

THOMSON REUTERS
LA LEY

**NUEVA CONSTITUCION Y
MOMENTO CONSTITUCIONAL
VISIONES, ANTECEDENTES Y DEBATES**

FRANCISCO ZÚÑIGA URBINA
COORDINADOR

LEGALPUBLISHING



THOMSON REUTERS

ÍNDICE

	Página
PRESENTACIÓN	
<i>Francisco Zúñiga Urbina</i>	
	1
I. PROEMIO.....	1
II. ALGUNAS NOTAS ACERCA DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN DE LOS DERECHOS Y UN NUEVO ARREGLO INSTITUCIONAL.....	2
1. Chile debe dejar de ser un país insular	2
2. Más y nuevos derechos	4
3. Garantías	6
4. Deberes constitucionales	6
5. El Defensor del Ciudadano	7
6. Los recursos naturales y el medio ambiente	8
7. La descentralización, camino a un verdadero Estado Regional.....	9
8. Las mayorías o <i>quorums</i> extraordinarios propios de una democracia protegida.	11
III. CIERRE.	12
 LA CONSTITUCIÓN TRAMPOSA Y LA RESPONSABILIDAD DEL JURISTA	
<i>Fernando Atria Lemaitre</i>	
I. ES NECESARIO IDENTIFICAR CORRECTAMENTE EL PROBLEMA: EL ERROR DE 2005	15

	Página
II. EL PROBLEMA IDENTIFICADO: LA TRAMPA CONSTITUCIONAL	17
III. LAS TRAMPAS CONSTITUCIONALES: TRES CERROJOS Y UN META-CERROJO.....	18
A. Las leyes orgánicas constitucionales y sus <i>quorums</i> de aprobación.....	20
B. El sistema binominal.....	26
C. El control preventivo del Tribunal Constitucional.....	29
D. El meta cerrojo: los <i>quorums</i> de reforma constitucional.....	30
IV. ¿QUE ES UNA “NUEVA CONSTITUCIÓN”?	30
V. LA URGENCIA DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN (“POR LAS BUENAS O POR LAS MALAS”)	31
VI. CÓMO SOLUCIONAR EL PROBLEMA: SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL JURISTA.....	37
A. Sobre lo que no es apto para solucionar el problema	37
B. Nueva constitución como demanda ciudadana y su impacto	38
C. Sobre vías “institucionales” y “rupturistas”	39
D. Sobre el plebiscito constitucional	40
E. La responsabilidad del jurista	47

UNA NUEVA CONSTITUCIÓN PARA UN NUEVO CHILE
Julia Urquieta Olivares

I. EL CONTEXTO POLÍTICO INTERNACIONAL Y NACIONAL.....	51
II. DÉFICIT DEMOCRÁTICO DE LA ACTUAL CONSTITUCIÓN.....	54
A. Ilegitimidad de origen.....	55
B. Modelación económica del Estado. Principio de subsidiariedad.....	55
C. Modelo rígido de sistema político (sistema binominal, <i>quorums</i> supra mayoritarios)	57
D. Falta de reconocimiento constitucional a la diversidad cultural de Chile.....	70

	Página
E. Interpretación constitucional del Tribunal Constitucional a favor del modelo constitucional.....	70
III. NECESIDAD DE UNA NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	71
A. ¿Puede la actual Constitución dar una debida respuesta a las demandas ciudadanas?.....	71
B. Proceso: Asamblea Constituyente.....	72
IV. IDEAS PARA UNA NUEVA CONSTITUCIÓN DEMOCRÁTICA.....	72
A. Contenidos Principales	72
B. El proceso político y participativo para una nueva Constitución.....	76
Bibliografía.....	79

LA NUEVA CONSTITUCIÓN Y EL BIEN COMÚN
Patricio Zapata Larráin

I. EL PROBLEMA CONSTITUCIONAL EN CHILE	81
II. NUEVA CONSTITUCIÓN	91
III. TRADICIÓN REPUBLICANA	95
IV. LA LUZ QUE BRILLA EN LA HORA MÁS OSCURA.	98
V. CONSTITUCIONALISMO.....	103
VI. CONSTITUCIÓN.....	107
VII. CONTENIDOS DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN.....	112

PODER CONSTITUYENTE,
DERECHO CONSTITUCIONAL TRANSITORIO Y CONTROLES
Francisco Zúñiga Urbina

I. PROEMIO.....	117
II. CONTROLES DEL PODER CONSTITUYENTE.....	119
III. DERECHO CONSTITUCIONAL TRANSITORIO. EL “MISSING LINK” ENTRE NORMATIVIDAD Y FACTICIDAD	124
IV. CONTROL DE JURIDICIDAD POSIBLE.....	132
V. ALGUNAS CONCLUSIONES.	135

ANEXO DOCUMENTAL

A. “BASES DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN
PARA CHILE”: PRIMER INFORME

I.	EL PROBLEMA Y EL DIAGNÓSTICO CONSTITUCIONAL CHILENO Y LA CANDIDATURA PRESIDENCIAL DE MICHELLE BACHELET	143
II.	FUNDAMENTOS DEL ESTADO, LA SOCIEDAD Y LA ECONOMÍA.	147
	1. Presentación.....	147
	2. Decisiones fundamentales acerca de la persona, la sociedad, la economía y el Estado.	148
III.	DERECHOS FUNDAMENTALES Y SUS GARANTÍAS.....	155
	1. Diagnóstico	155
	2. Propuesta.....	155
IV.	RÉGIMEN POLÍTICO.	165
	A. Régimen Presidencial Flexible.	165
	1. Diagnóstico	165
	2. Propuestas	167
	B. Régimen semipresidencial.	170
V.	POTESTAD LEGISLATIVA Y REGLAMENTARIA.....	173
	1. Diagnóstico	173
	2. Propuesta.....	175
VI.	GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.	177
	A. Aspectos generales.....	177
	1. Diagnóstico	177
	2. Propuesta.....	178
	B. Gobierno y administración territorial del estado.	181
	1. Diagnóstico inicial	181
	2. Propuestas	182
VII.	SENADO.	186
VIII.	PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	187

	Página
IX. SISTEMA ELECTORAL.....	188
1. Un sistema electoral descansa en una interpretación del valor de una elección popular.....	188
2. El sistema binominal.....	189
3. Un nuevo sistema electoral.....	191
X. PODER JUDICIAL.....	192
1. Diagnóstico.....	192
2. Propuesta.....	194
XI. JUSTICIA ELECTORAL.....	196
XII. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	197
1. Diagnóstico.....	197
2. Propuesta.....	197
XIII. CONCLUSIONES.....	199
1. Fundamentos del Estado, la sociedad y la economía.....	199
2. Derechos fundamentales y sus garantías.....	201
3. Régimen político.....	202
4. Potestad legislativa y reglamentaria.....	202
5. Gobierno y Administración del Estado.....	203
6. Senado.....	205
7. Participación ciudadana.....	206
8. Sistema electoral.....	206
9. Poder Judicial.....	206
10. Justicia Electoral.....	207
11. Tribunal Constitucional.....	207
 B. “PROPUESTAS PARA LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y LA GESTIÓN DEL MINISTERIO DE JUSTICIA” (FRAGMENTOS)	
1. PRESENTACIÓN.....	209
2. PROPUESTAS PARA LA ORGANIZACIÓN DE LOS TRIBUNALES.....	211
4. PROPUESTAS PARA LA JURISDICCIÓN CIVIL Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	217

	Página
7. PROPUESTAS PARA LA GESTIÓN DEL MINISTERIO DE JUSTICIA	217
ADDENDA. REFORMAS POLÍTICAS Y CONSTITUCIONALES	218
Restablecimiento del imperio de la regla de mayoría.....	219
Reforma al sistema electoral y de representación en el Congreso	221
Reelección por una sola vez del Presidente de la Repú- blica	222
Reformas al Tribunal Constitucional.....	223
Mejorar las garantías constitucionales, reconocer a los pueblos originarios y reforzar el derecho a no discrimina- ción en la educación	224
Reformar la ley de partidos políticos.....	225
Descentralizar el poder político hacia las regiones	226
Regular la relación del dinero y la política.....	226

**C. MÁS Y MEJOR DEMOCRACIA PARA TODOS
(PROPUESTAS SOBRE REFORMA POLÍTICO-INSTITUCIONAL)**

**D. PROPUESTAS PROGRAMÁTICAS PARA UNA CONVERGENCIA SOCIAL
Y POLITICA. HACIA LA SUPERACION DE LA DESIGUALDAD Y EL ABUSO
(FRAGMENTOS)**

1. REFORMAS POLÍTICO-INSTITUCIONALES PARA PROFUNDIZAR LA DEMOCRACIA	236
3. UN NUEVO ESTADO PARA UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL	242
5. EL ASEGURAMIENTO DE SUS DERECHOS FUNDAMENTALES A TODOS LOS CHILENOS	247
5.1 Vivir en la vigencia plena y permanente de los De- rechos Humanos frente a toda actuación irregular de agentes represivos del Estado. Garantizar el fin de la impunidad con Verdad y Justicia.	247

E. IDEAS PARA UN CHILE MÁS DIGNO (FRAGMENTOS)

I.	BASES PARA UNA DEMOCRACIA SOCIAL	251
	1.1 Introducción	251
	1.2 Asamblea Constituyente	252
	1.3 Derechos Humanos	254
	1.5 Hacia Un Modelo De Democracia Real	259

F. "BASES DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN PARA CHILE":
SEGUNDO INFORME

I.	UNA NUEVA CONSTITUCIÓN DE DERECHOS.	269
II.	FUNDAMENTOS DEL ESTADO, LA SOCIEDAD Y LA ECONOMÍA.	270
III.	DERECHOS FUNDAMENTALES Y SUS GARANTÍAS.....	275
	1. Planteamiento.	275
	2. Derechos fundamentales	276
	3. Garantías.....	288
	4. Deberes	288
IV.	RÉGIMEN POLÍTICO.....	289
	1. Régimen presidencial flexible.	289
	2. Régimen semipresidencial.....	293
	3. Senado.....	297
V.	POTESTAD LEGISLATIVA Y REGLAMENTARIA.....	298
VI.	GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.....	298
	1. Aspectos generales.....	298
	2. Gobierno y administración territorial del estado.	300
VII.	MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	309
VIII.	SISTEMA ELECTORAL.....	310
IX.	PODER JUDICIAL.....	310
X.	JUSTICIA ELECTORAL.....	311
XI.	TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	312

XII. REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN.....	313
--------------------------------------	-----

G. NUEVA CONSTITUCIÓN

CONTENIDOS BÁSICOS DE UNA NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	316
Derechos Humanos.....	316
Garantías.....	323
Deberes	323
Sistema Político	323
SOBRE EL PROCESO PARA LA ELABORACIÓN DE UNA NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.....	328