

TABLA DE CONTENIDO

	Página
RESUMEN	viii
INTRODUCCIÓN	9
CAPÍTULO PRIMERO. CONSTITUCIÓN ECONÓMICA Y ESTADO EMPRESARIO. PRECISIONES CONCEPTUALES	16
1. CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	16
1.1. Concepto	16
1.2. La Constitución Económica de Chile	20
1.2.1. Régimen de las personas	20
1.2.1.1. Normas referentes a la elección de la actividad económica	21
1.2.1.2. Normas que regulan el ejercicio de la actividad económica	21
1.2.2. Régimen de los bienes	21
1.2.2.1. Normas que regulan la facultad de adquisición de los bienes	21
1.2.2.2. Normas relativas a la tutela de los bienes incorporados al patrimonio	21
1.2.3. Régimen del poder público	21
1.2.3.1. La actividad del Estado como mero sujeto económico	21
1.2.3.1.1. Los ingresos fiscales	21
1.2.3.1.2. Los egresos o gastos del Fisco	21
1.2.3.1.3. Recaudación, presupuesto e inversiones públicas	21
1.2.3.2. La actividad empresarial del Estado	22
1.2.3.2.1. Regla general	22
1.2.3.2.2. Casos especiales previstos en la Constitución	22
1.2.3.2.3. Otras normas	22
1.2.3.3. Las actividades de fomento de la actividad económica particular	22

1.2.3.4. Las actividades de programación y coordinación de la actividad económica regional o provincial	22
1.2.3.5. Las restricciones que el Estado, en ejercicio de sus potestades legislativas y de regulación, impone respecto de la actividad económica de los sujetos no estatales o particulares	22
1.2.3.5.1. Restricciones al régimen de las personas	22
1.2.3.5.2. Restricciones al régimen de los bienes	22
1.2.3.5.3. Límites dentro de los cuales el Estado puede imponer restricciones	22
1.2.3.5.4. Resguardos que los sujetos no estatales pueden invocar para que se tutelen sus derechos en materia económica	22
2. ESTADO EMPRESARIO	23
2.1. Definiciones en la doctrina	23
2.2. Definición propuesta	24

CAPÍTULO SEGUNDO. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO EMPRESARIO

1. INTRODUCCIÓN	26
2. PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD DEL ESTADO	27
2.1. Concepto y fundamentos	27
2.2. Las funciones del Estado	32
2.3. Principio de subsidiariedad, actividad económica privada y actividad empresarial del Estado	33
2.4. El principio de subsidiariedad del Estado en la Constitución y especialmente respecto de la actividad empresarial	37
2.5. El principio de subsidiariedad del Estado en la doctrina y la jurisprudencia	38
3. PRINCIPIO DE IGUALDAD	41
3.1. Nociones generales acerca de la igualdad	41
3.2. El principio de igualdad en la Constitución	43
3.3. El principio de igualdad y la actividad empresarial del Estado	47
4. PRINCIPIO DE RESERVA LEGAL	48
4.1. Concepto	48

4.2. El principio de reserva legal en la Constitución y especialmente respecto de la actividad empresarial del Estado	49
CAPÍTULO TERCERO. EL ESTADO EMPRESARIO Y SU REGULACIÓN EN EL ARTÍCULO 19 NÚMERO 21, INCISO 2º, DE LA CONSTITUCIÓN. ANÁLISIS DE LA NORMA	51
1. TEXTO DE LA NORMA	51
2. NATURALEZA JURÍDICA Y CARÁCTER DE LA NORMA	51
2.1. Naturaleza jurídica	51
2.2. Carácter	52
3. HISTORIA DEL ESTABLECIMIENTO DEL ARTÍCULO 19 N° 21, INCISO 2° DE LA CONSTITUCIÓN	54
3.1. El anteproyecto de la Comisión de Estudio de la Nueva Constitución Política de la República	54
3.2. El proyecto del Consejo de Estado	58
3.3. El texto definitivo aprobado por la Junta de Gobierno	60
4. CONTENIDO DE LA NORMA	61
4.1. “El Estado y sus organismos...”	61
4.1.1. Sentido y alcance de la expresión “El Estado y sus organismos”	61
4.1.2. Principales formas jurídicas de la actividad empresarial del Estado	65
4.1.2.1. Actividad empresarial del Estado a través de las empresas públicas creadas por ley	66
4.1.2.1.1. Concepto de empresa pública	67
4.1.2.1.2. Características principales de las empresas públicas	69
4.1.2.2. Actividad empresarial del Estado a través de las sociedades del Estado	71
4.1.2.2.1. Concepto de sociedad del Estado	71
4.1.2.2.2. Características principales de las sociedades del Estado	74
4.1.3. El Sistema de Empresas (SEP)	84
4.2. “...podrán desarrollar actividades empresariales o participar en ellas...”	90
4.2.1. Concepto de actividad empresarial	90
4.2.2. Actividad empresarial y fin de lucro	91

4.2.3. Actividad empresarial y actividad económica	96
4.2.4. El “desarrollo de” y la “participación en” actividades empresariales	97
4.3. “...sólo si una ley de quórum calificado los autoriza.”	99
4.3.1. La excepcionalidad del Estado empresario en el adverbio “sólo”	99
4.3.2. La autorización por ley de quórum calificado	100
4.3.2.1. Generalidad o especialidad de la ley autorizante	100
4.3.2.2. Especialidad del giro empresarial autorizado	102
4.3.2.2.1. El giro de algunas empresas públicas y sociedades del Estado: ¿específico o genérico?	103
4.3.2.2.2. La especialidad del giro empresarial en la jurisprudencia	106
4.3.2.3. La ley de quórum calificado y la privatización	115
4.3.2.4. La ley de quórum calificado y la disposición cuarta transitoria de la Constitución	117
4.4. “En tal caso, esas actividades estarán sometidas a la legislación común aplicable a los particulares, sin perjuicio de las excepciones que por motivos justificados establezca la ley, la que deberá ser, asimismo, de quórum calificado.”	119
4.4.1. Alcance de la expresión “legislación común aplicable a los particulares”	119
4.4.2. Régimen jurídico general aplicable a las empresas públicas y a las sociedades del Estado	119
4.4.2.1. Actividades empresariales	119
4.4.2.2. Organización, funcionamiento y otras materias	120
4.4.2.2.1. Empresas públicas	120
4.4.2.2.2. Sociedades del Estado	122
4.4.3. Disposiciones de derecho público aplicables a las empresas públicas y a las sociedades del Estado	122
4.4.3.1. Disposiciones contenidas en la Constitución	123
4.4.3.1.1. Ampliación del giro y constitución de o participación en sociedades	123
4.4.3.1.2. Contratación de empréstitos	123
4.4.3.1.3. Fiscalización de la Cámara de Diputados	124
4.4.3.2. Algunas disposiciones establecidas por la ley	127
4.4.3.2.1. Remisión de antecedentes al Congreso Nacional	127

4.4.3.2.2. Fiscalización y control de la Contraloría General de la República	130
4.4.3.2.3. Transparencia y acceso a información	136
4.4.3.2.4. Envío de información a Gobiernos Regionales	138
4.4.4. Las excepciones que por motivos justificados puede establecer la ley	138
CONCLUSIONES	139
BIBLIOGRAFÍA	145
ANEXO. ESTRUCTURA DEL ESTADO EMPRESARIO EN CHILE (INFORMACIÓN DISPONIBLE A MAYO DE 2016)	159
1. EMPRESAS PÚBLICAS	159
2. SOCIEDADES DEL ESTADO	160
2.1. Sociedades derivadas de empresas públicas y servicios públicos y otras sociedades no derivadas	160
2.2. Sociedades filiales de empresas públicas y de otras sociedades	160
3. SOCIEDADES COLIGADAS	164
4. INSTITUTOS TECNOLÓGICOS CORFO	166