedor de armas mientras Chile sufría las restricciones de la Enmienda Kennedy y cuando se estaba *ad portas* de un enfrentamiento con Argentina en 1978, no tendría mayores bases pues los países que se reconocieron como proveedores fueron Brasil, Israel, Francia y Sudáfrica (siendo los dos últimos de manera encubierta)²⁶⁵. En aquel momento, no se optó por comprar armamento chino, sino que se entendió que aceptar las restricciones era el mal menor en comparación con las consecuencias estratégicas y políticas para Chile de establecer lazos con la RPC. Si bien, con el término de la Guerra Fría, la mayor participación de China en los asuntos internacionales y la preocupación de Estados Unidos fuera de América Latina, podría pensarse que se ha configurado un escenario propicio para comenzar a experimentar con material bélico de procedencia china. Sin embargo, varios son los elementos que se deben tener en consideración al iniciar transacciones de este tipo.

²⁶³ LIU, Qing. (2008). Op. cit.

²⁶⁴ GRIFFITHS, John. Cooperación entre las Fuerzas Armadas de Chile y el Ejército Popular de Liberación de China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 12 de agosto, 2008.

²⁶⁵ NAVARRO, Miguel. Cooperación Militar Sino-Latinoamericana y Sino-Chilena. [CABRERA, Lester, Entrevistador] Octubre, de 2009. Santiago, Chile.

En primer lugar, cuando se compra armamento automáticamente se adquiere **dependencia** del país vendedor en el largo plazo, por lo que, bajo el supuesto de compra a China, todavía habría una fuerte dependencia de los proveedores OTAN y de EEUU²⁶⁶. En segundo lugar, existiría un problema de naturaleza **práctica**, toda vez que el uso eficaz y eficiente de los sistemas de seguridad se basa en su capacidad de integración, con especial énfasis en el Ejército que involucra fuerzas terrestres. En este aspecto, la integración del material bélico chileno con el eventualmente adquirido desde China implicaría serias complicaciones en su aplicación que podrían traer consigo, incluso, su inoperatividad. A modo de ejemplo, tiempo atrás se analizó la posibilidad de comprar un helicóptero de procedencia india que finalmente no prosperó por las mismas razones. En tercer lugar, China desde hace décadas que no es protagonista de conflictos armados, por lo que la **calidad** de su armamento no ha sido probada en escenarios reales, por el contrario, los aviones F-16 y los tanques *Leopard*, por nombrar algunos y que Chile posee, sí han demostrado sus credenciales en combate. Cuarto, las características del sistema internacional, con EEUU y Europa alineados en términos generales, el **costo político** sería altísimo para Chile en caso de alcanzar acuerdos de compra y venta de armas con China. ¿Qué posición adoptaría Washington en caso de que Chile, uno de los países de la región más comprometidos con sus valores y principios de su política internacional, decidiera inclinarse por la RPC? Se puede suponer que el efecto simbólico, al principio, y la reconfiguración estratégica del Cono Sur, luego, generarían un escenario de alta incertidumbre en el subcontinente. Por lo demás, si Chile no decidió comprar armamento a China en 1978 cuando la situación era de un nivel crítico, difícilmente lo haría en estos momentos toda vez que la Enmienda Kennedy fue derogada hace 19 años y cuando las Fuerzas Armadas chilenas han renovado constantemente su material bélico.²⁶⁷

²⁶⁶ GRIFFITHS, John. (2008). Op. cit.

²⁶⁷ Hasta el momento, el único registro de “compra” de armas a China es el de la pistola FN 750, pero que en realidad habría sido coproducida por las empresas chilena Fábrica y Maestranza del Ejército (FAMAE) y la china North Industries Corporation (NORINCO, por sus siglas en inglés), pero que no habría sido destinada ni para uso militar ni policial chileno, por lo que se trataría más bien de una operación comercial.

5.3.2 Reflexiones Finales

Resumiendo, aunque se observa una estable y arraigada confianza entre Chile y China, y en donde no ha existido una resistencia cultural por parte de las Fuerzas Armadas chilenas para establecer lazos militares con la RPC, la relación bilateral en el ámbito castrense solamente se remonta a tiempos muy recientes y en aspectos todavía muy superficiales. En consecuencia, la cooperación bilateral en el ámbito militar, si bien se puede definir como fundamentalmente protocolar (idiomas, medicina tradicional china, equipos y visitas) con ausencia de compra de armamento, y sin aplicación de doctrina china en el entrenamiento por parte de las Fuerzas Armadas de Chile, ha ido extendiendo sus puntos de contacto y gradualmente los ha ido profundizando, prueba de ello es el mayor número de visitas recíprocas de oficiales de alto rango así como de uniformados con perfiles técnico-profesionales (informática y comunicaciones).

Acercas de la respuesta a la pregunta planteada en el título de esta sección, no es posible hablar hoy de que Chile y China tengan una relación estratégica en los términos que la RPC ha definido, a lo menos nominalmente, con Argentina, Brasil, México y Venezuela. Los costos internacionales para Chile derivados de estrechar lazos económicos o políticos (en todos los niveles) con China son muy bajos (casi imperceptibles) si se comparan con que podría sufrir en caso de una profundización en el ámbito militar (compra de armamento, adoctrinamiento, etc.). Además, Chile no tiene necesidades prácticas para desear estrechar relaciones militares con China, como sí presenta Venezuela, por ejemplo.

Conclusiones

Al finalizar la presente investigación se puede establecer que el acercamiento entre China y Latinoamérica no sólo se sustenta en el aumento de contactos en las áreas política, económica y estratégica, sino que también sobre la ampliación y diversificación de las sub áreas dentro de cada una ellas.

Primero, se identificó que los intereses chinos en la región -económicos, fundamentalmente, políticos, en segundo término, y estratégicos, en último lugar- obedecen a necesidades internas de la RPC (desarrollo y soberanía), en tanto la forma pragmática de conseguirlos ha utilizado medios diversos y en variados niveles dentro de cada una de las tres áreas mencionadas, siempre en compañía de un discurso que propugna el fortalecimiento del multilateralismo y la cooperación entre países en vías de desarrollo.

Segundo, los contactos políticos se han visto ampliados en gran medida gracias a la activa “diplomacia de visitas” utilizada por China y por la buena recepción de ésta por parte de los países latinoamericanos, los cuales han enviado delegaciones de alto nivel en múltiples ocasiones a China. Asimismo, los contactos con organizaciones políticas regionales también evidencian el hecho de la variedad de vínculos en esta área. Este incremento y diversificación, si bien tributa al fortalecimiento político hace lo propio en la consecución de un objetivo primordial chino, el cual es, el aislamiento diplomático de Taiwán, un asunto considerable en esta región del Hemisferio Occidental.

En el caso de la relación con Chile, una relación muy estable y con una alta confianza entre las partes, en los últimos años se observa un aumento en los puntos de contacto a nivel gubernamental, entre órganos legislativos y sus parlamentarios, así como en establecimiento de relaciones más estrechas a nivel subnacional. En tanto, las relaciones entre los partidos políticos chilenos y el PCCh pareciesen no mostrar signos

gravitantes de fluidez. En la relación bilateral, a través de los canales políticos multinivel, China busca que en instancias oficiales Chile no se pronuncie en contra de asuntos sensibles como la situación de derechos humanos que presenta (hecho simbólico es lo acaecido en Tíbet en 2008 y el respaldo chileno) así como en su relación con Taiwán. Los vínculos políticos también juegan a favor de mejorar la comunicación y coordinación entre los *decision-makers* para conseguir mejores resultados en el área económica, prueba de ello es que unos de los fundamentos en la creación del CDP entre los órganos legislativos chileno y chino.

Tercero, en el ámbito económico, el aumento del comercio en los últimos 20 años, mucho más notable en este siglo, ha consignado la distinción entre los países latinoamericanos que han logrado beneficiarse de su relación con China de los que han obtenido, precisamente, lo opuesto. De acuerdo a los criterios de saldo de balanza comercial y complementariedad, este último en terceros mercados y en los nacionales, como en el impacto chino en el aumento en precio ciertos bienes comercializados en gran medida por países de la región, ha permitido caracterizar a algunos de ellos como “ganadores” y otros como “perdedores”. Es necesario recordar que los principales socios comerciales de China se ubican en el Cono Sur, siendo México el único perteneciente a la América Latina “del norte”. En cuanto a inversión, si bien aún es baja deben considerarse las acciones chinas en la región, especialmente, en los rubros energético y minero, que son de su mayor interés.

Con Chile, las relaciones económicas que transitan casi exclusivamente por el carril comercial, dada el bajo monto de inversiones en suelo chileno. Ahora bien, en términos generales, el balance es positivo para Chile, aludiendo a los dos criterios señalados en el párrafo anterior, sin embargo, la evolución de la composición del comercio bilateral se ha caracterizado por el incremento relativo de exportaciones bajas en intensidad tecnológica por parte de Chile hacia China, en tanto el flujo inverso indica que China ha aumentado relativamente sus envíos de bienes con mayor valor agregado.

Cuarto, respecto de los cuatro factores estratégicos identificados y analizados de la relación sino-latinoamericana, el que mayor destaca es la cooperación militar -en lo

concerniente a la diplomacia castrense, educación militar, la venta y transferencia de armamentos- a pesar de que todavía está en una etapa inicial. Si bien la mayoría de los intereses de EEUU en la parte sur del Hemisferio Occidental no se contraponen con la relación que los países latinoamericanos han establecido con el gigante asiático, pues también se entiende que en términos económicos la RPC puede ayudar e impulsar el crecimiento de los países de la región, Washington sí entiende que una parte de ella podría traducirse en una amenaza a su seguridad nacional. Los lazos que se han ido construyendo en esta materia causan preocupación en ciertos sectores estadounidenses al advertir la eventual proyección en el largo plazo de los mayores contactos entre China y países que desafían a Washington, por ejemplo, Cuba, Venezuela, Ecuador y Bolivia.

Finalmente, es posible validar parcialmente la hipótesis presentada en un comienzo. Aunque ésta acierta plenamente en la caracterización del ámbito político, no lo hace completamente en lo relativo a los lazos económicos, pues inicialmente planteaba que los resultados serían positivos para ambas partes, algo que sí ha sido cierto para China, empero no lo ha sido para todos los países latinoamericanos, los cuales han corrido suertes dispares. En tanto, el establecimiento de contactos estratégicos se entiende más por la visión estadounidense acerca de la cooperación militar y científico-tecnológica (aeroespacial y en telecomunicaciones, fundamentalmente) entre China y determinados países latinoamericanos, más que por el establecimiento de “asociaciones estratégicas” y el comercio de recursos energéticos.

Bibliografía

1. AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Socialistas Chilenos Interesados en Profundizar Lazos con Partido Comunista de China. [en línea] Xinhuanet. 2 de agosto, 2008a. <http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-08/02/content_683208.htm>[consulta: 01 septiembre 2008]
2. AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. [en línea] Xinhuanet. 5 de Noviembre, 2008b. <http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-11/05/content_755420.htm> [consulta:6 diciembre 2009]
3. AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Documento de Política Muestra Que China Valora Relaciones Con América Latina y El Caribe, Afirma Canciller Chino. [en línea] Xinhuanet. 6 de noviembre, 2008c. <http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-11/05/content_755966.htm> [consulta: 15 noviembre 2008]
4. AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Inaugura Lenovo de China planta de computadoras en Nuevo León, México. [en línea] Xinhuanet. 19 de febrero, 2009a. <http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2009-02/19/content_820406.htm> [consulta: 02 marzo 2009]
5. AGENCIA DE Noticias Xinhua de China. Someterán Satélite Chino-Brasileño a Simulación Espacial. [en línea] Xinhuanet. 20 de agosto, 2009b. <http://spanish.news.cn/chinaiber/2009-08/20/c_1330414.htm> [consulta: 08 septiembre 2009]
6. AHUMADA, Enrique. Chile y Asia según Javier Matta: la Historia de 100 Años de Relaciones. [en línea] Biblioteca del Congreso Nacional de Chile - BCN Asia Pacífico. 30 de diciembre, 2007. <<http://asiapacifico.bcn.cl/entrevistas/chile-y-asia-segun-javier-matta-la-historia-de-100-anos-de-relaciones>> [consulta: 10 septiembre 2008]
7. ALLIENDE, Fernando. Algunas Experiencias de Molymet en China. En: SEMINARIO CHINA: el Principal Socio Comercial de Chile en el Futuro: 4 de noviembre de 2005. Santiago, Sociedad de Fomento Fabril y Libertad y Desarrollo. 12p.

8. ARRILLAGA, Alfredo. Taiwán: Objetivo Estratégico de la República Popular China. [en línea] Círculo Militar. <<http://www.circulomilitar.org/web2/rev3/revista4.htm>> [consulta: 12 noviembre 2006]
9. ASAMBLEA POPULAR Nacional de China. Texto Íntegro de la Ley Antisecesión. [en línea] 14 de marzo, 2005. <<http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/3243614.html>> [consulta: 16 abril 2006]
10. BARBÉ, Esther. Relaciones Internacionales. 2ª ed. Madrid. Tecnos. 2003. 350p.
11. BARNETT, Michael y DUVALL, Raymond. Power in International Relations. International Organization. (59): 39-75, 2005
12. BARON, Ana. EL G-20 crearía un organismo para vigilar a los 30 bancos más grandes. [en línea] Clarín.com. 15 de noviembre, 2008. <<http://www.clarin.com/diario/2008/11/15/elmundo/i-01803214.htm>> [consulta: 16 noviembre 2008]
13. BIBLIOTECA DEL Congreso Nacional de Chile. Acuerdo de Transporte Aéreo y su Anexo con la República Popular China Relacionado con el Transporte Aéreo Civil. 2003.
14. BIBLIOTECA DEL Congreso Nacional de Chile. Hermanamientos en Chile: El Mapa. [en línea] Portal Chile Asia Pacífico. 25 de enero, 2008a. <<http://asiapacifico.bcn.cl/reportajes/hermanamientos-en-chile-el-mapa/?searchterm=china>> [consulta: 21 mayo 2008]
15. BIBLIOTECA DEL Congreso Nacional de Chile. Hermanamientos, ¿Cómo Vamos?: Valparaíso – Guangdong. [en línea] Portal Chile Asia Pacífico. 25 de julio, 2008b. <<http://asiapacifico.bcn.cl/noticias/hermanamiento-valparaiso-guangdong>> [consulta: 02 septiembre 2008]
16. BP GLOBAL. BP Statistical Review of World Energy. [en línea] BP Global. Junio, 2009. <http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2008/STAGING/local_assets/2009_downloads/statistical_review_of_world_energy_full_report_2009.pdf> [consulta: 6 agosto 2009]
17. BRAVO, Lily. La Inserción Internacional de la República Popular China: una visión de las relaciones internacionales. Estudios Internacionales. (133): 48-70, 2001.
18. BRAZIL MAGG. Chinese Get Brazilian Plane Built in China. [en línea] Brazzil Magazine. 8 de febrero, 2005. <www.brazzilmag.com> [consulta: 10 enero 2006]

19. BROWN, Lester. China Sustituye a Estados Unidos como Principal Consumidor Mundial. [en línea] Terra.org. Febrero, 2005. < <http://www.terra.org/articulos/art01145.html>> [consulta: 18 diciembre 2007]
20. BRZEZINSKI, Zbigniew. El Gran Tablero Mundial: la Supremacía Estadounidense y sus Imperativos Geoestratégicos. Barcelona, Paidós, 1998. 232p.
21. BUSTELO, Pablo. Las relaciones entre Estados Unidos y China: ¿El Final de la Luna de Miel?. [en línea] Real Instituto Elcano. 18 de noviembre, 2004. <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/EEUU-Dialogo+Trasatlantico/ARI+179-2004> [consulta: 19 abril 2006]
22. BUZAN, Barry. The Level of Analysis Problem in International Relations Reconsidered. En: BOOTH, Ken y SMITH, Steve. International Relations Theory Today. Cambridge. Polity Press. 1995. pp.198-216.
23. BUZAN, Barry y WAEVER, Ole. Regions and Powers: The Structure of International Security. Cambridge, Cambridge University Press. 2003. 564p.
24. CARBONE, Florencia. Comercio con China: ¿Por Qué la Relación es tan Ciclotímica? [en línea] La Nación. 18 de agosto, 2009. < http://www.lanacion.com.ar/nota.asp?nota_id=1162920> [consulta: 19 agosto 2009]
25. CARRASCO, Sergio. Reflexiones sobre la Historia de China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 13 de Agosto, 2008. Santiago, Chile.
26. CARREÑO, Eduardo. La Cultura Estratégica de la República Popular China: Algunas Consideraciones para el Análisis. [en línea] Biblioteca del Congreso Nacional de Chile - Portal Chile Asia Pacífico. 29 de agosto, 2008. <<http://china.bcn.cl/columnas/cultura-estrategica-china-eduardocarreno>> [consulta: 06 noviembre 2008]
27. CENTRAL INTELLIGENCE Agency. China [en línea] The World Factbook. <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>> [consulta: 30 noviembre 2008]
28. CESARÍN, Sergio. Ejes y Estrategias del Desarrollo Económico Chino: Enfoques para América Latina y el Caribe. En: CESARÍN, S. y MONETA, C. (Eds.). China y América Latina: Nuevos Enfoques sobre Cooperación y Desarrollo ¿Una Segunda Ruta de la Seda?. Buenos Aires, REDEALAP, 2005. pp.3-48.
29. CESARÍN, Sergio. China y el Espejo Latinoamericano. [en línea] Foreign Affairs en Español, (1), enero-marzo 2006. <<http://www.foreignaffairs->

esp.org/20060101faenespessay060113/sergio-cesarin/china-y-el-espejo-latinoamericano.html> [consulta: 5 agosto 2006]

30. CHENG, Joseph. Latin America in China's Contemporary Foreign Policy. Journal of Contemporary Asia. (4): 500-528, 2006.
31. CHINA RADIO International. Vino Chileno en China. [en línea] 31 de marzo, 2009. <<http://espanol.cri.cn/741/2009/03/31/1s175579.htm>> [consulta: 25 agosto 2009]
32. CHINA VITAE. [en línea] China Vitae: Browse Biographies <<http://www.chinavitae.com/biography>> [consulta: 29 septiembre 2009]
33. CHINA.ORG.CN. Relaciones entre China y la República de Chile [en línea] <<http://spanish.china.org.cn/xi-lamei/guanxi/1.htm>> [consulta: 10 agosto 2006]
34. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe (2005-2006). [en línea] Publicación de las Naciones Unidas. 2006. <www.eclac.org/publicaciones/xml/9/PIE-2006-COMPLETO-WEB.pdf> [consulta: 4 enero 2007]
35. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. El Arco del Pacífico Latinoamericano y su Proyección a Asia-Pacífico. [en línea] Septiembre, 2008a. <www.cepal.cl/arco_pacifico_latinoamericano_asia_2008.pdf> [consulta: 13 noviembre 2008]
36. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico: el Vínculo con China. En: SEGUNDA CUMBRE Empresarial China-América Latina: 20 y 21 de octubre, 2008b. Harbin, Heilongjiang, China. 109p.
37. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. La Inversión Extrajera Directa en América Latina y el Caribe 2008. [en línea] Publicación de las Naciones Unidas. Junio, 2009. <<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/36091/LCG2406ef.pdf>> [consulta: 15 julio 2009]
38. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Cuadro I.1B - América Latina y el Caribe: Composición del Comercio de Bienes según Destino y Origen, por Categorías (1990-2006). Productos Clasificados según Destino de Consumo. [en línea] Anexo Estadístico. <http://www.eclac.org/Comercio/paninsal/Anexo2007_2008/espanol/cuadroestadisticos.htm> [consulta: 4 junio 2009]

39. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Cuadro II.1B - América Latina y el Caribe: Composición del Comercio de Bienes según Destino y Origen, por Categorías (1990-2006). Productos Clasificados según la intensidad tecnológica incorporada. [en línea] Anexo Estadístico.
<http://www.eclac.org/Comercio/paninsal/Anexo2007_2008/espanol/cuadroestadisticos.htm> [consulta: 3 junio 2009]
40. COMISIÓN ECONÓMICA para América Latina y el Caribe. Cuadro II.14B - Chile: Composición del Comercio de Bienes según Destino y Origen, por Categorías (1990-2006). Productos Clasificados según Destino de Consumo. [en línea] Anexo Estadístico.
<http://www.eclac.org/Comercio/paninsal/Anexo2007_2008/espanol/cuadroestadisticos.htm> [consulta: 4 junio 2009]
41. COMITÉ DE Inversiones Extranjeras - Gobierno de Chile. D.L. 600 Autorizada y Materializada: 1974-2008. [en línea] Estadísticas. 2009.
<<http://www.cinver.cl/estadisticas/estadisticas.asp>> [consulta: 5 julio 2009]
42. CORDESMAN, Anthony y KLEIBER, Martin. The Asian Conventional Military Balance in 2006: Overview of Major Asian Powers. [en línea] Center for Strategic and International Studies. <http://csis.org/files/media/csis/pubs/060626_asia_balance_powers.pdf> [consulta: 11 enero 2008]
43. COUNCIL ON Foreign Relations. U.S. - Latin America Relations: A New Direction for a New Reality. Independent Task Force Report. (60): 1-85, 2008.
44. DELAGE, Fernando. La Política Exterior China en la era de la Globalización. CIDOB d'Afers Internacionals. (63): 67-81, 2003.
45. DEPARTMENT OF Defense – United States. Annual Report On The Military Power Of The People's Republic Of China. [en línea] News Archive. 23 de junio, 2000.
<<http://www.defense.gov/news/Jun2000/china06222000.htm>> [consulta: 15 enero 2008]
46. DI FILIPPO, Armando. La calidad de las instituciones y su impacto en el comercio internacional. En: Curso Regional de Política Comercial. Santiago, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales. 2005. pp. s.p.
47. DIRECCIÓN GENERAL de Relaciones Económicas Internacionales - Gobierno de Chile. Inversión Directa de Chile en el Exterior. [en línea]
<http://www.direcon.cl/index.php?accion=inversiones_exterior> [consulta: 18 agosto 2009]

48. DUROSELLE, Jean-Baptiste. Todo Imperio Perecerá: Teoría sobre las Relaciones Internacionales. D.F. México. Fondo de Cultura Económica. 1998. 468p.
49. ECHEVERRÍA, Álvaro. Relaciones Económicas entre China y Chile. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 12 de Agosto, 2008. Santiago, Chile.
50. ECONOMIST INTELLIGENCE Unit. China, tras la Energía de América Latina. [en línea] La Jornada. 2 de mayo, 2007.
<www.jornada.unam.mx/2007/05/02/index.php?section=economist&article=028n1eiu> [Consulta: 20 marzo 2007]
51. EL UNIVERSO. Ejército Ecuatoriano Compró 4 Radars a China. [en línea] elUniverso.com. 23 de agosto, 2009.
<<http://www.eluniverso.com/2009/08/23/1/1355/ejercito-ecuatoriano-compro-radars-china.html>> [consulta: 02 septiembre 2009]
52. ELECONOMISTA.ES. China- Reservas De Divisas Ascenden A 1,682 Billones De Dólares En Marzo [en línea] elEconomista.es. 11 de abril, 2008.
<<http://www.eleconomista.es/economia/noticias/469415/04/08/CHINA-Reservas-de-divisas-ascienden-a-1682-billones-de-dolares-en-marzo.html>> [consulta: 11 abril 2008]
53. ELLIS, Evan. U.S. National Security Implications of Chinese Involment in Latin America. [en línea] Strategic Studies Institute - United States Army War College. 1 de junio, 2005.
<<http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/display.cfm?pubID=606>> [consulta: 28 mayo 2007]
54. EMPRESA BRASILEIRA de Aeronáutica (EMBRAER). China Eastern Airlines Wuhan Buys Five ERJ 145s from Harbin Embraer. [en línea] News Release . 18 de enero, 2006. <http://www.embraer.com/ri/english/inc/df.asp?caminho=informacoes_financeiras/doc/4Q2005.pdf> [consulta: 1 diciembre 2009]
55. FERNANDOIS, Joaquín. Mundo y Fin de Mundo: Chile en la Política Mundial 1900-2004. Santiago. Ediciones Universidad Católica de Chile. 2005. 638p.
56. FUERZA AÉREA de Chile. Fang Wen Xin Xi: Visita Informática China. [en línea] Dpto. Comunicacional. Abril, 2008a.
<http://www.fach.cl/noticias/2008/abril/visita_chino/visita_chino.htm> [consulta: 20 junio 2008]
57. FUERZA AÉREA de Chile. Comandante en Jefe de la Fuerza Aérea China Visita la Vª Brigada Aérea. [en línea] Dpto. Comunicacional. Septiembre, 2008b.

- <http://www.fach.cl/noticias/2008/septiembre/salu_chino/chino_vba.htm> [consulta: 15 octubre 2008]
58. FUNDACIÓN CHILENA del Pacífico. Perspectiva General. [en línea] 2007.
<http://www.funpacifico.cl/programa_estudio.html> [consulta: 4 junio 2008]
 59. GOBIERNO BOLIVARIANO de Venezuela. Alianza con China es Estratégica, Afirma Embajadora Venezolana en Pekín. [en línea] Noticias, Embajada ante la República Popular China. 21 de septiembre, 2008.
<<http://www.venezuela.org.cn/noticias/visita/alianza.html>> [consulta: 3 noviembre 2008]
 60. GRANADOS, Ulises. La Frontera de China: Problemas Actuales y Perspectivas a Futuro. Istor. (26): 121-140, 2006.
 61. GRIFFITHS, John. Cooperación entre las Fuerzas Armadas de Chile y el Ejército Popular de Liberación de China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 12 de agosto, 2008.
 62. GUASTAVINO, Luis. Vínculos Subnacionales entre Chile y China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 29 de enero, 2009. Santiago, Chile.
 63. GUTIÉRREZ, Hernán. Las Relaciones de China y América Latina: Perspectivas desde Argentina, Brasil y Chile. Integración & Comercio. (14): 75-116, 2001.
 64. HE, Li. Red Star over Latin America. NACLA Report on the Americas. (5): 23-27, 2007.
 65. HORTA, Loro. La Influencia Militar China en América Latina. Military Review. (1): 39-49, enero-febrero 2009.
 66. INSTITUTO NACIONAL de Pesquisas Espaciais. Brazil and China Celebrate 20 Years of CBERS Program. [en línea] CBERS Press Room. 30 de mayo, 2008.
<http://www.cbbers.inpe.br/en_noticias/index.php?cod=not97> [consulta: 1 diciembre 2008]
 67. JARA, Mauricio. Chinos en Chile: Política Consular y Debate Parlamentario a Comienzos del Siglo XX. Valparaíso, Ediciones de la Facultad de Humanidades de la Universidad de Playa Ancha, 2002. 194p.
 68. JIANG, Shixue. Recent Development of Sino-Latin American Relations and its Implications. Julio, 2005. 16p.
 69. JIANG, Shixue. Una Mirada China a las Relaciones con América Latina. Nueva Sociedad. (203):62-78, mayo-junio 2006.

70. KEOHANE, Robert y NYE, Joseph. Extracto: Realismo e Interdependencia Compleja. En: BARBÉ, Esther. Relaciones Internacionales. 2ª ed. Madrid. Tecnos. 2003. pp. 102-107.
71. KLARE, Michael. Containing China: The U.S.'s Real Objective. [en línea] Asia Times Online. 20 de abril, 2006. <<http://www.atimes.com/atimes/China/HD20Ad01.html>> [consulta: 10 agosto 2006]
72. KURLANTZICK, Joshua. China: una Nueva Estrategia Diplomática. Política Exterior. (117): 123-137, 2007.
73. KUWAYAMA, Mikio, y ROSALES, Osvaldo. América y China e India: Hacia una Nueva Alianza de Comercio e Inversión. Serie Comercio Internacional. (81):1-68, 2007.
74. LATIN AMERICA Research Group of China Institute of Contemporary International Relations. Report on China's Latin American Policy. Contemporary International Relations. (4): 1-37, 2004.
75. LEHMANN, Sergio, MORENO, David y JARAMILLO, Patricio. La Irrupción de China en la Economía Mundial: Efectos sobre los Precios de Commodities y en el Desempeño Económico de América Latina. En: SEMINARIO LOS Efectos de China en América: 27 de abril de 2007. Santiago, Banco Central de Chile. 34p.
76. LEONARD, Mark. El Amurallado Mundo Chino. Política Exterior. (124): 55-66, 2008
77. LEÓN-MANRÍQUEZ, José. China-América Latina: una Relación Económica Diferenciada. Nueva Sociedad (203): 28-47, mayo-junio 2006.
78. LEWIS, Peter. La presencia de China en América Latina. Un tema Controvertido. Estudios Internacionales. (156): 27-53, enero-marzo 2007.
79. LEWIS, Peter. La Estrategia China En América Latina: Tránsito Al Siglo XXI. En: AL ENCUENTRO del Dragón: China en América Latina, Chile y el Bío-Bío: 30 de mayo de 2008. Concepción, Universidad de Concepción, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales. 26p.
80. LEY, Chihon. La Nueva Clase Media China. [en línea] IGT. 11 de diciembre, 2007. <<http://www.igt.cl>> [consulta: 13 julio 2008]
81. LIN CHOU, Diego. The Diplomatic War between Beijing and Taipei in Chile. Maryland Series in Contemporary Asian Studies. (3): 1-61, 2001.
82. LIU, Qing. El Valor Teórico del "Arte de la Guerra" en la Guerra Moderna. En: SEMINARIO LA Vigencia del Arte de la Guerra de Sun Zi: 22 de mayo de 2008. Santiago,

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos – Ministerio de Defensa de Chile. pp. s.p.

83. LIU, Yuqin. La Apertura al Exterior de China es una Política Fundamental de Estado. [en línea] <http://www.chicit.cl/web/index.php?option=com_content&task=view&id> [consulta: 5 enero 2008]
84. LÓPEZ, Luis. Hacia una Nueva Diplomacia. [en línea] ELPAIS.com. 6 de junio, 2004. <http://www.elpais.com/articulo/espana/nueva/diplomacia/elpepiesp/20040606elpepinac_9/Tes/> [consulta: 30 junio 2006]
85. MEARSHEIMER, John. The Tragedy of Great Power Politics. Nueva York. Norton. 2001. 540p.
86. MEN, Honghua y HU, Angang. The Rising of Modern China: Comprehensive National Power and Grand Strategy. En: INTERNATIONAL CONFERENCE Rising China and the East Asian Economy: 19 y 20 de marzo de 2004. Seoul, KIEP. pp.1-36.
87. MINISTERIO DE Relaciones Exteriores de Chile. Comunicado Sobre la Situación en Tíbet. [en línea] Sala de Prensa. 26 de marzo, 2008. <http://www.minrel.gov.cl/prontus_minrel/site/artic/20080714/pags/20080714135349.php> [consulta: 5 abril 2008]
88. MINISTERIO DE Relaciones Exteriores de la República Popular China. Posición China para con la Cooperación Sur-Sur. [en línea]. 24 de abril, 2003. <<http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t25296.htm>> [consulta: 6 enero 2007]
89. MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. Export markets and import sources by continents/regions - 2007. [en línea] Statistic. 2 de abril, 2008a. <<http://english.mofcom.gov.cn/ie/21/dyncolumn.html>> [consulta: 12 marzo 2008]
90. MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. Total Import & Export Value by Country (Region) (2007/01-12). [en línea] Statistic. 2 de abril, 2008b. <<http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/statistic/ie/200802/20080205371690.html>> [consulta: 13 marzo 2008]
91. MINISTRY OF Commerce of the People's Republic of China. 2007 Statistical Bulletin of China's Outward of Foreign Direct Investment. [en línea] China Trade in Services. 10 de abril, 2009. <http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/en/c/2009-04-10/70585.shtml> [consulta: 5 junio 2009]
92. MINISTRY OF Foreign Affairs of the People's Republic of China. Spokesperson on the Meaning of the "Strategic Partnership for Common Development" Defined by China

- and Venezuela. [en línea] 29 de mayo, 2001.
<<http://www.fmprc.gov.cn/eng/xwfw/s2510/2535/t14911.htm>> [consulta: 05 octubre 2008]
93. MINISTRY OF Foreign Affairs of the People's Republic of China. Bilateral Relations. [en línea] Countries in the Region: Chile. 26 de septiembre, 2003.
<<http://www.fmprc.gov.cn/eng/wjb/zzjg/ldmzs/gjlb/3478/>> [consulta: 10 agosto 2006].
 94. MORGENTHAU, Hans. Política entre las Naciones: La Lucha por el Poder Y La Paz. 6ª ed. Buenos Aires. Grupo Editor Latinoamericano. 1993. 718p.
 95. MULVENON, James. "Et al". Chinese Responses to U.S. Military Transformation and Implications for the Department of Defense. [en línea] RAND National Defense Research Institute. <www.rand.org/pubs/monographs/2006/RAND_MG340.pdf> [consulta: 10 junio 2007]
 96. NAVARRO, Miguel. Cooperación Militar Sino-Latinoamericana y Sino-Chilena. [CABRERA, Lester, Entrevistador] Octubre, de 2009. Santiago, Chile.
 97. NAVIA, Patricio, y MONTALVA, Juan. Chile and China: Building Relations beyond Trade? [en línea] China-Latin America Task Force, Center for Hemispheric Policy - University of Miami, marzo-junio 2006 <https://www6.miami.edu/hemispheric-policy/final_draft_formatted-navia.pdf> [consulta: 6 octubre 2007]
 98. NYE, Joseph. Soft Power. *Foreign Policy*. (80): 153-171, 1990.
 99. O'BRIEN, Chris. Beijing Seeks Latin Trade Ties. [en línea] The Washington Times. 16 de febrero, 2009. <<http://www.washingtontimes.com/news/2009/feb/16/beijing-seeks-latin-trade-ties/print/>> [consulta: 20 febrero 2009]
 100. OLLÉ, Manel. Etnocentrismos en Contacto: Perfiles Ideológicos de las Interacciones Sino-Ibéricas durante la Segunda Mitad del Siglo XVI. *Història Moderna i Contemporània*. (6): 201-210, 2006.
 101. OPPENHEIMER, Andrés. China's Foray Into Latin America May Be Mixed Blessing For Region. [en línea] MiamiHerald.com. 24 de febrero, 2005.
<http://www.broward.com/mld/miamiherald/news/columnists/andres_oppenheimer/10976464.htm> [consulta: 22 julio 2006]
 102. ORGANIZACIÓN DE las Naciones Unidas. Resoluciones Aprobadas por la Asamblea General durante el 26º Período de Sesiones. [en línea] Asamblea General.
<[168](http://daccess-

</div>
<div data-bbox=)

ods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=A/RES/2758(XXVI)&Lang=S&Area=RESOLUTION >
[consulta: 28 octubre 2006]

103. OVIEDO, Eduardo. Visión y Práctica de sus Llamadas "Relaciones Estratégicas". Estudios de Asia y África. (3): 385-404, 2006.
104. OVIEDO, Eduardo. The New International Role of China and its Relation with Argentina in Time of Crisis. En: XXI IPSA WORLD Congress of Political Science: 12-16 de julio de 2009. Santiago, Universidad de Chile y P. Universidad Católica de Chile.
105. PAKARATI, Manahi. Relaciones Chile - República Popular China. Diplomacia. (76): 22-36, julio- septiembre 1998.
106. PAN, Esther. China's Soft Power Initiative. [en línea] Council of Foreign Relations. <<http://www.cfr.org/publication/10715>> [consulta: 20 enero 2008]
107. PARTIDO COMUNISTA de Chile. PC con Diplomáticos de la República Popular China. [en línea] PCCHILE. 14 de junio, 2006. <http://www.pcchile.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=393&Itemid=2> [consulta: 14 noviembre 2007]
108. PEARSON, Frederic y ROCHESTER, J. Martin. Relaciones Internacionales: Situación Gobl en el Siglo XXI. 4ª ed. Santa Fe de Bogotá. McGraw-Hill. 2000. 655p.
109. PEILLARD, Jacqueline. Contactos entre el Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Nacional Popular de China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 23 de enero, 2009. Santiago, Chile.
110. PEOPLE'S DAILY Online. PLA Senior Officer Leaves for Latin America Visit. [en línea] Xinhua. 18 de noviembre, 2008. <<http://english.people.com.cn/90001/90776/90883/6534555.html>> [consulta: 05 enero 2009]
111. PÉREZ, Martín. La República Popular China: Hacia la Compatibilización entre la Seguridad Energética y los Equilibrios Estratégicos Regionales. En: CESARÍN, S. y MONETA, C. (Eds.). China y América Latina: Nuevos Enfoques sobre Cooperación y Desarrollo ¿Una Segunda Ruta de la Seda?. Buenos Aires, REDEALAP, 2005a. pp.127-159.
112. PÉREZ, Martín. Emergencia de China. En: CURSO RELACIONES Internacionales: Módulo de Asia. Santiago, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales. 2005b. pp. s.p.

113. PÉREZ, Martín. China y América Latina: Estrategias Bajo una Hegemonía Transitoria. Nueva Sociedad. (203): 89-101, mayo-junio 2006
114. PÉREZ, Ximena. Locos por el mandarín: aprender Chino está de moda. [en línea] El Mercurio.com. 15 de abril, 2006.
<<http://diario.elmercurio.cl/detalle/index.asp?id={f0299629-2ad0-4b84-a50b-19cd99a33182}>> [consulta: 26 febrero 2007]
115. POKLEPOVIC, Miguel. Propósitos de la Política Exterior de Chile hacia China. En: EMBAJADA DE Chile e Instituto de Relaciones Internacionales Contemporáneas de China. Chile y China: Reflexiones para una Agenda Integral. Beijing, editorial Nacional Gabriela Mistral, 2006, pp. 55-57.
116. POKLEPOVIC, Miguel. Una Breve Mirada Histórica: las Relaciones entre Chile y China antes de 1970. [en línea] <<http://www.chicit.cl>> [consulta: 30 septiembre 2008]
117. PROCHILE - Gobierno de Chile. Estadísticas de Comercio Exterior. [en línea] <<http://www.prochile.cl/servicios/estadisticas/index.php>> [consulta: 12 marzo 2009]
118. PRONISKA, Kamila. Energy and Security: Regional and Global. En: STOCKHOLM INTERNATIONAL Peace Research Institute. SIPRI Yearbook 2007: Armaments, Disarmament and International Security. Oxford University Press. pp.215-240.
119. PUEBLO EN Línea. China y Brasil Alcanzan 13 Acuerdos de Cooperación Energética, Financiera y Tecnológica. [en línea] Xinhuanet. 20 de mayo, 2009.
<<http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/6661272.html>> [consulta: 01 junio 2009]
120. QUINTANA, Iván. (20 de Enero de 2008). Relaciones entre el Partido Comunista de China y Partido Comunista de Chile. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador]
121. RADIO INTERNACIONAL de China. Relaciones Bilaterales entre China y Venezuela. [en línea] 2 de febrero, 2009. <<http://espanol.cri.cn/161/2009/02/09/1s172406.htm>> [consulta: 05 marzo 2009]
122. REVISTA AREA Minera. Molymet está Próximo a Construir Planta en China. [en línea] 22 de abril, 2009.
<http://www.aminera.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=16683&Itemid=2> [5 septiembre 2009]
123. ROJAS, Francisco. El Nuevo Mapa Político Latinoamericano. Nueva Sociedad. (205): 114-130, septiembre-octubre 2006.

124. SALAZAR, Juan. Chile y la Comunidad del Pacífico. Santiago, Editorial Universitaria, 1999. 253pp.
125. SÁNCHEZ Castellón, Luis. (18 de Enero de 2008). El PS y el PCCh. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador]
126. SÁNCHEZ, Diego. El impacto de China en América Latina: ¿oportunidad o amenaza? [en línea] Real Instituto Elcano Recuperado. 21 de noviembre, 2006. <www.realinstitutoelcano.org> [consulta: 12 enero 2007]
127. SANTISO, Javier. La emergencia de China y su impacto en América Latina. Política Exterior (107): 97-111, septiembre-octubre 2005.
128. SANTOLI, Albert. China's Strategic Reach Into Latin America. [en línea] Testimony Before the U.S. - China Economic and Security Review Commission. 21 de julio, 2005. <http://www.uscc.gov/hearings/2005hearings/written_testimonies/05_07_21_22wrts/santoli_albert_wrts.htm> [consulta: 21 junio 2007]
129. SECRETARÍA DE Relaciones Exteriores de México. Concluye la visita de trabajo de la secretaria Patricia Espinosa Cantellano a la RPC. [en línea] Comunicados - Secretaría de Relaciones Exteriores. 23 de noviembre, 2007. <<http://www.sre.gob.mx>> [consulta: 20 enero 2008]
130. SENADO DE la República de Chile. Congreso Nacional Firma Convenio de Asociación con Asamblea Popular China. [en línea] Departamento de Prensa. 21 de diciembre, 2005. <http://www.senado.cl/prontus_galeria_noticias/site/artic/20080122/pags/20080122121348.html> [consulta: 13 enero 2007]
131. SENADO DE la República de Chile. Acta de la III Reunión del Comité de Diálogo Político entre los Parlamentos de China y Chile. En: III REUNIÓN del Comité de Diálogo Político entre los Parlamentos de China y Chile: 15 de julio de 2008. Valparaíso, Edificio del Congreso Nacional de Chile. 4p.
132. SERRA, Andrés. Diccionario de Ciencia Política (Vol. II). 2ª ed. UNAM, México. Fondo de Cultura Económica. 1998.
133. SONG, Xiaoping. Las Políticas Exteriores de China. [en línea] Instituto de América Latina - Academia China de las Ciencias Sociales. [en línea] 2002. <<http://ilas.cass.cn/old/espana/trabajos/china%20en%20desarrollo/las.htm>> [consulta: 22 agosto 2005]
134. STOCKHOLM INTERNATIONAL Peace Research Institute. The SIPRI Military Expenditure Database. [en línea] <<http://milexdata.sipri.org/result.php4> > [consulta: 22 julio 2009]

135. SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. China's influence in the Western Hemisphere. [en línea] Committee on International Relations - United States House of Representatives. 6 de abril, 2005.
<www.foreignaffairs.house.gov/archives/109/20404.pdf> [consulta: 10 enero 2007]
136. SUBCOMMITTEE OF the Western Hemisphere. The New Challenge: China's Influence in the Western Hemisphere. [en línea] Committee on Foreign Affairs - United States House of Representatives. 11 de junio, 2008.
<<http://www.foreignaffairs.house.gov/110/42905.pdf>> [consulta: 30 septiembre 2008]
137. SUN, Nan. Entrevista con Mario Artaza, Director Comercial de la Embajada de Chile en Beijing. [en línea]
<http://www.asia.udp.cl/Entrevistas/Entrevista_sobre_TLC%5B1%5D.pdf> [consulta: 3 junio 2009]. 4p.
138. SWAINE, Mark. Trouble in Taiwan. Foreign Affairs. (2): 39-49, marzo-abril 2004
139. THOMAS, Timothy. Vigilancia Electrónica China de Largo Alcance. Military Review. (2): 27-35, marzo-abril 2009.
140. TRATADO DE Amistad entre la República de Chile y la República de China. 18 de Febrero de 1915. Londres.
141. TURZI, Mariano. La Presencia China en América Latina: la Visión de Washington. En: TALLER INTERNACIONAL de Debate: China y América Latina: 12 de septiembre de 2006. Buenos Aires, Nueva Sociedad y Friedrich Ebert Stiftung. 8p.
142. URREA, Jorge. (2008). Vínculos Paradiplomáticos entre el Bío-Bío y China. [MARTÍNEZ, Christopher, Entrevistador] 24 de julio, 2008. Concepción, Chile.
143. WALTZ, Kenneth. Teoría de la Política Internacional. Buenos Aires. Grupo Editor Latinoamericano. 1988. 336p.
144. WALTZ, Kenneth. Neorealism: Confusions and Criticisms. Journal of Politics and Society. (1): 2-6, 2004.
145. WALTZ, Kenneth. El Pensamiento Realista y la Teoría Neorrealista. En: KAHNAT, F. (Compilador). El Poder y las Relaciones Internacionales: Ensayos Escogidos de Kenneth Waltz. México. CIDE. 2005. pp.23-52.
146. WANG, Zaibang. The Implications of China's Revival for European & Global Governance. [en línea] European Institute for Asian Studies. Diciembre, 2004.

- <<http://www.eias.org/conferences/euchina091204/zaibang.pdf>> [consulta: 10 junio 2008]
147. WIKIPEDIA. Comprehensive National Power. [en línea]
<http://en.wikipedia.org/wiki/Comprehensive_National_Power> [Consulta: 5 enero 2008]
148. WILHELMY, Manfred. El Proceso de Reformas en China y su Política Exterior. Estudios Públicos. (78): 243-274, 2000.
149. WILHELMY, Manfred. China y América Latina. Estudios Internacionales. (133): 3-11, 2001.
150. WISE, Carol y QUILICONI, Cintia. China's Surge in Latin American Markets: Policy Challenges and Responses. Politics & Policy. (3): 410-438, 2007.
151. WU, Hongying. Análisis de las Relaciones de cooperación integral entre China y Chile desde la óptica de intereses estratégicos. En: EMBAJADA DE Chile e Instituto de Relaciones Internacionales Contemporáneas de China. Chile y China: Reflexiones para una Agenda Integral. Beijing, editorial Nacional Gabriela Mistral, 2006, pp. 73-82.
152. XU, Shicheng. Las Diferentes Etapas de las Relaciones Sino-Latinoamericanas. Nueva Sociedad. (203): 102-113, mayo –junio 2006.
153. YUAN, Peng. How Far Can China-U.S. Relations Go?. Contemporary International Relations. (4): 1-24, 2005.
154. ZHENG, Bijian. China's Peaceful Rise: Speeches of Zheng Bijian 1997-2005. [en línea]
<www.brookings.edu/fp/events/20050616bijianlunch.pdf> [consulta: 1 abril 2008]

Anexos

Anexo N° 1: Fuerzas Armadas Asiáticas en 2006.²⁶⁸

Asian Military Forces in 2006, part 1.

	<u>China</u>	<u>Taiwan</u>	<u>Japan</u>	<u>N. Korea</u>	<u>S. Korea</u>	<u>India</u>	<u>Pakistan</u>	<u>Vietnam</u>
Manpower (1,000s)								
Total Active	2,255	290	239.9	1,106	687.7	1,325	619	484
Regular	2,255	290	239.9	1,106	687.7	1,325	619	484
National Guard/Other	-	-	-	-	-	-	-	-
Reserve	800	1,653.5	44.4	4,700	4,500	1,155	-	3-4,000
Paramilitary	3,969	22	12.25	189	22	1,293.3	302	5,080
Strategic Missile Forces (1,000s)								
ICBM	46	-	-	-	-	-	-	-
IRBM	35	-	-	-	-	-	-	-
SSBN/SRBM	725	-	-	-	-	-	-	-
Army and Guard Manpower (1,000s)								
Regular Army Manpower	1,600	200	148.2	950	560	1,100	550	412
Reserve (1,000s)	-	1,500	-	600	?	960	-	-
Total Main Battle Tanks	7,580	926	980	3,500	2,330	3,978	2,461	1,315
Active AIFV/Lt. Tanks	2,000	1,130	170	560	40	1,900	-	920
Total APCs	5,500*	950	730	2,500	2,480	817	1,266	1,380
Self-Propelled Artillery	1,200	405	250	4,400	1,089	150	260	30
Towed Artillery	17,700	1,060	480	3,500	3,500	5,625	1,629	2,300
MRLs	2,400	300	110	2,500	185	180	52	710
Mortars	some	?	1,140	7,500	6,000	6,720	2,350	-
SSM Launchers	some	some	100	64	12	some	166	some
Light SAM Launchers	284	581	1,220	10,900	1,090	3,500	2,990	some
AA Guns	7,700	400	60	11,000	600	2,339	1900	12,000
Air Force Manpower (1,000s)								
Air Defense Manpower	400	45	45.6	110	64	170	45	30
Total Combat Aircraft	2,643	479	300	590	540	852	333	221
Bombers	222	-	-	80	-	-	-	-
Fighter/Ground Attack	1,169	128	130	211	283	380	51	-
Fighter	1,252	293	150	299	210	386	145	204
Recoe/FGA Recoe	53	8	20	-	57	9	15	-
COIN/OCU	-	-	-	-	-	-	-	-
AEW C4I/BM/EW	4	6	11	-	4	-	2	-
MR/MPA	-	-	-	-	-	2	-	4
Transport Aircraft	296	39	30	318	34	288	27	28
Tanker Aircraft	10	-	-	-	-	6	-	-
Total Helicopters	80	35	40	306	28	296	some	75
Armed Helicopters	-	-	-	24-	-	60	?	26
Major SAM Launchers	1,078	-	1,440	798	-	some	150	-
Light SAM Launchers	500	-	some	some	-	some	some	some
AA Guns	16,000	-	some	-	-	-	-	some

* Includes Lt. Tank, AIFV, and APC

** Total SAM Launchers

²⁶⁸ CORDESMAN, Anthony y KLEIBER, Martin. The Asian Conventional Military Balance in 2006: Overview of Major Asian Powers. [en línea] Center for Strategic and International Studies. <http://csis.org/files/media/isis/pubs/060626_asia_balance_powers.pdf>. pp.24-25.

Asian Military Forces in 2006, part 2.

	<u>China</u>	<u>Taiwan</u>	<u>Japan</u>	<u>N. Korea</u>	<u>S. Korea</u>	<u>India</u>	<u>Pakistan</u>	<u>Vietnam</u>
Total Naval Manpower (1,000s)	255	45	44.4	46	63	55	24	15
Major Surface Combatants								
Carriers	-	-	-	-	-	1	-	-
Destroyer-Guided Missile	21	9	40	-	6	8	-	-
Other Destroyer	-	-	5	-	-	-	-	-
Frigate-Guided Missile	42	22	9	-	9	9	6	-
Other Frigate	-	-	-	3	-	8	1	6
Corvettes	-	-	-	6	28	28	-	5
Patrol Craft								
Missile	96	62	9	43	5	8	5	8
Torpedo and Coastal Inshore, Riverine	130	-	-	125	-	6	1	10
	117	-	-	133	75	10	1	19
Submarines								
SLBN	1	-	-	-	-	-	-	-
SSN	5	-	-	-	-	-	-	-
SSG	1	-	-	-	-	-	-	-
SS/SSK	61	4	18	88	20	19	7	2
Mine Vessels	130	12	31	23	15	18	3	15
Amphibious Ships	50	18	4	10	12	7	-	6
Landing Craft	285	325	23	260	36	10	-	30
Support Ships	163	20	28	7	14	32	9	18
Marines (1,000s)	10	15	-	-	28	1.2	1.4	27
Naval Air	26,000	-	9,800	-	-	7,000	?	-
Naval Aircraft								
Bomber	436	32	80	-	16	34	10	-
FGA	68	-	-	-	-	-	-	-
Fighter	274	-	-	-	-	15	-	-
MR/MPA	74	-	-	-	-	-	-	-
Armed Helicopters	4	-	80	-	8	20	10	-
ASW Helicopters	16	20	98	-	11	34	12	-
SAR Helicopters	8	20	88	-	11	25	6	-
Mine Warfare Helicopters	27	-	18	-	-	6	-	-
Other Helicopters	-	-	10	-	-	-	-	-
	8	-	27	-	34	51	7	-

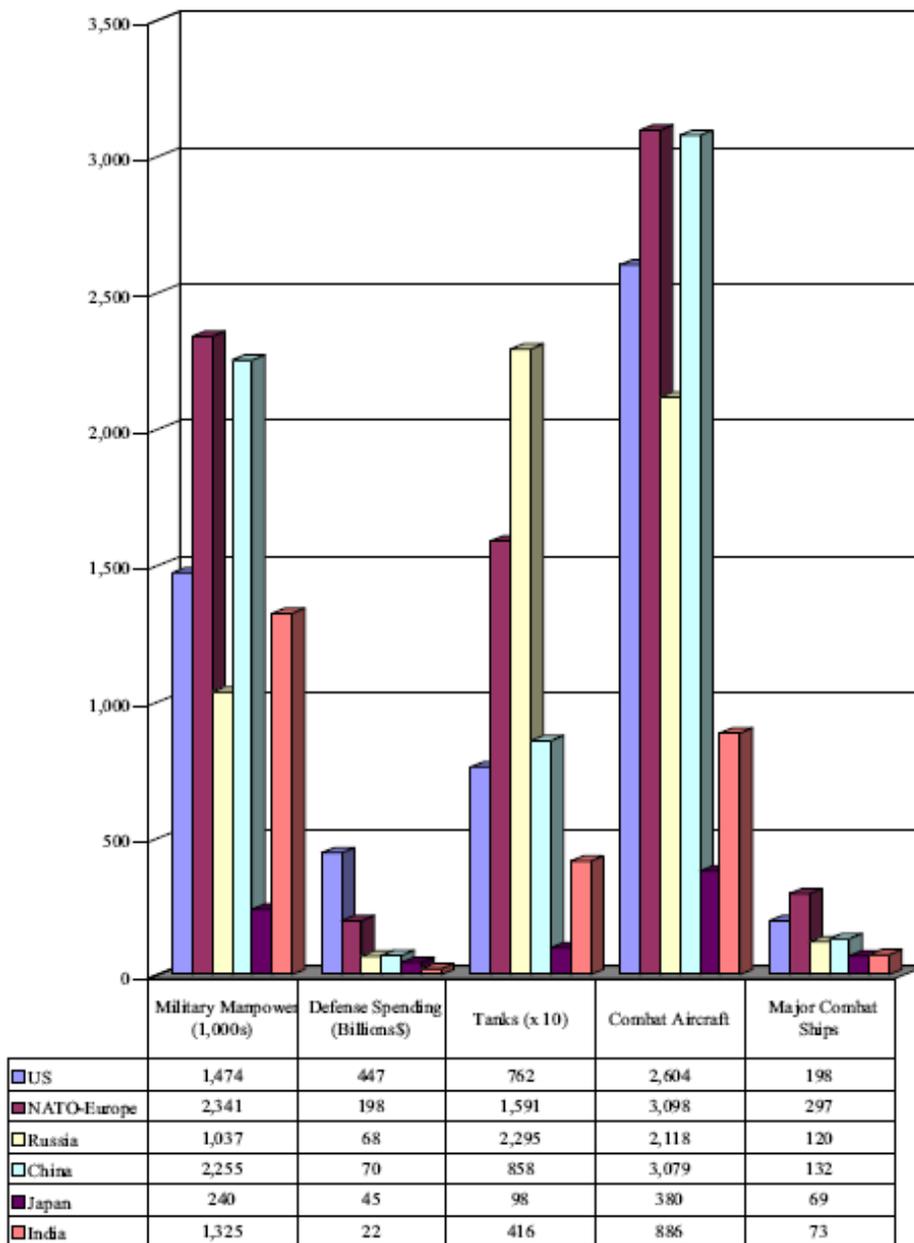
Source: Based primarily on material in the IISS Military Balance 2005-2006, London, Routledge, 2005 plus data drawn from USPACOM sources and US experts. Some data estimated or corrected by the authors.

Anexo N° 2: Capacidades Nucleares de China en 2006.²⁶⁹

<u>Country</u>	<u>Sea-Based</u>	<u>Land Based</u>	<u>Air Force</u>
<u>China</u> (500-1,300 nuclear weapons)*	1 Xia SSBN with 12 CSS-N-3 (J-1)	20 CSS-4 (DF-5A) MIRV ICBM	76 H-6/H-6E/F/H, 20 nuclear capable
	1 mod Romeo SSGN with 6 CSS-N-4	20 CSS-3 (DF-4) ICBM 2 CSS-2 (DF-3A) IRBM 33 CSS-5 (DF-21) IRBM	some H-5
	17 DDG each with 2-4 quads CSS-N-4 (YJ-1)	25L/200M DF-15 CSS-6/M-9 SRBM (600 km)	
	15 FFG each with 1-8 quads CSS-N-4 (YJ-1)	500 DF-11 CSS-7/M-11 SRBM (120-300 KM)	

²⁶⁹ CORDESMAN, Anthony y KLEIBER, Martin. The Asian Conventional Military Balance in 2006: Overview of Major Asian Powers. [en línea] Center for Strategic and International Studies. <http://csis.org/files/media/csis/pubs/060626_asia_balance_powers.pdf>. p.29.

Anexo N° 3: Comparación Fuerzas Armadas Asiáticas, 2006. ²⁷⁰



Source: Adapted by Anthony H. Cordesman from *the IISS Military Balance 2005-2006*, London, Routledge, 2005.

²⁷⁰ CORDESMAN, Anthony y KLEIBER, Martin. The Asian Conventional Military Balance in 2006: Overview of Major Asian Powers. [en línea] Center for Strategic and International Studies. <http://csis.org/files/media/csis/pubs/060626_asia_balance_powers.pdf>. p.31.

Anexo N° 4: Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, noviembre 5 de 2008.

Prólogo

El mundo de hoy se halla en grandes cambios y ajustes, siendo la paz y el desarrollo las temáticas de nuestros tiempos. La multipolarización del mundo se vuelve irreversible, la globalización económica se desarrolla en profundidad, la paz y el desarrollo del mundo enfrentan tanto nuevas oportunidades como numerosos desafíos. El compartir las oportunidades de desarrollo y hacer frente común a los diversos retos en fomento de la sublime causa de la paz y el desarrollo de la humanidad conciernen a los intereses fundamentales de los pueblos, constituyendo también su aspiración común.

Siguiendo invariablemente el camino de desarrollo pacífico y la estrategia de apertura basada en el beneficio recíproco y la ganancia compartida, China, el mayor país en vías de desarrollo del mundo, está dispuesta a desarrollar la amistad y la cooperación con todos los países sobre la base de los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, a fin de promover la construcción de un mundo armonioso de paz duradera y prosperidad compartida.

Formando parte importante del conjunto de los países en vías de desarrollo, América Latina y el Caribe constituyen una fuerza relevante en el actual escenario internacional. Las nuevas circunstancias traen renovadas oportunidades de desarrollo para las relaciones sino-latinoamericanas y sino-caribeñas. La elaboración por parte del Gobierno chino del Documento sobre la Política hacia América Latina y el Caribe tiene como propósito manifestar con mayor claridad los objetivos de la política china hacia la región, plantear los principios rectores de la cooperación en las diversas áreas durante un determinado período del futuro y promover el continuo desarrollo sano, estable e integral de las relaciones sino-latinoamericanas y sino-caribeñas.

Parte I

Posición y Papel de América Latina y el Caribe

Contando con una larga historia, inmensa extensión geográfica, abundantes recursos naturales y excelentes bases de desarrollo socio-económico, América Latina y el Caribe están dotados de un gran potencial de desarrollo.

Las naciones latinoamericanas y caribeñas exploran activamente los caminos de desarrollo ajustados a sus realidades nacionales, manteniendo la estabilidad política y registrando un crecimiento económico sostenido con la constante mejora del nivel de vida de su población.

Abrigando fuertes aspiraciones a la unidad y el autofortalecimiento, los países latinoamericanos y caribeños están enfrascados en la promoción de la paz, la estabilidad y el desarrollo regionales, lo que resulta en el constante robustecimiento del poderío integral y la influencia internacional de la región. Al participar activamente en los asuntos internacionales, los países latinoamericanos y caribeños han aportado positivas contribuciones a la preservación de la paz mundial y la promoción del desarrollo compartido, con un papel a jugar en la arena internacional y regional cada vez más relevante.

Parte II

Relaciones entre China y América Latina y el Caribe

Pese a la gran distancia geográfica, unidas por una amistad de larga data entre sus pueblos, China y América Latina y el Caribe se encuentran actualmente en fases similares de desarrollo, compartiendo las mismas tareas emanadas de éstas y el deseo común de incrementar el conocimiento mutuo y fortalecer la cooperación.

Durante más de 20 años transcurridos desde la proclamación de la nueva China en 1949, predominaban en las relaciones sino-latinoamericanas y sino-caribeñas los contactos no gubernamentales. Hacia las décadas 70 y 80 del siglo pasado, China llegó a establecer relaciones diplomáticas con la mayoría de países de la región. La década 90 fue testigo del notable desarrollo de la amistad y cooperación sino-latinoamericanas y sino-caribeñas en múltiples áreas. Desde el comienzo del siglo XXI, se tornan aún más frecuentes los contactos de alto nivel entre China y América Latina y el Caribe, se profundiza cada vez más la mutua confianza en lo político, se ahonda de continuo la cooperación en las áreas económico-comercial, científico-tecnológica, cultural y educacional, entre otras y se brindan un apoyo recíproco y una estrecha colaboración en los asuntos internacionales, de manera que se viene configurando un flamante panorama caracterizado por el desarrollo omnidireccional, multifacético y de múltiples niveles de las relaciones entre ambas partes.

La amistad y cooperación entre China y América Latina y el Caribe corresponden a los intereses fundamentales de sus pueblos. De cara al futuro, los lazos sino-latinoamericanos y sino-caribeños, dotados de enormes potencialidades y promisorias perspectivas de desarrollo, aportarán sin duda mayores contribuciones a la noble causa de la paz y el desarrollo de la humanidad.

Parte III

Política de China hacia América Latina y el Caribe

El fortalecimiento de la unidad y cooperación con los numerosos países en vías de desarrollo constituye la piedra angular de la política exterior independiente y de paz de China. Enfocando las relaciones con América Latina y el Caribe desde una altura estratégica, el Gobierno chino se esforzará por establecer y desarrollar con los países latinoamericanos y caribeños la asociación de cooperación integral caracterizada por la igualdad, el beneficio recíproco y el desarrollo compartido.

Los objetivos generales de la política china hacia América Latina y el Caribe son:

-- Ampliar el consenso basado en el respeto y la confianza mutuos. Ateniéndose a los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, China tratará a los países latinoamericanos y caribeños en pie de igualdad y respeto mutuo. Intensificando de continuo el diálogo y la comunicación en aras de la ampliación de su mutua confianza política y consenso estratégico, China y las naciones latinoamericanas y caribeñas seguirán ofreciendo comprensión y respaldo mutuos en temas que conciernen a sus intereses esenciales y despierten sus preocupaciones fundamentales.

-- Profundizar la cooperación en el espíritu del beneficio recíproco y la ganancia compartida. Se pondrán en pleno juego las respectivas ventajas, explorando de continuo las potencialidades de cooperación. De acuerdo con el principio de beneficio recíproco, China se hará socio de los países latinoamericanos y caribeños en la cooperación económico-comercial, a fin de fomentar el desarrollo común de ambas partes.

-- Estrechar los intercambios en aras del mutuo aprendizaje y el progreso común. China emprenderá activamente los intercambios en lo cultural y humano con los países latinoamericanos y caribeños, con el propósito de aprenderse mutuamente las experiencias provechosas en promoción conjunta del desarrollo y progreso de la civilización humana.

El principio de una sola China constituye la base política sobre la cual China establece y desarrolla relaciones con los países latinoamericanos y caribeños y las organizaciones regionales. El Gobierno chino aprecia la adhesión por parte de la absoluta mayoría de países de la región a la política de una sola China y su abstención de desarrollar relaciones y contactos oficiales con Taiwán, en apoyo a la gran causa de la reunificación de China. China está dispuesta a establecer y desarrollar relaciones interestatales con los países latinoamericanos y caribeños sobre la base del principio de una sola China.

Parte IV

Fortalecimiento de la Cooperación Omnidireccional entre China y América Latina y el Caribe

I. Área política

1. Intercambio de alto nivel

La parte china está en disposición de mantener la tendencia a estrechar los contactos con los dirigentes de países latinoamericanos y caribeños, a fin de incrementar de continuo el conocimiento y la confianza recíprocos, intensificar el intercambio de experiencias sobre el gobierno y consolidar la base política del desarrollo de los vínculos sino-latinoamericanos y sino-caribeños.

2. Intercambio entre los órganos legislativos

Sobre la base del respeto mutuo, ahondamiento del conocimiento y desarrollo de la cooperación, la Asamblea Popular Nacional de China intensificará los contactos amistosos de múltiples niveles y canales con los parlamentos nacionales de América Latina y el Caribe así como con el Parlamento Latinoamericano, el Parlamento del Mercado Común del Sur y el Parlamento Andino, entre otros organismos parlamentarios, con el objeto de añadir nuevos elementos al desarrollo de las relaciones interestatales e inyectar en éstas renovadas vitalidades.

3. Intercambio entre los partidos políticos

Sobre la base de los principios de independencia, plena igualdad, respeto mutuo y no intervención en los asuntos internos, el Partido Comunista de China está dispuesto a desarrollar múltiples formas de contactos con los partidos y organizaciones políticas amigos de América Latina y el Caribe para efectuar intercambios y aprenderse mutuamente, incrementar el conocimiento y la amistad y reforzar la confianza y la cooperación.

4. Mecanismos de consulta

Los departamentos pertinentes del Gobierno chino están dispuestos a establecer y perfeccionar con sus homólogos de los países latinoamericanos y caribeños las comisiones permanentes intergubernamentales, comisiones de alto nivel, comisiones mixtas de alto nivel, diálogos estratégicos, consultas políticas, comisiones mixtas económico-comerciales, consultas económico-comerciales, grupos de trabajo de alto nivel, foros de cooperación económico-comercial, comisiones mixtas cultural-educacionales, científico-tecnológicas y demás

mecanismos a fin de reforzar las consultas y la comunicación y promover los intercambios y la cooperación.

5. Cooperación en asuntos internacionales

El Gobierno chino tiene la disposición de seguir fortaleciendo la coordinación y colaboración con los países latinoamericanos y caribeños en los asuntos internacionales, manteniendo con ellos una frecuente comunicación sobre los temas internacionales y regionales de relevancia y apoyándose mutuamente en temas trascendentales que atañan a la soberanía estatal e integridad territorial de una y otra parte. La parte china está dispuesta a dedicarse, junto con los países latinoamericanos y caribeños, al fortalecimiento del papel de las Naciones Unidas, la promoción del desarrollo del orden político y económico internacional hacia una dirección más justa y razonable, el impulso de la democratización de las relaciones internacionales y la defensa de los derechos e intereses legítimos de los países en desarrollo. China es partidaria de que los países latinoamericanos y caribeños jueguen un papel más importante en la arena internacional.

6. Contactos entre los gobiernos locales

La parte china presta alta importancia al desarrollo de los contactos con los gobiernos locales de los países latinoamericanos y caribeños y apoya activamente el establecimiento de relaciones de hermanamiento entre las provincias, estados y ciudades de ambas partes y el despliegue de intercambios y colaboraciones en los ámbitos económico-comercial, científico-tecnológico y cultural, entre otros, a fin de fomentar el conocimiento mutuo y la amistad. Asimismo, atribuye importancia a la cooperación con los países de la región en las organizaciones internacionales de los gobiernos locales.

II. Área económica

1. Comercio

De acuerdo con el principio de igualdad y beneficio recíproco, el Gobierno chino está dispuesto a seguir esforzándose junto con los países latinoamericanos y caribeños por ampliar y equilibrar el comercio bilateral y optimizar la estructura comercial, con el objetivo de promover el desarrollo conjunto, al mismo tiempo de solucionar adecuadamente las fricciones comerciales a través de consultas y cooperaciones. China abriga la disposición de considerar activamente, sobre la base de beneficio recíproco y ganancia compartida, la suscripción de tratados de libre comercio con los países u organizaciones de integración regional latinoamericanos y caribeños.

2. Cooperación en inversión

El Gobierno chino estimula y apoya a las diversas empresas chinas con capacidad y de buena reputación a desplegar la cooperación en inversión en América Latina y el Caribe en materia de manufactura, agricultura, silvicultura, pesquería, energía, explotación de recursos mineros, construcción de infraestructuras, servicios etc., en contribución al desarrollo socio-económico de China y los países de la región. El Gobierno chino seguirá acogiendo las inversiones en China de las empresas de América Latina y el Caribe.

3. Cooperación financiera

El Gobierno chino respalda una mayor comunicación e intercambio y cooperación profesionales entre las autoridades monetarias y financieras e instituciones financieras chinas y sus pares nacionales y regionales de América Latina y el Caribe sobre la situación macroeconómica y las políticas económicas y financieras. Apoya el establecimiento de sucursales de los bancos comerciales chinos en América Latina y el Caribe. Promoverá oportunamente la suscripción de acuerdos de cooperación con los países de la región en

supervisión bancaria y desplegará la cooperación destinada a combatir el lavado de dinero y el financiamiento al terrorismo.

4. Cooperación agrícola

El Gobierno chino está dispuesto a promover el intercambio y la cooperación con América Latina y el Caribe en tecnología agrícola y capacitación de personal a través de la realización de cursos de tecnología agrícola y el envío de técnicos, establecer mecanismos de intercambio de información sobre temas de interés común y promover la cooperación en la inspección animal y vegetal para ampliar el comercio de productos agrícolas y fomentar juntos la seguridad alimentaria.

5. Cooperación industrial

La parte china desea fortalecer el intercambio con los países latinoamericanos y caribeños en el campo industrial, establecer y perfeccionar los mecanismos pertinentes de cooperación, compartir sus experiencias exitosas en el proceso de la industrialización y promover y profundizar la cooperación práctica.

6. Construcción de infraestructuras

La parte china desea reforzar la cooperación práctica con los países latinoamericanos y caribeños en la construcción de infraestructuras de transporte, información, comunicaciones, obras hidráulicas e hidroeléctricas, entre otras áreas, ampliar la magnitud de la contratación de obras en la región y desplegar colaboraciones mutuamente beneficiosas de diversas modalidades, contribuyendo activamente a mejorar las condiciones infraestructurales de la región.

7. Cooperación en recursos y energías

La parte china está dispuesta a ampliar y profundizar con los países latinoamericanos y caribeños, en el marco de los mecanismos de cooperación bilateral en los terrenos pertinentes, la cooperación mutuamente beneficiosa en materia de recursos y energías.

8. Cooperación aduanera

La parte china está dispuesta a reforzar el intercambio y la cooperación con los países latinoamericanos y caribeños en el ámbito aduanero, aumentar los contactos de personal entre las aduanas de ambas partes, fomentar la seguridad y facilidad comerciales, fortalecer el intercambio y la comunicación sobre problemas de preocupación común tales como el contrabando y el fraude comercial, así como negociar en momentos oportunos la suscripción de documentos de cooperación y asistencia administrativa mutua con aduanas de los países pertinentes.

9. Cooperación en inspección de calidad y cuarentena El Gobierno chino abriga la disposición de fortalecer el intercambio y la cooperación con los países latinoamericanos y caribeños en materia de inspección de calidad y cuarentena, barreras técnicas al comercio y medidas sanitarias y fitosanitarias, y establecer y poner en práctica mecanismos de consulta sobre la inspección de calidad y cuarentena con el propósito de garantizar la calidad de los productos y la seguridad alimentaria. Se dispone a reforzar el intercambio y la comunicación sobre temas de interés común relativos a la calidad de los productos, la seguridad alimentaria y la cuarentena para el acceso de productos animales y vegetales, negociar la suscripción de protocolos de cuarentena para el acceso y realizar activos intercambios y cooperaciones en materia de la medición y la estandarización.

10. Cooperación turística

La parte china desea ampliar la cooperación turística con los países latinoamericanos y caribeños para fomentar el conocimiento mutuo y la amistad entre ambos pueblos. La parte china promoverá activamente la visita de grupos turísticos chinos a los países de la región y dará la bienvenida a los turistas provenientes de estos países.

11. Reducción y condonación de deudas

De acuerdo con su política preestablecida de reducción y condonación de deudas y las posibilidades a su alcance, el Gobierno chino tiene la activa disposición de explorar con los países pertinentes latinoamericanos y caribeños las formas de solucionar el problema de sus deudas con China. Asimismo, el Gobierno chino continúa exhortando a la comunidad internacional, sobre todo los países desarrollados, a adoptar más acciones sustanciales en la reducción y condonación de las deudas de los países de la región.

12. Asistencia económica y técnica

Conforme a su capacidad financiera y el estado de su desarrollo socio-económico, el Gobierno chino seguirá ofreciendo a los países latinoamericanos y caribeños pertinentes asistencias económicas y técnicas libres de toda condición política, y siempre que lo permitan sus posibilidades, aumentará gradualmente la asistencia en virtud de la necesidad de los países de la región.

13. Cooperación multilateral

El Gobierno chino se dispone a reforzar la consulta y coordinación con los países latinoamericanos y caribeños en los organismos y sistemas económicos, comerciales y financieros multilaterales para impulsar la cooperación Sur-Sur, promover el desarrollo del sistema comercial multilateral hacia una dirección más justa y razonable y ampliar el derecho a voz y a la toma de decisiones de los países en desarrollo en los asuntos comerciales y financieros internacionales.

14. Cooperación entre las cámaras y promotoras de comercio

La parte china ahondará la colaboración con las cámaras y promotoras de comercio de los países latinoamericanos y caribeños y aprovechará la Cumbre Empresarial China-América Latina, el Foro Empresarial China-Caribe y demás plataformas institucionalizadas para promover el intercambio entre ambos sectores empresariales y lograr la ganancia compartida a través de la cooperación.

III. Área cultural y social

1. Intercambio cultural y deportivo

El Gobierno chino se encuentra dispuesto a implementar activamente los acuerdos de cooperación cultural y sus programas de ejecución pertinentes firmados con los países latinoamericanos y caribeños, mantener contactos de carácter permanente entre las autoridades culturales de ambas partes e intensificar el intercambio y la cooperación entre sus organismos culturales y artísticos y personal profesionalizado. Con arreglo a las necesidades emanadas del intercambio cultural y las demandas del mercado, se proporcionarán activamente orientación e impulso a los diversos sectores sociales en el desarrollo de variadas formas de actividades de intercambio cultural.

La parte china tiene la disposición de mantener los contactos entre las autoridades gubernamentales deportivas y los comités olímpicos nacionales de ambas partes, animando a

sus federaciones deportivas a establecer contactos directos, con el objeto de orientar y promover activamente el desarrollo de diversas formas del intercambio deportivo bilateral.

2. Cooperación científica, tecnológica y educativa

La parte china está dispuesta a promover el intercambio científico-tecnológico con los países latinoamericanos y caribeños a través de las Comisiones Mixtas de Cooperación Científico-tecnológica y los mecanismos de coordinación bilaterales de alto nivel, intensificando la colaboración en los terrenos de interés común, tales como la tecnología aeronáutica y aeroespacial, el biocombustible, la tecnología de recursos y medioambiente y la tecnología marítima, entre otros, e impulsando activamente la divulgación y aplicación de los frutos tecnológicos y tecnologías útiles avanzadas de China en América Latina y el Caribe, como la tecnología de ahorro energético, la medicina digital y las minicentrales hidroeléctricas. Desarrollará la capacitación técnica y ofrecerá servicios y modelos técnicos. Se empeñará en aprovechar los mecanismos bilaterales y multilaterales de cooperación para impulsar la colaboración y el intercambio educacionales sino-latinoamericanos y sino-caribeños, realizando esfuerzos por promover la firma de acuerdos de reconocimiento mutuo de diplomas y títulos académicos y aumentar el número de las becas gubernamentales a los países latinoamericanos y caribeños.

3. Cooperación médica y sanitaria

El Gobierno chino está dispuesto a promover activamente el intercambio y la colaboración médicos y sanitarios con los países latinoamericanos y caribeños, tomar el uno las experiencias del otro como referencia y desenvolver la cooperación en los ámbitos del control de enfermedad, tratamiento emergente de eventualidades sanitarias públicas y la prevención y control del SIDA y la gripe aviar, entre otros. Continuará enviando misiones médicas, a la vez de suministrar medicinas, aparatos y materiales médicos que necesiten las misiones médicas enviadas y ayudar a mejorar las instalaciones médicas y capacitar al personal médico de los países pertinentes.

4. Cooperación consular e intercambio de personal

El Gobierno chino está dispuesto a desarrollar y profundizar los vínculos consulares con los países latinoamericanos y caribeños y fortalecer y ampliar el intercambio y la colaboración entre los departamentos consulares de ambas partes. Se dispone a realizar conversaciones amistosas con los países de la región acerca de los temas de interés común en los lazos consulares bilaterales o multilaterales, a través del establecimiento de mecanismos de consultas consulares, entre otras modalidades, con el objeto de solucionar sus preocupaciones, adoptando medidas activas y eficaces para impulsar y garantizar el intercambio regular de personal entre ambas partes y ofrecerles facilidades para sus actividades comerciales, de inversión y de operación normales a fin de salvaguardar los derechos e intereses legales de los ciudadanos de ambas partes.

5. Cooperación en prensa

El Gobierno chino anima y promueve activamente a los medios de comunicación de las dos partes a realizar intercambio y colaboración a distintos niveles y en diferentes formas para incrementar el conocimiento mutuo y realizar cobertura informativa completa y objetiva de la situación de la otra. Se empeñará en intensificar las comunicaciones y cooperaciones entre los departamentos gubernamentales de información pertinentes de ambas partes y ofrecer facilidades para el intercambio y la colaboración entre los medios de comunicación de ambas partes.

6. Intercambio entre los pueblos

El Gobierno chino alienta el intercambio entre las organizaciones no gubernamentales y las instituciones académicas de ambas partes, pone en pleno juego el papel de los mecanismos de contactos amistosos entre los pueblos e impulsa el desarrollo de las relaciones amistosas entre China y los países latinoamericanos y caribeños. Fortalece el intercambio con las organizaciones e instituciones juveniles de la región. Profundiza los vínculos de cooperación amistosa con las organizaciones y ONGs nacionales y regionales de mujeres de América Latina y el Caribe para aumentar el conocimiento y la confianza mutuos y promover en conjunto la igualdad de género y el progreso de las mujeres.

7. Cooperación en la protección del medio ambiente

La parte china está dispuesta a fortalecer el intercambio con los países latinoamericanos y caribeños en el aspecto de las leyes, disposiciones legales y políticas de protección ambiental, y promover la colaboración en la formación de personal, la educación y la construcción de capacidad en los terrenos de la protección de la biodiversidad, la prevención y control de la contaminación y de la desertificación.

8. Cooperación contra el cambio climático

El Gobierno chino otorga alta importancia a la colaboración con los países latinoamericanos y caribeños contra el cambio climático y está dispuesto a desarrollar y consolidar su cooperación conforme a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y los demás mecanismos concernientes. Promoverá activamente la celebración de consultas, intercambios y proyectos de cooperación frente al cambio climático entre ambas partes.

9. Cooperación en recursos humanos y seguridad social

La parte china está dispuesta a fortalecer el intercambio y la colaboración con los países latinoamericanos y caribeños en los campos de la promoción del empleo, establecimiento de relaciones laborales armoniosas, perfeccionamiento del sistema de seguridad social, desarrollo de recursos humanos y reforma del sistema del funcionariado público. Se dedicará a profundizar y expandir el intercambio en el ámbito social y fortalecer la coordinación y colaboración entre ambas partes en los organismos internacionales como la Organización Internacional del Trabajo a través de la firma y ejecución de memorandos de entendimiento de cooperación bilaterales.

10. Reducción de calamidades, socorro a damnificados y asistencia humanitaria

El Gobierno chino está dispuesto a profundizar, con los países latinoamericanos y caribeños, el co-disfrute de información, intercambio de experiencias y cooperación técnica en la reducción de calamidades y socorro a damnificados y promover el establecimiento del mecanismo de reuniones periódicas bilaterales y multilaterales entre los departamentos pertinentes de ambas partes. El Gobierno chino continuará respondiendo positivamente las demandas de asistencias humanitarias de urgencia de los países latinoamericanos y caribeños, estimulando y apoyando a la Cruz Roja China y otras ONGs a desarrollar el intercambio y la colaboración con sus pares de la región.

11. Cooperación en el alivio de la pobreza

El Gobierno chino está dispuesto a fortalecer el intercambio y la colaboración con los países latinoamericanos y caribeños en la reducción de la pobreza y la disminución de la brecha entre los ricos y los pobres, promover a los organismos de alivio de la pobreza de ambas partes a establecer amplios enlaces de colaboración e intensificar actividades de intercambio de información e investigación conjunta interinstitucionales. Desarrollará activamente la capacitación del personal de alivio de la pobreza de los países latinoamericanos y caribeños y el intercambio sobre el tema con sus organismos nacionales y regionales e intensificará el intercambio de visitas, participando recíprocamente en las reuniones y foros sobre el mismo.

IV. Área de la paz, la seguridad y la justicia

1. Intercambio y colaboración militares

La parte china está dispuesta a desarrollar activamente, con los países latinoamericanos y caribeños, el intercambio militar y el diálogo y la cooperación en defensa. Se dispone a intensificar las visitas mutuas entre los altos mandos castrenses y de defensa y el intercambio de personal, profundizar el intercambio profesional en los terrenos de la instrucción militar, capacitación de personal y operaciones del mantenimiento de la paz, expandir la colaboración práctica en el ámbito de la seguridad no tradicional y seguir ofreciendo, dentro de su alcance, ayudas a la construcción de las fuerzas armadas de los países de la región.

2. Cooperación judicial y policial

La parte china está dispuesta a expandir sin cesar la colaboración con los países latinoamericanos y caribeños en el terreno judicial, sobre todo en la asistencia judicial en materia penal y civil y la extradición. Fortalecerá la cooperación con los departamentos judiciales de los países concernientes en el intercambio de información, la ejecución de penas y castigos y el servicio jurídico. Intensificará la cooperación en la aplicación de la ley con los departamentos del interior y policiales, combatiendo conjuntamente el crimen organizado transnacional, con los relativos a la droga y los económicos incluidos. Se dispone a fortalecer el intercambio de informaciones de inteligencia y tecnología, establecer sistemas de intercambio bilaterales y multilaterales para intercambiar a tiempo datos sobre las actividades migratorias ilegales y elevar la capacidad de prevención.

3. Seguridad no tradicional

El Gobierno chino está dispuesto a fortalecer el intercambio y la colaboración con los países latinoamericanos y caribeños en el terreno de la seguridad no tradicional, incrementar el intercambio de información y de personal y explorar las vías y maneras eficaces en la profundización de la cooperación en el ámbito de la seguridad no tradicional como la lucha contra el terrorismo, a fin de elevar juntos la capacidad de respuesta a la amenaza de la seguridad no tradicional.

Parte V

Relaciones entre China y las Organizaciones Regionales Latinoamericanas y Caribeñas

El Gobierno chino aprecia el papel relevante que desempeñan las organizaciones regionales y subregionales de América Latina y el Caribe en la salvaguardia de la paz y la estabilidad regionales y la promoción de la unidad y el desarrollo así como la integración de la región y las apoya a que pongan en juego su positiva influencia en los asuntos regionales e internacionales. La parte china continuará fortaleciendo el intercambio, la consulta y la colaboración con las organizaciones pertinentes en los diversos terrenos.

Anexo N° 5: Texto Íntegro de la Ley Antisecesión

Adoptada durante la III Sesión de la X Asamblea Popular Nacional de la RPC, 14 de marzo, 2005.

Artículo 1: Esta Ley está elaborada, de acuerdo con la Constitución, para contener y luchar contra la secesión de Taiwán de China por parte de los secesionistas en nombre de la "independencia de Taiwán", promover la reunificación pacífica nacional, mantener la paz y la estabilidad en el estrecho de Taiwán, salvaguardar la soberanía nacional y la integridad territorial de China, y defender los intereses fundamentales de la nación china.

Artículo 2: Existe una sola China en el mundo. Tanto la parte continental como Taiwán pertenecen a una sola China. La soberanía y la integridad territorial de China no permiten la división. Salvaguardar la soberanía y la integridad territorial de China es la obligación común de todo el pueblo chino, incluidos los compatriotas de Taiwán.

Taiwán es parte de China. El Estado no tolerará en absoluto que las fuerzas secesionistas que persiguen la "independencia de Taiwán" separen a Taiwán de China bajo ningún nombre y en ninguna forma.

Artículo 3: El problema de Taiwán es uno que perdura desde la guerra civil de China a finales de los años 40.

La solución del problema de Taiwán y la materialización de la reunificación nacional completa es un asunto interno de China, que no está sujeto a la interferencia de fuerzas extranjeras.

Artículo 4: El cumplimiento de la gran tarea de reunificar la madre patria es el deber sagrado de todo el pueblo chino, incluidos los compatriotas taiwaneses.

Artículo 5: La adhesión al principio de "una sola China" constituye la base de la reunificación pacífica de China.

La reunificación del país por medios pacíficos corresponde más a los intereses fundamentales de todo el pueblo chino, incluidos los compatriotas taiwaneses. El Estado hará todo lo posible con la mayor sinceridad para materializar la reunificación pacífica de la patria.

Después que se materialice la reunificación pacífica del país, Taiwán podrá aplicar sistemas diferentes a los de la parte continental, y disfrutará de una autonomía de alto grado.

Artículo 6: El Estado tomará las siguientes medidas para mantener la paz y la estabilidad en la región del estrecho de Taiwán y promover las relaciones entre ambos lados de éste:

- (1) Estimular y facilitar los intercambios personales entre las dos orillas del estrecho para acrecentar el entendimiento mutuo y reforzar la confianza recíproca;
 - (2) Estimular y facilitar los intercambios y la cooperación en el terreno económico a través del estrecho, establecer lazos directos en el comercio, el transporte y los servicios postales, y estrechar los vínculos económicos entre los dos lados del estrecho en beneficio mutuo;
 - (3) Estimular y facilitar los intercambios en los terrenos de educación, ciencia, tecnología, cultura, salud y deportes, y trabajar juntos para llevar adelante las gloriosas tradiciones culturales chinas;
 - (4) Estimular y facilitar la cooperación en el combate contra los crímenes a través del estrecho;
- y

(5) Estimular y facilitar otras actividades que sean beneficiosas para la paz y la estabilidad en la región del estrecho de Taiwán y para el fortalecimiento de las relaciones entre ambas orillas del estrecho.

El Estado protege los derechos e intereses de los compatriotas Taiwaneses conforme a la ley.

Artículo 7: El Estado aboga por la materialización de la reunificación pacífica mediante consultas y negociaciones en pie de igualdad entre las dos orillas del estrecho de Taiwán. Estas consultas y negociaciones se deben realizar paso a paso y por etapas y a través de medios flexibles y variados.

Las dos partes del estrecho de Taiwán pueden mantener consultas y negociaciones sobre los siguientes asuntos:

- (1) Poner fin oficialmente a la hostilidad entre los dos lados del estrecho de Taiwán;
- (2) Elaborar un plan de desarrollo de las relaciones a través del estrecho;
- (3) Pasos y arreglos para la reunificación pacífica nacional;
- (4) El estatus político de las autoridades de Taiwán;
- (5) El espacio de las operaciones internacionales de la región de Taiwán que es compatible con su estatus; y
- (6) otros asuntos relacionados con la materialización de la reunificación pacífica nacional.

Artículo 8: En el caso de que las fuerzas secesionistas que persiguen la "independencia de Taiwán" actúen bajo cualquier nombre o en cualquiera forma para provocar la secesión de Taiwán de China, o que ocurran importantes incidentes que impliquen la secesión de Taiwán de China, o que las posibilidades para una reunificación pacífica hayan sido completamente agotadas, el Estado empleará medios no pacíficos y otras medidas necesarias para proteger la soberanía y la integridad territorial de China.

El Consejo de Estado y la Comisión Militar Central decidirán y ejecutarán los medios no pacíficos y otras medidas necesarias como lo señala el párrafo anterior e informarán inmediatamente al Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional.

Artículo 9: En caso de que se empleen métodos no pacíficos y otras medidas necesarias según esta Ley, el Estado hará todo lo posible para proteger las vidas, propiedades y otros derechos e intereses legítimos de los civiles taiwaneses y de los extranjeros residentes en Taiwán, así como para minimizar las pérdidas. Al mismo tiempo, el Estado protegerá los derechos e intereses de los compatriotas Taiwaneses en otras partes de China conforme a la ley.

Artículo 10: Esta Ley entrará en vigor a partir del día de su promulgación.

Anexo N° 6: Resolución 2758, Aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas durante el 26° Período de Sesiones, 1971.

2758 (XXVI). Restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China en las Naciones Unidas

La Asamblea General,

Recordando los principios de la Carta de las Naciones Unidas,

Considerando que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China es indispensable para salvaguardar la Carta de las Naciones Unidas y para la causa que la Organización ha de servir de conformidad con la Carta,

Reconociendo que los representantes del Gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad,

Decide restituir a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes de su Gobierno como únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos con ellas relacionados.

*1976a. sesión plenaria,
25 de octubre de 1971.*

Anexo N° 7: Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre la RPC y Países Latinoamericanos.²⁷¹

País	Fecha de Establecimiento de RR.DD.
Cuba	28-09-1960
Chile	15-12-1970
Perú	02-11-1971
México	14-02-1972
Argentina	19-02-1972
Guyana	27-06-1972
Jamaica	21-11-1972
Trinidad and Tobago	20-06-1974
Venezuela	28-06-1974
Brasil	15-08-1974
Suriname	28-05-1976
Barbados	30-05-1977
Ecuador	02-01-1980
Colombia	07-02-1980
Antigua and Barbuda	01-01-1983
Bolivia	09-07-1985
Granada	01-10-1985 hasta 19-07-1989 20-01-2005
Nicaragua	07-12-1985 hasta 06-11-1990
Belice	06-02-1987 hasta 23-10-1989
Uruguay	03-12-1988
Bahamas	23-05-1997
St. Lucia	01-09-1997 hasta 05-05-2007
Dominica	23-03-2004
Costa Rica	01-06-2007

²⁷¹ Elaboración propia de acuerdo a datos disponibles en Jiang, 2005. pp.5-6.

Anexo N° 8: Tratado de Amistad entre Chile y China, 1915.

Lei núm. 3,078.— Juan Luis Sanfuentes, Presidente de la República de Chile.— Por cuanto entre la República de Chile i la República de China se concluyó i firmó en la ciudad de Lóndres, por medio de Plenipotenciarios completamente autorizados, el 18 de febrero de 1915, un Tratado de Amistad cuyo texto dice como sigue:

Tratado de Amistad entre la República de Chile i la República de China.

«Su Excelencia Don Ramon Barros Luco, Presidente de la República de Chile, i Su Excelencia Yuan-Shih-Kai, Presidente de la República de China, estando igualmente deseosos de establecer relaciones directas de amistad entre sus respectivos países, han resuelto concluir un Tratado con este fin i han nombrado a este efecto como sus Plenipotenciarios:

Su Excelencia el Presidente de

residencia de dichos Agentes extranjeros sea permitida i gozarán de los mismos derechos, privilegios, favores, inmunidades i exenciones que se concedan o concedan a los Agentes Diplomáticos i Consulares de las Potencias mas favorecidas.

Los Cónsules Jenerales, Cónsules, Vice-Cónsules i Agentes Consulares obtendrán en la forma acostumbrada, ántes de entrar en el ejercicio de sus funciones, el Exequátur del Gobierno del país en que habrán de llenarlas.

Los comerciantes no serán designados por ninguna de las Partes Contratantes para actuar como Cónsules Jenerales, Cónsules, Vice-Cónsules o Agentes Consulares excepto como Cónsules Honorarios con privilegios i poderes similares a los que gozan los Cónsules Honorarios de otras Potencias.

Art. 3.º Este Tratado entrará en vijencia apénas tenga lugar el canje de las ratificaciones.

ratificaciones serán canjeadas a la brevedad posible.

En fe de lo cual los Plenipotenciarios han firmado el presente Tratado, sellándolo con sus respectivos sellos este dia dieciocho de febrero del año mil novecientos quince.— (Firmado).— Agustín Edwards (L. S.)— (Firmado).— Sao-ke Alfred Sze. (L. S.)»

I por cuanto el Tratado preinserto ha sido ratificado, previa la aprobacion del Congreso Nacional, i las respectivas ratificaciones han sido canjeadas en Lóndres el 4 de febrero próximo pasado.

Por tanto, en virtud de la facultad que me confiere el artículo 82, parte 19 de la Constitución Política del Estado, dispongo i mando que se cumpla i lleve a efecto en todas sus partes como lei de la República.

Dado en la sala de mi despacho, en Santiago, a los veinticuatro dias del mes de marzo de mil novecientos dieciseis.— Juan Luis Sanfuentes.— Ramon Subercaseaux.

la República de Chile a Su Excelencia don Agustín Edwards, Enviado Extraordinario i Ministro Plenipotenciario ante la Corte de San Jaime, i Su Excelencia el Presidente de la República de China a Su Excelencia Sao-ke Alfred Sze, Enviado Extraordinario i Ministro Plenipotenciario ante la misma Corte.

Quienes, habiéndose comunicado recíprocamente sus respectivos Plenos Poderes, han convenido en los siguientes artículos:

Artículo 1.º Habrá, como ha habido siempre, paz i amistad perpetua e invariable entre la República de Chile i la República de China i entre sus respectivos ciudadanos i súbditos.

Art. 2.º El Gobierno de Chile i el Gobierno de China tendrán derecho de nombrar Agentes Diplomáticos, Cónsules Jenerales, Cónsules, Vice-Cónsules i Agentes Consulares que residirán, respectivamente, en la capital i en las principales ciudades de los dos países en que la

Art. 4.º El presente Tratado se estenderá en chino, español i ingles, en cuatro copias de cada una de las lenguas. En caso de diverjencia en la interpretacion del texto chino o español, el desacuerdo se resolverá con arreglo al texto ingles, que será obligatorio para ámbos Gobiernos.

Art. 5.º El presente Tratado será ratificado por Su Excelencia el Presidente de la República de Chile i por Su Excelencia el Presidente de la República de China con arreglo a sus respectivas legislaciones i las

Anexo N° 9: Visitas de los principales miembros del Gobierno chino a Chile, período 1990-2009.²⁷²

Año	Nombre	Cargo
1990	<u>Yang Shangkun</u>	Presidente de la RPC. Miembro del 13° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
1993	Qian Qichen	Consejero de Estado y Ministro de Relaciones Exteriores. Miembro del 14° Politburó.
1995	<u>Li Ruihuan</u>	Presidente de la Conferencia Consultiva Política. Miembro del 14° Politburó.
1996	<u>Zhu Rongji</u>	Vice Primer Ministro. Miembro del 14° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
1996	<u>Li Peng</u>	Primer Ministro. Miembro del 14° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
1997	<u>Li Langing</u>	Vice Primer Ministro. Miembro del 15° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
1997	Wu Yi	Ministra de Comercio Exterior y Cooperación Económica. Miembro del 15° Politburó (alternante).
1998	Tian Jiyun	Vicepresidente del Comité Central de la Asamblea Popular Nacional. Miembro del 15° Politburó.
2000	Tang Jiaxuan	Ministro de Relaciones Exteriores. Miembro del 15° Politburó
2001	<u>Jiang Zemin</u>	Presidente de la RPC. Miembro del 15° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
2001	Tang Jiaxuan	Ministro de Relaciones Exteriores. Miembro del 15° Politburó
2004	<u>Hu Jintao</u>	Presidente de la RPC. Miembro del 16° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
2004	Hui Liangyu	Vice Primer Ministro del Consejo de Estado. Miembro del 16° Politburó.
2006	Du Qinglin	Ministro de Agricultura Miembro del 16° Politburó.
2006	<u>Wu Bangguo</u>	Presidente de la Asamblea Popular Nacional. Miembro del 16° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>
2006	Sun Jiazheng	Ministro de Cultura. Miembro del 16° Politburó.
2007	Cao Gangchuan	Ministro de Defensa Nacional. Miembro del 16° Politburó.
2007	<u>Wu Guanzheng</u>	Pdte. Comisión Central de Disciplina del Partido. Miembro del 16° Politburó – <i>Comité Permanente.</i>

²⁷² Elaborado en base a antecedentes de prensa e información disponible en: China.org.cn, Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 2003 y China Vitae.

2008	Xu Caihou	Vicepresidentes del Comité Militar Central. Miembro del 17° Politburó.
2008	Xu Caihou	Vicepresidentes del Comité Militar Central. Miembro del 17° Politburó.
2009	Liu Yunshan	Ministro de Propaganda del Partido. Vice Primer Ministro Miembro del 17° Politburó.

Anexo N° 10: Visitas de los principales miembros del Gobierno chileno a China, período 1992-2008.²⁷³

Año	Nombre	Cargo
1992	Patricio Aylwin Azócar	Presidente de la República
1995	Eduardo Frei Ruiz-Tagle	Presidente de la República
1996	Edmundo Pérez Yoma	Ministro de Defensa
1996	Jorge Arrate McNiven	Ministro del Trabajo y Previsión Social
1996	Álvaro García Hurtado	Ministro de Economía
1995	Josefina Bilbao Mendoza	Ministra de Servicio Nacional de la Mujer
1997	José Miguel Insulza Salinas	Ministro de Relaciones Exteriores
1998	Ricardo Lagos Escobar	Ministro de Obras Públicas
1998	Carlos Mladinic Alonso	Ministro de Agricultura
1998	José Miguel Insulza Salinas	Ministro del Interior
1998	Josefina Bilbao Mendoza	Ministra de Servicio Nacional de la Mujer
1999	Soledad Alvear Valenzuela	Ministra de Justicia
1999	José Miguel Insulza Salinas	Ministro del Interior
1999	Carlos Mladinic Alonso	Ministro de Agricultura
2000	Soledad Alvear Valenzuela	Ministra de Relaciones Exteriores
2001	Ricardo Lagos Escobar	Presidente de la República
2001	Jaime Campos Quiroga	Ministro de Agricultura
2004	Michelle Bachelet Jeria	Ministra de Defensa
2004	Alfonso Dulanto Rencoret	Ministro de Minería
2004	Jaime Campos Quiroga	Ministro de Agricultura
2005	Ignacio Walker Prieto	Ministro de Relaciones Exteriores
2005	Jaime Campos Quiroga	Ministro de Agricultura
2005	Michelle Bachelet Jeria	Presidenta de la República
2005	Nicolás Eyzaguirre Guzmán	Ministro de Hacienda
2007	Álvaro Rojas Marín	Ministro de Agricultura
2008	Michelle Bachelet Jeria	Presidenta de la República

²⁷³ Elaborado en base a antecedentes de prensa e información disponible en: China.org.cn, Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 2003 y China Vitae.

2008	Santiago González Larraín	Ministro de Minería
2009	Michelle Bachelet Jeria	Presidenta de la República

Anexo N° 11: Acuerdo entre la Asamblea Popular Nacional de la RPC y el Congreso Nacional de Chile, 2005.



ACUERDO DE DIÁLOGO POLÍTICO
CONGRESO NACIONAL DE CHILE – ASAMBLEA POPULAR
NACIONAL DE CHINA

CONSIDERANDO:

1) Que la República de Chile mantiene relaciones diplomáticas con la República Popular China desde el 15 de diciembre de 1970, siendo Chile el primer país sudamericano en reconocer a dicha nación.

2) Que las relaciones políticas entre ambos Estados se han basado en el respeto de principios básicos del Derecho Internacional Público, tales como, la no injerencia en los asuntos internos del otro y el respeto a la soberanía e integridad territorial de ambos países.

3) Que las relaciones económicas han tenido un desarrollo armónico y un incremento sostenido.

4) Que en reconocimiento del aumento experimentado por el comercio recíproco, ambos Estados han suscrito un Tratado de Libre Comercio.

5) Que paralelamente al mencionado Tratado de Libre Comercio, debe constatar el exitoso nivel de las relaciones políticas.



En ese sentido, debe destacarse el intercambio de alto nivel entre ambas naciones.

A ello, debe agregarse la reciente visita efectuada por el Presidente del Senado chileno, Honorable Senador señor Sergio Romero Pizarro, y una delegación de parlamentarios del más alto nivel a la República Popular China.

6) Que así como el exitoso intercambio económico se concreta en un Tratado de Libre Comercio, el Congreso Nacional de Chile cree conveniente avanzar en un Acuerdo de Diálogo Político con la Asamblea Popular Nacional, a fin de afianzar las relaciones parlamentarias entre ambos Congresos.

Dicho Acuerdo tendría los siguientes lineamientos y objetivos:

- a. Institucionalizar el diálogo político entre ambos parlamentos.
- b. Crear un espacio de intercambio de experiencias legislativas.
- c. Reforzar el rol de la diplomacia parlamentaria, como coadyuvante a las relaciones oficiales que llevan los respectivos Gobiernos.



d. Servir como un elemento de apoyo y seguimiento al Tratado de Libre Comercio.

e. Destacar el rol principal que los organismos políticos tienen en las relaciones entre los Estados, de manera de no reducir éstas al intercambio económico, el cual no da cuenta de los aspectos políticos, sociales y culturales.

f. Servir de espacio para generar puntos de encuentro, acercar posiciones y crear confianza mutua entre ambas naciones.

g. Promover el desarrollo económico y social sostenible y la distribución equitativa de los beneficios del Tratado de Libre Comercio.

h. Contribuir al desarrollo de la paz, en especial, a través de la promoción del multilateralismo y de los métodos de solución pacífica de las controversias.

i. Cooperar en temas de mutuo interés. En particular, para coordinar posiciones y colaborar en materias de política exterior.

En todo caso, las partes mantienen su autonomía de decisión en estos temas y ninguna resolución de una de ellas será vinculante para la otra parte.



Para tales efectos, ACORDAMOS:

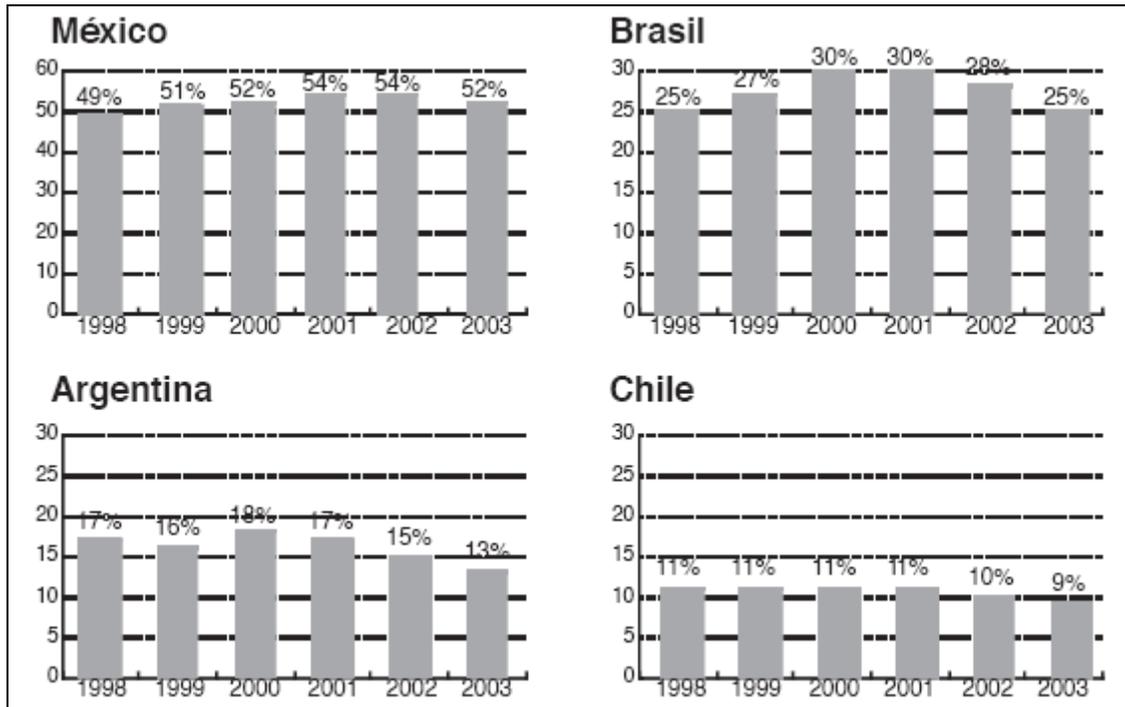
- 1.- Crear un Comité de Diálogo Político Congreso Nacional de Chile – Asamblea Popular Nacional de China.
- 2.- Dicho Comité se reuniría de forma no periódica. Las reuniones se celebrarían alternadamente en Chile y China.
- 3.- Sería conformado por 12 parlamentarios: 6 por la parte chilena y 6 por la parte china.
- 4.- Las reuniones tendrían una agenda concreta, la que sería acordada con a lo menos un mes de antelación, a través de las respectivas Secretarías Técnicas.

Sergio Romero Pizarro
Presidente del Senado de Chile

Gabriel Ascencio
Presidente de la Cámara de Diputados

Wu Bangguo
Presidente del Comité
Permanente de la Asamblea
Nacional Popular de China

Anexo N° 12: Competencia comercial con China con México, Brasil, Argentina y Chile.²⁷⁴



²⁷⁴ SANTISO, Javier. (2006). Op. cit. p.102.