

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	7
CAPÍTULO I: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR COMO UN ORDENAMIENTO FUNDADO EN UN AFÁN GARANTISTA	20
I.1. LA DOCTRINA CLÁSICA DE SEPARACIÓN DE FUNCIONES ESTATALES: EL MONOPOLIO JUDICIAL DEL IUS PUNIENDI	24
I.2. LEGITIMIDAD Y CONSTITUCIONALIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA DE LA ADMINISTRACIÓN: EL NUEVO CONTEXTO DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES Y SU TRANSFORMACIÓN	32
I.2.1. ARGUMENTOS EN CONTRA DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS SANCIONADORAS	35
I.2.2. FUNDAMENTOS A FAVOR DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN	42
CAPÍTULO II: LA RELEVANCIA DEL CONCEPTO DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA Y SU DELIMITACIÓN	88
II.1. EL CONCEPTO DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA Y SU OLVIDO POR LA LEGISLACIÓN. ESFUERZOS DOCTRINALES Y JURISPRUDENCIALES PARA DIFERENCIAR LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS DE LAS PENAS Y DE OTROS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE GRAVAMEN	91
II.2. EL CONCEPTO DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA COMO LÍMITE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	105
II.3. ELEMENTOS PARA DELIMITAR EL CONCEPTO DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA	107
II.3.1. LA DETERMINACIÓN DE LA INFRACCIÓN	109
II.3.1.1. LAS "MATERIAS ADMINISTRATIVAS". EL ABANDONO DEL CRITERIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR COMO UNA TÉCNICA DE AUTOPROTECCIÓN DE LOS FINES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	109
II.3.1.2. LA GRAVEDAD DE LA INFRACCIÓN COMO CRITERIO DIFERENCIADOR	118
II.3.1.3. LA PROTECCIÓN DE BIENES JURÍDICOS CONCRETOS Y EL MERO RIESGO	123
II.3.2. LA DETERMINACIÓN DE LA SANCIÓN	126
II.3.2.1. EL ELEMENTO ORGÁNICO: EL CASTIGO IMPUESTO POR LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. BREVE REFERENCIA AL PODER SANCIONADOR DE OTROS ÓRGANOS DEL ESTADO.	128

<i>II.3.2.2. EL ELEMENTO TELEOLÓGICO: LA FINALIDAD SANCIONADORA</i>	135
<i>II.3.2.3. EL ELEMENTO MATERIAL: LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA HA DE SIGNIFICAR UN MAL PARA EL SANCIONADO</i>	145
<i>II.3.2.4. EL ELEMENTO DE ANTIJURIDICIDAD: LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA COMO REACCIÓN ANTE UNA INFRACCIÓN</i>	150
<i>II.3.2.5. EL ELEMENTO SUBJETIVO: EL SUJETO SANCIONADO Y EL PROBLEMA DE LAS RELACIONES ESPECIALES DE SUJECIÓN</i>	153
CAPÍTULO III: LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA Y LA PENA (PENAL): SIMILITUDES Y DIFERENCIAS	159
III.1. LAS SIMILITUDES ENTRE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA Y LA PENA (PENAL) Y SUS CONSECUENCIAS	159
III.2. LAS DIFERENCIAS ENTRE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA Y LA PENA (PENAL) Y SUS CONSECUENCIAS	174
III.2.1. EL PROBLEMA DE LA DETERMINACIÓN DE LAS ATENUACIONES O MATICES APLICABLES	179
III.2.2. FINALIDAD DE LAS NORMAS SANCIONATORIAS Y FINALIDAD DE LAS NORMAS PENALES. ARGUMENTOS TELEOLÓGICOS	187
III.2.3. ARGUMENTOS DE PRAGMATISMO Y POLÍTICA JURÍDICA: <i>EL ARGUMENTO DE LA EFICACIA: ANÁLISIS DE COSTO-BENEFICIO</i>	198
<i>III.2.3.1. LOS FINES PREVENTIVOS DEL ORDENAMIENTO PUNITIVO: LA INEFICACIA DEL PROCEDIMIENTO COMO HIPÓTESIS DE RIESGO DE LA PREVENCIÓN</i>	198
<i>III.2.3.2. LA CONGESTIÓN Y CARGA EXCESIVA DE LOS TRIBUNALES ORDINARIOS DE JUSTICIA</i>	203
III.2.4. EL ABANDONO DE LOS CRITERIOS CUANTITATIVO Y CUALITATIVO	205
III.2.5. EXPERIENCIA JURISPRUDENCIAL CONSTITUCIONAL	210
CAPÍTULO IV: LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA COMPARADA CON OTROS ACTOS ADMINISTRATIVOS DESFAVORABLES	226
IV.1. LA SANCION ADMINISTRATIVA COMO UNA ESPECIE DE ACTO ADMINISTRATIVO DESFAVORABLE. IMPORTANCIA DEL ELEMENTO TELEOLÓGICO PARA DIFERENCIAS LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS DE OTRAS MEDIDAS DESFAVORABLES.	227
IV.2. CASOS LÍMITE: EJERCICIO DE OTRAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS QUE NO IMPLICAN EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA	234

IV.2.1. DECRETO PRESIDENCIAL QUE DISUELVE LA PERSONA JURÍDICA “SOCIEDAD BENEFACTORA Y EDUCACIONAL DIGNIDAD”: UN CASO DE REVOCACIÓN NO SANCIONADORA	235
IV.2.2. RETIRO DE OBRAS NO AUTORIZADAS. EJERCICIO DE POTESTADES DE POLICÍA DEMANIAL	248
IV.2.3. COMPENSACIÓN POR INTERRUPCIÓN O SUSPENSIÓN NO AUTORIZADA DEL SUMINISTRO ELÉCTRICO: INDEMNIZACIÓN CIVIL NO SANCIONATORIA	257
IV.2.4. CARÁCTER NO SANCIONATORIO DE LOS DESCUENTOS APLICADOS A FUNCIONARIOS PÚBLICOS, PROPORCIONALES A DÍAS NO TRABAJADOS	265
IV.2.5. OBLIGACIÓN DE CONSIGNAR EL MONTO A PAGAR POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES PREVISIONALES: MEDIDAS COERCITIVAS QUE NO CONSTITUYEN SANCIONES	270
IV.2.6. INCAPACIDAD TEMPORAL PARA EJERCER UN CARGO PÚBLICO: PÉRDIDA SOBREVINIENTE DE REQUISITOS LEGALES	276
IV.2.7. MULTAS Y COBRO DE GARANTÍAS EN EL CONTEXTO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA: UN CASO DE RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL	280
CONCLUSIONES	285
BIBLIOGRAFÍA	304