

## TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN.....	1
<b>CAPÍTULO I. REPRESENTACIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN EL CONGRESO NACIONAL EN EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.....</b>	<b>5</b>
1.1. Marco Normativo Internacional Aplicable a Toda Persona.....	5
1.1.1. Declaración Universal de Derechos Humanos.....	6
1.1.1.1. Antecedentes.....	6
1.1.1.2. Aprobación de la Declaración.....	7
1.1.1.3. Estructura y Contenido de la Declaración.....	7
1.1.1.4. Derecho Políticos consagrados en la Declaración.....	8
1.1.2. Las Naciones Unidas en contra del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y otras formas de intolerancia.....	10
1.1.2.1. Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial.....	10
1.1.2.2. Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial.....	12
1.1.2.2.1. Aprobación de la Convención.....	12
1.1.2.2.2. Estructura y Contenido de la Convención.....	12
1.1.3. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.....	14
1.1.3.1. Antecedentes del Pacto.....	14
1.1.3.2. Aprobación y entrada en vigor del Pacto.....	15
1.1.3.3. Contenido y estructura del Pacto.....	15
1.2. Marco Normativo Internacional Aplicable a los Pueblos Indígenas.....	17
1.2.1. Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la OIT (1989).....	17
1.2.1.1. Derechos Políticos de los Pueblos Indígenas en el Convenio N° 169.....	20
1.2.2. Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (2007).....	21

1.2.2.1. Derechos Políticos de los Pueblos Indígenas y su reconocimiento en la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas.....	22
1.3. Los Pueblos Indígenas en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos.	24
1.3.1. Carta de la Organización de Estados Americanos, Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre y Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	24
1.3.2. Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.....	27
1.3.2.1. Aprobación de la Declaración.....	27
1.3.2.2. Estructura y Contenido de la Declaración.....	27

**CAPÍTULO II. ANÁLISIS CRÍTICO DE LAS EXPERIENCIAS CONSTITUCIONALES Y LEGISLATIVAS EN TORNO AL RECONOCIMIENTO INDÍGENA Y LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE ESTOS GRUPOS EN EL ESTADO DE DERECHO COMPARADO.....**

2.1. Mecanismos de Representación Política Especial.....	32
2.1.1. Cuotas electorales.....	32
2.1.2. Escaños reservados.....	33
2.1.3. Mapas Electorales y Umbrales Excepciones.....	34
2.2. Experiencias Internacionales en materia de Participación Política Indígena.....	35
2.2.1. Nueva Zelanda.....	35
2.2.1.1. El Tratado de Waitangi.....	35
2.2.1.2. <i>Māori Representation Act</i> .....	37
2.2.1.3. Críticas a la Efectividad de la Representación Maorí en el Parlamento.....	38
2.2.1.3.1. El Acta de Constitución de Nueva Zelanda de 1852.....	38
2.2.1.3.2. <i>Māori Councils Act of 1900</i> .....	40
2.2.1.3.3. <i>Treaty of Waitangi Act</i> .....	42
2.2.1.3.3.1. <i>Waitangi Tribunal</i> .....	42
2.2.1.3.3.2. Jurisdicción del Tribunal.....	43
2.2.1.3.3.3. Críticas al funcionamiento del Tribunal de Waitangi.....	44
2.2.1.4. Contexto Actual de la Participación Parlamentaria Maorí.....	45
2.2.1.4.1. Cambio del sistema parlamentario.....	46
2.2.1.4.2. Representación maorí bajo el sistema electoral MMP.....	46

2.2.1.4.3. Apreciaciones a la actual sobrerrepresentación del pueblo maorí.....	47
2.2.1.4.4. Representación maorí femenina en el parlamento.....	49
2.2.2. Estado Plurinacional de Bolivia.....	50
2.2.2.1. Evolución Constitucional.....	51
2.2.2.1.1. Constitución Política de 1994.....	52
2.2.2.1.2. Constitución de 2004.....	53
2.2.2.1.3. Constitución de 2009.....	54
2.2.2.2. Circunscripciones Indígenas Especiales y Ley de Régimen Electoral.....	55
2.2.2.3. Participación indígena femenina en la Asamblea Legislativa Plurinacional....	57
2.2.2.4. Contexto Actual y Observaciones a la Participación Política Indígena en el Estado Plurinacional de Bolivia.....	58
2.3. Comentarios en torno a los mecanismos de participación analizados en Nueva Zelanda y el Estado Plurinacional de Bolivia.....	59

CAPÍTULO III. ANÁLISIS CRÍTICO DE PROYECTOS DE LEY PRESENTADOS EN EL CONGRESO NACIONAL CHILENO SOBRE RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS.....	63
3.1. Ley N° 19.253.....	64
3.2. Proyectos de Ley presentados ante el Congreso Nacional en la década de 1990.....	67
3.2.1. Proyecto de Ley Boletín N° 2360-07.....	67
3.3. Informe de la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato con los Pueblos Indígenas.....	71
3.4. Proyectos de Ley presentados ante el Congreso Nacional en la década de 2000.....	76
3.4.1. Proyecto de Ley Boletín N° 5402-07.....	76
3.4.2. Proyecto de Ley Boletín N° 6743-06.....	77
3.5. Proyectos de Ley presentados ante el Congreso Nacional en la década de 2010.....	79
3.5.1. Proyecto de Ley Boletín N° 8438-07.....	79
3.5.2. Proyecto de Ley Boletín N° 10526-06.....	83
3.5.3. Proyecto de Ley Boletín N° 10687-06.....	85
3.5.4. Proyecto de Ley Boletín N° 11109-07.....	87
3.5.5. Proyecto de Ley Boletín N° 11289-07.....	89

3.5.6. Proyecto de Ley Boletín N° 11309-06.....	92
3.6. Comentarios en torno a los proyectos de ley analizados.....	94

**CAPÍTULO IV. SISTEMAS ELECTORALES, MECANISMOS ESPECIALES PARA LA REPRESENTACIÓN INDÍGENA Y PROPUESTAS PARA EL CASO CHILENO.....97**

4.1. Sistemas electorales.....	97
4.1.1. Concepto de sistema electoral.....	97
4.1.2. Sistemas electorales en el mundo.....	98
4.1.2.1. Sistemas mayoritarios o de pluralidad.....	99
4.1.2.1.1. Mayoría simple.....	99
4.1.2.1.2. Doble ronda.....	100
4.1.2.1.3. Voto alternativo.....	101
4.1.2.1.4. Voto en bloque.....	101
4.1.2.1.5. Voto en bloque por partido.....	102
4.1.2.2. Sistemas de representación proporcional.....	102
4.1.2.2.1. Representación proporcional por listas.....	104
4.1.2.2.2. Voto único transferible.....	104
4.1.2.3. Sistemas mixtos.....	105
4.1.2.3.1. Sistemas paralelos.....	105
4.1.2.3.2. Representación proporcional personalizada.....	106
4.1.2.4. Otros sistemas.....	106
4.1.2.4.1. Voto único no transferible.....	106
4.1.2.4.2. Voto limitado.....	107
4.1.3. Sistema Electoral Chileno.....	108
4.1.3.1. Antecedentes.....	108
4.1.3.2. Sistema binominal.....	110
4.1.3.3. Sistema proporcional e inclusivo.....	111
4.1.3.3.1. Ley N° 20.840.....	111
4.1.3.3.1.1. Objetivos de la Reforma Electoral.....	112
4.1.3.3.1.2. Contenido de la Reforma Electoral.....	113
4.1.3.3.1.2.1. Principios.....	113

4.1.3.3.1.2.2. Senado.....	114
4.1.3.3.1.2.3. Cámara de Diputados.....	114
4.1.3.3.1.2.4. Método D' Hont.....	116
4.1.3.3.1.2.5. Disposiciones para asegurar la paridad de género.....	116
4.2. Análisis de la real eficacia práctica de los escaños reservados y cuotas electorales como mecanismos de representación política.....	117
4.2.1. Cuotas electorales.....	117
4.2.2. Escaños reservados.....	120
4.3. Propuesta para el caso chileno: creación de escaños reservados.....	123
4.3.1. Justificaciones para la creación de escaños reservados.....	125
4.3.1.1. Creación de Escaños Reservados en la Cámara de Diputados.....	127
4.3.1.2. Creación de Escaños Reservados en el Senado.....	127
4.3.2. Electores de los Representantes Indígenas.....	128
4.3.2.1. Padrón Electoral Indígena.....	128
4.3.2.2. Padrón Electoral Universal.....	129
4.3.3. Voto Indígena.....	129
4.3.4. Número y Distribución de Escaños.....	130
4.3.5. Requisitos para los candidatos indígenas.....	132
4.3.6. Situación de la mujer indígena.....	133
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>137</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>143</b>