

## TABLA DE CONTENIDOS

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	8
 <b>CAPÍTULO I: ASPECTOS GENERALES SOBRE EL CONCEPTO DE AUTONOMÍA UNIVERSITARIA</b>	
1.1. La autonomía como elemento esencial de la universidad .....	13
1.2. Aspectos relevantes de la autonomía universitaria .....	18
1.3. Concepto jurídico de autonomía universitaria.....	19
 <b>CAPÍTULO II: BREVES ANTECEDENTES HISTÓRICO-NORMATIVOS DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA EN CHILE</b>	
2.1. Ley orgánica de 1842 .....	21
2.2. Ley de instrucción secundaria y superior de 1879.....	22
2.3. La fugaz normativa entre 1927 y 1931 .....	23
2.4. D.F.L N° 280 de 1931: estatuto orgánico universitario .....	25
2.5. Vigencia de las disposiciones del D.F.L N° 280 de 1931 .....	27
2.6. La reforma constitucional de 1971: el estatuto de garantías constitucionales.	29
2.7. El quiebre institucional de 1973 y la pérdida de autonomía universitaria .....	31
 <b>CAPÍTULO III: LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1980</b>	
3.1. Planteamiento del problema .....	36
3.2. La fundamentación constitucional de la autonomía universitaria en la doctrina chilena: estado de la discusión .....	38
3.2.1. Doctrina mayoritaria: la fundamentación unitaria de la autonomía universitaria en la constitución de 1980.....	38
3.2.2. Doctrinas minoritarias .....	49

3.2.2.1.	Crítica a la concepción unitaria de la autonomía universitaria en la constitución de 1980: la tesis de Núñez ...	49
3.2.2.2.	La autonomía universitaria como la proyección institucional de la libertad de cátedra: la tesis de Ferrada .....	54
3.3.	Marco teórico: garantías institucionales y doble dimensión de los derechos fundamentales .....	57
3.3.1.	La incipiente dimensión objetiva de los derechos fundamentales en Chile .....	58
3.3.2.	Teoría de la garantía institucional .....	59
3.3.3.	La doble dimensión de los derechos fundamentales .....	65
3.3.3.1.	La dimensión subjetiva de los derechos fundamentales .....	65
3.3.3.2.	La dimensión objetiva de los derechos fundamentales .....	67
3.3.3.3.	Aplicación de la teoría de la doble dimensión de los derechos fundamentales en la constitución chilena .....	74
3.4.	La autonomía universitaria como parte del contenido objetivo de la libertad de enseñanza .....	78
3.4.1.	Rango constitucional de la autonomía de las universidades .....	79
3.4.2.	Reconocimiento de la libertad de enseñanza en las constituciones de 1833, 1925 y 1980 .....	80
3.4.3.	La libertad de enseñanza en la tradición constitucional chilena .....	83
3.4.4.	La libertad de enseñanza en la constitución de 1980 .....	84
3.4.4.1.	La dimensión subjetiva de la libertad de enseñanza .....	87
3.4.4.1.1.	Derecho de abrir, organizar y mantener establecimientos educacionales .....	87
3.4.4.1.2.	Libertad de cátedra y libertad académica .....	89
3.4.4.1.3.	Derecho de los padres a escoger el establecimiento de enseñanza para sus hijos .....	94
3.4.4.2.	Dimensión objetiva de la libertad de enseñanza .....	96

3.4.4.3. Tensión entre la libertad académica y la autonomía universitaria .....	101
3.4.4.4. Consecuencias jurídicas de considerar a la autonomía universitaria como un derecho fundamental.....	102

#### **CAPÍTULO IV: REGULACIÓN LEGAL DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA**

4.1. Remisión expresa de la Constitución a una ley orgánica constitucional.....	104
4.2. Marco regulatorio: D.F.L N°2 de 2009 .....	107
4.3. Autonomía escolar y autonomía universitaria .....	109
4.3.1. Principios y normas generales .....	109
4.3.2. La autonomía como principio inspirador del marco legal vigente... ..	111
4.3.3. El menor grado de autonomía de los establecimientos educacionales que no forman parte de la educación superior .....	112
4.3.4. La mayor importancia de la autonomía universitaria.....	114
4.4. Concepto unitario de autonomía universitaria .....	116
4.5. Contenido jurídico de la autonomía universitaria .....	118
4.6. Autonomía como autogobierno.....	121
4.7. Autonomía normativa .....	123
4.8. Dimensiones de la autonomía universitaria .....	128
4.8.1. Autonomía académica .....	128
4.8.2. Autonomía económica .....	131
4.8.3. Autonomía administrativa .....	134

#### **CAPÍTULO V: LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA ANTE LA JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES CHILENOS**

5.1. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	137
5.1.1. Fundamento constitucional de la autonomía universitaria .....	137
5.1.2. ¿Son las universidades estatales cuerpos intermedios? .....	138
5.1.3. Libertad de enseñanza .....	144

5.1.4. Autonomía universitaria como garantía institucional sui generis....	147
5.1.5. Contenido jurídico de la autonomía universitaria .....	150
5.1.6. Límites de la autonomía universitaria .....	155
5.2. Jurisprudencia de los Tribunales Superiores de Justicia .....	156
5.2.1. Autonomía y control judicial .....	156
5.2.2. Concepto y fundamento jurídico de la autonomía.....	160
5.2.3. Contenido jurídico de la autonomía universitaria .....	163
5.2.3.1. Nombramiento y destitución del personal académico y administrativo .....	164
5.2.3.2. Establecimiento de criterios de ingreso de estudiantes.....	169
5.2.3.3. Fijación de matrícula y aranceles .....	170
5.2.3.4. Definición de título profesional y técnico .....	171
5.2.3.5. Designación de funciones del personal académico.....	172
5.2.3.6. Imposición de sanciones disciplinarias.....	172
5.2.3.7. Derecho de propiedad sobre bienes .....	173
5.2.3.8. ¿Actos de desorden? .....	174
5.3. Jurisprudencia de la Contraloría General de la República .....	174
5.3.1. Autonomía académica .....	174
5.3.2. Autonomía económica .....	179
5.3.3. Autonomía administrativa .....	182
5.3.3.1. Ámbito organizativo.....	182
5.3.3.2. Ámbito de personal .....	184

## **CAPÍTULO VI: ANÁLISIS CRÍTICO DE LA CONFIGURACIÓN INSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA EN CHILE**

6.1. El rol público de la universidad: funciones y condiciones de posibilidad .....	186
6.1.1. Funciones de la universidad .....	186
6.1.2. Autonomía universitaria y libertad académica .....	188
6.1.3. El carácter público de la universidad .....	189

6.1.3.1. Esfera pública.....	189
6.1.3.2. Bienes públicos .....	190
6.1.3.3. Lo público y lo estatal.....	192
6.2. Autonomía formal y autonomía real de la universidad.....	193
6.2.1. La autonomía formal en el sistema jurídico chileno .....	193
6.2.2. La insuficiencia de la autonomía formal.....	195
6.2.3. Autonomía formal como libertad negativa.....	198
6.3. La autonomía como independencia de intereses extraacadémicos .....	200
6.3.1. Intereses externos v/s intereses ajenos.....	200
6.3.2. La necesaria transitividad de la autonomía universitaria .....	201
6.4. Modelos de gobernanza universitaria .....	204
6.4.1. Concepto y criterios de distinción .....	204
6.4.2. Modelo colegial.....	206
6.4.3. Modelo emprendedor o gerencial .....	207
6.4.4. Modelo burocrático .....	207
6.4.5. Modelo de parte interesadas .....	208
6.5. La dimensión positiva de la autonomía universitaria .....	209
6.5.1. Autogobierno como participación de los académicos en los órganos de decisión.....	209
6.5.2. ¿Predetermina la autonomía en sentido positivo el gobierno interno de la universidad?.....	212
6.6. Análisis de los gobiernos internos en las universidades chilenas.....	213
6.6.1. Universidades estatales.....	213
6.6.1.1. Universidades estatales .....	213
6.6.1.2. Universidad de Chile .....	215
6.6.1.3. Análisis .....	127
6.6.2. Universidades privadas.....	218
6.6.2.1. Marco jurídico.....	218
6.6.2.2. Universidades privadas pertenecientes al CRUCH .....	220

6.6.2.2.1. Las universidades laicas.....	220
6.6.2.2.2. Las universidades católicas .....	221
6.6.2.3. Universidades privadas no pertenecientes al CRUCH .....	222
6.7. Regulación de los gobiernos universitarios .....	223
6.8. Instituciones propietarias y autonomía universitaria .....	225
6.8.1. Controladores y administradores universitarios .....	225
6.8.2. Sobre el gobierno compartido .....	227
6.8.3. La captura corporativa .....	229
6.9. Mecanismos jurídicos imperfectos que resguardan la autonomía real en el ordenamiento jurídico chileno.....	230
6.9.1. Prohibición de lucro .....	230
6.9.2. Prohibición de adoctrinamiento político .....	232
6.10. EXCURSO: Sobre el ideario institucional de las universidades católicas en Chile .....	235
6.11. Financiamiento y autonomía universitaria .....	238
6.11.1. Autonomía económica .....	238
6.11.2. Universidades y mercado .....	239
6.11.3. Heteronomía como efecto del mercado .....	241
<b>CONCLUSIONES</b> .....	<b>248</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>260</b>