

ÍNDICE

RESUMEN	IX
INTRODUCCIÓN	1
1. Nuestro problema.....	2
2. Conceptos fundamentales.....	3
3. El Planteamiento.....	6
4. Los Fundamentos.....	7
5. Nuestra Intención.....	8
6. Nuestra Metodología.....	9
7. Limitaciones a la Investigación.....	11
8. Capitulación.....	13
CAPÍTULO I. NUDOS CRÍTICOS DEL CONTROL SOCIAL FORMAL DE LA INFANCIA INFRACTORA	15
1.1. El caso de C.C.M.....	15
1.1.1. Buscando respuestas.....	25
1.2. Análisis de la Historia de C.C.M.....	29
1.3. Información sobre una realidad no particular.....	34
1.4. Los Nudos Críticos del Control Social Formal.....	43
1.4.1. Del Sistema Normativo.....	44
1.4.2. Del Sistema Judicial.....	44
1.4.3. Del Sistema Administrativo.....	44
CAPÍTULO II. PRIMER NUDO CRÍTICO DEL CONTROL SOCIAL FORMAL: LA LEGISLACIÓN	46
2.1. La Legislación Nacional e Internacional de la Infancia Infractora: El origen histórico legislativo del procedimiento aplicado a la infancia infractora.....	46
2.1.1. Un preámbulo necesario: El sistema tutelar.....	46
2.1.2. El nacimiento legislativo de la primera forma de Control Social Formal aplicada en la actualidad a la infancia infractora.....	50
2.1.3. Protección a la infancia infractora en el Derecho Internacional.....	56
2.1.3.1. Antecedentes de la Convención Internacional de Derechos del Niño.....	58
2.1.3.1.a. El nacimiento de la legislación.....	58
2.1.3.1.b. La Declaración de Ginebra.....	59
2.1.3.1.c. La Declaración Universal de los Derechos Humanos.....	60

2.1.3.1.d. La Declaración de los Derechos del Niño	60
2.1.3.2. La Convención Internacional sobre los Derechos del Niño	62
2.1.3.2.a. El hito de la Convención	62
2.1.3.2.b. Principios Universales.....	66
2.1.3.2.c. Derechos del Niño y Hechos de relevancia penal	70
2.1.3.3. Resoluciones de las Naciones Unidas y Observaciones vinculadas a la responsabilidad penal infanto-juvenil.....	77
2.1.3.3.a. Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para la Administración de Justicia de Menores. (Reglas de Beijing).....	78
2.1.3.3.b. Las Directrices de las Naciones Unidas para la Prevención de la Delincuencia. (Directrices de Riad).....	80
2.1.3.3.c. Reglas de las Naciones Unidas para la Protección de los Menores Privados de Libertad. (Reglas de La Habana)	82
2.1.3.3.d. Observación N°10 del Comité de Derechos del Niño	87
2.1.4. Otros instrumentos internacionales que se pronuncian sobre la materia	92
2.1.4.1. Convención Americana de los Derechos Humanos	93
2.1.4.2. Pacto de Derechos Civiles y Políticos	95
2.1.4.3. Aplicación e interpretación de la CIDN por la CADH: Caso “Niños de la Calle”	95
2.1.4.4. Opinión Consultiva N°17 de la CADH	105
2.1.5 Implementación de la normativa internacional en Chile	110
2.2. Análisis del sistema de normativo como primer sistema del Control Social Formal	111
2.2.1 Análisis del sistema normativo nacional a la luz de los tratados internacionales	112
2.3. Valoración de la primera estructura de Control Social Formal	124

**CAPÍTULO III. SEGUNDO NUDO CRÍTICO DEL CONTROL SOCIAL FORMAL: LA
JUDICATURA DE FAMILIA** 129

3.1. Del Procedimiento Especial de Aplicación de Medidas de Protección a niños, niñas y adolescentes	129
3.1.1. Características esenciales del Procedimiento	130
3.1.2. Fases del procedimiento	137
3.1.2.1. Fase primera.....	138
3.1.2.2. Fase Segunda.....	139
3.1.2.3. Fase Tercera	141
3.1.2.4. Fase Cuarta.....	141

3.2. Análisis de la aplicación del procedimiento sobre de los niños infractores inimputables	143
3.2.1. Confusión de la Vía Proteccional e Infracional	143
3.2.2. Rol del hecho delictivo.....	145
3.2.3. Sentido teleológico del Derecho Procesal Civil, de Familia v. el del Derecho Procesal Penal	146
3.2.4. Vulneración de los derechos vinculados al Debido Proceso	153
3.2.4.1. Del Debido Proceso.....	155
3.2.4.2. Garantías individuales ante la persecución penal	157
3.2.4.3. Garantías Penales del Procedimiento	161
3.2.4.3.a. Derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable.....	161
3.2.4.3.b. Derecho a la Presunción de Inocencia	164
3.2.4.3.c. Derecho a la Defensa.....	170
3.2.4.3.c.i. Derecho a la Información	172
3.2.4.3.c.ii. Derecho de intervención en el procedimiento	174
3.2.4.3.c.iii. Derecho que impone deberes de abstención a las autoridades persecutoras	175
3.2.4.3.c.iv. La olvidada importancia del Derecho a la Defensa	177
3.2.5. Falta de Especialidad de la Judicatura de Familia	180
3.2.6. ¿Medidas de Protección o Medidas de Seguridad?	185
3.2.6.1. Concepto y caracterización de las Medidas de Protección	186
3.2.6.1.a. Medidas de Protección.....	187
3.2.6.1.a.i. Caracterización.....	189
3.2.6.1.b. Medidas Cautelares Especiales	191
3.2.6.1.b.i. Caracterización.....	196
3.2.6.1.c. Últimas modificaciones	197
3.2.6.2. Las Medidas de Seguridad	200
3.2.6.2.a. Concepto.....	200
3.2.6.2.b. Caracterización.....	201
3.2.6.3. Medidas de Protección como Medidas de Seguridad	214
3.2.6.3.a. Identificación de las Medidas de Protección como Medidas de Seguridad	215
3.3. Valoración del Procedimiento Proteccional y de la Medida de Protección como expresión del Control Social Formal	228
3.3.1. Sobre el procedimiento.....	228
3.3.2. Sobre la medida.....	230
3.3.3. Una confirmación de los resabios del sistema tutelar.....	233

CAPÍTULO IV. TERCER NUDO CRÍTICO DEL CONTROL SOCIAL FORMAL: LA EJECUCIÓN ADMINISTRATIVA DE LA SENTENCIA..... 236

4.1. La Medida de Internación	236
4.1.1 Definición, Naturaleza y Significado Material	236
4.1.2. Ejecución de la Medida de Internación	238
4.1.2.1. Centros habilitados para el cumplimiento de la medida	239
4.1.2.2. El trato dado a los niños infractores en los programas del SENAME	245
4.1.2.3. Atenciones entregadas a los niños durante la internación	246
4.1.2.3.a. CREAD	246
4.1.2.3.b. Otros programas	247
4.1.2.4. Especialización de los Funcionarios	249
4.1.2.5. Duración aproximada de la internación	250
4.1.2.6. Ingresos, egresos y reingresos	253
4.1.2.6.a. Población Ingresada entre los años 2010-2014	253
4.1.2.6.b. Población Vigente entre los años 2010-2014	258
4.1.2.7. Otros Derechos	260
4.1.2.8. Perfil de los niños infractores de ley inimputables	264
4.1.2.8.a. Acuerdos y disidencias sobre el perfil de los niños infractores	265
4.2. Análisis de la aplicación de la Medida de Internación	272
4.2.1. Confusión de vía protectora e infraccional	272
4.2.2. Presencia de factores criminológicos positivistas	275
4.2.3. Acciones ejecutadas en los programas, significado y consecuencia	280
4.2.3.1. Acciones contempladas en los programas de SENAME	280
4.2.3.2. Significado de las acciones de SENAME	283
4.2.3.3. Consecuencias de las acciones de SENAME	285
4.2.4. Reingreso como consecuencia de un trato inadecuado	286
4.2.4.1. Duración temporal de las medidas y los trabajos de especialización en relación al reingreso ...	292
4.3. Valorización del trato del sistema administrativo con la infancia infractora	298
4.3.1. SENAME como coautor de un plan equivocado	298
4.3.1.1. De las condiciones de aplicación de la Medida de Internación	298
4.3.1.2 La eficiencia de la Medida de Internación	301
4.3.2. La necesidad de un enfoque criminológico de la Medida de Internación, para la búsqueda de la respuesta diferencial	303
4.3.2.1. Importancia del enfoque criminológico	304

4.3.2.2. Criminodinámica	311
4.3.2.3. El Aporte del Paradigma Integrativo para el estudio del delito como realidad particular de los niños infractores	312
4.3.3. Fracaso de la Medida de Internación como instrumento de control efectivo del fenómeno criminal infantil	315

CAPITULO V. CRÍTICA DEL CONTROL SOCIAL FORMAL DE LA INFANCIA INIMPUTABLE DESDE LA CRIMINOLOGÍA CRÍTICA LATINOAMERICANA 320

5.1. La Criminología Crítica Latinoamericana	321
5.1.1. Breve reseña histórica del movimiento	321
5.1.2. Principales influencias doctrinarias	323
5.1.2.1. El Marxismo	324
5.1.2.2. Labelling Approach	326
5.1.2.3. Las Teorías del Conflicto	328
5.1.3. Principales Postulados de la Criminología Crítica	330
5.1.3.1. Censuras hacia la Criminología Etiológica o Tradicional	330
5.1.3.2. Criminología Crítica como corriente autónoma	346
5.1.3.2.a. Paradigma de la Reacción Social	346
5.1.3.2.b. De la Reacción Social al Control Social	348
5.1.3.2.c. Concepto de Control Social en la experiencia latinoamericana	354
5.1.3.2.d. Metodología de trabajo investigación criminológica crítica	361
5.1.3.2.e. Objetivos de la Criminología Crítica	363
5.1.3.2.e.i. Sistema crítico de aproximación a la realidad	364
5.1.3.2.e.ii. Herramienta de Transformación	365
5.2. Análisis del Control Social Formal de la infancia inimputable desde la Criminología Crítica: Los problemas del retorno al tutelarismo	370
5.2.1. Características del Control Social Punitivo de la infancia infractora	371
5.2.2 El Control Social Formal Punitivo Institucionalizado denominado No Punitivo como generador de la criminalidad infantil	380
5.3. Valoración de la situación actual de la infancia infractora	388

CONCLUSIONES 399

1. Falencias centrales del Control Social Formal Imperante	399
--	-----

1.1. En lo legislativo	399
1.2. En lo judicial	401
1.3. En lo administrativo	403
2. Sobre el efecto criminógeno del Control Social Formal población infractora inimputable	404
3. Propuestas	407
3.1 Implementación práctica de las propuestas	413
4. Líneas Investigativas pendientes que podrían coadyuvar el estudio del fenómeno criminal infantil...	414
5. Palabras Finales.....	417
BIBLIOGRAFÍA	421
ANEXOS	452
1. Información Instituciones Públicas	452
1.1 Carabineros de Chile	452
1.2. SENAME	453
1.2.1. Carta N°609.....	453
1.2.2. Carta N°1033.....	485
1.2.3. Carta N°023.....	487
2. Entrevistas y Cuestionarios	493
2.1 Confección de Cuestionario	493
2.1.1 Modelo Cuestionario Jueces.....	493
2.1.2 Modelo Cuestionarios Curadores Ad Litem.....	496
2.1.3 Modelo Cuestionario Consejeros Técnicos.....	498
2.1.4 Modelo Cuestionario Funcionarios SENAME	500
2.2 Entrevistas de Relevancia.....	502
2.2.1 Entrevista I	502
2.2.2 Entrevista II.....	514

ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y ESQUEMAS

TABLA N°1: Población Infantil Conducida entre los años 2010 y 2014.....	35
TABLA N°2: Población infantil conducida v. Población infantil internada	37
TABLA N°3: Población infantil infractora ingresada al SENAME entre los años 2010 y 2014, agrupada por centro	39
TABLA N°4: Cantidad de niños ingresados a internación por Área de Atención.....	241
TABLA N°5: Cantidad anual niños infractores que han permanecido en SENAME período 2010-2014	244
TABLA N°6: Tiempo de permanencia de niños infractores en SENAME	251
TABLA N°7: Reingresos de población ingresante en el período 2010-2014	254
TABLA N°8: Cantidad de reingresos por programa o modelo	256
TABLA N°9: Reingresos población vigente en el período 2010-2014	259
TABLA N°10: Cantidad total de egresados del área de protección SENAME por infracción de ley v. Cantidad de Egresados sancionados por Responsabilidad Penal Adolescente (RPA)	289
TABLA N°11: Nudos críticos del Control Social Formal de la infancia infractora v. Principios jurídicos violados	391
GRÁFICO N°1: Población SENAME vinculada al Fenómeno Criminal	242
GRÁFICO N°2: Composición población infractora inimputable 2010-2014 SENAME	245
GRÁFICO N°3: Duración comparativa de la medida en niños infractores	252
GRÁFICO N°4: Población Reingresada v. Población Nueva	254
GRÁFICO N°5: Comparación reingresos población vigente e ingresante	259
GRÁFICO N°6: Cantidad total egresados del área de protección v. Cantidad de Egresados sancionados por RPA	291
ESQUEMA N°1: Sobre el Control Social en la experiencia latinoamericana	358