

Tabla de contenidos

ABREVIATURAS	1
INTRODUCCIÓN	4
VOLUMEN I	
CAPÍTULO I: SOBRE LA IMPUGNABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	9
I. DEBER DE JURIDICIDAD QUE RECAE SOBRE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.....	10
II. PRESUNCIÓN DE LA LEGALIDAD DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA.....	13
III. SISTEMA DE GARANTÍAS DE LAS PERSONAS ANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO .	18
1. LA REVISIÓN COMO FORMA DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	20
1.1. Mecanismos no recursivos de revisión.....	23
1.1.1. La invalidación.....	23
1.1.2. La revisión de oficio.....	26
1.2. Revisión de los actos administrativos por la vía de recurso.....	28
1.2.1. Concepto amplio de recurso.....	28
1.2.2. Recursos judiciales y recursos administrativos: conceptos breves.....	30
1.2.3. Fundamentos comunes a los recursos administrativos en el derecho chileno.....	31
a. El derecho de petición como antecedente del principio de impugnabilidad que sirve de base a los recursos.....	31
b. La impugnabilidad de los actos de la administración como principio base de los recursos administrativos.....	33
1.2.4. Principales diferencias entre recursos judiciales y recursos administrativos.....	37
a. Autoridad competente para conocer y resolver:.....	37
b. La función ejercida por la autoridad competente:.....	37
c. La naturaleza del procedimiento desarrollado:.....	37
d. La naturaleza de la decisión que recae sobre éstos:.....	38
1.2.5. Instituciones límite a los recursos administrativos.....	38

a.	Los reclamos o reclamaciones administrativas	40
b.	Las quejas	44
c.	Las denuncias	46
1.3.	Recapitulación	48
CAPÍTULO II. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN GENERAL		49
I.	CONCEPTO.....	49
II.	CARACTERÍSTICAS DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	57
1.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS SE INTERPONEN EN CONTRA DE UN ACTO ADMINISTRATIVO PREVIO.....	57
2.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS NO PROCEDEN EN CONTRA DE TODO ACTO ADMINISTRATIVO.....	60
3.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS SE INTERPONEN ANTE ORGANISMOS TAMBIÉN ADMINISTRATIVOS.....	62
4.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS SIEMPRE SE INICIAN A INSTANCIA DEL INTERESADO.....	64
5.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS PERSIGUEN LA MODIFICACIÓN, EL REEMPLAZO O LA ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPUGNADO	68
6.	LA RESOLUCIÓN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS ES, A SU VEZ, UN ACTO ADMINISTRATIVO.....	70
III.	NATURALEZA JURÍDICA	73
1.	EL RECURSO ES UN ACTO	76
2.	EL RECURSO ES UN DERECHO PÚBLICO SUBJETIVO.....	79
3.	EL RECURSO COMO PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SÍ MISMO	81
4.	EL RECURSO ES UN ACTO DE CONCILIACIÓN	85
5.	EL RECURSO ADMINISTRATIVO ES UN MECANISMO DE DEFENSA	87
6.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS SON NORMAS PROCESALES	89
IV.	FUNCIONES QUE CUMPLEN LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	89
1.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS COMO GARANTÍA DE LOS ADMINISTRADOS... 90	
1.1.	Razones de por qué son garantía	90
1.1.1.	Posibilidad de exigir a la Administración que revise la juridicidad del acto impugnado.....	91

1.1.2.	Posibilidad de solicitar que el acto administrativo sea modificado, dejado sin efecto y/o reemplazado, como resultado de dicha reexaminación	92
1.1.3.	Los recursos administrativos como mecanismo disponible para la defensa de todos los administrados.....	94
1.2.	Razones de por qué no sirven como garantía	95
1.2.1.	Conocimiento real del acto administrativo que afecta al particular y de los recursos administrativos que proceden para su impugnación.....	95
1.2.2.	Los cortos plazos para la interposición de los recursos administrativos	97
1.2.3.	El problema de la imparcialidad: la Administración como juez y parte	100
1.2.4.	La baja efectividad de los recursos administrativos.....	104
1.3.	Algunas conclusiones preliminares	105
2.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS COMO FORMA DE CONTROL INTERNO DE LA ADMINISTRACIÓN Y EL ROL QUE DESEMPEÑAN PARA LA OBSERVANCIA DEL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD.....	106
3.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS COMO PRERROGATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	111
4.	SOBRE OTRAS FUNCIONES QUE HAN SIDO RECONOCIDAS POR LA DOCTRINA A LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....	116
1.1.	La doctrina de Sarmiento Acosta: los recursos administrativos como medio para mejor administrar	116
1.2.	La doctrina de Escuin Palop y Belando Garín: los recursos como forma de administrativizar relaciones jurídicas entre particulares	117
V.	COMPETENCIA DE LA AUTORIDAD QUE RESUELVE: FUNCIÓN JURISDICCIONAL V/S FUNCIÓN PURAMENTE ADMINISTRATIVA	119
1.	LA ADMINISTRACIÓN EJERCE UNA FUNCIÓN JURISDICCIONAL.....	122
1.1.	Posiciones doctrinarias que sostienen el ejercicio de funciones jurisdiccionales por parte de la Administración	124
1.1.1.	La doctrina de los tratadistas Garrido Falla, Palomar Olmeda y Losada González	124
1.1.2.	La doctrina procesal del argentino Héctor Escola	125

1.1.3. La teoría de la jurisdicción administrativa a la que adhiere Rafael Bielsa	126
1.1.4. La comprensión de Santiago Prado Bustamante vinculada a los inicios del derecho administrativo en Chile	127
1.1.5. La doctrina constitucional de Evans de la Cuadra.....	128
1.2. Identificación de las razones para afirmar que la Administración ejerce funciones jurisdiccionales al conocer y resolver recursos administrativos.....	130
2. LA ADMINISTRACIÓN EJERCE UNA FUNCIÓN PURAMENTE ADMINISTRATIVA	130
1.1. Posiciones doctrinarias que sostienen el ejercicio de funciones puramente administrativas	133
1.1.1. La doctrina formal-orgánica de Sarmiento Acosta.....	133
1.1.2. La doctrina procesal de Armando Canosa.....	134
1.1.3. La postura material de Juan Carlos Cassagne	134
1.1.4. Las razones de Agustín Gordillo	135
1.1.5. La teoría organicista de Iván Aróstica Maldonado.....	136
1.1.6. Las consideraciones sobre los efectos del acto resolutorio y de parcialidad que destaca Moraga Klenner.....	137
1.1.7. Las precisiones de Mendoza Zúñiga y Oddo Beas.....	137
1.1.8. La doctrina material de Luis Cordero Vega	139
1.1.9. La facultad de revisión como fundamento de los recursos según Jara Schnettler	140
1.1.10. La teoría de la función juzgadora de la Administración de Bordialí y Ferrada	140
1.2. Identificación de las razones para afirmar que la Administración ejerce funciones administrativas al conocer y resolver recursos administrativos.....	142
1.2.1. Una razón de texto constitucional: el artículo 76 de la Constitución Política de la República.....	142
1.2.2. La Administración carece de la independencia e imparcialidad que exige el ejercicio de la jurisdicción.....	143
1.2.3. Los recursos se resuelven a través de un procedimiento administrativo	147
1.2.4. La resolución de los recursos corresponde a un acto administrativo que no produce efecto de cosa juzgada.....	149

1.3.	Comentarios finales.....	151
VI.	CLASIFICACIÓN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	152
1.	LOS RECURSOS DE ACUERDO A LOS ACTOS CONTRA LOS QUE PROCEDEN Y LAS CAUSALES DE IMPUGNACIÓN QUE SE PUEDEN INVOCAR.....	153
1.1.	Ordinarios.....	153
1.2.	Recursos Extraordinarios.....	155
2.	LOS RECURSOS DE ACUERDO AL TIPO DE NORMA QUE LOS CONSAGRA Y REGULA	157
1.1.	Recursos comunes.....	157
1.2.	Recursos especiales.....	158
3.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS SEGÚN LA AUTORIDAD ANTE LA QUE SE INTERPONEN Y QUE LOS RESUELVE	161
1.1.	Recursos no jerárquicos	162
1.2.	Recursos jerárquicos	163
1.3.	Recursos que se interponen y resuelven por un órgano administrativo determinado por ley.....	165
4.	CLASIFICACIONES PROPIAS DE LOS SISTEMAS COMPARADOS	167
1.1.	Los recursos innominados y nominados del derecho alemán.	167
1.2.	Los recursos ordinarios y especiales del derecho francés.	168
5.	CLASIFICACIÓN DE LOS RECURSOS EN VIRTUD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SU RELACIÓN CON LA IMPUGNABILIDAD	168
1.1.	Recursos que proceden en contra de actos de trámite vs actos terminales	169
1.2.	Recursos que proceden en contra de actos que causan ejecutoriedad y recursos que proceden en contra de actos firmes.....	170
6.	CLASIFICACIONES DE LO RECURSOS PLANTEADAS POR LA DOCTRINA	172
1.1.	Los recursos de acuerdo objeto de impugnación: la distinción entre recursos impugnativos y recursos complementarios introducida por Dromi.....	172
1.2.	Los recursos de acuerdo a los motivos en que se fundan: la identificación de recursos de juridicidad y de oportunidad realizada por Escola.	173

1.3.	Los recursos de acuerdo a la pretensión perseguida: los recursos de revocación, los recursos de adecuación y los recursos de sustitución según Escola	174
1.4.	Los recursos de acuerdo al objeto de protección: la identificación de recursos subjetivos y recursos objetivos que realiza Escola	175
1.5.	Los recursos de acuerdo a la obligatoriedad de su interposición: la distinción de Parejo Alfonso entre recursos preceptivos y recursos facultativos	175
1.6.	La distinción entre recursos generales y excepcionales introducida por Cassarino	176

CAPÍTULO III. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN EL DERECHO COMPARADO..... 178

I.	ESTUDIO DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN ALGUNOS ORDENAMIENTOS EUROPEOS CONTINENTALES.....	180
1.	ALEMANIA.....	180
1.1.	Los recursos administrativos en el derecho alemán y su particular evolución	180
1.2.	El agotamiento de la vía administrativa como un requisito general para el acceso al contencioso-administrativo.	185
1.3.	Recursos que consagra el derecho alemán.....	187
1.3.1.	El recurso de contradicción.....	187
a.	Concepto.....	187
b.	Elementos subjetivos del recurso de contradicción.....	188
i.	Recurrente.....	188
ii.	Órgano administrativo competente.....	188
c.	Elementos objetivos del recurso de contradicción.....	189
i.	Actos impugnables.....	189
ii.	Causales.....	190
iii.	Pretensión.....	190
d.	Aspectos formales del recurso de contradicción.....	191
i.	Escrito.....	191
ii.	Plazo.....	192
e.	Tramitación.....	192

i.	Efectos que se derivan de la interposición del recurso de contradicción	192
ii.	Tramitación del recurso de contradicción.....	194
iii.	Resolución	195
2.	ITALIA	199
1.1.	Los recursos administrativos en el derecho italiano y su evolución tendiente al debilitamiento de la institución	199
1.2.	Carácter facultativo de los recursos administrativos como regla general	200
1.3.	Los recursos del derecho italiano	203
1.3.1.	El recurso jerárquico en el derecho italiano.....	203
a.	Concepto	203
b.	Elementos subjetivos del recurso jerárquico	204
i.	Recurrente.....	204
ii.	Órgano administrativo competente	204
c.	Elementos objetivos del recurso jerárquico.....	205
i.	Actos administrativos impugnables	205
ii.	Causales de procedencia	206
iii.	Pretensión	206
d.	Formalidades de interposición	206
i.	Escrito	206
ii.	Plazo	207
e.	Tramitación del recurso jerárquico	207
i.	Interposición.....	207
ii.	Instrucción	207
iii.	Resolución del recurso jerárquico	208
1.3.2.	Los recursos jerárquicos impropios en el derecho italiano.....	209
a.	Concepto	209
b.	Elementos subjetivos de los recursos jerárquicos impropios	210
i.	Recurrente.....	210
ii.	Autoridad competente	210
c.	Elementos objetivos de los recursos jerárquicos impropios.....	211

i.	Acto administrativo impugnabile	211
ii.	Causales.....	211
iii.	Pretensiones.....	211
	d. Formalidades de interposición	211
i.	Escrito	211
ii.	Plazo	212
	e. Tramitación.....	212
	1.3.3. Recurso de oposición	212
	a. Concepto	212
	b. Elementos subjetivos del recurso de oposición	213
i.	Recurrente.....	213
ii.	Autoridad competente	213
	c. Elementos objetivos del recurso de oposición.....	213
i.	Acto administrativo impugnabile	213
ii.	Causales de procedencia	214
iii.	Pretensiones.....	214
	d. Formalidades de interposición	214
i.	Escrito	214
ii.	Plazo	214
	e. Tramitación.....	215
	1.3.4. Recurso extraordinario.....	215
	a. Concepto	215
	b. Elementos subjetivos.....	216
i.	Recurrente.....	216
ii.	Órgano administrativo.....	216
	c. Elementos objetivos	216
i.	Acto administrativo	216
ii.	Causales.....	217
iii.	Pretensiones.....	217
	d. Formalidades de interposición	218
i.	Escrito	218
ii.	Plazo	218

e.	Tramitación.....	219
i.	Inicio	219
ii.	Instrucción	220
iii.	Resolución	220
3.	FRANCIA	222
1.1.	El sistema recursivo en el derecho francés: la distinción entre recursos ordinarios y especiales	222
1.2.	Comentarios sobre la procedencia y el carácter facultativo de los recursos administrativos en el derecho francés	222
1.3.	Los recursos del derecho francés	225
1.3.1.	Recursos ordinarios: recurso de gracia y recurso jerárquico	225
a.	Concepto	225
b.	Elementos subjetivos de los recursos ordinarios	225
i.	Recurrente.....	225
ii.	Órgano administrativo competente.....	226
c.	Elementos objetivos de los recursos ordinarios: actos impugnables, causales y pretensiones.....	226
d.	Formalidades aplicables a los recursos ordinarios: escrito y plazo.....	226
1.3.2.	Recursos especiales: recursos de tutela y recursos de control.....	227
a.	Concepto	227
b.	Elementos propios de los recursos especiales	228
1.4.	Sobre las particulares normas de procedimiento establecidas para la tramitación de los recursos administrativos en el derecho francés	228
1.4.1.	Interposición e instrucción de los recursos administrativos	228
1.4.2.	Resolución que ha de recaer sobre los recursos.....	229
4.	ESPAÑA	231
1.1.	Sobre la configuración actual del régimen recursivo español	231
1.1.1.	Últimos fenómenos normativos que han impactado el derecho español sobre esta materia y principales lineamientos del sistema vigente ...	231
1.1.2.	Agotamiento de la vía administrativa previo al acceso a la jurisdicción	234
1.2.	Los recursos del derecho español	235
1.2.1.	Recurso de alzada.....	235

a.	Concepto	235
b.	Elementos subjetivos del recurso de alzada	236
i.	El recurrente.....	236
ii.	Órgano administrativo competente.....	237
c.	Elementos objetivos del recurso de alzada.....	237
i.	Actos administrativos impugnables	237
ii.	Causales.....	238
iii.	Pretensiones.....	239
d.	Aspectos formales	240
i.	Escrito	240
ii.	Plazo	240
e.	Procedimiento	241
i.	Inicio	241
ii.	Instrucción	241
iii.	Terminación.....	242
1.2.2.	Recurso potestativo de reposición.....	243
a.	Concepto	243
b.	Elementos subjetivos del recurso de reposición.....	243
i.	El recurrente.....	243
ii.	Órgano administrativo competente.....	244
c.	Elementos objetivos del recurso de reposición	244
i.	Actos administrativos impugnables	244
ii.	Causales.....	245
iii.	Pretensiones.....	245
d.	Aspectos formales	246
i.	Escrito	246
ii.	Plazo	246
e.	Procedimiento	246
i.	Inicio	246
ii.	Instrucción	246
iii.	Terminación.....	246
1.2.3.	Recurso extraordinario de revisión	247

a.	Concepto	247
b.	Elementos subjetivos.....	247
i.	Recurrente.....	247
ii.	Órgano administrativo competente.....	247
c.	Elementos objetivos	248
i.	Actos administrativos impugnables	248
ii.	Causales.....	248
iii.	Pretensiones.....	249
d.	Formalidades de interposición	249
i.	Escrito	249
ii.	Plazo	249
e.	Procedimiento	249
i.	Inicio	249
ii.	Instrucción	249
iii.	Terminación.....	250
1.2.4.	Los recursos especiales en el derecho español.....	250
II.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS LATINOAMERICANOS	256
1.	EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA COMO REQUISITO PARA EL ACCESO AL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	259
2.	LOS RECURSOS QUE RECORREN EL DERECHO LATINOAMERICANO.....	260
3.	ELEMENTOS SUBJETIVOS	262
1.1.	Reglas sobre legitimidad activa	262
1.2.	Reglas sobre legitimidad pasiva	263
4.	ELEMENTOS OBJETIVOS.....	265
1.1.	Acto administrativo recurrible	265
1.2.	Causales de impugnación	267
1.3.	Pretensiones que admiten los recursos	269
5.	COMENTARIOS SOBRE ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES	271
1.1.	Relación de los recursos administrativos entre sí y con los recursos judiciales	273
1.2.	Garantías del procedimiento recursivo	275

1.3.	Sobre la resolución de la autoridad.....	277
6.	LA CONSAGRACIÓN DE LOS RECURSOS EXTRAORDINARIOS	278

VOLUMEN II

CAPÍTULO IV: EL SISTEMA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEGISLACIÓN CHILENA Y EL REGIMEN COMÚN APLICABLE..... 295

I.	LOS ORÍGENES DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN CHILE	295
II.	EL SISTEMA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS VIGENTE.....	299
1.	ELEMENTOS SUBJETIVOS: LOS SUJETOS QUE PARTICIPAN EN EL PROCEDIMIENTO RECURSIVO.....	303
1.1.	Autoridad competente para conocer y resolver el recurso administrativo	304
1.1.1.	Determinación de los órganos que componen la Administración del Estado según la ley N° 19.880	304
1.1.2.	La autoridad competente como requisito subjetivo de procedencia de los recursos administrativos y su fundamento normativo.....	306
1.1.3.	Dificultades que plantea este requisito subjetivo y las soluciones que ofrece el derecho nacional.....	308
1.1.4.	Autoridad competente en el supuesto de las atribuciones y facultades delegadas.....	309
1.2.	Interesados legitimados para recurrir.....	313
1.2.1.	Clara identificación de los interesados.....	313
a.	Sobre los elementos con aptitud para otorgar la condición de sujeto legitimado: distinción entre derechos e intereses legítimos	318
i.	Derecho subjetivo	319
ii.	Intereses legítimos	321
•	Legitimación e intereses individuales o colectivos.....	324
•	Supuestos de legitimación <i>ex lege</i>	326
•	Falta de legitimación sustantiva	326
1.3.	Capacidad para actuar frente a la Administración.....	328
1.4.	Defensa y representación en la ley N° 19.880	330

2.	EL OBJETO DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	332
1.1.	El acto administrativo impugnado	333
1.1.1.	El acto administrativo como requisito esencial para la procedencia de los recursos administrativos y delimitación legal de los actos administrativos impugnables	333
a.	Actos administrativos terminales.....	335
b.	Actos administrativos de trámite como objeto de impugnación.....	340
i.	Definición.....	340
ii.	Sobre la relevante función que cumplen los actos de trámite dentro del procedimiento administrativo	341
iii.	Actos de trámite impugnables a través de los recursos administrativos	343
	• Actos de trámite que imposibilitan la continuación del procedimiento	344
	• Actos de trámite que producen indefensión.....	345
iv.	Consideraciones sobre la regla general de inimpugnabilidad de los actos de trámite	346
v.	Determinación de la suficiencia de las excepciones a la inimpugnabilidad contempladas en el artículo 15 de la LBPA.....	350
c.	Los actos administrativos presuntivos como resultado de haber operado el silencio administrativo	352
d.	Exclusiones: identificación de actos administrativos inimpugnables..	354
i.	Actos de trámite no calificados	354
ii.	Actos que deciden sobre otros recursos administrativos	354
iii.	Actos administrativos firmes.....	354
iv.	Actos administrativos consentidos.....	355
v.	Actos administrativos confirmatorios de uno anterior	356
vi.	Actos materiales de la Administración	356
vii.	Omisiones de la Administración	357
viii.	Reglamentos administrativos o actos de alcance general que se dicten en ejercicio de la potestad reglamentaria	357
1.2.	Causales de impugnación	359
1.2.1.	Vicios que pueden presentar los actos administrativos.....	362

1.2.2.	Causales de impugnación por la vía de recurso	365
a.	Investidura irregular del autor del acto administrativo	365
b.	Incompetencia del órgano administrativo	367
c.	Exceso, abuso y desviación de poder	370
d.	Los vicios de forma: formalidades y procedimiento	374
i.	Vicio del acto administrativo por ausencia de motivo	378
ii.	Vicio del acto administrativo por ausencia de motivación	379
iii.	Vicio del acto administrativo por defectos en su motivación	381
e.	Causal residual: contravención al ordenamiento jurídico.....	384
f.	La excepción a la regla: causales tasadas por el legislador	387
g.	Exigencia adicional aplicable a todas las causales de impugnación....	388
1.3.	La pretensión del recurrente.....	389
3.	FORMALIDADES PARA LA PRESENTACIÓN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	390
1.1.	El escrito de recurso	392
1.2.	Plazo de interposición	396
III.	PROCEDIMIENTO COMÚN A LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....	402
1.	INICIACIÓN Y EFECTOS DE SU INTERPOSICIÓN	402
1.1.	Interrupción del proceso de adquisición de firmeza del acto administrativo recurrido.....	403
1.2.	Nacimiento de la obligación de resolver para la Administración.....	404
1.3.	Determina la potestad de la Administración que resuelve.....	405
1.4.	No se suspenden los efectos del acto administrativo impugnado.....	407
1.4.1.	Presunción de legalidad, imperio, exigibilidad y ejecutoriedad de los actos administrativos	408
1.4.2.	Suspensión de la ejecución del acto impugnado	414
a.	Oportunidad en que se debe presentar la solicitud de suspensión....	414
b.	La solicitud de suspensión debe ser formulada por el interesado.....	414
c.	La solicitud de suspensión debe ser fundada.....	415
d.	Exigencias que se plantean para la procedencia de la suspensión	416
e.	Consecuencias del silencio de la Administración ante la solicitud de suspensión.....	420
f.	Traslado a terceros y posibilidad de oposición	423
g.	Alcance de la suspensión.....	424
1.5.	Posibilidad de decretar otras medidas provisionales.....	425

2. RELACIÓN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS CON LOS RECURSOS JURISDICCIONALES	426
1.1. Postergación de la vía jurisdiccional.....	428
1.2. Interrupción del plazo para acudir a la vía jurisdiccional	432
1.3. Impedimento de la vía administrativa.....	438
1.4. La excepción del recurso de protección	441
1.4.1. Efectos sobre la regla de la postergación.....	442
1.4.2. Efectos sobre la regla de la interrupción del plazo jurisdiccional	444
a. Argumentos para sostener la interrupción del plazo para recurrir de protección.....	445
i. La regla de jerarquía constitucional no puede devenir en impracticable por la no interrupción del plazo.....	445
ii. El recurso de protección corresponde a una acción jurisdiccional a las que se refiere el artículo 54 de la ley N° 19.880	446
iii. Supremacía normativa de la ley N° 19.880	447
b. Argumentos para sostener que la interposición de recursos administrativos no interrumpe el plazo para recurrir de protección..	448
i. La regla de jerarquía constitucional hace en todo caso procedente el recurso de protección, aun sin interrumpir el plazo jurisdiccional.....	449
ii. La naturaleza cautelar del recurso de protección es contrario a la interrupción	451
c. Efectos sobre la regla del impedimento de la Administración.....	453
1.5. El agotamiento de la vía administrativa previa en el sistema de recursos chileno	456
1.5.1. Argumentos en contra del agotamiento de la vía administrativa.....	458
a. Los recursos administrativos como carga para los administrados.....	458
b. La escasa efectividad de los recursos administrativos	460
c. La inconstitucionalidad de exigir el agotamiento de la vía administrativa	463
1.5.2. Argumentos a favor del agotamiento de la vía administrativa	464
a. Las ventajas del autocontrol de la Administración	465
b. La exigencia del agotamiento permite enfocar el control en una resolución definitiva de la Administración.....	466

c.	No se desprende del agotamiento una necesaria inconstitucionalidad por infracción a la tutela judicial efectiva: la doctrina del Tribunal Constitucional.....	468
1.5.3.	Procedimientos especiales en Chile que exigen el agotamiento previo de la vía administrativa	472
3.	ETAPA DE INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	473
1.1.	Período de prueba.....	475
1.2.	Solicitud de informes.....	476
1.3.	Trámite de información pública	480
4.	TRÁMITES PROPIOS DE LOS PROCEDIMIENTOS RECURSIVOS	481
1.1.	Audiencia de terceros interesados y del recurrente cuando hay nuevos antecedentes.....	481
1.2.	Informe del inferior jerárquico.....	483
5.	FINALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO RECURSIVO	484
1.1.	Resolución que decide sobre el fondo del recurso administrativo.....	485
1.2.	Facultades de la Administración para resolver sobre el recurso y alternativas de decisión.....	487
1.2.1.	Declaración de inadmisibilidad del recurso	487
1.2.2.	Ratificación del acto recurrido	489
1.2.3.	Desestimación del recurso administrativo.....	491
1.2.4.	Resolución que acoge el recurso administrativo.....	493
1.3.	Limitaciones que impone el legislador para resolver sobre el recurso.....	496
1.3.1.	Principio de congruencia	497
1.3.2.	La prohibición de reforma para peor	501
1.4.	Formas alternativas de terminación de la vía recursiva.....	506
1.4.1.	Renuncia y desistimiento del recurso	507
1.4.2.	Declaración de abandono del procedimiento recursivo	509
1.4.3.	Imposibilidad material de continuarlo por causas sobrevinientes	512
1.4.4.	Silencio Administrativo como forma de poner fin al procedimiento recursivo.....	513
a.	Sobre la naturaleza jurídica del silencio administrativo.....	516
i.	El silencio administrativo como un acto administrativo presunto.....	516

ii.	El silencio administrativo como un hecho jurídico.....	517
iii.	El silencio administrativo como una presunción legal	518
iv.	El silencio administrativo como una técnica procesal.....	519
	b. Silencio positivo.....	522
	c. Silencio negativo y su relación con los procedimientos recursivos	525
i.	Requisitos para que opere el silencio negativo.....	526
ii.	Específicamente, del silencio negativo aplicado a los recursos administrativos.....	527
1.5.	Efectos del término del procedimiento de recurso.....	530
1.6.	Publicación y notificación de la resolución que decide sobre el recurso administrativo	531

VOLUMEN III

CAPÍTULO V: LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS CONSAGRADOS EN LA LEY N° 19.880..... 534

I.	RECURSO DE REPOSICIÓN	536
1.	REGULACIÓN LEGAL.....	536
2.	CONCEPTO	538
3.	SOBRE LAS DIVERSAS DENOMINACIONES QUE RECIBE EL RECURSO DE REPOSICIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO.....	541
4.	EL RECURSO DE REPOSICIÓN COMO RESGUARDO MÍNIMO DE LOS ADMINISTRADOS Y SU PROCEDENCIA EN VIRTUD DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS LEYES N° 18.575 Y N° 19.880.....	546
1.1.	Procedencia del recurso de reposición en ausencia de ley.....	547
1.2.	Procedencia supletoria del recurso de reposición ante norma especial incompleta.....	548
1.3.	Improcedencia del recurso de reposición ante norma especial completa	552
1.4.	Procedencia del recurso de reposición ante una norma especial que contraría las leyes de bases.....	554
5.	CLASIFICACIONES QUE ADMITE EL RECURSO DE REPOSICIÓN	556
6.	PRECISIÓN EN LOS ELEMENTOS QUE COMPONEN EL RÉGIMEN RECURSIVO COMÚN	557

1.1.	Elementos subjetivos del recurso de reposición.....	557
1.1.1.	Órgano administrativo competente.....	557
1.1.2.	Legitimado activo	561
1.2.	Elementos objetivos del recurso de reposición	562
1.2.1.	Acto administrativo impugnado.....	562
1.2.2.	Causales de impugnación.....	564
1.2.3.	Pretensiones.....	566
7.	Formalidades de interposición.....	567
1.1.	Escrito	567
1.2.	Plazo de interposición	568
8.	PROCEDIMIENTO.....	569
1.1.	Inicio	569
1.2.	Instrucción del procedimiento de reposición.....	571
1.3.	Finalización del procedimiento	572
9.	EL RECURSO DE REPOSICIÓN EN LA LEGISLACIÓN ESPECIAL	576
II.	RECURSO JERÁRQUICO	578
1.	REGULACIÓN LEGAL.....	578
2.	CONCEPTO	579
3.	EL RECURSO JERÁRQUICO COMO COMPLEMENTO DE LA REPOSICIÓN PARA LA DEFENSA DE LOS ADMINISTRADOS Y SU PROCEDENCIA EN VIRTUD DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY N° 18.575 Y DE LA LEY N° 19.880	582
1.1.	Procedencia del recurso jerárquico en ausencia de ley	583
1.2.	Procedencia supletoria del recurso jerárquico ante norma especial incompleta.....	583
1.3.	Improcedencia del recurso jerárquico ante norma completa.....	584
1.4.	Procedencia del recurso jerárquico ante una norma especial que contraría las leyes de bases.....	585
4.	FUNDAMENTO QUE RESIDE TRAS EL RECURSO JERÁRQUICO	586
5.	CLASIFICACIONES QUE ADMITE EL RECURSO JERÁRQUICO.....	592
6.	PRECISIÓN EN LOS ELEMENTOS QUE COMPONEN EL RÉGIMEN RECURSIVO COMÚN	593

1.1.	Elementos subjetivos del recurso jerárquico	593
1.1.1.	Órgano administrativo competente.....	593
a.	Órgano ante quien se interpone el recurso jerárquico	594
b.	Actos de autoridades expresamente excluidas de la aplicación del recurso jerárquico	595
c.	Definición de superior jerárquico según la doctrina de Contraloría General de la República.....	596
d.	Precisión sobre las exclusiones orgánicas que hacen improcedente el recurso jerárquico	598
i.	Improcedencia del recurso jerárquico respecto de órganos descentralizados	598
ii.	Improcedencia del recurso jerárquico respecto de decisiones adoptadas en ejercicio de facultades desconcentradas funcionalmente	600
iii.	Caso de actos administrativos dictados en el ejercicio de facultades delegadas	602
e.	Competencias que mantiene el órgano autor del acto mientras se resuelve el recurso jerárquico	604
f.	Conclusiones respecto del órgano administrativo competente para resolver del recurso jerárquico	606
1.1.2.	Legitimado activo	606
1.2.	Elementos objetivos del recurso jerárquico.....	607
1.2.1.	Acto administrativo impugnado	607
1.2.2.	Causales de impugnación	607
1.2.3.	Pretensiones.....	607
7.	FORMALIDADES DE INTERPOSICIÓN.....	608
1.1.	Escrito	608
1.2.	Plazo	608
8.	PROCEDIMIENTO.....	609
1.1.	Inicio	609
1.1.1.	Interposición subsidiaria del recurso jerárquico	609
1.1.2.	Interposición directa del recurso jerárquico	610
1.2.	Instrucción	610
1.3.	Finalización	611

9.	Comentarios finales sobre los recursos de reposición y jerárquico	614
III.	RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	616
1.	REGULACIÓN LEGAL	616
2.	CONCEPTO	619
3.	LA PROCEDENCIA DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN EN VIRTUD DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY N° 19.880.....	620
4.	FUNDAMENTO QUE RESIDE TRAS EL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN .	624
5.	CLASIFICACIONES QUE ADMITE EL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	626
6.	PRECISIÓN EN LOS ELEMENTOS QUE COMPONEN EL RÉGIMEN RECURSIVO COMÚN	629
1.1.	Elementos subjetivos del recurso extraordinario de revisión.....	629
1.1.1.	Órgano administrativo competente	629
1.1.2.	Legitimado activo	631
1.2.	Elementos objetivos del recurso extraordinario de revisión	632
1.2.1.	Acto administrativo impugnado	632
1.2.2.	Causales de impugnación	634
a.	Que la resolución se hubiere dictado sin el debido emplazamiento ..	638
b.	Que, al dictarlo, se hubiere incurrido en manifiesto error de hecho y que éste haya sido determinante para la decisión adoptada, o que aparecieren documentos de valor esencial para la resolución del asunto, ignorados al dictarse el acto o que no haya sido posible acompañarlos al expediente administrativo en aquel momento	647
i.	Que, al dictarlo, se hubiere incurrido en manifiesto error de hecho y que éste haya sido determinante para la decisión adoptada.....	647
•	El error de hecho	647
•	El error de derecho. Límites entre el error de hecho y de derecho	651
•	Error de hecho manifiesto.....	655
•	Error determinante para la decisión	657
•	Síntesis.....	658
ii.	Aparición de documentos de valor esencial para la resolución del asunto, ignorados al dictarse el acto o que no haya sido posible acompañarlos al expediente administrativo en aquel momento	658

•	Definición de documentos	658
•	Sobre el valor esencial para la resolución del asunto	660
•	Algunas menciones sobre el contenido de los documentos.....	661
•	De la aparición de los documentos	663
•	Ignorancia de los documentos	665
c.	Que por sentencia ejecutoriada se haya declarado que el acto se dictó como consecuencia de prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta.....	667
i.	Conductas ilícitas.....	668
•	Prevaricación	668
•	Cohecho.....	672
➤	Concepto y clasificaciones útiles al estudio.....	672
➤	Identificación de las distintas conductas sancionadas por el cohecho	675
•	Violencia u otra maquinación fraudulenta.....	685
➤	Violencia.....	686
➤	Maquinación fraudulenta	689
ii.	Relación de causalidad que la sentencia debe declarar para determinar que el acto administrativo es consecuencia de las antedichas conductas	691
iii.	La necesidad de contar con una sentencia ejecutoriada	694
d.	Que en la resolución hayan influido de modo esencial documentos o testimonios declarados falsos por sentencia ejecutoriada posterior a aquella resolución, o que siendo anterior, no hubiese sido conocida oportunamente por el interesado.....	695
i.	Documento declarado falso	696
ii.	Falso testimonio	698
•	Declaración de documentos y testimonios falsos obtenida en juicios civiles o de naturaleza distinta a la penal	699
iii.	Influencia esencial del documento o testimonio	700
iv.	Sentencia judicial firme	701
v.	Fecha de la sentencia	702
	1.2.3. Pretensiones.....	703

7.	FORMALIDADES DE INTERPOSICIÓN	704
1.1.	Escrito	704
1.2.	Plazo	705
8.	PROCEDIMIENTO.....	709
1.1.	Inicio	709
1.2.	Instrucción	710
1.3.	Finalización	711
1.3.1.	Plazo para resolver	711
1.3.2.	Formas de finalización	714
1.3.3.	Facultades de resolución	715
IV.	RECURSO DE ACLARACIÓN.....	717
1.	REGULACIÓN LEGAL	717
2.	CONCEPTO	717
3.	FUNDAMENTO DEL RECURSO DE ACLARACIÓN.....	721
4.	CLASIFICACIONES QUE ADMITE EL RECURSO DE ACLARACIÓN	724
5.	PRECISIÓN EN LOS ELEMENTOS QUE COMPONEN EL RÉGIMEN RECURSIVO COMÚN 725	
1.1.	Elementos subjetivos del recurso de aclaración	725
1.1.1.	Órgano administrativo competente	725
1.1.2.	Legitimado activo	726
1.2.	Elementos objetivos del recurso de aclaración.....	726
1.2.1.	Acto administrativo impugnado	726
1.2.2.	Causales de impugnación	727
a.	La existencia de puntos dudosos u oscuros en la resolución	728
b.	La existencia de errores de copia, referencia o de cálculos numéricos	729
c.	La existencia de errores puramente materiales o de hechos	730
1.2.3.	Pretensiones	733
6.	Formalidades de interposición.....	733
1.1.	Escrito	733
1.2.	Plazo de interposición	734

7. PROCEDIMIENTO.....	734
1.1. Inicio	734
1.2. Instrucción	735
1.3. Resolución	736
CONCLUSIONES.....	739
BIBLIOGRAFÍA	752