

THOMSON REUTERS

LA LEY

ACTUALIDAD ADMINISTRATIVA

DECISIONES DESTACADAS DEL AÑO 2014

DIRECTOR: LUIS CORDERO VEGA



THOMSON REUTERS™

THOMSON REUTERS
LA LEY

ACTUALIDAD ADMINISTRATIVA

DECISIONES DESTACADAS DEL AÑO 2014

DIRECTOR

LUIS CORDERO VEGA

EQUIPO EDITORIAL

TAMARA VIVES G.

FRANCESCA DE FERRARI M.

LEGALPUBLISHING



THOMSON REUTERS

I. ÍNDICE ALFABÉTICO

PÁGINA

ACTO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Acción de nulidad de derecho público	15
Acto administrativo de Superintendencia de Seguridad Social que rechaza licencias médicas	17
Acto administrativo declarativo de derecho	19
Acto administrativo sancionador	21
Aplicación supletoria de la Ley de Procedimiento Administrativo	25
Atribuciones del Consejo para la transparencia para tramitar y resolver reclamos por denegación de acceso a la información	27
Atribuciones del Consejo para la Transparencia para tramitar y resolver reclamos por denegación de acceso a la información	29
Atribuciones del Director del Servicio de Registro Civil e Identificación	32
Atribuciones del Instituto Nacional de Normalización	34
Atribuciones del Servicio de Registro Civil e Identificación	36
Calidad de servicio público	38
Consejos Regionales del Fondo de Fortalecimiento de las Organizaciones de Interés Público	40
Control de la inactividad administrativa	43
Coordinación de órganos de la Administración del Estado para el cumplimiento de la función administrativa	45
Creación de consejo asesor en virtud de potestad reglamentaria	48
Cumplimiento incidental de nulidad de derecho público	50
Deber de autoridad administrativa de motivar acto administrado	52
Deber de cumplimiento de dictámenes de Contraloría General de la República	54
Deber de fiscalización por parte de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras	56
Deber de fundamentación de los actos administrativos	58
Derecho administrativo sancionador	60
Derecho administrativo sancionador	63
Derecho administrativo sancionador	66
Derecho administrativo sancionador	69
Designación de integrante de organismo colegiado	72
Determinación de multa en procedimiento administrativo sancionador	74
Documentos de comisiones de reparación de víctimas y memoria histórica	76
Ejercicio de acción para obtener el pago de costas judiciales que se adeudan al Fisco en virtud del fallo de Corte internacional	78
Ejercicio de la potestad invalidatoria de la Administración	80

Encomendación de funciones.....	82
Faculta del Consejo de Monumentos Nacionales sobre zonas declaradas típicas o pintorescas.....	84
Facultad de autoridad sanitaria para emitir instrucciones para la correcta aplicación de una ley.....	86
Facultad de Contraloría General para conocer de asuntos sometidos a Tribunales de justicia.....	88
Facultad de Contraloría General para interpretar normas.....	90
Facultad de interpretación de la Contraloría General de la República.....	92
Facultades de la Superintendencia de Salud.....	94
Horario de recepción de presentaciones ante Contraloría General de la República.....	97
Impugnación de acto administrativo.....	99
Intendentes pueden solicitar uso de vehículos de entes bajo su fiscalización sólo en casos excepcionales.....	101
Invalidación de acto administrativo.....	103
Invalidación de acto administrativo.....	105
Invalidación de matrícula universitaria.....	106
Legitimación de municipio para interponer recurso de protección contra dictamen de Contraloría.....	108
Modificación de acto administrativo adjudicatario.....	110
Notificación de actuaciones del proceso calificadorio del personal del Consejo de Defensa del Estado.....	112
Nulidad de derecho público.....	114
Nulidad de derecho público.....	116
Nulidad de derecho público.....	118
Nulidad de derecho público de resolución de saneamiento de pequeña propiedad raíz.....	120
Nulidad de derecho público de sanción.....	122
Obligatoriedad de dictámenes.....	124
Obligatoriedad de dictámenes de la Contraloría General de la República.....	126
Plazo para deducir reclamo de ilegalidad ante la Corte de Apelaciones.....	128
Plazo para invalidar un acto administrativo.....	130
Plazos para la interposición de recursos administrativos.....	132
Potestad invalidatoria de autoridad administrativa.....	134
Principio de continuidad del servicio público.....	137
Procedimiento administrativo de subvenciones.....	139
Procedimiento administrativo sancionatorio.....	141
Prohibición de la Contraloría General de la República de intervenir en asuntos de carácter litigioso.....	143
Protección a patrimonio cultural.....	145
Publicidad de dictamen.....	148

	PÁGINA
Reapertura de investigación durante tramitación de sumario administrativo.....	150
Reclamo de ilegalidad contra Superintendencia de Electricidad y Combustibles.....	151
Reclamo de ilegalidad municipal por desviación de fin o de poder.....	153
Recurso de protección contra dictamen de la Contraloría General de la República.....	155
Restricción de integrante del Tribunal de la Defensa de la Libre Competencia para ser nombrado por otro período en su cargo.....	157
Silencio administrativo positivo.....	159
Sistema recursivo contra actos administrativos.....	161
Toma de razón de convenios entre Gobiernos Regionales y Municipalidades.....	163
Toma de razón de nombramiento de integrantes de Panel Técnico de Concesiones.....	165
Trámite de traslado a posibles afectados por la publicidad de información solicitada.....	167
Traslado de monumento histórico.....	169
Tribunal competente para conocer demanda de nulidad de derecho público.....	171
Uso de informes emanados de la Contraloría General de la República.....	173
Vigencia de dictámenes emanados de la Contraloría General de la República.....	176
BIENES PÚBLICOS	
Calidad de público de camino.....	179
Clasificación de bienes públicos y bienes privados.....	181
Conservación de inmueble fiscal.....	183
Enajenación de bien público.....	185
Enajenación de inmueble fiscal.....	187
Inembargabilidad de bienes municipales.....	189
Nulidad de derecho público.....	192
Nulidad de derecho público contra decreto de destinación de bienes fiscales.....	195
CONTRATOS PÚBLICOS	
Aprobación de Concejo Municipal para la contratación de servicios.....	199
Bases administrativas de licitación.....	201
Bases administrativas para contratación de servicios.....	203
Cobro de boleta de garantía de fiel y oportuno cumplimiento.....	206
Contratación bajo modalidad de trato directo.....	208
Contratación de servicios a través de trato directo.....	209
Contrato administrativo de suministro.....	211
Contrato de cuenta corriente celebrado por municipio.....	213
Contrato de prestación de servicios.....	216
Convenio marco.....	218
Demanda de resolución de contrato administrativo.....	220
Infracciones a la libre competencia en licitaciones públicas.....	222
Licitación para concesionar una planta de revisión técnica.....	224
Licitación pública declarada desierta.....	226

	PÁGINA
Modificación de contrato de concesión municipal.....	229
Omisión en bases administrativas de sistema de impugnación de multa.....	231
Principio de libre competencia de oferentes en proceso licitatorio.....	234
Procedimiento de reclamo establecido en Ley N° 19.886.....	236
Resolución de contrato de concesión municipal.....	238
Sistema de información contemplado en artículo 53 de Reglamento de Ley de Compras..	241
DERECHO MUNICIPAL	
Aplicación de multas por declaraciones asociadas a patentes municipales.....	243
Atribución municipal para administrar bienes de uso público.....	245
Atribuciones de concejo municipal.....	247
Celebración de convenio entre municipalidad y persona jurídica de derecho privado.....	250
Cierre de bien nacional de uso público.....	252
Cierre de bienes nacionales de uso público.....	254
Cierre de establecimiento educacional que cuenta con reconocimiento oficial del Estado..	257
Cobro de derechos municipales.....	259
Constitución de Asociación de Municipalidades para gestión de recursos.....	261
Control de asistencia en establecimientos educacionales.....	263
Corporaciones municipales.....	265
Deber de municipios de solventar costos de mantención de bienes municipales.....	268
Derecho de municipalidad a limitar el uso de internet inalámbrico otorgado a establecimientos educacionales.....	270
Derechos de aseo domiciliarios.....	272
Devolución de sumas percibidas por concepto de derechos municipales.....	274
Efectos de traspaso de dominio de cementerios a municipalidades.....	277
Establecimientos de prohibiciones a establecimientos comerciales a través de ordenanza municipal.....	280
Facultad municipal de celebrar convenios para el cumplimiento de sus funciones.....	283
Facultades normativas para regular funcionamiento de los sistemas de tránsito.....	285
Inclusión del idioma mapuzugun como lengua oficial.....	287
Juicio de cuentas.....	289
Otorgamiento de subvenciones municipales.....	291
Patente comercial.....	293
Patente comercial para el ejercicio de actividad económica de cuidado de niños y guardería	295
Patente municipal por desarrollo de actividad primaria.....	298
Proporcionalidad de sanción administrativa.....	300
Reclamo de ilegalidad municipal.....	302
Sanción impuesta por Superintendencia de Educación.....	304
Solicitud de patente para juegos de destreza.....	306

	PÁGINA
Trabajador a honorarios.....	308
Traspaso de fondos provenientes de Ley N° 20.744.....	310
DERECHO DE LOS PARTICULARES	
Derecho de petición.....	313
Ejercicio de práctica profesional.....	315
Publicidad de los correos de funcionarios públicos.....	317
Trámite de consulta a los pueblos indígenas.....	320
EMPLEO PÚBLICO	
Atribución de autoridad administrativa para disponer contrataciones de personal.....	323
Calificación de funcionario.....	325
Calificación de funcionario de Carabineros de Chile.....	327
Calificación de funcionario municipal.....	330
Calificación de funcionario público.....	332
Cambio de funciones de servidor a contrata.....	333
Concurso de provisión de cargos a contrata.....	335
Concurso público de provisión de cargo de jefe de Departamento de Educación de Corporación Municipal.....	337
Contrata ordenada con cláusula “mientras sean necesarios sus servicios”.....	339
Contratación a honorarios.....	341
Contratados a honorarios.....	343
Deber de abstención de funcionario en caso de configurarse un conflicto de intereses.....	345
Denuncia a autoridad competente de hechos de carácter irregular por parte de funcionario público.....	347
Derecho a bonificación por desempeño institucional.....	349
Derecho al ascenso.....	351
Descuento de remuneraciones de funcionarios públicos por una paralización de actividades.....	353
Destinación de funcionario de unidad de control municipal.....	355
Efecto relativo de sentencia judicial.....	357
Ejercicio de derecho de alimentación de hijo.....	359
Estatuto aplicable a personal de la Superintendencia de Valores y Seguros.....	361
Incumplimiento a obligación de retribución de funcionario a contrata beneficiado por beca de magíster.....	365
Inhabilidad de funcionario público.....	367
Inhabilidad de ingreso a la Administración.....	369
Inhabilidades de funcionario público.....	371
Inhabilitación para acceder a cargos en la Administración.....	373
Interposición de recurso de protección contra municipio por parte de concejal.....	375
Invalidación de concurso de provisión de cargo.....	377

	PÁGINA
Legalidad de un procedimiento sumarial.....	379
Modificación de contratos de funcionarios públicos.....	381
Modificación de medida disciplinaria.....	383
Nombramiento irregular de funcionario municipal.....	385
Obligación de efectuar declaración de intereses y patrimonio.....	387
Omisión de trámite no esencial en sumario administrativo.....	389
Patrocinio de demanda de impugnación de proceso licitatorio ante Tribunal de Contratación Pública.....	391
Permiso postnatal parental.....	393
Potestad disciplinaria.....	396
Potestad sancionatoria de autoridad administrativa.....	398
Principio de probidad administrativa.....	400
Prórroga de contrata.....	402
Prórroga de designaciones a contrata.....	404
Provisión de cargo.....	406
Provisión de cargo a contrata a través de concurso público.....	408
Reclamación de ilegalidad contra sumario administrativo.....	410
Recurso de unificación en materia laboral en relación a tutela laboral aplicable a organismos administrativos.....	412
Reingreso a la Administración del Estado.....	415
Responsabilidad administrativa de funcionario de Carabineros de Chile.....	417
Sistema de Alta Dirección Pública.....	419
Sistema de Alta Dirección Pública.....	421
Sistema de Alta Dirección Pública.....	423
Sistema de control de asistencia de funcionarios.....	425
Sumario administrativo.....	428
Término de designación en cargo de exclusiva confianza.....	429
Trabajos extraordinarios diurnos.....	431
Validez de sumario administrativo instruido por autoridad incompetente.....	433
MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	
Acción por daño ambiental por malos olores contra una planta de tratamiento de aguas servidas.....	435
Adjudicación por remate de las áreas de exploración de aguas subterráneas.....	437
Almacenamiento de sustancias peligrosas en instalaciones de faenas mineras.....	439
Amparo económico contra sanción impuesta por autoridad ambiental.....	442
Aplicación de consulta indígena en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.....	444
Autoridad facultada para realizar consulta indígena del Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo.....	446

	PÁGINA
Autorización excepcional de servicios públicos para extraer aguas subterráneas desde bienes nacionales de uso público.....	448
Cálculo de patente por no uso de aguas.....	450
Calificación ambiental de modificación de proyecto calificado favorablemente.....	452
Causales de nulidad del acto de concesión minera.....	455
Cobro de patente por no uso de agua.....	457
Competencia de Comité de Ministros.....	459
Competencia de Superintendencias del Medio Ambiente y de Servicios Sanitarios para fiscalizar y sancionar a empresas sanitarias con motivo de descarga de residuos industriales líquidos.....	462
Concesiones de acuicultura en parques nacionales.....	464
Constitución de servidumbre minera.....	467
Consulta de pertinencia de ingreso al sistema de evaluación de impacto ambiental.....	470
Consulta indígena.....	472
Contaminación ambiental por malos olores.....	474
Daño ambiental.....	476
Daño ambiental por derrame de petróleo.....	478
Declaración de parque nacional.....	481
Denuncia de obra nueva contra Tranque El Mauro.....	483
Derechos de aprovechamiento de aguas afectos al pago de patente a beneficio fiscal por la no utilización de las aguas.....	485
Desafectación de terreno calificado como preferentemente forestal.....	487
Descarga de purines a cauce de estero.....	489
Facultades de la Superintendencia de Medio Ambiente.....	491
Impugnación de pronunciamiento acerca de pertinencia de que proyecto sea sometido al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.....	494
Impugnación de resolución de calificación ambiental.....	496
Impugnación de resolución de calificación ambiental.....	498
Incumplimiento a Resolución de Calificación Ambiental.....	500
Infracción a legislación ambiental.....	502
Invalidación de constitución de derecho de aprovechamiento de aguas.....	504
Norma primaria de calidad ambiental.....	507
Nulidad de manifestación minera.....	509
Nulidad de procedimiento de fiscalización ambiental.....	511
Omisión de consulta indígena.....	513
Perfeccionamiento de derechos de aprovechamiento de aguas.....	515
Pertinencia de ingreso a Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.....	517
Potestad sancionatoria en materia ambiental.....	519

Potestades fiscalizadoras en relación a las aguas y sus usos sanitarios.....	522
Prohibición de transferencia de solicitudes de concesiones y autorizaciones de acuicultura.....	524
Protección de aguas ubicadas en territorio pertenecientes a comunidades indígenas.....	526
Proyecto de mejoramiento de ruta.....	528
Publicación de declaraciones de impacto ambiental.....	530
Reclamación ambiental contra resolución de calificación ambiental.....	532
Reclamación del Código de Aguas.....	536
Reclamación en materia de aguas.....	539
Reclamación en materia de derechos de aguas.....	541
Reconocimiento de derecho de aprovechamiento de aguas.....	544
Recurso de protección ambiental interpuesto por municipalidad contra resolución de calificación ambiental.....	546
Recurso de protección contra Central Termoeléctrica Bocamina.....	548
Recurso de protección contra Central Termoeléctrica Bocamina 2.....	550
Recurso de protección contra proyecto minero.....	552
Recurso de protección contra resolución de calificación ambiental.....	555
Remate de derechos de aprovechamiento de aguas.....	557
Responsabilidad por daño ambiental.....	559
Sanción administrativa por emanaciones a la atmósfera.....	561
Servidumbre minera.....	563
Solicitud de derecho de aprovechamiento de aguas.....	565
Solicitud de derecho de aprovechamiento de aguas.....	567
Solicitud de derecho de aprovechamiento de aguas en zona de prohibición o de restricción.....	567
Trámite de consulta indígena en proyecto sometido a Estudio de Impacto Ambiental.....	571
MERCADOS REGULADOS	
Deber de concesionaria de energía eléctrica de mantener faja de seguridad en buen estado.....	573
Facultades de la Subsecretaría de Telecomunicaciones.....	575
Modificación a concesiones de telecomunicaciones.....	577
Procedimiento sancionador contra concesionario de radiodifusión.....	581
Reclamación de multa.....	583
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	
Acción civil contra el Estado por delitos de lesa humanidad.....	589
Acción de perjuicios contra el Estado por delitos de lesa humanidad.....	592
En materia sanitaria.....	594
Por accidente de tránsito ocasionado por vehículo de carabineros.....	596

	PÁGINA
Por actuar de las Fuerzas de Orden y Seguridad	599
Por diagnóstico erróneo de paciente de servicios de salud.....	601
Por falta de servicio	603
Por falta de servicio	605
Por falta de servicio de establecimiento de salud	607
Por falta de servicio de hospital	609
Por falta de servicio de hospital.....	611
Por falta de servicio de municipalidad	613
Por falta de servicio de municipalidad.....	615
Por falta de servicio de municipalidad	617
Por falta de servicio de servicios de salud por la colocación de residuos minerales tóxicos en las proximidades de una población.....	620
Por falta de servicio por declaración extemporánea del estado de excepción.....	623
Por falta de servicio	625
Por no adjudicar licitación a un único oferente.....	627
Por vulneración a garantías constitucionales en el marco de un procedimiento administrativo sancionador	629
Prescripción de responsabilidad del Estado	631
Responsabilidad del Estado por actuación del Ministerio Público	633
Responsabilidad extracontractual del Estado.....	635
Responsabilidad patrimonial de las municipalidades por falta de servicio.....	637