

Encuesta Casen 2015

El Centro de Microdatos de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile se encuentra realizando la aplicación de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica (Casen) del Ministerio de Desarrollo Social.

• Por Ricardo Ruiz de Viñaspre

En julio de este año, el Centro de Microdatos (CMD) de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile recibió con alegría la noticia de la adjudicación del levantamiento de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica (Casen) del Ministerio de Desarrollo Social. Si bien de las doce versiones de la Encuesta, once han sido realizadas por el CMD, la expectativa de asumir nuevamente la responsabilidad de aplicar la segunda encuesta más grande de Chile después del Censo siempre se yergue como un proyecto desafiante.

Y fue nada menos que el decano, Manuel Agosin, quien se encargó de subrayar públicamente la relevancia de la Encuesta Casen, ya no solo para la Facultad sino también para la Universidad de Chile. Por una parte, el Decano Agosin recalcó que mediante la realización de esta encuesta nuestra casa de estudios pone de manifiesto su compromiso con Chile y, por otra, pone al servicio del bien del país la extensa trayectoria del Departamento de Economía en materia de aplicación de encuestas.

La Encuesta Casen, como instrumento del Ministerio de

Desarrollo Social, busca entre otros fines una medición socioeconómica que se utiliza tanto para el diseño y evaluación de políticas públicas, como para analizar la efectividad de las políticas sociales en materia de cobertura, focalización e impacto distributivo del gasto social.

Hoy en día, la Encuesta Casen es, sin duda, la principal encuesta de hogares a nivel nacional, y constituye en términos prácticos una mirada a la realidad social de Chile, pues su principal objetivo es conocer y analizar la situación de toda la población del país. Una característica de Casen es su transversalidad, porque –contrariamente a lo que gran parte de la ciudadanía cree– se aplica a viviendas de todo el espectro socioeconómico del país. No obstante, sus resultados son especialmente útiles para diseñar y evaluar políticas que apuntan, en particular, a quienes se encuentran en situación de pobreza y a aquellos grupos definidos como prioritarios en términos de políticas sociales.

Además, Casen es una encuesta de carácter multipropósito, es decir, abarca un abanico amplio de temas que van desde el

Los cambios socioeconómicos ocurridos en Chile en los últimos años, así como el uso de una metodología de medición de la pobreza que había perdido legitimidad porque se fundaba únicamente en ingresos, permitió que se adoptara una nueva metodología que incluye, además de la medición de ingresos, la pobreza multidimensional.

nivel de educación hasta acceso a becas y subsidios del Estado, pasando por ingresos, trabajo, salud, vivienda, composición y caracterización del hogar, identificación con pueblos indígenas, entre otros.

Nueva metodología

Los gobiernos de Chile de los últimos años han situado la reducción de la pobreza y la desigualdad dentro de los temas prioritarios para el país. Por eso es tan importante contar con los mejores instrumentos para la cuantificación, identificación y caracterización de la población más vulnerable. Así lo explica el propio Ministerio de Desarrollo Social en el Informe de Desarrollo Social 2015, cuando señala que, aunque la metodología de medición de la pobreza basada en ingresos –que era la que se había usado desde 1990 a 2011– era reconocida y aceptada, lo cierto es que con el paso de los años había perdido legitimidad y resultaba indispensable actualizarla.

Fue así como en enero de 2015, el Ministerio de Desarrollo Social hizo pública la Nueva Metodología de Medición de la Pobreza por Ingresos y la Metodología de Medición de Pobreza Multidimensional. La primera permite que la medición de pobreza se adecúe a las pautas de consumo actual de los chilenos y, al mismo tiempo, eleva los estándares de manera que concuerden con el actual nivel de desarrollo del país. La segunda se hace cargo de la pobreza como un fenómeno diverso, que incluye carencias en distintos ámbitos de la vida de las personas y de su hogar, y ya no solo a las limitaciones propias generadas por la falta de ingresos o la escasez de ellos. El informe del Ministerio nos recuerda que hasta entonces la línea de la pobreza extrema estaba dada por la incapacidad de costear la canasta básica de alimentos, y que se consideraba en situación de pobreza a quienes cuyos ingresos per cápita totales no eran suficientes para cubrir sus necesidades básicas alimentarias y no alimentarias.

La actual metodología de la Encuesta Casen permitirá analizar la situación socioeconómica de los hogares de manera comprehensiva y detallada, visibilizando aspectos que antes no eran siquiera considerados. En consecuencia, el nuevo diseño contribuirá a mejorar el diagnóstico, diseño y aplicación de políticas sociales en materia de derechos y de bienestar. Cabe señalar que la pobreza multidimensional que se está midiendo

hoy en Chile supone las cuatro dimensiones básicas: educación, salud, trabajo y seguridad social, y vivienda, más la inclusión de la evaluación del entorno y redes.

Adicionalmente, esta versión de Casen responderá también a la creciente demanda de la ciudadanía por contar con más y mejor información para la toma de decisiones. Por eso, el diseño muestral está orientado a la obtención de resultados representativos a nivel nacional y regional, por áreas geográficas, es decir, urbana y rural y con representatividad en 139 comunas.

La incorporación de nuevas metodologías está siendo supervisada por un Panel de Expertos, cuya misión es asesorar al Ministerio de Desarrollo Social durante todo el proceso de la encuesta, junto al Comité de Expertos sobre Entorno y Redes, quienes acompañan y asesoran al Ministerio en la evaluación de la incorporación del apartado Entorno y Redes en la medición de la pobreza multidimensional.

Innovaciones en la aplicación 2015

Entre las principales innovaciones de esta versión de la Encuesta Casen –y como ha sido mencionado previamente– cabe destacar la incorporación de preguntas relacionadas con el entorno de los hogares (equipamiento, seguridad pública, medioambiente, tiempos de traslado al lugar de trabajo) y sus redes sociales (redes de apoyo del hogar, discriminación, participación en organizaciones sociales).

Sin embargo, las novedades también se extienden a las dimensiones medidas tradicionalmente: la inclusión del nuevo estado civil denominado “conviviente civil”; la actualización y graduación de preguntas sobre dificultades derivadas del estado de salud, relacionadas con la realización de actividades básicas e instrumentales de la vida diaria y relevantes para el análisis de la dependencia y la discapacidad; diversidad sexual (orientación sexual e identidad de género); afiliación a organizaciones sindicales, asociaciones de funcionarios, asociaciones gremiales y colegios profesionales; posibilidad de contar con cuidadores familiares remunerados y no remunerados que prestan apoyo a personas con dificultades de salud; deserción escolar; carrera cursada en educación superior; tipo de combustible y fuentes de energía utilizados en la vivienda para fines de calefacción, sistema de agua caliente y cocina; situación de título de dominio

Esta versión de la Encuesta Casen sale a la calle con nuevas preguntas para abordar aspectos de la pobreza multidimensional, así como preguntas orientadas a conocer más en profundidad la realidad socioeconómica que viven los chilenos actualmente.

y título de propiedad del inmueble.

Dentro de esta variedad, es importante recalcar la relevancia del módulo entorno y redes. De acuerdo al documento metodológico Pobreza multidimensional: anexo entorno y redes, elaborado por el Ministerio de Desarrollo Social, “el deterioro en las condiciones físicas, sociales, medioambientales y de seguridad del lugar en el que se vive, así como la falta de redes que otorguen apoyo, protección, cuidado y acceso a recursos frente a situaciones de emergencia o necesidad, se constituyen en limitantes poderosas, que no sólo dificultan la superación de la pobreza, sino que también son identificadas como una forma de exclusión social en sí misma”.

Este ítem cobra relevancia si consideramos que se trata de dimensiones cuya medición es extremadamente compleja, pues no sólo constituyen carencias en sí mismas, sino que también se encuentran íntimamente relacionadas con las otras dimensiones de la pobreza, es decir, educación, salud, trabajo y seguridad social y vivienda.

En ese sentido, Casen 2015 ha representado, en términos metodológicos, un desafío mayor y distinto, pues busca levantar información referida a cómo los hogares y las personas evalúan la calidad del medioambiente en el que están inmersos, así como las redes de contacto (redes sociales) de que disponen.

El rol del CMD

La magnitud de la Encuesta Casen ha implicado una vez más un gran desafío para el Centro de Microdatos. El Centro cuenta con un equipo multidisciplinario con amplia experiencia y conocimiento en trabajos de campo a gran escala, que en esta oportunidad ha sido encabezado por el Profesor Dante Contreras y el director del Centro de Microdatos, Profesor Jaime Ruiz-Tagle.

El levantamiento de datos se inició el 2 de noviembre recién pasado, y se extenderá hasta el 31 de enero de 2016. En el transcurso de estos tres meses, alrededor de mil encuestadores están realizando una recolección de datos simultáneamente en todo el país, visitando las direcciones que les han sido asignadas por sus respectivos coordinadores, distribuidos en las 29 sedes distribuidas a lo largo del país.

La muestra de más de 80.000 viviendas –diseñada por el Instituto Nacional de Estadísticas, mediante un muestreo

probabilístico– es la más grande que se generó para un levantamiento de datos de Casen a realizarse en una sola etapa (excepcionalmente en 2011 se hizo en dos etapas y el tamaño de la muestra fue levemente superior).

En definitiva, este nuevo levantamiento de la Encuesta Casen constituye todo un desafío para la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile, el que como Centro de Microdatos estamos llevando a cabo con gran dedicación. Todo esto, con el fin de aportar al país información relevante para la toma de decisiones en relación a las políticas públicas.

SOBRE EL AUTOR



Ricardo Ruiz de Viñaspre
Economista
Coordinador de Encuestas Centro de
Microdatos
Universidad de Chile