

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>7</b>
<b>I. FACULTAD DE FISCALIZACIÓN AMBIENTAL EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE</b>	<b>20</b>
1- Sistema previo a la reforma .....	22
1.1- Promulgación de la Ley de Bases Generales del Medio Ambiente .....	22
1.2- Creación de la CONAMA .....	25
1.3- Críticas al sistema anterior .....	27
2- Principales aspectos que motivaron la creación de un organismo que concentra la fiscalización de instrumentos de gestión ambiental .....	28
2.1- Informe OCDE/CEPAL sobre desempeño ambiental de Chile .....	29
2.2- Historia de la Ley N° 20.417, que crea el Ministerio, el Servicio de Evaluación Ambiental y la Superintendencia del Medio Ambiente .....	32
2.2.1- Mensaje Presidencial .....	33
2.2.2- Discusión parlamentaria durante la tramitación legislativa del proyecto de ley, audiencias públicas e indicaciones en ambos trámites constitucionales .....	37
3- Sistema actual, establecido en la Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente .....	47
3.1- Fiscalización ambiental por la Superintendencia del Medio Ambiente .	52
3.1.1- La Superintendencia del Medio Ambiente .....	54
3.1.2- Procedimiento de Fiscalización .....	56
3.2- Modalidades de ejecución de la fiscalización por la Superintendencia del Medio Ambiente .....	64
3.2.1- Directa.....	67
3.2.2- Subprogramada.....	67
3.2.3- Por terceros acreditados (ETFA).....	69

## **II. FUNDAMENTOS Y ANTECEDENTES DEL SISTEMA DE FISCALIZACIÓN POR PRIVADOS..... 72**

1- La delegación de funciones públicas de fiscalización.....	79
1.1- La fiscalización o inspección como actividad de la Administración del Estado.....	81
1.2- Posiciones en contra y a favor de la delegación.....	89
1.2.1- Posiciones contrarias .....	89
1.2.2- Posiciones a favor.....	93
1.3- Medios de atribución de la función pública de fiscalización a terceros. La concesión y la autorización.....	98
2- Necesidad de contar con este sistema y antecedentes .....	102
2.1- Sistema anterior (Auditorías Ambientales Independientes) .....	105
2.2- Historia de la Ley y opiniones ante las Comisiones .....	110
3- Comparación con otras reformas legales en Chile. Caso de la Defensoría Penal Pública.....	119
3.1- Sistema de licitación Penal.....	120
3.2- Debate legislativo en torno al sistema de licitación penal de la Defensoría Penal Pública .....	123

## **III. FISCALIZACIÓN AMBIENTAL POR ENTIDADES TÉCNICAS ACREDITADAS POR LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE..... 130**

1- Normativa aplicable y márgenes de actuación .....	132
1.1- Reglamento de Entidades Técnicas de Fiscalización Ambiental de la Superintendencia del Medio Ambiente .....	134
1.1.1- Requisitos para la certificación, autorización y control de las entidades y sus inspectores .....	135
1.1.2- Procedimiento para la certificación, autorización y control de las entidades y sus inspectores .....	137
1.1.3- Incompatibilidad absoluta entre el ejercicio de labores de fiscalización y las de consultoría para la elaboración de Declaraciones o Estudios de Impacto Ambiental.....	139

1.1.4- Criterios para que la Superintendencia defina las características y vigencia del certificado que emitirán las ETFA a las actividades o proyectos inspeccionados.....	140
1.1.5- Otros contenidos no señalados por el art. 3 literal c).....	141
1.2- Artículo 24 de la Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente.....	144
2- Proceso de acreditación y avances .....	146
2.1- Acreditación provisoria .....	149
2.2- Acreditación definitiva .....	153
2.3- Convenios de colaboración .....	155
2.4- Situación actual y avances .....	157
3- Problemas identificados en el análisis del sistema de acreditación de ETFA .....	162
3.1- Situación confusa respecto a los Inspectores Ambientales .....	164
3.2- Certificación a las actividades o proyectos inspeccionados .....	167
3.3- Régimen sancionatorio por incumplimientos de las ETFA.....	169
3.4- Régimen transitorio de autorización de las ETFA y traspaso a régimen definitivo.....	172
3.5- Lentitud del proceso de autorización de ETFA .....	174
3.6- Artículo 21, incisos 3° y 4° del Reglamento.....	177
3.7- Sustitución del INN como normalizador de las acreditaciones a entidades técnicas de fiscalización .....	179
3.8- Interpretación del artículo 24 de la LO-SMA .....	181
4- Experiencia comparada .....	182
4.1- Nivel nacional .....	183
4.1.1- Servicios Sanitarios .....	183
4.1.2- Salud .....	186
4.1.3- Energía .....	187
4.1.4- Pesca .....	189

4.2- Nivel internacional.....	191
4.2.1- Laboratories Analyzing Drinking Water (Estados Unidos) .....	192
4.2.2- Verificadores Medioambientales (Europa).....	196
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>203</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>210</b>
<b>ANEXO: ENTREVISTA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>217</b>