

TABLA DE CONTENIDO

	Página
RESUMEN	1
INTRODUCCIÓN	2
CAPÍTULO I: LA REGULACIÓN DE LA PROPIEDAD INMUEBLE DEL PUEBLO MAPUCHE EN EL CHILE REPUBLICANO	5
1. LA TIERRA MAPUCHE ANTES DEL ESTABLECIMIENTO DE LA REPÚBLICA DE CHILE Y EL CONSTITUCIONALISMO	6
1.1. Período pre hispano.....	6
1.2. La invasión española: Guerra Ofensiva, Guerra Defensiva y Parlamentos.....	7
1.3. La Independencia de Chile.....	11
2. PERÍODO DE RADICACIÓN DEL PUEBLO MAPUCHE: REGULACIÓN DICTADA EN EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE LOS AÑOS 1813 Y 1927	12
2.1. Formación de la República de Chile, inicio del constitucionalismo y regulación de la propiedad indígena.....	12
2.1.1. Decreto de 01 de julio de 1813: radicación de indígenas en villas y creación de la Comisión de Reducción y Venta.....	13
2.1.2. Decreto de 04 de marzo de 1819: concesión de la ciudadanía a los indígenas y supresión del cargo de Protector General de Naturales.....	15
2.1.3. Ley de 10 de junio de 1823: establece un procedimiento de venta de tierras indígenas y declara que aquellas que poseyeran quedarían en segura y perpetua propiedad.....	17
2.2. Expansión territorial de Chile y la regulación de la propiedad indígena en la Araucanía y zonas adyacentes.....	17
2.2.1. Ley de 27 de octubre de 1823: autoriza la celebración del Parlamento de Tapihue y fortalece la frontera sur del país.....	17
2.2.2. Ley de 02 de julio de 1852: creación de la provincia de Arauco, reglamentación de las fronteras y protección a los indígenas.....	19
2.2.3. Decretos dictados entre los años 1853 y 1863: limitaciones a la enajenación de terrenos indígenas.....	20
2.2.3.1. Decreto de 14 de marzo de 1853: protección a vendedores y compradores de tierras indígenas.....	21
2.2.3.2. Decreto de 10 de marzo de 1854: aclara aplicación del Decreto de 14 de marzo de 1853 a todo acto de enajenación en territorio indígena.....	22

2.2.3.3. Decreto de 15 de enero de 1856: prorroga el plazo para el registro de títulos de terrenos indígenas en la Secretaría de la Intendencia de Arauco.....	22
2.2.3.4. Decreto de 05 de junio de 1856: protección a indígenas en materia judicial.....	23
2.2.3.5. Decreto de 23 de marzo de 1857: extensión de exigencias para otorgar poderes para vender tierras indígenas o arrendarlas por más de cinco años	23
2.2.3.6. Decreto de 16 de octubre de 1863: deberes de abstención dirigidos a escribanos o notarios públicos de Arauco y Nacimiento.....	23
2.2.4. Ley de 04 de diciembre de 1866: fundación de poblaciones en territorio indígena y “Pacificación de la Araucanía”	24
2.2.5. Decreto de 11 de febrero de 1868: regulación de escrituras públicas de adquisición de tierras indígenas por el Estado	31
2.2.6. Ley de 15 de julio de 1869: creación de los departamentos de Angol, Lebu e Imperial como territorios de colonización	31
2.2.7. Decreto de 06 de julio de 1872: impone obligaciones a escribanos para otorgar escrituras en los departamentos de Nacimiento, Angol, Lebu e Imperial.....	32
2.2.8. Decreto 29 de marzo de 1873: exige la intervención del Protector de Indígenas en la celebración de ciertos actos	33
2.2.9. Decreto de 29 de octubre de 1873: establecimiento de una colonia indígena en Angol.....	34
2.2.10. Ley de 04 de agosto de 1874: regula los sistemas de adquisición y enajenación de la propiedad fiscal, particular e indígena	35
2.2.11. Ley de 13 de octubre de 1875: creación de las Provincias de Bio-Bío y Arauco, y del terreno de colonización de Angol	38
2.2.12. Decreto de 30 de noviembre de 1876: establece exigencias a contratos celebrados por indígenas para evitar perjuicio al Estado	38
2.2.13. Ley 09 de noviembre de 1877: explica el sentido y alcance de la Ley de 04 de agosto de 1874	39
2.2.14. Decreto de 14 de octubre de 1880: creación de colonias indígenas en sectores fronterizos	40
2.2.15. Ley de 20 de enero de 1883: complementa y modifica las leyes anteriores	41
2.2.16. Decreto de 10 de noviembre de 1884: encomienda la representación de los indígenas a los Promotores Fiscales de departamentos fronterizos	43
2.2.17. Ley Nº 1 de 11 de enero de 1893: prorroga la prohibición a particulares de adquirir tierras indígenas y establece prohibiciones a notarios públicos.....	43
2.2.18. Ley Nº 1.185 de 25 de enero de 1899: autoriza la adquisición de tierras indígenas en un caso particular.....	45
2.2.19. Ley Nº1.716 de 23 de diciembre de 1904: autoriza al Presidente de la República para vender territorio fiscal y enajenar en subasta pública terrenos de colonización e indígena	45
2.2.20. Decreto de 19 de mayo de 1910: facilita la prueba de la posesión a indígenas que perdieron la tenencia de sus tierras de forma violenta o clandestina.....	45

2.2.21. Ley N° 3.792 de 05 de septiembre de 1921: exención del pago de contribuciones en favor de los indígenas radicados	46
2.2.22. Decreto de 30 de octubre de 1922: encomienda al Protector de Indígenas de Valdivia las causas de segunda instancia promovidas ante la Corte de Apelaciones de Valdivia	46
2.3. Principales consecuencias del período de Radicación del pueblo <i>mapuche</i>	47
2.4. Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Radicación	50
3. PERÍODO DE DIVISIÓN DE LA COMUNIDAD MAPUCHE: LEGISLACIÓN DICTADA EN EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE LOS AÑOS 1927 Y 1962	52
3.1. La política de división de las comunidades <i>mapuche</i> y la constitución de la propiedad austral	52
3.2. Análisis particular de la normativa sobre propiedad indígena	56
3.2.1. Ley N° 4.169 de 29 de agosto de 1927: crea tribunal especial de división de comunidades indígenas y reglamenta procedimientos	56
3.2.2. Ley N° 4.332 de 21 junio de 1928 y Ley N° 4.457 de 20 de noviembre de 1928: autorizan al Presidente de la República para expropiar terrenos indígenas	58
3.2.3. Ley N°4.802 de 24 de enero de 1930: crea los Juzgados de Indios para la división de comunidades indígenas	59
3.2.4. Decreto con Fuerza de Ley N°266 de 20 de mayo de 1931 y Decreto Ley N° 4.111 de 12 de junio de 1931: división de comunidades indígenas y jueces de indios.....	63
3.2.5. Decreto con Fuerza de Ley N° 12 de 09 de marzo de 1953 y Decreto con Fuerza de Ley N°56 de 25 de abril de 1953: exención tributaria y creación de la Dirección de Asuntos Indígenas	66
3.2.6. Ley N° 14.511 de 03 enero de 1961: establece los Juzgados de Letras de Indígenas y fija normas sobre división de comunidades.....	68
3.3. Principales consecuencias del período de División de las comunidades indígenas	77
3.4. Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de División	79
4. LA PROPIEDAD INDÍGENA DURANTE LA REFORMA AGRARIA: LEGISLACIÓN DICTADA EN EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE LOS AÑOS 1962 Y 1979	81
4.1. La implementación de la Reforma Agraria y los indígenas	81
4.1.1 Ley N°15.020 de 27 de noviembre de 1962: primera Ley de Reforma Agraria	81
4.1.2. Reglamento de Reforma Agraria N°3 de 16 de Enero de 1963: sobre exención tributaria y sistema de crédito a indígenas	85
4.1.3. Reglamento de la Reforma Agraria N° 11 de 27 de marzo de 1963: establece la formación de colonias con indígenas	85
4.1.4. Ley N° 16.640 de 12 de julio de 1967: Nueva Ley de Reforma Agraria	86
4.2 La Reforma Agraria durante el gobierno de la Unidad Popular.....	90

4.2.1. Ley N° 17.729 de 15 de septiembre de 1972: establece normas sobre indígenas y tierras de indígenas, crea la Dirección de Asuntos Indígenas y establece disposiciones judiciales, administrativas y de desarrollo educacional.....	93
4.3 Principales consecuencias del período de Reforma Agraria.....	103
4.4. Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Reforma Agraria	105
5. PERÍODO DE CONTRARREFORMA: LEGISLACIÓN DICTADA EN EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE LOS AÑOS 1979 Y 1993.....	106
5.1. La Dictadura Militar neoliberal y la propiedad indígena	106
5.2. Análisis de la normativa sobre propiedad indígena dictada tras del golpe de Estado de 1973.....	108
5.2.1. Decreto Ley N° 2.568 de 28 de marzo de 1979: modifica la Ley N°17.729 sobre protección de indígenas, y radica funciones del Instituto de Desarrollo Indígena en el Instituto de Desarrollo Agropecuario	108
5.2.2. Decreto Ley N° 2.750 de 10 de julio de 1979: introduce al Decreto Ley N°2.568	115
5.3. Principales consecuencias del período de Contrarreforma.....	116
5.4. Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Contrarreforma.....	119
6. LA PROPIEDAD INDÍGENA EN EL PERÍODO DE RETORNO A LA DEMOCRACIA: LA LEY N° 19.253 DE 1993 Y EL DERECHO INTERNACIONAL	120
6.1. El retorno a la democracia y los nuevos compromisos en materia indígena.....	120
6.2. Ley N° 19.253 de 05 de octubre de 1993: establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena.....	121
6.3. La propiedad indígena en el Derecho Internacional: El Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo, y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas	127
6.4. Principales consecuencias del período normativo vigente en Chile.....	132
6.5. Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Retorno a la Democracia	136
 CAPÍTULO II: ANÁLISIS Y RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DE PROPIEDAD EN EL CHILE REPUBLICANO.....	 138
1.IDENTIFICACIÓN O DETERMINACIÓN DEL CONCEPTO DEL DERECHO DE PROPIEDAD.....	138
1.1. Perspectiva normativa.....	138
1.2. Perspectiva doctrinaria.....	141
1.3. Consideraciones generales.....	143

2. FUNDAMENTOS DEL DERECHO DE PROPIEDAD	144
3. MARCO REGULATORIO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DE PROPIEDAD EN EL CHILE REPUBLICANO	155
3.1. Proyecto de Constitución Provisoria para el Estado de Chile de 10 de agosto de 1818.....	156
3.2. Constitución Política del Estado de Chile de 30 octubre de 1822.....	157
3.3. Constitución Política del Estado de Chile de 29 de diciembre de 1823	159
3.4. Constitución Política de la República de Chile de 08 de agosto de 1828.....	160
3.5. Constitución Política de la República de Chile de 25 de mayo de 1833	161
3.6. Constitución Política de la República de Chile, de 18 de septiembre de 1925.....	175
3.7. Constitución Política de la República de Chile de 11 de septiembre de 1980.....	180
4. CONCLUSIONES	184

CAPÍTULO III: EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD INDÍGENA EN EL DERECHO COMPARADO LATINOAMERICANO 186

1. IMPORTANCIA DEL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y SUS DERECHOS.....	186
2. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD INDÍGENA EN EL DERECHO COMPARADO LATINOAMERICANO	189
2.1. Análisis de disposiciones constitucionales particulares	191
2.1.1. Constitución de la Nación de Argentina de 1853	191
2.1.2. Constitución del Estado Plurinacional de Bolivia de 2009	192
2.1.3. Constitución de la República Federativa del Brasil de 1988	193
2.1.4. Constitución Política de Colombia de 1991	196
2.1.5. Constitución de la República del Ecuador de 2008.....	197
2.1.6. Constitución Política de la República de Guatemala de 1985.....	199
2.1.7. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917	200
2.1.8. Constitución Política de la República de Nicaragua de 1987.....	201
2.1.9. Constitución Política de Panamá de 1972	203
2.1.10. Constitución Nacional de Paraguay de 1992	203
2.1.11. Constitución Política del Perú de 1993	204
2.1.12. Constitución de la República Bolivariana de Venezuela de 1999	205
2.2. Identificación de elementos comparativos	206
2.2.1. Reconocimiento de la propiedad indígena colectiva de rango constitucional.....	207
2.2.2. Definición constitucional de tierra indígena	207
2.2.3. Caracterización de la tierra indígena	208

2.2.4. Obligación de demarcar tierras indígenas	208
2.2.5. Obligación de entregar tierras aptas y suficientes	209
2.2.6. Prohibición de trasladar a los grupos indígenas de sus tierras	209
2.2.7. Reconocimiento de formas especiales de administración de la tierra indígena .	209
3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	210
CAPÍTULO IV: PROPUESTAS PARA UNA NUEVA LEGISLACIÓN Y RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD DEL PUEBLO MAPUCHE EN CHILE	213
1. CONSIDERACIONES PREVIAS RESPECTO AL DERECHO DE PROPIEDAD INDÍGENAS SOBRE TIERRAS Y TERRITORIOS	213
2. DEFICIENCIAS E INSUFICIENCIAS DE LA REGULACIÓN ACTUAL DE LA PROPIEDAD INMUEBLE DEL PUEBLO MAPUCHE EN CHILE	219
2.1. La tarea pendiente del reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas y su derecho de propiedad	219
2.2. Principales críticas a la Ley Indígena N°19.253.....	223
3. PROPUESTAS PARA UNA NUEVA LEGISLACIÓN Y RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD INMUEBLE DEL PUEBLO MAPUCHE EN CHILE	238
3.1. Propuesta de reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas y su derecho de propiedad colectiva sobre tierras y territorios.	239
3.2. Propuestas para reformar la regulación actual de la propiedad indígena sobre tierras aplicable al pueblo <i>mapuche</i>	248
CONCLUSIÓN.....	256
BIBLIOGRAFÍA.....	270
ANEXO 1: REGULACIÓN DICTADA EN EL PERÍODO DE RADICACIÓN DEL PUEBLO MAPUCHE	290
ANEXO 2: TABLA RESUMEN DE PROYECTOS DE REFORMA CONSTITUCIONAL SOBRE RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN CHILE.....	320

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES Y CUADROS

		Página
TABLA 1:	Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Radicación	50
TABLA 2:	Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de División	79
TABLA 3:	Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Reforma Agraria	105
TABLA 4:	Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Contrarreforma	119
TABLA 5:	Tabla resumen de la regulación de la propiedad indígena en el periodo de Retorno a la Democracia	136
TABLA 6:	Tabla resumen de los ámbitos en materia indígena que han sido reconocidos constitucionalmente por los Estados Latinoamericanos	190
TABLA 7:	Tabla resumen de los ámbitos en materia indígena que han sido reconocidos constitucionalmente por los Estados Latinoamericanos	190
TABLA 8:	Constituciones latinoamericanas que caracterizan las tierras indígenas, y los atributos que cada una de ellas le otorga	208
TABLA 9:	Modo en que las constituciones latinoamericanas reconocen el derecho de propiedad indígena sobre la tierra, indicando los principales elementos que caracterizan cada experiencia particular	212
TABLA 10:	Resumen proyectos de reforma constitucional en materia indígena	221