

LA SOLUCIÓN
CONSTITUCIONAL

Plebiscitos, asambleas, congresos,
sorteos y mecanismos híbridos

CLAUDIO FUENTES Y ALFREDO JOIGNANT
(Editores)

Catalonia

FUENTES, CLAUDIO y JOIGNANT, ALFREDO (Editores)

LA SOLUCIÓN CONSTITUCIONAL

Plebiscitos, asambleas, congresos, sorteos y mecanismos híbridos

Santiago de Chile: Catalonia, 2015

324 pp. 15 x 23 cm

ISBN 978-956-324-386-4

INTERACCIÓN SOCIAL

CH 302

Diseño de portada: Mario Mora

Ilustración de portada: Vicente Martí

Edición de textos: Edison Pérez y Diego Del Pozo

Composición: Salgó Ltda.

Impresión: Salesianos Impresores S.A.

Dirección editorial: Arturo Infante Reñasco

Todos los derechos reservados.

Esta publicación no puede ser reproducida, en todo o en parte, ni registrada o transmitida por sistema alguno de recuperación de información, en ninguna forma o medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o cualquier otro, sin permiso previo, por escrito, de la editorial.

Primera edición: octubre de 2015

ISBN 978-956-324-386-4

Registro de Propiedad Intelectual N° 257.120

© Claudio Fuentes y Alfredo Joignant 2015

© Catalonia Ltda., 2015

Santa Isabel 1235, Providencia

Santiago de Chile

www.catalonia.cl

AGRADECIMIENTOS

Este libro, crucial para pensarnos como comunidad de ciudadanos y ciudadanas, no habría sido posible sin la inteligencia y el entusiasmo intelectual de los y las autoras que aceptaron contribuir en él, reflexionando sobre lo que una solución presupone (un “problema constitucional”) y aventurando rutas de salida y estrategias de entrada a un nuevo orden. Los editores estamos profundamente agradecidos de estos colegas –y para muchos, amigos(as)– de diversas disciplinas y de tan disímiles orígenes políticos e ideológicos el haber aceptado participar de una empresa históricamente rara: imaginar la forma concreta de salir de un puzzle constitucional.

Queremos también agradecer el apoyo nunca defraudado de la Universidad Diego Portales, la casa de estudios que cobija a los editores de este libro.

Este libro también contó con el importante apoyo del Centro de Estudios de Conflicto y Cohesión Social (COES) en su etapa de redacción y edición. Este Centro interdisciplinario a su vez cuenta con el soporte del Fondo de Financiamiento de Centros de Investigación en Áreas Prioritarias (FONDAP), a través del proyecto CONICYT/FONDAP/15130009.

No podemos dejar de mencionar el sostén aportado a los editores por los proyectos Fondecyt 1150790 (“Los dos carismas”) cuyo investigador responsable es Alfredo Joignant; proyecto Fondecyt 1120206 (“Representación de minorías étnicas”) cuyo investigador responsable es Claudio Fuentes; al Núcleo Milenio Desafíos a la Representación (NS 130008) en el cual ambos editores son investigadores senior; y al Centro Interdisciplinario de Estudios Interculturales Indígenas (ICIIS – FONDAP), del cual Claudio Fuentes es investigador asociado.

Finalmente, queremos agradecer el profesionalismo a Editorial Catalonia y a nuestro editor, Edison Pérez.

Índice

La solución constitucional: Rutas de salida del antiguo orden y estrategias de entrada a una nueva Constitución <i>Claudio Fuentes y Alfredo Joignant</i>	13
--	----

UN PROCESO CONTEXTUALMENTE DETERMINADO

Sobre el problema constitucional y el mecanismo idóneo y pertinente <i>Fernando Atria</i>	41
--	----

La “solución constitucional”: Una aproximación desde la sociología constitucional <i>Javier Couso</i>	71
---	----

La solución no es constitucional <i>Gonzalo Cordero Mendoza</i>	83
--	----

La “solución constituyente” como proceso histórico-social <i>Gabriel Salazar</i>	97
---	----

EL CONGRESO COMO ESPACIO NORMAL DE CONSTRUCCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

Cambio Constitucional desde el Congreso Nacional <i>Sofía Correa Sutil</i>	113
---	-----

Un camino a la Constitución de 2020: Un proceso constituyente que una y no divida a los chilenos <i>José Francisco García y Sergio Verdugo</i>	127
---	-----

Proceso constituyente y Congreso Constituyente: propuesta de diseño institucional para la participación y la deliberación <i>Esteban Szmulewicz Ramírez</i>	147
--	-----

La Constitución del Bicentenario.
Once tesis y una propuesta concreta 165
Patricio Zapata Larraín

La potestad constituyente y la nueva Constitución 187
Francisco Zúñiga Urbina

LAS LÓGICAS DE ASAMBLEA:
DE LA FÁBRICA CONSTITUCIONAL
A LA PARTICIPACIÓN POPULAR

Imaginando la Asamblea Constituyente.
Pasos, plazos y objetivos 207
Cristóbal Bellolio

Representación participativa
para un proceso constituyente democrático 223
Claudia Heiss

Bases constitucionales para el proceso constituyente I: Plebiscito
Ahora 237
Pablo Contreras y Domingo Lovera

Bases constitucionales del proceso constituyente II:
Principios y mecanismos para una Asamblea Constituyente 251
Jaime Bassa y Constanza Salgado

Para que la ciudadanía decida
(Mecanismo para el cambio constitucional en Chile) 267
David Altman

El sorteo como mecanismo igualitario de selección para la Asamblea Constituyente 281
Catalina Szigeti, Nicolás Barceló, Mario Insunza y Marcos Insunza

Una Constitución de los Pueblos Indígenas en Chile: para una legitimidad plurinacional de una Asamblea Constituyente 293
Salvador Millaleo

Etapas y mecanismos del proceso constituyente 309
Manuel Antonio Garretón M.

ANEXO
Otros aspectos procedimentales a considerar 315

ACERCA DE LOS EDITORES 319

ACERCA DE LOS AUTORES 321

Sofía Correa Sutil

Hace ya un tiempo que estoy argumentando a favor del Congreso y en contra de la Asamblea Constituyente (AC), para iniciar el proceso de creación de una nueva Constitución para Chile, y he insistido que no da lo mismo radicar el proceso constituyente en el Congreso Nacional o en una asamblea popular, también denominada Asamblea Constituyente.¹

No solo porque el Congreso Nacional es la institución más decisiva de la historia política chilena desde tiempos de la Independencia, la que ha impulsado y canalizado los procesos de cambio asegurando las libertades públicas y la garantía de los derechos ciudadanos. En la medida en que ha cobijado la representación de la más amplia diversidad política, social, e ideológica, ha sido el espacio más eficaz para la manifestación de la complejidad de la sociedad chilena. Solo las dictaduras han osado disolverlo para procurarse aquel margen de arbitrariedad que el Congreso Nacional no habría tolerado.

¹ He expuesto esta idea en la Mesa "La Constitución como Acuerdo" de apertura del Seminario Internacional "Cambio Constitucional en Democracia" organizado por el Ministerio Secretaría General de Gobierno, PNUD, IDEA (Institute for Democracy and Electoral Assistance), y el BID, 22 de enero de 2015. Véase también Sofía Correa Sutil, "Los procesos constituyentes en la historia de Chile: Lecciones para el presente", en *Estudios Públicos* 137, 2015, pp.43-85; Sofía Correa Sutil, "¿Congreso Constituyente o AC?", en *Revista de Derecho Público* núm. 82, Facultad de Derecho Universidad de Chile (en prensa). Y las siguientes entrevistas: "Sofía Correa, historiadora, 'En Chile hay una crisis profunda'", entrevista de Ana Rodríguez S., Vicerrectoría de Extensión y Comunicaciones, Universidad de Chile, en *El Paracaídas* núm. 7, 2015, pp.37-40; "Sofía Correa: 'No se puede pensar en elaborar una nueva Constitución en medio de una crisis'", entrevista de Renata Fernández en *Pulso*, 15 de junio 2015, pp.30-31; participación en el programa radial "Desde Zero", Radio Zero, 17 de junio de 2015.