

TABLA DE CONTENIDOS

Introducción 1

Capítulo I: La sujeción al Derecho de la actividad de la Administración: los principios de legalidad y control	5
1. El principio de legalidad	6
1.1. El sentido originario del principio de legalidad	6
1.2. La construcción técnica del principio de legalidad	9
1.3. La potestad administrativa como mecanismo del principio de legalidad	13
1.4. Principio de legalidad y principio de juridicidad	16
1.5. El principio de legalidad en el ordenamiento chileno	20
2. El principio de control	26
2.1. La necesidad del control para la efectiva vigencia del principio de legalidad	26
2.2. El principio de control en el ordenamiento chileno	29
2.3. El control administrativo del acto por la Administración activa	31
2.4. La actividad de control de la Contraloría General de la República	35
2.5. El control ejercido por los tribunales de justicia	41
2.6. El control judicial y su relación con el procedimiento administrativo	47
2.7. La ausencia en el ordenamiento chileno del control por el Defensor del Pueblo	48
Capítulo II: El control de las potestades discrecionales	50
1. Las potestades discrecionales	51
1.1. Contenido y límite de las potestades discrecionales	51
1.2. Arbitrariedad y discrecionalidad	58
1.3. El principio de interdicción de la arbitrariedad	61

2. La evolución de las técnicas de reducción y control judicial de la discrecionalidad	66
3. La teoría del acto administrativo	69
3.1. El acto administrativo en nuestro derecho positivo	70
3.2. Los elementos del acto administrativo	73
3.3. El fin como elemento del acto administrativo	82
3.4. La crítica a la noción de fin del acto administrativo	87
4. La técnica del control de los hechos determinantes	89
Capítulo III: La desviación de poder como mecanismo de control de las actuaciones discrecionales de la Administración	93
1. Surgimiento y desarrollo de la desviación de poder	93
1.1. El surgimiento de la desviación de poder en el Derecho francés	93
1.2. El exceso di potere y el sviamento italiano y sus particularidades	98
1.3. El origen y consolidación de la desviación de poder en España	102
1.4. La desviación de poder en otros ordenamientos	106
1.5. Clases de desviación de poder	108
2. El concepto de desviación de poder	110
2.1. El concepto de desviación de poder en la doctrina francesa y española	110
2.2. El desarrollo del concepto en el derecho nacional	113
2.3. El concepto de desviación de poder en la jurisprudencia administrativa de la Contraloría General de la República	117
2.4. La desviación de poder como un “ilícito atípico”	122
2.5. La naturaleza jurídica de la desviación de poder	133
2.6. La desviación de poder en la omisión de ejercicio de potestades administrativas	136

2.7. La desviación de poder en los casos en que se persigue un fin público	138
2.8. Conclusión sobre el concepto de desviación de poder	140
2.9. La desviación de procedimiento	141
2.10. El problema de la convalidación de los actos adolecidos de desviación de poder	144
3. Las bases positivas de la desviación de poder en el ordenamiento chileno	146
4. El problema de la determinación del fin de la norma y del fin del acto	149
4.1. La determinación del fin de la norma	149
4.2. La determinación del fin del acto y la prueba de la desviación de poder	154
4.3. El problema de la prueba de la desviación de poder en la jurisprudencia judicial	159
5. La vigencia de la desviación de poder y, en particular, su relación con el control de los hechos determinantes	166
Conclusiones	170
Bibliografía	175