

## INDICE

Indice

Introducción

PRIMERA PARTE: ELEMENTOS DE TEORIA Y CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA  
CONSTITUCION DE LA REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. (451)

CAPITULO I: NOCIONES GENERALES SOBRE PARLAMENTARISMO.

1. Régimen parlamentario y régimen presidencial
2. Definición de parlamentarismo
3. Características del régimen parlamentario
4. Relación entre los poderes en el régimen parlamentario. Primacía del poder ejecutivo o equilibrio de poderes.
5. La importancia de los partidos políticos
6. El parlamentarismo mayoritario
7. El parlamentarismo contemporáneo o de pos-guerra. La racionalización del proceso del poder.
8. La responsabilidad política de los ministros
9. La función de control o fiscalización de los actos del Ejecutivo
10. El arma del Gobierno frente a la Asamblea en el régimen parlamentario: La disolución del Parlamento.

CAPITULO II: ORIGEN Y CARACTERISTICAS DE LA CONSTITUCION DE BONN. (451)

1. Antecedentes históricos y división territorial
2. Formación de la Constitución de la República Federal de Alemania. El Consejo Parlamentario.
3. Antecedentes jurídicos de la Ley Fundamental. La Constitución de Weimar.
4. Características distintivas de la Constitución alemana

CAPITULO III: LOS PODERES PUBLICOS ALEMANES EN EL MARCO DEL PRINCIPIO  
DE SEPARACION DE PODERES. (451)

1. El principio de la separación de poderes
  - 1.1 En la doctrina
  - 1.2 La separación de poderes en el régimen parlamentario
  - 1.3 La separación de poderes en la Ley Fundamental
  - 1.4 La separación de poderes en la práctica alemana
2. El poder legislativo
  - 2.1 El bicameralismo
  - 2.2 La segunda cámara legislativa federal

- 2.3 El bicameralismo atenuado
- 2.4 El Parlamento alemán
- 3. El poder ejecutivo
- 3.1 El Ejecutivo dualista
- 3.2 El poder ejecutivo en la Constitución de Bonn

SEGUNDA PARTE: ESTRUCTURA ORGANICO-FUNCIONAL DE LOS ORGANOS QUE  
INTERVIENEN EN EL REGIMEN PARLAMENTARIO ALEMAN. (113)

CAPITULO I: EL PARLAMENTO ALEMAN.

- 1. PARLAMENTO BICAMERAL O DOS ORGANOS SEPARADOS
- 2. EL CONSEJO FEDERAL O 'BUNDESRAT'
- 2.1 Descripción del federalismo alemán
- 2.2 Características del Consejo Federal
- 2.3 El Presidente del 'BUNDESRAT' y las comisiones del Consejo Federal
- 2.4 El Consejo Federal como órgano colegislador
- 2.4.1 La legislación durante el estado de defensa
- 2.4.2 La legislación delegada
- 2.4.3 La legislación extraordinaria durante el estado de necesidad legislativa
- 2.4.4 El proceso legislativo ordinario
- 2.5 Funciones administrativas del Consejo Federal
- 2.6 El Consejo Federal como elemento que influye en el desarrollo del régimen parlamentario alemán.
- 2.6.1 El Consejo Federal y el principio de separación de poderes.
- 2.6.2 Relaciones entre Consejo Federal y Dieta Federal
- 2.6.3 Relaciones con el Gobierno Federal
- 2.6.4 El Consejo Federal y los partidos políticos
- 3. LA DIETA FEDERAL O 'BUNDESTAG'
- 3.1 El sistema electoral
- 3.2 Derechos y privilegios de los diputados
- 3.3 La estructura de la Dieta Federal
- 3.3.1 El presidente de la Dieta
- 3.3.2 El Consejo de Ancianos
- 3.3.3 Las comisiones
- 3.3.4 Las fracciones
- 3.3.5 Los grupos de trabajos
- 3.3.6 Encargados especiales
- 3.4 El funcionamiento de la Dieta
- 3.5 Las funciones de la Dieta
- 3.6 La función legislativa

## CAPITULO II: EL PRESIDENTE FEDERAL O 'BUNDESPRAESIDENT'

1. Doctrina
2. Paralelo entre 'Reichspräsident' de la República de Weimar y el Presidente Federal de la República Federal de Alemania
3. La elección del Presidente
4. Incompatibilidades entre el cargo de Presidente y el ejercicio de otras funciones públicas.
5. Duración y terminación del mandato del Presidente
6. Reelección
7. La subrogación del Presidente
8. Privilegios e inmunidad del Presidente
9. La acusación presidencial ante el Tribunal Constitucional Federal
10. El refrendo de los actos del Presidente
11. Las facultades del Presidente
12. Rol político y desarrollo en la práctica del cargo de Presidente
13. Nómina de los Presidentes entre 1949 y 1987

## CAPITULO III: EL GOBIERNO FEDERAL O 'BUNDESREGIERUNG'

1. Doctrina
2. EL GABINETE EN LA REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA: EL GOBIERNO FEDERAL
  - 2:1 No es un comité del Parlamento
  - 2.2 Forma parte del poder ejecutivo
  - 2.3 Su integración
  - 2.4 Sus atribuciones
  - 2.5 Principios que rigen el trabajo realizado por el Gobierno
  - 2.6 Incompatibilidad entre la calidad de miembro del Gobierno y otros cargos públicos
3. EL CANCELLER FEDERAL
  - 3.1 Descripción general
  - 3.2 Elección y nombramiento
    - 3.2.1 La norma constitucional y etapas de la elección
    - 3.2.2 El Presidente propone un candidato
    - 3.2.3 La Dieta elige al Canciller
    - 3.2.4 La tercera etapa: El candidato propio de la Dieta
    - 3.2.5 La cuarta etapa: Ultima elección
    - 3.2.6 El Presidente nombra al candidato
    - 3.2.7 Análisis de la facultad del Presidente para decidir entre nombrar al canciller minoritario o disolver la Dieta

- 3.2.8 Importancia de los partidos políticos y de la naturaleza de las elecciones a la Dieta Federal en la designación del Canciller
- 3.3 Facultades del Canciller
  - 3.3.1 Descripción general
  - 3.3.2 Nombramiento y destitución de los ministros federales
  - 3.3.3 La facultad organizatoria
  - 3.3.4 La fijación de las líneas directrices de la política
- 3.4 Duración y terminación del mandato
- 3.5 La suplencia del Canciller
- 3.6 El Canciller que continúa realizando los asuntos de gobierno una vez terminado su mandato: el canciller interino
- 3.7 Nómina de Cancilleres elegidos entre 1949 y 1987
- 4. LOS MINISTROS FEDERALES
  - 4.1 Descripción general
  - 4.2 Duración del cargo
  - 4.3 Facultades
  - 4.4 Obligaciones
  - 4.5 Los ministros federales interinos
  - 4.6 Los secretarios parlamentarios de Estado
  - 4.7 La suplencia de los ministros

TERCERA PARTE: LOS PARTIDOS POLITICOS EN LA PERSPECTIVA DEL REGIMEN PARLAMENTARIO.

CAPITULO I: DOCTRINA SOBRE PARTIDOS POLITICOS

- 1. Concepto
- 2. Son un elemento esencial de la democracia representativa
- 3. La función que cumplen
- 4. Las actividades que desarrollan
- 5. Los partidos en el régimen parlamentario
  - 5.1 La estructura de los partidos
  - 5.2 La disciplina interna de los partidos
  - 5.3 Roles asumidos por los partidos en el régimen parlamentario

CAPITULO II: LOS PARTIDOS POLITICOS EN LA REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. SU INCIDENCIA EN EL FUNCIONAMIENTO DEL REGIMEN PARLAMENTARIO.

- 1. La norma constitucional
- 2. Importancia del artículo 21 de la Ley Fundamental

3. Definición de partidos en la ley
4. Requisitos
5. Naturaleza jurídica de los partidos políticos
6. Principios que rigen a los partidos
7. Finanzas de los partidos
8. La restricción de los partidos políticos alemanes y la cláusula del cinco por ciento.
9. La prohibición de partidos
10. Los partidos políticos y su influencia en los poderes estatales
11. Coaliciones de partidos
12. Partidos representados actualmente en la Dieta, su historia y tendencia política

#### CUARTA PARTE: EL FUNCIONAMIENTO DEL REGIMEN POLITICO ALEMAN.

##### CAPITULO I: ASPECTOS GENERALES.

1. Es un régimen parlamentario.
2. Características especiales del régimen político alemán
3. La responsabilidad parlamentaria de los miembros del Gobierno Federal
4. La fiscalización de la Dieta sobre el Gobierno Federal
5. Otros factores que influyen en el control del Gobierno y en el desarrollo concreto del régimen parlamentario alemán
6. Los medios de acción del Gobierno Federal frente a la Dieta
7. Algunas crisis de gobierno ocurridas durante la vigencia de la Ley Fundamental

##### CAPITULO II: MEDIOS DE ACCION DEL PARLAMENTO SOBRE EL GOBIERNO.

###### A.- MEDIOS DESTINADOS A HACER EFECTIVA LA RESPONSABILIDAD POLITICA DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO.

1. LAS PREGUNTAS E INTERPELACIONES Y EL DERECHO DE CITACION
  - 1.1 Clases de preguntas que se dan en la práctica
  - 1.2 La norma constitucional sobre el derecho de citación
  - 1.3 Sujetos activo y pasivo en la citación.
  - 1.4 Procedimiento
  - 1.5 La citación como control parlamentario

2. EL COMITE DE INVESTIGACION
    - 2.1 La norma constitucional
    - 2.2 Forma de constituirse
    - 2.3 Competencia
    - 2.4 Naturaleza jurídica del comité de investigación
    - 2.5 Procedimiento que desarrolla el comité de investigación
    - 2.6 Término del comité
    - 2.7 Es un medio de control del Ejecutivo.
  3. LA LEGISLACION PRESUPUESTARIA COMO MEDIO INDIRECTO PARA HACER EFECTIVA LA RESPONSABILIDAD POLITICA DE LOS MINISTROS.
    - 3.1 Doctrina
    - 3.2 Funciones del presupuesto
    - 3.3 Del presupuesto nacen derecho y obligaciones para el Ejecutivo.
    - 3.4 Es un medio indirecto para hacer efectiva la responsabilidad política de los ministros.
  4. EL VOTO DE DESCONFIANZA CONSTRUCTIVO
    - 4.1 Doctrina
    - 4.2 La experiencia de Weimar
    - 4.3 La reacción de los constituyentes de Bonn
    - 4.4 La norma constitucional
    - 4.5 La denominación de voto constructivo
    - 4.6 La tendencia actual es concentrar la responsabilidad parlamentaria en el Presidente del Gabinete.
    - 4.7 El procedimiento del voto de desconfianza
    - 4.8 Objetivos del voto de desconfianza
    - 4.9 El voto de desconfianza como medio de control del Ejecutivo
    - 4.10 Interpretación de la palabra 'únicamente'
    - 4.11 Validez de otros acuerdos de censura de la Dieta Federal
    - 4.12 Crítica al voto de desconfianza
    - 4.13 Votos de desconfianza presentados por la Dieta Federal durante la vigencia de la Ley Fundamental
- B.- OTROS MEDIOS DE ACCION DE LA DIETA SOBRE EL GOBIERNO.
1. LA DIETA PARTICIPA EN LA INVESTIDURA DEL GABINETE MEDIANTE LA DESIGNACION DEL CANCELLER.
    - 1.1 Al comienzo de la legislatura
    - 1.2 A través del voto de desconfianza
    - 1.3 Elección de otro canciller después de rechazada la cuestión de confianza y antes de ser disuelta la Dieta por el Presidente

- 1.4 En qué casos se aplica una u otra norma.
2. EL APODERADO DE LA ASAMBLEA EN MATERIA DE DEFENSA
- 2.1 Doctrina
- 2.2 La norma constitucional
- 2.3 Origen
- 2.4 Nombramiento y término del mandato
- 2.5 Funciones
- 2.6 Crítica y práctica del control parlamentario ejercido por el apoderado

### CAPITULO III: LOS MEDIOS DE ACCION DEL GOBIERNO SOBRE LA DIETA

1. LA CUESTION DE CONFIANZA
- 1.1 Doctrina y objetivos
- 1.2 La norma constitucional
- 1.3 Constituye la contrapartida al voto de desconfianza
- 1.4 Procedimiento de la cuestión de confianza
- 1.5 Efectos de la aceptación de la confianza
- 1.6 Efectos del rechazo de la confianza
- 1.7 Validez de los acuerdos entre Gobierno y minoría parlamentaria para ponerse de acuerdo en el resultado de la votación de confianza
- 1.8 Validez de otros acuerdos relacionados con la cuestión de confianza
- 1.9 Cuestiones de confianza presentados a la Dieta entre 1949 y 1987
2. EL ESTADO DE NECESIDAD LEGISLATIVO Y EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO EXTRAORDINARIO
- 2.1 La experiencia de Weimar y la reacción de los constituyentes de Bonn
- 2.2 La norma constitucional
- 2.3 Relación con otras normas de la Ley Fundamental
- 2.4 Crisis estatales a que se aplica el artículo 81
- 2.5 Las facultades del Presidente Federal en oposición a las del 'Reichspräsident'
- 2.6 La participación del Consejo Federal
- 2.7 Casos en que procede declarar el estado de emergencia: análisis y requisitos.
- 2.8 Duración del estado de emergencia
- 2.9 Análisis doctrinario sobre la unión de un proyecto de ley con la petición de confianza

- 2.10 Los efectos de la declaración de emergencia legislativa
- 2.11 Las etapas del procedimiento legislativo extraordinario.
- 2.12 Organos que intervienen en la legislación extraordinaria
- 2.13 Naturaleza de la ley aprobada mediante este procedimiento
- 2.14 Posibilidad de modificar una ley extraordinaria
- 2.15 Facultad para aprobar otras leyes
- 2.16 Límites del procedimiento legislativo extraordinario
- 2.17 Causales de extinción del procedimiento extraordinario
- 2.18 Crítica sobre la efectividad práctica de esta norma
- 2.19 Críticas que se han formulado a las facultades del Presidente y del Canciller durante el estado de necesidad legislativa.

### 3. LA DISOLUCION DEL PARLAMENTO

- 3.1 Doctrina y clases de disolución
- 3.2 La disolución del 'Reichstag' como antecedente histórico
- 3.3 Análisis de las disoluciones contenidas en la Ley Fundamental
- 3.4 La disolución del artículo 63
- 3.5 La disolución del artículo 68
- 3.6 Efectos que produce la disolución de la Dieta Federal
  - 3.6.1 La terminación anticipada del período legislativo
  - 3.6.2 El período sin Parlamento  
El Comité Permanente
  - 3.6.3 La fijación de la fecha de las nuevas elecciones
- 3.7 Comentario sobre las disoluciones contenidas en la Ley Fundamental

### CONCLUSIONES Y COMENTARIO PERSONAL

### BIBLIOGRAFIA