

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I.- EL MERCADO DE LA EDUCACION SUPERIOR.....	6
1.- Marco Normativo.....	7
<u>1.1.- Conformación del Mercado de la Educación Superior.....</u>	12
<u>1.2.- Crédito con Aval del Estado (CAE).....</u>	14
<u>1.3.- Mercado financiero.....</u>	16
2.- Instituciones de Educación Superior.....	18
3.- Rasgos Comunes a la Industria de la Educación Superior.....	21
<u>3.1.- Matrículas.....</u>	21
<u>3.2.- Cierre de instituciones.....</u>	22
<u>3.3.- Acreditación.....</u>	24
<u>3.4.- Integración Horizontal.....</u>	24
4.- Instituciones Técnicas.....	27
<u>4.1.- Introducción.....</u>	27
<u>4.2.- Acreditaciones.....</u>	30

<u>4.3.- Análisis económico</u>	33
5.- Universidades	37
<u>5.1.- Propietarios y controladores</u>	38
5.1.1.- Laureate International Universities (LEI).....	38
5.1.2.- INACAP.....	40
5.1.3.- Grupo Hurtado Vicuña.....	41
5.1.4.- Universidad San Sebastián.....	43
5.1.5.-Familia Ribera Neumman.....	44
5.1.6.- Inmobiliaria e Inversiones Río Manso S.A.	46
5.1.7.- Penta III.....	47
5.1.8.- Familia Ibáñez.....	48
5.1.9.- Grupo Aristía	49
5.1.10.- Universidad Pedro de Valdivia.....	49
5.1.11.- Universidad SEK.....	50
5.1.12.- Apollo Group.....	50
<u>5.2.- Acreditación</u>	51
<u>5.3.- Lucro</u>	56
5.3.1.- Laureate International Universities (LEI).....	63

5.3.2.- Universidad del Desarrollo.....	66
5.3.3.- Universidad Autónoma.....	67
5.3.4.- UNIACC.....	70
5.3.5.- Universidad Santo Tomás.....	71
5.3.6.- Universidad Mayor.....	73
<u>5.4.- Análisis Económico-Financiero de las Universidades Privadas</u>	76
6.- Conclusión.....	83
Capítulo II.- METODOLOGIA.....	97
1.- Fundamentos Teóricos.....	98
<u>1.1.- Sanción administrativa</u>	98
<u>1.2.- Regulación responsiva</u>	104
<u>1.3.- Sanciones Pecuniarias</u>	109
1.3.1.- Sanción disuasiva.....	109
1.3.2.- Principio de proporcionalidad.....	115
1.3.3.- Metodología cuantitativa.....	119
2.- Propuestas Aplicadas.....	127
<u>2.1.- Modelo de la ley de la Superintendencia de Medio Ambiente (LO-SMA)</u>	127
2.1.1.- Competencia exclusiva de la Superintendencia.....	129

2.1.2.- LO-SMA contempla tres medidas no punitivas.....	134
a) Exención de multa en caso de auto denuncia.....	134
b) Ejecución del ‘programa de cumplimiento’.....	135
c) ‘Plan de reparación’.....	135
2.1.3.- Pirámide de medidas.....	138
2.1.4- Sanción acorde al infractor.....	140
i. El beneficio económico obtenido con motivo de la infracción.....	141
ii. La intencionalidad en la comisión de la infracción y el grado de participación en el hecho, acción u omisión.....	141
iii. La capacidad económica del infractor.....	147
iv. La conducta anterior del infractor.....	148
v. Cualquier criterio que, a juicio fundado de la Superintendencia, sea relevante para la determinación de la sanción.....	148
<u>2.2.- Regulatory Enforcement Sanctions Act 2008 (RESA)</u>	149
2.2.1.- Fixed monetary penalties.....	152
2.2.2.- Discretionary requirements.....	152

i.- <i>Variable Monetary Penalty</i>	153
ii.- <i>Compliance requirements</i>	153
iii.- <i>Restoration requirements</i>	153
2.2.3.- <i>Stop Notices</i>	154
2.2.4.- <i>Enforcement Undertakings</i>	154
2.3.- <i>Administrador Provisional y Administrador de Cierre en la Educación Superior</i>	158
2.3.1.- <i>Puesta en Práctica</i>	162
2.3.2.- <i>Críticas a la norma</i>	164
3.- Conclusión	168
CAPITULO III.- ESTRUCTURA SANCIONATORIA PARA LA EDUCACION SUPERIOR	177
1.- Contexto	179
<u>1.1.- Proyecto sancionatorio contemplado en la Reforma para la Educación Superior</u>	179
a. <i>Competencia</i>	180
b. <i>Reclamos y Denuncias</i>	180
c. <i>Procedimiento sancionatorio</i>	181
d. <i>Recursos</i>	182
e. <i>Infracciones</i>	183

f. Sanciones.	186
g. Criterio para aplicar sanciones.	188
h. Atenuantes.	189
i. Agravantes.	189
<u>1.2.- Ley N° 20.800 que crea el Administrador Provisional y de</u>	
<u>Cierre.....</u>	<u>190</u>
2.- Modelo Sancionatorio para la Educación Superior.....	196
<u>2.1.- Medidas funcionales.....</u>	<u>197</u>
2.1.1.- <i>Prima ratio</i>	197
2.1.2.- Competencia exclusiva.	198
2.1.3.- Sanción personal.....	200
<u>2.2.- Regulación responsiva.....</u>	<u>201</u>
2.2.1- Procedimiento.....	201
2.2.2.- Medidas preventivas a través de la ley n°	
20.800.....	203
i. Plan de Recuperación.....	203
ii. Anticipar aplicación Ley N° 20.800.....	205
iii. Modificar gestión administrador provisional.	207
2.2.3.- Medidas de gestión.....	208
i.- Auto denuncia.....	208

ii.- Infracción leve.....	209
2.2.4.- Medidas sancionatorias.....	209
i.- Procedimiento.....	209
ii.- Infracciones.....	213
iii.- Sanciones.....	218
iv.- Infracción y sanción.....	219
v.- Sujeto calificado.....	221
2.2.5.- Medidas de cumplimiento.....	222
1.- ‘Programa de cumplimiento’.....	223
2.- ‘Cumplimiento Requerido’.....	224
3.- ‘Sanción Económica Fija’.....	224
4.- ‘Acuerdo de Cumplimiento’.....	225
3.- Multa óptima.....	225
4.- Suspensión y/o privación del Crédito con Aval del Estado (CAE).....	231
CONCLUSION.....	233
BILOGRAFÍA.....	239
ANEXO N° 1.....	247

ANEXO N° 2.....253