

## TABLA DE CONTENIDO

	Página
INTRODUCCION.....	1
<b>CAPITULO I LA AUTODENUNCIA</b>	
1.1. Definición de autodenuncia .....	31
1.2. Fundamentos de la autodenuncia.....	33
1.3. Naturaleza jurídica de la autodenuncia.....	36
1.3.1. La autodenuncia es un acto jurídico unilateral.....	37
1.3.2. La autodenuncia es un tipo de solicitud .....	42
1.3.3. La autodenuncia es un tipo especial de denuncia.....	43
1.3.4. La autodenuncia como forma de inicio del procedimiento sancionatorio.....	45
1.4. Historia en la Ley N° 20.417.....	47
1.4.1. El Gobierno .....	49
1.4.2. Los Centros de Estudio .....	50
1.4.3. Las Asociaciones Gremiales .....	50
1.4.4. La Academia .....	51
1.4.5. Las Organizaciones no Gubernamentales .....	52
1.4.6. Discusión en particular .....	53
1.4.7. Segundo Trámite Constitucional.....	57
1.4.8. Tercer Trámite Constitucional.....	61
1.4.9. Tribunal Constitucional .....	61
1.5. Regulación en la Ley N° 20.417 y Reglamento sobre programas de cumplimiento, autodenuncia y planes de reparación .....	62
1.5.1. Requisitos de procedencia.....	64
1.5.1.1. La autodenuncia debe ser formulada por escrito.....	66
1.5.1.2. La autodenuncia debe ser comunicada por el infractor .....	69

1.5.1.2.1. Las competencias de la Superintendencia respecto de instrumentos de carácter ambiental.....	70
1.5.1.2.2. Tipo de infracciones.....	71
1.5.1.2.3. Concepto de infractor.....	71
1.5.1.2.3.1. Infractor de la letra a) del art. 35.....	72
1.5.1.2.3.2. Infractor de la letra b) del art. 35.....	73
1.5.1.2.3.3. Infractor de la letra c) del art. 35.....	75
1.5.1.2.3.4. Infractor de la letra d) del art. 35.....	79
1.5.1.2.3.5. Infractor de la letra e) del art. 35.....	80
1.5.1.2.3.6. Infractor de la letra f) del art. 35.....	83
1.5.1.2.3.7. Infractor de la letra g) del art. 35.....	83
1.5.1.2.3.8. Infractor de la letra h) del art. 35.....	85
1.5.1.2.3.9. Infractor de la letra i) del art. 35.....	86
1.5.1.2.3.10. Infractor de la letra j) del art. 35.....	86
1.5.1.2.3.11. Infractor de la letra k) del art. 35.....	86
1.5.1.2.3.12. Infractor de la letra l) del art. 35.....	87
1.5.1.2.3.13. Infractor de la letra m) del art. 35.....	88

	1.5.1.2.3.14. Infractor de la letra n) del art. 35.....	88
1.5.1.3.	La autodenuncia debe ser presentada en las oficinas de la Superintendencia.....	92
1.5.1.4.	Debe tratarse de la primera, segunda o tercera conurrencia del infractor.....	95
1.5.1.5.	El infractor debe estar cometiendo alguna de las infracciones gravísimas, graves o leves del artículo 36 LO-SMA .....	97
1.5.1.6.	El infractor debe otorgar información precisa, verídica y comprobable respecto de los hechos, actos u omisiones que constituyen la infracción.....	100
	1.5.1.6.1. Información precisa.....	101
	1.5.1.6.2. Información verídica.....	102
	1.5.1.6.3. Información comprobable...	103
	1.5.1.6.4. Comparación de criterios entre denuncia y autodenuncia.....	104
1.5.1.7.	El infractor debe haber puesto fin, de inmediato a los hechos que constituyen la infracción.....	107
1.5.1.8.	El infractor debe haber adoptado todas las medidas necesarias para reducir o eliminar los efectos negativos producidos por la infracción.....	109

1.5.1.9. Que la Superintendencia no haya iniciado una investigación respecto de los mismos hechos.....	111
1.5.2. La presentación y ejecución de un programa de cumplimiento no es un requisito para configurar la autodenuncia.....	118
1.5.3. Oportunidad de presentación de la autodenuncia.....	119
1.5.4. Efectos de la presentación.....	121
1.5.5. Observaciones al reglamento sobre programas de cumplimiento, autodenuncia y planes de reparación.....	123
1.5.6. Mecanismos de impugnación contra resoluciones de la Superintendencia del Medio Ambiente en materia de autodenuncia.....	126
1.5.6.1. Improcedencia del recurso de reposición.....	126
1.5.6.2. Improcedencia del recurso jerárquico.....	129
1.5.6.3. Recurso de reclamación ante el Tribunal Ambiental.....	131
1.5.6.4. Otros medios de impugnación .....	132
1.5.7. Autodenuncias anónimas.....	133
1.6. Casos de autodenuncia.....	133
1.6.1. Autodenuncia presentada por Compañía Minera Teck Quebrada Blanca S.A. ROL N° A-001-2013.....	133
1.6.1.1. Los hechos.....	133
1.6.1.2. El derecho.....	135
1.6.1.3. El escrito de autodenuncia en el caso.....	135

1.6.1.4. La resolución de la Superintendencia que rechaza la autodenuncia.....	136
1.6.1.5. Comentarios del caso.....	140
1.6.2. Autodenuncia presentada por Compañía Minera Nevada Spa. ROL N° A-002-2013.....	142
1.6.2.1. Los hechos.....	142
1.6.2.2. El derecho .....	144
1.6.2.3. El escrito de autodenuncia en el caso.....	144
1.6.2.4. La resolución de la Superintendencia que rechaza la autodenuncia.....	144
1.6.2.5. Comentarios del caso.....	148
1.6.3. Autodenuncia presentada por Forestal Carranco S.A. ROL N° A-003-2013.....	151
1.6.3.1. Los hechos.....	151
1.6.3.2. El derecho.....	152
1.6.3.3. El escrito de autodenuncia en el caso.....	152
1.6.3.4. La resolución de la Superintendencia que acepta la autodenuncia.....	153
1.6.3.5. Comentarios del caso.....	153
1.6.4. Autodenuncia presentada por Parque Eólico Parque de los Viento S.A. ROL N° A-004-2013.....	156
1.6.4.1. Los hechos.....	156
1.6.4.2. El derecho.....	157
1.6.4.3. El escrito de autodenuncia en el caso.....	157
1.6.4.4. La resolución de la Superintendencia que acepta la autodenuncia.....	158
1.6.4.5. Comentarios del caso.....	159
1.7. Críticas a autodenuncia como mecanismo de incentivo al cumplimiento.....	159
1.7.1. Críticas de forma o procedimentales.....	159
1.7.2. Críticas de fondo o sustantivas.....	163

## **CAPITULO II EL PROGRAMA DE CUMPLIMIENTO**

2.1. Definición de Programa de Cumplimiento.....	168
2.2. Fundamentos del Programa de Cumplimiento.....	168
2.3. Naturaleza jurídica del Programa de Cumplimiento.....	169
2.4. Historia en la Ley N° 20.417.....	170
2.4.1. El Gobierno.....	170
2.4.2. Los Centros de Estudio.....	173
2.4.3. Las Asociaciones Gremiales.....	173
2.4.4. La Academia.....	176
2.4.5. Las Organizaciones no Gubernamentales.....	177
2.4.6. Discusión en particular.....	178
2.4.7. Segundo Trámite Constitucional.....	183
2.4.8. Tribunal Constitucional.....	197
2.5. Regulación en la Ley N° 20.417 y Reglamento sobre programas de cumplimiento, autodenuncia y planes de reparación.....	198
2.5.1. Requisitos de procedencia.....	198
2.5.1.1 Inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio.....	198
2.5.1.2. Contenidos mínimos de un programa de cumplimiento.....	200
2.5.1.3. Descripción de los hechos, actos u omisiones que constituyen la infracción en que se ha incurrido, así como de sus efectos....	202
2.5.1.4. Plan de acciones y metas que se implementarán para cumplir satisfactoriamente con la normativa ambiental que se indique.....	203
2.5.1.5. Plan de seguimiento, que incluirá un cronograma de las acciones y metas, indicadores de cumplimiento, y la remisión de reportes periódicos sobre su grado de	

implementación.....	205
2.5.1.6. Información técnica y de costos estimados relativa al programa de cumplimiento que permita acreditar su eficacia y seriedad.....	205
2.5.1.7. Integridad del programa de cumplimiento...	206
2.5.1.8. Eficacia del programa de cumplimiento.....	208
2.5.1.9. Verificabilidad del programa de cumplimiento.....	209
2.5.2. Improcedencia del programa de cumplimiento.....	209
2.5.2.1 No podrán presentar programas de cumplimiento aquellos infractores que se hubiesen acogido a programas de gradualidad en el cumplimiento de la normativa ambiental.....	210
2.5.2.2. No podrán presentar programas de cumplimiento aquellos infractores que hubiesen sido objeto con anterioridad de la aplicación de una sanción por parte de la Superintendencia por infracciones gravísimas...	211
2.5.2.3. No podrán presentar programas de cumplimiento aquellos infractores que hubiesen presentado, con anterioridad, un programa de cumplimiento, salvo que se hubiese tratado de infracciones leves.....	211
2.5.2.4. Comentarios y críticas a las causales de improcedencia de un programa de cumplimiento.....	212
2.5.3. Oportunidad de presentación.....	214
2.5.4. Efectos de la presentación.....	214
2.5.5. Mecanismos de impugnación contra	

resoluciones de la Superintendencia del Medio Ambiente en materia de programas de cumplimiento.....	215
2.5.5.1. Improcedencia del recurso de reposición.....	215
2.5.5.2. Improcedencia del recurso jerárquico.....	216
2.5.5.3. Reclamación ante el Tribunal Ambiental....	217
2.5.5.4. Otros medios de impugnación.....	222
2.5.6. Observaciones al Reglamento sobre programas de cumplimiento, autodenuncia y planes de reparación.....	222
2.6. Programas de cumplimiento presentados ante la Superintendencia del Medio Ambiente.....	226
2.6.1. Programa de Cumplimiento presentado por Compañía Minera Quebrada Teck S.A Rol A-001-2013.....	226
2.6.1.1. Los hechos.....	226
2.6.1.2. El derecho.....	227
2.6.1.3. Resolución de la Superintendencia que acoge el programa de cumplimiento presentado.....	228
2.6.1.4. Comentarios del caso.....	230
2.6.2. Programa de Cumplimiento presentado por Alimentos Finos Rila Chile Ltda. Rol D-003-2013.....	231
2.6.2.1. Los hechos.....	231
2.6.2.2. El derecho.....	233
2.6.2.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento presentado.....	234
2.6.2.4. Comentarios del caso.....	235
2.6.3. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Contractual Minera Vilacollo S.A. Rol N° F-001-2013.....	237
2.6.3.1. Los hechos.....	237

2.6.3.2. El derecho.....	239
2.6.3.3. Resolución de la Superintendencia.....	239
que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	240
2.6.3.4. Comentarios del caso.....	240
2.6.4. Programa de Cumplimiento presentado por Exportadora Los Fiordos Ltda. Rol N° F-003-2013.....	240
2.6.4.1. Los hechos.....	242
2.6.4.2. El derecho.....	242
2.6.4.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	242
2.6.4.4. Comentarios del caso.....	242
2.6.5. Programa de Cumplimiento presentado por Acuimag S.A. Rol N° F-005-2013.....	245
2.6.5.1. Los hechos.....	245
2.6.5.2. El derecho.....	246
2.6.5.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado....	246
2.6.5.4. Comentarios del caso.....	246
2.6.6. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Agroorgánicos Mostazal Ltda. Rol N° F-006-2013....	247
2.6.6.1. Los hechos.....	247
2.6.6.2. El derecho.....	248
2.6.6.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	248
2.6.6.4. Comentarios del caso.....	248
2.6.7. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Contractual Minera Bullmine. Rol N° F-008-2013.....	250

2.6.7.1. Los hechos.....	250
2.6.7.2. El derecho.....	251
2.6.7.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	251
2.6.7.4. Comentarios del caso.....	251
2.6.8. Programa de Cumplimiento presentado por Constructora Almagro S.A. Rol N° D-006-2013.....	253
2.6.8.1. Los hechos.....	253
2.6.8.2. El derecho.....	254
2.6.8.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	254
2.6.8.4. Comentarios del caso.....	255
2.6.9. Programa de Cumplimiento presentado por Constructora Inarco S.A. Rol N° D-007-2013.....	256
2.6.9.1. Los hechos.....	256
2.6.9.2. El derecho.....	256
2.6.9.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento presentado..	257
2.6.9.4. Comentarios del caso.....	257
2.6.10. Programa de Cumplimiento presentado por Sea Flavors S.A. Rol N° D-009-2013.....	259
2.6.10.1. Los hechos.....	259
2.6.10.2. El derecho.....	260
2.6.10.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	260
2.6.10.4. Comentarios del caso.....	261
2.6.11. Programa de Cumplimiento presentado por	

Sociedad Contractual Minera Tres Valles S.A.	
Rol N° F-012-2013.....	261
2.6.11.1. Los hechos.....	261
2.6.11.2. El derecho.....	262
2.6.11.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	262
2.6.11.4. Comentarios del caso.....	262
2.6.12. Programa de Cumplimiento presentado por Aquaprotein S.A. Rol N° F-014-2013.....	
2.6.12.1. Los hechos.....	264
2.6.12.2. El derecho.....	264
2.6.12.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	264
2.6.12.4. Comentarios del caso.....	264
2.6.13. Programa de Cumplimiento presentado por Desarrollo Inmobiliario Bellavista S.A. Rol N° F-015-2013.....	
2.6.13.1. Los hechos.....	266
2.6.13.2. El derecho.....	268
2.6.13.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	268
2.6.13.4. Comentarios del caso.....	268
2.6.14. Programa de Cumplimiento presentado por Fundación Educacional Santiago College. Rol N° F-016-2013.....	
2.6.14.1. Los hechos.....	269
2.6.14.2. El derecho.....	269
2.6.14.3. Resolución de la Superintendencia	

que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	270
2.6.14.4. Comentarios del caso.....	270
2.6.15. Programa de Cumplimiento presentado por Alimentos Fruna Ltda. Rol N° F-017-2013.....	271
2.6.15.1. Los hechos.....	271
2.6.15.2. El derecho.....	271
2.6.15.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento presentado.....	272
2.6.15.4. Comentarios del caso.....	272
2.6.16. Programa de Cumplimiento presentado por Terminal Puerto de Arica S.A. Rol N° F-018-2013.....	273
2.6.16.1. Los hechos.....	273
2.6.16.2. El derecho.....	274
2.6.16.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	275
2.6.16.4. Comentarios del caso.....	275
2.6.17. Programa de Cumplimiento presentado por Tecnorec S.A. Rol N° D-014-2013.....	275
2.6.17.1. Los hechos.....	277
2.6.17.2. El derecho.....	277
2.6.17.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento.....	278
2.6.17.4. Comentarios del caso.....	278
2.6.18. Programa de Cumplimiento presentado por Empresa Nacional de Energía S.A. Rol N° D-015-2013.....	278
2.6.18.1. Los hechos.....	278
2.6.18.2. El derecho.....	279
2.6.18.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento.....	280

2.6.18.4. Comentarios del caso.....	280
2.6.19. Programa de Cumplimiento presentado por Compañía Minera Maricunga. Rol N° D-016-2013.....	281
2.6.19.1. Los hechos.....	281
2.6.19.2. El derecho.....	282
2.6.19.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento.....	282
2.6.19.4. Comentarios del caso.....	283
2.6.20. Programa de Cumplimiento presentado por Natuoil S.A. Rol N° F-020-2013.....	283
2.6.20.1. Los hechos.....	283
2.6.20.2. El derecho.....	284
2.6.20.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	284
2.6.20.4. Comentarios del caso.....	284
2.6.21. Programa de Cumplimiento presentado por Pampa Camarones S.A. Rol N° D-017-2013.....	285
2.6.21.1. Los hechos.....	285
2.6.21.2. El derecho.....	286
2.6.21.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento.....	287
2.6.21.4. Comentarios del caso.....	287
2.6.22. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Marítima y Comercial Somarco Limitada. Rol N° F-021-2013.....	288
2.6.22.1. Los hechos.....	288
2.6.22.2. El derecho.....	289
2.6.22.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	289
2.6.22.4. Comentarios del caso.....	290
2.6.23. Programa de Cumplimiento presentado	

por Compañía Eléctrica de Tarapacá S.A.	
Rol N° F-022-2013.....	290
2.6.23.1. Los hechos.....	290
2.6.23.2. El derecho.....	291
2.6.23.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	291
2.6.23.4. Comentarios del caso.....	291
2.6.24. Programa de Cumplimiento presentado por Hidroeléctrica Ensenada S.A. Rol N° F-023-2013.....	292
2.6.24.1. Los hechos.....	292
2.6.24.2. El derecho.....	293
2.6.24.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	293
2.6.24.4. Comentarios del caso.....	294
2.6.25. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Eléctrica Santiago S.A. Rol N° F-024-2013.....	294
2.6.25.1. Los hechos.....	294
2.6.25.2. El derecho.....	295
2.6.25.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	295
2.6.25.4. Comentarios del caso.....	296
2.6.26. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Minera Patagonia Peat Limitada. Rol N° F-026-2013.....	296
2.6.26.1. Los hechos.....	297
2.6.26.2. El derecho.....	297
2.6.26.3. Resolución de la Superintendencia que rechaza el programa de cumplimiento.....	297
2.6.26.4. Comentarios del caso.....	297
2.6.27. Programa de Cumplimiento presentado por Compañía Barrick Chile Generación Limitada.	

Rol N° F-027-2013.....	298
2.6.27.1. Los hechos.....	298
2.6.27.2. El derecho.....	298
2.6.27.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	299
2.6.27.4. Comentarios del caso.....	299
2.6.28. Programa de Cumplimiento presentado por Maquital Manufacturas Industriales Limitada.	
Rol N° D-026-2013.....	299
2.6.28.1. Los hechos.....	299
2.6.28.2. El derecho.....	300
2.6.28.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	300
2.6.28.4. Comentarios del caso.....	301
2.6.29. Programa de Cumplimiento presentado por Sociedad Agrícola El Tranque Angostura Limitada.	
Rol N° D-027-2013.....	301
2.6.29.1. Los hechos.....	301
2.6.29.2. El derecho.....	302
2.6.29.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	302
2.6.29.4. Comentarios del caso.....	303
2.6.30. Programa de Cumplimiento presentado por la Ilustre Municipalidad de Temuco. Rol N° F-038-2013.....	303
2.6.30.1. Los hechos.....	303
2.6.30.2. El derecho.....	305
2.6.30.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	305
2.6.29.4. Comentarios del caso.....	305
2.6.31. Programa de Cumplimiento presentado por	

Hidronor Copiulemu S.A. Rol N° F-039-2013.....	305
2.6.31.1. Los hechos.....	305
2.6.31.2. El derecho.....	306
2.6.31.3. Resolución de la Superintendencia que acepta el programa de cumplimiento.....	307
2.6.31.4. Comentarios del caso.....	307
2.7. Críticas al Programa de Cumplimiento como Mecanismo de incentivo al cumplimiento.....	307
2.7.1. Críticas de forma o procedimentales.....	307
2.7.2. Críticas de fondo o sustantivas.....	309
<b>CAPITULO III EL PLAN DE REPARACION</b>	
3.1. Definición de plan de reparación.....	311
3.2. Fundamentos del plan de reparación.....	312
3.2.1. Fundamento basado en principios.....	312
3.2.1.1. Principio de cooperación.....	312
3.2.1.2. Principio contaminador pagador o quien contamina paga.....	313
3.2.2. Fundamento basado en la reparación efectiva del medio ambiente dañado.....	315
3.3. Naturaleza jurídica del plan de reparación.....	316
3.4. Historia en la Ley N° 20.417.....	317
3.4.1. El Gobierno.....	319
3.4.2. Los Centros de Estudio.....	320
3.4.3. Las Asociaciones Gremiales.....	320
3.4.4. La Academia.....	322
3.4.5. Discusión en particular.....	324
3.4.6. Segundo Trámite Constitucional.....	332
3.4.7. Tribunal Constitucional.....	348
3.5. Regulación en la Ley N° 20.417 y Reglamento sobre programas de cumplimiento, autodenuncia y planes de reparación.....	349
3.5.1. Requisitos de procedencia.....	349

3.5.1.1. Procedimiento sancionatorio terminado.....	349
3.5.1.2. Documento por escrito.....	350
3.5.1.3. Dar cumplimiento al contenido del artículo 19 del Reglamento.....	351
3.5.2. Oportunidad de presentación.....	355
3.5.3. Efectos de la presentación.....	359
3.5.3.1. Efectos de la presentación del plan de reparación Inicio de procedimiento administrativo complejo Procedimiento administrativo de aprobación del plan de reparación.....	359
3.5.3.2. Efectos de la aprobación del plan de reparación.....	363
3.5.3.2.1. Extinción de la acción de reparación del daño ambiental.....	363
3.5.3.2.2. El plazo de prescripción para ejercer la acción por daño ambiental se suspenderá.....	365
3.5.3.2.3. Obligación de fiscalización por parte de la Superintendencia (solicitud de reportes periódicos).....	367
3.5.4. Mecanismos de impugnación contra resoluciones de la Superintendencia del Medio Ambiente en materia de programas de cumplimiento.....	369
3.5.4.1. Improcedencia del recurso de reposición.....	369
3.5.4.2. Improcedencia del recurso jerárquico.....	369
3.5.4.3. Reclamación ante el Tribunal Ambiental.....	369
3.6. Planes de Reparación presentados ante la Superintendencia del Medio Ambiente.....	372
3.7. Críticas al Plan de Reparación como mecanismo de incentivo al cumplimiento.....	372
3.7.1. Críticas de forma o procedimentales.....	372
3.7.2. Críticas de fondo o sustantivas.....	373
CONCLUSIONES.....	378

BIBLIOGRAFIA.....	392
ANEXO I Cuadro resumen de procedimientos sancionatorios iniciados por autodenuncia durante el año 2013.....	400
ANEXO II Cuadro resumen de procedimientos sancionatorios iniciados en el año 2013 en los que se presentó un programa de cumplimiento.....	402