

**FACULTAD DE
CIENCIAS SOCIALES**



u de chile

**ESCUELA DE
PERIODISMO**



MEMORIA DE TITULO

**“EL FRACASO de la POLITICA
INDIGENA de los GOBIERNOS de la
CONCERTACIÓN”**

ALUMNA

Lorena Letelier Valdivia

PROFESOR GUÍA

Gustavo González Rodríguez

Noviembre 2002

INTRODUCCION



Concertación: Tareas

500 años
desde 1492

Reconocimiento
pueblos
indígenas
(cultura/lengua)

HITOS:

- ✓ Creación CONADI **1993**
- ✓ Aprobación ley **19253**

Reconocimiento diferencias
étnicas en Chile.

Fracaso:

✓ Se basa en los
escasos avances
después de 2 períodos
de gobierno.

PROBLEMAS:

- Identificar comunidades
- Establecer organigrama
- Catastro **realidad socioeconómica**
- Pugnas Políticas **DC-PPD-PS**
- Lentitud del Proceso **descontento**
 - ☛ 1^{as} tomas y ataques forestales
- Mapuchización del tema **descontento**
 - ☛ Aimara / Rapa Nui

Política Indígena

Gobiernos Concertación

P. Aylwin Azócar

1990 - 1994

- Nueva Imperial
- La Organización

E. Frei Ruiz Tagle

1994-2000

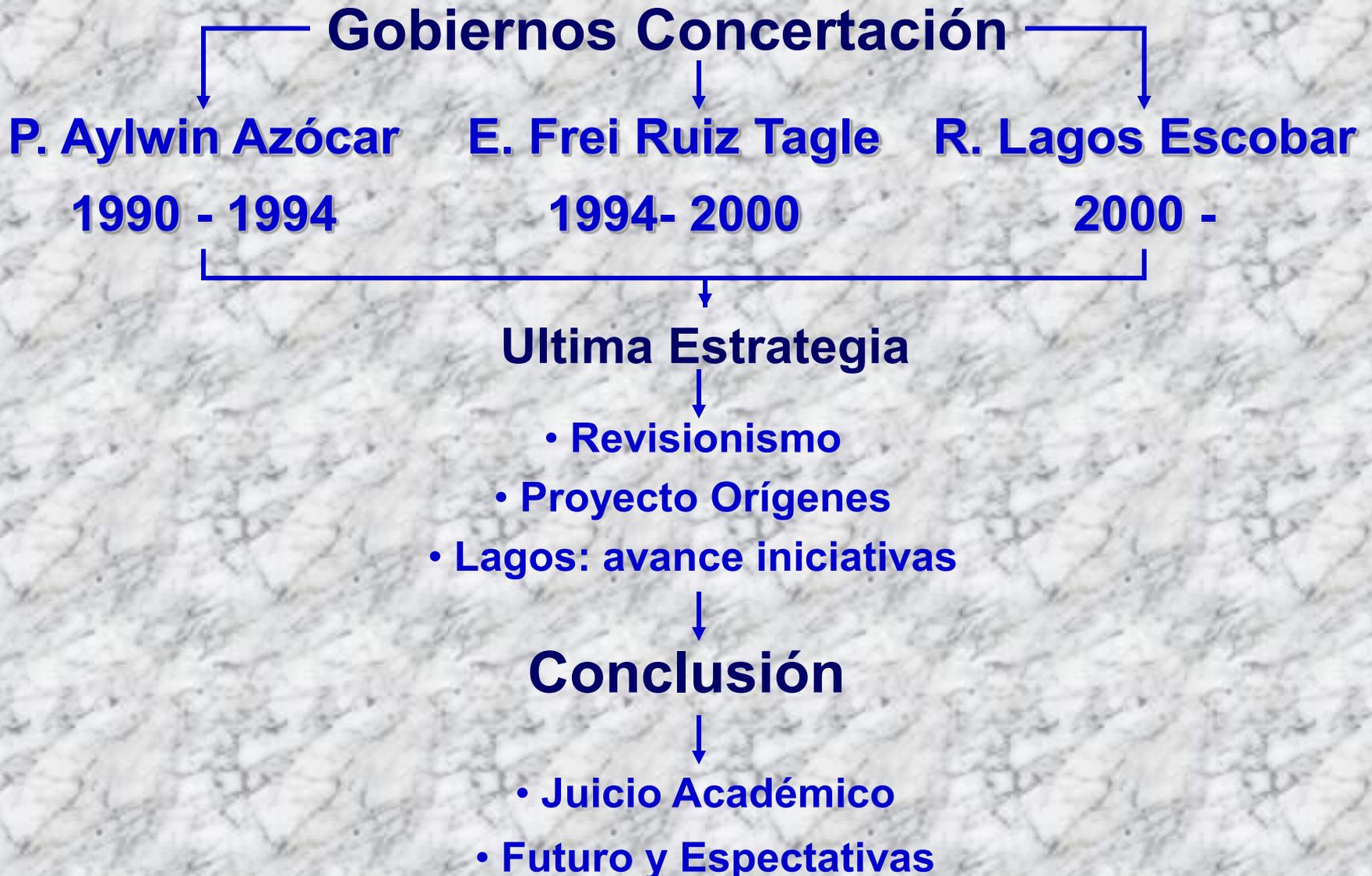
- Retroceso
- Investigación Parlamentaria
- El Plan Quintana
- Los Beneficiados

R. Lagos Escobar

2000 -

- Nuevo Diálogo
- Primer Paquete Presidencial
- Escándalo Conadi
 - Anarquía
- Reestructuración
 - Fiscalía
 - Carta de Navegación
- Mea Culpa
- Alaska

Política Indígena



Gobierno de P. Aylwin: 1990 - 1994



ANTECEDENTES

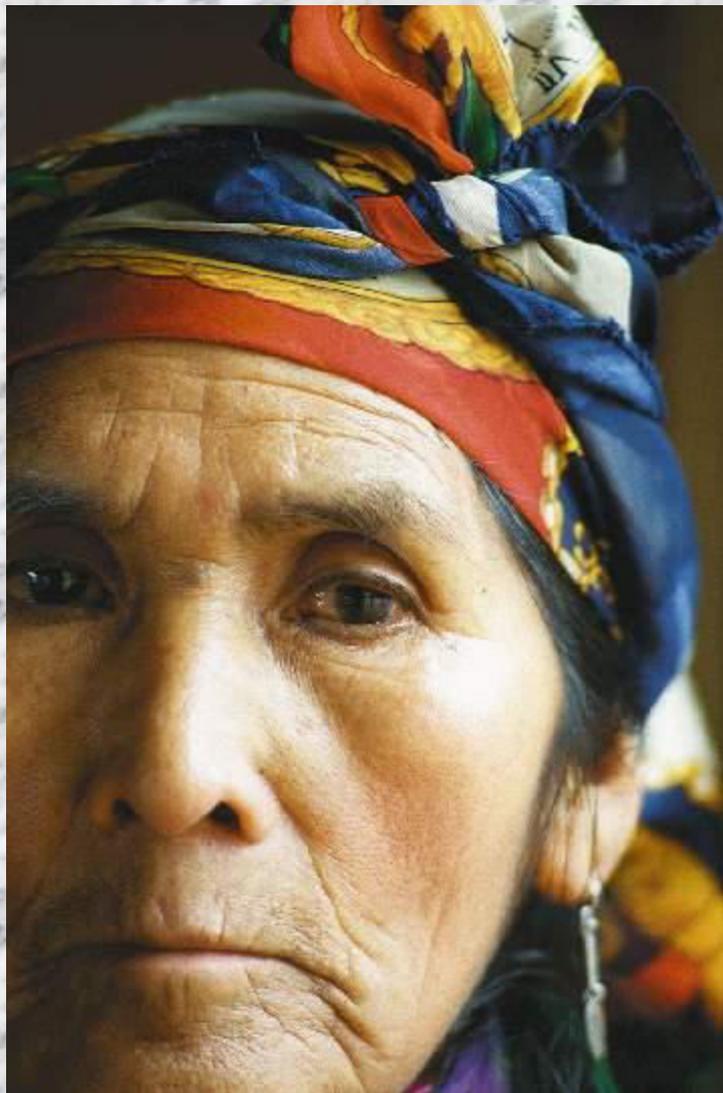
- **CEPI** **Diciembre 1989** 400 líderes indígenas distintas etnias se comprometen.
- **Acta Nueva Imerial** **Reforma constitucional/** reconocimiento jurídico
- **Redacción Proyecto de Ley** **19.253 / CONADI**

OBSTACULOS

- **Negativa Congreso** **a reforma constitucional/** agrietó confianza indígenas – autoridad
- **Presupuesto \$ 3 mil millones** **plan quinquenal 1994-99**
1er director CONADI (JOSE BENGGOA)

ESTADÍSTICAS

Población Indígena por Región: CENSO 1992



| Región | Población |
|--------------|----------------|
| I | 25.320 |
| II | 16.364 |
| III | 8.340 |
| IV | 20.961 |
| V | 65.270 |
| VI | 38.004 |
| VII | 34.899 |
| VIII | 130.874 |
| IX | 145.364 |
| X | 71.106 |
| XI | 3.473 |
| XII | 5.105 |
| RM | 433.035 |
| Total | 998.385 |

CONADI: organigrama



E. FREI RUIZ TAGLE: 1994 – 2000

Retroceso: política basada en la entrega de tierras.



PROBLEMAS:

- Demanda de tierras, **sobrepasa recursos de CONADI**
- Lento Proceso Entrega Tierras.
- Radicalización, **Consejo de todas las Tierras/**
Coordinadora Arauco – Malleco
- Proyecto Ralco, **construcción hidroeléctrica**
 - ✓ Contradicción con ley Indígena
 - ✓ Escándalo Ralco 1997
 - ✓ Renuncia M. Huenchulaf
 - ✓ Desconfianza de las Comunidades
- Investigación Parlamentaria
 - ✓ 1^{as} denuncias irregularidades **300 millones de pesos**
 - ✓ Cuestionamientos al funcionamiento CONADI
 - ✓ Problemas de Fiscalización

E. FREI RUIZ TAGLE: 1994 – 2000



ESTRATEGIA DE SOLUCION:

- Plan Quintana:

- 1. Inversión 140 mil millones de pesos (1999/02)

- ✓ Infraestructura / 25%

- ✓ Fomento productivo / 10%

- ✓ Tierras / 14%

- ✓ 25 Comunidades beneficiarias (VIII,IX, X)

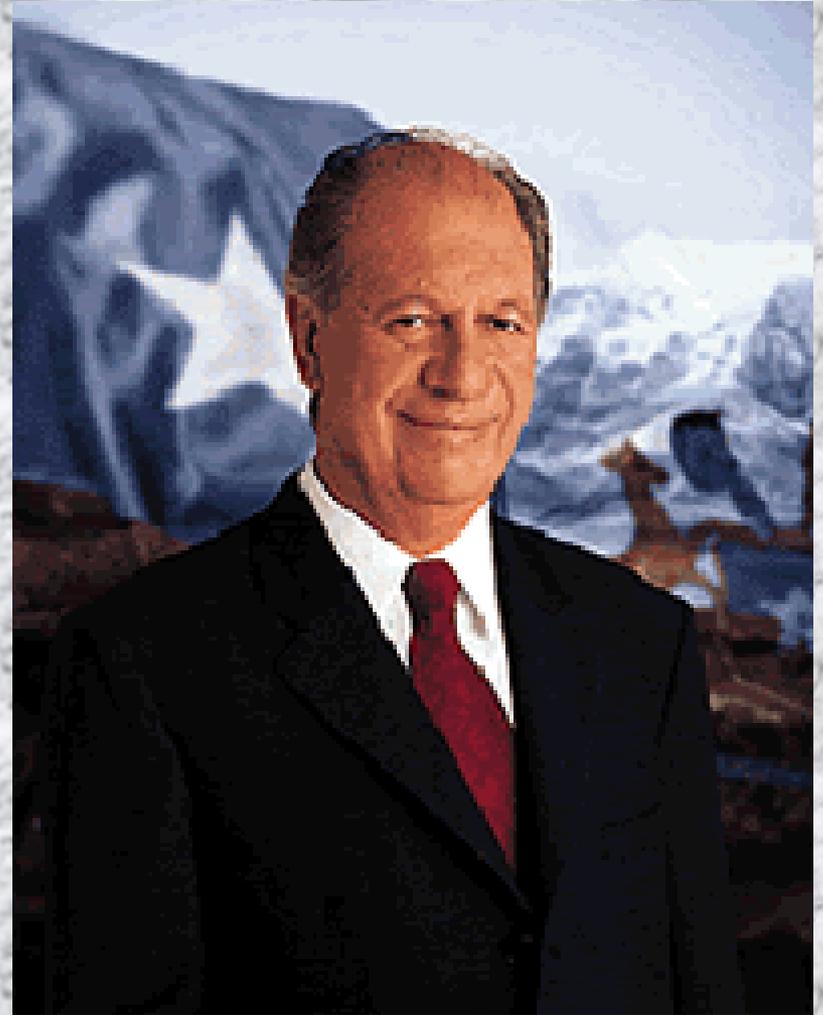
- Reorientación Política Gubernamental:

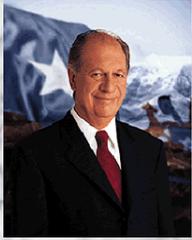
- Cambio Discurso, Reconocimiento étnico por sentido campesino

R. Lagos Escobar: 2000 -

Problemas Pendientes

- **Deslegitimización CONADI**
- **Tomas de Terreno**
- **Ataques Incendiarios**
- **Agudización del Conflicto**





R. Lagos Escobar: 2000 -

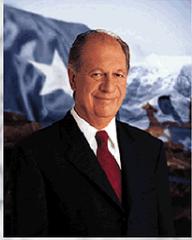
Mesa de Diálogo Indígena: Establecer un nuevo trato

- Estado
- Comunidades
- Iglesia
- Empresarios
- Intelectuales

- 16 medidas 72 mil millones de pesos
 - ✓ Comisión Histórica Verdad y Nuevo Trato
 - ✓ Entrega de tierras a fines del año 2000 (50 mil hectáreas)
 - ✓ Reforzamiento Educación Bilingüe
 - ✓ Modelo de Salud Intercultural
 - ✓ Subsidios, pequeños agricultores
 - ✓ Gestión crédito BID 80 millones de dólares
 - ✓ Reconocimiento Institucional
 - ✓ Aportes privados a iniciativas culturales indígenas (entre otras)

Estrategias:

Medidas Presidenciales:



R. Lagos Escobar: 2000 -

HITOS 2000 - 2001

2000

- ✓ **Radicalización
Conflicto;**

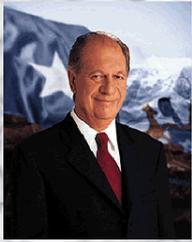
REGIONES VIII, IX y X

2001

- ✓ **Renuncia Rodrigo González**
- ✓ **Escándalo CONADI** Denuncia por coimas en compra de terrenos.

➤ CONSECUENCIAS;

- Entierro y Descrédito de la CONADI
- Reestructuración
- Cambio en el Proceso de Compra de Predios.
- Pugnas Políticas



R. Lagos Escobar: 2000 -

HITOS 2002 NUEVA CARTA DE NAVEGACIÓN

- **Renuncia de Edgardo Lienlaf** **Marzo**
- **Creación Cargo Coordinador Ejecutivo Política Indígena; Subsecretario MIDEPLAN** **Jaime Andrade**
- **Cambio de Eje:**
 - **Reconocimiento debilidades de la CONADI**
 - **Revisión política entrega de tierras**
 - **Promover el desarrollo cultural**
 - **Eliminar focos de violencia**
 - **Obtención de resultados Comisión Verdad y Nuevo Trato**
 - **Inversión Proyecto Orígenes** **133 millones de dólares**
 - **Presupuesto compra de tierras** **18 mil millones**
 - **Venta Fundo Alaska;** **reconocimiento fracaso política de entrega de tierras**

R. Lagos Escobar: 2000 -

Balance Gestión: 21 medidas (16 más 5)



➤ **Atrasos:**

- **Proyectos desarrollo urbano**
- **Situación de pobreza**
 - **Comisión Verdad y Nuevo Trato**
 - **Convenio 169 OIT **Reconocimiento Pluriétnico y pluricultural.****
- **Reformas constitucionales**

Conclusiones





Juicio académico



- Vigencia del reconocimiento de autonomía.
- Insistir en la ratificación del convenio con la OIT.
- Claridad en la exigencia de territorios.
- Unificación de la demanda indígena.
- Desarrollo proyectos productivos con futuro.

Futuro y Expectativas



- Resultado de la comisión verdad y nuevo trato.
- **Aceptación de la demanda indígena asociado a canales de participación.**
- Resultado de la revisión de la política de las empresas forestales.

