

TABLA DE CONTENIDOS

	Página
ABSTRACT	5
ABREVIATURAS	6
INTRODUCCIÓN	7
CAPÍTULO I: LA FUNCIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO NACIONAL	10
1.1 Concepto y características de la Función Pública.....	11
1.2 Fundamento normativo de la Función Pública.....	15
1.3 Modelos de Función Pública.....	18
1.3.1 Función Pública de estructura abierta.....	18
1.3.2 Función Pública de estructura cerrada.....	20
1.3.3 Situación en Chile.....	21
1.4 Funciones Propias de acuerdo al artículo 2 del Estatuto Administrativo.....	23
CAPÍTULO II: CONTRATACIÓN A HONORARIOS Y SU MARCO JURÍDICO	27
2.1 ¿Qué se entiende por contrato a honorarios?.....	27
a) Personas naturales /Personas Jurídicas.....	29
b) Ámbito Municipal / Ámbito Administración Central.....	30
c) Autorizado por ley general / Autorizado por partida presupuestaria.....	32
d) Asimilados al grado /No asimilados al grado o a suma alzada.....	34
e) Jornada Completa /Jornada Parcial / Sin Jornada.....	35
f) Perteneciente a la dotación personal del órgano / Fuera de la dotación de personal del órgano.....	36
g) Para el desarrollo de una tarea permanente / Para el desarrollo de un programa de alcance nacional o municipal.....	37
2.2 Régimen jurídico aplicable.....	38
2.2.1 Normas de Derecho Público.....	38
2.2.2 Régimen supletorio aplicable.....	72
2.2.2.1 ¿Civil?.....	72
2.2.2.2 ¿Laboral?.....	77
2.2.2.3 ¿El propio contrato? Contrato a Honorarios como un medio estatutario de provisión de personal.....	82
2.3 ¿Cuál es la naturaleza jurídica del contrato a honorarios?.....	87
CAPÍTULO III: PRINCIPALES PROBLEMAS ASOCIADOS AL USO MASIVO DEL CONTRATO A HONORARIOS	101
3.1 Problema de Control.....	101
3.1.1 Control cumplimiento requisitos legales.....	101
3.1.2 Control cuantía del gasto e imputación presupuestaria.....	104
3.2 Probidad.....	106

3.2.1 Definición.....	106
3.2.2 Criterio utilizado por la CGR “Servidor público”.....	109
3.2.3 Entrada en vigencia del artículo 5 de la Ley N° 19.896.....	115
3.3 Problema de responsabilidad.....	117
3.3.1 Personal a honorarios y la responsabilidad administrativa.....	117
3.4 Problema de Protección de los Derechos Fundamentales.....	119
3.4.1 Tutela de Derechos Fundamentales.....	119
3.4.2 En particular el problema de la seguridad social.....	124
CONCLUSIONES	135
ANEXO I Dictámenes Contraloría General de la República.....	146
ANEXO II Sentencias revisadas.....	152
ANEXO III Listado de Sindicatos de Trabajadores a Honorarios del Sector Público.....	162
BIBLIOGRAFÍA	167